



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0271/2022**

10.11.2022

# IZVJEŠĆE

o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2021. godine  
(2022/2024(INI))

Odbor za predstavke

Izjavitelj: Loránt Vincze

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
OBRAZLOŽENJE .....	17
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU.....	35
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU.....	36

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2021. godine (2022/2024/(INI))

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir svoje prethodne rezolucije o razmatranjima Odbora za predstavke,
  - uzimajući u obzir članke 10. i 11. Ugovora o Europskoj uniji (UEU),
  - uzimajući u obzir članke 20., 24. i 227. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) koji odražavaju važnost koja se Ugovorom pridaje pravu građana EU-a i osoba s boravištem u EU-u da upozore Parlament na svoje probleme,
  - uzimajući u obzir članak 228. UFEU-a o ulozi i zadaćama Europskog ombudsmana,
  - uzimajući u obzir članak 44. Povelje Europske unije o temeljnim pravima o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu,
  - uzimajući u obzir odredbe UFEU-a u vezi s postupkom zbog povrede obveze, posebno njegove članke 258. i 260.,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 9. ožujka 2022. o suradnji s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 54. i članak 227. stavak 7. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za predstavke (A9-0271/2022),
- A. budući da godišnje izvješće o ishodima razmatranja Odbora za predstavke ima za cilj predstaviti analizu predstavki zaprimljenih tijekom 2021. i odnosa s drugim institucijama te predstaviti stvarnu sliku ciljeva ostvarenih tijekom 2021.;
- B. budući da je Parlament 2021. zaprimio 1 392 predstavke, što odgovara otprilike polovici broja predstavki zaprimljenih 2013. (2891) i 2014. (2715), kada je ukupan broj dosegnuo vrhunac; budući da se broj podnesenih predstavki tijekom 2021. ujedno smanjio za 11,5 % u odnosu na 1 573 predstavke podnesene tijekom 2020. i blago povećao za 2,5 % u odnosu na 1 357 predstavki podnesenih 2019.;
- C. budući da je 2021. broj korisnika koji podržavaju jednu predstavku ili više njih na internetskom portalu Parlamenta za predstavke bio 209 272, što je znatan porast u odnosu na 48 882 korisnika zabilježena 2020.; budući da je 2021. porastao i broj klikova kojima se podržavaju predstavke te je dosegnuo ukupno 217 876 (u odnosu na 55 129 tijekom 2020.); budući da je uz predstavku br. 0549/2021 koju je podnijela Adriana Muresan o navodnim lošim sigurnosnim uvjetima na parkiralištima za kamione

---

<sup>1</sup> SL C 347, 9.9.2022., str. 110.

i gospodarska vozila na europskoj cestovnoj mreži prikupljeno 22 735 potpisa, što je rekordni broj supotpisa za neku predstavku tijekom 2021.;

- D. budući da je velik broj predstavki kojima se izražava zabrinutost građana zbog izvanrednog stanja u području javnog zdravlja i izvanrednog socioekonomskog stanja, cijepjenja i uvođenja EU digitalne COVID potvrde kao posljedice dugotrajnosti pandemije bolesti COVID-19 znatno doprinio porastu broja predstavki o toj temi registriranih 2021. u odnosu na godinu ranije; budući da se 17,3 % zaprimljenih predstavki tijekom 2021. odnosilo na pandemiju bolesti COVID-19;
- E. budući da se znatno povećao broj predstavki zaprimljenih 2021. u kojima se traži potpuna usklađenost sa zakonodavstvom EU-a o okolišu, kao i učinkovite i brze mjere, u skladu s načelom predostrožnosti, kako bi se zaštitili ekosustavi i staništa koji izazivaju zabrinutost u Uniji, i da je taj broj dosegao ukupno 327 (23,5 %);
- F. budući da velik broj predstavki podnesenih tijekom 2021. pokazuje da su i u drugoj godini pandemije građani imali znatno povjerenje u Parlament, odlučivši da se u vezi sa svojim problemima i pritužbama izravno obrate svojim izabranim predstavnicima na razini EU-a, koje smatraju donositeljima odluka; budući da Parlament mora učiniti sve u svojoj moći da opravda to povjerenje;
- G. budući da je, međutim, ukupan broj predstavki i dalje skroman u odnosu na ukupan broj stanovnika u EU-u, što je pokazatelj da je potrebno uložiti još veće napore kako bi se povećala svijest građana o tome da imaju pravo na podnošenje predstavki, kako bi se pojačala promidžba tog instrumenta i povećala geografska zastupljenost u smislu broja predstavki podnesenih po državama članicama ili kako bi se povećala svijest o tome kako predstavke mogu biti korisne kao način skretanja pozornosti institucija EU-a i država članica na pitanja koja izravno utječu na građane i koja su im bitna; budući da građani pri ostvarivanju svojeg prava na podnošenje predstavki očekuju od institucija EU-a da im odgovore u primjerenom roku i pruže dodanu vrijednost u smislu pronalaska rješenja za njihove probleme; budući da je izgledno da bi nedjelovanje na razini Unije u svrhu potpune zaštite prava građana koja proizlaze iz prava EU-a dovelo do nezadovoljstva Unijom;
- H. budući da su kriteriji za dopuštenost predstavki utvrđeni u članku 227. UFEU-a i članku 226. Poslovnika Parlamenta, kojima je propisano da predstavke podnose građani EU-a odnosno fizičke ili pravne osobe s boravištem ili registriranim sjedištem u nekoj od država članica, pojedinačno ili zajedno s drugima, o pitanjima koja spadaju u područje djelovanja EU-a i koja izravno utječu na podnositelje predstavki, pri čemu potonji uvjet ima vrlo široko tumačenje;
- I. budući da je od 1 392 predstavke podnesene tijekom 2021. njih 368 proglašeno nedopuštenima, a 17 ih je povučeno; budući da relativno visok postotak (26,5 %) nedopuštenih predstavki tijekom 2021. pokazuje da je opseg područja odgovornosti Unije i dalje uvelike nejasan; budući da je za popravljavanje takvog stanja potrebno poticati i poboljšati komunikaciju s građanima;
- J. budući da se svaka predstavka razmatra i ispituje na pažljiv, učinkovit i transparentan način;

- K. budući da su podnosiitelji predstavki često građani koji se zauzimaju za zaštitu temeljnih prava te za unapređenje i buduće blagostanje naših društava; budući da iskustvo tih građana kad je riječ o načinu postupanja s njihovim predstavkama ima velik utjecaj na njihovu percepciju institucija EU-a i poštovanja prava na podnošenje predstavki utvrđenog pravom Europske unije;
- L. budući da je pravo na podnošenje predstavki Europskom parlamentu jedno od temeljnih prava građana EU-a, utvrđeno u Ugovorima i Povelji Europske unije o temeljnim pravima; budući da pravo na podnošenje predstavke građanima EU-a i osobama s boravištem u EU-u pruža otvoren, demokratski i transparentan mehanizam za izravno obraćanje svojim izabranim predstavnicima; budući da je stoga ključno poboljšati poštovanje tog prava i njegovo pravodobno ostvarivanje kako bi se građanima omogućilo aktivnije i učinkovitije sudjelovanje u životu Unije; budući da zahvaljujući predstavkama građani EU-a mogu iznijeti pritužbu o neuspješnoj primjeni prava EU-a i pomoći pri otkrivanju povreda prava EU-a;
- M. budući da je Europski parlament jedina institucija EU-a u koju zastupnike izravno biraju građani EU-a; budući da pravo na podnošenje predstavki nudi Europskom parlamentu, kao i drugim institucijama EU-a, a posebno Komisiji s obzirom na njezinu ulogu jamčenja pravilne primjene prava EU-a u čitavoj Uniji, mogućnost da se pospješi odgovaranje na pritužbe i preokupacije koje se odnose na poštovanje temeljnih prava EU-a i zakonodavstva EU-a u državama članicama; budući da su samim time predstavke korisni izvori informacijama o slučajevima pogrešne primjene ili povreda prava EU-a koji tako omogućavaju Parlamentu i drugim institucijama EU-a da ocijene prijenos i primjenu prava EU-a, kao i o nedostacima i rupama u postojećem pravu EU-a te o njegovu utjecaju na prava građana EU-a i osoba s prebivalištem u EU-u; budući da bi u podnesenim predstavkama trebalo institucijama EU-a skrenuti pozornost na područja u kojima su za prenošenje i primjenu prava EU-a potrebni veliki naponi i djelovanje na razini EU-a;
- N. budući da Parlament već dugo ima vodeću ulogu u oblikovanju postupka podnošenja predstavki na međunarodnoj razini te ima najotvoreniji i najtransparentniji postupak podnošenja predstavki u Europi koji znatnom broju podnositelja predstavki omogućuje da u potpunosti sudjeluju u njegovim aktivnostima;
- O. budući da Odbor za predstavke može najbolje pokazati građanima što Europska unija čini za njih i koja se rješenja mogu pružiti na europskoj, nacionalnoj i lokalnoj razini;
- P. budući da Odbor za predstavke temeljito ispituje i obrađuje svaku predstavku podnesenu Parlamentu; budući da svaki podnositelj predstavke ima pravo da se njegova predstavka obradi nepristrano i pravedno, uz potpuno poštovanje prava na dobru upravu iz članka 41. Povelje Europske unije o temeljnim pravima; budući da svaki podnositelj predstavke ima pravo u razumnom roku, na vlastitom jeziku ili na jeziku na kojemu je predstavka napisana, primiti odgovor s informacijom o odluci u pogledu dopuštenosti i daljnjih radnji koju donosi Odbor za predstavke; budući da svaki podnositelj predstavke ima pravo zatražiti da se njegova predstavka ponovno otvori na temelju bilo kojeg relevantnog novog razvoja događaja; Q. budući da je Parlament već uvažio činjenicu da odbijanje Komisije da poduzme mjere u vezi s pitanjima postavljenima u pojedinačnim predstavkama predstavlja kršenje postojećih odredbi Ugovora EU-a koje

se odnose na pravo na podnošenje predstavki, jer ono nije ograničeno na pitanja od strateške važnosti ili pitanja koja odražavaju strukturne probleme; budući da Komisija i dalje primjenjuje svoj strateški pristup obradi predstavki na temelju komunikacije iz 2017. naslovljene „Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata”<sup>2</sup>, unatoč zahtjevu Parlamenta da ga Komisija u razumnom roku preispita;

- R. budući da Komisija ne pruža Odboru za predstavke sveobuhvatne informacije o zakonodavnim i nezakonodavnim mjerama poduzetima nakon zaprimanja predstavki, kao ni o postupcima zbog povrede prava povezanim s predstavkama; budući da ne postoji nekakav javni registar u kojem bi se predstavke povezale sa svim daljnjim mjerama koje su poduzete u vezi s njima.
- S. budući da se rad Odbora za predstavke temelji na podacima koje pružaju podnositelji predstavki; budući da su informacije koje podnositelji predstavki iznose u svojim predstavkama i na sastancima Odbora te procjena Komisije i odgovori država članica i drugih tijela ključni za rad Odbora; budući da dopuštene predstavke također daju vrijedan doprinos radu ostalih parlamentarnih odbora jer ih Odbor za predstavke prosljeđuje drugim odborima radi davanja mišljenja ili radi informiranja; budući da predstavke stoga imaju vrlo važnu ulogu u zakonodavnom postupku te omogućuju drugim parlamentarnim odborima dobivanje korisnih i izravnih informacija za njihov zakonodavni rad u područjima za koja su nadležni;
- T. budući da Odbor za predstavke na svojim sastancima pridaje presudnu važnost ispitivanju predstavki i javnoj raspravi o njima; budući da podnositelji predstavki imaju pravo izložiti svoje predstavke i često uzimati riječ u raspravi, čime aktivno doprinose radu Odbora; budući da je tijekom 2021. Odbor za predstavke održao 12 sastanaka, na kojima se raspravljalo o 159 predstavki sa 113 podnositelja predstavki nazočnih na daljinu, dok je većina njih aktivno sudjelovala uzimanjem riječi; budući da se nešto veći broj predstavki o kojima se raspravljalo na sastancima 2021. u odnosu na 2020. može objasniti povećanim vremenskim odsječcima za sastanke Odbora, ali uvijek s ograničenim uslugama usmenog prevođenja kao posljedice mjera predostrožnosti Parlamenta u kontekstu postojanosti pandemije;
- U. budući da su se glavne teme predstavki podnesenih tijekom 2021. odnosile na temeljna prava (posebno utjecaj hitnih mjera protiv bolesti COVID-19 na vladavinu prava i demokraciju, na pristup obrazovanju tijekom ograničenja kretanja, na slobodu kretanja i pravo na rad, kao i na prava LGBTIQ+ zajednice u Uniji), zdravlje (posebno pitanja o javnozdravstvenoj krizi kao posljedici postojanosti pandemije, od zaštite zdravlja građana, uključujući politiku cijepljenja, do uporabe, provedbe i primjene EU digitalne COVID potvrde u državama članicama te navodne diskriminacije između cijepljenih i necijepljenih osoba), okoliš (uglavnom u vezi s rudarskim djelatnostima i njihovom utjecaju na okoliš, nelegalnom sječom stabala, nasiljem nad ekološkim zviždačima, mogućim poboljšanjem suživota između ljudi i velikih zvijeri, nedopuštenim odlaganjem otpada, nuklearnom sigurnošću, onečišćenjem zraka, vjetroelektranama, neispravnim blokovima tinjca i propadanjem prirodnih ekosustava), prava manjina i diskriminaciju (uključujući prava nacionalnih ili jezičnih manjina), obrazovanje (posebno pitanja povezana s diskriminatornim pristupom obrazovanju ili spornim

---

<sup>2</sup> SL C 18, 19.1.2017., str. 10.

nacionalnim reformama zakona o obrazovanju), manjak sigurnosti na parkiralištima za kamione, situaciju studenata iz EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini nakon njezinog povlačenja iz programa Erasmus+ te zapošljavanje (posebno pitanja koja se odnose na nacionalno postupanje s ugovorima o radu), osim mnogih drugih područja djelovanja;

- V. budući da pri usvajanju dnevnog reda sjednice Odbor za predstavke posvećuje pozornost predstavkama i temama koje su od velike važnosti za raspravu na razini EU-a i potrebi da se zadrži pravedna geografska pokrivenost tema u skladu sa zaprimljenim predstavkama;
- W. budući da je tijekom 2021. godine 78,6 % zaprimljenih predstavki (1 094) podneseno preko internetskog portala za predstavke Parlamenta, što je nešto manje u usporedbi sa 79,7 % (1 254 predstavke) tijekom 2020., čime se potvrđuje da je internetski portal za predstavke Parlamenta postao uvjerljivo najčešće korišteni kanal kojim građani podnose predstavke Parlamentu;
- X. budući da je 2021. najvažniji cilj internetskog portala za predstavke (portal PETI) u potpunosti postignut jer je portal bio na internetu i funkcionalan više od 99,9 % vremena; budući da su sve predstavke pripremljene i objavljene pravodobno, u roku od nekoliko dana od donošenja, te da je na sve unutarnje i vanjske zahtjeve za potporom u vezi s uporabom i sadržajem portala PETI odgovoreno uspješno, pravovremeno i na svim jezicima; budući da je uspostavljena verzija 2.4 internetskog portala za predstavke i da je zatraženo pokretanje chatbota umjetne inteligencije za internetski portal za predstavke;
- Y. budući da je 2021. Odbor za predstavke otišao u jedan posjet u svrhu utvrđivanja činjenica; budući da je drugi posjet u svrhu utvrđivanja činjenica, zakazan za prosinac, odgođen zbog odluke donesene s obzirom na povećano širenje bolesti COVID-19 i radi smanjenja zdravstvenih rizika za zastupnike i osoblje Parlamenta;
- Z. budući da je u skladu s Poslovníkom Odbor za predstavke odgovoran za odnose s Europskim ombudsmanom koji istražuje pritužbe zbog nepravilnosti u institucijama i tijelima EU-a; budući da je europska ombudsmanica Emily O'Reilly predstavila svoje godišnje izvješće za 2020. na sastanku Odbora za predstavke održanom 14. srpnja 2021.;
- AA. budući da Komisija, kao čuvarica Ugovora, ima ključnu ulogu u radu Odbora za predstavke i da su informacije koje pružaju podnositelji predstavki korisne za otkrivanje mogućih kršenja ili pogrešne primjene europskog prava;
- AB. budući da je Odbor za predstavke član Europske mreže pučkih pravobranitelja kojom su obuhvaćeni Europski ombudsman, nacionalni i regionalni pravobranitelji i slična tijela država članica, zemalja kandidatkinja te drugih država Europskog gospodarskog prostora, a čiji je cilj promicanje razmjene informacija o zakonodavstvu i politikama EU-a te razmjena najboljih praksi;
- AC. budući da su veće sudjelovanje građana i jamčenje potpune zaštite prava građana koja proizlaze iz prava EU-a ključni elementi za približavanje EU-a njegovim građanima; budući da je Odbor za predstavke donio izvješće o suradnji s građanima: pravo na

podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa (2020/2275(INI))<sup>3</sup>, s naglaskom na načinima podizanja svijesti građana o njihovim pravima, na komunikacijskim kampanjama za skretanje pozornosti na postojeće mogućnosti sudjelovanja, bližoj suradnji s drugim institucijama i parlamentarnim odborima te građanskom angažmanu mladih, zaključivši da Komisija mora izmijeniti svoj trenutačni strateški pristup obradi predstavki jer se na temelju njega, među ostalim, ne obrađuju pitanja koja se odnose na ozbiljne povrede prava EU-a štetne za zaštitu prava građana; budući da Odbor za predstavke smatra da je europska građanska inicijativa (EGI) iznimno važan instrument izravne i participativne demokracije, koji bi trebalo unaprijediti kako bi se građanima omogućilo da se još aktivnije i izravno uključe u oblikovanje politika i zakonodavstva Unije;

1. ističe temeljnu ulogu Odbora za predstavke u zaštiti i promicanju prava građana EU-a i osoba s prebivalištem u EU-u tako što osigurava pravodobno, učinkovito, primjereno i nediskriminirajuće ispitivanje preokupacija i pritužbi podnositelja predstavki, informiranje podnositelja o poduzetim mjerama i ostvarenom napretku u pogledu njihovih predstavki te njihovo rješavanje u otvorenom, demokratskom i transparentnom procesu;
2. podsjeća da su 2021. među 27 država članica postojale znatne razlike u broju predstavki podnesenih Odboru za predstavke, pri čemu se većina predstavki odnosila na Španjolsku (17 %), nakon čega slijede Njemačka (9,7 %), Italija (9,2 %), Grčka (5,9 %), Rumunjska (4,1 %), Poljska (4 %) i Francuska (2,6 %); ističe da je broj predstavki koje se odnose na preostale države članice bio manji od 2 % po državi članici;
3. naglašava da se podnositelji predstavki često obraćaju Odboru za predstavke o temama koje su za njih goruće; ističe da u takvim situacijama kasna obrada predstavki podnositeljima predstavki donosi malu vrijednost; smatra da bi Odbor za predstavke trebao poduzeti mjere za rješavanje zaostataka otvorenih predstavki; poziva Odbor za predstavke da preispita svoje metode rada kako bi se osiguralo da se sve predstavke obrađuju na temelju dosljednog i transparentnog skupa kriterija kojima se jamči pravodoban i učinkovit postupak;
4. smatra da je Odbor za predstavke jednako dostupan građanima i osobama s prebivalištem u svih 27 država članica te da bi obrada predstavki trebala biti geografski uravnotežena; u tom pogledu smatra da bi Parlament trebao uložiti veće napore u promicanje uloge i rada Odbora za predstavke i podizanje razine svijesti među svim građanima EU-a o mogućnosti podnošenja predstavke Parlamentu; naglašava da pri donošenju dnevnog reda za sjednice, saslušanja i službena putovanja Odbor za predstavke mora slijediti svoje smjernice i objektivne kriterije kao što su doprinos odabranih predstavki trenutačnoj raspravi na razini EU-a i njihova uravnotežena geografska pokrivenost u skladu s primljenim predstavkama; naglašava da djelovanje Odbora uvijek mora biti usmjereno na pružanje odgovora na pitanje koje izravno utječe na podnositelja predstavke; u tom kontekstu podsjeća na svojstvenu europsku dimenziju Odbora za predstavke čija je uloga obrada predstavki o pitanjima koja pripadaju područjima djelovanja Europske unije, kako je utvrđeno u UFEU-u; u tu

---

<sup>3</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 9. ožujka 2022. SL C 347, 9.9.2022., str. 110.



svrhu smatra da Odbor za predstavke ima posebnu odgovornost podupirati tu europsku dimenziju u odnosu na podnositelje predstavki i prema vanjskom svijetu te da bi se svi njegovi članovi u svojem radu i razmatranjima uvijek trebali voditi europskom institucionalnom odgovornošću, a ne nacionalnim političkim interesima; podsjeća da su dogovori između klubova zastupnika zastupljenih u Odboru za predstavke ključni za pružanje odmjerenog i razumljivog odgovora podnositeljima predstavki;

5. ponovno ističe važnost stalne javne rasprave o području djelovanja Unije kako bi se zajamčilo da su građani ispravno informirani o opsegu nadležnosti Unije i različitim razinama donošenja odluka; u tom smislu poziva na opsežnije kampanje za podizanje razine osviještenosti aktivnim uključivanjem komunikacijskih službi, i na europskoj i na nacionalnoj razini, kako bi se podigla razina znanja građana o pravu na podnošenje predstavki te opsegu odgovornosti Unije i nadležnostima Odbora za predstavke s ciljem smanjenja broja nedopuštenih predstavki i pružanja boljih odgovora na probleme građana; naglašava da je potrebno uložiti dodatne napore kako bi se podigla razina svijesti o pravu na podnošenje predstavki u onim državama članicama EU-a iz kojih se podnosi razmjerno manje predstavki;
6. smatra da je iznimno važno da Komisija izmijeni svoj strateški pristup obradi predstavki koji se trenutačno temelji na komunikaciji iz 2017. naslovljenoj „Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata” kako bi se donijela jasna pravila i uspostavio upravni postupak za obradu dopuštenih predstavki, uz odgovarajuće daljnje postupanje, među ostalim u vezi s pitanjima istaknutima u pojedinačnim predstavkama, u kojima se često osuđuju kršenja prava EU-a koja utječu na velik broj građana ili ističu daljnja navodna kršenja prava EU-a o istim temama o kojima su već u tijeku postupci zbog povrede prava;
7. ističe da predstavke Parlamentu i drugim institucijama EU-a predstavljaju jedinstvenu priliku za izravno povezivanje i održavanje redovitog dijaloga s građanima EU-a, posebno u slučajevima kad na njih utječu pogrešna primjena ili povreda prava EU-a, kao i nedostaci i rupe u postojećem pravu EU-a; naglašava potrebu za poboljšanom suradnjom između institucija, tijela i agencija EU-a te nacionalnih, regionalnih i lokalnih tijela u pogledu učinka i provedbe prava EU-a te usklađenosti s njime; smatra da je takva suradnja ključna za rješavanje problema na koje građani upozoravaju u vezi s primjenom i učinkovitošću prava EU-a te da doprinosi jačanju demokratske legitimnosti i odgovornosti Unije; poziva na aktivnije sudjelovanje predstavnika država članica na sastancima Odbora te pravodobno i podrobno odgovaranje na zahtjeve za pojašnjenja ili informacije koje Odbor za predstavke šalje nacionalnim tijelima;
8. traži uspostavu međuinstitucijskog jedinstvenog digitalnog šaltera na kojem bi bile objedinjene sve usluge Komisije i Parlamenta u svrhu javne objave svih dostupnih informacija o svim daljnjim mjerama poduzetima u vezi s predstavkama, uključujući informacije o postupku EU Pilot i postupcima zbog povrede prava, zakonodavnim prijedlozima, snimkama sjednica Odbora tijekom kojih se raspravlja o predstavkama, odgovorima nacionalnih tijela i stalnih odbora Parlamenta te o svim drugim povezanim nezakonodavnim mjerama;
9. podsjeća da predstavke znatno doprinose ulozi Komisije kao čuvarice Ugovora jer građanima pružaju dodatnu priliku za prijavljivanje navodnih kršenja prava EU-a;

naglašava da su strukturiraniji načini suradnje i pojačana suradnja između Odbora za predstavke i Komisije u vidu pravodobnih i detaljnih odgovora Komisije utemeljenih na iscrpnom razmatranju problema navedenih u predstavkama presudni za osiguravanje uspješne obrade predstavki; ističe da bi Komisija trebala aktivnije pružati precizne odgovore na zahtjeve i pritužbe iz predstavki; ponavlja poziv Komisiji da Odboru za predstavke redovito pruža ažurirane informacije o razvoju događaja i trenutačnom stanju u vezi s postupcima zbog povrede prava pokrenutima na temelju zaprimljenih predstavki te da osigura Odboru za predstavke pristup relevantnim Komisijinim dokumentima o povredama prava i postupcima EU Pilot; u tom kontekstu žali zbog izostanka sustavnog daljnjeg postupanja u komunikaciji s Odborom za predstavke; smatra da bi međuinstitucijski sporazum između Parlamenta i Komisije o obradi predstavki mogao biti korak naprijed prema jamčenju transparentne i učinkovite obrade predstavki;

10. podsjeća da je baza podataka e-Peti važan interni alat koji članovima Odbora za predstavke omogućuje pristup svim potrebnim informacijama kako bi se pratilo trenutačno stanje svake pojedine predstavke i kako bi mogli donositi utemeljene odluke kada je riječ o tekućem postupanju po predstavkama ili njihovu mogućem zatvaranju; u tu bi svrhu bazu podataka e-Peti trebalo redovito ažurirati i, ako je moguće, povezati s popisom predmeta o kršenju prava koji je sastavila Komisija;
11. naglašava da bi veću pozornost trebalo posvetiti donošenju europskog zakonodavnog akta kojim se utvrđuje priznavanje prava pripadnika zajednice LGBTIQ+;
12. poziva Komisiju da pravodobnije procjenjuje poduzimaju li nacionalna tijela potrebne mjere, ako to već nisu učinila, kako bi na učinkovit način odgovorila na probleme koje građani iznesu u predstavkama o slučajevima neusklađenosti s pravom EU-a, koji su štetni za potpunu zaštitu prava građana i osoba s prebivalištem u EU-u, te da po potrebi pokreće postupke zbog povrede prava; čvrsto vjeruje da je brzo djelovanje Komisije protiv kršenja prava EU-a ključno da se spriječi da takva kršenja postanu sustavne prirode;
13. poziva Komisiju da poboljša sustav za prikupljanje informacija o predstavkama i da u godišnje izvješće o praćenju primjene prava EU-a uključi i izravno upućivanje na predstavke, uz jasan naglasak, među ostalim, na vezu između predstavki, postupaka zbog povrede prava, zakonodavnih akata EU-a ili bilo kojeg drugog pravnog akta EU-a;
14. ističe da je potrebno spriječiti sve nedosljednosti ili nedostatke homogenosti u obradi predstavki kako bi se zajamčilo pravilno ostvarivanje prava na podnošenje predstavki;
15. ističe da se predstavke također mogu smatrati strateškim alatom za pokretanje zakonodavnih inicijativa Europskog parlamenta u skladu s člankom 225. UFEU-a, čime se pomaže u rješavanju svih nedostataka u postojećem pravu EU-a koji štete pravima građana;
16. podsjeća da je suradnja s drugim odborima Parlamenta ključna za točnu i sveobuhvatnu obradu predstavki; napominje da su 2021. drugim odborima poslane 82 predstavke radi mišljenja i 548 radi obavijesti; pozdravlja činjenicu da je od drugih odbora primljeno 46 mišljenja i 176 potvrda o razmatranju predstavki u okviru njihova rada; napominje da

javna saslušanja organizirana zajedno s drugim parlamentarnim odborima olakšavaju temeljito razmatranje predstavki; podsjeća da su podnositelji predstavki obaviješteni o odlukama da zatraže mišljenja od drugih odbora za obradu njihovih predstavki; poziva parlamentarne odbore da pojačaju napore kako bi svojim stručnim znanjem aktivno pridonijeli ispitivanju predstavki te pritom omogućili Parlamentu da brže i opsežnije odgovori na zabrinutosti građana;

17. smatra da je Mreža za predstavke koristan alat za olakšavanje praćenja predstavki u parlamentarnom i zakonodavnom radu; zauzima stajalište da bi ta mreža trebala poboljšati dijalog i suradnju s Komisijom i drugim institucijama EU-a; smatra da su redovni sastanci Mreže za predstavke ključni za osiguravanje bolje vidljivosti aktivnosti Odbora za predstavke te za osnaživanje suradnje s drugim parlamentarnim odborima putem razmjene informacija i dijeljenja najboljih praksi među članovima Mreže;
18. ističe da je Odbor za predstavke, tijekom povećanih vremenskih odsječaka za sastanke Odbora u 2021. zbog prilagodbe na situaciju uzrokovanu pandemijom bolesti COVID-19, izrazio svoje stajalište o važnim pitanjima koja su postavljena u predstavkama tako što je donio, između ostalog, svoje izvješće od 9. studenoga 2021. o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2020. godine (2021/2019(INI))<sup>4</sup>, svoja dva izvješća od 26. siječnja 2021. o radu Europskog ombudsmana tijekom 2019. (2020/2125(INI))<sup>5</sup> i od 2. prosinca 2021. o radu Europskog ombudsmana tijekom 2020. (2021/2167(INI))<sup>6</sup>, svoje izvješće od 27. siječnja 2021. o suradnji s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa (2020/2275(INI))<sup>7</sup> te svoje mišljenje od 27. svibnja 2021. o izvješću Komisije o vladavini prava za 2020. (2021/2025(INI))<sup>8</sup>; cijeni vrlo dobar rad tajništva Odbora za predstavke u vrijeme kad su radni uvjeti i dalje složeni;
19. skreće pozornost na velik broj predstavki o bolesti COVID-19 koje je Odbor za predstavke ispitao i na koje je odgovorio u 2021.; naglašava da se u većini tih predstavki poziva na zaštitu zdravlja građana od posljedica virusa, uključujući pitanja u pogledu politike cijepljenja te navodne diskriminacije između cijepljenih i necijepljenih osoba, kao i na procjenu upravljanja zdravstvenom krizom u državama članicama;
20. duboko žali zbog toga što Komisija nije objavila sve pojedinosti ugovora potpisanih s farmaceutskim poduzećima o cjepivima protiv bolesti COVID-19, čime se krši pravo građana na informacije; ozbiljno je zabrinut zbog nepravilnosti u Komisijinu postupanju u vezi s odbijanjem odobravanja javnog pristupa dokumentima koji se odnose na 1,5 milijuna medicinskih maski koje je Komisija kupila u ranoj fazi

---

<sup>4</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 16. prosinca 2021. SL C 251, 30.6.2022., str. 96.

<sup>5</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 11. ožujka 2021. o radu Europskog ombudsmana – godišnje izvješće za 2019. SL C 474, 24.11.2021., str. 82.

<sup>6</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 16. veljače 2022. o godišnjem izvješću o radu Europskog ombudsmana za 2020. SL C 342, 6.9.2022., p. 58.

<sup>7</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 9. ožujka 2022. SL C 347, 9.9.2022., str. 110.

<sup>8</sup> Mišljenje PE689.805 u postupku 2021/2025(INI), doneseno kao Rezolucija Europskog parlamenta od 24. lipnja 2021.

SL C 81, 18.2.2022., str. 27.

pandemije bolesti COVID-19 i koje nisu ispunjavale potrebne standarde kvalitete<sup>9</sup>;

21. prima na znanje da je, uz temeljna prava i okoliš, zdravlje bilo jedno od glavnih problematičnih pitanja za podnositelje predstavki u 2021., i uviđa da su zdravstveni aspekti povezani s pandemijom bolesti COVID-19 bili u središtu rada Odbora za predstavke; ističe pozornost koju je Odbor za predstavke posvetio posljedicama pandemije bolesti COVID-19 u smislu politike unutarnjeg tržišta (posebno pitanjima u vezi s nacionalnim ograničenjima putovanja i njihovim utjecajem na slobodu kretanja osoba unutar i izvan EU-a); u tom smislu ističe javno savjetovanje koje je Odbor za predstavke održao zajedno s Odborom za promet i turizam 14. srpnja 2021. pod naslovom „Kako poboljšati prava putnika u zračnom prometu tijekom krize izazvane bolešću COVID-19?“, Uredba (EZ) br. 261/2004 od 14. srpnja 2021., kako bi se procijenilo koliko je učinkovito Uredba o odštetama u zračnom prometu<sup>10</sup> primijenjena tijekom pandemije bolesti COVID-19 i je li pravni okvir EU-a o pravima putnika bio prikladan za suočavanje s takvom krizom;
22. skreće pozornost na velik broj predstavki u kojima se navode kršenja Povelje o temeljnim pravima; ističe ograničeni ishod navedenih predstavki zbog ograničenja područja primjene Povelje u stvarnosti, kako je navedeno u njezinu članku 51.; podsjeća da su očekivanja većine podnositelja predstavki u pogledu prava priznatih Poveljom velika i da nadilaze njihovo trenutačno područje primjene; ponavlja svoj poziv na razmatranje proširenja tumačenja članka 51. izvan područja primjene prava Unije ili na njegovo potpuno brisanje, kako je navedeno u prethodnim rezolucijama<sup>11</sup>;
23. skreće pozornost na značajan broj predstavki o kojima se raspravljalo u vezi s različitim aspektima zaštite prava duginih obitelji u EU-u, posebno različitim stajalištima u pogledu prava na slobodno kretanje i uzajamno priznavanje LGBTIQ+ obitelji u EU-u; podsjeća na radionicu od 22. ožujka 2021. o pravima LGBTIQ+ osoba u EU-u, koju je Odbor za predstavke održao kako bi raspravio o situaciji LGBTIQ+ osoba, preispitao novu strategiju o jednakosti LGBTIQ osoba koju je predstavila Komisija i riješio problem prepreka slobodnom kretanju duginih obitelji; skreće pozornost na izvješće Odbora za predstavke od 15. srpnja 2021. o pravima pripadnika zajednice LGBTIQ u EU-u (2021/2679(RSP))<sup>12</sup>, u kojem poziva Komisiju da poduzme konkretne mjere kako bi se osigurala zaštita LGBTIQ+ obitelji u skladu s presudama Suda Europske unije u predmetima Coman i Hamilton, Maruko, Römer i Hay<sup>13</sup> te presudom Europskog suda za ljudska prava u predmetu Taddeucci i McCall<sup>14</sup>;
24. ističe da su predstavke koje se odnose na prava nacionalnih manjina i dalje bile prioritet

---

<sup>9</sup> Europski ombudsman, predmet 790/2021/MIG.

<sup>10</sup> Uredba (EZ) br. 261/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o utvrđivanju općih pravila odštete i pomoći putnicima u slučaju uskraćenog ukrcanja i otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta [...]. SL L 46, 17.2.2004., str. 1.

<sup>11</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 27. veljače 2014. o stanju temeljnih prava u Europskoj uniji (2012.). SL C 285, 29.8.2017., str. 112.

<sup>12</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 14. rujna 2021. SL C 117, 11.3.2022., str. 2.

<sup>13</sup> Presuda od 5. lipnja 2018., *Coman*, C-673/16, EU:C:218:385; presuda od 1. travnja 2018., *Maruko*, C-267/06, EU:C:2008:179; presuda od 10. svibnja 2011., *Römer*, C-147/08, EU:C:2011:286; presuda od 7. veljače 2014., *Hay*, C-267/12, EU:C:2013:823.

<sup>14</sup> *Taddeucci i McCall protiv Italije*, br. 51361/09.

Odbora za predstavke, posebno u područjima diskriminativnih praksi u vezi s njihovim pravom na obrazovanje na materinjem jeziku, jezičnim ili kulturnim pravima te drugim pravima, kao što je pravo na vlasništvo, kako je navedeno u predstavkama koje se odnose na slučajeve oduzimanja i povrata zemljišta u nekim državama članicama;

25. napominje da su pitanja u pogledu okoliša i dalje područje ozbiljne zabrinutosti za podnositelje predstavki 2021.; žali zbog toga što se pravila o okolišu ne provode uvijek pravilno u državama članicama, kao što je opisano u brojnim predstavkama u kojima se iznose pritužbe o onečišćenju zraka, stanju očuvanosti velikih zvjeri i njihovu utjecaju na ljudske aktivnosti, nezakonitoj sječi, napadima na aktiviste za zaštitu okoliša, nezakonitom zbrinjavanju plastičnog otpada, propadanju prirodnih ekosustava, nuklearnoj sigurnosti i smanjenju biološke raznolikosti, što je potvrđeno i u okviru postupaka EU Pilot i postupaka zbog povrede prava koje je pokrenula Komisija; ukazuje na važan posao koji Odbor za predstavke obavlja kako bi istaknuo utjecaj rudarskih djelatnosti na okoliš, kao što pokazuje broj predstavki o toj temi; skreće pozornost na javno saslušanje od 2. prosinca 2021. o okolišnim i socijalnim učincima rudarskih djelatnosti u EU-u, koje je Odbor za predstavke održao u suradnji s Odborom za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane, u svrhu stjecanja znanstvenih spoznaja o različitim aspektima među ostalim zakonodavstvu o rudarstvu, sigurnosnim standardima, socijalnim i okolišnim učincima rudnika, okolišnom građanstvu, sudjelovanju javnosti i transparentnosti u rudarskom sektoru; naglašava da bi Komisija trebala prioritetno istražiti slučajeve nepravilnog prenošenja i provedbe zakonodavstva EU-a o okolišu kako bi se učinkovito riješili problemi podnositelja predstavki; predlaže da države članice pri razmatranju odobravanja projekata koji utječu na okoliš prednost daju provedbi načela predostrožnosti i načela „nenanošenja štete”;
26. naglašava da nezakonite prakse prijavljene u predstavkama kao što su odlaganje otpada na nezakonitim odlagalištima, nezakonita sječa i nezakonita trgovina drvom, uništavanje ekosustava ili nezakonito ubijanje i trgovina vrstama zaštićenima Direktivom EU-a o staništima predstavljaju ozbiljna kršenja prava EU-a i predstavljaju kaznena djela protiv okoliša; u tom kontekstu ističe da bi Komisija trebala ojačati alate za borbu protiv kaznenih djela protiv okoliša na razini EU-a kako bi se učinkovito istražila i kazneno gonila takva kaznena djela te kako bi se počinitelje privelo pravdi;
27. skreće pozornost na zajedničko saslušanje Odbora za predstavke i Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane od 25. veljače 2021. o gospodarenju plastikom i otpadom u kružnom gospodarstvu, koje je bilo usredotočeno na provedbu postojećeg zakonodavnog okvira o plastičnom otpadu, baveći se glavnim izazovima s kojima se susreću države članice, kao i naglašavajući mogućnosti koje pravni okvir pruža u cilju smanjenja utjecaja plastike na okoliš u Europi;
28. ističe važnost ispunjavanja očekivanja građana EU-a u pogledu zaštite okoliša, a posebno djelovanja u području vodne politike radi smanjenja onečišćenja i opasnih ostataka kemijskih tvari; u tom smislu upućuje na Rezoluciju od 23. ožujka 2021. o ostacima kemikalija u Baltičkom moru na temelju predstavki br. 1328/2019 i 0406/2020 (2021/2567(RSP))<sup>15</sup>; poziva Komisiju da se pobrine za to da se pitanje streljiva bačenog u europska mora uključi u horizontalne programe kako bi se

---

<sup>15</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 27. travnja 2021. SL C 506, 15.12.2021., str. 9.

omogućilo podnošenje projekata koji obuhvaćaju regije pogođene istim problemom i olakšala razmjena iskustava i najboljih praksi;

29. poziva Komisiju da zajedno s državama članicama osigura ispravnu provedbu zakonodavstva EU-a u području okoliša;
30. skreće pozornost na zajedničko saslušanje Odbora za predstavke i Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj od 16. lipnja 2021. o pravednom i jednakom postupanju prema poljoprivrednicima u cijeloj Europskoj uniji, koje je bilo usmjereno na reformu zajedničke poljoprivredne politike, nova pravila EU-a za izravna plaćanja i ruralni razvoj nakon 2022.;
31. podsjeća da Unija građanima mora zajamčiti pravo na aktivno sudjelovanje u demokratskom funkcioniranju Europske unije na bilo kojem od njezinih službenih jezika kako bi se izbjegao svaki oblik diskriminacije i promicala višejezičnost; u tom smislu potiče institucije EU-a da upotrebljavaju što više službenih jezika i da dosljedno provode svoje politike višejezičnosti;
32. ističe rad Odbora za predstavke u vezi s predstavkama koje se odnose na navodne loše sigurnosne uvjete na parkiralištima za kamione i gospodarska vozila u europskoj cestovnoj mreži, u vezi s napadima na prijevoznike na parkiralištima za kamione; u tom pogledu upućuje na prijedlog rezolucije koji je Odbor za predstavke donio 6. listopada 2021. o sigurnosti parkirališta za kamione u EU-u (2021/2918(RSP))<sup>16</sup>; potiče Komisiju i Vijeće da poduzmu potrebne mjere za uspostavu i razvoj policijske suradnje koja uključuje nadležna tijela svih država članica kako bi se spriječila, otkrila i istražila kaznena djela na cestama i parkiralištima; potiče Komisiju da na temelju te rezolucije poduzme konkretne mjere i ojača praćenje sigurnosnih uvjeta na parkiralištima za kamione;
33. ističe važan doprinos Odbora za predstavke zaštiti prava osoba s invaliditetom, vidljiv iz njegove obrade niza predavki o toj osjetljivoj temi; u tom smislu upućuje na Rezoluciju od 7. listopada 2021. o zaštiti osoba s invaliditetom preko predavki: stečena iskustva (2020/2209(INI))<sup>17</sup>, koju je Odbor za predstavke donio 14. srpnja 2021.; podsjeća na radionicu od 9. studenoga 2021. pod naslovom „Prava osoba s invaliditetom – provedba Zaključnih napomena Odbora za prava osoba s invaliditetom iz 2015. i Strategije za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021.–2030. u EU-u”, koju je Odbor za predstavke održao kako bi se usredotočio na provedbu Konvencije i na to kako se to pitanje rješavalo kroz strategije za osobe s invaliditetom;
34. pozdravlja posebnu zaštitnu ulogu Odbora za predstavke u EU-u u okviru Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom; ukazuje na važan tekući rad odbora u vezi s predstavkama o pitanjima invaliditeta; napominje da se broj predavki

---

<sup>16</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 25. studenog 2021. SL C 224, 8.6.2022., str. 95.

<sup>17</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 7. listopada 2021. o zaštiti osoba s invaliditetom preko predavki: stečena iskustva (predavke br. 2582/2013, 2551/2014, 0074/2015, 0098/2015, 1140/2015, 1305/2015, 1394/2015, 0172/2016, 0857/2016, 1056/2016, 1147/2016, 0535/2017, 1077/2017, 0356/2018, 0367/2018, 0371/2018, 0530/2018, 0724/2018, 0808/2018, 0959/2018, 0756/2019, 0758/2019, 0954/2019, 1124/2019, 1170/2019, 1262/2019, 0294/2020, 0470/2020, 0527/2020, 0608/2020, 0768/2020, 0988/2020, 1052/2020, 1139/2020, 1205/2020, 1299/2020, 0103/2021 i ostale). SL C 132, 24.3.2022., str. 129.

o invaliditetu tijekom 2021. smanjio u usporedbi s prethodnom godinom; ističe da su pristupačnost i mobilnost na javnim površinama, diskriminacija, uključivanje i pristup obrazovanju i zapošljavanju i dalje među glavnim izazovima s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom;

35. podsjeća na činjenicu da su odnosi s Europskim ombudsmanom jedna od odgovornosti koje su Odboru za predstavke dodijeljene Poslovnikom Parlamenta; pozdravlja konstruktivnu suradnju s Europskim ombudsmanom i sudjelovanje Parlamenta u Europskoj mreži pučkih pravobranitelja; pozdravlja redovit doprinos Europskog ombudsmana radu Odbora za predstavke tijekom cijele godine; čvrsto je uvjeren da institucije, tijela i agencije Unije moraju osigurati dosljedno i djelotvorno praćenje preporuka Ombudsmana; snažno podupire rad Ombudsmana na poštovanju obveze javnog pristupa dokumentima EU-a, što je 2021. obuhvaćalo 214 istraga; ponavlja poziv Komisiji da podnese prijedlog izmjene Uredbe (EZ) br. 1049/2001, kako je usvojen u prethodnim rezolucijama; naglašava da se svakom takvom revizijom mora povećati transparentnost i odgovornost promicanjem dobre administrativne prakse<sup>18</sup>;
36. naglašava da je EGI važan instrument aktivnog građanstva i sudjelovanja javnosti; pozdravlja raspravu na nekoliko sastanaka kao predstavki nekih neuspješnih EGI-ja, kojima se građanima dala prilika da izlože svoje ideje i održe konstruktivnu raspravu, kao i olakšalo sudjelovanje građana EU-a u demokratskom procesu Unije; primjećuje znatan broj novih EGI-ja koje je Komisija registrirala 2021., što pokazuje da se građani koriste mogućnošću participativnih instrumenata kako bi sudjelovali u postupku donošenja politika i zakona; poziva Komisiju da bolje surađuje s građanima i da primjereno prati uspješne EGI-je, uključujući u okviru zakonodavnih prijedloga;
37. naglašava da bi trebalo zajamčiti ulaganje dodatnih komunikacijskih napora kako bi se povećala vidljivost aktivnosti Odbora za predstavke u svim državama članicama EU-a, osobito vidljivost njegovih službenih misija;
38. ističe da je internetski portal za predstavke važan alat za osiguravanje neometanog, učinkovitog i transparentnog postupka podnošenja predstavki; u tom smislu pozdravlja poboljšanja zaštite podataka i sigurnosnih značajki zbog kojih je portal primjereniji i sigurniji za građane; naglašava da se mora nastaviti ulagati trud kako bi portal bio pristupačniji i poznatiji građanima, među ostalim osobama s invaliditetom; smatra da internetski portal za predstavke mora sadržavati kratke opise svih participativnih instrumenata EU-a na jasnom i jednostavnom jeziku, čime se korisnicima pomaže da pronađu najprikladniji kanal i da se smanji broj nedopuštenih predstavki; podržava stvaranje jedinstvenog digitalnog portala na kojem građani mogu pristupiti svim postupcima podnošenja predstavki i informirati se o njima;
39. napominje da su, iako je broj osoba koje podržavaju jednu ili više predstavki jasno u porastu, mnogi podnositelji predstavki izrazili zabrinutost zbog složenosti postupaka koje treba poduzeti na internetskom portalu Parlamenta za predstavke kako bi se izrazila potpora predstavci;

---

<sup>18</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 16. prosinca 2021. o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2020. godine. SL C 251, 30.6.2022., str. 96.

40. nalaže svojoj predsjednici da ovu rezoluciju i izvješće Odbora za predstavke proslijedi Vijeću, Komisiji, Europskom ombudsmanu, vladama i parlamentima država članica EU-a, odborima država članica za predstavke, pučkim pravobraniteljima ili sličnim mjerodavnim tijelima.



## OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 227. stavkom 7. Poslovnika Europskog parlamenta Odbor za predstavke jednom godišnje predstavlja izvješće o ishodu svojih razmatranja. Cilj izvješća je pružiti sveobuhvatan pregled rada koji je Odbor obavio tijekom 2021., a uključuje statističku analizu zaprimljenih i obrađenih predavki, kao i uvid u ostale parlamentarne aktivnosti kao što su usvajanje izvješća i mišljenja, organizacija saslušanja i odnosi odbora s drugim institucijama EU-a. Vrijedi podsjetiti da temeljni rad Odbora za predstavke proizlazi iz prava na podnošenje predavki Europskom parlamentu koje ostvaruju građani EU-a i osobe s prebivalištem u EU-u u skladu s člankom 227. UFEU-a i nije izravno povezan s programom rada Komisije.

Postojanost pandemije bolesti COVID-19 i hitne mjere koje su donesene diljem Europske unije kao odgovor na dosad nezabilježenu javnozdravstvenu krizu i njezine gospodarske i socijalne posljedice predstavile su već drugu godinu zaredom relevantan izazov za parlamentarnu demokraciju u 2021.

Od početka pandemije Europski parlament održava niz mjera čiji je cilj osigurati temeljne funkcije Parlamenta, a istovremeno izbjeći zdravstvene rizike za njegove zastupnike i osoblje. U tu je svrhu predsjednica od siječnja 2021. donijela nekoliko odluka kojima se, među ostalim, omogućuje da svi odbori i međuparlamentarna izaslanstva organiziraju svoje sastanke, uključujući saslušanja i radionice u skladu s režimom sudjelovanja na daljinu utvrđenim člankom 237.c Poslovnika.

Kako bi zastupnicima omogućile da sudjeluju u plenarnim aktivnostima, službe Parlamenta poboljšale su digitalne sustave za sastanke i glasovanje na daljinu koji su posebno prilagođeni otvorenom, dinamičnom i višejezičnom okruženju Parlamenta.

U 2021. vremenski odsječci za redovite sastanke Odbora povećali su se na četiri dvosatna sastanka mjesečno, uz dodatni vremenski odsječak (3 sata).

Koordinatori su odlučili zadržati širu uporabu pisanih postupaka (npr. kako bi glasovali o spornim preporukama). Sastanci Odbora održavali su se u prostorima Parlamenta uz sudjelovanje podnositelja predavki i predstavnika Europske komisije na daljinu, u skladu s odlukama predsjednice o pristupu za vanjske posjetitelje.

Konferencija predsjednika odbora, na temelju novouspostavljenog članka 237.c Poslovnika kako bi se osiguralo funkcioniranje Parlamenta u izvanrednim okolnostima, odlučila je 8. travnja 2020. razviti i primijeniti novi tehnološki neutralan sustav za glasovanje na daljinu (EP Vote); dana 9. veljače 2021. konferencija predsjednika odbora odobrila je reviziju „Smjernica konferencije predsjednika odbora o postupku glasovanja na daljinu u odborima” i objavila da je aplikacija EP Vote dostupna svim odborima od veljače 2021.

Dana 5. srpnja 2021. Predsjedništvo je podržalo prijedloge za ukidanje nekih ograničenja za aktivnosti Parlamenta, uključujući misije odbora i međuparlamentarna izaslanstva. Predsjednica je 2. rujna 2021. odlučila da su misije odbora i međuparlamentarna izaslanstva, misije za promatranje izbora i aktivnosti demokratske potpore odobrene na temelju procjene rizika i u skladu s primjenjivim nacionalnim pravilima, pravilima Unije i međunarodnim

pravilima.

Nakon odluke Predsjedništva Europskog parlamenta od 27. listopada 2021., pristup zgradama Parlamenta na tri radne lokacije dopušten je samo uz predočenje valjane EU digitalne COVID potvrde.

Dana 19. studenoga 2021., odlukom predsjednice, na temelju visoke i brzo rastuće stope prijavljenih slučajeva bolesti COVID-19 u Europi, ponovno su uvedene izvanredne mjere, uključujući režim sudjelovanja na daljinu, kako bi se Parlamentu omogućilo da nastavi izvršavati svoje dužnosti i ovlasti do kraja godine.

U ovim teškim okolnostima, Odbor za predstavke ne samo da se brzo prilagodio ovom novom načinu rada, već je odigrao i ključnu ulogu u osiguravanju brzog odgovora Parlamenta na sve veću zabrinutost građana zbog pandemije i njezinih teških gospodarskih, socijalnih i demokratskih posljedica.

### **Statistička analiza predstavki zaprimljenih 2021. u odnosu na one iz 2020.**

Prema statističkim podacima iz 2021., Europski parlament zaprimio je 1392 predstavke, što predstavlja smanjenje od 11,5 % u odnosu na 1573 predstavke podnesene tijekom 2020. i porast od 2,5 % u odnosu na 1357 predstavki registriranih 2019. Predstavke o bolesti COVID-19 u 2021. značajno su porasle u odnosu na 2020. 2021. i 209 u 2020.).

Korisnici internetskog portala za predstavke imaju mogućnost podržati predstavke. Tijekom 2021., 209 272 korisnika podržalo je predstavke u usporedbi s 48 882 u 2020. Iz toga slijedi da je 2021. broj korisnika koji podržavaju predstavke na internetskom portalu znatno porastao u usporedbi s prethodnom godinom.

Tijekom 2021. više od jednog građanina supotpisalo je 21 predstavku. Od 21 predstavke koje je potpisalo više od jednog građanina, samo 3 ih je potpisalo više od 100 građana; od te 3, samo 1 je potpisalo više od 1000 građana, a 0 više od 10 000 građana.

### **Format predstavki**

Tijekom 2021. gotovo 79 % predstavki podneseno je putem internetskog portala za predstavke, dok je 21 % predstavki podneseno poštom. Brojke u dvjema tablicama otkrivaju da se u 2021. broj predstavki podnesenih putem internetskog portala za predstavke smanjio za 12,8 % u odnosu na 2020., ali je internetski portal za predstavke i dalje uvjerljivo najčešće korišteni kanal kojim građani podnose predstavke Europskom parlamentu.

2021.

Format predstavke	Broj predstavki	%
Portal za predstavke	1094	78,6
Pismo	298	21,4

2020.

Format predstavke	Broj predstavki	%
Portal za predstavke	1254	79,7
Pismo	319	20,2

### Status predstavki po kalendarskim godinama<sup>19</sup>

U tablici se prikazuje status predstavki od 2003. do 2021. Može se primijetiti da je tijekom 2021. velika većina predstavki zaključena u roku od godinu dana nakon što ih je odbor zaprimio i ispitao. Kao rezultat usporedbe s podacima o statusu predstavki uključenih u godišnja izvješća od 2010. do 2020., može se zaključiti da je većina predstavki zaključena u roku od godinu dana nakon što su zaprimljene i ispitane. Vrlo mali postoci (od 0,3 % do 13,1 %) predstavki od 2004. do 2015. ostaju otvoreni. Većina tih otvorenih predstavki odnosi se na pitanja zaštite okoliša i tekuće postupke zbog povrede pred Sudom Europske unije ili na pitanja koja zastupnici Odbora žele pozorno pratiti.

Status predstavki					
Godina	Broj predstavki	Otvorene predstavke		Zaključene predstavke	
2021.	1 392	433	31,1 %	959	68,9 %
2020.	1 573	493	31,3 %	1 080	68,7 %
2019.	1 357	322	23,7 %	1 035	76,3 %
2018.	1 220	290	23,8 %	930	76,2 %
2017.	1 271	243	19,1 %	1 028	80,9 %
2016.	1 569	462	29,4 %	1 107	70,6 %
2015.	1 431	186	13,0 %	1 245	87,0 %
2014.	2 715	223	8,2 %	2 492	91,8 %
2013.	2 891	285	9,9 %	2 606	90,1 %
2012.	1 986	126	6,3 %	1 860	93,7 %
2011.	1 414	68	4,8 %	1 346	95,2 %
2010.	1 656	34	2,1 %	1 622	97,9 %
2009.	1 924	14	0,7 %	1 910	99,3 %
2008.	1 886	18	1,0 %	1 868	99,0 %
2007.	1 506	22	1,5 %	1 484	98,5 %
2006.	1 021	4	0,4 %	1 017	99,6 %
2005.	1 016	3	0,3 %	1 013	99,7 %
2004.	1 002	2	0,2 %	1 000	99,8 %
2003.	1 315	0	0 %	1 315	100,0 %

<sup>19</sup> Statistički podaci o statusu predstavki preuzeti su 31. svibnja 2022.

## Ishod predstavki

2021.			2020.		
Ishod predstavki	Broj	%	Ishod predstavki	Broj	%
Dopuštene i zaključene	573	41,16 %	Dopuštene i zaključene	478	30,4 %
Dopuštene i otvorene	434	31,18 %	Dopuštene i otvorene	652	41,45 %
Nedopuštene predstavke	368	26,5 %	Nedopuštene predstavke	392	24,9 %
Povučene predstavke	17	1,22 %	Povučene predstavke	51	3,3 %
Poslano EK-u na mišljenje	554	44,90 %	Poslano EK-u na mišljenje	794	52,90 %
Poslano drugim tijelima na mišljenje	33	2,67 %	Poslano drugim tijelima na mišljenje	44	2,93 %
Poslano drugim tijelima radi obavijesti	647	43,37 %	Poslano drugim tijelima radi obavijesti	663	44,17 %

Iz tablica je vidljivo da je postotak predstavki koje su proglašene nedopuštenima u 2021. nešto viši od postotka predstavki koje su 2020. proglašene nedopuštenima.

U 2021. postotak dopuštenih predstavki (41,16 %) koje su odmah zaključene pružanjem informacija podnositelju predstavke viši je u odnosu na 30,4 % u 2020. Broj predstavki koje su ostale otvorene 2021. (31,18 %) znatno se smanjio u odnosu na 2020. (41,45 %).

Ujedno je potrebno napomenuti da je 2021. manje od polovice dopuštenih predstavki upućeno Komisiji na mišljenje.

Konačno, postotak predstavki koje su upućene drugim tijelima na mišljenje 2021. stabilan je u odnosu na 2020.

### **Broj predstavki po državi**

U sljedećim dvjema tablicama prikazane su promjene u broju predstavki po državi od 2020. do 2021. izražene brojkama i u postotcima. Veliki broj predstavki koje su podnesene u obje godine odnosi se na EU. To znači da ove predstavke ili potiču pitanja širom EU-a ili zahtijevaju da se u cijelom EU-u provode zajedničke mjere. Predstavke koje se tiču EU-a mogu se odnositi na jednu ili više država članica te su samim time registrirane i unutar EU-a i dotičnih država članica. To objašnjava zašto zbroj predstavki koje se tiču EU-a i onih koje se odnose samo na države članice premašuje ukupni broj predstavki podnesenih u 2020. i 2021.

Uz to, vrijedi naglasiti da je, uz iznimku Mađarske i Irske, šest zemalja na koje se odnosi najviše predstavki u obje godine ostalo isto. Osim toga, redosljed zemalja na koje se odnosi najviše predstavki gotovo je isti. Većina predstavki podnesenih 2021. odnosila se na Španjolsku, ali s relevantnim smanjenjem broja predstavki u odnosu na 2020. Nasuprot tome, broj predstavki koje se odnose na Grčku gotovo se utrostručio (s 29 na 82), a broj predstavki koje se odnose na Italiju udvostručio se (sa 69 na 129) u odnosu na 2020.

Suprotno tome, predstavke koje se odnose na Mađarsku porasle su u 2021. (27 predstavki) u odnosu na 20 predstavki podnesenih u 2020.

U pogledu zemalja koje se nalaze na dnu popisa, najmanje predstavki i dalje se odnosilo na Sloveniju i Estoniju u obje godine.

2021.

Predmetna država	Predstavke	%
Europska unija	577	41,4
Španjolska	237	17,0
Njemačka	136	9,7
Italija	129	9,2
Grčka	82	5,9
Rumunjska	58	4,1
Poljska	56	4,0
Francuska	36	2,6
Mađarska	27	1,9
Irska	24	1,7
Ostale države EU-a	199	14,2
Treće zemlje	124	8,9

**Jezik podnositelja predstavki**

Tijekom 2021. i 2020. predstavke su bile podnesene na 22 službena jezika Europske unije. U obje godine i dalje su se najčešće upotrebljavali njemački i engleski jezik. Osim toga, tablice pokazuju da je gotovo 3/4 (77 % – 76,5 %) predstavki zaprimljenih u obje godine bilo na njemačkom, engleskom, španjolskom i talijanskom jeziku.

U 2021. najmanje su se upotrebljavali irski, malteški i slovački, a u 2020. danski, malteški i slovenski jezik.

2021.		
Jezik podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
engleski	401	28,8
njemački	284	20,4
španjolski	231	16,6
talijanski	158	11,3
grčki	72	5,1
francuski	55	3,9
rumunjski	42	3,0
poljski	39	2,8
ostali	110	8,0
<b>Ukupno</b>	<b>1392</b>	<b>100</b>

2020.

Predmetna država	Predstavke	%
Europska unija	642	33,1
Španjolska	283	14,6
Njemačka	172	8,9
Poljska	89	4,6
Italija	69	3,6
Rumunjska	56	2,9
Bugarska	42	2,2
Ujedinjena Kraljevina	38	2,0
Grčka	29	1,5
Austrija	23	1,2
Ostale države EU-a	187	9,3
Treće zemlje	130	6,7

2020.		
Jezik podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
njemački	386	24,5
engleski	379	24,1
španjolski	334	21,2
talijanski	106	6,7
poljski	76	4,8
rumunjski	52	3,3
francuski	37	2,3
ostali	203	12,9
<b>Ukupno</b>	<b>1573</b>	<b>100</b>

## Državljanstvo podnositelja predstavki

U pogledu državljanstva, najveći broj predstavki u obje godine podnijeli su njemački državljani, ali potrebno je istaknuti smanjenje u 2021. u odnosu na 2020.

Osim toga, u donjim tablicama vidljiv je znatan porast broja predstavki koje su u 2021. podnijeli talijanski i grčki državljani u odnosu na prethodnu godinu. Preciznije rečeno, broj predstavki talijanskih i grčkih državljana u 2021. porastao je za 6 %, odnosno 3,3 %.

Suprotno tome, broj predstavki poljskih i španjolskih državljana znatno se smanjio u 2021.

2021.

Državljanstvo glavnog podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
Njemačka	318	22,7
Španjolska	254	18,1
Italija	205	14,6
Grčka	88	6,2
Rumunjska	78	5,5
Poljska	65	4,6
Francuska	46	3,2
Belgija	35	2,5
Bugarska	34	2,4
Druga državljanstva EU-a	243	17,3
Državljanstva zemalja izvan EU-a	35	2,5

2020.

Državljanstvo glavnog podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
Njemačka	404	25,6
Španjolska	368	23,3
Italija	127	8,1
Poljska	105	6,7
Rumunjska	89	5,6
Bugarska	47	3,0
Grčka	45	2,9
Finska	40	2,5
U.K.	38	2,5
Druga državljanstva EU-a	259	16,4
Državljanstva zemalja izvan EU-a	51	3,2

## Glavne teme predstavki

Tablice u nastavku uključuju prvih deset tema predstavki. Iz tablica se može zaključiti da se 2021. i 2020. pridavala velika važnost temeljnim pravima, zdravlju i okolišu.

Međutim, u 2021. značajno se povećao broj predstavki u kojima se izražava zabrinutost za okoliš i zdravlje, dok se broj predstavki o ustavnim pitanjima znatno smanjio.

Posebno su u okviru teme okoliša važnu ulogu imali zaštita i očuvanje biološke raznolikosti i prirode.

Bez imalo dvojbe, najveće smanjenje odnosi se na imigraciju, preciznije rečeno, Odbor je 2021. zaprimio 25 predstavki o toj temi u usporedbi s 52 predstavke registrirane o istoj temi 2020.

U pogledu predstavki o zdravlju, Odbor je 2021. zaprimio 313 predstavki o toj temi u

usporedbi s 246 predstavki registriranih o istoj temi 2020. Broj se značajno povećao u 2021., što je uglavnom zbog većeg broja predstavki o bolesti COVID-19 koje su izravno povezane s politikom cijepljenja i COVID potvrdom. U tom pogledu, vrijedi podsjetiti da se veliki broj predstavki o zdravlju odnosio na izvanredno stanje u području javnog zdravlja izazvano izbijanjem i širenjem bolesti COVID-19.

Što se tiče temeljnih prava, broj predstavki na ovu temu u 2021. malo je porastao u usporedbi s 2020. Zanimljivo je napomenuti i da je u značajnom broju predstavki (139) registriranih o temi temeljnih prava u 2021. izražena zabrinutost zbog utjecaja nacionalnih hitnih mjera protiv bolesti COVID-19 na temeljna prava i slobode građana, među ostalim slobodu kretanja, pravo na rad, pravo na pristup informacijama i pravo na obrazovanje.

2021.

10 najčešćih tema predstavki	Broj predstavki	%
Temeljna prava	329	23,6
Okoliš	327	23,5
Zdravlje	313	22,5
Pravosuđe	172	12,3
Zapošljavanje	94	6,7
Prava potrošača	86	6,1
Unutarnje tržište	73	5,2
Promet	71	5,1
Vanjski odnosi	61	4,4
Obrazovanje	54	3,9

2020.

10 najčešćih tema predstavki	Broj predstavki	%
Temeljna prava	302	19,1
Zdravlje	246	15,6
Okoliš	233	14,8
Pravosuđe	173	11
Institucije	87	5,5
Prava potrošača	85	5,4
Promet	82	5,2
Vanjski odnosi	80	5,1
Zapošljavanje	74	4,7
Ustavna pitanja	65	4,1

### Internetski portal za predstavke

Internetski portal za predstavke, koji je uspostavljen krajem 2014., dodatno je poboljšán kako bi bio primjereniji korisnicima, sigurniji i pristupačniji građanima.

U 2021. u potpunosti je osiguran najvažniji cilj internetskog portala za predstavke: portal PETI bio je na internetu i funkcionalan više od 99,9 % vremena. Osim toga, sve predstavke pravovremeno su pripremljene i objavljene u roku od nekoliko dana nakon donošenja. Nadalje, na sve unutarnje i vanjske zahtjeve za potporom u vezi s uporabom i sadržajem portala PETI te, u određenoj mjeri, i u vezi s postupanjem s predstavkama, odgovoreno je pravovremeno i uspješno na svim jezicima bez službenih pritužbi. Nema neriješenih problema/zahtjeva. Osim toga, uspostavljena je verzija 2.4 internetskog portala za predstavke. Njezine su se stavke uglavnom usredotočile na poboljšanja korisničkog iskustva (npr. upravljanje lozinkom (resetiranje), jasnoća obrasca za pretraživanje, poruke obavijesti). Uz to, odbor PETI zatražio je od Glavne uprave za inovacije i tehnološku podršku da pokrene UI



ChatBot za internetski portal za predstavke. Glavna uprava za inovacije i tehnološku podršku integrirala je postojeća često postavljana pitanja u bazu znanja ChatBota na 5 jezika (ES-DE-EN-FR-IT). Odbor PETI zatražio je od Glavne uprave za inovacije i tehnološku podršku da integrira ChatBot sa stranicama s često postavljanim pitanjima u prvoj polovici 2022. u lansiranju portala PETI kao „demo” verzije. Povrat ulaganja rezultirat će poboljšanim korisničkim iskustvom (prikazano u statistici analize) i smanjenjem ponovljenih zahtjeva službi za pomoć. Štoviše, tajništvo Odbora za predstavke i Glavna uprava za inovacije i tehnološku podršku raspravljali su o dva glavna razvoja za sljedeća izdanja: integraciji internog alata EP-a za uređivanje TELA u početnu stranicu portala i poboljšanje ocjene pristupačnosti portala.

Integracija Hermesa, novog sustava za upravljanje dokumentima koji će zamijeniti Gedu, bila je planirana 2021., no 18. svibnja 2021. nakon velikih tehničkih problema, glavni tajnik odlučio je obustaviti Hermes i produžiti uporabu Gede u svrhu kontinuiteta poslovanja.

### **Odnosi s Komisijom**

Komisija ostaje prirodni partner Odbora za predstavke pri obradi predstavki jer je Komisija institucija EU-a nadležna za osiguravanje provedbe prava EU-a i usklađenosti s njim. Razina suradnje između Odbora i Komisije dobro je uspostavljena i dosljedno se održava. Glavna kontaktna točka u Komisiji je Glavno tajništvo, koje koordinira raspodjelu predstavki odgovarajućim službama Komisije i šalje odgovore Komisije u tajništvo Odbora. Iako je Komisija pojačala napore u pružanju pravovremenih odgovora, Odbor smatra da bi trebala aktivnije sudjelovati u radu Odbora za predstavke kako bi se zajamčilo da podnositelji predstavki dobiju precizan odgovor na svoje zahtjeve i pritužbe u pogledu provedbe prava EU-a.

Uz to, Odbor ponavlja svoje zahtjeve za redovite ažurirane informacije o odvijanju postupaka zbog povrede te za transparentnost i pristup dokumentima o povredama i postupcima EU Pilot koji su povezani s otvorenim predstavkama. Konačno, Odbor je i dalje kritičan u pogledu Komisijine nove politike izvršenja koja se temelji na njezinoj komunikaciji iz 2016. naslovljenoj „Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata” (C(2016)8600), koja nastoji usmjeriti građane na nacionalnu razinu kada pritužbe ili predstavke ne otvaraju pitanja šireg načela ili sustavnog nepoštivanja usklađenosti s pravom EU-a. U tom smislu Odbor smatra da bi Komisija trebala provjeriti poduzimaju li nacionalna tijela potrebne korake kako bi odgovorila na zabrinutost građana izraženu u njihovim predstavkama.

Odbor za predstavke pozdravio je činjenicu da je potpredsjednik Maroš Šefčovič na daljinu sudjelovao na njegovu sastanku 3. prosinca 2021. u okviru godišnjeg ciklusa strukturiranog dijaloga. Sastanak je održan u svrhu daljnjeg djelovanja na temelju pisanog postupka provedenog u travnju i svibnju 2021. i rasprave o relevantnim inicijativama koje su dio novog programa rada Komisije, kako bi se dobio pregled stanja zakonodavstva u njihovoj nadležnosti. Povjerenik je pozdravio plodonosnu suradnju s Odborom za predstavke i istaknuo neke od najvažnijih točaka programa rada Komisije.

Odbor je 22. ožujka 2021. održao razmjenu mišljenja s Helenom Dalli, europskom povjerenicom za ravnopravnost, predstavljajući „Strategiju o pravima osoba s invaliditetom za razdoblje 2021. – 2030.”, ambiciozan prijedlog za osiguranje njihovog punog sudjelovanja u društvu, na ravnopravnoj osnovi s drugima u EU-u i izvan njega, u skladu s Ugovorom o

funkcioniranju Europske unije i Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, kojima se ravnopravnost i nediskriminacija uspostavljaju kao temelji politika EU-a.

Odbor je 26. svibnja 2021. održao javno saslušanje na temu „Međuinstitucijski odnosi u postupanju s predstavkama: uloga Komisije”, a u drugom panelu na temu „Komisija i Odbor za predstavke kao prirodni partneri – kako poboljšati ključnu suradnju za dobrobit građana”. Raquel CORTES-HERRERA (HoU), Odjel za odnose s Europskim parlamentom i savjetodavnim odborima, i René Sloopjes (HoU), Odjel za provedbu i izvršenje prava EU-a, iznijeli su svoje stajalište o toj temi.

Odbor je 16. lipnja 2021. održao zajedničko javno saslušanje s odborom ENVI na temu „Kako postupati s poljoprivrednicima na pošten i jednak način u cijeloj Europskoj uniji”, a Georg Häusler, direktor GU AGRI intervenirao je u pogledu reforme ZPP-a, novih pravila EU-a za izravna plaćanja i ruralni razvoj nakon 2022.

Odbor je 14. srpnja 2021. održao zajedničko javno saslušanje s odborom TRAN na temu „Kako poboljšati prava putnika u zračnom prometu tijekom krize izazvane bolešću COVID-19?”, a Olivier Waldner, HoU, GU MOVE, održao je razmjenu mišljenja sa zastupnicima u Europskom parlamentu i dionicima o pravu putnika u zračnom prometu na naknadu i pravu na informacije.

Odbor je 15. srpnja 2021. održao razmjenu mišljenja s Věrom Jourovom, potpredsjednicom za vrijednosti i transparentnost o Komisijinom praćenju uspješnih EGI-ja.

Odbor je 9. studenog 2021. održao radionicu o pravima osoba s invaliditetom pod naslovom „Prava osoba s invaliditetom – provedba Zaključnih napomena Odbora za prava osoba s invaliditetom iz 2015. i Strategije za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021. – 2030. u EU-u”. Helena DALLI, europska povjerenica za ravnopravnost, prisustvovala je s video porukom, a Inmaculada PLACENCIA PORRERO, viša stručnjakinja, Odjel EK-a za invaliditet i uključivanje, dala je važan doprinos raspravi.

### **Europska građanska inicijativa**

Europska građanska inicijativa (EGI) mehanizam je Europske unije (EU) čiji je cilj povećanje izravne demokracije omogućavanjem „građanima EU-a da izravno sudjeluju u razvoju politika EU-a”. Inicijativa omogućuje milijunima građana Europske unije, koji su državljani najmanje sedam država članica, da izravno pozovu Europsku komisiju da predloži pravni akt u području za koje su države članice prenijele ovlasti na razinu EU-a. Ako na kraju postupka inicijativa EGI dosegne prag, organizatori se pozivaju na saslušanje koje organizira Odbor za predstavke kako bi predstavili svoju inicijativu, a nakon toga Parlament može odlučiti o daljnjoj raspravi i donijeti rezoluciju o toj temi na plenarnoj sjednici.

Dana 15. travnja 2021. odbor AGRI, u suradnji s odborom PETI, održao je javno saslušanje o europskoj građanskoj inicijativi End the CageAge (Okončaj doba kaveza). S 1,4 milijuna verificiranih potpisa građana iz cijelog EU-a, to je postala prva uspješna europska inicijativa građana u području dobrobiti životinja iz uzgoja. Povjerenica Stella Kyriakides istaknula je da je briga o dobrobiti životinja u središtu europskog zelenog plana i Strategije „od polja do stola”. Povjerenik za poljoprivredu Janusz Wojciechowski naglasio je da inicijativa ima njegovu „punu potporu”. Pozvao je da se više novca poljoprivredne politike EU-a upotrijebi za poboljšanje dobrobiti životinja.

Na temelju čl. Poslovnika EP-a („Predložene inicijative građana koje su prijavljene u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) br. 211/2011, ali koje ne mogu biti podnesene Komisiji u skladu s člankom 9. te iste Uredbe jer nisu poštovani svi navedeni relevantni postupci i uvjeti može razmotriti odbor nadležan za predstavke ako smatra da ih treba dodatno razmotriti.”) dana 13. travnja 2021. Odbor je održao raspravu o inicijativi „People4Soil” u kojoj su sudjelovali organizatori, predstavnici Europske komisije i zastupnici u EP-u, navodeći da je tlo jedan od najvažnijih strateških resursa Europe, koji osigurava sigurnost hrane, očuvanje biološke raznolikosti i regulaciju klimatskih promjena.

Dana 1. rujna 2021. Odbor je održao raspravu o europskoj građanskoj inicijativi (EGI) „Ukidanje izuzeća od plaćanja poreza na gorivo za zrakoplove u Europi”. Predstavnik EGI-ja istaknuo je hitnost uvođenja poreza na zrakoplovno gorivo (kerozin), kao dio ekološke tranzicije. Zrakoplovno gorivo i dalje je neoporezivo, iako je jedan od najbržih izvora emisija stakleničkih plinova. Predstavnik Komisije istaknuo je da se revizijom Direktive o oporezivanju energije predlaže ukidanje obveznog izuzeća od poreza za zrakoplovstvo, uvođenjem minimalne porezne stope za sve putničke letove unutar EU-a.

Dana 8. studenog 2021. Odbor je održao raspravu o europskoj građanskoj inicijativi (EGI) „Cijena ugljika za borbu protiv klimatskih promjena”. Taj EGI dobio je potporu više od 60 000 europskih građana i 100 gradonačelnika. Glavni cilj tog EGI-ja bio je zatražiti od Europske komisije da predloži zakonodavstvo EU-a za obeshrabrivanje potrošnje fosilnih goriva, poticanje ušteda energije i uporabu obnovljivih izvora za borbu protiv globalnog zatopljenja i ograničavanje povećanja temperature na 1,5 °C. Taj prijedlog EGI-ja temelji se na uvođenju minimalne cijene emisija CO<sub>2</sub>, počevši od 50 € po toni CO<sub>2</sub> u 2020. do 100 € u 2025.

## **Odnosi s Vijećem**

Članovi Tajništva Vijeća povremeno su prisustvovali sastancima Odbora za predstavke. Nažalost, u 2021. sudjelovanje Vijeća u raspravama bilo je vrlo ograničeno. U tom pogledu, Odbor smatra da je potrebna aktivnija suradnja s državama članicama kako bi se otklonila blokada predstavki koje zahtijevaju brze odgovore i reakcije nacionalnih vlasti. Međutim, Odbor priznaje napore nekih država članica u aktivnom doprinosu raspravi o pojedinim predstavkama na sastancima Odbora. U tom smislu vrijedi podsjetiti na sudjelovanje Cveta URŠIČA, slovenskog državnog tajnika u Ministarstvu za rad, obitelj, socijalna pitanja i jednake mogućnosti (predsjedništvo Vijeća) u okviru radionice na temu „Prava osoba s invaliditetom – provedba Zaključnih napomena Odbora za prava osoba s invaliditetom iz 2015. i Strategije za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021. – 2030. u EU-u” na sastanku Odbora 9. studenog 2021.

## **Odnosi s Europskim ombudsmanom**

Odbor za predstavke ima vrlo dobre radne odnose s uredom Europskog ombudsmana.

Dana 14. srpnja 2021. Odbor PETI saslušao je predstavljanje godišnjeg izvješća Europskog ombudsmana za 2020. koje je održala Emily O'Reilly. Napomenula je da je većina od više od dvije tisuće pritužbi bila usmjerena protiv Europske komisije, što je bilo i očekivano, s obzirom na to da je riječ o izvršnom tijelu EU-a. Ured Europskog ombudsmana ispitaio je

odgovor EU-a na pandemiju i popratio to prijedlozima za institucionalna poboljšanja. Odgovarajući u raspravi sa članovima koja je uslijedila, O'Reilly je naglasila da je određeni napredak unutar institucija EU-a spor, s obzirom na to da se cjelokupne institucionalne kulture moraju promijeniti, ali pozitivni pomaci su u tijeku.

Dana 26. svibnja 2021. odbor PETI saslušao je izlaganje Emily O'Reilly pod naslovom „Perspektiva europske ombudsmanice: iskustva i očekivanja u vezi s odgovorom Komisije na zabrinutosti građana”.

### **Odnosi s Europskim revizorskim sudom**

Odbor za predstavke tijekom posljednjih godina izgradio je konstruktivne radne odnose s Europskim revizorskim sudom (ERS) i aktivno pridonio njegovim godišnjim programima rada.

U 2021. Odbor za predstavke podnio je sljedeće prijedloge kao doprinos programu rada Suda za 2022.: – „Harmonizacija pravila transparentnosti u institucijama EU-a” - „Proračun EU-a i UNCRPD-a” - „Procjena jesu li projekti koje financira EU u vezi s IKT-om za dobrobit u starosti bili ciljani i dobro koordinirani kako bi se potaknula digitalizacija u području zdravstvene zaštite” - „Procjena pristupa Europske komisije u jačanju sudjelovanja građana u zakonodavnom postupku EU-a putem alata EGI” - „Procjena planova za oporavak i otpornost donesenih na nacionalnoj razini kako bi se analizirala djelotvornost i učinkovitost svih mjera uključenih radi postizanja zelenih i digitalnih ciljeva u okviru programa Next Generation EU za otporan oporavak gospodarstva u korist građana” - „Prava putnika i iznimka prometa tijekom pandemije bolesti COVID-19” - „Izvjeshće o provedbi Fonda za modernizaciju i upravljanju njime”

Dana 13. travnja 2021. Odbor za predstavke saslušao je predstavljanje izvjestiteljice Suda Joëlle Elvinger o Pregledu br. 1/2021 „Početni doprinos EU-a javnozdravstvenom odgovoru na pandemiju bolesti COVID-19”.

Dana 14. srpnja 2021. Odbor za predstavke saslušao je predstavljanje izvjestiteljice Suda Annemie Turtelboom o tematskom izvješću br. 15/2021: „Prava putnika u zračnom prometu tijekom pandemije bolesti COVID-19: unatoč nastojanjima Komisije ključna prava nisu zaštićena”.

Dana 25. listopada 2021. Odbor za predstavke saslušao je predstavljanje člana Suda Mihaila Kozlovska o tematskom izvješću br. 13/2021: „Napori koje EU ulaže u borbu protiv pranja novca u bankarskom sektoru nisu usustavljeni, a provedba je nedostatna”.

Dana 1. prosinca 2021. Odbor za predstavke saslušao je predstavljanje člana Suda Samo Jereba o tematskom izvješću br. 21/2021: „Financijska sredstva EU-a za bioraznolikost i klimatske promjene u šumama EU-a: pozitivni, ali ograničeni rezultati”.

### **Posjeti u svrhu utvrđivanja činjenica**

Odbor za predstavke organizirao je 2021. misiju za utvrđivanje činjenica u Baskijskoj regiji u Španjolskoj kako bi ispitao radnje poduzete u vezi s 379 slučajeva neriješenih ubojstava koje je počinila ETA (predstavka 1525/2016). Tijekom posjeta izaslanstvo je imalo priliku posjetiti Memorijalni centar žrtava terorizma u Vitoriji i susresti se u Madridu s podnositeljem predstavke, predstavnicima žrtava, članovima jedinica za izvršavanje zakonodavstva,

članovima pravosuđa i državnim odvjetnicima, kao i predstavnikom španjolskog ombudsmana te stručnjacima u tom području. Članovi odbora PETI smatrali su posjet licu mjesta nužnim kako bi pronašli put naprijed u dijalogu s podnositeljima predstavki, žrtvama i dotičnim španjolskim vlastima. Posjet u svrhu utvrđivanja činjenica održan je od 3. do 5. studenog 2021., a nacrt izvješća bit će dovršen 2022.

Drugo izaslanstvo koje je trebalo posjetiti njemački Ured za dobrobit mladih (Jugendamt) prvobitno odobreno za 2020., odgođeno je zbog bolesti COVID-19 za 2021. i planirano za prosinac 2021., ali su ga koordinatori odlučili odgoditi za 2022. s obzirom na širenje bolesti COVID-19 u tom razdoblju.

Treća misija za utvrđivanje činjenica u Poljskoj radi ispitivanja pristupa obrazovanju za učenike s invaliditetom i šume Bialowieza također je odgođena za 2022.

### **Javna saslušanja**

Tijekom 2021. Odbor za predstavke organizirao je pet javnih saslušanja, od kojih su neka bila organizirana zajedno s drugim parlamentarnim odborima. Javna saslušanja obuhvaćala su širok spektar tema navedenih u predstavkama.

Odbor za predstavke održao je 25. veljače 2021. zajedničko javno saslušanje s odborom ENVI na temu „Gospodarenje plastikom i otpadom u kružnom gospodarstvu”. Prva sjednica bila je usredotočena na provedbu postojećeg zakonodavnog okvira o plastičnom otpadu, baveći se glavnim izazovima s kojima se susreću države članice, ali i naglašavajući mogućnosti koje pravni okvir pruža u cilju smanjenja utjecaja plastike na okoliš u Europi. Na drugoj sjednici predstavljeni su stavovi stručnjaka o mogućim sljedećim koracima za rješavanje problema plastičnog otpada u okviru novog akcijskog plana za kružno gospodarstvo.

Odbor je 26. svibnja 2021. održao javno saslušanje na temu „Međuinstitucijski odnosi u postupanju s predstavkama - uloga Komisije”. Na saslušanju su sudjelovali različiti stručnjaci, predstavnici Komisije i zastupnici u EP-u koji su razmatrali kako poboljšati ključnu međuinstitucijsku suradnju u korist građana.

Odbori AGRI i PETI održali su 16. lipnja 2021. zajedničko javno saslušanje o pravednom i jednakom postupanju prema poljoprivrednicima u cijelom EU-u. Saslušanje je proizašlo iz dviju predstavki koje su sastavili poljoprivrednici u Litvi i Poljskoj žaleći se na činjenicu da poljoprivrednici još uvijek primaju izravna plaćanja po hektaru ispod prosjeka EU-a. Saslušanje je bilo strukturirano u dva panela; na prvom panelu raspravljalo se o reformi ZPP-a koja je u tijeku; drugi panel bavio se time kako riješiti nejednakost u pogledu plaćanja ZPP-a.

Dana 14. srpnja 2021. odbor PETI održao je zajedno s odborom TRAN javno saslušanje na temu „Kako poboljšati prava putnika u zračnom prometu tijekom krize izazvane bolešću COVID-19?”, Uredba (EZ) br. 261/2004. Cilj saslušanja bio je procijeniti koliko je učinkovito Uredba o odštetama u zračnom prometu (EZ br. 261/2004) primijenjena tijekom pandemije bolesti COVID-19. Ispitalo se je li pravni okvir EU-a o pravima putnika prikladan za suočavanje s takvim krizama.

Dana 2. prosinca 2021. Odbor za predstavke održao je saslušanje na temu „Okolišni i socijalni učinci rudarskih djelatnosti u EU-u”. Organizirano je u suradnji s Odborom za okoliš, javno

zdravstvo i sigurnost hrane. Tri panela pružila su znanstvena saznanja o različitim aspektima: rudarskom zakonodavstvu, sigurnosnim standardima, socijalnim i okolišnim učincima rudnika, okolišnom građanstvu, sudjelovanju javnosti i transparentnosti u rudarskom sektoru. Posljednji panel bavio se načinom na koji se nevladine organizacije suočavaju s okolišnim i socijalnim učincima rudarskog sektora na razini EU-a. Saslušanje je omogućilo daljnji uvid u zakonodavna ograničenja i nedostatke u cijeloj Uniji, kako bi se dao strukturirani odgovor na predstavke koje je Odbor zaprimio.

## **Radionica**

Odbor za predstavke organizirao je 2021. dvije radionice koje su obuhvaćale širok spektar tema navedenih u predstavkama.

Odbor PETI održao je 22. ožujka 2021. radionicu na temu „Prava LGBTIQ osoba u EU-u” na kojoj se raspravljalo o situaciji LGBTIQ osoba, posebno s obzirom na predstavke koje je primio EP, kako bi se ispitala nova strategija o pravima LGBTIQ osoba koju je predstavila Komisija i kako bi se riješio problem prepreka slobodnom kretanju duginih obitelji.

Odbor PETI održao je 9. studenoga 2021. radionicu na temu „Prava osoba s invaliditetom – provedba Zaključnih napomena Odbora za prava osoba s invaliditetom iz 2015. i Strategije za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021.–2030. u EU-u”. Njezin cilj bio je usredotočiti se na provedbu Konvencije, provedbu preporuka primljenih 2015. i na to kako su se one rješavale, posebno kroz strategije za osobe s invaliditetom, s obzirom na sljedeći krug evaluacije i nove preporuke Odbora za prava osoba s invaliditetom EU-u.

## **Studije**

Tijekom 2021. Odbor je saslušao predstavljanja sljedećih studija koje je na njegov zahtjev naručio Odjel za politiku za prava građana i ustavna pitanja:

- „Utjecaj uporabe plastike i mikroplastike, njihovog otpada i onečišćenja njima na okoliš: mjere EU-a i nacionalne mjere” (predstavljeno 25. veljače 2021.)
- „Prepreke slobodnom kretanju duginih obitelji u EU-u” (predstavljeno 22. ožujka 2021.)
- „Okončajmo upotrebu kaveza: u potrazi za alternativama – Pregled alternativa smještaju u kavezima i utjecaj na dobrobit životinja i druge aspekte održivosti” (predstavljeno 13. travnja 2021.)
- „Međuinstitucijski odnosi u postupanju s predstavkama: uloga Komisije” (predstavljeno 26. svibnja 2021.)
- „Jačanje uloge i učinka predstavki kao instrumenta participativne demokracije. Lekcije naučene iz perspektive građana 10 godina nakon stupanja na snagu Lisabonskog ugovora” (predstavljeno 17. lipnja 2021.)
- „Suradnja Odbora za predstavke s odborima Europskog parlamenta i utjecaj na njihov rad” (predstavljeno 25. listopada 2021.)
- „Unutarnja i vanjska dimenzija nezakonite sječe: pravna pitanja i rješenja” (predstavljeno 9. studenoga 2021.)

– „Okolišni i socijalni učinci rudarskih djelatnosti u EU-u”. (predstavljeno 2. prosinca 2021.)

## **Ključna pitanja**

- *Bolest COVID-19 i zdravlje*

Građani koji trpe posljedice izvanrednog stanja u području javnog zdravlja i izvanrednog stanja socioekonomske prirode zbog izbijanja pandemije bolesti COVID-19 svoju su zabrinutost izrazili Parlamentu putem portala za građane, posebice Odbora za predstavke. Odbor je 2021. primio, ispitao i odgovorio na 242 predstavke o bolesti COVID-19.

Vrijedilo bi naglasiti da se od tih predstavki 115 predstavki odnosilo na pitanja o javnom zdravlju, počevši od zaštite zdravlja građana, uključujući liječenja, do upravljanja zdravstvenom krizom u državama članicama te nabave i distribucije cjepiva.

Suprotno tome, 127 od tih predstavki o bolesti COVID-19 usmjerenije su na utjecaj nacionalnih hitnih mjera, među ostalim uvođenje, uporabu i provedbu EU digitalne COVID potvrde (zelene potvrde).

U pogledu ishoda koji je donio Odbor, vrijedi podsjetiti da je 2021. ostalo otvoreno 28 predstavki o bolesti COVID-19, dok je 214 predstavki zaključeno.

U smislu daljnjih radnji, Odbor je donio Prijedlog rezolucije o transparentnosti EU-a u pogledu razvoja, nabave i distribucije cjepiva protiv bolesti COVID-19 (2021/2678(RSP)).

- *Temeljna prava*

Odbor je u 2021. raspravljao o velikom broju predstavki o temeljnim pravima, među ostalim o utjecaju hitnih mjera protiv bolesti COVID-19 na vladavinu prava i demokraciju te na slobodu kretanja, pravo na rad, pravo na informacije i pravno na obrazovanje. Odbor je u tom smislu posebno obratio pažnju na zabrinutost građana zbog nacionalne primjene politike o cijepljenju te provedbe nove EU digitalne COVID potvrde. U tom je kontekstu Odbor donio prethodno navedeni Prijedlog rezolucije o transparentnosti EU-a u pogledu razvoja, nabave i distribucije cjepiva protiv bolesti COVID-19.

Osim toga, Odbor je iznimnu pozornost posvetio pravima i slobodama u području spolnosti. U tom je pogledu ispitao niz predstavki o temeljnim pravima građana EU-a koji su pripadnici LGBT zajednice, različitim postupanju s njima u različitim državama članicama, uzajamnom priznavanju zakonskih skrbnika u obiteljima pripadnika zajednice LGBTIQ u EU-u i slobodnom kretanju unutar EU-a.

Odbor je kao daljnju radnju 14. srpnja 2021. donio Prijedlog rezolucije o pravima pripadnika zajednice LGBTI+ u EU-u.

Odbor je ispitao i predstavke koje se odnose na prava nacionalnih manjina u različitim državama članicama.

Štoviše, Odbor je 27. svibnja 2021. donio Mišljenje o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2020.

▪ *Pitanja u vezi s okolišem*

Odbor je 2021. iznimnu pozornost posvetio zabrinutostima građana zbog zaštite okoliša, o kojima se raspravljalo na svim sastancima odbora.

Odbor se uglavnom bavio sljedećim pitanjima: rudarskim djelatnostima i njihovim utjecajem na okoliš, nuklearnom sigurnosti, onečišćenjem zraka i propadanjem prirodnih ekosustava. Konkretno, u pogledu rudarskih djelatnosti, Odbor je pozornost usmjerio na negativne posljedice nesmotrenih rudarskih djelatnosti u različitim državama članicama, kojima se krše različite odredbe EU-a o okolišu te koje imaju negativne socioekonomske implikacije, na primjer u području poljoprivrede, ruralnog turizam, kao i javnog zdravlja.

Ostale teme koje su podnesene odboru PETI ticale su se gospodarenja plastikom i otpadom u kružnom gospodarstvu, utjecaju plastike na okoliš, a posebno završne faze životnog ciklusa plastike.

Na sastanku u rujnu Odbor je ispitao niz predstavlki o vjetroelektranama i njihovom utjecaju na okoliš i klimatske promjene, dok je u listopadu tema bila navodno kršenje nekoliko direktiva EU-a o okolišu u različitim državama članicama (Danska, Italija, Španjolska).

Naposljetku, članovi su raspravljali i o predstavkama u kojima se postavlja pitanje o neispravnim blokovima tinjca koji se koriste u irskim stambenim zgradama. Predstavnici osam irskih predstavlki istaknuli su da blokovi koji su osigurani za graditelje nisu bili prikladni za namjenu jer brzo propadaju. Štoviše, irske vlasti navodno ne poštuju zakonodavstvo i ne daju odgovarajuću naknadu. Tisuće domova i drugih zgrada ruše se u Irskoj zbog tih blokova, uzrokujući velike probleme vlasnicima kuća i obiteljima.

▪ *Pitanja u vezi s invaliditetom*

Odbor za predstavke ima posebnu ulogu u pogledu poštovanja Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u okviru oblikovanja politika i zakonodavnih radnji na razini EU-a. U okviru te odgovornosti, Odbor rješava predstavke o pitanjima u vezi s invaliditetom. Vrijedi naglasiti da se broj predstavlki o invaliditetu tijekom 2021. smanjio u usporedbi s 2020. (13 u 2021.). Odbor je 2021. nastavio s ispitivanjem predstavlki o invaliditetu i pritom otkrio da su glavni izazovi i dalje diskriminacija, pristup obrazovanju i zapošljavanju, kao i uključivanje.

Odbor je primjerice primio neke predstavke koje ukazuju na poteškoće s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom kako bi imale pristup svim željezničkim stanicama u EU-u i laki pristup radnom mjestu te na postojane probleme tijekom druge godine pandemije bolesti COVID-19, posebno u pogledu pristupa zdravstvenim uslugama, osobne pomoći i kontakta s obiteljima i



pružateljima skrbi.

Osim toga, Odbor za predstavke ispitao je predstavku br. 0278/2021 o temi koja je usko povezana s njegovom djelatnošću: u predstavci, podnesenoj u ime udruženja Federación Andaluza de Asociaciones de Emigrantes y Retornados, postavilo se pitanje o priznavanju statusa i stupnja invaliditeta u cijelom EU-u. Podnositelj predstavke tražio je usklađivanje invalidskih mirovina i stupnja invaliditeta koji priznaje svaka država članica kako bi se prava pogođenih osoba priznavala u njihovoj državi boravišta. U prilog tome podnositelj predstavke istaknuo je da ta nedovoljna usklađenost dovodi do financijskih gubitaka za radnike migrante u nekim europskim zemljama. U okviru daljnjih radnji, Odbor je priznao da države članice EU-a trenutačno uzajamno ne priznaju status invaliditeta, ali istaknuo je da je Komisija svjesna problema povezanih s uzajamnim priznavanjem invaliditeta i da je pokrenut pilot-projekt o uvođenju iskaznice EU-a za osobe s invaliditetom s ciljem osiguravanja ravnopravnog prekograničnog pristupa povlasticama za osobe s invaliditetom, uglavnom u područjima kulture, zabave, sporta i prijevoza.

Dana 15. srpnja 2021. Odbor je donio i izvješće o zaštiti osoba s invaliditetom preko predstavki: stečena iskustva, 2020/2209(INI).

Konačno, Odbor je 9. studenog 2021. održao svoju godišnju radionicu o pravima osoba s invaliditetom, koju je organizirao Resorni odjel za prava građana i ustavna pitanja. Na radionici održana je razmjena mišljenja na temu „Provedba Zaključnih napomena Odbora za prava osoba s invaliditetom iz 2015. i Strategije za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021.–2030. u EU-u”. Njezin cilj bio je usredotočiti se na provedbu Konvencije, provedbu preporuka primljenih 2015. i na to kako su se one rješavale, posebno kroz strategije za osobe s invaliditetom, s obzirom na sljedeći krug evaluacije i nove preporuke Odbora za prava osoba s invaliditetom EU-u.

### **Izvješća, prijedlozi rezolucija i mišljenja**

Unatoč ograničenom roku za sastanke, Odbor za predstavke intenzivno je radio na usvajanju znatnog broja parlamentarnih spisa.

Odbor je donio sljedeća izvješća:

- Izvješće o radu Europskog ombudsmana – godišnje izvješće za 2019. (2020/2125(INI)) (26. siječnja 2021.)
- Izvješće o posjetu Bugarskoj u svrhu utvrđivanja činjenica (24.-26.02.2020.) (26. siječnja 2021.)
- Izvješće o zaštiti osoba s invaliditetom preko predstavki: stečena iskustva, 2020/2209(INI) (15. srpnja 2021.)
- Izvješće u skladu s člankom 227. stavkom 7. Poslovnika o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2020. godine (2021/2019(INI)) (9. studenog 2021.)
- Izvješće o suradnji s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa (2020/2275(INI)) (9.

studenog 2021.)

- Izvješće o radu Europskog ombudsmana – godišnje izvješće za 2020. 2021/2167(INI) (2. prosinca 2021.)

Osim toga, Odbor je donio sljedeće prijedloge rezolucija:

- Prijedlog rezolucije o transparentnosti EU-a u pogledu razvoja, nabave i distribucije cjepiva protiv bolesti COVID-19 2021/2678(RSP) (17. lipnja 2021.)
- Prijedlog rezolucije o ostacima kemikalija u Baltičkom moru na temelju predstavi br. 1328/2019 i 0406/2020 u skladu s člankom 227. stavkom 2. Poslovnika 2021/2567(RSP) (23. ožujka 2021.)
- Prijedlog rezolucije o pravima pripadnika zajednice LGBTI+ u EU-u u skladu s člankom 227. stavkom 2. Poslovnika - Predstavke br. 0402/2020, 0657/2020, 0712/2020, 0762/2020, 1038/2020, 1179/2020 i 1288/2020. (2021/2769(RSP) (15. srpnja 2021.)
- Prijedlog rezolucije o sigurnosti parkirališta za kamione u EU-u u skladu s člankom 227. stavkom 2. Poslovnika (2021/2918(RSP)) (26. listopada 2021.)
- Prijedlog rezolucije o novom programu za mobilnost studenata između EU-a i Ujedinjene Kraljevine u skladu s člankom 227. stavkom 2. Poslovnika (2021/2939(RSP)) (26. listopada 2021.)

Konačno, Odbor je donio sljedeća mišljenja:

- Mišljenje o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a osnivanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja (2020/2133 (INI)) (13. travnja 2021.)
- Mišljenje o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2020. COM (2020)0580-2021/2025(INI) (27. svibnja 2021.)

## INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	25.10.2022
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 28 -: 0 0: 3
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Margrete Auken, Alexander Bernhuber, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Ibán García Del Blanco, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Cristina Maestre Martín De Almagro, Ana Miranda, Dolors Montserrat, Emil Radev, Sira Rego, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Karolin Braunsberger-Reinhold, Angel Dzhambazki, Maite Pagazaurtundúa, Anne-Sophie Pelletier, Stefania Zambelli
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Pietro Bartolo, Eider Gardiazabal Rubial, Marcos Ros Sempere

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

28	+
ID	Stefania Zambelli
NI	Tamás Deutsch, Francesca Donato, Tatjana Ždanoka
PPE	Alexander Bernhuber, Karolin Braunsberger-Reinhold, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Dolors Montserrat, Emil Radev, Loránt Vincze
RENEW	Vlad Gheorghe, Maite Pagazaurtundúa, Yana Toom, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Pietro Bartolo, Ibán García Del Blanco, Eider Gardiazabal Rubial, Cristina Maestre Martín De Almagro, Marcos Ros Sempere
THE LEFT	Anne-Sophie Pelletier, Sira Rego
VERTS/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda

0	-

3	0
ECR	Ryszard Czarnecki, Angel Dzhambazki, Kosma Złotowski

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani