



Документ за разглеждане в заседание

A9-0051/2023

7.3.2023

ДОКЛАД

Европейски семестър за координация на икономическите политики:
социални приоритети и приоритети в областта на заетостта за 2023 г.
(2022/2151(INI))

Комисия по заетост и социални въпроси

Докладчик: Естреля Дура Ферандис

Съдържание

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	20
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	23
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	24

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно европейския семестър за координация на икономическите политики: социални приоритети и приоритети в областта на заетостта за 2023 г. (2022/2151(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 3 от Договора за Европейския съюз,
 - като взе предвид членове 9 и 149 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 22 ноември 2022 г., озаглавено „Годишен обзор на устойчивия растеж за 2023 г.“ (COM(2022)0780),
 - като взе предвид предложението на Комисията от 22 ноември 2022 г. за съвместен доклад за заетостта на Комисията и на Съвета (COM(2022)0783),
 - като взе предвид препоръката на Комисията от 22 ноември 2022 г. за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната (COM(2022)0782),
 - като взе предвид доклада на Комисията от 22 ноември 2022 г., озаглавен „Доклад за механизма за предупреждение за 2023 г.“ (COM(2022)0781),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 22 ноември 2022 г., озаглавено „Проекти на бюджетни планове за 2023 г.: обща оценка“ (COM(2022)0900),
 - като взе предвид Европейския стълб на социалните права (ЕССП), провъзгласен от Съвета, Парламента и Комисията през ноември 2017 г.,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС (COM(2022)0583),
 - като взе предвид доклада на Европейския орган по труда от ноември 2021 г. относно недостига и излишъка на работна сила,
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по заетост и социални въпроси (A9-0051/2023),
- A. като има предвид, че съвместният доклад за заетостта за 2023 г. засилва акцента върху изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), целите на Европейския зелен пакт и Европейския стълб на социалните права (ЕССП) в съответствие с ангажиментите от Плана за действие на Европейския стълб на социалните права от март 2021 г. и с от декларацията на лидерите на ЕС от Порто

от 8 май 2021 г.; като има предвид, че изпълнението му следва да засили стремежа на Съюза към екологичен, цифров и справедлив преход и да допринесе за постигането на възходяща социална и икономическа конвергенция; като има предвид, че множество извършени от Комисията оценки на европейския семестър показват, че изпълнението на препоръките в доклада е слабо, отчасти поради ограничените възможности за гарантиране на неговото изпълнение, особено по въпросите на социалната политика;

- Б. като има предвид, че проучване на Eurofound¹ показва, че във всички държави — членки на ЕС, все още се отчитат проблеми, свързани с разходите за живот, като 48% от респондентите заявяват, че срещат затруднения да покрият разходите си; като има предвид, че агресивната война на Русия срещу Украйна предизвиква хуманитарна, енергийна и икономическа криза в ЕС и задълбочи съществуващите неравенства; като има предвид, че действията в рамките на ЕССП ще спомогнат за създаването на качествени възможности за заетост и справедливи системи за социална закрила, което е от ключово значение за засилването на устойчивостта в бъдеще;
- В. като има предвид, че макар равнището на безработица в ЕС да остава стабилно – 6% през август 2022 г., дружествата в ЕС не успяват да намерят служители с необходимите умения; като има предвид, че наличието на квалифициран персонал и опитни ръководители е най-важният проблем за една четвърт от малките и средните предприятия (МСП) в ЕС, които представляват 99% от всички предприятия в Съюза²;
- Г. като има предвид, че проучване на Евробарометър показва, че социалните неравенства са най-сериозен повод за загриженост за хората в ЕС и че тези неравенства са утежнени от социалните и икономическите последици от пандемията от COVID-19, както и от други структурни проблеми; като има предвид, че големите неравенства по отношение на доходите могат да окажат вредно въздействие върху икономическия растеж и да накърнят социалното сближаване; като има предвид, че спираловидно покачващата се издръжка на живота и неимоверно високата инфлация, подхранвана от огромното увеличение на цените на енергията, горивата, храните и стоките от първа необходимост в цяла Европа, създават икономическа и социална криза; като има предвид, че още преди пандемията над 78% от хората в ЕС искаха техните национални правителства да направят повече за намаляване на неравенствата по отношение на доходите³; като има предвид, че предстоящият преглед на рамката за икономическо управление представлява уникална възможност за подкрепа на социалните инвестиции;
- Д. като има предвид, че бедността, включително бедността сред работещите, продължава да бъде проблем за държавите членки; като има предвид, че

¹ Eurofound, The cost of living crisis and energy poverty in the EU: Social impact and policy responses — Background paper („Кризата с издръжката на живота и енергийната бедност в ЕС: Социално въздействие и отговори в рамките на политиките — Информационен документ“), 2022 г.

² Евростат, Key Figures on European Businesses („Ключови данни за европейските предприятия“), издание за 2022 г., стр. 10.

³ [Социална Европа: Проучване на Евробарометър показва, че европейците подкрепят по-силни социални политики и повече социални разходи.](#)

работниците на временни трудови договори са застрашени в много по-висока степен от бедност на работещите в сравнение с работниците на постоянни трудови договори; като има предвид, че бедността сред работещите е нараснала от 8,5% през 2010 г. на 9% през 2019 г. в ЕС, но е останала стабилна между 2020 г. и 2021 г. благодарение на бързата намеса в рамките на политиките по време на пандемията; като има предвид, че бедността сред работещите трябва да се наблюдава отблизо, особено с оглед на отрицателното въздействие на инфлацията върху реалните работни заплати в последно време; като има предвид, че в много държави от ЕС реалните равнища на заплатите все още са под нивото от кризисната 2009 г.; като има предвид, че печалбите на дружествата и изплащането на дивиденди достигнаха рекордно високи стойности през второто тримесечие на 2022 г.; като има предвид, че работниците с ниски доходи и уязвимите групи са най-силно засегнати, но жизненият стандарт на средната класа също се влошава бързо;

- Е. като има предвид, че делът на трудово заетите лица, застрашени от бедност или социално изключване в ЕС, е бил 11,1% през 2021 г.; като има предвид, че 8% от хората продължават да изразходват над 40% от разполагаемия си доход за жилище и че е постигнат малък напредък по отношение на намаляването на броя на бездомните хора в държавите — членки на ЕС; като има предвид, че системите за социална закрила са подложени на много силен натиск да смекчат социалните последици от кризата и да осигурят на всички хора достойни условия на живот и достъп до основни услуги като здравеопазване, образование и жилищно настаняване; като има предвид, че социалните услуги в някои държави членки продължават да бъдат развити неравномерно и в различна степен в рамките на ЕС, като се сблъскват с недостиг на финансиране и липса на стандарти за качество;
- Ж. като има предвид, че изменението на климата и разрушаването на околната среда изостриха неравенствата и засягат непропорционално бедните и най-уязвимите групи; като има предвид, че изпълнението на зелен пакт, насочен към инвестиции за осъществяване на прехода към декарбонизирана и неутрална по отношение на климата икономика, трябва да бъде съпътствано с инвестиции в хората, които не могат да си позволят тази промяна; като има предвид, че това е необходимо, за да се осигури устойчиво бъдеще за всички;
- З. като има предвид, че според последния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) изменението на климата, глобалното затопляне и загубата на биологично разнообразие се ускоряват експоненциално, както показват драстичните и екстремни метеорологични явления в целия свят в последно време; като има предвид, че хората в Европа усещат последиците от сривовете в климата и екстремните метеорологични явления, предизвикани от изменението на климата, все по-интензивно; като има предвид, че целите за декарбонизация до 2030 г. бяха повишени, за да се достигне неутралност по отношение на климата до 2050 г.; като има предвид, че полагането на повече усилия за смекчаване на последиците и приспособяване води до дълбока трансформация на европейската икономика и националните икономики и пазарите на труда;

- И. като има предвид, че високата инфлация в целия ЕС, при която се наблюдава бързо нарастване на цените на енергията и храните, създава тежест за домакинствата и МСП, като засяга най-силно най-уязвимите хора с най-ниски доходи; като има предвид, че условията на пазара на енергия и бързото повишаване на цените задълбочава енергийната бедност, на която повече от 50 милиона души в ЕС бяха изложени още през 2019 г., преди началото на пандемията; като има предвид, че Европейската централна банка (ЕЦБ) прогнозира, че инфлацията ще остане висока през 2023 г. (над целта ѝ от 2%), и се очаква тя да продължи да повишава лихвените проценти през следващите месеци; като има предвид, че кризата, свързана с разходите за живот, и изкривяванията на пазара на жилища, например засилената финансиализация, имат отрицателни последици за достъпността на жилищата, с риск допълнително да се увеличи броят на бездомните;
- Й. като има предвид, че Съюзът се нуждае от промишлена стратегия, която да направи промишлената му база по-стабилна, социално ефективна и устойчива от екологична гледна точка; като има предвид, че за справедлив от социална гледна точка преход и за бъдещето на промишлеността са необходими мащабни публични инвестиции; като има предвид, че наличието на такава стратегия е от ключово значение, за да се гарантира спазването на целите в областта на климата, и по-специално Парижкото споразумение; като има предвид, че промишлената стратегия на ЕС трябва да върви ръка за ръка със стратегия за труда; като има предвид, че за да осигури демократичното си функциониране, всеки справедлив и устойчив модел на производство следва да поставя работниците и профсъюзите, както и интересите на работниците и дългогодишния експертен опит, в основата на своето развитие;
- К. като има предвид, че ако е добре регулирана, новата цифрова икономика, включително изкуственият интелект (ИИ), има потенциала да бъде от полза за обществото като цяло чрез подобряване на качеството на живот и условията на труд, както и чрез запазване на заетостта и създаване на нови възможности за качествена заетост, като същевременно се насърчава просперитетът и се улеснява преходът към по-устойчива, стабилна и издръжлива икономика;
- Л. като има предвид, че според Eurofound 20% от работните места в Европа през 2017 г. са били с „лошо качество“, като са излагали на повишен риск физическото или психичното здраве на работниците; като има предвид, че според ОИСР финансовата несигурност и несигурността на работните места са рискови фактори, които се свързват с лошо психично здраве; като има предвид, че инвестирането в дългосрочни качествени работни места е от ключово значение за борбата с лошото психично здраве сред работниците;
- М. като има предвид, че пандемията от COVID-19 подчерта необходимостта от повишена бдителност и инвестиции във всички държави членки, за да се гарантира, че те са достатъчно подготвени да се справят с бъдещи здравни кризи и също така са в състояние да запазят качеството на грижите за всички други заболявания и състояния; като има предвид, че трябва да се обърне специално внимание на нуждите на уязвимите групи;

- Н. като има предвид, че равенството между половете и интегрирането на принципа на равенство между половете следва да бъдат в основата на годишната стратегия за устойчив растеж за 2023 г.;
- О. като има предвид, че квалифицираните работници, образованието, обучението и ученето през целия живот са от ключово значение за гарантирането на устойчив и справедлив преход на европейската икономика; като има предвид, че програмите за повишаване на квалификацията, преквалификация и обучение трябва да са достъпни за всички работници, включително тези с увреждания, и също така да бъдат адаптирани към нуждите и способностите на работниците;
- П. като има предвид, че работниците имат право на високо равнище на защита на тяхното здраве и тяхната безопасност, като разполагат с достъпно работно място и среда, които отговарят на стандартите на Европейския стълб на социалните права и на стандартите за здравословни и безопасни условия на труд и допринасят за тяхното прилагане;
1. подчертава факта, че бързите и координирани действия на ЕС в областта на различните политики по време на пандемията от COVID-19 смекчиха икономическите сътресения и защитиха населението от най-неблагоприятните последици от кризата; счита, че макар последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна да пораждат множество нови икономически, социални и геополитически проблеми за икономиката и обществото в ЕС, други, отдавна съществуващи социални проблеми като бедност, социално изключване, извънредни ситуации, свързани с климата и биологичното разнообразие, и неравенства продължават да се задълбочават и трябва да бъдат предприети мерки и за тяхното преодоляване;
 2. подкрепя амбицията на Комисията и на държавите членки за по-тясно координиране на реакцията на ЕС в областта на политиките с цел смекчаване в краткосрочен план на тежестта, която високите цени на енергията и храните, инфлацията, смущенията във веригите за доставки, включително недостигът на лекарства, нарастващите равнища на дълга и увеличените разходи за заеми, включително ипотечни заеми, пораждат за европейските домакинства и предприятия, особено за МСП и предприемачите; настоява, че Европейският съюз се нуждае от енергиен модел, който да гарантира всеобщ достъп до декарбонизирани източници на енергия и който да сложи край на енергийната бедност; подчертава факта, че социалните инвестиции са от съществено значение, за да се даде възможност за устойчиво развитие в средносрочен и дългосрочен план, и че националните системи за социално подпомагане имат важна стабилизираща функция; подчертава необходимостта от създаване на фонд за суверенитет на ЕС, за да се гарантира, наред с другото, че всички държави членки разполагат с необходимата гъвкавост, за да предприемат мерки за преодоляване на социалните, климатичните и екологичните предизвикателства;
 3. подчертава, че целите на устойчивия икономически растеж трябва да включват осигуряване на приобщаваща социално-екологична трансформация на нашите икономики, предотвратяване на социални, икономически и екологични дисбаланси чрез борба с бедността, намаляване на неравенствата и създаване на

достойни работни места с подходящо заплащане и подходящи условия на труд, като същевременно се осигури съответствие с ЦУР и ЕССП;

4. изразява загриженост, че 21,7% от населението на ЕС е изложено на риск от бедност или социално изключване, като за жените и младите хора е налице по-голяма вероятност да бъдат изложени на такъв риск; отбелязва, че водещата цел за намаляване на бедността с 15 милиона души няма да бъде постигната, без да се предприемат мерки по отношение на най-уязвимите лица; призовава Европейската комисия и държавите членки да разработят целенасочени начини за подкрепа на трайно безработните и бездомните лица, както и на лицата, които се сблъскват с множество пречки и форми на дискриминация; подчертава, че са необходими адекватни минимални доходи, за да се изведат хората от състоянието на бедност; подчертава, че бездомничеството е една от най-крайните форми на социално изключване и че европейската платформа за борба с бездомничеството е основен инструмент с крайната цел да се сложи край на бездомничеството до 2030 г.; призовава Комисията и държавите членки да приемат амбициозни национални стратегии, с подходящо национално финансиране и финансиране от ЕС, които се основават на принципа „жилищното настаняване преди всичко“, да насърчават предотвратяването на бездомничеството и да предоставят достъп до адекватни, безопасни и финансово достъпни жилища; подчертава, че кризата, свързана с издръжката на живота, прави още по-важно прилагането на национално равнище на Европейската гаранция за децата, засилената гаранция за младежта и стратегията на ЕС за правата на хората с увреждания; призовава Комисията да бъде по-активна в борбата с бедността, особено детската бедност и бедността сред работещите; призовава Комисията да се стреми към подробен мониторинг на прилагането на гаранцията за децата във всички държави членки;
5. подчертава, че качествените и добре финансирани обществени услуги, включително социалните услуги, допринасят за основните демократични ценности, например зачитането на основните права и правата на човека, и изпълняват решаваща роля за преодоляването на кризи; предупреждава, че уязвимите лица, които нямат достъп или имат ограничен достъп до целеви социални услуги, търпят и отрицателно въздействие по отношение на достъпа им до други важни обществени услуги, например здравеопазване или обучение; призовава Комисията да обмисли възможността за преразглеждане на рамката на ЕС за качество на услугите от общ икономически интерес, за да се подпомогнат усилията на държавите членки за подобряване на достъпа до висококачествени основни услуги, по-специално жилищно настаняване, снабдяване с енергия, транспорт, водоснабдяване, канализация, финансови услуги и цифрови комуникации; призовава Европейската комисия да включи по-ефективно социалните съображения в областта на държавните помощи и да разшири приложното поле на Общия регламент за групово освобождаване при следващото му преразглеждане, за да се допринесе за осигуряването на по-добър достъп до основни стоки и услуги и за тяхното по-добро качество.
6. подчертава необходимостта в специфичните за всяка държава препоръки в европейския семестър да се инвестира в подходящо обезщетение за увреждане, което да е съвместимо с други форми на доход, за да се намали рискът от бедност, с който се сблъскват хората с увреждания;

7. счита, че политиките за равенство между половете трябва да бъдат заложили и интегрирани на всички етапи от икономическото управление; подчертава необходимостта от гарантиране на равенство между половете, недискриминация и социално равенство в трудовите правоотношения; призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки по отношение на феминизирането на бедността във всичките ѝ форми, по-специално чрез подобряване на условията на труд в секторите, в които работят предимно жени; призовава за засилване на чувствителните към аспектите на пола политики на равнището на ЕС, което е от съществено значение, за да се гарантира, че въздействието на кризата, свързана с издръжката на живота, няма да задълбочи неравенството между половете;
8. призовава за демократизиране в по-голяма степен на процеса на европейския семестър, с по-активно участие на Парламента в определянето на приоритетите по-специално по отношение на макроикономиката и социалната политика; счита, че преразглежданият процес на европейския семестър следва да се провежда в съответствие с обикновената законодателна процедура и съответно да бъде договорен между Съвета и Парламента; призовава Комисията да разработи архитектура на икономическо управление в ЕС, основаваща се на солидарност, интеграция, социална справедливост и конвергенция, равенство между половете, висококачествени обществени услуги, включително качествена обществена образователна система за всички, качествена заетост и устойчиво развитие;
9. изразява загриженост относно сериозните социални и свързани със заетостта последици от настоящата кризата, особено за младите хора; призовава държавите членки и Комисията да гарантират, че всеки млад човек в Европа има достъп до образование, обучение и платени стажове, както и до пазара на труда; призовава държавите членки и Комисията да отдават приоритет на борбата срещу безработицата; призовава Комисията и държавите членки да укрепят Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE), за да подпомагат схемите за работа на непълно работно време, доходите на работниците и работниците, които са временно съкратени поради увеличението на цените на енергията, наред с други причини, както и да се смекчат последиците от асиметрични сътресения;
10. подкрепя преминаването към устойчив, приобщаващ и стабилен модел на растеж, който подкрепя социалното сближаване във възходяща посока и укрепва устойчивото развитие и издръжливостта на икономиката на ЕС и на обществата в Съюза; приветства постигнатия през тази година напредък в стремежа към пълно прилагане на ЕССП, но все още очаква да види пълно прилагане, включително на съответните му водещи цели за 2030 г., протокол за социален напредък и насърчаване на ориентирани към бъдещето инвестиции, съсредоточени върху справедливия екологичен и цифров преход, със силно социално измерение, включително равенство между половете;
11. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че бъдещите инициативи на ЕС за финансиране в подкрепа на промишлеността и суверенитета гарантират дългосрочен и устойчив растеж, както и напредък в социалната сфера; счита, че е от съществено значение следните аспекти да бъдат включени във всеки бъдещ инструмент за финансиране:

- социалната справедливост като водещ принцип, за да може ЕС да устоява по-добре на нарастващите заплахи за здравето и благосъстоянието;
 - силен акцент върху работниците, така че инвестициите да създават висококачествени работни места, за да се подобри положението на долната и средната класа и да се осигурят осезаеми ползи за работниците и общностите, които често са пренебрегвани и изоставени;
 - екологична справедливост, за да се осигури справедливо разпределение на проектите в полза за общностите в неравностойно положение, които са непропорционално силно засегнати от недостатъчните инвестиции в критична инфраструктура, замърсяването и изменението на климата;
12. отбелязва преразгледания процес на европейския семестър, който е с по-широк обхват и засилено многостранно наблюдение, за да се гарантират устойчивост и ключови инвестиции, като същевременно се осигури фискална стабилност и се вземат предвид реформите и инвестициите чрез националните планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ), прехода на Европа към чиста енергия чрез REPowerEU и ЦУР на ООН; счита, че европейските фискални правила следва да предоставят възможност за необходимите публични инвестиции и финансиране на справедливия преход към икономика с нулеви въглеродни емисии, както и правилното прилагане на принципите на ЕССП; подчертава, че макар да е необходимо да се намали публичният дълг в разумен срок, по-малките или по-задлъжнели държави членки се нуждаят от по-гъвкави индивидуални планове за корекции, които им предоставят достатъчно фискално пространство, за да предприемат инвестициите и реформите, необходими за извършването на социално справедлив екологичен и цифров преход по такъв начин, че никой да не бъде пренебрегнат; припомня на държавите членки техния ангажимент да предприемат реформи и да извършват инвестиции, които допринасят за икономическото, социалното и териториалното сближаване на ЕС и за устойчивия и приобщаващ растеж, смекчават социалното и икономическото въздействие на кризата, по-специално върху уязвимите групи, и допринасят за прилагането на ЕССП чрез своите НПВУ; подчертава техния ангажимент да продължат да се стремят към това прилагане на равнището на ЕС и на национално равнище, за да се намалят неравенствата, да се защитят достойните заплати, да се води борба със социалното изключване и бедността, като същевременно се преследва целта за борба с детската бедност и се предприемат мерки за справяне с рисковете от социално изключване, така че да се насърчат възходящото икономическо и социално сближаване и създаването на висококачествени работни места;
13. припомня, че европейският семестър следва да продължи да интегрира принципите на ЕССП, включително принцип № 11 относно грижи и подкрепа за децата; подчертава, че наличието на безплатни и качествени услуги като образование и грижи в ранна детска възраст, образование, обучение, здравеопазване, както и достъп до подходящи жилища и здравословно хранене, са необходими условия за осигуряването на равни възможности и борба с бедността и социалното изключване; отбелязва, че за предприемането на мерки за справяне с детската бедност са необходими финансирани със съответните средства, всеобхватни и интегрирани мерки, заедно с прилагането на Европейската

гаранция за децата на национално равнище; отново призовава да се увеличи финансирането за Европейската гаранция за децата, като се осигури специален бюджет от най-малко 20 милиарда евро, а държавите членки да насочват на най-малко 5% от разпределените им средства по ЕСФ + за борба с детската бедност и насърчаване на благосъстоянието на децата;

14. подчертава необходимостта от засилване на социалното измерение на европейския семестър и прилагането на Европейския стълб на социалните права, особено в светлината на прегледа на икономическото управление и предстоящото дезактивиране на клаузата за дерогация; призовава Комисията да разгледа възможността да представи инструмент за рамка за социално сближаване, с цел да се наблюдават рисковете за социалното сближаване, да се предотврати отрицателното социално въздействие на други действия в рамките на политиките или икономически сътресения върху социалното сближаване във възходяща посока, да се открият потенциалните пречки за правилното прилагане на ЕССП и да се установят социални цели; счита, че рисковете във връзка със социалните различия следва да бъдат включени в специфичните за всяка държава препоръки и взети предвид при определянето на плановете за фискални корекции;
15. подчертава необходимостта от публични и частни инвестиции за подобряване на създаването на качествени работни места и за подкрепа на МСП; подчертава, че е важно да се развиват подходящите умения и квалификации на работната сила, за да не се изостава от търсенето на квалифицирани работници по време на екологичния и цифровия преход; продължава да подкрепя Комисията в нейните усилия за подобряване на условията на труд и защитата на европейските работодатели и работници чрез стимулиране и насърчаване на процесите на социален диалог и обхвата на колективното договаряне; приветства включването от страна на Комисията на разпоредбите за социалния диалог и колективното договаряне в специфичните за всяка държава препоръки за периода 2020—2021 г.; изразява съжаление, че докато през 2020 г. социалният диалог е бил включен в 15 специфични за всяка държава препоръки, той фигурира само в две от тези препоръки през 2022 г.; настоятелно призовава Комисията да насърчава колективното договаряне, демокрацията на работното място и социалния диалог чрез европейския семестър, и по-специално в специфичните за всяка държава препоръки, за да се гарантира достойно заплащане на труда чрез колективно договаряне;
16. подчертава колко е важно извършването на по-добра оценка на разпределението на въздействието на съществуващите и новите политики и реформи, наблюдавани чрез процеса на европейския семестър; призовава Комисията да въведе за националните програми за реформи (НПР) изисквания за оценка на разпределението на въздействието; посочва, че фискалната консолидация може да бъде справедлива и устойчива само ако разпределението на въздействието на преразпределените разходи или промените в приходите е добре калибрирано и допринася за намаляване на социалните, икономическите и регионалните неравенства; призовава Комисията да предложи методика и ясни цели по отношение на създаването на качествени работни места; напомня на държавите членки за изискванията да включат в НПР разяснение относно начина, по който

мерките се очаква да допринесат за равенството между половете и равните възможности за всички, както и за интегрирането на тези цели;

17. счита, че преразгледаният набор от социални показатели може да не обхваща по подходящ начин 20-те принципа на ЕССП; поради това призовава Комисията да разгледа възможността за допълнително преразглеждане и укрепване на набора от социални показатели, като бъдат включени подходящи показатели, например относно социалното благоденствие, и обособяване на данните по различни фактори, например пол, възраст и доходи, за да се установят социалните различия и въздействието на политиките върху различните групи, особено върху групите в уязвимо положение, чрез динамична оценка; насочва вниманието към въпроса, колко важно е включването на показатели, които напълно отразяват тенденциите и причините за неравенството, например показатели за равни възможности, качествена заетост, разпределение на богатството, всеобщ достъп до качествени обществени услуги, включително енергия, вода и канализация, адекватни пенсии, процент на бездомни лица, схеми за минимални доходи, професионални заболявания (включително увреждания на психическото здраве) и обезщетения за безработица, както и показатели за измерване на социалното въздействие на влошаването на състоянието на околната среда и изменението на климата; припомня на Комисията, че показателят за „изложени на риск от бедност или социално изключване“ (ИРБИ) лица не обхваща по-широките и по-сложни причини за неравенствата;
18. отбелязва съобщението на Комисията, в които се определят насоки за преразглеждането на рамката за икономическо управление с цел укрепване на устойчивостта на обслужването на дълга и засилване на устойчивия и приобщаващ растеж чрез инвестиции и реформи; призовава Комисията да оцени кои разходи и инвестиции са необходими за постигането на социално-икономическите дългосрочни цели и се изискват за постигането на съответствие с етапните цели на НПВУ и да предложи нова система за изчисляване на прекомерния дефицит въз основа и на тази оценка, за да се постигне по-голяма справедливост в рамките на екологичния и цифровия преход, да се повиши социалната устойчивост и да се подобри прилагането на ЕССП, като същевременно се гарантира устойчивостта на публичните финанси в държавите членки; счита, че данъчните системи следва да бъдат проектирани по такъв начин, че да намаляват неравенствата, да насърчават справедливостта и да защитават домакинствата и следва да бъдат балансирани, за да станат системите по-справедливи и по-ефикасни; призовава Комисията и държавите членки да предприемат реални действия за борба с избягването на данъци и данъчните измами като важно средство за намаляване на икономическите неравенства и подобряване на събирането на данъчни приходи в държавите членки; припомня, че въвеждането на ефективна минимална данъчна ставка за големите многонационални дружества в рамките на Европейския съюз може да допринесе за справяне с проблема с данъчния дъмпинг и да гарантира, че всички корпорации плащат справедлив данък върху печалбите, генерирани от техните дейности в ЕС;
19. изразява загриженост относно настоящата икономическа обстановка, прогнозите за близкото бъдеще и въздействието, което увеличението на заплатите под темповете на инфлацията може да окажат върху жизнения стандарт в ЕС; счита,

че повишаването на покупателната способност е един от начините за гарантиране на по-нататъшно икономическо възстановяване, но че като цяло ръстът на заплатите няма да бъде в крак с инфлацията през следващата година, така че работниците ще загубят част от покупателната си способност; припомня, че достойното заплащане на труда е основен инструмент в помощ на домакинствата, за да се справят с повишаването на цените на енергията; призовава държавите членки да се борят срещу конкурентните практики, основаващи се на ниски заплати и лоши условия на труд, и бързо да приложат разпоредбите, предвидени в Директивата относно минималните работни заплати⁴, така че, както се препоръчва, минималните работни заплати да бъдат увеличени най-малко до 60% от brutната медианна заплата за държавата или до 50% от brutната средна заплата; призовава Комисията да работи с цел подобряване на условията на живот и да наблюдава положението по отношение на минималните работни заплати и да гарантира, че ниските заплати, и по-специално минималните заплати, отразяват рязко покачващата се издръжка на живота; призовава държавите членки да гарантират адекватни минимални заплати с цел постигане на достоен стандарт на живот, намаляване на бедността сред работещите, както и насърчаване на социалното сближаване и социалната конвергенция във възходяща посока, като същевременно се намалява разликата в заплащането на жените и мъжете; подчертава, че за да се увеличи делът на домакинствата в категорията със средни доходи, тези усилия следва да бъдат съчетани с политики, които разширяват обхвата на колективното договаряне и увеличават броя на членуващите в синдикални организации;

20. призовава Комисията да направи оценка на евентуалното преразглеждане на европейската директива за обществените поръчки, за да се засили обхватът на колективното договаряне, като се изисква от дружествата да спазват колективните трудови договори, включително чрез укрепване на социалната клауза, и да се отдава предимство на дружествата, които зачитат трудовите и социалните права, като се изключват от търговете дружествата, които са били санкционирани за участие в практики, насочени срещу синдикатите;
21. призовава Комисията и държавите членки да гарантират достойно заплащане и качествени работни места, както и достойни условия на труд и да насърчават доброто физическо и психично здраве, не на последно място чрез безопасни условия на труд; в този контекст припомня колко е важно равновесието между професионалния и личния живот и правото на откъсване от работната среда, особено сега, когато границите между професионалната и личната среда стават все по-неясни с развитието на работата от разстояние; приветства споразумението между Съвета и Парламента за Директивата относно прозрачността на заплащането⁵ и призовава за бързото ѝ прилагане; призовава държавите членки да

⁴ Директива (ЕС) 2022/2041 относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз (ОВ L 275, 25.10.2022 г., стр. 33).

⁵ Предложение за директива за укрепване на прилагането на принципа за равно заплащане на жените и мъжете за равен труд или за труд с равна стойност чрез прозрачност в заплащането и механизми за контрол на прилагането (COM/2021/93 final).

оценяват труда с еднаква стойност в съответствие с обективни критерии, неутрални по отношение на пола;

22. приветства споразумението за приемането на Социалния фонд за климата като амбициозно начало на мерките за справяне с въздействието, което разширяването на обхвата на търговията с емисии, за да включва секторите на строителството и автомобилния транспорт, ще окаже върху уязвимите домакинства, ползвателите на транспорт и микропредприятията; подчертава, че общата цел е да се допринесе за справедлив преход към неутралност по отношение на климата, при който никой да не бъде изоставен; призовава за повече инструменти, чрез които са да се предприемат мерки за справяне с неравномерното въздействие на изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда върху различните групи по отношение на доходите, както и със социалните последици от трансформацията на нашите общества в посока неутралност по отношение на климата; подчертава неотложната необходимост от приемане на инструменти, които дават възможност на всички слоеве на обществото да се възползват от предимствата на неутрална по отношение на климата икономика и които защитават домакинствата, уязвимите ползватели на транспорт и микропредприятията от въздействието както на изменението на климата, така и на замърсяването; настоява, че социалните и екологичните политики и цели трябва да бъдат интегрирани на равни начала с икономическите; в този смисъл изразява убеждение, че Пактът за стабилност и растеж е остарял и не предлага нито гъвкавостта, нито архитектурата, които са необходими за въвеждането на нова рамка за управление на устойчивото развитие и социалния напредък в ЕС; призовава Комисията да гарантира на равнището на ЕС правото на здраве и на здравословна среда, тъй като това право е от съществено значение, за да се гарантира реализацията на повечето други основни права, както и да се постигне приобщаващ преход;
23. призовава Комисията и държавите членки да използват като база Социалния фонд за климата и да положат основите за разработването на схеми за екологосъобразна социална закрила на национално равнище с финансова подкрепа от ЕС, за да се засили социалната устойчивост спрямо последиците от изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда, като се предприемат мерки във връзка със страничните ефекти на екологосъобразните политики върху работните места и условията на живот и да се гарантира, че засегнатите общности са напълно подготвени за един нов пазар на труда; посочва, че за тези схеми могат да бъдат разгледани като възможност следните аспекти:
- а) социална защита на здравето на хората, засегнати от събития, свързани с изменението на климата;
 - б) защита срещу безработица, допълнена от активни трудови политики за работниците, които губят част от работното си време или работните си места поради екстремни климатични условия или свързани с тях събития, или които са съкратени като резултат от закриването на отрасли, отделящи много въглеродни емисии;

- в) благоустройствени програми, които предоставят парична или непарична подкрепа и допринасят за възстановяването на активи и инфраструктура, като същевременно повишават уменията и пригодността за заетост на работниците и гарантират, че те разполагат с необходимите средства, за да се интегрират в местни или нови пазари на труда;
 - г) социални помощи за хората, засегнати от климатични сътресения, като се подпомагат техните доходи и продоволствена сигурност;
 - д) схеми за гарантиране на заетостта и обучение или професионална преориентация, които създават нови възможности за работниците и общностите, които вече не могат да осигуряват препитанието си чрез предишните си дейности поради мерките за опазване на околната среда, и с цел да се гарантира, че те все още могат да бъдат включени в пазара на труда;
 - е) стратегии за развитие и предвиждане на умения с цел подобряване на общите, секторните и специфичните за професията умения за целите на екологосъобразната икономика;
 - ж) схеми за финансиране в подкрепа на домакинствата при саниране за енергийна ефективност с цел предприемане на мерки за справяне с енергийната бедност;
24. подчертава, че подкрепата за МСП, включително намаляването на ненужната административна тежест, е от съществено значение, за да се гарантира, че те могат изцяло да адаптират своите дейности към екологичния преход и да задържат работната си сила, особено когато става дума за стартиращи предприятия, като същевременно се гарантират най-високите равнища на защита на работниците и околната среда и се помага на европейските работодатели да инвестират в устойчив растеж и създаване на качествени работни места;
25. призовава Комисията да предложи директива, с която се уреждат условията на работа от разстояние в рамките на ЕС и се гарантират достойни условия на труд и заетост в цифровата икономика; счита, че правото на откъсване от работната среда е от съществено значение за гарантирането на психичното благосъстояние на работниците и служителите и самостоятелно заетите лица, не на последно място за работещите жени и работниците в нестандартни форми на заетост, и следва да бъде допълнено от директива относно психо-социалните рискове и благосъстоянието на работното място; призовава Комисията да предложи, като се консултира със социалните партньори, директива относно минимални стандарти и условия, за да се гарантира, че всички работници могат ефективно да упражняват правото си на откъсване от работната среда; подчертава, че предстоящата инициатива на Комисията за „всеобхватен подход към психичното здраве“, която ще бъде публикувана през юни, е добра възможност за въвеждане на посочените директиви;
26. подчертава, че с оглед на намаляването на населението в трудоспособна възраст политиките, които привличат повече хора на пазара на труда, са от основно значение; счита, че интегрирането на мигранти на пазара на труда ще има

положително въздействие върху предлагането на труд, ще намали недостига на работна ръка и ще бъде в подкрепа на по-високи проценти на заетост⁶; отбелязва обаче, че работниците мигранти продължават да се сблъскват с неравносложно третиране и трудова експлоатация; подчертава, че всички работници мигранти трябва да бъдат защитени от експлоатация, включително чрез гарантиране на техния действителен достъп до правосъдие и правна защита; счита, че това трябва да се съчетае с други политики, които дават възможност за по-здравословен професионален живот, подобряват условията на труд и приспособяват по-добре пазарите на труда към променящите се потребности на работниците през различните етапи от живота им;

27. призовава за по-добро включване на уязвимите групи в европейския семеен съюз, за прилагане на мерки в подкрепа на младежката заетост и заетостта на възрастните хора, за по-добри възможности за хората с увреждания, както и за ефикасни инструменти за предотвратяване на дискриминацията; подчертава колко са важни мерките за интегриране на граждани на трети държави, включително изучаването на езици, тъй като това е основата за комуникация във всички области на стопанска дейност, като се дава възможност за участие в професионално обучение и преквалификация с цел развиване на необходимите умения;
28. подчертава, че работодателите трябва да насърчават връзките между поколенията в рамките на дружеството и взаимното обучение между поколенията, като младите се учат от старите и обратното; подчертава, че по-възрастните работници може да помогнат на предприятията да разработят нови продукти и услуги, за да се адаптират към нуждите на застаряващото общество по по-креативен и продуктивен начин; призовава Комисията и държавите членки да създадат стимули за насърчаване на трансфера на знания между поколенията и за конкретни мерки за улесняване на младежката заетост и на прехода в предпенсионна възраст; призовава Комисията и държавите членки да вземат предвид възможното въздействие върху младите хора при оценките на политиките, като се консултират с младежките организации;
29. изразява загриженост във връзка с големия брой преждевременно напускащи училище лица, тъй като те са изложени на риск да се окажат безработни и да подхранват цикъла на бедност, предавана между поколенията, като се има предвид, че през 2021 г. 11,4% от младите мъже и 7,9% от младите жени в ЕС са напуснали преждевременно системата за образование или обучение; призовава Комисията да координира заедно с държавите членки, гражданското общество и съответните заинтересовани лица прилагането на подходящи решения за задържане на децата и младите хора в училище; призовава държавите членки да гарантират достъпа на младите хора до платени, качествени и приобщаващи стажове и чиракуване; настоява младите хора получават подходящ и качествен първоначален трудов опит, възможности за повишаване на квалификацията и придобиване на нови умения или квалификации; осъжда практиката на неплатени стажове като форма на експлоатация на млади работници и нарушение на техните права и призовава Комисията и държавите членки, в сътрудничество с Парламента и при зачитане на принципа на субсидиарност, да прекратят

⁶ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Migrant_integration_statistics.

практиките на неплатени стажове и да предложат обща нормативна уредба за гарантиране на справедливо възнаграждение за стажовете и чиракуванията с цел избягване на практики на експлоатация; осъжда практиката на договори без задължения за определен брой работни часове и призовава държавите членки да предоставят подкрепа на работодателите, които осигуряват стажове и чиракуване за млади хора с увреждания; призовава Комисията да преразгледа съществуващите европейски инструменти, например Рамката за качество на стажовете и Европейската рамка за качествено и ефективно чиракуване, и да включи критерии за качество на предложенията за младите хора, включително принцип за справедливо възнаграждение за стажантите и практикантите, достъп до социална закрила, устойчива заетост и социални права;

30. изразява загриженост относно несъответствията между анализа и препоръките на Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop) относно политиката в областта на уменията, от една страна, и политиките, прилагани на равнището на ЕС и на национално равнище, от друга страна, които може да се окажат причина за неефективност; насочва вниманието към данните, изложени в докладите на Cedefop, относно недостатъчното използване на уменията, свърхквалификацията, търсенето на нискоквалифицирани работници и ограничената сложност на много работни места в Европа, както и относително скромното равнище на цифровите умения в Европа, което може да възпрепятства цифровия преход и да се отрази на конкурентоспособността на Европа; призовава Комисията да представи предложения и да координира действия в рамките на политиките, които допринасят за увеличаване на броя на работните места с по-голяма степен на сложност в областта на цифровите технологии и улесняват разработването на стимули, които насърчават повишаването на уменията на работниците в областта на цифровите технологии; включително обучение и образование през целия живот; подчертава, че подобни инициативи следва също така да бъдат насочени към уязвимите групи и малцинствата, за да се улесни достъпът до пазара на труда за всички, като се има предвид, че 45% от работната сила в ЕС счита, че се нуждае от нови знания и умения поради новите цифрови технологии, използвани на работното място;
31. припомня, че създаването на качествени работни места и прилагането на стратегии за задържане на работниците са най-добрият начин за привличане на квалифицирана работна сила и стимулиране на работодателите да инвестират в своите работници; подчертава, че в докладите на Cedefop се изтъква факта, че трудностите при набирането на персонал (включително поради несъответствия между търсените и предлаганите умения) също така отразяват до голяма степен лошото качество на работните места, липсата на ориентирана към хората политика в областта на човешките ресурси и неизползваните възможности за разработване на работни места; призовава Комисията да допринесе за предприемането на мерки за преодоляване на съществуващите в Европа пропуски в компетентностите и да преразгледа своите политики за повишаване на квалификацията и за преквалификация с оглед на констатациите на Cedefop; подчертава острата необходимост от повече подкрепа за обучение през целия живот и професионална преориентация в съответствие с целта за 2030 г. поне 60% от всички възрастни да участват в обучение всяка година;

32. подчертава, че предвиждането на развитието на пазара на труда води до по-устойчиви икономики, като за целта са необходими активни политики на пазара на труда, включително повишаване на квалификацията и преквалификация, както и силни системи за социална закрила; изразява загриженост относно отчетения недостиг на работна ръка в много професии, по-специално в тези, които са свързани с квалификация в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, в областта на образованието и здравеопазването; подчертава необходимостта от подобряване на условията на труд в тези области, което също така ще спомогне за намаляване на недостига на работна ръка на пазара на труда, както и необходимостта от укрепване на образователните програми в ЕС, като се подкрепят усилията на служителите и учителите за развитие на правилните умения;
33. призовава в стратегията за екологична промишленост на ЕС да се гарантира, че работните места на бъдещето няма да бъдат само екологосъобразни, а на първо място ще бъдат достойни, добре платени и основаващи се на добри условия на труд, включително здравословни и безопасни условия на труд, надеждна социална закрила и равенство между половете; призовава също така тя да гарантира, че хората получават подходящо възнаграждение в съответствие със своята квалификация и своите сертифицирани умения; подчертава необходимостта да се гарантират еднакви условия на конкуренция за насърчаване на социалното и икономическото сближаване, както и за предотвратяване на задълбочаващия се недостиг на публични инвестиции и подкрепа поради различния фискален капацитет на държавите членки; призовава държавите членки да използват по подходящ начин Фонда за справедлив преход, както и други имащи отношение фондове и платформи на ЕС, за да гарантират, че работните места, които постепенно се закриват в резултат на екологичния преход, се заменят с качествени работни места в същите области; в този смисъл подчертава потенциала на кръговата икономика, както и ролята, която процедурите за обществени поръчки следва да играят за насърчаване на колективното договаряне и добрите условия на труд; подчертава, че екологосъобразната промишлена политика на ЕС може да се превърне в един от основните източници за създаване на работни места в Европа през следващите години както в нововъзникващите, така и в традиционните отрасли, което отразява факта, че устойчивите икономически дейности са по-трудоемки от дейностите, които те заменят; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че промишленият план на ЕС постига справедлив преход и цели, включително създаване на качествени работни места със справедливи условия на труд и добро заплащане, насърчаване на колективното трудово договаряне и спазване на колективните трудови договори;
34. припомня решаващата роля на европейските, националните и секторните социални партньори при предвиждането на промените; подчертава необходимостта от непосредствено информиране на и консултации със синдикалните организации и представителите на работниците в рамките на процесите на вземане на решения, за да се гарантира справедлив преход; призовава държавите членки да се консултират със социалните партньори при разработването и изпълнението на национални планове (национални програми за реформи, планове за стабилност/конвергенция или национални планове за възстановяване и устойчивост); подчертава решаващата роля на колективните

трудови договори за гарантиране на най-високите стандарти за здравословни и безопасни условия на труд, развиване на подходящите умения и стратегическо предвиждане на промените; подчертава, че правата на човека на европейско и международно равнище гарантират, че всички работници имат право да се организират, да създават и да се присъединяват към синдикални организации, да участват в колективно договаряне, да предприемат колективни действия за защита на правата си и да се ползват от защита по силата на колективни договори; призовава държавите членки да премахнат всички национални нормативни актове, които възпрепятстват колективното договаряне, включително като осигурят достъп на синдикалните организации до работните места с цел организиране, споделяне на информация и консултиране, за да се засили представителството на работниците;

35. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Европейски семестър за координация на икономическите политики: аспектите в годишната стратегия за устойчив растеж за 2023 г., свързани със заетостта и социалните въпроси, е особено важен въпрос предвид контекста на нарастващата инфлация и издръжка на живота вследствие на руското нашествие в Украйна. Само преди една година основната ни грижа беше свързана със социалната и икономическата криза, произтичаща от пандемията от Covid-19, както и с неравенствата и социалните дисбаланси, които може да са възникнали поради изменението на климата и цифровата трансформация. Сега, през 2023 г., трябва да добавим към списъка социалния и икономически контекст в Европа, в който по-голямата част от семействата не само не могат да си позволят да плащат сметките си за газ и електроенергия, но и трябва да избират между изхранването на семействата си или отопляването на домовете си. Освен това повишаването на инфлацията и на цените на храните и енергията засяга най-уязвимите групи, което от своя страна задълбочава неравенствата и влошава положението с бедността, и по-специално енергийната бедност. Освен това увеличенията на заплатите не съответстват на темповете на инфлацията, поради което бедността сред работещите се увеличава до такава степен, че работниците губят част от покупателната си способност и се сблъскват с влошаващи се условия на живот.

В докладите в рамките на европейския семестър за 2023 г. Комисията признава, че минималните работни заплати ще намалеят в почти всички държави членки, че бедността сред работещите в ЕС не е намаляла през последното десетилетие, че адекватността на минималните доходи е намалена в повечето държави членки и че разходите за жилищно настаняване продължават да възлизат на над 40% за повече от 8% от населението, като същевременно почти не сме постигнали напредък по отношение на равнищата на бездомност. Същевременно изменението на климата и разрушаването на околната среда изостриха неравенствата и засягат непропорционално силно бедните и най-уязвимите групи.

В този контекст е необходимо да се има предвид, че намаляването на неравенствата е споделена отговорност на Съюза и държавите членки. В член 9 от ДФЕС се посочва, че при определянето и осъществяването на своите политики и дейности Съюзът взема предвид изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на адекватна социална закрила, с борбата срещу социалното изключване, както и с постигане на високо равнище на образование, обучение и опазване на човешкото здраве. В това си качество европейският семестър, като механизъм за координация на икономическите политики и политиките по заетостта на ЕС, трябва да улесни мерките, които позволяват на държавите членки да се справят с тежката икономическа и социална криза в наши дни. Това ще гарантира по-равноправно и справедливо европейско общество и социално сближаване във възходяща посока.

Представеният от докладчика проект на доклад се основава на идеята, че необходимите мерки в този контекст изискват нов модел на икономическо управление в ЕС. Настоящият Пакт за стабилност и растеж вече не е актуален и не предлага гъвкавостта или структурата, необходими за установяване на ново управление на благосъстоянието,

устойчивото развитие и социалния напредък.

В неотдашните насоки в прегледа на рамката на ЕС за икономическо управление, предложен от Европейската комисия, се предвиждат планове за фискална реформа, адаптирани към обстоятелствата във всяка държава членка. Преходните мерки за временна помощ обаче не са достатъчни с оглед на потребностите. Вместо това се нуждаем от средносрочни и дългосрочни структурни мерки, които създават нов модел на икономическо управление, основаващ се на солидарност, социална справедливост и социално благосъстояние за всички европейски граждани. Средносрочните и дългосрочните цели на ЕС за повишаване на икономическата и социалната устойчивост следва да са ориентирани съобразно целите на Съюза, посочени в член 3 от ДЕС, и по-специално устойчивото развитие на Европа с пълна заетост и социален напредък.

За тази цел е от съществено значение да се модернизира настоящият Пакт за стабилност и растеж чрез уредба, която позволява удължаване на действието на общата клауза за дерогация със срок, който се счита за необходим, за да се улеснят публичните инвестиции, и като се изключат инвестициите в системите за социална закрила от изчисляването на дефицита („златното правило“).

Изоставянето на фискалните политики, основаващи се на строги икономии, вече не е вариант за действие, а по-скоро необходимост, за да се гарантират достойни условия на живот, както и прогресивно и устойчиво развитие за всички граждани. От много години живеем в условията на структурна социално-икономическа криза. Единственият начин за намаляване на неравенствата и бедността в рамките на ЕС е чрез спешно преразпределяне на богатството и значителни инвестиции в нашите системи за социално благосъстояние. Социалните инвестиции са от съществено значение, за да се даде възможност за устойчив растеж в средносрочен и дългосрочен план, и националните системи за социално подпомагане имат важна стабилизираща функция в това отношение.

Поради тази причина европейският семестър трябва да включва силно социално измерение, което придава на социалните цели същото значение, каквото имат икономическите и екологичните цели.

Нуждаем се от процес на семестъра, който да гарантира съгласуваност между специфичните за всяка държава препоръки и целите на Механизма за възстановяване и устойчивост, който да следва всички принципи на Социалния стълб и да оценява по-добре разпределителното въздействие на съществуващите и новите политики и реформи, които са предмет на наблюдение. Процес, включващ по-голям брой социални показатели, които напълно отразяват тенденциите и причините за неравенство, качестваната заетост, разпределението на богатството, достъпа до качествени обществени услуги, адекватността на пенсиите, схемите за минимален доход и обезщетенията за безработица. И накрая, нуждаем се от семестър, който да включва показатели за измерване на социалното въздействие на влошаването на състоянието на околната среда и изменението на климата.

Някои от основните действия, за които докладчикът призовава да бъдат предприети от Европейската комисия и държавите членки в рамките на семестъра за 2023 г., включват:

- незабавното прилагане на директивата относно минималните работни заплати;
- механизъм SURE с постоянен характер;
- директива относно схемите за минимален доход, а не само препоръка;
- засилена европейска схема за гаранция за децата със специално финансиране в размер на най-малко 20 милиарда евро;
- законодателство, което гарантира достъп до основни услуги като жилищно настаняване, енергоснабдяване, транспорт, водоснабдяване и събиране на отпадъци и забрана на прекъсването на снабдяването с енергия за уязвимите групи;
- създаване на пакет от мерки за солидарност, за да се помогне на хората и МСП да се справят с нарастващата издръжка на живота;
- регламент относно рамка за социално сближаване с цел наблюдение на рисковете за социалното сближаване, предотвратяване на отрицателните социални странични ефекти от действия в рамките на политиките или икономически сътресения и установяване на потенциалните вреди, както и определяне на задължителни социални цели, които трябва да бъдат постигнати;
- разработване на екологосъобразни схеми за социална закрила на национално равнище с цел укрепване на социалната устойчивост срещу въздействието на изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда.

Докладчикът подкрепя преминаването към устойчив, приобщаващ и стабилен модел на растеж, укрепването на устойчивото развитие и издръжливостта на икономиката на ЕС и пълното прилагане на Европейския стълб на социалните права, включително съответните му водещи цели за 2030 г., протокол за социален напредък и насърчаване на ориентирани към бъдещето инвестиции, съсредоточени върху справедливия екологичен и цифров преход. Накратко казано, изграждане на Европа със силна екосоциална перспектива.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	1.3.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 26 -: 10 0: 13
Членове, присъствали на окончателното гласуване	João Albuquerque, Marc Angel, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Loucas Furlas, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Ādám Kósa, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jörg Meuthen, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Marc Botenga, Gheorghe Falcă, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão, Pierre Larrourou, Antonius Manders, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Marie-Pierre Vedrenne

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

26	+
PPE	David Casa
Renew	Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru, Samira Rafaela, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	João Albuquerque, Marc Angel, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Pierre Larrourou, Evelyn Regner, Daniela Rondinelli
The Left	José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

10	-
ECR	Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło
ID	Dominique Bilde, Guido Reil
NI	Ádám Kósa, Jörg Meuthen
PPE	Radan Kanev, Miriam Lexmann, Tomáš Zdechovský

13	0
ID	Elena Lizzi, Stefania Zambelli
PPE	Jarosław Duda, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Antonius Manders, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
S&D	Ilan De Basso, Marianne Vind
The Left	Marc Botenga

Легенда на използваните на знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се”