



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A9-0077/2023**

27.3.2023

## **ДОКЛАД**

Капацитет на ЕС за бързо развързване, бойни групи на ЕС и член 44 от ДЕС: бъдещи перспективи  
(2022/2145(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Хави Лопес

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ПОЗИЦИЯ НА МАЛЦИНСТВОТО.....	19
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	20
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	21

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно капацитета на ЕС за бързо развърщане, бойни групи на ЕС и член 44 от ДЕС: бъдещи перспективи (2022/2145(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид дял V от Договора за Европейски съюз (ДЕС) и по-специално член 44 от него,
- като взе предвид плана за действие, озаглавен „Стратегически компас за сигурността и отбраната – за Европейски съюз, който защитава своите граждани, ценности и интереси и допринася за международния мир и сигурност“, одобрен от Съвета на 21 март 2022 г. и приет от Европейския съвет на 25 март 2022 г.,
- като взе предвид Решение (ОВППС) 2021/509 на Съвета от 22 март 2021 г. за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ)<sup>1</sup>,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 19 ноември 2018 г. относно създаването на Пакт относно гражданското измерение на ОПСО,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 22 януари 2018 г. относно интегрирания подход към външните конфликти и кризи,
- като взе предвид Версайската декларация, приета на неофициалната среща на държавните и правителствените ръководители на 11 март 2022 г.,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 24 и 25 март и от 30 и 31 май 2022 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 18 януари 2023 г. относно изпълнението на общата политика за сигурност и отбрана – годишен доклад за 2022 г.<sup>2</sup>,
- като взе предвид Северноатлантическия договор,
- като взе предвид декларацията от срещата на най-високо равнище в Уелс, приета от държавните и правителствените ръководители на страните от НАТО, участвали в заседанието на Северноатлантическия съвет на 5 септември 2014 г., и по-специално мерките за подобряване на способностите за реагиране и капацитета на силите за бързо реагиране на НАТО,
- като взе предвид декларацията от срещата на най-високо равнище в Мадрид, приета от държавните и правителствените ръководители на страните от НАТО, участвали в заседанието на Северноатлантическия съвет в Мадрид на 29 юни

---

<sup>1</sup> ОВ L 102, 24.3.2021 г., стр. 14.

<sup>2</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0010.

2022 г., и по-специално новата стратегическа концепция на НАТО, приета на тази среща на най-високо равнище,

- като взе предвид съвместните декларации относно сътрудничеството между ЕС и НАТО, подписани на 8 юли 2016 г. и на 10 юли 2018 г., и 74-те предложения за общи действия, одобрени от държавите – членки на ЕС, и съюзниците от НАТО,
  - като взе предвид доклада от 9 май 2022 г. за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа,
  - като взе предвид резултатите от заседанието на Съвета по външни работи (отбрана) от 15 ноември 2022 г.,
  - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A9-0077/2023),
- А. като има предвид, че от 2003 г. насам ЕС е придобил, благодарение на 19 завършени и 18 текущи мисии, богат опит в развърщането на военни операции и граждански мисии за насърчаване на мира, сигурността, стабилността и напредъка в Европа и по света; като има предвид, че тези операции и мисии по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) редовно се осъществяват успоредно с мисии на държавите членки, Обединените нации, НАТО, други международни организации и трети държави и ги допълват; като има предвид, че много държави – членки на ЕС, също така дават принос от ключово значение за ръководените от ООН мисии и операции; като има предвид, че едновременното присъствие на различни участници, мисии и операции в една и съща зона на конфликт подчертава значението на координацията и разделението на усилията с оглед на подобряването на съгласуваността и ефективността;
- Б. като има предвид, че геополитическият пейзаж в Европа се промени драстично след избухването на война на европейска територия; като има предвид, че положението със сигурността в световен мащаб се влошава и че е необходимо да се подобри способността за реагиране и надеждността на ЕС в кризисни ситуации; като има предвид, че в продължение на повече от 20 години ЕС се стреми да се превърне в ефективен участник в областта на сигурността и насърчава сътрудничеството на държавите – членки на ЕС, чрез различни структури и инструменти като Европейската агенция по отбрана, плана за развитие на способностите, постоянното структурирано сътрудничество (ПСС), Способностите за планиране и провеждане на военни операции (МРСС) и координирания годишен преглед на отбраната (CARD) с цел подобряване на способностите, оперативната съвместимост и икономически ефективните решения за европейската отбрана; като има предвид, че резултатите и ефективността на тези инструменти все още са доста ограничени; като има предвид, че от 2017 г. насам са стартирани 61 проекта по линия на ПСС, но че не са постигнати осезаеми резултати;
- В. като има предвид, че Швеция и Финландия съвместно подадоха своите заявления за присъединяване към НАТО на 18 май 2022 г.; като има предвид, че съюзниците

от НАТО подписаха протоколите за присъединяване на Финландия и Швеция на 5 юли 2022 г.,

- Г. като има предвид, че Европа е стълб на мира и стабилността по света, роля, която изисква силната подкрепа на европейските граждани; като има предвид в този контекст, че е възникнала необходимост от противодействие на враждебните кампании за дезинформация и от проактивно информиране на европейските граждани, местното население на приемащите държави и международната общност относно предназначението и целите на действията по линия на капацитета на ЕС за бързо развърщане;
- Д. като има предвид, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане е ключов елемент за стратегическата автономност на Европейския съюз и следва значително да подобри отбранителните ни способности и способностите ни в областта на сигурността за действия извън територията на ЕС; като има предвид, че създаването на капацитет на ЕС за бързо развърщане следва да генерира нови полезни взаимодействия в областта на сигурността и да укрепи оперативните способности, включително и при отношенията с нашите партньори;
- Е. като има предвид, че мисиите и операциите по линия на ОПСО редовно зависят от доброто привеждане в действие на интегрирания подход на ЕС, от ефективното изпълнение на мисиите на международните партньори, надеждното сътрудничество, навременния обмен на информация, както и от лоялната институционална и обществена подкрепа, ангажираността и зачитането на международното право в областта на правата на човека, международното хуманитарно право и стандартите за демокрация и прозрачност от страна на приемащата държава, а също така и от политическата воля на държавите членки да гарантират достатъчно персонал и финансови ресурси; като има предвид, че липсата на която и да било от тези предпоставки може да застраши успешното изпълнение на мандата на мисия по линия на ОПСО и в крайна сметка да доведе до оттеглянето на силите, ръководени от ЕС; като има предвид, че мандатите следва да съдържат ясно определени цели за мисиите и операциите на ЕС, включително график за изпълнението им, както и всеобхватна стратегия за изход;
- Ж. като има предвид, че в контекста на неотдавнашния опит в региона на Сахел е необходимо да се извлекат поуки и да се поставят интересите на местното население в областта на сигурността в центъра на един истински подход за сигурност на хората;
- З. като има предвид, че преждевременното прекратяване на мисии по линия на ОПСО може да остави приемащите държави и техните органи в слаба позиция, що се отнася до защитата на тяхното население, и по този начин да създаде вакуум във властта, от който могат да се възползват други държавни и недържавни участници, сред които и терористи и екстремисти, включително участници, които са подкрепяни от нашите конкуренти в световен мащаб;
- И. като има предвид, че Европейският съюз и неговите държави членки следва да се стремят към сътрудничество с партньори със сходни възгледи при подготовката, провеждането и поддържането на мисии и операции по линия на ОПСО; като има

предвид, че Съюзът следва да може бързо да разполага многонационални, многоизмерни и модулни формирания, бързо да ги укрепва, когато е необходимо, и да ги поддържа толкова дълго, колкото се налага, при координация с партньори със сходни възгледи, но без да зависи от подкрепа от трети страни;

- Й. като има предвид, че мисиите по линия на ОПСО се осъществяват с помощта на човешки ресурси и на способности, предоставени от държавите членки, и зависят от осигуряването на достатъчно сили и оборудване; като има предвид, че държавите членки често не успяват да предоставят достатъчно сили и оборудване за мисиите по линия на ОПСО, като по този начин бива компрометирана ефективността на мисията; като има предвид, че капацитетът на държавите членки се използва за национални цели и за техния принос за колективната отбрана и за мисиите в чужбина; като има предвид, че държавите кандидатки и асоциираните държави също дават своя принос за мисиите по линия на ОПСО;
- К. като има предвид, че за целите на колективната отбрана много държави членки координират усилията си и използват силите си в рамките на НАТО; като има предвид, че много държави членки също така дават своя принос за мисии извън ЕС в рамките на ОПСО;
- Л. като има предвид, че изграждането на способности и адаптирането им към военните нужди изисква обща стратегическа култура, обща преценка на заплахите и общи решения, които да бъдат развити и съчетани в доктрина и концепции, организацията и структурата на силите, редовни индивидуални, колективни и многонационални обучения, адекватна логистика, разработване на отбранителни материали, обществени поръчки и управление на жизнения цикъл, развитие на военното ръководство, набиране и развитие на персонал, отбранителна инфраструктура, инсталации и съоръжения, оперативна съвместимост и стандартизация;
- М. като има предвид, че инициативите за съвместни обществени поръчки са от решаващо значение за гарантиране на стратегическата автономност на ЕС в понастоящем нестабилна регионална и международна среда;
- Н. като има предвид, че държавите членки следва да преодолеят недостига на способности в стратегическите инструменти и да се ангажират да намалят в значителна степен критичните пропуски до 2025 г., и по-специално пропуските, свързани с капацитета на ЕС за бързо развърщане;
- О. като има предвид, че ученията следва да бъдат адаптирани към настоящата ситуация по отношение на заплахите и към сценариите за възможни действия по линия на капацитета на ЕС за бързо развърщане; като има предвид, че въз основа на принципа за единен комплект въоръжени сили сближаването на стандартите за обучение и сертифициране може да подобри оперативната съвместимост на наличните сили на държавите – членки на ЕС; като има предвид, че съвместното обучение за цивилни служители и военнослужещи в рамките на капацитета на ЕС за бързо развърщане изисква постепенното адаптиране на преподаването и обучението, предоставяно от Европейския колеж по сигурност и отбрана, създаден със Съвместно действие 20008/550/ОВППС;

- П. като има предвид, че Стратегическият компас беше приет на 21 март 2022 г., много скоро след началото на агресивната война на Русия срещу Украйна, и че той определя действията на равнището на ЕС в много от посочените области;
- Р. като има предвид, че при приемането на Стратегическия компас държавите членки се договориха, че трябва да могат колективно да отговарят на непосредствени заплахи или да реагират бързо на криза извън Съюза на всеки етап от цикъла на конфликта и да развият способност за бързо развърщане, която би позволявала на ЕС да разполага бързо модулни формирания, включително сухопътни, въздушни и морски формирания, както и необходимите стратегически активи;
- С. като има предвид, че в Стратегическия компас се посочва, че „значителното укрепване и използването на пълния потенциал на финансовите инструменти на ЕС, в частност на Европейския фонд за отбрана, е ключово за засилването на нашите отбранителни способности и за готовността на въоръжените сили на държавите членки да се справят с предизвикателствата на бъдещите бойни полета“;
- Т. като има предвид, че Европейският фонд за отбрана е инструмент на ЕС, който вече е разгърнат, предназначен е за подобряване на военните способности и включва засилване на конкурентоспособността на промишлената база;
- У. като има предвид, че Европейският фонд за отбрана и ЕМППМ вече са използвани; като има предвид, че Европейският фонд за отбрана е инструмент, предназначен за подобряване на военните способности, докато ЕМППМ е замислен да насърчава оперативната подкрепа, сътрудничеството и споделянето на тежестта в чужбина;
- Ф. като има предвид, че предложените регламенти за Акт за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни обществени поръчки (АУЕОПСОП) и за Европейска инвестиционна програма в областта на отбраната (ЕИПО) следва да улеснят съвместните обществени поръчки, в които участват държави – членки на ЕС, в дух на действително сътрудничество, повишавайки по този начин оперативната съвместимост между националните въоръжени сили;
- Х. като има предвид, че повторната оценка и подходящото увеличаване на бюджета на ЕМППМ са жизненоважни, за да се гарантира правилното и навременно финансиране за капацитета на ЕС за бързо развърщане при всички възможни сценарии; като има предвид, че това увеличаване на финансирането следва да отчита необходимостта от съвместно финансиране на военната подкрепа за Украйна и че следователно увеличаването трябва да се направи така, че бюджетът на ЕМППМ да може да покрива разходите за планираните дейности, както и част от оперативните разходи на капацитета на ЕС за бързо развърщане; като има предвид, че повече от 50% от първоначалния бюджет за ЕМППМ за периода 2021 – 2027 г. вече е изразходван;
- Ц. като има предвид, че следва да се проучи кои видове разходи, свързани с капацитета за бързо развърщане, могат да бъдат финансирани от бюджета на ЕС съгласно член 44 от ДЕС;

- Ч. като има предвид, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане е от съществено значение за ОПСО, тъй като е единствената военна способност в готовност за евентуални операции и допринася за повишаване на ефективността на въоръжените сили на държавите членки;
- Ш. като има предвид, че концепцията за бойни групи спомогна за развитието на многонационално сътрудничество и оперативна съвместимост в областта на отбраната, както и за трансформацията на въоръжените сили с цел бързото им развърщане и модернизирането им;
- Щ. като има предвид, че проблемите, свързани с вземането на решения и политическата воля, са представлявали структурно препятствие за разполагането на бойни групи на ЕС от създаването им през 2007 г. насам и че в резултат на това тези групи никога не са били използвани;
- АА. като има предвид, че като цяло държавите членки не са мобилизирали достатъчно политическа воля през годините, за да превърнат важни инструменти като бойните групи в надеждна и добре функционираща способност;
- АБ. като има предвид, че в случаите, когато не са били разположени бойни групи на ЕС, отделни държави – членки на ЕС, понякога са действали извън рамката на ЕС, самостоятелно или заедно с други държави от ЕС или трети държави, неизбежно ограничавайки и дори подкопавайки заявления от ЕС стремеж за „интеграция“ на политическите инструменти, институциите и участниците в преследване на общи интереси и ценности, включително и във външната политика; като има предвид, че следователно в тези случаи Парламентът не е бил в състояние да упражнява официален или неофициален демократичен контрол;
- АВ. като има предвид, че принципът за „поемане на разходите от страната, където са направени“, прилаган за финансирането на бойните групи, не дава стимул на държави членки, предоставящи военни сили, действително да ги разполагат, когато са в готовност за действие; като има предвид, че това е основна причина за нежеланието на държавите членки да предоставят военни сили;
- АГ. като има предвид, че Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и Европейският съвет официално признаха, че липсата на общо финансиране за бойните групи е „най-значимата пречка“; като има предвид, че доказателства и предишни примери сочат, че изглежда е много по-лесно да се вземе решение, ако няма допълнителни разходи за участващите държави;
- АД. като има предвид, че всеки път, когато използването на бойни групи се е обсъждало, но не е било одобрено, се е утвърждавал отрицателен прецедент, подриващ духа на солидарност и сътрудничество;
- АЕ. като има предвид, че първите години на бойните групи бяха белязани от намаляваща динамика за ОПСО, по-специално поради съкращения на разходите в областта на отбраната след финансовата криза от 2008 г.;
- АЖ. като има предвид, че действителното сближаване между държавите членки по отношение на приоритетите във връзка със заплахите, пред които е изправен



Европейският съюз, и необходимостта да се реагира бързо на тях е сравнително ограничено; като има предвид, че Стратегическият компас постига значителен напредък по този въпрос чрез общия анализ на заплахите;

- АЗ. като има предвид, че наличието на всеобхватен подход е предварително условие за постигане на устойчиви резултати за повишаване на сигурността и стабилността в зоните на конфликт; като има предвид, че интегрираният подход на ЕС предвижда последователност при използването на различни инструменти на различни етапи от конфликтите; като има предвид, че интегрираният подход има за цел също така да се дава приоритет на предотвратяването и да се повишава сигурността на местното население;
- АИ. като има предвид, че НАТО продължава да бъде основната институционална рамка за евроатлантическата сигурност;
- АЙ. като има предвид, че Европейският съюз трябва спешно да поеме повече отговорност за собствената си сигурност, като предприема действия в рамките на съседните държави и отвъд тях; като има предвид, че за да постигне тази цел, ЕС трябва да подобри собствените си способности в областта на сигурността и отбраната, за да гарантира своята стратегическа автономност, както и способността си да защитава собствените си ценности и интереси;
- АК. като има предвид, че на 14 ноември 2022 г. Съветът прие заключенията относно жените, мира и сигурността и че в параграфи 7 и 14 изрично се подчертава значението на пълноценното лидерство на жените през целите цикли на конфликтите и изпълнението на Програмата за жените, мира и сигурността в рамките на мисиите и операциите по линия на ОПСО;
- АЛ. като има предвид, че съвместните декларации относно сътрудничеството между ЕС и НАТО следва да определят областите на сътрудничество и координация, да посочват задачите, които трябва да бъдат изпълнени във всяка рамка, и да се придружават от пътни карти за тяхното изпълнение;
- АМ. като има предвид, че Стратегическият компас създава ясна пътна карта за изпълнение на действията на равнището на ЕС, и по-специално за трансформиране на системата на бойни групи на ЕС, за създаване на по-гъвкав капацитет на ЕС за бързо развърщане въз основа на съществено изменени бойни групи на ЕС и за проправяне на пътя за възлагане на изпълнението на конкретни задачи по линия на ОПСО на група от държави членки в рамката на Съюза в съответствие с член 42, параграф 5 и член 44 от ДЕС;
- АН. като има предвид, че тъй като капацитетът на ЕС за бързо развърщане е основен елемент на Стратегическия компас, той следва да бъде приведен в действие възможно най-бързо и държавите – членки на ЕС, следва да му дадат необходимото ниво на спешност; като има предвид, че за да бъде напълно оперативен, капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да преодолее пречките, на които са се натъкнали бойните групи в миналото, а не да повтаря същите грешки;

- АО. като има предвид, че според посоченото в Стратегическия компас капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да се основава на предварително определени оперативни сценарии, както и на практически опит на място в използването на капацитета на ЕС за бързо развърщане, и следва да взема предвид, наред с другото, насоките в Стратегическия компас;
- АП. като има предвид, че член 44 от ДЕС никога не е бил използван и е неясен по отношение на начина, по който би бил прилаган на практика;
- АР. като има предвид, че член 44 от ДЕС предвижда възможности за по-бързо и гъвкаво реагиране в рамка на ЕС при различни кризи с цел защита на ценностите и интересите на Съюза; като има предвид, че след като Съветът (представляващ 27 държави членки) реши да създаде група от държави членки съгласно член 44, държавите членки в тази група могат да упражняват автономност при вземането на решения и да налагат вето върху всички по-нататъшни решения на Съвета;
- АС. като има предвид, че възможното прилагане на член 44 от ДЕС, както и създаването и функционирането на капацитета на ЕС за бързо развърщане следва да се разглеждат като ключови аспекти на ОПСО, по които заместник-председателят на Комисията / върховен представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП) трябва редовно да се консултира с Парламента;
- АТ. като има предвид, че в съответствие с член 41 от ДЕС и въз основа на опита на Европейския колеж по сигурност и отбрана административните разходи за капацитета на ЕС за бързо развърщане следва да бъдат за сметка на бюджета на Съюза, с изключение на разходите, които се покриват от ЕМПИМ, като същевременно се запазва възможността участващите държави членки да допринасят безвъзмездно за капацитета на ЕС за бързо развърщане;
- АУ. като има предвид, че задачите от Петерсберг включват хуманитарни и спасителни задачи, предотвратяване на конфликти и поддържане на мира, задачи на бойни сили в рамките на управлението на кризи, включително мироопазващи операции, съвместни операции за разоръжаване, военни консултации, както и задачи за подпомагане и задачи за стабилизиране след конфликти;
- АФ. като има предвид, че поради това обхватът на общите разходи за капацитета на ЕС за бързо развърщане за мисии извън Съюза следва да бъде разширен; като има предвид в тази връзка, че може да е необходимо да се актуализира вторичното законодателство на ЕС или да се предложат нови законодателни актове на Съюза, за да се отрази всичко изложено по-горе;
- АХ. като има предвид, че в съответствие със Стратегическия компас МРСС представлява предпочитаната структура за командване и контрол на капацитета на ЕС за бързо развърщане на военностратегическо равнище и следва да достигне пълния си оперативен капацитет възможно най-скоро в съответствие със заключенията на Съвета от 19 ноември 2018 г., в които се определя като краен срок 2020 г.;

АЦ. като има предвид, че съответните законодателни актове на Съюза следва да бъдат актуализирани, за да се отрази всичко изложено по-горе;

### ***Създаване на капацитет на Европейския съюз за бързо развърщане***

1. приветства предложението на ЗП/ВП, залегнало в Стратегическия компас, одобрен от министрите на външните работи и на отбраната на ЕС и приет от Европейския съвет, за създаване на капацитет на ЕС за бързо развърщане; подчертава, че е важно ЕС да разполага с гъвкави, стабилни и надеждни инструменти и способности и със структура за командване и контрол, необходими, за да предприема ефективни действия и да реагира бързо и решително за предотвратяване и управление на кризи, за да се утвърди като по-надежден фактор в областта на сигурността и отбраната и да защитава и да служи на гражданите на Съюза, интересите на Съюза и залегналите в член 21 от ДЕС принципи и ценности на Съюза в целия свят; счита, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане е от ключово значение за преодоляване на разликата между равнището на амбиция на ЕС и действителните му способности; в този контекст подчертава:
  - а) че следва в капацитета на ЕС за бързо развърщане да се вземат предвид потребностите, установени в Стратегическия компас, и промените в оперативната среда;
  - б) че е необходимо капацитетът на ЕС за бързо развърщане да бъде проектиран така, че да отразява новия геополитически контекст;
  - г) че капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да стане напълно оперативен най-късно до 2025 г.;
2. силно насърчава ЗП/ВП да представи предложение за решение на Съвета за капацитет на ЕС за бързо развърщане, за да се защитават ценностите на Съюза и да се обслужват интересите на Съюза като цяло, да се реагира на непосредствени заплахи или да се реагира бързо на кризисна ситуация извън Съюза, включително в неблагоприятна среда и по време на всички етапи на цикъл на конфликт, съгласно следните насоки, като същевременно се отчитат промените в геополитическия контекст:
  - а) капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да бъде създаден като един от видовете военни способности на Европейския съюз за реагиране при кризи със своя собствена правна и институционална идентичност, за да може да представлява сила, която е постоянно на разположение и чиито членове се обучават заедно, като целта е да се превърне в постоянна сила;
  - б) капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да отразява предизвикателствата, рисковете и заплахите, установени в анализа на ЕС на заплахите, да обхваща всички задачи от Петерсберг, определени през 1992 г., и да съсредоточи своето концептуално планиране, наред с другото, върху задачите за управление на кризи, посочени в член 43 от ДЕС; неговите задачи следва също така да включват операции по спасяване и евакуация,

първоначално навлизане и начална фаза на операции за стабилизиране, временно укрепване на други мисии и изпълняване на ролята на резервна сила за осигуряване на изход; Съветът може да възлага допълнителни задачи съгласно член 43 от ДЕС, като продължителността и обхватът на задачите следва да съответстват на ресурсите, отпуснати за капацитета на ЕС за бързо развърщане на ЕС; отбелязва, че следва да се осигури гъвкавост при планирането на задачите и сценариите, така че капацитетът на ЕС за бързо развърщане да има готовност за справяне с всички възможни кризисни ситуации;

- в) капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да разполага с войскови части в състав най-малко 5000 души, с изключение на стратегически инструменти, като например персонал за въздушен и морски транспорт, разузнавателни средства, стратегически транспорт, спътникови комуникации, стратегически разузнавателни активи, сили за специални операции и звена за медицинска евакуация и медицински грижи, с различни крайни срокове на „известията за предислокация“ за различните части на капацитета на ЕС за бързо развърщане, като за някои се предвиждат „известията за предислокация“ със срок от 5 до 10 дни; отбелязва, че може да се направи оценка на точния брой на минималните войскове части само след като военните плановници, разработващи концепцията, са анализирали потенциалните сценарии;
- г) капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да провежда редовни съвместни учения на стратегическо равнище, на равнище на съвместните сили и на тактическо равнище в съответствие със стандартите на НАТО в рамката на ЕС въз основа на оперативни сценарии и следвайки единни стандарти за обучение и сертифициране, като например тези на НАТО, с цел подобряване на готовността и оперативната съвместимост; графикът на ученията следва да се определя от ЗП/ВП и те следва да се планират и провеждат от МРСС с цел повишаване на готовността и оперативната съвместимост; подчертава, че оперативните сценарии следва да бъдат гъвкави и адаптирани към геополитическата реалност, актуалната ситуация по отношение на заплахите и сценариите за възможни действия по линия на капацитета на ЕС за бързо развърщане; подчертава жизненоважната необходимост от провеждане на редовни учения с реални действия от 2023 г. нататък;
- д) всички елементи на силите в рамките на капацитета на ЕС за бързо развърщане следва да бъдат предназначени изключително за него, като се дава възможност държавите членки да ги призоват за изпълнение на национални задължения в случай на извънредна ситуация; подчертава, че ЗП/ВП следва да играе основна роля в синхронизирането на действията с НАТО, така че амбициите на ЕС да не бъдат повлияни от НАТО и обратно, включително чрез съгласуване на категориите на готовност на капацитета на ЕС за бързо развърщане и модела на силите на НАТО; подчертава, че само наличието на единна организация и отговорност ще гарантира привеждането в действие на капацитета на ЕС за бързо развърщане и наличието на неговите сили и способности в случай на криза; поради тази причина призовава държавите членки да изпълнят съответните си ангажименти да гарантират оперативната готовност на капацитета на ЕС за бързо развърщане; приветства

в тази връзка третата съвместна декларация относно сътрудничеството между ЕС и НАТО и подчертава значението на по-нататъшните стъпки, насочени към задълбочаване на това партньорство въз основа на Стратегическия компас на ЕС, новата стратегическа концепция на НАТО и конкретните стъпки за по-нататъшно засилване на това сътрудничество;

- е) по-голямата част от модулите на капацитета на ЕС за бързо развърщане ще трябва да останат на стандартно равнище на готовност, с изключение на модулите, изпълняващи задачи с висока степен на спешност; отбелязва, че в зависимост от положението със сигурността МРСС може да реши да повиши готовността на модулите, необходими за конкретна мисия;
- ж) капацитетът на ЕС за бързо развърщане ще разчита на ротационни звена с период на ротация от 12 месеца, за да се премахнат стимулите за държавите членки да забавят процеса на вземане на решения, когато поемат командването на капацитета на ЕС за бързо развърщане;
- з) капацитетът на ЕС за бързо развърщане трябва да може да бъде разполаган на място, затова при включването си всички участващи държави членки трябва да съобщят на щаба на капацитета на ЕС за бързо развърщане какви звена и оборудване, включително въздушен, морски и сухопътен транспорт, ще бъдат постоянно на разположение на капацитета на ЕС за бързо развърщане, така че отговорната държава да може да ги разполага без забавяне; държавите, които не разполагат с достатъчно персонал, материални средства или логистични способности, следва предварително да сключат споразумения с други държави, за да могат да изпълняват ангажиментите си по отношение на капацитета на ЕС за бързо развърщане, когато поемат командването му;
- и) капацитетът на ЕС за бързо развърщане ще се финансира, както следва:
  - i) в съответствие с член 41 от ДЕС административните разходи на капацитета на ЕС за бързо развърщане следва да се финансират от бюджета на Съюза, при условие че бюджетът за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) бъде значително увеличен и че вследствие на това бюджетът за текущите граждански мисии по линия на ОПСО не се намалява;
  - ii) оперативните разходи, включително разходите за съвместни учения за сертифициране на пълния оперативен капацитет, разходите за боеприпаси, наемането на военно оборудване от ЕС и разходите, свързани с организирането и провеждането на учения с реални действия, следва да се покриват от преразгледан ЕМПМ с увеличен бюджет; отбелязва, че бюджетните правила на ЕМПМ позволяват това, „ако Съветът реши така“, и насърчава Съвета да взема положителни решения в такива случаи; призовава също така в тази връзка да се разшири обхватът на общите разходи за капацитета на ЕС за бързо развърщане; приветства заключенията на Съвета от декември 2022 г. и одобрението на Европейския съвет за увеличаване на бюджета на ЕМПМ с 2 милиарда евро за периода 2024 – 2027 г.;

- iii) счита, че бойните групи на ЕС следва да бъдат финансирани на равнище ЕС по време на фазите на мобилизиране, готовност за действие и прекратяване на готовността за действие; финансирането им следва също така да покрива разходите за подмяна на изгубено или използвано при операция оборудване;
3. призовава държавите членки да покажат политическа воля и да предоставят достатъчно финансови средства и персонал, необходими за предприемането на действия във възможно най-кратък срок, за да се осъществи преобразуването на системата на бойни групи на ЕС в по-стабилен и гъвкав инструмент, който да отговаря на потребностите на капацитета на ЕС за бързо развърщане;
  4. призовава държавите членки да адаптират националните процедури, за да се даде възможност за бързо разполагане, като същевременно признава стратегическата култура и стратегическите способности и компетентности на отделните държави членки в областта на сигурността и отбраната;
  5. подчертава, че развиването на капацитета на ЕС за бързо развърщане следва да се основава на извлечените поуки от бойните групи на ЕС и че капацитетът на ЕС за бързо развърщане не следва да се счита за преразгледана концепция за бойни групи на ЕС; счита, че концепцията за бойни групи на ЕС страда от структурни концептуални недостатъци, които са позволявали на държавите членки да правят оценка на разходите и ползите на национално равнище всеки път, когато е било отправено искане за развърщане, и да използват своето вето, предоставяйки други обяснения за това; отбелязва, че по-високото равнище на амбиция на капацитета на ЕС за бързо развърщане в сравнение с бойните групи е следователно преди всичко качествено, тъй като преодолява недостатъците на бойните групи; счита, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане предлага голям потенциал за значително подобряване на бойните групи и използване на извлечените поуки във връзка с тях, укрепване на стратегическата автономност на ЕС и положителен принос за интегрирания подход на ЕС към сигурността и мира
  6. подчертава, че бързото развърщане изисква гъвкавост в процеса на вземане на политически решения и подходяща степен на готовност на военните модули, което обхваща, освен сухопътните сили, компонентите, необходими за въздушни, морски и специални операции, и стратегическите инструменти;
  7. подчертава недостатъчния напредък на ЕС по отношение на стратегическите инструменти през последните 20 години и призовава държавите членки и съответните институции на ЕС спешно да се справят с недостига на способности и да се ангажират със значително намаляване на критичните пропуски до 2025 г., и по-специално на тези, свързани с капацитета на ЕС за бързо развърщане, и на структурните пропуски; подчертава, че тези стратегически инструменти трябва да бъдат конкретно съобразени с потребностите на капацитета на ЕС за бързо развърщане и да се използват приоритетно за неговите цели; призовава Комисията и ЗП/ВП също така да определят финансовите потребности с оглед на преодоляването на тези пропуски; подчертава в тази връзка ролята на Европейски фонд за отбрана за преодоляване на недостига на способности; настоятелно призовава държавите членки да обърнат специално внимание на потенциалните

потребности на капацитета на ЕС за бързо развърщане в съществуващите рамки, като например ПСС; приветства инициативите на Комисията за улесняване на съвместното възлагане на обществени поръчки като допълнителен инструмент за подобряване на способностите и оперативната съвместимост на ЕС;

8. подчертава, че наличието на европейски стратегически инструменти трябва да бъде подобро, като се има предвид, че това е предварително условие за напълно оперативен и разполагащ с подходящо оборудване капацитет на ЕС за бързо развърщане, включващ стабилни, по възможност автономни и проактивни разузнавателни данни, наблюдение и разузнаване, способности за стратегически транспорт и въздушен транспорт, зареждане с гориво във въздуха, спътникови комуникации, средства за космически комуникации, звена за медицински грижи и медицинска евакуация и способности за киберотбрана, позволяващи да се направи правилна оценка на дадена кризисна ситуация;
9. подчертава, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва постепенно да стане оперативен за различни сценарии в зависимост от зрелостта на стратегическите си инструменти, от най-малко сложните операции до най-сложните;
10. посочва факта, че повече усилия и инвестиции в стратегически инструменти биха допринесли също така за по-широка европейска подкрепа за НАТО; подчертава, че ЕС разчита до голяма степен на САЩ за предоставянето на стратегически инструменти; посочва също така, че законодателните правомощия на ЕС в ключови области като хибридна война, киберсигурността или космическата политика оказват съществено въздействие върху развитието и наличието на стратегическите инструменти, необходими за привеждането в действие на капацитета на ЕС за бързо развърщане; поради това подчертава необходимостта от хоризонтална координация между различните политически области в ЕС;
11. подчертава, че бързото развърщане изисква увеличаване на готовността и сътрудничеството на ЕС чрез засилване на военната мобилност; приветства плана за действие за военната мобилност 2.0, и по-специално заявената в него цел за подкрепа на широкомащабните движения на военни сили в целия ЕС, които са от решаващо значение, за да може ЕС да разполага капацитета на ЕС за бързо развърщане в кратки срокове;
12. подчертава, че стремежите в Стратегическия компас ще бъдат осъществени единствено ако държавите членки са в състояние адекватно да увеличат и координират своите програми за обществени поръчки, свързани с отбраната, и националните отбранителни способности; припомня в тази връзка, че постоянни инвестиции за преодоляване на военния недостиг на Европа следва да се търсят чрез европейско сътрудничество, тъй като то е основно изискване за ефективното прилагане на капацитета на ЕС за бързо развърщане и успешното допринасяне за превръщането на ЕС в сериозен и надежден геополитически фактор; приветства освен това инициативите на Комисията за улесняване на съвместното възлагане на обществени поръчки като допълнителен инструмент за подобряване на способностите и оперативната съвместимост на ЕС;

13. счита, че Сателитният център на ЕС следва да предоставя своите услуги и експертен опит на капацитета на ЕС за бързо развърщане, и призовава да се предприемат в бъдеще необходимите мерки, включително като се гарантира, че се осигурява подходящо финансиране на EUSatCen;

### *Способности за планиране и провеждане на военни операции*

14. посочва, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане следва да разполага с постоянен и пълноценен оперативен щаб в рамките на МРСС и следва да осигури неговата ефективност, като отчита следните елементи:
- а) пълният му оперативен капацитет следва да бъде достигнат незабавно, с оглед на това, че в заключенията на Съвета от 19 ноември 2018 г. се предвижда като краен срок 2020 г.; подчертава необходимостта от постигане на напредък в сътрудничеството между гражданския и военния сектор;
  - б) за постоянно действащ щаб са необходими до 350 служители, които да са в състояние да планират и управляват действията по линия на капацитета на ЕС за бързо развърщане, когато се достигне пълна оперативна готовност;
  - в) той следва да организира обучения и съвместни учения с реални действия, да следва интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи, като същевременно избягва ненужното дублиране с инициативи на НАТО, и да работи съвместно с други структури, свързани с ОПСО, като ЕСВД, Способностите за планиране и провеждане на граждански операции, Центъра на ЕС за анализ на информация, Военния секретариат на ЕС и Комисията;
  - г) щабът следва да разполага с подходяща инфраструктура, с интегрирана сигурна комуникационна и информационна структура, основаваща се на програмата на ЕС за сигурна свързаност, със съоръжения, позволяващи провеждането на заседания в условия на сигурност, и с оборудване, което могат да използват разузнавателните служби; отправя искане към МРСС за преодоляване на липсата на оперативно съвместими комуникационни системи сред отбранителните сили на ЕС;
  - д) подчертава необходимостта от подходящо финансиране, което да позволи на щаба да изпълнява своите функции и възложени задачи;
15. предлага да се поддържат национални оперативни щабове в състояние на „повишена готовност“ като резервен вариант за командване на силите на ЕС, за да се предвидят сценарии с множество едновременни кризи;
16. подчертава, че член 36 от ДЕС изисква ЗП/ВП редовно да информира Парламента и че в тази връзка той следва да прави това относно напредъка, постигнат по отношение на превръщането на МРСС в пълноценна структура за командване и контрол, способна да планира, контролира и ръководи неизпълнителни и изпълнителни задачи и операции, позволявайки по този начин на Парламента да упражнява контрол, по-специално върху това дали всички действия на ЕС са достатъчно координирани, за да се постигне максимална съгласуваност и ефективност;



17. призовава да се осигури възможност, по предложение на ЗП/ВП и при спазване на съответните процедури за издаване на разрешения, капацитетът на ЕС за бързо развърщане да се разполага и да се намесва при извънредни ситуации, природни бедствия, например наводнения или горски пожари, или други значими кризи в областта на гражданската защита на територията на ЕС;

Член 44 от ДЕС – действия от името на Европейския съюз

18. подчертава, че използването на член 44 може да предложи значителни ползи като бързина, гъвкавост и свобода на действие, като същевременно запазва единността на действията на ЕС в ситуации, в които развърщането на войскови части трябва да бъде бързо, за да се предотврати по-нататъшна ескалация, и когато рисковете за войските са високи; подчертава, че вземането на решения относно действия по линия на капацитета на ЕС за бързо развърщане въз основа на член 44 от ДЕС позволява също така участието на трети държави в мисии на капацитета на ЕС за бързо развърщане, когато това е необходимо и желано;
19. призовава държавите членки да действат от името на Европейския съюз, в съответствие с дадения им от Съвета мандат съгласно член 44 от ДЕС, и да използват следователно всички инструменти, предвидени в Договора, за да повишат надеждността, гъвкавостта и ефикасността на управлението на кризи от страна на ЕС;
20. освен това призовава държавите членки да действат съгласно член 44 от ДЕС въз основа на предложение от ЗП/ВП, включително ако това е предложено предварително от държава членка, след единодушно одобрение от Съвета, което може да бъде постигнато благодарение на конструктивно въздържане; настоятелно приканва държавите членки, на които е възложено изпълнението на задачата, да използват гласуване с квалифицирано мнозинство за своите последващи решения;
21. счита, че политическите и икономическите стимули трябва да се променят, за да се подобрят перспективите за използване на член 44; призовава да се предостави на държавите членки, които използват член 44, по-голям достъп до финансиране, за да покриват допълнителните разходи, както и да им се осигури по-голяма гъвкавост по отношение на оперативните решения и изготвянето на концепции и оперативни планове за управление на кризи; предлага да се използват сценарии, за да се симулира предварително евентуалното използване на член 44 и да се изяснят свързаните с това условия;
22. настоятелно призовава ЗП/ВП редовно да информира Парламента, както се изисква в член 36 от ДЕС, и да гарантира, че гледните точки на Парламента надлежно се вземат предвид в предложенията на ЗП/ВП;
23. подчертава, че държавите членки и капацитетът на ЕС за бързо развърщане трябва да следват интегрирания подход на ЕС, за да гарантират ефективна координация на реакцията на ЕС по време на различните етапи на криза или конфликт, като се съчетават действията в областта на отбраната и сигурността с действията за развитие и дипломатическите действия;

24. призовава държавите членки, участващи в капацитета на ЕС за бързо развърщане, да се споразумеят да действат от името на Европейския съюз в съответствие с дадения им от Съвета мандат съгласно член 44 от ДЕС:
- а) единствено по предложение на ЗП/ВП, който следва да гарантира, че възгледите на Парламента надлежно се вземат предвид в тяхното предложение, и
  - б) с квалифицирано мнозинство след обсъждане в Съвета;
25. подчертава, че използването на член 44 предоставя значителни ползи в сравнение с действия на държавите членки извън рамката на ЕС;

#### *Актуализиране на съответните правни актове*

26. призовава Комисията да предложи подходящи промени във Финансовия регламент и Правилника за персонала на ЕС, в съответното междуинституционално споразумение по бюджетните въпроси и в други актове на Съюза, ако е необходимо;
27. призовава ЗП/ВП да представи предложения за необходимите решения на Съвета, по целесъобразност съвместно с Комисията;

#### *Равенство между половете, социални права и права на работниците*

28. изтъква, че участието на жените в ОПСО допринася за ефективността на мисиите и засилва доверието в ЕС като защитник на равенството между половете в световен мащаб; призовава за пълноценно интегриране на принципа на равенство между половете във формулирането на ОПСО, и по-специално посредством подобър баланс между половете в персонала и ръководството на мисиите и операциите по линия на ОПСО и специфично обучение на разположения по места персонал; призовава да се осигури необходимото обучение на целия разположен по места военен персонал на ЕС по въпросите на равенството между половете и прилагането на Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността, и по-специално за това как да се включат свързаните с пола аспекти в задачите;
29. отбелязва, че капацитетът на ЕС за бързо развърщане ще бъде съставен от сили, които ще се обучават и ще работят заедно, и че докато са под командването на ЕС, войските, разпределени към капацитета на ЕС за бързо развърщане, следва да се ползват с равни трудови и социални права;

o

o o

30. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на заместник-председателя на Комисията / върховен представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на Съвета и на Комисията.

## ПОЗИЦИЯ НА МАЛЦИНСТВОТО

съгласно член 55, параграф 4 от Правилника за дейността  
Йозлем Алев Демирел, Клеър Дейли, Мик Уолас

Капацитетът за бързо развърщане фактически представлява преразгледаната концепция за бойни групи на ЕС: постоянни войски с числен състав най-малко 5000 души под командването на МРСС, които могат да бъдат разполагани извън ЕС в неблагоприятна среда, т.е. без съгласието на съответната трета държава. Капацитетът на ЕС за бързо развърщане се разполага във връзка с член 44 – „коалиция на изявили желание държави членки“. Капацитетът на ЕС за бързо развърщане ще представлява малка армия на ЕС, разполагаща с разузнавателни данни, наблюдение и разузнаване и със способности за транспортиране, въздушен транспорт, зареждане с гориво във въздуха, сателитни комуникации, киберотбрана.

Отхвърляме доклада, тъй като:

- тази „политическа концепция“ се основава на геополитически и неоколониален подход, при който съседните държави и региони се използват единствено като пазители на достъпа до ЕС с оглед на интересите на ЕС в областта на сигурността и като доставчици на суровини;
- тя предвижда финансиране чрез преразгледан Европейски механизъм за подкрепа на мира, непрозрачна програма за военни разходи с увеличен бюджет за покриване на разходите за боеприпаси, военно оборудване и учения с реални действия;
- концепцията за квалифицирано мнозинство увеличава правомощията на големите държави членки;
- подкрепя засиленото сътрудничество между ЕС и НАТО.

Настоятелно искаме:

- промяна на политиката на ЕС в посока партньорства в условия на равнопоставеност и подход на ненамеса;
- промяна на парадигмата на политическия подход – преминаване от политики, основаващи се на военна намеса и икономическа мощ, към предотвратяване и управление на конфликти по дипломатически път;
- да се изисква стриктно прилагане на член 41, параграф 2 от ДЕС, съгласно който разходите, възникващи при военни операции или операции в областта на отбраната, не трябва да се поемат от бюджета на ЕС – ние отхвърляме всякакви военни бюджети като Европейския фонд за отбрана, Военната мобилност, АУЕОПСОП, ЕИПО.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.3.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 43 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Dragoș Tudorache, Viola von Cramon-Taubadel
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Attila Ara-Kovács, Anna-Michelle Asimakopoulou, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Sergey Lagodinsky, Javi López, Gabriel Mato, Tom Vandenkendelaere, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Clare Daly, Francisco Guerreiro, Eero Heinäluoma, Janina Ochojska, Pina Picierno, Massimiliano Smeriglio

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

<b>43</b>	<b>+</b>
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
Renew	Petras Auštrevičius, Georgios Kyrtos, Dragoș Tudorache
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Eero Heinäluoma, Dietmar Köster, Javi López, Sven Mikser, Matjaž Nemeč, Pina Picierno, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Massimiliano Smeriglio, Sergei Stanishev
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Francisco Guerreiro, Sergey Lagodinsky, Mounir Satouri, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel

<b>2</b>	<b>-</b>
The Left	Clare Daly, Mick Wallace

<b>0</b>	<b>0</b>

Легенда на използваните на знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“