



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A9-0251/2022**

17.10.2022

## ДОКЛАД

относно препоръка на Европейския парламент до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно новата стратегия на ЕС за разширяване (2022/2064(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Тонино Пицула

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	21
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	22

## ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно новата стратегия на ЕС за разширяване (2022/2064(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 49 от Договора за Европейския съюз,
- като взе предвид заключенията на председателството от срещата на Европейския съвет, която се проведе на 21 и 22 юни 1993 г. в Копенхаген, известни също като критериите от Копенхаген,
- като взе предвид заключенията на Съвета по общи въпроси от 29 и 30 април 1997 г. относно прилагането на предварителни условия с оглед на разработването на съгласувана стратегия на ЕС за отношенията с държавите от региона на Западните Балкани,
- като взе предвид декларацията, приета на срещата на върха ЕС – Западни Балкани, която се проведе на 21 юни 2003 г. в Солун във връзка с перспективата за присъединяване на държавите от Западните Балкани към ЕС,
- като взе предвид Берлинския процес, стартиран на 28 август 2014 г.,
- като взе предвид своите предишни резолюции по този въпрос, по-специално резолюцията си от 24 октомври 2019 г. относно започването на преговори за присъединяване със Северна Македония и Албания<sup>1</sup>, препоръката си от 19 юни 2020 г. до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно Западните Балкани, след срещата на високо равнище през 2020 г.<sup>2</sup>, резолюциите си относно докладите на Комисията от 2021 г. относно държавите, обхванати от процеса на разширяване, и резолюцията си от 23 юни 2022 г. относно статута на страна кандидатка на Украйна, Република Молдова и Грузия<sup>3</sup>,
- като взе предвид Глобалната стратегия на ЕС от 2016 г., в която се посочва, че провеждането на убедителна политика на разширяване представлява стратегическа инвестиция в сигурността и просперитета на Европа и вече е допринесло в значителна степен за мира в региони, разкъсвани преди това от войни,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 6 февруари 2018 г., озаглавено „Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните

<sup>1</sup> ОВ С 202, 28.5.2021 г., стр. 86.

<sup>2</sup> ОВ С 362, 8.9.2021 г., стр. 129.

<sup>3</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0249.

Балкани“ (COM(2018)0065),

- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 февруари 2020 г., озаглавено „Засилване на процеса на разширяване – надеждна перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани“ (COM(2020)0057),
- като взе предвид срещите на върха ЕС – Западни Балкани, проведени в София и Загреб на 17 май 2018 г. и 6 май 2020 г., и съответните декларации от тях,
- като взе предвид декларацията от Бърдо, приета на срещата на върха ЕС – Западни Балкани от 6 октомври 2021 г.,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 24 и 25 март 2022 г.,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 30 май 2022 г. относно Украйна, Република Молдова и Грузия,
- като взе предвид заявленията за членство в ЕС, подадени от Украйна, Молдова и Грузия, и свързаните с тях положителни становища на Комисията и заключения на Европейския съвет, а именно тези от 23 и 24 юни 2022 г. относно широка Европа, Украйна, кандидатурите за членство на Украйна, Република Молдова и Грузия, Западните Балкани, икономическите въпроси, Конференцията за бъдещето на Европа и външните отношения, с които беше предоставен статут на страна кандидатка на Украйна и Република Молдова и беше изразена готовност да се направи същото за Грузия,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 26 юни 2018 г., 18 юни 2019 г., 25 март 2020 г. и 14 декември 2021 г. относно разширяването и процеса на стабилизиране и асоцииране, заключенията на Съвета от 15 юли 2019 г. и 14 октомври 2019 г. относно незаконните сондажни дейности на Турция в Източното Средиземноморие, заключенията на Европейския съвет от 12 декември 2019 г., 1 и 2 октомври 2020 г. и 15 и 16 октомври 2020 г., изявлението на външните министри на ЕС от 15 май 2020 г. и основните резултати от тяхната видеоконференция от 14 август 2020 г. относно положението в Източното Средиземноморие, и резултатите от неформалната среща на министрите на външните работи на ЕС във формат „Гимних“ от 27 и 28 август 2020 г.,
- като взе предвид Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна<sup>4</sup>, включващо задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия, което влезе в сила на 1 септември 2017 г., и свързаната с него програма за асоцииране,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1529 на Европейския парламент и на Съвета от 15 септември 2021 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)<sup>5</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 6 октомври 2020 г., озаглавено

---

<sup>4</sup> ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

<sup>5</sup> ОВ L 330, 20.9.2021 г., стр. 1.

