



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A9-0225/2022**

29.7.2022

## **ДОКЛАД**

относно Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г. – Устойчиво управление на горите в Европа (2022/2016(INI))

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

Докладчик: Улрике Мюлер

Докладчик по становище (\*):  
Луиза Реджименти, комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

(\*). Процедура с асоциирани комисии – член 57 от Правилника за дейността

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	37
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ .....	42
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ .....	58
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ОТ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	67
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	67

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно **Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г. – Устойчиво управление на горите в Европа**  
(2022/2016(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид съобщението на Комисията от 16 юли 2021 г., озаглавено „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“ (COM(2021)0572),
- като взе предвид своята резолюция от 8 октомври 2020 г., озаглавена „Европейската стратегия за горите – перспективи“<sup>1</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 28 април 2015 г., озаглавена „Нова стратегия на ЕС за горите: за горите и сектора на горското стопанство“<sup>2</sup>,
- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), по-специално член 4 от него,
- като взе предвид Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и целите за устойчиво развитие на ООН,
- като взе предвид споразумението, прието на 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (COP 21) в Париж на 12 декември 2015 г. (Парижкото споразумение),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)0640), и последвалите го политически насоки от председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен и Комисията,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата)<sup>3</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС<sup>4</sup>,
- като взе предвид Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване на използването на енергия от

---

<sup>1</sup> ОВ С 395, 29.9.2021 г., стр. 37.

<sup>2</sup> ОВ С 346, 21.9.2016 г., стр. 17.

<sup>3</sup> ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1.

- възобновяеми източници<sup>5</sup> (Директива за енергията от възобновяеми източници),
- като взе предвид Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (Директивата за местообитанията)<sup>6</sup>,
  - като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2021/268 на Комисията от 28 октомври 2020 г. за изменение на приложение IV към Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на референтните нива за горите, които да се прилагат от държавите членки за периода 2021 – 2025 г.<sup>7</sup>,
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 20 май 2020 г., озаглавено „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. – Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“ (COM(2020)0380),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 10 март 2020 г., озаглавено „Нова промишлена стратегия за Европа“ (COM(2020)0102),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 30 юни 2021 г., озаглавено „Дългосрочна визия за селските райони на ЕС – към по-силни, свързани, устойчиви и проспериращи селски райони до 2040 г.“ (COM(2021)0345),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 14 октомври 2020 г., озаглавено „Вълна на саниране за Европа – екологизиране на нашите сгради, създаване на работни места, подобряване на качеството на живот“ (COM(2020)0662),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 11 октомври 2018 г., озаглавено: „Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда“ (COM(2018)0673),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 23 март 2022 г., озаглавено „Гарантиране на продоволствената сигурност и повишаване на гъвкавостта на продоволствените системи“ (COM(2022)0133),
  - като взе предвид инициативата „Нов европейски Баухаус“,
  - като взе предвид проекта на регламент на Комисията относно деклариране на някои категории помощи в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 702/2014<sup>8</sup>,
  - като взе предвид заключенията на Съвета от 5 ноември 2021 г. относно нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.,
  - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет

---

<sup>5</sup> ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82.

<sup>6</sup> ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7.

<sup>7</sup> ОВ L 60, 22.2.2021 г., стр. 21.

<sup>8</sup> ОВ L 189, 24.2.2022 г., стр. 1.

от 8 декември 2021 г. относно съобщението на Комисията, озаглавено „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“<sup>9</sup>,

- като взе предвид становището на Европейския комитет на регионите от 28 април 2022 г. относно съобщението на Комисията, озаглавено „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“,
- като взе предвид отговорностите на държавите членки съгласно Конвенцията на ООН за борба с опустиняването,
- като взе предвид доклада на Европейската сметна палата от 2021 г., озаглавен „Специален доклад 21/2021: Финансиране от ЕС за опазване на биоразнообразието и борба с последиците от изменението на климата в европейските гори – положителни, но ограничени резултати“,
- като взе предвид публикацията на Комисията от 2018 г., озаглавена „Насоки относно каскадното използване на биомаса с избрани примери за добри практики в областта на дървесната биомаса“,
- като взе предвид доклада от 2020 г. на Съвместния изследователски център на Комисията, озаглавен „Картографиране и оценка на екосистемите и техните услуги: оценка на екосистемите в ЕС“,
- като взе предвид доклада на Европейската агенция за околна среда от октомври 2020 г., озаглавен „Състояние на природата в ЕС – резултати от докладването по директивите за опазване на природата за периода 2013 – 2018 г.“,
- като взе предвид доклада на Forest Europe от 2020 г., озаглавен „Състоянието на горите в Европа през 2020 г.“,
- като взе предвид доклада за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги на Междуправителствената научно-политическа платформа на ООН за биологичното разнообразие и екосистемните услуги (IPBES),
- като взе предвид Декларацията от Кунмин, озаглавена „Екологична цивилизация: изграждане на общо бъдеще за целия живот на Земята“,
- като взе предвид доклада на работна група II към Междуправителствения комитет по изменението на климата, озаглавен „Изменение на климата 2022 г.: последици, приспособяване и уязвимост“,
- като взе предвид специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменението на климата относно изменението на климата, опустиняването и влошаването на качеството на земята, устойчивото управление на земята, продоволствената сигурност и потоците на парникови газове в сухоземни екосистеми,
- като взе предвид решението на Съда на Европейския съюз от 17 април 2018 г. по

---

<sup>9</sup> ОВ С 152, 6.4.2022 г., стр. 169.

дело С-441/17, *Европейска комисия/Република Полша*<sup>10</sup>,

- като взе предвид проектите и практиките за координиране на информацията за горите в Европа (мрежата на европейската национална инвентаризация на горите (ENFIN), проекта FutMon, проекта Diabolo, Европейския атлас на горските дървесни видове и програмата за картографиране и оценка на екосистемите и техните услуги (MAES),
  - като взе предвид доклада от 10 юни 2021 г. от семинара, спонсориран съвместно от Междуправителствената научно-политическа платформа за биологично разнообразие и екосистеми услуги и от Междуправителствения комитет по изменението на климата относно биологичното разнообразие и изменението на климата,
  - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становищата на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и на комисията по развитие,
  - като взе предвид доклада на комисията по земеделие и развитие на селските райони (А9-0225/2022),
- А. като има предвид, че ЕС е определил задължителните цели за намаляване на емисиите на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. и постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г.<sup>11</sup>; като има предвид, че ЕС се е ангажирал с целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), включително ЦУР 15 за опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране на загубата на биологично разнообразие, с Парижкото споразумение и с ангажиментите, поети през 2021 г. на конференцията на ООН по изменението на климата (COP26); като има предвид, че горите и свързаните с горското стопанство отрасли и услуги, както и собствениците и работниците ще играят важна и незаменима роля за постигането на целите за устойчиво развитие и целите на Парижкото споразумение, като същевременно горските екосистеми и техните въглеродни депа са от съществено значение за смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, тъй като те поглъщат и съхраняват около 10 % от емисиите на парникови газове в Европа<sup>12</sup> и са основно

---

<sup>10</sup> Решение на Съда от 17 април 2018 г., *Европейска комисия/Република Полша*, С-441/17, ECLI:EU:C:2018:255 (Неизпълнение на задължения от държава членка – Околна среда – Директива 92/43/ЕИО – Опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна – Член 6, параграфи 1 и 3 – Член 12, параграф 1 – Директива 2009/147/ЕО – Опазване на дивите птици – Членове 4 и 5 – Територия от „Натура 2000“ „Puszcza Białowieska“ (Беловежка гора) – Изменение на плана за управление на горите – Увеличаване на обема на дърводобива – План или проект, който не е непосредствено необходим за управлението на територията и може да окаже значително влияние върху нея – Подходяща оценка на въздействието върху територията – Отрицателно влияние върху територията – Ефективно прилагане на мерките за опазване – Последици за местата за размножаване и почивка на защитените видове).

<sup>11</sup> Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата.

<sup>12</sup> Доклад №5 от 2016 г. на Европейската агенция за околна среда, озаглавен „European Forest Ecosystems:

местообитание на биологичното разнообразие;

- Б. като има предвид, че член 4 от ДФЕС предвижда споделена компетентност и отговорност по отношение на горите, по-специално в рамките на политиката на ЕС в областта на околната среда, като същевременно не се прави позоваване на обща политика на ЕС в областта на горите и по този начин политиката за горите се запазва в рамките на компетентност на държавите членки; като има предвид, че поради значителното разнообразие на горите в ЕС по отношение на биогеографията, структурата, размера, биологичното разнообразие, моделите на собственост и съществуващите политики, когато политиката в областта на околната среда, климата и другите съответните политики засягат горите, при разработването и прилагането на новата стратегия на ЕС за горите (стратегията) и съответното законодателство на ЕС е необходимо надлежно да се прилагат принципите на субсидиарност и пропорционалност; като има предвид, че подробностите, свързани с управлението на горите, трябва да бъдат адаптирани на национално и регионално равнище, като се възприеме подход „от долу нагоре“; като има предвид, че е необходима допълнителна координация на равнището на ЕС, за да се постигнат по-добре целите на Европейския зелен пакт и да се изчислят по-точно потенциалните намаления на емисиите и ограниченията за използване на горите с оглед на важната роля на горите за постигането на европейските цели в областта на климата;
- В. като има предвид, че принципът на Европейския зелен пакт като междусекторен подход за справяне с предизвикателствата в областта на климата и околната среда, гарантиращ възможността за подходящо опазване на природата и биологичното разнообразие по начин, който създава устойчив растеж и работни места в отличаваща се с ефективно използване на ресурсите, въглеродно неутрална и изцяло кръгова и конкурентоспособна икономика в рамките на възможностите на планетата, следва да направлява изпълнението на стратегията при управлението на компромиси, създаването на полезни взаимодействия и намирането на точния баланс между многобройните функции на горите, включително социално-икономическите, екологичните и климатичните функции; като има предвид, че „екосистемата“ е физическа среда, съставена от живи и неживи компоненти, които взаимодействат помежду си; като има предвид, че от тези взаимодействия екосистемите създават поток от ползи за хората и икономиката, наречен „екосистемни услуги“; като има предвид, че изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, както и свързаните с него екосистемни услуги представляват системна заплаха за обществото; като има предвид, че горите предоставят широк набор от екосистемни услуги, като осигуряване на дървесина, недървесни продукти и храни, улавяне на въглерод, местообитание за биологичното разнообразие, чист въздух и вода, ползи за местния климат и защита от природни бедствия, като лавини, наводнения, суша и свлачища, като осигуряват и развлекателна, културна и историческа стойност; като има предвид, че целта на устойчивото управление на горите е да гарантира балансирано осигуряване на различните екосистемни услуги и подпомагане на усилията за адаптиране към последиците от изменението на климата и тяхното

---

State and Trends“ (Европейските горски екосистеми – състояние и тенденции).

смекчаване;

- Г. като има предвид, че продуктите от дървесина допринасят за смекчаване на последиците от изменението на климата чрез съхраняване на въглерод и заместване на продукти с голям въглероден отпечатък, включително строителни и опаковъчни материали, тъкани, химикали и горива; като има предвид, че дървесните продукти са възобновяеми и до голяма степен подлежат на рециклиране и поради това имат огромен потенциал да подкрепят кръговата икономика; като има предвид, че поради това секторът на горското стопанство и свързаните с него отрасли са ключови фактори в зелената икономика;
- Д. като има предвид, че като част от пакета „Подготвени за цел 55“ и целта за съгласуване на политиката в областта на климата с Парижкото споразумение понастоящем се преразглеждат Директивата за енергията от възобновяеми източници и Регламентът относно включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство<sup>13</sup>; като има предвид, че Комисията предложи регламент относно продуктите, чието производство не води до обезлесяване; като има предвид, че с оглед на европейската концепция за многофункционални гори тези инициативи трябва да бъдат съгласувани с политическите цели на високо равнище на Зеления пакт, плана за действие за биоикономиката, стратегията за кръгова икономика, стратегията за горите, стратегията за биологичното разнообразие и дългосрочната визия за селските райони;
- Е. като има предвид, че в рамките на Европа има различна собственост върху горите, що се отнася до големина и структура на собствеността, което води до голямо разнообразие от модели на управление; като има предвид, че около 60% от горите в ЕС са собственост на 16 милиона частни собственици на гори<sup>14</sup>, значителен дял от които са дребни собственици<sup>15</sup>, докато от около 40% от горите в ЕС са в различен режим на публична собственост; като има предвид, че малък брой собственици на гори притежават значителен дял от общите горските площи, като някои от тях притежават основните дървопреработвателни предприятия в ЕС; като има предвид, че включването, подпомагането и насърчаването, преди да се прибегне до санкционирането на тези собственици чрез всеобхватна политическа и законодателна рамка, която осигурява правна сигурност и която се основава на признаването на техните права на собственост, опит като управители, значението

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г., ОВ L 156, 19.6.2018, р. 1.

<sup>14</sup> Съобщение на Комисията от 16 юли 2021 г., озаглавено „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“ (COM(2021) 0572).

<sup>15</sup> В Европа като цяло по-голямата част от частните стопанства са с площ 10 ha или по-малко – Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, (доклад относно „Състояние на горите в Европа 2020 г.“), 2020 г.; в Германия 50 % от горските стопанства, които са частна собственост, са с площ по-малко от 20 ha, [https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?sessionid=972A5297B9463D98948E787D1AA78F19.live921?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?sessionid=972A5297B9463D98948E787D1AA78F19.live921?__blob=publicationFile&v=3); във Франция около две трети от частните собственици притежават по-малко от 1 ha, [https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure\\_chiffresClesForetPrivee\\_2021\\_PageApage\\_BD.pdf](https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure_chiffresClesForetPrivee_2021_PageApage_BD.pdf); във Финландия около 45 % от собствениците притежават по-малко от 10 ha, <https://www.luke.fi/en/statistics/ownership-of-forest-land>; В Латвия 50 % от собствениците притежават по-малко от 5 ha, [https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF\\_parskats\\_Silava\\_privat\\_meza\\_apsaimn\\_monitorings.pdf](https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF_parskats_Silava_privat_meza_apsaimn_monitorings.pdf)



на приходите, генерирани чрез управлението на гори и специфични предизвикателства, ще бъдат от ключово значение за постигането на целите на стратегията, включително за предоставянето на климатични и други екосистемни услуги; като има предвид, че в това отношение е важно рамката да бъде ясна и прозрачна и да се избягват тежките административни тежести за всички участници;

- Ж. като има предвид, че ЕС е дом на приблизително 5 % от общата горска площ в света, като горите представляват 43 % от сухоземната площ на ЕС, която е малко по-голяма част от площта, използвана за земеделие, и съдържат 80 % от неговото сухоземно биологично разнообразие<sup>16</sup>; като има предвид, че според доклада на Европейската агенция за околната среда, озаглавен „Европейската околна среда – състояние и перспективи за 2020 г.: знания за прехода към устойчива Европа“<sup>17</sup>, Европа претърпя огромен спад на биологичното разнообразие; като има предвид, че почти 23 % от европейските гори се намират в защитени зони по „Натура 2000“<sup>18</sup>, като в някои държави членки този дял надвишава 50 %; като има предвид, че почти половината от естествените местообитания в зоните по „Натура 2000“ са гори;
- З. като има предвид, че най-новите данни, събрани съгласно член 17 от Директивата за местообитанията, сочат, че според параметрите за състоянието на местообитанията едва 49 % от горските местообитания са в добро състояние<sup>18</sup>, докато състоянието на 29,6 % от тях е неизвестно, а 21,1 % са в лошо състояние и се трябва да бъдат подобрени; като има предвид, че съсредоточаването единствено върху обобщени данни може да се окаже недостатъчно за идентифициране и разглеждане на ключова информация по най-неотложните въпроси и поради това е необходимо да се направи справка с по-конкретни показатели относно тенденциите в състоянието и натиска и да се осигури наличието на липсващите данни в бъдеще; като има предвид, че тези показатели не подкрепят цялостната отрицателна оценка на състоянието на горите в ЕС, а показват както положителни, така и отрицателни тенденции<sup>19</sup>, които изискват диференцирани отговори за всеки отделен случай; като има предвид, че горите са все по-уязвими на последиците от изменението на климата, по-специално увеличаващото се разпространение на горските пожари; като има предвид, че количественото определяне на последиците от такива смущения върху устойчивостта и производителността на горите в голям мащаб продължава да е

---

<sup>16</sup> Science for Environment Policy, *European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation* („Наука за политиката в областта на околната среда, Европейските гори за биологично разнообразие, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях“), Future Brief 25, Science Communication Unit, Университет на Западна Англия, Бристол, 2021 г. <https://ec.europa.eu/science-environment-policy>

<sup>17</sup> Европейска агенция за околна среда, *The European environment – state and outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe* (Европейската околна среда – състояние и перспективи за 2020 г.: знания за прехода към устойчива Европа), 11 май 2020 г., стр. 83, <https://www.eea.europa.eu/soer-2020/>

<sup>18</sup> Съобщение на Комисията от 16 юли 2021 г., озаглавено „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“ (COM(2021)0572).

<sup>19</sup> Съвместен изследователски център, *Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services: An EU ecosystem assessment*, („Картографиране и оценка на екосистемите и техните услуги: оценка на екосистемата на ЕС“), 2020 г.; за тенденциите в състоянието вж. също *Forest Europe, State of Europe's Forests 2020* (Състоянието на горите в Европа за 2020 г.), 2020 г.

голямо предизвикателство;

- И. като има предвид, че по-доброто разбиране на потенциалните природни смущения, предизвикани от климата, върху европейските гори следва допълнително да подкрепя насоките относно управлението на горите и да бъде в основата на политиките за адаптиране, насочени към преодоляването на тези уязвимости;
- Й. като има предвид, че събирането и поддържането на прозрачни и надеждни висококачествени данни, обменът на знания и най-добри практики, както и подходящо финансираните и добре координирани научни изследвания са от основно значение за посрещане на предизвикателствата и възползване от възможностите, както и за изпълнение на многобройните функции на горите, включително различните ползи, предоставяни от продуктите на промишлеността в областта на горското стопанство, в една все по-сложна среда; като има предвид, че наличните данни за горите на равнището на ЕС са непълни и с различно качество, което затруднява координацията на управлението и опазването на горите на равнище ЕС и държави членки; като има предвид по-конкретно, че е нужно по-добро наблюдение на статуса на горските екосистеми, както и на последиците от мерките в областта на горското стопанство върху биологичното разнообразие и климата;
- К. като има предвид, че на международно равнище Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) е основният форум за разработване на международно договорени определения за гори и горско стопанство; като има предвид, че ФАО събира и предоставя данни за горите и горското стопанство; като има предвид, че Комисията и държавите членки допринасят за работата на ФАО;
- Л. като има предвид, че осигуряването на различните горски екосистемни услуги от сектора на горското стопанство и свързаните с него отрасли е важен стълб на доходите и заетостта особено в селските райони, но също така и в градските райони заради използването на тези услуги надолу по веригата; като има предвид, че при изпълнението на стратегията следва се обърне надлежно внимание на растежа на доходите и заетостта, но също така и на привлекателността на заетостта в сектора чрез качествени работни места, социална закрила, стандарти за здраве и безопасност, непрекъснатото развитие на уменията, партньорства с участието на заинтересованите страни и възможности за подходящо обучение за управителите и работниците; като има предвид, че заетостта в европейското горско стопанство е намаляла с една трета в периода от 2000 г. до 2015 г. основно поради по-голямата механизация на сектора на дърводобива и производството на хартия<sup>20</sup>; като има предвид, че подобреното проектиране на горскостопанската техника може да допринесе за защитата на работниците и да намали въздействието върху почвата и водите; като има предвид, че горското стопанство и дървопреработвателната промишленост са сред най-опасните промишлени сектори и водят до голям брой трудови злополуки, професионални заболявания и ранно пенсиониране;

---

<sup>20</sup> Доклад на Forest Europe от 2020 г., озаглавен „Състоянието на горите в Европа през 2020 г.“.

- М. като има предвид, че площите и обемът на биомасата в европейските гори се увеличават<sup>21</sup>, за разлика от тревожните световни тенденции на обезлесяване; като има предвид, че ЕС може да играе важна роля за преодоляване на обезлесяването в световен мащаб, което е подчертано в предложението на Комисията за регламент за продукти, чието производство не води до обезлесяване; като има предвид, че извън регламентирането на вноса една европейска стратегия за горите, която показва най-добрите практики за икономически жизнеспособно и устойчиво управление на горите, би могла да допринесе за подобряване на управлението на горите в световен мащаб;
- Н. като има предвид, че понастоящем в света са въведени схеми за доброволно сертифициране за устойчиво управление на горите; като има предвид, че схемите за сертифициране са съществен инструмент за изпълнение на изискванията на Регламента на ЕС относно дървения материал<sup>22</sup> за надлежните проверки<sup>23</sup>;
- О. като има предвид, че процесът на устойчиво управление на горите в Европа следва да гарантира постигането на подходящ баланс между трите стълба на устойчивостта, а именно опазване на околната среда, социално развитие и икономическо развитие;
- П. като има предвид, че критериите и показателите за определяне на устойчиво управление на горите, използвани масово в ЕС, се основават на общоевропейско сътрудничество в рамките на процеса Forest Europe, страни по които са всички държави членки и Комисията; като има предвид, че като част от своята текуща работна програма Forest Europe е започнал повторна оценка на определението за устойчиво управление на горите; като има предвид, че Forest Europe събира и предоставя информация за статуса и тенденциите в горите и горското стопанство въз основа на критериите за устойчиво управление на горите; като има предвид, че е необходимо да се гарантира, че показателите и праговете се основават на доказателства и да се работи в тясно сътрудничество с държавите членки в това отношение; като има предвид, че устойчивостта на сектора би могла да се подобри ясно чрез нови, прозрачни показатели и прагове предвид значението за екологичните, икономическите и социалните стойности; като има предвид, че рамката за устойчивото управление на горите ще трябва да бъде ясно определена, по-специално по отношение на критериите, показателите и праговете, свързани със състоянието на екосистемите, биологичното разнообразие и изменението на климата, ако трябва да се превърне в по-подробен и полезен инструмент за скрининг с цел определяне и сравняване на различни подходи за управление,

---

<sup>21</sup> Съвместен изследователски център, *Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services: An EU ecosystem assessment*, („Картографиране и оценка на екосистемите и техните услуги: оценка на екосистемата на ЕС“), 2020 г.; за тенденциите в състоянието вж. също Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020* (Състоянието на горите в Европа за 2020 г.), 2020 г.

<sup>22</sup> Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал, ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 23.

<sup>23</sup> Европейска комисия, генерална дирекция „Околна среда“, *Study on certification and verification schemes in the forest sector and for wood-based products* (Проучване относно схемите за сертифициране и проверка в сектора на горското стопанство и за продукти на основата на дървесина), Служба за публикации на Европейския съюз, 2021 г., <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/afa5e0df-fb19-11eb-b520-01aa75ed71a1/language-en>

тяхното въздействие и цялостния статус и опазване на европейските гори; като има предвид, че устойчивото управление на горите следва да върви ръка за ръка с насърчаването на многофункционалната роля на горите, така че да се гарантира, че то е изцяло в унисон с разнообразието на горите и специфичните характеристики на всеки регион;

- P. като има предвид, че агролесовъдството, определено като системи за използване на земята, при които на една и съща площ се отглеждат комбинирано дървета и селскостопански култури, са група от системи за управление на земята, които могат да повишат общата производителност, да генерират повече биомаса, да поддържат и възстановяват почвите, да се борят с опустиняването и да предоставят редица ценни екосистемни услуги; като има предвид, че в ЕС има два основни вида агролесовъдство: горско-пасищно агролесовъдство (пашуване на животни или производство на фураж под дървета) и алейно агролесовъдство (отглеждане на култури под дървета, като между редовете се оставя достатъчно пространство за преминаване на трактори); като има предвид, че по-голямата част от съществуващите агролесовъдни системи в ЕС са горско-пасищни и увеличаването на мащаба на агролесовъдството може да донесе множество ползи с оглед на екологичния натиск;
- C. като има предвид, че целта на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. е „останалите девствени и вековни гори в ЕС да бъдат идентифицирани, картографирани, наблюдавани и ефективно опазвани“; като има предвид, че опазването на горите, включително на всички останали първични и стари гори в ЕС, е от решаващо значение за опазването на биологичното разнообразие и смекчаването на последиците от изменението на климата; като има предвид, че според доклада от 2021 г. на Съвместния изследователски център<sup>24</sup> са останали само 4,9 милиона хектара от първичните и старите гори на Европа, които представляват само 3 % от общите горски площи на Съюза и 1,2 % от неговата сухоземна площ; като има предвид, че първичните и старите гори играят ключова роля за опазването на биологичното разнообразие; като има предвид, че те често се характеризират с богато биологично разнообразие в сравнение с други гори в същия екологичен регион, в тях живеят богато разнообразие от видове и специализирана флора и фауна; като има предвид, че първичните и старите гори също така предоставят широк набор от други жизненоважни екосистемни услуги; като има предвид, че е необходимо работно определение за първични и стари гори за целите на правилното проектиране, изпълнение и наблюдение в областта на политиката;
- T. като има предвид, че мрежата Integrate е платформа на представители на различни европейски държави, иницирана от правителствата на няколко държави членки и подкрепяна от Постоянния комитет по горите на Комисията, която предоставя научни становища и до момента служи като важен двигател за установяване на средства за интегриране на опазването на природата в устойчивото управление на горите; като има предвид, че работата на платформата има важна роля в обмена на опит и най-добри практики;

---

<sup>24</sup> Съвместен изследователски център, *Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe* („Картографиране и оценка на девствените и вековните гори в Европа“), 2021 г.

- У. като има предвид, че по програма „Хоризонт 2020“ е финансиран проектът Alterfor, по който се разглежда потенциалът за оптимизиране на методите за управление на горите, използвани понастоящем, и се представят алтернативни модели на управление на горите с възможностите и предизвикателствата за всяка алтернатива;
- Ф. като има предвид, че във финансираната по програма „Хоризонт 2020“ проект SINCERE се разработиха новаторски политики и нови бизнес модели чрез свързване на знанията и експертния опит от практиката, науката и политиката в цяла Европа и извън нея с цел проучване на нови средства за подобряване на горските екосистемни услуги по начин, който е от полза за собствениците на горите, и удовлетворяване на широки потребности на обществото;
- Х. като има предвид, че войната в Украйна ще окаже съществено въздействие върху вноса на дървесина, по-специално вноса на дървесина от бреза, за която на Русия се падат до 80 % от световното производство, за сектора на европейското дървообработване и за износа на преработени продукти; като има предвид, че наложените на Русия легитимни санкции поставят въпроса за зависимостта на ЕС от вноса на дървесина от Русия; като има предвид, че ЕС снабдява около 80 % от своето търсене на дървен материал от собствени източници, а вносът от Русия възлиза едва на 2 % от общото потребление; като има предвид, че Финландия и Швеция са основни вносители на необработена обла дървесина от Русия и ще бъдат засегнати от забраните за търговия<sup>25</sup>;
- Ц. като има предвид, че незаконната сеч, включително сечта в защитени зони, като зоните по „Натура 2000“, е продължаващ и нерешен проблем в редица държави – членки на ЕС;
- Ч. като има предвид, че горите са от съществено значение за физическото и психичното здраве и благосъстояние на хората, стимулират прехода към икономика без изкопаеми горива и играят важна роля в живота на местните общности, особено в селските райони, където допринасят значително за местния поминък;
1. приветства новата стратегия на ЕС за горите и нейната амбиция за увеличаване на балансирания принос на многофункционалните гори към целите на Зеления пакт и стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., особено целите за създаване на устойчив екосъобразен растеж и екологични работни места, и за постигане на въглеродно неутрална, екологично устойчива и изцяло кръгова икономика в рамките на възможностите на планетата и неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г.; подчертава значението на една солидна научно обоснована стратегия, като се вземат предвид екологичните, социалните и икономическите измерения на устойчивостта по интегриран и балансиран начин, предвид това че горите не само допринасят за целите в областта на климата и биологичното разнообразие, включително чрез опазване на почвите и водите, но и предоставят икономически и социални ползи и широк набор от услуги – от

---

<sup>25</sup> <https://www.wur.nl/en/research-results/research-institutes/environmental-research/show-wenr/does-the-eu-depend-on-russia-for-its-wood.htm>

поминък до отдих;

2. изразява съжаление, че новата стратегия на ЕС за горите не беше подходящо разработена заедно с Европейския парламент, държавите членки и заинтересованите страни и че позициите на съзаконодателите не бяха взети предвид в достатъчна степен; подчертава значението на засилването на сътрудничеството по отношение на прилагането на новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.;
3. признава, че в съответствие с устойчивото управление на горите и с цел повишаване на качеството и разнообразието на горските екосистеми, поддържането, опазването, укрепването, възстановяването и устойчивото използване на здрави и издръжливи гори са основни цели на стратегията на ЕС за горите и на всички участници в горското стопанство и веригата за създаване на стойност в областта на горското стопанство, като дървесината се използва като разнообразна, възобновяема суровина за максимално увеличаване на снабдяването от собствени ресурси в ЕС; отбелязва освен това, че тези цели са в съответствие с обществените очаквания и искания, както и с основните приоритети на хората в ЕС; подчертава, че природосъобразното горско стопанство и устойчивото управление на горите имат потенциала да донесат сходни или по-добри икономически ползи, като същевременно запазват и насърчават целостта и устойчивостта на екосистемите и повишават потенциала на горите като поглъщатели на въглерод и острови на биологично разнообразие и за възстановяване на биологичното разнообразие;
4. признава жизненоважната роля на горите, тяхното биологично разнообразие и уникалните им екосистеми в приноса за здравето на околната среда, мерките за смекчаване на последиците от изменението на климата, осигуряването на чист въздух и вода и стабилност и плодородие на почвите, като същевременно се осигуряват разнообразни местообитания и микростообитания за много видове, като по този начин се подпомага богатото биологично разнообразие; подчертава съществената роля на горите за човешкото здраве и благосъстояние, включително градските и крайградските горски площи, които са достъпни за тези, на които в най-голяма степен липсва контакт с природата, както и за предоставянето на образователни и туристически услуги; подчертава необходимостта да се насърчава подходът „Едно здраве“, който потвърждава присъщата връзка между човешкото здраве, здравето на животните и здравословната среда; подчертава, че доброто управление на зоните от „Натура 2000“ е от съществено значение за поддържането и подобряването на европейското биологично разнообразие, екосистеми и услугите, които те предоставят;
5. подчертава съществената роля на горските екосистеми за смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него и за приноса към целта на ЕС за постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г.; признава, че изменението на климата променя капацитета за растеж на горите в някои региони, повишава честотата и сериозността на сушите, наводненията и пожарите и подпомага разпространението на нови вредители и болести, които засягат горите; отбелязва, че непокътнатите екосистеми имат по-голяма способност да преодоляват екологичните стресови фактори, включително



измененията на климата, отколкото нарушените системи, тъй като притежават присъщи свойства, които им дават възможност да оптимизират своя капацитет за приспособяване; подчертава, че изменението на климата през следващите години ще има още по-силно отрицателно влияние върху европейските гори и че това ще засегне особено районите с монотипни и млади горски насаждения; подчертава в този контекст необходимостта от укрепване на устойчивостта на европейските гори, по-специално чрез увеличаване на тяхното структурно и функционално разнообразие и разнообразието на техния състав; настоява, че богатите в структурно отношение смесени гори с широка екологична амплитуда имат по-висока устойчивост и увеличен капацитет за адаптиране в този контекст; посочва, че при определени условия устойчивите смесени гори са естествено местообитание на ограничен брой видове; подчертава, че горското стопанство със съответните си въглеродни депа от живи дървета и мъртва дървесина е решаващ фактор за ограничаване на глобалното затопляне, който допринася за постигането на целите на ЕС за неутралност по отношение на климата и подобрява биологичното разнообразие; счита, че насърчаването на гори с биологично разнообразие е най-ефективната застраховка срещу изменението на климата и загубата на биологично разнообразие;

6. подчертава непрекъснато нарастващото покритие и площ<sup>26</sup> на горите в ЕС, въпреки забавянето през последните години, което контрастира с тенденцията на обезлесяване в световен мащаб<sup>27</sup>; признава усилията на всички участници в цялата верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство, които са допринесли за това развитие; изразява загриженост във връзка с нарастващия натиск върху горите в ЕС и свързаните с тях местообитания, който се засили поради последиците от изменението на климата, и подчертава спешната необходимост от защита и увеличаване на устойчивостта на горите и екосистемите, включително чрез мерки за повишаване на способността за адаптация към изменението на климата и с цел намаляване на натиска, когато е осъществимо, като същевременно се вземат предвид характеристиките на горите; отбелязва със загриженост, че уязвимостта на горите в ЕС към инвазивни вредители и патогени изглежда се е увеличила и че техните нашествия са заплахата за улавяния въглерод<sup>28</sup>, биологичното разнообразие и качеството на дървесината;
7. призовава държавите членки да гарантират, че тяхното законодателство осигурява на горите възможно най-добрата защита от замърсяване и щети; посочва по-специално защитата от замърсявания, като например оловни муниции или пестициди, от прекомерната компресия на почвата вследствие на използването на неподходящи машини и от увреждащо прехапване или утъпкване от голям брой чифтокопитен дивеч;
8. подчертава специфичните и разнообразни характеристики на секторите на

---

<sup>26</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21\\_21/SR\\_Forestry\\_BG.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_21/SR_Forestry_BG.pdf)

<sup>27</sup> Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020* (Доклад за състоянието на горите в Европа за 2020 г.).

<sup>28</sup> Science for Environment Policy, *European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation* („Наука за политиката в областта на околната среда, Европейските гори за биологично разнообразие, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях“), Future Brief 25, Science Communication Unit, Университет на Западна Англия, Бристол, 2021 г. <https://ec.europa.eu/science-environment-policy>

горското стопанство в държавите членки и изтъква, че горите на ЕС се отличават с разнообразни природни условия, като например биогеография, площ, структура и биологично разнообразие, както и с модели на собственост, форми на управление, предизвикателства и възможности, както и че повечето от тях са формирани от векове човешко взаимодействие, намеса и управление и поради това са форма на културно наследство; припомня също, че първичните и старите гори са площи, развили се с малка до никаква човешка намеса и управление; подчертава, че за да гарантира, че стратегията може да се изпълни за всички видове гори и ситуации, в някои случаи са необходими различни адаптирани подходи по отношение на управлението на горите и предоставянето на екосистемни услуги;

9. признава, че управлението на горите е специфично за обекта и че разнообразните условия и видове гори може да изискват различни подходи за управление, основани на различни екологични нужди и характеристики на горите, и да вземат предвид правата и интересите на работещите в горския сектор, собствениците и други заинтересовани участници;
10. подчертава досегашния принос на собствениците на гори и участниците в цялата верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство благодарение на усилията за постигане до 2050 г. на устойчива и неутрална по отношение на климата икономика и на стойността на трупаните с поколения и с години знания и експертен опит в горското стопанство и устойчивото управление на горите;
11. признава сложността на оценката на състоянието на горите, както и неравномерните наличност, разнообразие и качество на данните и поради това подчертава необходимостта от непрекъснат политически и научен диалог и по-голямо финансиране на всички равнища, започвайки с консултации с държавите членки и по-конкретно с управителите и собствениците на гори, с цел подобряване на събирането на данните относно състоянието на горите, а при необходимост и тяхното хармонизиране; подчертава необходимостта също така да се вземат предвид финансовите средства и човешките ресурси, по-конкретно за да може на ранен етап да се определят ефективното по отношение на ресурсите използване на горите и ограниченията за използване на горите;
12. подчертава, че макар и да е съсредоточена върху горите в ЕС, стратегията и нейното изпълнение трябва да бъдат съгласувани с работата, извършвана на общеевропейско равнище от Forest Europe и международни организации като ФАО, като трябва да се вземат предвид и становищата на експертните групи и работата, извършвана на равнището на държавите членки; подчертава, че стратегията и нейното изпълнение следва да избягват дублирането на работа и увеличаването на административната тежест; освен това счита, че предвид силния ангажимент на ЕС за защита на биологичното разнообразие и погълтителите на въглерод и насърчаване на устойчивото снабдяване, производство и използване на ресурсите в световен мащаб, както се подчертава в предложението на Комисията за регламент относно продуктите, чието производство не води до обезлесяване, стратегията следва да се прилага по такъв начин, че да служи като модел на най-добри практики, като отчита разнообразието от изходни ситуации и същевременно служи за насърчаване на подобни подходи в други региони;



13. подчертава, че за да се постигнат различните ѝ цели, изпълнението на стратегията трябва да бъде подходящо за целта на регионално и местно равнище, като се отчитат социално-икономическите ѝ последици, включително чрез адаптиране на изпълнението към местните условия и опит, традиционни знания и начини на използване, отчитане на актуалните научни познания и чрез предоставяне на необходимите умения на заинтересованите страни; отбелязва, че тя трябва да се основава на пълното признаване на правата на собственост, икономически, екологично и социално жизнеспособен сектор на горското стопанство, както и на принципа „замърсителят плаща“, като ключови елементи в предоставянето на различните услуги в областта на горското стопанство и в подобряването на устойчивостта;
14. призовава Комисията да предостави цялостна оценка на въздействието на стратегията, за да се определят последиците за пазарните условия, селските райони и различните нужди от финансиране, включително за научните изследвания и иновациите, развитието на уменията, инфраструктурата, смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към тях и подобряването на биологичното разнообразие;

#### ***Насърчаване на балансирана многофункционалност***

15. признава ключовата роля на горите и цялата верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство за опазването на климата и биологичното разнообразие и за смекчаването на последиците от изменението на климата, които допринасят за постигането най-късно до 2050 г. на устойчива и неутрална по отношение на климата икономика; подчертава, че многофункционалната роля на горите включва множество екосистемни услуги и социално-икономически функции, като например опазването и подобряването на биологичното разнообразие и почвите, смекчаването на последиците от изменението на климата, улавянето и съхранението на въглерод от атмосферата, предотвратяването на влошаването на състоянието на земите, осигуряването на възобновяеми и естествени суровини и медицински, ядивни и кулинарни продукти, както и недобивните икономически дейности, включително устойчивия екотуризм, като всички те водят до създаване на работни места и до икономически растеж в селските и градските райони, противодействат на обезлюдяването на селските райони, допринасят за осигуряването на чиста вода и въздух, защитата от природни опасности и предлагат ползи, свързани с отдиха, здравето, естетиката и културата; подчертава, че изпълнението на стратегията трябва да гарантира балансирано предоставяне на всички услуги и запазване и повишаване на конкурентоспособността и иновациите; подчертава, че успешното предоставяне на услуги изисква устойчиво активно управление;
16. счита, че ключовият принцип за балансиране на множеството функции на горите и за определяне на целите и мерките за осигуряването на всички екосистемни услуги следва да бъде насочен към оптимизиране на полезни взаимодействия и свеждане до минимум на компромисите въз основа на информация, основана на доказателства;
17. подчертава, че горите допринасят за смекчаване на последиците от изменението

на климата чрез улавяне на въглерод, съхранение на въглерод и устойчиво заместване с дървесина и продукти от дървесина на изкопаеми горива, продукти, материали, енергийни ресурси на основата на изкопаеми горива и други продукти с висок екологичен и въглероден отпечатък; подчертава, че дървесината е единственият значим природен възобновяем ресурс, който има потенциала да замени някои много енергоемки материали, като цимент и пластмаси, и ще бъде обект на по-голямо търсене в бъдеще; отбелязва, че стратегията поставя особен акцент върху съхранението в строителния сектор и счита, че нейното прилагане следва ясно да подкрепя по-широкото използване на различни варианти за заместители на основата на дървесина и да се основава на научнообосновани и надеждни оценки на жизнения цикъл в съответствие с целите на ЕС в областта на климата и целите на биоикономиката и промишлената стратегия, за да освободи пълния потенциал на продуктите, основаващи се на горското стопанство, при укрепването на кръговата икономика и в борбата срещу изменението на климата за постигане на икономика без използване на изкопаеми горива; подчертава ролята на научните изследвания относно заместването на материалите от изкопаеми горива и горивата от изкопаеми източници; подчертава необходимостта от намаляване на потреблението на ЕС като цяло и приветства създаването на методология за количествено определяне на ползите за климата от строителството с дървесина;

18. подчертава, че не следва да се пренебрегва особеното значение на здравата и плодородна горска почва, тъй като тя е задължително условие за поддържането на живот, по-добрата производителност на горите<sup>29</sup>, съхранението на въглерод и опазването на жизненоважната подземна мрежа от гъби, която създава възможност дърветата да споделят ресурси, като например хранителни вещества, вода или отбранителни сигнали, което осигурява по-голяма устойчивост срещу вредители, болести или дори срещу суша и екстремни метеорологични събития<sup>30</sup>, <sup>31</sup>, <sup>32</sup>, чиято интензивност и честота може да се повишат вследствие на изменението на климата;
19. подчертава, че за да могат продуктите на основата на дървесина да допринасят оптимално за смекчаване на последиците от изменението на климата и кръговата икономика, е необходимо те да се използват по най-ефективния и устойчив начин; счита, че критериите за устойчивост трябва да ограничават количеството на добитата дървесина и че каскадният принцип<sup>33</sup> е добър стандарт за ефективно

---

<sup>29</sup> Съобщение на Комисията от 17 ноември 2021 г., озаглавено „Стратегия на ЕС за почвите за 2030 г. – Извличане на ползите от здравите почви за хората, храните, природата и климата“ (COM(2021)0699).

<sup>30</sup> Pickles, B. J. and Simard, S. W., ‘Mycorrhizal Networks and Forest Resilience to Drought’, *Mycorrhizal Mediation of Soil – Fertility, Structure, and Carbon Storage* („Микоризни мрежи и устойчивост на горите срещу суша“, „Микоризно посредничество на почвата – плодородие, структура и съхранение на въглерод“), Elsevier, Амстердам, 2017 г., стр. 319 – 339.

<sup>31</sup> Gorzelak, M. A. et al., ‘Inter-plant communication through mycorrhizal networks mediates complex adaptive behaviour in plant communities’ („Комуникация между растенията чрез микоризни мрежи като посредник за комплексно адаптивно поведение в растителните общности“), *AoB Plants*, 2015 г.

<sup>32</sup> Usman, M. et al., ‘Mycorrhizal Symbiosis for Better Adaptation of Trees to Abiotic Stress Caused by Climate Change in Temperate and Boreal Forests’ („Микоризна симбиоза за по-доброто адаптиране на дърветата към абиотичен стрес, причинен от изменението на климата, в горите в умерения пояс и бореалните гори“), *Frontiers in Forests and Global Change*, 2021 г.

<sup>33</sup> Европейска комисия, Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и

използване, но само ако не се използва като статичен подход и следователно трябва да се коригира редовно, за да отразява иновативните начини на използване, като например в строителството, текстилната промишленост, производството на биохимикали, медицинските приложения и материалите за акумулаторни батерии; подчертава, че ресурсите на основата на дървесина трябва да се използват възможно най-ефективно, като при икономическите и оперативните решения се вземат предвид националните особености, и подчертава, че един добре функциониращ и ненарушен пазар може да стимулира ефективното и устойчиво използване на ресурсите на основата на дървесина в съчетание с подходящи мерки за гарантиране на опазването на околната среда;

20. подчертава значението на надеждното и устойчиво предлагане на дървесина, продукти на основата на дървесина и горска биомаса за постигане на целите на ЕС за устойчивост, включително целта за въглеродна неутралност за 2050 г., и целта на Зеления пакт за екосяобразен растеж и екологични работни места; отбелязва, че се очаква търсенето да продължи да нараства<sup>34</sup> и че за да бъде задоволено, следва да се насърчава използването на местно и устойчиво произведена дървесина; счита, че голяма част от сектора на горското стопанство на ЕС осигурява добивани по възможно най-устойчив начин суровини; призовава Комисията да разгледа ефектите на поглъщане и заместване на изкопаеми горива и невъзобновяеми материали, както и последиците върху конкурентоспособността на сектора на горското стопанство и свързаните с него промишлени отрасли и да наблюдава всички последици върху наличността на дървесина след прилагането на мерките в рамките на стратегията;
21. посочва, че нарастващото търсене на дървесина като суровина включително в контекста на политически кризи, като войната в Украйна, по-специално за дървесината като енергиен източник, е сериозно изпитание за горите и изисква непрекъснато наблюдение на националните горски ресурси за оценка на потенциален недостиг; призовава Комисията и държавите членки да направят оценка на зависимостите от вноса на дървен материал от Русия с оглед на законоустановените санкции, последвали руската инвазия в Украйна, и да разработят устойчиви стратегии за смекчаване на нарушенията, ако е необходимо, като на равнището на ЕС избягват преобразуването на земеделските земи, подходящи за производство на храни; подчертава решаващото значение на сигурността на доставките и производството на собствени суровини в ЕС в по-широкия контекст на целите на Зеления пакт; подчертава, че при определени обстоятелства пренебрегването на горите може да доведе до загуба на работни места в селските райони и до по-голяма зависимост от вноса на продукти от горското стопанство от части на света, където управлението на горите е по-малко

---

МСП“, *Guidance on cascading use of biomass with selected good practice examples on woody biomass* („Насоки относно каскадното използване на биомаса с избрани примери за добри практики в областта на дървесната биомаса“), Служба за публикации, 2019 г.

<sup>34</sup> Hetemäki, L., Palahí, M. and Nasi, R., *Seeing the wood in the forests. Knowledge to Action 1* (Поглед към дървесината в горите. Знания за действие 01), Европейски институт по горите, 2020 г.; вж. също и WWF Living Forests Report (Доклад на WWF за живите гори), глава 5, [https://wwf.panda.org/discover/our\\_focus/forests\\_practice/forest\\_publications\\_news\\_and\\_reports/living\\_forests\\_report/](https://wwf.panda.org/discover/our_focus/forests_practice/forest_publications_news_and_reports/living_forests_report/)

устойчиво;

22. припомня, че 2,1 милиона души работят в сектора на горското стопанство, докато разширената верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство поддържа 4 милиона работни места в зелената икономика, без да се вземат предвид дейностите за търговия на дребно и дейностите, свързани с недървесни продукти, като например свързани с горите развлекателни дейности и научна работа в областта на горите; отбелязва, че през периода 2000 – 2015 г. заетостта в сектора на горското стопанство е спаднала с 33 % главно поради увеличаващата се механизация, като по същото време добивът на дървесина също се е увеличил; подчертава важната роля на горите за създаването на екологични работни места в селските и планинските райони; отбелязва, че недървесните горски продукти, като например различните естествени храни, лекарства и решения за основните материали, играят важна роля като източник на доходи, с приблизителна стойност от около 4 милиарда евро през 2015 г.<sup>35</sup> и че имат дълбоки корени в регионалните традиции; призовава Комисията и държавите членки да направят оценка на икономическото въздействие на по-природосъобразен подход, включително върху преките и непреките работни места;
23. призовава Комисията и държавите членки да наблюдават и да направят оценка на въздействието на промяната в баланса на функциите на горите върху цялостното състояние на заетостта и рентабилността на местния дърводобивен и дървообработващ сектор, особено в селските и планинските райони, както и върху секторите надолу по веригата на отраслите на дървопреработващата промишленост, и изтъква необходимостта от поддържане и подобряване на привлекателността на заетостта в сектора, както и на безопасността на работното място, когато се разглеждат промени в управленските практики;
24. признава, че има няколко съпътстващи ползи, свързани с повторното залесяване и новото залесяване, като например филтриране на водата, повишена наличност на вода, смекчаване на засушаването, контрол на наводненията, избягване на утаяването, създаване на местообитания на дивата флора и фауна, увеличаване на почвената фауна, подобряване на плодородието на почвата и филтриране на въздуха; приветства пътната карта за повторно залесяване и ново залесяване, която предвижда засаждането на най-малко 3 милиарда допълнителни дървета в ЕС до 2030 г.; подчертава, че подобни инициативи следва да се осъществяват в съответствие с ясни екологични принципи и да бъдат напълно съвместими с целта за биологично разнообразие, като се дава приоритет на възстановяването на горските екосистеми; припомня, че засаждането на дървета зависи от подкрепата на местните заинтересовани страни и регионалното планиране; призовава Комисията и държавите членки да обърнат специално внимание на засаждането на подходящи дървета в райони с влошено състояние на земите и тези, засегнати от опустиняване, и отново подчертава значението на опазването на първичните и старите гори; посочва, че увеличаването на площите на новозалесени земи може ефективно да допринесе за борбата срещу изменението на климата и за естественото подмладяване на горските системи във влошено състояние, като в

---

<sup>35</sup> В областта на the Forest Europe; вж. Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020* (Доклад за състоянието на горите в Европа за 2020 г.), 2020 г.

средносрочен и дългосрочен план това да доведе до икономическо и социално развитие и до създаване на нови работни места; призовава Комисията да включи в своите принципи на допълняемост дърветата, засадени по новите екосхеми по линия на общата селскостопанска политика (ОСП), и екологичните, свързаните с климата и други ангажименти за управление, както и онези в рамките на националните планове за възстановяване и устойчивост, тъй като и новата ОСП, и Механизмът за възстановяване и устойчивост ще се изпълняват след приемането на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.; подчертава, че тъй като земята е изчерпаем ресурс, засаждането на дървета в съществуващи гори, върху маргинални земи и в градски райони следва да бъде приоритет спрямо преобразуването на плодородна селскостопанска земя, особено при новите геополитически обстоятелства, както и спрямо преобразуването на изкуствените и естествените пасища, тъй като то не води до значителни промени в органичния въглерод в почвата<sup>36</sup>; отбелязва възможността за развитие на горите в градските райони в тази област; припомня обаче, че повторното залесяване и новото залесяване може също да доведат до компромиси за биологичното разнообразие, например на пасищата с биологично разнообразие;

#### ***Опазване, възстановяване, повторно залесяване, ново залесяване и устойчиво управление***

25. подчертава многофункционалната роля на горите и значението на здравите, екологично устойчиви горски екосистеми, които предоставят множество услуги на обществото, като например опазването на биологичното разнообразие и осигуряването на възобновяеми суровини, които спомагат за създаването на работни места и стимулирането на икономическия растеж в селските райони; подчертава, че политиките, които подобряват защитата и възстановяването на биологичното разнообразие, ще бъдат от помощ в борбата с изменението на климата; призовава за устойчиво управление на горите при изпълнението на целите в областта на климата, тъй като то е от ключово значение за намаляване на обезлесяването и влошаването на състоянието на горите, и настоява опазването на биологичното разнообразие и защитата и опазването на местообитанията да бъдат включени в рамките на устойчивото управление на горите;
26. подчертава, че е важно ЕС да насърчава опазването, съхраняването и възстановяването на горските екосистеми, като взема предвид предстоящия закон на ЕС за възстановяване на природата, и да подобрява тяхната устойчивост, като същевременно подкрепя развитието на икономически жизнеспособен, динамичен горски сектор и местни общности; призовава за дългосрочна визия за опазването и възстановяването на горите в Европа;
27. отбелязва съобщението на Комисията за разработване на допълнителни показатели и прагови стойности за устойчиво управление на горите, които остават за доброволно изпълнение от държавите членки на национално и регионално равнище; счита, че тези показатели и прагове следва да подобрят разбирането дали дадена гора се управлява по устойчив начин на равнището на горските насаждения или поне на равнището на ландшафта, както и да определят кои

---

<sup>36</sup> Работен документ на службите на Комисията от 16 юли 2021 г., озаглавен „Обещанието за засаждане на 3 милиарда дървета за 2030 г.“ (SWD(2021)0651).



усилия за възстановяване са били успешни; призовава Комисията да разработи основани на доказателства показатели и прагове, които да допълват рамката за устойчиво управление на горите, по-специално по отношение на разработването на ясни критерии, свързани със здравето на екосистемите, биологичното разнообразие и изменението на климата, с цел те да се превърнат в ефективен инструмент за подобряване на устойчивостта на горите в ЕС и да се гарантира, че управлението на горите допринася за целите на ЕС в областта на климата и биологичното разнообразие; счита, че тези допълнителни показатели и прагове са ключов инструмент за защита и възстановяване на биологичното разнообразие, както и за смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него на сектора на горското стопанство; подчертава факта, че определението за устойчиво управление на горите беше договорено като част от общоевропейския процес Forest Europe и беше включено в националното законодателство и доброволните системи, действащи в държавите членки, като например сертифицирането на горите; поради това подчертава необходимостта да се осигури съгласуваност между работата на Комисията и тази на Forest Europe и ФАО и да се избегне дублиране на усилията или непропорционално увеличаване на административната тежест, както и да се работи с националните и регионалните компетентни органи, публичните и частните управители и собственици на гори и други съответни заинтересовани страни, за да се гарантира, че показателите и диапазоните от стойности са подходящи за прилагане на местно и регионално равнище при специфични биогеографски условия; посочва, че Forest Europe започна работа за преразглеждане на определението за устойчиво управление на горите и неговите инструменти; призовава държавите членки да продължат усилията си за правилно прилагане на националните стратегии и на законодателството, свързано с устойчивото управление на горите, и да ги адаптират към своите национални, регионални и местни условия; призовава държавите членки да транспонират и прилагат по подходящ начин законодателството на ЕС и обвързващите цели относно горите и призовава Комисията и държавите членки да гарантират изпълнението и прилагането на директивите за птиците и местообитанията, включително „Натура 2000“;

28. подчертава, че натискът върху горите от страна на вредители, болести и паразити, природни бедствия, изменен воден баланс, по-високи средни температури и други смущения се засилва все повече от изменението на климата и че укрепването на адаптирането и устойчивостта на горските екосистеми чрез устойчиво активно управление е неотложен въпрос; отбелязва икономическите последици на тези смущения върху сектора на горското стопанство като цяло; отбелязва, че по-широкото внедряване на устойчиви иновативни технологии и практики за управление при възстановяването, новото залесяване и повторното залесяване може да спомогне за укрепване на устойчивостта и подобряване на биологичното разнообразие; призовава Комисията да събира и разпространява знания сред държавите членки относно начина на адаптиране на горите към текущото и очакваното изменение на климата в съответствие с новата стратегия на ЕС за адаптиране и стратегията за биологичното разнообразие; отбелязва, че устойчивото управление на горите като динамично понятие се състои от широк набор от действия и адаптивни практики, много от които могат да играят ключова роля за потенциала на горите за смекчаване на последиците от изменението на климата и предлага мерки за въвеждане на по-добре адаптирани видове и

подобрани форми на произход, засилване на приноса на горите към водния цикъл, извършване на сеч за ограничаване на вредителите, патогените и инвазивните видове, предотвратяване на горски пожари и поддържане на защитни функции, наред с други, като същевременно се укрепва многостранната роля на горите; подчертава, че отглеждането на по-големи, устойчиви и разнообразни горски зони изисква и достъп до генетични ресурси; подчертава значението на подкрепата за националните генни басейни за разсад, за да се предостави на местните и регионалните инициативи за повторно залесяване и ново залесяване достатъчен брой местни дървесни видове; посочва важната роля на естественото подмладяване на горите в бъдеще, тъй като то е свързано с правилно кореново развитие, по-голяма жизнеспособност и стабилност на дърветата, както и по-малки разходи за засаждане, като същевременно отбелязва, че естественото подмладяване невинаги е възможно поради специфичните горски условия; подчертава, че разнообразните горски и климатични условия в ЕС изискват диференцирани практики за устойчиво управление на горите, които следва да бъдат разработени допълнително на национално, регионално и местно равнище, като се надгражда върху силна обща основа;

29. отбелязва с голяма загриженост, че мащабните и по-интензивни горски пожари стават все по-голямо предизвикателство в целия Европейски съюз, и по-специално че сезонът на пожарите през 2021 г. беше безпрецедентен в ЕС, тъй като около 0,5 милиона хектара бяха унищожени от пожари, особено в регионите на Европа с най-голямото покачване на средните температури, като Средиземноморието; подчертава, че „мегапожарите“ се усилват и зачестяват в световен мащаб; припомня, че разнообразният ландшафт с разнообразни гори представлява по-голяма защита или естествена бариера срещу мащабни и неконтролируеми горски пожари; подчертава, че възстановяването на разнообразните гори би помогнало за предотвратяването и ограничаването на пожари; подчертава необходимостта от повече ресурси и от развитието на подкрепа за научно обосновано управление на пожарите и изграждане на капацитет чрез консултантски услуги за справяне с последиците от изменението на климата в горите; призовава Комисията и държавите членки да популяризират и използват концепцията за интегрирано управление на пожарите и отбелязва, че това може да изисква по-добър регулаторен капацитет в държавите членки, укрепване на обществените услуги и специална подкрепа и засилено сътрудничество за предотвратяване, подготвеност и реагиране при бедствия; подчертава значението на по-нататъшното развитие и пълноценното използване на Механизма за гражданска защита на Съюза във връзка с горски пожари и други природни бедствия; призовава Комисията да събира и разпространява знания сред държавите членки относно начините за приспособяване на горите към текущото и очакваното изменение на климата в съответствие с новата стратегия на ЕС за адаптиране; приканва Комисията да изготви оценки и карти на риска от горски пожари въз основа на подобрени продукти на „Коперник“, изкуствен интелект и други данни от дистанционното наблюдение в подкрепа на превантивните действия;
30. подчертава, че различните равнища на защита са част от инструментариума за устойчиво управление на горите; подчертава, че в много случаи дори опазването на горите все още изисква определени форми на намеса, например за

предотвратяване на природни бедствия или необходимост от адаптиране; отбелязва, че разнородните по възраст и видове гори с постоянно покритие са по-устойчиви на въздействието на климата, като например пожари, суша и нетипични за сезона метеорологични явления, включително като част от устойчивото управление на горите, и като такива са важна инвестиция в бъдещето; настоява, че монокултурите, които не са толкова устойчиви на вредители и болести, както и на суши, ветрове, бури и пожари, не следва да бъдат подпомагани със средства от ЕС;

31. отчита, че не всички практики на стопанисване допринасят за улавянето на въглерод в горите, но подчертава, че практиките и прилагашите ги могат да се приспособяват и модернизират, за да се намерят най-добрите компромисни варианти, да се оптимизира подходът за постигане на множество цели и да се създадат полезни взаимодействия с целите за смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него и с множество други функции на горите; посочва в тази връзка компромисите и полезните взаимодействия, които трябва да бъдат намерени между търсенето на дървесина и очакванията горите да действат като погълтател на въглерод и местообитание на флора и фауна; призовава в тази връзка Комисията и нейните служби да работят стратегически, за да осигурят съгласуваност във всяка свързана с горите дейност и да подобрят устойчивото управление на горите при пълно спазване на принципа на субсидиарност; подчертава, че някои практики на стопанисване, по-специално включването на доброволно оставяне под угар, могат да спомогнат за възстановяването на горите и да окажат положително въздействие върху улавянето на въглерод, биологичното разнообразие и екологичното състояние; отбелязва, че горите могат да имат много разнообразни равнища на биологично разнообразие и капацитет за поглъщане и съхранение на въглерод в зависимост от управлението, използваните машини, интензивността и честотата на сечта, състоянието на почвата, разпространението на паразити и заболяемостта, възрастта на горските насаждения и др.; отбелязва, че някои гори в момента освобождават повече въглерод, отколкото поглъщат; отбелязва, че горите не следва да се разглеждат единствено като погълтатели на CO<sub>2</sub> и като решение за липсата на намаляване на емисиите от други сектори;
32. приветства продължаващото сътрудничество между Комисията и държавите членки по разработването на доброволни насоки за горско стопанство „по-близко до природата“ от работната група по горите и природата; счита, че за да се гарантира добавена стойност, насоките относно тази концепция следва изцяло да зачитат принципа на субсидиарност и да включват широк набор от ориентирани към резултатите, научно доказани практики за устойчиво управление на горите, като се отчитат по-специално потребностите на местно и регионално равнище, за да се предоставят на собствениците и управителите на гори инструменти и съответните финансови стимули за подобряване на връзките и сътрудничеството с цел по-добро интегриране на опазването на биологичното разнообразие в подобрени практики на управление, които същевременно са насочени към предоставянето на други екосистемни услуги и продукти, демонстрирани от мрежата INTEGRATE; подчертава, че горите на територията на Съюза действително имат много различни характеристики и че поради това е налице силна необходимост от различни подходи на равнище политика и управление,



обединени около силна обща основа;

33. подчертава значението на първичните и старите гори, които се отличават с богато биологично разнообразие и осигуряват множество различни микроместообитания от съществено значение за поддържането на високи равнища на биологично разнообразие, както и тяхната ключова роля за опазването на биологичното разнообразие, улавянето и съхранението на въглерод и осигуряването на прясна вода; отново призовава всички останали стари и първични гори да бъдат строго защитени в съответствие със стратегията за биологично разнообразие за 2030 г.; настоява на необходимостта от осигуряване на защита и на буферните зони, граничещи с първични и стари гори, за да се подкрепи развитието на характеристиките на старите гори; подчертава, че разширяването на подходящата защита, така че да се обхванат буферните зони, ще подобри свързаността на местообитанията с висока екологична стойност, което значително ще допринесе за опазването и смекчаването на отрицателните последици от разпокъсаността; отчита, че почти всички първични гори са загубени, и изразява загриженост относно незаконната сеч в някои държави членки на ЕС; отбелязва различните определения за първични и стари гори, установени на международно равнище, и подчертава, че преди полагането на по-нататъшни усилия за обявяването на гори като такива, трябва да бъде договорен набор от определения за това какво представляват първичните и старите гори, които да се основават на съществуващите определения, от държавите членки, собствениците и управителите на гори и други заинтересовани страни; изразява съжаление, че насоките относно определянето на стари и първични гори не бяха приети от Комисията през 2021 г., както е предвидено в стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., но приветства текущата работа по тези определения от работната група по горите и природата; подчертава необходимостта да се разгледа разнообразен и всеобхватен набор от характеристики и да се гарантира гъвкавост за отчитане на специфичните условия в различните биогеографски региони и видове гори и надлежно да се направи разграничение между старите гори и по-старите горски насаждения, управлявани за дълъг цикъл на ротация; подчертава, че тези определения трябва да бъдат договорени спешно, трябва да се основават на екологични принципи и трябва да отчитат разнообразието на европейските гори, собственици, традиции в стопанисване, видове природни дадености и променящите се климатични зони, както и да избягват непропорционални изисквания за управление на прилежащите гори и гористи местности и да дават възможност за мерки за управление, свързани с въпроси като предотвратяването на бедствия; посочва ролята на финансовите стимули за доброволното развитие на определени стари гори върху земи под угар в бъдеще; подчертава, че разпределението на първичните и старите гори в ЕС е неравномерно, като 90% от тях са разположени само в четири държави членки<sup>37</sup>;
34. приветства факта, че в насоките на Комисията относно новите защитени зони се признава необходимостта от определени текущи дейности, например управление на копитните видове чрез лов за опазване на широк набор от видове горски

---

<sup>37</sup> Съвместен изследователски център, Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe („Картографиране и оценка на първичните и старите гори в Европа“), 2021 г.

местообитания;

35. припомня значителните пропуски в картографирането на първичните и старите гори и подчертава спешната необходимост от завършване на рамката, за да се гарантира всеобхватно и хармонизирано картографиране въз основа на ясни оперативни критерии и определения; призовава Комисията да признае извършената досега работа за идентифициране, картографиране и оценка на тези гори в някои държави членки и за насърчаване на обмена на най-добрите практики и споделяне на знания; отново призовава Комисията и държавите членки да хармонизират съществуващите данни, да запълнят пропуските по отношение на местоположението на първичните и старите гори и да създадат база данни за всички потенциални местности, които отговарят на критериите за първични и стари гори; в този контекст призовава Комисията и държавите членки да създадат прозрачна и леснодостъпна база данни за всички потенциални местности, отговарящи на критериите, за да бъдат класифицирани като стари и първични гори;
36. отбелязва работата на Комисията във връзка с изготвянето на насоки относно съобразеното с биологичното разнообразие залесяване и повторно залесяване; подчертава, че следва да се обърне специално внимание на онези държави членки, чието горско покритие е слабо и – когато е целесъобразно и не е в ущърб на целите в областта на биологичното разнообразие, на маргиналните и другите земи, които не са подходящи за производство на храни, в близост до градски и крайградски райони и в планински райони, както и на подкрепата за развитието на устойчиви, смесени и здрави гори; подчертава, че определенията и насоките за благоприятно за биологичното разнообразие залесяване трябва да са научнообосновани и да вземат предвид разнообразието на европейските гори, видове собственост, традиции в стопанисването и видове природа, както и изместващите се климатични зони, и да бъдат изготвени в тясно сътрудничество с държавите членки и съответните заинтересовани страни; освен това настоява, че не следва да се отводняват неотводнени влажни зони или торфища за залесяване и че в случай на исторически отводнени земи не следва да се разрешава по-нататъшно или допълнително отводняване; посочва освен това, че трябва да се обърне особено внимание на избягването на ерозия в горите, намиращи се в планински райони;

***Осигуряване на възможност на горите и на управителите на гори да отговарят на очакванията по множество цели***

37. отбелязва, че Общата селскостопанска политика (ОСП) и Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) са основните източници на подкрепа за мерките в областта на горското стопанство, като предоставят 90% от общото финансиране на ЕС в областта на горското стопанство; посочва заключението в оценката на Комисията от 2017 г. на мерките в областта на горското стопанство, че ефектът от подкрепата за горите по линия на развитието на селските райони е като цяло положителен и би могъл да допринесе значително за постигането на икономически, екологични и социални

ползи<sup>38</sup>; отбелязва, че между 2014 г. и 2020 г. държавите членки са изразходвали едва 49% от наличните средства, че Комисията е установила, че административната тежест, недостатъчната привлекателност на премиите и липсата на консултантски услуги са причини за това слабо използване и че това следва да бъде взето предвид при приемането на новите стратегически планове по ОСП; призовава държавите членки да премахнат административната тежест с цел по-ефективно използване на ЕЗФЗСР за мерки в областта на горското стопанство; приветства целта на Комисията за увеличаване на усвояването на наличните средства и подчертава, че е необходимо да се гарантира, че с финансирането и субсидиите не се подпомагат операции, които нарушават балансираното предоставяне на различните екосистемни услуги; подчертава необходимостта от включване в стратегическите планове на ОСП на мерки, които са конкретни и достатъчно привлекателни, за да се гарантира предприемането на интервенции и мерки за засилване на устойчивото управление на горите и многофункционалната роля на горите в ЕС, за да се гарантира, че се предоставя подкрепа за инициативи, свързани конкретно с горските екосистеми, за да се намали загубата на биологично разнообразие в горите, да се насърчи засаждането на подходящи местни видове дървета, когато това е подходящо за специфичната околна среда, да се подобри управлението на горите и да се гарантира, че средствата се използват съгласно съответните цели на политиката; изразява съжаление, че Комисията не проследява разходите в областта на горското стопанство по линия на други мерки за развитие на селските райони; подчертава, че подкрепата за доброволни мерки за опазване на природата е в съответствие с правата на собственост и принципа на субсидиарност;

38. призовава Комисията да намери нови начини да направи съчетаването на различни фондове по-привлекателно и лесно приложимо, като отразява многофункционалния характер на горите и горските екосистемни услуги и го използва за постигането на ефект на лоста, и да информира по-добре за други източници на финансиране от ЕС, като например програмата LIFE, „Хоризонт Европа“, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Инструмента за финансиране на природен капитал на Европейската инвестиционна банка; призовава Комисията да направи оценка на съгласуваността на различните инструменти за финансиране в рамките на бюджета на Съюза и Инструмента на ЕС за възстановяване, включително националните стратегически планове по ОСП, с ангажиментите и целите, определени в стратегията на ЕС за горите и стратегията на ЕС за биологичното разнообразие; призовава Комисията да разглежда като допустими по отношение на помощта за екологични услуги и услуги във връзка с климата в горското стопанство и за опазване на горите също и ангажиментите, свързани със защитата и строгата защита на горите, произтичащи от Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. и Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.; призовава Комисията да удължава тези ангажименти за периоди по-дълги от седем години,

---

<sup>38</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,\\_forestry\\_and\\_logging#Employment\\_and\\_apparent\\_labour\\_productivity\\_in\\_forestry\\_and\\_logging](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,_forestry_and_logging#Employment_and_apparent_labour_productivity_in_forestry_and_logging)

по-специално в случая на строго защитените горски зони;

39. посочва, че секторът на горското стопанство функционира предимно – и в по-голяма степен от селскостопанския сектор, като сектор, основан на пазара, без ясно изразена зависимост от субсидии, като същевременно отбелязва, че финансирането по линия на ОСП трябва да остане насочено основно към производството на храни и гарантирането на продоволствената сигурност в Съюза; подчертава, че поставянето на по-силен акцент върху други екосистемни услуги не следва да води до несъразмерна зависимост и подкрепя Комисията и държавите членки в по-нататъшните им усилия да развият доброволни пазарно ориентирани схеми за плащания за екосистемни услуги, като например улавяне на въглерод, насърчаване на биологичното разнообразие, опазване на почвите и управление на водите, събиране на данни и мониторинг; подчертава значението на прилагането на принципа на допълняемост и на разработването на програмите по начин, който напълно отчита работата както на водещите, така и на другите участници, като същевременно мотивира широк кръг от собственици на гори; освен това подчертава, че конкретните изисквания на програмите трябва да отчитат широкото разнообразие от гори и различните предизвикателства и възможности, пред които те са изправени; отбелязва, че наличието на надеждни данни относно екосистемните услуги е от основно значение за всяка схема за плащане; приветства съобщението на Комисията относно улавянето на въглероден диоксид в земеделието<sup>39</sup>, което има за цел да стимулира нови бизнес модели от публични и частни източници чрез възнаграждаване на практики с акцент върху поглъщането на въглерод в живата биомаса и почвите в съответствие с екологичните принципи; подчертава необходимостта от инициативи за улавяне на въглероден диоксид в земеделието, основани на солидна научна методология, включително възможността за неинтервенционни подходи в съответствие със стратегията за биологичното разнообразие; подчертава в контекста на тази инициатива, че активното устойчиво управление на горите може да допринесе както за въглеродните запаси, така и за растежа на горите; подчертава, че улавянето на въглерод чрез горско стопанство следва да бъде с акцент върху стимули за собствениците и управителите на гори да инвестират в активно управление на горите и защита на горите там, където е необходимо, което да насърчава възстановяването и засиления растеж; приветства плана на Комисията да предложи обвързваща регулаторна рамка на ЕС за сертифициране на поглъщането на въглерод до края на 2022 г. с цел правилно количествено определяне, докладване и сертифициране на усилията за поглъщане на въглерод и избягване на риска от погрешно представяне и заблуждаващи твърдения за екологосъобразност;
40. отчита важната роля на съществуващите ориентирани към пазара схеми за сертифициране и приноса им за по-нататъшното внедряване на устойчивото управление на горите; отбелязва, че повечето от тези схеми са се доказали като надеждни и ефективни инструменти за насърчаване на практики на устойчиво управление на горите в цяла Европа; приветства продължаващия контрол от страна на институциите на ЕС като помощ за непрекъснато подобряване;

---

<sup>39</sup> Съобщението на Комисията относно устойчивите въглеродни цикли от 15 декември 2021 г. (COM(2021)0800);

приветства съобщението на Комисията относно разработването на схема за доброволно сертифициране за природосъобразност; призовава Комисията да гарантира, че тези инициативи подобряват горските екосистеми, опазват биологичното разнообразие и гарантират добавена стойност чрез практики на природосъобразно управление на горите; насърчава Комисията да си сътрудничи със съществуващите и доказани схеми за сертифициране и да черпи опит от тях, както и да подкрепя усилията за подобряване на съществуващите схеми, включително по отношение на прозрачността за потребителите и отчитането на потребителското търсене; счита, че за да създава добавена стойност, доброволното сертифициране за природосъобразност трябва да се основава на ясна задължителна рамка и трябва да предлага на собствениците на гори достатъчна ценова премия за предоставянето на екосистемни услуги, например чрез създаване на етикет за качество на ЕС с адаптирани към местните условия насоки за природосъобразно горско стопанство с цел насърчаване на най-благоприятните за биологичното разнообразие практики на управление; призовава Комисията, след приключване на работата по определението за природосъобразност, да направи оценка както на добавената стойност, така и на разходите за собствениците на гори на подобна схема за сертифициране; отбелязва, че доброволното сертифициране е само една от стъпките, необходими за развитието на по-устойчиво управление на горите в ЕС;

41. приветства решението на Комисията от 4 юни 2021 г. относно лицензирането на логото на „Натура 2000“<sup>40</sup>; отбелязва, че схемата за етикетирание по „Натура 2000“ следва да насърчава най-строгите екологични стандарти на ЕС за защита на най-уязвимите типове местообитания и биологични видове на сушата; припомня, че „Натура 2000“ покрива около 18% от сухоземната площ на ЕС; подчертава, че държавите членки следва да гарантират, че не се извършват дейности, които причиняват вреди или смущават видовете в местообитанията по „Натура 2000“; призовава за амбициозни цели в рамките на стратегията на ЕС за горите за поддържане и възстановяване на екологичната стойност на определените по „Натура 2000“ зони, като се вземат предвид социалните и културните изисквания и регионалните и местни характеристики на района; отбелязва, че усилията за опазване на зоните по „Натура 2000“ следва да бъдат в пълно съответствие с директивите за местообитанията и за птиците и със стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.; отбелязва, че зоните по „Натура 2000“ предоставят ценни екосистемни услуги на обществото; подчертава, че логото на „Натура 2000“, поставено върху стоки или услуги, следва да означава, че тези стоки и услуги допринасят за целите за опазване на зоните по „Натура 2000“, от които произлизат;
42. приветства стратегическия работен план на ЕС за екомаркировка за периода 2020 – 2024 г., публикуван от Комисията; припомня, че екомаркировката на ЕС е доброволен етикет за отлични екологични постижения; отбелязва, че схемата за екомаркировка насърчава кръговата икономика на ЕС и допринася за практиките за устойчиво потребление и производство; призовава за строги стандарти и наблюдение, както и за насърчаване на по-широкото използване на екомаркировка в горския сектор на ЕС; подчертава значението на разширяването

---

<sup>40</sup> ОВ С 229, 15.6.2021 г., стр. 6.

на обхвата на екомаркировката за продукти от дървесина, за да се включи нивото на устойчивост на тези продукти; призовава държавите членки да насърчават производителите да увеличават използването на маркировката „Натура 2000“ за горски продукти, различни от дървесина;

43. подчертава, че за да се постигнат целите за биологично разнообразие и да се отключи пълният потенциал на горите да допринасят за целите на ЕС в областта на климата и кръговата икономика, са необходими и следва за бъдат стимулирани по-нататъшни научни изследвания, иновации и развитие в областта на устойчивото управление на горите и по-специално приспособяването към изменението на климата и биологичните алтернативи на продуктите на основата на изкопаеми горива и на други продукти с голям въглероден отпечатък; насърчава трайната подкрепа за устойчиви иновации, свързани с дървесината, като например текстилните изделия на основата на дървесина, които имат висок потенциал като заместител на синтетичните текстилни влакна и памука, и други материали на основата на дървесина, които са получили положителна оценка на жизнения цикъл в областта на околната среда и климата; подчертава, че за да бъдат конкурентоспособни такива биологични алтернативи трябва да предлагат на потребителите продукти на достъпни цени; отбелязва, че циклите на развитие в сектора може да продължават 10 и повече години и подчертава, че предвидимата и стабилна регулаторна среда е предпоставка за привличане на инвестиции; подчертава, че много иновации в сектора имат висока добавена стойност и осигуряват висококачествена заетост в селските райони, както и във веригата за създаване на стойност в горския сектор и свързаното с нея биотехнологично производство и подчертава ролята на МСП в този контекст;
44. счита, че за да се подобри координираното предоставяне на екологични, социални, обществени и икономически услуги в областта на горите, съответните рамкови програми на ЕС, включително „Хоризонт Европа“, LIFE, Европейско партньорство за иновации (ЕПИ) за селскостопанска производителност и устойчивост, програмата LEADER и Европейския институт за иновации и технологии, трябва да бъдат по-добре съгласувани; приветства предложението на Комисията за засилване на сътрудничеството в ЕС чрез предлагане на партньорство за научни изследвания и иновации в областта на горското стопанство и призовава Комисията да разработи цялостни програми, насочени към горите, които включват различни функции и части от веригата за създаване на стойност в горския сектор и живи лаборатории за изпитване и демонстриране на решения за основни предизвикателства, имат за основа съществуващи и доказани платформи, като например мрежата INTEGRATE, Европейската технологична платформа за сектора на горското стопанство и Европейския институт по горите, и включват общоевропейски и международни партньори;
45. припомня, че 60% от горите в ЕС са частни и че значителен дял от собствениците на гори са дребни собственици; подчертава, че за да се постигнат целите на стратегията, нейното изпълнение трябва да се съсредоточи върху това да се даде възможност на всички видове собственици и управители на гори, и по-специално на дребните собственици, да осигуряват услугите, произтичащи от многобройните функции на горите; отчита, че собствениците и управителите на гори се нуждаят от голяма гъвкавост в своите практики за управление на горите, като работят,



опирайки се на стабилна обща основа, за да могат да предоставят всички необходими екосистемни услуги, и призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че програмите за подпомагане, схемите за доброволно плащане за екосистемни услуги и финансирането на научните изследвания са привлекателни, разбираеми и лесно достъпни за дребните собственици;

46. подчертава, че наличието на консултантски услуги е важен фактор за разпространението на практики за устойчиво управление на горите; насърчава държавите членки да гарантират наличието на консултантски услуги, като обръщат особено внимание на дребните собственици;
47. отбелязва, че около 40% от горите в ЕС са публична собственост на общини и регионални или национални правителства, докато в някои държави членки публичната собственост върху горите е много по-висока, достигайки средно 90% в Югоизточна Европа; подчертава, че публичните гори могат да играят ключова роля за запазването на горските екосистеми, осигуряването на опазването на биологичното разнообразие, смекчаването на изменението на климата, засилването на развитието на селските райони и снабдяването с дървесина и продукти, различни от дървесина, както и че държавните агенции за горско стопанство могат да играят важна роля за предоставянето на частните собственици на гори така необходимия експертен опит по отношение природосъобразното горско стопанство и адаптирането към последиците от изменението на климата; призовава за увеличаване на човешките и финансовите ресурси за държавните агенции за горско стопанство, когато това е необходимо; призовава в този контекст държавите членки да дадат пример за устойчиво управление на горите в своите държавни гори за благо на обществото, по-специално по отношение на екологичните, икономическите и социалните аспекти;
48. приветства съобщението на Комисия, озаглавено „Дългосрочна визия за селските райони на ЕС – към по-силни, свързани, устойчиви и проспериращи селски райони до 2040 г.“ и признаването на ролята на горите и на устойчивото управление на горите за опазването на достойния труд и поминък в селските райони; подчертава значението на сектора на горското стопанство и дървообработващите отрасли като източник на работни места в селските общности, както и в градските райони чрез приложенията „надолу по веригата“; изтъква значението на стимулирането на икономическите дейности в областта на горското стопанство, които не са свързани с дървесина, за диверсифицирането на местните икономики и работни места и за обръщането на тенденцията на обезлюдяване на селските и отдалечените райони; отбелязва с голяма загриженост постоянния спад на заетостта в сектора на горското стопанство и дърводобива, която според Евростат е намаляла със 7% между 2000 и 2019 г.<sup>41</sup>, както и големия брой злополуки в сектора<sup>42</sup>; призовава Комисията и държавите членки да наблюдават въздействието на мерките, предприети в рамките на стратегията, по отношение на заетостта и безопасността на труда в контекста на променящите се управленски практики, предвид на това, че обсъжданите варианти често вървят

<sup>41</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,\\_forestry\\_and\\_logging#Employment\\_and\\_apparent\\_labour\\_productivity\\_in\\_forestry\\_and\\_logging](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,_forestry_and_logging#Employment_and_apparent_labour_productivity_in_forestry_and_logging)

<sup>42</sup> Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020* (Доклад за състоянието на горите в Европа за 2020 г.).

ръка за ръка с по-висока (физическа) интензивност на труда, която носи и повече рискове за работниците и изисква висококачествено професионално обучение, както и възможности за повишаване на квалификацията и преквалификация; посочва, че е важно този вид заетост да стане привлекателна, както и възможностите за по-устойчиво управление на горите за тази цел; във връзка с това подчертава необходимостта от мерки за повишаване на безопасността на труда и за подходящо обучение на работниците, както и от подкрепа за модернизирането на лесовъдна техника и инструменти; призовава държавите членки да направят оценка на своите консултантски услуги в това отношение и да ги подсилват, когато е необходимо, както и да дадат приоритет на продължаващото висококачествено обучение по професии в областта на горите и дървесината и на екологичното строителство; отново призовава Комисията да поеме съвместно с производителите на лесовъдна техника инициативи за постигане на по-добър екологичен дизайн на лесовъдните машини с цел съчетаване на високо ниво на защита на работниците и минимално въздействие върху горските почви и води;

49. подчертава, че е важно да се привличат млади хора и жени предприемачи в сектора, по-специално в контекста на цифровия и екологичния преход на свързаните с горите дейности; посочва обаче, че лошите условия на труд в сектора на горското стопанство в някои части на Европа понастоящем не го правят привлекателен за избор на професия; подчертава необходимостта от инвестиции в сектора и по цялата верига за създаване на стойност, както и от благоприятна среда в селските райони, включително цифрова, транспортна и общностна инфраструктура; приветства предложенията на Комисията за насърчаване на създаването на партньорство за умения съгласно Пакта за умения и използване на Европейския социален фонд плюс за съвместна работа за увеличаване на броя на възможностите за повишаване на квалификацията и преквалификация в горското стопанство, създаване на качествени работни места и предоставяне на възможности на работниците и подходящи условия на труд в основаната на дървесина биоикономика, превръщайки я по този начин в по-привлекателен професионален избор;

#### *Наблюдение, докладване и събиране на данни*

50. подчертава значението на точните, интегрирани, качествени, навременни, съпоставими и актуални данни за европейските гори и отбелязва инициативата за законодателно предложение за рамка за наблюдение, докладване и събиране на данни за горите при пълно зачитане на принципа на субсидиарност; припомня значението на проверените данни, особено на тези, събирани на местно равнище, тъй като много характеристики на горите могат да бъдат проверявани само на място; подчертава, че широката наличност, високото качество, прозрачността, пълнотата и хармонизирането на данните и докладването са от основно значение за постигане на целите на стратегията и счита, че за да се осигури реална добавена стойност, рамката трябва да се основава на съществуващите механизми и процеси, като например националните инвентаризации на горите, Европейската информационна система за горите, мрежата ENFIN, FOREST EUROPE и Организацията за прехрана и земеделие (ФАО), чрез подход „отдолу-нагоре“, за да се използват по най-добрия начин експертните познания и опит, съществуващи в държавите членки, и трябва да бъде разработена съгласно международно



договорени ангажименти и свързаните компетентности на държавите членки като същевременно се избягва дублирането на работата и прекомерната административната тежест и прекомерните разходи; подчертава, че рамката следва да включва механизми за избягване на грешки, като например двойно отчитане; призовава Комисията и държавите членки да осигурят подходящи човешки ресурси и финансиране за оперативна подкрепа за рамката;

51. счита, че за да се гарантира наличието на надеждни, прозрачни и висококачествени данни, новите иновативни подходи, като технологиите за дистанционно наблюдение, трябва да се съчетават и проверяват с данни, получени чрез наземно наблюдение, и трябва да се тълкуват в тясно сътрудничество с учени, както и с независими и местни експерти, включително компетентните органи и управителите на гори; счита, че тези подходи могат да играят роля и за подпомагането на балансирането на многофункционалността на горите и разработването и споделянето на нови подходи и практики и следва да включват финансовите средства, необходими за получаването на достъп до данни и да допринасят за тяхното получаване; счита, че полезните взаимодействия и взаимното допълване между сателитните изображения и данните за местоположение/определяне на местоположението могат да се превърнат в ключови фактори за управителите на горски стопанства и правителствените органи; подчертава значението на програмата „Коперник“, която позволява дистанционно наблюдение и оценка на здравето на инвентаризациите на горите, както и разкриването на проблеми като незаконен дърводобив и обезлесяване; приветства също така факта, че като част от Европейската информационна система за горите съществуващото наблюдение на последиците от изменението на климата и други природни или предизвикани от човека смущения в горите ще се засили; подчертава решаващата роля, която анализът на данни играе в подкрепа на устойчивото управление на горите и опазването на горите, включително за предотвратяването на незаконната сеч и за предвиждане и смекчаване на последиците от природни смущения, като бури, горски пожари и вредители;
52. счита, че данните от „Коперник“ следва да се използват като доказателство в правоприлагането и в изготвянето на политики чрез сертифицирането на данните и произтичащите от тях информационни продукти, и призовава сертифицирането на данните от „Коперник“ да се осъществи в контекста на предстоящото законодателно предложение за рамка за наблюдение, докладване и събиране на данни във връзка с горите; подчертава, че такива сертифицирани данни биха могли да играят ключова роля в наблюдението на разнообразни явления (като площта на горското покритие, незаконен дърводобив, здравен статус на горите, характеризирани на дърветата, модели на растеж, въздействие на горските пожари и др.), както и в наблюдението на съответствието.
53. отбелязва идеята за въвеждане на стратегически планове за горите в рамката за наблюдението, докладването и събирането на данни за горите; освен това отбелязва, че няколко държави членки вече разполагат с национални стратегии за горите, които не могат да бъдат оценени по еднакъв начин от Комисията, и че те следва да бъдат установени или доразвити по начин, който подкрепя целите на стратегията на ЕС за горите; подчертава, че това предложение следва да избягва прекомерното увеличаване на административната тежест и разходите; подчертава,

че точната цел и необходимост от такива планове следва да бъдат изяснени, и подчертава задължението за зачитане на компетентността на държавите членки по въпросите на горите; призовава Комисията да гарантира, че законодателното предложение изцяло зачита съществуващите национални стратегии на равнището на държавите членки и, според случая, на местно равнище, като подчертава, че стратегическото планиране на равнището на ЕС следва да бъде съгласувано и да избягва противоречие или дублиране със съществуващите национални стратегии; призовава Комисията да направи оценка на начина, по който този инструмент би могъл да се използва за подкрепа, по-специално на онези държави членки, които все още не разполагат с национални стратегии;

### ***Управление и изпълнение***

54. счита, че поради многофункционалния принос на горите за постигане на различни цели на ЕС и различните участващи административни равнища и групи заинтересовани страни, крайъгълните камъни на изпълнението на стратегията трябва да бъдат тясното сътрудничество и обменът на най-добри практики с национални и регионални експерти, заинтересовани страни, по-специално частни и публични собственици и управители на гори, учени, схеми за сертифициране и гражданското общество, включително адекватно представителство на коренното население на Европа, при зачитане на принципа на субсидиарност; подчертава, че управлението трябва да отчита ангажиментите на ЕС и държавите членки в процеса „Forest Europe“ и на международно равнище, включително в Организацията за прехрана и земеделие (ФАО), и че изпълнението на стратегията следва да се стреми към създаването на полезни взаимодействия с приноса към международните ангажименти и сътрудничество, включително по отношение на непрекъснатото развитие на терминологията и определенията; припомня значението на трансграничното сътрудничество за гарантирането на дългосрочното оцеляване на най-ценните и най-застрашените видове и местообитания в Европа. настоятелно призовава заинтересованите страни в областта на околната среда и горското стопанство да достигнат до по-широки слоеве от населението чрез различни образователни инструменти и програми;
55. подчертава значението на Постоянния комитет по горско стопанство като форум, предоставящ задълбочени експертни познания и опит в областта на горското стопанство, за обсъждане на дейностите по стратегията и други политики на ЕС, които оказват въздействие върху сектора на горското стопанство; счита, че за да се постигне съгласуваност на политиките, Комисията следва да засили диалога между Постоянния комитет по горско стопанство и други експертни групи, като Работната група по горите и природата, Групата за граждански диалог по горите и корка, която играе важна роля в ефективното включване на заинтересованите лица в изготвянето и изпълнението на политиките на ЕС в областта на горите, работната подгрупа по природа и гори към Координационната група по биологично разнообразие и природа и Експертната група относно отраслите, свързани с горското стопанство;
56. отчита, че изпълнението на стратегията може да доведе до значителни системни промени за сектора на горското стопанство чрез преминаване от приходи предимно от дървен материал към по-сложни потоци от приходи, основани все

повече на предоставянето на други екосистемни услуги, и подчертава необходимостта да се наблюдават и разбират последствията от това; отбелязва, че голямото и понякога водещо до противоречия припокриване между политиките и между законодателните актове и в някои случаи противоречащи си цели оказват въздействие върху горите и сектора на горското стопанство, и биха могли да доведат до законодателна разпокъсаност; подчертава необходимостта от осигуряване на тяхната съгласуваност; призовава Комисията и държавите членки непрекъснато да оценяват кумулативното въздействие на различните инициативи в рамките на стратегията в съчетание с други съответни законодателни актове и политики на ЕС, за да се гарантира съгласуваност във всяка дейност, свързана с горите, и да се подобри устойчивото управление на горите, при пълно зачитане на принципа на субсидиарност; подчертава, че като част от тези оценки въздействието на режима за защита на първичните и старите гори върху местните общности трябва да бъде подложено на задълбочена оценка в сътрудничество с местните участници, като се има предвид, че 90% от тези гори се намират само в четири държави членки<sup>43</sup>; призовава Комисията да докладва за това в своите доклади за изпълнението;

57. изразява сериозна загриженост относно съобщенията за незаконна сеч и промени в земеползването в някои държави членки, включително в държавните гори и защитените зони, както и относно свързаните с това текущи производства за установяване на неизпълнение на задължения<sup>44</sup>; подчертава, че незаконната сеч може да има последици, които могат да станат необратими, и може да допринесе за загубата на биологично разнообразие, ускоряването на изменението на климата и загубата на природни ресурси от гори, на които горските общности разчитат, и може да доведе до нарушения на правата на човека; изразява дълбоко съжаление и категорично осъжда убийствата и насилието над горски служители, журналисти и активисти във връзка с незаконната сеч и очаква от държавите членки да подведат извършителите под отговорност и да прекратят натиска, който се оказва над горските пазачи; призовава Комисията и държавите членки да прилагат изцяло и ефективно съответното национално законодателство и законодателство на ЕС, по-специално чрез приемане на определение на незаконна сеч, засилване на строгото наблюдение, увеличаване на разходите за правоприлагане, когато е необходимо, борба с корупцията и подобряване на управлението на горите и земите; подчертава значението на засилването на ролята на компетентните органи на държавите членки в борбата с незаконната сеч, въз основа на поуките, извлечени от изпълнението и прилагането на Регламента на ЕС относно дървения материал; отбелязва, че дърводобивът в нарушение на мерките за опазване на природата, включително на плановете за управление по „Натура 2000“ и директивите за птиците и местообитанията, също може да представлява незаконна сеч; подчертава, че незаконната сеч има голямо отрицателно икономическо, социално и екологично въздействие и генерира загуби на приходи за местните общности; отбелязва връзката между незаконната сеч и лошите условия на живот; изразява съжаление относно времето, необходимо на Комисията за разглеждане

---

<sup>43</sup> Съвместен изследователски център, Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe („Картографиране и оценка на първичните и старите гори в Европа“), 2021 г.

<sup>44</sup> Пет текущи производства за установяване на неизпълнение на задължения срещу четири държави членки (дела 2016/2072, 2018/2208, 2018/4076, 2020/2033, 2021/4029).

на дела за нарушения, което крие значителен риск незаконната сеч да продължи и големите щети, които тя нанася, да станат необратими; призовава Комисията и държавите членки да предприемат спешни действия за прекратяване на незаконната сеч и за засилване на контрола върху незаконната търговия с дървен материал чрез внимателно наблюдение и прилагане на съществуващите разпоредби и използване на геопространствени технологии и технологии за дистанционно наблюдение;

58. призовава Комисията да популяризира на международно равнище стандартите и амбициите на ЕС за опазване на горите;
59. призовава Комисията да поднови преговорите за международна, правно обвързваща конвенция за горите, която да допринесе за управлението, опазването и устойчивото развитие на горите и да се погрижи за техните многобройни и допълващи се функции и употреби, включително чрез действия за повторно залесяване, залесяване и опазване на горите, при отчитане на социалните, икономическите, екологичните, културните и духовните потребности на сегашните и бъдещите поколения, признаване на жизненоважната роля на всички видове гори в поддържането на екологичните процеси и баланс и подкрепа на идентичността, културата и правата на коренното население, неговите общности и на други общности и живеещи в горите лица;
60. призовава Съюза да спазва принципа на съгласуваност на политиките за развитие и да гарантира последователност между политиките в областта на развитието, търговията, селското стопанство, енергетиката и климата; отчита положителния икономически, социален и екологичен принос на свързаната със сектора на горското стопанство промишленост и изисква допълнителни инвестиции в изследвания, иновации и напредък в сферата на технологиите;
61. призовава Комисията да насърчава „огледални“ клаузи на международните пазари на биоикономиката и да използва общоевропейски и международни партньорства и външотърговски споразумения в подкрепа на амбицията на ЕС в областта на климата и на устойчивостта на използването на горите извън ЕС;

o

o o

62. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

С множеството екологични, икономически и социални ползи, които предоставят за обществото, изключително разнообразните гори в ЕС винаги са били предмет на сложни очаквания, политики и законодателство. През последните години огромният и непосредствен натиск, който изменението на климата оказва върху европейските гори, става все по-очевиден. Освен това все по-голямо внимание се обръща на значението на опазването на биологичното разнообразие, както и на важната роля на горските екосистеми в това отношение. По-специално в селските райони секторът на горското стопанство и отраслите, свързани с горското стопанство, продължават да бъдат стълб на заетостта и просперитета. През 2019 г. Комисията представи Европейския зелен пакт, който установява промяна на парадигмата в икономическата политика на ЕС и поставя зеления растеж и зелените работни места в центъра на бъдещото вземане на решения. Международните ангажименти на ЕС, по-специално ЦУР на ООН и Парижкото споразумение, са допълнителен пример за променящата се политическа среда за горите в ЕС.

Тази все по-сложна политическа среда добавя нови предизвикателства, но и нови възможности. Целите за постигане на кръгова икономика и неутрално по отношение на климата общество до 2050 г. изискват надеждни доставки на въглеродно неутрални и възобновяеми ресурси. Секторът на горското стопанство е ключов фактор за постигането на тези цели на ЕС и международни цели на високо равнище. В този контекст всички участници с нетърпение очакват новата стратегия на ЕС за горите.

С тази стратегия Комисията се стреми да укрепи връзката със Зеления пакт и стратегията за биологичното разнообразие и да отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства, пред които е изправен секторът. Това изисква по-специално тясно и надеждно сътрудничество и диалог между Комисията, държавите членки и регионалните органи, собствениците и управителите на гори, учените и гражданското общество.

Концепцията за многофункционални гори е в основата на европейското управление на горите. В нея се описва капацитетът на горите да доставят различни стоки и услуги едновременно от обществен и частен интерес. Те включват осигуряване на биологично разнообразие, чист въздух и вода, услуги в областта на климата чрез улавяне и съхранение на въглерод, защита от наводнения, ерозия на почвата, каменопади и лавини, както и дървесни и недървесни продукти, развлекателни и културни функции.

Този подход зависи от здравите и устойчиви гори и изисква активно устойчиво управление на горите (УУГ), което гарантира надеждно, балансирано и дългосрочно предоставяне на всички екосистемни услуги, включително опазването на биологичното разнообразие и климата. УУГ има за цел да се увеличат максимално полезните взаимодействия и да се сведат до минимум компромисите въз основа на основана на доказателства информация. Поддържането и подобряването на здравето и устойчивостта, включително чрез повторно залесяване и възстановяване, изисква управление. С оглед на опазването на биологичното разнообразие и борбата с изменението на климата следва да се отбележи, че това включва и защита и строга защита, когато е необходимо, особено в първичните и старите гори.

Усилията за възстановяване и опазване трябва да бъдат насочени към преодоляване на

различните основни видове натиск върху здравето на екосистемите. Показателите ясно показват голямата роля на натиска върху горите, свързан с изменението на климата. Натискът от човешката дейност в рамките на горите и извън тях трябва да бъде взет под внимание. Всички видове натиск могат да доведат до повишена уязвимост на горите към вредители и болести, които изискват ефективни интервенции за смекчаване на заплахите за предоставянето на екосистемни услуги, например улавянето на въглерод.

Поради голямото разнообразие на горите от арктическият север до средиземноморския юг и изместването на климатичните зони не може да има универсално решение за управление, опазване и възстановяване. В някои случаи естественото възстановяване може да бъде подходящ управленски подход. В други случаи засаждането на дървета и по-активното управление могат да доведат до по-благоприятни резултати за здравето и устойчивостта на екосистемите, включително за биологичното разнообразие и потенциала за смекчаване на последиците от изменението на климата. Това може да включва практики като въвеждане на по-добре адаптирани видове, засилване на приноса на горите към водния цикъл, санитарна сеч за ограничаване на вредителите, предотвратяване на горски пожари и поддържане на защитни функции. Този подход отразява динамичното разбиране за УУГ, което трябва да бъде адаптирано към променящите се предизвикателства, да отразява развитието на научните изследвания и нашето разбиране за най-добрите местни практики. Този подход към УУГ е насочен към постигането на множество цели чрез създаване на полезни взаимодействия между многостранните функции на горите.

Като цяло този европейски подход осигурява един от най-устойчивите сектори на горското стопанство в света и гарантира надеждно предлагане на ресурси, които са от решаващо значение за постигането на основните цели на ЕС. Трябва да се признае, че това постижение до голяма степен зависи от досегашния принос на собствениците на гори и участниците в цялата верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство и от техните трупа̀ни с поколения знания и експертен опит в областта на УУГ.

За да се постигне оптимален принос за кръговата икономика и неутралността по отношение на климата, е необходима силна връзка между стратегията и плана за действие за биоикономиката. По-специално, що се отнася до неутралността по отношение на климата стратегията не може да разчита единствено на функцията на горите за улавяне и съхранение на въглерод. Секторът се нуждае от конкурентна среда и силни стимули за иновации в областта на материалите и горивата на биологична основа, заменящи тези на основата на изкопаеми горива. Трябва да се отчетат и големите инвестиционни обеми и дългите цикли на разработване, понякога продължаващи над 10 години. Предвидимата регулаторна среда, която подхранва предприемаческата дейност, е ключов актив.

За да се постигне полезно взаимодействие на всички екологични, икономически и социални функции на горите, са необходими допълнителни изследвания и съответните програми на ЕС трябва да бъдат по-добре координирани.

Собствениците и управителите на гори са стълбовете на постигането както на производствени цели, така и на цели за опазване, включително възстановяване, повторно залесяване и залесяване. С планирането на управлението на горите в рамките на десетилетия те имат истински собствен интерес от опазването на горските ресурси.



Тяхната работа обаче зависи от адекватните доходи, които до момента идват почти изключително от производството на дървен материал. Ще бъде необходим по-широк подход, за да могат собствениците и управителите на гори да отговорят на различните очаквания. Това изисква осигуряване на достъпни справедливи потоци от приходи за предоставянето на други екосистемни услуги. Въпреки наличието на публични средства, включително на европейско равнище чрез ЕЗФРСР, секторът функционира предимно като пазарен и се отличава със силно чувство за индивидуална отговорност и предприемаческо мислене. Следователно трябва да се избягва увеличаване на зависимостта от субсидии. Пазарните схеми за плащане за екосистемни услуги са обещаващ подход и следва да бъдат приоритизирани.

Освен това заетостта в горското стопанство трябва да бъде привлекателна. Непрекъснатото висококачествено (професионално) обучение играе централна роля в това отношение. Въздействието на променящите се изисквания към управленските практики върху привлекателността, условията и безопасността на работната среда изисква внимание. Освен това до момента не са оценени в достатъчна степен възможните последици за заетостта от изместването на баланса на различните екосистемни услуги в полза на екологичните цели.

Структурата на собствеността на горите в ЕС е разнообразна. Въпреки че има както публични, така и частни гори, 60% са собственост на около 16 милиона частни собственици. В Европа повечето собственици притежават под 10 хектара<sup>1</sup>. За ЕС данните от няколко държави членки потвърждават изключително големия дял на дребните собственици<sup>2</sup>. Поради това е наложително да се гарантира, че изискванията са постижими и не са непропорционално обременяващи и че дребните собственици имат достъп до приложими и адаптирани към местните условия инструменти за управление и консултантски услуги. Освен това схемите за плащане за екосистемни услуги и други програми трябва да бъдат достъпни и полезни за тях.

УУГ в Европа има дълга история и се основава на широка база от опит и експертни познания. Като се има предвид разнообразието на горите, общата стратегия на ЕС за горите трябва да се основава на тази история, за да отключи потенциала за нашето бъдеще. Това изисква подход „отдолу-нагоре“, който да включва всички съответни административни равнища и заинтересовани страни и да използва пълноценно трупаните с поколения познания на управителите на гори в целия ЕС, за да се гарантира, че споделените принципи са приложими при специфични местни условия.

Новата стратегия се основава и на международното сътрудничество в областта на УУГ. 46 европейски държави, включително всички държави членки и Комисията, са подписали процеса FOREST EUROPE, който непрекъснато развива общата концепция за УУГ и също така е централен инструмент за събиране на данни, свързани с горите. На

<sup>1</sup> Доклад на FOREST EUROPE „Състоянието на горите в Европа през 2020 г.“ от 2020 г.

<sup>2</sup> DE: 50% притежават < 20 ha,

[https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?jsessionid=972A5297B9463D98948E787D1AA78F19.live921?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?jsessionid=972A5297B9463D98948E787D1AA78F19.live921?__blob=publicationFile&v=3); FR: около 2/3 притежават < 1 ha,

[https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure\\_chiffresClesForetPrivee\\_2021\\_PageApage\\_BD.pdf](https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure_chiffresClesForetPrivee_2021_PageApage_BD.pdf); FI: около 45%

притежават < 10 ha, <https://www.luke.fi/en/natural-resources/forest/forest-resources-and-forest-planning/forest-ownership/>; LV: 50% притежават < 5 ha,

[https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF\\_parskats\\_Silava\\_privat\\_meza\\_apsaimn\\_monitorings.pdf](https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF_parskats_Silava_privat_meza_apsaimn_monitorings.pdf).

международно равнище ЕС и държавите членки допринасят за разработването на определения и събирането на данни от ФАО.

Подходът „отдолу-нагоре“ като основен принцип, както и съществуващите канали за сътрудничество, трябва да бъдат взети предвид и използвани, за да се постигнат успешно няколко цели на стратегията. Това е особено важно по отношение на три цели.

- По-нататъшното разработване на определения и на концепцията за устойчиво управление на горите, както и на показатели, прагове и диапазони, трябва да се основава на процеса FOREST EUROPE и да бъде съгласувано с работата, извършена на равнището на ФАО.
- Общата европейска рамка за наблюдение, докладване и събиране на данни трябва да бъде съвместима и да се стреми да създава полезни взаимодействия със съществуващите ангажименти за докладване, да избягва дублирането на работа и създаването на допълнителна административна тежест и разходи. За тази цел тя следва да се основава и на съществуващите инструменти като националните инвентаризации на горите, Европейската информационна система за горите (FISE) и мрежата ENFIN.
- За да бъдат отразени специфичните регионални и местни условия, предизвикателства и възможности, рамката за управление трябва да гарантира широко включване на всички съответни административни равнища и заинтересовани страни, включително собствениците и управителите на гори, учените и гражданското общество. Тя следва да се съсредоточи върху улесняването на диалога и обмена на най-добри практики, като се разчита на опита на държавите членки в областта на горското стопанство.

И накрая, трябва да се отбележи, че стратегията има за цел да измести баланса между екосистемните услуги от производството на дървен материал към други услуги като биологичното разнообразие и свързаните с климата функции. Това представлява системна промяна. В същото време горите са обект на голям брой припокриващи се законодателни актове и политики на ЕС с понякога противоречащи си цели и изисквания. Те включват най-вече Плана за действие за биоикономиката и целите на Зеления пакт за зелен растеж и зелени работни места, стратегията за биологичното разнообразие и законодателството за опазване на природата, като например Директивата за местообитанията, политиката в областта на климата, включително законодателство като ЗПЗГС и Директивата за енергията от възобновяеми източници, както и селскостопанската политика и нейната визия за селските райони.

Както системната промяна, така и сложната политическа и законодателна среда налагат необходимостта от внимателно наблюдение и оценка на кумулативното въздействие на всички инициативи в рамките на стратегията, съчетани с други имащи отношение политики на ЕС за предоставянето на всички услуги в областта на горското стопанство, както и за конкурентоспособността на сектора на горското стопанство и отраслите, свързани с горското стопанство, развитието на селските райони и заетостта.

В заключение, европейските гори играят жизненоважна роля, допринасяйки за здравето на околната среда, като същевременно предлагат местообитания на много видове, подкрепят биологичното разнообразие и подпомагат човешката икономика, отдих и



култура. Тяхното значение не може да бъде надценено и тази нова стратегия предлага силна отправна точка и градивни елементи за всички участници на всички равнища в сектора, които да се възползват от тях и да си сътрудничат, за да осигурят бъдещето на устойчивите европейски гори, които изпълняват многобройните си функции, и да посрещнат бъдещите предизвикателства.

3.6.2022

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

на вниманието на комисията по земеделие и развитие на селските райони

относно Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г. – устойчиво управление на горите в Европа  
(2022/0000(INI))

Докладчик по становище: Луиза Реджименти

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по земеделие и развитие на селските райони да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че ЕС е дом на приблизително 5% от общата горска площ в света, като горите представляват 43% от сухоземната площ на ЕС и съдържат 80% от неговото сухоземно биологично разнообразие<sup>3</sup>;
- Б. като има предвид, че горите са от съществено значение за физическото и психичното здраве и благосъстояние на хората, стимулират прехода към икономика без изкопаеми горива и играят важна роля в живота на местните общности, особено в селските райони, където допринасят значително за местния поминък;
- В. като има предвид, че горите в ЕС предоставят много ползи за обществото, включително съществени функции, като регулиране на климата, доставяне и регулиране на водата, чист въздух и контрол на ерозията; като има предвид, че горите също така често се използват като места за отдих, което предоставя много ползи за екотуризма, зелените училища и културата, както и че са важен източник на работни места и икономически растеж на местно равнище, като същевременно допринасят за поддържане на жизнеспособни селски райони на цялата територия на Съюза;
- Г. като има предвид, че горските екосистеми със съответните им въглеродни депа са от съществено значение за смекчаването на последиците от изменението на

---

<sup>3</sup> Science for Environment Policy (2021) European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation („Наука за политиката в областта на околната среда (2021 г.) Европейските гори за биологично разнообразие, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях“). Future Brief 25. Информационен документ, изготвен за Европейската комисия, ГД „Околна среда“, от Science Communication Unit, UWE (Университета на Западна Англия), Бристол. Достъпен на: <https://ec.europa.eu/science-environment-policy>

климата и адаптирането към него, и като има предвид, че тяхното опазване и възстановяване е необходимо, за да се ограничи глобалното затопляне, да се постигне неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да се постигне целта на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове с най-малко 55% до 2030 г.; като има предвид, че горите са също така основни гостоприемници на биологично разнообразие;

- Д. като има предвид, че ЕС се е ангажирал с постигането на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), включително цел 15 за опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране на загубата на биологично разнообразие,
- Е. като има предвид, че е необходима дългосрочна визия, основана на природосъобразно, устойчиво управление на горите, за да се поддържат и съчетават екологичните, икономическите и социалните ценности;
- Ж. като има предвид, че уредбата в областта на устойчивото управление на горите ще трябва да бъде ясно определена, по-специално по отношение на критериите, показателите и праговете, свързани със състоянието на екосистемите, биологичното разнообразие и изменението на климата, ако трябва да се превърне в по-подробен и полезен инструмент за скрининг с цел определяне и сравняване на различни подходи за управление, тяхното въздействие и цялостния статус и опазване на европейските гори;
- З. като има предвид, че „екосистема“ е физическа среда, съставена от живи и неживи компоненти, които взаимодействат помежду си и че от тези взаимодействия екосистемите създават поток от ползи за хората и икономиката, наречени „екосистемни услуги“; като има предвид, че изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, както и свързаните с него екосистемни услуги представляват системна заплаха за обществото;
- И. като има предвид, че по-доброто разбиране на потенциалните природни смущения, предизвикани от климата, върху европейските гори следва допълнително да подкрепя насоките относно управлението на горите и да бъде в основата на политиките за адаптиране, насочени към преодоляването на тези уязвимости;
- Й. като има предвид, че горите са все по-уязвими за въздействията на изменението на климата, по-специално увеличаващото се разпространение на горските пожари; като има предвид, че количественото определяне на последиците от такива смущения върху устойчивостта и производителността на горите в голям мащаб продължава да е голямо предизвикателство;
- К. като има предвид, че наличните данни за горите на равнището на ЕС са непълни и с различно качество, което затруднява координацията на управлението и опазването на горите на равнище ЕС и държави членки;
- Л. като има предвид, че според доклада на Европейската агенция за околната среда от 2019 г., озаглавен „Европейската околна среда – състояние и перспективи за

2020 г.: знания за прехода към устойчива Европа<sup>4</sup>, Европа претърпя значително намаляване на биологичното разнообразие, една от основните причини за което е интензивното управление на горите, и е изправена пред екологични предизвикателства от безпрецедентен мащаб и неотложност;

- М. като има предвид, че стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. предложи обща цел за защита на най-малко 30% от сухоземната площ на ЕС при ефективен режим на управление;
- Н. като има предвид, че, за да се помогне за справяне със загубата на биологично разнообразие и климатичните кризи, е от съществено значение горите да бъдат защитени, възстановени и управлявани по такъв начин, че да се увеличи максимално капацитетът им за съхранение на въглерод и опазване на биологичното разнообразие;
- О. като има предвид, че опазването на горите, включително на всички останали девствени и вековни гори в ЕС, е от решаващо значение за опазването на биологичното разнообразие и смекчаването на последиците от изменението на климата;
- П. като има предвид, че според доклада от 2021 г. на Съвместния изследователски център<sup>5</sup> показва, че са останали само 4,9 милиона хектара от девствените и вековните гори на Европа, които представляват само 3% от общите горски площи на Съюза и 1,2% от неговата сухоземна площ;
- Р. като има предвид, че девствените и вековните гори играят ключова роля за опазването на биологичното разнообразие; като има предвид, че те често се характеризират с богато биологично разнообразие в сравнение с други гори в същия екологичен регион, в тях живеят богато разнообразие от видове и специализирана флора и фауна; като има предвид, че девствените и вековните гори също така предоставят широк набор от други жизненоважни екосистемни услуги;
- С. като има предвид, че незаконната сеч, включително сечта в защитени зони, като зоните по „Натура 2000“, е продължаващ и нерешен проблем в редица държави – членки на ЕС;
- Т. като има предвид, че държавите членки следва да разработят стратегически планове за горите с междинни цели с оглед гарантиране на дългосрочно планиране и приемственост на принципите на стратегията на ЕС за горите в средносрочен и дългосрочен план; като има предвид, че Комисията следва да предостави конструктивна обратна информация относно тези планове и да оцени степента, в която отговарят на изискванията на целите на Съюза в областта на

---

<sup>4</sup> Европейска агенция за околна среда, *The European environment – state and outlook 2020* (Европейската околна среда – състояние и перспективи за 2020 г.: знания прехода към устойчива Европа), 11 май 2020 г., стр. 83, <https://www.eea.europa.eu/soer-2020/>.

<sup>5</sup> Barredo, J., Brailescu, C., Teller, A., Sabatini, F.M., Mauri, A. и Janouskova, K., Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe („Картографиране и оценка на девствените и вековните гори в Европа“), EUR 30661EN, Служба за публикации на Европейския съюз, Люксембург, 2021 г.

климата и биологичното разнообразие;

- У. като има предвид, че принципът на субсидиарност трябва да се спазва, когато се изпълняват целите на стратегията за горите; като има предвид, че ЕС има еднакво важни споделени правомощия и отговорност по отношение на горите;
1. приветства стратегията на ЕС за горите, която е залегнала в Европейския зелен пакт; подчертава значението на трите измерения на устойчивото развитие: екологично, икономическо и социално; припомня, че екологичното измерение, включително опазването на биологичното разнообразие и екосистемите, стои в основата на другите две измерения и е фундаменталната база за устойчивото развитие на горите на ЕС; подчертава, че мерките за изпълнение на стратегията на ЕС за горите следва да допринасят за постигането на целите на ЕС в областта на климата и биологичното разнообразие и неговите обвързващи цели;
  2. подчертава многостранната роля на горите и значението на здравите, екологично устойчиви горски екосистеми, които предоставят множество услуги на обществото; настоява, че опазването на биологичното разнообразие и защитата и опазването на местообитанията следва да бъдат включени в рамките на устойчивото управление на горите;
  3. подчертава съществената роля на горските екосистеми за смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него и за приноса към целта на ЕС за постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г.; в този контекст подчертава необходимостта от укрепване на тяхната устойчивост, по-специално чрез увеличаване на структурното и функционалното разнообразие и разнообразието на състава на горите; настоява, че богатите в структурно отношение смесени гори с широка екологична амплитуда имат по-висока устойчивост и увеличен капацитет за адаптиране;
  4. подчертава, че горското стопанство със съответните си въглеродни депа от живи дървета и мъртва дървесина е решаващ фактор за ограничаване на глобалното затопляне, допринася за постигането на целите на ЕС за неутралност по отношение на климата и подобрява биологичното разнообразие; счита, че насърчаването на гори с биологично разнообразие е най-ефективната застраховка срещу изменението на климата и загубата на биологично разнообразие;
  5. изразява загриженост относно неблагоприятните фактори, свързани с изменението на климата, като излагането на горски зони на продължителни периоди на суша и болести по дърветата, включително причинявани от вредители, които нанасят вреда на околната среда;
  6. призовава Комисията да събира и разпространява знания сред държавите членки относно начина на адаптиране на горите към текущото и очакваното изменение на климата в съответствие с новата стратегия на ЕС за адаптиране и стратегията за биологичното разнообразие; във връзка с това настоява на необходимостта от специална подкрепа и засилено сътрудничество за предотвратяване, подготвеност и реагиране при бедствия;
  7. отбелязва, че биологичното разнообразие на горите и неговите уникални

екосистеми осигуряват изключително разнообразие от екосистемни услуги, които допринасят за мерките за смекчаване на последиците от изменението на климата, стабилността и плодородието на почвите, качеството на водата и образователните и туристическите услуги; подчертава, че доброто управление на зоните от „Натура 2000“ е от съществено значение за поддържането и подобряването на европейското биологично разнообразие, екосистеми и услугите, които те предоставят;

8. приветства решението на Комисията от 4 юни 2021 г. относно лицензирането на логото на „Натура 2000“; отбелязва, че схемата за етикетиране по „Натура 2000“ следва да насърчава най-строгите екологични стандарти на ЕС за защита на най-уязвимите типове местообитания и биологични видове на сушата; припомня, че „Натура 2000“ покрива около 18% от сухоземната територия на ЕС; подчертава, че държавите членки следва да гарантират, че не се извършват дейности, които причиняват вреди или смущават видовете в местообитанията по „Натура 2000“; призовава за амбициозни цели в рамките на стратегията на ЕС за горите за поддържане и възстановяване на екологичната стойност на определените зони, като се вземат предвид социалните и културните изисквания и регионалните и местни характеристики на района; отбелязва, че усилията за опазване на зоните по „Натура 2000“ следва да бъдат напълно в съответствие с директивите за местообитанията и за птиците и със стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.;
9. отбелязва, че зоните по „Натура 2000“ предоставят ценни екосистемни услуги на обществото; подчертава, че логото на „Натура 2000“, поставено върху стоки или услуги, следва да означава, че тези стоки и услуги допринасят за целите за опазване на зоните по „Натура 2000“, от които произлизат;
10. приветства стратегическия работен план на ЕС за екомаркировка за периода 2020 – 2024 г., публикуван от Комисията; припомня, че екомаркировката на ЕС е доброволен етикет за отлични екологични постижения; отбелязва, че схемата за екомаркировка насърчава кръговата икономика на ЕС и допринася за практиките за устойчиво потребление и производство; призовава за строги стандарти и наблюдение, както и за насърчаване на по-широко използване на екомаркировка в горския сектор на ЕС;
11. подчертава значението на разширяването на обхвата на екомаркировката за продукти от дървесина, за да се включи нивото на устойчивост на тези продукти; призовава държавите членки да насърчават производителите да увеличават използването на маркировката „Натура 2000“ за горски продукти, които не са от дървесина;
12. припомня важните икономически и социални функции, които здравите гори изпълняват за поддържането на жизнеспособни селски райони; подчертава значението на неинвазивните стопански дейности в областта на горите, които зачитат екологичните граници на горските екосистеми, докато интензивните икономически дейности, свързани с горите, могат да имат различни неблагоприятни последици за горските екосистеми; отбелязва, че широкомащабната гола сеч може да има сериозни последици за местните



екосистеми и да допринесе за загубата на биологично разнообразие; подчертава, че стратегията на ЕС за горите следва да насърчава стопански дейности, които спазват устойчивите граници на горските екосистеми; изтъква значението на стимулирането на икономическите дейности в областта на горското стопанство, които не се базират на дървесина, за да се диверсифицират местните икономики и работни места и да се обърне тенденцията на обезлюдяване на селските и отдалечените райони;

13. подчертава, че е важно ЕС да насърчава опазването, съхраняването и възстановяването на горските екосистеми, като взема предвид предстоящия закон на ЕС за възстановяване на природата, и да подобрява тяхната устойчивост, като същевременно подкрепя развитието на икономически жизнеспособен, жизнен горски сектор и местни общности; призовава за дългосрочна визия за опазването и възстановяването на горите в Европа;
14. подчертава колко е важно включването на общественото здраве и измерението „Едно здраве“ в стратегията на ЕС за горите; подчертава, че естествените горски екосистеми и достъпът до гори и зелени градски зони и крайградски горски зони осигуряват няколко ползи, които насърчават здравословен начин на живот и допринасят за благосъстоянието на гражданите на ЕС;
15. подчертава ролята на основаната на горите кръгова биоикономика за насърчаване на устойчивия растеж, като се използват като ръководни принципи кръговостта и каскадното и ефективно използване на биомасата и горските ресурси;
16. подчертава необходимостта от наличие на навременни, чести и съпоставими данни във всички държави членки и подчертава решаващата роля, която анализът на тези данни играе в подкрепа на устойчивото управление на горите и опазването на горите, включително за предотвратяване на незаконната сеч и за предвиждане и смекчаване на последиците от природни смущения, като бури, горски пожари и вредители; подчертава необходимостта от създаване със задна дата на база данни за всички обекти, които отговарят на критериите за вековни и девствени гори; в този контекст приветства ангажимента на Комисията да представи законодателно предложение относно рамка за наблюдение, докладване и събиране на данни за горите;
17. призовава Комисията да гарантира координирана система на ЕС за мониторинг, събиране на данни и докладване за горите, която да се използва от компетентните органи на държавите членки за изготвяне на техните стратегически планове за горите и за сектора на горското стопанство; подчертава, че тази интегрирана система за мониторинг на горите в целия ЕС следва да се основава на хармонизирани и научно обосновани показатели и следва да включва механизми за избягване на грешки, като например двойно отчитане, при обработването на данните, докладвани от държавите членки;
18. подчертава ползите от използването на авангардни технологии за събиране на данни, например за извършване на национални инвентаризации на горите, за подобряване на публичния достъп до данни и за гарантиране на последователността, качеството и съпоставимостта на надеждни данни за

горското стопанство;

19. отново призовава всички останали вековни и девствени гори да бъдат строго защитени в съответствие със стратегията за биологично разнообразие за 2030 г.; настоява, че трябва да се осигури защита и на буферните зони, граничещи с девствени и вековни гори, за да се подкрепи развитието на характеристиките на вековни гори; подчертава, че разширяването на подходящата защита, така че да се обхванат буферните зони, ще подобри свързаността на местообитанията с висока екологична стойност, което значително ще допринесе за опазването и смекчаването на отрицателните последици от разпокъсаността;
20. подчертава колко е важно зоните в непосредствена близост до девствени и вековни гори да бъдат строго защитени с цел подобряване на природозащитния статус, както и смекчаване на риска от изчезване на защитени видове и намаляване на тяхната уязвимост; в това отношение, когато зони по „Натура 2000“ заобикалят такива гори, насоките за управление на тези зони следва да се адаптират, за да подкрепят развитието на вторични вековни гори и/или развитието на характеристики на вековните гори;
21. изразява съжаление, че Насоките относно определението за вековни и девствени гори не бяха приети от Комисията през 2021 г., както е посочено в стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.; подчертава неотложната необходимост от постигане на съгласие за оперативно определение за девствени и вековни гори в ЕС, за да се гарантира, че те са строго защитени; подчертава, че това определение трябва да се основава на екологични принципи и да отчита разнообразието на европейските гори, променящите се климатични зони и различните местни обстоятелства;
22. подчертава, че според изследванията<sup>6</sup> вековните и остаряващите гори продължават да натрупват въглерод противно на мнението, че са въглеродно неутрални или дори източници на CO<sub>2</sub>;
23. подчертава, че целта на ЕС за отглеждане на по-големи, устойчиви и разнообразни горски зони изисква и достъп до най-добрите налични генетични ресурси във вековните и девствените гори с висока стойност; подчертава значението на подкрепата за националните генни басейни за разсад, за да се предостави на местните и регионалните инициативи за повторно залесяване и залесяване достатъчен брой местни дървесни видове; припомня, че засаждането на дървета зависи от подкрепата на местните заинтересовани страни и регионалното планиране;
24. призовава Комисията и държавите членки спешно да допълнят рамката за картографиране и мониторинг на вековните и девствените гори, като запълнят пропуските в знанията по отношение на тяхното географско местоположение, включително чрез използване на най-новите цифрови технологии като сателитно наблюдение и интегриране на други най-добри налични данни на място; в този контекст призовава Комисията и държавите членки да създадат прозрачна и лесна

---

<sup>6</sup> Luyssaert S. et al., 2008: *Old-growth forests as global carbon sinks* (Вековните гори като глобални поглъщители на въглерод). В: Nature.

- за достъп база данни за всички потенциални зони, отговарящи на критериите, за да бъдат класифицирани като стари и девствени гори, и да въведат временен мораториум върху дърводобива в девствени и вековни гори, за да се гарантира от правна гледна точка и без забавяне статут на територии без намеса за тези зони;
25. изразява сериозна загриженост във връзка с продължаващия проблем с незаконната сеч, включително в зоните, защитени по „Натура 2000“ и директивите за птиците и местообитанията; подчертава, че незаконната сеч засяга биологичното разнообразие и може да има последици, които са трудни, ако не и невъзможни, за обръщане и възстановяване;
  26. счита, че незаконната сеч следва да се третира като престъпление и да подлежи на подходящи наказателни санкции и поради това следва да попада в приложното поле на преразгледаната Директива относно защитата на околната среда чрез наказателно право; призовава Комисията и държавите членки да предприемат спешни действия за прекратяване на незаконната сеч и за засилване на контрола върху незаконната търговия с дървен материал чрез внимателно наблюдение и прилагане на съществуващите разпоредби и използването на геопространствени технологии и технологии за дистанционно наблюдение; призовава Комисията да разшири мандата на Европейската прокуратура, за да бъдат включени престъпленията против околната среда;
  27. подчертава значението на засилването на ролята на компетентните органи на държавите членки в борбата с незаконната сеч въз основа на поуките, извлечени от изпълнението и прилагането на Регламента на ЕС относно дървения материал, и призовава за подобрени разпоредби относно количеството и качеството на мониторинга и контрола и за подходяща защита на горските рейнджъри;
  28. приветства пътната карта за повторно залесяване и залесяване, която предвижда засаждането на най-малко 3 милиарда допълнителни дървета в ЕС до 2030 г.; подчертава, че подобни инициативи следва да се осъществяват в съответствие с ясни екологични принципи и да бъдат напълно съвместими с целта за биологично разнообразие, като се дава приоритет на възстановяването на горските екосистеми; в този контекст призовава за амбициозни научно обосновани насоки относно благоприятни за биологичното разнообразие цели за повторно залесяване и залесяване, които ще гарантират, че горите са устойчиви, смесени и здрави и ще избегнат отрицателните последици, които монокултурите могат да окажат върху горските екосистеми; подчертава, че устойчивите, смесени и здрави горски екосистеми като цяла са по-устойчиви от горите с монокултури или горите, които имат кратки цикли на добив;
  29. подчертава, че прилагането на пътната карта за повторно залесяване и залесяване следва надлежно да отчете разнообразието на европейските гори, видовете собственост и традициите на управление и следва да се извършва в тясно сътрудничество и консултации с държавите членки и всички съответни заинтересовани страни;
  30. призовава Комисията да разработи основани на доказателства показатели и прагове, които да допълват рамката за устойчиво управление на горите, по-

специално по отношение на разработването на ясни критерии, свързани със здравето на екосистемите, биологичното разнообразие и изменението на климата, с цел те да се превърнат в ефективен инструмент за подобряване на устойчивостта на горите в ЕС и да се гарантира, че управлението на горите допринася за целите на ЕС в областта на климата и биологичното разнообразие; счита, че тези допълнителни показатели и прагове са ключов инструмент за защита и възстановяване на биологичното разнообразие, както и за смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него на сектора на горското стопанство;

31. приветства инициативата на Комисията за укрепване на рамката за устойчиво управление на горите с цел повишаване на качеството и разнообразието на горските екосистеми; подчертава, че природосъобразното горско стопанство и устойчивото управление на горите имат потенциала да донесат сходни или подобри икономически ползи, като същевременно запазват и насърчават целостта и устойчивостта на екосистемите;
32. отбелязва, че съзнателният избор на управление на горите без намеса или по природосъобразен начин подобрява потенциала на горите като поглъщители на въглерод и острови на биологично разнообразие и за възстановяване на биологичното разнообразие;
33. подчертава, че при определени обстоятелства пренебрегването на горите може да доведе до загуба на работни места в селските райони и може да доведе до по-голяма зависимост от вноса на продукти от горското стопанство от части на света, където управлението на горите е по-малко устойчиво;
34. подчертава значението на подкрепата и насърчаването на благоприятни за околната среда дейности и на природосъобразното управление на горите, по-специално основани на екосистемите подходи, предприети от собствениците и управителите на гори, които отчитат най-добрите практики и научните доказателства;
35. подчертава значението на подходящата оценка на въздействието върху околната среда на плановете за устойчиво управление на горите и на бързото предприемане на действия по тях; призовава Комисията и държавите членки да гарантират изпълнението и прилагането на директивите за птиците и за местообитанията, включително „Натура 2000“;
36. призовава държавите членки да продължат усилията си за правилно прилагане както на националните стратегии, така и на законодателството, свързано с устойчивото управление на горите, и да ги адаптират към своите национални, регионални и местни условия; призовава държавите членки да транспонират и прилагат по подходящ начин законодателството на ЕС и обвързващите цели в областта на горите; призовава Комисията да подобри спазването на правото на ЕС и държавите членки да си сътрудничат при привеждането в съответствие на рамките за устойчиво управление на горите с цел укрепване на рамката на ЕС за устойчиво управление на горите и продължаване на разработването на практики за устойчиво управление на горите;

37. изразява съжаление, че данните от последния отчетен период по Директивата за местообитанията показват, че процентът на горите в ЕС с неблагоприятен природозащитен статус през периода от 2013 г. до 2018 г. се е увеличил на 84,5% спрямо 82% според оценката за периода 2007 – 2012 г.; подчертава, че по региони, местообитанията от интерес за Общността в бореални гори имат най-голям дял оценки за неблагоприятен статус (56%) и най-голям процент местообитания с тенденция към влошаване (43%), докато макронезийските гори на Азорските острови, остров Мадейра и Канарските острови (които имат уникална биогеография, свързана с флората в Средиземно море преди ледената епоха) са имали най-висок процент оценки за потвърден добър и подобряващ се статус<sup>7</sup>;
38. подчертава, че изпълнението на насоките на стратегията за горите следва да спазва принципа на субсидиарност; въпреки това подчертава равностойното значение на споделените правомощия и отговорност на ЕС в областта на горите, особено в рамките на политиката на ЕС в областта на околната среда, включително по въпроси, свързани с устойчивостта на горите и опазването на биологичното разнообразие; подчертава разнообразието от видове гори в ЕС с различни структури на собственост и практики на управление, както и културни и екологични условия, композиции и горско-културни традиции; изтъква, че най-устойчивите гори са структурно и генетично разнообразни с богата вътрешвидова мрежа и богати симбиотични връзки и като такива те са самоподдържащи се екосистеми;
39. подчертава във връзка с това, че следва да се насърчават специално разработени решения за устойчиво управление на горите, които се основават на опита и знанията на местните, регионалните и националните заинтересовани страни и на принципите и насоките за природосъобразно горско стопанство; подчертава във връзка с това, че не следва да се предвижда универсално решение;
40. признава, че управлението на горите е специфично за обекта и че различните условия и видове гори може да изискват различни подходи за управление, основани на различни екологични нужди и характеристики на горите, и да вземат предвид правата и интересите на работещите в горския сектор, собствениците и други заинтересовани участници;
41. приветства инициативата на Комисията да разработи, в тясно сътрудничество с държавите членки, адаптирани на местно равнище насоки относно природосъобразното горско стопанство и доброволна схема за сертифициране, която би довела до знак за качество на ЕС за насърчаване на най-благоприятните за биологичното разнообразие управленски практики;
42. призовава Комисията да гарантира, че тези инициативи подобряват горските екосистеми, опазват биологичното разнообразие и гарантират добавена стойност

---

<sup>7</sup> Science for Environment Policy (2021) *European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation* (Наука за политиката в областта на околната среда (2021 г.) Европейските гори за биологично разнообразие, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях). Future Brief 25. Информационен документ, изготвен за Европейската комисия, ГД „Околна среда“, от Science Communication Unit, UWE (Отдел за научни комуникации, Университет на Западна Англия), Бристол. Достъпен на: <https://ec.europa.eu/science-environment-policy>

от практиките на екологосъобразно управление на горите; отбелязва, че повечето от съществуващите схеми за доброволно сертифициране са се доказали като надеждни и ефективни инструменти за насърчаване на практиките за устойчиво управление на горите в цяла Европа и че техният контрол от страна на институциите на ЕС е добре дошъл, тъй като спомага за непрекъснатото им подобряване;

43. подчертава, че освен улавянето на въглерод агролесовъдството има важни съпътстващи ползи за дивата флора и фауна и биологичното разнообразие (подобриени местообитания за дивата природа, повече опрашители, насекоми), подобрява здравето на почвата и я предпазва от ерозия, просмукване на нитрати и наводнения<sup>8,9,10</sup>;
44. подчертава, че повече финансиране следва да бъде насочено към подкрепа на нови политики, свързани с горите, и към определяне на конкретно, специално финансиране за мерки за повишаване на устойчивостта и подобряване на смекчаването на последиците от изменението на климата; подчертава, че това финансиране следва да се използва за стимулиране на собствениците и управителите на гори да инвестират в засилена защита и възстановяване на горите и да насърчават благоприятстващо биологичното разнообразие устойчиво управление на горите;
45. подчертава, че преходът към близък до природата модел на горско стопанство в ЕС трябва да бъде справедлив преход, който подкрепя горския сектор в прехода към икономически жизнеспособни и екологично здрави гори;
46. призовава Комисията да направи оценка на адекватността на различните инструменти на ЕС за финансиране, за да се гарантира необходимата подкрепа за сектора на горското стопанство при прехода му към устойчиви практики, които благоприятстват биологичното разнообразие, и развитието на горските екосистемни услуги, и да направи оценка на съгласуваността на тези фондове с ангажиментите и целите, определени в стратегията на ЕС за горите и стратегията на ЕС за биологичното разнообразие; подчертава по-специално, че е важно да се оцени дали държавите членки и Съюзът са предоставили достатъчно средства за опазване на горите в зоните по „Натура 2000“;

---

<sup>8</sup> Kay, S.; Rega, C.; Moreno, G.; den Herder, M.; Palma, J. H.; Borek, R.; Crous-Duran, J.; Freese, D.; Giannitsopoulos, M.; Graves, A.; Jäger, M.; Lamersdorf, N.; Memedemin, D. et al. (2019 г.): *Agroforestry creates carbon sinks whilst enhancing the environment in agricultural landscapes in Europe*.

(Агролесовъдството създава въглеродни поглътители, като същевременно подобрява околната среда в земеделските ландшафти в Европа). Във: *Land Use Policy* 83 (Политики в областта на земеползването), стр. 581–593. DOI: 10.1016/j.landusepol.2019.02.025.

<sup>9</sup> Burges, P.; Newman, S.; Pagella, T.; Smith, J.; Westaway, S.; Briggs, S.; Knight, I.; Whistance, L.; Raskin, B.; Osborn, S. (2019 г.): *The Agroforestry Handbook: Agroforestry for the UK 1st Edition* (Наръчник по агролесовъдство: агролесовъдство за Обединеното кралство, първо издание). Bristol, UK – Agroforestry for the UK (Агролесовъдство за Обединеното кралство). Soil Association, UK., 2019 г.

<sup>10</sup> Torralba, M.; Fagerholm, N.; Burgess, P. J.; Moreno, G.; Plieninger, T. (2016 г.): *Do European agroforestry systems enhance biodiversity and ecosystem services? A meta-analysis* (Подобряват ли европейските агролесовъдни системи биологичното разнообразие и екосистемните услуги? Метаанализ.). Във: *Agriculture, Ecosystems & Environment* (Селскостопанство, Екосистеми и Околна среда), 230, стр. 150-161. DOI: 10.1016/J.AGEE.2016.06.002.



47. призовава държавите членки да увеличат човешките и финансовите ресурси на държавните органи в областта на горското стопанство; подчертава, че е важно да се поддържа публичният експертен опит; подчертава, че държавните органи в областта на горското стопанство могат да предоставят на частните собственици на гори така необходимия експертен опит по отношение на природосъобразното горско стопанство и приспособяването към последиците от изменението на климата, както е видно от Giono Project, провеждан от Френското национално бюро по горите (ONF);
48. отбелязва важността на общата селскостопанска политика и изтъква, че държавите членки имат възможност да подобрят усвояването на фондовете за развитие на селските райони, особено по програмите, свързани с подобряване на горското биологично разнообразие;
49. призовава държавите членки да използват наличните мерки за подпомагане за опазването на горите и биологичното разнообразие; подчертава също така колко е важно да се осигурят достатъчно ресурси за изпълнението на стратегията на ЕС за горите; припомня, че беше установено, че два от основните източници на финансиране по линия на фондовете за развитие на селските райони в подкрепа на устойчивото управление на горите за постигане на приоритетите на ЕС в областта на биологичното разнообразие и климата за периода 2014 – 2020 г. са далеч под мащаба на изпълнение, който се изисква, за да могат държавите членки да изпълнят своите правни задължения съгласно директивите за местообитанията и за птиците;
50. приветства ангажимента на Комисията да създаде схеми на ЕС за плащане за екосистемни услуги чрез свързана с горите интервенция по линия на общата селскостопанска политика за периода 2023 – 2027 г.;
51. приветства съобщението на Комисията относно въглеродното земеделие, което има за цел да стимулира нови бизнес модели от публични и частни източници чрез възнаграждаване на управленски практики за увеличаване на улавянето на въглерод в жива биомаса и почви, зачитане на екологичните принципи, подобряване на биологичното разнообразие и зачитане на целите на Съюза в областта на околната среда и климата, както и принципа за ненанасяне на значителни вреди;
52. подчертава необходимостта от инициативи за въглеродно земеделие въз основа на стабилна научна методология и подчертава, че съзнателният избор на режим на ненамеса в екосистемите с високи въглеродни запаси и с висока природна стойност и в съответствие с целите на стратегията за биологичното разнообразие би могъл да бъде допустим за схеми за въглеродно земеделие и да бъде класифициран като сертифицирани проекти за поглъщане на въглерод;
53. приветства плана на Комисията да предложи обвързваща регулаторна рамка на ЕС за сертифициране на поглъщането на въглерод до 2022 г. с цел правилно количествено определяне, докладване и сертифициране на усилията за поглъщане на въглерод и избягване на риска от погрешно представяне и заблуждаващи твърдения за екологосъобразност;

54. припомня значението на една напреднала стратегия за сътрудничество с активното участие на всички съответни участници в сектора на горското стопанство, които са компетентни за съхраняването, опазването и подобряването на качеството на околната среда и поддържането на здрави и устойчиви гори, и които работят на всички равнища на създаване на политики, за да се извърши внимателна и задълбочена оценка и спешно да се намерят начини за постигане на целите на новата стратегия за горите за 2030 г. и да се гарантира опазването на горските видове и местообитания в Европа;
55. изразява загриженост относно прогнозираното разширяване на зоните с висока вероятност от възникване на пожари и по-дълги сезони с висок риск от пожари в повечето европейски региони, по-специално във връзка със сценариите за високи емисии; подчертава липсата на подкрепа за изграждане на капацитет чрез консултантски услуги, както и ограничените насоки как да се прилагат основани на горите дейности и мерки за адаптиране, за да се предотвратяват и намаляват рисковете, свързани с изменението на климата (напр. горски пожари, ерозия на почвата, болести и наводнения); призовава Комисията да събира и разпространява знания сред държавите членки относно начина на адаптиране на горите към текущото и очакваното изменение на климата в съответствие с новата стратегия на ЕС за адаптиране; приканва Комисията, въз основа на подобрените продукти по програма „Коперник“, изкуствения интелект и други данни от дистанционно наблюдение, да създаде оценки на риска от горски пожари и карти, за да подпомогне превантивните действия;
56. подчертава значението на по-нататъшното развитие и пълноценното използване на Механизма за гражданска защита на Съюза във връзка с горски пожари и други природни бедствия;
57. подчертава необходимостта от допълнителна подкрепа за държавите членки, по-специално по отношение на справянето с природни бедствия, като нашествие на корояди и горски пожари и други;
58. призовава съществуващите платформи, експертни групи и други подобни организации по всички въпроси, свързани с горите, да осигурят приобщаващо представителство на различните заинтересовани страни, включително подходящо представителство на коренното население на Европа; припомня значението на една напреднала стратегия за сътрудничество за гарантиране на така необходимото трансгранично сътрудничество за осигуряване на дългосрочното оцеляване на най-ценните и застрашени видове и местообитания в Европа.
59. призовава Комисията да насърчава създаването на инициативи за партньорство в областта на уменията с участието на заинтересованите страни в областта на горското стопанство, за да се гарантира създаването на качествени работни места, добри условия на труд, по-високи стандарти за здраве и безопасност, защита срещу опасности и достъп до професионално и специализирано обучение с възможности за повишаване на квалификацията и преквалификация в прехода към природосъобразни устойчиви горски практики, насочени към опазване на съществуващите гори и гарантиране на изпълнението на инициативи за залесяване и повторно залесяване;

60. настоятелно призовава държавите членки да признаят тежките условия на труд при професиите в горското стопанство, строителството, дърводелството и производството на мебели и да въведат или запазят за работещите в тези сектори схеми за ранно пенсиониране или за съкращаване; подчертава, че при пенсиониране работещите в тези сектори следва да получават подходяща за специфичните им нужди социална и медицинска помощ;
61. призовава Комисията да поеме, съгласувано с производителите на горскостопанска техника, инициативи за постигане на по-добро екопроектиране на такива машини с цел съчетаване на високо ниво на защита на работниците и минимално въздействие върху горските почви и води;
62. подчертава значението на включването на гражданското общество във вземането на решения относно сектора на горското стопанство и настоява за прозрачен достъп до данни за горското стопанство;
63. подчертава значението на иновациите в основаната на горите биоикономика и подкрепя необходимостта от постоянни научни изследвания в областта на нови основани на горите продукти и иновации;
64. подчертава необходимостта от научни изследвания и иновации в сектора на горското стопанство и подчертава, че трябва да се постави акцент върху новите продукти, основаващи се на горското стопанство, иновациите и устойчивото управление на горите; припомня, че партньорствата за научни изследвания и развитие трябва да се изграждат върху съществуващите инициативи на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите, като Европейската технологична платформа за сектора на горското стопанство (FTP), иницирана от Европейската комисия през 2004 г., както и Европейския институт по горите (EFI);
65. призовава Комисията да популяризира на международно равнище стандартите и амбициите на ЕС за опазване на горите;
66. приветства решението на Комисията да включи европейските гори в приложното поле на своя регламент относно забраната на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, с цел да гарантира еднакви условия на конкуренция в борбата с обезлесяването и да подпомогне иновативния горски сектор в Европа;
67. призовава Комисията да поднови преговорите за международна, правно обвързваща конвенция за горите, която ще допринесе за управлението, опазването и устойчивото развитие на горите и ще се погрижи за техните многобройни и допълващи функции и употреби, включително действия за повторно залесяване, залесяване и опазване на горите, при отчитане на социалните, икономическите, екологичните, културните и духовните потребности на сегашните и бъдещите поколения, и като се признава жизненоважната роля на всички видове гори в поддържането на екологичните процеси и баланс и се подкрепят идентичността, културата и правата на коренното население, неговите общности и други общности и живеещите в горите лица;

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	2.6.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 62 -: 13 0: 10
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Nikos Androulakis, Maria Arena, Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurélie Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Raffaele Fitto, Malte Gallée, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Nicola Procaccini, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Linea Søgaard-Lidell, Maria Spyraiki, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Manuel Bompard, Annika Bruna, Catherine Chabaud, Stelios Kympouropoulos, Christel Schaldemose

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

62	+
PPE	Bartosz Arłukowicz, Hildegard Bentele, Traian Băsescu, Nathalie Colin-Oesterlé, Christian Doleschal, Agnès Evren, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Stelios Kypourouopoulos, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Luisa Regimenti, Maria Spyraiki, Pernille Weiss, Esther de Lange
Renew	Pascal Canfin, Catherine Chabaud, Martin Hojsík, Jan Huitema, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Linea Søgaard-Lidell, Véronique Trillet-Lenoir, Michal Wiezik, Salima Yenbou, Nicolae Ștefănuță
S&D	Nikos Androulakis, Maria Arena, Marek Paweł Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Cyrus Engerer, Jytte Guteland, César Luena, Javi López, Alessandra Moretti, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Günther Sidl, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Malin Björk, Manuel Bompard, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace
Verts/ALE	Margrete Auken, Bas Eickhout, Eleonora Evi, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Ville Niinistö, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus

13	-
ECR	Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Raffaele Fitto, Joanna Kopcińska, Nicola Procaccini, Rob Rooken, Alexandr Vondra, Anna Zalewska
ID	Sylvia Limmer
PPE	Alexander Bernhuber, Jessica Polfjärd
Renew	Nils Torvalds, Emma Wiesner

10	0
ID	Simona Baldassarre, Aurélie Beigneux, Annika Bruna, Marco Dreosto, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Joëlle Mélin, Silvia Sardone
NI	Ivan Vilibor Sinčić, Edina Tóth

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

15.6.2022

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по земеделие и развитие на селските райони

относно „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г. – Устойчиво управление на горите в Европа“  
(2022/2016(INI))

Докладчик по становище: Мишел Ривази

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по земеделие и развитие на селските райони да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че през последните десетилетия горите бяха изсичани и състоянието им се влошаваше с бързо ускоряващи се темпове, главно в резултат на разрастването на селското стопанство, незаконния или неустойчивия дърводобив и други дейности като минното дело;
- Б. като има предвид, че обезлесяването причини огромна загуба на биологично разнообразие с разрушаването на местообитанията, изостри изменението на климата чрез отделянето на големи количества въглерод в атмосферата и увеличи риска от поява на нови вирусни заболявания;
- В. като има предвид, че широкомащабното обезлесяване за цели на селското стопанство, минното дело и развитието на инфраструктурата е причина за тежки нарушения на правата на човека с опустошителни последици за живеещите в горите, включително заграбване на земя, принудително изселване, полицейски тормоз, произволно задържане и криминализиране на ръководителите на общностите, защитниците на правата на човека и гражданските активисти;
- Г. като има предвид, че Директивата за енергията от възобновяеми източници насърчава използването на биомаса за енергийни цели, включително дървесна биомаса;
- Д. като има предвид, че неотдавнашен доклад на Комисията<sup>1</sup> показва, че общото

---

<sup>1</sup> Доклад на Съвместния изследователски център „Наука в подкрепа на политиката“, *The use of woody biomass for energy production in the EU (Използване на дървесна биомаса за производство на енергия в*



използване на дървесна биомаса в ЕС се е увеличило с около 20% през последните две десетилетия и може да бъде допълнително засегнато от повишената цел за енергия от възобновяеми източници;

- Е. като има предвид, че изсичането на дървета с цел изгарянето им за биоенергия води до намаляване на поглътителите на въглерод в горите;
- Ж. като има предвид, че различни научни изследвания на Междуправителствения комитет по изменението на климата и Съвместния изследователски център на Комисията стигнаха до заключението, че изгарянето на по-голямата част от горската биомаса генерира повече емисии на парникови газове, отколкото изгарянето на въглища, нефт и газ<sup>2</sup>;
- 3. като има предвид, че според Интерпол незаконната дърводобивна промишленост е отговорна за до 90% от обезлесяването на тропическите гори в някои държави и привлича най-големите организирани престъпни групи в света;
- 1. приветства новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. като една от водещите инициативи на Европейския зелен пакт за постигане на целите на ЕС в областта на биологичното разнообразие, неговата цел за намаляване на емисиите на парникови газове с най-малко 55% до 2030 г. и неутралност по отношение на климата до 2050 г.;
- 2. припомня, че ЕС има отговорност за опазването, възстановяването и устойчивостта на горите в световен мащаб и следва да дава приоритет, включително като част от външното измерение, на прозалесяването при управлението на горите с цел увеличаване на поглъщането на въглерод и на ползите за биологичното разнообразие; отбелязва, че устойчивото управление на горите може да играе ключова роля за опазването на климата чрез разнообразни мерки и най-добри практики; припомня, че капацитетът на горите за съхранение на въглероден диоксид ще даде възможност за напредък към постигането на въглеродна неутралност; във връзка с това подчертава значението на увеличаването на дървесната покривка, възстановяването на увредените екосистеми и възстановяването на почвите, включително чрез програми за повторно залесяване, ново залесяване и изграждане на устойчивост, основани на ясни екологични принципи, като същевременно се продължава с осъществяването на Програмата до 2030 г.;
- 3. признава ключовата роля на горите за опазването на климата и биологичното разнообразие; подчертава, че горите допринасят за усилията за смекчаване на и адаптиране към отрицателните последици от изменението на климата, като например екстремни метеорологични явления, включително наводнения, суша, бури, ерозия на почвата, горещи вълни и пожари; във връзка с това припомня, че устойчивото управление на горите може също така да гарантира защитата на крайбрежните райони и общности; подчертава, че горите предоставят широк

---

ЕС), 2021 г.

<sup>2</sup> Доклад на Съвместния изследователски център „Наука в подкрепа на политиката“, *The use of woody biomass for energy production in the EU (Използване на дървесна биомаса за производство на енергия в ЕС)*, 2021.

спектър от екосистемни услуги извън поглъщането на въглерод, като например естественото филтриране на водата; припомня отрицателното въздействие на глобалното затопляне върху екосистемите и миграцията на видове поради изменението на климата, което налага специален мониторинг и наблюдение;

4. припомня, че правата на човека, преди всичко правата на коренното население и местните общности и правата на земевладение, са силно засегнати от обезлесяването и преобразуването на екосистемите; поради това счита, че регламентът на ЕС относно продуктите, които не водят до обезлесяване, който предстои да бъде приет, следва, наред с другото, изрично да изисква от операторите да осигурят надлежното спазване и зачитане на обичайното право и правото на земевладение, по-специално Конвенцията на Международната организация на труда (№ 169) относно коренното население и племенните народи и декларациите на ООН за правата на коренното население и за правата на селяните и други хора, работещи в селските райони, и следва да гарантира ефективното участие на всички носители на права и получаването на свободно, предварително и информирано съгласие на коренното население и другите носители на колективни обичайни права; призовава в по-широк план да се превърне спазването на международното право в областта на правата на човека в изискване за пускането на продукти на пазара на ЕС;
5. припомня, че стабилизирането на глобалното затопляне предполага прекратяване на обезлесяването и преобразуването на естествените екосистеми; подчертава необходимостта да се гарантира, че всички стоки и продукти, чието производство оказва вредно въздействие върху горите и други богати на въглерод естествени екосистеми, застрашени от потреблението в ЕС, са включени в обхвата на регламента на ЕС относно продуктите, които не водят до обезлесяване; освен това призовава за разширяване на обхвата на регламента, така че да включи каучука, царевичата и селскостопанските животни; припомня, че регламентът трябва да осигури стабилна рамка за правоприлагане с ефективни, възпиращи и пропорционални санкции и да гарантира гражданска отговорност и достъп до правосъдие;
6. припомня ангажимента, поет от ЕС и Китай през септември 2021 г., за съвместна работа в подкрепа на намаляването на обезлесяването в световен мащаб чрез засилване на сътрудничеството в областта на опазването и устойчивото управление на горите, повишаване на устойчивостта на веригите на доставки и борба с незаконния дърводобив и свързаната с него търговия<sup>3</sup>; настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да предприемат конкретни действия за насърчаване на Китай и други трети държави да приемат подобна нормативна уредба относно продуктите, които не водят до обезлесяване;
7. признава многофункционалната роля на горите, обхващаща широк спектър от екологични, свързани с климата и социално-икономически дейности, като например опазването на биологичното разнообразие и осигуряването на възобновяеми суровини, които спомагат за създаването на работни места и стимулирането на икономическия растеж в селските райони; подчертава, че

---

<sup>3</sup> Съвместно съобщение за медиите след 2-ия Диалог на високо равнище между ЕС и Китай по въпросите на околната среда и климата на 27 септември 2021 г.

политиките, които подобряват защитата и възстановяването на биологичното разнообразие, ще бъдат от помощ в борбата с изменението на климата; призовава за устойчиво управление на горите при изпълнението на целите в областта на климата, тъй като то е от ключово значение за намаляване на обезлесяването и влошаването на състоянието на горите;

8. отбелязва, че стратегията на ЕС за горите има за цел да стимулира цялата устойчива горска биоикономика при взаимодействие с повишените амбиции на ЕС в областта на климата и биологичното разнообразие; призовава ЕС да спомогне за повишаването на устойчивостта на горите, като предприеме действия във връзка с предизвикателствата и компромисите, произтичащи от нарастващото търсене на дървесина за производство на суровини и енергия и за биоикономиката и свързаните с това нарастващи рискове от внос на продукти, които са причина за обезлесяване, заграбване на земи, незаконен дърводобив и нарушаване на правата на коренното население и местните общности; изразява тревога във връзка с констатацията на Интерпол, че престъпленията в областта на горското стопанство, които често се извършват заедно с други престъпления, като например укриване на данъци, корупция, документни измами и изпиране на пари, са най-доходоносните от всички престъпления срещу околната среда; отправя искане към Комисията и държавите членки да поддържат своя ангажимент за борба с незаконния дърводобив и с търговията с незаконен дървен материал и стоки, които създават риск за горите;
9. припомня, че незаконният дърводобив води до обезлесяване, загуба на местообитания и изчезване на видове и допринася за глобалното затопляне;
10. призовава ЕС и неговите държави членки да увеличат дела на официалната помощ за развитие, предназначен за реформи в управлението и съдебната система, с цел борба срещу и предотвратяване на престъпленията срещу околната среда и престъпленията в областта на горското стопанство, по-специално в най-слабо развитите страни;
11. подчертава, че лошото управление на горите води до незаконен дърводобив, и в тази връзка отново изразява подкрепата си за споразуменията за доброволно партньорство в сферата на прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията като важен инструмент за справяне с първопричините за беззаконията – корупцията, липсата на яснота относно правата върху земята и прекомерното влияние на дърводобивната промишленост върху политиките и законодателството в областта на горите; призовава ЕС да засили дипломацията в областта на горския сектор чрез прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията и партньорства за опазване и възстановяване на горите, които следва да спазват международното право в областта на правата на човека, по-специално правата на коренното население и местните общности с обичайни системи на земевладение;
12. признава, че в съответствие с устойчивото управление на горите подобряването, опазването и защитата на многофункционалните, здрави и устойчиви гори е ключов приоритет за всички участници във веригата за създаване на стойност в областта на горското стопанство в ЕС;

13. настоява, че следва да се изготвят универсални, ясни и надеждни определения като основа за гарантиране на ефективна защита на горите;
14. подчертава, че политиката на ЕС в областта на биоенергията, и по-специално Директивата за енергията от възобновяеми източници, трябва да отговаря на строги екологични и социални критерии, отразяващи необходимостта да се гарантира ефективно признаване и зачитане на обичайните права на земевладение на зависимите от горите общности и на коренното население, в съответствие с международните стандарти, като например Конвенцията на Международната организация на труда (№ 169) относно коренното население и племенните народи, както и доброволните насоки на Организацията на ООН за прехрана и земеделие относно отговорното управление на правото на владение на земя и Принципите за отговорни инвестиции в селскостопанските и продоволствените системи; призовава Комисията да обърне специално внимание на човешките права на коренното население и местните общности посредством споразумения за доброволно партньорство в сферата на прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията; припомня, че коренното население, местните общности, дребните земеделски стопани и жените зависят силно от незаемимите си познания за горите; подчертава, че опазването на природните ресурси е не само въпрос за защита на биологичното разнообразие, но и въпрос за социална справедливост като част от по-широка визия за екологично възстановяване; подчертава освен това, че следва да се даде приоритет на развиването на знания в областта на горското стопанство и опазването на горите, включително трансфера на знания;
15. изразява загриженост относно повсеместната липса на закрила за защитниците на правата на човека и околната среда, които биват малтретирани или дори убивани в трети държави, включително в развиващи се страни; призовава ЕС да превърне борбата срещу безнаказаността в един от своите ключови приоритети чрез създаване на инструменти, които да дават възможност за пълно, ефективно и постоянно изпълнение на законите в областта на правата на човека и околната среда и тяхното прилагане;
16. припомня позицията си относно въздействието на връзката между изменението на климата, влошаването на състоянието на околната среда и природните бедствия като фактор за миграция и предизвикано от климата разселване и изразява съжаление относно липсата на международна защита на правата на човека за пострадалите в резултат на това лица; призовава Комисията и държавите членки за засилят ролята и капацитета на регионалните органи по правата на човека и други механизми при предприемането на действия относно връзката между изменението на климата и правата на човека, като насърчават екологичните права и предоставят закрила на защитниците на екологичните права в трети държави;
17. подчертава значителната необходимост от непрекъснато развитие на научните изследвания и иновациите в областта на устойчивото управление на горите, по-специално за подобряване на адаптивността и устойчивостта на горите; подчертава, че по този начин пълният потенциал на горите може да бъде използван за постигането на целите в областта на климата и кръговата икономика;

18. отбелязва предложенията на Комисията за допълнителни и по-строги критерии за устойчивост на биоенергията като част от преразглеждането на Директивата за енергията от възобновяеми източници; припомня обаче, че биоенергията на основата на дървесина понастоящем е основният източник на възобновяема енергия за ЕС и представлява 60% от потреблението на възобновяема енергия в ЕС, а спазването на критериите за устойчиво управление на горите съгласно преработената Директива за енергията от възобновяеми източници се основава на съществуването на национално законодателство в областта на горите или на системи за управление в действителния район на снабдяване; във връзка с това изразява загриженост относно въздействието върху околната среда на нарастващия внос на биомаса, тъй като той може да увеличи обезлесяването в чужбина; настоява, че основаната на дървесина биоикономика следва да остане в границите на устойчивостта и да бъде съвместима с целите на ЕС в областта на климата и в областта на биологичното разнообразие за 2030 г. и 2050 г.; призовава ЕС и неговите държави членки да използват горската биомаса по устойчив начин и да изключат изгарянето на първична дървесна биомаса от всички цели за енергия от възобновяеми източници или от критериите за допустимост за получаване на публични стимули; освен това призовава ЕС да разгледа възможността за предоставяне на подкрепа на трети държави, които имат потенциал да преминат към възобновяеми енергийни източници, различни от дървесина, като по този начин ще се намали натискът за обезлесяване, предизвикан от използването на дървесината като гориво, и настоятелно приканва да се предприемат действия за увеличаване на горското покритие и на други залесени земи, когато е целесъобразно; подчертава необходимостта от прилагане на принципа на каскадно използване по отношение на дървесната биомаса и от зачитане на принципите на кръговата икономика;
19. призовава ЕС да спазва принципа на съгласуваност на политиките за развитие и да гарантира последователност между своите политики в областта на развитието, търговията, селското стопанство, енергетиката и климата; отчита положителния икономически, обществен и екологичен принос на сектора на горското стопанство и призовава за допълнителни инвестиции в изследвания, иновации и технологичен напредък;
20. призовава ЕС да хармонизира широкообхватните цели на своето законодателство и политики в областта на горите и сектора на горското стопанство;
21. отново заявява, че търговската политика на ЕС следва да бъде в съответствие с неговите международни ангажименти в областта на околната среда и да допринася за тях; подчертава стратегическото значение на стабилните, съгласувани и приложими глави, посветени на устойчивостта, в търговските споразумения, заедно с ефективното изпълнение на многостранните споразумения в областта на околната среда и климата; призовава за укрепване на стандартите и на схемите за сертифициране в съответствие с правилата на Световната търговска организация; отново призовава за обвързващи и приложими механизми за изпълнение на главите за търговията и устойчивото развитие във връзка със социалните и екологичните стандарти, със специални разпоредби относно горите, правата на човека и отговорното бизнес поведение, включително разпоредби за гарантиране на свободното, предварително и информирано съгласие на коренното

население и местните общности и признаването на правата на земевладение на зависимите от горите общности и коренното население; призовава Комисията да извършва оценки на въздействието върху устойчивостта, с особен акцент върху горите, естествените екосистеми и правата на човека, въз основа на надеждни данни и методологии за оценка; освен това настоятелно призовава Комисията да използва главите за борба с корупцията в споразуменията за свободна търговия, за да противодейства на обезлесяването и незаконния дърводобив;

22. приветства ангажимента на Комисията за повишаване на устойчивостта и прозрачността на веригите на доставки; във връзка с това призовава за прилагането на задължителни изисквания за надлежна проверка за всички оператори, участващи във веригите на доставки на стоки, които създават риск за горите, и приканва Комисията да насърчава обвързваща регулаторна рамка в тази област на международно равнище с цел насърчаване на прозрачността и прилагане на механизми за пропорционални и същевременно възпиращи санкции в съответствие с Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека;
23. счита, че поради многофункционалния принос на горите за амбициозните цели на ЕС от съществено значение са тясното сътрудничество и обменът на най-добри практики между различните равнища на управление и заинтересовани групи, както и с международни, европейски, национални и регионални експерти, собственици и управители на гори, учени и гражданското общество;
24. призовава да се отреди централно място на сектора на горското стопанство в целта за изразходване на 30% от средствата по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество и развитие – Глобална Европа, за климата, включително за финансова или техническа помощ за партньорските държави, които произвеждат горски продукти, с цел постигане и насърчаване на интегриран подход по отношение на Целите на ООН за устойчиво развитие; призовава делегациите на ЕС в трети държави да насърчават обмена на най-добри практики и да разпространяват европейското ноу-хау; призовава по-специално ЕС да извлича опит от иновативни проекти в някои трети държави, като например ръководената от Африка инициатива „Велика зелена стена“, която има за цел да възстанови 100 милиона хектара земя с влошено качество в целия Сахел до 2030 г. и да улесни разработването на агроекологични проекти и проекти за възстановяване; призовава ЕС, в по-широк план, да подкрепя страните партньори в разработването на устойчиви практики и стратегии за управление на горите въз основа на надеждни научни доказателства и да дава приоритет на прозелесяването, което съответно позволява растежа на естествените гори с биологично разнообразие.



## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	14.6.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 20 -: 1 0: 2
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Barry Andrews, Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Udo Bullmann, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Michèle Rivasi, Bernhard Zimniok
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Alessandra Basso, Frances Fitzgerald, Iskra Mihaylova, Marlene Mortler, Caroline Roose
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Loucas Fourlas, Krzysztof Hetman, David Lega, Philippe Olivier, Christine Schneider

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

20	+
ID	Philippe Olivier
PPE	Hildegard Bentele, Frances Fitzgerald, Loucas Fourlas, Krzysztof Hetman, David Lega, Marlene Mortler, Christine Schneider
RENEW	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Charles Goerens, Iskra Mihaylova
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Michèle Rivasi, Caroline Roose

1	-
ID	Bernhard Zimniok

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Alessandra Basso

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се”

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ОТ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	12.7.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 -: 2 0: 10
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Franc Bogovič, Claude Gruffat, Michaela Šojdrová, Thomas Waitz
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Seán Kelly, Dietmar Köster, Ramona Strugariu

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

30	+
ECR	Mazaly Aguilar, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
EPP	Asim Ademov, Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Jarosław Kalinowski, Seán Kelly, Norbert Lins, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Michaela Šojdrová
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Ramona Strugariu
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Dietmar Köster, Camilla Laureti, Juozas Olekas

2	-
ECR	Krzysztof Jurgiel
ID	Gilles Lebreton

10	0
ID	Mara Bizzotto

NI	Dino Giarrusso
THE LEFT	Luke Ming Flanagan, Chris MacManus, Eugenia Rodríguez Palop
VERTS/ALE	Benoît Biteau, Claude Gruffat, Martin Häusling, Bronis Ropè, Thomas Waitz

Легенда на използваните на знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“