



---

*Document de ședință*

---

**A9-0068/2023**

22.3.2023

**\*\*\***

## **RECOMANDARE**

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, în ceea ce privește Acordul privind subvențiile pentru pescuit (14557/2022) – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE))

Comisia pentru comerț internațional

Raportor: Bernd Lange

***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
SCRISOARE DIN PARTEA COMISIEI PENTRU PESCUIT .....	8
PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE .....	12
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	13



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, în ceea ce privește Acordul privind subvențiile pentru pescuit (14557/2022) – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE))

(Procedura de aprobare)

*Parlamentul European,*

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (14557/2022),
  - având în vedere proiectul de protocol de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, Acordul privind subvențiile pentru pescuit (14558/2022),
  - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 207 alineatul (4) primul paragraf și articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C9-0404/2022),
  - având în vedere articolul 105 alineatele (1) și (4) și articolul 114 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru pescuit,
  - având în vedere recomandarea Comisiei pentru comerț internațional (A9-0068/2023),
1. aprobă încheierea protocolului;
  2. încredințează Președintei sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului și Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și Organizației Mondiale a Comerțului.

## EXPUNERE DE MOTIVE

După mai mult de două decenii de negocieri, membrii Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) au încheiat Acordul privind subvențiile pentru pescuit la cea de-a 12-a Conferință ministerială a OMC din iunie 2022. Acest nou tratat stabilește pentru prima dată un set obligatoriu de norme globale pentru a reduce subvențiile dăunătoare acordate de guverne sectorului pescuitului, care reprezintă un factor-cheie al epuizării la scară largă a stocurilor de pește la nivel mondial. Se consideră că 35 % din totalul stocurilor de pește sunt pescuite excesiv.<sup>1</sup> Acordul ia forma unui protocol al Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului prin introducerea Acordului privind subvențiile pentru pescuit în Acordul de la Marrakech, după Acordul privind subvențiile și măsurile compensatorii.

Acordul OMC privind subvențiile pentru pescuit este primul acord comercial multilateral care se axează pe durabilitatea mediului și numai al doilea acord multilateral încheiat în cadrul OMC de la înființarea sa, după Acordul privind facilitarea comerțului încheiat în 2013.

Acesta constituie, de asemenea, primul obiectiv de dezvoltare durabilă ONU (ODD) care trebuie îndeplinit pe deplin printr-un acord multilateral. Obiectivul ODD 14.6 are drept scop să interzică anumite forme de subvenții pentru pescuit care contribuie la supracapacitate și la pescuitul excesiv și să elimine subvențiile care contribuie la pescuitul ilegal, nereglementat și nedeclarat, precum și să nu introducă astfel de noi subvenții, recunoscând că un tratament special și diferențiat al țărilor în curs de dezvoltare și al țărilor cel mai puțin dezvoltate, care să fie corespunzător și eficace, ar trebui să facă parte integrantă din negocierile OMC privind subvențiile în domeniul pescuitului.

Acordul privind pescuitul conține, prin urmare, mai multe discipline importante, inclusiv interdicții de acordare sau menținere a subvențiilor pentru pescuit:

- navelor sau operatorilor implicați în activități de pescuit ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) sau în activități legate de pescuit care sprijină pescuitul INN;
- pescuitului sau activităților legate de pescuit în ceea ce privește stocurile pescuite excesiv; și
- pescuitului sau activităților legate de pescuit în marea liberă nereglementată.

Valoarea globală a pescuitului INN este estimată la 10-20 de miliarde EUR pe an. În fiecare an, se capturează ilegal între 11 și 26 de milioane de tone de pește, echivalentul a cel puțin 15 % din capturile mondiale.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> [Raportul SOFIA 2022 al FAO](#)

<sup>2</sup> <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0004570>

Pe lângă disciplinele referitoare la aceste tipuri de subvenții dăunătoare pentru pescuit, acordul include cerințe solide în materie de transparență menite să consolideze notificările membrilor OMC cu privire la subvențiile pentru pescuit și să permită supravegherea eficace a punerii în aplicare a obligațiilor prevăzute în acord.

Acordul privind subvențiile pentru pescuit impune, de asemenea, membrilor OMC să acorde o atenție deosebită și să dea dovadă de moderație atunci când acordă subvenții navelor de pescuit care nu arborează pavilionul respectivului membru, deoarece practica navelor care navighează sub pavilion de complezență a fost legată de facilitarea activităților ilegale, inclusiv a muncii forțate. O dispoziție similară obligă membrii să acorde o atenție deosebită și să dea dovadă de moderație atunci când acordă subvenții pentru activități de pescuit sau activități legate de pescuit în ceea ce privește stocurile de pește neevaluate, care pot fi în mod special dăunătoare și pot duce la pescuit excesiv.

În acord a fost, de asemenea, inclus tratamentul special și diferențiat. În ceea ce privește interdicțiile privind subvențiile care contribuie la pescuitul INN, precum și subvențiile pentru stocurile pescuite excesiv, se iau măsuri speciale pentru țările cel mai puțin dezvoltate și pentru țările în curs de dezvoltare.

### **Lipsa unui acord privind disciplinele pentru subvențiile care contribuie la pescuitul excesiv**

Cu toate acestea, în pofida negocierilor avansate, în ultimul moment nu a fost posibil să se ajungă la un acord privind alte discipline referitoare la subvențiile pentru pescuit care contribuie la supracapacitate și la pescuitul excesiv. Raportorul regretă profund faptul că aceste dispoziții nu au fost deja incluse în această etapă și încurajează membrii OMC să își accelereze negocierile pentru a încheia și această parte, ca un pas esențial către realizarea durabilității oceanelor. În acest sens, țărilor în curs de dezvoltare ar trebui să li se acorde un grad suficient de flexibilitate sub forma unui tratament special și diferențiat, asigurându-se, în același timp, că acordul rămâne solid și aplicabilitatea sa nu este limitată prin excepții. Acordul actual va deveni desuet, de fapt, dacă nu vor fi adoptate discipline mai cuprinzătoare în termen de patru ani de la intrarea sa în vigoare.

### **Mecanismul de finanțare**

Acordul conține, de asemenea, mecanismul de finanțare a pescuitului, pentru a oferi țărilor membre în curs de dezvoltare și țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC) asistență tehnică specifică și consolidarea capacităților în scopul punerii în aplicare a disciplinelor prevăzute în acord. Acesta va permite contribuții voluntare și va fi administrat de OMC în cooperare cu alte organizații internaționale. Raportorul consideră că aceasta este o parte importantă a asigurării punerii în aplicare a acordului și salută faptul că Comisia Europeană s-a angajat deja să aloce 1 milion EUR pentru fond și încurajează statele membre să contribuie și ele.

### **Intrarea în vigoare**

Acordul privind subvențiile pentru pescuit va intra în vigoare atunci când va fi acceptat de două treimi dintre membrii OMC. Prin urmare, este extrem de important ca toți membrii să accelereze procesul de ratificare, pentru ca acordul să intre în vigoare cât mai curând posibil.

15.3.2023

## SCRISOARE DIN PARTEA COMISIEI PENTRU PESCUIT

Domnului Bernd Lange  
Președinte  
Comisia pentru comerț internațional  
BRUXELLES

Subiect: Propunere de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului (2022/0364(NLE))

Domnule președinte,

Cu privire la propunerea de decizie a Consiliului menționată mai sus, coordonatorii Comisiei pentru pescuit au adoptat la 14 martie 2023, prin procedură scrisă, o contribuție pe care am onoarea să vi-o transmit.

Aș dori ca Comisia INTA să țină seama cât mai mult posibil de acest lucru în viitoarea sa propunere.

Vă asigur, domnule președinte, de înalta mea considerație.

Pierre Karleskind



## SUGESTII

În vederea pregătirii recomandării Comisiei pentru comerț internațional (INTA) referitoare la *propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului (2022/0364 (NLE))*, Comisia pentru pescuit a adoptat, la 14 martie 2023, prin procedură scrisă, următoarea poziție:

- A. întrucât negocierile OMC privind subvențiile pentru pescuit au fost lansate în 2001 la Conferința ministerială de la Doha (CM4), cu un mandat de „clarificare și îmbunătățire” a disciplinelor existente ale OMC privind subvențiile pentru pescuit, mandat elaborat ulterior în cadrul Conferinței de la Hong Kong din 2005 pentru a include un apel la interzicerea anumitor forme de subvenții pentru pescuit care contribuie la supracapacitate în domeniul pescuitului și la pescuitul excesiv<sup>1</sup>;
- B. întrucât cea de a cincea „Perspectivă globală asupra biodiversității” a Organizației Națiunilor Unite, publicată în septembrie 2020, a constatat că peste 34 % din stocurile marine de pește din lume sunt pescuite dincolo de limitele lor sustenabile din punct de vedere biologic, continuând o tendință care a crescut de la doar 10 % în 1974;
- C. întrucât un raport al Băncii Mondiale din 2017 intitulat „The Sunken Billions Revisited” („Miliardele duse pe apa Sâmbetei”) a estimat la 83 de miliarde USD pierderile economice cauzate de pescuitul excesiv;
- D. întrucât un studiu<sup>2</sup> din 2018 a estimat subvențiile globale pentru pescuit la 35.4 miliarde USD în 2018, din care subvențiile pentru creșterea capacității s-au ridicat la 22.2 miliarde USD; întrucât primele cinci entități politice care subvenționează [China, UE, Statele Unite (SUA), Republica Coreea și Japonia] reprezintă 58 % din total;
- E. întrucât obiectivul ONU de dezvoltare durabilă (ODD) 14.6<sup>3</sup> are drept scop să interzică până în 2020 anumite forme de subvenții pentru pescuit care contribuie la supracapacitate și la pescuit excesiv și să elimine subvențiile care contribuie la pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN), precum și să nu introducă astfel de noi subvenții, recunoscând că un tratament special și diferențiat al țărilor în curs de dezvoltare și al țărilor cel mai puțin dezvoltate, care să fie corespunzător și eficace, ar trebui să facă parte integrantă din negocierile OMC privind subvențiile în domeniul pescuitului; întrucât China nu ar trebui considerată țară în curs de dezvoltare sau țară cel mai puțin dezvoltată,
1. salută, în general, faptul că s-a ajuns la un consens global cu privire la Acordul privind subvențiile pentru pescuit („acordul”) prin modificarea Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului;

<sup>1</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/rulesneg\\_e/fish\\_e/fish\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm)

<sup>2</sup> <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X19303677>

<sup>3</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=14&Target=14.6>

2. evidențiază importanța normelor globale pentru a asigura condiții de concurență echitabile pentru pescarii din UE și pentru a consolida lupta globală împotriva pescuitului INN;
3. subliniază importanța asigurării competitivității sectorului UE în raport cu operatorii din țări terțe și evidențiază importanța eforturilor UE consacrate în acordurile de parteneriat ale UE în domeniul pescuitului sustenabil și în noul Fond european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA) în acest sens;
4. salută faptul că acordul interzice acordarea sau menținerea subvențiilor pentru operatorii de nave implicați în activități de pescuit INN sau legate de pescuit în sprijinul pescuitului INN;
5. salută faptul că acordul interzice acordarea sau menținerea subvențiilor acordate pentru activități de pescuit sau activități legate de pescuit în afara jurisdicției unui stat membru costier sau unui stat terț costier și în afara competenței unei organizații regionale de gestionare a pescuitului relevantă;
6. subliniază că acordul trebuia să stabilească un cadru obligatoriu care să determine eliminarea treptată a subvențiilor dăunătoare de către toți membrii OMC și să îndeplinească ODD 14.6;
7. evidențiază că ODD trebuie să fie baza de referință pentru abordarea Uniunii în ceea ce privește subvențiile dăunătoare din sectorul pescuitului;
8. subliniază că, în această privință, flota UE respectă deja standarde sociale, de mediu și sanitare ridicate;
9. subliniază importanța esențială a capacităților de producere a datelor și de analiză a datelor în ceea ce privește cerințele de raportare și notificare care stau la baza normelor OMC privind subvențiile în domeniul pescuitului și a flexibilității aferente, precum și a demonstrațiilor prin subvenționarea membrilor astfel încât măsurile însoțitoare de gestionare a pescuitului să fie implementate și să fie eficiente pentru a menține stocurile din pescăriile respective peste nivelurile sustenabile din punct de vedere biologic;
10. în acest sens, insistă, de asemenea, că este important să se elimine orice lacune în materie de date, atât de mediu, cât și economice, care sunt necesare pentru a asigura monitorizarea și punerea în aplicare deplină și corectă a acordului;
11. consideră că acest acord reprezintă un pas important, însă își exprimă îngrijorarea cu privire la punerea sa în aplicare, în special în ceea ce privește raportarea transparentă și schimbul de date de către națiunile cu activități în domeniul pescuitului la nivel mondial, cum ar fi China, Coreea de Sud, Taiwan și Turcia;
12. invită Comisia, în conformitate cu politica UE privind zero pescuit INN, să asigure

transparența și punerea în aplicare deplină a ambiției;

13. subliniază că, în ceea ce privește transparența subvenționării pescuitului și a pescuitului INN, ar putea fi necesare mai multe eforturi la nivel mondial;
14. subliniază necesitatea de a se baza pe cele mai bune dovezi științifice pentru a stabili dacă un stoc de pește este exploatat în exces sau face obiectul pescuitului excesiv sau dacă măsurile de gestionare însoțitoare sunt eficiente pentru a menține stocurile din pescăriile relevante peste nivelurile sustenabile din punct de vedere biologic; evidențiază, în acest sens, că OMC nu este instituția adecvată pentru astfel de decizii; subliniază, prin urmare, necesitatea de a se baza pe alte mecanisme prevăzute în instrumentele internaționale, cum ar fi *Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării* (UNCLOS) și Acordul ONU privind stocurile de pește; subliniază, în acest sens, rolul esențial al organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP);
15. îndeamnă UE să pledeze pentru reluarea rapidă a negocierilor din cadrul OMC pentru a revizui dispozițiile și normele acestui acord înainte de viitoarea Conferință ministerială a OMC și pentru a le alinia la ODD;
16. invită Comisia pentru comerț internațional să recomande aprobarea acordului.

## PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

<b>Titlu</b>	Protocolul de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului	
<b>Referințe</b>	14557/2022 – C9-0404/2022 – 2022/0364(NLE)	
<b>Data consultării sau a cererii de aprobare</b>	5.12.2022	
<b>Comisie competentă</b> Data anunțului în plen	INTA 12.12.2022	
<b>Comisii sesizate pentru aviz</b> Data anunțului în plen	DEVE 12.12.2022	PECH 12.12.2022
<b>Avize care nu au fost emise</b> Data deciziei	DEVE 30.11.2022	
<b>Raportori</b> Data numirii	Bernd Lange 30.11.2022	
<b>Examinare în comisie</b>	1.3.2023	
<b>Data adoptării</b>	21.3.2023	
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :                   33 - :                   0 0 :                   2	
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Neved'álová, Ernő Schaller-Baross, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil	
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Marek Belka, Jérémy Decerle, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez	
<b>Data depunerii</b>	22.3.2023	

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

<b>33</b>	<b>+</b>
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Roman Haider
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Gabriel Mato, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
Renew	Jordi Cañas, Jérémy Decerle, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Paolo De Castro, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Nevedálová, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Markéta Gregorová, Heidi Hautala

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>2</b>	<b>0</b>
ID	Danilo Oscar Lancini
The Left	Emmanuel Maurel

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri