



Zittingsdocument

A9-0027/2023

8.2.2023

AANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Republiek Noord-Macedonië (12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Lena Düpont

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	9
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Republiek Noord-Macedonië

(12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (12895/2022),
 - gezien de ontwerpovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Republiek Noord-Macedonië (12896/2022),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 77, lid 2, punten b) en d), artikel 79, lid 2, punt c), en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C9-0369/2022),
 - gezien artikel 105, leden 1 en 4, en artikel 114, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0027/2023),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Republiek Noord-Macedonië.

TOELICHTING

a. Achtergrond

Het voorgestelde besluit van de Raad heeft tot doel goedkeuring te hechten aan de statusovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië inzake acties die het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Republiek Noord-Macedonië uitvoert overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht.

Een van de taken van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (hierna “het Agentschap” genoemd) is met derde landen samen te werken op de gebieden die onder de Verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht vallen, “onder meer via de eventuele operationele inzet van grensbeheerteams in derde landen”. Het Agentschap kan met de autoriteiten van derde landen die bevoegd zijn voor onder deze verordening vallende aangelegenheden, samenwerken voor zover die samenwerking nodig is om zijn taken te vervullen en het mag acties in verband met het Europees geïntegreerd grensbeheer uitvoeren op het grondgebied van een derde land, mits het derde land daarmee instemt.

Het doel van deze statusovereenkomst is alle aspecten te bestrijken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van acties van het agentschap in derde landen. Krachtens artikel 73, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1896 wordt, als de omstandigheden vereisen dat grensbeheerteams van het permanente korps van de Europese grens- en kustwacht worden ingezet in een derde land waar de teamleden uitvoerende bevoegdheden zullen uitoefenen, tussen de Unie en het desbetreffende derde land een statusovereenkomst gesloten.

Overeenkomstig de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht en zoals vermeld in artikel 76, lid 1, van deze verordening heeft de Commissie in haar mededeling COM(2021) 829 een modelstatusovereenkomst zoals bedoeld in Verordening (EU) 2019/1896 met specifieke bepalingen voor het uitvoeren van acties op het grondgebied van derde landen gepresenteerd. De statusovereenkomst met Noord-Macedonië is gebaseerd op het model dat de Commissie heeft opgesteld.

De Commissie heeft de rapporteurs op 17 januari 2023 geïnformeerd over de vooruitgang die is geboekt bij de onderhandelingen over de statusovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië. De overeenkomst is op 26 september 2022 in Skopje ondertekend.

b. Standpunt van de rapporteur

Op het hoogtepunt van de migratie- en vluchtelingen crisis in 2015 zijn honderdduizenden asielzoekers en migranten via de Westelijke Balkan in de Europese Unie aangekomen, waarbij Noord-Macedonië op een van de belangrijkste routes voor irreguliere gemengde migratiestromen ligt. Deze route wordt nog steeds gebruikt en het officiële aantal irreguliere binnenkomsten in Noord-Macedonië bedroeg 20 874 in 2021.

De rapporteur is van mening dat de sluiting van officiële, juridisch bindende overeenkomsten in het kader van samenwerking met derde landen, in de plaats van een bilaterale regeling, van essentieel belang is om transparantie, publieke toetsing en democratisch toezicht met betrekking tot dergelijke samenwerking te waarborgen. Niettemin moeten overeenkomsten tussen de Europese Unie en derde landen over acties die door het Europees Grens- en

kustwachtagentschap worden uitgevoerd, zorgvuldig tegen het licht worden gehouden, toegevoegde waarde bezitten en wat doel en inhoud betreft strikt noodzakelijk en evenredig zijn.

Dat betekent dat deze statusovereenkomst van cruciaal belang is, niet alleen om transparantie en verantwoordingsplicht met betrekking tot de operationele samenwerking van het Europese Grens- en kustwachtagentschap met derde landen te waarborgen, maar ook om de inspanningen van de autoriteiten in Noord-Macedonië te ondersteunen en voor een duidelijk kader te zorgen voor de samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen.

De statusovereenkomst dient ook de bescherming van de grondrechten te waarborgen en de plicht van de teamleden te benadrukken om ten volle de grondrechten en de fundamentele vrijheden te eerbiedigen, met name wat betreft de toegang tot asielprocedures, de menselijke waardigheid, het verbod van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling, het recht op vrijheid, het beginsel van non-refoulement, het verbod van collectieve uitzetting, de rechten van het kind en het recht op eerbiediging van het privéleven en het familie- en gezinsleven.

Bovendien zullen het Agentschap en het ministerie van Binnenlandse Zaken van de Republiek Noord-Macedonië elk over een mechanisme voor de melding van incidenten beschikken, zodat incidenten die zich bij een in het kader van de overeenkomst uitgevoerde operationele activiteit hebben voorgedaan, tijdig kunnen worden gemeld. De grondrechtenfunctionaris van het Agentschap ziet erop toe dat elke operationele activiteit voldoet aan de toepasselijke normen op het gebied van de grondrechten. De grondrechtenfunctionaris of diens plaatsvervanger kan bezoeken ter plaatse brengen aan het derde land; hij of zij verstrekt ook adviezen over de operationele plannen en informeert de uitvoerend directeur van het Agentschap over mogelijke schendingen van de grondrechten in verband met een operationele activiteit. De Republiek Noord-Macedonië ondersteunt desgevraagd de monitoringinspanningen van de grondrechtenfunctionaris.

De uitvoerend directeur van het Agentschap trekt de financiering van de betrokken operationele activiteit in en/of schorst of beëindigt deze, na de Republiek Noord-Macedonië daarvan in kennis te hebben gesteld, indien hij of zij van mening is dat schendingen van de grondrechten of internationale verplichtingen op het gebied van bescherming die ernstig zijn of waarschijnlijk zullen voortduren, hebben plaatsgevonden of waarschijnlijk zullen plaatsvinden in verband met een operationele activiteit die in het kader van deze overeenkomst wordt uitgevoerd.

Met het oog op de sluiting van de statusovereenkomst verzoekt de rapporteur de Commissie alle documenten die het Parlement nodig heeft om zijn institutionele werkzaamheden uit te voeren, met inbegrip van de grondrechtenbeoordeling van de Republiek Noord-Macedonië, onverwijld beschikbaar te stellen en openbaar te maken. Dit komt de transparantie ten goede en zorgt voor een correcte publieke toetsing en democratisch toezicht met betrekking tot dergelijke overeenkomsten.

Concluderend stelt de rapporteur vast dat de voorgestelde statusovereenkomst consistent is met de modelstatusovereenkomst zoals opgenomen in de mededeling van de Commissie over de inhoud en bepalingen van de definitieve overeenkomst.

Aangezien onderhavige overeenkomst zich in de uitvoeringsfase bevindt, dringt het Parlement erop aan dat het Europees Grens- en kustwachtagentschap het Europees Parlement onverwijld op de hoogte stelt van de activiteiten die als onderdeel van de toepassing van de statusovereenkomst worden uitgevoerd, en herinnert het agentschap aan zijn verplichting om een evaluatie van de samenwerking met derde landen op te nemen in zijn jaarverslagen overeenkomstig artikel 73, lid 8, van Verordening (EU) 2019/1896.

Gezien het bovenstaande beveelt de rapporteur het Parlement aan het ontwerpbesluit van de Raad goed te keuren.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Noord-Macedonië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Republiek Noord-Macedonië
Document- en procedurenummers	12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE)
Datum raadpleging of verzoek om goedkeuring	28.10.2022
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 9.11.2022
Adviserende commissies Datum bekendmaking	AFET 9.11.2022
Geen advies Datum besluit	AFET 8.11.2022
Rapporteurs Datum benoeming	Lena Düpont 30.11.2022
Behandeling in de commissie	31.1.2023
Datum goedkeuring	6.2.2023
Uitslag eindstemming	+: 40 –: 10 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Konstantinos Arvanitis, Katarina Barley, Theresa Bielowski, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Maria Grapini, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Dietmar Köster, Alessandra Mussolini, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Thijs Reuten, Miguel Urbán Crespo, Axel Voss
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Aurélia Beigneux, Milan Brglez, Katalin Cseh, Marie Dauchy, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Vlad Gheorghe, Martin Hojsík, Max Orville, Mounir Satouri
Datum indiening	8.2.2023

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

40	+
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Alessandra Mussolini, Janina Ochojska, Paulo Rangel, Axel Voss, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Milan Brglez, Paolo De Castro, Maria Grapini, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Bielowski, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Isabel Santos, Elena Yoncheva
Renew	Katalin Cseh, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Martin Hojsik, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
ID	Aurélia Beigneux, Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Marie Dauchy, Tom Vandendriessche
ECR	Patryk Jaki

10	-
Verts/ALE	Patrick Breyer, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Mounir Satouri, Tineke Strik
The Left	Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier, Miguel Urbán Crespo

3	0
S&D	Dietmar Köster
The Left	Konstantinos Arvanitis
NI	Milan Uhrík

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding