



Dokument ze zasedání

A9-0238/2022

7.10.2022

DRUHÁ ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor (2021/2111(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Isabel García Muñoz

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	11
JMENOVIÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	12

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor (2021/2111(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2020¹,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2020 (COM(2021)0381 – C9-0263/2021)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Evropského hospodářského a sociálního výboru předloženou orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2020,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2020, spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁴ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2020 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na své rozhodnutí ze dne 4. května 2022⁵ o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2020 a na usnesení k němu připojené,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0238/2022),
1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Evropského hospodářského a sociálního výboru za plnění rozpočtu Evropského hospodářského a sociálního výboru na

¹ Úř. věst. L 57, 27.2.2020.

² Úř. věst. C 436, 28.10.2021, s. 1.

³ Úř. věst. C 430, 25.10.2021, s. 7.

⁴ Úř. věst. C 436, 28.10.2021, s. 207.

⁵ Úř. věst. L 258, 5.10.2022, s. 108.

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

rozpočtový rok 2020;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor (2021/2111(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0238/2022),
- A. vzhledem k tomu, že podle článku 13 Smlouvy o Evropské unii (SEU) jedná každý orgán v mezích působnosti svěřené mu Smlouvami a v souladu s postupy, podmínkami a cíli v nich stanovenými a orgány mezi sebou loajálně spolupracují;
- B. vzhledem k tomu, že všechny orgány Unie by měly jít příkladem v bezúhonnosti, transparentnosti a plné odpovědnosti vůči občanům Unie, pokud jde o využívání finančních prostředků, které jim byly jako orgánům Unie svěřeny;

Rozpočtové a finanční řízení

1. opakuje své připomínky týkající se „příspěvku na spolufinancování IT pro členy“, který poskytuje každému členovi roční příspěvek na IT ve výši 3 000 EUR (5 000 EUR v roce 2020 v rámci jednorázového navýšení v souvislosti s opatřeními zavedenými v důsledku pandemie COVID-19); žádá Evropský hospodářský a sociální výbor (dále jen „Výbor“), aby přehodnotil výši příspěvku na výdaje související s informačními technologiemi a jeho povahu s cílem přejít od paušálního příspěvku k platbě na základě skutečných a odůvodněných nákladů;
2. připomíná, že předsednictvo Výboru přijalo v rámci pandemie COVID-19 dočasné rozhodnutí, které umožnilo členům nárokovat si obvyklý příspěvek na pobyt za účast na schůzích Výboru na dálku, aby byl členům kompenzován čas strávený plněním jejich povinností a související administrativní náklady v případech, kdy člen nemohl cestovat do Bruselu; si je vědom toho, že později byl Radě předložen strukturální návrh na zvláštní příspěvek za účast na schůzích na dálku, který Rada v červnu 2021 přijala; uznává, že veškeré nové postupy odměňování vyžadují schválení prostřednictvím rozhodnutí Rady, a proto znovu vyzývá Výbor, aby navrhl spravedlivé a přiměřené odměny pro členy, s nimiž by Rada mohla vyjádřit svůj souhlas;

Vnitřní řízení, výkonnost, vnitřní kontrola

3. chápe dopad, který měla pandemie COVID-19 na činnost orgánů Unie, včetně krátkých lhůt pro přijímání nových právních předpisů, a tedy i pro vydávání stanovisek poradních

výborů; připomíná, že Výbor přijal před schválením svého pozměněného postupu 13 stanovisek v reakci na žádosti o vypracování stanoviska v zájmu zajištění účinného a včasného příspěvku k reakci Unie na pandemii COVID-19; je si vědom toho, že Výbor sleduje dodržování institucionálních lhůt stanovených pro jeho stanoviska a že na základě zprávy o interním auditu z roku 2019 byla přijata ad hoc opatření; naléhavě žádá Výbor, aby o těchto opatřeních a dalších možných krocích v tomto ohledu podal zprávu; připomíná svá doporučení uvedená v předchozích usneseních o udělení absolutoria týkající se posílení interinstitucionální spolupráce, a tím i dopadu práce Výboru; dále připomíná své doporučení, aby Výbor provedl kvalitativní posouzení dopadu svých stanovisek; uznává, že je důležité zachovat Výbor jako silný poradní orgán umožňující dialog mezi sociálními partnery, zejména zaměstnavateli, zaměstnanci a zástupci různých dalších zájmů;

4. znovu vyjadřuje své znepokojení nad skutečností, že rozhodnutí Výboru č. 078/21 neposkytuje pokyny, jak rozlišit, v jakých situacích by měla být konzultována právní služba, a vyzývá Výbor, aby tuto konzultaci učinil povinnou přinejmenším u všech rozhodnutí, která pro Výbor znamenají právní riziko; připomíná, že právní službě musí být poskytnuty dostatečné zdroje a nezbytný mandát, aby mohla úspěšně plnit své úkoly v zájmu Výboru, a to s ohledem na její průřezovou úlohu a nedostatečnou velikost;

Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců

5. vítá akční plán pro nábor a udržení zaměstnanců, který vypracovalo ředitelství pro lidské zdroje a finance Výboru a byl schválen v říjnu 2021, a budoucí revizi politiky mobility Výboru; vyzývá Výbor, aby při provádění tohoto akčního plánu a přezkumu politiky mobility zajistil nezbytné zapojení zástupců zaměstnanců; vítá účast Výboru v interinstitucionální pracovní skupině zřízené za účelem řešení problémů vyplývajících z omezeného počtu kandidátů a nedostatku rezervních seznamů úspěšných kandidátů z otevřených výběrových řízení;
6. bere na vědomí, že plán pracovních míst Výboru utrpěl ve srovnání s rokem 2013 snížení o 7,98 % (a došlo tak k překročení 5% cíle stanoveného Komisí), což má zjevně negativní dopad na poměr pracovní zátěže a zdrojů, a tedy i na dobré pracovní podmínky zaměstnanců; vítá rozhodnutí požádat o externí audit, který by porovnal, jaký je vztah mezi lidskými zdroji, které jsou k dispozici, a pracovní zátěží, včetně atraktivity Výboru jako zaměstnavatele a souladu mezi vývojem činností a dostupných zdrojů; žádá Výbor, aby zajistil soulad mezi tímto auditem a akčním plánem pro nábor a udržení zaměstnanců; je přesvědčen, že tento audit by měl zahrnovat konkrétní analýzu situací, na které Parlament již dříve upozorňoval (např. vedoucí pracovníci, kteří jsou „ze služebních důvodů“ na dočasných nebo zdvojených pracovních místech, a místa obsazená po uplynutí lhůty pro mobilitu), a veškerých dalších rozhodnutí v oblasti lidských zdrojů, která mají vliv na přidělování zaměstnanců; vyzývá Výbor, aby jej informoval o výsledcích a opatřeních přijatých v návaznosti na doporučení, která vyplynou z auditu;
7. bere na vědomí, že nové rozhodnutí o práci na dálku a pružné pracovní době, přijaté v dubnu 2022, bylo připraveno v rámci společného postupu s Výborem regionů s cílem vytvořit pro zaměstnance moderní a flexibilní pracovní podmínky, které budou zaměřené na výstupy; vítá přípravu nové strategie a akčního plánu pro rozmanitost

a inkluzi; podporuje, aby obě opatření zahrnovala zapojení pracovníka Výboru pro rovné příležitosti a vycházela z poznatků získaných během krize COVID-19 a zlepšení zavedených v této době;

8. bere na vědomí probíhající úvahy o nových opatřeních na podporu přístupu žen k vedoucím funkcím, jako jsou střední manažerské funkce pod úrovní vedoucího oddělení, a praktické provádění genderového rozpočtování; vybízí Výbor, aby nadále hledal způsoby, jak realizovat doporučení Parlamentu, tak aby se zlepšilo začleňování hlediska rovnosti žen a mužů v rámci Výboru;
9. vítá rozhodnutí revidovat pravidla pro krátkodobé stáže (které jsou povinné pro dokončení studia) a nabídnout přiměřenou odměnu a další příspěvky na výdaje, například na cestování a mobilitu;
10. bere na vědomí rozsudek Tribunálu ze dne 23. února 2022¹ ve věci možného obtěžování oznámeného v roce 2018, kterým Tribunál zrušuje rozhodnutí Výboru č. 293/19 ze dne 5. prosince 2019, jímž byla uložena minimální možná sankce spočívající v písemné výstraze, ve zbývajících částech žalobu zamítá a ukládá Výboru náhradu nákladů řízení; očekává ve Výboru v souvislosti s tímto rozsudkem reflexi, zejména pokud jde o procesní porušení předpisů zjištěná Tribunálem v souvislosti s interním vyšetřováním, jako je vyšetřování týkající se práva na obhajobu;
11. upozorňuje, že ze šesti žádostí o pomoc obdržených v roce 2020 týkajících se možných případů obtěžování je jedna stále otevřená; konstatuje, že v případě této žádosti o pomoc bylo v prosinci 2021 ukončeno vnitřní správní vyšetřování, že v únoru 2022 proběhlo předběžné jednání s dotčenou osobou a v březnu 2022 s poškozeným a že v květnu 2022 si orgán oprávněný ke jmenování vyžádal další správní šetření, aby lépe objasnil situaci před přijetím konečného rozhodnutí; konstatuje, že rozhodnutí dosud nebylo přijato; opakuje, že časová prodleva má negativní dopad jak na poškozené, tak na pověst dotčeného orgánu, a proto naléhavě vyzývá Výbor, aby se touto žádostí bez dalšího prodlení zabýval a aby o řešení tohoto případu informoval rozpočtový orgán;
12. bere na vědomí uzavření dohod o narovnání se dvěma oběťmi psychického obtěžování v prosinci 2020 a v březnu 2021; bere na vědomí, že poslední otevřený bod, který je třeba vyřídit pro úplné provedení obou dohod o narovnání, závisí na připravované změně organizačního schématu po dohodě s Výborem regionů, jejíž provedení je plánováno na 1. října 2022; vyzývá Výbor, aby při řešení případů obtěžování uplatňoval zvláštní postupy, aby bylo se všemi oběťmi zacházeno stejně; naléhavě vyzývá Výbor, aby rozpočtový orgán neprodleně informoval o účinném prosazování tohoto bodu; znovu vyjadřuje politování nad dlouhým časovým odstupem, pokud jde o provádění těchto dohod o narovnání ze strany Výboru, jak to vyžadují právní předpisy;
13. vyjadřuje politování nad tím, že k uzavření dohody o narovnání s jednou z obětí závažného pochybení došlo až v dubnu 2022; vyjadřuje rovněž politování nad tím, že provádění opatření dohodnutých v březnu 2021 mezi druhou obětí závažného pochybení, bývalým členem Výboru, a předsedkyní Výboru, bylo odloženo na dobu následující po rozhodnutí Parlamentu o odložení udělení absolutoria; vítá nicméně

¹ Rozsudek Tribunálu (čtvrtého senátu) ze dne 23. února 2022, OA v. Evropský hospodářský a sociální výbor, T-671/20, ECLI:EU:T:2022:82

veřejné prohlášení předsedkyně Výboru, zveřejněné na jejích internetových stránkách, v němž se znovu upřímně omlouvá všem dotčeným osobám za skutečné utrpení způsobené těmito pochybeními; opět vyjadřuje znepokojení nad tím, že generální tajemník Výboru stále odmítá přiznat vnitřní nedostatky a odpovědnost, což vede k porušení povinnosti řádné péče vůči zaměstnancům Výboru;

14. bere na vědomí aktuální informace poskytované Výborem každý měsíc ohledně připomínek Parlamentu uvedených v prvním usnesení o udělení absolutoria za rok 2020 a jeho opatření přijatá v návaznosti na tyto připomínky²; připomíná, že zpráva úřadu OLAF ve věci OC/2018/0666/A.1 se týká pouze chování pachatele vůči obětem a že rozsudek Tribunálu ze dne 1. září 2022³ pouze zkoumá platnost rozhodnutí předsednictva ze dne 9. června 2020, v němž jsou vyvrácena prohlášení výboru v návaznosti na první usnesení o udělení absolutoria za rok 2020, že stížnosti byly řešeny s náležitým ohledem na dobré životní podmínky úředníků; poukazuje na to, že pomalé vyřizování případu administrativou Výboru a zejména nedostatky v provádění vnitřních postupů proto nebyly žádným způsobem přezkoumány ani potvrzeny; se znepokojením konstatuje, že závažné porušování povinnosti péče ze strany Výboru vůči svým zaměstnancům přetrvávalo příliš dlouho; je hluboce znepokojen tím, že jeho jednoznačné výzvy k odpovědnosti jsou po mnoho let soustavně ignorovány, a opakuje proto svou výzvu k externímu prošetření činnosti, či její neexistence, správní hierarchie Výboru se zaměřením na odpovědnost správní hierarchie při vyřizování stížností na obtěžování a zajišťování dobrých pracovních podmínek zaměstnanců;
15. znovu vyjadřuje své znepokojení, že zatím není možné vyčíslit celkové konečné náklady tohoto případu, které se prozatím odhadují na přibližně 150 000 EUR, neboť závisí na výsledku soudního řízení, které v současné době probíhá u belgického trestního soudu a v němž Výbor uplatňuje rovněž občanskoprávní nároky; žádá Výbor, aby rozpočtovému orgánu neprodleně podal zprávu o ukončení tohoto soudního řízení a o celkových konečných nákladech; opakuje svou žádost, aby bylo od pachatele požadováno vrácení částek, jimiž Výbor odškodnil oběti;

Etický rámec a transparentnost

16. konstatuje, že opatření, s nimiž přišla společná pracovní skupina pověřená revizí etického rámce Výboru, vyústila v akční plán pro etiku přijatý v lednu 2021; vítá, že byla plně provedena řada opatření, jako je mimo jiné revize rozhodnutí o whistleblowingu (přijatá v prosinci 2021) a revize rozhodnutí o obtěžování (přijatá v březnu 2022), dohoda o úrovni služeb s Úřadem Komise pro vyšetřování a disciplinární opatření s cílem profesionalizovat správní vyšetřování, povinné školení v oblasti etiky pro všechny zaměstnance, sestavení a školení nového týmu etických poradců, průběžná obnova sítě důvěrných poradců a nová příručka pro zaměstnance „Respect at work at the EESC“ (Úcta při práci v EHSV, zveřejněná v květnu 2022); konstatuje, že společná pracovní skupina rovněž provedla přípravné práce pro probíhající revizi rozhodnutí o disciplinárních řízeních a správních vyšetřováních; žádá Výbor, aby prostřednictvím průzkumů ad hoc pravidelně sledoval, zda jsou zaměstnanci

² Úř. věst. L 258, 5.10.2022, s. 109.

³ Rozsudek Tribunálu (osmého senátu) ze dne 1. září 2021, KN v. Evropský hospodářský a sociální výbor, T-377/20, ECLI:EU:T:2021:528

dostatečně informování o etickém rámci;

17. bere na vědomí, že v lednu 2021 vstoupil v platnost posílený kodex chování členů, který zajišťuje větší jasnost a ukládá přísnější sankce v případě porušení pravidel; vítá, že akční plán pro etiku zahrnuje opatření zaměřená na členy Výboru, včetně vydání informační brožury „Úcta a důstojnost v EHSV“ a revize školení v oblasti etiky pro členy, aby bylo v souladu s novým kodexem chování; bere na vědomí, že Výbor bude analyzovat požadavek Parlamentu, aby toto školení bylo učiněno povinným v rámci nadcházející revize statutu členů, kterou provedou kvestoři výboru; vítá, že revidované znění jednacího řádu Výboru je v souladu s novým kodexem chování a zahrnuje možnost, že mandát člena Výboru může rovněž v mimořádných případech zaniknout jeho vyloučením v případě porušení etických norem, povinností a závazků;
18. bere na vědomí, že Útvar interního auditu Výboru počátkem roku 2020 vydal zprávu o interním auditu v oblasti etiky a integrity; žádá Výbor o shrnutí doporučení interního auditora a opatření k jejich provedení;
19. má námitky proti tomu, že Výbor odmítl používání rejstříku transparentnosti z důvodu, že Výbor je poradním orgánem; naléhavě vyzývá Výbor, aby se připojil k rejstříku transparentnosti a podpořil tak transparentnost svých interakcí se zástupci externích zájmových skupin;
20. požaduje, aby všechny vnitřní postupy a rozhodnutí, včetně postupů a rozhodnutí týkajících se etiky, byly zveřejněny ve zvláštním oddílu internetových stránek Výboru;
21. bere na vědomí, že v reakci na žádost Parlamentu vzal Výbor v úvahu doporučení evropské veřejné ochránčyně práv obsažená v její zprávě k věci SI/2/2017/NF „Revolving doors – Implementation of Article 16 of the EU Staff Regulations in a range of EU institutions, bodies and agencies“ (Efekt otáčivých dveří – provádění článku 16 služebního řádu EU v řadě orgánů, institucí a jiných subjektů EU), aby revidoval své rozhodnutí o mimopracovních činnostech a úkolech; vyzývá Výbor, aby podal zprávu o přijetí konečného rozhodnutí;

Interinstitucionální spolupráce

22. bere na vědomí probíhající jednání s Komisí a s Radou, jejichž cílem je posílit příslušné institucionální a správní vztahy; podporuje Výbor v jeho odhodlání provést doporučení Konference o budoucnosti Evropy a posílit institucionální úlohu Výboru, aby se mohl stát zprostředkovatelem a garantem činností participativní demokracie, jako je strukturovaný dialog s organizacemi občanské společnosti a panelové diskuse občanů;
23. zdůrazňuje klíčovou úlohu Výboru při zastupování sociálních partnerů a organizací občanské společnosti z členských států a jejich zapojení do rozhodovacího procesu Unie; bere na vědomí úsilí Výboru o šíření jeho stanovisek a činností v rámci plnění jeho poslání a připomíná doporučení Parlamentu na toto téma uvedená v předchozích usneseníh o udělení absolutoria; požaduje, aby se dohoda o spolupráci mezi Výborem a Parlamentem stala závaznou, zejména aby probíhala úzká a včasná spolupráce mezi příslušnými zpravodaji obou institucí, aby stanoviska Výboru byla sdílena s příslušnými výbory Parlamentu ve fázi přípravy zprávy a aby zpravodajové Výboru byli systematicky zváni k prezentaci těchto zpráv; doporučuje, aby Výbor prováděl

podrobnější kvantitativní a kvalitativní analýzu dopadu svých stanovisek; naléhavě proto vyzývá Výbor, aby zvýšil počet zaměstnanců pracujících v oblasti legislativní činnosti a interinstitucionálních vztahů;

Pandemie COVID-19

24. konstatuje, že v zájmu využití poznatků získaných během pandemie byl v roce 2021 vytvořen akční plán Výboru pro obnovu, jehož cílem je pomoci zaměstnancům přejít na postpandemický způsob práce; žádá Výbor, aby rozpočtový orgán informoval o klíčových krocích tohoto akčního plánu pro obnovu a jeho provádění;

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	6.10.2022
Výsledek konečného hlasování	+: 17 -: 6 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Jan Olbrycht, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Bas Eickhout, Maria Grapini, Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Ramona Strugariu
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Malin Björk, Andželika Anna Mozdżanowska, Andrey Slabakov

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

17	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Sándor Rónai, Lara Wolters

6	-
ID	Matteo Adinolfi
NI	Mislav Kolakušić
THE LEFT	Malin Björk, Luke Ming Flanagan
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund

3	0
ECR	Andželika Anna Możdżanowska, Elżbieta Rafalska, Andrey Slabakov

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se