- „Икономически и инвестиционен план за Западните Балкани“ (COM(2020)0641),
- като взе предвид специалния доклад на Европейската сметна палата от 10 януари 2022 г., озаглавен „Подкрепа от ЕС за върховенството на закона в Западните Балкани – въпреки положените усилия, основните проблеми продължават да съществуват“,
  - като взе предвид специалния доклад на Европейската сметна палата от 3 юни 2021 г., озаглавен „Дезинформация, която засяга ЕС – въпреки предприетите действия, тя все още не е овладяна“,
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 19 октомври 2021 г., озаглавено „Съобщение от 2021 г. относно политиката на ЕС за разширяване“ (COM(2021)0644),
  - като взе предвид заключенията на Съвета от 13 юли 2020 г., озаглавени „Насърчаване на ценностите и на основаното на правила паневропейско сътрудничество и подкрепа за даването на нов импулс на Съвета на Европа“,
  - като взе предвид Стратегическия компас за сигурността и отбраната, официално одобрен от Съвета на 21 март 2022 г.,
  - като взе предвид политическото споразумение от 12 юни 2022 г. относно принципите за осигуряване на функционираща Босна и Херцеговина, която да напредва по пътя към Европа,
  - като взе предвид своята резолюция от 17 февруари 2022 г. относно изпълнението на общата външна политика и политика на сигурност – годишен доклад за 2021 г.<sup>6</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 9 юни 2022 г. относно призива за свикване на Конвент за преразглеждане на Договорите<sup>7</sup>,
  - като взе предвид своята препоръка от 8 юни 2022 г. до Съвета и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно външната политика и политиката на сигурност и отбрана на ЕС след руската агресивна война срещу Украйна<sup>8</sup>,
  - като взе предвид член 118 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A9-0251/2022),
- A. като има предвид, че разширяването е най-ефективният инструмент на външната политика на ЕС и една от най-успешните политики на Съюза и продължава да бъде стратегическа, ориентирана към бъдещето геополитическа инвестиция в мира, сигурността, стабилността и просперитета на европейския континент; като

<sup>6</sup> ОВ С 342, 6.9.2022 г., стр. 148.

<sup>7</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0244.

<sup>8</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0235.

има предвид, че с оглед на нарастващата заплаха от страна на Русия за европейския мир и стабилност, засилената политика на разширяване продължава да бъде най-силният геополитически инструмент, с който ЕС разполага;

- Б. като има предвид, че разширяването е процес, от който печелят всички, и е било много ефективен и успешен инструмент за насърчаване на необходимите реформи както в рамките на ЕС, така и в страните кандидатки, спомагайки за насърчаването на демократичната трансформация; като има предвид, че ефективността му намаля значително през годините поради факта, че ЕС не изпълни собствените си обещания;
- В. като има предвид, че политиката на разширяване не следва да се разглежда като чисто политически, административен или технократски процес, а следва да стане по-динамична и ориентирана към обхвата, тъй като преговорите за присъединяване водят до постепенното прехвърляне и укрепване на ценностите и политиките на ЕС в страните кандидатки;
- Г. като има предвид, че ЕС е поел ангажимент да подкрепя страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС, които споделят общите ценности на ЕС; като има предвид, че ЕС продължава да бъде техният най-голям търговски партньор и най-голям източник на инвестиции и финансова помощ чрез ИПП III, Икономическия и инвестиционен план за Западните Балкани, Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) – Глобална Европа и макрофинансовата помощ;
- Д. като има предвид, че ЕС следва да извърши цялостен размисъл относно надеждността и ефективността на политиката си на разширяване, като същевременно се реформира и укрепва, по-специално функционирането на институциите, политиките и процедурите си за гласуване;
- Е. като има предвид, че е спешно необходим нов, ясно определен и стратегически, политически и геополитически фокусиран импулс, политически ангажимент и визия, за да се преодолее статуквото, да се разреши проблемът с липсата на политическа воля от страна на ЕС през последното десетилетие и да се съживи процесът на разширяване в рамките на ЕС и особено в страните кандидатки, като същевременно се гарантира неговата непрекъснатост, последователност, надеждност и въздействие, реализирайки осезаеми резултати в държавите, които са част от процеса на разширяване, чрез осъществяване на конкретни реформи и постигане на референтните показатели на новата методология за процеса на разширяване;
- Ж. като има предвид, че Европейският парламент продължава да бъде надежден партньор за присъединяващите се страни и застъпник на процеса на разширяване, който дава възможност за институционални и социално-икономически реформи в полза на гражданите;
- З. като има предвид, че поради вътрешно блокиране през последните няколко години Съветът разочарова държавите, обхванати от процеса на разширяване, като блокира процеса на присъединяване и не изпълни отдавна поетите от ЕС обещания, което доведе до забавяне на започването на преговори за

присъединяване с Албания и Северна Македония, както и на либерализирането на визовия режим за Косово, въпреки че тези държави са изпълнили необходимите критерии, както потвърди самата Комисия; като има предвид, че липсата на ангажираност и доверие в ЕС през последните няколко години създаде вакуум, отваряйки по този начин пространството за Русия, Китай и други злонамерени трети участници;

- И. като има предвид, че ограниченият напредък се дължи също така на липсата на истинска политическа воля от страна на някои политически лидери в държавите, обхванати от процеса на разширяване, за постигане на напредък в основните реформи, тъй като направените от тях декларации невинаги са били съизмерими с равнището на реформите в процеса на присъединяване на съответните държави;
- Й. като има предвид, че политиката на разширяване трябва да бъде актуализирана, за да стане по-гъвкава, динамична и възнаграждаваща, като се вземат предвид както политическата действителност, така и новият геополитически контекст, създаден от агресивната война на Русия срещу Украйна, като същевременно се запази основаният на заслуги процес на присъединяване; като има предвид, че за да стане по-ефективна, политиката на разширяване на ЕС трябва да съчетава силен акцент върху основните въпроси – принципите на правовата държава, демократичните стандарти, икономическите реформи, основните права и свободи – с постепенното въвеждане на страните кандидатки в различни сектори на интеграцията на ЕС, водейки видимо и постоянно към пълноправно членство, за да се поддържа импулсът за реформи в страните кандидатки и потенциалните страни кандидатки;
- К. като има предвид, че новата стратегия на ЕС за разширяване следва да се основава стриктно на спазването на принципа всяка държава да може свободно да избира собствения си път, като се вземат предвид поуките, извлечени от текущия процес с държавите от Западните Балкани и Източното партньорство; като има предвид, че на трети страни не следва да се позволява да изнудват или заплашват ЕС, като твърдят, че разширяването на ЕС е насочено срещу тях;
- Л. като има предвид, че присъединяващите се към ЕС страни са изправени пред предизвикателства, които произтичат от злонамерена външна намеса и кампании за дезинформация; като има предвид, че събитията в миналото показаха, че неразширяването има висока цена от стратегическа гледна точка и може да подкопае сигурността и стабилността на континента;
- М. като има предвид, че трансатлантическото партньорство беше надеждна и постоянна платформа за подкрепа на разширяването на ЕС; като има предвид, че руската агресивна война срещу Украйна отново потвърди значението на това партньорство;
- Н. като има предвид, че агресивната война на Русия срещу Украйна подтикна три държави със споразумения за асоцииране с ЕС – Украйна, Грузия и Молдова – да подадат заявления за членство, които изразяват желанието на техните народи да живеят в свободни и демократични държави, категорично принадлежащи към европейското семейство; като има предвид, че на 17 юни 2022 г. Комисията

публикува своите становища относно кандидатурите за членство на Украйна, Република Молдова и Грузия, като препоръча на Съвета да се даде възможност и на трите държави да станат членки на Европейския съюз, както и по-конкретно да се предостави статут на страна кандидатка на Украйна и Република Молдова, а на Грузия – след като страната изпълни определени критерии;

- О. като има предвид, че на 23 юни 2022 г. Европейският съвет предостави на Украйна и Молдова статут на страна кандидатка, като същевременно призна европейската перспектива на Грузия;
- П. като има предвид, че Западните Балкани са област на стратегическа и геополитическа конкуренция и че някои от държавите там са податливи на дестабилизация, което застрашава сигурността и стабилността на нашия континент; като има предвид, че трети държави използват тези уязвимости, включително чрез стратегически инвестиции и кампании за дезинформация; като има предвид, че стабилността, сигурността и демократичната устойчивост на присъединяващите се страни са неразривно свързани със сигурността, стабилността и демократичната устойчивост на самия ЕС;
- Р. като има предвид, че в заключенията си от 23 и 24 юни 2022 г. Европейският съвет изрази пълната си и ясна ангажираност с перспективата за членство в ЕС на Западните Балкани и призова за ускоряване на процеса на присъединяване;
- С. като има предвид, че в Стратегическия компас за сигурността и отбраната Съветът подчерта, че държавите от Западните Балкани трябва да продължат да постигат осезаем напредък по отношение на принципите на правовата държава и реформите, основани на европейските ценности, правила и стандарти, за да напреднат по пътя си към Европа;
- Т. като има предвид, че решението на Съвета следва да бъде подкрепено от конкретен план за действие, който не само включва очакваните резултати от страните кандидатки, но също така и гарантира, че Република Молдова и Украйна имат цялата необходима подкрепа, за да станат държави — членки на ЕС; като има предвид, че планът следва също така да осигури на Грузия ясна пътна карта с конкретните изисквания, които трябва да изпълни, за да ѝ бъде предоставен статут на страна кандидатка и перспективата за присъединяване към ЕС;
- У. като има предвид, че Турция е страна – кандидатка за присъединяване към ЕС; като има предвид, че Турция все още е значително отдалечена от ценностите и нормативната уредба на ЕС, като това изоставане се задълбочава в основни области като зачитането на международното право, принципите на правовата държава, правата на човека, личните свободи, гражданските права и свободата на изразяване на мнение, както и добросъседските отношения и регионалното сътрудничество;
- Ф. като има предвид, че всяка страна, обхваната от процеса на разширяване, следва да бъде оценявана въз основа на собствените си заслуги и напредъкът по пътя към ЕС следва да зависи от устойчивия и необратим напредък, постигнат чрез необходимите реформи във връзка с ЕС, по-специално в областта на принципите на правовата държава;



- Х. като има предвид, че присъединяването към ЕС трябва да се осъществи в съответствие с член 49 от Договора за Европейския съюз, въз основа на спазването на съответните процедури и при условие че са изпълнени установените критерии;
- Ц. като има предвид, че ЕС трябва да защитава своите принципи и ценности, като проявява солидарност с онези, които отстояват споделени идеали;
- Ч. като има предвид, че в ЕС или в държавите, които се стремят да станат държави членки, няма място за подстрекателска реторика, отричане на геноцид или възхваляване на военнопостъпници от която и да било страна; като има предвид, че приемането на миналото е единственият начин да се постигне истинско помирение, което е от решаващо значение за проспериращите общества и успешната интеграция;
1. препоръчва на Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност:

***Геополитическият контекст и бъдещето и сближаването на Европейския съюз***

- а) да признаят, че просперитетът и сигурността на ЕС се базират на способността му да защитава и утвърждава мира, демокрацията, принципите на правовата държава, правата на човека, включително правата на малцинствата, основните свободи и ценности, и основания на правила многостранен ред, включително в непосредственото му съседство;
- б) да утвърдят политиката на разширяване на ЕС като единствения най-ефективен инструмент на ЕС за гарантиране на мира, просперитета и основните ценности на европейския континент;
- в) да запазят геостратегическото и геополитическото значение на ЕС и доверието в него чрез засилване на интеграцията на държавите членки и сътрудничеството с единомислещи партньори, особено със страните кандидатки и потенциални кандидатки, в сферата на общите политики в областта на външните работи, сигурността и отбраната и чрез рационализиране на процесите му на вземане на решения с оглед на превръщането му в по-надежден и ефикасен глобален участник, като същевременно подобряват функционирането и прозрачността на вътрешните му политики, улеснявайки приемането им от страните кандидатки;
- г) да повишат капацитета за действие на ЕС чрез реформиране на процеса на вземане на решения, включително чрез въвеждането на гласуване с квалифицирано мнозинство в области, свързани с процеса на присъединяване, и гарантиране на ефективното функциониране на разширения съюз като цяло; да премахнат в частност изискването за единодушие при вземането на решение за започването на преговорния процес, както и за отварянето и затварянето на отделни преговорни кълъстери и глави;

- д) да признаят преобразяващата сила на ЕС в целия процес на интеграция и предишните успешни кръгове на разширяване на ЕС; да реализират положителни резултати както за страните кандидатки от Западните Балкани в рамките на процеса на стабилизиране и асоцииране, така и за страните кандидатки от Източното партньорство в рамките на процеса на асоцииране;
- е) да признаят, че е необходимо ЕС да повиши ефективността на политиката си на разширяване, да усъвършенства стратегията си за разширяване и да предприеме задълбочена критична оценка и преразглеждане на капацитета и перспективите на ЕС за разширяване, както и да я укрепят чрез новата стратегия на ЕС за разширяване, включително чрез определяне на ясни и прозрачни цели на политиката и прилагане на необходимите и навременни институционални реформи, като същевременно потвърдят, че пълното присъединяване към ЕС е незаменимо и че процесът на разширяване ще насърчи дългоочакваните реформи на ЕС;
- ж) да потвърдят отново валидността на критериите от Копенхаген и значението на интеграционния капацитет на ЕС; да включат страните кандидатки в обсъжданията относно реформите на ЕС; да продължат редовните срещи на върха със Западните Балкани и Източното партньорство с цел засилване на политическата ангажираност и по-добро направляване на процеса на разширяване; да изпълнят намерението на Комисията да започне необходимата подготовка за стартирането на европейски конвент и да признае значението на неговия успех за ефективното постигане на разширяването на ЕС;
- з) да гарантират, че ЕС продължава да бъде развиваща се общност от европейски държави, отворена за присъединяване на единомислещи демокрации, която споделя и изцяло защитава общи ценности, принципи и интереси и зачита Договорите на ЕС;
- и) да засилят ангажимента на държавите членки за разширяване чрез изпълнение на ангажимента на ЕС към държавите от Западните Балкани и Източното партньорство; да осъществяват разширяването на ЕС като политически процес, основан на заслуги; да потвърдят отново неограничената си политическа воля да продължат процеса на присъединяване на държавите от Източното партньорство и да поддържат дългогодишния си ангажимент към държавите от Западните Балкани, който датира от срещата на върха в Солун през 2003 г. и срещата на върха в Копенхаген през 1993 г.; да гарантират, че няма да има алтернативи, които да заменят разширяването;
- й) да насърчават активната ангажираност на държавите членки в процеса на разширяване, за да се гарантира, че неговите цели се постигат чрез новата му методология, която съчетава обвързаност с условия и инструменти за техническа и финансова подкрепа за страните кандидатки; да засилят участието на гражданското общество и местните и регионалните органи както на държавите – членки на ЕС, така и на страните кандидатки в процеса на присъединяване;

- к) да избягват използването на нерешени двустранни и регионални спорове с цел блокиране на процесите на присъединяване на страните кандидатки и да приемат официален механизъм за разрешаването и арбитража на тези спорове, за да подкрепят разрешаването им отделно от присъединяването към ЕС, тъй като те могат да възпрепятстват прилагането на европейските политики и да отслабят регионалното и глобалното влияние на ЕС;
- л) да признаят, че използването от страна на държавите членки на двустранни въпроси в тяхна полза противоречи на духа на Договорите за ЕС; да работят за постигането на регионално сътрудничество и насърчаването на европейските ценности;
- м) да засилят стратегическата комуникация и да предоставят съответната информация относно взаимните ползи и възможности от разширяването както в присъединяващите се страни, така и в държавите членки, за да се увеличи допълнително подкрепата и да се подобри разбирането за процеса на присъединяване, особено извън големите градове, със специален акцент върху демокрацията, принципите на правовата държава и благосъстоянието на гражданите; да подобряват видимостта на финансирането от ЕС и осезаемите резултати от него в държавите, обхванати от процеса на разширяване;
- н) да работят стратегически и проактивно за противодействие на хибридните заплахи и предотвратяване на намесата на трети страни в политическите, изборните и други демократични процеси на присъединяващите се държави, по-специално злонамерените действия, насочени към манипулиране на общественото мнение и подкопаване на европейската интеграция; да повишат устойчивостта срещу дезинформацията и деструктивните кампании, предназначени да подкопаят демократичните процеси и да създадат разделения, и да насърчат страните кандидатки и потенциални кандидатки да предприемат решителни стъпки за справяне с манипулативната дезинформация, злонамерената пропаганда и други хибридни заплахи;

### *Процес на присъединяване*

- о) да преодолеят блокирането на процеса на разширяване чрез обновяване на процеса на присъединяване с цел ясно определяне на политическите, икономическите и обществените цели, използвайки пълноценно новата методология за процеса на разширяване, за да се увеличи неговата надеждност, предвидимост и динамизъм; да обмислят назначаването на главни преговарящи на ЕС за воденето на преговори съгласно широк мандат за преговори, които също така ще се отчитат пред Европейския парламент;
- п) да ускорят интеграцията на държавите, които демонстрират стратегическа ориентация и непоколебим ангажимент към свързаните с ЕС реформи, укрепването на демокрацията, основните ценности и приверждането на външната политика в съответствие, включително санкциите;
- р) да гарантират, че напредъкът на всяка държава по пътя към присъединяване

се оценява според собствените ѝ заслуги и степента, до която е приела и приложила основните реформи и достиженията на правото на ЕС; да пренасочат процеса на присъединяване към гражданите;

- с) да предложат ориентирани към членството пътни карти за всяка отделна присъединяваща се страна с осезаеми и конкретни стъпки, както и редовна обратна информация относно постигнатите резултати чрез по-нататъшно усъвършенстване на методологията за процеса на разширяване; да утвърдят новата методология на Комисията като дългосрочен инструмент за коригиране на политиката;
- т) да прилагат ясни, прозрачни и последователни показатели за изпълнение, включително срокове, да подобрят измерването на напредъка и да осигурят последователна и непрекъсната политическа и техническа подкрепа през целия процес на присъединяване въз основа на индивидуалните резултати; да подобрят качеството, четивността и достъпността на докладите на Комисията, особено относно принципите на правовата държава; да докладват редовно относно липсата на напредък или отстъплението по систематичен и прозрачен начин, включително с ясни условия за оценка и показатели за измерване на всяка сериозна или продължителна стагнация или отстъпление; да определят ясни срокове за приключване на преговорите с присъединяващите се страни най-късно до края на настоящото десетилетие;
- у) да засилят политическите, икономическите и техническите стимули за присъединяващите се страни, като гарантират, че междинните стъпки за интеграция не заместват, а улесняват крайната цел за членство в ЕС;
- ф) да възнаграждават устойчивия напредък с по-широко постепенно въвеждане на страните кандидатки в съответните политики, инициативи и единния пазар на ЕС, включително с достъп до фондовете на ЕС в съответните области, което ще даде възможност на гражданите да извличат ползи от присъединяването по време на целия процес, а не чак след приключването му; да работят за намаляване на различията в развитието между държавите членки и страните – кандидатки за членство в ЕС;
- х) да гарантират, че интеграцията в рамките на единния пазар на ЕС и други области се основава на строги условия и осезаем напредък по отношение на реформите, като същевременно санкционират в реално време всяко отстъпление или необосновано забавяне на процеса на реформи, особено в областта на демокрацията, свободата на медиите, борбата с корупцията, правата на човека и принципите на правовата държава;
- ц) да разширят възможностите за страните кандидатки да участват в работата на институциите на ЕС и да я наблюдават;
- ч) да установят засилен структуриран политически диалог с асоциираните страни, страните кандидатки и потенциални кандидатки, включително със срещи с лидерите в рамките на Европейския съвет; да започнат секторно сътрудничество с присъединяващите се страни и да засилят обмена на най-

добри практики, за да се постигне по-нататъшен напредък в икономическата интеграция и хармонизирането на законодателството и да се улесни постепенната интеграция;

- ш) да признаят ролята на съществуващите междуправителствени органи и форуми като Адриатическо-Йонийската инициатива, Централноевропейската инициатива и Берлинския процес и да насърчат полезните взаимодействия между тях, за да се засилят многостранните връзки между Западните Балкани и държавите членки като средство за постигане на напредък в интеграцията;
- щ) да приветстват започването на отдавна закъснелите преговори за присъединяване по време на първите междуправителствени конференции с Република Албания и Република Северна Македония, които се проведеха на 19 юли 2022 г.; да признаят своевременното постиженията на държавите от Западните Балкани, включително чрез незабавно либерализиране на визовия режим за Косово;
- аа) да насърчават и подкрепят Босна и Херцеговина в подобряването на нейната законодателна и институционална рамка, за да се гарантира съществен напредък в изпълнението на 14-те ключови приоритета, както беше потвърдено в заключенията на Европейския съвет от 23 и 24 юни 2022 г.; да предоставят статут на страна кандидатка на Босна и Херцеговина при задоволително изпълнение от нейна страна на съществен набор от реформи като ясно послание за подкрепа и недвусмислен ангажимент към нейната европейска перспектива, както и като стъпка към стабилизирането на страната и региона;
- аб) да насърчат и подкрепят ускоряването на присъединяването на Черна гора като най-напредналата страна в процеса на присъединяване към ЕС; да съдействат на страната в изпълнението на всички необходими условия, включително като определят критериите за затваряне на преговорните глави; да отправят призив за зачитане на мултиетническата идентичност на страната;
- ав) да приветстват изключително бързото решение на Европейския съвет относно заявленията на Украйна, Република Молдова и Грузия за членство в ЕС и да продължат да им предоставят политическа и техническа подкрепа в контекста на агресивната война на Русия срещу Украйна; да приканят органите на трите държави недвусмислено да демонстрират политическата си решимост да реализират европейските стремежи на своя народ чрез постигане на значителен напредък по съществените реформи, и по-специално приоритетите, очертани в становищата на Комисията от 17 юни 2022 г., с цел ефективно изпълнение на критериите за членство в ЕС възможно най-скоро; да започнат обсъждане на начините за повишаване на ефективността на финансовата и техническата помощ, свързана с присъединяването, в съответствие с посочените приоритети за реформи;
- аг) да насърчават непрекъснатото и ефективно прилагане на споразуменията за

асоцииране и задълбочените и всеобхватни зони за свободна търговия с Украйна, Република Молдова и Грузия; да направят преглед на стратегията на ЕС за Източното партньорство и да засилят регионалното сътрудничество;

- ад) да съдействат на Украйна и Република Молдова, за да им помогнат да изпълнят определените от Комисията условия за по-нататъшни стъпки към членство в ЕС, а на Грузия – за да ѝ помогнат да изпълни необходимите стъпки за получаване на статут на страна кандидатка; да се съсредоточат по-специално върху независимостта на съдебната система, борбата с корупцията, демократичния контрол, правата на човека и премахването на олигархичните структури; да улеснят прехода на тези държави от Източното партньорство към рамката за разширяване, включително преминаването от ИССРМС – Глобална Европа към Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП); да увеличат в достатъчна степен общия бюджет на ИПП III, за да запази финансирането за настоящите бенефициери по ИПП III;
- ае) да засилят конструктивния диалог на ЕС с властите на Сърбия и Косово за постигане на всеобхватно, правно обвързващо споразумение за нормализиране, основано на взаимното признаване между двете страни в рамките на диалога Белград – Прищина, което е от съществено значение, за да могат двете държави да постигнат напредък по своя собствен европейски път, и което ще допринесе за регионалната стабилност, просперитета и нормализирането на отношенията; да изтъкнат отново решаващото значение на разглеждането на всички нерешени въпроси чрез диалога Белград – Прищина бързо и по прозрачен и добросъвестен начин;
- аж) да отдадат приоритет на привеждането на присъединяващите се страни в съответствие с общата външна политика и политика на сигурност на ЕС и да продължат преговорите за присъединяване със Сърбия само ако страната се съобрази със санкциите на ЕС срещу Русия и постигне значителен напредък в свързаните с ЕС реформи; да призват Сърбия систематично да се придържа към ограничителните мерки и общата политика на ЕС спрямо Русия, да демонстрира напредък в областта на демокрацията и принципите на правовата държава и да възприеме ценностите и приоритетите на ЕС; да преразгледат всички средства на ЕС за Сърбия в тази връзка, и по-специално всички проекти, финансирани по линия на Икономическия и инвестиционен план за Западните Балкани, за да се гарантира, че всички разходи на ЕС са в пълно съответствие със стратегическите цели и интереси на ЕС;
- аз) да продължат замразяването на преговорите за присъединяване с Турция, в съответствие с рамката за преговори, докато страната не се ангажира действително с ЕС и не покаже ясен и значителен напредък в областта на основните свободи, гражданските права и правата на човека и принципите на правовата държава, както и други свързани с ЕС реформи, и не зачете напълно териториалната цялост на държавите членки, като същевременно продължат партньорството в основни области от общ интерес и поддържат икономическо и културно сътрудничество, особено с гражданското общество;



- аи) да признаят и подкрепят проевропейските стремежи на беларуския народ, който се стреми да живее в свободно и демократично общество, и официално да установят диалог с демократичната опозиция на Беларус;

### ***Обвързаност с условия***

- ай) да потвърдят, че демократичната трансформация и принципите на правовата държава играят централна роля в процеса на присъединяване към ЕС в съответствие с новата методология; да отдадат приоритет на независимостта на съдебната власт, регионалното и съдебното сътрудничество, доброто управление, борбата с корупцията, трафика, дезинформацията, изпирането на пари и организираната престъпност, премахването на неправомерното влияние на олигарсите върху органите, медиите и икономиката и утвърждаването на правата на човека, включително правата на малцинствата, равенството между половете, основните свободи и свободата на медиите, като ключови и неподлежащи на преговори предпоставки за напредък по пътя към ЕС;
- ак) да засилят участието на гражданското общество, неправителствените организации и експертите в наблюдението на процеса на присъединяване; да признаят и заложат в стратегията си за разширяване факта, че принципите на правовата държава, силните независими демократични институции, свободата на медиите и жизненото гражданско общество са неразривно свързани с демократичната устойчивост;
- ал) да прилагат режима на ЕС за санкции в областта на правата на човека (европейския закон „Магнитски“) и да разширят обхвата му, така че да включва санкции за корупционни престъпления, обхващащи присъединяващите се страни;
- ам) да гарантират, че демократичните и правните стандарти не се подкопават или омаловажават от институциите на ЕС или от държавите членки; да припомнят на членовете на Европейската комисия задължението им да действат почтено, дискретно и независимо в съответствие с техния кодекс за поведение;
- ан) да подобрят последователността, ефикасността, видимостта и прозрачността на предприєдинителната помощ, като ясно отразят приоритетите в основните области при разпределянето на финансирането по ИПП III; да предприемат необходимите корективни мерки и да разработят насоки относно прилагането на разпоредбите на ИПП III относно обвързаността с условия в съответствие с констатациите на Европейската сметна палата в нейния специален доклад от 10 януари 2022 г. относно подкрепата от ЕС за принципите на правовата държава в Западните Балкани;
- ао) да предоставят на Европейския парламент пълна и задълбочена оценка на използването на всички предприєдинителни фондове, включително фондовете и проектите в отделните държави в региона от 2015 г. нататък;
- ап) стратегически да прилагат целеви условия въз основа на ясни показатели за

напредъка, като възнаграждават реформите и санкционират регресията или трайната липса на напредък;

- ар) да засилят докладването относно принципите на правовата държава за всички присъединяващи се страни чрез пълно прилагане и усъвършенстване на методологията за процеса на разширяване и процеса на годишно докладване, както и чрез създаване на механизми за мониторинг, диалог и предупреждение за отстраняване на основните недостатъци в областта на върховенството на закона, предлагане на положителни условия под формата на достъп до политиките на ЕС или задействане на отрицателни условия под формата на спиране на преговорите за присъединяване и предприсъединителното финансиране, по-специално чрез бързо и пълно въвеждане в действие на съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1529 относно ИПП III и даване на възможност за повторно отваряне на преговорните глави съгласно клаузи за обратимост, както и чрез активно включване на гражданското общество в процеса;
- ас) да създадат рамка за ефективно сътрудничество между Европейската прокуратура и присъединяващите се страни; да насърчат кандидатите и потенциалните кандидати за присъединяване към ЕС бързо да сключат двустранни работни споразумения с Европейската прокуратура, за да се улесни тясното сътрудничество и наказателното преследване на злоупотребата със средства на ЕС, включително чрез командироване на национални служители за връзка в Европейската прокуратура;
- ат) официално да оценят присъединяващите се страни в рамките на механизма на ЕС за върховенството на закона и доклада относно принципите на правовата държава, както и Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието, като използват същите показатели, които се прилагат за държавите членки, с цел да се даде обективна и ясна представа за актуалното състояние с оглед на предотвратяването на трайна липса на напредък, сериозни недостатъци и регресия;
- ау) да създадат специална работна група по въпросите на принципите на правовата държава, която да има за задача да развива по-съществена и ефективна подкрепа за страните кандидатки и потенциални кандидатки, с активното участие на съдии и прокурори от държавите членки; да гарантират спазването на общите ценности на ЕС чрез прилагане и укрепване на вътрешните процедури за решително справяне с проблемите, свързани с принципите на правовата държава;

#### ***Демократична и социално-икономическа трансформация в страните кандидатки***

- аф) активно да участват в насърчаването на култура на политически плюрализъм и приобщаване, както и конструктивен политически диалог и парламентарни функции по отношение на законодателството, контрола и надзора;
- ах) да насърчат изборните реформи с цел гарантиране на безспорни свободни, честни и демократични изборни процеси във всички страни кандидатки и



страни, стремящи се към членство, и да укрепят изборния процес по отношение на Бюрото за демократични институции и права на човека на ОССЕ, Венецианската комисия и други международни ангажменти, задължения и стандарти, демократичния плурализъм, вътрешнопартийната демокрация и приемането на вътрешни рамки за почтеност и борба с корупцията в политическите партии, прозрачността на финансирането на партиите и медиите, както и независимостта и свободата на съдебната власт и медиите, като определят тези критерии като предварителни условия за финансова подкрепа и за по-нататъшен напредък в процеса на присъединяване;

- ац) да провеждат редовни засилени мисии на експерти в областта на върховенството на закона и мисии за наблюдение на избори в присъединяващите се страни;
- ач) да предприемат действия срещу езика на омразата, кампаниите за оклеветяване, заплахите и сплашването на журналисти и медии и да настояват за разследване и наказателно преследване на тези престъпления, за да могат журналистите да работят в безопасна среда, като същевременно разгледат въпросите за концентрацията на медиите, политическия и икономическия натиск и липсата на прозрачност във връзка със собствеността върху медиите; да продължат сътрудничеството си със Съвета на Европа за подпомагане на присъединяващите се страни при провеждането на съществени реформи и обучение;
- аш) да поддържат демократичната отчетност, да увеличат прозрачността и приобщаването и да засилят парламентарното измерение, особено парламентарния контрол, на процеса на присъединяване; да подкрепят парламентарната работа в страните кандидатки и потенциални кандидатки и да улеснят свързаните с присъединяването дейности за контрол и подкрепа на демокрацията на Европейския парламент и инструментите за подкрепа на демокрацията, като например диалога „Жан Моне“ и междупартийния диалог; да подкрепят ново поколение политически лидери в присъединяващите се страни;
- ащ) да гарантират, че надзорните институции и другите независими демократични органи са в състояние ефективно да изпълняват ролята си в политическите процеси на страните кандидатки, както е предвидено в техните конституции;
- ба) да насърчат двустранните парламентарни срещи между парламентите на държавите членки и на присъединяващите се страни и да обмислят начини за изтегляне напред на периода, в който наблюдателите от страните кандидатки могат да заемат местата си в Европейския парламент, както и да приключат преговорите по конкретни клъстери;
- бб) да гарантират, че процесът на разширяване постига целите за укрепване на демокрацията, институционален интегритет, дългосрочен растеж и социално-икономическо сближаване, като същевременно подчертава

пряката връзка между принципите на правовата държава и борбата с корупцията и устойчивото и справедливо икономическо развитие; да се фокусират върху смекчаването на отрицателните социални последици от необходимите процеси на трансформация в страните кандидатки, като добавят в годишните доклади информацията относно сближаването с достиженията на правото на ЕС в социалната област; да работят за предотвратяване и обръщане на процеса на изтичане на мозъци от страните кандидатки;

- бв) значително да увеличат усилията за уреждане на конфликти, насърчаване на доверието, постигане на устойчиво помирение, което обхваща ефективното и безпристрастно наказателно преследване на военни престъпления, и гарантиране на достъп до истината, правосъдие и ефективни и неселективни обезщетения, включително за жертвите на сексуално насилие; да улеснят пълното изпълнение на националните и международните съдебни решения и спазването на международните задължения по отношение на военните престъпления и изчезналите лица, като се борят срещу възхваляването на военните престъпници и историческия ревизионизъм;
- бг) да увеличат усилията за постигане на добросъседски отношения, приобщаващо и ефективно социално-икономическо сътрудничество на регионално равнище и солидарност в присъединяващите се към ЕС държави, както и регионално трансгранично сътрудничество между държавите – членки на ЕС, и държавите партньори по външните граници на ЕС; да засилят икономическата конкурентоспособност и социалното сближаване в Западните Балкани чрез структурни реформи и чрез установяване на регионално икономическо сътрудничество, което е приемливо и за шестте държави, стремейки се към по-нататъшно привеждане в съответствие със стандартите на ЕС и с достиженията на правото на ЕС и допринасяне за процеса на интеграция в ЕС; да изразят силни резерви за всяка инициатива за регионално икономическо сътрудничество, която не обхваща и шестте държави от Западните Балкани и не се основава на правилата на ЕС, като например инициативата „Отворени Балкани“;
- бд) да настояват, че е необходимо да се изгради приобщаващо общество без дискриминация, расизъм, агресивен национализъм и екстремизъм; да се съсредоточат върху защитата на малцинствата, включително ромите, ЛГБТИК+ лицата, етническите и религиозните общности и хората с увреждания, както и върху опазването на културното и езиковото многообразие; да интегрират равенството между половете и правата на жените и момичетата, да овластят жените и младите хора и да инвестират в тях, и да засилят борбата срещу насилието, основано на пола;
- бе) да изразят съжаление относно нарушенията на правата на човека и нечовешкото отношение към лицата, търсещи убежище, и мигрантите; да работят за осигуряването на задържаните лица и затворниците на условия, които са достойни и в съответствие с международните стандарти; да осъдят изтезанията и безнаказаността за сериозни злоупотреби от страна на правоприлагащите органи;

- бж) да засилят участието на гражданите и ангажираността на гражданското общество в процеса на разширяване, като увеличат сътрудничеството с гражданското общество, както и подкрепата и отпуснатото за него финансиране; да гарантират, че организациите на гражданското общество продължават да получават адекватна финансова подкрепа след присъединяването към ЕС;
- бз) да инвестират в младежката и вътрешнорегионалната мобилност и свързаност, включително чрез предлагане на широк достъп до „Еразъм+“ и увеличаване на нейния бюджет, както и до други програми за мобилност за млади учени, специалисти и изследователи от страните кандидатки; да насърчат освен това по-нататъшната интеграция на държавите партньори в програмите на ЕС, като например „Еразъм+“, „Хоризонт Европа“ и „Творческа Европа“, и да подобрят сътрудничеството в рамките на настоящите и бъдещите програми; да работят за справяне с младежката безработица;
- би) да насърчат междуличностните контакти между държавите – членки на ЕС, и страните кандидатки и да подкрепят програмите за младежки обмен; да признаят значението на трансграничната мобилност за засилването на тези контакти и да насърчат развитието на гранична инфраструктура за тази цел; да засилят и където е възможно да увеличат общите усилия на ЕС и държавите от Западните Балкани за междуличностни контакти и обмен, за да изградят в населението положителна представа за съответната друга страна;
- бй) да увеличат подкрепата за икономическото развитие, пазарната икономика, транспортната свързаност, конкурентоспособността и екологичния преход;
- бк) да укрепят партньорствата между страните кандидатки и ЕС чрез основни инфраструктурни проекти в рамките на трансевропейските енергийни (TEN-E) и транспортни (TEN-T) мрежи, като същевременно увеличат финансовата помощ за страните кандидатки с цел облекчаване на трансграничните участъци с недостатъчен капацитет и развиване на транспортните връзки за пътниците и товарния транспорт;
- бл) да постигнат напредък в енергийната ефективност, свързаността и прехода към чиста енергия, увеличавайки диверсификацията и сигурността на енергийните доставки, както и устойчивото развитие; да гарантират, че енергийният преход се осъществява справедливо и по социално устойчив начин, при който уязвимите групи получават адекватна подкрепа от ЕС и неговите държави членки; да свържат страните кандидатки към европейската мрежа за пренос на енергия и да ги включат в стратегиите на ЕС за енергийната политика, със специален акцент върху тези, които са силно зависими от руския газ и са сериозно засегнати поради европейския им избор;
- бм) да приложат пътна карта за постепенно премахване на таксите за роуминг между ЕС и присъединяващите се страни;

2. възлага на своя председател да предаде настоящата препоръка на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, както и, за сведение, на правителствата и парламентите на присъединяващите се страни.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	13.10.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 49 -: 5 0: 8
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Anna Fotyga, Michael Gahler, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Jaak Madison, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, Marisa Matias, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Matjaž Nemeč, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Mounir Satouri, Dominik Tarczyński, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Viola von Cramon-Taubadel, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Markéta Gregorová, Christophe Grudler, Andrzej Halicki, Evin Incir, Manolis Kefalogiannis, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Sergey Lagodinsky, Pierfrancesco Majorino, Juozas Olekas, Ramona Strugariu, Tom Vandenkendelaere, Mick Wallace
<b>Заместници по член 209, параграф 7, присъствали на окончателното гласуване</b>	Asim Ademov, Bas Eickhout, Javier Moreno Sánchez, Piernicola Pedicini, Miguel Urbán Crespo, Juan Ignacio Zoido Álvarez

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

49	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Asim Ademov, Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Tom Vandenkendelaere, Isabel Wiseler-Lima, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ramona Strugariu, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Evin Incir, Dietmar Köster, Pierfrancesco Majorino, Claudiu Manda, Pedro Marques, Sven Mikser, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Piermicola Pedicini, Mounir Satouri, Viola von Cramon-Taubadel

5	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Jaak Madison, Thierry Mariani, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

8	0
ECR	Anna Fotyga, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski
THE LEFT	Marisa Matias, Manu Pineda, Miguel Urbán Crespo, Mick Wallace

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“