



Dokument s plenarne sjednice

A9-0027/2023

8.2.2023

PREPORUKA

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Sjevernoj Makedoniji (12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestiteljica: Lena Düpont

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	6
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	8
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	9

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Sjevernoj Makedoniji (12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

(Suglasnost)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća (12895/2022),
 - uzimajući u obzir Nacrt sporazuma između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Sjevernoj Makedoniji (12896/2022),
 - uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 77. stavkom 2. točkama (b) i (d), člankom 79. stavkom 2. točkom (c) i člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C9-0369/2022),
 - uzimajući u obzir članak 105. stavke 1. i 4. te članak 114. stavak 7. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir preporuku Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A9-0027/2023),
1. daje suglasnost za sklapanje sporazuma;
 2. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću i Komisiji te vladama i parlamentima država članica i Republike Sjeverne Makedonije.

OBRAZLOŽENJE

a. Kontekst

Predložena odluka Vijeća usmjerena je na odobravanje Sporazuma o statusu između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije o djelovanjima koja provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu u Republici Sjevernoj Makedoniji kako je predviđeno Uredbom (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži.

Jedna je od zadaća Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu („Agencija”) surađivati s trećim zemljama u područjima obuhvaćenima Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži, „uključujući suradnju u mogućem operativnom raspoređivanju timova za upravljanje granicama u trećim zemljama”. Agencija može surađivati s tijelima trećih zemalja nadležnima u stvarima koje su obuhvaćene Uredbom u mjeri u kojoj je to potrebno za ispunjavanje njezinih zadaća te može izvršavati djelovanja povezana s europskim integriranim upravljanjem granicama na državnom području treće zemlje uz suglasnost te treće zemlje.

Svrha je sporazuma o statusu obuhvatiti sve aspekte koji su potrebni za provedbu djelovanja Agencije u trećim zemljama. U skladu s člankom 73. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/1896 u okolnostima zbog kojih se zahtijeva raspoređivanje timova za upravljanje granicama iz stalnih snaga europske granične i obalne straže u treću zemlju u kojoj će članovi timova izvršavati izvršne ovlasti, Unija s dotičnom trećom zemljom sklapa sporazum o statusu.

U skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži te kako je navedeno u članku 76. stavku 1. Uredbe, Komisija je u svojoj Komunikaciji COM(2021)829 predstavila predložak sporazuma o statusu, na koji se upućuje u Uredbi (EU) 2019/1896, koji sadržava posebne odredbe za provedbu djelovanja na državnom području trećih zemalja. Sporazum o statusu sa Sjevernom Makedonijom temelji se na modelu koji je izradila Komisija.

Komisija je 17. siječnja 2023. izvijestila izvjestitelje o napretku postignutom u pregovorima o sporazumu o statusu između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije. Sporazum je potpisan 26. rujna 2022. u Skopju.

b. Stajalište izvjestiteljice

Na vrhuncu migracijske i izbjegličke krize 2015. stotine tisuća tražitelja azila i migranata stiglo je u Europsku uniju preko zapadnog Balkana, a Sjeverna Makedonija bila je na jednoj od glavnih ruta za nezakonito mješovito kretanje. Ta je ruta i dalje aktivna, a službeni broj nezakonitih dolazaka u Sjevernu Makedoniju 2021. iznosio je 20 874.

Izvjestiteljica smatra da je sklapanje formalnih, pravno obvezujućih sporazuma u okviru suradnje s trećim zemljama, za razliku od sklapanja bilateralnih dogovora, od ključne važnosti kako bi se osigurala transparentnost, javna kontrola i demokratski nadzor nad takvom suradnjom. Međutim, sve sporazume sklopljene između Europske unije i trećih zemalja o djelovanjima koje provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebalo bi pomno razmotriti; oni bi trebali imati dodanu vrijednost te biti strogo nužni i proporcionalni u smislu svrhe i sadržaja.

Stoga je ovaj sporazum o statusu od ključne važnosti ne samo kako bi se osigurala transparentnost i odgovornost u operativnoj suradnji Agencije za europsku graničnu i obalnu

stražu s trećim zemljama, već i kako bi se podržali naponi vlasti u Sjevernoj Makedoniji i osigurao jasan okvir za suradnju u pogledu upravljanja vanjskim granicama EU-a.

Sporazumom o statusu također bi trebalo osigurati zaštitu temeljnih prava i naglasiti obvezu članova tima da u potpunosti poštuju temeljna prava i slobode, konkretno u pogledu pristupa postupcima azila, ljudskog dostojanstva i zabrane mučenja, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja, prava na slobodu, načela zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i zabrane kolektivnog protjerivanja, prava djeteta te prava na poštovanje privatnog i obiteljskog života u okviru područja primjene sporazuma.

Nadalje, i Agencija i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije imaju mehanizam za izvješćivanje o incidentima kako bi se omogućilo pravodobno izvješćivanje o svakom incidentu koji nastane za vrijeme operativne aktivnosti provedene na temelju Sporazuma. Službenik za temeljna prava Agencije prati usklađenost svake operativne aktivnosti s primjenjivim standardima temeljnih prava. Službenik za temeljna prava ili njegov zamjenik može obavljati terenske posjete trećoj zemlji; osim toga, izdaje mišljenja o operativnim planovima i obavještava izvršnog direktora Agencije o mogućim kršenjima temeljnih prava povezanim s operativnom aktivnosti. Republika Sjeverna Makedonija na zahtjev pruža potporu djelatnosti praćenja službenika za temeljna prava.

Izvršni direktor Agencije povlači financiranje relevantne operativne aktivnosti i/ili je suspendira ili prekida nakon što o tome obavijesti Republiku Sjevernu Makedoniju ako smatra da je došlo do kršenja temeljnih prava ili obveza međunarodne zaštite koje su po svojoj prirodi ozbiljne ili će se vjerojatno nastaviti ili će se vjerojatno dogoditi u vezi s operativnom aktivnošću koja se provodi na temelju ovog Sporazuma.

S obzirom na sklapanje Sporazuma o statusu izvjestiteljica poziva Komisiju da odmah stavi na raspolaganje i objavi sve dokumente koji su Parlamentu potrebni za provedbu institucijskog rada, uključujući procjenu temeljnih prava Republike Sjeverne Makedonije. Time bi se osigurala transparentnost i odgovarajuća javna kontrola te demokratski nadzor nad takvim sporazumima.

Kao zaključak, izvjestiteljica smatra da je predloženi Sporazum o statusu u skladu s predloškom sporazuma o statusu predviđenim u komunikaciji Komisije o sadržaju i odredbama koje bi trebalo uključiti u konačni sporazum.

S obzirom na to da taj Sporazum ulazi u fazu provedbe, Parlament traži da ga Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu odmah obavijesti o aktivnostima koje se provode u okviru provedbe Sporazuma o statusu te podsjeća Agenciju na njezinu obvezu da u svoja godišnja izvješća u skladu s člankom 73. stavkom 8. Uredbe (EU) 2019/1896 uvrštava ocjenu o suradnji s trećim zemljama.

S obzirom na navedeno, izvjestiteljica preporučuje da Parlament prihvati nacrt teksta odluke Vijeća.

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Sporazum o statusu između Europske unije i Republike Sjeverne Makedonije o operativnim aktivnostima koje provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu u Republici Sjevernoj Makedoniji
Referentni dokumenti	12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE)
Datum savjetovanja ili zahtjeva za suglasnost	28.10.2022
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	LIBE 9.11.2022
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 9.11.2022
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	AFET 8.11.2022
Izvjestitelji Datum imenovanja	Lena Düpont 30.11.2022
Razmatranje u odboru	31.1.2023
Datum usvajanja	6.2.2023
Rezultat konačnog glasovanja	+: 40 –: 10 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Konstantinos Arvanitis, Katarina Barley, Theresa Bielowski, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Maria Grapini, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Dietmar Köster, Alessandra Mussolini, Matjaž Nemec, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Thijs Reuten, Miguel Urbán Crespo, Axel Voss
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Aurélia Beigneux, Milan Brglez, Katalin Cseh, Marie Dauchy, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Vlad Gheorghe, Martin Hojsík, Max Orville, Mounir Satouri
Datum podnošenja	8.2.2023

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

40	+
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Alessandra Mussolini, Janina Ochojska, Paulo Rangel, Axel Voss, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Milan Brglez, Paolo De Castro, Maria Grapini, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Bielowski, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Isabel Santos, Elena Yoncheva
Renew	Katalin Cseh, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Martin Hojsik, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
ID	Aurélia Beigneux, Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Marie Dauchy, Tom Vandendriessche
ECR	Patryk Jaki

10	-
Verts/ALE	Patrick Breyer, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Mounir Satouri, Tineke Strik
The Left	Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier, Miguel Urbán Crespo

3	0
S&D	Dietmar Köster
The Left	Konstantinos Arvanitis
NI	Milan Uhrík

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani