



Dokument s plenarne sjednice

A9-0052/2023

7.3.2023

IZVJEŠĆE

o izvješću o provedbi Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Odbor za ustavna pitanja

Izvjestitelj: Pedro Silva Pereira

Izvjestitelji za mišljenja pridruženih odbora u skladu s člankom 57. Poslovnika:
Andreas Schieder, Odbor za vanjske poslove
Seán Kelly, Odbor za međunarodnu trgovinu
Loránt Vincze, Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

SADRŽAJ

	Stranica
OBRAZLOŽENJE – SAŽETI PREGLED ČINJENICA I REZULTATA ISTRAŽIVANJA ...	3
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	8
MIŠLJENJE ODBORA ZA VANJSKE POSLOVE	19
MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU	23
MIŠLJENJE ODBORA ZA GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJE POSLOVE	29
MIŠLJENJE ODBORA ZA PREDSTAVKE	36
PISMO ODBORA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITU POTROŠAČA	42
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU	45
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	46

OBRAZLOŽENJE – SAŽETI PREGLED ČINJENICA I REZULTATA ISTRAŽIVANJA

Brexit: događaj bez presedana

Brexit je bio nezapamćen i tužan događaj u povijesti izgradnje Europe, čija se duboka gospodarska, socijalna i politička šteta još uvijek ocjenjuje.

Gotovo jedna godina prošla je od referenduma održanog 23. lipnja 2016., kada je nakon unutarnjih rasprava i priprema tadašnja premijerka Ujedinjene Kraljevine Theresa May obavijestila Europsko vijeće o namjeri Ujedinjene Kraljevine da se povuče iz Europske unije, čime je 29. ožujka 2017. službeno aktiviran članak 50. Ugovora iz Lisabona.

Unija je iznijela svoje početno stajalište prije te obavijesti, na neformalnom sastanku čelnika država i vlada 27 država članica u prosincu 2016., a predsjednici Europskog vijeća i Europske komisije imenovali su Michela Barniera glavnim pregovaračem EU-a. Prvi korak u tom procesu bilo je donošenje smjernica Europskog vijeća za utvrđivanje okvira za pregovore te zacrtavanje načela, stajališta i ciljeva koje treba ostvariti.

Komisija je 3. svibnja 2017. izdala Preporuku za Odluku Vijeća o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sporazumu s Ujedinjenom Kraljevinom, kojom se utvrđuju uvjeti njezina povlačenja iz EU-a. Plan je bio da se pregovori vode u skladu sa smjernicama Vijeća, pregovaračkim smjernicama te uzimajući u obzir rezoluciju Europskog parlamenta od 5. travnja 2017¹.

Pregovori između stranaka započeli su 19. lipnja 2017. s naglaskom na trima ključnim temama: pravima građana, financijskim aranžmanima i granicom između Irske i Sjeverne Irske, u svjetlu Sporazuma na Veliki petak. Gotovo osamnaest mjeseci kasnije i nakon nekoliko krugova pregovora s britanskom vladom na dan 14. studenoga 2018. dogovoren je prvi Nacrt sporazuma o povlačenju. Njega su čelnici EU-a odobrili 25. studenoga 2018., zajedno s Političkom izjavom kojom se uspostavlja okvir za buduće odnose.

Međutim, unatoč nastojanjima EU-a da ubrza pregovarački proces te građanima i poduzećima pruži potrebnu pravnu sigurnost, na unutarnjoj raspravi u Ujedinjenoj Kraljevini njezin je parlament odbio Nacrt sporazuma o povlačenju. Stoga je Ujedinjena Kraljevina tri puta morala zatražiti produljenje pregovaračkog razdoblja na temelju članka 50. Zapravo, razdoblje pregovora prvotno je produljeno do 12. travnja 2019., zatim do 31. listopada 2019., a potom i do 30. siječnja 2020. Na dan 17. listopada 2019. stranke su postigle dogovor o konačnoj verziji Sporazuma o povlačenju, s revidiranim Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, kao i o revidiranoj Političkoj izjavi. Ujedinjena Kraljevina ratificirala je Sporazum o povlačenju u skladu sa svojim ustavnim odredbama tako što je britanski Parlament u siječnju 2020. donio Zakon o EU-u (Sporazum o povlačenju). U EU-u je pak, nakon glasovanja u odboru AFCO na dan 23. siječnja 2020., Europski parlament odobrio Sporazum o povlačenju na izvanrednoj sjednici održanoj 29. siječnja 2020.

Sporazum o povlačenju

¹ P8_TA(2017)0102.

Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, uključujući Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, stupio je na snagu 1. veljače 2020. Tako je u ponoć 31. siječnja 2020. Ujedinjena Kraljevina službeno napustila Europsku uniju. Međutim, u četvrtom dijelu Sporazuma o povlačenju predviđeno je prijelazno razdoblje – do 31. prosinca 2020. Tijekom tog razdoblja Ujedinjena Kraljevina ostala je u carinskoj uniji i unutar jedinstvenog tržišta EU-a, pri čemu su se sve četiri slobode i cjelokupno pravo EU-a i dalje primjenjivali kao i prije. Tijekom tog prijelaznog razdoblja Ujedinjena Kraljevina, kao treća zemlja, više nije sudjelovala u donošenju odluka EU-a te je izgubila pravo na sudjelovanje u radu institucija, agencija, ureda ili drugih tijela EU-a.

Sporazum o povlačenju osmišljen je kako bi se osiguralo uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine, izbjegao rizik scenarija bez dogovora te zajamčila pravna sigurnost za građane i poduzeća (u mjeri u kojoj je to moguće). Glavna svrha Sporazuma o povlačenju bila je zaštita prava građana, naročito onih građana EU-a i Ujedinjene Kraljevine koji su ostvarivali pravo na slobodno kretanje i donosili životne odluke na temelju prava koja proizlaze iz članstva Ujedinjene Kraljevine u EU-u. Svrha Sporazuma o povlačenju bila je i uspostava potrebnih aranžmana kako bi se osiguralo da EU i Ujedinjena Kraljevina poštuju financijske obveze koje proizlaze iz članstva Ujedinjene Kraljevine u EU-u. Osim toga, Sporazumom o povlačenju obuhvatilo se i osjetljivo pitanje granice između Irske i Sjeverne Irske, u svjetlu Sporazuma na Veliki petak te postignućâ u sklopu mirovnog procesa u Sjevernoj Irskoj, kao i istodobno jamčenje cjelovitosti jedinstvenog tržišta EU-a. U tu je svrhu Sporazum o povlačenju popraćen Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj. Protokol je donesen kako bi se izbjegla uspostava čvršće granice i na taj način poduprli suradnja sjevera i juga te načelo gospodarstva cijelog otoka. Njime su predviđene i carinske kontrole u Irskom moru u mjeri potrebnoj za zaštitu pravila unutarnjeg tržišta EU-a. Kako bi to bilo moguće, tijela Ujedinjene Kraljevine preuzela su obvezu promicanja graničnih kontrola prema potrebi, posebno za robu koja ulazi u Sjevernu Irsku, pri čemu postoji rizik od njezina dospijevanja na jedinstveno tržište EU-a. Britanske vlasti također su se obvezale da će EU-u osigurati pravodoban i dostatan pristup carinskim podacima te da će surađivati s osobljem Unije na terenu.

Sporazumom o povlačenju osnovan je Zajednički odbor, sastavljen od predstavnika objiju stranaka, radi nadzora provedbe, primjene i tumačenja Sporazuma o povlačenju. Osnovano je i šest specijaliziranih odbora sa zadaćom praćenja, na tehničkoj razini, specifičnih tema obuhvaćenih Sporazumom: i) prava građana; ii) odredbe o razdvajanju; iii) Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj; iv) Protokol o suverenim područjima na Cipru; v) Protokol o Gibraltaru; vi) financijske odredbe.

Provedba

Od samog početka procesa prava građana su u svakom trenutku bila glavni prioritet Europskog parlamenta. Obje su stranke uložile velike napore kako bi ispunile svoje obveze, a Posebni odbor za prava građana pokazao se korisnim instrumentom za suradnju u tom području. Kad je riječ o pravima građana EU-a koji žive u Ujedinjenoj Kraljevini, Europski parlament izrazio je zabrinutost zbog četiri glavna neriješena problema: nedovoljne potpore za ranjive osobe koje imaju poteškoća s digitalnim postupcima koje su uspostavila tijela Ujedinjene Kraljevine; vrlo velikog broja građana kojima je dodijeljen samo takozvani „status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe”; činjenice da ti građani moraju podnijeti drugi zahtjev kako bi dobili „status trajno nastanjene osobe”, pri čemu postoji rizik od automatskog i nezakonitog gubitka njihovih prava, kao i nepostojanja fizičkog dokumenta kojim bi se

pružila veća sigurnost kada je riječ o njihovu statusu i pravima.

Nakon početnih poteškoća čini se da financijski aranžmani sada funkcioniraju neometano, bez većih problema. Valja podsjetiti na to da financijska nagodba ne podrazumijeva jednokratni paušalni iznos, već znači aranžman za poravnanje nepodmirenih obveza preuzetih tijekom članstva Ujedinjene Kraljevine u EU-u.

Najproblematičnije pitanje u pogledu provedbe Sporazuma o povlačenju predstavljala je činjenica da Ujedinjena Kraljevina jasno i trajno krši obveze međunarodnog prava proizišle iz Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, odnosno nedostatak graničnih kontrola u Irskom moru i nedovoljan pristup EU-a carinskim podacima, koji su nužan preduvjet za izbjegavanje „tvrde granice” na irskom otoku. Ujedinjena Kraljevina je od početka odbijala ispuniti svoje pravne obveze te je umjesto toga najavila uzastopna i jednostrana „razdoblja odgode” kako bi izbjegla uvođenje graničnih kontrola u Irskom moru. Usto je i prijetila da će jednostrano zakonski propisati neprovođenje Protokola, kao što se i dogodilo s Prijedlogom zakona o unutarnjem tržištu iz 2019. te sada ponovno s takozvanim Prijedlogom zakona o Protokolu o Sjevernoj Irskoj. Na sve navedeno Europska komisija odgovorila je vrlo čvrsto, ali i strpljivo i konstruktivno, te je predložila opsežan paket mjera osmišljenih kako bi se osigurala dodatna fleksibilnost u provedbi Protokola u mjeri u kojoj je to bilo moguće, pri čemu je postupak zbog povrede prava predvidjela samo za slučajeve u kojima je to apsolutno potrebno da se zajamči potpuna provedba Protokola.

Zapravo, nakon savjetovanja s tijelima Sjeverne Irske i dionicima, Europska komisija objavila je 13. listopada 2021. predložene prilagođene aranžmane u korist Sjeverne Irske, koji su detaljno opisani u posebnim neslužbenim dokumentima i koji obuhvaćaju četiri područja: suradnju s dionicima i čelnicima Sjeverne Irske, sanitarna i fitosanitarna pitanja, carinu i lijekove. Unatoč fleksibilnosti i naporima Komisije tijela Ujedinjene Kraljevine odlučila su da neće sudjelovati u raspravama o rješenjima za fleksibilnu provedbu Protokola.

Trenutačno su u tijeku pregovori na visokoj razini kako bi se pokušalo pronaći izvedivo rješenje za pravilnu provedbu Protokola. Ujedinjena Kraljevina će ovaj put, nadamo se, sudjelovati u konstruktivnim raspravama u Zajedničkom odboru. U svakom slučaju, te se rasprave tiču fleksibilne provedbe postojećih obveza. Unija naime isključuje mogućnost ponovnih pregovora o Protokolu.

Uloga Parlamenta

U ustavnom okviru EU-a Europski parlament izravno zastupa građane EU-a na razini Unije (članak 10. stavak 2. UEU-a). Izravni izbori za Europski parlament jedan su od dvaju izvora „dvojnog legitimiteta” EU-a. Kao jedino tijelo EU-a koje izravno biraju građani EU-a (članak 14. stavak 3. UEU-a), Parlament ima važnu ustavnu i političku funkciju te je temelj europske predstavničke demokracije (članak 10. stavak 1. UEU-a).

Kao jedno od zakonodavnih tijela EU-a, Europski parlament sudjeluje u sklapanju međunarodnih sporazuma u kojima je Unija stranka. Najvažnija funkcija EP-a u sklapanju ugovora jest odobravanje većine sporazuma o kojima pregovara Komisija (članak 218. stavak 6. UEU-a), uključujući Sporazum o povlačenju (članak 50. stavak 2. UEU-a). Međutim, u skladu s člankom 218. UFEU-a te u skladu s međuinstitucijskim sporazumima i praksama, uloga i funkcija EP-a uvelike nadilaze spomenuto jer podrazumijevaju i sudjelovanje u sklapanju ugovora EU-a, uključujući pravo na informacije i pravo na izražavanje mišljenja.

Od samog početka pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom i s obzirom na izvanrednu prirodu Brexita, Europski parlament je 6. travnja 2017. u okviru mandata Konferencije predsjednika odlučio osnovati Upravljačku skupinu za Brexit. Svrha upravljačke skupine za Brexit bila je koordinirati i pripremiti rasprave, razmatranja i rezolucije Parlamenta o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a te se redovito sastajati s glavnim pregovaračem EU-a Michelom Barnierom. Upravljačka skupina za Brexit koordinirala je sastavljanje 6 rezolucija, 15 izjava te je objavila niz komentara, procjena i dopisa o Brexitu i njegovim posljedicama. Upravljačka skupina za Brexit završila je s radom 31. siječnja 2020. , kada je na snagu stupio Sporazum o povlačenju.

Po završetku njezina rada Konferencija predsjednika odlučila je u veljači 2020. osnovati Koordinacijsku skupinu za Ujedinjenu Kraljevinu, koja je služila kao glavna kontaktna točka Parlamenta tijekom pregovora o budućem partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom i koja je održavala redovite sastanke s glavnim pregovaračem EU-a Michelom Barnierom te članovima njegova tima, tj. Radne skupine za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom. Njezin je mandat istekao stupanjem na snagu Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, nakon čega je osnovana Kontaktna skupina za Ujedinjenu Kraljevinu. Komunikacija s Europskom komisijom, u prvom redu s novim glavnim europskim pregovaračem Marošem Šefčovičem, o provedbi Sporazuma o povlačenju odvija se vrlo produktivno i učinkovito i na razini Kontaktne skupine za Ujedinjenu Kraljevinu, ali i na razini Konferencije predsjednika i svih relevantnih odbora.

Odbor za ustavna pitanja (AFCO) odlučio je osnovati posebnu skupinu za praćenje Sporazuma o povlačenju, čija je zadaća prikupljanje informacija o provedbi Sporazuma kao i raspravljanje s predstavnicima EU-a i Ujedinjene Kraljevine te dionicima o problemima povezanim s njegovom provedbom.

Kao vodeći odbor u pregovorima o Sporazumu o povlačenju, odbor AFCO bio je zadužen za pripremu rezolucije o provedbi Sporazuma, pri čemu se koristio doprinosima i mišljenjima drugih relevantnih odbora. Zastupnik u EP-u Pedro Silva Pereira, član odbora AFCO i potpredsjednik Europskog parlamenta, imenovan je izvjestiteljem za provedbu Sporazuma o povlačenju.

Izvješće o provedbi

Tri godine nakon stupanja na snagu Sporazuma o povlačenju došlo je vrijeme da Europski parlament sastavi svoje prvo izvješće o provedbi tog sporazuma bez presedana, uključujući i o provedbi Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

To se izvješće podnosi unatoč činjenici da, zbog velikih razilaženja između stranaka, prvo godišnje izvješće Zajedničkog odbora o provedbi Sporazuma o povlačenju nije dogovoreno ni objavljeno.

Izvješće o provedbi sastavljeno je uzimajući u obzir tri ključna elementa Sporazuma o povlačenju: prava građana, Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj i financijsku nagodbu.

U izvješće je uvršteno i završno poglavlje o upravljanju Sporazumom i ulozi Europskog parlamenta, u kojem se ocjenjuje funkcioniranje upravljačkih struktura uspostavljenih Sporazumom o povlačenju te uključenost Europskog parlamenta u postupak provedbe i njegova interakcija s Europskom komisijom.

Izvješćem Europski parlament ponovno potvrđuje svoju predanost pomnom praćenju potpune provedbe Sporazuma o povlačenju, osobito u pogledu prava građana i Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o izvješću o provedbi Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹ („Sporazum o povlačenju”), uključujući njegov Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj („Protokol”),
- uzimajući u obzir Političku izjavu kojom se uspostavlja okvir za buduće odnose Europske unije i Ujedinjene Kraljevine², priloženu Sporazumu o povlačenju,
- uzimajući u obzir Sporazum iz Belfasta / Sporazum na Veliki petak od 10. travnja 1998. koji su potpisali vlada Ujedinjene Kraljevine, vlada Irske i ostali sudionici u višestranim pregovorima;
- uzimajući u obzir svoje rezolucije od 5. travnja 2017. o pregovorima s Ujedinjenom Kraljevinom slijedom njezine obavijesti o namjeri povlačenja iz Europske unije³, od 3. listopada 2017. o trenutačnom stanju pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom⁴, od 13. prosinca 2017. o trenutačnom stanju pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom⁵, od 14. ožujka 2018. o okviru za budući odnos EU-a i Ujedinjene Kraljevine⁶, od 18. rujna 2019. o trenutačnom stanju u pogledu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije⁷, od 15. siječnja 2020. o provedbi i praćenju odredbi o pravima građana u Sporazumu o povlačenju⁸, od 12. veljače 2020. o predloženom mandatu za pregovore o novom partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske⁹, od 18. lipnja 2020. o pregovorima o novom partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske¹⁰, od 28. travnja 2021. o ishodu pregovora između EU-a i Ujedinjene Kraljevine¹¹ i od 16. veljače 2022. o ocjeni provedbe članka 50. UEU-a¹²,
- uzimajući u obzir svoje stajalište od 29. siječnja 2020. o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹³,
- uzimajući u obzir Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske

¹ SL L 29, 31.1.2020., str. 7.

² SL C 34, 31.1.2020., str. 1.

³ SL C 298, 23.8.2018., str. 24.

⁴ SL C 346, 27.9.2018., str. 2.

⁵ SL C 369, 11.10.2018., str. 32.

⁶ SL C 162, 10.5.2019., str. 40.

⁷ SL C 171, 6.5.2021., str. 2.

⁸ SL C 270, 7.7.2021., str. 21.

⁹ SL C 294, 23.7.2021., str. 18.

¹⁰ SL C 362, 8.9.2021., str. 90.

¹¹ SL C 506, 15.12.2021., str. 26.

¹² SL C 342, 6.9.2022., str. 78.

¹³ SL C 331, 17.8.2021., str. 38.

zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane¹⁴ („Sporazum o trgovini i suradnji”),

- uzimajući u obzir članak 54. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir mišljenja Odbora za vanjske poslove, Odbora za međunarodnu trgovinu, Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove te Odbora za predstavke,
 - uzimajući u obzir pismo Odbora za unutarnje tržište i zaštitu potrošača,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ustavna pitanja (A9-0052/2023),
- A. budući da je Sporazum o povlačenju između EU-a i Ujedinjene Kraljevine stupio na snagu 1. veljače 2020.;
- B. budući da je Sporazumom o povlačenju omogućeno uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije; budući da je Sporazumom o povlačenju osnovan Zajednički odbor koji je odgovoran za praćenje i promicanje provedbe i primjene Sporazuma; budući da je Sporazumom o povlačenju osnovano šest specijaliziranih odbora koji obuhvaćaju sljedeća područja: prava građana, druge odredbe o razdvajanju, Irska/Sjeverna Irska, Gibraltar, suverena područja na Cipru i financijske odredbe;
- C. budući da Sporazum o povlačenju, posebno Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, i Sporazum o trgovini i suradnji čine zajednički okvir za odnos Ujedinjene Kraljevine s EU-om; budući da su Europska Unija i Ujedinjena Kraljevina prihvatile i ratificirale oba sporazuma te su oni pravno obvezujući ugovori u okviru međunarodnog javnog prava; budući da se odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine mora temeljiti na punom poštovanju tih međunarodnih obveza; budući da se Sporazum o trgovini i suradnji temelji na potpunoj provedbi Sporazuma o povlačenju i Protokola, što znači da su izazovi u provedbi u okviru Sporazuma o povlačenju i Protokola stoga neodvojivo povezani sa Sporazumom o trgovini i suradnji; budući da bi ti izazovi u provedbi mogli imati dalekosežne učinke i ozbiljne posljedice za širi odnos EU-a i Ujedinjene Kraljevine;
- D. budući da se dijelom drugim Sporazuma o povlačenju štite prava građana EU-a koji žive u Ujedinjenoj Kraljevini i građana Ujedinjene Kraljevine koji žive u EU-u; budući da se zaštita tih prava zakonito nastavlja nakon završetka izlaska Ujedinjene Kraljevine iz EU-a;
- E. budući da nedosljednost između statusa dodijeljenog u okviru sustava za prijavu nastanjenja građana EU-a i prava predviđenih Sporazumom o povlačenju može predstavljati rizik od pravne nesigurnosti za građane EU-a;
- F. budući da je 31. prosinca 2020. osnovano neovisno nadzorno tijelo Ujedinjene

¹⁴ SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

Kraljevine za sporazume o pravima građana (IMA);

- G. budući da je trajno poštovanje Europske konvencije za ljudska prava bilo jedan od ključnih zahtjeva u Sporazumu o povlačenju, posebno u pogledu provedbe zakona i pravosudne suradnje u području kaznenih djela; budući da se u Sporazumu o povlačenju navodi da se ne smije prouzročiti „smanjenje prava, jamstava ili jednakih mogućnosti” za stanovnike Sjeverne Irske;
- H. budući da se Sporazumom o povlačenju predviđa pronalaženje uredne i pravedne financijske nagodbe s Ujedinjenom Kraljevinom;
- I. budući da su 10. travnja 1998. vlada Ujedinjene Kraljevine, vlada Irske i ostali sudionici u višestranim pregovorima potpisali Sporazum iz Belfasta / Sporazum na Veliki petak; budući da se Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj izbjegava primjena „tvrde granice” na irskom otoku, osigurava funkcioniranje gospodarstva cijelog otoka i štite sve dimenzije Sporazuma iz Belfasta / Sporazuma na Veliki petak, uz zaštitu cjelovitosti jedinstvenog tržišta EU-a; budući da je nakon godina intenzivnih pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom Protokol bio jedino rješenje; budući da se njime stoga pruža jedini okvir za rješavanje konkretnih posljedica odluke Ujedinjene Kraljevine o napuštanju jedinstvenog tržišta i carinske unije za Sjevernu Irsku;
- J. budući da je 13. listopada 2021. Komisija, pokazujući fleksibilnost i pragmatizam, predložila niz dalekosežnih prijedloga kako bi provedba Protokola bila fleksibilnija;
- K. budući da je Ujedinjena Kraljevina jednostranim donošenjem i produljenjem razdoblja odgode zanemarila svoje međunarodne obveze; budući da se zbog tog jednostranog djelovanja krši niz središnjih aspekata Protokola;
- L. budući da je Ujedinjena Kraljevina nedavno predstavila zakon o Protokolu o Sjevernoj Irskoj, čiji je cilj jednostrano prekinuti primjenu različitih odredaba Protokola; budući da takav prijedlog predstavlja jasno i neprihvatljivo kršenje međunarodnih obveza iz Sporazuma o povlačenju;
- M. budući da izabrani dužnosnici i dionici u Sjevernoj Irskoj imaju izravan uvid i imaju iskustva s praktičnim posljedicama provedbe Protokola;
- N. budući da je potrebno očuvati jednake uvjete i pravnu sigurnost za poduzeća i građane;

Opće napomene

- 1. podsjeća na to da je Sporazumom o povlačenju omogućeno uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, uz smanjenje socijalnih i gospodarskih poremećaja na najnižu moguću razinu i izbjegavanje scenarija „ruba litice”; podsjeća da su pregovori o njemu bili povijesni, ali složen i dugotrajan politički proces kojem su obje stranke posvetile znatne političke, administrativne i financijske resurse; ističe da je to bilo razdoblje duboke nesigurnosti za EU-27, Ujedinjenu Kraljevinu i njihove dionike; žali zbog činjenice da Sporazum o povlačenju još nije u potpunosti proveden; ističe da je potpuna i pravodobna provedba Sporazuma o povlačenju i Sporazuma o trgovini i suradnji, koji se temelje na međunarodnom pravu ključni prioritet EU-a i da će to uvijek

biti;

2. napominje da je povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, kao što se očekivalo, dovelo do poremećaja u trgovini i lancu opskrbe između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine, povećanja nesigurnosti za građane i poduzeća te povećanja troškova za trgovce u različitim sektorima, ulagače i industriju zbog nedostatka prijevoza, kašnjenja u pomorskom prometu, poteškoća s ispunjavanjem promjenjivih pravila uvoza i previranja na carinskim granicama zbog dvojnih regulatornih sustava i dodatnih formalnosti; stoga konstatira da se, Brexit pokazao štetnim za sve uključene, u prvom redu za Ujedinjenu Kraljevinu; napominje da su posebno pogođene regije uključene u projekte Interrega s Ujedinjenom Kraljevinom; ističe da bi situacija bila znatno lošija za građane, poduzeća i javne uprave u EU-u i Ujedinjenoj Kraljevini bez Sporazuma o povlačenju;
3. ističe da se Sporazumom o povlačenju osigurao pravni okvir za zaštitu prava građana; izbjegavanje „tvrde granice” na irskom otoku i poštovanje Sporazuma iz Belfasta / Sporazuma na Veliki petak, uz istodobnu zaštitu cjelovitosti i funkcioniranja jedinstvenog tržišta EU-a i carinske unije, osiguravanje pravednog financijskog rješenja i uspostavu učinkovitog sustava za rješavanje sporova i zajedničkih institucija za praćenje i provedbu njegove provedbe;
4. primjećuje da još nisu uvedena određena važna poboljšanja s ciljem zaštite prava građana kao i da su prve tri godine provedbe Sporazuma negativno obilježili postupci Ujedinjene Kraljevine, tj. njezino kontinuirano kršenje obveza, kao i dodatne prijetnje kršenja obveza u okviru Protokola;
5. ponavlja da se odredbe Sporazuma o povlačenju moraju poštovati i provoditi; ističe da je poštovanje Ugovorâ temeljno načelo međunarodnog prava i da odnos povjerenja između EU-a i Ujedinjene Kraljevine ovisi o tome poštuju li sve strane svoje pravne obveze;
6. podsjeća da Sporazum o povlačenju ima izravan učinak na pravne poretke EU-a i Ujedinjene Kraljevine; ističe da se dotični pravni subjekti mogu izravno pozivati na njegove odredbe pred nacionalnim sudovima; naglašava da se svaka proturječna nacionalna provedbena mjera mora zanemariti te se ne može provoditi;
7. ističe da je potrebno očuvati ulogu Suda Europske unije, što je nužno za tumačenje primjenjivog prava EU-a; podsjeća da sudovi Ujedinjene Kraljevine moraju uzeti u obzir sudsku praksu Suda EU-a donesenu nakon prijelaznog razdoblja te ističe da se na prava zajamčena odjeljkom o pravima građana iz Sporazuma o povlačenju mogu izravno pozivati i građani EU-a na sudovima Ujedinjene Kraljevine i državljani Ujedinjene Kraljevine na sudovima država članica; osim toga, podsjeća da se Sporazumom o povlačenju predviđa da Sud i dalje ima ulogu tako što se tijekom razdoblja od osam godina nakon isteka prijelaznog razdoblja sudovima Ujedinjene Kraljevine omogućuje da pod određenim uvjetima od njega zatraže prethodnu odluku o tumačenju dijela drugog Sporazuma;

Prava građana

8. podsjeća na to da se dijelom drugim Sporazuma o povlačenju predviđa da svi građani EU-a koji su zakonito boravili u Ujedinjenoj Kraljevini i svi državljani Ujedinjene Kraljevine koji su na kraju prijelaznog razdoblja 31. prosinca 2020. zakonito boravili u EU-27 i koji i dalje tamo borave ostvaruju sva prava utvrđena pravom EU-a i na način kako ih tumači Sud Europske unije; podsjeća da su i djeca zaštićena Sporazumom o povlačenju, pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz članka 10. stavka 1. Sporazuma o povlačenju; naglašava da je potrebna potpuna provedba odredbi Sporazuma o povlačenju o pravima građana kako bi se zaštitila ta prava i osigurala pravna sigurnost koja je potrebna građanima EU-a i Ujedinjene Kraljevine te njihovim obiteljima;
9. podsjeća kako se u članku 5. Sporazuma o povlačenju naglašava da bi si EU i Ujedinjena Kraljevina, uz puno uzajamno poštovanje i u dobroj vjeri, trebale međusobno pomagati pri obavljanju zadaća koje proizlaze iz Sporazuma o povlačenju;
10. pozdravlja činjenicu da je Ujedinjena Kraljevina uspostavila sustav za prijavu nastanjenja građana EU-a (EUSS) kako bi ispunila svoje obveze prema građanima EU-a i članovima njihovih obitelji, ali također ponavlja zabrinutost Komisije u pogledu nedostatka pravne jasnoće jer se uvjeti prihvatljivosti koje je Ujedinjena Kraljevina utvrdila za pristup pravima u okviru EUSS-a i dalje razlikuju od onih predviđenih Sporazumom o povlačenju; podsjeća da se u Sporazumu o povlačenju jasno navodi da administrativni postupci u okviru konstitutivnog sustava moraju biti „neometani, transparentni i jednostavni“;
11. napominje da je do 30. rujna 2022. u okviru EUSS-a Ujedinjena Kraljevina zaprimila 6 874 700 zahtjeva, od kojih je 822 630 zaprimljeno nakon roka 30. lipnja 2021.; napominje da je od zaključenih predmeta u 50 % slučajeva (3 359 250) dodijeljen status trajno nastanjene osobe, u 40 % slučajeva (2 677 190) status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe, a u 10 % slučajeva drugi ishodi (uključujući 375 400 odbijenih zahtjeva, 143 550 povučenih ili poništenih zahtjeva i 131 150 nevažećih zahtjeva);
12. izražava duboku zabrinutost zbog neusklađenosti sa Sporazumom o povlačenju, to jest zbog toga što građani EU-a koji imaju status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe moraju podnijeti drugi zahtjev za stjecanje statusa trajno nastanjene osobe, što bi moglo dovesti do automatskog i nezakonitog gubitka njihovih prava; podsjeća da će prvi val građana EU-a sa statusom koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe i koji moraju podnijeti zahtjev za status trajno nastanjene osobe morati početi podnositi svoje zahtjeve u drugoj polovici 2023.; izražava zabrinutost zbog toga što će tijekom drugog zahtjeva građani EU-a koji ispunjavaju uvjete morati dokazati nastavak boravka, što će postupak podnošenja zahtjeva za status trajno nastanjene osobe učiniti težim od postupka podnošenja zahtjeva za status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe;
13. podsjeća da su osobe koje još nisu stekle pravo na stalni boravak, odnosno one koje nisu živjele u državi domaćinu najmanje pet godina, i dalje u potpunosti zaštićene Sporazumom o povlačenju te da će moći nastaviti boraviti u državi domaćinu i steći pravo na stalni boravak u državi domaćinu nakon pet godina boravka;
14. konstatira da je rok do kojeg većina građana EU-a mora podnijeti zahtjev za status trajno nastanjene osobe istekao 30. lipnja 2021.; naglašava da na temelju Sporazuma o povlačenju građani EU-a i njihove obitelji koji imaju opravdane razloge za propuštanje

roka još uvijek mogu podnijeti zahtjev putem EUSS-a; uviđa da je vlada Ujedinjene Kraljevine odlučila da neće odbiti nijedan zahtjev podnesen nakon službenog roka; pozdravlja fleksibilnost koju je vlada Ujedinjene Kraljevine pokazala u tom pogledu; međutim, i dalje je zabrinut zbog situacije u pogledu zakašnjelih zahtjeva s obzirom na to da mnogi građani i dalje nisu sigurni u pogledu svojeg imigracijskog statusa;

15. zabrinut je zbog vrlo dugih kašnjenja vlade Ujedinjene Kraljevine u donošenju odluka povezanih s pravima građana; napominje da je u lipnju 2022. izostajala odluka o 225 000 zahtjeva; posebno je zabrinut zbog kašnjenja u predmetima spajanja obitelji; skreće pozornost na činjenicu da su se kašnjenja u donošenju odluka o predmetima spajanja obitelji povećala s prosječno 95 kalendarskih dana u srpnju 2021. na 291 kalendarski dan u lipnju 2022.; poziva vladu Ujedinjene Kraljevine da učini sve što je u njezinoj moći kako bi ubrzala postupak donošenja odluka;
16. pohvaljuje rad neovisnog nadzornog tijela (IMA), čija je uloga osigurati da vlasti Ujedinjene Kraljevine na odgovarajući način i učinkovito provode prava predviđena sporazumima o pravima građana; ponavlja da je važno zajamčiti da IMA može izvršavati svoju ulogu na istinski neovisan način;
17. pozdravlja izvješće o drugom istraživanju IMA-e iz srpnja 2022.; sa zabrinutošću napominje da tri od četiri ispitanika nisu čula za IMA-u prije istraživanja 2022.; poziva IMA-u da poboljša svoje napore u pogledu komunikacije i kampanja za podizanje razine osviještenosti;
18. pozdravlja i pomno prati pravni spor koji je IMA u prosincu 2021. pokrenula pred Visokim sudom Ujedinjene Kraljevine u pogledu stajališta vlade Ujedinjene Kraljevine da će građani EU-a koji ne podnesu zahtjev za status trajno nastanjene osobe ili ne podnesu ponovni zahtjev za status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe prije isteka tog statusa automatski izgubiti svoja prava; napominje da je Visoki sud Ujedinjene Kraljevine u presudi donesenoj 21. prosinca 2022. proglasio da je EUSS, s obzirom na to kako trenutačno djeluje, nezakonit u tom pogledu; podržava sudjelovanje Komisije u sudskim postupcima; naglašava da se, u skladu s člankom 15. stavkom 3. Sporazuma o povlačenju, nakon što građani steknu pravo na stalni boravak, ono može izgubiti samo zbog odsutnosti iz matične države u razdoblju duljem od pet uzastopnih godina;
19. ističe ulogu Posebnog odbora za prava građana u olakšavanju primjene dijela drugog Sporazuma o povlačenju; ističe važnost njegovog rada i njegovih izvješća o provedbi prava boravka; poziva države članice i Ujedinjenu Kraljevinu da nastave pružati potpune i ažurirane statističke informacije Posebnom odboru za prava građana u pogledu provedbe Sporazuma o povlačenju; potiče Komisiju i vladu Ujedinjene Kraljevine da što prije ponovno sazovu Posebni odbor za prava građana te da nastave održavati sastanke na tromjesečnoj osnovi sve dok se utvrđeni problemi u potpunosti ne riješe;
20. pozdravlja šesto zajedničko izvješće o provedbi prava boravka u skladu s dijelom drugim Sporazuma o povlačenju od 26. siječnja 2022.; prima na znanje redovitu objavu zajedničkih izvješća Posebnog odbora za prava građana o provedbi prava boravka u skladu sa Sporazumom o povlačenju i godišnjih izvješća tajništva odbora Zajedničkom

odboru; ističe njihovu korisnost u praćenju provedbe dijela drugog Sporazuma o povlačenju;

21. ponavlja svoje stajalište da bi se građanima EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini zajamčila veća sigurnost kada bi im se, kao dopuna njihovu postojećem digitalnom statusu, izdao fizički dokument kao dokaz njihovih prava kao rezidenata; izražava zabrinutost zbog toga što bi isključivo digitalni pristup mogao imati negativan i diskriminirajući učinak na podnositelje zahtjeva iz ranjivih skupina te poziva na pružanje pomoći u takvim slučajevima; podsjeća na svoje stajalište da bi se deklaratornim sustavom dotičnim građanima pružila još veća pravna sigurnost, uz istodobno smanjenje administrativnog opterećenja za vlasti Ujedinjene Kraljevine;
22. izražava zabrinutost zbog poteškoća s kojima se građani EU-a i njihove obitelji mogu suočiti pri pokušaju povratka u Ujedinjenu Kraljevinu zbog neupoznatosti zrakoplovnih poduzeća s digitalnim postupkom provjere statusa trajno naseljene osobe ili statusa koji prethodi statusu trajno naseljene osobe i zbog toga što nemaju mogućnost provjere tog statusa na izlaznim vratima zračne luke prije ukrcaja; poziva Vladu Ujedinjene Kraljevine da nastavi surađivati s prijevoznicima kako bi se pronašla rješenja;
23. izražava žaljenje zbog sve većih kašnjenja u izdavanju boravišnih isprava i ulaznih viza za građane EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini te potiče nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da razrade planove za smanjenje broja prijava na čekanju;
24. žali zbog odluke Ujedinjene Kraljevine da podnositeljima zahtjeva za vizu naplaćuje različite pristojbe, ovisno o njihovoj zemlji podrijetla iz EU-a;
25. poziva vladu Ujedinjene Kraljevine da nastavi jamčiti prava boravka zatvorenim građanima EU-a sa statusom koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe, kako je predviđeno Sporazumom o povlačenju;
26. izražava zabrinutost zbog poteškoća s kojima se suočavaju državljani Ujedinjene Kraljevine kada trebaju razjasniti svoj status u nekim zemljama EU-a; poziva države članice da pokažu fleksibilnost u pogledu obrade kasnih zahtjeva; potiče države članice koje su se odlučile za provedbu članka 18. stavka 4. prema kojem se ne zahtijeva postupak podnošenja zahtjeva za potvrdu pravâ iz Sporazuma o povlačenju da odgovore na zabrinutost Ujedinjene Kraljevine u pogledu dokazivanja statusa i mogućnosti pristupa naknadama i uslugama građana Ujedinjene Kraljevine koji žive u EU-u; pozdravlja inicijative Komisije za pružanje smjernica državama članicama u tom kontekstu; poziva države članice s konstitutivnim sustavom da razmotre donošenje deklaratornog sustava ili njegovih dijelova;
27. ističe važnost lokalnih organizacija u zagovaranju poštovanja prava građana u Ujedinjenoj Kraljevini i EU-u u okviru Sporazuma o povlačenju; sa žaljenjem napominje da su neke organizacije koje se zalažu za prava građana Ujedinjene Kraljevine u Europi morale prekinuti svoj rad zbog nedostatka financijskih sredstava;
28. ponavlja da su prava građana glavni prioritet Parlamenta i ponovno potvrđuje svoju obvezu pomnog praćenja provedbe Sporazuma o povlačenju kako bi se ta prava u potpunosti zaštitila;

29. podsjeća da svaki građanin EU-a koji boravi u Ujedinjenoj Kraljevini ima pravo podnijeti predstavku Europskom parlamentu u skladu s člankom 227. Ugovora o funkcioniranju Europske unije; podsjeća da i građani Ujedinjene Kraljevine koji borave u EU-u zadržavaju pravo na podnošenje predstavki Parlamentu;

Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj

30. podsjeća na to da je Protokol dogovoren kao kompromis kojim bi se zaštitili svi dijelovi Sporazuma iz Belfasta / Sporazuma na Veliki petak i spriječila uspostava „tvrde granice” na irskom otoku, uz istodobnu zaštitu cjelovitosti jedinstvenog tržišta EU-a; nadalje, podsjeća na to da je konačnu verziju Protokola predložila vlada Ujedinjene Kraljevine, što je dovelo do odustajanja od prethodnih verzija zaštitnog mehanizma; napominje da je primjena Protokola dosad pokazala da u nekoliko važnih aspekata uspješno ispunjava svoju svrhu;
31. naglašava da se Protokolom Sjeverna Irska stavlja u jedinstven položaj jer roba proizvedena u Sjevernoj Irskoj ima pristup jedinstvenom tržištu EU-a i unutaršnjem tržištu Ujedinjene Kraljevine; naglašava da se potrebne provjere i kontrole moraju provoditi na ulaznim točkama za robu koja ulazi u Sjevernu Irsku iz ostatka Ujedinjene Kraljevine ili bilo koje druge treće zemlje;
32. izražava duboko žaljenje zbog nedostatka političke volje i propusta Ujedinjene Kraljevine da djeluje u dobroj vjeri i u skladu sa svojim obvezama iz Protokola; osuđuje nespremnost Ujedinjene Kraljevine da ispuni primjenjive carinske zahtjeve, zahtjeve za nadzor i kontrolu rizika u pogledu kretanja robe između Velike Britanije i Sjeverne Irske; žali zbog nespremnosti Ujedinjene Kraljevine da prenese i provede primjenjivo zakonodavstvo EU-a o trošarinama i PDV-u; posebno žali zbog nedostatka potpore osoblju EU-a zaduženom za praćenje carinskih kontrola u Irskom moru, nedovoljnog pristupa osoblja EU-a carinskim podacima Ujedinjene Kraljevine i uzastopnih jednostranih razdoblja odgode koja su ugrozila granične kontrole, čime se očito krši Protokol; istodobno pozdravlja nedavni sporazum između EU-a i Ujedinjene Kraljevine o razmjeni trgovinskih podataka i očekuje da će se dogovor brzo dovršiti;
33. ističe da je stalna nesigurnost u pogledu trgovinskih sporazuma štetna za Sjevernu Irsku i za poslovanje; primjećuje da se tokovi ulaganja u Sjevernu Irsku smanjuju te da se dovode u pitanje prednosti dvojnog pristupa tržištu predviđenog Protokolom; priznaje da će poduzeća u Sjevernoj Irskoj biti pod većim pritiskom jer će se morati nositi s razlikama između politika Ujedinjene Kraljevine i EU-a;
34. ističe da je svako kršenje Protokola kršenje međunarodnih pravnih obveza i predstavlja neprihvatljiv dokaz nepoštovanja vladavine prava;
35. poziva nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da zajamče socijalna i radnička prava građana EU-a i slobodu kretanja prekograničnih radnika na temelju nediskriminacije i reciprociteta;
36. izražava duboku zabrinutost zbog nedavno predloženog zakona o Protokolu o Sjevernoj Irskoj, kojim bi se ministrima Ujedinjene Kraljevine dale dalekosežne ovlasti da jednostrano obustave primjenu odredaba Protokola, što bi moglo ugroziti Sporazum iz

Belfasta / Sporazum na Veliki petak, doprinijeti gospodarskoj i političkoj nesigurnosti u Sjevernoj Irskoj i negativno utjecati na zaštitu potrošača, poduzeća i radnika;

37. žali zbog toga što Ujedinjena Kraljevina i dalje daje prednost primjeni jednostranih mjera za prekid bilateralnih sporazuma, unatoč dostupnosti dvaju mehanizama za rješavanje sporova uspostavljenih Sporazumom o povlačenju; podsjeća da je Ujedinjena Kraljevina prvo namjeravala prekinuti bilateralne sporazume putem svojeg zakona o unutarnjem tržištu; naglašava da se bilateralni sporazum ne može jednostrano izmijeniti i da se time potkopava odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine; smatra da je stav vlasti Ujedinjene Kraljevine u suprotnosti s duhom dijaloga i načelom dobre vjere; stoga poziva vladu Ujedinjene Kraljevine da odmah povuče taj prijedlog, da se suzdrži od jednostranog djelovanja i u potpunosti provodi sporazume koje je potpisala; ponavlja svoj poziv nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine da u potpunosti poštuju Sporazum iz Belfasta / Sporazum na Veliki petak u svim njegovim dijelovima, kako je navedeno u Sporazumu o povlačenju, te da se pobrinu za to da se prava građana Sjeverne Irske neće smanjiti;
38. pozdravlja nastavak tehničkih pregovora između EU-a i Ujedinjene Kraljevine te potiče pregovarače EU-a i Ujedinjene Kraljevine da pronađu zajedničko rješenje i osiguraju poštovanje Protokola;
39. podsjeća na jednostranu izjavu Vlade Ujedinjene Kraljevine, u kontekstu Protokola, o funkcioniranju odredbe koja se odnosi na „demokratsku suglasnost u Sjevernoj Irskoj” u skladu sa Sporazumom iz Belfasta / Sporazumom na Veliki petak; naglašava da u skladu s tom jednostranom izjavom „demokratsku suglasnost” s Protokolom pravodobno mora podržati većina u Skupštini Sjeverne Irske; podsjeća na to da je na posljednjim izborima u Sjevernoj Irskoj velika većina glasača glasovala za stranke koje su izrazile svoju potporu zadržavanju Protokola;
40. ističe da je EU i dalje otvoren za rasprave s vladom Ujedinjene Kraljevine kako bi se pronašla zajednička rješenja za održivo i dugoročno funkcioniranje Protokola; ponavlja svoje protivljenje ponovnom pregovaranju o Protokolu i ističe da su države članice EU-a, Parlament i Komisija u tom pogledu i dalje ujedinjene; pozdravlja dalekosežne prijedloge Komisije iz listopada 2021. o pronalasku pragmatičnih, razumnih i fleksibilnih rješenja za rješavanje izazova u provedbi Protokola čiji je cilj smanjenje učinka Brexita u Sjevernoj Irskoj; potiče vladu Ujedinjene Kraljevine da se konstruktivno uključi u istinske pregovore s EU-om u okviru Zajedničkog odbora EU-a i Ujedinjene Kraljevine kako bi se pronašla održiva rješenja za moguća područja napetosti; poziva vladu Ujedinjene Kraljevine da proaktivno uključi Skupštinu Sjeverne Irske i druge izabrane dužnosnike i dionike u Sjevernoj Irskoj u rasprave o primjeni Protokola;
41. ističe da će Glava 75. Zakona o državljanstvu i granicama Ujedinjene Kraljevine, kojom se zahtijeva da oni koji nemaju imigracijski status Ujedinjene Kraljevine (među ostalim, građani EU-a, uz iznimku građana Irske) moraju imati elektroničko odobrenje putovanja (ETA) prije ulaska u Sjevernu Irsku, negativno utjecati na građane Europske unije koji borave u Irskoj; nadalje naglašava da sustav ETA nije u potpunosti u skladu s člankom 2. Protokola kojim se štite prava pojedinaca te od Ujedinjene Kraljevine zahtijeva da osigura da ne bude nikakvih smanjenja prava, zaštitnih mjera ili jednakih

mogućnosti, među ostalim pružanjem zaštite protiv diskriminacije; naglašava da je svaki prijedlog Ujedinjene Kraljevine kojim bi se u konačnici od građana EU-a koji borave u Irskoj moglo zahtijevati da se registriraju kako bi dobili izuzeće iz sustava ETA nerazmjernan te bi njegova primjena činila moguću povredu načela nediskriminacije, kako je utvrđeno Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;

42. izražava punu potporu pravnim inicijativama čiju je provedbu pokrenula Komisija u cilju potpune provedbe Sporazuma o povlačenju; pozdravlja donošenje međuinstitucijskog sporazuma o prijedlogu uredbe Komisije o provedbenim mehanizmima Sporazuma o povlačenju i Sporazuma o trgovini i suradnji¹⁵, čime će se EU-u omogućiti brzo djelovanje u obliku mjera u slučaju kršenja Sporazuma o povlačenju i / ili Sporazuma o trgovini i suradnji; poziva Komisiju da u potpunosti i pravodobno obavješćuje Parlament i Vijeće o relevantnim događajima koji bi mogli dovesti do toga da Komisija donese mjere ili djelovanja. ističe da bi se provedbeni instrumenti u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji mogli iskoristiti i za jačanje provedbe Protokola;

Financijska nagodba

43. podsjeća na to da se Sporazumom o povlačenju predviđa jedinstvena financijska nagodba s Ujedinjenom Kraljevinom, koja uključuje sve pravne obveze koje proizlaze iz nepodmirenih obveza i kojom se predviđaju izvanbilančne stavke, nepredviđene obveze i drugi financijski troškovi koji izravno proizlaze iz povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a; ističe da financijska nagodba ne znači jednokratni paušalni iznos, već aranžman za poravnanje nepodmirenih obveza preuzetih tijekom članstva Ujedinjene Kraljevine u EU-u;
44. pozdravlja plodonosnu suradnju u tom području kao i činjenicu da su EU i Ujedinjena Kraljevina ponovno potvrdili svoju obavezu poštovanja svojih financijskih obveza u okviru Sporazuma o povlačenju;

Upravljanje i uloga Europskog parlamenta

45. pozdravlja činjenicu da su upravljačke strukture odgovorne za provedbu Sporazuma o povlačenju u potpunosti operativne, osobito njegov Posebni odbor za prava građana, koji se sastaje redovito; poziva Ujedinjenu Kraljevinu da u potpunosti iskoristi te strukture umjesto da poduzima jednostrane mjere;
46. ponovno potvrđuje svoju obvezu u vezi s pomnim praćenjem provedbe Sporazuma o povlačenju, posebno u pogledu prava građana i Protokola; pozdravlja vrlo plodonosnu suradnju između Parlamenta i Komisije u vezi s tim pitanjima;
47. pozdravlja aktivno sudjelovanje Parlamentarne skupštine za partnerstvo EU-a i Ujedinjene Kraljevine; smatra da je ta skupština dobar okvir za parlamentarnu suradnju

¹⁵ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za ostvarivanje prava Unije u provedbi i izvršenju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (COM(2022)0089).

u području zajedničkih izazova, među ostalim u pogledu provedbe Sporazuma o povlačenju i Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj; pozdravlja činjenicu da su decentralizirana područja dobila aktivnu ulogu tijekom druge Parlamentarne skupštine za partnerstvo EU-a i Ujedinjene Kraljevine u studenome 2022. te očekuje da će se ta uloga ojačati u budućnosti;

48. pozdravlja Kontaktnu skupinu za Ujedinjenu Kraljevinu koju je Odbor regija osnovao u veljači 2020. i koja predstavlja forum za kontinuirani dijalog i političko partnerstvo između lokalnih i regionalnih vlasti EU-a i Ujedinjene Kraljevine; obvezuje se na sličnu interakciju između Kontaktne skupine za Ujedinjenu Kraljevinu i izaslanstva Europskog parlamenta u Ujedinjenoj Kraljevini kako bi se pružili terenski dokazi o provedbi Sporazuma o povlačenju;
49. podsjeća da su Španjolska i Ujedinjena Kraljevina 31. prosinca 2020. postigle dogovor o mogućem okviru za sporazum o Gibraltaru; podsjeća da je Komisija 20. srpnja 2021. predstavila preporuku za odluku Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom u vezi s Gibraltalom i za povezane pregovaračke smjernice; napominje da je Vijeće 5. listopada 2021. donijelo odluku o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu između EU-a i Ujedinjene Kraljevine u vezi s Gibraltalom, kao i pregovaračke smjernice. primjećuje da je od listopada 2022. dovršeno devet krugova pregovora;

o

o o

50. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.

25.10.2022

MIŠLJENJE ODBORA ZA VANJSKE POSLOVE

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o provedbi Izvješća o Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a
([2020/2202\(INI\)](#))

Izvjestitelj za mišljenje Andreas Schieder

PRIJEDLOZI

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da su u Sporazum o povlačenju uvršteni „posebni aranžmani koji se odnose na vanjsko djelovanje Unije” prema kojima je tijekom prijelaznog razdoblja Ujedinjena Kraljevina bila obvezna provoditi restriktivne mjere Unije na temelju međunarodnih sporazuma koje je EU sklopio, bez obzira na to jesu li donesene tijekom prijelaznog razdoblja ili su već bile na snazi, te podržati izjave i stajališta EU-a prema trećim zemljama i međunarodnim organizacijama; budući da je tim sporazumom predviđeno sudjelovanje Ujedinjene Kraljevine na pojedinačnoj osnovi u vojnim operacijama i civilnim misijama EU-a uspostavljenima u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike na temelju okvirnog sporazuma o sudjelovanju, uz poštovanje autonomije EU-a u donošenju odluka i relevantnih odluka i zakonodavstva EU-a te uz uvjet da Ujedinjena Kraljevina ne predvodi takve operacije ili misije;
 - B. budući da su 10. travnja 1998. vlada Ujedinjene Kraljevine, vlada Irske i ostali sudionici u višestranim pregovorima potpisali Sporazum iz Belfasta („Sporazum na Veliki petak”); budući da se Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj uz Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine pruža pravni okvir kojim se štiti Sporazum na Veliki petak u svim njegovim dijelovima i prava stanovnika Sjeverne Irske te čuva mir, cjelovitost jedinstvenog tržišta i gospodarstvo cijelog otoka i time izbjegava tvrda granica; budući da je obveza Ujedinjene Kraljevine osigurati primjenu svih dijelova Sporazuma na Veliki petak u svim okolnostima;
 - C. budući da Ujedinjena Kraljevina i EU dijele zajedničke vrijednosti i sigurnosne interese i u neposrednom europskom susjedstvu i globalno; budući da je Ujedinjena Kraljevina bila i ostaje ključni partner EU-a, kao i središnji akter u NATO-u;
1. podsjeća da se u skladu s člankom 50. stavkom 2. Ugovora o Europskoj uniji u sporazumima o povlačenju treba uzeti u obzir okvir za budući odnos države koja se povlači s Unijom;

2. podsjeća da su potpisivanje Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine od strane EU-a i ratifikacija tog sporazuma od strane Europskog parlamenta bili uvjetovani potpunom provedbom Sporazuma o povlačenju; žali zbog toga što Sporazum o povlačenju do danas nije u potpunosti proveden, posebno u pogledu Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj;
3. podsjeća da, iako je politička izjava priložena Sporazumu o povlačenju sadržavala jasne odredbe koje su obje strane utvrdile o suradnji u području vanjske politike, sigurnosti i obrane, te se odredbe nisu dalje slijedile u pregovorima o Sporazumu o trgovini i suradnji zbog nedostatka interesa vlade Ujedinjene Kraljevine za raspravu o tim pitanjima;
4. žali zbog toga što, unatoč zajedničkom interesu za suradnju u području vanjske politike i sigurnosti koja bi se temeljila na zajedničkim vrijednostima i kojom bi se doprinijelo promicanju mira i jačanju globalnog poretka utemeljenog na pravilima, nije postignut dogovor o institucionaliziranom formatu za suradnju jer Ujedinjena Kraljevina nije željela iskoristiti tu mogućnost; naglašava, međutim, da je Ujedinjena Kraljevina pojačala svoj doprinos euroatlantskoj sigurnosti i prepoznaje znatan doprinos koji je Ujedinjena Kraljevina dala u potpori samoobrane, teritorijalne cjelovitosti i obavještajnih kapaciteta Ukrajine;
5. naglašava da se potreba za čvršćim i bolje koordiniranim odnosom između EU-a i Ujedinjene Kraljevine u pogledu sigurnosnih pitanja povećala otkad je Rusija pokrenula vojnu agresiju na Ukrajinu; poziva na smislenu koordinaciju i suradnju između EU-a i Ujedinjene Kraljevine kojom bi se objema stranama omogućila aktivna uloga u rješavanju velikih sukoba; podsjeća na svoj prijedlog da bi takva koordinacija trebala biti uređena zajedničkim okvirom vanjske politike Ujedinjene Kraljevine i EU-a, koji bi objema stranama ponudio stalnu platformu za savjetovanja na visokoj razini i koordinaciju u vanjskopolitičkim pitanjima;
6. naglašava da bi, iako nije poštovana politička izjava i nije postignut dogovor o vanjskoj politici i obrani, obje strane trebale pojačati suradnju u tim područjima, uz pristup vanjskoj politici koji se temelji na demokraciji i vladavini prava, rodnoj ravnopravnosti, razoružanju i neširenju oružja i međunarodnoj suradnji za razvoj i djelovanja u području klime;
7. zabrinut je zbog djelovanja vlade Ujedinjene Kraljevine kojima bi se mogao ugroziti Sporazum na Veliki petak i destabilizirati mir u Sjevernoj Irskoj; podsjeća da ta djelovanja nisu u skladu sa Sporazumom o povlačenju, prema kojemu je Ujedinjena Kraljevina obvezna osigurati potpunu primjenu i provedbu Sporazuma na Veliki petak u svim okolnostima; podsjeća da se tim jednostranim djelovanjima krši međunarodno pravo i podrivaju odnosi između EU-a i Ujedinjene Kraljevine i šteti reputaciji Ujedinjene Kraljevine kao pouzdanog partnera te da se ona zbivaju u vrijeme kada je zbog geopolitičkih kriza potrebno više jedinstva i solidarnosti među saveznicima nego ikad prije; potiče novu vladu Ujedinjene Kraljevine da konstruktivno i u dobroj vjeri surađuje s EU-om i svim zajednicama u Sjevernoj Irskoj.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	25.10.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+ : 41 - : 1 0 : 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Dietmar Köster, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Pedro Marques, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Urmas Paet, Kostas Papadakis, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Dragoș Tudorache, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Salima Yenbou
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Anna-Michelle Asimakopoulou, Corina Crețu, Markéta Gregorová, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtzos, Gabriel Mato, Ramona Strugariu
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Janusz Lewandowski, Alessandro Panza

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

41	+
ECR	Hermann Tertsch
ID	Susanna Ceccardi, Alessandro Panza
NI	Kinga Gál
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Sunčana Glavak, Andrey Kovatchev, David Lega, Miriam Lexmann, Janusz Lewandowski, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon
RENEW	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ramona Strugariu, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Corina Crețu, Dietmar Köster, Pedro Marques, Sven Mikser, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Thomas Waitz

1	-
NI	Kostas Papadakis

1	0
ECR	Charlie Weimers

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

5.12.2022

MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o provedbi Izvješća o Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Seán Kelly

(*) Pridruženi odbor – članak 57. Poslovnika

PRIJEDLOZI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da će odluka vlade Ujedinjene Kraljevine da ustraje na tvrdome Brexitu nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a neizbježno dovesti do disruptivnog raspada gospodarskih i trgovinskih veza i razilaženja u regulatornim režimima za operatere, građane i trgovinske partnere iz trećih zemalja;
- B. budući da Brexit nikad nije imao potporu zajednica u Sjevernoj Irskoj; budući da je Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj (Protokol) jedino rješenje koje je prihvatila i Ujedinjena Kraljevina nakon četiri godine intenzivnih pregovora s ciljem rješavanja konkretnih posljedica odluke Ujedinjene Kraljevine o napuštanju jedinstvenog tržišta EU-a i carinsku uniju i osiguravanja zaštite Sporazuma na Veliki petak, funkcioniranja gospodarstva cijelog otoka i cjelovitosti jedinstvenog tržišta EU-a;
- C. budući da Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine i EU-a posebno Protokol i Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, čine zajednički okvir za trgovinski odnos Ujedinjene Kraljevine s EU-om; budući da su Europska Unija i Ujedinjena Kraljevina ratificirale oba sporazuma te su stoga pravno obvezujući ugovori u okviru međunarodnog javnog prava; budući da se Sporazum o trgovini i suradnji temelji na potpunoj provedbi Sporazuma o povlačenju i Protokola, što znači da su izazovi u provedbi u okviru Sporazuma o povlačenju i Protokola stoga neraskidivo povezani sa Sporazumom o trgovini i suradnji te da bi mogli imati dalekosežne posljedice i ozbiljne posljedice za širi trgovinski odnos EU-a i Ujedinjene Kraljevine, kao i za ukupan odnos EU-a i Ujedinjene Kraljevine; budući da je iznimno važno poštovati međunarodno pravo i ojačati suradnju sa zemljama istomišljenicama i demokratskim saveznicima na temelju uzajamnog povjerenja, posebno s obzirom na trenutačni geopolitički i sigurnosni kontekst;
- D. budući da je Zajednički odbor u okviru Sporazuma o povlačenju predložio niz aspekata povezanih s Protokolom kako bi se riješili praktični problemi povezani s njegovom

provedbom u takozvanim razdobljima odgode; budući da je Ujedinjena Kraljevina jednostrano produljila ta razdoblja odgode jednostranom izmjenom svojih međunarodnih obveza i obveza transparentnosti;

- E. budući da se zbog tog jednostranog produljenja niz središnjih aspekata Protokola ne provodi;
 - F. budući da izabrani dužnosnici i dionici u Sjevernoj Irskoj imaju izravan uvid i imaju iskustva s praktičnim posljedicama provedbe Protokola;
 - G. budući da je potrebno očuvati jednake uvjete i pravnu sigurnost za poduzeća i građane;
1. napominje da je povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU-a dovelo do poremećaja u trgovini i lancu opskrbe, povećanja nesigurnosti za građane i poduzeća te povećanja troškova za trgovce u različitim sektorima, ulagače i industriju zbog nedostatka prijevoza, kašnjenja u pomorskom prometu, poteškoća s ispunjavanjem promjenjivih pravila uvoza i previranja na carinskim granicama zbog dvojnih regulatornih sustava i dodatnih formalnosti; napominje da je to dovelo do ukupnog pada u trgovini robom i uslugama Ujedinjene Kraljevine s EU-om;
 2. podsjeća da se u 18 mjeseci otkako je Protokol stupio na snagu pokazalo da u nekoliko važnih aspekata uspješno služi svojoj svrsi na otoku Irskoj, poput u osiguravanju nastavka rada složenih lanaca opskrbe i trgovine između Sjeverne Irske i Republike Irske;
 3. naglašava da se Protokolom Sjeverna Irska stavlja u jedinstven položaj jer roba proizvedena u Sjevernoj Irskoj ima pristup jedinstvenom tržištu EU-a i unutarnjem tržištu Ujedinjene Kraljevine; napominje da je većina članova Zakonodavne skupštine u Sjevernoj Irskoj koji su izabranih 5. svibnja 2022. izrazila potporu zadržavanju Protokola u nekom obliku kao okvira za upravljanje trgovinskim sporazumima u Sjevernoj Irskoj; žali toga što Vlada Sjeverne Irske još nije funkcionalna jer se manjina protivi Protokolu;
 4. ističe da je stalna nesigurnost u pogledu trgovinskih sporazuma štetna za Sjevernu Irsku i za poslovanje; primjećuje da se tokovi ulaganja u Sjevernu Irsku smanjuju, što dovodi u pitanje prednosti dvojnog pristupa tržištu predviđenog Protokolom;
 5. priznaje da će poduzeća u Sjevernoj Irskoj biti pod većim pritiskom jer će se morati nositi s razlikama između politika Ujedinjene Kraljevine i EU-a; napominje da će djelovati u okviru politika EU-a i Ujedinjene Kraljevine u različitim područjima; priznaje da će to stvoriti brojne probleme za poduzeća i da će možda utjecati na tržišno natjecanje;
 6. ističe da se neprovođenjem odredaba Protokola o kretanju robe između Velike Britanije i Sjeverne Irske ugrožava cjelovitost i funkcioniranje jedinstvenog tržišta i carinske unije; konstatira da bi ta situacija također mogla ugroziti položaj EU-a u odnosu na druge trgovinske partnere jer bi dovela u pitanje legitimnost podrijetla proizvoda i mjeru u kojoj EU trećim zemljama može ponuditi fleksibilan pristup tržištu;
 7. ističe da je potpuna i pravodobna provedba Sporazuma o povlačenju i Sporazuma o

trgovini i suradnji, koji se temelje na međunarodnom pravu ključni prioritet EU-a i da će to uvijek biti; ponavlja dosljedno stajalište EU-a da se o Protokolu neće ponovno pregovarati i ističe da su države članice, Parlament i Komisija u tom pogledu i dalje ujedinjene; ističe da se rješenja za izazove u provedbi povezane s Protokolom mogu pronaći u okviru Sporazuma o povlačenju te da bi se ponovnim pregovorima samo dodatno povećala pravna nesigurnost i nepredvidivost za poduzeća i građane u Sjevernoj Irskoj;

8. podsjeća da je EU uvijek tražio pragmatična i fleksibilna rješenja za izazove u provedbi s kojima se suočavaju dionici u Sjevernoj Irskoj, a posebno putem dalekosežnih prijedloga upućenih Ujedinjenoj Kraljevini u listopadu 2021. s ciljem smanjenja učinka Brexita u Sjevernoj Irskoj; žali zbog načina na koji je vlada Ujedinjene Kraljevine instrumentalizirala Protokol i ponavlja da se mogu postići tehnička rješenja za olakšavanje trgovine između Velike Britanije i Sjeverne Irske i izbjeći tvrde granice na irskom otoku;
9. ističe da je EU i dalje otvoren za rasprave s vladom Ujedinjene Kraljevine u cilju pronalaženja zajedničkih rješenja u okviru Protokola kojima se može omogućiti njegovo održivo dugoročno djelovanje; žali zbog toga što Ujedinjena Kraljevina još nije bila spremna prihvatiti zadovoljavajuće sporazumno rješenje, unatoč fleksibilnosti EU-a da s njom surađuje u pogledu Protokola; pozdravlja nastavak tehničkih rasprava između EU-a i Ujedinjene Kraljevine nakon zastoja u pregovorima u veljači 2022. i nedovoljne uključenosti vlade Ujedinjene Kraljevine u pogledu njezinih prijedloga te izražava nadu da će tehničke rasprave dovesti do zajedničkih rješenja i trajnog dogovora;
10. duboko žali zbog toga što je Ujedinjena Kraljevina 13. lipnja 2022. objavila Protokol zakona o Sjevernoj Irskoj; podsjeća da u svojem sadašnjem obliku ta jednostrana radnja Ujedinjene Kraljevine, kojom se pokušao ukinuti veliki dio Protokola, krši međunarodno pravo, doprinosi gospodarskoj i političkoj nesigurnosti u Sjevernoj Irskoj i potkopava odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine; ističe da je potrebno očuvati ulogu Suda Europske unije, što je nužno za tumačenje primjenjivog prava EU-a; snažno odbacuje predloženo ukidanje obveze za poduzeća u Sjevernoj Irskoj da se usklade s odredbama prava Unije; ponovno potvrđuje potrebu za jednakim uvjetima za državne potpore i stoga potiče Parlament Ujedinjene Kraljevine da ne donese prijedlog zakona, a vladu Ujedinjene Kraljevine da konstruktivno surađuje s Komisijom kako bi se postigao pregovarački ishod; naglašava da bi u tom procesu trebalo uzeti u obzir stajališta građana i poduzeća Sjeverne Irske;
11. poziva vladu Ujedinjene Kraljevine da proaktivno uključi Skupštinu Sjeverne Irske i druge izabrane dužnosnike i dionike u Sjevernoj Irskoj u pronalaženje praktičnih rješenja za provedbu Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine i Protokola; ističe da bi parlamenti, uključujući i Europski parlament, trebali imati veću ulogu u provedbi i izvršavanju tih sporazuma;
12. poziva Komisiju da u potpunosti i pravodobno obavještava Parlament o svim poteškoćama do kojih može doći, posebno o mogućim kršenjima sporazuma koja bi mogla ugroziti jednake uvjete i pošteno tržišno natjecanje za radnike i poduzeća u EU-u;

13. pozdravlja Komisijin prijedlog uredbe¹ o utvrđivanju pravila i postupaka kojima se uređuje ostvarivanje prava EU-a na temelju Sporazuma o povlačenju i Sporazuma o trgovini i suradnji, čime će se EU-u omogućiti brzo djelovanje u obliku mjera u slučaju kršenja Sporazuma o povlačenju i / ili Sporazuma o trgovini i suradnji; naglašava važnost te spremnosti s obzirom na nedavne prijetnje vlade Ujedinjene Kraljevine o jednostranom poništavanju dijelova Protokola; smatra, međutim, da bi zadovoljavajuće sporazumno rješenje trebalo pronaći u dobroj vjeri i na temelju uzajamnog povjerenja.

¹ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za ostvarivanje prava Unije u provedbi i izvršenju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (COM(2022)0089).

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	30.11.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: 36 -: 0 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Sven Simon, Mihai Tudose, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Enikő Győri, Svenja Hahn, Liudas Mažylis, Javier Moreno Sánchez
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Marc Angel, Dietmar Köster

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

36	+
ECR	Geert Bourgeois, Jan Zahradil
NI	Enikő Győri, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose
THE LEFT	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

0	-

2	0
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

5.12.2022

MIŠLJENJE ODBORA ZA GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJE POSLOVE

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o Izvješću o provedbi Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Loránt Vincze

(*) Pridruženi odbor – članak 57. Poslovnika

PRIJEDLOZI

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

Opća razmatranja o Dijelu drugom Sporazuma o povlačenju

1. podsjeća da se Dijelom drugim Sporazuma o povlačenju i građanima EU-a koji borave u Ujedinjenoj Kraljevini i državljanima Ujedinjene Kraljevine koji borave u nekoj od država članica EU-27 na kraju prijelaznog razdoblja omogućuje da nastave živjeti u svojoj državi domaćinu i da ostvaruju svoja prava na temelju prava EU-a, pod uvjetom da su građani EU-a i državljani Ujedinjene Kraljevine radnici ili samozaposlene osobe ili imaju dostatna sredstva i zdravstveno osiguranje, ili su članovi obitelji osobe koja ispunjava te uvjete, ili su već stekli pravo na stalni boravak te stoga više ne podliježu tim uvjetima;
2. podsjeća da se Sporazumom o povlačenju državama članicama EU-a i Ujedinjenoj Kraljevini omogućuje da zahtijevaju obvezno podnošenje zahtjeva kao uvjet za potvrdu o ostvarenju prava predviđenih Sporazumom te da se, kao i 13 država članica, Ujedinjena Kraljevina u skladu s člankom 18. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju odlučila za „konstitutivni sustav” kojim se potvrđuju prava građana EU-a koji ispunjavaju uvjete i koji borave u Ujedinjenoj Kraljevini na kraju prijelaznog razdoblja te njihovih članova obitelji; podsjeća da je Ujedinjena Kraljevina provela taj postupak putem sustava za prijavu nastanjenja građana EU-a (EUSS) kojim se dodjeljuje status trajno nastanjene osobe ili status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe na kraju prijelaznog razdoblja, čime se građanima EU-a omogućuju zakonit boravak u Ujedinjenoj Kraljevini i ostvarivanje cijelog niza prava predviđenih Sporazumom o povlačenju; podsjeća da se u Sporazumu o povlačenju jasno navodi da administrativni postupci u okviru konstitutivnog sustava moraju biti „neometani, transparentni i jednostavni”; podsjeća da bi se, u skladu s člankom 18. stavkom 1. točkom (g) Sporazuma o povlačenju, isprava kojom se dokazuje status trebala izdavati bez naknade

ili uz pristojbu koja nije viša od one koja se zahtijeva od građana ili državljana države domaćina za izdavanje sličnih isprava; ponavlja da bi ti sustavi trebali biti nediskriminirajući;

3. naglašava da je potrebna potpuna provedba odredbi Sporazuma o povlačenju o pravima građana kako bi se osigurala pravna sigurnost koja je potrebna građanima EU-a i Ujedinjene Kraljevine te njihovim obiteljima;
4. podsjeća kako se u članku 5. Sporazuma o povlačenju naglašava da bi si EU i Ujedinjena Kraljevina, uz puno uzajamno poštovanje i u dobroj vjeri, trebale međusobno pomagati pri obavljanju zadaća koje proizlaze iz tog Sporazuma; smatra da bi to trebalo proširiti na uzajamnu zaštitu njihovih građana tijekom promjene njihova statusa;

Provedba Dijela drugog Sporazuma o povlačenju u Ujedinjenoj Kraljevini

5. ponovno ističe zabrinutost Komisije zbog toga što se uvjeti prihvatljivosti koje Ujedinjena Kraljevina primjenjuje za pristup pravima na temelju EUSS-a još uvijek razlikuju od uvjeta predviđenih Sporazumom o povlačenju; naglašava da neusklađenost EUSS-a sa Sporazumom o povlačenju stvara rizik od pravne nesigurnosti za građane EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini, s jedne strane u vezi s pitanjem jesu li njihova prava zajamčena imigracijskim pravom Ujedinjene Kraljevine ili Sporazumom o povlačenju, s druge strane u vezi s pitanjem mogu li se koristiti svojim statusom sustava za prijavu nastanjenja građana EU-a kako bi dokazali svoja prava u okviru Sporazuma o povlačenju; naglašava da ta neusklađenost isključuje i to da se kohorti (uključujući osobe s dvojnim državljanstvom na koje se primjenjuje sudska praksa iz predmeta Lounes¹) potvrde prava na temelju Sporazuma o povlačenju; poziva Vladu Ujedinjene Kraljevine da predloži moguća rješenja u tom pogledu;
6. izražava zabrinutost zbog poteškoća s kojima se građani EU-a mogu suočiti pri stjecanju statusa trajno nastanjene osobe ili statusa koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe, a time i pri ostvarivanju svojih prava predviđenih Sporazumom o povlačenju zbog toga što Ministarstvo unutarnjih poslova Ujedinjene Kraljevine ustraje na isključivo digitalnom pristupu; izražava zabrinutost zbog poteškoća s kojima se građani EU-a i njihove obitelji mogu suočiti pri pokušaju povratka u Ujedinjenu Kraljevinu zbog neupoznatosti zrakoplovnih poduzeća s digitalnim postupkom provjere statusa trajno naseljene osobe ili statusa koji prethodi statusu trajno naseljene osobe i zbog toga što nemaju mogućnost provjere tog statusa na izlaznim vratima zračne luke prije ukrcaja; slično izražava zabrinutost zbog toga što bi isključivo digitalni pristup mogao imati negativan i diskriminirajući učinak na podnositelje zahtjeva iz ranjivih skupina (starije osobe, osobe s invaliditetom, skupine bez ekonomskih resursa za pristup digitalnim mogućnostima) te poziva na pružanje pomoći u takvim slučajevima; ponovno poziva nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da izdaju fizičku ispravu kao dokaz prava građana EU-a na boravak u Ujedinjenoj Kraljevini kako bi im se omogućila veća sigurnost;
7. naglašava da na temelju Sporazuma o povlačenju građani EU-a i njihove obitelji koji

¹ [Presuda Suda \(veliko vijeće\) od 14. studenoga 2017., Toufik Lounes protiv Secretary of State for the Home Department, C-165/16, ECLI:EU:C:2017:862.](#)

imaju opravdane razloge za propuštanje roka još uvijek mogu podnijeti zahtjev putem EUSS-a;

8. izražava žaljenje zbog sve većih kašnjenja u izdavanju boravišnih isprava i ulaznih viza za građane EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini te potiče nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da razrade planove za smanjenje broja prijava na čekanju; slično tome, potiče nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da osiguraju, u skladu s člankom 18. stavkom 3. Sporazuma o povlačenju, učinkovitu i transparentnu provedbu privremenih mjera zaštite za građane EU-a koji čekaju na odobrenje zahtjeva, kao i one koji su propustili rok za podnošenje zahtjeva, uključujući pravo na ostanak, rad i pristup uslugama tijekom prijelaznog razdoblja dok se njihovi zahtjevi razmatraju;
9. zabrinut je što uvjeti i prava nositelja statusa koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe nisu sigurni kao uvjeti i prava nositelja statusa trajno nastanjene osobe, a posebno što nositelji statusa koji prethodi statusu trajno naseljene osobe bez sveobuhvatnog zdravstvenog osiguranja nisu obuhvaćeni pravima predviđenima Sporazumom o povlačenju pa se stoga ne mogu koristiti povlasticama; podsjeća da je Sud Europske Unije² u svojoj presudi od 10. ožujka 2022. presudio da se liječenje u okviru državnog zavoda za zdravstvo smatra sveobuhvatnim zdravstvenim osiguranjem te da Ujedinjena Kraljevina nije trebala postaviti uvjet sveobuhvatnog zdravstvenog osiguranja za zadržavanje prava boravka; stoga potiče Ujedinjenu Kraljevinu da na temelju članka 89. Sporazuma o povlačenju poštuje takve presude;
10. poziva vlasti Ujedinjene Kraljevine da posebno vode računa o obiteljima, registriranim partnerima i osobama u postojećim trajnim vezama pri ulasku u Ujedinjenu Kraljevinu kako bi se pridružili svojim članovima obitelji;
11. duboko je zabrinut zbog neusklađenosti sa Sporazumom o povlačenju koja proizlazi iz situacije da nositelji statusa koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe koji nisu ponovno podnijeli zahtjev za status trajno naseljene osobe mogu izgubiti svoja prava na život, rad i pristup uslugama, kao što su potpora za socijalno osiguranje i stanovanje, te bi mogli podlijegati vraćanju iz Ujedinjene Kraljevine te ostati u administrativnom vakuumu; ističe da nositelji statusa koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe mogu izgubiti pravo na boravak samo u ograničenim uvjetima (primjerice, počinjenje kaznenog djela, lažni zahtjevi i dulja odsutnost) te da ti uvjeti ne uključuju propuštanje podnošenja zahtjeva za status trajno nastanjene osobe; ističe potrebu za pravnom jasnoćom za više od 2,6 milijuna građana kojima je dodijeljen status koji prethodi statusu trajno naseljene osobe te za pronalaskom hitnih rješenja kako bi se osigurala usklađenost sa Sporazumom o povlačenju i spriječilo narušavanje pravâ pojedinaca; pohvaljuje rad neovisnog tijela za praćenje sporazumâ o pravima građana i pozdravlja činjenicu da je Visoki sud Ujedinjene Kraljevine neovisnom nadzornom tijelu Ujedinjene Kraljevine za praćenje sporazumâ o pravima građana dao odobrenje da u tom pogledu nastavi sa zahtjevom za sudsko preispitivanje zakonitosti protiv Ministarstva unutarnjih poslova; podsjeća da će se saslušanje održati 1. i 2. studenoga 2022. na Kraljevskom sudu pravde; podsjeća na saslušanje od 1. i 2. studenoga 2022. na Kraljevskom sudu pravde na kojemu je neovisno tijelo za

² [Presuda Suda od 10. ožujka 2022., VI protiv Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs, C-247/20, ECLI:EU:C:2022:177.](#)

praćenje tvrdilo da su tumačenje i provedba Sporazuma o povlačenju Ministarstva unutarnjih poslova u pravnom smislu pogrešni;

12. ponavlja svoj poziv nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine da u potpunosti poštuju Sporazum na Veliki petak u svim njegovim dijelovima, kako je navedeno u Sporazumu o povlačenju, te da se pobrinu za to da se prava građana Sjeverne Irske neće smanjiti;
13. poziva nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine da zajamče socijalna i radnička prava koja stječu građani EU-a i slobodu kretanja prekograničnih radnika na temelju nediskriminacije i reciprociteta;

Provedba Dijela drugog Sporazuma o povlačenju u državama članicama

14. dijeli zabrinutost zbog poteškoća s kojima se neki državljani Ujedinjene Kraljevine suočavaju tijekom dokazivanja statusa u određenim državama EU-a; potiče države članice koje su se odlučile za provedbu članka 18. stavka 4. prema kojem se ne zahtijeva postupak podnošenja zahtjeva za potvrdu pravâ iz Sporazuma o povlačenju da odgovore na zabrinutost Ujedinjene Kraljevine u pogledu dokazivanja statusa i pristupa naknadama i uslugama građana Ujedinjene Kraljevine koji žive u EU-u; poziva Komisiju da poboljša praćenje i provedbu Sporazuma o povlačenju u državama članicama kako bi se smanjio broj slučajeva zlouporabe i pružile daljnje smjernice državama članicama EU-a u tom pogledu;

Viza

15. osuđuje incidente u kojima su građani EU-a koji su pokušali ući u Ujedinjenu Kraljevinu bez vize nepravedno pritvoreni i zadržani u centrima za vraćanje migranata, često na nerazmjerno duga razdoblja; žali zbog odluke Ujedinjene Kraljevine da podnositeljima zahtjeva za vizu iz više različitih zemalja EU-a naplaćuje različite pristojbe, ovisno o njihovoj zemlji podrijetla; ističe da bi se svi sporazumi o mobilnosti, uključujući putovanje bez viza za kratkotrajne boravke, trebali temeljiti na nediskriminaciji među državama članicama i potpunom reciprocitetu;
16. ističe, međutim, da će Glava 75. Zakona o državljanstvu i granicama Ujedinjene Kraljevine, kojom se zahtijeva da oni koji nemaju imigracijski status Ujedinjene Kraljevine (među ostalim, građani EU-a, uz iznimku građana Irske) moraju imati elektroničko odobrenje putovanja (ETA) prije ulaska u Sjevernu Irsku, negativno utjecati na građane Europske unije koji borave u Irskoj; nadalje naglašava da sustav ETA nije u potpunosti u skladu s člankom 2. Protokola o Sjevernoj Irskoj kojim se štite prava pojedinaca te od Ujedinjene Kraljevine zahtijeva da osigura da ne bude nikakvih smanjenja prava, zaštitnih mjera ili jednakih mogućnosti, uključujući zaštitu protiv diskriminacije; naglašava da je svaki prijedlog Ujedinjene Kraljevine kojim bi se u konačnici od građana EU-a koji borave u Irskoj moglo zahtijevati da se registriraju kako bi dobili izuzeće iz sustava ETA nerazmjeran te bi njegova primjena činila moguću povredu načela nediskriminacije, kako je utvrđeno Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;

Razno

17. naglašava da je Sud EU-a nadležan za tumačenje pitanja koja se odnose na pravo EU-a

u okviru Sporazuma o povlačenju;

18. podsjeća da su potpisivanje Sporazuma o trgovini i suradnji Europske unije i njegova ratifikacija od strane Europskog parlamenta bili uvjetovani potpunom provedbom Sporazuma o povlačenju; žali zbog toga što Sporazum o povlačenju do danas nije u potpunosti proveden, posebno u pogledu Protokola o Sjevernoj Irskoj; duboko žali zbog toga što je vlada Ujedinjene Kraljevine objavila Zakon o Protokolu o Sjevernoj Irskoj; podsjeća da se ovim jednostranim djelovanjem krši međunarodno pravo; poziva Vladu Ujedinjene Kraljevine na poštovanje svojih obveza i suradnju s Komisijom unutar pravnog okvira Sporazuma o povlačenju;
19. pozdravlja Komisijin prijedlog uredbe (COM(2022)0089) kojim će se EU-u omogućiti da brzo djeluje u obliku mjera ako dođe do povrede Sporazuma o povlačenju i/ili Sporazuma o trgovini i suradnji;
20. pozdravlja Zajedničku izjavu nakon desetog sastanka posebnog Odbora za prava građana od 15. lipnja 2022.³ u kojoj su EU i Ujedinjena Kraljevina potvrdili svoju predanost zaštiti pravâ građana u skladu s obvezama utvrđenima Sporazumom o povlačenju; poziva države članice i Ujedinjenu Kraljevinu da nastave pružati potpune i ažurirane statističke informacije posebnom Odboru za prava građana u pogledu provedbe Sporazuma o povlačenju; potiče Komisiju i Ujedinjenu Kraljevinu da što prije ponovno sazovu posebni Odbor za prava građana te da nastave održavati sastanke na tromjesečnoj osnovi sve dok se utvrđeni problemi u potpunosti ne riješe;
21. podsjeća da suradnja u području azila i migracija nije uključena u Sporazumu o povlačenju te izražava žaljenje zbog toga;
22. podsjeća da se u skladu sa Sporazumom o povlačenju Dublinska uredba⁴ nastavila primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu do kraja prijelaznog razdoblja 31. prosinca 2020.; poziva Ujedinjenu Kraljevinu da učinkovito i bez odgode riješi tekuće zahtjeve za azil u okviru Dublinskog postupka; izražava žaljenje zbog toga što politička izjava priložena Sporazumu o povlačenju i naknadni Sporazum o trgovini i suradnji nisu doveli do zajedničkog pristupa EU-a i Ujedinjene Kraljevine azilu, migracijama i upravljanju granicama u skladu s relevantnim međunarodnim pravom;
23. podsjeća da je trajno poštovanje i provedba Europske konvencije za ljudska prava bio jedan od ključnih preduvjeta u Sporazumu o povlačenju, posebno u pogledu provedbe zakona i pravosudne suradnje u području kaznenih djela; ponovno ističe svoje mišljenje da su značajno poštovanje temeljnih prava pojedinaca, uključujući trajno pridržavanje obveza iz Europske konvencije o ljudskim pravima, primjerenu zaštitu osobnih podataka te učinkovite pravne zaštitne mjere, ključni preduvjeti za omogućavanje takve suradnje u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji i ubuduće.

³ [Zajednička izjava nakon desetog sastanka posebnog Odbora za prava građana, 15. lipnja 2022.](#)

⁴ [SL L 180, 29.6.2013., str. 31.](#)

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	1.12.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: 56 -: 1 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Ramona Strugariu, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Daniel Freund, Alessandra Mussolini, Róza Thun und Hohenstein, Romana Tomc, Dragoş Tudorache, Tom Vandenkendelaere, Loránt Vincze
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema članku 209. stavku 7.	Pablo Arias Echeverría, Jarosław Duda, Emmanouil Fragkos, Krzysztof Hetman, Eva Kaili, Ska Keller, Alessandra Moretti, Ljudmila Novak, Andrey Novakov, Christine Schneider, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

56	+
EPP	Pablo Arias Echeverría, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Jarosław Duda, Andrzej Halicki, Krzysztof Hetman, Jeroen Lenaers, Nadine Morano, Alessandra Mussolini, Ljudmila Novak, Andrey Novakov, Paulo Rangel, Christine Schneider, Annie Schreijer-Pierik, Romana Tomc, Tom Vandenkendelaere, Loránt Vincze, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Eva Kaili, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Alessandra Moretti, Theresa Muigg, Isabel Santos, Birgit Sippel, Marc Tarabella
RENEW	Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom, Dragoș Tudorache
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Daniel Freund, Ska Keller, Alice Kuhnke, Erik Marquardt
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Emmanouil Fragkos, Patryk Jaki, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Cornelia Ernst
Nezavisna zastupnica	Laura Ferrara

1	-
ID	Nicolaus Fest

2	0
ID	Tom Vandendriessche
Nezavisni zastupnik	Milan Uhrík

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

1.12.2022

MIŠLJENJE ODBORA ZA PREDSTAVKE

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o izvješću o provedbi Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Dolors Montserrat

PRIJEDLOZI

Odbor za predstavke poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. podsjeća na temeljno načelo zaštite prava građana, kako je opisano u Ugovorima, Povelji EU-a o temeljnim pravima i Europskoj konvenciji o ljudskim pravima;
2. podsjeća da se u Sporazumu o povlačenju između EU-a i Ujedinjene Kraljevine (dalje u tekstu: „Sporazum”) navodi da se ne smije prouzročiti „smanjenje prava, jamstava ili jednakih mogućnosti” za stanovnike Sjeverne Irske¹;
3. napominje da se Sporazum na Veliki petak temelji na ljudskim pravima, posebno na Europskoj konvenciji o ljudskim pravima;
4. smatra da bi svaki pokušaj vlade Ujedinjene Kraljevine da ukloni Sjevernu Irsku iz Europske konvencije o ljudskim pravima ili da prestane primjenjivati bilo koju odredbu te konvencije u Sjevernoj Irskoj predstavljao kršenje Sporazuma;
5. žali zbog toga što Povelja o pravima predviđena Sporazumom na Veliki petak nikad nije donesena;
6. naglašava da je potpuna sukladnost sa Sporazumom bila preduvjet za ratifikaciju Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine te da Sporazum omogućuje građanima EU-a i predmetnim obiteljima s boravištem u Ujedinjenoj Kraljevini i državljanima Ujedinjene Kraljevine koji borave u EU-27 da nastave živjeti u državi domaćinu i ostvarivati svoja prava, kako je zajamčeno pravom EU-a; žali zbog toga što u tom pogledu Ujedinjena Kraljevina dosad nije u potpunosti provela Sporazum, posebno kada je riječ o Protokolu o Sjevernoj Irskoj;
7. podsjeća na to da su djeca zaštićena Sporazumom, bez obzira na to gdje su rođena, bez obzira na to jesu li rođena prije ili nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, ili

¹ Prilog 2. Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj

jesu li rođena u državi domaćinu u kojoj boravi roditelj koji je građanin EU-a ili roditelj koji je državljanin Ujedinjene Kraljevine ili izvan nje;

8. podsjeća da se Sporazumom štite prava građana EU-a i članova njihovih obitelji koji su u skladu s pravom EU-a ostvarili svoje pravo na slobodno kretanje u Ujedinjenoj Kraljevini prije isteka prijelaznog razdoblja te koji nakon isteka tog razdoblja ondje i dalje imaju boravište, kao i prava građana Ujedinjene Kraljevine koji to isto pravo ostvaruju u jednoj od 27 država članica EU-a; ponavlja da je nužno da javna tijela i u Ujedinjenoj Kraljevini i u EU-u zajamče provedbu tog načela; stoga smatra da je potrebno i dalje pomno pratiti sve odluke ili pokušaje vlasti Ujedinjene Kraljevine da oslabe ta prava ili njihovu provedbu ili da isključe dijelove Ujedinjene Kraljevine iz područja primjene Sporazuma, posebno Sjevernu Irsku; poziva vlasti Ujedinjene Kraljevine da u potpunosti poštuju Protokol o Irskoj/Sjevernoj Irskoj kako je navedeno u Sporazumu te da zajamče da ne dođe do slabljenja prava građana u Sjevernoj Irskoj;
9. podsjeća da su osobe koje još nisu stekle pravo na stalni boravak, odnosno one koje nisu živjele u državi domaćinu najmanje pet godina, i dalje u potpunosti zaštićene Sporazumom te da će moći nastaviti boraviti u državi domaćinu i steći pravo na stalni boravak u državi domaćinu nakon pet godina boravka;
10. podsjeća na ulogu Komisije u praćenju provedbe Sporazuma i pozdravlja Komisijin prijedlog uredbe² kojom bi se Uniji omogućilo brzo djelovanje u slučaju kršenja Sporazuma, uključujući kršenja prava građana koja su njime zajamčena;
11. podsjeća da građani EU-a i državljani Ujedinjene Kraljevine koji su došli u državu domaćina prije 1. siječnja 2021. uživaju ista prava i obveze na temelju Sporazuma kao i oni koji su došli u državu domaćina prije 1. veljače 2020.;
12. podsjeća da su građani EU-a i državljani Ujedinjene Kraljevine koji su prekogranični radnici i prekogranične samozaposlene osobe također zaštićeni u državama u kojima rade;
13. podsjeća da građani obuhvaćeni Sporazumom zadržavaju svoje pravo na zdravstvenu skrb, mirovine i druge naknade iz sustava socijalne sigurnosti te da, ako imaju pravo na novčano davanje od jedne države, u načelu imaju pravo primiti ga čak i ako odluče živjeti u drugoj državi; podsjeća da radnici i samozaposlene osobe obuhvaćeni Sporazumom imaju pravo zaposliti se ili obavljati gospodarsku djelatnost u statusu samozaposlene osobe;
14. podsjeća da sudovi Ujedinjene Kraljevine moraju uzeti u obzir sudsku praksu Suda EU-a donesenu nakon prijelaznog razdoblja te da se na prava zajamčena odjeljkom o pravima građana iz Sporazuma mogu izravno pozivati i građani EU-a na sudovima Ujedinjene Kraljevine i državljani Ujedinjene Kraljevine na sudovima država članica;
15. podsjeća da se Sporazumom predviđa da Sud EU-a i dalje ima ulogu tako što se tijekom

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za ostvarivanje prava Unije u provedbi i izvršenju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (COM(2022)0089).

razdoblja od osam godina nakon isteka prijelaznog razdoblja sudovima Ujedinjene Kraljevine omogućuje da pod određenim uvjetima od njega zatraže prethodnu odluku o tumačenju dijela drugog Sporazuma;

16. podsjeća da je jedan od preduvjeta Parlamenta za sklapanje Sporazuma bilo kontinuirano poštovanje Europske konvencije o ljudskim pravima; žali zbog prijedloga vlade Ujedinjene Kraljevine, kao što je Povelja o pravima, kojima bi se sudovima Ujedinjene Kraljevine omogućilo da zanemare presude i privremene presude Europskog suda za ljudska prava;
17. ističe ulogu Posebnog odbora za prava građana u olakšavanju primjene dijela drugog Sporazuma o povlačenju; ističe važnost njegova rada i njegovih izvješća o provedbi prava boravka;
18. ističe ulogu neovisnog nadzornog tijela u primanju pritužbi građana EU-a, članova njihovih obitelji i građana zemalja Europskoga gospodarskog prostora ili Europskog udruženja slobodne trgovine, kao i u provođenju istraga o navodnim kršenjima dijela drugog Sporazuma o povlačenju koja su počinila upravna tijela Ujedinjene Kraljevine; podsjeća na njegovo pravo na pokretanje sudskog postupka pred nadležnim sudom u Ujedinjenoj Kraljevini;
19. napominje da je neovisno nadzorno tijelo usmjereno na sustavne propuste u provedbi ili primjeni dijela drugog Sporazuma i da ne može rješavati prijavljene pojedinačne pritužbe; stoga ističe da pojedinci koji podnose pritužbe moraju tražiti rješenje drugim sredstvima koja postoje u pravu Ujedinjene Kraljevine, a da pritom nisu izloženi neopravdanoj diskriminaciji; naglašava važnost prijavljenih pritužbi u pogledu prikupljanja informacija o zajedničkim i sustavnim pitanjima; u tom pogledu pozdravlja pravni postupak pokrenut u prosincu 2021. protiv Ministarstva unutarnjih poslova Ujedinjene Kraljevine kako bi se zaštitila prava građana EU-a koji borave u Ujedinjenoj Kraljevini, jer se time dokazuje učinkovitost tog sustava;
20. podsjeća da svaki građanin EU-a koji boravi u Ujedinjenoj Kraljevini ima pravo podnijeti predstavku Europskom parlamentu u skladu s člankom 227. Ugovora o funkcioniranju Europske unije; podsjeća da i građani Ujedinjene Kraljevine koji borave u EU-u zadržavaju pravo na podnošenje predstavki Parlamentu;
21. ističe da je Odbor za predstavke Parlamenta zaprimio 262 predstavke povezane s Brexitom i 25 predstavki povezanih s navodnim kršenjima Sporazuma;
22. smatra da je uvjet u okviru sustava za prijavu nastanjenja građana EU-a prema kojem građani EU-a sa statusom koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe moraju podnijeti drugi zahtjev u sustav kako bi im se osiguralo neograničeno pravo na ostanak u Ujedinjenoj Kraljevini protivan načelima Sporazuma i može dovesti do većeg rizika od nepoštovanja rokova, što bi moglo dovesti do automatskog gubitka njihova boravišta, zaposlenja i mogućnosti obrazovanja u Ujedinjenoj Kraljevini; zabrinut je zbog vrlo velikog broja podnositelja zahtjeva kojima je dodijeljen samo status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe; ističe poteškoće s kojima se građani EU-a mogu susresti kada podnose zahtjev za status trajno nastanjene osobe ili status koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe zbog ustrajanja Ministarstva unutarnjih poslova Ujedinjene Kraljevine u tome da se taj zahtjev podnosi isključivo digitalnim putem; zabrinut je

zbog kontinuiranih i sve većih kašnjenja u izdavanju boravišnih isprava i ulaznih viza, dok Ujedinjena Kraljevina istodobno zahtijeva vize od sve više europskih zemalja;

23. smatra da nepostojanje fizičkog dokumenta dovodi do rizika od toga da će mnogi građani EU-a, a posebno starije osobe, osobe s invaliditetom i ranjive osobe te osobe koje nemaju dovoljno razvijene digitalne vještine, teško dokazati svoja prava, posebno s obzirom na politiku Ujedinjene Kraljevine kojom se od useljenika zahtijeva da dokažu svoj imigracijski status kako bi dobili smještaj, zaposlenje i pristup zdravstvenoj skrbi, socijalnoj pomoći i obrazovanju; u tu svrhu ponovno poziva na izdavanje fizičkog dokumenta kao dokaza o pravu građana EU-a na boravak u Ujedinjenoj Kraljevini; poziva Ujedinjenu Kraljevinu da pojednostavi nedigitalne postupke kako bi se olakšala primjena Sporazuma; ističe da složenost digitalnog dokazivanja statusa može dovesti do rizika od diskriminacije građana EU-a; naglašava da je ključno stvoriti neometane, jednostavne i transparentne administrativne postupke dostupne svima te da administrativni troškovi, ako ih bude, ne smiju premašiti troškove koje državljani Ujedinjene Kraljevine plaćaju za izdavanje sličnih dokumenata;
24. ističe da je potrebno uvesti bilateralne ili multilateralne sporazume kako bi se zadovoljila prijeka potreba za time da građani EU-a imaju pristup i digitalnoj opciji i opciji u papirnatom obliku za sve postupke povezane s identitetom, zdravljem, obrazovanjem, osposobljavanjem, radom, socijalnom zaštitom i bankarskim uslugama;
25. smatra da bi stvaranje dodatne mogućnosti podnošenja zahtjeva za fizičke dokumente za nositelje statusa trajno nastanjene osobe ili statusa koji prethodi statusu trajno nastanjene osobe, čime bi se dopunio njihov postojeći digitalni status, bilo od posebne koristi za one koji su trenutačno u nepovoljnom položaju zbog toga što se dokumentaciji može pristupiti samo digitalnim putem;
26. i dalje je zabrinut zbog razine pomoći koja se pruža starijim i ranjivim građanima, uključujući one koji možda imaju poteškoća pri korištenju digitalnih aplikacija;
27. poziva na to da se ponovno razmotre načini poboljšanja i olakšanja uvjeta ulaska u Ujedinjenu Kraljevinu i boravka u njoj u svrhe kao što su poslovanje, istraživanje, studiranje, osposobljavanje i razmjene mladih;
28. žali zbog odluke Ujedinjene Kraljevine o naplaćivanju različitih naknada podnositeljima zahtjeva za vizu iz država članica EU-a ovisno o njihovoj zemlji podrijetla;
29. osuđuje incidente u kojima su građani EU-a koji su pokušali ući u Ujedinjenu Kraljevinu bez vize pritvoreni i zadržani u centrima za vraćanje migranata, često na nerazmjerno duga razdoblja;
30. žali zbog toga što se Ujedinjena Kraljevina povukla iz programa mobilnosti, kao što je Erasmus+, i odlučila da neće sudjelovati kao pridružena treća zemlja u novom programu Erasmus+ za razdoblje 2021. – 2027., iako u njemu sudjeluje nekoliko drugih zemalja koje nisu članice EU-a;
31. poziva Komisiju da i dalje dopušta Ujedinjenoj Kraljevini da sudjeluje u programima EU-a u korist mladih građana EU-a i mladih Britanaca sve dok ona zauzvrat ispunjava potrebne financijske obveze.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	30.11.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: 33 -: 0 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Ana Miranda, Dolors Montserrat, Ulrike Müller, Emil Radev, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Demetris Papadakis, Anne-Sophie Pelletier, Andrey Slabakov, Marie-Pierre Vedrenne
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Pablo Arias Echeverría, Jorge Buxadé Villalba, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginel, Hermann Tertsch, Marie Toussaint, Juan Ignacio Zoido Álvarez

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

33	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Andrey Slabakov, Hermann Tertsch
ID	Markus Buchheit
NI	Tamás Deutsch, Francesca Donato, Tatjana Ždanoka
PPE	Pablo Arias Echeverría, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Peter Jahr, Stelios Kypourouopoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Vlad Gheorghe, Ulrike Müller, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginel, Cristina Maestre Martín De Almagro, Demetris Papadakis
The Left	Alexis Georgoulis, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda, Marie Toussaint

0	-

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

29.11.2022

PISMO ODBORA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITU POTROŠAČA

g. Salvatore De Meo
Predsjednik
Odbor za ustavna pitanja
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje o Izvješću o provedbi o Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (2020/2202(INI))

Poštovani g. predsjedniče,

u okviru navedenog predmeta, Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača zadužen je za podnošenje mišljenja Vašem odboru. Na svojoj sjednici od 25. listopada 2022. to je mišljenje odlučio podnijeti u obliku pisma kako bi pravovremeno mogao podnijeti mišljenje.

Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača predmetno je pitanje razmotrio na sjednici od 29. studenog 2022. Na toj istoj sjednici¹, Odbor je odlučio pozvati Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti niže navedene prijedloge.

S poštovanjem,

Anna Cavazzini
Chairwoman

¹ Na konačnom glasovanju nazočni su bili: Anna Cavazzini (predsjednica), Andrus Ansip (potpredsjednik), Maria Grapini (potpredsjednica), Krzysztof Hetman (potpredsjednik), Maria-Manuel Leitão-Marques (potpredsjednica), Alex Agius Saliba, Marc Angel, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Francisco Guerreiro, Svenja Hahn, Virginie Joron, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Andrey Novakov, Anne-Sophie Pelletier, Antonio Maria Rinaldi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefánek, Marc Tarabella, Marco Zullo.

PRIJEDLOZI

Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da je Sporazum o povlačenju sklopljen između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine stupio na snagu 1. veljače 2020. i da se, među ostalim, sastoji od Protokola o Irskoj i Sjevernoj Irskoj;
- B. budući da je Protokol sastavni dio Sporazuma o povlačenju koji su dvije strane dogovorile, dogovorile i ratificirale; budući da je riječ o pravno obvezujućem rješenju kojim se izbjegava „tvrda” granica na otoku Irskoj, štiti gospodarstvo cijelog otoka i štiti Sporazum na Veliki petak u svim njegovim dimenzijama te jamči cjelovitost jedinstvenog tržišta EU-a; budući da je Protokol dogovoren nakon godinâ pregovora i da se njime pruža jedini okvir za rješavanje konkretnih posljedica odluke Ujedinjene Kraljevine o napuštanju jedinstvenog tržišta i carinske unije za Sjevernu Irsku;
- C. budući da Protokol sadrži niz pravila o carinama i da se njime utvrđuje pretpostavka da za svu robu koja ulazi u Sjevernu Irsku iz ostatka Ujedinjene Kraljevine ili treće zemlje postoji rizik da će roba ući na tržište Unije; budući da se takva pretpostavka može ukinuti ako su ispunjeni posebni uvjeti predviđeni Protokolom;
 1. podsjeća da zbog Protokola Sjeverna Irska podliježe ograničenom skupu pravila EU-a koja se odnose na jedinstveno tržište robe i carinsku uniju; naglašava da se potrebne provjere i kontrole moraju provoditi na ulaznim točkama za robu koja ulazi u Sjevernu Irsku iz ostatka Ujedinjene Kraljevine ili bilo koje druge treće zemlje. to znači i da Ujedinjena Kraljevina mora osigurati provedbu relevantnih sanitarnih i fitosanitarnih kontrola robe koja ulazi u Sjevernu Irsku;
 2. poziva Ujedinjenu Kraljevinu da u potpunosti poštuje Sporazum o povlačenju i Protokol, posebice a) omogućivanjem carinskim službenicima EU-a da u stvarnom vremenu pristupaju carinskim bazama podataka o uvozu u Sjevernu Irsku, b) uklanjanjem otkrivenih nedostataka u njezinu programu provjerenih trgovaca, c) uspostavom potrebnih kontrola robe izvezene iz Velike Britanije ili bilo koje druge treće zemlje u Sjevernu Irsku za koju postoji rizik da uđe na jedinstveno tržište EU-a i d) postavljanjem potrebnih postaja za granične kontrole; ističe da je potpuna provedba Protokola potrebna i kako bi se poduzećima iz Sjeverne Irske zajamčio stalan pristup jedinstvenom tržištu EU-a;
 3. naglašava da kršenja Sporazuma o povlačenju i jednostrane mjere, kao što su službeni dokument (engl. *Command Paper*) Ujedinjene Kraljevine i Protokol o Sjevernoj Irskoj, mogu negativno utjecati na gospodarstvo cijelog otoka i provedbu Sporazuma na Veliki petak, ugroziti cjelovitost jedinstvenog tržišta EU-a i negativno utjecati na zaštitu potrošača, poduzeća i radnika; potiče Ujedinjenu Kraljevinu da se suzdrži od uvođenja odredbi u zakon o zadržanom zakonodavstvu EU-a (engl. *Retained EU Law Bill*) ili bilo koju drugu jednostranu inicijativu koja bi bila u suprotnosti sa Sporazumom o povlačenju i Protokolom;
 4. ističe da olakšavanje snažne i uzajamno korisne trgovine robom između EU-a i

Ujedinjene Kraljevine ovisi o potpunoj provedbi Sporazuma o povlačenju i Protokola te da bi neuspjeh u pronalaženju zajedničkog rješenja za provedbu odgovarajućih carinskih provjera doveo do uvođenja jednostranih mjera, što bi stvorilo birokraciju i administrativne troškove na štetu poduzeća, a time i potrošača;

5. pozdravlja prijedlog Komisije o prilagođenim aranžmanima od 13. listopada 2021. o fleksibilnim carinskim formalnostima za olakšavanje kretanja robe iz Velike Britanije u Sjevernu Irsku putem zasebnih traka za carinske provjere robe za koju postoji rizik i robe za koju ne postoji rizik od ulaska na jedinstveno tržište EU-a te smanjenje papirologije; podsjeća da su preduvjeti za takav fleksibilan pristup efektivan pristup carinskim bazama podataka Ujedinjene Kraljevine u stvarnom vremenu za carinske službenike EU-a te aktivna uloga predstavnika Unije u praćenju primjene sustava za gospodarske subjekte Ujedinjene Kraljevine (engl. *UK Trader Scheme*) i primjeni klauzula o preispitivanju i prekidu u slučaju neusklađenosti; podsjeća da bi se takva rješenja trebala pronaći samo u okviru iskrenih pregovora kako bi se izbjegle jednostrane inicijative; naglašava da će biti potreban snažan nadzor tržišta radi praćenja usklađenosti robe koja ulazi na jedinstveno tržište EU-a preko Sjeverne Irske sa zakonodavstvom o unutarnjem tržištu; potiče novu vladu Ujedinjene Kraljevine da konstruktivno sudjeluje u iskrenim pregovorima s Unijom kako bi pronašla odgovarajuće načine za prilagodbu mogućih područja napetosti u primjeni carinskih dogovora u okviru Protokola;
6. podsjeća da je EU oduvijek tražio pragmatična i fleksibilna rješenja za rješavanje izazova u provedbi s kojima se suočavaju dionici u Sjevernoj Irskoj; potiče Komisiju na strukturiranu razmjenu mišljenja s javnim tijelima, vlastima i dionicima iz Sjeverne Irske, uključujući civilno društvo i poduzeća, kako bi se tijelima EU-a omogućilo da bolje razumiju praktične učinke provedbe Protokola; potiče vladu Ujedinjene Kraljevine da u rasprave o primjeni Protokola proaktivno uključi Zakonodavnu skupštinu u Sjevernoj Irskoj, dužnosnike Sjeverne Irske i dionike;
7. poziva Komisiju da djeluje odlučno, pravodobno i učinkovito kako bi zaštitila interese EU-a u primjeni i provedbi Sporazuma o povlačenju kako bi se stvorila pravna sigurnost za poduzeća, osigurao integritet jedinstvenog tržišta EU-a i zajamčila visoka razina zaštite potrošača; potiče Komisiju da riješi problem nepotpune provedbe Sporazuma o povlačenju u Ujedinjenoj Kraljevini, a posebno Protokola, te da nastavi raspravu i pronađe praktična, fleksibilna i trajna rješenja s Ujedinjenom Kraljevinom unutar pravnog okvira utvrđenog Protokolom u korist jedinstvenog tržišta EU-a i carinske unije;
8. podsjeća na važnost Uredbe o utvrđivanju pravila za ostvarivanje prava Unije kako bi se osigurala primjena i provedba Sporazuma o povlačenju i Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine; poziva Komisiju da u potpunosti obavješćuje Europski parlament i Vijeće o relevantnim događajima koji bi mogli dovesti do toga da Komisija donese mjere ili djelovanja.

INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

Datum usvajanja	28.2.2023
Rezultat konačnog glasovanja	+: 22 -: 2 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Max Orville, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Durand, Jaak Madison, Niklas Nienaaß, Maite Pagazaurtundúa
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Álvaro Amaro, Giuseppe Ferrandino, Vlad Gheorghe, Chris MacManus, Nadine Morano

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

22	+
PPE	Álvaro Amaro, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Nadine Morano, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Giuseppe Ferrandino, Vlad Gheorghe, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Leila Chaibi, Chris MacManus
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Niklas Nienäß

2	-
ID	Gerolf Annemans, Jaak Madison

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani