



---

*Document de ședință*

---

**A9-0230/2022**

8.9.2022

**\*\*\*I**

## **RAPORT**

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (COM(2022)0184 – C9-0154/2022 – 2022/0125(COD))

Comisia pentru bugete  
Comisia pentru control bugetar

Raportori: Nils Ušakovs, Monika Hohlmeier

(Procedura reuniunilor comune ale comisiilor – articolul 58 din Regulamentul de procedură)

### ***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

### ***Amendamente la un proiect de act***

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane**

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat**

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	7
PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE .....	9
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	10



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii  
(COM(2022)0184 – C9-0154/2022 – 2022/0125(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2022)0184),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 322 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C9-0154/2022),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere avizul Curții de Conturi din 28 iunie 2022<sup>1</sup>,
  - având în vedere articolul 59 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere deliberările comune ale Comisiei pentru bugete și ale Comisiei pentru control bugetar desfășurate în temeiul articolului 58 din Regulamentul de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete și al Comisiei pentru control bugetar (A9-0230/2022),
1. adoptă poziția sa în primă lectură prezentată în continuare;
  2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;
  3. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 – litera b – subpunctul i**

Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046

Articolul 108 – alineatul 4 – paragraful 1 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

---

<sup>1</sup> JO C 285, 26.7.2022, p. 3.

**Rambursările prevăzute la primul paragraf litera (a) din prezentul alineat vor fi efectuate în termen de 60 de zile de la anularea sau reducerea amenzii sau a altei sancțiuni. După expirarea termenului acordat, creditorul are dreptul la plata unei dobânzi, în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 116 alineatul (5).**

#### *Justificare*

*În avizul său 02/2022 referitor la propunerea Comisiei, Curtea de Conturi Europeană a sugerat că ar trebui să se clarifice că, în situația în care Curtea nu rambursează în termenul prevăzut partea în cauză a cuantumurilor încasate cu titlu provizoriu în cazul reducerii sau al anulării unei amenzi, ar trebui să se aplice condițiile privind plățile întârziate prevăzute la articolul 116 alineatul (5) din regulament, cu o rată a dobânzii calculată pe baza ratei de refinanțare a BCE, majorată cu 3,5 puncte procentuale.*

## EXPUNERE DE MOTIVE

Comisia propune revizuirea Regulamentului financiar pentru a aborda consecințele asupra bugetului UE ale hotărârilor recente ale Curții de Justiție a Uniunii Europene care reduc sau anulează amenzile în domeniul concurenței.

Mai precis, în Hotărârea din 20 ianuarie 2021 în cauza C-301/19 P, Comisia/Printeos, Curtea a statuat că, atunci când Curtea reduce sau anulează o amendă în materie de concurență plătită cu titlu provizoriu de către o întreprindere, Comisia este obligată să plătească dobânzi penalizatoare pentru întârzierea rambursării amenzii de la data la care întreprinderea a plătit cu titlu provizoriu amenda și până la data rambursării. În absența unei rate stabilite în legislație, jurisprudența recentă a stabilit rata dobânzii la rata aplicată de Banca Centrală Europeană pentru principalele sale operațiuni de finanțare (REFI a BCE), majorată cu 3,5 puncte procentuale.

În contextul recursului său în cauza C-221/22 P, Comisia/Deutsche Telekom, Comisia a solicitat Curții să își revizuiască Hotărârea în cauza Printeos pentru a clarifica obligațiile care îi revin Comisiei în cazul reducerii sau anulării unor amenzi. Cu toate acestea, în așteptarea clarificărilor Curții, Comisia se confruntă cu solicitări de dobânzi fără precedent, care depășesc cu mult dobânda acumulată pentru sumele plătite cu titlu provizoriu. În 2022/23 ar putea deveni scadentă o sumă de 85 de milioane EUR. În plus, în 2024 ar putea deveni scadentă o sumă de peste 593 de milioane EUR ca urmare a cauzei Intel, în care Tribunalul a anulat cuantumul total al amenzii în urma unor proceduri judiciare care au durat mai mult de 10 ani.

În conformitate cu normele financiare actuale, aceste plăți ar trebui să provină din partea de cheltuieli a bugetului UE, în special rubrica 7 din CFM (Administrația publică europeană). Acest lucru ar necesita, la rândul său, un buget rectificativ și mobilizarea instrumentelor speciale încă din 2023, întrucât subplafonul pentru cheltuieli administrative este deja extins din cauza inflației actuale ridicate. În estimările sale privind proiectul de buget 2023, Comisia subliniază deja că inflația ridicată și persistentă și creșterea prețurilor la energie au un impact foarte direct asupra costurilor administrative, iar rubrica 7 va fi supusă unor presiuni deosebite atât în 2022, cât și în 2023. În pofida unei restabiliri foarte stricte a priorităților, pentru a respecta toate obligațiile legale, Comisia subliniază că marja din cadrul subplafonului va fi pe deplin epuizată și că în 2023 va fi necesar să se recurgă la instrumente speciale în valoare de 62,5 milioane EUR.

Propunerea Comisiei vizează să abordeze această situație, în principal după cum urmează:

- în cazul în care o amendă este redusă sau anulată, dobânzile și compensațiile datorate ar fi deduse din partea de venituri a bugetului („venituri negative”) în loc să aibă un impact asupra cheltuielilor; aceasta ar constitui o derogare limitată de la reglementarea care interzice veniturile negative prevăzută la articolul 48 alineatul (1) din Regulamentul financiar;
- rata dobânzii la suma rambursată unei întreprinderi în cazul în care o amendă este redusă sau anulată ar fi stabilită în mod specific în legislație la rata REFI a BCE majorată cu 1,5 puncte procentuale.

Raportorii sprijină abordarea propunerii Comisiei ca fiind singura cale rezonabilă de urmat, având în vedere circumstanțele, și recomandă Parlamentului să o adopte.

În primul rând, independent de circumstanțele economice actuale, sumele convenite în cadrul CFM pentru rubrica 7 din bugetul UE au fost menite să asigure buna funcționare a instituțiilor UE și sunt în mod clar inadecvate pentru finanțarea costurilor rezultate din anularea sau reducerea amenzilor în domeniul concurenței. În plus, ca urmare a inflației actuale ridicate, subplafonul pentru cheltuielile administrative este deja epuizat, iar sumele care ar putea deveni scadente în 2022/23 ar necesita deja mobilizarea în continuare a instrumentelor speciale. La rândul său, acest lucru ar limita capacitatea autorității bugetare de a lua o decizie în cursul procedurii bugetare anuale cu privire la posibila utilizare a acestor instrumente speciale pentru a finanța prioritățile politice reale ale Uniunii.

Mai mult, veniturile provenite din amenzile confirmate sunt introduse în bugetul general și – dacă toate celelalte rămân neschimbate – reduc resursa proprie bazată pe VNB: ele nu contribuie la bugetul administrativ de la rubrica 7. Prin urmare, este dificil de înțeles motivul pentru care, atunci când Comisia trebuie să ramburseze o sumă plătită cu titlu provizoriu, majorată cu dobânzi ca urmare a reducerii sau a anulării unei amenzi, dobânzile respective ar trebui plătite din bugetul administrativ.

Din punct de vedere practic, propunerea de modificare a Regulamentului financiar face posibilă înscrierea în buget a sumelor provenite din amenzi până la sfârșitul exercițiului financiar următor, iar Comisia a explicat că o parte din veniturile provenite din amenzile confirmate vor fi într-adevăr păstrate în conturi ca „rezervă” a cărei valoare ar depinde de nevoile estimate pentru compensațiile care trebuie plătite. Astfel, în principiu, amenzile confirmate pot fi utilizate în viitor pentru plata amenzilor anulate sau reduse.

În al doilea rând, este logic ca legiuitorul să stabilească o plată compensatorie adecvată în cazul rambursării unei amenzi anulate sau reduse de Curte. Propunerea stabilește rata compensatorie la rata REFI a BCE majorată cu 1,5 %. Noua rată nu este retroactivă și nu s-ar aplica cauzelor pendinte, ci ar oferi o referință legislativă pentru viitor, astfel încât Curtea să nu fie nevoită să propună o rată arbitrară a dobânzii, ca în cazul hotărârilor recente.

Această rată, corespunzând ratei REFI a BCE + 1,5 %, este stabilită prin analogie cu rata dobânzii prevăzută în prezent în Regulamentul financiar în cazul în care un debitor alege să acopere o obligație de plată prin furnizarea unei garanții financiare, dar amână plata până la data hotărârii definitive. Acest lucru este binevenit, deoarece în acest caz este mai „atractiv” pentru societăți să depună o garanție financiară pentru a acoperi o amendă decât să efectueze o plată provizorie, spre deosebire de situația actuală, în care rata dobânzii aplicată de jurisprudența recentă în cazul unei plăți provizorii este considerabil mai mare.

Cu privire la acest aspect, trebuie remarcat faptul că Comisia nu poate să nu le solicite societăților să plătească sumele provizorii sau să acopere sumele cu titlu de garanție financiară, întrucât acțiunile introduse în fața Curții nu au efect suspensiv.

În concluzie, raportorii consideră că abordarea propusă de Comisie este cea mai bună opțiune posibilă având în vedere circumstanțele și, prin urmare, ar trebui sprijinită. În același timp, raportorii nu pot să nu constate că mai multe decizii recente ale Comisiei în cauze importante în domeniul concurenței au fost anulate de Tribunal și, prin urmare, invită Comisia, în conformitate cu rezoluțiile recente ale Parlamentului, să tragă învățămintele necesare din hotărâri pentru a reduce la minimum riscurile de anulare sau de reducere a amenzilor plătite cu titlu provizoriu în cauzele viitoare, care pot avea un impact semnificativ asupra bugetului UE.



## PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

<b>Titlu</b>	Modificarea Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii	
<b>Referințe</b>	COM(2022)0184 – C9-0154/2022 – 2022/0125(COD)	
<b>Data prezentării în PE</b>	22.4.2022	
<b>Comisii competente</b> Data anunțului în plen	BUDG 2.5.2022	CONT 2.5.2022
<b>Raportori</b> Data numirii	Nils Ušakovs 1.7.2022	Monika Hohlmeier 1.7.2022
<b>Articolul 58 – Procedura reuniunilor comune ale comisiilor</b> Data anunțului în plen	7.7.2022	
<b>Data adoptării</b>	5.9.2022	
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 39 –: 1 0: 0	
<b>Data depunerii</b>	8.9.2022	

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

39	+
ID	Jean-François Jalkh
NI	Andor Deli, Sabrina Pignedoli
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Franc Bogovič, Maria da Graça Carvalho, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureșan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Simone Schmiedtbauer, Christine Schneider, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Ramona Strugariu, Nils Torvalds
S&D	Carmen Avram, Ilan De Basso, Paolo De Castro, Isabel García Muñoz, Eider Gardiazabal Rubial, Maria Grapini, Hannes Heide, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Tsvetelina Penkova, Nils Ušakovs
THE LEFT	Silvia Modig
VERTS/ALE	David Cormand, Daniel Freund, Francisco Guerreiro

1	-
ID	Joachim Kuhs

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri