



---

*Dokument na schôdzu*

---

**A9-0095/2023**

29.3.2023

# **SPRÁVA**

o ponaučeniach z kauzy Pandora Papers a ďalších odhalení  
(2022/2080(INI))

Výbor pre hospodárske a menové veci

Spravodajca: Niels Fuglsang

## OBSAH

	<b>strana</b>
NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU .....	3
DÔVODOVÁ SPRÁVA.....	21
STANOVISKO VÝBORU PRE ROZVOJ .....	23
STANOVISKO VÝBORU PRE OBČIANSKE SLOBODY, SPRAVODLIVOSŤ A VNÚTORNÉ VECI .....	31
INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM.....	39
ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE .....	40

## NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

### o ponaučeníach z kauzy Pandora Papers a ďalších odhalení (2022/2080(INI))

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na osobitnú správu Európskeho dvora audítorov z 26. januára 2021 s názvom Výmena daňových informácií v EÚ: pevný základ, ale medzery vo vykonávaní,
- so zreteľom na výročnú správu Európskeho dvora audítorov z 27. októbra 2022 s názvom Výročná správa o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2021,
- so zreteľom na rozhodnutie európskej ombudsmanky zo 16. mája 2022 o tom, ako Európska komisia rieši presuny svojich zamestnancov v rámci javu tzv. otáčavých dverí (OI/1/2021/KR),
- so zreteľom na uznesenie Európskeho parlamentu z 9. marca 2022 s návrhmi pre Komisiu o systémoch udeľovania občianstva a povolení na pobyt investorom<sup>1</sup>,
- so zreteľom na osobitnú správu Európskeho dvora audítorov z 28. júna 2021 s názvom Úsilie EÚ v boji proti praniu špinavých peňazí v bankovom sektore je roztrieštené a vykonávanie je nedostatočné,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 10. júla 2020 s názvom Komplexná politika Únie na predchádzanie praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu – Akčný plán Komisie a ďalší nedávny vývoj<sup>2</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 21. januára 2021 o reforme zoznamu EÚ obsahujúceho daňové raje<sup>3</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie zo 16. septembra 2021 o vykonávaní požiadaviek EÚ na výmenu daňových informácií: pokrok, získané poznatky a prekážky, ktoré treba prekonať<sup>4</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie zo 7. októbra 2021 o reforme politiky EÚ v oblasti škodlivých daňových praktík (vrátane reformy skupiny pre kódex správania)<sup>5</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 21. októbra 2021 o Pandora Papers: vplyv na úsilie o boj proti praniu špinavých peňazí, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ C 347, 9.9.2022, s. 97.

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ C 371, 15.9.2021, s. 92.

<sup>3</sup> Ú. v. EÚ C 456, 10.11.2021, s. 177.

<sup>4</sup> Ú. v. EÚ C 117, 11.3.2022, s. 120.

<sup>5</sup> Ú. v. EÚ C 132, 24.3.2022, s. 167.

<sup>6</sup> Ú. v. EÚ C 184, 5.5.2022, s. 141.

- so zreteľom na svoje uznesenie zo 16. januára 2020 o inštitúciách a orgánoch v hospodárskej a menovej únii: predchádzanie konfliktu záujmov po skončení verejnej služby<sup>7</sup>,
  - so zreteľom na článok 54 rokovacieho poriadku,
  - so zreteľom na stanovisko Výboru pre rozvoj a Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,
  - so zreteľom na správu Výboru pre hospodárske a menové veci (A9-0095/2023),
- A. keďže v kauze Pandora Papers uniklo obrovské množstvo údajov, ktoré od 3. októbra 2021 začalo uverejňovať Medzinárodné konzorcium investigatívnych novinárov a ktoré dokumentujú skutočných vlastníkov spoločností usadených v daňových rajoch;
- B. keďže Medzinárodnému konzorciu investigatívnych novinárov (ICIJ) sa dostalo do rúk 2,94 terabajtov uniknutých údajov, ktoré boli ďalej postúpené mediálnym partnerom po celom svete; keďže niektoré spisy pochádzajú ešte zo 70. rokov 20. storočia, no väčšina spisov, ktoré ICIJ preskúmalo, sa týka rokov 1996 až 2020; keďže nový únik údajov sa údajne týka viac než 330 politických a verejných činiteľov takmer zo 100 krajín vrátane 35 súčasných alebo bývalých hláv štátov alebo predsedov vlád;
- C. keďže dokumenty z Pandora Papers odhalili, ako sprostredkovatelia, ako sú banky, účtovníci a právnické firmy, pomáhajú majetným fyzickým osobám vrátane politicky exponovaných osôb, zločincov, verejných činiteľov a celebrit pri vytváraní komplexných podnikových štruktúr registrovaných v daňových rajoch, a to v úzkej spolupráci s poskytovateľmi profesionálnych služieb v týchto daňových rajoch, s cieľom ukryť príjmy a aktíva pred zdanením, sankciami a inými zákonnými povinnosťami a umožniť prať špinavé peniaze a financovať terorizmus;
- D. keďže v Pandora Papers, žiaľ, figuruje aj niekoľko vysokopostavených činiteľov EÚ;
- E. keďže aktivity odhalené v kauze Pandora Papers zahŕňajú zneužívanie schránkových spoločností, nadácií a správ zvereného majetku na tieto účely: anonymný nákup nehnuteľností a luxusného tovaru, investovanie a peňažné prevody medzi bankovými účtami na nezákonné účely, vyhýbanie sa daňovým povinnostiam a páchanie finančnej trestnej činnosti vrátane prania špinavých peňazí a financovania terorizmu;
- F. keďže v kauze Pandora Papers ide o najnovší významný únik údajov, ktorého cieľom je odhaliť vnútorné fungovanie finančného sveta v daňových rajoch a ktorý nadväzuje na Lux Leaks z roku 2014, Swiss Leaks z roku 2015, Panama Papers z roku 2016, Paradise Papers z roku 2017, Maurícius Leaks z roku 2019, Luanda Leaks a FinCEN Files z roku 2020 a Lux Letters z roku 2021;
- G. keďže podľa zrealizovaného výskumu<sup>8</sup> výška finančného majetku v daňových rajoch v roku 2017 predstavovala 7 900 miliárd EUR; keďže táto suma zodpovedá 8 %

---

<sup>7</sup> Ú. v. EÚ C 270, 7.7.2021, s. 113.

<sup>8</sup> Gabriel Zucman, The Hidden Wealth of Nations: the scourge of tax havens (Skryté bohatstvo národov: pohroma v podobe daňových rajov), University of Chicago Press, Chicago, 2015; <https://www.taxobservatory.eu/publication/european-tax-evasion-in-the-light-of-the-pandora-papers>.

svetového hrubého domáceho produktu; keďže výsledkom je celosvetová strata daňových príjmov vo výške približne 155 miliárd EUR ročne;

- H. keďže odhalenia v kauzách Panama Papers a Swiss Leaks naznačujú, že približne 50 % majetku v daňových rajoch patrí 0,01 % najbohatších jednotlivcov a že týchto 0,01 % jednotlivcov sa vyhýba plateniu približne 25 % svojich daňových povinností tým, že svoj majetok a investičné príjmy skrýva v zahraničí, takže daňové úniky nastoľujú aj otázku nerovnosti<sup>9</sup>;
- I. keďže praktiky opisované v Pandora Papers ešte viac prehlbujú sociálne a hospodárske rozdiely v našich spoločnostiach a výrazne podkopávajú dôveru občanov v právny štát a v náš ekonomický a demokratický systém; keďže v súčasnej kríze, ktorej EÚ čelí vzhľadom na útočnú vojnu na Ukrajine a následnú krízu životných nákladov, je o to dôležitejšie posilniť sociálnu a ekonomickú spravodlivosť;
- J. keďže podľa práva EÚ a medzinárodných noriem predstavuje daňová trestná činnosť predikatívny trestný čin pre pranie špinavých peňazí; keďže nie všetky činnosti uvedené v dokumentoch Pandora Papers majú nezákonný alebo trestný charakter, no môžu predstavovať vyhýbanie sa daňovým povinnostiam a zneužívanie podnikového tajomstva;
- K. keďže strany akčného programu z Addis Abeby, ktorý je výsledným dokumentom tretej medzinárodnej konferencie o financovaní rozvoja, sa zaviazali posilniť správu príjmov modernizovanými progresívnymi daňovými systémami a efektívnejším výberom daní, ako aj zintenzívniť medzinárodnú spoluprácu v oblasti daní;
- L. keďže daň z príjmu právnických osôb predstavuje vyšší podiel daňových príjmov a hrubého domáceho produktu v rozvojových krajinách než v bohatých krajinách<sup>10</sup>; keďže straty v dôsledku globálneho zdaňovania právnických osôb v rozvojových krajinách sa odhadujú na 6 až 13 % celkových daňových príjmov v porovnaní s 2 až 3 % v členských krajinách Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD)<sup>11</sup>;
- M. keďže inkluzívny rámec OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov sa v októbri 2021 dohodol na dvojpilierovom riešení daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie hospodárstva; keďže však niektoré rozvojové krajiny vyjadrili obavy v súvislosti s touto globálnou dohodou o dani z príjmov právnických osôb alebo ju dokonca odmietli schváliť (napríklad Keňa a Nigéria);
- N. keďže podľa správy s názvom Tax Transparency in Africa 2022: Africa Initiative Progress Report (Daňová transparentnosť v Afrike 2022: Iniciatívna správa o pokroku

---

<sup>9</sup> Alstadsæter, A., Johannesen, N., a Zucman, G., Tax evasion and inequality (Daňové úniky a nerovnosť), American Economic Review, zv. 109, č. 6, 2019, s. 2073 – 2103.

<sup>10</sup> Corporate tax remains a key revenue source, despite falling rates worldwide (Daň z príjmov právnických osôb zostáva kľúčovým zdrojom príjmov napriek klesajúcim sadzbám na celom svete), <https://www.oecd.org/tax/corporate-tax-remains-a-key-revenue-source-despite-falling-rates-worldwide.htm>.

<sup>11</sup> Správa Konferencie Organizácie Spojených národov pre obchod a rozvoj (UNCTAD) s názvom Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa (Boj proti nezákonným finančným tokom pre udržateľný rozvoj v Afrike), 2020, s. 21, [https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020_en.pdf).

v Afrike) sa nezákonné finančné toky na tomto kontinente odhadujú na sumu 50 – 80 miliárd USD (48 – 77 miliárd EUR) ročne;

- O. keďže v roku 2019 africká skupina pri Organizácii Spojených národov vyzvala na prijatie dohovoru OSN o daniach ako dôležitého nástroja na boj proti nezákonným finančným nástrojom; keďže vo februári 2021 skupina na vysokej úrovni pre medzinárodnú finančnú zodpovednosť, transparentnosť a integritu na dosiahnutie Agendy 2030 (ďalej len „panel FACTI“) zahrnula do svojej záverečnej správy ako kľúčové odporúčanie aj návrh daňového dohovoru OSN;
- P. keďže Komisia a Rada sa v plnej miere neriadili odporúčaniami Parlamentu v súvislosti s kauzou Pandora Papers, ktoré uviedol vo svojom uznesení z 21. októbra 2021 s názvom Pandora Papers: vplyv na úsilie o boj proti praniu špinavých peňazí, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam;
- Q. keďže bolo spustených len zopár európskych legislatívnych iniciatív na boj proti škodlivým daňovým praktikám, ktoré prítahujú zamožné osoby alebo jednotlivcov s luxusnými aktívami;
- R. keďže napriek desaťročiu daňových škandálov a legislatívnych reforiem v EÚ bol pokrok na celosvetovej úrovni zameraný na obmedzenie podnikového tajomstva a daňových únikov a vyhýbania sa daňovým povinnostiam v daňových rajoch nedostatočný, ako vyplýva z dokumentov Pandora Papers; keďže nedostatočná transparentnosť, a to aj v rámci medzinárodnej výmeny informácií, je kľúčovou hlavnou príčinou nezákonných finančných tokov súvisiacich s daňami;
- S. keďže dvojpilierové riešenie, na ktorom sa v októbri 2021 dohodol inkluzívny rámec OECD/G20 pre boj proti narušaniu základu dane a presunu ziskov, rieši daňové problémy vyplývajúce z digitalizácie hospodárstva; keďže rozvojové krajiny vrátane Afrického fóra pre daňovú správu kritizovali toto riešenie z dôvodu, že ich záujmy odsúva na okraj a dostatočne nerieši konkrétne medzery, ktoré obmedzujú daňové práva afrických krajín;

### ***Všeobecné úvahy***

1. uznáva, že novinári a oznamovatelia majú dôležitú úlohu pri vyšetrowaní a odhaľovaní eventuálnych porušení daňových právnych predpisov a tiež korupcie, organizovanej trestnej činnosti a prania špinavých peňazí; považuje za potrebné ďalej chrániť dôvernosť zdrojov investigatívnej žurnalistiky vrátane oznamovateľov; víta skutočnosť, že investigatívni novinári odhalili komplexný systém daňových rajov, schránkových spoločností a offshore účtov, ktorých konečnými vlastníkmi sú osoby, o ktoré sa verejnosť veľmi zaujíma;
2. zdôrazňuje, že je dôležité brániť slobodu novinárov podávať správy o otázkach verejného záujmu bez toho, aby čelili hrozbe nákladných právnych krokov, a to aj vtedy, keď dostávajú dôverné, tajné alebo obmedzené dokumenty, súbory údajov alebo iné materiály bez ohľadu na ich pôvod;
3. víta návrh Komisie na smernicu o ochrane verejne činných osôb pred zjavne

neodôvodnenými alebo poškodzujúcimi súdnymi konaniami<sup>12</sup> známu aj ako smernica proti strategickým žalobám proti verejnej účasti; pripomína obrovskú finančnú a psychickú záťaž, ktorú pre prácu novinárov a pracovníkov médií predstavujú strategické žaloby proti verejnej účasti, ktoré majú tiež zastrašujúci účinok a vedú k autocenzúre; zdôrazňuje, že silná smernica EÚ proti strategickým žalobám proti verejnej účasti musí obsahovať jasné ustanovenia o mechanizmoch včasného prepustenia a účinných sankciách, a to aj finančných, voči iniciátorom strategických žalôb proti verejnej účasti; zdôrazňuje, že účinný rámec boja proti strategickým žalobám proti verejnej účasti nemôže existovať bez koordinovaných doplňujúcich opatrení na vnútroštátnej úrovni; vyzýva členské štáty, aby prijali právne predpisy proti strategickým žalobám proti verejnej účasti zamerané na riešenie vnútroštátnych žalôb proti verejnej účasti;

4. zdôrazňuje, že investigatívni novinári a pracovníci médií sú často vystavení intenzívnemu finančnému tlaku a čelia nemalým ťažkostiam pri získavaní finančných zdrojov na projekty pátrania po daňovej trestnej činnosti, korupcii alebo organizovanej trestnej činnosti; vyzýva Komisiu, aby preskúmala ďalšie spôsoby navýšenia finančných prostriedkov k dispozícii pre mediálny sektor, a to aj zriadením osobitného stáleho fondu pre investigatívnu žurnalistiku;
5. zdôrazňuje mnohé nedávne prípady, keď boli novinári v EÚ sledovaní prostredníctvom špionážneho softvéru, a poukazuje na ne ako na mimoriadne znepokojujúci jav;
6. vyjadruje poľutovanie nad tým, že v súvislosti so svojimi novinárskymi odhaleniami boli zavraždení novinári ako Peter Rudolf de Vries, Daphne Caruanová Galiziová a Ján Kuciak; zdôrazňuje zraniteľnosť nezávislých novinárov a pracovníkov médií voči hrozbám a útokom, keďže neexistuje silný európsky legislatívny rámec na ich ochranu; víta odporúčanie Komisie (EÚ) 2021/1534 zo 16. septembra 2021 k zaručeniu ochrany, bezpečnosti a posilneniu postavenia novinárov a iných pracovníkov médií v Európskej únii<sup>13</sup>; zdôrazňuje však, že to možno považovať len za začiatok, a vyzýva na urýchlené prijatie závažných opatrení na zabezpečenie ochrany novinárov a pracovníkov médií v celej EÚ;
7. konštatuje, že Švajčiarsko zrevidovalo svoj federálny zákon o bankách a sporiteľniach, pokiaľ ide o bankové tajomstvo, v rámci prijatia spoločného štandardu oznamovania (CRS) na výmenu informácií o finančných účtoch; vyjadruje však poľutovanie nad tým, že bankové tajomstvo zostáva v platnosti v prípade informácií, na ktoré sa nevzťahuje CRS; vyjadruje znepokojenie nad tým, že švajčiarske pravidlá bankového tajomstva sa stále uplatňujú na jurisdikcie, ktoré nie sú zapojené do CRS, a na švajčiarskych občanov vrátane švajčiarskych novinárov, čo vysvetľuje, prečo švajčiarski novinári pôvodne nemohli informovať o kauze Pandora Papers ani byť súčasťou investigatívneho konzorcia; víta všetky budúce reformy článku 47 švajčiarskeho federálneho zákona o bankách a sporiteľniach, aby bola zabezpečená náležitá sloboda tlače;
8. vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že 24 členských štátov v stanovenej lehote

---

<sup>12</sup> Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o ochrane osôb zapojených do verejnej účasti pred zjavne neopodstatnenými alebo zneužívajúcimi súdnymi konaniami („strategickým žalobám proti verejnej účasti“) [COM(2022)0177].

<sup>13</sup> Ú. v. EÚ L 331, 20.9.2021, s. 8.

netransponovalo smernicu o oznamovateľoch<sup>14</sup>, resp. neinformovalo o jej transpozícii; víta skutočnosť, že Komisia začala postupy v prípade nesplnenia povinnosti proti minimálne 19 členským štátom, pretože netransponovali uvedenú smernicu; poukazuje na to, že vykonávanie a uplatňovanie súčasných pravidiel má kľúčový význam; vyjadruje poľutovanie nad rozšíreným využívaním dohôd o zachovaní mlčanlivosti u zamestnancov v podnikovom sektore bez poskytovanie náležitého právneho poradenstva; vyzýva členské štáty, ktoré tak ešte neurobili, aby do svojich vnútroštátnych právnych predpisov urýchlene transponovali uvedenú smernicu; vyzýva Komisiu, aby využila všetky nástroje, ktoré má k dispozícii, na riešenie toho, že členské štáty túto smernicu netransponovali;

9. so záujmom očakáva správu Komisie o vykonávaní smernice EÚ o oznamovateľoch z roku 2019, ktorá sa má uverejniť v decembri 2023; vyzýva Komisiu, aby v prípade potreby konzultovala so zainteresovanými stranami o tom, ako zlepšiť smernicu;
10. zdôrazňuje skutočnosť, že nezákonné finančné toky sú záležitosťou globálneho riadenia; naliehavo žiada EÚ, aby v súlade so zásadou súdržnosti politik v záujme rozvoja, ako je zakotvená v článku 208 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, prejavila silnú politickú vôľu a odhodlanie proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam a daňovým únikom s cieľom chrániť jednotný trh;
11. zdôrazňuje, že postupy, ktoré odhalili Pandora Papers, majú obzvlášť závažný vplyv na fiškálny priestor a verejné výdavky, najmä v rozvojových krajinách, a podkopávajú právny štát a dôveru v globálny finančný systém pri zvyšovaní životnej úrovne v rozvojových krajinách na celom svete; zdôrazňuje, že je potrebné pracovať na globálnych medzinárodných fórach;
12. zdôrazňuje medzinárodný záväzok výrazne znížiť objem nezákonných finančných tokov do roku 2030, ako sa stanovuje v akčnom programe z Addis Abeby a v Agende 2030 pre udržateľný rozvoj; konštatuje, že využívanie existujúcich oficiálnych rozvojových fondov na dotovanie súkromných investícií môže byť spojené s kompromismi v súvislosti s ich účinnosťou pri plnení cieľov udržateľného rozvoja;
13. berie na vedomie niekoľko medzinárodných iniciatív v oblasti automatickej výmeny informácií na účely dodržiavania daňových predpisov, ako aj spoločný štandard oznamovania OECD pre automatické oznamovanie informácií o zahraničných finančných účtoch nerezidentov v jurisdikcii ich bydliska a prácu spoločnej medzinárodnej pracovnej skupiny OECD pre spoločnú spravodajskú činnosť a sieť spolupráce, na ktorej sa v súčasnosti zúčastňuje 19 členských štátov EÚ;
14. zdôrazňuje, že daňová transparentnosť a výmena informácií majú zásadný význam pre zastavenie nezákonných finančných tokov a zvýšenie mobilizácie domácich zdrojov, čo má osobitný význam pre dosiahnutie cieľov udržateľného rozvoja a Agendy 2063 Africkej únie, najmä v súčasnej situácii poznačenej rastúcim dlhom, vplyvom pandémie COVID-19 a dôsledkami vojny na Ukrajine na africké hospodárstva;
15. vyzýva EÚ, aby podporovala rozvojové krajiny v boji proti nezákonným finančným

---

<sup>14</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1937 z 23. októbra 2019 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú porušenia práva Únie (Ú. v. EÚ L 305, 26.11.2019, s. 17).



tokom a daňovým únikom spoločností a nadnárodných spoločností a aby zabezpečila, aby sa dane platili tam, kde sa tvoria skutočná hospodárska hodnota a zisky, s cieľom zastaviť narušanie základu dane a presun ziskov;

16. zdôrazňuje, že v roku 2019 africká skupina pri Organizácii Spojených národov vyzvala na prijatie dohovoru OSN o daniach s cieľom bojovať proti nezákonným finančným tokom; domnieva sa, že univerzálny medzivládny orgán pod záštitou OSN s mandátom zaoberať sa všetkými aspektmi nezákonných finančných tokov by mohol pomôcť zapojiť všetky rozvojové krajiny do rozhodovacieho procesu o daňových záležitostiach a mohol by byť účinným nástrojom na boj proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, nesprávnej obchodnej fakturácii, presunu ziskov a všetkým formám nezákonných obchodných a fiškálnych činností na celosvetovej úrovni;
17. vyzýva EÚ, aby podporila vytvorenie rámcového dohovoru OSN o daniach s cieľom posilniť medzinárodnú spoluprácu a správu v oblasti daní a nezákonných finančných tokov súvisiacich s obchodom; zdôrazňuje, že je potrebné zaviesť transparentné a inkluzívne rozhodovanie, v rámci ktorého môžu všetky krajiny rokovať ako rovnocenné;
18. pripomína, že vyhýbanie sa daňovým povinnostiam presúva daňové zaťaženie z väčších podnikov na menšie a stredné podniky, ako aj na spotrebu prostredníctvom dane z príjmu fyzických osôb a dane z pridanej hodnoty, čo je obzvlášť problematické v najmenej rozvinutých krajinách, kde malé a stredné podniky a mikropodniky a neformálni obchodníci tvoria väčšinu hospodárskej činnosti a sú zraniteľnejší voči výrazne zníženému príjmu a neistote; pripomína, že obrovské finančné straty rozvojových krajín v dôsledku daňových únikov sú jedným z hlavných faktorov, ktoré vážne zhoršujú zadlženosť mnohých z nich;
19. vyjadruje poľutovanie nad tým, že v Pandora Papers a nedávnych mediálnych vyšetrovaniach, ktoré zahŕňajú obvinenia z nezákonne nadobudnutého majetku, podiely v spoločnostiach vyrábajúcich fosílna palivá alebo aktíva v daňových rajoch, figuruje niekoľko vysokopostavených činiteľov EÚ; okrem toho poukazuje na to, že mená uvedené v dokumentoch Pandora Papers zahŕňajú politických lídrov v rozvojových krajinách, ktoré sú vo veľkej miere závislé od pomoci Európskej únie;
20. domnieva sa, že vzhľadom na pravidlo jednomyseľnosti stanovené v Zmluve o fungovaní Európskej únie pri prijímaní daňových právnych predpisov v EÚ môžu mať osoby s rozhodovacou právomocou na vysokej úrovni obvinené z protiprávneho konania oveľa väčší vplyv buď pri blokovaní právnych predpisov na boj proti daňovým únikom či vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, alebo pri určovaní účinnosti ich výsledkov;
21. poznamenáva, že základnou povinnosťou ministrov vlády a zákonodarcov je v plnej miere dodržiavať zákony a vždy konať v ich duchu; poukazuje na to, že ak to tak nie je, slabne dôvera verejnosti vo vládu, a teda v samotný základ štátu; poukazuje na to, že rodinní príslušníci politicky exponovaných osôb môžu byť zapletení do prípadov daňových podvodov a únikov, a preto sa na nich vzťahujú právne predpisy o boji proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu;

22. zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť vysokú úroveň bezúhonnosti, čestnosti a zodpovednosti verejných činiteľov v EÚ a v členských štátoch a zároveň podporovať v tomto prostredí zmysel pre povinnosť a osobnú poctivosť; pripomína, že poslanci Európskeho parlamentu majú povinnosť zverejniť každý „finančný záujem, ktorý by mohol ovplyvniť výkon funkcie poslanca“;
23. vyzýva členské štáty, aby zabezpečili zavedenie opatrení a systémov dostatočne podporených ľudskými a finančnými zdrojmi, ktoré od politicky exponovaných osôb vyžadujú, aby deklarovali akékoľvek relevantné vedľajšie činnosti, zamestnanie, investície, majetok a značné dary alebo výhody, ktoré by vzhľadom na ich funkciu mohli viesť ku konfliktu záujmov; zdôrazňuje, že je dôležité mať zavedené systémy na nahlasovanie a overovanie týchto informácií a na nezávislé posudzovanie konfliktov záujmov, keď vzniknú, ako aj na zabezpečenie odrádzajúcich sankcií za nedodržanie povinností zverejňovania;
24. všíma si článok 12 nariadenia č. 31 (EHS)<sup>15</sup>, na základe ktorého sa verejní činitelia v EÚ musia zdržať každého konania alebo správania, ktoré by mohlo nepriaznivo ovplyvniť dôstojnosť ich postavenia;

### ***Úloha sprostredkovateľov pri ul'ahčovaní daňových únikov a vyhýbania sa daňovým povinnostiam***

25. poukazuje na to, že podľa výskumu, ktorý sa uskutočnil v roku 2018, 87 % celosvetového podielu na trhu s daňovým poradenstvom pripadá na štyri veľké účtovné firmy, tzv. veľkú štvorku (Big Four), a to PwC, EY, Deloitte a KPMG<sup>16</sup>; poukazuje na hrozby, ktoré takýto faktický oligopol môže predstavovať pre samotný trh účtovných a poradenských služieb, a na vplyv, ktorý tieto firmy môžu mať na daňové predpisy; vyzýva Komisiu, aby zrealizovala štúdiu o trhu s daňovým poradenstvom s cieľom získať aktualizované informácie o trhovom podiele veľkých účtovných firiem;
26. vyjadruje poľutovanie nad tým, že podľa odhalení Pandora Papers<sup>17</sup> spoločnosť PwC spolu s ďalšími veľkými účtovnými firmami zohrávala ústrednú úlohu pri poskytovaní pomoci ruským oligarchom pri ich investíciách na Západe prostredníctvom ich sietí schránkových spoločností v daňových rajoch<sup>18</sup>; zdôrazňuje, že takéto siete môžu brániť uplatneniu sankcií EÚ na jednotlivcov z Ruska; vyjadruje poľutovanie nad tým, že po zverejnení kauzy Pandora Papers a po uložení sankcií EÚ na ruských oligarchov nedošlo k viditeľnému vyšetrovaniu sprostredkovateľského sektora v EÚ; vyzýva orgány v členských štátoch, aby vyšetrili prípadné protiprávne konanie týchto firiem;
27. poukazuje na to, že vzhľadom na útok Ruska na Ukrajinu a jeho hybridné akcie proti

---

<sup>15</sup> Nariadenie č. 31(EHS), 11(ESAE), ktorým sa ustanovuje Služobný poriadok úradníkov a podmienky zamestnávania ostatných zamestnancov Európskeho hospodárskeho spoločenstva a Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu (Ú. v. ES L 45, 14.6.1962, s. 1385).

<sup>16</sup> [Global tax advisory revenues top \\$20bn](#) (Celosvetové príjmy z daňového poradenstva presahujú 20 mld. USD), Accountancy Daily, 28. januára 2019.

<sup>17</sup> [The oligarch's accountants: How PwC helped a Russia steel baron grow his offshore empire](#) (Účtovníci oligarchu: ako PwC pomohlo ruskému oceľarskemu magnátovi vybudovať si impérium v daňovom raji), Medzinárodné konzorcium investigatívnych novinárov, Pandora Papers, 11. apríla 2022.

<sup>18</sup> [How Western Firms Quietly Enabled Russian Oligarchs](#) (Ako západné firmy diskretné pomáhajú ruským oligarchom), The New York Times, 9. marca 2022.

krajinám EÚ by mali mať vyšetrovania týkajúce sa aktív a investícií ruských oligarchov absolútnu prioritu, pretože sú strategicky dôležité pre bezpečnosť EÚ;

28. všima si, že podľa zrealizovaného výskumu<sup>19</sup> globálne firmy poskytujúce odborné služby slúžia ako „kariérne centrá“, pričom 68 % odborníkov na transferové oceňovanie v nadnárodných spoločnostiach už predtým pracovalo v niektorej z takýchto firiem; vyzýva Komisiu, aby poskytla informácie o tom, ako funguje jav otáčavých dverí, pokiaľ ide o globálne firmy poskytujúce odborné služby a zamestnávanie úradníkov daňových správ v takýchto firmách; vyzýva členské štáty, aby zabezpečili prijatie právnych úprav javu otáčavých dverí, ktoré by zahŕňali obdobie, počas ktorého sa úradníci daňových správ musia vyhýbať akýmkoľvek konfliktom záujmov, a náležite mechanizmy na presadzovanie týchto právnych úprav;
29. je znepokojený nedávnym odchodom bývalého daňového riaditeľa OECD do súkromného sektora; vyzýva členské štáty a Komisiu, aby na OECD vyvíjali nátlak, aby dodržiavala vlastné odporúčanie z roku 2010 týkajúce sa zásad transparentnosti a integrity pri lobovaní a zaviedla jasné obdobia, počas ktorých sa osoba musí vyhýbať akýmkoľvek konfliktom záujmov, a prísnu politiku pre jav otáčavých dverí; vyzýva členské štáty, aby dodržiavali tieto normy aj v prípade medzinárodných organizácií, ktorých sú členmi, s cieľom zabrániť konfliktom záujmov a javu otáčavých dverí;
30. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby ďalej analyzovali a v prípade potreby riešili potenciálne konflikty záujmov vyplývajúce z poskytovania právneho poradenstva, daňového poradenstva a audítorských služieb pri poskytovaní poradenstva pre firemných klientov a verejné orgány; opakuje svoje výzvy Komisii, aby ako jeden zo spôsobov riešenia konfliktov záujmov navrhla opatrenia na jasné oddelenie účtovných firiem od poskytovateľov finančných alebo daňových služieb, ako aj od všetkých poradenských služieb;
31. zdôrazňuje súčasný zákaz audítorov poskytovať poradenské služby vrátane daňového poradenstva<sup>20</sup> subjektom verejného záujmu; víta nedávno ohlásené rozdelenie činností jednej z veľkých účtovných firiem tzv. veľkej štvorky na samostatnú audítorskú zložku a poradenskú zložku, čo svedčí o tom, že takéto oddelenie je možné<sup>21</sup>;
32. zdôrazňuje správu Dvora audítorov, v ktorej sa dospelo k záveru, že využívanie externých konzultantov Komisiou „viedlo k potenciálnym rizikám nadmernej závislosti, konkurenčnej výhody, koncentrácie poskytovateľov služieb a možných konfliktov záujmov“ a že „Komisia tieto riziká na úrovni celej inštitúcie dostatočne nemonitoruje, neriadi ani nezmiernuje“<sup>22</sup>; vyzýva Komisiu, aby vykonala všetky odporúčania Dvora audítorov; vyzýva Komisiu, aby riadne posúdila všetky riziká konfliktov záujmov v procese zadávania zákaziek súkromným firmám a zabezpečila diverzifikované zdroje

---

<sup>19</sup> Christensen, R.C., [Transnational Infrastructural Power of Professional Service Firms](#), (Nadnárodná infraštruktúrna moc firiem poskytujúcich odborné služby), SocArXiv, 9. septembra 2022.

<sup>20</sup> Článok 5 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 537/2014 zo 16. apríla 2014 o osobitných požiadavkách týkajúcich sa štatutárneho auditu subjektov verejného záujmu a zrušení rozhodnutia Komisie 2005/909/ES (Ú. v. EÚ L 158, 27.5.2014, s. 77).

<sup>21</sup> <https://www.theguardian.com/business/2022/sep/08/ernst-young-splits-into-separate-audit-and-advisory-businesses>.

<sup>22</sup> Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 17/2022 s názvom Externí konzultanti v Európskej komisii.

poradenstva; zdôrazňuje, že je dôležité, aby verejné orgány mali interné zdroje a odborné znalosti na vykonávanie svojich funkcií;

33. zdôrazňuje obmedzenia samoregulácie odvetvia nefinančných sprostredkovateľských služieb; víta skutočnosť, že Komisia pripravuje nový legislatívny návrh o regulácii sprostredkovateľov, a to akt, ktorým sa zabezpečí rámec pre činnosť sprostredkovateľov, s cieľom riešiť úlohu sprostredkovateľov zapojených do uľahčovania daňových únikov a agresívneho daňového plánovania; naliehavo žiada Komisiu, aby zabezpečila, že tento rámec bude zahŕňať rózne presadzovanie práva v prípade sprostredkovateľov, ktorí vytvárajú a prevádzkujú systémy, ktoré umožňujú daňové úniky a agresívne daňové plánovanie a zároveň uľahčujú zatajovanie bohatstva a aktív a prispievajú k nemu; v tejto súvislosti naliehavo žiada Komisiu, aby naďalej zlepšovala výmenu informácií medzi daňovými správami členských štátov a spoluprácu v globálnom meradle; očakáva návrh Komisie, ktorý by mal byť cielený a primeraný;
34. upriamuje pozornosť na návrh smernice o administratívnej spolupráci (DAC8) predložený Komisiou, ktorým sa rozširuje automatická výmena cezhraničných záväzných stanovísk podľa DAC6 o majetné fyzické osoby; zdôrazňuje, že pre bezchybné fungovanie systému výmeny informácií je dôležitá čestná a spravodlivá spolupráca medzi vnútroštátnymi daňovými orgánmi;
35. víta skutočnosť, že smernicou o administratívnej spolupráci v oblasti daní (DAC6) sa už zaviedol povinný režim zverejňovania informácií pre určité cezhraničné daňové dojednania; konštatuje, že už prešiel viac ako celý oznamovaný rok; vyzýva Komisiu, aby zanalyzovala detailnosť a rozsah podávaných správ a identifikovala prípadné nedostatky; vyzýva Komisiu, aby o svojich zisteniach informovala Európsky parlament;
36. trvá na tom, že z vyhýbania sa daňovým povinnostiam má prospech len malá menšina; berie na vedomie pripomienku OECD, že narúšanie základu dane a presun ziskov (BEPS) postihuje všetky krajiny a že rozvojové krajiny vo väčšej miere závisia od dane z príjmu právnických osôb, čo neprímerane postihuje BEPS<sup>23</sup> a podnecuje domácu nerovnosť;

### ***Škodlivé praktiky v systémoch dane z príjmov iných ako právnických osôb***

37. všima si, že ako odhalila kauza Pandora Papers, metódy na ukryvanie majetku majetných fyzických osôb pred štátnymi orgánmi prostredníctvom korporátnych služieb v daňových rajoch sú veľmi sofistikované; poznamenáva, že odhalené dokumenty ukázali, ako majetní jednotlivci platia malé, resp. žiadne dane tým, že menia svoju daňovú rezidenciu a presúvajú kapitál cez hranice;
38. upriamuje pozornosť na vplyv nových technológií (napr. kryptoaktív), ktoré prinášajú nové výzvy v oblasti vyhýbania sa daňovým povinnostiam a prania špinavých peňazí a v súvislosti s ktorými môžu byť potrebné nové, adekvátne a cielené právne úpravy;

---

<sup>23</sup> BEPS Project Explanatory Statement (Dôvodová správa k projektu BEPS), s. 4, <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264263437-en.pdf?expires=1677755281&id=id&accname=ocid194994&checksum=811ACCCE3426A6CAC2528C8DD73B0628>.

39. zdôrazňuje, že narúšanie základu dane uľahčuje skutočnosť, že odchádzajúce dividendy, licenčné poplatky a úroky do zahraničia nepodliehajú zrážkovej dani a že neexistujú spoločné pravidlá a postupy, ktoré by zabezpečili účinné zdaňovanie tokov v rámci EÚ; pripomína nedávny výskum, z ktorého vyplynuli obrovské rozdiely medzi členskými štátmi pri uplatňovaní zrážkových daní, pričom sadzby sa pohybujú od 0 % do 35 %; poukazuje na skutočnosť, že sadzby zrážkovej dane uplatňované v dvojstranných daňových zmluvách sú často nižšie ako štandardné sadzby; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby koordinovali rámec pre zrážkové dane, ktorým sa zabezpečí, že všetky dividendy, úroky a licenčné poplatky budú aspoň raz zdanené efektívnou sadzbou dane;
40. poukazuje na to, že škandály s oddeľovaním dividend známe ako cum-ex a cum-cum patrili k najväčším daňovým podvodom v histórii EÚ a členské štáty EÚ stáli 140 miliárd EUR; zdôrazňuje, že systémom harmonizovanej zrážkovej dane EÚ by sa predišlo daňovým podvodom, dvojitému zdaneniu a dvojitému nezdaneniu; pripomína potrebu spoločného systému zrážkovej dane;
41. zároveň pozoruje, že rôzne krajiny vrátane členských štátov EÚ prijímajú právne rámce určené na prilákanie majetných fyzických osôb, zahraničných dôchodcov a vysokokvalifikovaných pracovníkov, aby investovali alebo žili na ich území, a to najmä poskytovaním štedrých daňových výhod a oslobodení od dane, ktoré sa nevzťahujú na štátnych príslušníkov týchto krajín, a okrem toho im ponúkajú zlaté víza a možnosť kúpiť si občianstvo; poukazuje na to, že z takýchto príležitostí mohli ťažiť aj ruskí oligarchovia, ktorým boli neskôr uložené cielené sankcie;
42. pripomína svoje obavy, že systémy udeľovania štátnej príslušnosti alebo pobytu na základe finančných investícií, známe aj ako „zlaté pasy“, sú z etického, právneho a hospodárskeho hľadiska problematické a predstavujú niekoľko vážnych bezpečnostných rizík pre občanov Únie, napríklad riziká, ktoré vyplývajú z prania špinavých peňazí a korupcie;
43. naliehavo žiada Komisiu, aby poskytla presné informácie o tom, ako členské štáty pokročili s rušením alebo odoberaním štátneho občianstva alebo povolení na pobyt jednotlivcom z Ruska a Bieloruska, ktorí svoj štatút získali vďaka investíciám;
44. je osobitne znepokojený zdanlivo krátkodobým zvýšením cezhraničných vkladov držaných v krajinách, ktoré ponúkajú občianstvo a pobyt investorom, o 14 mld. USD, čo naznačuje, že tieto systémy sa využívajú ako regulačná arbitráž na obchádzanie povinnosti zverejňovať informácie podľa šiestej smernice o administratívnej spolupráci v oblasti daní<sup>24</sup>;
45. konštatuje, že vlády v súťaži o daňovníkov a mobilné základy dane v oblasti zdaňovania príjmu fyzických osôb a majetku poväčšine využívajú dva nástroje: (horné) sadzby dane a preferenčné daňové zaobchádzanie zamerané na cudzincov s vysokými príjmami a

---

<sup>24</sup> Casi, E., Mardan, M. a Muddasani R. R., So close and yet so far: the ability of mandatory disclosure rules to crack down on offshore tax evasion (Tak ďaleko a pritom tak blízko: schopnosť pravidiel povinného zverejňovania zakročiť proti daňovým únikom v daňových rajoch), pracovný dokument UNU-WIDER 2022/116, Helsinki, <https://www.wider.unu.edu/publication/so-close-and-yet-so-far-ability-mandatory-disclosure-rules-crack-down-offshore-tax>.

majetkom;

46. berie na vedomie rastúci počet daňových režimov v členských štátoch EÚ, ktorých cieľom je prilákať zahraničných „digitálnych nomádov“ a majetných jednotlivcov alebo dôchodcov; konštatuje, že niektoré daňové režimy poskytujú výrazné možnosti zneužitia, a tým narušajú daňové základy iných krajín; zdôrazňuje, že podľa výskumu daňového monitorovacieho strediska EÚ<sup>25</sup> majú mnohé členské štáty osobitné daňové režimy určené na prilákanie príjmov alebo bohatstva pochádzajúceho zo zahraničia, ktoré sa podľa výskumníkov vyznačujú rôznou mierou škodlivosti;
47. konštatuje, že podľa daňového monitorovacieho strediska tieto druhy preferenčných systémov spôsobujú EÚ ako celku stratu príjmov vo výške viac ako 4,5 miliardy EUR ročne; vyjadruje poľutovanie nad tým, že niektoré členské štáty síce končia s režimami zlatých víz, no zároveň vytvárajú osobitné daňové režimy pre príjmy alebo majetky pochádzajúce zo zahraničia;
48. je znepokojený tým, že v tejto oblasti existuje značný priestor na škodlivú konkurenciu a prehlbovanie sociálnej a hospodárskej nerovnosti, keďže medzi daňovníkmi s vysokými príjmami a majetkom<sup>26</sup> je vysoká daňová mobilita a nemobilní daňovníci nakoniec platia v pomere viac daní než mobilní daňovníci;
49. vyzýva Komisiu, aby bez toho, aby boli dotknuté jej právomoci podľa zmlúv, posúdila, aký vplyv na jednotný trh a príjmy členských štátov majú tieto daňové režimy, ako aj všetky škodlivé daňové praktiky narušajúce hospodársku súťaž mimo oblasti zdaňovania právnických osôb v EÚ;
50. poukazuje na možný vplyv práce na diaľku na určovanie daňovej príslušnosti v prípade dane z príjmu fyzických osôb a daňovej rezidencie v EÚ; vyzýva Komisiu, aby v tejto súvislosti prijala potrebné legislatívne opatrenia na zabezpečenie právnej istoty a daňovej spravodlivosti pre cezhraničných pracovníkov a samostatne zárobkovo činné osoby v EÚ; konštatuje, že daň z príjmu fyzických osôb predstavuje pre väčšinu členských štátov EÚ najdôležitejší zdroj daňových príjmov;
51. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby prevzali iniciatívu v rámci OECD, konkrétne v inkluzívnom rámci OECD/G20, pri vytváraní rovnakých podmienok v oblasti zdanenia kapitálových ziskov a obmedzovaní škodlivých daňových praktík, ktorých cieľom je prilákať príjmy, majetok a aktíva pochádzajúce zo zahraničia;
52. zdôrazňuje, že vzhľadom na jednotný trh a voľný pohyb kapitálu v rámci EÚ môžu rozdiely v zdaňovaní kapitálových ziskov v rámci EÚ<sup>27</sup> viesť k presunu majetku

---

<sup>25</sup> Godar, S., Flamant, E. a Richard, G., New Forms of Tax Competition in the European Union (Nové formy daňovej súťaže v Európskej únii), november 2021, <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/11/EU-Tax-Observatory-Report-3-Tax-Competition-November-2021-3.pdf>.

<sup>26</sup> Európsky parlament, generálne riaditeľstvo pre vnútorné politiky Únie, tematická sekcia pre politiky v oblasti hospodárstva, vedy a kvality života, [Harmful Practices and Competition in the Area of Personal Income and Wealth Taxation](#) (Škodlivé praktiky a škodlivá súťaž v oblasti zdaňovania osobného príjmu a majetku), január 2022.

<sup>27</sup> Capital Gains Tax Rates in Europe (Daňové sadzby kapitálových ziskov v Európe), <https://taxfoundation.org/capital-gains-tax-rates-in-europe-2022/#:~:text=A%20number%20of%20European%20countries,lowest%20rates%2C%20at%2015%20percent.>

a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam medzi členskými štátmi; vyzýva Komisiu, aby posúdila uskutočniteľnosť a ekonomický dosah minimálnej dane z kapitálových ziskov na európskej úrovni;

53. konštatuje, že nehnuteľnosti sa v širokej miere zneužívajú na účely prania špinavých peňazí a daňových únikov, ako to odhalila kauza Pandora Papers; okrem toho konštatuje, že zdaňovanie nehnuteľností nie je v Európskej únii vôbec koordinované; so znepokojením si všíma prudký nárast cien nehnuteľností v Európskej únii a financializáciu bývania; vyjadruje znepokojenie nad potenciálne rušivým vplyvom režimov ponúkajúcich nízko zdanené realitné investičné fondy; vyzýva Komisiu, aby posúdila vplyv chýbajúcej koordinácie zdaňovania nehnuteľností v EÚ aj vplyv režimov s nízkymi daňami na financializáciu sektora bývania; pripomína dôležitú úlohu štátnych digitálnych katastrov nehnuteľností pri posilňovaní boja proti daňovej trestnej činnosti v celej EÚ;

***Zneužívanie schránkových spoločností a neprehľadných štruktúr a boj proti daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, najmä v súvislosti s jurisdikciami, ktoré sa v Pandora Papers často uvádzajú***

54. pripomína, že daňová trestná činnosť sa považuje za predikatívny trestný čin prania špinavých peňazí, ktorý je často spojený s organizovanou trestnou činnosťou, korupciou a financovaním terorizmu; zdôrazňuje, že hlavnou výzvou identifikovanou pri uplatňovaní smernice 2015/849 o predchádzaní využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu<sup>28</sup> je nedostatočná priama uplatniteľnosť pravidiel a fragmentácia vyplývajúca z rozdielnych vnútroštátnych prístupov; víta navrhovaný balík právnych predpisov proti praniu špinavých peňazí; zdôrazňuje, že je dôležité zvyšovať koordináciu medzi národnými právnymi rámcami v záujme riešenia právnych medzier a zlepšovať dohľad, a to zriadením európskeho Úradu pre boj proti praniu špinavých peňazí s náležitými zdrojmi a právomocami;
55. konštatuje, že niektoré jurisdikcie, napríklad Spojené kráľovstvo, majú zavedený mechanizmus kontroly neobjasneného majetku, ktorého cieľom je odhaľovať príjmy z trestnej činnosti; zdôrazňuje, že tento mechanizmus pozostáva zo súdneho príkazu, ktorým sa od osoby dôvodne podozrivej zo zapojenia do závažnej trestnej činnosti alebo z napojenia na osobu zapojenú do závažnej trestnej činnosti požaduje, aby vysvetlila povahu a rozsah svojho podielu, pokiaľ ide o konkrétny majetok, a aby vysvetlila, ako bol majetok získaný, ak existujú primerané dôvody na podozrenie, že známe zákonne získané príjmy dožiadanej osoby by nestačili na to, aby tento majetok mohla získať; vyzýva Komisiu, aby posúdila účinky a uskutočniteľnosť takéhoto opatrenia na úrovni Únie s cieľom umožniť orgánom presadzovania práva lepšie vyšetriť pôvod nezákonne nadobudnutého majetku a získať späť príjmy z trestnej činnosti a zároveň zabezpečiť proporcionalitu a práva obžalovaných;
56. všíma si nedostatočnú transparentnosť Komisie a členských štátov, pokiaľ ide o pokrok pri zmrazovaní a zaisťovaní majetku sankcionovaných osôb; naliehavo žiada členské

---

<sup>28</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/849 z 20. mája 2015 o predchádzaní využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu, ktorou sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 648/2012 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/60/ES a smernica Komisie 2006/70/ES (Ú. v. EÚ L 141, 5.6.2015, s. 73).

štáty a orgány EÚ, aby vyvinuli skutočné úsilie o znovuzískanie nezákonných peňazí; žiada Komisiu, aby zverejnila zoznam zmrazených alebo skonfiškovaných aktív po invázii Ruska na Ukrajinu; víta návrh Komisie z roku 2022 o vymáhaní a konfiškácii majetku;

57. vyzýva Komisiu, aby naplno využila revidovanú metodiku identifikácie krajín, ktoré podľa smernice (EÚ) 2015/849 predstavujú vysoké riziko, a po vlastnom dôkladnom posúdení a v uplatniteľných prípadoch so zreteľom na posúdenia Finančnej akčnej skupiny (FATF) bez váhania doplnila do zoznamu vysokorizikových tretích krajín tie jurisdikcie, ktoré nie sú uvedené v zoznamoch FATF;
58. zdôrazňuje, že je dôležité posilniť nástroje, ktoré príslušné orgány používajú na prístup k informáciám o vlastníctve špecifického majetku, a tým účinne obmedziť úsilie o obchádzanie cielených finančných sankcií a boj proti praniu špinavých peňazí, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam;
59. konštatuje, že napriek vykonávaniu európskych a vnútroštátnych právnych predpisov o transparentnosti skutočného vlastníctva je podľa mimovládnych organizácií<sup>29</sup> potrebné zlepšiť kvalitu údajov v niektorých verejných registroch EÚ; naliehavo vyzýva členské štáty, aby vyčlenili primerané zdroje vrátane dostatočného množstva zamestnancov a technológií na spracovanie a plné využívanie údajov; vyzýva Komisiu, aby členským štátom a oznamujúcim subjektom vydala pokyny alebo poskytla podporu s cieľom zaručiť kvalitu údajov v registroch;
60. pripomína význam transparentnosti informácií o konečnom užívateľovi výhod na celom svete; zdôrazňuje, že transparentnosť, pokiaľ ide o vlastníctvo a kontrolu spoločností, trustov a iných právnych subjektov, má zásadný význam pre boj proti nezákonným finančným tokom; konštatuje, že v Pandora Papers sa uvádzajú príklady jednotlivcov, ktorí obchádzajú transparentnosť skutočného vlastníctva v členských štátoch; vyjadruje však poľutovanie nad oneskorením zriadenia systému prepojenia registrov konečných užívateľov výhod v EÚ z dôvodu technických ťažkostí; vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že oneskorenia v členských štátoch a celkový nedostatok koordinácie v postupe vykonávania oslabujú účinnosť fungujúceho systému prepojenia, a vyzýva všetkých aktérov, aby toto oneskorenie urýchlene riešili; zdôrazňuje, že prístup k dostatočným, presným a aktualizovaným informáciám o konečnom užívateľovi výhod a kontroly právnických osôb predstavujú cenný nástroj v boji proti daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam;
61. víta revíziu odporúčania č. 24 Finančnej akčnej skupiny (FATF), ktorým sa od krajín vyžaduje, aby predchádzali zneužívaniu právnických osôb na pranie špinavých peňazí alebo financovanie terorizmu; zdôrazňuje, že krajiny by mali odteraz vyžadovať, aby informácie o skutočnom vlastníctve uchovával verejný orgán alebo subjekt vo funkcii registra konečných užívateľov výhod alebo iný účinný mechanizmus;
62. zdôrazňuje, že pokrok v boji proti využívaniu anonymných spoločností je možný len vtedy, ak sú informácie o konečných užívateľoch výhod ľahko a včas dostupné vo

---

<sup>29</sup> Napríklad: <https://www.transparency.org/en/news/open-lux-authorities-in-the-dark-over-luxembourg-private-investment-fund-beneficial-owners>; <https://www.transparency.org/en/news/eu-beneficial-ownership-registers-public-access-data-availability-progress-2021>.



všetkých jurisdikciách a ak sú orgány schopné využívať tieto informácie a na účely vyšetrovania vykonávať krížové kontroly údajov;

63. ďalej víta skutočnosť, že Finančná akčná skupina vykonáva revíziu odporúčania č. 25 o transparentnosti a informáciách o vlastníckych právach v súvislosti s právnymi dojednaniami; v tomto smere sa domnieva, že toto odporúčanie by – podobne ako to stanovujú právne predpisy EÚ – malo stanovovať, že správy zvereneného majetku alebo iné podobné právne dojednania sa musia zaregistrovať a že prístup k informáciám o konečnom užívateľovi výhod správ zvereneného majetku musí byť aspoň taký komplexný, ako to v súčasnosti stanovuje právo EÚ;
64. berie na vedomie rozsudok Súdneho dvora Európskej únie v spojených veciach C-37/20 a C-601/20 z 22. novembra 2022 týkajúci sa prístupu širokej verejnosti k informáciám o konečnom užívateľovi výhod, ako sa stanovuje v piatej smernici EÚ o boji proti praniu špinavých peňazí, ktorý Súdny dvor označil za neplatný s výnimkou osôb, ktoré si môžu nárokovať oprávnený záujem na prístupe k týmto informáciám; vyzýva členské štáty, ktoré v dôsledku rozhodnutia zrušili prístup finančných spravodajských jednotiek (FIU), príslušných orgánov a povinných subjektov k údajom o skutočnom vlastníctve, aby ho bezodkladne obnovili;
65. opätovne pripomína svoje závery týkajúce sa skutočnosti, že niektoré štáty USA, napríklad Južná Dakota, Aljaška, Wyoming, Delaware a Nevada, sa podľa odhalení v kauze Pandora Papers stali centrami finančného a podnikového tajomstva; vyjadruje poľutovanie nad tým, že v uvedených štátoch po týchto odhaleniach nebadat' viditeľný pokrok ani politickú vôľu uzákonit' potrebné reformy;
66. víta prijatie prvého konečného nariadenia o informovaní o skutočnom vlastníctve podľa zákona USA o transparentnosti spoločností; vyjadruje poľutovanie nad tým, že v USA chýba politická vôľa, pokiaľ ide o výmenu informácií o finančných účtoch osôb, ktoré nie sú občanmi USA; opätovne vyzýva USA, aby sa čo najskôr pripojili k spoločnému štandardu oznamovania OECD, a žiada Komisiu a členské štáty, aby v OECD začali nové rokovania s USA s cieľom dosiahnuť úplnú reciprocitu v rámci spoločne dohodnutého a posilneného rámca CRS;
67. pripomína, že v súvislosti so zoznamom EÚ obsahujúcim jurisdikcie, ktoré nespolupracujú, sa posudzuje, či podľa Globálneho fóra o transparentnosti a výmene informácií na daňové účely konkrétna jurisdikcia z hľadiska súladu s CRS získala aspoň hodnotenie „z väčšej časti spĺňa podmienky“; vyzýva Radu, aby prehodnotila USA v rámci zoznamu EÚ, najmä pokiaľ ide o kritériá daňovej transparentnosti;
68. vyzýva Kongres USA, aby schválil zákon o nových povinnostiach v oblasti prania špinavých peňazí v podnikoch a bezpečnostných rizík (zákon „ENABLERS“), ktorý by od nefinančného a sprostredkovateľského sektora vyžadoval, aby vykonával povinnosť náležitej starostlivosti vo vzťahu k svojim klientom, ako to odporúčajú štandardy Finančnej akčnej skupiny (FATF);
69. konštatuje, že schránkové spoločnosti sa môžu zneužívať na účely agresívneho daňového plánovania alebo daňových únikov; víta, že Komisia predložila návrh smernice Rady, ktorou sa stanovujú pravidlá na zabránenie zneužívaniu schránkových

subjektov na daňové účely a mení smernica 2011/16/EÚ<sup>30</sup>; vyzýva Radu, aby tento návrh urýchlene prijala a zohľadnila pritom stanovisko Parlamentu; zdôrazňuje, že zavedenie nových noriem transparentnosti týkajúcich sa zneužívania schránkových subjektov pomôže zaistiť, aby daňové správy mohli ľahšie odhaľovať ich zneužívanie; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby ďalej presadzovali celosvetovú reguláciu povinných požiadaviek na ekonomickú podstatu pre spoločnosti ako nástroj na predchádzanie vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam;

70. so znepokojením si všima, že posledné výsledky partnerského preskúmania Globálneho fóra pre zákonné vykonávanie štandardu pre automatickú výmenu informácií o finančných účtoch (CRS) a po prvý raz aj výsledky prvých preskúmaní účinnosti praktického vykonávania CRS naznačujú, že rámec zavedený viacerými členskými štátmi treba zlepšiť, aby bol v plnom súlade s požiadavkami<sup>31</sup>; vyzýva Komisiu, aby pri monitorovaní vykonávania smerníc DAC v členských štátoch zohľadnila výsledky partnerského preskúmania;
71. berie na vedomie dohodu Rady o rozšírení rozsahu pôsobnosti kódexu správania pri zdaňovaní podnikov; zdôrazňuje, že revíziou sa zavádza pojem „všeobecne uplatňované daňové prvky“, ktoré sa budú považovať za škodlivé, ak povedú k dvojitému nezdaneniu alebo dvojitému či viacnásobnému využívaniu daňových výhod, ako to požadoval Parlament; vyzýva skupinu pre kódex správania (zdaňovanie podnikov), aby naplno využila svoj zrevidovaný mandát;
72. víta skutočnosť, že zoznam EÚ obsahujúci jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely, umožnil lepšie právne predpisy a daňové postupy v niektorých rozvojových krajinách prostredníctvom technickej spolupráce a politického dialógu s cieľom riešiť zistené daňové problémy;
73. vyjadruje však poľutovanie nad neochotou Rady dohodnúť sa na pripravovanom kritériu transparentnosti, pokiaľ ide o konečné skutočné vlastníctvo, ktorého zatajovanie bolo spoločným prvkom systémov odhalených v kauze Pandora Papers a kľúčovým faktorom, ktorý prispieval k pokračovaniu a úspechu týchto systémov;
74. pripomína svoju výzvu, aby Rada rozšírila rozsah pôsobnosti skupiny pre kódex správania (zdaňovanie podnikov), aby zahŕňal preferenčné režimy dane z príjmu fyzických osôb alebo kapitálu alebo režimy dane z príjmu fyzických osôb a dane z majetku, ktoré sa považujú za škodlivé;
75. okrem toho pripomína uznesenia Parlamentu o reforme zoznamu EÚ obsahujúceho daňové raje a o reforme politiky EÚ v oblasti škodlivých daňových praktík (vrátane reformy skupiny pre kódex správania), vyzýva Radu, aby obnovila diskusie o komplexnej reforme kódexu a zrealizovala odporúčania Parlamentu, najmä s cieľom

---

<sup>30</sup> COM(2021)0565.

<sup>31</sup> Medzi členské štáty, ktorých právny rámec bol celkovo vyhodnotený ako „zavedený, ale potrebuje zlepšiť“, patrí Belgicko, Chorvátsko, Estónsko, Maďarsko, Lotyšsko a Poľsko. Krajinou, ktorá v súvislosti s praktickou účinnosťou získala celkové hodnotenie „nesplňa podmienky“, je Chorvátsko. Krajiny, ktoré v súvislosti s praktickou účinnosťou získali celkové hodnotenie „čiastočne spĺňajú podmienky“, sú Estónsko, Malta a Rumunsko. [https://www.oecd-ilibrary.org/taxation/peer-review-of-the-automatic-exchange-of-financial-account-information-2022\\_36e7cded-en](https://www.oecd-ilibrary.org/taxation/peer-review-of-the-automatic-exchange-of-financial-account-information-2022_36e7cded-en).

riešiť skutočnosť, že viaceré konkrétne členské štáty majú obsiahlejšie čierne zoznamy než EÚ ako celok, čo naznačuje, že na úrovni EÚ by sa mohli uplatňovať prísnejšie kritériá;

76. vyzýva Radu, aby predovšetkým stanovila ako samostatné kritérium, že na zoznam sa budú automaticky zaraďovať tretie jurisdikcie, v ktorých je nulová sadzba dane z príjmov právnických osôb alebo v ktorých sa zisk spoločností či jednotlivcov nezdaňuje; so znepokojením konštatuje, že krajiny mimo EÚ síce môžu zrušiť nevyhovujúce daňové režimy, ale môžu ich nahradiť novými, ktoré sú potenciálne škodlivé pre EÚ;
77. vyjadruje poľutovanie nad nedostatočnou demokratickou zodpovednosťou v procese vypracúvania zoznamu EÚ obsahujúceho jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely; pripomína, že sa zdá, že Rada sa niekedy pri rozhodovaní o presune krajín zo „sivého zoznamu“ na „čierny zoznam“ a naopak riadi skôr diplomatickými alebo politickými motívmi než objektívnymi posúdeniami; zdôrazňuje, že to oslabuje dôveryhodnosť, predvídateľnosť a užitočnosť zoznamov; žiada, aby sa s Parlamentom konzultovalo pri vypracúvaní zoznamu a aby sa vykonala rozsiahla revízia kritérií preverovania;
78. zdôrazňuje, že kauza Pandora Papers je ďalšou pripomienkou, že treba zefektívniť zoznam EÚ obsahujúci jurisdikcie, ktoré nespolupracujú, aby slúžil ako nástroj, ktorý subjektom a orgánom EÚ pomôže nielen identifikovať rizikové subjekty a prijať preventívne opatrenia, ale aj aktívne podporovať krajiny a spolupracovať s nimi pri prijímaní reforiem v záujme dosiahnutia súladu s medzinárodnými daňovými štandardmi;
79. zdôrazňuje, že hoci je tento zoznam potrebný a v prípade potreby sa musia bez váhania uplatňovať obranné opatrenia, EÚ sa musí zapojiť do systematickejšej, transparentnejšej spolupráce a konzultačných postupov s rozvojovými krajinami, ktoré pred uplatnením akýchkoľvek donucovacích opatrení nemajú primerané daňové praktiky, najmä pokiaľ ide o zabezpečenie toho, aby boli orgánom týchto krajín už predtým poskytnuté príležitosti na získavanie poznatkov a budovanie kapacít;
80. víta dohodu OECD/G20 z októbra 2021 o reforme medzinárodných pravidiel zdaňovania spoločností; poukazuje na to, že po implementácii druhého piliera dohody sa zavedie globálna minimálna sadzba dane z príjmov právnických osôb vo výške 15 % pre podniky, ktorých ročný príjem presahuje 750 miliónov EUR, čo by malo v globálnom meradle pomôcť obmedziť využívanie daňových rajov; zdôrazňuje, že je dôležité uplatňovať efektívnu sadzbu dane vo výške 15 %, ktorá bola dohodnutá v inkluzívnom rámci OECD/G20 na úrovni EÚ;
81. pripomína, že nadchádzajúca globálna minimálna daň z príjmov právnických osôb stanoví pevný základ pre zdaňovanie právnických osôb, čím sa bude bojovať proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam právnických osôb; víta dosiahnutý pokrok a podporuje úsilie o to, aby sa na ňom stávalo; žiada, aby sa výsledné fiškálne kapacity využili na budovanie odolnejších, udržateľnejších a rovnocennejších spoločností; požaduje medzinárodnú spoluprácu v oblasti minimálnej dane z príjmov právnických osôb a zavedenie opatrení na zvýšenie transparentnosti s cieľom zjednodušiť stíhanie

osôb, ktoré sa vyhýbajú daňovým povinnostiam; zdôrazňuje, že nadnárodné spoločnosti by mali platiť dane v krajinách, v ktorých vykonávajú svoje hospodárske činnosti a kde sa vytvára hodnota; pripomína, že rozdelenie práv na zdaňovanie medzi krajinami musí byť spravodlivé, rovné a v súlade s cieľom znížiť nerovnosti medzi krajinami; vyzýva členské štáty EÚ, aby splnili túto ambíciu a politicky podporili tento globálny projekt;

82. poukazuje na to, že niektoré členské štáty si ponechali preferenčné systémy dane z príjmov právnických osôb, ktoré mohli iným členským štátom spôsobiť miliardové straty daňových príjmov; žiada väčšiu transparentnosť preferenčných daňových systémov a aj väčšiu daňovú solidaritu medzi členskými štátmi EÚ; všíma si, že v niektorých členských štátoch stále dochádza k neúmernému prílevu a odlevu priamych zahraničných investícií a pasívnych príjmov, pričom tieto toky podľa výskumníkov MMF<sup>32</sup> aspoň sčasti odrážajú fantómové investície, ktorých cieľom je vyhnúť sa zdaneniu a pravdepodobne prepať peniaze;
83. vyzýva Komisiu, aby naďalej monitorovala členské štáty, ktoré umožňujú agresívne daňové plánovanie, podávala o tejto problematike správy Európskemu parlamentu a predložila odporúčania pre konkrétne krajiny s cieľom bojovať proti agresívnemu daňovému plánovaniu a vyvíjať na tieto členské štáty tlak, aby zaviedli reformy;
84. trvá na tom, že v záujme uskutočnenia budúcich legislatívnych reforiem daňovej politiky, ktoré sú potrebné na účinné riešenie otázok zdôraznených v Pandora Papers, by Komisia mala preskúmať všetky možnosti, ktoré ponúka Zmluva o fungovaní Európskej únie, s cieľom zefektívniť rozhodovanie;
85. zdôrazňuje, že hoci je medzinárodná spolupráca nevyhnutná na ukončenie vyhýbania sa daňovým povinnostiam a rozhodujúce pre dosiahnutie spravodlivých a účinných vnútroštátnych daňových systémov, členské štáty by mali mať možnosť prijímať jednostranné opatrenia na ochranu svojho daňového základu v rámci svojej daňovej suverenity a práva EÚ, medzi ktoré by okrem iného mohlo patriť najmä uloženie neodpočítateľnosti alebo obmedzenej odpočítateľnosti nákladov (úroky, licenčné poplatky a platby za služby), prijatie opatrení týkajúcich sa zrážkovej dane, obmedzenie oslobodenia od dane z príjmu alebo uloženie osobitných požiadaviek na dokumentáciu;

o

o o

86. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie vládám a parlamentom členských štátov, Rade, Komisii, Kongresu USA, Organizácii pre hospodársku spoluprácu a rozvoj a Finančnej akčnej skupine.

---

<sup>32</sup> The Rise of Phantom Investments (Rozmach fantómových investícií), <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2019/09/the-rise-of-phantom-FDI-in-tax-havens-damgaard>.

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

Medzinárodné konzorcium investigatívnych novinárov uverejnilo 3. októbra 2021 obrovské množstvo údajov pod názvom Pandora Papers, ktoré dokumentujú skutočných vlastníkov spoločností usadených v daňových rajoch. Medzi odhalenými osobami boli majetné fyzické osoby, ako sú zločinci, oligarchovia a celebrity, ako aj 35 súčasných a bývalých svetových lídrov a viac ako 330 politikov a verejných činiteľov z 91 krajín a území vrátane členských štátov EÚ. Okrem toho vyšlo najavo, že pri takýchto praktikách agresívneho daňového plánovania často pomáhajú sprostredkovatelia, ako sú právnické firmy, daňoví poradcovia a správcovia majetku.

Pandora Papers je síce poslednou kauzou s uniknutými daňovými informáciami, no nie jedinou za posledné roky. Predchádzajúce kauzy tohto druhu, ako boli Panama Papers v roku 2016 a Swiss Leaks v roku 2015, naznačujú, že 50 % majetku v daňových rajoch patrí 0,01 % jednotlivcom a že týchto 0,01 % jednotlivcov sa vyhýba plateniu približne 25 % svojich daňových povinností tým, že svoj majetok a investičné príjmy skrývajú v zahraničí<sup>1</sup>. Z týchto údajov tiež vyplýva, že daňové úniky sú zdrojom nerovnosti a narúšajú dôveru občanov v právny štát a v náš ekonomický a demokratický systém.

Úniky informácií, ako napríklad OpenLux v roku 2019 a Pandora Papers, okrem toho odhaľujú aj to, ako majetné fyzické osoby prostredníctvom sprostredkovateľov a schránkových spoločností ukrývajú svoj majetok, a zdôrazňujú význam zverejňovania konečných užívateľov výhod takýchto spoločností.

Spravodajca by sa preto chcel zaoberať problémami, ktoré odhalila kauza Pandora Papers a podobné uniknuté informácie, a to posúdením rôznych oblastí politiky.

Spravodajca zastáva názor, že:

- Pandora Papers a ostatné kauzy zdôraznili úlohu medzinárodnej investigatívnej žurnalistiky a oznamovateľov pri odhaľovaní vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov, korupcie, organizovanej trestnej činnosti a prania špinavých peňazí. Títo oznamovatelia musia byť riadne chránení, a to nielen pokiaľ ide o interné alebo externé nahlasovanie, ale aj vtedy, keď hovoria verejne, aby sa nestávalo, že sa im bude v odhaľovaní nezákonných praktík brániť, a smernica EÚ o oznamovateľoch z roku 2019 sa musí čo najskôr plne implementovať.
- Pandora Papers, ako aj iné podobné dokumenty, obsahovali informácie o daňových únikoch a vyhýbaní sa daňovým povinnostiam zo strany niekoľkých politicky exponovaných osôb. S cieľom posilniť dôveru občanov v náš demokratický systém, ako aj vysokú úroveň bezúhonnosti, čestnosti a zodpovednosti verejných činiteľov musia členské štáty zabezpečiť, aby mali zavedené opatrenia a systémy, ktoré od verejných činiteľov vyžadujú, aby deklarovali svoje vedľajšie činnosti, majetok atď., ako sa odporúča v Dohovore Organizácie Spojených národov proti korupcii.
- Členské štáty EÚ by mali zvážiť zavedenie obdobia, počas ktorého sa úradníci daňových správ musia vyhýbať akýmkoľvek konfliktom záujmov, s cieľom riešiť jav

<sup>1</sup> Zucman 2013; Alstadsæter, Johannesen a Zucman, 2019.

otáčavých dverí, t. j. odchod zákonodarcov a úradníkov do nadnárodných spoločností a globálnych odborných daňových poradenských firiem a naopak.

- Prístup k presným a aktuálnym informáciám o skutočnom vlastníctve je nevyhnutným nástrojom na boj proti praniu špinavých peňazí, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam. Boli zavedené verejné registre dokumentujúce skutočných vlastníkov podnikov usadených v členských štátoch. Členské štáty by mali zabezpečiť, aby príslušné informácie boli verejne dostupné a aby registre boli čoskoro vzájomne prepojené.
- V reakcii na to, že niektoré krajiny čoraz častejšie zavádzajú štedré daňové výhody a oslobodenia od dane pre cudzincov, ktoré sa nevzťahujú na štátnych príslušníkov týchto krajín, a vzhľadom na to, že medzi daňovníkmi s vysokými príjmami a majetkom je vysoká daňová mobilita, by sa vlády členských štátov EÚ mali zaoberať preferenčnými režimami dane z príjmu fyzických osôb alebo kapitálu alebo režimami dane z príjmu fyzických osôb a dane z majetku v rámci skupiny pre kódex správania. Členské štáty by mali zaviesť majetkové dane z niektorých portfólií aktív, ktoré by presiahli určité prahové hodnoty. Takéto iniciatívy by sa mali koordinovať na úrovni EÚ, aby sa zabránilo narušeniu jednotného trhu a aby sa zabezpečilo, že o dohodách medzi majetnými fyzickými osobami a daňovými orgánmi členského štátu budú informované všetky členské štáty.

12.12.2022

## **STANOVISKO VÝBORU PRE ROZVOJ**

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k ponaučeniam z kauzy Pandora Papers a ďalších odhalení  
(2022/2080(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Udo Bullmann

## NÁVRHY

Výbor pre rozvoj vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže strany akčného programu tretej medzinárodnej konferencie o financovaní rozvoja z Addis Abeby sa zaviazali posilniť správu príjmov modernizovaných progresívnymi daňovými systémami a efektívnejším výberom daní, ako aj zintenzívniť medzinárodnú spoluprácu v oblasti daní;
- B. keďže globálna daňová súťaž spôsobila presun daňového zaťaženia na pracujúcich a domácnosti s nízkymi príjmami, ovplyvnila schopnosť rozvojových krajín viac využívať domáce zdroje a vyvolala škodlivé obmedzenie vo verejných službách v chudobných krajinách;
- C. keďže daň z príjmu právnických osôb predstavuje vyšší podiel daňových príjmov a hrubého domáceho produktu v rozvojových krajinách než v bohatých krajinách; keďže straty v dôsledku globálneho zdaňovania právnických osôb v rozvojových krajinách sa odhadujú na 6 až 13 % celkových daňových príjmov v porovnaní s 2 až 3 % v členských krajinách Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD)<sup>1</sup>;
- D. keďže automatická výmena informácií je účinným nástrojom na boj proti daňovým únikom a iným nezákonným finančným tokom;
- E. keďže inkluzívny rámec OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov sa v októbri 2021 dohodol na dvojpilierovom riešení daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie hospodárstva; keďže však niektoré rozvojové krajiny vyjadrili obavy v súvislosti s touto globálnou dohodou o dani z príjmov právnických osôb alebo ju dokonca odmietli schváliť (napríklad Keňa a Nigéria);
- F. keďže podľa správy s názvom Tax Transparency in Africa 2022: Africa Initiative Progress Report<sup>2</sup> (Daňová transparentnosť v Afrike 2022: Iniciatívna správa o pokroku v Afrike) sa nezákonné finančné toky na tomto kontinente odhadujú na sumu 50 – 80 miliárd USD (48 – 77 miliárd EUR) ročne;
- G. keďže v roku 2019 africká skupina pri Organizácii Spojených národov vyzvala na prijatie dohovoru OSN o daniach ako dôležitého nástroja na boj proti nezákonným finančným nástrojom; keďže vo februári 2021 skupina na vysokej úrovni pre medzinárodnú finančnú zodpovednosť, transparentnosť a integritu na dosiahnutie Agendy 2030 (ďalej len „panel FACTI“) zahrnula do svojej záverečnej správy ako kľúčové odporúčanie aj návrh daňového dohovoru OSN;
1. zdôrazňuje, že odhalenia známe ako Pandora Papers, ktoré zverejnilo Medzinárodné konzorcium investigatívnych novinárov, odhaľujú zjavné daňové úniky a pranie

<sup>1</sup> Správa Konferencie Organizácie Spojených národov pre obchod a rozvoj (UNCTAD) s názvom Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa (Boj proti nezákonným finančným tokom pre udržateľný rozvoj v Afrike), 2020, s. 12, [https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020_en.pdf).

<sup>2</sup> Správa je spoločnou publikáciou Komisie Africkej únie, Afrického fóra pre daňovú správu a Globálneho fóra o transparentnosti a výmene informácií na daňové účely.



špinavých peňazí vo veľkom rozsahu, najmä prostredníctvom schránkových spoločností a trustov; zdôrazňuje, že nezákonné finančné toky sú záležitosťou globálneho riadenia; naliehavo žiada EÚ, aby v súlade so zásadou súdržnosti politik v záujme rozvoja, ako je zakotvená v článku 208 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, prejavila silnú politickú vôľu a odhodlanie proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam a daňovým únikom;

2. odsudzuje existenciu tieňových finančných štruktúr v daňových rajoch v mnohých jurisdikciách na celom svete, ktoré umožňujú nezákonné obohacovanie už teraz mocných a bohatých ľudí na náklady verejnosti tým, že uľahčujú vyhýbanie sa daňovým povinnostiam a ktoré by sa mohli použiť na nezákonné praktiky, ako sú daňové úniky a pranie špinavých peňazí, a spôsobiť finančnú nestabilitu; vyjadruje poľutovanie nad tým, že napriek desaťročiu daňových škandálov a legislatívnych reforiem v EÚ bol pokrok na celosvetovej úrovni zameraný na obmedzenie podnikového tajomstva a daňových únikov a vyhýbania sa daňovým povinnostiam v daňových rajoch nedostatočný, ako vyplýva z dokumentov Pandora Papers; zdôrazňuje, že nedostatočná transparentnosť, a to aj v rámci medzinárodnej výmeny informácií, je kľúčovou hlavnou príčinou nezákonných finančných tokov súvisiacich s daňami;
3. zdôrazňuje, že postupy, ktoré odhalili Pandora Papers, majú obzvlášť závažný vplyv na fiškálny priestor a verejné výdavky rozvojových krajín a podkopávajú právny štát a dôveru v globálny finančný systém pri zvyšovaní životnej úrovne v rozvojových krajinách na celom svete; zdôrazňuje, že je potrebné pracovať na globálnych medzinárodných fórach; pripomína, že vyhýbanie sa daňovým povinnostiam presúva daňové zaťaženie z väčších podnikov na menšie a stredné podniky, ako aj na spotrebu prostredníctvom dane z príjmu fyzických osôb a dane z pridanej hodnoty, čo je obzvlášť problematické v najmenej rozvinutých krajinách, kde malé a stredné podniky a mikropodniky a neformálni obchodníci tvoria väčšinu hospodárskej činnosti a sú zraniteľnejší voči výrazne zníženému príjmu a neistote;
4. pripomína široký konsenzus v súvislosti s prijatím Agendy OSN 2030 pre udržateľný rozvoj, pokiaľ ide o potrebu zásadne zvýšiť investície na podporu udržateľného rastu; zdôrazňuje medzinárodný záväzok výrazne znížiť objem nezákonných finančných tokov do roku 2030, ako sa stanovuje v akčnom programe z Addis Abeby a v Agende 2030 pre udržateľný rozvoj; vyjadruje poľutovanie nad rozhodnutím Rady z 5. októbra 2021 vypustiť Anguillu a Seychely zo zoznamu EÚ obsahujúceho jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely, čo má vplyv na boj EÚ za globálne transparentný daňový systém; naliehavo preto vyzýva Radu, aby prehodnotila svoje rozhodnutie; trvá na tom, že z vyhýbania sa daňovým povinnostiam má prospech len niekoľko z nich; berie na vedomie pripomienku OECD, že narušanie základu dane a presun ziskov (BEPS) postihuje všetky krajiny a že rozvojové krajiny vo väčšej miere závisia od dane z príjmu právnických osôb, čo neprimerane postihuje BEPS a podnecuje domácu nerovnosť; pripomína svoje uznesenie z 21. októbra 2021 s názvom Pandora Papers: vplyv na úsilie o boj proti praniu špinavých peňazí, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam“; v tejto súvislosti opakuje svoju výzvu na reformu zoznamu EÚ obsahujúceho nespolupracujúce jurisdikcie na úrovni EÚ a na pravidelné aktualizácie;
5. víta skutočnosť, že zoznam EÚ obsahujúci jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely, umožnil lepšie právne predpisy a daňové postupy v niektorých rozvojových

krajinách prostredníctvom technickej spolupráce a politického dialógu s cieľom riešiť zistené daňové problémy; konštatuje však, že zoznam EÚ obsahujúci nespolupracujúce daňové jurisdikcie vylučuje daňové raje v Európe, ako aj mnohé daňové raje mimo Európy; konštatuje, že vzhľadom na nedostatočnú súdržnosť politik to ovplyvňuje dôveryhodnosť procesu zaraďovania do zoznamu;

6. konštatuje, že využívanie existujúcich oficiálnych rozvojových fondov na dotovanie súkromných investícií môže byť spojené s kompromismi, pokiaľ ide o ich účinnosť pri plnení cieľov udržateľného rozvoja; konštatuje tiež, že súkromné investície v rozvojových krajinách nevykazujú známky rastu, ktorý by bol potrebný;
7. zdôrazňuje, že hoci je tento zoznam potrebný a v prípade potreby sa musia bez váhania uplatňovať obranné opatrenia, EÚ sa musí zapojiť do systematickejšej, transparentnejšej spolupráce a konzultačných postupov s rozvojovými krajinami, ktoré pred uplatnením akýchkoľvek donucovacích opatrení nemajú primerané daňové praktiky, najmä pokiaľ ide o zabezpečenie toho, aby boli orgánom týchto krajín už predtým poskytnuté príležitosti na získavanie poznatkov a budovanie kapacít;
8. domnieva sa, že postupy vyhýbania sa daňovým povinnostiam zo strany nadnárodných spoločností a niektorých najbohatších a najmocnejších osôb na svete vrátane súčasných a bývalých prezidentov, predsedov vlád a hláv štátov, aj existencia daňových rajov, ktoré ponúkajú nulové alebo mimoriadne nízke efektívne daňové sadzby, výrazne poškodzujú spravodlivý výber daní v krajinách globálneho Juhu; domnieva sa tiež, že tieto postupy môžu mať vážny vplyv na fiškálnu kapacitu týchto krajín vrátane ich schopnosti investovať do spoľahlivých štruktúr výberu daní a sú ďalším spôsobom získavania zdrojov z globálneho Juhu; zdôrazňuje, že schopnosť skrývať peniaze má priamy vplyv na životy ľudí, pretože ovplyvňuje okrem iného prístup k vzdelávaniu, zdravotnej starostlivosti a bývaniu; pripomína, že daňové úniky spôsobujú rozvojovým krajinám obrovské finančné straty a sú jedným z hlavných faktorov, ktoré vážne zhoršujú zadlženosť mnohých z nich; zdôrazňuje, že dokumenty Pandora Papers poskytujú prehľad o rozsahu sankcií voči viacerým ruským elitám v reakcii na inváziu Ruska na Ukrajinu; konštatuje, že táto invázia mala zničujúci vplyv aj na rozvojové krajiny; odsudzuje obchádzanie týchto sankcií ruskými elitami, ako sa uvádza v dokumentoch Pandora Papers, a vyzýva na prijatie účinných opatrení na boj proti tomuto javu;
9. poukazuje na to, že mená uvedené v dokumentoch Pandora Papers zahŕňajú politických lídrov v rozvojových krajinách, ktorí sú vo veľkej miere závislí od pomoci Európskej únie;
10. zdôrazňuje štrukturálne dôsledky praktík vyhýbania sa daňovým povinnostiam zo strany nadnárodných spoločností aj jednotlivcov pre fiškálne kapacity a strednodobé až dlhodobé vyhliadky rastu a sociálneho rozvoja rozvojových krajín; zdôrazňuje nárast nerovnosti a chudoby spôsobený nedostatkom verejných fondov v dôsledku vyhýbania sa daňovým povinnostiam; pripomína, že boj proti cezhraničným daňovým únikom má zásadný význam ako prostriedok na rozšírenie daňového základu, zvýšenie daňových príjmov a ochranu integrity a spravodlivosti daňových systémov; zdôrazňuje pretrvávajúcu potrebu globálnej spolupráce pri vyšetrowaní podozrivých prípadov daňových únikov a prania špinavých peňazí; zdôrazňuje potrebu cielených a účinných

sankčných mechanizmov zlučiteľných s Agendou 2030 OSN, ako aj sankcií zameraných proti subjektom profitujúcim z vyhýbania sa daňovým povinnostiam a presunu ziskov do jurisdikcií nespolupracujúcich na daňové účely uvedených na zozname EÚ, a to v súlade so súdržnosťou politík v záujme rozvoja; berie na vedomie niekoľko existujúcich medzinárodných iniciatív v oblasti automatickej výmeny informácií na účely dodržiavania daňových predpisov, ako aj spoločný štandard oznamovania OECD pre automatické oznamovanie informácií o zahraničných finančných účtoch nerezidentov v jurisdikcii ich bydliska a prácu spoločnej medzinárodnej pracovnej skupiny OECD pre spoločnú spravodajskú činnosť a sieť spolupráce, na ktorej sa v súčasnosti zúčastňuje 19 členských štátov EÚ;

11. pripomína, že Európsky parlament opakovane zdôrazňuje, že treba prepracovať postup, ktorým EÚ zostavuje zoznam jurisdikcií, ktoré nespolupracujú na daňové účely, aby sa zlepšila transparentnosť tohto procesu, použité kritériá a účinnosť súvisiacich obranných opatrení.
12. opakuje svoju výzvu na reformu kódexu správania pre zdaňovanie podnikov, ktorý sa v súvislosti s rastúcou digitalizáciou a globalizáciou stal vážne zastaraným; žiada, aby sa nahradil rámcom pre agresívne daňové režimy a nízke sadzby, ktorý by zahŕňal prísnejšie kritériá na vymedzenie toho, čo predstavuje daňový raj, a zahŕňal vysoko mobilné bohaté osoby v rozsahu pôsobnosti tohto nástroja;
13. pripomína, že nadchádzajúca globálna minimálna daň z príjmov právnických osôb vymedzí pevný základ pre zdaňovanie právnických osôb, čím sa bude bojovať proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam právnických osôb; víta dosiahnutý pokrok a podporuje úsilie o to, aby sa na ňom stávalo; žiada, aby sa výsledné fiškálne kapacity využili na budovanie odolnejších, udržateľnejších a rovnocennejších spoločností; žiada, aby sa medzinárodná spolupráca v oblasti minimálnej dane z príjmov právnických osôb využívala tak, aby sa zaviedli opatrenia na zvýšenie transparentnosti s cieľom zjednodušiť stíhanie osôb, ktoré sa vyhýbajú daňovým povinnostiam; zdôrazňuje, že nadnárodné spoločnosti by mali platiť dane v krajinách, v ktorých vykonávajú svoje hospodárske činnosti a kde sa vytvára hodnota; pripomína, že rozdelenie práv na zdaňovanie medzi krajinami musí byť spravodlivé, rovné a v súlade s cieľom znížiť nerovnosti medzi krajinami; vyzýva členské štáty EÚ, aby splnili túto ambíciu a politicky podporili tento globálny projekt;
14. zdôrazňuje, že daňová transparentnosť a výmena informácií majú zásadný význam pre zastavenie nezákonných finančných tokov a zvýšenie mobilizácie domácich zdrojov, čo má osobitný význam pre dosiahnutie cieľov udržateľného rozvoja a Agendy 2063 Africkej únie, najmä v súčasnej situácii poznačenej rastúcim dlhom, vplyvom pandémie COVID-19 a dôsledkami vojny na Ukrajine na africké hospodárstva;
15. zdôrazňuje, že zásadná zmena v zdaňovaní ziskov súkromných a právnických osôb a súkromného majetku je nevyhnutná na zvýšenie fiškálneho priestoru s cieľom financovať udržateľné investície a mobilizovať financovanie rozvoja, ktoré je teraz viac ako kedykoľvek predtým naliehavo potrebné z dôvodu neustáleho zhoršovania vplyvov zmeny klímy a pretrvávajúcich vplyvov pandémie COVID-19, najmä na globálnom Juhu;

16. požaduje úplnú medzinárodnú transparentnosť skutočných vlastníkov schránkových spoločností a nehnuteľností; domnieva sa, že je potrebné rozšíriť medzinárodnú výmenu informácií s cieľom efektívne identifikovať osoby, ktoré sa vyhýbajú daňovým povinnostiam, a vyzýva na väčšie úsilie v boji proti utajovaniu finančných informácií, a to aj prostredníctvom medzinárodných dohôd o automatickej výmene informácií na daňové účely a na väčšiu podporu budovania kapacít pre daňové správy a daňových vyšetrovaní v rozvojových krajinách; pripomína, že transparentnosť, pokiaľ ide o vlastníctvo a kontrolu spoločností, trustov a iných právnych subjektov, má zásadný význam pre boj proti nezákonným finančným nástrojom; Vyzýva členské štáty, aby zaistili úplné vykonávanie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/843 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica (EÚ) 2015/849 o predchádzaní využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu;
17. pripomína dvojpilierové riešenie, na ktorom sa v októbri 2021 dohodol inkluzívny rámec OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov s cieľom vyriešiť daňové problémy vyplývajúce z digitalizácie hospodárstva; pripomína tiež, že rozvojové krajiny vrátane Afrického fóra pre daňovú správu kritizovali toto riešenie z dôvodu, že ich záujmy odsúva na okraj a dostatočne nerieši konkrétne medzery, ktoré obmedzujú daňové práva afrických krajín;
18. vyzýva EÚ, aby podporovala krajiny rozvojové krajiny v boji proti nezákonným finančným tokom a daňovým únikom spoločností z EÚ a nadnárodných spoločností, a aby zabezpečila, aby sa dane platili tam, kde sa tvoria skutočná hospodárska hodnota a zisky, s cieľom zastaviť narúšanie základu dane a presun ziskov;
19. zdôrazňuje, že v roku 2019 africká skupina pri Organizácii Spojených národov vyzvala na prijatie dohovoru OSN o daniach s cieľom bojovať proti nezákonným finančným tokom; domnieva sa, že univerzálny medzivládny orgán pod záštitou OSN s mandátom zaoberať sa všetkými aspektmi nezákonných finančných tokov by mohol pomôcť zapojiť všetky rozvojové krajiny do rozhodovacieho procesu o daňových záležitostiach a mohol by byť účinným nástrojom na boj proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, nesprávnej obchodnej fakturácii, presunu ziskov a všetkým formám nezákonných obchodných a fiškálnych činností na celosvetovej úrovni;
20. zdôrazňuje, že medzinárodná spolupráca je nevyhnutná na dosiahnutie spravodlivých a účinných domácich daňových systémov;
21. vyzýva EÚ, aby podporila vytvorenie rámcového dohovoru OSN o daniach s cieľom posilniť medzinárodnú spoluprácu a správu v oblasti daní a nezákonných finančných tokov súvisiacich s obchodom; zdôrazňuje, že je potrebné zaviesť transparentné a inkluzívne rozhodovanie, v rámci ktorého môžu všetky krajiny rokovať ako rovnocenné.

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	30.11.2022
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 20 -: 0 0: 2
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Barry Andrews, Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Udo Bullmann, Antoni Comín i Oliveres, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Eleni Stavrou, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Alessandra Basso, Marlene Mortler, Caroline Roose
<b>Náhradníci (čl. 209 ods. 7) prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Virginie Joron, Joachim Kuhs, Aušra Maldeikienė

## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

20	+
ID	Alessandra Basso, Virginie Joron
PPE	Hildegard Bentele, Aušra Maldeikienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Eleni Stavrou, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Charles Goerens
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Michèle Rivasi, Caroline Roose

0	-

2	0
ID	Joachim Kuhs
NI	Antoni Comín i Oliveres

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania

12.1.2023

## STANOVISKO VÝBORU PRE OBČIANSKE SLOBODY, SPRAVODLIVOSŤ A VNÚTORNÉ VECI

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

o ponaučeníach z kauzy Pandora Papers a ďalších odhalení  
(2022/2080(INI))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Damien Carême

PA\_NonLeg

### NÁVRHY

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. pripomína, že daňová trestná činnosť sa považuje za predikatívny trestný čin prania špinavých peňazí, ktorý je často spojený s organizovanou trestnou činnosťou, korupciou a financovaním terorizmu;
2. zdôrazňuje zásadnú úlohu investigatívnych novinárov pri odhalovaní daňových trestných činov, korupcie a organizovanej trestnej činnosti; zdôrazňuje zraniteľnosť nezávislých novinárov a pracovníkov médií voči hrozbám a útokom, keďže neexistuje silný európsky legislatívny rámec na ich ochranu; pripomína, že počet hrozieb a útokov na novinárov v EÚ v posledných rokoch vzrástol, pričom v najzávažnejších prípadoch došlo k vraždám novinárov a pracovníkov médií; víta odporúčanie Komisie 2021/1534 zo 16. septembra 2021 k zaručeniu ochrany, bezpečnosti a posilneniu postavenia novinárov a iných pracovníkov médií v Európskej únii<sup>1</sup>; zdôrazňuje však, že to možno považovať len za začiatok, a vyzýva na urýchlené prijatie záväzných opatrení na zabezpečenie ochrany novinárov a pracovníkov médií v celej EÚ;
3. poukazuje na to, že novinári a oznamovatelia majú zásadný význam pri odhalovaní prípadov vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov, korupcie, organizovanej trestnej činnosti a prania špinavých peňazí; vyjadruje poľutovanie nad tým, že v dôsledku svojich odhalení boli zavraždení novinári ako Peter R. de Vries, Daphne Caruanová Galiziová a Ján Kuciak; zdôrazňuje, že bez odvahy oznamovateľov a práce novinárov by daňové úniky, korupcia a pranie špinavých peňazí mohli nekontrolovane pokračovať; zdôrazňuje potrebu silnejšej ochrany oznamovateľov a práce novinárov v prípadoch oznámenia protispoločenskej činnosti, ako aj ochranu pred útokmi špiónážneho softvéru;
4. zdôrazňuje, že zatiaľ čo smernica 2019/1937 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú porušenia

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 331, 20.9.2021, s. 8.

práva Únie<sup>2</sup>, bola prijatá pred viac ako tromi rokmi a obsahuje povinnosť transpozície vnútroštátneho práva do 17. decembra 2021, v 16 členských štátoch jej transpozícia mešká a Maďarsko s jej výkonom ani nezačalo; vyzýva tieto členské štáty, aby bezodkladne začali túto smernicu vykonávať; vyzýva Komisiu, aby využila všetky nástroje, ktoré má k dispozícii, na riešenie toho, že členské štáty túto smernicu netransponovali;

5. víta návrh Komisie na smernicu o ochrane verejne činných osôb pred zjavne neodôvodnenými alebo poškodzujúcimi súdnymi konaniami<sup>3</sup> známej aj ako smernica proti strategickým žalobám proti verejnej účasti; pripomína obrovskú finančnú a psychickú záťaž, ktorú pre prácu novinárov a pracovníkov médií predstavujú strategické žaloby proti verejnej účasti, čo má zastrašujúci účinok a vedie k autocenzúre; zdôrazňuje, že silná smernica EÚ proti strategickým žalobám proti verejnej účasti musí obsahovať jasné ustanovenia o mechanizmoch včasného prepustenia a účinných sankciách, a to aj finančných, voči iniciátorom strategických žalôb proti verejnej účasti; zdôrazňuje, že účinný rámec boja proti strategickým žalobám proti verejnej účasti nemôže existovať bez koordinovaných doplňujúcich opatrení na vnútroštátnej úrovni; vyzýva členské štáty, aby prijali právne predpisy proti strategickým žalobám proti verejnej účasti zamerané na riešenie vnútroštátnych žalôb proti verejnej účasti;
6. zdôrazňuje, že investigatívni novinári a pracovníci médií sú často vystavení intenzívnemu finančnému tlaku a čelia nemalým ťažkostiam pri získavaní finančných zdrojov na projekty pátrania po daňovej trestnej činnosti, korupcii alebo organizovanej trestnej činnosti; vyzýva Komisiu, aby preskúmala ďalšie spôsoby navýšenia finančných prostriedkov k dispozícii pre mediálny sektor, a to aj zriadením osobitného stáleho fondu pre investigatívnu žurnalistiku;
7. víta skutočnosť, že investigatívni novinári odhalili komplexný systém daňových rajov, schrámkových spoločností a offshore účtov, ktorých konečnými vlastníkmi sú osoby, o ktoré sa verejnosť veľmi zaujíma; v tejto konkrétnej súvislosti zdôrazňuje najmä pozitívnu úlohu novinárov pri odhaľovaní neprehľadných finančných operácií popredných volených verejných činiteľov; pripomína, že kauzy Pandora Papers, Paradise Papers, Panama Papers, Suisse Secrets a OpenLux odhalili skrytý majetok popredných politicky exponovaných osôb vrátane bývalých premiérov a predstaviteľov vlád niekoľkých európskych krajín; poznamenáva, že najvyššou povinnosťou ministrov vlády a zákonodarcov je v plnej miere dodržiavať zákony a vždy konať v ich duchu; poukazuje na to, že v opačnom prípade narušujú dôveru verejnosti vo vládu, samotné základy štátu, a vyzýva politicky exponované osoby, aby informovali o všetkých svojich súčasných a bývalých finančných záujmoch a majetku, a žiada tiež prísne sankcie, ak túto povinnosť nesplnia;
8. zdôrazňuje, že utajovanie skutočného vlastníctva reťazcami schrámkových spoločností sa môže využívať nielen na obchádzanie daňových právnych predpisov, ale aj ako prekážka pre sledovanie, zmrazenie a konfiškáciu príjmov a nástrojov trestnej činnosti,

---

<sup>2</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1937 z 23. októbra 2019 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú porušenia práva Únie (Ú. v. EÚ L 305, 26.11.2019, s. 17).

<sup>3</sup> Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o ochrane osôb zapojených do verejnej účasti pred zjavne neopodstatnenými alebo zneužívajúcimi súdnymi konaniami („strategickým žalobám proti verejnej účasti“) [COM(2022)0177].



ako aj na obchádzanie reštriktívnych opatrení EÚ; vyzýva Komisiu, aby riešila zneužívanie schránkových spoločností, najmä na iné účely ako daňové úniky a vyhýbanie sa daňovým povinnostiam, prostredníctvom prísnej regulácie a primeraných legislatívnych prostriedkov;

9. vyzýva na bližšiu spoluprácu a koordináciu medzi orgánmi zodpovednými za boj proti daňovým únikom, praniu špinavých peňazí, financovaniu terorizmu a závažnej organizovanej trestnej činnosti na vnútroštátnej aj európskej úrovni; naliehavo vyzýva členské štáty a orgány EÚ, aby sa reálne usilovali o vrátenie peňazí získaných nezákonnými, neoprávnenými alebo nelegálnymi prostriedkami; vyjadruje poľutovanie nad tým, že informácie, ktoré daňové orgány získali v súvislosti so smernicou Rady 2011/16/EÚ z 15. februára 2011 o administratívnej spolupráci v oblasti daní<sup>4</sup>, nemožno použiť na účely vyšetrovania a stíhania trestných činov;
10. vyzýva Komisiu, aby zabezpečila účinné vykonávanie platného rámca boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu (AML/CFT) a posilnila spoluprácu v tejto oblasti medzi členskými štátmi a inštitúciami a agentúrami EÚ; zdôrazňuje význam budúceho Úradu pre boj proti praniu špinavých peňazí (AMLA) ako nového orgánu EÚ na predchádzanie praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu v Únii prispením k posilnenému dohľadu a zlepšenej spolupráci medzi finančnými spravodajskými jednotkami (FIU) členských štátov a orgánmi dohľadu; žiada, aby sa v rámci EÚ pre boj proti praniu špinavých peňazí objasnilo vzájomné pôsobenie správneho a trestného práva;
11. zdôrazňuje, že hlavnou výzvou identifikovanou pri uplatňovaní smernice 2015/849 o predchádzaní využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu<sup>5</sup> je nedostatočná priama uplatniteľnosť týchto pravidiel a fragmentácia vyplývajúca z rozdielnych vnútroštátnych prístupov; okrem toho zdôrazňuje zistenia osobitnej správy Európskeho dvora audítorov (EDA) 13/2021, podľa ktorej je „úsilie EÚ v boji proti praniu špinavých peňazí v bankovom sektore ... roztrieštené a vykonávanie ... nedostatočné“; zdôrazňuje, že takáto fragmentácia by mohla vážne ohroziť integritu finančného systému Únie a vytvoriť vážne slabiny na jednotnom trhu; víta návrhy Komisie na nový európsky právny rámec pre boj proti praniu špinavých peňazí, ktorého cieľom je dosiahnuť požadovanú jednotnosť uplatňovania a odstrániť rozdiely a nezrovnalosti vo vykonávacích postupoch medzi členskými štátmi; zaväzuje sa riešiť nedostatky návrhov Komisie prostredníctvom pozícií Parlamentu;
12. požaduje jasnejšie a komplexnejšie vymedzenie politicky exponovaných osôb a primerané uplatňovanie posilnenej kontroly;
13. odporúča, aby EÚ zabezpečila, že právnici sa budú považovať za povinné subjekty a že sa na nich budú vzťahovať ohlasovacie povinnosti v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu, keď sa podieľajú na finančných alebo podnikových transakciách, a to aj poskytovaním poradenstva v oblasti daní, udeľovaním občianstva alebo povolení na pobyt investorom, ak existuje riziko, že služby týchto právnikov sa zneužijú na pranie výnosov z trestnej činnosti alebo na financovanie terorizmu; zastáva

---

<sup>4</sup> Ú. v. EÚ L 64, 11.3.2011, s. 1.

<sup>5</sup> Ú. v. EÚ L 141, 5.6.2015, s. 73.

názor, že povinnosť advokátov zachovávať mlčanlivosť by sa nemala uplatňovať, ak klient vedome využíva ich právne poradenstvo vrátane daňového na účely prania špinavých peňazí, svojich predikatívnych trestných činov alebo financovania terorizmu;

14. vyjadruje poľutovanie nad tým, že dva dni po zverejnení dokumentov Pandora Papers Rada ministrov financií EÚ vyškrtla Seychely zo zoznamu EÚ obsahujúceho nespolupracujúce jurisdikcie; naliehavo vyzýva Radu, aby prijala komplexnú reformu zoznamu EÚ obsahujúceho jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely, tak, aby systematicky zahŕňal krajiny, ktoré neprávom poskytujú nízke daňové sadzby spoločnostiam a majetným jednotlivcom, čím prispievajú k vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam v ich domovských krajinách a zvyšujú riziko prania špinavých peňazí; naliehavo vyzýva Komisiu, aby tiež pozorne monitorovala európske krajiny a začala konania o nesplnení povinnosti, ak sa zistí, že členský štát nedodržiava kritériá zoznamu EÚ obsahujúceho nespolupracujúce jurisdikcie;
15. poukazuje na to, že podľa dokumentov Pandora Papers sa trusty Spojených štátov amerických stali prostriedkom utajovania finančných informácií, a poukazuje na to, že vďaka štátom ako Južná Dakota, Florida, Delaware, Texas a Nevada sú Spojené štáty jedným z najväčších daňových rajov na svete; vyzýva, aby sa tieto štáty považovali za daňové rajy; vyzýva Radu, aby prehodnotila pozíciu Spojených štátov vo vzťahu k zoznamu EÚ s osobitným ohľadom na kritériá daňovej transparentnosti;
16. vyjadruje poľutovanie nad tým, že USA sú svetovým lídrom v zaručovaní finančného tajomstva právnickým a fyzickým osobám; naliehavo vyzýva ministerstvo financií USA, aby pokračovalo v zostávajúcom regulačnom procese s cieľom čo najskôr v plnej miere vykonávať zákon;
17. víta prijatie prvého konečného rozhodnutia o informovaní o skutočnom vlastníctve podľa zákona USA o transparentnosti spoločností; víta výzvu prezidenta Bidena na úsilie odhaľovať a trestať finančnú korupciu; odporúča Spojeným štátom, aby pokračovali vo vykonávaní stratégie boja proti korupcii, najmä v úsilí obmedziť nezákonné financovanie prostredníctvom spolupráce s medzinárodnými partnermi;
18. víta revíziu odporúčania č. 24 Finančnej akčnej skupiny (FATF), ktorým sa od krajín vyžaduje, aby predchádzali zneužívaniu právnických osôb na pranie špinavých peňazí alebo financovanie terorizmu; zdôrazňuje, že krajiny budú musieť odteraz vyžadovať, aby informácie o skutočnom vlastníctve uchovával verejný orgán alebo subjekt vo funkcii registra konečných užívateľov výhod alebo iný rovnako účinný mechanizmus;
19. vyjadruje hlboké poľutovanie nad chýbajúcim silným kritériom skutočného vlastníctva v prípade zoznamu EÚ obsahujúceho nespolupracujúce jurisdikcie; vyzýva Radu pre hospodárske a finančné záležitosti, aby navrhla silné kritérium skutočného vlastníctva;
20. zdôrazňuje, že transparentnosť skutočného vlastníctva má zásadný význam pre zintenzívnenie boja proti daňovej trestnej činnosti, praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu; zdôrazňuje, že prístup k informáciám o skutočnom vlastníctve sa často odôvodňuje legitímnym verejným záujmom; vyzýva orgány členských štátov, aby zabezpečili, že investigatívni novinári a aktéri občianskej spoločnosti zapojení do boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu budú mať k týmto informáciám riadny prístup a budú môcť nad nimi vykonávať kontrolu; zdôrazňuje, že

pokrok v boji proti využívaniu anonymných spoločností na daňovú trestnú činnosť, pranie špinavých peňazí alebo iné účely trestnej činnosti je možný len vtedy, ak sú informácie o konečných užívateľoch výhod včas dostupné vo všetkých jurisdikciách a ak sú orgány schopné využívať tieto informácie a na účely vyšetrovania vykonávať krížové kontroly údajov; žiada Komisiu, aby predložila návrhy na zabezpečenie toho, že registre konečných užívateľov výhod budú prístupné fyzickým a právnickým osobám s oprávneným verejným záujmom podľa pravidiel ochrany údajov a práva na súkromie;

21. pripomína dôležitú úlohu digitálnych katastrov nehnuteľností pri posilňovaní boja proti daňovej trestnej činnosti v celej EÚ; vyzýva Komisiu, aby aktívne podporovala orgány členských štátov pri dokončení zavádzania vzájomne prepojených digitalizovaných vnútroštátnych katastrov pozemkov a nehnuteľností cez jednotný európska prístupový bod, ako sú centrálny registre alebo centrálny elektronické systémy vyhľadávania údajov, a zabezpečila ich interoperabilitu; vyzýva príslušné orgány členských štátov, aby dokončili národné katastrálne mapy a do týchto registrov zadávali spoľahlivé údaje; verí, že umožnením včasnej identifikácie akejkoľvek fyzickej alebo právnickej osoby, ktorá vlastní alebo kontroluje pozemky a budovy na ich území, sa takýmito registrami a systémami zvýši transparentnosť vlastníctva pozemkov a nehnuteľností;
22. ďalej víta skutočnosť, že FATF reviduje odporúčanie č. 25 o transparentnosti a informáciách o vlastníckych právach podľa právnych dojednaní;
23. so znepokojením konštatuje, že členské štáty poňali registre konečných užívateľov výhod veľmi rozdielne, s rôznymi podmienkami pre prístup, rôznymi funkciami vyhľadávania a rôznymi mechanizmami na overovanie údajov, ak existujú; zdôrazňuje, že to viedlo k technickým ťažkostiam, ktorými sa oneskorilo zavádzanie systému na prepojenie registrov konečných užívateľov výhod (BORIS);
24. pripomína Komisii a členským štátom, že je dôležité sprístupniť informácie o skutočnom vlastníctve finančným spravodajským jednotkám, orgánom presadzovania práva, daňovým orgánom a povinným subjektom; vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že oneskorenia v členských štátoch a celkový nedostatok koordinácie v postupe vykonávania oslabujú účinnosť fungujúceho systému prepojenia, a vyzýva všetkých aktérov, aby toto oneskorenie urýchlene riešili;
25. požaduje, aby sa daňové raje automaticky zapísali do zoznamu EÚ „vysoko rizikových“ tretích krajín pre boj proti praniu špinavých peňazí; odporúča, aby sa do týchto zoznamov zaradili štáty a jurisdikcie, ktoré majú strategické nedostatky vo svojom režime boja proti praniu špinavých peňazí, financovaniu terorizmu a financovaniu šírenia zbraní, kde oligarchovia, milionári a spoločnosti skrývajú svoje finančné prostriedky; víta skutočnosť, že Komisia prijala delegované nariadenie, ktorým sa Spojené arabské emiráty okrem iných tretích krajín dopĺňajú do zoznamu EÚ v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí obsahujúceho „vysoko rizikové“ krajiny; zdôrazňuje, že ak sa podľa metodiky Komisie nachádza krajina na zozname FATF, mala by sa automaticky doplniť do zoznamu EÚ vysoko rizikových krajín bez ďalšieho nezávislého posudzovania na základe delegovaného aktu; pripomína nedávne odhalenia médií, podľa ktorých Spojené arabské emiráty uľahčili pranie špinavých peňazí vo veľkom rozsahu ruskí oligarchovia ich aktívne využívajú na obchádzanie sankcií EÚ;

26. pripomína svoje uznesenie o reforme zoznamu EÚ obsahujúcom jurisdikcie, ktoré nespolupracujú na daňové účely<sup>6</sup>; vyzýva EÚ a členské štáty, aby reagovali na požiadavky tohto uznesenia a v budúcnosti ich uplatnili v rámci niektorej revízie kódexu správaní pri zdaňovaní podnikov; poukazuje na to, že viaceré konkrétne členské štáty majú obsiahlejšie čierne zoznamy ako EÚ, a vyzýva Komisiu, aby prehodnotila krajiny uvedené na národnom, ale nie na újijnom zozname, a aby vysvetlila a odôvodnila, prečo sa tieto krajiny na zozname nenachádzajú;
27. žiada Komisiu, aby zverejnila zoznam majetku, ktorý jednotlivé členské štáty zmrazili alebo skonfiškovali po invázii Ruska na Ukrajinu a aby poskytla o viac informácií o práci osobitnej skupiny Freeze and Seize (Zmraziť a zaistiť); naliehavo vyzýva Komisiu, aby poskytla presné informácie o pokroku členských štátov pri rušení alebo odnímaní občianstva a povolení na pobyt udelených na základe finančných investícií ruským a bieloruským štátnym príslušníkom, na ktorých sa vzťahujú reštriktívne opatrenia EÚ;
28. odsudzuje prax udeľovania občianstva na základe investícií (CBI), keď občianstvo získavajú štátni príslušníci krajín mimo EÚ predovšetkým výmenou za finančnú protihodnotu; zdôrazňuje bezpečnostné a spoločenské riziká, ako aj riziká prania špinavých peňazí vyplývajúce z tejto praxe a ich prirodzenú nezlučiteľnosť so zásadou lojálnej spolupráce, čo oslabuje podstatu integrity EÚ; vyzýva Maltu ako posledný členský štát, ktorý ešte takýto systém má, aby s touto praxou skončila; pripomína, že systémy udeľovania povolení na pobyt na základe investícií (RBI) môžu predstavovať podobné riziká, a preto by mali podliehať jasným pravidlám s dôkladnou náležitou starostlivosťou a postupmi preverovania žiadateľov; opakuje svoju výzvu uvedenú v uznesení z 9. marca 2022<sup>7</sup>, aby sa udeľovanie občianstva na základe investícií (CBI) zakázalo a udeľovanie povolení na pobyt na základe investícií (RBI) regulovalo; vyzýva Komisiu, aby zvažila možný budúci zákaz systémov RBI;
29. naliehavo vyzýva Komisiu a agentúry EÚ, aby vzhľadom na alarmujúcu správu Európskeho dvora audítorov<sup>8</sup> a rozhodnutie európskej ombudsmanky OI/1/2021/KR zo 16. mája 2022 o tom, ako Komisia rieši „otáčavé dvere“ svojich zamestnancov, prijali prísnejšie usmernenia pre úradníkov, ktorí chcú zastávať pozície mimo inštitúcií EÚ po skončení služby alebo počas pracovného voľna z osobných dôvodov; vyzýva inštitúcie EÚ, aby zabezpečili, že nový zamestnávateľ bude účinne zdieľať a presadzovať obmedzenia pracovného voľna z osobných dôvodov uložené bývalým vedúcim pracovníkom alebo zamestnancom; vyzýva Komisiu, aby neschvaľovala žiadosti bývalých vedúcich pracovníkov o výkon činnosti v súkromnom sektore, keď z interného hodnotenia Komisie vyplynú výhrady k možnosti zmierniť potenciálne riziká vyplývajúce z prestupov; vyzýva členské štáty, aby zabezpečili odhaľovanie nedeklarovaných prípadov otáčavých dverí a dodržiavanie platných právnych predpisov;

---

<sup>6</sup> Uznesenie Európskeho parlamentu z 21. januára 2021 o reforme zoznamu EÚ obsahujúceho daňové raje (Ú. v. EÚ C 456, 10.11.2021, s. 177.).

<sup>7</sup> Uznesenie Európskeho parlamentu z 9. marca 2022 s návrhmi pre Komisiu o systémoch udeľovania občianstva a povolení na pobyt investorom (Ú. v. EÚ C 347, 9.9.2022, s. 97.).

<sup>8</sup> Výročná správa o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2021, Európsky dvor audítorov, 27. októbra 2022.

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	12.1.2023
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 60 -: 0 0: 2
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patricia Chagnon, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Laura Ferrara, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Loucas Fourlas, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Alessandra Mussolini, Matjaž Nemeč, Sira Rego, Thijs Reuten, Domènec Ruiz Devesa, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
<b>Náhradníci (čl. 209 ods. 7) prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Asim Ademov, Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Marian-Jean Marinescu, René Repasi, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Jörgen Warborn

## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

60	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Antonio Maria Rinaldi, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara
PPE	Asim Ademov, Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Marian-Jean Marinescu, Nadine Morano, Alessandra Mussolini, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Sara Skytvedal, Loránt Vincze, Jörgen Warborn, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Theresa Muigg, Matjaž Nemeč, René Repasi, Thijs Reuten, Domènec Ruiz Devesa, Isabel Santos, Birgit Sippel, Petar Vitanov, Elena Yoncheva
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Sira Rego
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Tineke Strik

0	-

2	0
ID	Gunnar Beck
NI	Milan Uhrík

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM

<b>Dátum prijatia</b>	21.3.2023
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 46 -: 0 0: 7
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, Claude Gruffat, José Gusmão, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Pascal Canfin, Damien Carême, Fabio Massimo Castaldo, Herbert Dorfmann, Bas Eickhout, Niels Fuglsang, Roman Haider, Margarida Marques, Fulvio Martusciello, Andželika Anna Możdżanowska, René Repasi, Eleni Stavrou
<b>Náhradníci (čl. 209 ods. 7) prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Gabriel Mato, Max Orville, Thomas Waitz

## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE

46	+
ECR	Andželika Anna Mozdzanowska, Denis Nesci
ID	Roman Haider, France Jamet, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Stefan Berger, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, Danuta Maria Hübner, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Pascal Canfin, Engin Eroglu, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Caroline Nagtegaal, Max Orville, Eva Maria Poptcheva, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Csaba Molnár, Evelyn Regner, René Repasi, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão
Verts/ALE	Damien Carême, Bas Eickhout, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Ernest Urtasun, Thomas Waitz

0	-

7	0
ECR	Michiel Hoogeveen, Dorien Rookmaker
ID	Gunnar Beck
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Gabriel Mato, Eleni Stavrou

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania