



**A9-0264/2022**

28.10.2022

# PRANEŠIMAS

dėl Tarybos sprendimo dėl Šengeno *acquis* nuostatų visapusiško taikymo  
Kroatijos Respublikoje projekto  
(10624/2022 – C9-0222/2022 – 2022/0806(NLE))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Paulo Rangel

### ***Procedūrų sutartiniai ženklai***

- \* Konsultavimosi procedūra
- \*\*\* Pritarimo procedūra
- \*\*\*I Įprasta teisėkūros procedūra (pirmasis svarstymas)
- \*\*\*II Įprasta teisėkūros procedūra (antrasis svarstymas)
- \*\*\*III Įprasta teisėkūros procedūra (trečiasis svarstymas)

(Procedūra pasirenkama atsižvelgiant į teisės akto projekte pasiūlytą teisinį pagrindą.)

### ***Teisės akto projekto pakeitimai***

#### **Parlamento pakeitimai, išdėstomi dviejuose stulpeliuose**

Išbrauktos teksto dalys žymimos *pusjuodžiu kursyvu* kairiajame stulpelyje. Pakeitimai žymimi *pusjuodžiu kursyvu* abiejuose stulpeliuose. Naujas tekstas žymimas *pusjuodžiu kursyvu* dešiniajame stulpelyje.

Kiekvieno pakeitimo antraštės pirmoje ir antroje eilutėse nurodoma atitinkama svarstomo teisės akto projekto dalis. Jei pakeitimas susijęs su esamu teisės aktu, kurį siekiama pakeisti teisės akto projektu, antraštėje pridedamos trečia ir ketvirta eilutės, kuriose atitinkamai nurodomas esamas teisės aktas ir keičiama šio teisės akto dalis.

#### **Parlamento pakeitimai, pateikiami konsoliduoto teksto forma**

Naujos teksto dalys žymimos pusjuodžiu kursyvu. Išbrauktos teksto dalys nurodomos simboliu „■“ arba perbraukiamos. Pakeistos teksto dalys nurodomos naują tekstą pažymint pusjuodžiu kursyvu, o ankstesnį nereikalingą tekstą išbraukiant arba perbraukiant. Nežymimi tik grynai techninio pobūdžio pakeitimai, kuriuos daro tarnybos, siekdamas parengti galutinį tekstą.

## TURINYS

	<b>Psl.</b>
EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS .....	5
AIŠKINAMOJI DALIS .....	9
ATSAKINGO KOMITETO PROCEDŪRA .....	12
GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE .....	13



## EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS

dėl Tarybos sprendimo dėl Šengeno *acquis* nuostatų visapusiško taikymo Kroatijos Respublikoje projekto  
(10624/2022 – C9-0222/2022 – 2022/0806(NLE))

(Konsultavimasis)

*Europos Parlamentas,*

- atsižvelgdamas į Tarybos projektą (10624/22),
- atsižvelgdamas į 2012 m. Stojimo akto 4 straipsnio 2 dalį, pagal kurią Taryba kreipėsi į Parlamentą dėl konsultacijos (C9-0222/2022),
- atsižvelgdamas į 2019 m. spalio 22 d. Komisijos komunikatą dėl tikrinimo, kaip Kroatija taiko visas Šengeno *acquis* nuostatas (COM(2019)0497),
- atsižvelgdamas į 2021 m. gruodžio 9 d. Tarybos išvadas dėl būtinų Šengeno *acquis* visapusiško taikymo sąlygų įvykdymo Kroatijoje (14883/21),
- atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 67 straipsnį, kuriuo sukuriama laisvės, saugumo ir teisingumo erdvė ir nustatoma, jog Sąjunga turi užtikrinti, kad nebus asmenų kontrolės jiems kertant vidaus sienas,
- atsižvelgdamas į SESV 21 straipsnio 1 dalį ir Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 45 straipsnį, kuriais užtikrinama piliečių teisė laisvai judėti ir apsigyventi valstybių narių teritorijoje,
- atsižvelgdamas į savo 2021 m. liepos 8 d.<sup>1</sup> ir 2018 m. gegužės 30 d.<sup>2</sup> rezoliucijas dėl metinių Šengeno erdvės veikimo ataskaitų, taip pat į savo 2018 m. gruodžio 11 d.<sup>3</sup>, 2011 m. spalio 13 d.<sup>4</sup> ir 2011 m. birželio 8 d.<sup>5</sup> rezoliucijas dėl Šengeno erdvės plėtros proceso,
- atsižvelgdamas į 2021 m. lapkričio 18 d. Europos Žmogaus Teisių Teismo sprendimą byloje M. H. ir kiti prieš Kroatiją (15670/18 ir 43115/18),
- atsižvelgdamas į 2022 m. liepos mėn. pateiktą nepriklausomo Vidaus reikalų ministerijos policijos pareigūnų veiksmų neteisėtos migracijos ir tarptautinės apsaugos srityje stebėsenos mechanizmo metinę ataskaitą,
- atsižvelgdamas į savo Darbo tvarkos taisyklių 82 straipsnį,

---

<sup>1</sup> Priimti tekstai, P9\_TA(2022)0350.

<sup>2</sup> Priimti tekstai, P8\_TA(2018)0228.

<sup>3</sup> Priimti tekstai, P8\_TA(2018)0497.

<sup>4</sup> Priimti tekstai, P7\_TA(2011)0443.

<sup>5</sup> Priimti tekstai, P7\_TA(2011)0254.

- atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą (A9-0264/2022),
1. pritaria Tarybos projektui su pakeitimais;
  2. ragina Tarybą pranešti Parlamentui, jei ji ketina nukrypti nuo teksto, kuriam pritarė Parlamentas;
  3. ragina Tarybą dar kartą konsultuotis su Parlamentu, jei ji ketina iš esmės keisti savo projektą;
  4. paveda Pirmininkei perduoti Parlamento poziciją Tarybai ir Komisijai.

### **PAKEITIMAI: 3**

#### **Pakeitimas I**

#### **Sprendimo projektas 4 konstatuojamoji dalis**

##### *Tarybos projektas*

(4) 2019 m. spalio 22 d. Europos Komisija paskelbė Komunikatą dėl tikrinimo, kaip Kroatija taiko visas Šengeno *acquis* nuostatas<sup>5</sup>, kuriame daroma išvada: „Komisija mano, kad Kroatija ėmėsi priemonių, reikalingų, kad būtų įvykdytos visoms atitinkamoms Šengeno *acquis* dalims taikyti būtinos sąlygos. Siekiant užtikrinti, kad šių sąlygų būtų toliau laikomasi, Kroatija turės nuolat stengtis toliau įgyvendinti visus tebevykdomus veiksmus, visų pirma išorės sienų valdymo srityje. Komisija taip pat patvirtina, kad Kroatija toliau vykdo su Šengeno *acquis* susijusius įsipareigojimus, prisiimtus stojimo derybose.“

##### *Pakeitimas*

(4) 2019 m. spalio 22 d. Europos Komisija paskelbė Komunikatą dėl tikrinimo, kaip Kroatija taiko visas Šengeno *acquis* nuostatas<sup>5</sup>, kuriame daroma išvada: „Komisija mano, kad Kroatija ėmėsi priemonių, reikalingų, kad būtų įvykdytos visoms atitinkamoms Šengeno *acquis* dalims taikyti būtinos sąlygos. Siekiant užtikrinti, kad šių sąlygų būtų toliau laikomasi, Kroatija turės nuolat stengtis toliau įgyvendinti visus tebevykdomus veiksmus, visų pirma išorės sienų valdymo srityje. Komisija taip pat patvirtina, kad Kroatija toliau vykdo su Šengeno *acquis* susijusius įsipareigojimus, prisiimtus stojimo derybose.“ ***Kroatija turėtų ne vėliau kaip ... [praėjus šešioms mėnesiams po šio sprendimo įsigaliojimo dienos] raštu informuoti Europos Parlamentą ir Tarybą apie tolesnius veiksmus, kurių imtasi pagal išorės sienų valdymo veiksmų planą, ir apie visų susijusių vykdomų veiksmų įgyvendinimą;***

<sup>5</sup> COM(2019) 497 final, 2019 10 22.

<sup>5</sup> COM(2019) 497 final, 2019 10 22.

*Pagrindimas*

*Following the publication of the Commission's Communication on the verification of the full application of the Schengen acquis by Croatia in October 2019, several NGOs and media outlets repeatedly reported of abuse, violence and illegal pushbacks of migrants by Croatia's border officials. In November 2020, the Commission decided to revisit and reassess the application of the Schengen acquis by Croatia, in particular as regards the management of the external borders. Given that some concerns remain, it would be important to follow up on the action plan in respect of external borders and the implementation of the actions Croatia needed to take in that field, and for Croatia to report on this follow up to the European Parliament and the Council.*

**Pakeitimas 2**
**Sprendimo projektas  
4 a konstatuojamoji dalis (nauja)**
*Tarybos projektas**Pakeitimas*

***(4a) po to, kai bus visapusiškai įgyvendintas Šengeno acquis, Komisija į savo metinę vertinimo programą pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 13 straipsnį pirmiausia turėtų įtraukti periodinį vertinimą, kaip Kroatija taiko Šengeno acquis nuostatas išorės sienų valdymo srityje, arba teminį vertinimą, kaip laikomasi pagrindinių teisių prie Sąjungos išorės sienų, ir jį atliekant turėtų būti apsilankyta Kroatijoje. Bet kuriuo atveju atliekant tokį vertinimą turėtų būti įvertinta, ar sienų valdymo operacijos atitinka pagrindinių teisių reikalavimus pagal Sąjungos ir tarptautinę teisę, o Komisija turėtų pateikti atitinkamas rekomendacijas dėl veiksmų, kuriais siekiama pašalinti nustatytus trūkumus;***

*Pagrindimas*

*In the Commission's assessment of the application of the Schengen acquis in the management of the external borders by Croatia several deficiencies were originally identified and an action plan was put in place to remedy them. In view of the full application of the Schengen*

*Acquis to Croatia, the European Parliament calls on the Commission to include in its upcoming annual evaluation programme, either a periodic evaluation of Croatia, with a focus on external border management, or a thematic evaluation on the respect for fundamental rights at Union external borders, an evaluation that should involve a visit to Croatia. Whatever the form of evaluation, it should assess the compliance of border management operations with fundamental rights requirements under Union and international law. The Commission should make appropriate recommendations for actions aimed at addressing any identified deficiencies.*

### **Pakeitimas 3**

#### **Sprendimo projektas 5 konstatuojamoji dalis**

##### *Tarybos projektas*

(5) 2021 m. gruodžio 9 d. Taryba padarė išvadą, kad Kroatijoje įvykdytos visų atitinkamų *acquis* dalių taikymo sąlygos<sup>6</sup>;

---

<sup>6</sup> Dok. ST 14883/21.

##### *Pakeitimas*

(5) 2021 m. gruodžio 9 d. Taryba padarė išvadą, kad Kroatijoje įvykdytos visų atitinkamų *acquis* dalių taikymo sąlygos<sup>6</sup>, ***ir paprašė Kroatijos toliau nuosekliai dėti pastangas įgyvendinant Šengeno acquis ir vykdant su Šengeno acquis susijusius įsipareigojimus;***

---

<sup>6</sup> Dok. ST 14883/21.

Or. en

##### *Pagrindimas*

*Tai, kad tam tikrai valstybei narei gali būti taikomas visas Šengeno acquis, jokiū būdu neturėtų sumažinti tų valstybių narių įsipareigojimų laikytis visų Šengeno acquis aspektų.*



## AIŠKINAMOJI DALIS

### Šengeno istorija

Bendradarbiavimas Šengeno klausimais buvo pradėtas 1985 m. birželio 14 d. sudarius Šengeno susitarimą, pagal kurį panaikinta sisteminga susitarimą pasirašiusių šalių vidinių sienų kontrolė ir sudarytos sąlygos sukurti bendrą erdvę, kurioje užtikrinamas laisvas asmenų judėjimas, ir bendrą išorės sieną nustačius bendras išorės sienos kontrolės taisyklės ir bendrą vizų politiką, užtikrinus policijos ir teismų bendradarbiavimą ir sukūrus Šengeno informacinę sistemą (SIS).

Ilgainiui prie pirmųjų penkių valstybių narių (Belgijos, Vokietijos, Prancūzijos, Liuksemburgo ir Nyderlandų) prisijungė kitos valstybės. Šiandien Šengeno erdvę sudaro 26 Šengeno valstybės narės: ES priklausančios šalys Belgija, Čekija, Danija, Vokietija, Estija, Graikija, Ispanija, Prancūzija, Italija, Latvija, Lietuva, Liuksemburgas, Vengrija, Malta, Nyderlandai, Austrija, Lenkija, Portugalija, Slovėnija, Slovakija, Suomija ir Švedija, 3 asocijuotosios ES nepriklausančios šalys Norvegija, Islandija ir Šveicarija, taip pat Lichtenšteinas. Kitos keturios valstybės narės, būtent Bulgarija, Kroatija, Kipras ir Rumunija, privalo laikytis Šengeno *acquis*, tačiau šių valstybių narių atžvilgiu vidaus sienų kontrolė dar nėra panaikinta.

Šengeno erdvėje be sienų garantuojamas laisvas judėjimas daugiau kaip 400 mln. ES piliečių. Laisvas asmenų judėjimas suteikia galimybę kiekvienam ES piliečiui ir ES teritorijoje teisėtai esantiems ne ES piliečiams be specialių formalumų keliauti, dirbti ir gyventi ES šalyje. Šengeno erdvė šią laisvę garantuoja suteikdama galimybę piliečiams judėti joje netaikant pasienio kontrolės, o tai yra vienas didžiausių ES laimėjimų, turinčių tiesioginį poveikį jos piliečių gyvenimui.

### Šengeno *acquis* taikymo Kroatijoje vertinimas

Kroatija priėmė Šengeno *acquis* 2013 metais įstojusi į ES. Pagal Stojimo akto<sup>1</sup> 4 straipsnio 2 dalį Kroatijoje Šengeno *acquis* gali būti visapusiškai taikoma tik remiantis Tarybos sprendimu tuo klausimu, pagal taikomas vertinimo procedūras patikrinus, ar įvykdytos reikiamos visų atitinkamų *acquis* dalių taikymo sąlygos. Patikrinimų prie šalies vidaus sienų panaikinimo prielaida yra sėkmingas tų procedūrų užbaigimas.

2015 m. kovo 6 d. laišku Kroatija pareiškė, kad yra pasirengusi nuo 2015 m. liepos 1 d. pradėti Šengeno vertinimo procesą visose susijusiose politikos srityse, kad būtų priimtas Tarybos sprendimas dėl Šengeno *acquis* visapusiško taikymo.

Vadovaujantis 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas<sup>2</sup>, 2016–2019 m. vyko vertinimo procedūros, kuriose dalyvavo Komisijos ir valstybių narių ekspertai, siekiant patikrinti, kaip Kroatija taiko Šengeno *acquis* duomenų apsaugos, policijos bendradarbiavimo, bendros vizų politikos, išorės sienų valdymo, gražinimo, Šengeno

<sup>1</sup> OL L 112, 2012 4 24, p. 22.

<sup>2</sup> OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

informacinės sistemos, šaunamųjų ginklų ir teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose srityse.

Remiantis keliomis vertinimo ataskaitomis ir patikrinimų vietoje, per kuriuos buvo vertinama, ar Kroatija įvykdė Šengeno *acquis* taikymo kiekvienoje iš atitinkamų politikos sričių sąlygas, rezultatais, buvo nustatyta trūkumų ir Taryba priėmė keletą rekomendacijų, kaip išspręsti vertinimo procedūrų metu nustatytas problemas.

Atliekant vertinimo procedūras Kroatija teikė Komisijai ataskaitas dėl tolesnių veiksmų dėl veiksmų planų, susijusių su 2016 m. ir 2017 m. rekomendacijomis, įgyvendinimo, įskaitant dar neįgyvendintus 2019 m. nustatytus veiksmus, visų pirma susijusius su išorės sienų valdymu.

Vėliau, 2019 m. spalio 22 d., Komisija priimtame komunikate<sup>3</sup> nurodė, kad Kroatija ėmėsi būtinų veiksmų siekdama užtikrinti, kad būtų įvykdytos visų atitinkamų Šengeno *acquis* dalių taikymo sąlygos, ir nurodė, kad šalis turėtų toliau įgyvendinti esamas priemones išorės sienų valdymo srityje. 2021 m. vasario mėn. Komisija oficialiai užbaigė paskutinį įvertintų sričių veiksmų planą.

Pirmiau minėtame komunikate Komisija taip pat patvirtino, kad Kroatija toliau laikosi stojimo metu priimtų šešių įsipareigojimų, susijusių su Šengeno *acquis*, visų pirma teisminių institucijų ir pagrindinių teisių srityse, kaip nustatyta Stojimo akto 4 straipsnio 2 dalyje.

2021 m. gruodžio 9 d. išvadose Taryba taip pat patvirtino, kad Kroatija įvykdė visas būtinas visų Šengeno *acquis* dalių taikymo sąlygas. Šių išvadų patvirtinimas nedaro poveikio Tarybos sprendimo dėl Šengeno *acquis* visapusiško taikymo priėmimui. Šį sprendimą dėl integravimo turėtų priimti Taryba vieningai nusprendus visų valstybių, kurios jau priklauso Šengeno erdvei, ir Kroatijos vyriausybėms.

Savo 2021 m. liepos 8 d. rezoliucijoje dėl metinės Šengeno erdvės veikimo ataskaitos (2019/2196(INI)) ir 2018 m. gegužės 30 d. rezoliucijoje dėl metinės Šengeno erdvės veikimo ataskaitos (2017/2256(INI)) Europos Parlamentas pabrėžė plėtros proceso svarbą ir dar kartą išreiškė savo pritarimą Kroatijos prisijungimui, kai tik bus įvykdytos būtinos sąlygos. Parlamentas taip pat paragino Tarybą laikytis savo įsipareigojimo ir nedelsiant priimti sprendimą dėl patikrinimų prie vidaus sienų panaikinimo, kad atitinkamos valstybės narės galėtų visateisiškai prisijungti prie laisvo judėjimo erdvės be vidaus sienų kontrolės.

### **Pranešėjo išvados**

Atsižvelgdamas į vertinimo procedūrų rezultatus ir ekspertų atliktų reikiamų pakartotinių vizitų rezultatus, pranešėjas daro išvadą, kad kliūčių dėl Kroatijos visateisės narystės nėra. Šias ekspertų išvadas jau patvirtino Komisija ir pritarė Taryba.

Šiuo metu Kroatija įrodė esanti pasirengusi pakankamai tinkamai taikyti visas Šengeno *acquis* nuostatas.

Taip pat reikėtų atsižvelgti į poreikį nuolat vertinti, kaip paisoma pagrindinių teisių prie išorės sienų visose valstybėse narėse, ir tai buvo įgyvendinta Kroatijoje įdiegus nepriklausomą

---

<sup>3</sup> COM(2019) 497 final, 2019 m. spalio 22 d.

stebėsenos mechanizmą.

Atsižvelgdamas į tai, pranešėjas ragina valstybes nares laikytis savo įsipareigojimų pagal ES teisės aktus, susijusius su prisijungimo prie Šengeno erdvės kriterijais, priimant sprendimą dėl visapusiško Šengeno *acquis* taikymo Kroatijoje.

## ATSAKINGO KOMITETO PROCEDŪRA

<b>Pavadinimas</b>	Tarybos sprendimo dėl Šengeno acquis nuostatų visapusiško taikymo Kroatijos Respublikoje projektas
<b>Nuorodos</b>	10624/2022 – C9-0222/2022 – 2022/0806(NLE)
<b>Konsultavimosi arba prašymo dėl pritarimo data</b>	29.6.2022
<b>Atsakingas komitetas</b> Paskelbimo plenariniame posėdyje data	LIBE 7.7.2022
<b>Pranešėjai</b> Paskyrimo data	Paulo Rangel 10.10.2022
<b>Svarstymas komitete</b>	10.10.2022
<b>Priėmimo data</b>	25.10.2022
<b>Galutinio balsavimo rezultatai</b>	+ :                 45 - :                 8 0 :                 5
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai</b>	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Damien Carême, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Erik Marquardt, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Philippe Olivier, Sira Rego, Franco Roberti, Rob Rooken, Róza Thun und Hohenstein
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)</b>	Asim Ademov, Mohammed Chahim, Morten Løkkegaard
<b>Pateikimo data</b>	28.10.2022

## GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE

45	+
NI	Milan Uhrík
PPE	Asim Ademov, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Janina Ochojska, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
RENEW	Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Morten Løkkegaard, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom
S&D	Pietro Bartolo, Mohammed Chahim, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Matjaž Nemeč, Franco Roberti, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Erik Marquardt, Tineke Strik

8	-
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Rob Rooken, Jadwiga Wiśniewska
ID	Patricia Chagnon, Philippe Olivier
THE LEFT	Malin Björk, Sira Rego

5	0
ECR	Vincenzo Sofò
ID	Susanna Ceccardi, Annalisa Tardino
PPE	Nadine Morano
THE LEFT	Konstantinos Arvanitis

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė