



A9-0085/2023

27.3.2023

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto
(2022/2083(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Mikuláš Peksa

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	5
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	15
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	16

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2022/2083(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021² (COM(2022)0323 – C9-0229/2022),
- ottaa huomioon neuvoston vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 sekä toimielinten vastaukset³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁴ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁵ ja erityisesti sen 59, 118, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0085/2023),

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁴ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁵ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

1. lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2022/2083(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0085/2023),
- A. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 319 artiklan nojalla parlamentti on yksin vastuussa Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä ja että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvio muodostaa unionin talousarvion yhden pääluokan;
- B. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 15 artiklan 1 kohdan mukaisesti Eurooppa-neuvosto ei toimi lainsäätäjänä;
- C. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan nojalla komissio toteuttaa talousarviota omalla vastuullaan moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että voimassa olevan kehyksen mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkia;
- D. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 235 artiklan 4 kohdan ja 240 artiklan 2 kohdan nojalla Eurooppa-neuvostoa ja neuvostoa, jäljempänä 'neuvosto', avustaa neuvoston pääsihteeristö ja että neuvoston pääsihteerin on täysin vastuussa unionin talousarvion pääluokkaan II otettujen määrärahojen moitteettomasta hallinnoinnista;
- E. toteaa, että parlamentti on lähes kahdenkymmenen vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille ja että komissio kannattaa sitä, että käytäntöä myöntää kullekin unionin toimielimelle, elimelle, toimistolle ja virastolle vastuuvapaus sen hallintomenoista noudatetaan jatkossakin;
- F. ottaa huomioon, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkia;
- G. toteaa, että neuvoston yhteistyöhaluttomuus vastuuvapausmenettelyssä on vuodesta 2009 alkaen johtanut siihen, että parlamentti on joutunut epäämään neuvoston

pääsihteeriltä vastuuvapauden;

- H. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuullisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- I. katsoo, että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston olisi unionin yleisestä talousarviosta rahoituksensa saavina unionin toimieliminä oltava avoimia ja demokraattisesti vastuuvastuullisia unionin kansalaisille ja niiden olisi oltava julkisten varojen käytön demokraattisen valvonnan alaisia;
- J. toteaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä vahvistetaan veronmaksajien ja yleisön oikeus saada tietoa julkisten tulojen käytöstä;
- K. ottaa huomioon, että Euroopan oikeusasiamies totesi neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuutta koskeneessa strategisessa tutkimuksessaan OI/2/2017/TE, että neuvoston käytäntö lainsäädäntöprosessin avoimuuden suhteen muodosti hallinnollisen epäkohdan ja siihen olisi puututtava, jotta kansalaiset voivat seurata unionin lainsäädäntöprosessia;
- 1. panee merkille, että neuvoston talousarvio kuuluu monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto”, jonka kokonaismäärä vuonna 2021 oli 10,7 miljardia euroa; panee merkille, että neuvoston talousarvion osuus koko monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 sisältyvästä hallintobudjetista on noin 5,6 prosenttia;
- 2. panee merkille, että varainhoitovuotta 2021 koskevassa vuosikertomuksessaan tilintarkastustuomioistuin kasvatti hallinnon alaan kuuluvien tapahtumien otosta 48 tapahtumasta vuonna 2020 60:een vuonna 2021;
- 3. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen maininnan, että sen useiden vuosien aikana tekemää työtä osoittaa monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen 7 menojen olevan kaiken kaikkiaan vähäriskisiä;
- 4. panee tyytyväisenä merkille, ettei tilintarkastustuomioistuin havainnut varainhoitovuotta 2021 koskevassa vuosikertomuksessaan neuvostoa koskevia erityisiä ongelmia;

Vastuuvapausmenettelyn nykytilanne

- 5. pitää erittäin valitettavana, että parlamentti joutui varainhoitovuoden 2020 osalta jälleen kerran epäämään vastuuvapauden neuvostolta, koska neuvosto kieltäytyy tekemästä yhteistyötä parlamentin kanssa varmistaakseen perusteellisen, hallitun ja tietoon perustuvan vastuuvapausmenettelyn;
- 6. korostaa, että nykyisen tulkinnan ja käytännön mukaan parlamentilla on oikeus myöntää vastuuvapaus SEUT-sopimuksen 319 artiklan sekä sovellettavien varainhoitoasetuksen säännösten ja parlamentin työjärjestyksen määräysten mukaisesti eli sillä on valta myöntää vastuuvapaus, jotta voidaan säilyttää avoimuus ja varmistaa demokraattinen vastuuvastuullisuus unionin veronmaksajia kohtaan;

7. korostaa, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdassa säädetään, että komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkia, ja pitää näin ollen käsittämättömänä, että neuvosto pitää asianmukaisena, että komissiolle olisi myönnettävä vastuuvapaus neuvoston talousarvion toteuttamisesta;
8. korostaa, että parlamentti on lähes kahdenkymmenen vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille; muistuttaa, että komissio on ilmoittanut, ettei se pysty valvomaan muiden toimielinten talousarvioiden toteuttamista; painottaa komission todenneen useasti, että käytäntöä, jossa parlamentti myöntää kullekin unionin toimielimelle suoraan vastuuvapauden niiden hallintomenoista, olisi noudatettava jatkossakin;
9. korostaa, että parlamentin on mahdotonta hoitaa tehtäviään asianmukaisesti ja tehdä tietoon perustuvaa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä nykytilanteessa, jossa se voi vain tarkistaa tilintarkastustuomioistuimen ja oikeusasiamiehen kertomukset sekä neuvoston verkkosivustolla olevat tiedot mutta se ei saa neuvostolta kirjallisia tai suullisia vastauksia vuotuisen vastuuvapausmenettelyn aikana eli jossa neuvosto kieltäytyy yhteistyöstä parlamentin kanssa vuotuisen vastuuvapausmenettelyn yhteydessä;
10. pitää valitettavana, että neuvosto on yli vuosikymmenen ajan osoittanut, ettei sillä ole lainkaan poliittista tahtoa tehdä yhteistyötä parlamentin kanssa vuotuisen vastuuvapausmenettelyn yhteydessä; korostaa, että tällä asenteella on ollut pysyvä kielteinen vaikutus molempiin toimielimiin vaarantaen koko unionin julkisuuskuvan, mikä on saattanut huonoon valoon unionin talousarvion hallinnoinnin ja demokraattisen valvonnan sekä horjuttanut kansalaisten luottamusta unionin avoimuuteen; pitää äärimmäisen valitettavana, että neuvosto kieltäytyy edelleen vilpittömästä yhteistyöstä vastuuvapausmenettelyssä;
11. korostaa, että vaikka nykytilannetta pitää parantaa lisäämällä toimielinten välistä yhteistyötä perussopimusten puitteissa, perussopimusten tarkistaminen voisi selkeyttää vastuuvapausmenettelyä ja lisätä sen avoimuutta siten, että parlamentille annetaan nimenomainen toimivalta myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille erikseen;
12. muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö tukee veronmaksajien ja yleisön oikeutta saada tietoa julkisten tulojen käytöstä; vaatii siksi kunnioittamaan täysimääräisesti parlamentin oikeuksia ja roolia demokraattisen vastuuvapausmenettelyn periaatteen takaajana; kehottaa neuvostoa noudattamaan asianmukaisesti parlamentin vastuuvapausmenettelyn aikana hyväksymiä suosituksia;
13. kehottaa neuvostoa aloittamaan neuvottelut parlamentin kanssa uudelleen mahdollisimman pian, jotta voidaan löytää ratkaisu nykyisessä vastuuvapausmenettelyn kehityksessä, jos se on kiinnostunut osoittamaan unionin kansalaisille, että se suhtautuu vakavasti talousarvion asianmukaiseen valvontaan ja avoimuuteen siten, että samalla kunnioitetaan parlamentilla ja neuvostolla vastuuvapausmenettelyssä olevia rooleja;
14. panee merkille, että vaikka neuvosto ei ole halukas tekemään yhteistyötä vastuuvapausmenettelyssä, parlamentti korostaa kuitenkin joitakin poliittisia painopisteitä ja esittää tässä mietinnössä joitakin neuvoston talousarvio- ja

varainhallintoa koskevia huomautuksia ja muita vastuuvapausmenettelyn kannalta merkityksellisiä huomautuksia;

15. panee merkille, että parlamentti joutui tätä mietintöä laatiessaan käyttämään neuvoston verkkosivustolla olevia tietoja, koska neuvosto on edellisten vuosien tapaan päättänyt olla vastaamatta pääsihteeristölleen lähetettyyn kyselyyn ja olla hyväksymättä kutsua tulla vastaamaan unionin kansalaisten demokraattisesti valittujen edustajien esittämiin kysymyksiin, kuten kaikki muut toimielimet tekevät osana vastuuvapausmenettelyä;

Poliittiset painopisteet

16. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvosto nimittää tilintarkastustuomioistuimen jäsenet parlamenttia kuultuaan; pitää valitettavana, että neuvosto on toistuvasti jättänyt huomiotta parlamentin suositukset, joita se antaa tilintarkastustuomioistuimen jäsenten nimittämistä koskevassa neuvoa-antavassa roolissaan, ja pikemminkin nimittää jatkuvasti jäseniä, jotka parlamentti on torjunut;
17. pitää yleisesti valitettavana, että neuvosto käyttää erioikeuttaan nimityspäätöksiä koskevissa menettelyissä monissa unionin toimielimissä, elimissä, toimistoissa ja virastoissa ottamatta huomioon asianosaisten näkemyksiä tai Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) suosituksia; korostaa tarvetta tarkastella uudelleen neuvoston erioikeuden käyttämistä, jotta voidaan taata asianomaisten toimielinten, elinten, toimistojen ja virastojen osallistuminen ja vahvistaa sitä sekä lisätä nimitettyjen legitimiä;
18. panee merkille sukupuolten edustuksen vakavan epätasapainon tilintarkastustuomioistuimessa, jossa oli vuoden 2021 lopussa vain kahdeksan naisjäsentä verrattuna 18 miesjäseneseen; toteaa, että vaikeudet sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamisesta tilintarkastustuomioistuimessa johtuvat nykyisestä nimitysmenettelystä; toistaa neuvostolle esittämänsä kehotuksen tarkastella uudelleen nimitysmenettelyä, jotta tähän ongelmaan voidaan puuttua konkreettisin toimin, esimerkiksi tekemällä jäsenvaltioille pakolliseksi esittää ehdokkaaksi vähintään kaksi eri sukupuolten edustajaa;
19. pitää valitettavana, että neuvosto on toistaiseksi jättänyt huomiotta parlamentin 17. joulukuuta 2020 antaman päätöslauselman¹ tarpeesta erityiseen sukupuolten tasa-arvoa käsittelevään neuvoston kokoonpanoon, ja korostaa, että erityisellä institutionaalisella foorumilla varmistettaisiin sukupuolten tasa-arvon aikaisempaa tiiviimpi sisällyttäminen unionin toimintapolitiikkoihin ja strategioihin sekä välttämätön koordinointi ja edistyminen tärkeimmissä sukupuolten tasa-arvoon liittyvissä asiakokonaisuuksissa;
20. palauttaa mieliin oikeusasiamiehen strategisessa tutkimuksessa OI/2/2017/TE antamat suositukset neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuudesta ja tukee niitä; pitää valitettavana, että neuvoston päätöksentekoprosessi on vielä kaikkea muuta kuin täysin avoin, mikä vaikuttaa kansalaisten luottamukseen unionin avoimuuteen ja vaarantaa siten koko unionin maineen; vaatii neuvostoa toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet oikeusasiamiehen suositusten ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevien tuomioiden täytäntöön panemiseksi ilman aiheetonta viivytystä; pitää tässä

¹ EUVL C 445, 29.10.2021, s. 150.

mielessä tärkeänä unionin yleisen tuomioistuimen äskettäin antamaa, unionin lainsäädäntöprosessin avoimuutta koskevaa tuomiota asiassa T-163/21 *De Capitani v. neuvosto*², jossa todettiin, että neuvoston työryhmissä laatimat asiakirjat eivät ole luonteeltaan teknisiä vaan lainsäädännöllisiä, joten niissä noudatetaan asiakirjoihin tutustumisoikeutta; korostaa, että tuomioistuin selventää, että evätessään oikeuden tutustua tällaisiin asiakirjoihin neuvoston olisi esitettävä konkreettiset ja täsmälliset perustelut, ja hylkää täysin neuvoston viittaukset epämääräisiin vaaroihin riittävänä perusteena; tukee voimakkaasti tuomioistuimen näkemystä, jonka mukaan oikeus tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin ei millään tavoin heikentäisi päätöksentekoprosessia, vaikka neuvosto näin väittääkin, vaan olisi yksinkertaisesti kaikkiin demokraattiseen legitiimiyteen perustuviin järjestelmiin sisältyvän lainsäätäjien ja jäsenvaltioiden julkista vastuuta koskevaa velvoitteen mukainen;

21. katsoo neuvostossa tietyillä politiikan aloilla noudatettavan yksimielisyysvaatimuksen lamauttavan unionin päätöksentekoprosessin ja altistavan sen jäsenvaltioiden hallitusten sisäpoliittisissa tarkoituksissa harjoittamalle kiristykselle erityisesti sellaisten jäsenvaltioiden taholta, jotka eivät noudata oikeusvaltioperiaatetta; kehottaa neuvostoa soveltamaan määränemmistöäänestyksiä aina, kun siitä määrätään perussopimuksissa, ja harkitsemaan äänestysmenettelyjä koskevien perussopimusten säännösten tarkistamista; katsoo, että yleinen siirtyminen määränemmistöäänestyksiin neuvostossa on ratkaiseva askel kohti tehokkaampaa päätöksentekoa;
22. ilmaisee syvän huolensa siitä, että Eurooppa-neuvoston rooli lainsäädäntöasioissa on kasvanut, vaikka sillä ei ole lainsäädäntö- eikä toimeenpanovaltaa eikä se sovelle samoja avoimuusvaatimuksia kuin neuvosto eli se ei ole vastuuvetollinen;
23. pahoittelee, että jäsenvaltioiden pysyvien edustajien osallistuminen avoimuusrekisteriin on täysin vapaaehtoista, ja painottaa, että kaikkien pysyvien edustustojen olisi osallistuttava avoimuusrekisteriin aktiivisesti ennen jäsenvaltionsa puheenjohtajakauden alkamista, sen aikana ja sen päätyttyä; katsoo, että eturistiriitoja, pyöröovi-ilmiötä ja edunvalvonnan avoimuutta koskevia nykyisiä eettisiä sääntöjä olisi lujitettava ja yhdenmukaistettava; kannustaa neuvostoa hyödyntämään avoimuusrekisteriä täysimääräisesti piittaamatta sen tämänhetkisistä rajoituksista ja kehottaa neuvostoa kieltäytymään tapaamisista rekisteröimättömien edunvalvojien kanssa;
24. pitää valitettavana neuvoston kantaa avoimuusrekisteriin, koska se kieltäytyi harkitsemasta toimenpiteiden vahvistamista ja hylkäsi kaikki parannussuositukset;
25. ilmaisee jälleen vakavan huolensa toimintapolitiikkaa ja talousarviota koskevassa päätöksenteossa mukana olevien jäsenvaltioiden edustajien vahvistetuista eturistiriidoista; katsoo, että jäsenvaltioiden edustajien, jotka hyötyvät omistamiensa yritysten kautta suoraan unionin tuista, ei saisi antaa osallistua kyseisiin tukiin liittyvää toimintapolitiikkaa tai rahoitusta koskeviin keskusteluihin ja äänestyksiin;
26. kehottaa jälleen neuvoston puheenjohtajana toimivia maita kieltäytymään yritysten harjoittamasta sponsoroinnista kulujensa osittaiseksi kattamiseksi; ymmärtää, että kansallisista talousarvioista saatavat varat vaihtelevat huomattavasti jäsenvaltioiden välillä ja että jokaisella jäsenvaltiolla olisi koostaan ja käytettävissä olevasta

² Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio, 25. tammikuuta 2023, *De Capitani v. neuvosto*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

talousarviostaan riippumatta oltava yhtäläinen mahdollisuus järjestää onnistunut neuvoston puheenjohtajakausi, mutta katsoo, että yritysponsoroinnin hyväksyminen on riski maineelle, koska se voi aiheuttaa eturistiriitoja; kehottaa jälleen neuvostoa sisällyttämään neuvoston puheenjohtajuudet talousarvioon, jotta voidaan yleisesti varmistaa neuvoston työskentelyprosessin tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskevat asianmukaiset ja yhdenmukaiset vaatimukset; on pettynyt neuvoston antamiin yritysponsorointia koskeviin ei-sitoviin ohjeisiin ja katsoo, että niitä olisi tarkistettava;

Talousarvio- ja varainhallinto

27. panee merkille, että neuvoston talousarvio vuodeksi 2021 oli 594 386 954 euroa, mikä merkitsee 0,6 prosentin marginaalista lisäystä vuoteen 2020 verrattuna, ja että lisäys on pienempi kuin kasvu vuodesta 2019 vuoteen 2020 (joka oli 1,5 prosenttia);
28. toistaa pitävänsä valitettavana, ettei Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarviota ole erotettu kahdeksi selvästi erilliseksi talousarvioksi, kuten parlamentti on aiemmissa vastuuvapauspäätöslauselemissaan suosittanut, jotta parannettaisiin avoimuutta ja vastuuvastavuutta, etenkin Eurooppa-neuvoston osalta, jonka kuluista on tällä hetkellä mahdoton saada luotettavaa tietoa;
29. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristö julkaisee joukon vuotuisia toimintakertomuksia pääsihteeristön eri osista, mutta neuvoston pääsihteeristön toiminnasta on vaikea saada kattavaa yleiskuvaa, koska neuvoston toimia ei käsitellä eikä esitellä johdonmukaisesti yhdessä ainoassa kertomuksessa;
30. panee tyytyväisenä merkille, että vuotuisiin toimintakertomuksiin sisältyy neuvoston valtuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjien tarkastuslausumia, joissa todetaan, että resurssit on käytetty aiottuun tarkoitukseen moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että käyttöön otetut valvontamenettelyt antavat tarvittavat takeet tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta;
31. panee merkille, että vuonna 2021 neuvosto teki 43 määrärahasiirtoa, jotka kaikki perustuivat varainhoitoasetuksen 29 artiklaan ja joista kaksi edellytti budjettivallan käyttäjälle tiedottamista;

Sisäinen hallinto, toiminnan tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

32. pitää myönteisenä, että neuvoston pääsihteeristö pystyi varmistamaan, että päätöksentekoa voitiin jatkaa Eurooppa-neuvostossa ja neuvostossa covid-19-pandemian aiheuttaman poikkeustilan jatkumisesta huolimatta;
33. panee merkille, että vuonna 2021 neuvosto järjesti yhteensä 4 581 kokousta, mikä merkitsee huomattavaa 30 prosentin lisäystä verrattuna vuoteen 2020, jolloin järjestettiin 3 520 kokousta; panee merkille, että suurin osa kasvusta johtuu siitä, että työryhmäkokousten määrä kasvoi huomattavasti 48 prosentilla 2 790:stä 4 135:een;
34. panee tyytyväisenä merkille, että neuvosto toimittaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yhteenvedon neuvoston pääsihteeristössä toimitettujen sisäisten tarkastusten määrästä ja tyypeistä sekä yhteenvedon annetuista suosituksista ja niiden johdosta toteutetuista toimista; panee merkille, että vuonna 2021 toimitettiin kahdeksan sisäistä tarkastusta;

35. panee merkille, että sisäiset tarkastukset kattavat valtuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjien vuotuisen suunnittelun ja raportoinnin; panee merkille, että sisäisten tarkastusten tärkeimpiin suosituksiin sisältyy suositus siitä, että neuvoston taloushallinto-osaston olisi annettava valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille ohjeita siitä, miten heidän sisäisen valvontajärjestelmänsä tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskeva arviointi dokumentoidaan, jotta voidaan varmistaa varainhoitoasetuksen 74 artiklan 9 kohdan täysimääräinen noudattaminen; panee tyytyväisenä merkille, ettei sisäisen tarkastajan tarvinnut antaa yhtään erittäin tärkeää suositusta neuvoston rahoitusneuvontapalvelun tarkastuksen johdosta;
36. panee merkille, että tietosuojaa koskeva sisäinen tarkastus osoittaa, että yleisesti ottaen käytössä oleva sisäisen valvonnan järjestelmä antaa kohtuullisen varmuuden prosesseista, joiden avulla neuvoston pääsihteeristön yksiköt voivat käsitellä tietoja vaaditulla korkeatasoisella tietosuojalla; panee kuitenkin merkille, että neuvoston sisäinen tarkastaja antoi suosituksia, joissa keskityttiin roolien ja vastuiden selventämiseen, tietosuojayhteys henkilöiden roolin vahvistamiseen ja asetuksen (EU) 2018/1725³ (EU:n tietosuoja-asetus) täytäntöönpanoa koskevien uusien täytäntöönpanopäätösten hyväksymiseen neuvoston pääsihteeristössä, edellä mainitun asetuksen nojalla tehtyjen, EU:n tietosuoja-asetuksen mukaisesti selosteiksi muunnettavien ilmoitusten suman purkamiseen, selkeään tiedottamiseen siitä, minkä tyyppiset toimet edellyttävät tietosuojarekisteriä, ja suunnitelman laatimiseen vanhojen ilmoitusten suman poistamiseksi sekä pilvipalvelupolitiikan tarkistamiseen;
37. panee merkille, että palvelukseenottoa koskevan tarkastuksen perusteella neuvoston sisäinen tarkastaja antoi neuvoston pääsihteeristölle suosituksia vahvistaakseen indikaattorin tai indikaattoreita, jolla tai joilla seurataan palvelukseenottopolitiikan keskeisen tavoitteen (”tarjotaan neuvoston pääsihteeristölle paras henkilöstö sen tarpeiden täyttämiseksi”) saavuttamista; panee tyytyväisenä merkille, ettei sisäisen tarkastajan tarvinnut antaa yhtään erittäin tärkeää suositusta tavallista lainsäätämisyjärjestystä koskevan tarkastuksen johdosta;
38. panee merkille, että käyttöturvallisuustarkastuksen perusteella neuvoston sisäinen tarkastaja saattoi todeta, että käytössä oleva sisäisen valvonnan järjestelmä antaa kaiken kaikkiaan kohtuullisen varmuuden käyttöturvallisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamisesta; panee kuitenkin merkille, että sisäinen tarkastaja antoi suosituksia laadunvalvonnan ja tietoturvallisuuden tason testausten seurannan dokumentoinnista, fyysisen turvallisuuden parantamisesta, turvallisuushenkilöstölle annettujen ohjeiden päivittämisestä ja tietoturvan uuden riskinarvioinnin tekemisestä;
39. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristön toimistoautomaatioverkoston tarkastuksessa neuvoston sisäinen tarkastaja antoi suosituksia, jotka liittyvät toimeksiantojen selventämiseen, verkkolaitteiston haavoittuvuusarviointitoimien jakamiseen ja arkaluonteisten järjestelmien siirtämiseen suojatumpiin verkkopaikkoihin;
40. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristön kiinteistönhallintajärjestelmiä tukevan verkon tarkastuksessa neuvoston sisäinen tarkastaja antoi suosituksia, joiden

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23. lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

tarkoituksena oli määritellä strategia, joka koskee kiinteistönhallintajärjestelmien tulevaisuutta ja digitaalisten palvelujen osallistumista niihin liittyviin operatiivisiin toimiin, sopia kolmansien osapuolten kanssa tehtäviin sopimuksiin sisällytettävistä tietoturva koskevista vähimmäisvaatimuksista, jotta voidaan hallita riskiä, joka aiheutuu ulkoisten palveluntarjoajien pääsystä neuvoston pääsihteeristön järjestelmiin, ja arvioida kiinteistönhallinnon tietotekniikkajärjestelmien siirtymistä digitaalisten palvelujen tietokeskuksiin, jotta voidaan lieventää nykyiseen tietojenkäsittely-ympäristöön kohdistuvia fyysisiä ja ympäristöuhkia;

41. panee tyytyväisenä merkille, että osana neuvoston pääsihteeristön palvelujen digitalisointia sähköisten laskujen suhteellinen osuus on kasvanut jatkuvasti 1 prosentista vuonna 2014 74 prosenttiin vuonna 2020 ja 89 prosenttiin vuonna 2021;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

42. panee merkille, että vuonna 2021 neuvoston henkilöstötaulukossa oli 3 029 tointa; pitää kuitenkin valitettavana, että neuvosto julkaisee hyvin vähän tietoja henkilöstönsä kokoonpanosta; panee merkille, että sen verkkosivustolla annettujen tietojen mukaan 16. tammikuuta 2022 neuvoston pääsihteeristön palveluksessa oli 3 119 henkilöstön jäsentä, joista 1 791 (57 prosenttia) oli naisia ja 1 328 (43 prosenttia) miehiä; panee merkille, että ylimpään johtoon luokiteltiin 50 henkilöstön jäsentä, joista 19 (38 prosenttia) oli naisia ja 31 (62 prosenttia) miehiä; panee merkille, että keskijohtoon luokiteltiin 82 henkilöstön jäsentä, joista 36 (44 prosenttia) oli naisia ja 46 (56 prosenttia) miehiä; panee merkille, että hallintovirkamiehiksi luokiteltiin 1 459 henkilöstön jäsentä, joista 806 (55 prosenttia) oli naisia ja 653 (45 prosenttia) miehiä; panee vielä merkille, että assistenttien tehtäväryhmässä oli 1 412 henkilöstön jäsentä, joista 889 (63 prosenttia) oli naisia ja 523 (37 prosenttia) miehiä;
43. pahoittelee sukupuolten epätasapainoista edustusta neuvoston pääsihteeristön ylemmissä johtotehtävissä; kehottaa neuvostoa ryhtymään välittömiin ja konkreettisiin toimenpiteisiin sukupuolten välisen tasapainon saavuttamiseksi kaikilla hierarkiatasoilla;
44. pitää valitettavana, ettei saatavilla ole tietoja sukupuolten tasa-arvoa koskevan neuvoston toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta eikä toimenpiteistä, joilla varmistetaan neuvoston palveluksessa oleville vammaisille henkilöille yhtäläiset mahdollisuudet; kehottaa neuvostoa antamaan budjettivallan käyttäjälle tietoja henkilöstönsä sukupuolijakaumasta, maantieteellisestä jakautumisesta ja vammaisista työntekijöistä samoin kuin näihin liittyvistä sisäisistä politiikoista; toteaa, että vaikka kaikki 27 jäsenvaltiota ovat edustettuina henkilöstössä, maantieteellinen tasapaino ei ole optimaalinen (jotkin jäsenvaltiot ovat yliedustettuina);

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

45. pitää valitettavana, että parlamentin useista pyynnöistä huolimatta Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan menettelysääntöjä ei ole saatettu parlamentin ja komission vastaavien menettelysääntöjen mukaisiksi etenkin siltä osin kuin on kyse toimista, jotka on hyväksyttävä puheenjohtajan tehtävän päättymisen jälkeen;
46. pitää valitettavana, ettei se ole saanut tietoa kaikkiin neuvoston henkilöstön jäseniin sovellettavista toimintasäännöistä; muistuttaa, että toiminnan eettisyys edistää

moitteetonta varainhoitoa ja lisää yleisön luottamusta ja että kuten tilintarkastustuomioistuin korosti erityiskertomuksessaan 13/2019, unionin toimielinten eettisissä toimintapuitteissa on parantamisen varaa, mikä on äärimmäisen tärkeää, koska henkilöstön ja jäsenten epäeettinen käyttäytyminen herättää aina suurta mielenkiintoa julkisuudessa ja vähentää luottamusta unioniin;

47. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen edellä mainitussa erityiskertomuksessa 13/2019 antamasta suosituksesta neuvoston eettisen kehyksen parantamiseksi; ilmaisee huolensa siitä, että unionilla ei ole yhteistä eettistä kehystä, joka ohjaisi jäsenvaltioiden edustajien työtä neuvostossa, kuten tilintarkastustuomioistuin on todennut;
48. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristö julkaisee vuotuisen kertomuksen, joka sisältää tietoja neuvoston pääsihteeristön entisten korkeiden virkamiesten ammatillisesta toiminnasta palvelussuhteen päätyttyä (henkilöstösääntöjen 16 artiklan kolmas ja neljäs kohta); panee merkille, että vuotta 2022 koskevan kertomuksen mukaan kaksi johtavaa virkamiestä ilmoitti aikovansa harjoittaa ammattitoimintaa esittäen yhteensä seitsemän pyyntöä; toteaa, ettei yhdenkään pyynnön todettu kuuluvan 16 artiklan soveltamisalaan;

Digitalisaatio, kyberturvallisuus ja tietosuoja

49. panee merkille, että tietojenkäsittelyä ja televiestintää koskeva neuvoston talousarvio vuonna 2021 oli 47 116 000 euroa, mikä merkitsee 5,9 prosentin lisäystä vuoteen 2020 verrattuna;
50. pitää myönteisenä, että videoneuvottelujen ja hybridikokousten määrä kasvoi 107 prosenttia vuoden 2020 1 380:stä 2 859:ään vuonna 2021;
51. kehottaa neuvostoa tutkimaan tapoja käyttää avoimen lähdekoodin teknologioita mahdollisimman laajasti ja raportoimaan tällaisten järjestelmien käytön edistymisestä;

Kiinteistöt

52. panee merkille, että neuvoston kiinteistöbudjetti vuonna 2021 oli 57 151 000 euroa, mikä merkitsee 0,9 prosentin lisäystä vuoteen 2020 verrattuna;
53. panee merkille, että neuvosto on ilmoittanut kiinteistöpolitiikkansa olevan vakaata ja että vuodesta 2004 lähtien esitetty tavoite, jonka mukaan sen ja Brysselissä kokoontuvan Eurooppa-neuvoston kaikki toiminta tapahtuu neuvoston omistamissa rakennuksissa, saavutettiin Europa-rakennuksen käyttöönoton myötä vuonna 2016;

Ympäristö ja kestävä kehitys

54. toteaa, että ympäristöä ja kestävyyttä koskevista neuvoston aloitteista on vaikea saada ajantasaista tietoa; kannustaa neuvostoa raportoimaan järjestelmällisesti työnsä ympäristö- ja kestävyysnäkökohdista osana vuotuista raportointiaan;
55. kehottaa neuvostoa, ellei se ole jo näin tehnyt, ottamaan käyttöön järjestelmiä, joilla henkilöstöä kannustetaan käyttämään julkista liikennettä tai muita vähäpäästöisiä liikennemuotoja, kuten polkupyöriä, hiilijalanjälkensä pienentämiseksi;

56. panee merkille, että neuvoston rahoitusvelvyyksessä mainitaan, että vuoden 2021 lopussa neuvostolla oli 2 589,2 uusiutuvan energian sertifikaattia rakennustensa katoilla sijaitsevien aurinkopaneelien tuottaman energian perusteella; pyytää neuvostoa raportoimaan kyseisten sertifikaattien myynnistä avoimilla markkinoilla ja niistä saatavien tulojen käyttöaikeista;

Toimielinten välinen yhteistyö

57. kehottaa neuvostoa toteuttamaan jatkotoimia Euroopan parlamentin 9. kesäkuuta 2022 valmistelukunnan ehdottamisesta perussopimusten tarkistamiseksi antaman päätöslauselman⁴ johdosta;
58. kehottaa neuvostoa noudattamaan kaikilta osin talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen⁵ mukaisia velvoitteita;

Viestintä

59. panee merkille, että vuonna 2021 neuvoston verkkosivustolla vieraili ennätyksellisesti yli 20 miljoonaa vierailijaa, mikä merkitsee 23 prosentin lisäystä vuoteen 2020 verrattuna, ja että seuraajien määrä Facebookissa kasvoi 3 prosenttia ja seuraajien määrä Twitterissä kasvoi 11 prosenttia ja Instagramissa 29 prosenttia;
60. kannustaa neuvostoa tekemään yhteistyötä Euroopan tietosuojavaltuutetun kanssa voidakseen hyödyntää kahta avoimen lähdekoodin sosiaalisen median alustaa – EU Voice ja EU Video – jotka käynnistettiin julkisena pilottihankkeena vapaiden ja avoimen lähdekoodin sosiaalisten verkostojen edistämiseksi; kannustaa neuvostoa käyttämään erittäin suurille verkkoalustoille vaihtoehtoisia hajautettuja sosiaalisia verkostoja, kuten Mastodonia.

⁴ EUVL C 493, 27.12.2022, s. 109

⁵ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	28.2.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 0 - : 28 0 : 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Eider Gardiazabal Rubial, Elżbieta Rafalska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Fabienne Keller, Katrin Langensiepen

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

0	+

28	-
ECR	Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
NI	Mislav Kolakušić
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Fabienne Keller, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Eider Gardiazabal Rubial, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Katrin Langensiepen, Michèle Rivasi

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan (vastuuvapauden myöntämistä lykätään)

0 : tyhjää