



Document de ședință

A9-0254/2022

19.10.2022

RAPORT

referitor la justiția rasială, nediscriminarea și combaterea rasismului în UE
(2022/2005(INI))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportoare: Evin Incir

CUPRINS

| | Pagina |
|---|---------------|
| PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN..... | 3 |
| EXPUNERE DE MOTIVE..... | 18 |
| INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ..... | 21 |
| VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ..... | 22 |

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la justiția rasială, nediscriminarea și combaterea rasismului în UE

(2022/2005(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „Carta”),
- având în vedere Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică¹ (Directiva privind egalitatea rasială),
- având în vedere Directiva 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă² (Directiva privind egalitatea la încadrarea în muncă),
- având în vedere Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal³,
- având în vedere Directiva 2012/29/UE din 25 octombrie 2012 a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/220/JAI a Consiliului⁴ („Directiva privind drepturile victimelor”),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/692 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”⁵,
- având în vedere înființarea, în iunie 2016, a Grupului la nivel înalt al UE pentru combaterea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură,
- având în vedere orientările privind îmbunătățirea colectării și utilizării datelor privind egalitatea elaborate de Subgrupul pentru date privind egalitatea al Grupului la nivel înalt al Comisiei pentru nediscriminare, egalitate și diversitate 2018 și publicate în 2021,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 18 septembrie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-

¹ JO L 180, 19.7.2000, p. 22.

² JO L 303, 2.12.2000, p. 16.

³ JO L 328, 6.12.2008, p. 55.

⁴ JO L 315, 14.11.2012, p. 57.

⁵ JO L 156, 5.5.2021, p. 1.

- 2025” („Planul UE de combatere a rasismului”) (COM(2020)0565),
- având în vedere comunicarea Comisiei din 7 octombrie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor” (COM(2020)0620),
 - având în vedere comunicarea Comisiei din 12 noiembrie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025” (COM(2020)0698),
 - având în vedere comunicarea Comisiei din 3 martie 2021 intitulată „O Uniune a egalității: Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap (2021-2030)” (COM(2021)0101) și Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap, ratificată de UE și de toate statele sale membre,
 - având în vedere Pilonul european al drepturilor sociale, inclusiv cel de-al treilea principiu privind egalitatea de șanse, și comunicarea Comisiei din 4 martie 2021 intitulată „Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale” (COM(2021)0102),
 - având în vedere comunicarea Comisiei din joi, 5 martie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025” (COM(2020)0152),
 - având în vedere Recomandarea Consiliului din 12 martie 2021 privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor⁶,
 - având în vedere Raportul Comisiei din 19 martie 2021 privind aplicarea Directivei 2000/43/CE a Consiliului de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică („Directiva privind egalitatea rasială”) și a Directivei 2000/78/CE a Consiliului de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă („Directiva privind egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă”) (COM(2021)0139),
 - având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 19 martie 2021 intitulat „Organismele de promovare a egalității și punerea în aplicare a Recomandării Comisiei privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității” (SWD(2021)0063),
 - având în vedere comunicarea Comisiei din 5 octombrie 2021 intitulată „Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești (2021-2030)” (COM(2021)0615),
 - având în vedere concluziile Consiliului din 4 martie 2022 privind combaterea rasismului și a antisemitismului,
 - având în vedere principiile directe comune ale Comisiei pentru planurile naționale de

⁶ JO C 93, 19.3.2021, p. 1.

acțiune împotriva rasismului și a discriminării rasiale din martie 2022,

- având în vedere Convenția europeană a drepturilor omului, în special Protocolul nr. 12 la aceasta, care interzice discriminarea,
- având în vedere recomandările generale de politică ale Comisiei Europene împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI), în special Recomandarea de politică generală nr. 5 (revizuită) privind prevenirea și combaterea rasismului împotriva musulmanilor și a discriminării acestora și Recomandarea de politică generală nr. 9 (revizuită) privind prevenirea și combaterea antisemitismului, avizul acesteia privind conceptul de „rasializare” adoptat în decembrie 2021 și foaia sa de parcurs către egalitatea efectivă din 27 septembrie 2019,
- având în vedere raportul Comitetului de coordonare al Consiliului Europei privind combaterea discriminării, diversitatea și incluziunea (CDADI) intitulat „COVID-19: an analysis of the anti-discrimination, diversity and inclusion dimensions in Council of Europe member States” (COVID-19: O analiză a dimensiunilor antidiscriminării, diversității și incluziunii în statele membre ale Consiliului Europei)⁷,
- având în vedere Rezoluția 2389 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei din 24 iunie 2021 referitoare la combaterea afrofobiei sau a rasismului îndreptat împotriva persoanelor de culoare în Europa,
- având în vedere Rezoluția 2413 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei din 26 noiembrie 2021 referitoare la discriminarea romilor și a nomazilor în domeniul locuințelor,
- având în vedere Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă,
- având în vedere Convenția internațională privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială și Recomandările generale ale Comitetului ONU pentru eliminarea discriminării rasiale,
- având în vedere rapoartele și sondajele realizate de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE (FRA),
- având în vedere raportul intitulat „Diversitatea în cadrul Secretariatului General al Parlamentului European – Situația actuală și foaia de parcurs 2022-2024”, adoptat de Grupul la nivel înalt pentru egalitatea de gen și diversitate al Parlamentului la 22 noiembrie 2021,
- având în vedere rezoluția sa din 26 martie 2019 referitoare la drepturile fundamentale ale persoanelor de origine africană în Europa⁸,
- având în vedere rezoluția sa din 17 septembrie 2020 referitoare la implementarea strategiilor naționale de integrare a romilor: combaterea atitudinilor negative față de

⁷ <https://rm.coe.int/prems-126920-gbr-2530-cdadi-covid-19-web-a5-final-2774-9087-5906-1/1680a124aa>

⁸ JO C 108, 26.3.2021, p. 2.

- populațiile cu origini rome din Europa⁹,
- având în vedere rezoluția sa din 19 iunie 2020 referitoare la protestele antirasiste care au avut loc în urma morții lui George Floyd¹⁰,
 - având în vedere rezoluția sa din 17 decembrie 2020 referitoare la necesitatea unei formațiuni a Consiliului dedicate egalității de gen¹¹,
 - având în vedere rezoluția sa din 8 martie 2022 referitoare la restrângerea spațiului societății civile în Europa¹²,
 - având în vedere rezoluția sa din 8 martie 2022 referitoare la rolul culturii, educației, mass-mediei și sportului în combaterea rasismului¹³,
 - având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A9-0254/2022),
- A. întrucât Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților, conform articolului 2 din TUE; întrucât egalitatea de tratament și nediscriminarea sunt drepturi fundamentale consacrate în Cartă și trebuie respectate pe deplin; întrucât dreptul Uniunii interzice discriminarea și hărțuirea pe motiv de origine rasială sau etnică;
- B. întrucât conceptul de „rasă” este o construcție socială; întrucât, potrivit ECRI, utilizarea conceptului de „rasializare” poate contribui la înțelegerea proceselor care stau la baza rasismului și a discriminării rasiale¹⁴; întrucât grupurilor rasializate li se atribuie anumite caracteristici și atribute care sunt prezentate ca fiind înnăscute pentru toți membrii fiecărui grup în cauză, pe baza unor caracteristici precum culoarea pielii, originea etnică sau națională și religia sau pe baza apartenenței percepute la un anumit grup;
- C. întrucât Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025 este primul instrument de politică al UE care recunoaște dimensiunea structurală a rasismului, cu rădăcini istorice în colonialism, sclavie, persecuții din trecut și genocid; întrucât aceste rădăcini sunt mai puternice și au un impact mai mare în unele state membre decât în altele; întrucât rasismul structural poate fi influențat și de alți factori; întrucât planul de acțiune este un prim pas important către combaterea rasismului și a discriminării rasiale în UE, dar nu conține mecanisme de monitorizare, criterii de referință ambițioase și obiective clare;
- D. întrucât Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului definește rasismul structural

⁹ JO C 385, 22.9.2021, p. 104.

¹⁰ JO C 362, 8.9.2021, p. 63.

¹¹ JO C 445, 29.10.2021, p. 150.

¹² JO C 347, 9.9.2022, p. 2.

¹³ JO C 347, 9.9.2022, p. 15.

¹⁴ECRI, [Opinion on the concept of 'racialisation'](#) (Aviz privind conceptul de «rasializare»), 8 decembrie 2021.

ca fiind comportamentele discriminatorii care pot fi încastrate în instituțiile sociale, financiare și politice, repercutându-se astfel asupra diferitelor niveluri de putere și asupra elaborării politicilor; întrucât discriminarea structurală poate fi văzută ca un obstacol în calea obținerii de către grupuri sau persoane a acelorași drepturi și șanse care sunt disponibile pentru majoritatea populației;

- E. întrucât au fost semnalate cazuri de incriminare și violență instituțională împotriva grupurilor rasializate și societății civile; întrucât această problemă ar trebui abordată în cursul luptei împotriva rasismului structural, în orice plan de acțiune de combatere a rasismului și în politicile de securitate și migrație¹⁵;
- F. întrucât, potrivit FRA, discriminarea și hărțuirea rasială rămân des întâlnite în întreaga UE¹⁶; întrucât FRA raportează, de asemenea, niveluri ridicate de discriminare și rasism împotriva grupurilor rasializate, pe baza originii lor etnice sau provenind din migrație, cum ar fi romii¹⁷ și persoanele de origine nord-africană sau subsahariană¹⁸, precum și împotriva musulmanilor¹⁹ și evreilor²⁰; întrucât mișcările rasiste, xenofobe și homofobe/transfobe și ideologiile extremiste, în special sentimentele de extremă dreaptă, sunt în creștere și continuă să reprezinte amenințări grave la adresa societăților democratice din UE și la adresa siguranței grupurilor rasializate;
- G. întrucât adoptarea Directivei privind combaterea discriminării este blocată în Consiliu din 2008;
- H. întrucât rasismul structural și instituționalizat se reflectă și în inegalitatea socioeconomică și în sărăcie și întrucât acești factori interacționează și se consolidează reciproc; întrucât discriminarea și rasismul subminează demnitatea umană, șansele în viață, prosperitatea, bunăstarea și, adesea, siguranța; întrucât minoritățile rasiale și etnice din UE se confruntă cu segregarea în anumite domenii ale vieții de zi cu zi, inclusiv în ceea ce privește locuințele, asistența medicală, ocuparea forței de muncă, educația și sistemele judiciare; întrucât mulți membri ai minorităților rasiale și etnice din UE se confruntă cu un acces insuficient la necesitățile de bază, cum ar fi apa potabilă, salubritatea și electricitatea, situație care poate fi agravată și mai mult de schimbările climatice și întrucât acest lucru se reflectă pe piața muncii, unde persoanele rasializate sunt suprareprezentate în șomaj și în locurile de muncă precare și de slabă calitate, cum ar fi cele din economia muncii la cerere; întrucât inegalitățile rasiale nu pot fi eliminate fără investiții masive pentru eradicarea sărăciei;

¹⁵ Parlamentul European, studiu pentru Comisia LIBE, [Protection against racism, xenophobia and racial discrimination, and the EU Anti-racism Action Plan](#) (Protecția împotriva rasismului, xenofobiei și discriminării rasiale și Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului), mai 2022.

¹⁶ FRA, [Raportul privind drepturile fundamentale 2022](#), 8 iunie 2022, p. 84.

¹⁷ Termenul „romii” înglobează diverse grupuri, printre care romii, kalè, manuși, așkali, travellers, lovari, rissende, băieși, dom, căldărari, romanichal și sinti.

¹⁸ FRA, [Second European Union Minorities and Discrimination Survey – Main results](#) (Al doilea sondaj privind minoritățile și discriminarea în Uniunea Europeană – principalele rezultate), 6 decembrie 2017;

¹⁹ FRA, [Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings](#) (Al doilea sondaj al Uniunii Europene privind minoritățile și discriminarea, romii - câteva constatări), 21 septembrie 2017.

²⁰ FRA, [Experiences and perceptions of antisemitism - Second survey on discrimination and hate crime against Jews in the EU](#) (Experiențe și percepții legate de antisemitism - Al doilea sondaj referitor la discriminarea și infracțiunile motivate de ură împotriva evreilor din UE), 10 decembrie 2018;

- I. întrucât o abordare intersecțională orizontală a politicilor și a măsurilor UE, așa cum s-a arătat în strategiile privind genul și persoanele LGBTQI, este esențială pentru eliminarea discriminării rasiale; întrucât grupurile minoritare, inclusiv romii, musulmanii, evreii, persoanele de origine africană și asiatică și populația sami, dar nu numai acestea, sunt afectate de multiple forme de discriminare;
- J. întrucât mai multe cazuri de aplicare de standarde duble și de discriminare la frontierele UE bazate pe culoarea pielii, inclusiv recent împotriva unor persoane care fug din calea războiului din Ucraina, scot în evidență necesitatea de a asigura un tratament egal la frontierele UE;
- K. întrucât femeile în situații precare, mai ales femeile rasializate, sunt suprareprezentate semnificativ în domeniul prostituției, ceea ce este o consecință a sexismului și rasismului și totodată le perpetuează;
- L. întrucât există bariere în calea accesului la justiție pentru victimele discriminării rasiale; întrucât organismele de promovare a egalității din multe state membre nu dispun de resursele umane și financiare și/sau de independența necesară pentru a elimina acest decalaj, inclusiv din cauza voinței politice insuficiente; întrucât cadrul UE de combatere a discriminării este transpus inegal în legislația statelor membre, limitând eficacitatea organismelor de promovare a egalității;
- M. întrucât în UE au fost semnalate mai multe cazuri de rasism, discriminare structurală, hărțuire, violență și creare de profiluri rasiale și etnice de către poliție, agenți de aplicare a legii, judecători și avocați din sistemele de justiție penală²¹; întrucât prejudecăți structurale împotriva grupurilor rasializate pot fi întâlnite în sistemele de justiție din majoritatea statelor membre²²; întrucât violența autorităților polițienești și utilizarea disproporționată a forței de către autoritățile de aplicare a legii nu ar trebui tolerate niciodată; întrucât tragerea la răspundere și supravegherea independentă sunt esențiale pentru a elimina rasismul instituțional din cadrul autorităților de aplicare a legii; întrucât deficiențele în respectarea statului de drept în sistemele de justiție penală agravează această situație;
- N. întrucât femeile rome, cele rasializate și migrantele, inclusiv cele cu dizabilități, se confruntă cu inegalități și discriminare intersecționale în UE; întrucât multe dintre ele s-au confruntat și cu violența structurală și cu încălcarea integrității lor și a autonomiei lor corporale și au fost victime ale sterilizării și contracepției forțate și ale avortului forțat, care constituie practici dăunătoare și forme de violență de gen înrădăcinată în convingerile eugenice;
- O. întrucât sistemele de inteligență artificială (IA) sunt utilizate deja pentru a crea predicții, profiluri și evaluări de risc care afectează viețile oamenilor; întrucât noile tehnologii și tranziția digitală pot genera noi dificultăți pentru egalitatea rasială și combaterea discriminării prin reproducerea prejudecăților sociale și a inegalităților structurale, însă

²¹ Centrul European pentru Drepturile Romilor, *Justice Denied: Roma in the criminal justice system* (Justiție refuzată: romii în sistemul de justiție penală), 2 martie 2022.

²² Rețeaua europeană împotriva rasismului, *2014–2018 ENAR Shadow Report on racist crime and institutional racism in Europe* (Raportul alternativ ENAR pe 2014-2018 privind infracțiunile motivate de rasism și rasismul instituțional în Europa), 11 septembrie 2019.

pot deveni și un instrument eficient în combaterea rasismului și a discriminării structurale;

- P. întrucât modul în care oamenii sunt prezentați în mass-media, indiferent de originea lor rasială, religioasă sau etnică, poate consolida stereotipurile negative cu conotații rasiale;
- Q. întrucât organizațiile societății civile joacă un rol esențial în păstrarea și implementarea valorilor UE și a drepturilor fundamentale și în punerea în aplicare a politicilor și a strategiilor UE; întrucât spațiul civic suferă de o degradare continuă în întreaga UE și întrucât multe organizații ale societății civile supraviețuiesc cu dificultate și au probleme cu finanțarea;
- R. întrucât Directiva privind egalitatea rasială a fost insuficient pusă în aplicare de majoritatea statelor membre; întrucât directiva nu acoperă toate formele și motivele de discriminare, cum ar fi discriminarea intersecțională și structurală și de aceea ar trebui actualizată pentru a ține seama de noile evoluții, cum ar fi IA și procesul decizional algoritmic, în special de riscul potențial de reproducere a prejudecăților rasiale; întrucât Decizia-cadru a Consiliului privind rasismul și xenofobia nu a fost transpusă complet sau corect de unele state membre; întrucât Comisia ar trebui să monitorizeze acest aspect și să vegheze ca statele membre să respecte legislația UE de combatere a discriminării;
- S. întrucât instituțiile UE trebuie să ia măsuri concrete pentru a asigura schimbări de durată către conceptul de loc de muncă pe deplin favorabil incluziunii și demnității; întrucât discriminarea este adesea multidimensională și numai o abordare intersecțională poate deschide calea către schimbări de durată, care pot să depășească practici și politici rasiste adânc înrădăcinate în societatea noastră; întrucât persoanele din grupurile rasializate și din grupurile aflate în situații vulnerabile, care sunt supuse unor forme intersecționale de discriminare, sunt subreprezentate în posturile decizionale;
- T. întrucât discriminarea rasială poate crește vulnerabilitatea pentru supraviețuitorii rasializați ai violenței de gen și le poate împiedica accesul la sprijinul, resursele și asistența medicală de care au nevoie;
- U. întrucât organizațiile finanțate din fonduri UE nu ar trebui să promoveze opinii xenofobe sau rasiste;
- V. întrucât discursul de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură se numără printre manifestările cele mai grave ale rasismului și xenofobiei; întrucât a avut loc o creștere constantă a discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în Europa; întrucât pandemia de COVID-19 a fost unul dintre factorii care au contribuit la această creștere²³; întrucât discursul de incitare la ură poate conduce la infracțiuni motivate de ură; întrucât, potrivit FRA, până la nouă din zece infracțiuni și atacuri motivate de ură din UE nu sunt denunțate și, ca urmare, nu sunt sancționate²⁴,

²³ FRA, [Fundamental Rights Report 2022](#) (Raportul privind drepturile fundamentale 2022), 8 iunie 2022, p. 84.

²⁴ FRA, [Encouraging hate crime reporting – The role of enforcement and other authorities](#) (Încurajarea raportării infracțiunilor motivate de ură – Rolul autorităților de aplicare a legii și al altor autorități), 2021.

1. subliniază necesitatea urgentă ca Uniunea să dezvolte o abordare robustă, cu caracter incluziv, cu largă deschidere și cu fațete multiple pentru combaterea eficace a tuturor formelor de rasism și discriminare, inclusiv a rasismului structural și instituțional, pe toate bazele și în toate domeniile în UE; insistă asupra faptului că Uniunea și instituțiile sale trebuie să dea un exemplu în această luptă;
2. solicită ca factorii politici de la cel mai înalt nivel să asigure o conducere mai amplă și continuă în această luptă, inclusiv prin reacții ferme și rapide împotriva discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură, precum și participarea în persoană la reuniunile la nivel înalt de combatere a rasismului;
3. invită Comisia să continue să evalueze punerea în aplicare a cadrului juridic actual al UE pentru combaterea discriminării, a rasismului, a xenofobiei, a discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură, precum și a altor tipuri de intoleranță, stabilind modalitățile de îmbunătățire a cadrului după necesități, și să participe la un dialog periodic și la un schimb de bune practici cu statele membre, cu autoritățile locale și regionale, cu grupurile rasializate și cu alte părți interesate relevante, inclusiv cu organizațiile societății civile; invită Comisia să ia măsuri concrete, inclusiv să inițieze proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, în cazul încălcării legislației UE de către statele membre;
4. invită Comisia și toate nivelurile de guvernare din UE să acorde prioritate preocupărilor legate de egalitate, și justiție rasială în toată activitatea lor politică, inclusiv prin finanțarea de proiecte la nivelul statelor membre și la nivel regional și local; invită, în acest sens, Comisia să practice o politică de toleranță zero față de sprijinul acordat de UE proiectelor, în interiorul sau în afara UE, care promovează direct sau indirect opinii xenofobe sau rasiste; reamintește că Regulamentul financiar al UE²⁵ și Regulamentul privind dispozițiile comune pentru programele finanțate de UE²⁶ în actualul cadru financiar multianual conțin mai multe dispoziții privind combaterea discriminării, în special în ceea ce privește originea rasială sau etnică, religia sau convingerile; invită, ca urmare, Comisia și statele membre să asigure aplicarea corectă a acestor dispoziții;
5. reamintește că a cerut de mult timp să fie adoptată Directiva orizontală antidiscriminare, care este blocată în Consiliu din 2008; invită Consiliul să înființeze o formațiune a Consiliului privind egalitatea de gen și egalitatea pentru a permite discuții la nivel înalt cu privire la aceste chestiuni, inclusiv cu privire la discriminarea structurală și intersecțională, în cadrul unui forum periodic și permanent și pentru a asigura integrarea combaterii rasismului și a perspectivei de gen în toate politicile; invită Comisia să actualizeze propunerea de directivă a UE privind egalitatea de tratament pe baza poziției Parlamentului, abordând și discriminarea intersecțională și interzicând explicit

²⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

²⁶ Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 231, 30.6.2021, p. 159).

discriminarea pe orice combinație de baze, așa cum sunt enumerate în Cartă;

6. invită statele membre să asigure punerea în aplicare pe deplin a Directivei privind egalitatea rasială și a Directivei privind egalitatea de tratament și monitorizarea efectivă a acestora; condamnă ferm faptul că minoritățile rasiale, etnice, religioase și lingvistice și migranții, inclusiv persoanele LGBTQI, se confruntă cu rasism structural, cu discriminare, cu infracțiuni motivate de ură și discursuri de incitare la ură, cu inegalități socioeconomice persistente în domenii precum locuințele, serviciile medicale, ocuparea forței de muncă, educația și alte servicii esențiale precum sănătatea psihică și asistența de sănătate sexuală și reproductivă, dar nu numai în acestea, și se confruntă cu dificultăți mai mari în ceea ce privește accesul la sistemul de justiție, acestea trebuind recunoscute ca obstacole majore pentru exercitarea deplină a drepturilor fundamentale și ca obstacole-cheie în calea incluziunii și egalității, ceea ce duce la sărăcie și excluziune socială;
7. regretă faptul că, la 14 ani de la adoptarea Deciziei-cadru privind rasismul și xenofobia, mai multe state membre nu au transpus încă integral și corect dispozițiile acesteia în legislația națională; încurajează statele membre să incrimineze infracțiunile motivate de ură și discursul de incitare la ură și să ia măsurile necesare pentru a se asigura că motivația rasistă sau xenofobă este considerată o circumstanță agravantă sau, dacă este cazul, că instanțele judecătorești pot ține seama de această motivație în stabilirea pedepselor; invită statele membre, în plus, să creeze standarde și măsuri relevante legate de protecția martorilor și victimelor infracțiunilor motivate de ură înainte și în timpul anchetelor și procedurilor penale și după acestea, în conformitate cu Directiva UE privind drepturile victimelor infracțiunilor, și să facă schimb de bune practici în privința măsurilor care s-au dovedit eficiente în încurajarea denunțării, precum linii telefonice de urgență și spații sigure; regretă că în UE există încă cazuri în care funcționari însărcinați cu aplicarea legii nu iau în serios denunțuri privind infracțiuni motivate rasial și solicitări de anchetare adecvată a tuturor cazurilor²⁷; subliniază importanța formării specializate în combaterea rasismului, a nediscriminării și a infracțiunilor motivate de ură pentru autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare, în special în vederea corectei identificări și înregistrării a incidentelor;
8. este profund îngrijorat de cazurile de violență din partea autorităților polițienești împotriva persoanelor rasializate din mai multe state membre; invită statele membre să se asigure că persoanele au acces la mecanisme independente și funcționale de depunere a plângerilor față de poliție, capabile să lanseze anchete în cazurile de violență, conduită defectuoasă și abuz din partea poliției și să protejeze drepturile persoanelor de a strânge informații despre aceste cazuri;
9. salută comunicarea Comisiei Europene din 9 decembrie 2021 privind includerea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în lista infracțiunilor incriminate de UE (COM(2021)0777); invită Consiliul să convină rapid asupra adoptării acestei decizii; salută prevederile Actului legislativ privind serviciile digitale (COM(2020)0825) care garantează că ceea ce este ilegal offline este ilegal și online, fapt care ar trebui să contribuie la lupta împotriva discursului ilegal de incitare la ură pe internet; invită statele membre să aplice principiile directoare-cheie pentru încurajarea

²⁷ ENAR, *Justice Gap: Racism pervasive in criminal justice systems across Europe* (Decalaje în justiție: Rasismul predomină în sistemele judiciare penale în toată Europa), 12 septembrie 2019.

semnalării infracțiunilor motivate de ură, elaborate în martie 2021 de Grupul de lucru al UE privind înregistrarea, colectarea de date și încurajarea raportării infracțiunilor motivate de ură; încurajează schimbul de bune practici între autoritățile de resort, inclusiv în ceea ce privește pedepsele alternative, cum ar fi serviciul în folosul comunității sau învățământul obligatoriu;

10. recunoaște că IA ar putea contribui la identificarea și reducerea impactului prejudecăților umane și că software-ul IA ar putea fi aplicat seturilor de date pentru a cartografia grupurile care suferă de discriminare; este preocupat însă de riscul ca IA să întărească discriminarea existentă și să accentueze inegalitățile și excluziunea socială existente; subliniază că este important să se utilizeze date de calitate pentru dezvoltarea algoritmilor, deoarece standardul sistemelor de IA se bazează pe datele folosite pentru a le antrena; subliniază că este important să se abordeze riscurile potențiale și să se asigure că sunt prevăzute garanțiile necesare pentru drepturile și libertățile fundamentale ale persoanelor vizate pentru utilizarea instrumentelor de IA, în special atunci când sunt utilizate de autoritățile de aplicare a legii, și să se garanteze ca sistemele de IA sunt conduse de principiile transparenței, explicabilității, echității și responsabilității, precum și că se efectuează audituri independente pentru a împiedica aceste sisteme să accentueze discriminarea, rasismul, excluziunea și sărăcia;
11. solicită statelor membre să oprească crearea de profiluri rasiale sau etnice sub toate formele; îndeamnă statele membre și Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii să asigure mai multe activități de formare privind modalitățile de a evita crearea ilegală de profiluri în contextul asigurării aplicării legii și de a oferi asistență la înțelegerea și eliminarea prejudecăților; reamintește că, în conformitate cu legislația Uniunii, crearea de profiluri care conduce la discriminare împotriva persoanelor private, pe baza datelor cu caracter personal care sunt, prin natura lor, deosebit de sensibile în raport cu drepturile și libertățile fundamentale, este interzisă, așa cum se stipulează în Directiva (UE) 2016/680²⁸ și în Regulamentul (UE) 2016/679²⁹;
12. recunoaște că grupurile rasializate sunt reprezentate în mod disproporționat în rândul păturilor cu venituri mai reduse ale populației europene și invită statele membre și Comisia să răspundă nevoilor grupurilor rasializate în domenii precum educația, locuințele, sănătatea, ocuparea forței de muncă, ordinea publică, serviciile sociale, sistemul de justiție și participarea și reprezentarea politică; încurajează statele membre să utilizeze pe deplin Garanția europeană pentru copii pentru a combate și rasismul structural împotriva copiilor rasializați și să elaboreze programe naționale speciale menite să întrerupă ciclul de sărăcie care afectează preponderent copiii rasializați;
13. salută răspunsul UE față de persoanele care fug din Ucraina și activarea Directivei

²⁸ Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (JO L 119, 4.5.2016, p. 89).

²⁹ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

privind protecția temporară³⁰; este preocupat de rapoartele privind discriminarea și incidentele rasiste la frontiere împotriva persoanelor de culoare și minorităților precum romii și reamintește statelor membre dreptul fiecărei persoane de a solicita azil și de a fi tratată cu respect în temeiul dreptului internațional³¹; reiterează faptul că controlul migrației și controalele la frontieră nu pot prima în fața siguranței, drepturilor și vieții oamenilor și invită Comisia să integreze dimensiunea egalității rasiale în cadrul juridic și politic al UE privind migrația;

14. regretă că comunitățile rome rămân unul dintre grupurile cele mai discriminate și vulnerabile din UE; îndeamnă statele membre să aplice recomandarea Consiliului privind egalitatea, includerea și participarea romilor adoptată la 12 martie 2021, precum și Cadrul strategic al UE privind egalitatea, includerea și participarea romilor și să utilizeze pe deplin fondurile disponibile; invită statele membre să recunoască oficial atitudinile negative față de romi ca pe o formă specifică de rasism împotriva romilor;
15. invită Comisia și statele membre să adopte măsuri împotriva creșterii alarmante a antisemitismului în UE; constată că populația evreiască din UE a scăzut în ultimii ani și că 38 % dintre evrei au avut în vedere părăsirea UE în ultimii cinci ani din cauza îngrijorărilor legate de siguranța și securitatea lor³²;
16. condamnă practici precum mutilarea genitală a femeilor, captivitatea conjugală și „crimele de onoare” care afectează în special femeile și solicită ca făptașii să fie trași la răspundere pentru astfel de practici; solicită o mai mare sensibilizare în legătură cu astfel de practici dăunătoare în UE și acțiuni de persuadare în favoarea opririi acestora, atât la nivel național, cât și la nivelul UE;
17. subliniază că multe femei de origine africană și alte femei rasializate se confruntă cu sărăcia și cu excluderea care se perpetuează de la o generație la alta și se numără constant printre grupurile cu accesul cel mai redus la servicii de sănătate, confruntându-se cu discriminarea în ceea ce privește serviciile de obstetrică, maternitate și cele destinate copiilor³³;
18. invită statele membre să se asigure că serviciile de sănătate sunt pregătite să răspundă problemelor de sănătate specifice care ar putea afecta cu precădere persoanele originare din Africa, Orientul Mijlociu, America Latină și Asia, inclusiv prin cursuri de formare necesare și prin actualizarea în consecință a programelor de învățământ din domeniul

³⁰ Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri (JO L 212, 7.8.2001, p. 12).

³¹ FRA, [The war in Ukraine – Fundamental rights implications in the EU](#) (Războiul din Ucraina – Implicații asupra drepturilor fundamentale din UE), 19 mai 2022, și FRA, [EU-Ukrainian border checkpoints: First field observations](#) (Punctele de control la frontiera UE-Ucraina: primele observații pe teren), 23 martie 2022.

³² [FRA opinions - Experiences and perceptions of antisemitism](#) (Avizele FRA – Experiințe și percepții ale antisemitismului).

³³ Equinox, [Towards Gender Justice – Rethinking EU Gender Equality Policy from an Intersectional Perspective](#) (Către justiția de gen – Regândirea politicii UE privind egalitatea de gen dintr-o perspectivă intersectorială), mai 2021.

medical;

19. invită Comisia și statele membre să întreprindă acțiuni speciale pentru a lupta împotriva stereotipurilor de gen și a elimina discriminarea și inegalitățile și a combate violența de gen împotriva femeilor rasializate, inclusiv prin adoptarea directivei propuse privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (COM(2022)0105), adăugând violența de gen pe lista infracțiunilor incriminate de UE și incriminând sterilizarea forțată și avortul forțat și oferind remedii, sprijin și reparații victimelor;
20. subliniază rolul educației, al culturii și al sportului în combaterea stereotipurilor rasiale și etnice și în promovarea egalității și a incluziunii sociale; consideră că statele membre ar trebui să combată rasismul și discriminarea dintr-un stadiu incipient și să integreze educația incluzivă în toate programele de învățământ oficiale naționale; insistă asupra importanței recunoașterii și predării rădăcinilor istorice ale rasismului și antisemitismului, inclusiv pentru a promova o mai bună înțelegere a migrației în prezent; este preocupat de impactul rasismului și al discriminării asupra sănătății fizice și mintale a copiilor și a adolescenților care provin din familii de imigranți și a altor persoane rasializate, care le împiedică integrarea în societăți; insistă asupra faptului că aceste prejudecăți au impact pe termen lung în viața lor adultă; condamnă ferm orice segregare rasială și etnică din școli, care încă se produce în UE și are un efect disproporționat asupra copiilor din comunitățile rasiale și ale minorităților etnice; avertizează că aceste practici duc la marginalizare, perpetuează discriminarea structurală și împiedică accesul egal la calitatea vieții; invită Comisia și statele membre să introducă sau să consolideze politici favorabile incluziunii pentru a preveni excluderea socială, precum și să ia măsuri concrete pentru a sprijini copiii aparținând minorităților rasiale și etnice;
21. îndeamnă instituțiile UE să abordeze discriminarea intersecțională în legislația și politicile UE de combatere a discriminării și să promoveze un cadru al UE în materie, în strânsă cooperare cu statele membre și grupurile vizate;
22. subliniază necesitatea de a asigura o participare semnificativă a tuturor grupurilor afectate de discriminarea intersecțională, mai ales a grupurilor minoritare, la elaborarea politicilor la nivelul UE și la nivel național și local;
23. invită statele membre ale UE să colecteze date defalcate comparabile și fiabile privind egalitatea pentru a înțelege pe deplin și a documenta discriminarea, pentru a analiza problemele sociale și a combate inegalitatea în ansamblu, pe baza participării voluntare, a autoidentificării și a consimțământului în cunoștință de cauză, protejând în același timp anonimatul și confidențialitatea, asigurând participarea comunității la definirea categoriilor, la analiză și evaluare, respectând principiile esențiale ale legislației UE privind protecția datelor și drepturile fundamentale și respectând legislația națională; invită Comisia să dezvolte în continuare o metodologie comună în acest sens împreună cu statele membre pentru a asigura comparabilitatea, acuratețea și fiabilitatea datelor colectate; sprijină activitatea FRA în analizarea acestor date și salută evoluțiile ulterioare în acest domeniu, în conformitate cu noul său mandat și printr-o cooperare structurată și strânsă cu agențiile din domeniul justiției și afacerilor interne și cu grupurile afectate;

24. invită toate statele membre să adopte până la sfârșitul anului 2022 planuri naționale de acțiune împotriva rasismului și a discriminării care să ia în considerare rădăcinile istorice ale rasismului și să creeze o cultură memorială, așa cum se prevede în Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului; invită Comisia Europeană să mărească transparența și participarea grupurilor rasializate la activitatea subgrupului privind planurile naționale de acțiune de combatere a rasismului, inclusiv prin oferirea de informații despre punctele de contact naționale; subliniază necesitatea de a continua planul de acțiune al UE de combatere a rasismului după 2025 și de a-l dezvolta într-o strategie a UE de sine stătătoare și încurajează Comisia să asigure continuitatea acestei activități înainte de sfârșitul actualului său mandat;
25. subliniază că este nevoie de un mecanism de monitorizare și tragere la răspundere pentru a asigura aplicarea și punerea efectivă în practică a legislației și a politicii UE de combatere a rasismului și a discriminării și reamintește că participarea organizațiilor societății civile la acest proces este importantă; solicită să se adopte o recomandare a Consiliului privind planurile naționale de acțiune împotriva rasismului și discriminării pentru a consolida angajamentul și mecanismul de monitorizare a principiilor directoare comune și indicatorii de progres ulteriori;
26. reamintește că sprijină organizațiile societății civile, în special în domeniul combaterii rasismului, a discriminării și în favoarea toleranței; insistă că apărătorii antirasisti ai drepturilor omului trebuie protejați și sprijiniți în activitatea lor; reamintește că este nevoie de o finanțare specială și suficientă din partea UE pentru organizațiile societății civile; subliniază, în plus, importanța dialogului periodic și structurat cu organizațiile societății civile care activează în domeniul justiției rasiale și al egalității la nivel european, național și local; îndeamnă Comisia și statele membre, cu implicarea organizațiilor societății civile și a grupurilor afectate, să conceapă și să desfășoare campanii de sensibilizare a publicului pentru a combate stereotipurile și prejudecățile care predomină în rândul populației; solicită posibilități de finanțare mai relevante în cadrul programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” în domeniul combaterii discriminării; invită Comisia să se asigure că Forumul permanent al organizațiilor societății civile de combatere a rasismului este inclus oficial în elaborarea politicilor și a legislației relevante; regretă atacurile sub diferite forme împotriva organizațiilor societății civile care acordă sprijin cetățenilor și consiliere de specialitate responsabililor de elaborarea politicilor în acest domeniu (inclusiv discursuri de incitare la ură, regimuri fiscale punitive, acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice, atacuri asupra birourilor lor sau asupra persoanelor care lucrează în acestea);
27. subliniază importanța reprezentării și diversității în dezvoltarea unor societăți cu caracter incluziv; reamintește că mass-media are responsabilitatea de a reflecta societățile în toată diversitatea lor și regretă actuala lipsă de diversitate la toate nivelurile; condamnă retorica rasistă a anumitor organe de presă care stigmatizează comunitățile rasializate; subliniază, de asemenea, importanța unei participări echilibrate din punctul de vedere al genului, precum și a prezenței persoanelor rasializate în mass-media, pentru a asigura o reprezentare adecvată și a oferi modele pozitive pentru copiii din grupurile rasializate;
28. subliniază efectele cruciale pe care campaniile și inițiativele de educație în domeniul mass-mediei le pot avea în atenuarea discursurilor de discriminare rasială răspândite

prin dezinformare; invită Comisia și statele membre să pună mai mult accent pe dezvoltarea gândirii critice, a educației în domeniul mass-mediei și a competențelor digitale pentru a combate rasismul și discriminarea; invită statele membre să depisteze și să analizeze activitățile și sursele de finanțare ale grupurilor extremiste din UE care răspândesc ura, inclusiv cele cu legături strânse cu Rusia, care sunt utilizate pentru a destabiliza UE și a submina unitatea acesteia, și să ia măsuri suplimentare pentru a combate activitățile acestor organizații în UE;

29. salută inițiativa Comisiei privind standardele minime pentru organismele de promovare a egalității, care are scopul de a asigura o protecție egală împotriva discriminării în întreaga UE și solicită insistent Comisiei să prezinte o propunere ambițioasă în această privință; invită Comisia să adopte măsuri legislative concrete pentru a consolida rolul și independența organismelor de promovare a egalității din statele membre și să se asigure că acestea sunt finanțate suficient pentru a-și îndeplini sarcinile, în special în ceea ce privește o mai bună colectare a datelor pentru cartografierea discriminării și a inegalităților în întreaga UE; îndeamnă statele membre să se asigure că mandatul tuturor organismelor de promovare a egalității vizează toate formele de discriminare, inclusiv victimizarea și discursul de incitare la ură;
30. regretă că rasismul structural persistă în societățile din UE; solicită instituțiilor UE să ia măsuri de combatere a acestuia în structurile lor și să acționeze în ceea ce privește subreprezentarea grupurilor rasializate și a altor grupuri supuse discriminării mai ales în pozițiile de luare a deciziilor și să adopte urgent o strategie privind diversitatea forței de muncă și incluziunea; subliniază că o persoană ar trebui să fie angajată pe baza meritelor, a calificărilor și a abilităților sale; reamintește că, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul de procedură al Parlamentului, discursurile de incitare la ură sunt interzise, alături de limbajul defăimător și incitarea la discriminare, și invită Președintele și președinții de comisie să aplice adecvat aceste norme și să asigure investigarea și monitorizarea corespunzătoare a cazurilor în care se constată încălcarea acestui articol;
31. salută, în această privință, adoptarea strategiei de diversitate a Parlamentului și a foii sale de parcurs pentru perioada 2022-2024; subliniază că grupurile politice respective au și responsabilitatea de a o aplica în strategia lor de resurse umane;
32. salută numirea de către Comisie a primului coordonator pentru combaterea rasismului în 2021 și reînnoirea continuă, din 2015, a mandatului coordonatorului pentru combaterea antisemitismului și promovarea vieții evreiești; invită Comisia să numească rapid coordonatorul pentru combaterea islamofobiei; regretă că postul este vacant din iulie 2021; reamintește că aceste posturi ar trebui să fie permanente și, prin urmare, coordonatorii ar trebui susținuți și sprijiniți financiar; subliniază rolul central al coordonatorului antirasism și al grupului de lucru la nivel înalt pentru combaterea rasismului, a xenofobiei și a altor forme de intoleranță în integrarea egalității rasiale în toate politicile UE;
33. este preocupat de răspândirea continuă a teoriilor conspirației rasiste și xenofobe, care instigă la ură și violență, inclusiv la infracțiuni motivate de ură în întreaga lume; este alarmat de modul în care aceste teorii, precum așa-numita „teorie a mării înlocuiri”, sunt integrate în discursul politic al unor personalități politice de extremă dreapta din statele membre și subliniază că aceasta este o amenințare la adresa valorilor comune

fundamentale ale Uniunii;

34. reamintește poziția sa cu privire la raportul anual al Comisiei privind statul de drept și, în special, apelul său de a include o secțiune consacrată organizațiilor societății civile și de a trata drepturile fundamentale, inclusiv nediscriminarea pe motive rasiale, de culoare a pielii sau etnice; solicită, în plus, întocmirea unui rezumat al punerii în aplicare a planului de acțiune al UE de combatere a rasismului în capitolele consacrate fiecărei țări din raport;
35. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

EXPUNERE DE MOTIVE

Uniunea are la bază și urmează valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților, conform articolului 2 din TUE. Aceste principii și valori stau la temelia luptei Uniunii împotriva nedreptății, rasismului și discriminării sub toate formele. Acest lucru este exprimat și în deviza UE – Unită în diversitate. Dreptul la egalitatea de tratament și la nediscriminare sunt drepturi fundamentale în UE și trebuie respectate pe deplin în întreaga Uniune.

Toți cei care locuiesc în UE ar trebui să poată trăi în condiții de siguranță și să își poată valorifica pe deplin potențialul. Rapoartele Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) arată însă că discriminarea și hărțuirea reprezintă o realitate cotidiană în întreaga Uniune Europeană. Minoritățile se confruntă în fiecare zi cu forme structurale de rasism în UE. De exemplu, în cei cinci ani care au precedat ancheta respectivă, 41 % dintre romi, 45 % dintre persoanele de origine nord-africană, 39 % dintre persoanele din Africa subsahariană, 60 % dintre romi și nomazi și 25 % dintre evrei s-au simțit discriminați din cauza originii lor etnice sau a statutului de imigrant¹. Hărțuirea pe motiv de origine etnică sau de statut de imigrant a fost frecventă pentru unul din patru respondenți musulmani; dintre aceștia, aproape jumătate au cunoscut șase sau mai multe astfel de incidente în cursul anului premergător studiului². Trebuie să punem capăt de urgență acestui fenomen și să ne asigurăm că discriminarea, rasismul structural și instituționalizat cu origini în istorie și încă foarte prezent vor fi tratate cu seriozitate în Uniune.

Este important ca rasismul și discriminarea să fie tratate printr-o abordare intersecțională, deoarece numai o astfel de abordare poate deschide calea către schimbări reale în societate. În plus, integrarea perspectivei de gen este un element-cheie care trebuie luat în considerare în toate aspectele și la toate nivelurile în lupta împotriva rasismului; această perspectivă trebuie integrată și în elaborarea legislației, precum și la adoptarea bugetelor, a recomandărilor sau a normelor de punere în aplicare.

Preocuparea publică în legătură cu discriminarea și rasismul a atins un punct de vârf în timpul protestelor publice masive de după asasinarea lui George Floyd la 25 mai 2020. Ca răspuns, au fost luate multe măsuri pozitive. UE a adoptat mai multe documente de politică, printre care *O Uniune a egalității: planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025* („Planul de acțiune al UE”) și a creat o nouă funcție - Coordonatorul UE pentru combaterea rasismului. Dar statisticile FRA și datele societății civile arată că mai sunt multe de făcut. Prevalența rasismului și a discriminării rămâne constant ridicată, atât în timp, cât și în rândul diferitelor grupuri de populație din diferite state membre. De exemplu, aproape unul din patru respondenți (24 %) care aparțin diferitelor minorități etnice și provin din familii de imigranți din întreaga UE s-a simțit discriminat în ultimele 12 luni³. Este

¹ FRA (2021), Egalitatea în UE la 20 de ani de la punerea inițială în aplicare a directivelor privind egalitatea, p. 6 https://fra.europa.eu/sites/default/files/2022-01/fra-2021-opinion-equality-directives-01-2021-summary_en.pdf

² https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2017-eu-minorities-survey-muslims-selected-findings_en.pdf

³ FRA (2017), EU-MIDIS II – Al doilea sondaj privind minoritățile și discriminarea în Uniunea Europeană – Principalele rezultate, Luxemburg, Oficiul pentru Publicații, p. 13; FRA (2010),

important ca UE să facă progrese reale în combaterea rasismului și a discriminării și să o facă prin tratarea problemei nedreptăților într-un mod global și activ. Nu evenimentele tragice trebuie să dicteze acțiunile UE și ale Parlamentului European. Acțiunile noastre trebuie să fie coerente, coordonate, bine planificate și eșalonate în ordinea priorității pe o perioadă lungă de timp. UE trebuie să încurajeze statele membre înspre o schimbare reală și să aplice obiective obligatorii, nu doar concluzii de natură generală și fără acțiuni concrete. Numai astfel UE va putea să aducă o schimbare reală, să treacă de la vorbe la fapte în combaterea rasismului și a discriminării și să facă dreptate pentru *toți* cetățenii Uniunii noastre.

Planul de acțiune al UE poate fi considerat un semnal politic clar care demonstrează sprijinul pentru combaterea rasismului în UE. Raportoarea observă mai ales că este primul instrument de politică al UE care merge dincolo de rasismul la nivel interpersonal, concentrându-se asupra dimensiunilor structurale, instituționalizate și istorice ale rasismului și discriminării, care pătrund la toate nivelurile de putere și de elaborare a politicilor și îi împiedică pe unii cetățeni din UE să beneficieze de aceleași șanse. Este însă îngrijorător că planul de acțiune al UE nu dispune de mecanisme de monitorizare efective și de obiective măsurabile. Întrucât se observă în continuare deopotrivă evoluții pozitive și negative în statele membre, este esențial să putem evalua progresele realizate prin diseminarea de bune practici, eliminând totodată lacunele din legislație și politici. De asemenea, este extrem de important ca lipsa de acțiune să fie semnalată, abordată și urmărită. Prin urmare, planul de acțiune al UE ar trebui să fie monitorizat regulat și să existe mecanisme adecvate de supraveghere a punerii în aplicare.

Este totodată important ca Comisia să elaboreze pe mai departe, împreună cu statele membre, o metodologie comună pentru datele în materie de egalitate, pentru a descrie și analiza situația și a putea trata inegalitățile în ansamblu. Datele trebuie să fie defalcate, comparabile, exacte și fiabile, bazate pe participare voluntară, autoidentificare și consimțământ în cunoștință de cauză, protejând în același timp anonimatul și confidențialitatea și respectând principiile-cheie ale legislației UE privind protecția datelor și drepturile fundamentale și respectând legislația națională. O cooperare strânsă cu FRA este esențială.

În plus, trebuie reliefat că planul de acțiune al UE încurajează toate statele membre să elaboreze și să adopte planuri naționale similare înainte de sfârșitul anului 2022. Planurile de acțiune s-au dovedit un mijloc esențial prin care statele membre au putut acorda prioritate combaterii rasismului, existând potențialul unui răspuns eficace la rasism și discriminare. De aceea este îngrijorător că doar 12 state membre au prezentat astfel de planuri de acțiune până în prezent. Raportoarea invită toate statele membre să elaboreze de urgență astfel de planuri, dacă nu au început deja, pentru ca termenul să poată fi respectat și ca toate planurile de acțiune să intre în vigoare înainte de sfârșitul acestui an.

Raportoarea solicită totodată instituțiilor UE să conducă prin puterea exemplului, să ia măsuri concrete și să trateze rasismul structural și instituționalizat, discriminarea și subreprezentarea în structurile proprii. Toate instituțiile UE ar trebui să adopte strategii privind diversitatea forței de muncă și incluziunea, iar raportarea salută, în acest sens, rolul de pionier al Grupului S&D în adoptarea unei astfel de strategii în aprilie 2022.

Pentru a respecta promisiunile făcute după protestele mișcării „Black Lives Matter”, este important ca acțiunile UE împotriva rasismului să înfăptuiască justiția și să asigure egalitatea pentru persoanele supuse prejudecăților rasiste și să combată criminalizarea și violența instituțională tot mai accentuată împotriva acestora și comunităților lor. Prejudecățile răspândite în Europa alimentează discriminarea și violența la cele mai înalte niveluri. Trebuie să promovăm un model de incluziune și dialog între cetățeni, nu să îi opunem pe unii împotriva celorlalți.

Este totodată imperios necesar să ne exprimăm maxima îngrijorare față de utilizarea din ce în ce mai frecventă a internetului ca portavoce pentru incitarea la ură. Incitarea la ură prin internet, sub formă de discursuri de incitare la ură, hărțuire sau incitare la violență, ură sau teorii ale conspirației, este o realitate cotidiană pentru multe grupuri din întreaga UE. Internetul a devenit o arenă în care oricine se poate simți liber să profereze discursuri de incitare la ură cu impunitate. Este momentul să punem capăt acestei „jungle” de pe internet. Acțiunile care reprezintă infracțiuni în viața reală ar trebui împiedicate și urmărite penal și atunci când sunt săvârșite în mediul online.

Raportoarea se declară profund îngrijorată și de scandalurile recente care arată cum sunt utilizați algoritmi în mod discriminatoriu. Sistemele bazate pe IA au un larg impact socioeconomic și pot conduce la încălcări ale drepturilor omului și agrava discriminarea și inegalitățile structurale. Odată cu noile evoluții tehnologice și legislative, analiza algoritmică a volumelor mari de date și utilizarea sa în scopul controlului migrației și al aplicării legii generează un risc ridicat de activități polițienești cu caracter preventiv, care afectează disproporționat persoanele de culoare, deoarece reproduc prejudecățile existente deja în societatea noastră.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

| | |
|---|--|
| Data adoptării | 10.10.2022 |
| Rezultatul votului final | +: 48 -: 6 0: 3 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Malin Björk, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Clare Daly, Andrzej Halicki, Evin Incir, Assita Kanko, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Romeo Franz, Erik Marquardt, Fulvio Martusciello, Peter Pollák, Michal Šimečka, Paul Tang, Róza Thun und Hohenstein, Miguel Urbán Crespo |
| Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final | Marek Paweł Balt, Gilles Boyer, Jonás Fernández, Vlad Gheorghe, Hannes Heide, Eero Heinäluoma, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Karsten Lucke, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Simone Schmiedtbauer, Ralf Seekatz, Ivan Štefanec |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

| 48 | + |
|-----------|--|
| PPE | Andrzej Halicki, Othmar Karas, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Fulvio Martusciello, Peter Pollák, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Simone Schmiedtbauer, Ralf Seekatz, Ivan Štefanec, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos |
| S&D | Marek Paweł Balt, Pietro Bartolo, Jonás Fernández, Hannes Heide, Eero Heinäluoma, Evin Incir, Karsten Lucke, Javier Moreno Sánchez, Evelyn Regner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Paul Tang, Elena Yoncheva |
| RENEW | Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Gilles Boyer, Vlad Gheorghe, Georgios Kyrtos, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom |
| VERTS/ALE | Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Romeo Franz, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Terry Reintke, Diana Riba i Giner |
| THE LEFT | Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Miguel Urbán Crespo |

| 6 | - |
|-----|---|
| PPE | Nuno Melo, Nadine Morano |
| ID | Patricia Chagnon, Antonio Maria Rinaldi |
| ECR | Vincenzo Sofò |
| NI | Milan Uhrík |

| 3 | 0 |
|-----|----------------------------|
| PPE | Sara Skyttedal, Tomas Tobé |
| ECR | Assita Kanko |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri