



Plenarhandling

A9-0270/2022

9.11.2022

BETÄNKANDE

om den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling
(2021/2252(INI))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Charles Goerens

Föredragande av yttrande (*):
Angelika Winzig, budgetutskottet

(*) Förfarande med associerade utskott – artikel 57 i arbetsordningen

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	20
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	22
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR	30
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	37
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	38

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling (2021/2252(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av den gemensamma förklaringen av den 30 januari 2008 från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen Europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd¹,
- med beaktande av arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 30 april 2014 om verktygslådan för ett rättighetsbaserat tillvägagångssätt för EU:s utvecklingssamarbete, med inbegripande av alla mänskliga rättigheter (SWD(2014)0152),
- med beaktande av FN:s resolution av den 21 oktober 2015 *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling*, som antogs vid FN:s toppmöte om hållbar utveckling den 25 september 2015 i New York, och av de 17 målen för hållbar utveckling,
- med beaktande av den tredje internationella konferensen om utvecklingsfinansiering i Addis Abeba den 13–16 juli 2015, och Addis Abeba-handlingsplanen,
- med beaktande av det avtal som antogs vid den 21:a partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP21) i Paris den 12 december 2015 (Parisavtalet),
- med beaktande av den gemensamma förklaringen av den 30 juni 2017 från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen *Nytt europeiskt samförstånd om utveckling – Vår värld, vår värdighet, vår framtid*²,
- med beaktande av rapporten från högnivågruppen av experter på europeisk finansiell arkitektur för utveckling från oktober 2019, *Europe in the World – The future of the European Architecture for Development*,
- med beaktande av rådets genomförbarhetsstudie av den 14 april 2021 om alternativ för att stärka den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 10 juni 2021 om förbättring av den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling,

¹ EUT C 25, 30.1.2008, s. 1.

² EUT C 210, 30.6.2017, s. 1.

- med beaktande av kommissionens färdplan av den 24 mars 2022 för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling och 2021 års lägesrapport (COM(2022)0139),
 - med beaktande av EIB:s och EBRD:s gemensamma rapport av den 25 november 2021 om åtgärder som vidtagits inom ramen för rådets slutsatser avseende EFAD,
 - med beaktande av revisionsrättens yttrande nr 7/2020 av den 11 september 2020 som åtföljer kommissionens rapport om genomförandet av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU),
 - med beaktande av sin resolution av den 25 mars 2021 om en ny EU-Afrika-strategi – ett partnerskap för hållbar och inkluderande utveckling³,
 - med beaktande av sin resolution av den 7 oktober 2021 om genomföranderapporten om EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet⁴,
 - med beaktande av det gemensamma meddelandet av den 1 december 2021 från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik *Global Gateway* (JOIN(2021)0030),
 - med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009⁵,
 - med beaktande av det sjätte toppmötet mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen den 17–18 februari 2022 och det tillhörande slututtalandet *A Joint Vision for 2030*,
 - med beaktande av artikel 209 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och Europeiska investeringsbankens (EIB) stadga, som är fogad till fördragen, där det fastställs att EIB är Europeiska unionens finansieringsinstitution, uteslutande ägs av EU:s samtliga 27 medlemsstater och har till uppgift att bidra till genomförandet av EU:s utvecklingspolitik,
 - med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandena från budgetutskottet och utskottet för utrikesfrågor,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utveckling (A9-0270/2022), och av följande skäl:
- A. Covid-19-pandemin har fördjupat det redan betydande finansieringsunderskottet för målen för hållbar utveckling och orsakat en total minskning av resurserna på

³ EUT C 494, 8.12.2021, s. 80.

⁴ EUT C 132, 24.3.2022, s. 88.

⁵ EUT L 209, 14.6.2021, s. 1.

700 miljarder US-dollar, och samtidigt en ökning av behoven på 1 biljon US-dollar, vilket har orsakat en saxeffekt, så att det årliga finansieringsunderskottet för målen för hållbar utveckling i utvecklingsländerna, som före pandemin var 2,5 biljoner US-dollar, förväntas öka med 70 % efter covid-19-pandemin till 4,2 biljoner US-dollar (3,7 biljoner euro)⁶.

- B. Det finns ett årligt finansieringsunderskott på 148 miljarder US-dollar i låginkomstländer och lägre medelinkomstländer för att uppnå mål 4 för hållbar utveckling från och med nu fram till 2030. Ytterligare kostnader på grund av covid-19-relaterade skolstängningar riskerar att öka detta finansieringsunderskott med upp till en tredjedel.
- C. Rysslands militära aggression i Ukraina har drastiskt förvärrat situationen för målen för hållbar utveckling i Ukraina och dess grannländer. Den nuvarande ryska militära aggressionen i Ukraina kommer att påverka genomförandet av målen för hållbar utveckling i hela världen, särskilt när det gäller kampen mot fattigdom och svält, vilket ökar risken för växande civil oro, konflikter och irreguljär migration. De förödande konsekvenserna av Putins illegala krig har i hög grad omdirigerat de redan knappa resurserna för utvecklingsbistånd. De långsiktiga konsekvenserna av detta krig är fortfarande okända. Den stora bristen på finansiering för målen för hållbar utveckling och konsekvenserna av covid-19-pandemin, som har varit förödande i alla utvecklingsländer, kräver ett extraordinärt varaktigt svar från alla EU-aktörer och en systemomfattande översyn av den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling (EFAD).
- D. EU:s nuvarande politiska och ekonomiska ledarskap och insatser är inte tillräckliga för att uppnå målen för hållbar utveckling och målen i Parisavtalet och ta itu med andra akuta globala utmaningar, särskilt förvärrade klimatförändringar, partnerländernas dramatiskt ökade skuldbörda, konsekvenserna av covid-19 och våldsamma konflikter, och därför krävs ett gemensamt engagemang på internationell nivå för att säkerställa att EFAD kan ta itu med dessa nya utmaningar.
- E. För att faktiskt uppnå målen för hållbar utveckling och övervinna covid-19-pandemin finns det ett akut behov av politisk samstämmighet och nära samarbete mellan alla officiella institutioner för utvecklingsfinansiering, deras statliga aktieägare, EU:s institutioner och alla befintliga partner för att säkerställa att knappa offentliga medel används på det mest effektiva och ändamålsenliga sättet. En framgångsrik mobilisering av ytterligare kapital, både privat och offentligt, utöver det offentliga utvecklingsbiståndet och andra befintliga former av utvecklingsfinansiering är oerhört viktig och måste anpassas till utvecklingspolitiska mål, särskilt för att minska ojämlikhet och fattigdom som det första målet i Agenda 2030.
- F. Även med tanke på den hållbara utvecklingen i de södra delarna av världen är det av största vikt att världens energiflöden omorganiseras i framtiden och att den afrikanska kontinenten spelar en viktig roll. Att stärka sin roll när det gäller hållbar energiproduktion, energianvändning och energiexport innebär en möjlighet till

⁶ EUT L 209, 14.6.2021, s. 1.

framtidsorienterad och hållbar ekonomisk utveckling och skulle kunna förbättra levnadsvillkoren för den stora majoriteten av befolkningen.

- G. Osäker livsmedelsförsörjning är ett betydande hinder för att uppnå målen för hållbar utveckling, särskilt i Afrika där två av tio människor är undernärda. Denna utmaning kommer bara att bli mer akut på grund av befolkningstillväxten. EU:s samarbete med partnerländerna måste ta itu med denna utmaning på ett effektivt och hållbart sätt.
- H. EU:s institutioner och de 27 EU-medlemsstaterna utgör tillsammans den största givaren till utvecklingsländer, och står för ungefär 46 % av det totala offentliga utvecklingsbiståndet från alla som deltar i OECD:s offentliga utvecklingsbistånd till utvecklingsländerna.
- I. Införandet av Team Europe-strategin som EU:s globala svar på covid-19 kan bidra till att inrätta en gemensam strategisk samordningsram för EU:s externa insatser mot pandemin och andra större utmaningar, såsom konsekvenserna av Rysslands militära aggression i Ukraina, till stöd för partnerländerna. Denna strategi är en lovande process för att möjliggöra ytterligare samarbete mellan EU-institutionerna, medlemsstaterna och europeiska bilaterala och multilaterala institutioner för utvecklingsfinansiering, EIB och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD), vilket kontinuerligt ökar EU:s kollektiva effektivitet och synlighet.
- J. Ikraftträdandet av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen), med en total budget på 79,5 miljarder euro, utgör en historisk förändring av EU:s externa politik och utvecklingspolitik och leder till rationalisering och konsolidering av EU:s utvecklingsutgifter samt ger ny drivkraft åt ett ökat samarbete mellan europeiska utvecklingsaktörer. Instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen innebär en väsentlig förändring av ramen för externa investeringar och sammanför blandfinansiering och garantier inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus EFHU+ – garantin för yttre åtgärder. EFHU+ utökar avsevärt den geografiska omfattningen och finansieringsramen jämfört med dess föregångare, EFHU, och kommer att kunna garantera insatser på upp till 53,4 miljarder euro genom garantin för yttre åtgärder. Principen att i första hand följa den politiska strategin är kärnan i instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen och utgör en övergång till ett samarbete som drivs av politiska mål och säkerställer att användningen av EU:s budgetgarantier omfattas av för programplaneringsprocessen.
- K. EFHU+, som inrättats inom ramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, tillhandahåller finansiering för blandfinansierings- och budgetgarantiinsatser, som ska genomföras av stödberättigade partner med ett öppet och samverkansinriktat arbetssätt.
- L. I artikel 36 i förordningen om instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen fastställs EIB:s särskilda roll inom ramen för instrumentet.
- M. EU:s företag och finansinstitut som har varit verksamma i utvecklingsländerna under de senaste tio åren har i allt högre grad utsatts för illojal konkurrens från globala aktörer

som verkar utanför det multilaterala utvecklingsfinansieringssystemet, vilket föreskriver en internationell uppsättning regler och bestämmelser, såsom särskilda krav för offentligt utvecklingsbistånd, statsstödda krediter, hållbar utlåning och skuldrelaterad hållbarhet, förbjudna exportsubventioner och internationella normer för att bekämpa mutor och korruption.

- N. En välfungerande konsekvent politik för utveckling och stöd till mobilisering av inhemska intäkter är en integrerad del av en sund ekonomisk förvaltning och syftar till att öka biståndets effektivitet genom konkreta initiativ, såsom stöd till kampen mot korruption och utveckling av progressiva skattesystem samt bekämpning av skatteflykt och skatteundandragande.
- O. I den rapport från högnivågruppen av experter som offentliggjordes i oktober 2019 rekommenderade man bland annat att en europeisk bank för klimat och hållbar utveckling (ECSDB) skulle inrättas, något som medlemsstaterna omedelbart avfärdade som för dyrt och för långvarigt för att genomföra under den nya budgetperioden. I stället valde rådet ett alternativ till det som föreslogs av högnivågruppen av experter, som kallas Status Quo +, som inte i grunden förändrar befintliga strukturer utan kräver att de förbättras. Alternativet Status Quo+ innebär följande förbättringar utan extra kostnader för medlemsstaterna: förbättring av EIB:s närvaro på plats och en förändring av dess affärsmodell mot en som är mer inriktad mot en utvecklingsbank, gradvis utvidgning av EBRD:s verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och ökning av kapaciteten hos kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och EU:s delegationer.
- P. Medlemsstaterna har uppmanat europeiska utvecklingsbanker och institutioner för utvecklingsfinansiering att öka sitt samarbete och sin samordning, både sinsemellan och med andra multilaterala och internationella finansinstitutioner, med utgångspunkt i varje instituts styrkor och expertis, för att förbättra effektiviteten, synligheten och inverkan hos EFAD och främja ytterligare mobilisering av den privata sektorn, samtidigt som man fortsätter att komplettera och stödja den offentliga sektorns engagemang.

Principer och mål för den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling

1. Europaparlamentet noterar rådets slutsatser om att förbättra EFAD och kommissionens färdplan för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling och 2021 års lägesrapport av den 24 mars 2022 (COM(2022)0139). Parlamentet understryker den centrala roll som instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen), Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) och garantin för yttre åtgärder spelar för att tillhandahålla en strategisk ram för blandfinansiering, investeringar för riskminskning och garantier, och mobilisera resurser från den privata sektorn med stöd från EU:s budget, särskilt med tanke på den ökande geopolitiska och ekonomiska konkurrensen.
2. Europaparlamentet betonar att EFAD bör tillhandahålla en effektiv, ändamålsenlig, sammanhängande och inkluderande arkitektur som stöds av principen att i första hand följa den politiska strategin som ryggraden i EFAD-strukturen och i linje med EU:s strategiska intressen och värderingar. Parlamentet insisterar på att alla genomförandepartners som ingår i EFAD och får tillgång till EU:s budgetmedel inom ramen för EFHU+ tillämpar hela skalan av EU:s standarder, politik och förfaranden

avseende sociala normer, mänskliga rättigheter, upphandling, öppenhet, miljö och rättsstatsprincipen. Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera, övervaka och rapportera om efterlevnaden av dessa EU-regler. Parlamentet betonar att EFAD, som observerar principen att i första hand följa den politiska strategin, bör vägledas av de principer och mål som fastställs i FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling, Parisavtalet och Addis Abeba-handlingsplanen och bör bidra till att uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet uppmanar att projekt som involverar EFAD-aktörer måste vara föremål för hållbarhetssekring av klimatet, miljön och samhället i syfte att minimera eventuell negativ inverkan och maximera fördelarna när det gäller klimatmässiga, miljömässiga och sociala aspekter i överensstämmelse med EU:s och dess medlemsstaters åtaganden enligt artikel 2.1 c i Parisavtalet. Parlamentet insisterar med kraft på att insatser inom ramen för den nya EFAD ska bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringarna. Parlamentet insisterar vidare i detta sammanhang på att insatser som involverar EFAD-aktörer inte ska finansiera sektorer som förstärker klimatkrisen, utan i stället bidrar till omställningen till hållbar energiproduktion. Parlamentet påminner om att EU:s politiska engagemang bör ingå i dess fleråriga budgetram och till fullo återspeglas i dess nya europeiska finansiella arkitektur för utveckling.

3. Europaparlamentet insisterar bestämt på att EFAD måste stärka de strategiska partnerskapen mellan Europeiska unionen och dess globala utvecklingspartner. Parlamentet uppmanar att sådana partnerskap alltid bör bygga på ömsesidig respekt och värdighet, gemensamma intressen och värderingar, särskilt mänskliga rättigheter, jämställdhet mellan könen, miljöansvar, socialt ansvar och klimatansvar, hälsa och säkerhet, med syfte att minska ojämlikheter och fattigdom. Parlamentet uppmanar att dessa partnerskap alltid bör inrättas i överensstämmelse med, och i ett försök att, uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet påpekar i detta avseende det flerdimensionella inflytandet från och stödet till Putins regim från den afrikanska kontinenten och uppmanar EU och dess medlemsstater att vända sig till dessa afrikanska partnerländer och etablera pålitliga partnerskap. Parlamentet uppmanar kommissionen att involvera det civila samhällets organisationer och icke-statliga organisationer, inbegripet lokala organisationer, i upprättandet och genomförandet av sådana partnerskap. Parlamentet understryker att en förutsättning för de partnerskapsprojekt som finansieras genom EFAD är att man säkerställer utveckling och finansiell additionalitet samt nationellt egenansvar och utvecklingseffektivitet. Parlamentet förespråkar EU:s politik och initiativ, som stöder samordning och samarbete mellan medlemsstaterna på området för utvecklingspolitik, och EU:s åtgärder, som kompletterar och stöder medlemsstaternas initiativ. Parlamentet betonar att fattigdomsutrotning (mål 1 för hållbar utveckling), främjande av god hälsa och välbefinnande (mål 3 för hållbar utveckling), säkerställande av tillgång till utbildning av god kvalitet för alla (mål 4 för hållbar utveckling), minskning av ojämlikhet (mål 10 för hållbar utveckling) och främjande av klimatåtgärder (mål 13 för hållbar utveckling), med särskilt fokus på de mest marginaliserade grupperna och på att ingen lämnas utanför, är särskilt akuta utmaningar i värld i dag. Parlamentet insisterar vidare på att fler åtgärder bör vidtas för att tillgodose investeringsbehoven för hållbara havsindustrier, eftersom mål 14 för hållbar utveckling om hav och marina resurser fortfarande är ett av de mest underfinansierade målen för hållbar utveckling.

4. Europaparlamentet understryker kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling, samarbete och fred. Parlamentet framhåller den roll som utveckling spelar för att förebygga konflikter, säkerställa varaktiga lösningar på konflikter och stärka krishantering. Parlamentet insisterar på vikten av att vidareutveckla en välanpassad tredelad förbindelse som fokuserar på en människocentrerad, strukturell och hållbar långsiktig återhämtning, i syfte att ta itu med komplexiteten i utdragna och förutsägbara kriser och våldsamma situationer. Parlamentet påminner om att utan fred och säkerhet är utveckling och fattigdomsutrotning inte möjligt, samtidigt som det utan utveckling och fattigdomsutrotning inte kan skapas hållbar fred, mänsklig eller statlig säkerhet. Parlamentet noterar vidare att brist på säkerhet förvärrar de redan befintliga sårbarheterna i utvecklingsländerna och ökar finansieringsunderskottet för att uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet noterar att säkerhet, rättsstatsprincipen och motståndskraftiga institutioner är avgörande för investeringar och hållbar utveckling. Parlamentet noterar den verksamhet som bedrivs av lokala aktörer, inbegripet lokala myndigheter, organisationer i det civila samhället, arbetsmarknadens parter och trossamfund, när det gäller konfliktlösning och konflikthantering, vilket bidrar till fred och säkerhet. Parlamentet påminner om att offentligt utvecklingsbistånd alltid bör användas i överensstämmelse med internationellt överenskomna utvecklingsmål och NDICI – Europa i världen.
5. Europaparlamentet betonar betydelsen av en gemensam enhetlig EU-strategi som stöds och godkänns av alla EU-medlemsstater, som är politiskt sparsam och skräddarsydd för partnerlandets särdrag och som skulle kunna vara effektiv när det gäller att främja en utvidgning av sociala trygghetssystem som är i linje med relevanta ILO-konventioner och av grundläggande offentliga tjänster i utvecklingsländerna. Parlamentet påpekar att en sådan EU-strategi skulle bidra till att göra socialt skydd till en av grunderna för det sociala kontraktet och bana väg för ökad motståndskraft. Parlamentet anser att blandfinansiering är ett alternativ i verktygslådan för utvecklingsfinansiering som skulle kunna komplettera offentliga investeringar vid budgetbegränsningar. Parlamentet begär att blandfinansieringsinsatser begränsas till områden där de kan tillföra ett mervärde till den lokala ekonomin, och efterlyser i detta sammanhang en noggrann bedömning, särskilt när det gäller de minst utvecklade länderna, i syfte att begränsa skuldbördan, skydda grundläggande offentliga tjänster såsom hälso- och sjukvård, utbildning och socialt skydd och inte öka befintliga ojämlikheter.
6. Europaparlamentet understryker att samstämmighet mellan alla EU:s politikområden, strategier, initiativ och finansieringsinstrument, särskilt det nya instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, Team Europe-initiativet och den nya Global Gateway-strategin, samt nära anpassning till EU:s konsekventa politik för utveckling och konsekvent politik för hållbar utveckling är avgörande för att maximera EU:s globala svar på hållbar tillväxt, utveckling och fred. Parlamentet anser att EFAD bör förbättra EU:s synlighet och effekterna av dess utvecklingsfinansiering i världen, för att säkerställa att uppfattningen om EU:s roll i världen motsvarar omfattningen av dess stöd.
7. Europaparlamentet är mycket oroad över hur covid-19-pandemin har blottlagt de långvariga strukturella drivkrafterna bakom ojämlikhet i hälsa. Parlamentet anser att EFAD bör bidra till investeringar i motståndskraftiga offentliga hälso- och sjukvårdssystem, hälso- och sjukvård och hälso- och sjukvårdstjänster samt i forskning

om och utveckling av ny medicinsk teknik samt i vacciner, behandlingar och fokus på sjukdomar som är återkommande i utvecklingsländerna. Parlamentet uppmanar att man ska undersöka möjligheten att skapa en plattform för att dela innovation, utbildning, kunskap och expertis, som kan stödja partnerskap med flera berörda parter, främja offentlig-privat dialog och utforska innovativa affärslösningar för att påskynda hållbar utveckling. Parlamentet understryker den roll som offentliga och privata investeringar och offentlig-privata partnerskap spelar samt vikten av inhemsk mobilisering av resurser i partnerländerna och ett effektivare utnyttjande av EU-medel för att överbrygga det finansieringsunderskott på 2,5 biljoner US-dollar som fastställts för att uppnå målen för hållbar utveckling senast 2030, samtidigt som man stärker god samhällsstyrning och bekämpar korruption.

Utmaningar att ta itu med

8. Europaparlamentet understryker att utvecklingsländer och utvecklade länder har ett delat ansvar för att uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet betonar att EU:s finansiella bidrag till hållbar utveckling i partnerländerna bör göra det möjligt för partnerländerna att bidra till sin egen ekonomiska och sociala utveckling och uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet understryker den avgörande betydelsen av inhemskt ägande i detta sammanhang. Parlamentet understryker att EFAD och EU:s efterlängttade strategi för målen för hållbar utveckling måste återspegla och underlätta en samordnad och konsekvent uppsättning interna och externa EU-strategier och EU-åtaganden, inbegripet genom en uppsättning redan befintliga utvecklingspolitiska verktyg. Parlamentet understryker att offentlig och privat finansiering måste anpassas till målen för hållbar utveckling och Parisavtalet. Parlamentet beklagar i detta sammanhang att kommissionen ännu inte har utvecklat en integrerad och övergripande strategi för att genomföra målen för hållbar utveckling, vilket utgör en avsevärd utmaning för ambitionen att uppnå politisk samstämmighet, på grund av bristen på tydliga, mätbara och tidsbundna EU-övergripande delmål för alla mål för hållbar utveckling att rapportera om.
9. Europaparlamentet anser att EFAD bör bygga på expertis och befintliga nätverk hos alla dess olika aktörer (dvs. EIB, EBRD, europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering och andra). Parlamentet erkänner de framsteg och förbättringar som har gjorts när det gäller den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling sedan rådets slutsatser lades fram, men konstaterar att den nuvarande situationen fortfarande kännetecknas av bristande politisk styrning och samordning samt fragmentering, dubbelarbete och ofördelaktig konkurrens mellan ovannämnda aktörer. Parlamentet efterlyser ytterligare insatser för bättre samordning och samarbete för att göra det nuvarande systemet mer effektivt, samarbetsinriktat och inriktat på att säkerställa en optimal resursanvändning som drar nytta av viktiga partners relevanta geografiska, sektoriella och finansiella expertis för att uppnå en bättre avkastning på EU-skattebetalarnas pengar och en starkare utvecklingseffekt.
10. Europaparlamentet konstaterar att EU:s institutionella struktur behöver stärkas och förbättras, dess ”utvecklingseffektivitetsunderskott” hanteras, den tunga byråkratiska samordningen minskas och den institutionella flexibiliteten stärkas, för att maximera EFAD:s potential och därmed öka utvecklingens inverkan.

11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att arbeta för en effektiv ledning av Global Gateway-strategin, som måste drivas under den övergripande ledningen av kommissionens ordförande, och att i detta avseende nära samordna sina insatser med vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, Europeiska utrikestjänsten, rådet och Europaparlamentet. Parlamentet understryker att strategin bör vara förenlig med EFAD och att det inte är lämpligt att använda NDICI – Europas framväxande utmaningar och prioriteringar för finansiering. Parlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla ytterligare information om sin beräkning av bruttosoliditetsgraden för investeringsinsatser när det gäller EU:s nyligen tillkännagivna Global Gateway.
12. Europaparlamentet är oroat över att huvuddragen i principen om konsekvent politik för hållbar utveckling systematiskt saknas i EU:s lagstiftningsinitiativ. Parlamentet betonar att det krävs ytterligare insatser för att fullt ut följa principerna för en konsekvent strategi för hållbar utveckling, i syfte att uppnå målen för biståndseffektivitet. Parlamentet insisterar på att mekanismer för att säkerställa en konsekvent politik för hållbar utveckling måste förankras i EFAD. Parlamentet efterlyser fler förhandskonsekvensbedömningar och inrättande av ett system för tidig varning för politiska inkonsekvenser vid EU:s delegationer. Parlamentet rekommenderar att en konsekvent strategi för hållbar utveckling bör användas mer systematiskt och effektivt av alla relevanta EU-institutioner och medlemsstater, även på högsta politiska nivå, och integreras i utformningen och genomförandet av all EU-politik för att säkerställa att den inte inverkar negativt på uppnåendet av målen för hållbar utveckling. Parlamentet påminner om att dessa mekanismer också bör genomföras av EIB, EBRD, institutioner för utvecklingsfinansiering och deras mellanhänder. Parlamentet betonar att en konsekvent politik för hållbar utveckling måste integreras särskilt i EU:s externa politik och hanteras för att uppnå målen för hållbar utveckling.
13. Europaparlamentet erkänner kommissionens insatser för bättre lagstiftning i syfte att skapa långsiktiga hållbara investeringar som främjar människors hälsa och välbefinnande och skyddar de mänskliga rättigheterna. Parlamentet kräver att EFAD ska vara förenlig med kommande EU-lagstiftning om tillbörlig aktsamhet och säkerställa att företagen respekterar människorättsnormer och lagstiftningsmässig utveckling samt tillbörlig aktsamhet och internationella åtaganden om företag och mänskliga rättigheter. Parlamentet understryker att EFAD måste uppfylla de högsta standarderna för transparens och ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar EFAD-medlemmarna att stärka den tillbörliga aktsamheten i sin verksamhet, säkerställa meningsfulla samråd med lokalbefolkningen under hela projektets genomförande, vidareutveckla sin utvecklingsexpertis och särskilda kapacitet samt mänskliga resurser på plats, genomföra jämställdhetsintegrering och skydda de mänskliga rättigheterna i alla insatser, vara utrustade med solida mekanismer för ansvarsskyldighet för berörda samhällen och noga övervaka och rapportera om bristerna i sitt deltagande och sina mellanhänders roll i projekt som har en negativ inverkan på lokalbefolkningar i utvecklingsländer.
14. Europaparlamentet bekräftar att alla genomförandepartner och finansiella mellanhänder som deltar i projekt som är kopplade till EU-garantier eller finansieras genom EU:s budget fullt ut måste följa EU:s normer, politik, regler och förfaranden på det sociala, miljömässiga och skattemässiga området samt när det gäller öppenhet och bedrägeri- och korruptionsbekämpning. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att till fullo granska

och regelbundet rapportera om transaktioner som stöds av garantier från EU:s budget, och att åtgärda eventuella brister i sina arbetsmetoder som för närvarande hindrar den från att göra detta. Parlamentet understryker vikten av att i god tid genomföra en oberoende utvärdering av EFHU+ och Team Europe-strategin för att bedöma deras effektivitet, resultat och utvecklingseffekt.

15. Europaparlamentet noterar att Team Europe-strategin togs fram som ett svar på covid-19-pandemin. Parlamentet anser att Team Europe-strategin bör spela en nyckelroll för att ytterligare förbättra det strategiska samarbetet och den globala samordningen samt samstämmigheten och effektiviteten i utvecklingsinsatserna, särskilt på partnerlandsnivå samt unionsnivå och nationell nivå, inbegripet på regional nivå. Parlamentet förväntar sig starkare politisk inriktning och fokus samt starkare mekanismer för kommunikation och synlighet när det gäller EFHU +/NDICI – Europa i världen. Parlamentet insisterar vidare på ett lämpligt genomförande av Europaparlamentets granskningsmekanism för att möjliggöra demokratisk legitimitet för Team Europe-verksamheten.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en kraftfull EU-politisk inriktning för utvecklingspolitiken och att samordna EFAD på ett sätt som skulle göra det möjligt att ytterligare anpassa verksamheten vid EU:s finansinstitut för utvecklingsfinansiering till den nya öppna, samarbetsinriktade, transparenta och inkluderande strukturen för att uppnå EU:s utvecklingspolitiska mål, stärka nära partnerskap med regionerna och bidra till deras utveckling.
17. Europaparlamentet betonar att programplaneringen för NDICI – Europa i världen ger möjlighet att öka användningen av EU:s budgetgarantier, särskilt EFHU+. Parlamentet understryker att den framtida finansiella arkitekturen bör göra det möjligt för alla berörda aktörer inom utvecklingsfinansiering att delta, inbegripet små och medelstora aktörer samt utvecklingsbanker och intressenter utanför EU. Parlamentet efterlyser i detta sammanhang stabila lika villkor när det gäller styrningen av EFHU+ och tillgången till EU-medel. Parlamentet betonar vikten av en lämplig ram för riskhantering, effektiv förvaltning och tillsyn över genomförandet av finansieringsinstrument för utveckling. Parlamentet uppmanar kommissionen att använda sina befintliga resurser i form av expertis på bankområdet och sin finansiella och tekniska kapacitet på ett effektivare sätt.
18. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av kommissionens första färdplan för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling och 2021 års lägesrapport. Parlamentet påminner om att instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen kräver att kommissionen för rådet och Europaparlamentet offentliggör den tekniska bedömningsgruppens sammansättning, mandat och arbetsordning och säkerställer dess medlemmars opartiskhet och frånvaro av intressekonflikter. Parlamentet efterlyser med kraft att man inför liknande åtgärder för att säkerställa öppenhet och opartiskhet för högnivågruppen av experter, som kommer att ge kommissionen rekommendationer för att ytterligare påskynda flödet av privat kapital till låginkomstländer och medelinkomstländer.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att EFAD strävar efter att återställa det multilaterala systemet för utvecklingsfinansiering i syfte att bidra till att stoppa den ohållbara utlåningen i vissa länder som inte ingår i detta system, vilket inte

bara hotar de lika villkoren för EU och andra länder som följer detta system, utan också dramatiskt ökar den redan höga utlandsskulden för många utvecklingsländer, som blev ännu mer sårbara till följd av covid-19-pandemin. Parlamentet betonar i detta sammanhang att Rysslands militära aggression i Ukraina ytterligare förvärrar skuldbördan i många utvecklingsländer. Parlamentet understryker att de minst utvecklade länderna inte kan genomföra målen för hållbar utveckling utan ekonomiskt stöd och efterlyser därför kraftfullt skuldåtgärder i linje med hållbarhetsåtagandena.

20. Europaparlamentet anser att EU-taxonomin bör bidra till en omorientering av kapitalflödena till hållbara investeringar och införa hållbarhet bland de kriterier som ska beaktas för riskhantering. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidareutveckla EU:s taxonomi och uppmuntra institutioner för utvecklingsfinansiering på både EU-nivå och nationell nivå, liksom privata aktörer som är aktiva inom utveckling, att anpassa sin verksamhet, särskilt i utvecklingsländerna, till målen för hållbar utveckling och målen i Parisavtalet.

Europeiska och nationella finansinstitutioner

21. Europaparlamentet bekräftar EIB:s särskilda roll inom EU och globalt, som fastställs i artikel 209 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och i artikel 36 i instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen. Parlamentet betonar EIB:s viktiga roll när det gäller att leverera EU-investeringar och partnerskap med kommissionen vid genomförandet av Global Gateway-strategin.
22. Europaparlamentet konstaterar att EIB spelar en flaggskeppsroll i den europeiska gröna given och hållbar blå ekonomi i hög grad bidrar till EU:s ekonomiska svar på covid-19-pandemin. Parlamentet uppmanar EU att ytterligare maximera EIB:s potential som ett verktyg för att öka EU:s strategiska oberoende och främja dess utrikespolitiska intressen och prioriteringar i sina förbindelser med länder utanför EU. Parlamentet uppmanar EIB att förbättra sin politik, praxis och öppenhet, särskilt genom att genomföra rekommendationer från Europeiska ombudsmannen om att vidta flera öppenhetsåtgärder för att göra det lättare för allmänheten att se de potentiella miljökonsekvenserna av de projekt som EIB finansierar, i enlighet med ärendena 1065/2020/PB, 1251/2020/PB och 1252/2020/PB.
23. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av EIB Global, som definieras av EIB som en särskild utvecklingsgren inom EIB-gruppen som har varit verksam sedan den 1 januari 2022. Parlamentet uppmanar EIB att stärka sin närvaro på fältet och samtidigt utnyttja eventuella synergier med utrikestjänsten, EU:s delegationer, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och andra institutioner för utvecklingsfinansiering. Parlamentet påpekar att bristen på information om hur EIB Global finansieras äventyrar dess mandat redan från början, även med tanke på denna nya enhets åtaganden när det gäller utvecklingsmål. Parlamentet efterlyser därför ett konkret och starkt utvecklingsmandat för den nya EIB Global. Parlamentet förväntar sig att denna nya struktur och dess rådgivande nämnd, dess mål och budgetbestämmelser, dess organisatoriska funktion och specifika mål samt dess samordningsmekanismer med andra finansiella utvecklingsinstitutioner ska vara helt transparenta, bland annat genom

att proaktivt offentliggöra dokument, genom att säkerställa en meningsfull representation av mottagarländerna och genom regelbundna diskussioner med Europaparlamentet och en öppen dialog med berörda parter, särskilt organisationer i det civila samhället och lokala aktörer.

24. Europaparlamentet uppmanar EIB att fortsätta att aktivt delta i utvecklingen av planering, övervakning och utvärdering på landsnivå, hand i hand med EU:s delegationer och genom samfinansiering med institutioner för utvecklingsfinansiering. Parlamentet efterlyser en starkare samordning mellan kommissionen samt Europeiska utrikestjänsten och EU:s delegationer för att underlätta diskussioner och samarbete med relevanta aktörer på fältet för att identifiera de projekt som bäst uppfyller målen för utvecklingseffektivitet.
25. Europaparlamentet uppmanar EIB och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling att i högre grad komplettera varandra och ytterligare stärka sina affärsmodeller genom fler initiativ för ömsesidigt förtroende, eftersom behoven är större än deras gemensamma resurser. Parlamentet uppmanar EIB och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling att samordna sitt arbete enligt olika utvecklingsbanor och klargöra sin arbetsfördelning för att hjälpa varje bank att fokusera på sina respektive kärnkompetenser och därigenom undvika dubbelarbete och prisunderskridande. Parlamentet konstaterar att det finns ett behov av att anpassa arbetsmetoderna och verktygen för EIB och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling till investeringsbehoven i Afrika, särskilt för att underlätta storskaliga investeringar, samtidigt som EU:s stöd till mindre omfattande lokala projekt bibehålls. Parlamentet påpekar att det är avgörande att europeiska investeringar åtföljs av en synlig närvaro för EU och en kontinuerlig politisk dialog. Parlamentet noterar att EFAD måste maximera fördelarna med olika strukturella bakgrunder och arbetssätt för befintliga europeiska utvecklingsbanker och finansinstitutioner för att öka effektiviteten i EU:s bidrag till hållbar utveckling. Parlamentet förväntar sig att EIB, EBRD och andra europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering säkerställer och tillhandahåller dokumentation – i form av konsekvensbedömningar på förhand – för att alla projekt, särskilt blandfinansierade projekt, ska bidra till utvecklingsmålen, däribland de som gäller de minst utvecklade länderna. Parlamentet uppmanar kommissionen, EIB, EBRD och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering att se till att deras grupper för rådgivning och tekniskt bistånd är utrustade för att främja jämställdhet och inkluderande utveckling.
26. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna, EIB, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och övriga europeiska utvecklingsbanker och finansinstitut, inbegripet mindre utvecklingsfinansinstitut, att stärka sitt samarbete, särskilt inom ramen för NDICI – Europa i världen och dess mål, samt för att globalt uppnå målen i Agenda 2030, och att uppmanar dem att slå samman resurser och finansiering samt att förbättra samordningen och kommunikationen i gemensamma projekt, genom att utnyttja sin respektive finansiella expertis. Parlamentet uppmanar kommissionen att spela en starkare roll när det gäller att tillhandahålla tekniskt stöd till projekt och hjälpa utvecklingsfinansinstitut och andra utvecklingsaktörer att samordna sig. Parlamentet efterlyser ett inkluderande förhållningssätt till medlemsstaternas utvecklingsbanker när det gäller tillgång till finansiering inom den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling.

27. Europaparlamentet understryker vikten av att effektivare utnyttja synergier och bättre harmonisera initiativen från EBRD, EIB och andra institutioner för utvecklingsfinansiering som riktar sig till länder i EU:s grannskap, med särskild betoning på EU:s kandidatländer. Parlamentet påminner mot bakgrund av det pågående kriget i Ukraina att EU:s finansiering i grannskaps- och kandidatländer är en oundgänglig del av de reformer som behövs för att uppfylla anslutningskriterierna, i linje med EU:s utrikespolitiska intressen.
28. Europaparlamentet uppmanar EIB att samarbeta närmare med Afrikanska utvecklingsbanken och att bedöma fördelarna med att inrätta ett gemensamt dotterbolag efter genomförandet av den pågående handlingsplanen för partnerskapet mellan EIB och Afrikanska utvecklingsbanken. Parlamentet uppmanar EIB att rapportera till parlamentet om de åtgärder som vidtas härnäst. Parlamentet understryker behovet av att finansiera långsiktiga investeringar som främjar hållbar utveckling och att bygga vidare på det samarbete som hittills har skett, i syfte att utveckla ytterligare möjligheter till hållbar utveckling för den afrikanska kontinenten. Parlamentet uppmuntrar inrättandet av projekt- och rådgivningscentrum, som drivs gemensamt av EIB och Afrikanska utvecklingsbanken, för att skapa effektiva kontaktpunkter för rådgivning och initiering av projekt för lokala aktörer och bättre matcha utvecklingsbehoven på plats samt förbättra det lokala egenansvaret för gemensamma utvecklingsprojekt. Parlamentet efterlyser i detta avseende stöd till utvecklingen av den lokala privata sektorn i Afrika, särskilt genom att mer medel tillhandahålls afrikanska mikroföretag samt små och medelstora företag.
29. Europaparlamentet betonar i detta sammanhang att lokalt egenansvar och en samarbetsinriktad och inkluderande strategi i allmänhet behövs och bör stödjas av en stark ram för systematiska lokala samråd med berörda parter och stödmottagare, så att en varaktig utvecklingseffekt ska kunna uppnås. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka hur ramen för systematiska lokala samråd med berörda parter och stödmottagare skulle kunna förbättras ytterligare.
30. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaternas institutioner för utvecklingsfinansiering att ytterligare utöka den ekonomiska integrationen för att stödja tillgången till hållbar finansiering för de mest behövande, inbegripet kvinnor, eftersom det bidrar till deras ekonomiska egenmakt. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang EFAD att bidra till ett fullständigt genomförande av EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet. Parlamentet påminner om målet att minst 85 % av åtgärderna ska ha jämställdhet som huvudmål eller viktigt mål, varav minst 5 % bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som huvudmål. Parlamentet efterlyser en skyldighet att vid alla insatser inom ramen för EFAD samla in könsuppdelade uppgifter och inbegripa såväl förhands- som efterhandsutvärderingar av könsspecifika konsekvenser.
31. Europaparlamentet uppmuntrar alla utvecklingsbanker och utvecklingsinstitutioner att göra hållbara åtaganden och djärva investeringar i linje med de utvecklingspolitiska målen, i synnerhet att minska ojämlikheten och utrota fattigdomen, snarare än i fråga om avkastningar på investeringar. Parlamentet erkänner därför vikten av att uppmuntra mer riskfyllda investeringar i mer utmanande utvecklingsmiljöer, såsom instabila eller konfliktdrabbade länder, och missgynnade sektorer, såsom klimat, biologisk mångfald,

utbildning och hälso- och sjukvård. Parlamentet understryker samtidigt behovet av att minimera alla därmed förknippade risker för EU-budgeten, såsom ökad efterfrågan på EU:s budgetgarantier, och att bevara EIB:s höga kreditvärdighet. Parlamentet uppmanar institutioner för utvecklingsfinansiering att ta större risker i sina investeringsprogram genom EFHU+, för att även nå de mest sårbara ekonomierna. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen att spela en större roll för att säkerställa mätbara och kompletterande utvecklingseffekter utan att snedvrída den lokala marknaden eller konkurrera illojalt med lokala ekonomiska aktörer och bidra till att utveckla projektens utbudssida genom att ge stöd till projektförberedelse och hjälpa institutionerna för utvecklingsfinansiering att samordna sig, och samtidigt säkerställa integreringen av mindre institutioner för utvecklingsfinansiering.

32. Europaparlamentet erkänner vikten av och potentialen hos medlemsstaternas utvecklingsbanker inom EFAD:s struktur. Parlamentet är dock oroat över den roll som spelas av mellanhänder som ingår partnerskap med institutioner för utvecklingsfinansiering, särskilt när det gäller rapporterade kränkningar av de mänskliga rättigheterna. Parlamentet betonar den viktiga roll som utvecklingen av den lokala privata sektorn i Afrika söder om Sahara kan spela för att ge partnerländerna möjlighet att slå in på en väg mot hållbar utveckling.
33. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att årligen rapportera om Team Europe-initiativen på grundval av kvantitativa och kvalitativa indikatorer inom ramen för NDICI – Europa i världen, samtidigt som den utvärderar de resurser som mobiliseras, utvecklingsplanering och utvecklingseffekter, harmonisering och tillämpning av EU-standarder, EU-integrationsperspektivet och medlemsstaternas deltagande. Parlamentet insisterar på att sådan rapportering ska delas med parlamentet och offentliggöras. Parlamentet betonar att parlamentet har en nyckelroll att spela när det gäller att granska de politiska målen och de förväntade resultaten av Team Europe-initiativ både på allmän nivå och på projektnivå, säkerställa att Team Europe-initiativ fungerar parallellt med befintliga mekanismer och kompletterar snarare än ersätter de fleråriga vägledande programmen.
34. Europaparlamentet upprepar att institutionell kontroll och granskning av EU-medel främjar den demokratiska debatten och bidrar till att öka EU:s trovärdighet och öppenhet. Parlamentet framhåller sin viktiga roll och sin granskningsroll inom ramen för NDICI – Europa i världen i detta avseende. Parlamentet efterlyser skyldigheter som säkerställer lämplig synlighet för genomförandet av EFAD. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder på ett lämpligt sätt och i rätt tid i de fall då dessa skyldigheter inte uppfylls. Parlamentet uppmanar Europeiska revisionsrätten att genomföra regelbundna rapporter om genomförandet av EFAD, som kommer att offentliggöras och leda till politiska rekommendationer, bland annat om åtgärder som ska vidtas för förbättringar. Parlamentet beklagar bristen på information till allmänheten om EU:s roll när det gäller att erbjuda stöd till localsamhällena och uppmanar bättre kommunikation med allmänheten.
35. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och institutionerna inom EFAD att främja transparens i sina upphandlingsförfaranden. Parlamentet påminner om att EU-företag bör kunna konkurrera på lika villkor med företag som är baserade i länder utanför EU.

36. Europaparlamentet understryker att relevant, konsekvent och jämförbar information i rätt tid är avgörande för att mäta framsteg och faktiska resultat och för att fastställa om EU:s utvecklingsfinansiering har varit ändamålsenlig och kompletterar annan finansiering. Parlamentet beklagar att det saknas en enhetlig ram för rapportering och resultatmätning med jämförbara indikatorer för EFHU+. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en sådan ram för att göra det möjligt att harmonisera resultatförvaltningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att hålla parlamentet underrättat om innehållet i och genomförandet av denna ram.
37. Europaparlamentet ser fram emot revisionsrättens särskilda rapport om programplanering av utvecklingsbistånd, som kommer att innehålla en bedömning av huruvida EU:s utvecklingsbistånd för 2021–2027 har fördelats enligt en väldefinierad strategi. Parlamentet betonar vikten av att bedöma additionaliteten hos blandfinansiering för att avgöra hur ändamålsenliga dessa instrument är när det gäller att uppnå utvecklingsresultat och politiska mål som bygger på EU:s värden. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att överväga att genomföra en sådan bedömning.

Utvecklingsfinansiering

38. Europaparlamentet insisterar på att medlemsstaterna ska fullgöra sitt åtagande att avsätta 0,7 % av sin bruttonationalinkomst (BNI) till offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet är oroat över att det offentliga utvecklingsbiståndet från utvecklade ekonomier under 2020 i genomsnitt endast uppgick till 0,32 % av deras BNI, vilket är mindre än hälften av åtagandet på 0,7 %, vilket endast har uppnåtts av fyra medlemsstater. Parlamentet betonar att effekterna av Rysslands militära aggression i Ukraina på de offentliga utgifterna runt om i världen kommer att sätta ytterligare press på biståndsbudgetarna, som redan är låga. Parlamentet noterar att de medlemsstater som anslöt sig till EU efter 2002 åtog sig att sträva efter att öka sitt offentliga utvecklingsbistånd till 0,33 % av BNI. Parlamentet välkomnar de ansträngningar som hittills gjorts av dessa och andra medlemsstater för att gradvis öka sina utgifter för offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet uppmanar dem att fortsätta på detta spår. Parlamentet understryker det offentliga utvecklingsbiståndets viktiga roll som katalysator för förändring och som drivkraft för mobilisering av andra resurser. Parlamentet anser att EU bör sträva efter att behålla sin ställning som världsledande inom offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet påminner om att minst 93 % av utgifterna inom ramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen ska uppfylla kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd.
39. Europaparlamentet betonar vikten av EU:s åtagande att mobilisera resurser för klimatåtgärder och EIB:s samt andra EFAD-medlemmars roll för att göra framsteg på detta område. Parlamentet noterar rådets åtagande att styra EFAD mot att uppnå Agenda 2030 för hållbar utveckling, målen för hållbar utveckling och Parisavtalet i syfte att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5 °C. Parlamentet påminner om det globala klimatutgiftsmålet på 30 % för NDICI — Europa i världen och målet att använda 7,5 % av BNP till biologisk mångfald senast 2024, i enlighet med den fleråriga budgetramen. Parlamentet beklagar att kommissionen inte har gjort mer specifika åtaganden för klimatpolitiska mål i sin färdplan, och förväntar sig att detta åtgärdas i ett kommande programdokument. Parlamentet efterlyser ett förbud mot alla transaktioner som

finansierar sektorer som bidrar till klimatkrisen, framför allt fossilbränsleindustrin. Parlamentet erkänner att EFAD bör vara inkluderande för alla regioner och partnerländer, men erkänner samtidigt att en betydande del av investeringarna går till västra Balkan och det östra och södra grannskapet.

40. Europaparlamentet erkänner den roll som kan spelas av lokala mikroföretag, små och medelstora företag, kooperativ, inklusive företagsmodeller och forskningsinstitut som motorer för tillväxt, sysselsättning och lokal innovation, vilket i sin tur kommer att bidra till att målen för hållbar utveckling uppnås. Parlamentet understryker behovet av att förenkla tillgången till finansiering, stärka delaktigheten och stödja mindre aktörer, bland annat genom att förbättra tillgången till relevanta offentligt tillgängliga data. Parlamentet betonar att lokala därför måste ha enkel tillgång till finansiella tjänster inom ramen för EFAD. Parlamentet konstaterar att EU:s politik måste uppmuntra samarbete mellan företag, särskilt små och medelstora företag, för att spela en aktiv roll i initiativ som bidrar till hållbar utveckling i utvecklingsländerna.
41. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att skapa en koppling mellan möjlig riskreducerande verksamhet och ekonomiskt stöd till tillgång till utbildning och yrkesutbildning, särskilt för att inrätta lämplig infrastruktur och utbildning för lärare inom ramen för instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, i syfte att göra det lättare att uppnå mål 4 för hållbar utveckling.
42. Europaparlamentet noterar den särskilda betydelsen av EU:s investeringar på området hållbart jordbruk, inbegripet agroekologiska metoder, där det saknas privata och offentliga investeringar. Parlamentet betonar att lokala jordbrukare, småbrukare och familj jordbruk måste ha tillgång till finansiella tjänster, särskilt mikrofinansiering.
43. Europaparlamentet konstaterar att bristen på marknadstillträde på grund av konnektivitetsproblem är ett av de största hindren för livsmedelstrygghet i många regioner i Afrika. Parlamentet anser att EU-investeringar på detta område skulle kunna ha en stark inverkan.
44. Europaparlamentet noterar den tvåpelarlösning för att ta itu med de skatteutmaningar som följer av digitaliseringen och globaliseringen av ekonomin, som medlemmarna i OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster har kommit överens om. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att säkerställa att den överenskomna globala minsta bolagsskattesatsen på 15 % för multinationella företag tillämpas effektivt. Parlamentet understryker att denna minimiskatt uppskattas generera omkring 150 miljarder US-dollar i ytterligare globala skatteintäkter årligen.
45. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja internationellt samarbete i skattefrågor för att bekämpa skatteundandragande, olagliga finansiella flöden och korruption i syfte att främja målmedveten och hållbar utvecklingsfinansiering som bidrar till att minska ojämlikhet och fattigdom.

o

o o

46. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling samt FN.

MOTIVERING

Under de senaste femton åren har världen gått från den ena krisen till den andra: bankkrisen och den ekonomiska och monetära krisen 2008, covidkrisen sedan 2019 och nu senast Rysslands aggressionskrig i Ukraina. Man kan naturligtvis lägga mycket tid på att fundera på om dessa chocker hade kunnat förutses, men i slutändan får vi dock lov att konstatera att de inte förutsågs. De har också det gemensamt att de vände upp och ner på den internationella politiska agendan och sådde tvivel om de åtaganden som gjordes inom ramen för FN:s konferens om finansieringen av offentligt utvecklingsbistånd 2015 i Addis Abeba, FN:s toppmöte om målen för hållbar utveckling i New York och Pariskonferensen om klimatförändringar.

Alla dessa kriser har visat sig ha en förstärkande effekt, eftersom hanteringen av utvecklingsutmaningarna kräver enorma medel. Eftersom prioriteringarna har förändrats kommer uppnåendet av målen för hållbar utveckling senast 2030 sannolikt att nedprioriteras, eller åtminstone försenas kraftigt.

Målen för bland annat utrotning av hunger och fattigdom, god hälsa, utbildning av god kvalitet, rent vatten och sanitet, för att inte tala om tillgången till energi till överkomliga priser, kan uppnås. Men de kommer att kräva en enastående beslutsamhet, med tanke på att det enligt Unctad kommer att behövas investeringar på 4 200 miljarder euro, vilket motsvarar 4,2 % av världens bruttonationalprodukt.

EU är säkerligen inte i stånd att mobilisera dessa medel på egen hand, men är med sin erfarenhet, sakkunskap och ställning som världens största givare av utvecklingsbistånd den naturliga ledaren på detta område. EU:s utvecklingssamarbete, som är mycket uppskattat, har just utrustats med ett enklare, flexiblere och därmed effektivare finansieringsinstrument (instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen). EU:s medlemsstater är också medägare av Europeiska investeringsbanken (EIB), som är världens största givare av klimatfinansiering, ligger långt före andra finansinstitutioner, såsom Världsbanken och är ett pålitligt och effektivt organ som är helt förankrat i den europeiska modellens värderingar. EIB är därför en privilegierad institutionell partner i genomförandet av EU:s politik för utvecklingssamarbete. EIB:s införande nyligen av ett särskilt utvecklingsdirektorat visar att banken är villig att engagera sig fullt ut i länderna i söder.

En annan viktig aktör är Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling. Trots en uttalad vilja att engagera sig mer på utvecklingsområdet kommer banken förmodligen att uppmanas att avsätta en betydande del av sina resurser till återuppbyggnaden av Ukraina, som har sänkts av två av bankens aktieägare. Vidare tillkommer medlemsstaternas egna utvecklingsbanker.

Några av dessa, däribland den franska utvecklingsbanken AFD och den tyska utvecklingsbanken KfW, hör till de viktigaste tillhandahållarna av utvecklingsfinansiering, men det finns många andra liknande institutioner.

Alla dessa aktörer har gemensamt kapacitet att kanalisera stora, mestadels privata, medel till investeringsprojekt eller investeringsprogram till förmån för utvecklingsländerna. Deras sakkunskap och know-how är avgörande för att vi ska kunna leva upp till de löften som

gjordes 2015 vid de stora FN-konferenserna om utvecklingsfinansiering, målen för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar.

All arkitektur, såsom den som har till uppgift att organisera utvecklingsfinansieringen, förutsätter att det redan från början finns en vision och vilja att uppnå ambitiösa mål. Det är mot denna bakgrund som EU:s strategi för att uppfylla sina utvecklingsåtaganden måste klargöras. EU:s vision är fast förankrad i våra grundläggande värden, som garanterar friare och rättvisare samhällen och förkroppsligar modellen för den sociala marknadsekonomin. Europaparlamentet förväntar sig att alla finansinstitutioner som vill delta i denna arkitektur ska vara helt anpassade till denna vision av den europeiska modellen.

17.5.2022

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för utveckling

över den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling
(2021/2252(INI))

Föredragande av yttrande (*): Angelika Winzig

(*) Associerat utskott – artikel 57 i arbetsordningen

FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet noterar rådets slutsatser om att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling (EFAD) och kommissionens färdplan för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling och 2021 års lägesrapport av den 24 mars 2022 (COM(2022)0139). Parlamentet understryker den centrala roll som instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (*NDICI – Europa i världen*), Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) och garantin för yttre åtgärder spelar för att tillhandahålla en strategisk ram för blandfinansiering, investeringar för riskminskning och garantier, och mobilisera resurser från den privata sektorn med stöd från EU:s budget, särskilt med tanke på den ökande geopolitiska och ekonomiska konkurrensen.
2. Europaparlamentet betonar att EFAD bör stödja EU:s strategiska intressen och främja EU:s värden, i enlighet med artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen. Parlamentet understryker att insatser utanför EU, inbegripet blandfinansierade projekt, måste anpassas till målen för EU:s utrikespolitik och bidra till att EU:s utvecklingsmål uppnås.
3. Europaparlamentet konstaterar att EU är världens största givare. Parlamentet betonar behovet av att främja ökad synlighet och medvetenhet om EU:s utvecklingsåtgärder och utvecklingsprojekt. Parlamentet beklagar bristen på information till allmänheten om EU:s roll när det gäller att erbjuda stöd till lokalsamhällena. Parlamentet uppmanar alla berörda parter att öka sina gemensamma ansträngningar för att kommunicera med allmänheten.
4. Europaparlamentet erkänner de framsteg och förbättringar som har gjorts när det gäller den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling sedan rådets slutsatser lades fram, men konstaterar att den nuvarande situationen fortfarande kännetecknas av bristande politisk styrning, samordning, fragmentering, dubbelarbete och ofördelaktig konkurrens mellan Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering. Parlamentet efterlyser ytterligare insatser för att göra det nuvarande systemet mer effektivt, samarbetsinriktat och inriktat på att säkerställa en optimal resursanvändning som drar nytta av viktiga partners relevanta geografiska, sektoriella och finansiella expertis för att uppnå en bättre avkastning på EU-skattebetalarnas pengar och en starkare utvecklingseffekt.
5. Europaparlamentet välkomnar rådets åtagande att styra EFAD mot att uppnå Agenda 2030 för hållbar utveckling, målen för hållbar utveckling och Parisavtalet i syfte att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5 °C. Parlamentet påminner om det globala klimatutgiftsmålet på 30 % för NDICI — Europa i världen och målet att använda 7,5 % av BNP till biologisk mångfald senast 2024, i enlighet med den fleråriga budgetramen, och efterlyser en prioritering av projekt som skapar sidovinster och uppfyller flera mål. Parlamentet uppmanar till en strikt tillämpning av principen om att inte orsaka betydande skada. Parlamentet beklagar att kommissionen inte gör mer specifika åtaganden för klimatpolitiska mål i sin färdplan, och förväntar sig att detta åtgärdas i ett

kommande programdokument. Parlamentet efterlyser ett förbud mot alla transaktioner som finansierar sektorer som bidrar till klimatkrisen, framför allt fossilbränsleindustrin.

6. Europaparlamentet inser att EFAD främst bör inriktas på de minst utvecklade och instabila eller konfliktdrabbade länderna, där behoven är störst, särskilt i Afrika söder om Sahara. Parlamentet påminner dock om att en betydande andel av investeringarna går till västra Balkan och det östra och södra grannskapet, och understryker behovet av att tillhandahålla finansiering för att hantera nya utmaningar och stödja nya prioriteringar i dessa regioner.
7. Europaparlamentet pekar på den stora inverkan som Ryska federationens olagliga, provocerade och omotiverade militära aggression mot Ukraina har på utvecklingsscenariot och den ekonomiska och säkerhetsmässiga situationen i EU och dess grannskap. Parlamentet uppmanar kommissionen, EIB, EBRD och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering att utarbeta handlingsplaner för återuppbyggnaden av Ukraina, så att landet kan byggas upp på ett bättre, grönare och mer inkluderande sätt. Parlamentet inser dessutom att Rysslands krig mot Ukraina har ökat energi- och livsmedelspriserna och förvärrat de humanitära behoven, särskilt i Afrika söder om Sahara. Parlamentet understryker det akuta behovet av ytterligare finansiering, bland annat genom bufferten inom ramen för NDICI – Europa i världen, för att hantera dessa oförutsedda omständigheter.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna, EIB, EBRD och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering att stärka sitt samarbete inom den öppna strukturen för EFHU+ genom en Team Europe-strategi. Parlamentet betonar behovet av ökad specialisering och en bättre arbetsfördelning för att säkerställa synergier och komplementaritet.
9. Europaparlamentet understryker att den framtida finansiella arkitekturen bör vara öppen och samarbetsinriktad och göra det möjligt för alla berörda aktörer inom utvecklingsfinansiering att delta, inbegripet små och medelstora aktörer samt utvecklingsbanker och intressenter utanför EU. Parlamentet efterlyser i detta sammanhang stabila lika villkor när det gäller styrningen av EFHU+ och tillgången till EU-medel, bland annat genom kapacitetsuppbyggnad och stöd till mindre utvecklingsbanker och finansinstitut, eftersom detta är avgörande för ett framgångsrikt samarbete mellan europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering. Parlamentet understryker behovet av att övergå från den nuvarande projektbaserade strategin till en sektorsbaserad programplanering som involverar alla berörda intressenter från början, inbegripet den privata sektorn och det civila samhället, för att öka transparensen, hävstångseffekten och effekterna.
10. Europaparlamentet betonar att lokalt egenansvar och en samarbetsinriktad och inkluderande strategi behövs och bör stödjas av en stark ram för systematiska lokala samråd med berörda parter och stödmottagare, så att en varaktig utvecklingseffekt ska kunna uppnås. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka hur ramen för systematiska lokala samråd med berörda parter och stödmottagare skulle kunna förbättras ytterligare.

11. Europaparlamentet bekräftar på nytt EIB:s privilegierade roll som EU:s investeringsinstrument och noterar inrättandet nyligen av dess utvecklingsavdelning, EIB Global. Parlamentet understryker att lokal närvaro är avgörande för framgångsrika finansieringstransaktioner och uppmanar EIB att ta EBRD som förebild och stärka sin närvaro på fältet genom att rekrytera lokala arbetstagare och personal som arbetar med tillbörlig aktsamhet i frågor om miljö och mänskliga rättigheter och på det sociala området, och samtidigt utnyttja eventuella synergier med andra europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering. Parlamentet förväntar sig att denna nya struktur och dess rådgivande nämnd ska vara helt transparenta, bland annat genom proaktivt offentliggörande av dokument, och säkerställa en regelbunden öppen dialog med berörda parter, särskilt med organisationer i det civila samhället.
12. Europaparlamentet framhåller behovet av en starkare och tydligare politisk styrning samt politisk vägledning från kommissionens sida för genomförandet av EFAD, med investeringsramen för västra Balkan som en möjlig förebild för detta. Parlamentet betonar vikten av en lämplig ram för riskhantering, effektiv förvaltning och tillsyn över genomförandet av finansieringsinstrument för utveckling. Parlamentet uppmanar kommissionen att använda sina befintliga resurser i form av expertis på bankområdet och sin finansiella och tekniska kapacitet på ett effektivare sätt. Parlamentet inser att det finns förvaltningsutmaningar för kommissionen och Europeiska utrikestjänsten och uppmanar kommissionen att bedöma om det finns tillräckliga resurser och lämplig expertis för ett effektivt samarbete med institutioner för utvecklingsfinansiering och tillsyn över garantier och komplexa instrument för blandfinansiering.
13. Europaparlamentet noterar initiativet Global Gateway som lagts fram av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten, och understryker att det bör vara förenligt med EFAD. Parlamentet begär omedelbar och omfattande information om finansieringen av Global Gateway, och konstaterar att initiativet i hög grad bygger på idén om att mobilisera resurser utanför EU:s budget. Det är oklart vad de berörda budgetgarantierna uppgår till och var de ytterligare 750 miljoner euro som aviserats för initiativet kommer ifrån liksom målet för dessa. Parlamentet upprepar att det inte är lämpligt att i samband med initiativet Global Gateway använda bufferten inom ramen för NDICI – Europa i världen för nya utmaningar och prioriteringar.
14. Europaparlamentet erkänner vikten av att uppmuntra mer riskfyllda investeringar i mer utmanande utvecklingsmiljöer, såsom instabila eller konflikttrabbade länder, och missgynnade sektorer, såsom klimat, biologisk mångfald, utbildning och hälso- och sjukvård. Parlamentet understryker samtidigt behovet av att minimera alla därmed förknippade risker för EU-budgeten, såsom ökad efterfrågan på EU:s budgetgarantier, och att bevara EIB:s höga kreditvärdighet.
15. Europaparlamentet understryker vikten av mobilisering av den privata sektorn för att hantera utmaningar i samband med utvecklingen. Parlamentet anser att blandfinansiering är ett alternativ i verktygslådan för utvecklingsfinansiering som skulle kunna komplettera offentliga investeringar vid budgetbegränsningar. Parlamentet påminner om att blandfinansiering bör respektera additionalitetsprincipen. Parlamentet begär att blandfinansieringsinsatser begränsas till områden där de kan tillföra ett mervärde till den lokala ekonomin, och efterlyser en noggrann bedömning, särskilt när det gäller de minst utvecklade länderna, i syfte att begränsa skuldbördan, skydda

grundläggande offentliga tjänster såsom hälso- och sjukvård, utbildning och socialt skydd och inte öka befintliga ojämlikheter. Parlamentet erkänner den fortsatta betydelsen av bidragsinriktat stöd i detta sammanhang. Parlamentet anser att reglerna för blandfinansiering bör fastställas i enlighet med de olika utvecklingssituationerna och möjliggöra flexibilitet i balansen mellan de blandade delarna. Parlamentet förväntar sig att EIB, EBRD och andra europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering säkerställer att alla projekt, särskilt blandfinansierade projekt, bidrar till utvecklingsmålen, däribland de som gäller de minst utvecklade länderna.

16. Europaparlamentet bekräftar att alla genomförandepartner och finansiella mellanhänder som deltar i projekt som är kopplade till EU-garantier eller finansieras genom EU:s budget fullt ut måste följa EU:s normer, politik, regler och förfaranden på det sociala, miljömässiga och skattemässiga området samt när det gäller öppenhet och bedrägeri- och korruptionsbekämpning. Parlamentet uppmanar kommissionen att bedöma, övervaka och rapportera om dessa aspekter samt om huruvida budgetgarantierna är tillräckliga, bland annat genom landsspecifika riskbedömningar. Parlamentet understryker behovet av ökad transparens när det gäller slutliga stödmottagare.
17. Europaparlamentet betonar att transparensen inom den nuvarande ramen, inbegripet programplanerings- och rapporteringsprocessen, måste ökas och parlamentet bli mer delaktigt för att öka den demokratiska ansvarsskyldigheten och kontrollen. Parlamentet påminner om att trepartsavtalet mellan Europeiska kommissionen, Europeiska revisionsrätten och Europeiska investeringsbanken av den 15 november 2021 ger revisionsrätten tillgång till all information som rör garantier från EU:s budget. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att till fullo granska och regelbundet rapportera om transaktioner som stöds av garantier från EU:s budget, och att åtgärda eventuella brister i sina arbetsmetoder som för närvarande hindrar den från att göra detta. Parlamentet understryker vikten av att i god tid genomföra en oberoende utvärdering av EFHU+ och Team Europe-strategin för att bedöma deras effektivitet, resultat och utvecklingseffekt. Parlamentet understryker behovet av att säkerställa att EFHU+ underlättar tillägnet av bästa praxis för sektors- och regionspecifika projekt.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och institutionerna inom EFAD att främja transparens i sina upphandlingsförfaranden. Parlamentet påminner om att EU-företag bör kunna konkurrera på lika villkor med företag som är baserade i länder utanför EU.
19. Europaparlamentet understryker att relevant, konsekvent och jämförbar information i rätt tid är avgörande för att mäta framsteg och faktiska resultat och för att fastställa om EU:s utvecklingsfinansiering har varit ändamålsenlig och kompletterar annan finansiering. Parlamentet beklagar att det saknas en enhetlig ram för rapportering och resultatmätning med jämförbara indikatorer för EFHU+. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en sådan ram för att göra det möjligt att harmonisera resultatförvaltningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att hålla parlamentet underrättat om innehållet i och genomförandet av denna ram.
20. Europaparlamentet ser fram emot revisionsrättens särskilda rapport om programplanering av utvecklingsbistånd, som kommer att innehålla en bedömning av huruvida EU:s utvecklingsbistånd för 2021–2027 har fördelats enligt en väldefinierad strategi. Parlamentet betonar vikten av att bedöma additionaliteten hos blandfinansiering

för att avgöra hur ändamålsenliga dessa instrument är när det gäller att uppnå utvecklingsresultat och politiska mål som bygger på EU:s värden. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att överväga att genomföra en sådan bedömning.

21. Europaparlamentet påminner om EU:s globala åtagande att försvara och främja mänskliga rättigheter som är odelbara, universella och ömsesidigt beroende. Parlamentet förväntar sig att alla berörda parter fullt ut respekterar skyddet av de mänskliga rättigheterna och förfaranden för att förhindra att kränkningar av de mänskliga rättigheterna sker, efter upprepade uppmaningar från bland annat parlamentet.
22. Europaparlamentet betonar att jämställdhetsinriktade investeringar, som involverar kvinnor, förbättrar utvecklingspolitikens effektivitet och hållbarhet. Parlamentet uppmanar kommissionen, EIB, EBRD och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering att se till att deras grupper för rådgivning och tekniskt bistånd är utrustade för att främja jämställdhet och inkluderande utveckling, särskilt genom att anställa specialister på jämställdhetsfrågor.
23. Europaparlamentet uppmanar EFAD att bidra till ett fullständigt genomförande av EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet. Parlamentet påminner om målet att minst 85 % av åtgärderna ska ha jämställdhet som huvudmål eller viktigt mål, varav minst 5 % bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som huvudmål. Parlamentet efterlyser en skyldighet att vid alla insatser inom ramen för EFAD samla in könsuppdelade uppgifter och inbegripa såväl förhands- som efterhandsutvärderingar av könsspecifika konsekvenser.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	17.5.2022
Slutomröstning: resultat	+: 34 -: 2 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jan Olbrycht

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

34	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

2	0
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster

12.5.2022

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR

till utskottet för utveckling

över den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling
(2021/2252(INI))

Föredragande av yttrande: Isabel Santos

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet gläder sig över rådets erkännande av att en ny europeisk finansiell arkitektur för utveckling (EFAD) bör observera principen att man i första hand ska följa den politiska strategin och betonar att EU:s avgörande insatser inom utvecklingssamarbetet måste respektera partnerländernas intressen och vara förenliga med EU:s övriga externa verksamhet och i linje med dess strategiska intressen, dess förändringsbehov och särskilt EU:s värden, inbegripet rättsstatsprincipen, demokrati, mänskliga rättigheter, jämställdhet och klimat.
2. Europaparlamentet noterar den viktiga roll som innehas av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (instrumentet Europa i världen), inbegripet Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+), och behovet av att respektera instrumentets mål, riktlinjer och utgiftsmål, såsom de för klimat, biologisk mångfald och jämställdhetsintegrering för EFAD. Parlamentet uppmärksammar behovet av att parlamentet är nära involverat för att fastställa den strategiska inriktningen för och möjliggöra en allmän kontroll av programplaneringen och genomförandet.
3. Europaparlamentet välkomnar i detta sammanhang EU:s beredvillighet att ta itu med de mest akuta globala utmaningarna genom att investera i hållbar utveckling av den globala infrastrukturen, särskilt i grön teknik och digital konnektivitet genom EU:s Global Gateway-strategi, samtidigt som målen för hållbar utveckling, Parisavtalet, ett kraftfullt skydd av den biologiska mångfalden och urbefolkningars och lokalsamhällens rättigheter respekteras fullt ut. Parlamentet uppmanar kommissionen att arbeta för en effektiv ledning av Global Gateway-strategin, som måste drivas under den övergripande ledningen av kommissionens ordförande, och att i detta avseende nära samordna sina insatser med vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, Europeiska utrikestjänsten, rådet och Europaparlamentet, för att se till att EU:s institutioner och medlemsstaterna ges aktivt egenansvar inom ramen för Team Europe-strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen att

vederbörligen involvera parlamentet i besluten om investeringsprogrammen inom ramen för Global Gateway och att regelbundet informera det om respektive programs utveckling, inbegripet budgetkonsekvenserna, allteftersom de utvecklas, i synnerhet genom kontroll av instrumentet Europa i världen.

4. Europaparlamentet understryker att det har dykt upp nya aktörer inom den globala finansieringen, inbegripet länder med ekonomiska och geopolitiska intressen som ofta står i motsättning till EU:s intressen och som strider mot EU:s koncept om demokrati, rättsstatsprincipen, fred och hållbarhet. Parlamentet förespråkar i detta avseende att Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och andra institutioner för utvecklingsfinansiering ska skapa en ram för förstärkt samarbete om gemensamma finansieringsprojekt och finansieringsplattformar och effektivisera genomförandet av dem i länder utanför EU tack vare skärpt tillbörlig aktsamhet i fråga om sociala rättigheter, miljörättigheter och mänskliga rättigheter i sin verksamhet liksom stabila ansvarsskyldighetsmekanismer för berörda samhällen.
5. Europaparlamentet understryker vikten av att effektivare utnyttja synergier och bättre harmonisera initiativen från EBRD, EIB och andra institutioner för utvecklingsfinansiering som riktar sig till länder i EU:s grannskap, med särskild betoning på EU:s kandidatländer. Parlamentet påminner mot bakgrund av det pågående kriget i Ukraina om att EU:s finansiering i grannskaps- och kandidatländer är en oundgänglig del av de reformer som behövs för att uppfylla anslutningskriterierna, i linje med EU:s utrikespolitiska intressen.
6. Europaparlamentet beklagar nedskärningarna av anslagen till vissa regioner i EU:s fleråriga budgetram 2021–2027. Parlamentet är samtidigt medvetet om att de geopolitiska effekterna av medel som anslås till en region, exempelvis Latinamerika, inte nödvändigtvis hänger ihop med det totala budgetbeloppet. Parlamentet betonar i detta avseende att kommissionen måste ge lämplig politisk vägledning för att säkerställa att de tillgängliga instrument som erbjuds genom EFHU+ används för att stärka de nära partnerskapen med olika regioner och bidra till deras utveckling.
7. Europaparlamentet noterar rådets slutsatser av den 4 juni 2021, där medlemsstaterna godkände alternativet ”Status Quo Plus” för att förbättra den nuvarande situationen för ett effektivare samarbete mellan EIB och EBRD, tillsammans med institutioner för utvecklingsfinansiering inom ramen för en ”Team Europe”-strategi. Parlamentet upprepar att Team Europe-strategin i hög grad skulle kunna bidra till EU:s förmåga att fullgöra sina utvecklingsmål i ett konkurrensutsatt globalt finansiellt landskap. Parlamentet välkomnar den nyligen antagna färdplanen för att förbättra EFAD och uppmanar kommissionen att uppmuntra medlemsstaterna att slå samman resurser och finansiering och att arbeta tillsammans med samordning och kommunikation i gemensamma projekt (Team Europe-initiativen). Parlamentet betonar att EFAD måste undvika klyftor och överlappningar för att inte undergräva EU:s utvecklingseffekter och ledarskap.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att gå vidare från det nuvarande status quo och erbjuda en kraftfull och tydlig politisk styrning, med utgångspunkt i lämplig vägledning på högsta politiska nivå, för att säkerställa konsekvens i EU:s åtgärder som

Team Europe genom att föreslå konkreta åtgärder och en färdplan för att tillämpa den förstärkta europeiska finansiella arkitekturen för utveckling i ett framgångsrikt genomförande av europeiska initiativ, såsom Global Gateway-strategin, den gröna given eller den strategiska kompassen, så snart den antagits, i syfte att stärka EU:s strategiska oberoende och strategiska solidaritet med likasinnade länder och EU:s förmåga att bidra till internationell stabilitet, säkerhet och fred, särskilt när det gäller främjande av och respekt för internationell rätt, i nära samarbete med FN, Nato, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa, Afrikanska unionen och partnerländer eller vid behov på egen hand. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja EU:s värden via dess partnerskap.

9. Europaparlamentet välkomnar EFAD:s struktur som bygger på flera pelare, vilket innebär att den utnyttjar samtliga medlemmars, dvs. EIB, EBRD, europeiska bilaterala finansieringsinstitutioner och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering, sakkunskap och roll. Parlamentet efterlyser ytterligare samordning och samarbete mellan dessa EFAD-medlemmar i linje med rådets slutsatser om EFAD. Parlamentet påminner om att EFAD måste bygga på en inkluderande struktur, samarbeta med alla europeiska utvecklingsbanker och finansinstitut, ta vara på deras respektive sakkunskap och mervärde och bidra till större utvecklingseffekter och additionalitet. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå konkreta åtgärder i rätt tid för att stärka samarbetet mellan dessa aktörer och främja inkluderande partnerskap med mindre europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering i en Team Europe-anda, bland annat genom en skräddarsydd strategi för att hjälpa de sistnämnda att få tillgång till finansiering och stödja dem i deras pelarbedömningsansökningar.
10. Europaparlamentet betonar att institutioner för utvecklingsfinansiering uppmuntras att ta större risker i sina investeringsprogram genom EFHU+, för att även nå de mest sårbara ekonomierna. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen att spela en större roll för att säkerställa mätbara och kompletterande utvecklingseffekter utan att snedvrída den lokala marknaden eller konkurrera illojalt med lokala ekonomiska aktörer och bidra till att utveckla projektens utbudssida genom att ge stöd till projektförberedelse och hjälpa institutionerna för utvecklingsfinansiering att samordna sig, och samtidigt säkerställa integreringen av mindre institutioner för utvecklingsfinansiering.
11. Europaparlamentet bekräftar EIB:s särskilda roll och ansvar som EU:s finansiella gren med global räckvidd. Parlamentet begär att EIB ska utnyttjas ytterligare som ett uteslutande EU-ägt instrument för att stärka dess verksamhet till stöd för EU:s utrikespolitiska prioriteringar och säkerställa inkluderande samarbete med europeiska utvecklingsbanker och finansinstitut. Parlamentet välkomnar i detta avseende inrättandet av EIB Global. Parlamentet efterlyser en förstärkning av EIB:s kapacitet på fältet för att stödja kommissionen när det gäller politisk dialog och projektidentifiering.
12. Europaparlamentet välkomnar den avsevärt förbättrade öppna arkitekturen inom ramen för EFHU+ och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att garantera EIB, EBRD, europeiska bilaterala finansieringsinstitutioner och europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering en tillförlitlig och förbättrad operativ miljö som bygger på solida och likvärdiga villkor när det gäller styrning och tillgång till EU:s resurser, där de effektivt kan påta sig sin förstärkta roll i externa utlåningstransaktioner och mobilisera

resurser från den privata sektorn, samtidigt som de säkerställer transparens och garanterar ansvarsskyldighet och korrekt kontroll i enlighet med instrumentet Europa i världen och genom ytterligare förbättring av de oberoende klagomålsmekanismerna och ramverket för tillbörlig aktsamhet. Parlamentet är medvetet om att resurser av den storlek som krävs för de relevanta initiativen, såsom Global Gateway, inte kommer att uppnås om offentliga och privata aktörer inte gör gemensam sak.

13. Europaparlamentet efterlyser en bättre geografisk balans i användningen av blandfinansiering och garantier via EFHU+ i linje med instrumentet Europa i världen och stöd till de minst utvecklade och mest instabila länderna. Parlamentet betonar i detta sammanhang att EIB måste stärka sin kapacitet att stödja utvecklingen av den privata sektorn i Afrika och uppmanar i detta avseende EIB att avsätta mer medel till afrikanska mikroföretag och små och medelstora företag genom den blandade budgeten för EFHU+.
14. Europaparlamentet noterar att Team Europe-strategin ger en unik möjlighet att utnyttja EU:s effekter och synlighet i världen mycket mer än vad som för närvarande sker och att ytterligare främja våra värden och intressen, samtidigt som ingen lämnas utanför. Parlamentet anser att en inkluderande Team Europe-anda också måste omsättas i handling inom ramen för EFAD. Parlamentet konstaterar att nyckeln till framgång för Team Europe-strategin är samarbete och samordning som styrs av EU:s politik i en öppen och inkluderande miljö, bland annat tillgängliggörande för allmänheten av information i Team Europe-initiativen, såsom interventionskostnader, använda finansiella instrument och vilka investeringar som ägs gemensamt av partnerländerna. Parlamentet framhäver att ett nära deltagande i ett tidigt skede från parlamentets sida i den strategiska inriktningen, programplaneringen och granskningen av Team Europe-initiativen är centralt för att bevara deras demokratiska legitimitet. Parlamentet betonar i detta avseende att parlamentet ytterligare bör stärka EFAD:s funktionssätt inom ramen för Team Europe-strategin. Parlamentet upprepar att det för att ta itu med dagens globala utmaningar är mycket viktigt att göra EFAD mer relevant, konsekvent och lyhörd, men att detta inte får ske på bekostnad av parlamentets rätt att kontrollera hur medlen för yttre åtgärder används eller att fastställa politiska prioriteringar, utan denna rätt bör på vederbörligt sätt respekteras.
15. Europaparlamentet understryker i detta sammanhang att EFAD kräver att en decentraliserad strategi genomförs framgångsrikt, och påminner därför om behovet av att stärka EU-delegationernas roll som kontaktpunkter för att underlätta diskussioner i ett tidigt skede med medlemsstaterna, EIB, de europeiska institutionerna för utvecklingsfinansiering, aktörer inom den privata sektorn och andra partner på fältet inom ramen för en Team Europe-strategi. Parlamentet understryker vikten av en sådan starkare samordning mellan kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och EU:s delegationer, särskilt i utvecklingsländer med de mest sårbara ekonomierna, för att underlätta diskussioner och samarbete med relevanta aktörer på fältet för att identifiera de effektivaste projekten.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att finansieringsinstitutioner tillämpar villkorlighetsprincipen vad gäller EU:s instrument för stöd inför anslutningen, instrumentet Europa i världen och alla andra relevanta finansiella instrument genom att koppla den till respekt för rättsstaten, mänskliga rättigheter och demokrati och djupt

förankra den i den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. Parlamentet understryker att jämställdhet och i synnerhet kvinnors ekonomiska egenmakt, tillsammans med jämställdhetsintegrering, i linje med kraven i instrumentet Europa i världen, måste stå i fokus för EFAD.

17. Europaparlamentet konstaterar att EFAD är inriktad på de mest sårbara regionerna där behoven är som störst, särskilt de minst utvecklade och mest instabila länderna, främst i Afrika söder om Sahara, men kräver att man beaktar att omkring två tredjedelar av EIB:s och EBRD:s kombinerade externa transaktioner är koncentrerade till anslutnings- och grannskapsländer där EU måste genomföra de nyligen lanserade ekonomiska planerna och investeringsplanerna för västra Balkan samt i det östra och södra grannskapet, i linje med Parisavtalet, ett kraftfullt skydd av den biologiska mångfalden och respekt för de berörda lokalsamhällena. Parlamentet kräver i detta avseende att EIB och EBRD stärker sina roller genom att bredda sitt samarbete genom konkreta åtgärder.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	12.5.2022
Slutomröstning: resultat	+ : 61 - : 12 0 : 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Malin Björk, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Balázs Hidvéghi, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Vladimír Bilčík, Marc Botenga, Erik Marquardt, Gabriel Mato, Paulo Rangel, Ramona Strugariu

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

61	+
ECR	Anna Fotyga, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski
NI	Fabio Massimo Castaldo, Kinga Gál, Márton Gyöngyösi, Balázs Hidvéghi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Paulo Rangel, Radosław Sikorski, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Ramona Strugariu, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Pedro Marques, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

12#	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Peter Kofod, Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Harald Vilimsky, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis
The Left	Marc Botenga, Giorgos Georgiou, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz

3	0
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
The Left	Malin Björk

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	26.10.2022
Slutomröstning: resultat	+ : 23 - : 0 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Gianna Gancia, Charles Goerens, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ádám Kósa, Maria Noichl, María Soraya Rodríguez Ramos
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Alexander Bernhuber, Loucas Furlas, Dietmar Köster, Aušra Maldeikienė

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

23	+
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia
NI	Ádám Kósa
PPE	Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Loucas Furlas, György Hölvényi, Aušra Maldeikienė, Janina Ochojska, Tomas Tobé
RENEW	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Dietmar Köster, Pierfrancesco Majorino, Maria Noichl
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi

0	-

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster