



Dokument s plenarne sjednice

A9-0266/2022

4.11.2022

*

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije
(COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

Odbor za proračune

Izvjestitelji: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena **podebljanim kurzivom** u lijevom stupcu. Izmjene su označene **podebljanim kurzivom** u obama stupcima. Novi tekst označen je **podebljanim kurzivom** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavljva svakog amandmana naznačen je predmetni odломak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zagлавlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se **podebljanim kurzivom**. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom █ ili su precrtni. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi **podebljanim kurzivom**, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene stroga tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	12
MIŠLJENJE ODBORA ZA EKONOMSKU I MONETARNU POLITIKU	15
PISMO ODBORA ZA OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE	24
PISMO ODBORA ZA USTAVNA PITANJA.....	27
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU.....	29
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	30

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Prijedlogu odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije
(COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))**

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog koji je Komisija uputila Vijeću (COM(2021)0570),
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije o sljedećoj generaciji vlastitih sredstava za proračun EU-a (COM(2021)0566),
 - uzimajući u obzir članak 311. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te članak 106. stavak a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, na temelju kojih se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C9-0034/2022),
 - uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava¹,
 - uzimajući u obzir svoju zakonodavnu rezoluciju od 16. rujna 2020. o Nacrtu odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije²,
 - uzimajući u obzir svoje amandmane usvojene 22. lipnja 2022. na Prijedlog direktive o reviziji sustava EU-a za trgovanje emisijama³,
 - uzimajući u obzir svoje amandmane usvojene 22. lipnja 2022. na Prijedlog uredbe o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama⁴,
 - uzimajući u obzir članak 82. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir stajalište u obliku amandmana Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku,
 - uzimajući u obzir pisma Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane i Odbora za ustavna pitanja,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračune (A9-0266/2022),
1. prihvaća Prijedlog Komisije s predloženim izmjenama;

¹ SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.

² Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0220.

³ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0246.

⁴ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0248.

2. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
3. poziva Vijeće da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti Prijedlog Komisije;
4. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 1.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1a) Ova je Odluka važan korak, u skladu s pravno obvezujućim Međuinstitucijskim sporazumom od 16. prosinca 2020., u provedbi plana za uvođenje novih vlastitih sredstava; bit će popraćena dodatnim i komplementarnim inicijativama kojima će se osigurati da novi prihodi budu dostatni barem za plaćanje kamata i glavnice dugova u okviru NGEU-a te da financijske posljedice raspodjele izvora vlastitih sredstava budu prihvatljive svim državama članicama. Odgovarajućim iznosom novih vlastitih sredstava mora se osigurati dugoročno održivo financiranje proračuna Unije, među ostalim za nove prioritete Unije i vraćanje sredstava iz Instrumenta Europske unije za oporavak kako bi se izbjegli rezovi u postojećim programima i politikama EU-a.

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(2a) *Potrebno je povećati razinu prihoda koji proizlaze iz novih izvora vlastitih sredstava kako bi se pokrili troškovi financiranja NGEU-a i Socijalni fond za klimatsku politiku, koji će biti integriran u VFO, te kako bi se doprinijelo dugoročnom postizanju političkih ciljeva Unije. Međutim, pravno i tehnički te uz potpuno poštovanje načela univerzalnosti prihoda, tri nova izvora vlastitih sredstava činit će opći prihod.*

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(2b) *Ako se ne donese odluka o predloženim novim vlastitim sredstvima ili ne ostvari očekivana razina prihoda za proračun Unije, Komisija treba poduzeti daljnje pravodobne mjere. U skladu s pravno obvezujućim Međuinstитucijskim sporazumom od 16. prosinca 2020. očekuje se da će Komisija do kraja 2023. iznijeti prijedlog drugog skupa novih vlastitih sredstava, koji bi mogao uključivati porez na financijske transakcije i izvor vlastitih sredstava povezan s korporativnim sektorom.*

Amandman 4

Prijedlog odluke Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

(5) Kako bi se izbjegao pretjerano regresivan učinak na doprinose *iz* trgovanja emisijama, trebalo bi utvrditi maksimalni doprinos za države članice koje ispunjavaju uvjete. Za razdoblje 2023.–2027. države članice ispunjavaju uvjete ako je njihov bruto nacionalni dohodak po stanovniku, izmјeren prema standardu kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za 2020., manji od 90 % prosjeka EU-a. Za razdoblje 2028.–2030. trebalo bi upotrijebiti bruto nacionalni dohodak po stanovniku iz 2025. Maksimalni doprinos trebalo bi utvrditi usporedbom udjela država članica u ukupnim vlastitim sredstvima koja se temelje na trgovaju emisijama s udjelima tih država članica u bruto nacionalnom dohotku Unije. Trebalo bi utvrditi minimalni doprinos za sve države članice čiji je udio u ukupnom iznosu vlastitih sredstava koja se temelje na sustavu trgovanja emisijama manji od 75 % njihova udjela u bruto nacionalnom dohotku Unije.

Izmjena

(5) Kako bi se izbjegao pretjerano regresivan učinak na doprinose *od* trgovanja emisijama, trebalo bi utvrditi maksimalni doprinos za države članice koje ispunjavaju uvjete *do 2030.* Za razdoblje 2023.–2027. države članice ispunjavaju uvjete ako je njihov bruto nacionalni dohodak po stanovniku, izmјeren prema standardu kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za 2020., manji od 90 % prosjeka EU-a. Za razdoblje 2028.–2030. trebalo bi upotrijebiti bruto nacionalni dohodak po stanovniku iz 2025. Maksimalni doprinos trebalo bi utvrditi usporedbom udjela država članica u ukupnim vlastitim sredstvima koja se temelje na trgovaju emisijama s udjelima tih država članica u bruto nacionalnom dohotku Unije. Trebalo bi utvrditi minimalni doprinos za sve države članice čiji je udio u ukupnom iznosu vlastitih sredstava koja se temelje na sustavu trgovanja emisijama manji od 75 % njihova udjela u bruto nacionalnom dohotku Unije.

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

(7) U listopadu 2021. Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj i Uključivi okvir skupine G20 za smanjenje porezne osnovice i premještanje dobiti postigli su dogovor o tome da se uključenim jurisdikcijama na tržištu dodijeli 25 % rezidualne dobiti velikih multinacionalnih poduzeća koje su iznad praga profitabilnosti od 10 % („Sporazum OECD-a i skupine G20

Izmjena

(7) U listopadu 2021. Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj i Uključivi okvir skupine G20 za smanjenje porezne osnovice i premještanje dobiti postigli su dogovor o tome da se uključenim jurisdikcijama na tržištu dodijeli 25 % rezidualne dobiti velikih multinacionalnih poduzeća koje su iznad praga profitabilnosti od 10 % („Sporazum

o prvom stupu IF-a"). Vlastita sredstva trebala bi se sastojati od prihoda dobivenih primjenom jedinstvene pozivne stope na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama [u skladu s Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava *oporezivanja*].

OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a"). Vlastita sredstva trebala bi se sastojati od prihoda dobivenih primjenom jedinstvene pozivne stope na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama [u skladu s Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava *oporezivanja, čim bude usvojena*].

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(7a) *Cilj je OECD-a da Multilateralna konvencija o provedbi Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a stupa na snagu 2024. Međutim, s obzirom na to da uspješna provedba Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a na međunarodnoj razini u određenim ključnim trećim zemljama još nije zajamčena, Komisija i države članice trebaju redovito ispitivati stanje. U slučaju očitog izostanka napretka do kraja 2023. Komisija bi trebala podnijeti zakonodavni prijedlog o digitalnom nametu ili sličnoj mjeri. Takav digitalni namet ili primitke koji proizlaze iz slične mjeru trebalo bi u tom slučaju smatrati vlastitim sredstvima Unije, kako bi se do 2026. ostvarili prihodi.*

Amandman 7

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(8a) *Očekuje se da će prihodi za proračun Unije na temelju prijedloga Komisije za provedbu Sporazuma OECD-*

a i skupine G20 o prvom stupu IF-a iznosići između 2,5 i 4 milijarde EUR godišnje.

Amandman 8

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 8.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(8b) Nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, za donošenje ove Odluke potrebna je jednoglasna odluka Vijeća. Ova bi Odluka trebala stupiti na snagu nakon što države članice dovrše postupke za njezino odobrenje u skladu sa svojim ustavnim odredbama.

Amandman 9

Prijedlog odluke

Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka b

Odluka (EU, Euratom) 2020/2053

Članak 2. – stavak 1. – točka f

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(f) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope koja je jednaka **75 %** prihoda od prodaje certifikata u okviru mehanizma za prilagodbu emisija ugljika na granicama uspostavljenog Uredbom (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸.

(f) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope koja je jednaka **100 %** prihoda od prodaje certifikata u okviru mehanizma za prilagodbu emisija ugljika na granicama uspostavljenog Uredbom (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸.

¹⁸ Uredba (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za prilagodbu emisija ugljika na granicama.

¹⁸ Uredba (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za prilagodbu emisija ugljika na granicama.

Amandman 10

Prijedlog uredbe
Članak 2.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 2.a

Preispitivanje

Ako do kraja 2023. u kritičnoj masi zemalja, prema definiciji Multilateralne konvencije, ne započne postupak ratifikacije Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a, Komisija predlaže novi izvor vlastitih sredstava povezan s jedinstvenim tržištem, kao što su digitalni namet ili slična mjera, kako bi se do 2026. ostvarili prihodi.

OBRAZLOŽENJE

Kontekst, opće uvažavanje prijedloga Komisije i postupovni izgledi

Dugogodišnji je i dobro utemeljen stav Europskog parlamenta da sustav vlastitih sredstava treba temeljito reformirati kako bi se smanjila dominacija doprinosa na temelju BND-a u financiranju proračuna, i to uvođenjem novih, po mogućnosti „istinskih” vlastitih sredstava, te kako bi se spomenuti izvori prihoda diversificirali i bolje uskladili s političkim prioritetima EU-a. Spomenuto stajalište potvrđuje i učvršćuje činjenica da je potrebno mobilizirati nove prihode kako bi se otplatili dugovi preuzeti u okviru instrumenta NGEU i kako bi se doprinijelo financiranju novog Socijalnog fonda za klimatsku politiku.

Od stupanja na snagu Međuinstitucijskog sporazuma u prosincu 2020. plan za uvođenje novih vlastitih sredstava služio je kao obvezujuća smjernica za rasprave u EP-u. Aktualno makroekonomsko i političko okruženje, obilježeno visokom inflacijom i geopolitičkim previranjima, snažno utječe na postupke donošenja odluka u EU-u, no trebalo bi i motivirati institucijske aktere da se pridržavaju dogovora i ispunjavaju preuzete obveze sa željom i odlučnošću.

Imajući sve navedeno u vidu, suizvjestitelji smatraju da je prijedlog Komisije o izmjeni Odluke o vlastitim sredstvima, usprkos određenim nepoželjnim kašnjenjima, vjerno i točno provođenje prvog koraka opisanog u planu iz Međuinstitucijskog sporazuma za uvođenje novih vlastitih sredstava. Suština prijedloga, kojim se vlastita sredstva integriraju s naporima za oporavak i ciljevima zelenog plana, u potpunosti je u skladu sa službenim stajalištima EP-a.

Stoga smatramo da je brzo prihvaćanje prijedloga Komisije uz samo nekoliko amandmana itekako opravdano i da je riječ o prilici koja dolazi u pravom trenutku. Namjera je u ovom se zakonodavnom izvješću usredotočiti isključivo na prvu etapu plana. Na temelju toga Vijeće bi bez uzrokovanja dodatnih kašnjenja trebalo brzo usvojiti Odluku.

Izvjestitelji se u amandmanima na Odluku o vlastitim sredstvima žele usredotočiti na minimum potreban za jamčenje potpune usklađenosti s planom iz Međuinstitucijskog sporazuma, s prethodno izglasanim stajalištima o vlastitim sredstvima, kao i sa stajalištima EP-a o povezanim sektorskim predmetima.

Odbor BUDG je zatražio odobrenje za sastavljanje izvješća o vlastitoj inicijativi kako bi se dodatno proširio doprinos EP-a široj raspravi o budućem financiranju proračuna EU-a. Postupak, koji će započeti uskoro, omogućit će članovima i klubovima zastupnika da izraze svoja stajališta i istraže mogućnosti koje nadilaze ovaj postupak savjetovanja.

O postavljenim se pitanjima može raspravljati i s Vijećem i Komisijom u okviru redovitog dijaloga o vlastitim sredstvima. Međutim, glavni je prioritet suizvjestitelja brzo zaključiti ovaj postupak savjetovanja usvajanjem jasnog i jednostavnog zakonodavnog mišljenja kako bi se potaknulo Vijeće da brzo nastavi s postupkom.

Nova vlastita sredstva: uravnotežen skup izvora s višestrukim prednostima za javne politike

U svojoj Odluci o izmjeni Komisija predlaže pomno promišljen skup novih izvora prihoda koji

bi se sastojao od udjela prihoda od dražbi u okviru sustava za trgovanje emisijama, prihoda od prodaje certifikata o CBAM-u te vlastitih sredstava koja se temelje na sporazumu OECD-a i skupine G20 o prvom stupu u području oporezivanja trgovačkih društava.

Vlastitim sredstvima koja se temelje na ETS-u osigurat će se da u proračunu EU-a završi pravedan udio prihoda koji se ostvaruju vodećim klimatskim instrumentom EU-a. Europski parlament i mnogi dionici već dugo traže da se barem dio prihoda nastalih provedbom zakonodavstva na razini EU-a usmjeri u proračun EU-a za financiranje njegovih zajedničkih politika, a osobito općih klimatskih politika.

Suizvjestitelji inzistiraju na tome da bi Unija trebala poštovati svoju obvezu otplate duga povezanog s instrumentom *Next Generation EU* uvođenjem novih vlastitih sredstava, uključujući vlastita sredstva koja se temelje na ETS-u, kako bi se izbjegli drastični rezovi u programima EU-a u budućim VFO-ima. Suizvjestitelji podsjećaju da je ETS najvažniji izvor prihoda u tom pogledu. Nadalje, prihodi od ETS-a (uključujući prihode od proširenja na nove sektore) koji ulaze u proračun EU-a kao vlastita sredstva ne mogu se unaprijed namijeniti samo za određenu vrstu rashoda. Osim toga, novi Socijalni fond za klimatsku politiku trebao bi se kao rashodovni program integrirati u proračun EU-a i u VFO i u potpunosti bi trebao podlijegati godišnjem postupku te se stoga ne bi trebao financirati namjenskim prihodima. Zakonodavci bi trebali izbjegavati povećanje sredstava koja se ne financiraju vlastitim sredstvima, čime se narušava jedinstvo proračuna.

Mehanizam „solidarnosti” koji je uvela Komisija ima za cilj spriječiti „iznimke” u doprinosima ETS-a, što bi moglo potaknuti predmetnu državu članicu da uloži veto na cijelu odluku. Iako je jednakovrijedna „korekcijskom mehanizmu” na prihodovnoj strani i protivna strogoj logici „onečišćivač plaća”, ta je iznimka vremenski ograničena do 2030. te bi se stoga mogla prihvati sa stajališta proceduralnog pragmatizma i u interesu postizanja jednoglasnosti u Vijeću.

Nakon razdoblja postupnog uvođenja **CBAM-a**, njime će se ostvarivati samo umjereni iznosi vlastitih sredstava. Međutim, po samoj njihovoј prirodi riječ je o itekako istinskim prihodima EU-a koji nastaju na vanjskim granicama i temelje se na zajedničkoj klimatskoj, trgovinskoj i carinskoj politici. Ako se prodaja certifikata o CBAM-u dugoročno smanji ili oni čak postanu zastarjeli, gubitak prihoda vlastitih sredstava koja proizlaze iz CBAM-a bio bi manji od dodatnog prihoda od prodaje emisijskih jedinica na dražbama u predmetnim sektorima unutar EU-a koji vjerojatno više ne bi imali pravo na besplatnu dodjelu.

Komisija predlaže stopu doprinosa od 75 %, što podrazumijeva stopu zadržavanja od 25 % („troškovi naplate”) za države članice. Izvjestitelji podsjećaju da se EP zalaže za jedinstveno, centralizirano Tijelo mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM). Ovisno o konačnoj raspodjeli zadaća i odgovornosti između Tijela mehanizma CBAM i država članica u naplati, prikupljanju i stavljanju na raspolaganje prihoda, postotak prihoda zadržan kao „troškovi naplate” mogao bi biti manji od 25 % koje je predložila Komisija. Nakon što nastupi sigurnost kad je riječ o ulozi Tijela, možda će biti potrebno preispitati razinu zadržanih troškova naplate (ako postoji) kao i druga pravna pitanja. Razina od 10 % za troškove naplate (tj. stopa doprinosa od 90 %) odgovarala bi tradicionalnom udjelu koji se zadržava od carine/tradicionalnih vlastitih sredstava.

Nadalje, u stajalištu EP-a o Uredbi o CBAM-u navedeno je da bi industrije u najmanje

razvijenim zemljama na koje će utjecati postupno ukidanje besplatnih dodjela jedinica u okviru ETS-a u sektorima obuhvaćenima mehanizmom za ugljičnu prilagodbu na granicama trebale primati potporu iz proračuna EU-a za svoje napore u pogledu dekarbonizacije. Potrebni iznosi trebali bi se mobilizirati odlukama na rashodovnoj strani i ne zahtijevaju namjenska sredstva. Prijedlog Komisije u potpunosti je u skladu sa stajalištem EP-a.

Vlastita sredstva koja proizlaze iz sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu zamjenjuju digitalni namet iz plana iz Međuinstитucijskog sporazuma. Udio od 15 % rezidualne dobiti velikih i profitabilnih multinacionalnih poduzeća, koji se preraspodjeljuje svakoj državi članici, definirat će se kao vlastita sredstva. EU će stoga imati koristi od napretka koji je sam predvodio u području međunarodnog oporezivanja trgovačkih društava. Trenutak uvođenja i dalje ovisi o donošenju direktive kojom će se uskladiti i operacionalizirati uključivi okvirni sporazum OECD-a i skupine G20 na razini EU-a.

Ukupni prihodi iz skupa svih spomenutih izvora, jednom kada postanu predvidljivi, tj. kada sve temeljne sektorske politike budu u potpunosti na snazi i uvedene, prema procjenama bi otrlike trebali iznositi između 16 i 18 milijardi EUR godišnje. Ovisno o tome kako će ETS i CBAM na kraju biti ustrojeni te kako će se kretati cijena ugljika, razina prihoda mogla bi biti još niža. Stoga je ključno da se u skladu s Međuinstitučijskim sporazumom provedu dodatne i komplementarne inicijative.

12.10.2022

MIŠLJENJE ODBORA ZA EKONOMSKU I MONETARNU POLITIKU

upućeno Odboru za proračune

o Prijedlogu odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije
(COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

Izvjestitelj za mišljenje: Rasmus Andresen

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Namjera izvjestitelja jest da se Odluka o vlastitim sredstvima predloženim izmjenama u pogledu pregovora o prvom stupu OECD-a prilagodi budućim potrebama i uskladi s najnovijim kretanjima na europskoj i međunarodnoj razini. Predložene izmjene odražavaju najnoviji kompromisni tekst u Vijeću direktive o uspostavi globalne najniže razine oporezivanja multinacionalnih grupacija u Europskoj uniji, posebno dodavanje uvodnih izjava 21.a i 21.b te članka 55.a. Izmjene odražavaju i prethodna stajališta donesena na razini Europskog parlamenta, posebno izvješće o vlastitoj inicijativi o oporezivanju digitalnoga gospodarstva.

AMANDMANI

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog odluke

Uvodna izjava 1.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1.a) Ova je Odluka važan korak u provedbi plana za uvođenje novih vlastitih sredstava. Trebalo bi je popratiti dodatnim i komplementarnim inicijativama kojima će se osigurati da novi prihodi budu dostatni barem za otplatu kamata i glavnice dugova povezanih s instrumentom NextGenerationEU te da financijske posljedice raspodjele budu

prihvatljive svim državama članicama.

Amandman 2

Prijedlog odluke Uvodna izjava 2.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(2.a) S obzirom na obvezu preuzetu u Međuinstitucijskom sporazumu od 16. prosinca 2020. i potrebu da se predstavi odgovarajući iznos novih vlastitih sredstava za otplatu Instrumenta Europske unije za oporavak, Komisija se obvezala predstaviti prijedlog drugog paketa novih vlastitih sredstava do kraja 2023. U tom kontekstu, kako je ponovno istaknuto u „Komunikaciji o oporezivanju poslovanja za 21. stoljeće“ od 20. svibnja 2021., Komisija se obvezala predložiti dodatna nova vlastita sredstva, koja bi mogla uključivati porez na financijske transakcije i vlastita sredstva povezana s korporativnim sektorom.

Amandman 3

Prijedlog odluke Uvodna izjava 2.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(2.b) Potrebno je povećati razinu prihoda novim izvorima vlastitih sredstava kako bi se pokrili troškovi financiranja instrumenta NextGenerationEU i Socijalni fond za klimatsku politiku, koji će biti integriran u VFO. Međutim, pravno i tehnički te uz potpuno poštovanje načela univerzalnosti prihoda, tri nova izvora vlastitih sredstava činit će opći prihod.

Amandman 4

Prijedlog odluke
Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

5. Kako bi se izbjegao pretjerano regresivan učinak na doprinose *iz* trgovanja emisijama, trebalo bi utvrditi maksimalni doprinos za države članice koje ispunjavaju uvjete. Za razdoblje 2023.–2027. države članice ispunjavaju uvjete ako je njihov bruto nacionalni dohodak po stanovniku, izmјeren prema standardu kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za 2020., manji od 90 % prosjeka EU-a. Za razdoblje 2028.–2030. trebalo bi upotrijebiti bruto nacionalni dohodak po stanovniku iz 2025. Maksimalni doprinos trebalo bi utvrditi usporedbom udjela država članica u ukupnim vlastitim sredstvima koja se temelje na trgovaju emisijama s udjelima tih država članica u bruto nacionalnom dohotku Unije. Trebalo bi utvrditi minimalni doprinos za sve države članice čiji je udio u ukupnom iznosu vlastitih sredstava koja se temelje na sustavu trgovanja emisijama manji od 75 % njihova udjela u bruto nacionalnom dohotku Unije.

Izmjena

5. Kako bi se izbjegao pretjerano regresivan učinak na doprinose *od* trgovanja emisijama, trebalo bi utvrditi maksimalni doprinos za države članice koje ispunjavaju uvjete *do 2030.* Za razdoblje 2023.–2027. države članice ispunjavaju uvjete ako je njihov bruto nacionalni dohodak po stanovniku, izmјeren prema standardu kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za 2020., manji od 90 % prosjeka EU-a. Za razdoblje 2028.–2030. trebalo bi upotrijebiti bruto nacionalni dohodak po stanovniku iz 2025. Maksimalni doprinos trebalo bi utvrditi usporedbom udjela država članica u ukupnim vlastitim sredstvima koja se temelje na trgovaju emisijama s udjelima tih država članica u bruto nacionalnom dohotku Unije. Trebalo bi utvrditi minimalni doprinos za sve države članice čiji je udio u ukupnom iznosu vlastitih sredstava koja se temelje na sustavu trgovanja emisijama manji od 75 % njihova udjela u bruto nacionalnom dohotku Unije.

Amandman 5

Prijedlog odluke
Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

(7) U listopadu 2021. Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj i Uključivi okvir skupine G20 za smanjenje porezne osnovice i premještanje dobiti postigli su dogovor o tome da se uključenim jurisdikcijama na tržištu dodijeli 25 % rezidualne dobiti velikih multinacionalnih poduzeća koje su iznad praga profitabilnosti od 10 % („Sporazum OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-

Izmjena

(7) U listopadu 2021. Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj i Uključivi okvir skupine G20 za smanjenje porezne osnovice i premještanje dobiti postigli su dogovor o tome da se uključenim jurisdikcijama na tržištu dodijeli 25 % rezidualne dobiti velikih multinacionalnih poduzeća koje su iznad praga profitabilnosti od 10 % („Sporazum OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-

a’’). Vlastita sredstva trebala bi se sastojati od prihoda dobivenih primjenom jedinstvene pozivne stope na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama [u skladu s Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja].

a’’). Vlastita sredstva trebala bi se sastojati od prihoda dobivenih primjenom jedinstvene pozivne stope na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama [u skladu s Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja]. *Unatoč početnom kašnjenu, Unija bi trebala težiti tome da oba dijela Sporazuma OECD-a provede što je prije moguće.*

Amandman 6

Prijedlog odluke Uvodna izjava 7.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(7.a) Uspješna provedba Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a od strane određenih ključnih trećih zemalja na međunarodnoj razini nije zajamčena. Kako je naveo ECOFIN, nužno je da Komisija i države članice redovito preispituju situaciju i, prema potrebi, u slučaju da se ne ostvari napredak u provedbi Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a, podnesu zakonodavni prijedlog za uvođenje digitalnog nameta ili slične mjere. U slučaju da do kraja 2023. bude jasno da nije ostvaren napredak, trebalo bi podnijeti prijedlog za uvođenje digitalnog nameta ili slične mjere. Cilj je OECD-a da Multilateralna konvencija o provedbi Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a stupi na snagu 2024. Stoga bi, ako se vremenski okvir OECD-a ne promijeni zbog tehničkih poteškoća u predmetu, trebalo podnijeti takav zakonodavni prijedlog ako kritična masa zemalja ne ratificira tu Multilateralnu konvenciju do 31. prosinca 2024. Takav digitalni namet ili sličnu mjeru trebalo bi u tom slučaju smatrati vlastitim sredstvima Unije, kako bi se do 2026. ostvarili prihodi. Međutim, u

odnosu na jednostrano djelovanje Unije, prednost se snažno daje globalnom sporazumu.

Amandman 7

Prijedlog odluke Uvodna izjava 8.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(8.a) Očekuje se da će prihodi za proračun Unije na temelju prijedloga Komisije za provedbu Sporazuma OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a iznositi između 2,5 i 4 milijarde EUR godišnje.

Amandman 8

Prijedlog odluke Uvodna izjava 8.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(8.b) Nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, za donošenje ove Odluke potrebna je jednoglasna odluka Vijeća. Ova bi Odluka trebala stupiti na snagu nakon što države članice dovrše postupke za njezino odobrenje u skladu sa svojim ustavnim odredbama.

Amandman 9

Prijedlog odluke Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka b Decision (EU, Euratom) 2020/2053 Članak 2. – stavak 1. – točka f

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

„(f) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope koja je jednaka 75 % prihoda od prodaje certifikata u okviru mehanizma za prilagodbu emisija

„(f) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope koja je jednaka [X %] prihoda od prodaje certifikata u okviru mehanizma za prilagodbu emisija

ugljika na granicama uspostavljenog Uredbom (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća³.”

³ Uredba (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za prilagodbu emisija ugljika na granicama.

ugljika na granicama uspostavljenog Uredbom (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća³.”

³ Uredba (EU) [XXX] Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za prilagodbu emisija ugljika na granicama.

Amandman 10

Prijedlog odluke

Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka c

Decision (EU, Euratom) 2020/2053

Članak 2. – stavak 1. – točka g

Tekst koji je predložila Komisija

„(g) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope od 15 % na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama u skladu s [Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja⁴].”

Izmjena

„(g) prihodi dobiveni primjenom jedinstvene pozivne stope od 15 % na udio rezidualne dobiti multinacionalnih poduzeća preraspodijeljen državama članicama u skladu s [Direktivom o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja⁴], *pod uvjetom da do 31. prosinca 2024. kritična masa zemalja primjenjuje Sporazum OECD-a i skupine G20 o prvom stupu IF-a.*”

Amandman 11

Prijedlog odluke

Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka ca (nova)

Decision (EU, Euratom) 2020/2053

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(ca) u stavku 1. dodaje se sljedeći podstavak:

„Ako se ne primjenjuje prvi podstavak točka (g), prihodi od primjene digitalnog nameta ili slične mjere u državama članicama u skladu s [Direktivom o uvodenju digitalnog nameta ili slične

mjere u Uniji] čine vlastita sredstva koja se unose u proračun Unije.”

Amandman 12

Prijedlog odluke Članak 2. – stavak 6.

Tekst koji je predložila Komisija

Članak 1. (1.), točka (c), primjenjuje se od

Izmjena

Članak 1. (1.), točka (c) **i točka (ca)**, primjenjuje se od

Amandman 13

Prijedlog odluke Članak 2. – stavak 7.

Tekst koji je predložila Komisija

prvog dana primjene [Direktive o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja] ili

Izmjena

prvog dana primjene [Direktive o provedbi globalnog sporazuma o preraspodjeli prava oporezivanja] ili **prvog dana primjene [Direktive o uvođenju digitalnog nameta ili slične mjere u Uniji]** ili

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije
Referentni dokumenti	COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 14.2.2022
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 14.2.2022
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Rasmus Andresen 25.1.2022
Datum usvajanja	10.10.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: 27 -: 1 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Claude Gruffat, Eero Heinäluoma, Stasys Jakeliūnas, Othmar Karas, Georgios Kyrtsos, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Eva Maria Popławska, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtasun
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Esther de Lange, Pascal Durand, Martin Hlaváček, Fulvio Martusciello, Andreas Schwab
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Deirdre Clune, Niclas Herbst, Ivan Štefanec

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

27	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Deirdre Clune, Niclas Herbst, Othmar Karas, Esther de Lange, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Lídia Pereira, Andreas Schwab, Ralf Seekatz, Ivan Štefanec
RENEW	Gilles Boyer, Pascal Durand, Engin Eroglu, Martin Hlaváček, Georgios Kyrtatos, Eva Maria Poptcheva
S&D	Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Pedro Marques, Evelyn Regner, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Ernest Urtasun

1	-
ID	Gunnar Beck

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani

3.10.2022

PISMO ODBORA ZA OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE

g. Johan Van Overtveldt
Predsjednik
Odbor za proračune
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje o Prijedlogu odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (2021/430(CNS))

Poštovani g. predsjedniče,

Poštovani g. Van Overtveldt,

koordinatori Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) odlučili su 26. siječnja 2022. da će odbor ENVI iznijeti mišljenje o *Sustavu vlastitih sredstava Europske unije (2021/0430(CNS))* u obliku pisma. Dopustite mi stoga da Vam kao predsjednik odbora ENVI i izvjestitelj za ovo mišljenje dostavim doprinos odbora ENVI u obliku točaka rezolucije, koje je odbor ENVI usvojio na svojoj sjednici¹ 3. listopada 2022. i za koje ljubazno tražim da ih Vaš odbor uzme u obzir:

1. ustraže u tome da instrument Next Generation EU mora biti popraćen vjerodostojnim planom otplate uspostavom istinskih novih vlastitih sredstava EU-a kako bi se izbjeglo da se otplatom smanjuju budući višegodišnji financijski okviri (VFO), a time i dostupnost financijskih sredstava EU-a za važne programe povezane s okolišem, biološkom raznolikošću, zdravljem i sigurnošću hrane, što bi negativno utjecalo na buduće generacije; nadalje smatra da sustav vlastitih sredstava kako je usvojen u VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. pruža priliku da prihodovna strana proračuna Unije postane održivija i transparentnija, da Unija postane autonomnija te da se, napoljetku, transformacijski potencijal proračuna Unije učinkovitije iskoristi;

¹ Konačnom glasovanju prisustvovali su: Abir Al-Sahlani, Mathilde Androuët, Attila Ara-Kovács, Bartosz Arłukowicz, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Aurélia Beigneux, Hildegarde Bentele, Sergio Berlato, Monika Beňová, Michael Bloss, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Anna Deparnay-Grunenberg, Estrella Durá Ferrandis, Matthias Ecke, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Hélène Fritzon, Malte Gallée, Andreas Glück, Catherine Griset, Anja Hazekamp, Krzysztof Hetman, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Radan Kanev, Ondřej Knotek, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, César Luena, Javi López, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Marina Mesure, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Jessica Polfjärd, Nicola Procaccini, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Silvia Sardone, Christel Schaldemose, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyrali, Eugen Tomac, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Edina Tóth, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Sarah Wiener, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska

2. ponovno potvrđuje svoje stajalište da podupire nova vlastita sredstva, posebno ona koja doprinose ciljevima Unije u području okoliša, zdravlja i klimatske politike, uključujući provedbu budućeg zakonodavstva Unije donesenog u okviru paketa „Spremni za 55 %”, kao i ciljeve Unije da brzo smanji svoju ovisnost o fosilnim gorivima, posebno onima koja dolaze iz Rusije, kako je predviđeno planom RePowerEU; smatra da bi se trenutačno financiranje tih područja moglo pokazati nedovoljnim;
3. inzistira na tome da bi se dobro definiran udio prihoda od dražbi reformiranog i proširenog sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS), kao i jasno definiran udio prihoda od mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM) i prvog stupa Sporazuma OECD-a i skupine G20, od 1. siječnja 2023. nadalje trebali koristiti kao vlastita sredstva i uplatiti u proračun Unije kako bi se pomoglo pokriti troškove zaduživanja kako je utvrđeno u [Odluci Vijeća (EU, Euratom).../... o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije] i kako bi se spriječila znatna smanjenja koja bi ugrozila programe Unije u budućem VFO-u; ističe da bi nakon te odluke trebao uslijediti drugi skup vlastitih sredstava, uključujući, ali ne ograničavajući se na inicijative kao što su porez na finansijske transakcije, finansijski doprinos povezan s korporativnim sektorom ili nova zajednička osnovica poreza na dobit;
4. ističe da prihodi od navedenih vlastitih sredstava nisu zajamčeni; posebno ističe da provedba prvog stupa Sporazuma OECD-a i skupine G20 zahtijeva sudjelovanje trećih zemalja i da je neizvjesna; poziva Komisiju da redovito ocjenjuje napredak u provedbi prvog stupa i, u širem smislu, svih vlastitih sredstava; stoga naglašava da se u slučaju kada stečena vlastita sredstva ne ispunjavaju očekivanja u pogledu zadovoljavanja potreba proračuna Unije, posebno u vezi s programima za okoliš, biološku raznolikost, zdravlje i sigurnost hrane, poduzimaju mjere u obliku poboljšanih, novih vlastitih sredstava ili drugih sredstava kako bi se riješili ti nedostaci;
5. ističe da će se prihodi od vlastitih sredstava EU-a u području klime i okoliša smanjiti kada Europa i njezini trgovinski partneri smanje emisije i postignu veći stupanj kružnosti; u tom pogledu poziva Komisiju da pomno prati taj razvoj događaja i osigura dodatna vlastita sredstva preko stabilnog, predvidljivog i trajnog toka vlastitih sredstava EU-a koji odgovara potrebama Unije;
6. nadalje tvrdi da se 25 % očekivanih prihoda povezanih s komercijalnim cestovnim prometom, komercijalnim zgradama i drugim gorivima obuhvaćenima poglavljem IV.a [Direktiva o ETS-u] treba dodijeliti proračunu Unije te da bi ga trebalo dopuniti prihodima od 150 milijuna emisijskih jedinica prodanih na dražbi u skladu s člankom 30.d stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ;
7. ističe da su potrebne izmjene trenutačnog VFO-a kako bi se odrazila snažna potpora Parlamenta paketu „Spremni za 55 %”, uključujući revidiranu finansijsku omotnicu Socijalnog fonda za klimatsku politiku.
8. podsjeća da bi Mehanizam za oporavak i otpornost trebao doprinijeti uključivanju biološke raznolikosti i djelovanja u području klime u politike Unije; napominje da nekoliko nacionalnih planova za oporavak i otpornost doprinosi biološkoj raznolikosti i djelovanju u području klime, ali inzistira na tome da države članice više upotrebljavaju Mehanizam za oporavak i otpornost za poboljšanje biološke raznolikosti i djelovanja u području klime; ističe važnost praćenja provedbe mjera obuhvaćenih nacionalnim planovima za oporavak i otpornost s obzirom na načelo „nenanošenja bitne štete” koje

je utvrđeno u Uredbi o taksonomiji i propisano u Uredbi o mehanizmu za oporavak i otpornost; mišljenja je da je ambicioznije uključivanje klime i biološke raznolikosti ključno za postizanje ciljeva utvrđenih u Europskom zakonu o klimi te smatra da rješavanje problema smanjenja biološke raznolikosti posebno zaslužuje i zahtijeva povećanje finansijskih sredstava;

9. naglašava da je potrebno provesti opsežniju reviziju trenutačnog VFO-a jer je u prvim godinama već iskorišten do svojih granica; ističe višestruke krize i izazove s kojima se Unija suočava, posebno rat u Ukrajini i njegove posljedice, te znatne potrebe za financiranjem koje su iz njega proizašle; poziva Komisiju da detaljno preispita funkcioniranje trenutačnog VFO-a i nastavi s donošenjem zakonodavnog prijedloga za sveobuhvatnu reviziju VFO-a što je prije moguće, a najkasnije u prvom tromjesečju 2023.;
10. ponavlja da bi se, u nedostatku uskladenih međunarodnih mjera za oporezivanje kerozina, trebalo razmotriti uvođenje zrakoplovnog doprinosa na temelju udjela ugljika kao potencijalnog izvora vlastitih sredstava na razini Unije kako bi se pružili dodatni poticaji za istraživanje, razvoj i ulaganja u zrakoplove i goriva koji su učinkovitiji i imaju niže razine ugljičnih emisija, stvorili dodatni resursi za olakšavanje prelaska na promet s nultom stopom emisija, posebno za putovanja unutar EU-a, te ograničile rastuće emisije u zrakoplovstvu, uz istodobno osiguravanje jednakih uvjeta za sve u prometnom sektoru kojima se uzimaju u obzir svi negativni i pozitivni vanjski učinci različitih prijevoznih sredstava;

slično pismo poslao sam Josué Manuelu FERNANDESU i Valérie HAYER, suizvjestiteljima odbora BUDG za sustav vlastitih sredstava EU-a.

S poštovanjem,

Pascal Canfin

18.10.2022

PISMO ODBORA ZA USTAVNA PITANJA

g. Johan Van Overtveldt
Predsjednik
Odbor za proračune
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje o Prijedlogu odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

Poštovani g. predsjedniče,

u okviru navedenog postupka, Odbor za ustavna pitanja (AFCO) na svojoj je sjednici od 17. svibnja 2022. odlučio podnijeti mišljenje Vašem odboru. Zbog predstojećeg izvješća o vlastitoj inicijativi na temu budućeg financiranja Unije koordinatori odbora AFCO predložili su 1. rujna 2022. Odboru da mišljenje pošalje u obliku pisma.

Na svojoj je sjednici od 17. listopada 2022. odbor AFCO razmotrio spomenuto pitanje i usvojio mišljenje s 22 glasa za, 6 protiv i 0 suzdržanih¹ te je pozvao Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti njegove prijedloge.

S poštovanjem,

Salvatore De Meo

¹ Konačnom glasovanju prisustvovali su: Salvatore De Meo (predsjednik i izvjestitelj za mišljenje), Gabriele Bischoff (prva potpredsjednica), Giuliano Pisapia (treći potpredsjednik), Loránt Vincze (četvrti potpredsjednik), Gerolf Annemans, Vladimír Bilčík (umjesto Bricea Hortefeuxa), Damian Boeselager, Włodzimierz Cimoszewicz, Nathalie Colin-Oesterlé (umjesto Rainera Wielanda), Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Isabel García Muñoz (umjesto Domèneca Ruiz Devese), Sandro Gozi, Laura Huhtasaari, Manolis Kefalogiannis (umjesto Estebana González Ponsa), Petros Kokkalis (umjesto Leile Chaibi), Zdzisław Krasnodębski, Alin Mituța (umjesto Charlesa Goerensa), Victor Negrescu, Nicola Procaccini (umjesto Jaceka Saryusza Wolskog), Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Helmut Scholz, Sven Simon, Nacho Sánchez Amor (umjesto Pedra Silve Pereire), László Trócsányi, Guy Verhofstadt

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja (AFCO) pozdravlja prijedlog Komisije o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije i naglašava potrebu za brzim djelovanjem. Spomenuti prijedlog, iako odgođen, u skladu je s obvezom Komisije da provede obvezujući plan za uvođenje novih sredstava iz Međuinstitucijskog sporazuma od 16. prosinca 2020.²

Odbor AFCO naglašava da je potrebno više istinskih vlastitih sredstava kako bi se povećali izvori prihoda Unije, poduprle politike Unije i osnažio njezin fiskalni kapacitet. Pritom ističe da povećanje istinskih vlastitih sredstava ne bi trebalo potaknuti države članice da smanje nacionalne doprinose proračunu Unije.

Odbor AFCO podsjeća da je predmetni prijedlog Komisije samo prvi korak. U skladu sa zaključcima Konferencije o budućnosti Europe³, odbor AFCO poziva Komisiju da brzo predloži nova istinska i održiva vlastita sredstva. Odbor AFCO naglašava da bi cilj takvih prijedloga trebao biti pokrivanje barem iznosa potrebnih za otplatu glavnice i kamata povezanih s instrumentom *Next Generation EU*.

U skladu s Rezolucijom Parlamenta o pozivu na sazivanje konvencije radi revizije Ugovorâ⁴, odbor AFCO poziva na raspravu o načinu na koji bi trebalo izmijeniti Ugovore kako bi se Parlamentu dale pune proračunske ovlasti.

Odbor AFCO prima na znanje činjenicu da će Odbor za proračune u bliskoj budućnosti izraditi izvješće o vlastitoj inicijativi kako bi se proširio doprinos Parlamenta široj raspravi o budućem financiranju proračuna EU-a. U okviru tog predstojećeg izvješća o vlastitoj inicijativi odbor AFCO predstavit će svoje detaljno mišljenje.

² Međuinstitucijski sporazum između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.).

³ Prijedlog br. 16. s Konferencije o budućnosti Europe.

⁴ 2022/2705(RSP)

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Odluke (EU, Euratom) 2020/2053 o sustavu vlastitih sredstava Europske unije			
Referentni dokumenti	COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS)			
Datum savjetovanja s Parlamentom	3.2.2022			
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 14.2.2022			
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	CONT 14.2.2022	ECON 14.2.2022	ENVI 14.2.2022	AFCO 14.2.2022
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	CONT 28.2.2022			
Izvjestitelji Datum imenovanja	Valérie Hayer 10.2.2022	José Manuel Fernandes 10.2.2022		
Razmatranje u odboru	31.8.2022			
Datum usvajanja	26.10.2022			
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	22 1 5		
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Eric Minardi, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland			
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Ilan De Basso, Fabienne Keller			
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Carlo Fidanza, Andrzej Halicki, Simone Schmiedtbauer			
Datum podnošenja	4.11.2022			

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

22	+
PPE	José Manuel Fernandes, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Karlo Ressler, Simone Schmiedtbauer, Rainer Wieland
RENEW	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Eider Gardiazabal Rubial, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
THE LEFT	Dimitrios Papadimoulis
VERTS/ALE	Rasmus Andresen, Alexandra Geese

1	-
ID	Joachim Kuhs

5	0
ECR	Carlo Fidanza, Bogdan Rzońca
ID	Eric Minardi
RENEW	Moritz Körner
S&D	Ilan De Basso

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani