



Zittingsdocument

A9-0068/2023

22.3.2023

AANBEVELING

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, wat betreft de Overeenkomst inzake visserijsubsidies (14557/2022) – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Bernd Lange

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
BRIEF VAN DE COMMISSIE VISSERIJ	8
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	12
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	13

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, wat betreft de Overeenkomst inzake visserijsubsidies (14557/2022) – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerpbesluit van de Raad (14557/2022),
 - gezien het ontwerpprotocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, Overeenkomst inzake visserijsubsidies (14558/2022),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C9-0404/2022),
 - gezien artikel 105, leden 1 en 4, en artikel 114, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de brief van de Commissie visserij,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie internationale handel (A9-0068/2023),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van het protocol;
 2. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen en parlementen van de lidstaten, alsmede aan de Wereldhandelsorganisatie.

TOELICHTING

Na meer dan twee decennia van onderhandelingen hebben de leden van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) tijdens de 12e Ministeriële Conferentie van de WTO in juni 2022 de Overeenkomst inzake visserijsubsidies gesloten. Dit nieuwe verdrag voorziet voor het eerst in een bindende reeks mondiale regels om de schadelijke subsidies van regeringen aan de visserijsector, die een belangrijke factor zijn voor de wijdverbreide uitputting van de visbestanden in de wereld, te beteugelen. 35 % van alle visbestanden geldt als overbevist¹. De Overeenkomst inzake visserijsubsidies heeft de vorm van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie en wordt ingevoegd in de Overeenkomst van Marrakesh, na de Overeenkomst inzake subsidies en compenserende maatregelen.

De tussen de leden van de WTO gesloten Overeenkomst inzake visserijsubsidies is de eerste multilaterale handelsovereenkomst waarin milieuduurzaamheid centraal staat, en pas de tweede multilaterale overeenkomst die sinds de oprichting van de WTO is gesloten, na de Overeenkomst inzake handelsfacilitatie van 2013.

Ook is het de eerste multilaterale overeenkomst die ervoor zorgt dat een subdoelstelling van een van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de VN volledig wordt bereikt. Deze subdoelstelling (14.6) is erop gericht bepaalde vormen van visserijsubsidies die bijdragen tot overcapaciteit en overbevissing te verbieden, subsidies die bijdragen tot illegale, ongemelde en ongereglementeerde visserij (IOO-visserij) af te schaffen, en geen nieuwe vergelijkbare subsidies in te voeren, in het besef dat een passende en doeltreffende speciale en gedifferentieerde behandeling van ontwikkelingslanden en minst ontwikkelde landen (MOL) integraal deel moet uitmaken van de onderhandelingen van de WTO over visserijsubsidies.

De Overeenkomst inzake visserijsubsidies bevat derhalve een aantal belangrijke regels, waaronder een verbod op het verlenen of handhaven van visserijsubsidies voor:

- vaartuigen of exploitanten die betrokken zijn bij IOO-visserij of visserijgerelateerde activiteiten ter ondersteuning daarvan;
- visserij- of visserijgerelateerde activiteiten met betrekking tot overbeviste bestanden; en
- visserij of visserijgerelateerde activiteiten op de ongereglementeerde volle zee.

Naar schatting bedraagt de waarde van IOO-visserij wereldwijd 10 tot 20 miljard EUR per jaar. Elk jaar wordt 11 tot 26 miljoen ton vis illegaal gevangen, wat overeenkomt met ten minste 15 % van de wereldwijde vangst².

¹ [Rapport van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties \(FAO\) over de staat van de visserij en de aquacultuur in de wereld \(SOFIA\), 2022.](#)

² <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0004570>

Naast regels voor dit soort schadelijke visserijsubsidies bevat de Overeenkomst strenge transparantievereisten die tot doel hebben de kennisgeving van visserijsubsidies door leden van de WTO te versterken en een doeltreffend toezicht op de naleving van de verplichtingen uit hoofde van de Overeenkomst mogelijk te maken.

De Overeenkomst inzake visserijsubsidies verplicht de leden van de WTO er ook toe bijzondere zorgvuldigheid en de nodige terughoudendheid te betrachten bij de toekenning van subsidies aan visserijvaartuigen die niet onder de vlag van het betreffende lid varen, omdat bij vaartuigen die onder goedkope vlag varen het gevaar van illegale activiteiten, waaronder dwangarbeid, om de hoek loert. Een soortgelijke bepaling vereist dat de leden bijzondere zorgvuldigheid en de nodige terughoudendheid betrachten bij het verlenen van subsidies voor visserij- of visserijgerelateerde activiteiten met betrekking tot niet-beoordeelde visbestanden, die bijzonder schadelijk kunnen zijn en tot overbevissing kunnen leiden.

Ook omvat de Overeenkomst speciale en gedifferentieerde behandelingen. Met betrekking tot het verbod op subsidies die bijdragen aan IOO-visserij en subsidies voor overbeviste bestanden worden speciale regelingen getroffen voor de MOL en ontwikkelingslanden die lid zijn van de WTO.

Geen overeenstemming over regels voor subsidies die bijdragen tot overbevissing

Ondanks de vergevorderde onderhandelingen was het op het laatste moment niet mogelijk overeenstemming te bereiken over aanvullende regels inzake visserijsubsidies die bijdragen tot overcapaciteit en overbevissing. De rapporteur betreurt ten eerste dat deze bepalingen in dit stadium nog niet zijn opgenomen in de Overeenkomst en moedigt de leden van de WTO aan hun onderhandelingen te versnellen om ook deze cruciale stap in de richting van duurzaamheid van de oceanen te zetten. Daarbij moet aan ontwikkelingslanden voldoende flexibiliteit worden geboden in de vorm van een speciale en gedifferentieerde behandeling, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de Overeenkomst robuust blijft en niet wordt uitgehold door uitzonderingen. De huidige Overeenkomst zal komen te vervallen als er binnen vier jaar na de inwerkingtreding geen uitgebreidere regelgeving wordt aangenomen.

Financieringsmechanisme

De Overeenkomst bevat ook het mechanisme voor de financiering van de visserij, dat ertoe dient de ontwikkelingslanden en MOL die lid zijn van de WTO gerichte technische bijstand en capaciteitsopbouw te bieden met het oog op de uitvoering van de regels uit hoofde van de Overeenkomst. Aan het mechanisme kunnen vrijwillige bijdragen worden geleverd en het wordt beheerd door de WTO in samenwerking met andere internationale organisaties. De rapporteur beschouwt dit als een belangrijk onderdeel om de uitvoering van de Overeenkomst te waarborgen, is ingenomen met het feit dat de Europese Commissie reeds 1 miljoen EUR aan het fonds heeft toegezegd en moedigt de lidstaten aan om eveneens bij te dragen.

Inwerkingtreding

De Overeenkomst inzake visserijsubsidies zal in werking treden nadat twee derde van de leden van de WTO haar hebben aanvaard. Het is dan ook van het grootste belang dat alle leden het ratificatieproces versnellen, zodat de Overeenkomst zo spoedig mogelijk in werking kan treden.

15.3.2023

BRIEF VAN DE COMMISSIE VISSERIJ

De heer Bernd Lange
Voorzitter
Commissie internationale handel
BRUSSEL

Betreft: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (2022/0364(NLE))

Geachte voorzitter,

Met betrekking tot bovengenoemd voorstel voor een besluit van de Raad hebben de coördinatoren van de Commissie visserij op 14 maart 2023 via de schriftelijke procedure een bijdrage goedgekeurd, die ik u met genoegen toezend.

Ik zou graag zien dat INTA hiermee zoveel mogelijk rekening houdt in haar toekomstige voorstel.

Hoogachtend,

Pierre Karleskind

SUGGESTIES

In verband met de opstelling van de aanbeveling van de Commissie internationale handel (INTA) over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (2022/0364(NLE)), heeft de Commissie visserij op 14 maart 2023 via de schriftelijke procedure het volgende standpunt vastgesteld:

- A. overwegende dat de WTO-onderhandelingen over visserijsubsidies van start zijn gegaan in 2001, tijdens de ministeriële conferentie van Doha (MC4), met een mandaat om de bestaande WTO-regels inzake visserijsubsidies te verduidelijken en te verbeteren (“clarify and improve”), een mandaat dat vervolgens werd uitgewerkt tijdens de conferentie van Hongkong in 2005, met de opname erin van de oproep om bepaalde vormen van visserijsubsidies die bijdragen tot overcapaciteit in de visserij en tot overbevissing, te verbieden¹;
- B. overwegende dat in de vijfde “Global Biodiversity Outlook” van de Verenigde Naties, die in september 2020 is gepubliceerd, wordt geconstateerd dat meer dan 34 % van de mariene visbestanden in de wereld wordt bevestigd boven de biologisch duurzame grenzen, waarmee een tendens wordt voortgezet die is gestegen ten opzichte van de slechts 10 % van 1974;
- C. overwegende dat in een rapport van de Wereldbank uit 2017 getiteld “The Sunken Billions Revisited” de economische verliezen als gevolg van overbevissing op 83 miljard USD werden geraamd;
- D. overwegende dat in een studie uit 2018² de wereldwijde visserijsubsidies in 2018 op 35,4 miljard USD werden geraamd, waarvan 22,2 miljard USD aan capaciteitsverhogende subsidies; overwegende dat de vijf grootste politieke entiteiten die financiering toekennen (China, de EU, de Verenigde Staten (VS), de Republiek Korea en Japan) goed zijn voor 58 % van het totaal;
- E. overwegende dat het streefdoel met duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 14.6³ is om bepaalde vormen van visserijsubsidies die bijdragen tot overcapaciteit en overbevissing uiterlijk in 2020 te verbieden, subsidies die bijdragen tot illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) af te schaffen en geen nieuwe vergelijkbare subsidies in te voeren, in het besef dat een passende en doeltreffende speciale en gedifferentieerde behandeling van ontwikkelingslanden en minst ontwikkelde landen integraal deel zou moeten uitmaken van de WTO-onderhandelingen over visserijsubsidies; overwegende dat China niet als ontwikkelingsland of minst ontwikkeld land mag worden beschouwd;

¹ https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm

² <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X19303677>

³ <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=14&Target=14.6>

1. is in het algemeen ingenomen met het feit dat er een mondiale consensus is bereikt over de Overeenkomst inzake visserijsubsidies (“de overeenkomst”) door de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie te wijzigen;
2. benadrukt het feit dat mondiale regels belangrijk zijn om een gelijk speelveld voor EU-vissers te waarborgen en de wereldwijde strijd tegen IOO-visserij op te voeren;
3. benadrukt het feit dat het belangrijk is het concurrentievermogen van de EU-sector ten opzichte van marktdeelnemers uit derde landen te waarborgen en wijst erop dat de EU op dit punt aanzienlijke inspanningen levert door middel van de maatregelen die zijn opgenomen in de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij van de EU en het nieuwe Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA);
4. is ingenomen met het feit dat de overeenkomst verbiedt subsidies toe te kennen of te handhaven aan exploitanten van vaartuigen die IOO-visserij bedrijven of visserijgerelateerde activiteiten verrichten die IOO-visserij ondersteunen;
5. is tevreden met het feit dat de overeenkomst de verlening of handhaving verbiedt van subsidies voor visserij of visserijgerelateerde activiteiten die buiten de jurisdictie van een Lid-kuststaat of van een niet-Lid-kuststaat en buiten de bevoegdheid van een betrokken regionale organisatie voor visserijbeheer vallen;
6. wijst erop dat de overeenkomst bedoeld was om een bindend kader tot stand te brengen voor het stimuleren van de uitfasering van schadelijke subsidies door alle WTO-leden en het verwezenlijken van SDG 14.6;
7. benadrukt het feit dat de SDG’s de basis moeten vormen voor de aanpak van de Unie met betrekking tot schadelijke subsidies in de visserijsector;
8. wijst erop dat de EU-vloot in dit opzicht reeds voldoet aan strenge sociale, milieu- en sanitaire normen;
9. onderstreept het feit dat het van cruciaal belang is om over gegevensproductie- en gegevensanalysecapaciteiten te beschikken in verband met de rapportage- en kennisgevingsvereisten, ter onderbouwing van de geplande WTO-regels inzake visserijsubsidies en de daarmee verband houdende flexibiliteit, en om ervoor te zorgen dat subsidieverstrekkende leden gegevens kunnen voorleggen, zodat begeleidende visserijbeheersmaatregelen worden uitgevoerd en doeltreffend zijn om de bestanden in de betrokken visserijtakken boven een biologisch duurzaam niveau te houden;
10. benadrukt in verband hiermee ook dat het belangrijk is eventuele hiaten te dichten in de gegevens, zowel milieu- als economische gegevens, die nodig zijn om het toezicht op en de volledige en correcte uitvoering van de overeenkomst te waarborgen;
11. beschouwt deze overeenkomst als een belangrijke stap, maar uit zijn bezorgdheid over

de tenuitvoerlegging ervan, met name met betrekking tot transparante rapportage en gegevensuitwisseling door mondiale visserijlanden, zoals China, Zuid-Korea, Taiwan en Turkije;

12. verzoekt de Commissie om, overeenkomstig het beleid van de EU om IOO-visserij tot nul terug te dringen, te zorgen voor transparantie en volledige uitvoering van de ambitie die is uitgesproken;
13. benadrukt het feit dat er op het gebied van transparantie inzake visserijsubsidies en IOO-visserij wellicht meer inspanningen op mondiaal niveau nodig zijn;
14. onderstreept dat moet worden uitgegaan van de beste wetenschappelijke gegevens om vast te stellen of een visbestand overbevist is of aan overbevissing onderhevig is, dan wel of de begeleidende beheersmaatregelen doeltreffend zijn om bestanden in de betrokken visserijtakken boven biologisch duurzame niveaus te houden; wijst er in dat verband op dat de WTO niet het geschikte orgaan is om dergelijke vaststellingen te doen; onderstreept daarom dat gebruik moet worden gemaakt van andere mechanismen waarin in internationale instrumenten is voorzien, bijvoorbeeld het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS) en de VN-visbestandenovereenkomst; benadrukt in dit verband de cruciale rol van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB);
15. dringt er bij de EU op aan te pleiten voor een snelle hervatting van de WTO-onderhandelingen om de bepalingen en regels van deze overeenkomst te herzien in de aanloop naar de komende ministeriële conferentie van de WTO en deze af te stemmen op de SDG's;
16. verzoekt de Commissie internationale handel de goedkeuring van de overeenkomst aan te bevelen.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie	
Document- en procedurenummers	14557/2022 – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE)	
Datum raadpleging of verzoek om goedkeuring	5.12.2022	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	INTA 12.12.2022	
Adviserende commissies Datum bekendmaking	DEVE 12.12.2022	PECH 12.12.2022
Geen advies Datum besluit	DEVE 30.11.2022	
Rapporteurs Datum benoeming	Bernd Lange 30.11.2022	
Behandeling in de commissie	1.3.2023	
Datum goedkeuring	21.3.2023	
Uitslag eindstemming	+: 33 -: 0 0: 2	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Neved'álová, Ernő Schaller-Baross, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marek Belka, Jérémy Decerle, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez	
Datum indiening	22.3.2023	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

33	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Roman Haider
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Gabriel Mato, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
Renew	Jordi Cañas, Jérémy Decerle, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Paolo De Castro, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Nevedálová, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Markéta Gregorová, Heidi Hautala

0	-

2	0
ID	Danilo Oscar Lancini
The Left	Emmanuel Maurel

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding