



Plenarhandling

A9-0027/2023

8.2.2023

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns operativa verksamhet i Republiken Nordmakedonien
(12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Lena Düpont

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	9
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET.....	10

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns operativa verksamhet i Republiken Nordmakedonien (12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (12895/2022),
 - med beaktande av utkastet till avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns operativa verksamhet i Republiken Nordmakedonien (12896/2022),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artiklarna 77.2 b, 77.2 d, 79.2 c samt artikel 218.6 andra stycket a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-0369/2022),
 - med beaktande av artikel 105.1 och 105.4 samt artikel 114.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0027/2023).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Nordmakedonien.

MOTIVERING

a. Bakgrund

Utkastet till rådets beslut syftar till ett godkännande av statusavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien om åtgärder som utförs av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i Republiken Nordmakedonien i enlighet med förordning (EU) 2019/1896 om en europeisk gräns- och kustbevakning.

En av de uppgifter som åligger Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (*byrån*) är att samarbeta med tredjeländer på de områden som omfattas av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning ”bland annat genom att eventuellt operativt utplacera gränsförvaltningsenheter i tredjeländer”. Byrån får samarbeta med myndigheter i tredjeland som är behöriga i frågor som omfattas av förordningen i den utsträckning som krävs för att byrån ska kunna fullgöra sina uppgifter, och får även vidta åtgärder avseende europeisk integrerad gränsförvaltning på tredjelands territorium om detta avtalats med det aktuella tredjelandet.

Syftet med statusavtalet är att omfatta alla aspekter som är nödvändiga för att utföra byråns åtgärder i tredjeländer. Under omständigheter som kräver utplacering av gränsförvaltningsenheter från den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka i ett tredjeland där medlemmarna i enheterna kommer att utöva verkställande befogenheter ska unionen, i kraft av artikel 73.3 i förordning (EU) 2019/1896, ingå ett statusavtal med det berörda tredjelandet.

I enlighet med förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning och i överensstämmelse med artikel 76.1 i förordningen, lade kommissionen i sitt meddelande COM(2021)0829 fram en mall för statusavtal enligt förordning (EU) 2019/1896 med särskilda bestämmelser om utförande av åtgärder på tredjeländers territorier. Statusavtalet med Nordmakedonien bygger på den mall som kommissionen har utarbetat.

Kommissionen informerade föredragandena den 17 januari 2023 om de framsteg som gjorts i förhandlingarna om statusavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien. Avtalet undertecknades den 26 september 2022 i Skopje.

b. Föredragandens ståndpunkt

När migrations- och flyktingkrisen kulminerade 2015 anlände hundratusentals asylsökande och migranter till Europeiska unionen via Västra Balkan, och Nordmakedonien låg på en av huvudrutterna för irreguljära blandade migrationsströmmar. Denna rutt är fortfarande aktiv och 2021 gjordes enligt de officiella siffrorna 20 874 irreguljära inresor till Nordmakedonien.

Föredraganden anser att ingåendet av formella, rättsligt bindande avtal inom ramen för samarbetet med tredjeländer, i motsats till bilaterala överenskommelser, är av avgörande betydelse för att säkerställa insyn, offentlig granskning och demokratisk tillsyn av sådant samarbete. Alla avtal mellan Europeiska unionen och tredjeländer om åtgärder som utförs av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån bör dock övervägas noga, ha ett mervärde och vara strikt nödvändiga och proportionella i fråga om syfte och innehåll.

Därför är detta statusavtal avgörande, inte bara för att säkerställa insyn och ansvarsskyldighet i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns operativa samarbete med tredjeländer, utan också för att stödja myndigheterna i Nordmakedonien och för att säkerställa en tydlig ram för samarbete om förvaltningen av dess yttre gränser.

Statusavtalet bör också säkerställa skyddet av de grundläggande rättigheterna och betona skyldigheten för enheternas medlemmar att till fullo respektera de grundläggande rättigheterna och friheterna, särskilt rätten att få tillträde till asylförfaranden, principen om människans värdighet, förbudet mot tortyr samt omänsklig eller förnedrande behandling, rätten till frihet, principen om non-refoulement, förbudet mot kollektiva utvisningar, barnets rättigheter och rätten till respekt för privat- och familjelivet inom ramen för avtalets tillämpningsområde.

Byrån och Republiken Nordmakedoniens inrikesministerium ska dessutom ha varsin mekanism för incidentrapportering som möjliggör snabb rapportering av alla incidenter som inträffar under en operativ verksamhet som utförs enligt detta avtal. Byråns ombud för grundläggande rättigheter ska kontrollera att varje operativ verksamhet är förenlig med tillämpliga normer för grundläggande rättigheter. Ombudet för grundläggande rättigheter, eller dennes ställföreträdare, får avlägga besök på plats i tredjelandet. Han eller hon ska också avge yttranden över de operativa planerna och informera byråns verkställande direktör om eventuella kränkningar av de grundläggande rättigheterna i samband med en operativ verksamhet. Republiken Nordmakedonien ska stödja ombudets övervakningsarbete på begäran.

Om byråns verkställande direktör anser att kränkningar av grundläggande rättigheter eller skyldigheter i fråga om internationellt skydd som är allvarliga eller som sannolikt kommer att fortgå har ägt rum eller sannolikt kommer att äga rum i samband med en operativ verksamhet som utförs enligt detta avtal ska direktören dra tillbaka finansieringen av den relevanta operativa verksamheten och/eller tillfälligt avbryta eller avsluta den, efter att ha informerat Republiken Nordmakedonien.

Inför ingåendet av statusavtalet uppmanar föredraganden kommissionen att omgående tillgängliggöra och offentliggöra alla handlingar som är nödvändiga för att parlamentet ska kunna utföra sitt institutionella arbete, inbegripet bedömningen av situationen för de grundläggande rättigheterna i Nordmakedonien. Detta skulle säkerställa insyn och en ordentlig offentlig granskning och demokratisk tillsyn av sådana avtal.

Föredraganden anser avslutningsvis att det föreslagna statusavtalet är förenligt med mallen för statusavtal i kommissionens meddelande om innehåll och bestämmelser som bör ingå i det slutliga avtalet.

Eftersom detta avtal går in i genomförandefasen begär parlamentet att Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån skyndsamt informerar Europaparlamentet om den verksamhet som bedrivs som en del av genomförandet av statusavtalet och påminner byrån om dess skyldighet att inkludera en utvärdering av samarbetet med tredjeländer i sina årsrapporter i enlighet med artikel 73.8 i förordning (EU) nr 2019/1896.

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar föredraganden att parlamentet godkänner utkastet till rådets beslut.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Nordmakedonien om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns operativa verksamhet i Republiken Nordmakedonien
Referensnummer	12895/2022 – C9-0369/2022 – 2022/0301(NLE)
Samråd eller begäran om godkännande	28.10.2022
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 9.11.2022
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 9.11.2022
Inget yttrande avges Beslut	AFET 8.11.2022
Föredragande Utnämning	Lena Düpont 30.11.2022
Behandling i utskott	31.1.2023
Antagande	6.2.2023
Slutomröstning: resultat	+: 40 –: 10 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Konstantinos Arvanitis, Katarina Barley, Theresa Bielowski, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Maria Grapini, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Dietmar Köster, Alessandra Mussolini, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Thijs Reuten, Miguel Urbán Crespo, Axel Voss
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Aurélia Beigneux, Milan Brglez, Katalin Cseh, Marie Dauchy, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Vlad Gheorghe, Martin Hojsík, Max Orville, Mounir Satouri
Ingivande	8.2.2023

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

40	+
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, José Manuel Fernandes, Tomasz Frankowski, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Alessandra Mussolini, Janina Ochojska, Paulo Rangel, Axel Voss, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Milan Brglez, Paolo De Castro, Maria Grapini, Evin Incir, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Bielowski, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Isabel Santos, Elena Yoncheva
Renew	Katalin Cseh, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Martin Hojsik, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
ID	Aurélia Beigneux, Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Marie Dauchy, Tom Vandendriessche
ECR	Patryk Jaki

10	-
Verts/ALE	Patrick Breyer, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Mounir Satouri, Tineke Strik
The Left	Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier, Miguel Urbán Crespo

3	0
S&D	Dietmar Köster
The Left	Konstantinos Arvanitis
NI	Milan Uhrík

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster