



Документ за разглеждане в заседание

A9-0271/2022

10.11.2022

ДОКЛАД

относно резултата от разискванията в комисията по петиции през 2021 г.
(2022/2024(INI))

Комисия по петиции

Докладчик: Лорант Винце

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	19
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	41
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	42

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно резултата от разискванията в комисията по петиции през 2021 г.
(2022/2024/(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид своите предходни резолюции относно разискванията в комисията по петиции,
 - като взе предвид членове 10 и 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),
 - като взе предвид членове 20, 24 и 227 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които отразяват значението, което се дава в Договора на правото на гражданите на ЕС и на лицата, пребиваващи в ЕС, да представят своите тревоги на вниманието на Парламента,
 - като взе предвид член 228 от ДФЕС относно ролята и функциите на Европейския омбудсман,
 - като взе предвид член 44 от Хартата на основните права на Европейския съюз по отношение на правото на петиции до Европейския парламент,
 - като взе предвид разпоредбите на ДФЕС относно процедурата за установяване на неизпълнение на задължения, и по-специално членове 258 и 260 от него,
 - като взе предвид своята резолюция от 9 март 2022 г. относно осъществяването на диалог с гражданите: правото на петиция, правото на сезиране на Европейския омбудсман и Европейската гражданска инициатива¹,
 - като взе предвид член 54 и член 227, параграф 7 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по петиции (A9-0271/2022),
- А. като има предвид, че целта на годишния доклад за резултатите от разискванията в комисията по петиции е да се представи анализ на получените през 2021 г. петиции и на връзките с други институции, както и да се даде точна представа за постигнатите през 2021 г. цели;
- Б. като има предвид, че през 2021 г. Парламентът получи 1392 петиции, което представлява около половината от броя на получените през 2013 г. (2 891) и 2014 г. (2 715), когато общият брой на получените петиции достигна своя връх; като има предвид, че броят на получените през 2021 г. петиции представлява също намаление с 11,5% в сравнение с 1573 петиции, внесени през 2020 г., и леко увеличение с 2,5% в сравнение с 1357 петиции, внесени през 2019 г.;

¹ ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 110.

- В. като има предвид, че през 2021 г. броят на ползвателите, които са подкрепили една или повече петиции на уеб портала за петиции на Парламента, е бил 209 272, което представлява наистина значително увеличение в сравнение с 48 882 ползватели, регистрирани през 2020 г.; като има предвид, че броят на щракванията в подкрепа на петиции също се е увеличил през 2021 г., достигайки общо 217 876 (от 55 129 през 2020 г.); като има предвид, че петиция № 0549/2021, внесена от Адриана Мурешан, подкрепена от 22 735 подписа, относно предполагаемите лоши условия на безопасност в паркингите за камиони и търговски превозни средства по европейската пътна мрежа представлява рекорден брой подписи за петиция през 2021 г.;
- Г. като има предвид, че големият брой петиции, в които се изразява загриженост на гражданите във връзка с общественото здраве и социално-икономическите извънредни ситуации, ваксинациите и прилагането на Цифровия COVID сертификат на ЕС, произтичащи от избухването на пандемията от COVID-19, значително допринесе за увеличаването на броя на петициите, регистрирани през 2021 г., в сравнение с предходната година; като има предвид, че 17,3% от петициите, получени през 2021 г., са свързани с пандемията от COVID-19;
- Д. като има предвид, че броят на петициите, получени през 2021 г., с които се иска пълно спазване на законодателството на ЕС в областта на околната среда, както и ефективни и бързи мерки в съответствие с принципа на предпазните мерки, за да се защитят екосистемите и местообитанията, които засягат Съюза, се е увеличил значително, достигайки общо 327 (23,5%);
- Е. като има предвид, че големият брой петиции, внесени през 2021 г. показва, че и през втората година от пандемията гражданите се доверяват значително на Парламента, като избират да отправят своите опасения и оплаквания направо към избраните от тях представители на равнището на ЕС, които считат за източник на вземането на решения; като има предвид, че Парламентът трябва да направи всичко възможно, за да потвърди това доверие;
- Ж. като има предвид обаче, че общият брой на петициите остава скромнен спрямо общото население на ЕС, което показва, че все още трябва да се увеличат усилията за повишаване на осведомеността на гражданите относно правото им на петиция за допълнително популяризиране на този инструмент и за увеличаване на географското представителство на подадените петиции за всяка държава членка или за повишаване на осведомеността относно евентуалната полза от петициите като средство за привличане на вниманието на институциите на ЕС и държавите членки към въпроси, които ги засягат пряко; като има предвид, че при упражняване на правото си на петиция гражданите очакват институциите на ЕС да отговарят своевременно и да предоставят добавена стойност при намирането на решения за техните проблеми; като има предвид, че непредприемането на действия на равнището на Съюза за гарантиране на пълна защита на правата на гражданите, произтичащи от правото на ЕС, вероятно ще доведе до недоволство от Съюза;
3. като има предвид, че критериите за допустимост на петициите са посочени в член 227 от ДФЕС и в член 226 от Правилника за дейността на Европейския

парламент, които изискват петициите да се внасят от гражданин на ЕС или от физическо или юридическо лице, което пребивава или има седалище в държава членка, индивидуално или съвместно с други лица, по въпроси, които попадат в сферите на дейност на ЕС и които засягат пряко вносителите на петиции, като последното условие има много широко тълкуване;

- И. като има предвид, че от общо 1392 петиции, внесени през 2021 г., 368 бяха обявени за недопустими, а 17 бяха оттеглени; като има предвид, че относително високият процент (26,5%) на недопустимите петиции през 2021 г. показва, че все още има широко разпространена липса на яснота относно обхвата на областите на компетентност на Съюза; като има предвид, че за да се коригира това положение, комуникацията с гражданите трябва да бъде насърчавана и подобрена;
- Й. като има предвид, че всяка петиция се разглежда и обработва внимателно, ефективно и прозрачно;
- К. като има предвид, че обикновено вносителите на петиции са граждани, които са ангажирани със защитата на основните права, подобряването и бъдещото благоденствие на нашите общества; и като има предвид, че опитът на тези граждани във връзка с начина, по който се разглеждат петициите им, оказва силно въздействие върху определянето на мнението им за европейските институции и спазването на правото на петиция, залегнало в законодателството на Европейския съюз;
- Л. като има предвид, че правото да отправят петиции до Европейския парламент е едно от основните права на европейските граждани, заложени в Договорите и в Хартата на основните права на Европейския съюз; като има предвид, че правото на петиция предоставя на гражданите на ЕС и на пребиваващите в ЕС открит, демократичен и прозрачен механизъм, чрез който да се обръщат пряко към избраните от тях представители; като има предвид, че следователно е от особена важност да се подобри спазването на това право и неговото своевременно прилагане, за да се създадат условия за по-активното и по-ефективно участие на гражданите в живота на Съюза; като има предвид, че чрез петициите гражданите на ЕС могат да подават оплаквания във връзка с пропуски в прилагането на правото на ЕС и да спомагат за установяване на нарушения на правото на ЕС;
- М. като има предвид, че Европейският парламент е единствената институция на ЕС, избирана пряко от гражданите на ЕС; като има предвид, че правото на петиция предлага на Парламента, както и на други институции на ЕС, по-специално на Европейската комисия, нейната роля да гарантира правилното прилагане на правото на ЕС в целия Съюз, възможността да подобрят способността си да реагират на оплаквания и опасения, свързани със зачитането на основните права на ЕС и спазването на законодателството на ЕС в държавите членки; като има предвид следователно, че петициите са полезен източник на информация за случаи на неправилно прилагане или нарушения на правото на ЕС и по този начин те дават възможност на Парламента и на другите институции на ЕС да оценяват транспонирането и прилагането на правото на ЕС, както и за недостатъци или пропуски в действащото право на ЕС, и неговото въздействие върху правата на гражданите на ЕС и лицата, пребиваващи в ЕС; като има

предвид, че внесените петиции следва да посочват на институциите на ЕС областите, в които са необходими значителни усилия и действия на равнището на ЕС за транспонирането и прилагането на правото на ЕС;

- Н. като има предвид, че в международен план Парламентът от дълго време е в челните редици при разработването на процедурата за внасяне и разглеждане на петиции и че той разполага с най-отворената и прозрачна система на внасяне и разглеждане на петиции в Европа, което позволява на значителен брой вносителите на петиции да участват изцяло в неговите дейности;
- О. като има предвид, че комисията по петиции е тази, която може най-добре да покаже на гражданите какво прави за тях Европейският съюз и какви решения могат да бъдат намерени на европейско, национално или местно равнище;
- П. като има предвид, че комисията по петиции внимателно разглежда и се занимава с всяка петиция, внесена в Парламента; като има предвид, че всеки вносител на петиция има право неговата петиция да бъде разгледана безпристрастно и справедливо в пълно съответствие с правото на добра администрация, залегнало в член 41 от Хартата на основните права на Европейския съюз; като има предвид, че всеки вносител на петиция има право да получи в разумен срок отговор, който го информира относно решението за допустимост, както и за предприетите от комисията последващи действия, на своя език или на езика, използван в петицията; като има предвид, че всеки вносител на петиция има право да поиска повторно разглеждане на неговата петиция въз основа на нови относими елементи;
- Р. като има предвид, че Парламентът вече призна, че отказът на Комисията да предприеме действия по въпроси, повдигнати в отделни петиции, представлява нарушение на действащите разпоредби на Договорите на ЕС, свързани с правото на петиция, тъй като не се ограничава до въпроси от стратегическо значение или отразяващи структурни проблеми; като има предвид, че Комисията все още прилага своя стратегически подход при разглеждането на петиции въз основа на своето съобщение от 2017 г., озаглавено „Право на ЕС: подобри резултати чрез по-добро прилагане“², въпреки искането на Парламента за своевременното му преразглеждане;
- С. като има предвид, че Комисията не предоставя изчерпателна информация на комисията по петиции относно законодателните и незаконодателните мерки, предприети вследствие на получените петиции, както и относно производствата за установяване на неизпълнение на задължения, свързани с петиции; като има предвид, че няма публичен регистър, свързващ петициите с всички последващи действия, предприети във връзка с тях;
- Т. като има предвид, че дейността на комисията по петиции се основава на данните, предоставени от вносителите на петиции; като има предвид, че информацията, предоставена от вносителите на петиции в техните петиции и на заседанията на комисията, заедно с оценката на Комисията и отговорите на държавите членки и на други органи, са от решаващо значение за работата на комисията; като има предвид, че допустимите петиции също така имат ценен принос към работата на

² ОВ С 18, 19.1.2017 г., стр. 10.

другите парламентарни комисии, като се има предвид, че те се изпращат от комисията по петиции на други комисии за становище или за сведение; като има предвид следователно, че петициите са от голямо значение в рамките на законодателния процес, предоставяйки на останалите парламентарни комисии полезен и пряк принос за тяхната законодателна работа в съответните им области;

- У. като има предвид, че комисията по петиции отдава първостепенно значение на разглеждането и публичното обсъждане на петициите по време на своите заседания; като има предвид, че вносителите на петиции имат право да представят своите петиции и често вземат думата в дискусиата, като по този начин допринасят активно за работата на комисията; като има предвид, че през 2021 г. комисията по петиции проведе 12 заседания, на които бяха обсъдени 159 петиции със 113 дистанционно присъстващи вносителите на петиции, повечето от които участваха активно, като взеха думата; като има предвид, че малко по-високият брой петиции, обсъждани на заседания през 2021 г., в сравнение с 2020 г., може да се обясни с удължените времеви интервали за заседанията на комисииите, но винаги с ограничени възможности за устен превод вследствие на предпазните мерки на Парламента в контекста на продължаващата пандемия;
- Ф. като има предвид, че основните въпроси, пораждащи загриженост, повдигнати в петициите, внесени през 2021 г., се отнасят до основните права (и по-специално въздействието на спешните мерки във връзка с COVID-19 върху принципите на правовата държава и демокрацията, върху достъпа до образование по време на локдауните, върху свободата на движение и правото на труд, както и с правата на LGBTQ+ в Съюза), здравето (по-специално въпросите, свързани с достъпа до здравно обслужване, с кризата в областта на общественото здраве в резултат на продължаващата пандемия, обхващащи въпроси от защитата на здравето на гражданите, включително ваксинационната политика, до използването, изпълнението и прилагането на сертификата за COVID-19 на ЕС в държавите членки и предполагаемата дискриминация между ваксинирани и неваксинирани лица), околната среда (предимно минните дейности и тяхното въздействие върху околната среда, незаконната сеч, насилието срещу лица, сигнализиращи за нередности във връзка с околната среда, възможното подобряване на съвместното съществуване между хора и едри хищници, незаконното изхвърляне на отпадъци, ядрената безопасност, замърсяването на въздуха, вятърните паркове, дефектните тухли от слюда и влошаването на естествените екосистеми), правата на малцинствата и дискриминацията (включително правата на национални или езикови малцинства), образованието (по-специално въпросите, свързани с дискриминационния достъп до образование или с оспорваните национални реформи на законодателството в областта на образованието), липсата на безопасност в зоните за паркиране на камиони, положението на студенти от ЕС в Обединеното кралство след оттеглянето му от „Еразъм+“ и трудовата заетост (по-специално въпросите, свързани с националното разглеждане на трудови договори), както и много други сфери на дейност;
- Х. като има предвид, че при приемането на дневния ред на своите заседания комисията по петиции обръща внимание на петициите и темите, които са от

съществено значение за обсъждането на равнището на ЕС, както и на необходимостта от поддържане на справедливо географско покритие на темите в съответствие с получените петиции;

- Ц. като има предвид, че 78,6% (1094) от петициите, получени през 2021 г., са подадени чрез уеб портала за петиции на Парламента, което бележи малко намаление в сравнение със 79,7% (1254 петиции) през 2020 г., като по този начин се потвърждава, че уеб порталът за петиции на Парламента се е превърнал в най-използвания канал до момента за внасяне на петиции на граждани в Парламента;
- Ч. като има предвид, че през 2021 г. най-важната цел на уеб портала за петиции на Парламента беше напълно постигната, тъй като порталът беше онлайн и оперативен в над 99,9% от времето; като има предвид, че всички петиции бяха изготвени и публикувани своевременно, в срок от няколко дни след одобряването им, и на всички вътрешни и външни искания за подкрепа във връзка с използването и съдържанието на уеб портала беше отговорено успешно, своевременно и на всички езици; като има предвид, че версия 2.4 на уеб портала за петиции беше въведена и беше направено искане за създаване на чатбот с изкуствен интелект за уеб портала за петиции;
- Ш. като има предвид, че през 2021 г. комисията по петиции проведе едно констативно посещение; като има предвид, че второ констативно посещение, планирано за декември, беше отложено в резултат на взето решение във връзка с увеличението на разпространението на COVID-19 и за да се сведат до минимум рисковете за здравето за членовете и служителите на Парламента;
- Щ. като има предвид, че съгласно Правилника за дейността на Парламента комисията по петиции отговаря за отношенията с Европейския омбудсман, който разследва жалби относно лошо управление в институциите и органите на ЕС; като има предвид, че настоящият Европейски омбудсман Емили О'Райли представи годишния си доклад за 2020 г. на комисията по петиции на заседанието ѝ от 14 юли 2021 г.;
- АА. като има предвид, че Комисията като пазител на Договорите играе съществена роля за комисията по петиции и че информацията, предоставена от вносителите на петиции, е полезна за откриване на евентуални нарушения или неправилно прилагане на европейското право;
- АБ. като има предвид, че комисията по петиции е член на Европейската мрежа на омбудсманите, която включва също така Европейския омбудсман, националните и регионалните омбудсмани и сходните органи в държавите членки, страните кандидатки и другите държави от Европейското икономическо пространство и има за цел насърчаване на обмена на информация относно правото и политиката на ЕС, както и споделяне на най-добри практики;
- АВ. като има предвид, че подобряването на участието на гражданите и гарантирането на пълна защита на правата на гражданите, произтичащи от правото на ЕС, са ключови елементи за сближаване на ЕС и неговите граждани; като има предвид, че комисията по петиции прие доклад относно осъществяването на диалог с

гражданите: правото на петиция, правото на сезиране на Европейския омбудсман и Европейската гражданска инициатива (2020/2275(INI))³, който акцентира върху начини за повишаване на осведомеността на гражданите за техните права, комуникационни кампании за привличане на вниманието към съществуващите канали за участие, по-тясно сътрудничество с други институции и парламентарни комисии и гражданска ангажираност от страна на младите хора, констатирайки, че Комисията трябва да преразгледа настоящия си стратегически подход при разглеждането на петиции, тъй като е довел до това да останат нерешени въпроси, *inter alia*, свързани със сериозни нарушения на правото на ЕС, които са в ущърб на защитата на правата на гражданите; като има предвид, че според комисията по петиции Европейската гражданска инициатива представлява много важен инструмент на демокрацията на участието, който може да бъде укрепен, за да предоставя на гражданите възможност да участват по-активно и пряко в определянето на европейските политики и законодателство;

1. подчертава основната роля на комисията по петиции за защитата и насърчаването на правата на гражданите на ЕС и на пребиваващите в ЕС лица, като се гарантира, че опасенията и оплакванията на вносителите на петиции се разглеждат по своевременно, ефективен, подходящ и недискриминационен начин и че вносителите на петиции се уведомяват относно предприетите действия и напредъка по техните петиции и че те се разрешават чрез открит, демократичен и прозрачен процес на внасяне и разглеждане на петиции;
2. припомня, че през 2021 г. е имало значителни разлики в броя на петициите, внесени в комисията по петиции от 27-те държави членки, като повечето от петициите се отнасят до Испания (17%), следвана от Германия (9,7%), Италия (9,2%), Гърция (5,9%), Румъния (4,1%), Полша (4%) и Франция (2,6%); посочва, че броят на петициите относно останалите държави членки е под 2% на държава членка;
3. подчертава, че вносителите на петиции често се обръщат към комисията по петиции по теми, които са належащи за тях; подчертава, че в такива ситуации забавеното разглеждане на петициите е от малка полза за вносителите на петиции; счита, че комисията по петиции следва да предприеме действия за изчистване на натрупаните висящи петиции; приканва комисията по петиции да преразгледа своите методи на работа, за да гарантира, че всички петиции се разглеждат с последователен и прозрачен набор от критерии, които гарантират своевременно и ефективен процес;
4. счита, че комисията по петиции е еднакво достъпна за гражданите и пребиваващите във всички 27 държави членки и че разглеждането на петициите следва да бъде географски балансирано; във връзка с това счита, че Парламентът следва да увеличи усилията си за насърчаване на ролята и работата на своята комисия по петиции и да повиши осведомеността на всички граждани на ЕС относно възможността за отправяне на петиция до Парламента; подчертава, че когато приема дневния ред на своите заседания, изслушвания и командировки, комисията по петиции трябва да спазва своите насоки и обективни критерии, като

³ Приет от Парламента на 9 март 2022 г. като резолюция. ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 110.

предоставяне на избрани петиции за текущия дебат в ЕС и балансиран географски обхват в съответствие с получените петиции; подчертава, че дейността на комисията трябва винаги да бъде насочена към отговор на въпроса, който засяга пряко вносителите на петицията; припомня в този контекст самото европейско измерение на комисията по петиции, чиято роля е да разглежда петициите по въпроси, които попадат в сферите на дейност на Европейския съюз, както е заложено в ДФЕС; за тази цел счита, че комисията по петиции носи специална отговорност за поддържане на това европейско измерение по отношение на вносителите на петиции и по отношение на външния свят и че всички нейни членове в своите действия и съображения следва винаги да се ръководят от европейската институционална отговорност, а не от националните политически интереси; припомня, че споразуменията между политическите групи, представени в комисията по петиции, са от съществено значение за предоставянето на балансиран и разбираем отговор на вносителите на петиции;

5. отново подчертава значението на непрекъснатия обществен дебат относно сферата на дейност на Съюза, за да се гарантира, че гражданите са правилно информирани относно обхвата на правомощията на Съюза и различните равнища на вземане на решения; във връзка с това призовава за по-широки кампании за повишаване на осведомеността чрез активното участие на комуникационните служби както на равнището на Съюза, така и на национално равнище, за да се спомогне за повишаване на осведомеността на гражданите относно правото им на петиция, както и обхвата на отговорностите на Съюза и правомощията на комисията по петиции, с оглед намаляване на броя на недопустимите петиции и по-добра реакция на опасенията на гражданите; подчертава, че трябва да се положат допълнителни усилия за повишаване на осведомеността относно правото на петиции в тези държави — членки на ЕС, от които се внасят пропорционално по-малко петиции;
6. счита, че е изключително важно Комисията да преразгледа своя стратегически подход към разглеждането на петиции, който понастоящем се основава на съобщението ѝ от 2017 г., озаглавено „Право на ЕС: по-добри резултати чрез по-добро прилагане“, с оглед на това да се приемат ясни правила и да се установи административна процедура за разглеждане на допустимите петиции, като се гарантират подходящи последващи действия, включително по въпросите, повдигнати в петициите на отделни лица, в които често се осъждат нарушения на правото на ЕС, засягащи голям брой граждани, или се изтъкват други предполагаеми нарушения на правото на ЕС по същите въпроси като текущите производства за установяване на неизпълнение на задължения;
7. посочва, че петициите представляват уникална възможност за Парламента и другите институции на ЕС да се свързват пряко с гражданите на ЕС и да поддържат редовен диалог с тях, особено в случаи, когато те са засегнати от неправилно прилагане или нарушение на правото на ЕС, както и поради недостатъци или пропуски в действащото право на ЕС; подчертава необходимостта от засилено сътрудничество между институциите, органите и агенциите на ЕС и националните, регионалните и местните органи относно разследванията във връзка с въздействието и прилагането и спазването на

- правото на ЕС; счита, че това сътрудничество е от жизненоважно значение за преодоляване и разрешаване на опасенията на гражданите във връзка с прилагането и ефективността на правото на ЕС и допринася за укрепването на демократичната легитимност и отчетност на Съюза; призовава за по-активното участие на представители на държавите членки в заседанията на комисията и за навременен и подробен отговор на искания за разяснения или информация, изпратени от комисията по петиции до национални органи;
8. изисква създаването на междуинституционален ИТ инструмент за обслужване на едно гише между Комисията и Парламента за публично споделяне на цялата налична информация относно всички последващи действия, предприети във връзка с петиции, включително информация за процедури по „EU Pilot“ и производства за установяване на неизпълнение на задължения, законодателни предложения, записи на заседанията на комисията, по време на които се обсъжда петиция, отговори от националните органи и от постоянните комисии на Парламента, както и относно всякакви други свързани незаконодателни действия;
 9. припомня, че петициите допринасят значително за ролята на Комисията като пазител на Договорите, като предоставят на гражданите допълнителна възможност да уведомяват за предполагаеми нарушения на правото на ЕС; изтъква, че по-структурираните методи за съвместна работа и засиленото сътрудничество между комисията по петиции и Комисията посредством навременни и подробни отговори от страна на Комисията, основани на подробно разглеждане на въпросите, повдигнати в петициите, са от съществено значение за гарантирането на успешното разглеждане на петиции: подчертава, че Комисията следва да участва по-активно, за да предоставя точен отговор на исканията и оплакванията, съдържащи се в петициите; отново призовава Комисията да предоставя на комисията по петиции редовна и актуална информация относно развитието и актуалното състояние във връзка с производствата за установяване на неизпълнение на задължения, започнати въз основа на получените петиции, и да гарантира, че комисията по петиции получава достъп до съответните документи на Комисията относно нарушенията и процедурите по „EU Pilot“; в този контекст изразява съжаление относно липсата на систематични последващи действия в комуникацията с комисията по петиции; счита, че междуинституционалното споразумение между Парламента и Комисията относно разглеждането на петиции би могло да бъде бъдещата стъпка, за да се гарантира прозрачното и ефикасно разглеждане на петициите;
 10. припомня, че електронната база е-PETI е важен вътрешен инструмент, благодарение на който членовете на комисията по петиции разполагат с достъп до цялата необходима информация за проследяване на актуалното състояние на всяка отделна петиция и за да могат да вземат информирани решения при текущото разглеждане на петиции или при евентуалното им приключване; за целта базата данни е-Peti следва да бъде редовно актуализирана и по възможност да бъде свързана със списъка на нарушенията на Европейската комисия;
 11. подчертава, че следва да се обърне по-голямо внимание на приемането на европейски законодателен акт, който утвърждава правата на ЛГБТИК+;

12. призовава Комисията да направи по-своевременна оценка на това дали националните органи предприемат необходимите мерки, в случай че още не са го направили, за да отговорят ефективно на опасенията на гражданите, изразени в техните петиции, когато възникнат случаи на неспазване на правото на ЕС, които са в ущърб на пълната защита на правата на гражданите и лицата, пребиваващи в ЕС, и да започват производства за установяване на нарушение, когато е необходимо; изразява твърдо убеждение, че бързите действия от страна на Комисията срещу нарушенията на правото на ЕС са от решаващо значение, за да се предотврати положение, при което тези нарушения биха придобили системен характер;
13. призовава Комисията да подобри системата си за събиране на информация относно петициите и да включи в годишния си доклад относно наблюдението на прилагането на правото на ЕС пряко позоваване на петициите, като изтъкне ясно, наред с другото, връзката между петициите, производствата за установяване на неизпълнение на задължения, законодателните актове на ЕС или други правни актове на ЕС;
14. посочва необходимостта от предотвратяване на всяка непоследователност или липса на еднакъв подход при разглеждането на петиции, за да се гарантира правилно прилагане на правото на петиция;
15. подчертава, че петициите може да се считат също така за стратегически инструмент за задействане на законодателни инициативи на Европейския парламент съгласно член 225 от ДФЕС, като по този начин те помагат за отстраняване на всички недостатъци в действащото законодателство на ЕС, които са в ущърб на правата на гражданите;
16. припомня, че сътрудничеството с други комисии на Парламента е от съществено значение за точното и всеобхватно разглеждане на петициите; отбелязва, че 82 петиции са изпратени през 2021 г. на други комисии за становище и 548 — за сведение; приветства факта, че от други комисии са получени 46 становища и 176 потвърждения, че са взели петиции под внимание в своята работа; отбелязва, че публичните изслушвания, организирани съвместно с други парламентарни комисии, допринасят за пълноценно разглеждане на петициите; припомня, че вносителите на петиции биват информирани за решенията да се поискат становища от други комисии при разглеждане на техните петиции; призовава парламентарните комисии да увеличат усилията си, за да допринасят активно за разглеждането на петициите, като докажат своя експертен опит, и по този начин да дадат възможност на Парламента да отговаря по-бързо и всеобхватно на тревогите на гражданите;
17. изразява убеждение, че мрежата за петиции е полезен инструмент за улесняване на по-ефективни последващи действия по петициите при парламентарната и законодателната работа; счита, че тази мрежа следва да засили диалога и сътрудничеството с Комисията и другите институции на Съюза; вярва, че редовните заседания на мрежата за петиции са от решаващо значение за осигуряване на повече видимост на дейностите на комисията по петиции и за засилване на сътрудничеството с другите парламентарни комисии чрез обмен на

информация и споделяне на най-добри практики между членовете на мрежата;

18. подчертава, че по време на увеличените времеви интервали за заседанията на комисиите през 2021 г. като адаптиране към ситуацията, създадена от пандемията от COVID-19, комисията по петиции е изразила позицията си относно важни въпроси, повдигнати в петициите чрез приемане, наред с другото, на доклада си от 9 ноември 2021 г. относно разискванията в комисията по петиции през 2020 г. (2021/2019(INI))⁴, двата си доклада от 27 януари 2021 г. относно дейността на Европейския омбудсман през 2019 г. (2020/2125(INI))⁵ и от 2 декември 2021 г. относно дейността на Европейския омбудсман през 2020 г. (2021/2167(INI))⁶, доклада си от 27 януари 2021 г. относно осъществяването на диалог с гражданите: правото на петиция, правото на сезиране на Европейския омбудсман и Европейската гражданска инициатива (2020/2275(INI))⁷, и становището си от 27 май 2021 г. относно доклада на Комисията относно върховенството на закона за 2020 г. (2021/2025(INI))⁸; цени много добрата работа на секретариата на комисията по петиции във времена, в които условията на труд остават сложни;
19. обръща внимание на големия брой петиции относно COVID-19, които комисията по петиции е разгледала и на които е отговорила през 2021 г.; изтъква, че повечето от тези петиции призовават за предпазване на здравето на гражданите от последствията от вируса, включително въпроси относно ваксинационната политика и предполагаемата дискриминация между ваксинирани и неваксинирани лица, както и за оценка на управлението на здравната криза в държавите членки;
20. изразява дълбоко съжаление във връзка с неоповестяването от страна на Комисията на всички подробности относно подписаните с фармацевтичните компании договори за ваксини срещу COVID-19, което е в нарушение на правото на гражданите на информация; изразява сериозна загриженост относно лошото управление от страна на Комисията във връзка с отказа ѝ да предостави публичен достъп до документи относно 1,5-те милиона медицински маски, които Комисията е закупила на ранен етап от пандемията от COVID-19 и които не отговарят на стандартите за изисквано качество⁹;
21. отбелязва, че наред с основните права и околната среда здравето беше една от основните области на загриженост за вносителите на петиции през 2021 г., като същевременно отчита, че въпросите, свързани със здравето в контекста на пандемията от COVID-19, бяха в центъра на работата на комисията по петиции; подчертава вниманието, отделено от комисията по петиции, на последствията от

⁴ Приета от Парламента като резолюция на 16 декември 2021 г. ОВ С 251, 30.6.2022 г., стр. 96.

⁵ Приет от Парламента на 11 март 2021 г. като резолюция относно дейността на Европейския омбудсман — годишен доклад за 2019 г. ОВ С 474, 24.11.2021 г., стр. 82.

⁶ Приет от Парламента на 16 февруари 2022 г. като резолюция относно годишния доклад за дейностите на Европейския омбудсман през 2020 г. ОВ С 342, 6.9.2022 г., стр. 58.

⁷ Приета от Парламента като резолюция на 9 март 2022 г. ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 110.

⁸ Становище PE689.805 в процедура 2021/2025(INI), прието от Парламента като резолюция на 24 юни 2021 г.

ОВ С 81, 18.2.2022 г., стр. 27.

⁹ Случай 790/2021/MIG на Европейския омбудсман.

COVID-19 във връзка с политиката на вътрешния пазар (по-специално въпросите, свързани с ограниченията върху националното пътуване и въздействието им върху свободата на движение на лица във и извън ЕС); в тази връзка посочва публичното изслушване, проведено от комисията по петиции съвместно с комисията по транспорт и туризъм на 14 юли 2021 г., озаглавено „Как да се подобрят правата на пътуващите със самолет по време на кризата, свързана с COVID-19?“ Регламент (ЕО) № 261/2004, с цел да оцени колко ефективно се прилага Регламентът за обезщетения при полети¹⁰ по време на пандемията от COVID-19 и дали правната рамка на ЕС относно правата на пътниците е достатъчна, за да се справи с такава криза;

22. насочва вниманието към големия брой петиции, в които се твърди, че е нарушена Хартата на основните права; изтъква незначителните резултати от горепосочените петиции поради действащото ограничение в приложното поле на Хартата, посочено в член 51 от нея; припомня, че очакванията на повечето вносителите на петиции във връзка с предоставените от Хартата права са високи и надхвърлят настоящото им приложно поле; повтаря призива си за разглеждане на възможността да се разшири тълкуването на член 51 с оглед на прилагането му извън обхвата на правото на Съюза или за пълното му заличаване, както се посочва в предишни резолюции¹¹;
23. обръща внимание на значителния брой петиции, обсъдени във връзка с различните аспекти на защитата на правата на семействата на дъгата в ЕС, и по-специално различните гледни точки във връзка със свободното движение и взаимното признаване на ЛГБТИК+ семействата в ЕС; припомня семинара от 22 март 2021 г. относно правата на ЛГБТИ+ лицата в ЕС, който комисията по петиции проведе, за да обсъди положението на ЛГБТИК+ лицата, за да разгледа новата стратегия относно равенството на ЛГБТИК, представена от Комисията, и за да се справи с проблема, който представляват препятствията пред свободното движение на семействата на дъгата; насочва вниманието към доклада на комисията по петиции от 15 юли 2021 г. относно правата на ЛГБТИК в ЕС (2021/2679 (RSP))¹², в който тя призовава Комисията да предприеме конкретни мерки, за да гарантира защита на ЛГБТИК+ семействата в съответствие с решенията на Съда на Европейския съюз по делата *Coman* и *Hamilton, Maruko, Römer* и *Hay*¹³, и решението по делото *Taddeucci и McCall*¹⁴ на ЕСПЧ;
24. изтъква, че петициите относно правата на националните малцинства остават в програмата на комисията по петиции, особено в области на дискриминационни практики във връзка с правото им на образование на майчиния им език, езикови

¹⁰ Регламент (ЕО) № 261/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно създаване на общи правила за обезщетяване и помощ на пътниците при отказан достъп на борда и отмяна или голямо закъснение на полети. ОВ L 46, 17.2.2004 г., стр. 1.

¹¹ Резолюция на Европейския парламент от 27 февруари 2014 г. относно положението на основните права в Европейския съюз (2012 г.). ОВ С 285, 29.8.2017 г., стр. 112.

¹² Приет от Парламента като резолюция на 14 септември 2021 г. ОВ С 117, 11.3.2022 г., стр. 2.

¹³ Решение от 5 юни 2018 г., *Coman*, C-673/16, EU:C:218:385; решение от 1 април 2018 г., *Maruko*, C-267/06, EU:C:2008:179; решение от 10 май 2011 г., *Römer*, C-147/08, ECR, EU:C:2011:286; решение от 7 февруари 2014 г., *Hay*, C-267/12, EU:C:2013:823.

¹⁴ *Taddeucci и McCall* срещу Италия, № 51361/09.

или културни права, както и други права като правото на собственост, както са изложени в петиции относно случаи на конфискация и реституция на земя в някои държави членки;

25. отбелязва, че през 2021 г. въпросите, свързани с околната среда, продължиха да бъдат област на сериозна загриженост за вносителите на петиции; изразява съжаление, че правилата в областта на околната среда невинаги се прилагат коректно в държавите членки, както е описано в многобройни петиции, съдържащи оплаквания относно замърсяването на въздуха, природозащитния статус на едрите хищници и тяхното въздействие върху човешките дейности, незаконната сеч, нападките срещу активисти на екологичното движение, незаконното изхвърляне на пластмасови отпадъци, влошаването на състоянието на естествените екосистеми, ядрената безопасност и изменението на биологичното разнообразие, и както се потвърждава също от процедурите по „EU Pilot“ и от започнатите от Комисията производства за установяване на неизпълнение на задължения; посочва важната работа, извършена от комисията по петиции за изтъкване на въздействието на минните дейности върху околната среда, както е показано от броя петиции, получени на тази тема; привлича вниманието към публичното изслушване от 2 декември 2021 г. относно въздействието върху околната среда и социалните последици от минната дейност в ЕС, проведено от комисията по петиции съвместно с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, с цел придобиване на научни познания относно различни аспекти, включително законодателството в областта на минното дело, стандарти за безопасност, социалните последици и въздействието върху околната среда от мините, участието на гражданите по въпроси, свързани с околната среда, публично участие и прозрачност на минния сектор; подчертава, че Комисията следва да разследва приоритетно случаите на неправилно транспониране и прилагане на законодателството на ЕС в областта на околната среда, за да се отговори ефективно на опасенията на вносителите на петиции; предлага държавите членки да поставят приоритет върху прилагането на принципа на предпазните мерки и принципа за ненанасяне на вреда, когато обмислят разрешаването на проекти, оказващи въздействие върху околната среда;
26. изтъква, че изобличаваните в петициите незаконни практики, като изхвърлянето на отпадъци в незаконни депа, незаконната сеч и незаконната търговия с дървен материал, унищожаването на екосистеми и незаконното убиване и трафик на видове, защитени съгласно Директивата на ЕС за местообитанията, представляват сериозни нарушения на правото на ЕС и престъпления срещу околната среда; подчертава в този контекст, че Комисията следва да укрепи инструментите за борба с престъпленията срещу околната среда на равнището на ЕС с цел ефективно разследване и наказателно преследване на такива престъпления и изпращане на извършителите пред съд;
27. насочва вниманието към съвместното изслушване на комисията по петиции и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните от 25 февруари 2021 г. относно управлението на пластмаса и отпадъци в кръговата икономика, което се съсредоточи върху прилагането на настоящата правна рамка относно пластмасовите отпадъци, като обърна внимание на основните

предизвикателства пред държавите членки, както и изтъкна възможностите, които правната рамка предоставя с оглед на намаляването на последиците от пластмасата в околната среда в Европа;

28. изтъква значението на отговаряне на очакванията на гражданите на ЕС във връзка с опазването на околната среда, и по-специално предприемането на действия в областта на политиката за водите с цел намаляване на замърсяването и опасните остатъци от химични вещества; в тази връзка посочва резолюцията от 23 март 2021 г. относно остатъците от химикали в Балтийско море въз основа на петиции № 1328/2019 и № 0406/2020 (2021/2567(RSP))¹⁵; призовава Комисията да гарантира, че въпросът за боеприпасите, изхвърляни в европейските морета, е включен в хоризонталните програми, за да се даде възможност за представяне на проекти, които обхващат региони, засегнати от същия проблем, и да се улесни обменът на опит и най-добри практики;
29. настоятелно призовава Комисията да гарантира, заедно с държавите членки, правилното прилагане на законодателството на ЕС в областта на околната среда;
30. насочва вниманието към съвместното изслушване на комисията по петиции и комисията по земеделие и развитие на селските райони от 16 юни 2021 г. относно справедливото и равно третиране на земеделските стопани в Европейския съюз, по време на което бяха разгледани реформата на общата селскостопанска политика, новите правила на ЕС за директни плащания и развитието на селските райони след 2022 г.;
31. припомня, че Съюзът трябва да гарантира на гражданите правото на активно участие в демократичните дейности на Европейския съюз на всички официални езици на Съюза, за да се предотвратяват всякакви форми на дискриминация и да се насърчава многоезичността; в тази връзка насърчава институциите на ЕС да използват възможно най-много езици и да прилагат своите политики за многоезичност последователно;
32. подчертава работата на комисията по петиции във връзка с петициите относно предполагаемите лоши условия на безопасност в паркингите за камиони и търговски превозни средства в европейската пътна мрежа във връзка с нападения над превозвачи в зоните за паркинг на камиони; в тази връзка посочва предложението за резолюция, прието от комисията по петиции на 6 октомври 2021 г. относно безопасността на местата за паркиране на камиони в ЕС (2021/2918(RSP))¹⁶; настоятелно призовава Комисията и Съвета да вземат необходимите мерки за установяване и развитие на полицейско сътрудничество, в което участват компетентните органи на всички държави членки, с цел предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления по пътищата и в зоните за паркиране; насърчава Комисията да предприеме конкретни последващи действия във връзка с тази резолюция и да засили наблюдението на безопасността в зоните за паркиране на камиони;

¹⁵ Приета от Парламента като резолюция на 27 април 2021 г. ОВ С 506, 15.12.2021 г., стр. 9.

¹⁶ Приета от Парламента като резолюция на 25 ноември 2021 г. ОВ С 224, 8.6.2022 г., стр. 95.

33. подчертава важния принос на комисията по петиции за защитата на правата на лицата с увреждания, както стана ясно от разглеждането на редица петиции на тази чувствителна тема; в тази връзка посочва резолюцията на Парламента от 7 октомври 2021 г. относно защитата на лицата с увреждания чрез петиции: извлечени поуки (2020/2209(INI))¹⁷, приета от комисията по петиции на 14 юли 2021 г.; припомня семинара от 9 ноември 2021 г. на тема „Правата на лицата с увреждания — изпълнение на окончателните забележки на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от страна на ЕС и стратегията за хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“, който комисията по петиции проведе, за да се съсредоточи върху изпълнението на Конвенцията и върху начина, по който въпросът е бил разгледан и разрешен, по-специално чрез стратегии за хората с увреждания;
34. приветства специфичната роля на защитник, която комисията по петиции изпълнява в ЕС в рамките на прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания; посочва важната текуща работа на комисията във връзка с петициите относно проблеми, свързани с увреждания; отбелязва, че броят на петициите относно уврежданията е намалял през 2021 г. в сравнение с предходната година; изтъква, че достъпността и възможностите за придвижване на обществени места, дискриминацията, приобщаването и достъпът до образование и заетост продължават да са сред основните предизвикателства, пред които са изправени хората с увреждания;
35. припомня факта, че отношенията с Европейския омбудсман са сред отговорностите, които Правилникът за дейността на Европейския парламент възлага на комисията по петиции; приветства конструктивното сътрудничество на Парламента с Европейския омбудсман, както и участието на Парламента в Европейската мрежа на омбудсманите; признава редовния принос на Европейския омбудсман към работата на комисията по петиции през цялата година; изразява твърдо убеждение, че институциите, органите и агенциите на Съюза трябва да гарантират последователни и ефективни последващи действия във връзка с препоръките на Омбудсмана; решително подкрепя работата на Омбудсмана за поддържане на публичния достъп до документи на ЕС, която включваше 214 проверки през 2021 г.; повтаря призива си към Комисията да представи предложение за преразглеждане на Регламент (ЕО) № 1049/2001, както беше прието в предишни резолюции; подчертава, че всяко такова преразглеждане трябва да повиши прозрачността и отчетността чрез насърчаване на добри административни практики¹⁸;
36. подчертава, че европейската гражданска инициатива (ЕГИ) е важен инструмент за активно гражданство и участие на обществеността; приветства дискусията на

¹⁷ Резолюция на Европейския парламент от 7 октомври 2021 г. относно защитата на лицата с увреждания чрез петиции: извлечени поуки (Петиции № 2582/2013, 2551/2014, 0074/2015, 0098/2015, 1140/2015, 1305/2015, 1394/2015, 0172/2016, 0857/2016, 1056/2016, 1147/2016, 0535/2017, 1077/2017, 0356/2018, 0367/2018, 0371/2018, 0530/2018, 0724/2018, 0808/2018, 0959/2018, 0756/2019, 0758/2019, 0954/2019, 1124/2019, 1170/2019, 1262/2019, 0294/2020, 0470/2020, 0527/2020, 0608/2020, 0768/2020, 0988/2020, 1052/2020, 1139/2020, 1205/2020, 1299/2020, 0103/2021 и др.). ОВ С 132, 24.3.2022 г., стр. 129.

¹⁸ Резолюция на Европейския парламент от 16 декември 2021 г. относно разискванията в комисията по петиции през 2020 г. ОВ С 251, 30.6.2022 г., стр. 96.

няколко заседания под формата на петиции на няколко неуспешни ЕГИ, което даде възможност на гражданите да представят идеите си и да проведат конструктивен дебат, както и улесни участието на гражданите на ЕС в демократичния процес на Съюза; отбелязва значителния брой нови ЕГИ, регистрирани от Комисията през 2021 г., което показва, че гражданите се възползват от възможността да използват инструментите за участие, за да изразят мнението си по процесите на изготвяне на политиките и законите; призовава Комисията да осъществи по-добър диалог с гражданите и да предостави достатъчни последващи действия по успешните ЕГИ, включително чрез законодателни предложения;

37. подчертава, че следва да се положат допълнителни усилия за комуникация, за да се повиши видимостта на дейностите на комисията по петиции във всички държави — членки на ЕС, особено видимостта на официалните ѝ мисии;
38. подчертава, че уеб порталът за петиции е основен инструмент за осигуряване на гладък, ефективен и прозрачен процес на внасяне и разглеждане на петиции; във връзка с това приветства подобренията в областта на защитата на данните и на защитните елементи, които направиха портала по-лесен за ползване и по-сигурен за гражданите; подчертава, че трябва да продължат усилията за повишаване на достъпността и осведомеността за портала, включително за хората с увреждания; счита, че уеб порталът за петиции трябва да съдържа кратки описания на ясен и прост език на всички инструменти на ЕС за участие, като по този начин ще се помогне на ползвателите да намерят най-подходящото средство за комуникация и ще се намали броят на недопустимите петиции; подкрепя създаването на единен цифров портал, на който гражданите да имат достъп до и да намерят информация за всички процедури за внасяне на петиции;
39. отбелязва, че макар броят на хората, подкрепящи една или повече петиции, видимо да се увеличава, много вносителите на петиции изтъкват сложността на стъпките, които трябва да бъдат изпълнени на електронния портал за петиции на Парламента, за да бъде подкрепена дадена петиция;
40. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция и доклада на комисията по петиции съответно на Съвета, Комисията, Европейския омбудсман, на правителствата и парламентите на държавите членки, на техните комисии по петиции, на националните омбудсмани или на подобни компетентни органи.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Съгласно член 227, параграф 7 от Правилника за дейността на Европейския парламент комисията по петиции докладва всяка година относно резултатите от своите разисквания. Докладът има за цел да предостави всеобхватен преглед на работата, извършена от комисията през 2021 г., и включва статистически анализ на получените и обработените петиции, както и преглед на други парламентарни дейности, като приемането на доклади и становища, организирането на изслушвания и отношения на комисията с други институции на ЕС. Следва да се припомни, че основната работа на комисията по петиции произтича от правото на петиции до Европейския парламент, упражнявано от граждани на ЕС и от пребиваващи на територията на Съюза по член 227 от ДФЕС, и не е пряко свързана с работната програма на Комисията.

През 2021 г. продължаващата пандемия от COVID-19 и спешните мерки, приети в целия Европейски съюз в отговор на безпрецедентна криза в областта на общественото здраве и нейните икономически и социални последици създадоха за втора поредна година голямо предизвикателство за парламентарната демокрация.

От началото на пандемията Европейският парламент поддържа редица мерки, насочени към гарантиране на основните функции на Парламента, като същевременно се избягват рисковете за здравето на неговите членове и служители. За тази цел от януари 2021 г. Председателят е издал няколко решения, които позволяват, *inter alia*, на всички комисии и междупарламентарни делегации да организират заседанията си, включително изслушвания и семинари, съгласно режима за дистанционно участие, изложен в член 237, буква в).

За да се даде възможност на членовете на ЕП да участват в парламентарни дейности, службите на Парламента подобриха цифровите системи за дистанционни заседания и гласуване, специално пригодени към отворената, динамична и многоезична среда на Парламента.

През 2021 г., времевите интервали за редовни заседания на комисиите се увеличиха до четири двучасови заседания на месец и един допълнителен интервал (3 часа).

Координаторите взеха решение да поддържат по-широка употреба на писмените процедури (например да гласуват оспорваните препоръки). Заседанията на комисията се проведоха в сградите на Парламента с дистанционното участие на вносителите на петиции и представителите на Европейската комисия в съответствие с взетите от Председателя решения във връзка с достъпа на външни посетители.

На 8 април 2020 г. Съветът на председателите на комисии (СПК), въз основа на новосъздадения член 237, буква в) от Правилника за дейността за осигуряване на функционирането на Парламента при извънредни обстоятелства, взе решение да създаде и да приложи нова технологично неутрална система за дистанционно гласуване (EP Vote); на 9 февруари 2021 г. СПК одобри преразгледаните „Насоки на СПК относно процедурата за дистанционно гласуване на заседания на комисии“ и обяви, че приложението EP Vote е налично за всички комисии от февруари 2021 г.

На 5 юли 2021 г. Бюрото подкрепи предложения за премахване на някои ограничения на дейностите на Парламента, включително командировки на комисии и междупарламентарни делегации. На 2 септември 2021 г. Председателят взе решение, че командировките на комисиите и на междупарламентарните делегации, мисиите за наблюдение на избори и дейностите за подкрепа на демокрацията са позволени въз основа на оценка на риска и в съответствие с приложимите национални правила, правила на Съюза и международни правила.

След решението на Бюрото на Европейския парламент от 27 октомври 2021 г. беше позволен достъп до сградите на Парламента на трите места на работа единствено след представяне на валиден Цифров COVID сертификат на ЕС.

На 19 ноември 2021 г. по решение на Председателя въз основа на високия и бързо увеличаващ се ръст на известията за COVID-19 в Европа бяха въведени извънредните мерки, включващи режима на дистанционно участие, за да може Парламентът да продължи да извършва задълженията си и да упражнява изключителните си права до края на годината.

При тези трудни обстоятелства комисията по петиции не само бързо се адаптира към този нов начин на работа, но и изигра ключова роля за гарантиране на бързия отговор на Парламента на нарастващата загриженост на гражданите във връзка с пандемията и тежките последици от нея за икономиката, обществото и демокрацията.

Статистически анализ на постъпилите през 2021 г. петиции в сравнение с тези през 2020 г.

Съгласно статистиката през 2021 г. Европейският парламент е получил 1392 петиции, което представлява намаление с 11,5% в сравнение с 1573 петиции, внесени през 2020 г., и увеличение с 2,5% в сравнение с 1357 петиции, внесени през 2019 г. Петициите относно COVID-19 през 2021 г. са значително повече в сравнение с тези през 2020 г. (242 през 2021 г. и 209 през 2020 г.)

Ползвателите на уеб портала за петиции имат възможност да подкрепят петиции. През 2021 г. 209 272 ползватели са действали като поддръжници в сравнение с 48 882 през 2020 г.

От това следва, че през 2021 г. броят на ползвателите, които подкрепят петиции на уеб портала, се е увеличил значително в сравнение с предходната година.

През 2021 г. 21 петиции бяха подписани съвместно от повече от един гражданин. От 21-та петиции, подписани от повече от един гражданин, само 3 са подписани от повече от 100 граждани; от тези 3 само 1 е подписана от повече от 1000 граждани, а 0 — от над 10 000 граждани.

Начин на внасяне на петициите

През 2021 г. почти 79% от петициите бяха внесени чрез уеб портала за петиции, а 21% от петициите бяха изпратени по пощата. Данните в двете таблици разкриват, че през 2021 г. броят петиции, внесени чрез уеб портала за петиции, е намалел с 12,8% в сравнение с 2020 г., но че уеб порталът за петиции до този момент остава най-

използваният метод за внасяне на граждански петиции в Европейския парламент.

2021 г.

Начин на внасяне на петициите	Брой петиции	%
Портал за петиции	1094	78,6
Писмо	298	21,4

2020 г.

Начин на внасяне на петициите	Брой петиции	%
Портал за петиции	1254	79,7
Писмо	319	20,2

Статус на петициите за календарна година¹⁹

Таблицата показва статуса на петициите от 2003 г. до 2021 г. Може да се отбележи, че през 2021 г. разглеждането на значителна част от петициите беше приключило в рамките на една година след получаването и разглеждането им от комисията. В резултат на сравнението с данните за статуса на петициите, включени в годишните доклади от 2010 до 2020 г., може да се направи изводът, че разглеждането на повечето петиции е приключило в рамките на една година след тяхното получаване и разглеждане. По много малък процент (от 0,3% до 13,1%) от петициите от 2004 до 2015 г. разглеждането не е приключило. Повечето от тези петиции, чието разглеждане не е приключило, се отнасят до проблеми, свързани с околната среда, и до всякакви производства за установяване на неизпълнение на задължения от страна на държава членка пред Съда на Европейския съюз или до проблеми, които членове на комисията желаят да следят отблизо.

Статус на петициите					
Година	Брой петиции	Петиции в процес на разглеждане		Петиции, чието разглеждане е приключило	
		Брой	%	Брой	%
2021 г.	1392	433	31,1%	959	68,9%
2020 г.	1573	493	31,3%	1080	68,7%
2019 г.	1357	322	23,7%	1035	76,3%
2018 г.	1220	290	23,8%	930	76,2%
2017 г.	1271	243	19,1%	1028	80,9%
2016 г.	1569	462	29,4%	1107	70,6%
2015 г.	1431	186	13,0%	1245	87,0%
2014 г.	2715	223	8,2%	2492	91,8%
2013 г.	2891	285	9,9%	2606	90,1%
2012 г.	1986	126	6,3%	1860	93,7%
2011 г.	1414	68	4,8%	1346	95,2%
2010 г.	1656	34	2,1%	1622	97,9%
2009 г.	1924	14	0,7%	1910	99,3%
2008 г.	1886	18	1,0%	1868	99,0%
2007 г.	1506	22	1,5%	1484	98,5%
2006 г.	1021	4	0,4%	1017	99,6%

¹⁹ Статистическите данни за статуса на петициите са актуални към 31 май 2022 г.

2005 г.	1016	3	0,3%	1013	99,7%
2004 г.	1002	2	0,2%	1000	99,8%
2003 г.	1315	0	0%	1315	100,0%

Резултат от петициите

2021 г.			2020 г.		
Резултат от петициите	Брой	%	Резултат от петициите	Брой	%
Обявени за допустими и с приключило разглеждане	573	41,16%	Обявени за допустими и с приключило разглеждане	478	30,4%
Обявени за допустими и с неприключило разглеждане	434	31,18%	Обявени за допустими и с неприключило разглеждане	652	41,45%
Недопустими	368	26,5%	Недопустими	392	24,9%
Оттеглени	17	1,22%	Оттеглени	51	3,3%
Изпратени на Европейската комисия за становище	554	44,90%	Изпратени на Европейската комисия за становище	794	52,90%
Изпратени за становище на други органи	33	2,67%	Изпратени за становище на други органи	44	2,93%
Изпратени за сведение на други органи	647	43,37%	Изпратени за сведение на други органи	663	44,17%

Таблиците показват, че процентът на петициите, обявени за недопустими през 2021 г., е малко по-висок от процента на петициите, обявени за недопустими през 2020 г.

Процентът на допустимите петиции (41,16%), чието разглеждане е приключило незабавно чрез предоставяне на информация на вносителя през 2021 г., също е по-висок в сравнение с 30,4% през 2020 г. Петициите, чието разглеждане не е приключило през 2021 г. (31,18%), значително са намалели в сравнение с 2020 г. (41,45%).

Трябва също да се отбележи, че през 2021 г. по-малко от половината от допустимите петиции са изпратени на Комисията за становище.

На последно място, процентът на петициите, изпратени до други органи за становище, е стабилен през 2021 г. в сравнение с 2020 г.

Брой на петициите по държави

Следните две таблици илюстрират в цифри и в процентно изражение промените на петициите по държави от 2020 г. до 2021 г. Голям брой петиции, внесени през двете години, се отнасят до ЕС. Това означава, че тези петиции или повдигат въпроси, отнасящи се до целия ЕС, или призовават за прилагането на общи мерки навсякъде в ЕС. Петициите, отнасящи се до ЕС, може също така да се отнасят до една или повече държави членки и поради това се регистрират и като отнасящи се до ЕС, и като отнасящи се до съответната държава членка (държави членки). Това обяснява защо сборът на петициите, отнасящи се до ЕС, и на петициите, отнасящи се само до държавите членки, надхвърля общия брой на петициите, внесени през 2020 г. и 2021 г.

Освен това следва да се подчертае, че шестте държави, засегнати в най-голяма степен от петиции, са останали същите и през двете години, с изключение на Унгария и Ирландия. Освен това редът на най-засегнатите държави е почти същият. По-голямата част от петициите, внесени през 2021 г., се отнасят до Испания със съответното намаление в цифрово изражение в сравнение с 2020 г. Обратно, броят петиции, свързани с Гърция, почти се е утроил (от 29 на 82), а броят петиции, свързани с Италия, се е удвоил (от 69 на 129) в сравнение с 2020 г.

За разлика от това броят на петициите, свързани с Унгария, се е увеличил през 2021 г. (27 петиции) в сравнение с 20 петиции, внесени през 2020 г.

Що се отнася до държавите в долната част на списъка, Словения и Естония остават най-слабо засегнатите държави и през двете години.

2021 г.

Засегнатата държава	Петиции	%
Европейски съюз	577	41,4
Испания	237	17,0
Германия	136	9,7
Италия	129	9,2
Гърция	82	5,9
Румъния	58	4,1
Полша	56	4,0
Франция	36	2,6
Унгария	27	1,9
Ирландия	24	1,7
Други държави от ЕС	199	14,2
Държави извън ЕС	124	8,9

Език на петициите

През 2021 г. и през 2020 г. петициите са внесени на 22 от официалните езици на Европейския съюз. Немският и английският продължават да бъдат най-използваните езици и през двете години. Освен това таблиците показват, че петициите на немски, английски, испански и италиански език представляват над 3/4 (77% — 76,5%) от петициите, получени през двете години.

През 2021 г. ирландският, малтийският и словашкият са били най-малко използваните езици, а през 2020 г. това са били датският, малтийският и словенският.

2021 г.		
Език на петициите	Брой петиции	%
Английски	401	28,8
Немски	284	20,4
Испански	231	16,6
Италиански	158	11,3
Гръцки	72	5,1
Френски	55	3,9
Румънски	42	3,0
Полски	39	2,8
Други	110	8,0
Общо	1392	100

2020 г.

Засегнатата държава	Петиции	%
Европейски съюз	642	33,1
Испания	283	14,6
Германия	172	8,9
Полша	89	4,6
Италия	69	3,6
Румъния	56	2,9
България	42	2,2
Обединено кралство	38	2,0
Гърция	29	1,5
Австрия	23	1,2
Други държави от ЕС	187	9,3
Държави извън ЕС	130	6,7

2020 г.		
Език на петициите	Брой петиции	%
Немски	386	24,5
Английски	379	24,1
Испански	334	21,2
Италиански	106	6,7
Полски	76	4,8
Румънски	52	3,3
Френски	37	2,3
Други	203	12,9
Общо	1573	100

Гражданство на вносителите на петиции

Що се отнася до гражданството, броят на петициите, внесени от германски граждани, е най-голям и през двете години, но следва да се изтъкне намаление през 2021 г. в сравнение с 2020 г.

Освен това таблиците по-долу показват значително увеличение на броя на петициите, внесени от италиански и гръцки граждани през 2021 г. в сравнение с предходната година. По-конкретно, през 2021 г. петициите на италиански и гръцки граждани са се увеличили съответно с 6% и 3,3%.

За разлика от това броят на петициите на полски и испански граждани е намалял значително през 2021 г.

2021 г.

Националност на основния вносител на петицията	Брой петиции	%
Германия	318	22,7
Испания	254	18,1
Италия	205	14,6
Гърция	88	6,2
Румъния	78	5,5
Полша	65	4,6
Франция	46	3,2
Белгия	35	2,5
България	34	2,4
Гражданства на други държави от ЕС	243	17,3
Гражданства на държави извън ЕС	35	2,5

2020 г.

Националност на основния вносител на петицията	Брой петиции	%
Германия	404	25,6
Испания	368	23,3
Италия	127	8,1
Полша	105	6,7
Румъния	89	5,6
България	47	3,0
Гърция	45	2,9
Финландия	40	2,5
Обединено кралство	38	2,5
Гражданства на други държави от ЕС	259	16,4
Гражданства на държави извън ЕС	51	3,2

Основни теми на петициите

В таблиците по-долу са включени десетте водещи теми на петициите. От таблиците може да се заключи, че основните права, здравето и околната среда заемат челно място както през 2021 г., така и през 2020 г.

Въпреки това през 2021 г. броят петиции, изразяващи загриженост относно околната среда и здравето, се повишават съответно, докато петициите относно конституционните въпроси намаляват значително.

По-специално в рамките на темата за околната среда защитата, опазването на

биологичното разнообразие и природата играят важна роля.

Без никакво съмнение основното намаление е във връзка с имиграцията, по-конкретно през 2021 г. комисията е получила 25 петиции по темата в сравнение с 52-те петиции, регистрирани под същата тема през 2020 г.

Що се отнася до петициите относно здравето, през 2021 г. комисията е получила 313 петиции по темата в сравнение с 246-те петиции, регистрирани по същата тема през 2020 г. Броят се е увеличил значително през 2021 г., което се дължи предимно на по-високия брой петиции относно COVID-19, пряко свързани с ваксинационната политика и с COVID сертификата. В това отношение си струва да се припомни, че голям брой петиции относно здравето са свързани с извънредната ситуация в областта на общественото здраве, предизвикана от избухването и разпространението на COVID-19.

Що се отнася до основните права, през 2021 г. броят на петициите по този въпрос е нараснал слабо в сравнение с 2020 г. Интересно е също така да се отбележи, че през 2021 г. в значителен брой петиции (139), регистрирани по темата за основните права, се изразяват опасения относно въздействието на националните спешни мерки, свързани с COVID-19, върху основните права и свободи на гражданите, включително свободата на движение, правото на труд, правото на достъп до информация и правото на образование.

2021 г.

Десетте водещи теми на петициите	Брой петиции	%
Основни права	329	23,6
Околна среда	327	23,5
Здравеопазване	313	22,5
Правосъдие	172	12,3
Трудова заетост	94	6,7
Права на потребителите	86	6,1
Вътрешен пазар	73	5,2
Транспорт	71	5,1
Външни отношения	61	4,4
Образование	54	3,9

2020 г.

Десетте водещи теми на петициите	Брой петиции	%
Основни права	302	19,1
Здравеопазване	246	15,6
Околна среда	233	14,8
Правосъдие	173	11
Институции	87	5,5
Права на потребителите	85	5,4
Транспорт	82	5,2
Външни отношения	80	5,1
Трудова заетост	74	4,7
Конституционни въпроси	65	4,1

Уеб порталът за петиции

Уеб порталът за петиции, създаден в края на 2014 г., беше допълнително подобрен, за да стане по-лесен за ползване, по-сигурен и по-достъпен за гражданите.

През 2021 г. най-важната цел на уеб портала за ПЕТИЦИИ е напълно гарантирана:

порталът за петиции е онлайн и оперативен в над 99,9% от времето. Освен това всички петиции са подготвени и публикувани своевременно, в срок от няколко дни след приемането им. Също така на всички вътрешни и външни искания за подкрепа във връзка с използването и съдържанието на портала за петиции и в известна степен също свързани с разглеждането на петиции е отговорено своевременно и успешно на всички езици без официални жалби. Няма неприключили или неразрешени въпроси/искания. Освен това беше въведена версия 2.4 на уеб портала за петиции. Промените основно се съсредоточават върху подобрения на ползването от ползвателя (например управление (ново задаване) на пароли, яснота на формуляра за търсене, уведомителни съобщения). Освен това комисията по петиции поиска от ГД за иновации и техническо обслужване да стартира чатбот с изкуствен интелект за уеб портала за петиции. ГД за иновации и техническо обслужване интегрира съществуващите често задавани въпроси в базата от знания на чатбота на 5 езика (испански, немски, английски, френски и италиански). Комисията по петиции поиска от ГД за иновации и техническо обслужване да интегрира в чатбота често задаваните въпроси като „демо“ версия на портала за петиции през първата половина на 2022 г. Възвращаемостта на инвестициите ще се състои в подобряване на опита на ползвателите (както личи от аналитичните статистики) и до намаляване на честите искания към бюрото за помощ. Освен това секретариатът на комисията по петиции и ГД за иновации и техническо обслужване обсъждат две основни развития за следващите издания: интегриране на инструмента за вътрешно ползване на Европейския парламент TELA в началната страница на портала и подобрения на рейтинга за достъпност на портала.

Интегрирането на Hermes — нова система за управление на документи, която ще замени Geda, — беше планирано за 2021 г., но на 18 май 2021 г., след основни технически проблеми, генералният секретариат взе решение да отложи Hermes и да удължи използването на Geda с цел непрекъснатост на дейността.

Отношения с Комисията

Комисията остава естествен партньор на комисията по петиции при разглеждането на петициите, тъй като е институцията на ЕС, отговорна да следи за прилагането и спазването на правото на ЕС. Комисията по петиции и Европейската комисия имат добре установено и постоянно поддържано равнище на сътрудничество. Главното звено за контакт в Комисията е генералният секретариат, който координира разпределението на петициите до съответните служби на Комисията и предава отговорите на Комисията на секретариата на комисията по петиции. Въпреки че Комисията активизира усилията си за предоставяне на своевременни отговори, комисията по петиции счита, че Комисията следва да участва по-активно в работата на комисията по петиции, за да се гарантира, че вносителите на петиции получават точен отговор на своите искания и оплаквания във връзка с прилагането на правото на ЕС.

В допълнение комисията по петиции подновява призива си за редовно предоставяне на актуална информация за развитието на производствата за установяване на неизпълнение на задължения и за прозрачност и достъп до документи относно нарушенията и процедурите по „EU Pilot“, свързани с петиции, по които разискването не е приключило. И накрая комисията по петиции продължава да бъде от решаващо значение по отношение на новата политика на Комисията за правоприлагане, основана

на нейното съобщение от 2016 г., озаглавено „Право на ЕС: по-добри резултати чрез по-добро прилагане“ (C(2016)8600), което има за цел да насочи гражданите към националното равнище, когато жалбите или петициите не повдигат въпроси от по-широко естество или за системно неспазване на правото на ЕС. Във връзка с това комисията по петиции счита, че Комисията следва да провери дали националните органи предприемат необходимите стъпки, за да отговорят на опасенията на гражданите, изразени в техните петиции.

Като част от годишния цикъл на структурирания диалог, комисията по петиции приветства дистанционното участие на заместник-председателя на Европейската комисия Марош Шефчович на заседанието ѝ на 3 декември 2021 г. Целта на тази дейност бяха последващи действия във връзка с писмената процедура, проведена през април и май 2021 г., и обсъждане на свързаните инициативи, които са част от новата работна програма на Комисията, за да се получи представа за текущото състояние на законодателството в тяхната област на компетентност. Членът на Европейската комисия отправи поздравления относно плодотворното сътрудничество с комисията по петиции и изтъкна някои от най-важните точки от работната програма на Комисията.

На 22 март 2021 г. комисията проведе размяна на мнения с г-жа Хелена Дали, член на Европейската комисия, отговарящ за въпросите на равнопоставеността, която представи „Стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“, амбициозно предложение за осигуряване на пълното им участие в обществото на равна основа с останалите във и извън ЕС, в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз и Хартата на основните права на Европейския съюз, които определят равнопоставеността и недискриминацията като основополагащи за политиките на ЕС.

На 26 май 2021 г. комисията проведе публично изслушване на тема „Междуинституционалните отношения при разглеждането на петиции: ролята на Комисията“, а във втория панел на тема „Европейската комисия и комисията по петиции като естествени партньори — как да се подобри ключовото сътрудничество в полза на гражданите“, като Ракел Кортес-Ерера (началник на отдела за отношения с Европейския парламент и консултативните комитети) и Рене Слотес (началник на отдела за управление и изпълнение на законодателството на Съюза) представиха своите гледни точки по темата.

На 16 юни 2021 г. комисията проведе съвместно публично изслушване с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните на тема „Как да се третират по справедлив и равен начин земеделските стопани в целия Европейски съюз“ и г-н Георг Хойслер, директор на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, се изказа във връзка с реформата на ОСП, новите правила на ЕС за директни плащания и развитието на селските райони след 2022 г.

На 14 юли 2021 г. комисията проведе съвместно публично изслушване с комисията по транспорт и туризъм на тема „Как да се подобрят правата на пътуващите със самолет по време на кризата, свързана с COVID-19?“ и г-н Оливие Валднер, началник-отдел в ГД „Мобилност и транспорт“, проведе размяна на мнения с членове на ЕП и заинтересовани страни относно правото на пътуващите със самолет на обезщетение и на информация.

На 15 юли 2021 г. комисията проведе размяна на мнения с г-жа Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, относно последващите действия на Комисията по успешни ЕГИ.

На 9 ноември 2021 г. комисията проведе семинар относно правата на лицата с увреждания „Изпълнение на окончателните забележки на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от страна на ЕС и стратегията за хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“ и Хелена Дали, член на Европейската комисия, отговарящ за въпросите на равнопоставеността, присъства с видео съобщение, а Инмакулада Пласенсия Пореро, старши експерт в отдел „Увреждания и приобщаване“, ЕК, направи важен принос към дискусиата.

ЕГИ

Европейската гражданска инициатива (ЕГИ) е механизъм на Европейския съюз, насочен към повишаване на пряката демокрация чрез позволяване на „гражданите на ЕС да участват пряко в създаването на политики на ЕС“. Инициативата позволява на един милион граждани на Европейския съюз, които са граждани на поне седем държави членки, пряко да призовават Европейската комисия да предлага правни актове в област, в която държавите членки са предоставили правомощия на равнището на ЕС. Ако в края на процедурата ЕГИ достигне прага, организаторите са поканени на изслушване, организирано от комисията по петиции, да представят инициативата си и след това Парламентът може да реши да проведе допълнителни дискусии и да приеме резолюция на пленарно заседание по темата.

На 15 април 2021 г. комисията по земеделие и развитие на селските райони съвместно с комисията по петиции проведе публично изслушване относно европейската гражданска инициатива „Край на ерата на клетките“ (End the Cage Age). С 1,4 млн. удостоверени подписа от граждани от целия ЕС тя се превърна в първата успешна ЕГИ в областта на хуманното отношение към селскостопанските животни. Членът на Европейската комисия Стела Кириакиду подчерта, че загрижеността за доброто състояние на животните е в основата на Зеления пакт на ЕС и на стратегията „От фермата до трапезата“. Януш Войчеховски, член на Европейската комисия, отговарящ за въпросите на земеделието, изтъкна, че инициативата има неговата „пълна подкрепа“. Той призова повече средства от ЕС за политики в областта на селското стопанство да бъдат използвани за подобряването на хуманното отношение към животните.

Въз основа на член 230 от ПД на ЕП (предложени граждански инициативи, които са регистрирани в съответствие с член 4 от Регламент (ЕС) № 211/2011, но които не могат да бъдат внесени в Комисията съгласно член 9 от същия Регламент, тъй като не спазват всички съответни определени процедури и условия, могат да бъдат разгледани от комисията по петиции, ако тя счита, че последващи действия са уместни) Комисията проведе на 13 април 2021 г. дебат относно инициативата „People4Soil“ с участието на организаторите, представители на Европейската комисия и членове на ЕП, като изтъкна, че почвата е един от най-стратегическите ресурси на Европа, който осигурява продоволствена сигурност, опазване на биологичното разнообразие и регулиране на изменението на климата.

На 1 септември 2021 г. комисията проведе дебат относно европейската гражданска инициатива (ЕГИ) „Прекратяване на освобождаването от данъчно облагане на

авиационното гориво в Европа“. Представителят на ЕГИ изтъкна неотложните обстоятелства, налагащи въвеждането на данъчно облагане на авиационното гориво (керосин), като част от екологичния преход. Авиационното гориво продължава да не подлежи на данъчно облагане, въпреки че е сред най-бързо развиващите се източници на емисии на парникови газове. Представителят на Комисията изтъкна, че преразглеждането на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията предлага прекратяване на задължителното освобождаване от данъчно облагане на въздухоплаването, като въвежда минимална данъчна ставка за всички пътнически полети в рамките на ЕС.

На 8 ноември 2021 г. комисията проведе дебат относно ЕГИ „Въвеждане на цена на въглеродните емисии с цел борба с изменението на климата“. Тази ЕГИ е получила подкрепата на над 60 000 европейски граждани и 100 кметове. Основната цел на тази ЕГИ е да поиска от Европейската комисия да предложи законодателство на ЕС, с което да се възпира потреблението на енергия от изкопаеми горива, да се насърчава икономията на енергия и използването на възобновяеми енергийни източници с цел борба с глобалното затопляне и ограничаване на повишаването на температурата до 1,5°C. Предложението за тази ЕГИ се основава на въвеждането на минимална цена на въглеродните емисии, която започва от 50 евро на тон CO₂ през 2020 г. и достига 100 евро през 2025 г.

Отношения със Съвета

Членове на секретариата на Съвета понякога присъстват на заседанията на комисията по петиции. За съжаление през 2021 г. участието на Съвета в дискусиите беше много ограничено. Във връзка с това комисията по петиции счита, че би било необходимо по-активно сътрудничество с държавите членки за деблокиране на онези петиции, които изискват бързи отговори и реакции от страна на националните органи. Въпреки това комисията по петиции признава усилията на някои държави членки да допринесат активно за обсъждането на съответните петиции на нейните заседания. В това отношение си струва да се припомни участието на Цвето Уршич, словенския държавен секретар в министерството по труда, семейството, социалните въпроси и равните възможности (председателство на Съвета) в рамките на семинара относно „Изпълнение на окончателните забележки на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от страна на ЕС и стратегията за хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“ на заседанието на комисията от 9 ноември 2021 г.

Отношения с Европейския омбудсман

Комисията по петиции продължи да поддържа конструктивни работни отношения със службата на Европейския омбудсман.

На 14 юли 2021 г. комисията по петиции изслуша представянето на годишния доклад за 2020 г. на Европейския омбудсман, направено от г-жа Емили О'Райли. Тя отбеляза, че както може да се очаква, повечето от над двете хиляди жалби са насочени срещу Европейската комисия, тъй като тя е изпълнителният орган на ЕС. Службата на омбудсмана на ЕС е проучила реакцията на ЕС на пандемията и е предприела

последващи действия с предложения за институционални подобрения. В отговор при последвалата размяна на мнения с членове на ЕП г-жа О'Райли изтъкна, че в някои области напредъкът в институциите на ЕС е бавен, тъй като цели институционални култури трябва да се променят, но че промени в положителна посока вече са на път.

На 26 май 2021 г. комисията по петиции изслуша изказването на г-жа Емили О'Райли на тема „Гледната точка на Европейския омбудсман: опит и очаквания във връзка с отговора на Комисията на опасенията на гражданите“.

Отношения с Европейската сметна палата

През последните години комисията по петиции изгради конструктивни работни отношения с Европейската сметна палата (ЕСП) и активно допринесе за нейните годишни работни програми.

През 2021 г. комисията по петиции представи следните предложения като принос към работната програма на ЕСП за 2022 г.: „Хармонизиране на правилата за прозрачност в институциите на ЕС“, „Бюджетът на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания“, „Оценка дали финансираните от ЕС средства във връзка с информационните и комуникационни технологии (ИКТ) за плана за действие „Да остаряваме добре в информационното общество“ са били добре насочени и координирани с цел да се даде тласък на цифровизацията в областта на здравното обслужване“, „Оценка на подхода на Европейската комисия за подобряване на участието на гражданите в законодателните процеси на ЕС чрез инструмента ЕГИ“, „Оценка на планове за възстановяване и устойчивост, приети на национално равнище, с цел анализ на ефективността и ефикасността на всички включени мерки за постигане на екологичните и цифровите цели по „Next Generation EU“ за устойчиво възстановяване на икономиката в полза на гражданите“, „Права на пътниците и изключване от транспорта по време на пандемията от COVID-19“, „Доклад относно прилагането и управлението на фонда за модернизация“.

На 13 април 2021 г. комисията по петиции изслуша представянето на Преглед № 1/2021 на ЕСП „Първоначалният принос на ЕС към мерките на общественото здравеопазване за борба с COVID-19“ от докладчика му г-жа Жоел Елвингер.

На 14 юли 2021 г. комисията по петиции изслуша представянето на Специален доклад № 15/2021 на тема „Права на пътниците във въздушния транспорт по време на пандемията от COVID-19: някои основни права не са защитени въпреки усилията на Комисията“ от докладчика му г-жа Анеми Туртелбом.

На 25 октомври 2021 г. комисията по петиции изслуша представянето на Специален доклад № 13/2021: „Усилията на ЕС за борба с изпирането на пари в банковия сектор са разпокъсани и недостатъчни“ от члена на ЕСП г-н Михаилс Козловс.

На 1 декември 2021 г. комисията по петиции изслуша представянето на Специален доклад № 21/2021 на ЕСП: „Финансиране от ЕС за опазване на биоразнообразието и борба с последиците от изменението на климата в европейските гори — положителни, но ограничени резултати“ от члена на ЕСП Само Йереб.

Констативни посещения

През 2021 г. комисията по петиции организира констативно посещение в баския регион в Испания, за да разгледа подробно действията, предприети във връзка с 379 случая на неразкрити убийства, извършени от ЕТА (петиция № 1525/2016). По време на посещението делегацията имаше възможността да посети Мемориалния център на жертвите на тероризма във Витория и да се срещне в Мадрид с вносителя на петицията, с представители на жертвите, с членове на правоприлагащите служби, на съдебната власт и главни прокурори, както и с представител на испанския омбудсман и с експерти в тази област. Посещението на място е счтено за необходимо от членовете на комисията по петиции за намиране на начин да бъде продължен диалогът със съответните вносители на петиции, жертви и испански органи. Констативното посещение се проведе на 3 — 5 ноември 2021 г., а проектът на доклад ще бъде завършен през 2022 г.

Посещение на втора делегация в германската служба за закрила на децата и младежите (Jugendamt), първоначално одобрено за 2020 г, беше отложено поради COVID през 2021 г. и планирано за декември 2021 г., но координаторите взеха решение да го отложат за 2022 г. с оглед на разпространението на COVID-19 през този период.

Трето констативно посещение в Полша за наблюдение на достъпа до образование за ученици с увреждания и Беловежката гора също беше отложено за 2022 г.

Публични изслушвания

През 2021 г. комисията по петиции организира пет публични изслушвания, някои от които съвместно с други парламентарни комисии. Публичните изслушвания обхващаха широк кръг от въпроси, повдигнати в петиции.

На 25 февруари 2021 г. комисията по петиции проведе съвместно публично изслушване с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните на тема „Управлението на пластмаса и отпадъци в кръговата икономика“. Първата сесия се съсредоточи върху прилагането на настоящата законодателна рамка относно пластмасовите отпадъци, като обърна внимание на основните предизвикателства, с които държавите членки са се сблъскали, но и изтъкна възможностите, които правната уредба предоставя с цел намаляване на последиците от пластмасата в околната среда в Европа. Втората сесия представи мненията на експерти относно възможните следващи стъпки за справяне с пластмасовите отпадъци в рамките на новия план за действие за кръгова икономика.

На 26 май 2021 г. комисията проведе публично изслушване на тема „Междуйнституционалните отношения при разглеждането на петиции: ролята на Комисията“. В изслушването участваха различни експерти, представители на Комисията и членове на ЕП, които обсъдиха как да подобрят ключовото междуйнституционално сътрудничество в полза на гражданите.

На 16 юни 2021 г. комисията по земеделие и развитие на селските райони и комисията по петиции проведе съвместно публично изслушване относно справедливото и равно третиране на земеделските стопани в цял ЕС. Изслушването се основава на две петиции, изготвени от земеделски стопани в Литва и Полша, които се оплакват от факта, че земеделските стопани все още получават преки плащания на хектар под

средното за ЕС. То беше структурирано в два панела: в първия беше обсъдена провежданата понастоящем реформа на ОСП; във втория беше разгледан въпросът как да се реши проблемът с неравенството при плащанията в рамките на ОСП.

На 14 юли 2021 г. комисията по петициите проведе съвместно публично изслушване с комисията по транспорт и туризъм на тема „Как да се подобрят правата на пътуващите със самолет по време на кризата, свързана с COVID-19?“ Регламент (ЕО) № 261/2004, с цел да се оцени колко ефективно се прилага Регламентът за обезщетяване на пътниците във въздушния транспорт (ЕО № 261/2004) по време на пандемията от COVID-19. В рамките на изслушването беше обсъдено дали правната рамка на ЕС относно правата на пътниците е достатъчна за справянето с такива кризи.

На 2 декември 2021 г. комисията по петиции проведе изслушване на тема „Въздействие върху околната среда и социални последици от минната дейност в ЕС“. То беше организирано съвместно с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните. В рамките на три панела бяха споделени научни знания по различни теми: законодателство в областта на минното дело, стандарти за безопасност, въздействие на мините върху околната среда и обществото, екологично гражданско участие, публично участие и прозрачност в минния сектор. Последният панел разглежда темата за преодоляването на екологичните и социалните въздействия на минния сектор на равнището на ЕС от страна на НПО. Изслушването позволи да се постигне по-добро разбиране на законодателните ограничения и недостатъци в Съюза, за да се даде структуриран отговор на петициите, получени от комисията.

Семинари

През 2021 г. комисията по петиции организира два семинара по широк кръг от въпроси, повдигнати в петиции.

На 22 март 2021 г. комисията по петиции проведе семинар на тема „Правата на ЛГБТИ+ лицата в ЕС“, за да обсъди положението на ЛГБТИ+ лицата, по-специално както са описани в получените от ЕП петиции, за да разгледа представената от Комисията нова стратегия относно правата на ЛГБТИК и да реши проблема с препятствията пред свободното движение на семействата на дъгата.

На 9 ноември 2021 г. комисията по петиции проведе семинар на тема „Правата на лицата с увреждания — изпълнение на окончателните забележки на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от страна на ЕС и стратегията за хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“. Целта му беше да акцентира върху изпълнението на Конвенцията, върху препоръките, получени през 2015 г., и върху това как те са били разгледани и изпълнени, особено посредством стратегиите за хората с увреждания, с оглед на следващите оценки и нови препоръки към ЕС от страна на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.

Проучвания

През 2021 г. комисията изслуша представяния по следните проучвания, възложени от

Тематичния отдел по граждански права и конституционни въпроси по нейно искане:

- „Въздействието върху околната среда от използването на пластмаси и микропластмаси, отпадъците и замърсяването: мерки на равнището на ЕС и на национално равнище“ (представено на 25 февруари 2021 г.)
- „Пречки за свободното движение на семействата на дъгата в ЕС“ (представено на 22 март 2021 г.)
- „Край на ерата на клетките: в търсене на алтернативи — преглед на алтернативите на отглеждането в клетки и въздействието върху хуманното отношение към животните и други аспекти на устойчивостта“ (представено на 13 април 2021 г.)
- „Междуйнституционалните отношения при разглеждането на петиции: ролята на Комисията“ (представено на 26 май 2021 г.)
- „Засилване на ролята и въздействието на петициите като инструмент за демокрацията на участието. Извлечените поуки от гледна точка на гражданите 10 години след влизането в сила на Договора от Лисабон“ (представено на 17 юни 2021 г.)
- „Сътрудничество на комисията по петиции с комисиите на Европейския парламент и въздействие върху тяхната работа“ (представена на 25 октомври 2021 г.)
- „Вътрешно и външно измерение на незаконния дърводобив: правни въпроси и решения“ (представено на 9 ноември 2021 г.)
- „Въздействие върху околната среда и социални последици от минните дейности в ЕС“ (представено на 2 декември 2021 г.)

Основни въпроси

- *COVID-19 и здравеопазване*

Гражданите, засегнати от извънредните здравни и социално-икономически ситуации в резултат на избухването на COVID-19, отправиха своите опасения до Парламента чрез неговия естествен портал за гражданите, а именно комисията по петиции. През 2021 г. комисията по петиции получи, разгледа и отговори на 242 петиции относно COVID-19.

Може би си струва да се подчертае, че 115 от тези петиции повдигат въпроси във връзка с общественото здраве, вариращи от защитата на здравето на гражданите, включително леченията, до управлението на здравната криза в държавите членки и до придобиването и разпространението на ваксини.

Обратно на това, 127 петиции от петициите относно COVID-19 са съсредоточени в по-голяма степен върху въздействието на националните спешни мерки, включително въвеждането, използването и прилагането на Цифровия COVID сертификат на ЕС (т. нар. зелен сертификат).

Що се отнася до резултата, за който комисията по петиции взе решение, следва да се припомни, че през 2021 г. разглеждането на 28 петиции относно COVID-19 не беше

приключено, а 214 беше приключено.

Като последващи действия комисията прие *Предложение за резолюция относно прозрачността на ЕС при разработването, закупуването и разпределението на ваксини срещу COVID-19 (2021/2678(RSP))*.

- *Основни права*

През 2021 г. комисията по петиции обсъди голям брой петиции, свързани с основните права, включително с въздействието на спешните мерки във връзка с COVID-19 върху принципите на правовата държава и демокрацията, както и върху свободата на движение, правото на труд, правото на информация и правото на образование. Във връзка с това комисията по петиции обърна специално внимание на опасенията на гражданите във връзка с националното изпълнение на политиката за ваксинация и прилагането на новия сертификат за COVID-19 на ЕС. Във връзка с това комисията по петиции прие горепосоченото *Предложение за резолюция относно прозрачността на ЕС при разработването, закупуването и разпределението на ваксини срещу COVID-19*.

Освен това комисията по петиции обърна първостепенно внимание на сексуалните права и свободи. Във връзка с това тя разгледа редица петиции във връзка с основните права на ЛГБТ гражданите на ЕС, различното им третиране в отделните държави членки, взаимното признаване на законните настойници в ЛГБТИК семействата в ЕС и свободното движение в рамките на ЕС.

Като последващи действия комисията прие на 14 юли 2021 г. *Предложение за резолюция относно правата на ЛГБТИ+ лицата в ЕС*.

Комисията също така разгледа петиции относно правата на националните малцинства в различните държави членки.

Освен това на 27 май 2021 г. комисията прие *становище относно Доклада на Европейската комисия относно върховенството на закона за 2020 г.*

- *Въпроси, свързани с околната среда*

През 2021 г. комисията по петиции обърна първостепенно внимание на опасенията на гражданите за опазването на околната среда, които бяха обсъдени на всички заседания на комисията.

Комисията по петиции разгледа най-вече следните въпроси: минни дейности и тяхното въздействие върху околната среда, ядрена безопасност, замърсяване на въздуха и влошаване на състоянието на естествените екосистеми. По-специално, във връзка с минните дейности комисията акцентира върху тежките последици от небрежни минни дейности в различните държави членки в нарушение на различни разпоредби на ЕС в областта на околната среда и с негативни социално-икономически въздействия, например в областта на земеделието, туризма в селските райони, както и общественото здраве.

Други петиции, представени на вниманието на комисията по петиции, засягат въпроси, свързани с управлението на пластмаса и отпадъци в кръговата икономика, въздействието на пластмасата върху околната среда и в частност в края на експлоатационния период на пластмасата.

На заседанието си през септември комисията разгледа редица петиции относно ветроенергийни паркове и въздействието им върху изменението на климата, а през октомври темата беше предполагаемо нарушение на няколко директиви на ЕС в областта на околната среда в няколко държави членки (Дания, Италия, Испания).

На последно място, членовете на ЕП обсъдиха петиции относно въпроса с тухлите от слюда, използвани в жилищни сгради в Ирландия. Представителите на осем ирландски петиции подчертаха, че предоставените на строителите тухли не са били подходящи за целта, тъй като бързо са се разпаднали. Освен това според тях законодателството не е спазено и не е предоставено достатъчно обезщетение от страна на ирландските органи. Хиляди домове и други сгради се рушат в Ирландия заради тези тухли, като причиняват силен стрес на притежатели на домове и семейства.

- *Въпроси, свързани с уврежданията*

Комисията по петиции играе специфична роля във връзка със спазването на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания (КПХУ) в рамките на определянето на политиките и законодателните действия на равнището на ЕС. В рамките на тази отговорност комисията се занимава с петиции по въпроси, свързани с уврежданията. Следва да се подчертае, че през 2021 г. броят на петициите относно уврежданията е намалал в сравнение с 2020 г. (20 през 2020 г. и 13 през 2021 г.). През 2021 г. комисията по петиции продължи да разглежда петиции относно уврежданията, които показват, че основните предизвикателства остават дискриминацията, достъпът до образование и заетост, както и приобщаването.

Например в комисията по петиции са се получили няколко петиции относно трудностите, пред които са изправени хората с увреждания във връзка с достъпа до всички железопътни гари в ЕС, лесния достъп до работното място и продължаващите проблеми по време на втората година от пандемията от COVID-19, особено по отношение на достъпа до здравни услуги, личната помощ и контакта със семействата и лицата, полагащи грижи.

Освен това комисията по петиции разгледа петиция № 0278/2021 относно тема, тясно свързана с дейността ѝ: петицията, внесена от името на Federación Andaluza de Asociaciones de Emigrantes y Retornados (Андалуска федерация на сдруженията на емигрантите и завърналите се лица), повдига въпроса относно признаването на статута и степента на инвалидност в целия ЕС. Вносителят на петицията призовава за хармонизиране на пенсиите за инвалидност и степента на увреждане, признати от всяка от държавите членки, така че правата на засегнатите лица да бъдат признати в

държавата им на пребиваване. В подкрепа на това вносителят на петицията посочва, че тази липса на хармонизация води до финансови загуби за работниците мигранти в някои европейски държави. Като последващи действия комисията по петиции отчете, че понастоящем няма взаимно признаване на статута на хората с увреждания в държавите — членки на ЕС, но посочи, че Комисията е запозната с проблемите с взаимното признаване на уврежданията и че е налице пилотен проект за въвеждане на карта на ЕС за хората с увреждания с цел да се гарантира равен трансграничен достъп до обезщетения за хората с увреждания, главно в областта на културата, развлекателните дейности, спорта и транспорта.

На 15 юли 2021 г. комисията по петиции също така прие доклад относно защитата на лицата с увреждания чрез петиции: извлечени поуки, 2020/2209(INI).

И накрая, на 9 ноември 2021 г. комисията по петиции проведе своя годишен семинар относно правата на хората с увреждания, организиран от Тематичния отдел по граждански права и конституционни въпроси. В рамките на семинара се проведе размяна на мнения на тема „Изпълнение на окончателните забележки на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от страна на ЕС и стратегията за хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г. Целта му беше да акцентира върху изпълнението на Конвенцията, върху препоръките, получени през 2015 г., и върху това как те са били разгледани и изпълнени, особено посредством стратегиите за хората с увреждания, с оглед на следващите оценки и нови препоръки към ЕС от страна на Комитета относно прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.

Доклади, предложения за резолюции и становища

Въпреки ограничените времеви интервали за заседанията на комисииите, комисията по петиции работи интензивно за приемането на значителен брой парламентарни досиета.

Комисията по петиции прие следните доклади:

- Доклад относно годишния доклад за дейността на Европейския омбудсман през 2019 г. (2020/2125(INI)) (26 януари 2021 г.)
- Доклад относно констативното посещение в България (24 — 26.02.2020 г.) (26 януари 2021 г.)
- Доклад относно защитата на лицата с увреждания чрез петиции: извлечени поуки (2020/2209(INI)) (15 юли 2021 г.)
- Доклад съгласно член 227, параграф 7 относно разискванията в комисията по петиции през 2020 г. (2021/2019(INI)) (9 ноември 2021 г.)
- Доклад относно осъществяването на диалог с гражданите: правото на петиция, правото на сезиране на Европейския омбудсман и Европейската гражданска инициатива (2020/2275(INI)) (9 ноември 2021 г.)
- Доклад относно годишния доклад за дейността на Европейския омбудсман през 2020 г. (2021/2167(INI)) (2 декември 2021 г.)

Освен това комисията прие следните предложения за резолюции:

- Предложение за резолюция относно прозрачността на ЕС при разработването, закупуването и разпределението на ваксини срещу COVID-19 2021/2678(RSP) (17 юни 2021 г.)
- Предложение за Резолюция относно остатъците от химикали в Балтийско море въз основа на петиции № 1328/2019 и № 0406/2020, съгласно член 227, параграф 2, 2021/2567(RSP) (23 март 2021 г.)
- Предложение за резолюция относно правата на ЛГБТИ+ в ЕС съгласно член 227, параграф 2 — петиции № 0402/2020, 0657/2020, 0712/2020, 0762/2020, 1038/2020, 1179/2020 и 1288/2020. (2021/2769(RSP) (15 юли 2021 г.)
- Предложение за резолюция относно безопасността на местата за паркиране на камиони в ЕС съгласно член 227, параграф 2 (2021/2918(RSP)) (26 октомври 2021 г.)
- Предложение за резолюция относно нова схема за студентска мобилност между ЕС и Обединеното кралство съгласно член 227, параграф 2 (2021/2939(RSP)) (26 октомври 2021 г.)

Накрая, комисията по петиции прие следните становища:

- Становище относно укрепването на прозрачността и почтеността в институциите на ЕС чрез създаване на независим орган на ЕС по етика (2020/2133(INI)) (13 април 2021 г.)
- Становище относно доклада на Комисията относно върховенството на закона за 2020 г. — COM(2020)0580 (2021/2025(INI)) (27 май 2021 г.)

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.10.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 0 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Margrete Auken, Alexander Bernhuber, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Ibán García Del Blanco, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Cristina Maestre Martín De Almagro, Ana Miranda, Dolors Montserrat, Emil Radev, Sira Rego, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Karolin Braunsberger-Reinhold, Angel Dzhambazki, Maite Pagazaurtundúa, Anne-Sophie Pelletier, Stefania Zambelli
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Pietro Bartolo, Eider Gardiazabal Rubial, Marcos Ros Sempere

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

28	+
ID	Stefania Zambelli
NI	Tamás Deutsch, Francesca Donato, Tatjana Ždanoka
PPE	Alexander Bernhuber, Karolin Braunsberger-Reinhold, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Dolors Montserrat, Emil Radev, Loránt Vincze
RENEW	Vlad Gheorghe, Maite Pagazaurtundúa, Yana Toom, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Pietro Bartolo, Ibán García Del Blanco, Eider Gardiazabal Rubial, Cristina Maestre Martín De Almagro, Marcos Ros Sempere
THE LEFT	Anne-Sophie Pelletier, Sira Rego
VERTS/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda

0	-

3	0
ECR	Ryszard Czarnecki, Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“