



A9-0079/2023

27.3.2023

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2091(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Mikuláš Peksa

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	7
KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	18
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	22
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	23

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2091(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan syyttäjänviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänvirastolle (06247/2023 – C9-0073/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046³ ja erityisesti sen 70 artiklan,
- ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12. lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 18. joulukuuta 2018 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715⁵ ja erityisesti sen 105 artiklan,

¹ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

² EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

³ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁵ EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0079/2023),
1. myöntää Euroopan syyttäjänviraston hallintojohtajalle vastuuvapauden Euroopan syyttäjänviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan syyttäjänviraston hallintojohtajalle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan syyttäjänviraston varainhoitovuoden 2021 tilien päättämisestä (2022/2091(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan syyttäjänviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänvirastolle (06247/2023 – C9-0073/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046³ ja erityisesti sen 70 artiklan,
- ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta 12. lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 18. joulukuuta 2018 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715⁵ ja erityisesti sen 105 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

¹ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

² EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

³ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁵ EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1.

- ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0079/2023),
1. hyväksyy Euroopan syyttäjänviraston varainhoitovuoden 2021 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan syyttäjänviraston hallintojohtajalle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2091(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan syyttäjänviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0079/2023),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO) perustettiin tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12. lokakuuta 2017 annetulla neuvoston asetuksella (EU) 2017/1939;
- B. ottaa huomioon, että EPPO on unionin uusi riippumaton syyttäjänvirasto, joka vastaa unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin 5. heinäkuuta 2017 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2017/1371¹ säädettyjen ja neuvoston asetuksessa (EU) 2017/1939 määritettyjen unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten tutkimisesta sekä kyseisten rikosten tekijöiden ja niihin osallisten asettamisesta syytteeseen ja saattamisesta tuomittaviksi;
- C. ottaa huomioon, että EPPO tulee väliin tilanteessa, jossa vain kansalliset viranomaiset voisivat tutkia näitä rikoksia ja nostaa niistä syytteitä mutta niiden toimivalta ei ulotu niiden maan rajojen ulkopuolelle ja muilla organisaatioilla, kuten Eurojustilla, OLAFilla ja Europolilla, ei ole tarvittavia valtuuksia suorittaa asiaa koskevia rikostutkintoja ja toteuttaa syytetoimia;
- D. ottaa huomioon, että EPPOn toimivaltaan kuuluu monentyypisiä petoksia, kuten muun muassa alv-petokset, joista koituvat vahingot ovat yli 10 miljoonaa euroa, rahanpesu ja korruptio, ja että EPPO hoitaa niihin liittyviä syyttäjän tehtäviä osallistuvien jäsenvaltioiden toimivaltaisissa tuomioistuimissa siihen asti, kun asia on lopullisesti ratkaistu;
- E. ottaa huomioon, että kansalliset tuomioistuimet valvovat oikeudellisesti EPPOn prosessuaalisia toimia ja että Euroopan unionin tuomioistuimella on – näitä toimia koskevien ennakkoratkaisujen tai laillisuusvalvonnan muodossa – täydentävät valtuudet varmistaa unionin oikeuden johdonmukainen soveltaminen;

¹ EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29.

- F. ottaa huomioon, että EPPOn toiminta jakautuu keskustasoon, johon kuuluu sen päätoimipaikka Luxemburgissa ja joka koostuu Euroopan pääsyyttäjistä, 22:sta Euroopan syyttäjistä (yksi kustakin osallistuvasta EU-maasta) ja hallintojohtajasta, sekä hajautettuun (kansalliseen) tasoon, joka koostuu osallistuvissa 22 jäsenvaltiossa toimivista valtuutetuista Euroopan syyttäjistä;
- G. ottaa huomioon, että keskustasolla Euroopan pääsyyttäjä ja 22 Euroopan syyttäjää muodostavat EPPOn kollegion ja valvovat tutkinta- ja syytetoimia, joita kansallisista viranomaisistaan täysin riippumattomina toimivat valtuutetut Euroopan syyttäjät toteuttavat kansallisella tasolla;
- H. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2017/1939 93 artiklan mukaan EPPOn hallintojohtaja, joka toimii viraston tulojen ja menojen hyväksyjänä, toteuttaa sen talousarvion omalla vastuullaan ja talousarviossa asetetuissa rajoissa ja toimittaa vuosittain budjettivallan käyttäjälle kaikki arviointimenettelyjen tuloksen kannalta olennaiset tiedot;
- I. ottaa huomioon, että EPPOn varainhoitosääntöjen 50 artiklan 2 kohdan mukaisesti komission tilinpitäjä toimii myös EPPOn tilinpitäjänä ja vastaa sen unionin tilinpäätökseen konsolidoitavan tilinpäätöksen laatimisesta;
- J. ottaa huomioon, että nykyisen kehyksen mukaisesti tilintarkastustuomioistuin käy läpi lopullisen tilinpäätöksen ja neuvosto antaa suosituksen vastuuvapauden myöntämisestä viraston hallintojohtajalle kunkin varainhoitovuoden talousarvion toteuttamisesta ja Euroopan parlamentti tekee siitä päätöksen;
- K. ottaa huomioon, että virasto aloitti operatiivisen toimintansa 1. kesäkuuta 2021, siitä tuli taloudellisesti riippumaton Euroopan komissiosta 24. kesäkuuta 2021 ja se laatii tänä vuonna ensimmäiset vuotuiset tilinpäätösasiakirjat;
1. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen myönteisen lausunnon EPPOn tilien luotettavuudesta varainhoitovuodelta 2021 sekä tilien perustana olevien tulojen ja maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta);
 2. panee tyytyväisenä merkille EPPOn toimet sellaisen operatiivisen rakenteen ja tukijärjestelmän perustamiseksi, joka mahdollistaa sen toimimisen unionin riippumattomana syyttäjänvirastona, erityisesti henkilöstön rekrytoinnin keskus- ja hajautetulle tasolle, erityisen asianhallintajärjestelmän perustamisen, mukaan lukien ohjelmiston hankinta ja pääsyn hankkiminen sen tehtävien suorittamisen kannalta olennaisiin tietokantoihin, sekä asiaankuuluvien kumppaneiden kanssa aloitetun tiiviin yhteistyön;
 3. katsoo, että tänä EPPOn operatiivisen toiminnan ja hallinnon ensimmäisenä vuonna saadut kokemukset ovat tuoneet esiin erinäisiä asetukseen (EU) 2017/1939 liittyviä puutteita, mikä edellyttää komission oikea-aikaisia toimia asiaan puuttumiseksi; kehottaa komissiota käymään aktiivista vuoropuhelua EPPOn kanssa ja esittämään viipymättä asetuksen (EU) 2017/1939 tarkistamista koskevan riittävän kattavan ehdotuksen, jonka tarkoituksena on korjata nykyiset puutteet, jotka koskevat erityisesti taloudellisiin ja henkilöresursseihin liittyviä sisäisiä menettelyjä; pyytää EPPOn ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle hyvissä ajoin toimenpiteistä,

joita on toteutettu näiden puutteiden tai havaittujen mahdollisten uusien puutteiden korjaamiseksi;

4. korostaa, että kaikki maksut, jotka suoritetaan elpymis- ja palautumistukivälineen kansallisissa suunnitelmissa kuvattuihin uudistuksiin ja investointeihin perustuvien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseksi, katsotaan unionin varoiksi; korostaa, että näin ollen kaikki asiaan liittyvät hankkeet, maksut, tarjouskilpailut ja muut toimet kuuluvat EPPOn toimivaltaan; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita toimimaan täydessä yhteistyössä EPPOn kanssa kaikissa tutkimuksissa, jotka liittyvät elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoon;

Talousarvio- ja varainhallinto

5. panee merkille, että EPPOLle vuodeksi 2021 osoitetut kokonaismäärärahat olivat 26,3 miljoonaa euroa eli niitä oli supistettu alkuperäisestä 45 miljoonan euron määrästä; toteaa, että 9 200 000 euron lisämääräraha myönnettiin ja käytettiin, kun EPPO toimi edelleen taloudellisesti osana komissiota; on siinä käsityksessä, että alun perin odotetusta 45 miljoonan euron määrästä 9 500 000 euroa palautettiin unionin talousarvioon; huomauttaa, että 9,5 miljoonan euron palauttaminen johtui valtuutettujen Euroopan syyttäjien nimitysten viivästyisestä EPPOn toiminnan alussa sekä siitä, että henkilöstösääntöjen alaisen henkilöstön palkkaamiseen myönnettyä määrärahakiintiötä ei käytetty, koska henkilöstötaulukkoa ei ollut mukautettu vastaavasti;
6. panee merkille, että vuonna 2021 EPPOn määrärahat kasvoivat huomattavasti vuoteen 2020 verrattuna (11,6 miljoonaa euroa) sen seurauksena, että vuonna 2017 asetuksen (EU) 2017/1939 hyväksymisen yhteydessä aliarvioitua käsiteltävien asioiden määrää korjattiin; painottaa, että henkilö- ja taloudelliset resurssit on mukautettava kasvavaan työmäärään ja että EPPOn määrärahoja on lisättävä vastaavasti;
7. panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 97 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 71 prosenttia; korostaa, että 26 prosenttia maksumäärärahoista siirrettiin vuodelle 2022; panee merkille, että 83 prosenttia maksutapahtumista suoritettiin säädetyssä määräajassa ja että keskimääräinen maksuaika oli 21,1 päivää; painottaa, että myöhästyneistä maksuista 34 prosenttia oli yhden päivän myöhässä ja 75 prosenttia alle viisi päivää myöhässä; kannustaa EPPOa lyhentämään maksuviivästyksiä hyödyntämällä tehokkaasti sähköisiä ratkaisuja, jotka myös tekisivät instituutioiden toiminnasta avoimempaa ja kestävämpää;
8. huomauttaa, että covid-19-pandemialla ei ollut yleisesti ottaen erityistä vaikutusta EPPOn toimintaan, kun ajatellaan kokonaismäärärahasiirtoja, siirtoja budjettikohtien välillä tai tarvittavia investointeja sekä tavaroiden ja palvelujen markkinakustannuksia; toteaa kuitenkin, että covid-19-pandemia saattoi jossain määrin olla esteenä valtuutettujen Euroopan syyttäjien oikea-aikaiselle nimittämiseksi ja viivästyttää siten syyte- ja tutkintatoimien aloittamista;
9. panee merkille, että merkittävimmän aineettoman omaisuuden muodostaa EPPOn oma tietotekniikkajärjestelmä, jota käytetään EPPOn käsittelemien asioiden ja muiden luottamuksellisten tietojen tallentamiseen, hallinnointiin ja välittämiseen suojatulla tavalla ja joka on yhteydessä jäsenvaltioiden järjestelmiin (asianhallintajärjestelmä); panee merkille, että ohjelmiston kehittäminen alkoi ennen kuin EPPOsta tuli

komissiosta riippumaton ja asianhallintajärjestelmää varten siihen mennessä maksettu olennainen arvo on siirretty komissiolta;

10. huomauttaa, että komissio siirsi suurimman osan aineellisesta omaisuudesta EPPOLle veloitusetta ja että tätä lahjoitusta vastaavat tulot on kirjattu tileille tuloiksi;
11. toteaa, että oikeuksien ja vastuiden äskettäinen siirto komissiolta, mikä kylläkin oli sovitun täytäntöönpanojärjestelyn perusteella odotettua asetuksen (EU) 2017/1939 hyväksymisen jälkeen, edellyttää edelleen EPPOLta huomattavia toimia maksuviivästyksiä koskevan ongelman ja sen sisäisten varainhoitosääntöjen noudattamista koskevien asioiden käsittelemiseksi, mukaan lukien sen toiminnan operatiivisiin ja taloudellisiin näkökohtiin liittyvät valvontatoimet;
12. kannustaa EPPOa käyttämään sähköisiä laskutusmenettelyjä, jotta varmistetaan, että maksujen suorittamiseen liittyviä toimia hallinnoidaan tehokkaammin;
13. panee merkille, että valtuutettujen Euroopan syyttäjien operatiiviseen toimintaan (kokoukset ja virkamatkat) liittyviä asiaankuuluvia lisäkustannuksia, joita heidän palkkojensa lisäksi aiheutuu, pidettiin toimintamenoina osana EPPOn talousarviota asetuksen (EU) 2017/1939 91 artiklan 5 kohdan mukaisesti;
14. on ymmärtänyt, että EPPO tutkii parhaillaan mahdollisuutta hankkia palveluja kansallisilta auktorisoiduilta kääntäjiltä, jotka toimivaltaiset kansalliset viranomaiset ovat tunnustaneet sellaisten virallisten käännösten yksinomaisiksi tarjoajiksi, jotka ovat hyväksyttävissä ja käyttökelpoisia oikeudenkäynneissä, tai mahdollisuutta osallistua suoraan valtuutetuille Euroopan syyttäjille tällaisista palveluista aiheutuneisiin kustannuksiin korvaamalla kansallisella tasolla aiheutuneita kustannuksia;
15. muistuttaa, että asetuksen (EU) 2017/1939 31 artiklan ja 91 artiklan 5 ja 6 kohdan, joissa vahvistetaan tilanteet, joissa voidaan vaatia rahoitusosuutta EPPOn talousarviosta kattamaan hajautetun tason tutkintakustannuksia ja kansallisella tasolla toteutettavia poikkeuksellisen kalliita tutkintatoimenpiteitä, täytäntöönpano edellyttää asiaa koskevien varainhoitosääntöjen mukauttamista, koska ne eivät tällä hetkellä salli kansallisille oikeusjärjestelmille aiheutuneiden kulujen korvaamista; huomauttaa, että EPPOn toimien arkaluonteisuuden ja luottamuksellisuuden vuoksi tieto hankintamenettelyn käynnistämisestä saattaa jäädä saamatta ja siksi säännöissä on otettava huomioon mahdollisuus tehdä EPPOn ja jäsenvaltioiden välisiä rahoitussopimuksia ja palvelutasosopimuksia; kehottaa komissiota ryhtymään tältä osin toimiin ja ehdottamaan asianmukaisia muutoksia varainhoitoasetukseen ja ottamaan samalla huomioon tarpeen jakaa tällaisista kustannuksista aiheutuva rasite suhteellisuusperiaatteen mukaisesti;
16. on tietoinen siitä, että talousarviomenettelyn yhteydessä EPPOn seuraavan vuoden tarpeista ilmoitetaan komissiolle viimeistään 31. tammikuuta; huomauttaa, että näiden tarpeiden määrittämisen kannalta olennaisen ennakoarvioinnin tuloksissa otetaan asianmukaisesti huomioon arvioitu käsiteltävien asioiden määrä (saapuvien rikosilmoitusten ja aloitettujen tutkintatoimien keskimääräinen lukumäärä sekä meneillään olevien tutkintatoimien vaihe); panee kuitenkin merkille, että tässä ennakoarvioinnissa ei oteta huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen käyttöönoton vaikutusta, vaikka se on lisännyt saatavilla olevien varojen määrää sekä petosten ja huonon hallinnon riskiä; huomauttaa, että määrärahatarpeiden määrittämistä

hankaloittavat vielä se, että EPPOn toimivalta on luonteeltaan pakollista eikä sillä ole harkintavaltaa tutkinta- ja syytetoimien tarkoituksenmukaisuuden osalta, sekä se, että tutkimusten lukumäärän ja niiden kustannusten välillä ei ole kiinteää korrelaatiota, sillä kustannuksia on hyvin vaikea ennustaa; korostaa, että EPPOLle on annettava riittävät resurssit ja tarvittavat oikeudet, jotta se voi hoitaa tehtävänsä menestyksekkäästi;

17. huomauttaa, että kutakin osallistuvaa jäsenvaltiota on pyydetty selventämään, miten elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevista petoksista raportoidaan EPPOLle, ja että parhaillaan käydään keskustelua siitä, miten EPPO voisi puuttua asiaan tehokkaasti;
18. on huolissaan siitä, että tällaisten elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevien petosten havaitsemisen ja niitä koskevan syytteesenpanon jälkeen mahdollisesti toteutettavista korjaavista toimenpiteistä ei ole varmuutta;
19. kehottaa komissiota antamaan tältä osin asianmukaista ohjausta ja tiedottamaan budjettivallan käyttäjälle kattavasti vaihtoehtoista;
20. on yhtä mieltä siitä, että EPPOa koskevan keskipitkän aikavälin resurssikehyksen puuttuminen sekä talousarvion että henkilöstön osalta aikana, jolloin toimintaa on nopeasti lisättävä ja hallinnollinen perusta luotava, rajoittaa vaihtoehtoja, jotka olisi asetettava saataville, jotta voidaan saavuttaa mahdollisimman suuri joustavuus organisatorisen infrastruktuurin kehittämisessä niin innovatiiviselle hankkeelle kuin EPPO;

Sisäinen hallinto, tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

21. kannustaa EPPOa tarkastelemaan säännöllisesti uudelleen tulosindikaattoreitaan sen erityisen toimintamallin käytöstä saatujen operatiivisten kokemusten pohjalta;
22. panee merkille, että vuonna 2021 EPPO vastaanotti 2 832 ilmoitusta mahdollisista rikoksista – 1 351 kansallisilta viranomaisilta, 190 unionin toimielimiltä, elimiltä, organisaatioilta ja virastoilta, 1 282 yksityisiltä osapuolilta ja 9 viran puolesta; on ymmärtänyt, että todennettuaan ilmoitetut tiedot asetuksen (EU) 2017/1939 24 artiklan 6 kohdan mukaisesti EPPO totesi, että oli perusteita käyttää sen toimivaltaa ja ottaa asia käsiteltäväksi tai aloittaa tutkinta 576 asiassa (samalla kun vuoden 2021 lopussa oli 84 arviointia kesken) ja että näistä asioista 31 siirrettiin vielä kansallisten viranomaisten käsiteltäviksi sen jälkeen, kun EPPO oli käyttänyt toimivaltaansa; panee merkille, että EPPO nosti vuonna 2021 viisi syytettä ja että tuomioistuimet antoivat EPPOn käsittelemissä tapauksissa yhden lopullisen tuomion, kun taas kolmessa muussa tapauksessa sovellettiin yksinkertaistettuja syyttämismenettelyjä;
23. panee tyytyväisenä merkille, että EPPO hyväksyy parhaillaan kattavaa toiminnan jatkuvuussuunnitelmaa; korostaa, että on tärkeää hyväksyä mahdollisimman pian toiminnan jatkuvuussuunnitelma, jotta voidaan välttää toiminnan häiriöt ja myös varautua tuleviin häiriötilanteisiin;
24. kehottaa komissiota ja osallistuvia jäsenvaltioita harkitsemaan EPPOn toimeksiannon ja toimivallan laajentamista siten, että ne kattavat unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkomisten tutkinnan, niitä koskevat syytetoimet ja niiden saattamisen tuomioistuimen tutkittavaksi;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

25. pitää myönteisenä, että EPPO pyrkii tehokkaaseen rekrytointi- ja perehdytysprosessiin tavoitteenaan taata täysimääräisen operatiivisen toimintakyvyn saavuttaminen mahdollisimman nopeasti;
26. panee merkille, että väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden tointen täyttöaste oli 94 prosenttia ja että 22 osallistuvassa jäsenvaltiossa oli 95 valtuutettua Euroopan syyttäjää alun perin budjetoiduista 140:stä;
27. on siinä käsityksessä, että vuoden 2021 lopussa EPPO:n henkilöstön kokonaismäärä oli 217 ja siitä keskustuimistossa työskenteli 122 henkilöstösääntöjen alaista toimihenkilöä (91 väliaikaista toimihenkilöä ja 31 sopimussuhteista toimihenkilöä), kun taas kansallisissa toimistoissa oli 95 erityisneuvonantajaa, ja että molempien toimistojen sukupuolijakauma oli hyvässä tasapainossa; huomauttaa kuitenkin, että sukupuolijakauma viidessä johtotehtävässä ei ollut optimaalinen (neljä miestä ja yksi nainen) ja että parannusta olisi saatava aikaan tässä asiassa samoin kuin monimuotoisuusstrategian laatimisessa siten, että sillä kannustettaisiin asianmukaisesti vammaisia henkilöitä hakemaan paikkoja EPPOssa;
28. pitää valitettavana, että valtuutettujen Euroopan syyttäjien valintamenettelyissä on useissa jäsenvaltioissa toistuvasti epäonnistuttu alun perin budjetoitujen paikkojen täyttämässä eri syistä, joista voidaan mainita muun muassa palkkataso (80 prosenttia AD9-tasosta – erityisneuvonantajan aseman mukaisesti, joka ei aina vastaa valtuutetuilta Euroopan syyttäjiltä edellytettyä pätevyyttä ja kokemusta), selkeän uranäkymän puuttuminen ja epävarmuus heidän sosiaaliturvastaan ja sairausvakuutuksestaan;
29. uskoo, että valtuutettujen Euroopan syyttäjien monimutkainen hallinnollinen asema (jäsenvaltioiden on huolehdittava heidän sosiaalisista oikeuksistaan ja etuuksistaan, kuten eläkeoikeuksia, työaika ja lomien koskevista järjestelmistä, ja palkka maksetaan EU:n talousarviosta ja lasketaan prosenttiosuutena EU:n virkamiehen palkasta) vähentää näiden tointen houkuttelevuutta ja tekee niihin liittyvästä nimitysprosessista vähemmän valikoivan;
30. ymmärtää, että yleisten henkilöstösääntöjen täytäntöönpanosääntöjen soveltaminen valtuutettuihin Euroopan syyttäjiin muodostaa riskin oikeuslaitoksen riippumattomuudelle, mutta henkilöstösääntöjen 110 artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti ja ilman komission etukäteen antamaa hyväksyntää EPPO:n asema ei salli valtuutettuja Euroopan syyttäjiä koskevien vaihtoehtoisten täytäntöönpanosääntöjen hyväksymistä; muistuttaa, että EPPO on ainoa unionin elin, jonka palveluksessa on syyttäjiä, ja että syyttäjien riippumattomuus on ensiarvoisen tärkeää syyttäjänviraston asianmukaisen toiminnan kannalta; kehottaa komissiota käsittelemään tätä kysymystä ja varmistamaan tarvittavan joustavuuden oikeudellisessa kehyksessä, jotta syyttäjien erityisasema EPPO:n henkilöstönä voidaan ottaa täysimääräisesti huomioon; katsoo, että tämä tilanne pitää sisällään lisäseikkoja, jotka puoltavat asetuksen (EU) 2017/1939 ja EPPO:n aseman tarkistamista;
31. antaa EPPO:n johdolle tunnustusta siitä, että se on toimivaltansa puitteissa toteuttanut kaikki mahdolliset toteuttamiskelpoiset toimet asian käsittelemiseksi ja käyttänyt käytettävissä olleita resurssit tointen täyttöasteen nostamiseksi ja rekrytointiprosessin

nopeuttamiseksi pandemian jälkeisistä ongelmista huolimatta; on tietoinen pandemian jälkeisistä rajoituksista ja Luxemburgin erittäin kilpailtujen työmarkkinoiden erityispiirteistä ja toteaa, että pääasiassa korkeista elinkustannuksista johtuva Luxemburgin houkuttelemattomuus työskentelypaikkakuntana on rajoittanut myös tehtäviin hakevien ehdokkaiden maantieteellistä monipuolisuutta; huomauttaa, että taloudellisen kokonaispaketin ja uranäkymien puolesta EPPO ei ole yhtä kilpailukykyinen kuin neljä unionin toimielintä, joilla on työntekijöitä Luxemburgissa (parlamentti, komissio, tuomioistuin ja tilintarkastustuomioistuin), koska se ei voi tarjota mahdollisuutta päästä unionin virkamieheksi, ja että ainoa Luxemburgiin sijoitettu unionin virasto on sulautettu ja siirretty Brysseliin nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa;

32. on huolissaan siitä, kuinka usein useimmilla aloilla, joilla ei ollut mahdollista käyttää unionin virkamieshenkilöstöä, turvaututtiin kolmansien osapuolten kaupallisiin palveluihin ja tilapäistyöntekijäjärjestelyihin ja että tämä johti toisinaan epätyytyttäviin työoloihin, kun työmäärä pysytteli pitkään korkeana huomattavalle määrälle EPPO:n henkilöstöä; kehottaa komissiota käsittelemään viipymättä EPPO:n henkilöstövajetta, kun se ehdottaa tulevaa henkilöstötaulukkoa;
33. on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että taloushallinnossa havaitut puutteet kuvastavat myös rahoitus- ja hankintatehtäviin osoitettujen resurssien vajavaisuutta ja merkitsevät sitä, että EPPO:n henkilöstöhallinnossa on heikkouksia;
34. toteaa, että henkilöresursseihin liittyvissä asioissa on kiinnitettävä huomiota siihen, että taataan avoimuuden ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteiden täysimääräinen noudattaminen, ja vaikka on tietoinen siitä, että EPPO:n operatiivisten toimien käynnistysvaiheita leimasivat kiireellisyys ja paine, muistuttaa, että on tarpeen toteuttaa jatkotoimia joidenkin rekrytointimenettelyjen täytäntöönpanoa koskeneiden tilintarkastustuomioistuimen havaintojen johdosta;
35. pitää myönteisenä, että noin 86 prosenttia EPPO:n eri osastoille palvelukseen otetusta henkilöstöstä työskentelee tutkintaan liittyvissä tehtävissä (186 työntekijää, mukaan lukien 95 valtuutettua Euroopan syyttäjää);
36. toteaa, että EPPO:n henkilöstöstrategiassa keskitytään operatiivisten resurssien lisäämiseen vuosina 2022–2023, että myös hallinnollisten ja keskitettyjen tukitoimintojen on kasvettava, jotta voidaan tukea kasvavaa määrää operatiivisia tehtäviä hoitavaa henkilöstöä, ja että on ratkaisevan tärkeää myös lisätä rekrytointeja sääntöjen noudattamista ja riskinhallintaa koskevien tehtävien sekä digitaalisten ja turvallisuuspalvelujen alalla;
37. panee merkille, että työjärjestelyissä, jotka hyväksyttiin vuodeksi 2021 sen jälkeen, kun oli saatu lupa palata työskentelemään työpaikalle, annettiin mahdollisuus työskennellä kotoa käsin enintään 2,5 päivää viikossa ja että suurin osa henkilöstöstä käytti tätä vaihtoehtoa laajalti; on ymmärtänyt, että EPPO yhdenmukaistaa toimintaperiaatteitaan äskettäin annettujen työaikaa ja hybridityötä koskevien komission täytäntöönpanosääntöjen kanssa;

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

38. panee merkille, että EPPO kehittää parhaillaan eettisten toimintapuitteidensa keskeisiä ominaisuuksia; pitää myönteisenä, että se on hyväksynyt petostentorjuntastrategian riskiperusteisen hallintonsa yhdeksi osa-alueeksi, että koko henkilöstö antaa ilmoituksen eturistiriidoista, että koko operatiiviseen henkilöstöön sovelletaan henkilöturvallisuusselvitystä koskevaa vaatimusta ja että sidonnaisuusilmoitukset pyydetään ja tutkitaan kaikkien syyttäjätehtävien ja hallintojohtajan osalta;
39. on tyytyväinen siihen, että EPPOn kollegio on hyväksynyt väärinkäytösten paljastamista koskevat täytäntöönpanosäännöt, ja on ymmärtänyt, että näihin säännöksiin sovelletaan nyt uusia käytännön täytäntöönpanotoimia;
40. on tietoinen siitä, että Euroopan oikeusasiamies käynnisti vuonna 2021 valtuutetun Euroopan syyttäjän nimitysmenettelyä koskevan asian käsittelyn; on ymmärtänyt, että koska sama kantelija on esittänyt saman kantelun Euroopan unionin tuomioistuimessa, Euroopan oikeusasiamies oli päättänyt lopettaa asian käsittelyn ottaen huomioon, että oikeusasiamies ei voi tutkia kanteluja, kun epäilyksenalaisia seikkoja käsitellään tai on käsitelty oikeudenkäynnissä;
41. kehottaa lopettamaan sellaisten ulkopuolisten yritysten käytön, jotka Yalen yliopiston laatiman luettelon² mukaan jatkavat edelleen toimintaansa Venäjällä;

Digitalisaatio, kyberturvallisuus ja tietosuojat

42. huomauttaa, että EPPOn asianhallintajärjestelmä perustuu komission kilpailun pääosaston kehittämään järjestelmään ja että vaikka vaihtoehtoista tällaisen järjestelmän liittämiseksi muihin vastaaviin (esimerkiksi OLAFin tai Europolin käyttämiin) välineisiin ei ole toistaiseksi keskusteltu, laaja yhteentoimivuus varmistetaan kuitenkin käyttämällä komission kehittämiä ja saataville asettamia konsepteja ja komponentteja;
43. panee merkille, että EPPOn asianhallintajärjestelmää hallinnoi täysimääräisesti EPPO ja että vaikka sen kehittäminen on ulkoistettu, sopimusta hallinnoi EPPOn asianhallintajärjestelmän ohjelmatiimi; panee merkille, että operatiivinen järjestelmä ja sen data tallennetaan EPPOn omaan datakeskukseen ja niitä käsitellään siellä ja että keskusta hallinnoi erityinen asianhallintajärjestelmän tukitiimi;
44. pitää myönteisenä, että automatisoitujen käännöspalvelujen käyttöön on kiinnitetty huomiota ja että on kehitetty syyttäjille, keskusviraston henkilöstölle ja muulle henkilöstölle tarkoitettu ”käännösportaali”, jotta voidaan tehostaa asioiden käsittelyä ja rajoittaa kääntämiseen liittyvien kustannusten kasvua, sillä viraston työmäärän kasvu huomioon ottaen niiden odotetaan kasvavan;
45. kannustaa virastoa kehittämään edelleen omia kyberturvallisuusvalmiuksiaan täydentääkseen CERT-EU:n ja komission tietotekniikan pääosaston tarjoamia palveluja ja tehdäkseen yhteistyötä niiden kanssa;

² <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

46. panee merkille, että vuonna 2021 investoitiin 547 000 euroa audiovisuaalisiin ja teknisiin laitteisiin ja laitteistoihin ja että 872 000 euroa ja 4 871 000 euroa investoitiin hallinnollisiin ja operatiivisiin tieto- ja viestintätekniiikan tavaroihin ja palveluihin (laitteistot, ohjelmistot, palvelut, analyysit, ohjelmointi ja tekninen tuki); panee merkille, että EPPO hyödynsi vuonna 2021 täysimääräisesti työskentelyjärjestelyihin covid-19-pandemian vuoksi tehdyistä mukautuksista johtuvaa kehitystä ja tukeutui komission tietotekniikan pääosastoon videoneuvottelujärjestelyissä ja käynnisti hankkeen kaikkien kokoushuoneidensa päivittämiseksi niin, että niissä on täydet videoneuvotteluvälmiudet;

Kiinteistöt ja turvallisuus

47. on tietoinen siitä, että EPPO sai vuonna 2021 Luxemburgin hallitukselta maksutta käyttöönsä yhteensä 8 335 neliometriä toimistotilaa, jonka vuokra maksaisi noin 3 901 000 euroa vuodessa, ja että Luxemburgin hallitus tarjoutui lisäksi vuonna 2021 kunnostamaan tiloja maksutta arviolta 2 700 000 euron edestä;
48. panee merkille, että isäntäjäsenvaltion viranomaiset tarjoavat toimistotilat maksutta eikä näiden kanssa ole vielä allekirjoitettu minkäänlaista vuokrasopimusta huolimatta siitä, mitä toimipaikkasopimuksen 3.2 artiklassa määrätään; on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että kun virallista kirjallista vuokrasopimusta ei ole, EPPO voi jäädä vaille sen tehtävien hoitamisen edellyttämää asianmukaista pitkän aikavälin vakautta; on ymmärtänyt, että EPPO on saanut oman osuutensa asiasta päätökseen ja antanut asian isäntäjäsenvaltion viranomaisen käsiteltäväksi; kehottaa Luxemburgin hallintoa nopeuttamaan prosessia ja saattamaan menettelyn päätökseen viipymättä;

Ympäristö ja kestävä kehitys

49. toteaa, että EPPOn käytössä olevasta rakennuksesta ja siihen liittyvistä palveluista vastaavat Luxemburgin viranomaiset, jotka vastaavat myös kestävyyyteen ja energiatehokkuuteen liittyvistä investoinneista;
50. kehottaa EPPOa hyväksymään henkilöstönsä kestävästä liikkumisesta koskevan strategian;

Toimielinten välinen yhteistyö

51. on tyytyväinen EPPOn pyrkimykseen tehdä tiivistä yhteistyötä ja koordinoida toimia tehokkaasti kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa;
52. korostaa, että EPPO teki vuonna 2021 yhteistyösopimuksen komission kanssa ja työjärjestelyjä Euroopan investointipankkiryhmän, OLAFin, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, Europolin ja Eurojustin kanssa;
53. panee tyytyväisenä merkille 21 palvelutasosopimuksen ja yhteisymmärryspöytäkirjan allekirjoittamisen unionin muiden toimielinten ja elinten kanssa, jotta voidaan maksimoida jo olemassa olevista sopimusasiakirjoista saatavat hyödyt;
54. korostaa, että on tärkeää käydä tuloksellista vuoropuhelua EPPOon osallistumattomien jäsenvaltioiden kanssa; panee merkille, että vuonna 2021 EPPO aloitti 48 tutkintaa, joissa oli mukana osallistumattomia jäsenvaltioita; panee merkille, että rikosasioissa

tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskeviin unionin säädöksiin perustuva yhteistyö toimii sujuvasti Tanskan, Unkarin ja Ruotsin kanssa, vaikkakin eri tahtiin kuin osallistujamaiden kanssa; yhtyy Euroopan pääsyyttäjän ilmaisemaan huoleen siitä, että Irlanti ja Puola eivät tee yhteistyötä EPPOn tutkinnoissa, joissa edellytetään todisteiden keräämistä näistä kahdesta osallistumattomasta jäsenvaltiosta;

55. on huolestunut osallistumattomien jäsenvaltioiden yhteistyöhaluttomuudesta siitä lähtien, kun EPPO aloitti toimintansa kesäkuussa 2021, ja toteaa sen vaikuttavan etenkin todisteiden keräämiseen; korostaa, että vuonna 2022 kaikista osallistumattomista maista EPPolla oli käynnissä eniten Puolaa koskevia tutkintoja; pitää valitettavana, että Puola viivästytti merkittävästi rikosprosessilakiinsa tehtävää muutosta, joka vaaditaan Puolan ja EPPOn työjärjestelyn käyttöönottoa varten; panee merkille, että edellä mainittu muutos on sittemmin hyväksytty; kehottaa osallistumattomia jäsenvaltioita noudattamaan täysimääräisesti velvollisuuksiaan varmistaa vilpittömän yhteistyö EPPOn kanssa;
56. kehottaa komissiota edistämään sitä, että EPPOn osallistuisi useampia muita jäsenvaltioita, jotka eivät vielä osallistu siihen; kehottaa näitä maita pidättäytymään sellaisista toimintamalleista, jotka voisivat johtaa siihen, että syntyisi koskemattomuuden ja erioikeuksien alueita, ja hyväksymään ainakin yhteistyösopimuksia, jotka helpottavat tehokkaasti EPPOn toimien toteuttamista, ja varmistamaan vilpittömän yhteistyön EPPOn kanssa; kannustaa myös EPPOn löytämään tehokkaita ja tuloksellisia työjärjestelyjä viiden osallistumattoman unionin jäsenvaltion kanssa ja määrittelemään, miten EPPO voi tehdä parempaa yhteistyötä niiden kanssa;
57. huomauttaa, että EPPOn yhteistyötä komission kanssa hallinnollisen takaisinperinnän ja turvaamistoimenpiteiden alalla, sellaisena kuin niistä säädetään neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 103 artiklan 2 kohdassa, säännellään komission kanssa tehdyllä yhteistyösopimuksella; panee merkille, että EPPO ei ole vielä antanut tästä asiasta minkäänlaista palautetta; ymmärtää, että 103 artiklan 2 kohdan mukaisen yhteistyön onnistunut täytäntöönpano edellyttää koordinoitua jäsenvaltioissa toimivien valtuutettujen Euroopan syyttäjien kanssa, ja on tietoinen siitä, että EPPOn riippumattomuutta koskevan yleisen periaatteen noudattaminen ja johdonmukaisuus sen tutkimusten tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskevan tavoitteen kanssa on olennaisen tärkeää; kehottaa EPPOn neuvomaan valtuutettuja Euroopan syyttäjiä näiden toimissa, joilla tuetaan komission toimia unionin talousarvion turvaamiseksi, ja pyytää sekä EPPOn että komissiota raportoimaan tästä asiasta;
58. kannustaa EPPOn työskentelemään tiiviisti ja vahvistamaan yhteistyötään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, OLAFin ja oikeusasiamiehen kanssa päällekkäisten tutkimusten välttämiseksi ja korostaa tarvetta keskustella yhteisesti tärkeistä aloista;
59. panee merkille, että EPPolla on ollut tarkkailijan asema Camden Asset Recovery Inter-Agency Networkissa (CARIN) joulukuusta 2020 lähtien, että se on tarkkailijan asemassa kansainvälisissä liikesuhteissa tapahtuvan korruption vastaisessa työryhmässä (WGB) ja että se on kutsuttu myös osallistumaan tarkkailijana Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) lainvalvontaviranomaisten kahdesti vuodessa järjestettäviin kokouksiin ja rahanpesunvastaisen toimintaryhmän (FATF/GAFI)

sihteeristön kanssa vuonna 2021 pidettyihin alustaviin kokouksiin, joissa valmisteltiin EPPOn hakemusta tarkkailijaksi;

Viestintä

60. panee merkille, että EPPOn ulkoinen viestintä keskittyy sen verkkosivustoalustalle (www.eppo.europa.eu) ja että sen viestintää jaetaan EPPOn virallisten tilien kautta Facebookissa, Twitterissä ja LinkedInissä ja että näillä alustoilla tarjotaan erilaisia vaihtoehtoja (yleisön oikeutta tutustua asiakirjoihin koskeva pyyntö, yhteydenottolomakkeet kansalaisille, toimittajille ja potentiaalisille hakijoille);
61. pitää arvossa sitä, että lehdistötiedotteiden julkaiseminen, sosiaalisen median päivitykset ja EPPOn operatiivista ja institutionaalista toimintaa koskevat haastattelut, joita Euroopan pääsyyttäjä, Euroopan syyttäjät ja useat asiantuntijahenkilöstön jäsenet antavat, lisäävät merkittävästi tietämystä ja tietoisuutta EPPOn roolista ja toiminnasta;
62. kannustaa EPPOa sisällyttämään strategiaan toimiinsa kohdennettuja toimia, joilla pyritään lisäämään sen näkyvyyttä, ja edistämään tietämystä ja ymmärrystä unionin visiosta ja lähestymistavasta unionin ja veronmaksajien etujen suojaamisessa.

31.1.2023

KANSALAI SVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta
varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Euroopan syyttäjänvirasto
(2022/2091(DEC))

Valmistelija: Saskia Bricmont

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa
talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset
päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen ilmoituksen mukaan Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) varainhoitovuoden 2021 tilinpäätöksen perustana olevat toimet olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset (sääntöjenmukaiset) ja sen taloudellinen asema 31. päivänä joulukuuta 2021 on esitetty oikein;
2. panee tyytyväisenä merkille EPPOn vuosikertomuksen 2021; toteaa, että EPPO on aloittanut toimintansa 1. kesäkuuta 2021 ja se on ollut taloudellisesti riippumaton 24. kesäkuuta 2021 lähtien; panee merkille, että seitsemän ensimmäisen toimintakuukautensa aikana EPPO käsitteli 2 382 rikosilmoitusta ja avasi 576 tutkintaa, joista 515 oli meneillään vuoden 2021 loppuun mennessä, ja että EPPOn vaatimuksesta saatiin takavarikoitua yhteensä 147 miljoonaa euroa; korostaa talousrikollisuuden torjunnassa aikaansaattua lisäarvoa, jota nämä operatiiviset tulokset osoittavat;
3. muistuttaa, että EPPOn henkilöstöhallinnon ja varainhoidon valvonnan järjestelmien on toimittava asianmukaisesti; panee tyytyväisenä merkille, että EPPO suoritti jatkotoimia tilintarkastustuomioistuimen huomautuksien pohjalta ja otti käyttöön organisaatorakennetta ja ennakkotarkastuksia koskevia sisäisiä menettelyjä;
4. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, joka koskee tilapäisen henkilöstön käyttöä maksujen käsittelyssä, mikä on vastoin EPPOn varainhoitoa koskevia sääntöjä; panee merkille EPPOn selitykset, joiden mukaan tilapäisen henkilöstön rajallinen ja avoimesti ilmoitettu käyttö johtui siitä, että viraston valvontakehystä oli tarpeen mukauttaa toiminnan ja viraston käyttöön asetetun henkilöstön lisääntyessä ja syyttäjä- ja tutkintatehtävät oli tarpeen käynnistää mahdollisimman nopeasti; panee lisäksi merkille, että vaikka terveyskriisi oli vielä meneillään, EPPO jatkoi vuonna 2021 henkilöstön rekrytointia vahvistaakseen toiminta- ja hallintovalmiuksiaan;

5. panee tyytyväisenä merkille EPPOn sopimuksen komission kanssa sekä sen työjärjestelyt EPPOn osallistumattomien maiden ja OLAFin, Eurojustin ja Europolin kanssa; korostaa, että EPPOn ja muiden unionin elinten ja virastojen välinen tehokas yhteistyö on ratkaisevan tärkeää; kannustaa EPPOn pitämään edelleen yllä tiiviimpiä suhteita unionin taloudellisten etujen suojaamiseen osallistuviin unionin elimiin, erityisesti OLAFiin, niiden toimivaltuuksien puitteissa tehtävän keskinäisen yhteistyön pohjalta;
6. toteaa, että EPPO on uusi toimija, jolla on toimivalta nostaa syytteitä unionin taloudellisia etuja vahingoittavista rikoksista, jotka liittyvät usein muuhun vakavaan rajatylittävään rikollisuuteen; muistuttaa, että EPPOn resurssien olisi mahdollistettava sen toimeksiannon asianmukainen toteuttaminen;
7. panee merkille, että EPPO tekee yhteistyötä siihen osallistumattomista jäsenvaltioista Tanskan, Unkarin ja Ruotsin kanssa, mutta pitää valitettavana, että siitä asti, kun EPPO aloitti toimintansa kesäkuussa 2021, sen työ ja erityisesti todisteiden kerääminen ovat kärsineet siitä, etteivät Irlanti ja Puola tee yhteistyötä sen kanssa; pitää myönteisenä, että Irlannin viranomaiset ovat sitoutuneet tarkastelemaan uudelleen työjärjestelyään EPPOn kanssa vuonna 2023; panee merkille, että Irlanti jättäytyi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alan EU:n yhteistyön ulkopuolelle;
8. korostaa, että vuonna 2022 kaikista EPPOn osallistumattomista maista EPPolla oli eniten Puolaa koskevia tutkintatehtäviä; pitää valitettavana, että Puola viivästytti merkittävästi rikosprosessilakiinsa tehtävää tarkistusta, joka vaaditaan Puolan ja EPPOn työjärjestelyn käyttöönottoa varten;
9. pitää valitettavana, että joidenkin jäsenvaltioiden hallitukset ovat asettaneet EPPOn täyden riippumattomuuden kyseenalaiseksi sekaantumalla maansa valtuutettujen Euroopan syyttäjien nimitysmenettelyyn; korostaa, että nimitysmenettely on aina oltava neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 17 artiklan mukainen; kannustaa jäsenvaltioita edistämään EPPOn täyttä riippumattomuutta valitessaan ja nimitessään valtuutettuja Euroopan syyttäjiä, jotka EPPOn kollegio nimittää;
10. toteaa, että EPPOn käsiteltäväksi tulevien tapausten määrää on aliarvioitu merkittävästi; painottaa, että henkilö- ja taloudelliset resurssit on mukautettava kasvavaan työmäärään ja että EPPOn määrärahoja on lisättävä vastaavasti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	31.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 49 -: 9 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Annika Bruna, Damien Carême, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Emil Radev, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Delara Burkhardt, Beata Kempa, Alessandra Mussolini, Matjaž Nemeč, Jan-Christoph Oetjen, Rob Rooken, Róza Thun und Hohenstein, Dragoș Tudorache, Loránt Vincze, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Niyazi Kizilyürek, David Lega

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

49	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Andrzej Halicki, David Lega, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Alessandra Mussolini, Emil Radev, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Loránt Vincze, Tomáš Zdechovský
RENEW	Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom, Dragoș Tudorache
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Matjaž Nemeč, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Cornelia Ernst, Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

9	-
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Beata Kempa, Rob Rooken, Jadwiga Wiśniewska
ID	Annika Bruna, Patricia Chagnon, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík

2	0
ECR	Assita Kanko
ID	Nicolaus Fest

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	28.2.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 23 -: 3 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Eider Gardiazabal Rubial, Elżbieta Rafalska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Fabienne Keller, Katrin Langensiepen

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

23	+
NI	Mislav Kolakušić
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Fabienne Keller, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Eider Gardiazabal Rubial, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Katrin Langensiepen, Michèle Rivasi

3	-
ECR	Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska
ID	Jean-François Jalkh

1	0
ID	Joachim Kuhs

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää