



Dokument ze zasedání

A9-0077/2023

28.3.2023

ZPRÁVA

Kapacita EU pro rychlé nasazení, bojová uskupení EU a článek 44 Smlouvy o EU: další postup
(2022/2145(INI))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodaj: Javi López

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
MENŠINOVÉ STANOVISKO	16
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	17
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	18

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

Kapacita EU pro rychlé nasazení, bojová uskupení EU a článek 44 Smlouvy o EU: další postup (2022/2145(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na hlavu V Smlouvy o Evropské unii (SEU), a zejména na článek 44 této smlouvy,
- s ohledem na akční plán nazvaný „Strategický kompas pro bezpečnost a obranu – za Evropskou unii, která chrání své občany, hodnoty a zájmy a přispívá k mezinárodnímu míru a bezpečnosti“, který schválila Rada dne 21. března 2022 a potvrdila Evropská rada dne 25. března 2022,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (SZBP) 2021/509 ze dne 22. března 2021 o zřízení Evropského mírového nástroje¹,
- s ohledem na závěry Rady ze dne 19. listopadu 2018 o vytvoření paktu pro civilní SBOP,
- s ohledem na závěry Rady ze dne 22. ledna 2018 o integrovaném přístupu k vnějším konfliktům a krizím,
- s ohledem na Versailleské prohlášení přijaté na neformální zasedání hlav států a předsedů vlád dne 11. března 2022,
- s ohledem na závěry Rady ze dnů 24. a 25. března a 30. a 31. května 2022,
- s ohledem na své usnesení ze dne 18. ledna 2023 o provádění společné zahraniční a bezpečnostní politiky – výroční zpráva za rok 2022²,
- s ohledem na Severoatlantickou smlouvu,
- s ohledem na prohlášení ze summitu ve Walesu, které přijaly hlavy států a předsedové vlád NATO účastníci se zasedání Severoatlantické rady dne 5. září 2014, a zejména na opatření, která zvyšují schopnost a schopnost reakce sil NATO,
- s ohledem na prohlášení ze summitu v Madridu, které přijaly hlavy států a předsedové vlád zemí NATO účastníci se zasedání Severoatlantické rady v Madridu dne 29. června 2022, a zejména na novou strategickou koncepci NATO přijatou na tomto summitu,

¹ Úř. věst. L 102, 24.3.2021, s. 14.

² Přijaté texty, P9_TA(2023)0010.

- s ohledem na společná prohlášení o spolupráci mezi EU a NATO podepsaná dne 8. července 2016 a 10. července 2018 a na 74 návrhů společných opatření schválených členskými státy EU a spojenci v NATO,
 - s ohledem na zprávu o konečných závěrech Konference o budoucnosti Evropy ze dne 9. května 2022,
 - s ohledem na výsledky zasedání Rady pro zahraniční věci (obrana) ze dne 15. listopadu 2022,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci (A9-0077/2023),
- A. vzhledem k tomu, že od roku 2003 získala EU rozsáhlé zkušenosti s nasazením vojenských operací a civilních misí na podporu míru, bezpečnosti, stability a pokroku v Evropě a ve světě, které byly získány v 19 dokončených a 18 probíhajících misích; vzhledem k tomu, že tyto operace a mise společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) pravidelně fungují společně s misemi členských států, OSN, NATO, dalších mezinárodních organizací a třetích zemí a doplňují je; vzhledem k tomu, že mnoho členských států EU rovněž přispívá k misím a operacím vedeným OSN; vzhledem k tomu, že současná přítomnost několika aktérů, misí a operací v jediné oblasti konfliktu zdůrazňuje význam koordinace a dělby práce pro zlepšení soudržnosti a účinnosti;
- B. vzhledem k tomu, že geopolitická situace v Evropě se po vypuknutí války na evropské půdě dramaticky změnila; vzhledem k tomu, že globální bezpečnostní situace se zhoršuje a EU musí být vůči krizím pohotovější a důvěryhodnější; vzhledem k tomu, že EU již více než 20 let usiluje o to, aby se stala účinným bezpečnostním aktérem, a vybízí členské státy EU ke spolupráci prostřednictvím různých struktur a nástrojů, jako je Evropská obranná agentura, plán rozvoje schopností, stálá strukturovaná spolupráce (PESCO), útvar schopnosti vojenského plánování a vedení (MPCC) a koordinovaný každoroční přezkum v oblasti obrany (CARD), s cílem zlepšit schopnosti, interoperabilitu a nákladově efektivní řešení v oblasti evropské obrany; vzhledem k tomu, že výsledky a účinnost těchto nástrojů jsou stále poměrně omezené; vzhledem k tomu, že od roku 2017 bylo zahájeno 61 projektů stálé strukturované spolupráce, aniž by bylo dosaženo hmatatelných výsledků;
- C. vzhledem k tomu, že Švédsko a Finsko společně předložily své žádosti o členství v NATO dne 18. května 2022; vzhledem k tomu, že spojenci NATO podepsali protokoly o přistoupení Finska a Švédska dne 5. července 2022;
- D. vzhledem k tomu, že Evropa je pilířem míru a stability ve světě a že tato úloha vyžaduje silnou podporu evropských občanů; vzhledem k tomu, že v této souvislosti vyvstala potřeba bojovat proti nepřátelským dezinformačním kampaním a aktivně informovat evropské občany, místní obyvatelstvo hostitelských zemí a mezinárodní společenství o účelu a cílech nasazení kapacity EU pro rychlé nasazení;
- E. vzhledem k tomu, že kapacita RDC je klíčovým prvkem strategické autonomie Evropské unie a měla by výrazně zlepšit naše bezpečnostní a obranné kapacity pro působení mimo území EU; vzhledem k tomu, že vytvoření kapacity RDC by mělo

přinést nové synergie v oblasti bezpečnosti a posílit operační schopnosti, a to i ve vztazích s našimi partnery;

- F. vzhledem k tomu, že mise a operace SBOP pravidelně závisejí na dobrém uplatňování integrovaného přístupu EU, na účinném provádění misí mezinárodních partnerů, spolehlivé spolupráci, včasné sdílení informací, jakož i na upřímné podpoře ze strany hostitelských zemí, na institucionální a společenské podpoře, odpovědnosti, dodržování mezinárodního práva v oblasti lidských práv, mezinárodního humanitárního práva a demokratického standardu a standardu transparentnosti, jakož i na politické vůli členských států zajistit dostatečný personál a finanční zdroje; vzhledem k tomu, že jejich neexistence může ohrozit úspěšné provádění mandátu mise SBOP a v konečném důsledku vést ke stažení sil pod vedením EU; vzhledem k tomu, že mandáty by měly stanovit jasně vymezené cíle pro mise a operace EU, včetně harmonogramu jejich dosažení, jakož i komplexní strategie pro ukončení činnosti;
- G. vzhledem k tomu, že s ohledem na nedávné zkušenosti v oblasti Sahelu je třeba se poučit a učinit bezpečnostní zájmy místního obyvatelstva jádrem skutečného přístupu k lidské bezpečnosti;
- H. vzhledem k tomu, že předčasné ukončení misí SBOP může vést k tomu, že hostitelské země a jejich orgány se ocitnou ve slabé pozici, aby chránily své obyvatelstvo, čímž se vytvoří mocenská vakua, která mohou využívat další státní a nestátní subjekty, včetně teroristů a extremistů, včetně těch, kteří jsou sponzorováni našimi globálními konkurenty;
- I. vzhledem k tomu, že Evropská unie a její členské státy by měly při přípravě, vedení a podpoře misí a operací SBOP usilovat o koordinaci s podobně smýšlejícími partnery; vzhledem k tomu, že Unie by měla být schopna rychle rozmístit mnohonárodní, vícerozměrné a modulární síly, v případě potřeby je rychle posílit a udržet je tak dlouho, jak to bude zapotřebí, v koordinaci s podobně smýšlejícími partnery, aniž by však závisela na podpoře třetích stran;
- J. vzhledem k tomu, že mise SBOP jsou prováděny s využitím lidských zdrojů a schopností poskytnutých členskými státy a závisí na poskytnutí dostatečných sil a vybavení; vzhledem k tomu, že členské státy často neposkytují dostatečné síly a vybavení misím SBOP, což ohrožuje účinnost mise; vzhledem k tomu, že schopnosti členských států jsou využívány pro vnitrostátní účely a pro jejich příspěvky ke kolektivní obraně a misím v zahraničí; vzhledem k tomu, že kandidátské a přidružené země rovněž přispěly k misím SBOP;
- K. vzhledem k tomu, že v zájmu kolektivní obrany mnohé členské státy koordinují své úsilí a využívají své síly v rámci NATO; vzhledem k tomu, že mnoho členských států rovněž přispívá k misím mimo EU v rámci SBOP;
- L. vzhledem k tomu, že budování kapacit a jejich přizpůsobení vojenským potřebám vyžaduje společnou strategickou kulturu, vnímání hrozeb a řešení v doktríně a koncepcích, organizaci a strukturu sil, pravidelnou individuální, kolektivní a mnohonárodní odbornou přípravu, odpovídající logistiku, rozvoj obranného materiálu, zadávání zakázek a řízení životního cyklu, rozvoj vojenského vedení, nábor a rozvoj personálu, obranné infrastruktury, zařízení a zařízení, interoperabilitu a normalizaci;

- M. vzhledem k tomu, že společné iniciativy v oblasti zadávání veřejných zakázek mají zásadní význam pro zajištění strategické autonomie EU v současné nestabilitě regionálního a mezinárodního prostředí;
- N. vzhledem k tomu, že členské státy by měly řešit nedostatky ve schopnostech strategických faktorů a zavázat se k podstatnému zmenšení kritických nedostatků do roku 2025, zejména těch, které souvisejí s kapacitou RDC;
- O. vzhledem k tomu, že cvičení by měla být přizpůsobena současné situaci v oblasti hrozeb a možným scénářům zavádění RDC EU; vzhledem k tomu, že na základě zásady jediného souboru sil může sblížení norem výcviku a certifikace zlepšit interoperabilitu dostupných sil členských států EU; vzhledem k tomu, že společná odborná příprava civilních a vojenských úředníků v kapacitě RDC vyžaduje postupné přizpůsobování výuky a odborné přípravy poskytované Evropskou bezpečnostní a obrannou školou, zřízenou společnou akcí 20008/550/CFDP;
- P. vzhledem k tomu, že Strategický kompas byl přijat dne 21. března 2022, velmi krátce poté, co začala ruská útočná válka proti Ukrajině, a stanoví opatření na úrovni EU v mnoha z těchto oblastí;
- Q. vzhledem k tomu, že při přijímání Strategického kompasu se členské státy dohodly, že musí být schopny kolektivně reagovat na bezprostřední hrozby nebo rychle reagovat na krizi mimo Unii v jakékoli fázi cyklu konfliktu a rozvíjet schopnost rychlého nasazení, která by EU umožnila rychle rozmístit modulární síly, včetně pozemních, vzdušných a námořních složek, jakož i nezbytné strategické prostředky;
- R. vzhledem k tomu, že Strategický kompas navrhuje „významné posílení a využití plného potenciálu finančních nástrojů EU, zejména Evropského obranného fondu, jakožto klíčového prvku pro posílení našich obranných schopností a rovněž vybavení sil členských států, aby mohly čelit budoucím bojovým oblastem“;
- S. vzhledem k tomu, že Evropský obranný fond (ERF) je nástroj EU, který již byl nasazen, je určen ke zlepšení vojenských schopností a zahrnuje posílení konkurenceschopnosti průmyslové základny;
- T. vzhledem k tomu, že ERF a evropský mírový nástroj již byly využity; vzhledem k tomu, že ERF je nástrojem určeným ke zlepšení vojenských schopností, zatímco Evropský mírový nástroj je navržen tak, aby podporoval operativní podporu, spolupráci a sdílení zátěže v zahraničí;
- U. vzhledem k tomu, že navrhované posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím zákona o společném zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) a nařízení o evropském programu investic do obrany (EDIP) by mělo usnadnit společné zadávání veřejných zakázek za účasti členských států EU ve skutečné spolupráci, a tím posílit interoperabilitu mezi vnitrostátními ozbrojenými silami;
- V. vzhledem k tomu, že je naprosto nezbytné přehodnotit a odpovídajícím způsobem navýšit rozpočet evropského mírového nástroje, aby bylo zajištěno řádné a včasné financování RDC EU v jakémkoli možném scénáři; vzhledem k tomu, že toto navýšení finančních prostředků by mělo zohledňovat potřebu spolufinancování vojenské podpory

pro Ukrajinu, a proto by mělo být navýšeno tak, aby rozpočet evropského mírového nástroje mohl pokrýt náklady na jeho plánované činnosti a provozní výdaje kapacity RDC; vzhledem k tomu, že více než 50 % původního rozpočtu evropského mírového nástroje na období 2021–2027 již bylo vynaloženo;

- W. vzhledem k tomu, že je třeba zvážit, jaké druhy výdajů souvisejících s kapacitou rychlého nasazení lze financovat z rozpočtu EU podle článku 44 SEU;
- X. vzhledem k tomu, že kapacita RDC má pro SBOP zásadní význam, neboť je jedinou vojenskou kapacitou v pohotovosti pro možné operace a přispívá ke zvýšení účinnosti ozbrojených sil členských států;
- Y. vzhledem k tomu, že koncepce bojových skupin pomohla rozvíjet mnohonárodní obrannou spolupráci a interoperabilitu, jakož i transformaci ozbrojených sil pro rychlé nasazení a jejich modernizaci;
- Z. vzhledem k tomu, že problémy související s rozhodováním a politickou vůlí strukturálně brání rozmístění bojových skupin EU od jejich vytvoření v roce 2007, a v důsledku toho nebyly nikdy využity;
- AA. vzhledem k tomu, že členské státy v průběhu let obecně nezmobilizovaly dostatečnou politickou vůli k tomu, aby se důležitými nástroji, jako jsou bojové skupiny, staly spolehlivé a dobře fungující schopnosti;
- AB. vzhledem k tomu, že v případech, kdy nebyly rozmístěny bojové skupiny EU, jednaly jednotlivé členské státy EU příležitostně mimo rámec EU, ať už samy, nebo s jinými státy EU či třetími zeměmi, což nevyhnutelně omezuje, ne-li podkopává, deklarovanou snahu EU o „integraci“ politických nástrojů, institucí a aktérů ve snaze o společné zájmy a hodnoty, a to i v zahraniční politice; vzhledem k tomu, že v těchto případech tedy Parlament nemohl vykonávat formální ani neformální demokratický dohled;
- AC. vzhledem k tomu, že zásada „náklady platí ten, komu vzniknou“ ohledně financování bojových skupin neposkytuje členským státům, jež vojenské jednotky poskytují, žádnou pobídku k tomu, aby je skutečně nasadily, když jsou v pohotovosti; vzhledem k tomu, že tato skutečnost byla základním důvodem neochoty členských států poskytovat jednotky;
- AD. vzhledem k tomu, že Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) a Evropská rada formálně uznaly nedostatek společného financování bojových skupin jako „nejvýznamnější překážku“; vzhledem k tomu, že důkazy a předchozí příklady naznačují, že rozhodnutí se zdá být mnohem snazší, pokud pro zúčastněné státy nevzniknou žádné dodatečné náklady;
- AE. vzhledem k tomu, že pokaždé, když se o využívání bojových skupin diskutovalo, ale nebylo dohodnuto, byl posílen negativní precedens, který narušuje ducha solidarity a spolupráce;
- AF. vzhledem k tomu, že rané roky bojových skupin byly poznamenány klesající dynamikou SBOP, zejména v důsledku škrťů v oblasti obrany po finanční krizi v roce 2008;

- AG. vzhledem k tomu, že skutečná konvergence mezi členskými státy, pokud jde o priority v oblasti hrozeb, jimž čelí Evropská unie, je poměrně omezená a že je třeba, aby byla schopna na ně rychle reagovat; vzhledem k tomu, že strategický kompas v této oblasti dosahuje značného pokroku prostřednictvím společné analýzy hrozeb;
- AH. vzhledem k tomu, že komplexní přístup je nezbytným předpokladem pro dosažení udržitelných výsledků při zvyšování bezpečnosti a stability v oblastech konfliktů; vzhledem k tomu, že integrovaný přístup EU stanoví jednotné využívání různých nástrojů v různých fázích konfliktů; vzhledem k tomu, že integrovaný přístup má rovněž upřednostňovat prevenci a podporu lidské bezpečnosti místních obyvatel;
- AI. vzhledem k tomu, že NATO zůstává klíčovým institucionálním rámcem pro euroatlantickou bezpečnost;
- AJ. vzhledem k tomu, že Evropská unie naléhavě potřebuje převzít větší odpovědnost za svou vlastní bezpečnost tím, že bude jednat ve svém sousedství i mimo něj; vzhledem k tomu, že k dosažení tohoto cíle musí EU zlepšit své vlastní bezpečnostní a obranné schopnosti, aby zajistila svou strategickou autonomii a schopnost chránit své vlastní hodnoty a zájmy;
- AK. vzhledem k tomu, že dne 14. listopadu 2022 přijala Rada závěry o ženách, míru a bezpečnosti, v nichž body 7 a 14 výslovně zdůrazňují význam smysluplného vedení žen v průběhu celých konfliktů a provádění agendy žen, míru a bezpečnosti v misích a operacích SBOP;
- AL. vzhledem k tomu, že společná prohlášení o spolupráci mezi EU a NATO by měla vymezit oblasti spolupráce a koordinace, stanovit úkoly, které mají být v každém rámci splněny, a měla by být doplněna plány pro jejich provádění;
- AM. vzhledem k tomu, že Strategický kompas stanoví jasný plán pro provádění opatření na úrovni EU, zejména pokud jde o transformaci systému bojových skupin EU, vytvoření aktivnější a pružnější RDC EU, který vychází z podstatně upravených bojových skupin EU a připravuje půdu pro svěřeni provádění konkrétních úkolů SBOP skupině členských států v rámci Unie v souladu s čl. 42 odst. 5 a článkem 44 SEU;
- AN. vzhledem k tomu, že kapacita RDC je klíčovým výsledkem Strategického kompasu, a proto by měl být proveden co nejdříve a vzhledem k nezbytné úrovni naléhavosti ze strany členských států EU; vzhledem k tomu, že má-li být kapacita RDC plně funkční, měla by překonat překážky, s nimiž se v minulosti setkaly bojové skupiny, a neopakovat stejné chyby;
- AO. vzhledem k tomu, že jak je uvedeno ve Strategickém kompasu, měl by být regionální rozvojový dialog EU založen na předem definovaných operačních scénářích a praktických zkušenostech s využíváním RDC EU a měl by mimo jiné zohledňovat pokyny obsažené ve Strategickém kompasu;
- AP. vzhledem k tomu, že článek 44 SEU nebyl nikdy použit a je nepřesný, pokud jde o to, jak by fungoval v praxi;

- AQ. vzhledem k tomu, že článek 44 SEU umožňuje rychleji a pružněji reagovat v rámci EU na různé krize s cílem chránit hodnoty a zájmy Unie: vzhledem k tomu, že poté, co se Rada (zastupující 27 členských států) rozhodla vytvořit skupinu členských států podle článku 44, mohou členské státy v této skupině vykonávat svou rozhodovací samostatnost a vetovat jakákoli další rozhodnutí Rady;
- AR. vzhledem k tomu, že případné provádění článku 44 SEU, jakož i zřízení a provoz kapacity RDC by měly být považovány za klíčové aspekty SBOP, o nichž musí místopředseda Komise, vysoký představitel Evropské unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku pravidelně konzultovat Parlament;
- AS. vzhledem k tomu, že v souladu s článkem 41 Smlouvy o EU a na základě zkušeností Evropského sboru pro bezpečnost a obranu by správní výdaje kapacity RDC měly být hrazeny z rozpočtu Unie s výjimkou výdajů, které jsou hrazeny z evropského mírového nástroje, přičemž zúčastněné členské státy by měly mít možnost na kapacitu RDC bezplatně přispívat;
- AT. vzhledem k tomu, že petersberské úkoly zahrnují humanitární a záchranné mise, předcházení konfliktům a udržování míru, úkoly bojových sil při řešení krizí, včetně budování míru, společných operací v oblasti odzbrojení, vojenských poradních a podpůrných misí a stabilizačních misí po skončení konfliktu;
- AU. vzhledem k tomu, že rozsah společných nákladů kapacity RDC na mise mimo Unii by proto měl být rozšířen; vzhledem k tomu, že v tomto ohledu by mohlo být nezbytné aktualizovat sekundární právo EU nebo navrhnout nové akty Unie, aby byly zohledněny všechny výše uvedené skutečnosti;
- AV. vzhledem k tomu, že v souladu se Strategickým kompasem je útvar MPCC upřednostňovanou velitelskou a řídicí strukturou kapacity RDC na vojensko-strategické úrovni a měl by dosáhnout své plné operační schopnosti co nejdříve, v souladu se závěry Rady ze dne 19. listopadu 2018, které stanovily jako lhůtu pro tento cíl rok 2020;
- AW. vzhledem k tomu, že příslušné akty Unie by měly být aktualizovány tak, aby odrážely všechny výše uvedené skutečnosti;

Vytvoření kapacity Evropské unie pro rychlé nasazení

1. je potěšen návrhem místopředsedy Komise, vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, jenž je zakotven ve Strategickém kompasu, který schválili ministři zahraničních věcí a obrany EU a který schválila Evropská rada, na zřízení kapacity Evropské unie pro rychlé nasazení (kapacita RDC); zdůrazňuje, že je důležité, aby EU disponovala nezbytnými flexibilními, spolehlivými a důvěryhodnými nástroji, schopnostmi a velitelskou a řídicí strukturou, aby mohla účinně a rychle a rozhodně reagovat s cílem předcházet krizím a zvládat je, aby se stala důvěryhodnějším aktérem v oblasti bezpečnosti a obrany a sloužila občanům a zájmům, zásadám a hodnotám zakotveným v článku 21 SEU na celém světě a chránila je; domnívá se, že kapacita RDC má zásadní význam pro překlenutí propasti mezi úrovní ambicí EU a jejími skutečnými schopnostmi; v této souvislosti zdůrazňuje, že:

- a) v kapacitě RDC by měly být zohledněny potřeby identifikované ve Strategickém kompasu a vývoj v operačním prostředí;
 - b) je nutné koncipovat kapacitu RDC tak, aby odrážela nový geopolitický kontext;
 - c) kapacita RDC by měla dosáhnout plné operační schopnosti nejpozději do roku 2025;
2. Důrazně vybízí místopředsedkyni Komise, vysokou představitelku, aby navrhla rozhodnutí Rady o zřízení kapacita RDC, které by chránilo hodnoty Unie a sloužilo zájmům Unie jako celku, reagovalo na bezprostřední hrozby nebo rychle reagovalo na krizovou situaci mimo Unii, a to i v nepermissivním prostředí a ve všech fázích cyklu konfliktu, a to v těchto směrech, a to i s přihlédnutím ke změnám v geopolitickém kontextu:
- a) kapacita RDC by měla být zřízena jako jeden z typů vojenských schopností Evropské unie pro reakci na krize s vlastní právní a institucionální identitou, aby bylo možné zřídit kapacitu RDC jako sílu, která bude trvale k dispozici a cvičí se společně s cílem dosáhnout stálé pohotovosti;
 - b) kapacita RDC by měla odrážet výzvy, rizika a hrozby zjištěné v analýze hrozeb EU, zahrnovat všechny petersberské úkoly stanovené v roce 1992 a zaměřit své koncepční plánování na úkoly v oblasti řešení krizí stanovené v článku 43 Smlouvy o EU, nikoli však pouze na tyto úkoly; její úkoly by měly rovněž zahrnovat záchranné a evakuační operace, počáteční vstupní a počáteční fázi stabilizačních operací, dočasné posílení dalších misí a působení jako rezervní síly pro zajištění výstupu; Rada by mohla přidělit další úkoly podle článku 43 Smlouvy o EU a doba trvání a rozsah úkolů by měly být v souladu se zdroji přidělenými kapacita RDC; konstatuje, že při plánování úkolů a scénářů by měla být zavedena flexibilita, aby kapacita RDC byla připravena řešit všechny možné krizové situace;
 - c) kapacita RDC by měla vybavit nejméně 5000 vojáků, s výjimkou strategických podpůrných sil, jako je personál vzdušných sil a plavidel, zpravodajské prostředky, strategická doprava a družicová komunikace a strategické průzkumné prostředky, jednotky zvláštních operací a zdravotnické evakuace a pečovatelské jednotky, s odlišnými lhůtami pro „oznámení o přesunu“ pro různé části RDC EU, přičemž některé z nich mají „oznámení o přesunu“ v délce 5 až 10 dnů; konstatuje, že přesný minimální počet vojáků lze posoudit až poté, co koncepční plánovači zanalyzují možné scénáře;
 - d) kapacita RDC by měla provádět pravidelná společná cvičení na strategické, společné a taktické úrovni v souladu se standardy NATO v rámci EU založeném na operačních scénářích a na základě jednotných standardů výcviku a certifikace, jako je NATO, s cílem zlepšit připravenost a interoperabilitu; její cvičení by měla být naplánována místopředsedou Komise, vysokým představitelem a plánována a prováděna útvarem MPCC s cílem zvýšit připravenost a interoperabilitu; zdůrazňuje, že operační scénáře by měly být flexibilní a měly by být přizpůsobeny geopolitické realitě, současné situaci v oblasti hrozeb a možným scénářům zavádění RDC EU; zdůrazňuje, že od roku 2023 je nezbytně nutné provádět pravidelná živá cvičení;

- e) Všechny složky sil kapacita RDC by měly být přidělovány výhradně této skupině, přičemž je třeba umožnit členským státům, aby je v případě mimořádné situace vyzvaly k plnění vnitrostátních povinností; zdůrazňuje, že místopředsedkyně Komise, vysoká představitelka by měla hrát významnou úlohu při synchronizaci činností s NATO, aby ambice EU nebyly ovlivněny NATO a naopak, mimo jiné sladěním kategorií připravenosti kapacita RDC a modelu sil NATO; zdůrazňuje, že operativnost kapacita RDC a dostupnost jejích sil a schopností v případě krize zajistí pouze „jednotná funkce“; vyzývá proto členské státy, aby splnily své příslušné závazky a zajistily operační připravenost kapacita RDC; vítá v tomto ohledu třetí společné prohlášení o spolupráci mezi EU a NATO a zdůrazňuje význam dalších kroků zaměřených na prohloubení tohoto partnerství na základě Strategického kompasu EU, nové strategické koncepce NATO a konkrétních kroků k dalšímu posílení této spolupráce;
- f) většina modulů RDC EU by musela zůstat na standardní úrovni připravenosti, s výjimkou modulů pro vysoce naléhavé úkoly; konstatuje, že v závislosti na bezpečnostní situaci by útvar MPCC mohl rozhodnout o zvýšení připravenosti modulů potřebných pro konkrétní misi;
- g) kapacita RDC bude spoléhat na rotující jednotky s obdobím střídání 12 měsíců s cílem odstranit pobídky pro členské státy, aby odložily rozhodování, jakmile se ujmou vedení kapacita RDC;
- h) kapacita RDC musí být schopna být nasazena na místě, takže v době svého zapojení musí všechny zúčastněné členské státy oznámit velitelství kapacita RDC, jaké jednotky a vybavení, včetně letecké, námořní a pozemní dopravy, bude mít trvale k dispozici, aby je příslušná země mohla neprodleně nasadit; země, které nemají dostatečné personální, materiální nebo logistické kapacity, by měly předem uzavřít dohody s jinými zeměmi, aby mohly plnit své závazky vůči RDC EU, jakmile se ujmou vedení EU;
- i) kapacita RDC bude financována takto:
- i) V souladu s článkem 41 Smlouvy o EU by správní výdaje kapacita RDC měly být financovány z rozpočtu Unie; za předpokladu, že se rozpočet SZBP výrazně zvýší a že probíhající civilní mise SBOP v důsledku toho nesníží jejich rozpočet;
 - ii) Provozní výdaje, včetně společných cvičení za účelem certifikace plně funkčních schopností a nákladů na střelivo, pronájem vojenského vybavení ze strany EU a náklady spojené s organizací a prováděním cvičení v reálném provozu by měly pocházet z revidovaného evropského mírového nástroje s navýšeným rozpočtem; konstatuje, že rozpočtová pravidla evropského mírového nástroje toto „pokud tak Rada rozhodne“ umožňují, a vybízí Radu, aby v takových případech přijala kladná rozhodnutí; v této souvislosti dále vyzývá k rozšíření rozsahu společných nákladů pro kapacita RDC; vítá závěry Rady z prosince 2022 a potvrzení Evropské rady o navýšení rozpočtu evropského mírového nástroje o 2 miliardy EUR na období 2024–2027;
 - iii) Bojové skupiny EU by měly být financovány na úrovni EU během jejich

pohotovostní, pohotovostní a pohotovostní fáze; jejich financování by mělo rovněž pokrývat náklady na výměnu vybavení, které bylo ztraceno nebo použito v akci;

3. Vyzývá členské státy, aby projevily politickou vůli a poskytly odpovídající finanční prostředky a personál potřebný k co nejrychlejšímu přijetí opatření s cílem dosáhnout transformace systému bojových skupin EU na stabilnější a pružnější nástroj, který bude odpovídat potřebám Unie pro rozvoj venkova;
4. Vyzývá členské státy, aby přizpůsobily své vnitrostátní postupy tak, aby umožňovaly rychlé nasazení, a zároveň uznaly vlastní strategickou kulturu, schopnosti a pravomoci členských států v oblasti bezpečnosti a obrany;
5. zdůrazňuje, že rozvoj kapacita RDC by měl vycházet ze zkušeností získaných z bojových skupin EU a že kapacita RDC by neměla být vnímána jako revidovaná koncepce bojových skupin EU; domnívá se, že koncepce bojových skupin EU trpí strukturálními koncepčními nedostatky, které členským státům umožnily provádět vnitrostátní výpočty nákladů a přínosů pokaždé, když byla podána žádost o vyslání, a využít svého veta a poskytnout k tomu alternativní vysvětlení; konstatuje, že vyšší úroveň ambicí kapacita RDC ve srovnání s bojovými skupinami je tedy především kvalitativní, protože řeší nedostatky bojových skupin; domnívá se, že kapacita RDC má velký potenciál podstatně zlepšit zkušenosti získané z bojových skupin a stavět na nich, posílit strategickou autonomii EU a pozitivně přispět k integrovanému přístupu EU k bezpečnosti a míru;
6. zdůrazňuje, že rychlé nasazení vyžaduje flexibilitu při politickém rozhodování a odpovídající připravenost vojenských modulů, což kromě pozemních sil zahrnuje i nezbytné vzdušné, námořní a zvláštní operační složky a strategické faktory;
7. zdůrazňuje nedostatečný pokrok EU v oblasti strategických podpůrných nástrojů za posledních 20 let a vyzývá členské státy a příslušné orgány EU, aby urychleně řešily nedostatky v oblasti schopností a zavázaly se k podstatnému zmenšení kritických nedostatků do roku 2025, zejména těch, které souvisejí s kapacitou RDC a strukturálními nedostatky; zdůrazňuje, že tyto strategické faktory musí být přizpůsobeny potřebám kapacita RDC a musí být upřednostňovány pro jeho využití; dále vyzývá Komisi a místopředsedkyni Komise, vysokou představitelku, aby rovněž určily finanční potřeby pro řešení těchto nedostatků; zdůrazňuje v tomto ohledu úlohu ERF při řešení nedostatků v oblasti schopností; naléhavě vyzývá členské státy, aby ve stávajících rámcích, jako je stálá strukturovaná spolupráce, věnovaly zvláštní pozornost potenciálním potřebám kapacity RDC; vítá iniciativy Komise, jejichž cílem je usnadnit společné zadávání veřejných zakázek jako doplňkový nástroj ke zlepšení schopností a interoperability EU;
8. zdůrazňuje, že je třeba zlepšit dostupnost evropských strategických podpůrných nástrojů, neboť se jedná o předpoklad pro plně funkční a přiměřeně vybavenou RDC, která zahrnuje robustní, pokud možno autonomní a proaktivní zpravodajské, sledovací a průzkumné kapacity, schopnost strategické přepravy a letecké přepravy, doplňování paliva za letu, družicovou komunikaci, vesmírné komunikační prostředky, zdravotnické

a evakuační jednotky a schopnosti kybernetické obrany, které mohou řádně posoudit hodnocení krizové situace;

9. zdůrazňuje, že kapacita RDC by měla být postupně uvedena do provozu pro různé scénáře v závislosti na vyspělosti svých strategických faktorů, od nejméně náročných až po nejnáročnější operace;
10. poukazuje na skutečnost, že větší úsilí a investice do strategických faktorů by rovněž přispěly k širší evropské podpoře NATO; zdůrazňuje, že EU do značné míry spoléhá na USA, pokud jde o poskytování strategických podpůrných nástrojů; dále poukazuje na to, že legislativní pravomoci EU v klíčových oblastech, jako je hybridní válka, kybernetická bezpečnost nebo politika pro oblast vesmíru, mají významný dopad na rozvoj a dostupnost strategických faktorů nezbytných pro zprovoznění RDC EU; zdůrazňuje proto potřebu horizontální koordinace napříč oblastmi politiky v EU;
11. zdůrazňuje, že rychlé nasazení vyžaduje zvýšení připravenosti a spolupráce EU posílením vojenské mobility; vítá akční plán pro vojenskou mobilitu 2.0, zejména jeho deklarovaný cíl podporovat rozsáhlé přesuny vojenských sil po celé EU, které mají zásadní význam pro to, aby EU mohla v krátké době rozmístit RDC EU;
12. zdůrazňuje, že ambice Strategického kompasu budou splněny pouze tehdy, budou-li členské státy schopny odpovídajícím způsobem zvýšit a koordinovat své programy zadávání zakázek v oblasti obrany a vnitrostátní obranné schopnosti; v této souvislosti připomíná, že evropská spolupráce by měla usilovat o trvalé investice do řešení nedostatků ve vojenském sektoru Evropy, neboť se jedná o základní požadavek pro účinné zavádění RDC EU a úspěšné přispění k rozvoji EU jako vážného a důvěryhodného geopolitického aktéra; dále vítá iniciativy Komise, jejichž cílem je usnadnit společné zadávání veřejných zakázek jako doplňkový nástroj ke zlepšení schopností a interoperability EU;
13. Domnívá se, že Satelitní středisko EU by mělo poskytovat své služby a odborné znalosti středisku kapacity RDC, a vyzývá k tomu, aby byla v budoucnu přijata nezbytná opatření, včetně zajištění toho, aby středisko EUSatCen mělo k dispozici odpovídající finanční prostředky;

Útvar schopnosti vojenského plánování a vedení

14. poukazuje na to, že kapacita EU pro rychlé nasazení (RDC) by měla mít stálé a plnohodnotné operační velitelství v podobě útvaru schopnosti vojenského plánování a vedení (MPCC) a měla by zajistit jeho účinnost tím, že zohlední, že:
 - a) jeho plné operační schopnosti by mělo být dosaženo okamžitě vzhledem k tomu, že závěry Rady ze dne 19. listopadu 2018 stanovily jako lhůtu rok 2020; zdůrazňuje, že je třeba dosáhnout pokroku v oblasti civilně-vojenské spolupráce;
 - b) trvale aktivní velitelství vyžaduje až 350 zaměstnanců schopných plánovat a řídit nasazení kapacity RDC, jakmile dosáhne plné operační schopnosti;
 - c) měl by organizovat odbornou přípravu a společná praktická cvičení, řídit se integrovaným přístupem EU k vnějším konfliktům a krizím a zároveň se vyhnout

zbytečnému zdvojování s iniciativami NATO a spolupracovat s dalšími strukturami souvisejícími se SBOP, jako je ESVČ, útvar schopnosti civilního plánování a provádění, Zpravodajské a informační centrum EU, Vojenský štáb EU a Komise;

- d) velitelství by mělo mít odpovídající infrastrukturu, integrovanou bezpečnou komunikační a informační strukturu vycházející z programu EU pro bezpečnou konektivitu a zařízení pro bezpečná setkání a využívání zpravodajských služeb; žádá útvar MPCC, aby vyřešil nedostatek komunikačních systémů, jež by byly interoperabilní mezi obrannými silami EU;
 - e) zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající finanční prostředky, aby jeho velitelství mohlo plnit své funkce a svěřené úkoly;
15. navrhuje zachovat vnitrostátní operační velitelství „vysoké připravenosti“ jako záložní možnost pro velení EU s cílem připravenosti na scénáře, v nichž dojde současně k více krizím;
16. zdůrazňuje, že článek 36 SEU vyžaduje, aby místopředseda Komise, vysoký představitel pravidelně informoval Parlament, a měl by tak učinit ohledně pokroku dosaženého při rozvoji útvaru MPCC v plnou strukturu velení a řízení, která bude schopna plánovat, kontrolovat a řídit výkonné i nevýkonné úkoly a operace, a umožnit tak Parlamentu vykonávat kontrolu, zejména nad tím, zda jsou všechny činnosti EU dostatečně koordinovány, aby se maximalizovala soudržnost a účinnost;
17. vyzývá k tomu, aby bylo možné kapacitu RDC v mimořádných situacích nebo přírodních katastrofách, jako jsou povodně nebo požáry, nebo v jiných závažných krizích v oblasti civilní ochrany nasadit a nechat působit na území EU, a to na návrh místopředsedy Komise, vysokého představitele a v souladu s příslušnými schvalovacími postupy;

Článek 44 SEU – jednání jménem Evropské unie

18. zdůrazňuje, že použití článku 44 může přinést významné výhody, jako je rychlost, flexibilita a svoboda jednání, a zároveň zachovat společnou činnost EU v situacích, kdy rozmístění jednotek musí být rychlé, aby se zabránilo další eskalaci, a kdy jsou rizika pro bojové jednotky vysoká; zdůrazňuje, že rozhodování o nasazení kapacity RDC na základě článku 44 SEU rovněž umožňuje zapojení třetích zemí do misí RDC, je-li to nezbytné a žádoucí;
19. vyzývá členské státy, aby jednaly jménem Evropské unie, jak je pověří Rada v souladu s článkem 44 SEU, a aby proto využily všech nástrojů stanovených ve Smlouvě ke zvýšení důvěryhodnosti, flexibility a účinnosti krizového řízení EU;
20. dále vyzývá členské státy, aby jednaly podle článku 44 SEU na základě návrhu místopředsedy Komise, vysokého představitele, a to i v případě, že to předem navrhne členský stát, poté, co obdrží jednomyslný souhlas Rady, čehož lze dosáhnout konstruktivním zdržením se hlasování; naléhavě vyzývá členské státy pověřené prováděním tohoto úkolu, aby při svých následných rozhodnutích využívaly hlasování kvalifikovanou většinou;

21. domnívá se, že se musí změnit politické a hospodářské pobídky, aby se zlepšily vyhlídky na využití článku 44; vyzývá k tomu, aby členskými státy, které využívají článek 44, byl umožněn větší přístup ke společnému financování na pokrytí dodatečných nákladů a aby jim byla umožněna větší flexibilita při přijímání operativních rozhodnutí a navrhování koncepcí krizového řízení a operačních plánů; navrhuje využít scénáře k předběžné simulaci možných použití článku 44 a k vyjasnění souvisejících postupů;
22. naléhavě vyzývá místopředsedu Komise, vysokého představitele, aby pravidelně informoval Parlament, jak vyžaduje článek 36 SEU, a aby zajistil, že názory Parlamentu budou v jeho návrzích náležitě zohledněny;
23. zdůrazňuje, že členské státy a kapacita RDC se musí řídit integrovaným přístupem EU, aby zajistily účinnou koordinaci reakce EU v různých fázích krize nebo konfliktu a aby kombinovaly obranné a bezpečnostní činnosti s rozvojovými a diplomatickými činnostmi;
24. vyzývá členské státy, které se účastní na kapacitě RDC, aby se dohodly, že budou v souladu s mandátem Rady podle článku 44 SEU jednat jménem Evropské unie:
 - a) výhradně na návrh místopředsedy Komise, vysokého představitele, jenž by měl zajistit, aby byly v jeho návrhu řádně zohledněny názory Parlamentu, a
 - b) na základě kvalifikované většiny po projednání v Radě;
25. zdůrazňuje, že použití článku 44 přináší významné výhody ve srovnání s tím, když členské státy jednají mimo rámec EU;

Aktualizace příslušných právních aktů

26. vyzývá Komisi, aby navrhla vhodné změny finančního nařízení a služebního řádu EU, příslušné interinstitucionální dohody o rozpočtových záležitostech a případně dalších aktů Unie;
27. vyzývá místopředsedu Komise, vysokého představitele, aby případně společně s Komisí předložil návrhy na nezbytná rozhodnutí Rady;

Rovnost žen a mužů, sociální práva a práva pracovníků

28. zdůrazňuje, že účast žen v SBOP přispívá k účinnosti těchto misí a je hnací silou důvěryhodnosti EU jakožto zastávce rovnosti žen a mužů na celém světě; vyzývá k smysluplnému začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do formulování SBOP, zejména prostřednictvím vyváženějšího zastoupení žen a mužů v personálu a vedení misí a operací SBOP a prostřednictvím zvláštních školení pro vyslaný personál; vyzývá k tomu, aby byl veškerý vojenský personál EU dostatečně vyškolen v oblasti rovnosti žen a mužů a provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1325 o ženách, míru a bezpečnosti, a zejména pokud jde o to, jak hledisko rovnosti žen a mužů začleňovat do svých úkolů;

29. konstatuje, že kapacita RDC bude složena ze sil, které se budou cvičit a pracovat společně, a že dokud budou pod velením EU, měly by jednotky přidělené kapacitě RDC požívat stejných pracovních a sociálních práv;

o

o o

30. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Radě a Komisi.

9.3.2023

MENŠINOVÉ STANOVISKO

předložené v souladu s čl. 55 odst. 4 jednacího řádu
Özlem Alev Demirel, Clare Daly, Mick Wallace

Kapacita EU pro rychlé nasazení je de facto revidovanou koncepcí bojových skupin EU: nejméně 5000 nastálo vyčleněných vojáků pod velením MPCC EU, již mají být nasazeni mimo EU do netolerantních prostředí – to znamená bez souhlasu příslušné třetí země. RDC se nasazuje v souvislosti s článkem 44 – „Koalice ochotných členských států“. RDC bude miniarmádou EU se schopnostmi v oblasti zpravodajství, průzkumu a sledování, dopravy, letecké přepravy, doplňování paliva za letu, družicové komunikace a kybernetické obrany.

Tuto zprávu odmítáme, neboť:

- tato „politická koncepce“ je založená na geopolitickém a nekoloniálním přístupu, který zneužívá sousední země a regiony jako vrátné u dveří EU pouze pro bezpečnostní zájmy EU a jako dodavatele surovin
- prosazuje financování prostřednictvím revidovaného evropského mírového nástroje, netransparentního fondu – se zvýšeným rozpočtem na hrazení munice, vojenského vybavení a reálných cvičení v terénu
- koncepce kvalifikované většiny zvyšuje moc velkých členských států
- podporuje posílenou spolupráci mezi EU a NATO.

Požadujeme:

- změnu politiky EU směrem k partnerstvím rovných a neintervenciálnímu přístupu
- posun paradigmatu politického přístupu od vojenských intervencí a politiky hospodářské moci k diplomatickému předcházení konfliktům a jejich řešení
- musíme trvat na přísném uplatňování čl. 41 odst. 2 SEU, aby výdaje vyplývající z akcí, které mají dopad na vojenské a obranné aspekty, nebyly hrazeny z rozpočtu EU – odmítáme jakékoli vojenské rozpočty, jako jsou ERF, Vojenská mobilita, EDIRPA, EDIP.

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	9.3.2023
Výsledek konečného hlasování	+ : 43 - : 2 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Dragoș Tudorache, Viola von Cramon-Taubadel
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Attila Ara-Kovács, Anna-Michelle Asimakopoulou, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Sergey Lagodinsky, Javi López, Gabriel Mato, Tom Vandenkendelaere, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Clare Daly, Francisco Guerreiro, Eero Heinäluoma, Janina Ochojska, Pina Picierno, Massimiliano Smeriglio

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

43	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
Renew	Petras Auštrevičius, Georgios Kyrtos, Dragoș Tudorache
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Eero Heinäluoma, Dietmar Köster, Javi López, Sven Mikser, Matjaž Nemeč, Pina Picierno, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Massimiliano Smeriglio, Sergei Stanishev
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Francisco Guerreiro, Sergey Lagodinsky, Mounir Satouri, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel

2	-
The Left	Clare Daly, Mick Wallace

0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se