



A9-0101/2023

3.4.2023

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2022/2081(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Yhteisesittelijät: Jeroen Lenaers (I luku – Monivuotinen rahoituskehys)
Monika Hohlmeier (II luku – Elpymis- ja palautumistukiväline)

SISÄLTÖ**Sivu**

1.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio	4
2.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	6
3.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 innovoinnin ja verkkojen toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	9
4.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	12
5.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaava toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	15
6.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	18
7.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	21
8.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 tutkimuksen toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021	24

9.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	
	Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2021 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio	27
10.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	
	joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot	29
	I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys	38
	II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline	65
	ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO	83
	KEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	87
	TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	92
	YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	97
	LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO	105
	ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	114
	MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN KIRJE	121
	KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	124
	KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	129
	NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	135
	TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	140
	LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	141

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2021 (COM(2022)0401),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntäville viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 ja toimielinten vastaukset³, tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen EU:n talousarvion tuloksellisuudesta – tilanne vuoden 2021 lopussa ja toimielinten vastaukset⁴ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06247/2023 – C9-0063/2023),

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 391, 12.10.2022, s. 6

⁴ EUVL C 429, 11.11.2022, s. 8.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),
 1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen unionin virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 478, 16.12.2022, s. 21.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon kuluttaja-, terveys- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2004/858/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/770/EU⁹,
- ottaa huomioon täytäntöönpanopäätöksen 2013/770/EU muuttamisesta kuluttaja-, terveys- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston muuttamiseksi kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanovirastoksi 17. joulukuuta 2014 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2014/927/EU¹⁰,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹¹,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 341, 18.12.2013, s. 69.

¹⁰ EUVL L 363, 18.12.2014, s. 183.

¹¹ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),
1. myöntää kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston väliaikaiselle johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston väliaikaiselle johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 innovoinnin ja verkkojen toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 10.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2007/60/EY, sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2008/593/EY, kumoamisesta 23. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/801/EU⁹,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä koskevien toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹⁰,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 352, 24.12.2013, s. 65.

¹⁰ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

1. myöntää Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 11.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2009/336/EY kumoamisesta 18. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/776/EU⁹,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹⁰,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 343, 19.12.2013, s. 46.

¹⁰ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

1. myöntää Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksasioiden toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaava toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 23.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätösten 2004/20/EY ja 2007/372/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/771/EU⁹,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaali-asioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹⁰,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaali-asioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 341, 18.12.2013, s. 73.

¹⁰ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

1. myöntää Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 32.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2008/37/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/779/EU⁹,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹⁰,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 346, 20.12.2013, s. 58.

¹⁰ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston vt. johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston vt. johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 47.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173⁹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
 - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),
1. myöntää Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna [2019], pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston (ennen 1.4.2021 tutkimuksen toimeenpanovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021³,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2021 sekä virastojen vastaukset⁴,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁵ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 427, 9.11.2022, s. 50.

⁴ EUVL C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁵ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁶ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004⁸ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon tutkimuksen toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2008/46/EY kumoamisesta 13. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/778/EU⁹,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173¹⁰,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),

⁶ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ EUVL L 346, 20.12.2013, s. 54.

¹⁰ EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

1. myöntää Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna [2019], pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2021 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2020 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2022)0331) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2021 (COM(2022)0401),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2022)0292) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2022)0160),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 ja toimielinten vastaukset³ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2021 koskevan lausuman⁴ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06247/2023 – C9-0063/2023),
- ottaa huomioon neuvoston 28. helmikuuta 2023 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06250/2023 – C9-0055/2023),

¹ EUVL L 93, 17.3.2021.

² EUVL C 399, 17.10.2022, s. 1.

³ EUVL C 391, 12.10.2022, s. 6

⁴ EUVL C 399, 17.10.2022, s. 240.

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
 - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁵ ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N: o 58/2003⁶ ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
 - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),
1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2021 liittyvien tilien päättämisen;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

⁵ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁶ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

10. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2022/2081(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio,
 - ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0101/2023),
- A. toteaa, että unionin talousarvio on merkittävä väline yhteisten politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi ja sen osuus on keskimäärin 1,3 prosenttia unionin bruttokansantulosta tai 2,4 prosenttia jäsenvaltioiden yleisistä julkisista menoista ja kaikista julkisista menoista unionissa;
- B. toteaa, että kun parlamentti myöntää komissiolle vastuuvapauden, se varmentaa ja arvioi sisäisten ja ulkopuolisten tarkastusten perusteella, onko varat käytetty oikein ja onko politiikkatavoitteet saavutettu, ja vahvistaa näin komission varainkäytön sääntöjenmukaisuuden ja tuloksellisuuden varoille saatavan vastineen suhteen;

Poliittiset painopisteet

1. toteaa jälleen olevansa vahvasti sitoutunut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen (SEU) ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen (SEUT) kirjattuihin peruseriaatteisiin ja arvoihin, joita ovat esimerkiksi 317 artiklassa tarkoitettu moitteeton varainhoito ja 325 artiklassa tarkoitettujen petosten torjunta ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen;
2. korostaa, että avoimuus, vastuuvastavuus ja lahjomattomuus ovat keskeisiä eettisiä periaatteita unionin toimielimissä; palauttaa mieliin päätelmät ja suositukset, jotka tilintarkastustuomioistuin esitti erityiskertomuksessaan 13/2019 EU:n toimielinten eettisistä toimintapuitteista, sekä parlamentin 16. syyskuuta 2021 antaman

päätöslauselman avoimuuden ja lahjomattomuuden vahvistamisesta EU:n toimielimissä perustamalla riippumaton EU:n eettinen elin, jolla on yhtäältä ennaltaehkäisevä rooli tietoisuuden lisäämisen ja eettisen ohjauksen avulla ja toisaalta sääntöjen noudattamista koskeva ja neuvoa-antava rooli ja joka voi antaa suosituksia eettisistä kysymyksistä, eturistiriidat mukaan luettuina;

3. korostaa EPPOn, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust), Europolin ja OLAFin roolia korruption torjunnassa; kehottaa vahvistamaan edelleen EPPOn ja OLAFin valmiuksia sekä niiden välistä yhteistyötä; kehottaa laatimaan yhteiset korruption vastaiset säännöt, joita sovelletaan unionin elinten koko henkilöstöön;
4. korostaa unionin talousarvion tärkeyttä unionin poliittisten painopisteiden saavuttamisen kannalta ja sen merkitystä autettaessa jäsenvaltioita covid-19-pandemian ja sen seurausten kaltaisissa odottamattomissa tilanteissa; painottaa, että talousarvion moitteeton ja oikea-aikainen toteutus auttaa osaltaan vastaamaan tehokkaammin ja vaikuttavammin tarpeisiin ja haasteisiin eri politiikanaloilla; varoittaa, että talousarvion toteutus kovassa kiireessä saattaa johtaa virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien lisääntymiseen;
5. muistuttaa, että on tärkeää suorittaa jälkiarvioinnit myös kriisitoimena luotujen rahoitusohjelmien osalta; toteaa, että ohjelman tuloksellisuutta olisi arvioitava suhteessa vaikuttavuuteen, tehokkuuteen, merkityksellisuuteen, johdonmukaisuuteen ja unionin tason lisäarvoon varainhoitoasetuksen, paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen ja paremman sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti;
6. painottaa, että unionin talousarvio-ohjelmien tuloksellisuudesta raportoiminen on tärkeää vastuuvapausmenettelyn kannalta; kehottaa kiinnittämään huomiota siihen, että sijoitettujen varojen lisäarvo liittyy läheisesti saavutettuihin tuloksiin ja siihen, kuinka ne auttavat parantamaan unionin kansalaisten jokapäiväistä elämää ja taloudellista vaikutusta unionin sisällä;
7. toistaa syvän huolensa joidenkin jäsenvaltioiden oikeusvaltiotilanteesta, joka on itsessään erittäin huolestuttava ja aiheuttaa unionin talousarviolle vakavia menetyksiä; korostaa, että unionin varoja ei saa käyttää demokratian vastaiseen toimintaan tai autoritaarisuuden vahvistamiseen; palauttaa mieliin, että unioni otti käyttöön oikeudellisen ehdollisuusmekanismin estääkseen rahoituksen antamisen oikeusvaltioperiaatetta heikentäville jäsenvaltioille, ja panee tyytyväisenä merkille tämän mekanismin ensimmäisen soveltamisen Unkarin tapauksessa, jossa menettely käynnistettiin marraskuussa 2021 ja saatiin päätökseen joulukuussa 2022 ja 55 prosenttia (noin 6,35 miljardia euroa) kolmesta koheesiopolitiikan ohjelmasta jäädytettiin; toteaa, että vaikka tosiseikkojen perusteella varoista olisi voitu jäädyttää hyvin suuri prosenttiosuus, Unkarin ja Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmat on hyväksytty; korostaa, että molempiin suunnitelmiin sisältyy useita oikeusvaltioperiaatteen keskeisimmistä välitavoitteista; kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta jatkuvasti ja estämään rahoituksen antamisen niin kauan kuin oikeusvaltioperiaatteen rikkominen uhkaa unionin talousarvion moitteetonta varainhoitoa; toistaa tässä yhteydessä vakaan näkemyksensä, että jäsenvaltioiden on kunnioitettava demokratiaa ja oikeusvaltioperiaatetta saadakseen unionin varoja, ja

kehottaa komissiota kiinnittämään huomiota siihen, että oikeusvaltiotilanne on heikentynyt myös muissa jäsenvaltioissa; kehottaa siksi komissiota käynnistämään viipymättä ehdollisuusmekanismin soveltamisen aina, kun jäsenvaltioissa havaitaan oikeusvaltion periaatteiden rikkomisten vaikuttavan tai uhkaavan vakavasti vaikuttaa riittävän suoraan unionin talousarvion moitteettomaan varainhoitoon tai unionin taloudellisten etujen suojaamiseen; tähdentää lisäksi, että parlamentin, neuvoston ja komission on tehtävä tiivistä yhteistyötä ja on lujitettava institutionaalista valvontaa; korostaa komissiolle ja toimeenpanovirastoille toistuvasti esittämiään painokkaita kehotuksia varmistaa unionin talousarvion suojaaminen hyödyntämällä kattavasti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä ja noudattamalla johdonmukaisia korruptiontorjuntaa koskevia sääntöjä;

8. muistuttaa, että Unkarin talouskehitys on ollut suurelta osin kytköksissä ulkomaisiin pääomainvestointeihin; pitää siksi valitettavana Unkarin hallituksen monikansallisuutta vastustavaa retoriikkaa ja pitää valitettavana sitä, että korruption institutionaalistuminen ja läpinäkymätön julkisten hankintojen järjestelmä, joihin olisi puuttuttava ehdollisuusmekanismin soveltamisen yhteydessä pyydettyjen uudistusten avulla, antoivat hallitukselle viime vuosina mahdollisuuden lisätä omistajuuttaan energia-, pankki-, televiestintä- ja media-alalla; pitää valitettavana valikoivaa ja puolueellista lupien epäämistä ja mielivaltaisen jäykkien ehtojen ja rajoitusten asettamista, joilla pyritään heikentämään taloudellisesti ja kiristämään tiettyjä ulkomaisia yrityksiä, kunnes niiden on pakko hyväksyä Unkarin hallituksen tai hallitusta lähellä olevien oligarkien vihamielinen yrityskaappaus kokonaan tai osittain hintaan, joka alittaa selvästi yrityksen todellisen arvon; arvostelee komissiota siitä, että se ei ole täyttänyt velvollisuuttaan puolustaa sisämarkkinoita ja oikeudenmukaista kilpailua, koska se ei ole puuttunut näihin laajamittaisiin oikeusvaltio- ja sisämarkkinasääntöjen rikkomisiin;
9. panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot unionin talousarvion suojaamisesta; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 11/2022 ”EU:n talousarvion suojaaminen”, jossa tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tietyistä komission poissulkemisjärjestelmän vahvuuksista huolimatta puutteet heikentävät sen vaikuttavuutta; panee huolestuneena merkille, että varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän (EDES) täytäntöönpano on edennyt suunniteltua hitaammin; on huolissaan siitä, että lähestymistapojen erot heikentävät poissulkemisen yleistä vaikuttavuutta; kehottaa komissiota työskentelemään yhdessä parlamentin kanssa varainhoitoasetuksen uudelleenlaatimiseksi, jotta voidaan edelleen parantaa EDES-järjestelmää ja tehdä siitä tehokas ja vaikuttava väline;
10. korostaa tarvetta laajentaa aloja, joilla EDES-järjestelmää käytetään suoran hallinnoinnin lisäksi, ja pyytää komissiota käyttämään sitä kaikkien unionin varojen yhteydessä, mukaan lukien yhteistyössä hallinnoitavat varat; toteaa, että EDES-järjestelmää on käytettävä järjestelmällisesti, jotta varmistetaan, että yritykset ja tosiasialliset omistajat ja edunsaajat, jotka on tuomittu petoksesta, korruptiosta tai muusta vakavasta talousrikostoiminnasta, eivät voi hyötyä unionin varoista; painottaa tarvetta yhdenmukaistaa Arachne-välineeseen sisältyvät indikaattorit EDES-järjestelmän poissulkemisperusteiden kanssa, jotta varmistetaan, että poissuljetut

talouden toimijat näkyvät myös Arachne-välineessä; peräänkuuluttaa mahdollisimman suurta yhteentoimivuutta Arachne-välineen, EDES-järjestelmän ja muiden tietoteknisten välineiden välille, jotta voidaan vähentää tarvetta syöttää tietoja eri tietojärjestelmiin useita kertoja ja pitää hallinnollinen rasitus mahdollisimman vähäisenä; katsoo, että ei tarvita enempää vaan paremmin kohdennettuja valvontajärjestelmiä, joihin liittyy uusien teknologioiden käyttö petosten, korruption tai muun vakavan talousrikostoiminnan torjumiseksi siten, että niissä ei voida hyödyntää unionin rahoitusta;

11. toteaa jälleen, että tarvitaan ehdottomasti komission tarjoamaa yhtä ainoaa pakollista yhdenmukaista ja yhteentoimivaa tieto- ja seuranta-järjestelmää, joka mahdollistaa unionin rahoituksen saajia, myös tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia, koskevien tietojen sähköisen tallentamisen ja säilyttämisen sekä näiden tietojen saatavuuden tiedonlouhintaan ja riskien pisteytykseen; painottaa, että on olennaisen tärkeää saada selkeä ja läpinäkyvä yleiskuva maksettujen unionin varojen jakautumisesta ja mahdollisesta keskittymisestä muun muassa sellaisen toiminnon avulla, joka mahdollistaa näiden varojen yhdistämisen; korostaa, että tämä vähentäisi taloushallinnon toimijoiden, valvojien ja tarkastajien sekä unionin varojen saajien hallinnollista rasitetta, helpottaisi valintaan, myöntämis- ja ratkaisumenettelyihin, varainhoitoon, seurantaan, tutkimuksiin, valvontaan ja tarkastuksiin liittyvää riskinarviointia ja auttaisi myös ennaltaehkäisemään, havaitsemaan, korjaamaan ja seuraamaan tuloksettaasti petoksia, korruptiota, lahjontaa, eturistiriitoja, päällekkäistä rahoitusta ja muita sääntöjenvastaisuuksia, joihin on todella puututtava sekä jäsenvaltioissa että unionin tasolla tehokkailla ja vaikuttavilla ennaltaehkäisevillä ja pelotekeinoilla, myös asettamalla selkeitä seuraamuksia; toteaa, että tämä digitalisaatiokehitys on viivästynyt ja välttämätön, kun otetaan huomioon varojen väärinkäytön, petosten, kavallusten, eturistiriitojen, kaksinkertaisen rahoituksen ja muiden systeemisten ongelmien rajatylittävä luonne; korostaa, että tähän yhteiseen tiedonlouhintavälineeseen olisi voitava tehdä helposti hakuja ja sen olisi oltava OLAFin, EPPOn ja komission käytettävissä, jotta unionin talousarviota ja Next Generation EU -välinettä voidaan suojata paremmin sääntöjenvastaisuuksilta, petoksilta ja eturistiriidoilta;
12. pitää valitettavana, että kaikki jäsenvaltiot eivät hyödynnä komission tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysvälinettä sellaisten hankkeiden, edunsaajien ja toimeksisaajien tunnistamiseksi, joihin liittyy petoksen, eturistiriitojen ja sääntöjenvastaisuuksien riski elpymis- ja palautumistukivälineen osalta; panee merkille, että viisi tilintarkastustuomioistuimen tarkastusotokseen kuuluvaa jäsenvaltiota (Kreikka, Espanja, Ranska, Kroatia ja Italia) käyttää komission tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysvälinettä; palauttaa mieliin, että yhteinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysväline on keskeinen tekijä unionin taloudellisten etujen suojaamisessa ja erityisesti petosten, eturistiriitojen ja päällekkäisen rahoituksen ehkäisemisessä sekä avoimuuden ja vastuuvollisuuden lisäämisessä;
13. pitää komission Kohesio-verkkosivustoa ja avoimen datan alustaa hyödyllisinä koheesiopolitiikan ja yhteiseen hallintointiin liittyvien investointien avoimuus- ja vastuuvollisuusvälineinä ohjelmakausilla 2014–2020 ja 2021–2027, koska niihin kootaan unionin tukemien hankkeiden kansalliset luettelot ja niiden avulla kartoitetaan

toimia (Kohesio) ja tarjotaan ajantasaisia tietoja hyväksytyistä ohjelmista sekä seurataan säännöllisesti rahoitusta ja unionin sitoumuksia ja maksuja (avoimen datan alusta); panee merkille meneillään olevat mukautukset, joilla pyritään kattamaan asianmukaisesti ohjelmakausi 2021–2027, mutta korostaa, että tarvitaan ehdottomasti koordinoitua ja yhteentoimivuutta Arachne-riskienpisteytysvälineen kanssa; kehottaa siksi komissiota varmistamaan eri välineiden tehokkaan yhteentoimivuuden;

14. toteaa jälleen, että on tarpeen parantaa tasapainoa sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistamisen jatkamisen sekä useimmin toistuvien sääntöjenvastaisten menojen paremman valvonnan välillä, kehittää pakollisia koulutustilaisuuksia ja käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, ja parantaa pk-yrityksille, spin-off -yrityksille, startup-yrityksille, hallinto- ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta;
15. korostaa, että tulosindikaattoreiden, mukaan lukien indikaattoreiden valinta, tavoitteiden ja välitavoitteiden määrittely ja seuranta ja niitä koskeva raportointi, merkitys on kasvanut elpymis- ja palautumistukivälineen ja uudistetun yhteisen maatalouspolitiikan uusien täytäntöönpanomallien vuoksi; suhtautuu tässä yhteydessä myönteisesti komission työhön unionin talousarvion tuloksellisuutta koskevan valvonnan ja raportoinnin parantamiseksi yksinkertaistettujen ja laadukkaampien indikaattoreiden avulla vuosien 2021–2027 meno-ohjelmien hyväksytyjen perussäädösten mukaisesti; toteaa, että välitavoitteet ja tavoitteet ja tulosindikaattorit ovat luonteeltaan erilaisia; toteaa, että elpymis- ja palautumistukivälineessä tehdään lisäksi ero sijoitusten ja uudistusten välillä; korostaa, että tuloksellisuuden tarkastaminen on asianomaisten tarkastusviranomaisten uusi väline; kehottaa jälleen komissiota antamaan yleiskuvan koko tarkastusprosessista jäsenvaltioissa ja komissiossa sekä vastaavien tarkastusviranomaisten, myös tilintarkastustuomioistuimen, OLAFin ja EPPOn, kanssa tehtävästä yhteistyöstä;
16. on huolissaan siitä, että komission säädösluonteisten välineiden, kuten lausuntojen, suositusten, tiedonantojen, päätöslauselmien, jotka eivät liity lainsäädäntöön, ilmoitusten, ohjeasiakirjojen ja hallinnollisia painopisteitä koskevien lausuntojen, määrä kasvaa ja ne tulevat yhä monimutkaisemmiksi; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan ja keventämään näitä välineitä ja hyödyntämään niitä pyrkiessään yksinkertaistamaan menettelyjä entisestään ja vähentämään byrokraattista taakkaa; palauttaa mieliin REFIT-ohjelman, jolla yksinkertaistetaan unionin sääntöjä ja vähennetään tarpeettomia rasitteita ja saavutetaan samalla lainsäädännön tarjoamat edut sekä otetaan käyttöön ”yksi sisään, yksi ulos” -periaate; pyytää komissiota soveltamaan järjestelmällisesti periaatetta, jonka mukaan uudet rasitteet kompensoidaan poistamalla samalta politiikanalalta vastaavia rasitteita;
17. toteaa jälleen, että petosten torjuntaa on tehostettava sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla tiiviissä yhteistyössä EPPOn ja OLAFin kanssa; arvostaa EPPOn merkittäviä ponnisteluja ja korostaa sen roolia unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden rikosten tutkinnassa ja niitä koskevissa syytetoimissa; korostaa EPPOn täyden riippumattomuuden ja puolueettomuuden merkitystä sen tehtävien tehokkaan hoitamisen kannalta; korostaa, että EPPOn ja OLAFin riippumattomuus, puolueettomuus ja vaikuttavuus edellyttävät riittäviä taloudellisia ja henkilöresursseja etenkin Next Generation EU -välineeseen liittyvien uusien tehtävien vuoksi; kehottaa

komissiota reagoimaan kiireellisesti pyyntöihin, joita EPPO on esittänyt talousarvionsa toteuttamisen osalta, jotta EPPO voi hoitaa kaikilta osin tehokkaasti syyttäjänviraston tehtävänsä;

18. panee merkille, että komissio esittää vuosikertomuksensa unionin taloudellisten etujen suojaamisesta (PIF-kertomus) seuraavan vuoden syksyllä, joten parlamentti pystyy hyväksymään kertomuksen vasta kahden vuoden kuluttua kyseisen kertomuksen kattamasta ajanjaksosta (n+2); korostaa, että parlamentin olisi voitava käsitellä ja hyväksyä PIF-kertomus viimeistään seuraavana vuonna (n+1), jotta voidaan tehostaa kertomuksessa esitettyjen petosten, veronkierron ja muiden taloudellisten väärinkäytösten vastaisia unionin politiikkoja ja vastatoimia; kehottaa OLAFia ja komissiota hyväksymään PIF-kertomuksensa vastaavasti;
19. korostaa, että on tärkeää, että kansalaisjärjestöt ja välittäjät toimivat avoimesti rahoituksensa ja omistajuutensa suhteen, sillä ne ovat tärkeitä toimijoita unionin talousarvion toteutuksessa erilaisten hallinnointimenetelmien perusteella ja erityisesti ulkoisten toimien alalla; on erittäin huolissaan rahoituksen osoittamisesta hankkeisiin, joita ovat toteuttaneet kansalaisjärjestöt, joilla on yhteyksiä radikaaleihin uskonnollisiin ja poliittisiin järjestöihin, tai joissa on ollut mukana tällaisia kansalaisjärjestöjä; kehottaa komissiota takaamaan, että unionin varoilla rahoitetaan ainoastaan järjestöjä, jotka kunnioittavat tiukasti kaikkia unionin arvoja; kehottaa komissiota perustamaan ennakoittimekanismeja, joissa yksilöidään selkeästi unionin alueella ja sen ulkopuolella toimivat kansalaisjärjestöt, jotka ovat myöntäneet olevansa sidoksissa uskonnollisiin fundamentalistisiin verkostoihin ja edistävät agendaa, joka heikentää unionin arvoja; kehottaa tässä yhteydessä perustamaan julkisen mustan listan kansalaisjärjestöistä, jotka ovat osallistuneet vihapuheen ja terrorismiin yllyttämisen kaltaiseen toimintaan tai väkivaltaa tukevien tai ihannoivien uskonnollisten ääriliikkeiden toimintaan tai jotka ovat käyttäneet väärin tai kavaltaneet unionin varoja ja jotka on merkitty EDES-tietokantaan, jotta varmistetaan, että niillä ei ole pääsyä unionin toimielimiin ja unionin rahoitusohjelmiin; toistaa, että varoja ei voida kohdentaa eikä yhdistää mihinkään terroristisen ja/tai uskonnollisen tai poliittisen radikalisoitumisen aatteeseen tai näiden muotoon; korostaa, että avoimuusrekisteriin rekisteröinnin yhteydessä on tehtävä perusteellinen esitarkastus kaikkien rahoituslähteiden paljastamiseksi; panee merkille, että unionin varoista myönnettävän rahoituksen on oltava jäljitettävissä suorasta vastaanottajasta lopulliseen edunsaajaan, kun varoja siirretään ketjussa eteenpäin; palauttaa mieliin, että julkisen rahoituksen osalta unionin perussäädöksissä säännellään, kuinka avoimuutta ja näkyvyyttä on tässä yhteydessä käsiteltävä, ja muistuttaa siksi komissiota sen vastuusta tarkistaa, että noudatetaan sääntöjä ja menettelyjä erityisesti siltä osin kuin on kyse kansalaisjärjestöille ja rahoituslaitosten välittäjille edelleen myönnettäviä avustuksia koskevista säännöistä ja menettelyistä; kehottaa lisäksi komissiota antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yleiskatsauksen kansalaisjärjestöihin liittyvien unionin varojen kokonaismäärästä;
20. kehottaa komissiota laatimaan selkeyden, oikeusvarmuuden ja oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi ehdotuksen kansalaisjärjestöjä koskevaksi asetukseksi, jossa määritellään ja luokitellaan selkeästi kansalaisjärjestöjen toiminta-ala ja koko; lainsäädännössä olisi

annettava selkeä yleiskuva ehdoista, joilla kansalaisjärjestöt voivat saada unionin rahoitusta, ja siinä olisi käsiteltävä seuraavia velvoitteita:

- a. on ilmoitettava saadut määrät ja rahoituslähteet ja rekisteröitävä kaikki ulkovaltojen johtotason edustajien puolesta suoritettut toimet;
 - b. levitetty tiedotusaineisto on merkittävä vaadituin tiedoin;
 - c. on ilmoitettava tulevat ja poistuvat rahoitus- ja muut virrat, mukaan lukien maksut tai muut kuin rahalliset lahjoitukset, jotka siirretään kattojärjestön sisällä yhdeltä jäsenenä olevalta kansalaisjärjestöltä toiselle;
 - d. kansalaisjärjestöjen poliittisen mainonnan tai poliittisten kampanjoiden rahoitus on julkistettava;
 - e. on noudatettava demokraattista vastuuvollisuutta ja kunnioitettava unionin arvoja;
 - f. yritysrakenteeltaan yksityisyriyten kaltaisille erittäin suurille kansalaisjärjestöille on asetettava velvollisuus raportoida yhteiskuntavastuusta, työsuojelumääräysten noudattamisesta, sukupuolten tasa-arvon edistämisestä, kestävyysraportointivelvoitteista, investointien luokitusjärjestelmästä ja hankintaketjuista;
21. korostaa, että ehdotuksen olisi katettava myös avoimuutta koskevat velvoitteet komission puolesta, mukaan lukien kansalaisjärjestöjen kanssa tehtyjen rahoitus-, hallinto- tai yhteistyösopimusten julkistaminen;
 22. muistuttaa komissiota siitä, että kaikkiin lainsäädäntöehdotuksiin, joilla on merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia, on liitettävä vankat ja perusteelliset vaikutustenarvioinnit; korostaa tämän olevan osa komission paremman sääntelyn agenda ja painottaa vastuuvapauden myöntävän viranomaisen seuraavan tiiviisti, että nämä vaikutustenarvioinnit tehdään täysin neutraalisti ja puolueettomasti ja että niissä analysoidaan järjestelmällisesti tarkasteltavien vaihtoehtojen vaikutuksia ja parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannuksia ja hyötyjä myös ottaen huomioon sidosryhmien näkemykset avointen julkisten kuulemisten avulla;
 23. kiinnittää huomiota tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen 17/2022 ”Ulkopuoliset konsultit Euroopan komissiossa”, jossa korostetaan, että Euroopan komissio tekee vuosittain noin miljardin euron arvosta sopimuksia ulkopuolisten konsulttien palveluista ja turvautuu konsultteihin varsin monenlaisessa konsultointi-, selvitys-, arviointi- ja tutkimustoiminnassa, ja todetaan, että komission tapa hallinnoida ulkopuolisten konsulttien käyttöä ei riitä varmistamaan, että komissio saa rahalle parhaan mahdollisen vastineen, eikä se suojaa komission etuja kaikilta osin; korostaa lisäksi, että näiden palvelujen käyttöä sääntelevässä kehyksessä on merkittäviä aukkoja, jotka saattavat aiheuttaa palveluntarjoajien keskittymiseen, liialliseen riippuvuuteen ja eturistiriitoihin liittyviä riskejä, joita ei valvota riittävästi; vaatii tässä yhteydessä komissiota kehittämään edelleen ulkopuolisten konsulttien käyttöä sääntelevää kehystään, hyödyntämään paremmin ulkopuolisten konsulttipalvelujen tuloksia,

tehostamaan seurantaa, jotta voidaan lieventää ulkopuolisten konsulttien palvelujen käytöstä aiheutuvia riskejä, parantamaan ulkopuolisten konsulttien palvelujen käyttöä koskevaa raportointiaan ja antamaan tarkkaa ja kattavaa tietoa hankittujen palvelujen määrästä ja tyypeistä; korostaa lisäksi, että unionin virastoilla on käyttämätöntä potentiaalia tarjota erityistä, merkityksellistä tietoa ja samoja laadukkaita tuotteita kuin ulkopuoliset konsultit, jos niiden toimeksiannot sen sallivat; kehottaa komissiota tarkastelemaan tätä mahdollisuutta tulevaisuudessa konsultointi- ja tutkimustarkoituksissa tietyillä aloilla;

24. pitää myönteisenä elpymis- ja palautumistukivälineen alkuvaiheen panosta ja sen jatkossa tarjoamia mahdollisuuksia covid-19-pandemian jälkeisen voimakkaan talouden laskusuhdanteen ehkäisemisessä; panee merkille, että elpymis- ja palautumistukiväline on ollut keskeisessä asemassa eurooppalaiseen ohjausjaksoon perustuvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanon edistämisessä lähes kaikissa jäsenvaltioissa; huomauttaa kuitenkin, että useita maakohtaisia suosituksia ei ole vielä käsitelty, ja panee myös merkille elpymis- ja palautumistukivälineen roolin tehtäessä unionin talouksista ja yhteiskunnista kestävämpiä, palautumiskykyisempiä ja paremmin valmistautuneita vihreän ja digitaalisen siirtymän haasteisiin ja mahdollisuuksiin;
25. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja johtopäätökset sen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa ensimmäisessä vuotuisessa arvioinnissa; ymmärtää, että elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoon kohdistuu aikapaineita, jotta voidaan tarjota oikea-aikaista tukea covid-19-kriisistä toipumiseksi, mutta sen täytäntöönpanomalli on paljon suoraviivaisempi, mikä keventää huomattavasti sekä komissiolle että jäsenvaltioille aiheutuvia vaatimuksia ja vähentää komission valvontataakkaa ja siirtää sitä jäsenvaltioille etenkin koheesio- tai maatalouspolitiikan rahoitus-, raportointi- ja valvontarakenteeseen verrattuna; korostaa, että kaikkiin nopean täytäntöönpanon malleihin on liitettävä vakaa valvontajärjestelmä, josta komission on vastattava; kehottaa komissiota varmistamaan, että ehdottaessaan uusia unionin ohjelmia ja toimintapolitiikkoja, joissa käytetään samaa tuloksellisuusperusteista täytäntöönpanomallia kuin elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanossa, se ottaa täysimääräisesti huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanosta saadut kokemukset ja elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevat tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten ja arviointien havainnot ja suositukset; muistuttaa, että on tärkeää tietää, onko käynnissä varojen käyttöönotto vaihe, sillä elpymis- ja palautumistukiväline on vuonna 2023 puolivälissä; panee merkille, että komissio on edistynyt vastuuvapauden myöntävän viranomaisen esittämien avoimuutta ja vastuuvuolisuutta koskevien huolenaiheiden käsittelyssä perustamalla koheesio- ja politiikan Kohesio-sivuston kaltaisen foorumin;
26. on tyytyväinen REPowerEU-suunnitelmaa koskevissa toimielinten välisissä neuvotteluissa saavutettuun yhteisymmärrykseen siitä, että elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa julkaistaan puolivuositain sata suurinta lopullista edunsaajaa jäsenvaltiota kohti; kehottaa jälleen asettamaan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä asiaankuuluvien unionin toimielinten ja vastuuvapauden myöntävän viranomaisen saataville luettelon kaikkien unionin politiikkojen ja hankkeiden lopullisista edunsaajista;

27. panee merkille komission onnistuneet pyrkimykset kerätä rahoitusta rahoitusmarkkinoilta rahoitusvarojen tarjoamiseksi elpymis- ja palautumistukivälineeseen, joka on tärkeä väline vakavan kriisin aikana; on kuitenkin huolestunut korkojen noususta ja siitä, että niiden vuoksi kyky maksaa lainat takaisin on epävarma, sekä tästä unionin hyväksytylle talousarviolle ja unionin poliitikoille aiheutuvasta riskistä; kehottaa komissiota lieventämään riskiä ja pitämään parlamentin täysin ajan tasalla näiden lainojen vuotuisesta tilanteesta;
28. ilmaisee huolensa elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa toteutettavien rajat ylittävien hankkeiden rajallisesta määrästä; toteaa samalla, että yksi elpymis- ja palautumistukivälineen tavoitteista on tukea unionin jäsenvaltioiden talouden elpymistä covid-19-pandemian jälkeen; korostaa, että kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien mukauttaminen unionin toimintapoliittisiin tavoitteisiin, myös rajat ylittäviin hankkeisiin, tuottaa unionin tason lisäarvoa;
29. on huolissaan siitä, että useiden unionin eri politiikkoja koskevien asetusten hyväksyminen myöhäisessä vaiheessa on kauden 2014–2020 ohjelmakauden alkuvaiheen tavoin aiheuttanut huomattavaa viivästystä täytäntöönpanon aloittamisessa ohjelmakaudella 2021–2027; vaatii komissiota toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet politiikkojen täytäntöönpanon nopeuttamiseksi kentällä ja kiinnittämään samalla erityistä huomiota laatuun ja tarpeeseen tehostaa petosten torjuntaa ja suojata unionin taloudellisia etuja; kiinnittää huomiota siihen, että erityisesti yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin puitteissa huomattava osa vuoden 2021 talousarviamäärärahoista on kohdennettava uudelleen seuraaville vuosille; korostaa tässä yhteydessä riskiä, jonka maksattamatta olevat sitoumukset aiheuttavat unionin talousarviolle, sillä ne saattavat johtaa siihen, että huomattava määrä maksusitoumuksia vapautetaan, mikä puolestaan vähentäisi unionin talousarvion vaikutusta; pyytää komissiota ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimenpiteistä, joita se aikoo toteuttaa tämän tilanteen välttämiseksi, ja tekemään tarvittavat johtopäätökset sekä ottamaan oppia kokemuksesta varmistaakseen, että vastaava tilanne ei toistu vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehityksen alussa;
30. kannustaa komissiota, tilintarkastustuomioistuinta ja neuvostoa pyrkimään aikaistamaan vastuuvapausmenettelyä vuoteen N+1;
31. panee merkille, että SEUT-sopimukseen liitettyssä pöytäkirjassa N:o 7 (Euroopan unionin erioikeudet ja vapaudet) määrätään niin kutsuttujen kulkulupien myöntämisestä unionin toimielinten jäsenille ja erityisesti Euroopan parlamentin jäsenille käytettäväksi matkustusasiakirjoina; on huolestunut siitä, että kulkuluvista vastaava komission keskusyksikkö vastustaa Euroopan parlamentin jäsenen tehtävän merkitsemistä asiakirjaan, mikä merkitsee sitä, että jäsenet eivät pysty todistamaan asemaansa matkustaessaan toisin kuin esimerkiksi EUH:n diplomaattihenkilöstö; kehottaa komissiota ryhtymään kiireellisiin toimiin tämän epä johdonmukaisuuden korjaamiseksi, jotta toimielinten jäsenet voivat asianmukaisesti osoittaa edustajantoimensa matkustaessaan;

I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma ja talousarvio- ja varainhallinto

Tilien luotettavuus

32. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen toteamusta, että Euroopan unionin varainhoitovuoden 2021 tilit olivat luotettavat varainhoitoasetuksen mukaisesti ja ettei talousarvion tulopuolen virhetaso ollut olennainen;
33. panee merkille, että 31. joulukuuta 2021 velkojen kokonaismäärä oli 496,4 miljardia euroa ja varojen kokonaismäärä 414,1 miljardia euroa; korostaa, että 82,3 miljardin euron ero muodostui (negatiivisista) nettovaroista ja että kyseiset varat sisälsivät varauksia sekä sen osan unionille joulukuun 31. päivään mennessä jo aiheutuneista menoista, joka on katettava tulevista talousarvioista;
34. panee merkille, että vuoden 2021 loppuun mennessä edunsaajille oli aiheutunut arviolta 129,9 miljardia euroa sellaisia tukikelpoisia menoja, jotka olivat vielä ilmoittamatta (2020: 107,8 miljardia euroa), ja että nämä määrät kirjattiin menojäämiksi; toteaa, että arvioon liittyvä lisäys koskee pääasiassa elpymis- ja palautumistukivälinettä, joka on Next Generation EU -välineen keskeinen osa ja jonka on tarkoitus auttaa covid-19-pandemiasta aiheutuneiden välittömien taloudellisten ja sosiaalisten vahinkojen korjaamisessa; korostaa, että elpymis- ja palautumistukivälineestä jäsenvaltioille suoritettavat maksuerät on määritetty ennalta vuoteen 2026 asti;
35. panee merkille, että komission arvion mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamista koskevaan prosessiin liittyvän siirtymäkauden päättyessä unionin tileistä ilmeni tasepäivänä 41,8 miljardin euron nettosaaminen Yhdistyneeltä kuningaskunnalta (2020: 47,5 miljardia euroa) ja että tästä määrästä 10,9 miljardin euron osuus arvioidaan maksettavan 12 kuukauden kuluessa raportointiajankohdasta;
36. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuim arvioi Venäjän Ukrainaan ilman edeltävää provokaatiota kohdistaman perusteettoman hyökkäyksen vaikutusta tileihin; pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen arviota, jonka mukaan Venäjän hyökkäystä Ukrainaan on käsitelty tileillä asianmukaisesti tilinpäätöksen jälkeisenä tapahtumana, jonka johdosta tilinpäätöslaskelmia ei oikaista, ja että hyökkäyksen vaikutus on ilmoitettu asianmukaisesti ja esitetty oikein konsolidoidussa tilinpäätöksessä;
37. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuim tarkasti osana tavanomaisia tarkastustoimenpiteitään varat, velat, tulot ja menot, myös komission covid-19-pandemiaan liittyvien toimien yhteydessä toteuttamien toimenpiteiden osalta; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuim katsoo, että ne on esitetty konsolidoidussa tilinpäätöksessä oikein;

Unionin tulojen ja menojen laillisuus ja sääntöjenmukaisuus

38. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuim antoi kielteisen lausunnon unionin talousarvion menopuolen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta;

39. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen laskeman 3,0 prosentin kokonaisvirhetason, joka on 1,0 prosenttiyksikköä olennaisuusrajan yläpuolella; toteaa tämän olevan heikennys verrattuna vuoteen 2020, jolloin virhetaso oli 2,7 prosenttia eli silloinkin selvästi olennaisuusrajan yläpuolella; panee merkille komission vastauksen, jonka mukaan se ei kiistä tilintarkastustuomioistuimen vahvistamaa virhetasoa mutta puolustaa samalla oman työnsä tuloksia, joiden perusteella ilmoitetaan arvioitu virhetaso maksamishetkellä erilaisen menetelmän perusteella; panee merkille, että komissio laskee, että vuonna 2021 sen riski maksamishetkellä oli 1,9 prosenttia; on huolissaan siitä, että toisin kuin tilintarkastustuomioistuin komissio arvioi virhetasonsa olevan olennaisuusrajan alapuolella ja jopa tilintarkastustuomioistuimen arvioiman virhetason vaihteluvälin alimman pään (2,2 prosenttia) alapuolella;
40. pitää valitettavana havaittuja virheitä, jotka ovat osoitus jatkuvista puutteista hallintoviranomaisten toteamassa menojen sääntöjenmukaisuudessa, sekä sitä, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut puutteita valvontaviranomaisen otantamenetelmissä;
41. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että komission riskinarvioinnissa riskitaso arvioidaan todennäköisesti liian alhaiseksi monilla aloilla; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin raportoi muun muassa puutteista komission jälkitarkastuksissa otsakkeessa 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous”, virheiden arvioinnista liian pieniksi otsakkeessa 2 ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” sekä riskien arvioinnista liian pieniksi ja suuresta määrästä virheitä otsakkeessa 6 ”Naapurialueet ja muu maailma”; korostaa, että ”Luonnonvarojen ja ympäristön” alalla molemmat toimielimet ovat yhdenmukaisia laskelmissaan mutta esimerkiksi ”Sisämarkkinoiden, innovoinnin ja digitaalitalouden” alalla tilintarkastustuomioistuin arvioi virhetasoksi 4,4 prosenttia, kun taas komissio arvioi riskitasoksi maksamishetkellä 1,3 prosenttia;
42. panee merkille, että komissio valvoo unionin talousarviota sekä ennen maksujen suorittamista että sen jälkeen ja tekee tarvittaessa oikaisuja; panee merkille, että tämä valvontajärjestelmä näkyy sekä maksamishetken riskissä, joka on arvio maksamishetkellä sovellettavien sääntöjen ja säännösten vastaisten menojen tasosta, että (ohjelman) päättämishetken riskissä, joka on arvio sääntöjen ja säännösten vastaisten menojen tasosta siinä vaiheessa, kun kaikki tarkastukset ja vastaavat oikaisu on saatettu päätökseen eikä muita toimia ole lainsäädännöllisesti toteutettavissa; panee lisäksi merkille, että komission arvioitu riski ohjelmien päättämishetkellä on 0,8 prosenttia eli selvästi alle kahden prosentin olennaisuusrajan;
43. toistaa kannattavansa tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa ja -menetelmää; toteaa, että tämä menetelmä perustuu kansainvälisiin tilintarkastusstandardeihin, jotka edellyttävät tapahtumien satunnaisotoksen testausta, ja että edustava otos ei voi olla kokonaan riskiperusteinen; panee huolestuneena merkille erot tilintarkastustuomioistuimen ja komission laskemissa virhetasoissa ja maksamishetken riskitasossa; korostaa, että näitä eroja ei esiinny kaikilla menoaloilla; huomauttaa, että komissio arvioi riskitason maksamishetkellä järjestelmällisesti virhetasoa koskevan vaihteluvälin alhaisempaan päähän tai tilintarkastustuomioistuimen tilastollisten arvioiden alapuolelle, ja on huolissaan siitä, että näin komissio aliarvioi järjestelmällisesti nykyisen virhetason; kehottaa komissiota harkitsemaan uudelleen

menetelmänsä ja tekemään yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan lisätä yhdenmukaistamista vertailukelpoisempien lukujen saamiseksi; korostaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumassa esitetty yleinen arvio virhetasosta ei osoita petoksen esiintymistä;

44. on huolestunut siitä, että toimiessaan mahdollisesti aliarvioitujen riskien pohjalta komissio ei kykene tehokkaasti suojaamaan unionin taloudellisia etuja; on huolestunut myös siitä, että tämä aiheuttaa sekaannusta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja unionin kansalaisille, sillä komissio ottaa yhtäältä huomioon tilintarkastustuomioistuimen laskeman virhetason aloilla, joilla se on olennaisuusrajan alapuolella (luonnonvarat), mutta esittää oman arvioidun virhetasonsa maksamishetkellä aloilla, joilla tilintarkastustuomioistuimen virhetaso on olennaisuusrajan yläpuolella, mikä kyseenalaistaa sen tilinpäätösraportoinnin luotettavuuden;
45. pyytää tilintarkastustuomioistuinta ottamaan huomioon korjaavien toimenpiteiden vaikutuksen kokonaisvirhetasoon;
46. panee merkille vuoden 2020 vuosikertomukseen perustuvat tilintarkastustuomioistuimen seurantahuomautukset takaisinperintöjä koskevasta raportoinnista komission vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa ja toteaa, että se oli tilintarkastustuomioistuimen mukaan monimutkaista eikä aina selkeää; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan komissio on tarkistanut raportointiaan, millä on saatu aikaan parannuksia; on kuitenkin huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ”aiempien maksujen oikaisujen” (5,6 miljardia euroa) ja asiaankuuluvien menojen prosenttiosuuden (3,3 prosenttia) esittäminen on riittämätöntä ja voi johtaa harhaan; panee erityisesti merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan esitettyihin lukuihin sisältyy ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, jotka eivät liity aiempiin maksuihin tai hyväksytyihin menoihin, ja jäsenvaltioiden ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, joiden ei voida katsoa johtuvan suoraan komissiosta;
47. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi, että vähäriskisten menojen virhetaso ei ollut olennainen, kun taas suuririskisten menojen virhetaso oli edelleen olennainen; korostaa, että eniten 3,0 prosentin virhetasoon vaikuttivat ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” (1,2 prosenttiyksikköä) ja seuraavaksi eniten ’Luonnonvarat ja ympäristö’ (0,7 prosenttiyksikköä), ’Naapurialueet ja muu maailma’ (0,4 prosenttiyksikköä) ja ’Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous’ (0,4 prosenttiyksikköä);
48. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin jakaa tarkastuksensa perusjoukon suuririskisiin menoihin (lähinnä kulujen korvaamiseen perustuvat maksut) ja vähäriskisiin menoihin (lähinnä tukioikeuksiin perustuvat maksut); panee kuitenkin huolestuneena merkille, että komissio luokittelee vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan menot suuririskisten, keskisuuren riskin ja vähäriskisten menojen luokkiin kansallisten viranomaisten, muiden kumppaneiden ja komission itsensä vuosittain tekemien tarkastusten perusteella; korostaa, että kun tilintarkastustuomioistuin ja komissio käyttävät eri riskiluokkia, vastuuvapauden myöntävän viranomaisen on vaikea tehdä vertailevaa analyysia kyseisistä

kertomuksista; panee huolestuneena merkille, että tämä johtaa eroavaisuuteen tilintarkastustuomioistuimen suuririskisiä menoja koskevan laskelman (63,2 prosenttia) ja komission laskelman (22 prosenttia) välillä; muistuttaa, että tällaiset tilintarkastustuomioistuimen ja komission väliset erot haittaavat vastuuvapauden myöntävän viranomaisen tarvitsemien tietojen luotettavuutta;

49. panee huolestuneena merkille, että merkittäviä ongelmia havaittiin kulujen korvaamiseen perustuvissa menoissa, joiden osuus oli 63,2 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta perusjoukosta ja joiden arvioitu virhetaso oli 4,7 prosenttia; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien virheiden vaikutukset varainhoitovuoden hyväksytyihin menoihin olivat sekä olennaisia että laajalle ulottuvia;
50. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. joulukuuta 2021 päättyneen varainhoitovuoden tilinpäätöksessä hyväksytyt elpymis- ja palautumistukivälineen menot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset (sääntöjenmukaiset) mutta Espanjalle suoritettavan maksun yhteydessä yhtä välitavoitetta ei ollut saavutettu tyydyttävästi, ja epäilee edelleen komission arviota kyseisiin elpymis- ja palautumistukivälineen menoihin liittyvästä välitavoitteesta ja tavoitteista; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan virhe ei ollut olennainen; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen tavoitteena oli tuottaa tietoa tarkastuslausuman laadintaa varten ja perustaksi sen lausunnolle elpymis- ja palautumistukivälineen vuoden 2021 menojen sääntöjenmukaisuudesta; toteaa, että tarkastuksen perusjoukko koostui vuoden 2021 ainoasta maksuerästä eli Espanjalle suoritetusta maksusta ja siihen liittyvien ennakkomaksujen kirjanpidollisesta selvittämisestä; muistuttaa, että ainoa syy siihen, että havaittua virhettä ei kvantifioitu, oli se, että komissiolla ei ollut osasuorituksia koskevaa menetelmää; toteaa, että komissio julkaisi tällaisen menetelmän 21. helmikuuta 2023;

Talousarvio- ja varainhallinto

51. panee huolestuneena merkille, että vuonna 2021 sitoumusten toteutusaste oli hyvin alhainen, 68 prosenttia käytettävissä olleesta kokonaismäärästä, ja että alakohtaisten asetusten hyväksymisen viivästyminen vuonna 2021 viivästytti uusien ohjelmien käynnistämistä; pitää myönteisenä, että ERI-rahastojen yleinen käyttöaste kasvoi vuonna 2021, koska maksut olivat suurempia kuin vuonna 2020; korostaa, että vuoden 2021 lopussa oli jäljellä yhä noin 161 miljardia euroa, jotka on määrä käyttää vuonna 2025 tapahtuvaan ERI-rahastojen ohjelmien päättämiseen mennessä; toistaa huolensa huomattavista eroista jäsenvaltioiden käyttöasteissa ja siitä, että joillakin jäsenvaltioilla on edelleen käytettävissään yli 40 prosenttia sidotuista määristä; korostaa jälleen, että valtavat erot jäsenvaltioiden käyttövalmiuksissa ovat yksi vakavimmista esteistä vähemmän kehittyneiden alueiden tehokkaammalle kehitykselle;
52. panee merkille, että vuosien 2014–2020 ERI-rahastojen edelleen käyttämättä jääneet varat muodostavat suurimman osan unionin talousarvion maksattamatta olevista sitoumuksista; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti toteuttamisen edistymistä jäsenvaltioissa ja analysoimaan eroja keskittyen erityisesti vajaakäyttöön ja alhaisiin käyttöasteisiin; odottaa komissio toimittavan vastuuvapauden myöntävälle

viranomaiselle maakohtaisia arvioiteja, joissa yksilöidään toistuvat ongelmat, ja toteuttavan kaikki asianmukaiset toimenpiteet tilanteen optimoimiseksi muun muassa teknisen avun ja parhaiden käytäntöjen vaihdon avulla;

53. panee jälleen huolestuneena merkille, että vuoden 2021 lopussa maksattamatta olevien sitoumusten määrä oli ennätyksellisen suuri, 341,6 miljardia euroa (unionin talousarvio ja maksattamatta olevat Next Generation EU -sitoumukset yhdessä); korostaa, että maksattamatta olevat sitoumukset ylittävät todennäköisesti 460 miljardia euroa vuonna 2023 mutta tämän jälkeen ne normaalisti vähenevät, kun Next Generation EU -välineen päättymisvaihe lähestyy; korostaa, että maksattamatta olevien sitoumusten tietty määrä on looginen seuraus unionin talousarviojärjestelmästä, jossa on maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, mutta ilmaisee huolensa siitä, että huomattava määrä maksattamatta olevia sitoumuksia voi muodostaa riskin unionin talousarvion moitteettomalle ja normaalille toiminnalle tulevaisuudessa;
54. panee merkille, että unionin talousarvion maksattamatta olevat sitoumukset vähenivät vuoden 2020 lopun historiallisen korkealta tasolta ja että komissio ennustaa, että vuonna 2027 odotettavissa oleva kasvu kasvaa hieman pääasiassa maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välisen eron pienenemisen vuoksi; katsoo, että tilintarkastustuomioistuin on useaan otteeseen huomauttanut, että maksattamatta olevia määriä voidaan vähentää vain, jos budjetoidut maksumäärärahat ylittävät maksusitoumusmäärärahat ja ne käytetään; kehottaa komissiota noudattamaan johdonmukaisesti tätä suositusta, joka on looginen sen vaatimuksen kanssa, että maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välinen suhde säilytetään asianmukaisena;
55. painottaa, että vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen yhteydessä on käytettävissä lyhyempi aika yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin piiriin kuuluvien varojen käyttöön kuin aiemmissa monivuotisissa rahoituskehityksissä; on tietoinen haasteista, jotka liittyvät näiden rahastojen hallinointiin ja valvontaan sääntöjen noudattamisen ja moitteettoman varainhoidon varmistamista silmällä pitäen; on huolissaan Next Generation EU -ohjelman täytäntöönpanosta jäsenvaltioille aiheutuvan hallinnollisen rasitteen lisääntymisestä ja jäsenvaltioiden taipumuksesta asettaa Next Generation EU -ohjelman täytäntöönpano etusijalle perinteisiin yhteistyössä hallinnoitaviin rahastoihin nähden, kuten talousarvion valvontavaliokunnassa 23. tammikuuta 2023 järjestetyssä julkisessa kuulemisessa todettiin;
56. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2020 kertomuksessaan yksilöimistä ja varainhoitovuoden 2021 osalta toistuneista asiaan liittyvistä riskeistä, nimittäin siitä, että eri talousarviovälineiden rinnakkaiseen hallinointiin tarvittavia hallinnollisia resursseja ei ehkä ole saatavilla riittävästi ja että järjestelmän joustavuuden käyttöönotto covid-19-pandemian vaikutuksista selviytymiseksi voi johtaa vakiintuneiden valvontajärjestelmien heikkenemiseen;
57. panee huolestuneena merkille, että unionin talousarvioon kohdistuva ehdollisten velkojen kokonaisriski kasvoi vuosien 2020 ja 2021 välillä 131,9 miljardista eurosta 277,9 miljardiin euroon; toteaa, että kaksi suurinta syytä tähän merkittävään kasvuun olivat Next Generation EU -välineen käyttöönotto ja SURE-välineestä myönnettyjen lainojen määrän kasvu; on ymmärtänyt, että ehdollisista veloista unionin talousarviolle

aiheutuvaa riskiä lievennetään nostamalla omien varojen enimmäismäärää ja tekemällä SURE-välineen lainoja koskevia jäsenvaltioiden vastatakauksia;

Suosituks

58. kannattaa painokkaasti tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
59. kehottaa komissiota erityisesti
 - a. varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä (Arachne, EDES jne.) ja perustamaan varainhoitoasetuksen seuraavien tarkistusten yhteydessä kiireellisesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, jonka käyttö on pakollista ja joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin; kehittämään elpymis- ja palautumisvälineen tulostaulun, jotta varmistetaan välitavoitteiden ja tavoitteiden kuvauksen ja tarkastuksen tulosten avoimuus; varmistamaan, että kaikki jäsenvaltiot käyttävät järjestelmiä ja keskusrekistereitä tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien ja lopullisten edunsaajien ilmoittamiseen;
 - b. yksinkertaistamaan sääntöjä ja menettelyjä, kehittämään pakollisia koulutustilaisuuksia ja käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, ja parantamaan pk-yrityksille ja kansalaisjärjestöille, spin-off- ja startup-yrityksille, hallintoelimille ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta vaarantamatta tarkastusten laatua;
 - c. lisäämään edelleen Next Generation EU -välineeseen liittyviä komission ja jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia ja ehdottamaan tilintarkastustuomioistuinta, EPPOa ja OLAFia varten asianmukaisia budjettikohtia sen varmistamiseksi, että ne panevat Next Generation EU -välineeseen liittyvät uudet, tulevat tehtävät vaikuttavasti täytäntöön, unionin varojen suojaamiseksi;
 - d. laatimaan yhteenvedon eri menoaloihin ja takaisinperintöihin liittyvien erojen syistä sekä eroista tuloksissa, jotka koskevat tilintarkastustuomioistuimen laskemaa arvioitua virhetasoa ja komission vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa laskemaa riskitasoa maksamishetkellä, ja tiedottamaan niistä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä tekemään tilintarkastustuomioistuimen kanssa yhteistyötä sekä johdon että teknisellä tasolla, jotta voidaan ottaa käyttöön unionin menojen virhetasoa koskeva yhtenäinen menetelmä;
 - e. tekemään yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa riskien luokittelumenetelmien ja tilintarkastusmenetelmien yhdenmukaistamiseksi;

- f. vertaamaan REACT-EU-välineen täytäntöönpanoasteita jäsenvaltioissa, joiden oli määrä saada rahoitustukea elpymis- ja palautumistukivälineestä, ja jäsenvaltioissa, joissa kansallinen elpymissuunnitelma on hyväksytty vain ehdollisena myöhemmässä vaiheessa (Unkari ja Puola), ja kartoittamaan havaittujen erojen syitä, erityisesti hallinnollisten valmiuksien saatavuuden osalta;
- g. tukemaan edelleen jäsenvaltioita sekä tarkastusten laadun parantamiseksi ja niiden määrän lisäämiseksi että petosten torjunnan parhaiden käytäntöjen jakamiseksi;
- h. yksinkertaistamaan menettelyä, myös rahoituksen edellytyksenä olevien asiakirjojen osalta, noudattaen tarkastus- ja seurantaperiaatteita;
- i. julkaisemaan tarkastuskertomuksensa, myös eturistiriitatapausten osalta, kohtuullisessa aikataulussa sen varmistamiseksi, että tarkastuskohde toteuttaa suositetut korjaavat toimet ja jatkotoimet;
- j. seuraamaan tarkasti mahdollista korruptio- ja petosriskiä;
- k. helpottamaan toimielinten välistä yhteistyötä pyrkimällä nopeuttamaan vastuuvapausmenettelyä vuoteen n+1 vaarantamatta kuitenkaan prosessin laatua;
- l. tehostamaan toimia avoimuuden lisäämiseksi varojen käytössä, myös lopullisia edunsaajia koskevien tietojen osalta, ja tiukentamaan varojen maksamista veroparatiiseihin sijoittautuneille yrityksille;
- m. kiinnittämään enemmän huomiota jäsenvaltioihin, joiden hallinto- ja valvontajärjestelmät ovat vain osittain luotettavia tai eivät ole lainkaan luotettavia ja joissa on kohonnut unionin varoihin liittyvien petosten ja korruption riski, ja osoittamaan näille jäsenvaltioille enemmän teknistä tukea;
- n. arvioimaan uudelleen, kuinka se on määrittänyt yhteisöjä kansalaisjärjestöiksi, määrittelemään ne selkeästi ja parantamaan edelleen unionin edunvalvontarekisteriä varmistaen, että unionin toimielimiä lähestyvät kansalaisjärjestöt rekisteröidään edunvalvojiksi; kehottaa lisäksi komissiota perustamaan tehokkaan mekanismin, jolla varmistetaan, että kansalaisjärjestöjen toiminta on unionin arvojen mukaista, ja vaatimaan täyttää avoimuutta niiden rahoituksesta siten, että kaikkien rekisteröityjen yhteisöjen rahoituksesta saadaan syvällisempi käsitys, ja katsoo, että tämän olisi oltava edellytys lähestyttäessä kaikkia unionin toimielimiä, elimiä ja virastoja;
- o. laatimaan kansalaisjärjestöjen kanssa vakiosopimuksen unionin rahoituksen saamisen ehdoista; korostaa, että tämän sopimuksen on oltava yhtä sitova kaikille unionin toimielimille ja virastoille;

Unionin talousarvion tuloksellisuus

- 60. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen unionin talousarvion tuloksellisuudesta – tilanne vuoden 2021 lopussa, jossa keskitytään siihen, kuinka viisi horisontaalisen toimintapolitiikan painopistettä, jotka ovat ilmastonmuutoksen torjunta,

biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen, sukupuolten tasa-arvo, Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteet ja digitaalinen, siirtymä, on valtavirtaistettu unionin talousarvioon;

61. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan tämän tuloksellisuuskertomuksen valmistelulla on kielteinen vaikutus sen tarkastukseen ja uusiin unionin painopisteisiin; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätöksen jatkaa tuloksellisuusraportointia vuosikertomuksen kolmannessa luvussa aiemmin noudatettujen suuntaviivojen mukaisesti; huomauttaa, että voimassa olevien lakisääteisten määräaikojen vuoksi tilintarkastustuomioistuimen voi olla vaikeaa sisällyttää arviotaan vuotuisesta hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksesta vuosikertomukseensa; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ottamaan vuotuiset hallinto- ja tuloksellisuuskertomukset huomioon vuotuisessa raportoinnissaan tai tarvittaessa erillisessä asiakirjassa, jotta ne voidaan huomioida vuotuisessa vastuuvapausmenettelyssä; palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöä lisättiin jo vuonna 2023 Next Generation EU -välineen aiheuttaman työmäärän kasvun huomioon ottamiseksi;
62. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että vuosien 2021–2027 monivuotinen rahoituskehys tarjoaa puitteet useimpien horisontaalisten painopisteiden käsittelylle, että tilintarkastustuomioistuimen valitsemat horisontaaliset toimintapoliittiset painopisteet sisältyvät valittuihin unionin meno-ohjelmiin ja että komissio on kehittänyt menetelmiä, joilla seurataan menoja joidenkin horisontaalisten toimintapoliittisten painopisteiden osalta;
63. pitää valitettavana, että vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa esitetään liian myönteiset johtopäätökset edistymisestä valtavirtaistamistavoitteiden saavuttamisessa, että saatavilla on vain vähän tietoa siitä, edistääkö rahoitus mielekkäällä tavalla useita painopisteitä samanaikaisesti, että komission tuloksellisuuskehys ei vielä mittaa tuloksia ja että komissiolla on haasteita raportoitujen tietojen arvioinnissa;
64. panee merkille, että komission mukaan ilmasto- ja biologista monimuotoisuutta koskevat painopisteet on sisällytetty tuloksellisuuskehukseen, mutta panee erittäin huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan 09/2022 ”Ilmastomenot EU:n talousarviossa vuosina 2014–2020” esittämät lisähavainnot; on huolestunut siitä, että ilmoitetut menot eivät aina olleet merkityksellisiä ilmastotoimien kannalta ja että unionin talousarviosta ilmastoon ja biologiseen monimuotoisuuteen osoitettu osuus oli ilmoitettu liian suurena; panee lisäksi huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan ilmastomenoja koskeva raportointi oli kokonaisuutena epäluotettavaa, sillä menetelmä oli hyvin arvionvarainen ja siinä seurattiin ainoastaan menojen potentiaalisia myönteisiä vaikutuksia ilmastoon mutta ei arvioitu menojen lopullista myötävaikutusta unionin ilmastotavoitteisiin; panee huolestuneena merkille, että vaarana oli se, että suunnitellut tai sidotut määrät eivät tulisi käytetyiksi, mikä on saattanut paisuttaa raportoituja ilmastomenoja entisestään; on huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, että vuosien 2021–2027 ilmastoraportointiin on odotettavissa vain vähäisiä parannuksia; pitää valitettavana, ettei komissio ollut vielä korjannut ilmoitetuissa luvuissa olevia puutteita uudella menetelmällään; ilmaisee syvän pettymyksensä komission reaktioon, joka on osoitus

vastuun puutteesta ja siitä, että sen menetelmässä olevia puutteita ei ole täysin tunnustettu; ei voi hyväksyä komission lausumaa, jonka mukaan erimielisyys vastuuvapauden myöntävän viranomaisen jäsenten kanssa on hyväksyttävä, sillä tilintarkastustuomioistuimen mukaan ilmastotoimiin kaudella 2014–2020 käytetyksi ilmoitettu määrä oli ilmoitettu ainakin 72 miljardia euroa liian suureksi;

65. on huolestunut siitä, että aiempia menoja, oikeudenmukaisen siirtymän rahasto mukaan luettuna, ei mahdollisesti ole analysoitu kattavasti; katsoo, että kattavat vaikutustenarvioinnit ovat tarpeellisia unionin talousarvion tuloksellisuuden varmistamiseksi; pitää sääntelyntarkastelulautakunnan roolia olennaisen tärkeänä; kannustaa komissiota kehittämään välineitä ja menettelyjä, jotka mahdollistavat sen käytettävissä olevan asiantuntemuksen tehokkaan käytön; kehottaa komissiota perustelevaan erikseen tapaukset, joissa se poikkeaa suosituksista;
66. panee merkille, että sukupuolten tasa-arvon sisällyttämisessä tuloksellisuuskehykseen on edistytty; panee erittäin huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisessa puutteita, joista on lisäksi käyty useita keskusteluja parlamentin naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnassa; pitää valitettavana, että komission ensimmäisessä arviossa unionin talousarvion kokonaisvaikutuksesta sukupuolten tasa-arvon edistämiseen ilmeni puutteita; panee huolestuneena merkille, että komissio jatkaa unionin ohjelmien täytäntöönpanoa, vaikka niissä ei aseteta sukupuolten tasa-arvolle lainkaan menotavoitteita eikä juurikaan indikaattoreita;
67. pitää valitettavana, että unionin ohjelmien edistymisestä kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa on saatavilla vain vähän tietoa; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen aiemmasta tarkastustyöstä käy ilmi, että komissio ei raportoi talousarvion vaikutuksesta kestävä kehityksen tavoitteisiin; suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio on alkanut raportoida unionin meno-ohjelmien ja kestävä kehityksen tavoitteiden välisistä yhteyksistä;
68. pitää myönteisenä, että digitaalinen siirtymä on uusi painopiste; on ymmärtänyt, että komissio on antanut tietoja erityisohjelmien vaikutuksesta digitaaliseen siirtymään, ja odottaa tilintarkastustuomioistuimelta viimeisintä arviota tämän painopisteen täytäntöönpanoa koskevan komission raportoinnin luotettavuudesta;

Suositukses

69. kannattaa painokkaasti tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
70. kehottaa komissiota lisäksi
 - a. tehostamaan tuloksellisuusraportointia edellä mainituilla aloilla, mukaan lukien ilmaston ja sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen;

- b. toteuttamaan jatkotoimia tilintarkastustuomioistuimen suositusten johdosta, jotta unionin menot voidaan yhdistää paremmin sen ilmasto-, biodiversiteetti-, sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamis- ja energiatavoitteisiin;
 - c. esittämään vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa selkeän ja kattavan arvioinnin ohjelmien tuloksellisuudesta;
71. korostaa, että vastuuvapauden myöntävä viranomaisella pitää erittäin tärkeänä, että tilintarkastustuomioistuin panee nämä suositukset täytäntöön täysimääräisesti ja oikea-aikaisesti, ja arvioi tilannetta perusteellisesti seuraavassa vastuuvapausmietinnössä;

Tulot

72. panee merkille, että unionin talousarvion tulot koostuvat omista varoista, ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, joilla rahoitetaan pääasiassa elpymis- ja palautumistukivälineen menoja, ja muista tuloista; toteaa, että bruttokansantuloon perustuvat omat varat olivat 115,8 miljardia euroa (48,2 prosenttia), talousarviotakaukset, lainanotto ja lainananto Next Generation EU -välineen yhteydessä 55,5 miljardia euroa (23,2 prosenttia), unionin sopimukseen ja ohjelmiin liittyvät rahoitusosuudet ja palautukset 19,8 miljardia euroa (8,3 prosenttia), perinteiset omat varat 19,0 miljardia euroa (7,9 prosenttia), arvonlisäveroon perustuvat omat varat 17,9 miljardia euroa (7,5 prosenttia), muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat 5,9 miljardia euroa (2,5 prosenttia) ja muut tulot 5,7 miljardia euroa (2,4 prosenttia);
73. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki komission 55 perintämääräyksestä koostuvan otoksen, joka oli suunniteltu niin, että se oli edustava kaikkien tulolähteiden osalta, ja komission järjestelmät, joilla varmistetaan erilaiset omat varat ja hallinnoidaan niitä, perinteisten omien varojen kirjanpito- ja hallinnointijärjestelmät kolmessa jäsenvaltiossa sekä budjettipääosaston ja Eurostatin vuotuisiin toimintakertomuksiin sisältyvien sääntöjen mukaisuutta koskevien tietojen luotettavuuden;
74. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, että tulojen virhetaso ei ollut olennainen; panee merkille, että tuloihin liittyvät tarkastetut järjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia mutta eräissä jäsenvaltioissa perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan menettelyt ja alv-varaumien ja perinteisiä omia varoja koskevien avointen kohtien hallinnointi komissiossa havaittiin yhä jatkuvien puutteiden vuoksi vain osittain vaikuttaviksi;
75. panee huolestuneena merkille, että tullien osalta riskinä on, että tuojat jättävät ne ilmoittamatta kansallisille tulliviranomaisille tai ilmoittavat ne virheellisesti; korostaa, että tuloja koskeva tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausunto ei kattanut näitä määriä, joita kutsutaan ”tullivajeeksi” ja jotka ovat petosten vuoksi jääneet kirjaamatta jäsenvaltioiden perinteisten omien varojen kirjanpitojärjestelmiin; panee huolestuneena merkille, että tullivaje saattaa vaikuttaa jäsenvaltioiden vahvistamien tullien määrään; on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan unionin toimet, joilla on pyritty pienentämään vajetta tai lieventämään sitä riskiä, että perinteisiä omia varoja ei saada kerättyä täysimääräisesti, olivat kolmantena vuonna peräkkäin puutteellisia; on huolestunut siitä, että jäsenvaltioissa on ollut jo vuosien ajan vakavia puutteita

perinteisiä omia varoja koskevassa kirjanpidossa ja hallinnoinnissa; panee huolestuneena merkille, että useissa komission tullitoimintasuunnitelman toimissa ei ole edistytty riittävästi;

76. panee tyytyväisenä merkille, että pitkään avoimina olleiden perinteisiä omia varoja koskevien kohtien määrä oli laskenut merkittävästi vuosina 2019–2021 ja että komissio oli uudistanut perinteisiä omia varoja koskevien tarkastustulosten käsittelyä koskevaa menettelyä, ja kannustaa komissiota sisällyttämään siihen järjestelmän, jolla jäsenvaltioiden puutteet luokiteltaisiin sen mukaan, mikä niistä on ratkaistava ensin, ja asettamaan määrääjat jatkotoimille jäsenvaltioiden vastausten perusteella;
77. panee merkille, että budjettipääosasto on kuudetta vuotta perättäin pitänyt voimassa varauman, jonka mukaan unionin talousarvioon siirretyt perinteisten omien varojen määrät vuosilta 2011–2017 ovat epätarkkoja Kiinasta tuotujen tekstiilien ja jalkineiden aliarvostuksen vuoksi; panee merkille, että Euroopan unionin tuomioistuin julkisti 8. maaliskuuta 2022 lopullisen päätöksensä komission Yhdistynyttä kuningaskuntaa vastaan käynnistämässä rikkomusmenettelyssä ja totesi, että Yhdistynyt kuningaskunta ei ollut noudattanut unionin oikeuden mukaisia velvoitteitaan omien varojen osalta;

Suosituks

78. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
79. kehottaa komissiota lisäksi
- a. parantamaan perinteisten omien varojen taloudellisten riskien arviointia panemalla oikea-aikaisesti täytäntöön tullitoimintasuunnitelman asiaankuuluvat toimenpiteet;
 - b. varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä ja perustamaan kiireellisesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin;

Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous

80. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehiksen otsakkeen 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” osuus unionin talousarviosta oli 10,2 prosenttia eli 18,5 miljardia euroa ja että tästä määrästä 10,8 miljardia euroa (58,7 prosenttia) käytettiin tutkimukseen, 2,6 miljardia euroa (13,9 prosenttia) avaruusalaan, 2,2 miljardia euroa (11,8 prosenttia) liikenteeseen, energiaan ja digitaalitalouteen, 1,5 miljardia euroa InvestEU-ohjelmaan ja 1,4 miljardia euroa (7,4 prosenttia) muihin aloihin;

81. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien tutki 130 tapahtuman tilastollisesti edustavan otoksen, joka kattoi kaikenlaiset monivuotisen rahoituskehityksen tämän otsakkeen menot, tiedot, jotka talouden ja rahoituksen pääosasto, tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto ja Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto antavat vuotuisissa toimintakertomuksissaan sääntöjenmukaisuudesta ja jotka on sisällytetty komission vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen, sekä valitut komission tietotekniset järjestelmät;
82. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimien havaitsi, että sisämarkkinoiden, innovoinnin ja digitaalitalouden alan menojen arvioitu virhetaso oli olennainen, 4,4 prosenttia, kun se oli edellisenä vuonna ollut 3,9 prosenttia; toteaa huolestuneena, että komission laskema riski maksamishetkellä oli 1,3 prosenttia, mikä on sekä olennaisuusrajan että tilintarkastustuomioistuimen arvioidun virhetason vaihteluvälin alapuolella; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että komission jo toteuttamista toimenpiteistä huolimatta virhetaso esitettiin edelleen liian alhaisena;
83. panee merkille, että Horisontti 2020 -puiteohjelma muodosti edelleen suurimman osan tilintarkastustuomioistuimen otokseen sisällyneistä hankkeista, ja toteaa, että tarkastukseen ei ollut vielä poimittu yhtään Horisontti Eurooppa -puiteohjelman hanketta; huomauttaa, että Horisontti 2020 -puiteohjelman ja seitsemännen puiteohjelman menot olivat edelleen riskialttiita ja ne olivat havaittujen virheiden pääasiallinen lähde;
84. panee huolestuneena merkille, että säännöt, jotka koskevat Horisontti 2020 -puiteohjelman henkilöstökulujen ilmoittamista, olivat yksinkertaistamispyrkimyksistä huolimatta edelleen monimutkaiset ja henkilöstökulujen laskeminen oli edelleen merkittävä virhelähde kuluilmoituksissa; pitää valitettavana, että yksi virheiden pääasiallisista syistä oli se, että henkilöstökulujen laskentamenetelmää oli sovellettu virheellisesti; on tyytyväinen siihen, että sen seuraajaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan sisältyy määräys kertakorvausten ja yksikkökustannusten laajemmasta käytöstä henkilöstökustannuksissa; katsoo siksi, että komission olisi entisestään lujitettava ja helpotettava henkilöstökustannusten ilmoittamisen virtaviivaistamista ja edistettävä yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen laajempaa käyttöä, sillä ne ovat ennakoedellytyksiä virhetasojen vakauttamiselle olennaisuusrajan alapuolelle; kehottaa kiinnittämään huomiota tilintarkastustuomioistuimen huomautukseen, jonka mukaan yksityiset toimijat, erityisesti pk-yritykset ja uudet toimijat, ovat virheellisiä;
85. toteaa, että vuonna 2021 sisämarkkinaohjelman erityistuki tuotti tuloksia hyvien käytäntöjen ja menestystarinoiden levittämisen suhteen yhteisötalouden aloitteiden tukemisessa paikallis- ja aluetasolla ja yhteisötalouden edistämistä ajavan eurooppalaisen verkoston tukemisessa; panee merkille, että komissio toteutti vuonna 2021 kampanjan mainostaakseen rahoituksen saatavuutta koskevaa verkkosivustoa ja sarjan pk-yrityksille tarkoitettuja EU:n tukivälineitä käsitteleviä verkkoseminaareja sekä sosiaalisen viestinnän foorumeille omistetun kampanjan (Outreach to Businesses and Citizens), jossa korostettiin rajat ylittävää yritystukea ja pk-yritysten mahdollisuuksia;

86. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuinin totesi erityiskertomuksessaan 15/2022 ”Horisontti 2020 -puiteohjelmaan osallistumisen laajentamiseen tähtäävät toimenpiteet olivat hyvin suunniteltuja, mutta kestävä muutos riippuu pääasiassa kansallisten viranomaisten toimista”, että vaikka osallistumista laajentavien toimenpiteiden suunnittelu oli enimmäkseen tarkoituksenmukaista, niiden avulla voidaan vain vauhdittaa tutkimus- ja innovaatiotoiminnan edistymistä; on tyytyväinen siihen, että vaikka laajentamistoimenpiteiden täytäntöönpanossa on ollut haasteita, niiden ensimmäiset tulokset ovat havaittavissa; panee huolestuneena merkille, että komissio ei ole toteuttanut riittäviä järjestelyjä seurataksaan osallistumista laajentavien toimenpiteiden vaikutusta; korostaa tilintarkastustuomioistuimen päätelmää, että sellaisten tilanteiden välttämiseksi, joissa suurin osa osallistumista laajentavista hankkeista toteutetaan vain muutamissa maissa, komission olisi seurattava tiiviisti, missä määrin eri maat ovat mukana Horisontti Eurooppa -puiteohjelman laajentamistoimenpiteissä, ja jos merkittävää epätasapainoa ilmenee toistuvasti, laajennettava osallistumismallin kattavuutta;
87. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuinin totesi erityiskertomuksessaan 07/2022 ”Pk-yritysten kansainvälistymistä tukevat välineet”, että pk-yritysten kansainvälistymisstrategian täytäntöönpano jäi komissiolta puutteelliseksi; on tyytyväinen siihen, että Yritys-Eurooppa-verkosto on pääsemässä keskeisiin tavoitteisiinsa, mutta pitää valitettavana, että sen näkyvyys ja kattavuus kolmansissa maissa eivät ole optimaalisia; panee merkille, että Startup Europe -aloitteella vastattiin tärkeisiin tarpeisiin, mutta tilintarkastustuomioistuinin havaitsi, että kestävyys, seuranta ja koordinointi vaihtelevat;

Suositukses

88. kannattaa tilintarkastustuomioistuinin vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
89. kehottaa komissiota lisäksi
- yksinkertaistamaan sääntöjä ja menettelyjä, kehittämään pakollisia koulutustilaisuuksia ja käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, ja parantamaan pk-yrityksille, spin-off- ja startup-yrityksille, hallintoelimille ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta vaarantamatta tarkastusten laatua;
 - antamaan edunsaajille ohjeita ohjelmien välisistä eroista keskittyen vertaamaan Horisontti Eurooppa-puiteohjelmaan liittyviä tukikelpoisuusnäkökohtia Horisontti 2020 -puiteohjelmaan ja vastaaviin ohjelmiin nähden;
 - varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä ja perustamaan kiireesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin;

- d. pyrkimään siihen, että laajenevasti osallistuvat maat osallistuvat tasapuolisemmin laajentamistoimenpiteisiin;
- e. tarjoamaan tukea, edistämään hankkeiden edunsaajien ja mahdollisten teollisuutta edustavien kumppanien välisiä yhteyksiä erityisesti sellaisten jo olemassa olevien unionin aloitteiden avulla, joilla pyritään luomaan yhteyksiä tutkimusalan ja yritysten välille, ja tukemaan lisää hankkeiden näkyvyyttä kannustamalla edunsaajia päivittämään tiedot hankkeiden tuloksista säännöllisesti ja asettamaan tulokset julkisesti saataville tähän tarkoitukseen perustetuilla unionin foorumeilla;
- f. lisäämään pk-yritysten kansainvälistymiseen suunnattavan tuen tunnettuutta, johdonmukaisuutta ja kestävyyttä; toteaa jälleen, että on tarpeen yksinkertaistaa sääntöjä ja menettelyjä, kehittää pakollisia koulutustilaisuuksia ja tarjota käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, sekä parantaa pk-yrityksille, spin-off- ja startup-yrityksille, hallinto- ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta;

Koheesio, palautumiskyky ja arvot

- 90. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 2 ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” osuus unionin talousarviosta oli 44,1 prosenttia eli 80,1 miljardia euroa; tästä määrästä 45,5 miljardia euroa (56,9 prosenttia) käytettiin Euroopan aluekehitysrahastoon (EAKR) ja muihin alueellisiin toimiin, 19,4 miljardia euroa (24,2 prosenttia) Euroopan sosiaalirahastoon (ESR), 9,7 miljardia euroa (12,1 prosenttia) koheesiorahastoon, 2,4 miljardia euroa (3,0 prosenttia) Erasmus+ -ohjelmaan, 1,0 miljardia euroa (1,2 prosenttia) Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosioon, 0,6 miljardia euroa (0,7 prosenttia) ERI-rahastoihin ja 1,5 miljardia euroa (1,9 prosenttia) muihin aloihin;
- 91. pitää myönteisenä, että käyttöaste kasvoi vuonna 2021, jolloin unionin talousarviosta maksettiin 56 miljardia euroa EAKR:n/koheesiorahaston rahoitusta, kun se aiempina vuosina oli keskimäärin 40,6 miljardia euroa, minkä johdosta käyttöaste oli noin 75 prosenttia marraskuun 2022 lopussa (verrattuna 67 prosenttiin vuoden 2021 lopussa); panee tyytyväisenä merkille, että kesäkuun 2022 loppuun mennessä ruohonjuuritasolla oli valittu lähes miljoona hanketta (988 000 hanketta);
- 92. huomauttaa, että EAKR:n, koheesiorahaston ja EUSR:n rahoituksella on ollut keskeinen rooli covid-19-pandemian seurausten hillitsemisessä, lähentymisen edistämisessä ja sen varmistamisessa, ettei ketään jätetä jälkeen; panee merkille CRII+ -välineen tarjoaman poikkeuksellisen joustavuuden, jonka ansiosta kauden 2014–2020 kohdentamattomista talousarviomäärärahoista on maksettu noin 23 miljardia euroa; panee merkille, että REACT-EU-välineen 50,6 miljardin euron lisärahoitus on myös korvamerkitty vuoteen 2023 saakka kriisien korjaamiseen ja elpymiseen, jotta voidaan kuroa umpeen kuilu alkuvaiheen kriisitoimien ja pidemmän aikavälin elpymisen välillä;
- 93. panee tyytyväisenä merkille, että REACT-EU oli ensimmäinen Next Generation EU -väline, jolla kanavoitiin tehokasta tukea Euroopan taloudelle, yrityksille ja työntekijöille ruohonjuuritasolla, ja että siitä myönnettiin muun muassa yli 4,6 miljardia

euroa avustuksia käyttöpääoman muodossa yli 754 000 pk-yritykselle ja osoitettiin 4,4 miljardia euroa erityisesti covid-19-pandemian torjuntaan liittyviin terveydenhuoltotoimenpiteisiin ja 2 miljardia euroa sairaaloiden lääkinnällisten laitteiden hankintaan; panee merkille, että tästä välttämättömästä rahoituksesta on maksettu 13 200 hengityskonetta ja 12 500 sairaalapaikkaa tehohoitoyksiköille ja että koheesiopolitiikan rahoitusta on käytetty 372 miljoonaa euroa kaikkiin rokotuskustannuksiin, mukaan lukien 133 miljoonaa covid-19-rokotetta ja tarvittava jäädytysinfrastruktuuri;

94. panee tyytyväisenä merkille komission tiiviin yhteistyön jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa täytäntöönpanon nopeuttamiseksi ruohonjuuritasolla, erityisesti vaikeuksissa oleviksi katsottujen ohjelmien osalta, ja niiden auttamiseksi ratkaisemaan tähän liittyvät merkittävät ongelmat; panee merkille, että komissio antoi jäsenvaltioille varhaista ohjausta sen varmistamiseksi, että niillä oli riittävästi aikaa valmistautua ohjelmakauden päättämiseen, ja hyväksyi lokakuussa 2021 asiaa koskevat suuntaviivat, jotka toimitettiin jäsenvaltioille verkkoseminaarien ja koulutuskurssien muodossa;
95. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki 243 tapahtumasta koostuvan tilastollisesti edustavan otoksen tämän monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen eri menoista; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston ja alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa annetut sääntöjenmukaisuustiedot, jotka sisällytettiin sen jälkeen komission vuotuiseseen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen, sekä kansallisten tarkastusviranomaisten tekemän työn;
96. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että koheesion, palautumiskyvyn ja arvojen alan menojen virhetaso oli olennainen ja monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 2 arvioitu virhetaso oli 3,6 prosenttia, kun se oli edellisenä vuonna 3,5 prosenttia; panee merkille, että alaotsakkeen 2 a menojen arvioitu virhetaso oli 4,1 prosenttia; huomauttaa, että komissio ilmoitti, että yhdistetty kokonaisriskitaso maksamishetkellä oli monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 2 osalta 1,7–2,3 prosenttia, kun taas alaotsakkeen 2 a osalta komissio arvioi, että riski maksamishetkellä oli 1,8–2,5 prosenttia; kehottaa kiinnittämään huomiota komission ja tilintarkastustuomioistuimen lukujen välisiin eroihin;
97. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on parantanut enimmäisriskin arviointimenetelmäänsä, mutta toteaa huolestuneena, että sen varmennusmalliin liittyy yhä toimintariskejä; on huolissaan siitä, että komissio esittää vähimmäisarvion virhetasosta, joka ei ole lopullinen; panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen, että koska asiakirjatarkastuksissa ei välttämättä havaita ja korjata sääntöjenvastaisia menoja, niiden arvo tarkastusviranomaisten raportointien jäännösvirhetasojen oikeellisuuden vahvistamisessa on vähäinen; toteaa huolestuneena, että tarkastusviranomaisten riskiluokitus ei aina vaikuta siihen, valitaanko tapahtuma säännönmukaisuustarkastuksiin;
98. painottaa, että koheesiota koskevassa otsakkeessa yleisimmät tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat virheet olivat tukeen oikeuttamattomia kuluja,

tukeen oikeuttamattomia hankkeita ja sisämarkkinasääntöjen rikkomisia, erityisesti julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sääntöjen noudattamatta jättämistä;

99. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen viiden viime vuoden aikana toimittamat tarkastustulokset osoittavat, että tällä hetkellä käytössä olevat tarkastukset eivät vielä riittävästi korvaa alan suurta luontaista virheriskiä ja että tämä koskee erityisesti hallintoviranomaisia, joiden tarkastukset ovat edelleen osittain tehottomia edunsaajien ilmoittamiin menoihin liittyvien sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisessä tai havaitsemisessa; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen laskemaan arvioituun virhetasoon vaikuttaa eniten hallintoviranomaisten heikko päätöksenteko, esimerkiksi tukeen oikeuttamattomien hankkeiden tai sääntöjenvastaisen valtiontuen hyväksyminen;
100. toteaa huolestuneena, että tarkastusviranomaisten työn toteutus- ja dokumentointitavassa on yhä puutteita; on huolissaan siitä, että kun tilintarkastustuomioistuin suoritti uudelleen kansallisten tarkastusviranomaisten tarkastuksia, se havaitsi useissa tapauksissa kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, joita kansalliset tarkastusviranomaiset eivät olleet aiemmin havainneet;
101. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi erityiskertomuksessaan 08/2022 ”Pk-yritysten kilpailukyvyn parantamiseen tähtäävä Euroopan aluekehitysrahaston tuki”, että jäsenvaltiot eivät käyttäneet EAKR:ää riittävän kohdennetusti pk-yritysten kilpailukyvyn parantamiseen; on huolissaan siitä, että EAKR:n tuki ei parantanut merkittävästi tuettujen pk-yritysten kilpailukykyä, ja panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan itsenäisten hankkeiden tukeminen rajoittaa EAKR:n mahdollisia vaikutuksia; panee huolestuneena merkille, että EAKR:n valintamenettelyt eivät ole riittävän kilpailukykyisiä ja että suurin osa tuesta myönnetään avustuksina eikä takaisinmaksettavana tukena;

Suosituks

102. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
103. kehottaa komissiota lisäksi
 - a. jatkamaan yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa tietoja koskevien standardien ja säädöstekstien tulkinnan yhdenmukaistamiseksi edelleen;
 - b. tekemään EDESin ja Arachnen kaltaisten tietoteknisten välineiden käytöstä pakollista ja järjestelmällistä kaikkien unionin varojen yhteydessä, yhteistyöhön perustuva hallinnointi mukaan luettuna, ja varmistamaan uuden teknologian paremman käytön, jotta voidaan lisätä valvontaa ja suojata unionin talousarviota petoksilta ja varojen väärinkäytöltä;
 - c. varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja

tarkastusjärjestelmiä ja perustamaan kiireellisesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin;

- d. raportoimaan ohjelmakauden alussa suoritetuista varhaisista ennaltaehkäisevistä järjestelmätarkastuksista, jotta voidaan vahvistaa jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien tehokkuus, sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi käytössä oleva järjestelmä mukaan luettuna;
- e. tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten kanssa sen varmistamiseksi, että erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitukseen liittyvä päällekkäisen rahoituksen riski katetaan hyvin kansallisissa tarkastuksissa; vaatii komissiota suorittamaan aihekohtaisia tai säännönmukaisuuden tarkastuksia, jotka on räätälöity suuririskisille alueille ja/tai jäsenvaltioille;
- f. yksinkertaistamaan sääntöjä ja menettelyjä, kehittämään pakollisia koulutustilaisuuksia ja käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, ja parantamaan pk-yrityksille, spin-off- ja startup-yrityksille, hallintoelimille ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta vaarantamatta tarkastusten laatua;

Luonnonvarat ja ympäristö

- 104. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” osuus unionin talousarviosta oli 31,3 prosenttia eli 56,8 miljardia euroa; toteaa, että tästä määrästä 38,3 miljardia euroa (67,3 prosenttia) käytettiin Euroopan maatalouden tukirahaston (maaloustukirahasto) suoriin tukiin, 14,6 miljardia euroa (25,7 prosenttia) maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon (maaseuturahasto), 2,5 miljardia euroa (4,5 prosenttia) maaloustukirahaston markkinoihin liittyviin menoihin, 0,9 miljardia euroa (1,6 prosenttia) meri- ja kalatalousalaan, 0,4 miljardia euroa (0,7 prosenttia) ympäristön ja ilmastotoimien ohjelmassa (LIFE) ja 0,1 miljardia euroa (0,2 prosenttia) muilla aloilla;
- 105. panee merkille, että vuosi 2021 oli YMP:n kaksivuotisen siirtymäkauden ensimmäinen vuosi, jolloin vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehitykseen kuuluvia Euroopan maatalouden tukirahaston (maaloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tukipaketteja käytettiin YMP:n täytäntöönpanoon siirtymäsääntöjen mukaisesti samalla, kun kauden 2014–2020 maaseudun kehittämisohjelmia jatkettiin; panee myös merkille, että vuoden aikana sidottiin ja maksettiin monivuotisessa rahoituskehityksessä 2021–2027 vuodeksi 2021 budjetoitu maaloustukirahaston 40,7 miljardin euron rahoitus; panee merkille, että maaseuturahaston ja Next Generation EU -välineen vuoden 2021 maksusitoumusmäärärahoista (17,7 miljardia euroa) maksettiin 624 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja että 14 miljardia euroa vuoden 2021 maksuista liittyi ennen vuotta 2021 tehtyihin sitoumuksiin;
- 106. pitää valitettavana, ettei Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) varoja käytetä riittävästi; korostaa, että EMKR:n 5,69 miljardin euron määrärahoista, jotka olivat

käytettävissä yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin vuosina 2014–2020, oli sidottu vain 4,1 miljardia euroa vuoden 2021 loppuun mennessä; panee merkille, että EMKR:n varojen puutteellinen käyttö johtuu todennäköisesti siitä, että mahdollisten edunsaajien on vaikea jättää rahoitushakemuksia ja niiden käsittely on hankalaa, ja pyytää komissiota analysoimaan, miksi näin on;

107. panee merkille, että jäsenvaltiot ovat ottaneet käyttöön hallinto- ja valvontajärjestelmiä kaksinkertaisen rahoituksen tunnistamiseksi ja että käytössä on menettelyjä tällaisten tilanteiden korjaamiseksi tarvittaessa; panee myös merkille, että jos tarkastuksissa ja menettelyissä havaitaan puutteita, komissio voi suositella parannuksia jäsenvaltioille ja tarvittaessa tehdä rahoitusoikaisuja unionin talousarvion suojaamiseksi;
108. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki 212 tapahtuman tilastollisesti edustavan otoksen, joka kattoi kaikenlaiset monivuotisen rahoituskehityksen tämän otsakkeen menot; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös sääntöjenmukaisuustiedot, jotka maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto ja ilmastotoimien pääosasto antavat vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja jotka on sen jälkeen sisällytetty komission vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen, sekä jäsenvaltioiden valitut järjestelmät;
109. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että luonnonvarojen alan virhetaso oli lähellä olennaisuusrajaa, arviolta 1,8 prosenttia, kun se edellisen varainhoitovuoden aikana oli 2,0 prosenttia, ja että suurin osa havaituista virheistä koski maaseudun kehittämiseen ja markkinatoimenpiteisiin liittyviä tapahtumia; korostaa, että tämä luku vastaa komission omia arvioita; panee merkille, että maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston arvion mukaan riski maksamishetkellä (mukautettu virhetaso) oli suorien tukien osalta noin 1,4 prosenttia, maaseudun kehittämisen osalta 2,9 prosenttia ja markkinatoimenpiteiden osalta 2,1 prosenttia, mikä vastaa tilintarkastustuomioistuimen havaintoja; toteaa tilintarkastustuomioistuimen ja komission virhearvioiden vastaavan näin toisiaan toisin kuin muilla menoaloilla;
110. painottaa, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia tyypillisimpiä virheitä olivat edunsaajat, jotka eivät ole oikeutettuja tukeen, tukeen oikeuttamattomat menot, hallinnolliset virheet ja maatalouden ympäristösitoumusten noudattamatta jättäminen; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi useita tapauksia, joissa komissiolla oli riittävästi tietoa, jonka avulla virhe olisi voitu ehkäistä tai havaita ja korjata ennen kuin menot hyväksyttiin; korostaa tilintarkastustuomioistuimen katsovan, että tämän luvun arvioitu virhetaso olisi ollut 1,2 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos jäsenvaltioiden viranomaiset ja komissio (suoran hallinnoinnin osalta) olisivat hyödyntäneet asianmukaisesti kaikkia käytettävissään olevia tietoja; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin pitää tätä hallinnollisena virheenä, joka johtuu saatavilla olevien tietojen käyttämättä jättämisestä;
111. toteaa, että suoriin tukiin, joiden osuus menoista oli 67 prosenttia, liittyy pienempi virheriski; toteaa, että suorien tukien hallinnointiin käytetään yhdenmukaista hallinto- ja valvontajärjestelmää (IACS), johon sisältyy viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä (LPIS); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että yhdenmukaista hallinto- ja valvontajärjestelmä ja erityisesti viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä muodostavat

vaikuttavan hallinto- ja valvontajärjestelmän, jonka avulla varmistetaan, ettei suorien tukien virhetaso kokonaisuutena arvioituna ole olennainen; panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen havainneen, että maaseudun kehittämiseen, markkinatoimenpiteisiin ja muihin maksuihin, joiden osuus menoista oli 33 prosenttia, liittyy suurempi virheriski;

112. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 14/2022 ”Komission toimet yhteiseen maatalouspolitiikkaan kohdistuvien petosten torjumiseksi”, että petosriskit vaihtelevat YMP:n maksujärjestelmien välillä; pitää myönteisenä, että komissio on ryhtynyt toimiin petosmenojen torjumiseksi; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan komission toteuttamat toimet eivät olleet riittävän ennakoivia tiettyihin petosriskeihin, kuten laittomaan maananastukseen, puuttumisessa; tähdentää, että jäsenvaltioiden tarkastusten heikkoudet altistavat ne petoksentehtäville ja että komission olisi valvottava paremmin kansallisia petostentorjuntatoimenpiteitä, annettava konkreettisempia ohjeita ja edistettävä uuden teknologian käyttöä petosten ehkäisemisessä ja havaitsemisessa; panee huolestuneena merkille, että jotkin maksajavirastot ovat ilmoittaneet tarvitsevansa komissiolta enemmän käytännön neuvoja;
113. pitää valitettavana, että komission toimet YMP:n maksuihin liittyvien petosten havaitsemiseksi ja torjumiseksi eivät johda riskien ja väärinkäytösten merkittävään poistamiseen; kehottaa komissiota arvioimaan järjestelmällisesti YMP:n tukien käyttöä laatimalla kunkin jäsenvaltion suurimmista edunsaajista luettelo ja julkaisemalla se;
114. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 16/2022 ”Data yhteisessä maatalouspolitiikassa”, että olemassa oleva data ja välineet tuottavat vain osittain tietoja, joita tarvitaan tietoon perustuvaan päätöksentekoon unionin tasolla; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että komissio on tehnyt useita aloitteita parantaakseen olemassa olevan datan hyödyntämistä; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tällä alalla on edelleen esteitä;
115. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 10/2022 ”Leader-ohjelma ja paikallisyhteisöjen omat kehittämishankkeet helpottavat paikallista sitoutumista, mutta lisähyötyjä ei ole vielä osoitettu riittävän hyvin”, että paikalliset toimintaryhmät helpottavat paikallista sitoutumista mutta niihin liittyy lisäkustannuksia ja hitaita hyväksymisprosesseja; toteaa huolestuneena, että Leader-ohjelman ja paikallisyhteisöjen omien kehittämishankkeiden tuottamia lisähyötyjä ei ole vielä osoitettu;
116. muistuttaa, että on tärkeää kohdentaa YMP-rahoitus oikeudenmukaisesti ja että yhtäältä olisi estettävä erityisesti poliittisesti näkyviä varakkaita henkilöitä, eliittä ja suuria monialayrityksiä käyttämästä varoja väärin ja toisaalta olisi keskityttävä aktiivista täysitehoista maataloustoimintaa harjoittaviin viljelijöihin;

Suosituks

117. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne

viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;

118. kehottaa komissiota lisäksi

- a. yksinkertaistamaan merkittävästi sääntöjä ja menettelyjä, kehittämään pakollisia koulutustilaisuuksia ja käytännön tietoa hakijoille, etenkin uusille hakijoille, ja parantamaan pk-yrityksille, spin-off- ja startup-yrityksille, hallintoelimille ja maksajavirastoille ja kaikille muille asiaankuuluville sidosryhmille annettavaa apua ja ohjeistusta vaarantamatta tarkastusten laatua;
- b. käyttämään paremmin ja kannustamaan käyttämään systemaattisesti tekoälyä ja dataa, joka on peräisin uusista teknologioista, kuten unionin omistamista Copernicus Sentinel -satelliiteista, jotta voidaan seurata ja valvoa YMP:n varojen asianmukaista käyttöä;
- c. tekemään tietoteknisten Arachne- ja EDES-välineiden käytöstä pakollista ja järjestelmällistä maksajavirastoissa, sillä ne ovat tärkeitä välineitä, joiden avulla voidaan tunnistaa hankkeet, edunsaajat ja toimeksisaajat, joihin liittyy petosriski;
- d. varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä ja perustamaan kiireellisesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin;
- e. esittämään YMP:n sääntöjen muuttamista, jotta estettäisiin unionin varojen maksaminen tilanteissa, joissa maa on otettu haltuun voimakeinoin tai joissa omistajuus on ilmoitettu virheellisesti;
- f. keräämään ja julkaisemaan tietoja maatalouden suurimmista edunsaajista kaikissa jäsenvaltioissa, mukaan lukien muista unionin rahastoista saadut yhdennetyt tiedot;

Muuttoliike ja rajaturvallisuus, turvallisuus ja puolustus

119. pitää myönteisenä monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen 4 ”Muuttoliike ja rajaturvallisuus” perustamista ohjelmakaudelle 2021–2027, koska tämä korostaa asiaan liittyvien kysymysten merkitystä koko unionille ja erityisesti unionin talousarviolle; panee merkille, että vuonna 2021 otsakkeessa oli 2,5 miljardin euroa maksumäärärahoja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta (1,2 miljardia euroa), sisäisen turvallisuuden rahastosta – ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineestä (0,4 miljardia euroa) sekä Euroopan unionin turvapaikkavirastosta, Frontexista ja eu-LISAsta (0,9 miljardia euroa); toteaa, että nämä menot liittyivät pääasiassa ohjelmakauden 2014–2020 jäljellä olevien hankkeiden ja järjestelmien loppuun saattamiseen;
120. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehysten otsake 5 ”Turvallisuus ja puolustus” koski 0,7 miljardin euron maksumäärärahoja Euroopan puolustusrahastosta

(0,2 miljardia euroa), sisäisen turvallisuuden rahastosta – poliisiyhteistyöstä (0,2 miljardia euroa), erillisvirastoista (0,2 miljardia euroa) ja ydinturvallisuudesta ja käytöstäpoistosta (0,1 miljardia euroa);

121. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta 28 tapahtumasta yhdeksään (32 prosenttiin) liittyi virhe, että tilintarkastustuomioistuin määrittäi kvantitatiivisesti kuusi virhettä, joilla oli vaikutusta unionin talousarviosta maksettuihin määriin, ja että tilintarkastustuomioistuin havaitsi lisäksi kuusi tapausta, joissa oikeudellisia ja varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ollut noudatettu, vaikka tällä ei ollut vaikutusta unionin talousarvioon;
122. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti myös jäsenvaltioiden AMIF- ja ISF-rahastojen tilinpäätökset tarkastaneiden kolmen jäsenvaltion tarkastusviranomaisen tekemän työn; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi niiden raportoinnissa puutteita, jotka liittyivät hankkeiden valintaan, hankintamenettelyihin, menojen tukikelpoisuuden riittämättömään testaukseen ja riittämättömään kirjausketjuun tai puutteelliseen dokumentointiin, minkä vuoksi tukeen oikeuttamattomia menoja ei havaittu, tarkastuspäätelmät olivat epäluotettavia ja tarkastusviranomaisten työstä saatiin vain rajallinen varmuus; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on laatinut suosituksia havaittujen ongelmien ratkaisemiseksi;
123. panee merkille komission kirjallisiin kysymyksiin antamista vastauksista, että pk-yritykset osallistuvat Euroopan puolustusrahaston ehdotuspyyntöihin ja että 43 prosentissa valituista ehdotuksista on mukana pk-yrityksiä; panee merkille, että komissio tarjoaa yleistä teknistä tukea mahdollisille Euroopan puolustusrahaston varojen edunsaajille rahoitus- ja tarjouskilpailuportaalin kautta; panee lisäksi merkille, että komissio katsoo, että pk-yritysten osallistumista Euroopan puolustusrahaston ehdotuspyyntöihin tuetaan kaikkia osallistujia hyödyttävien yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen kautta ja järjestämällä tiedotuspäiviä; toteaa, että tämä ei ehkä riitä pk-yrityksille, kun otetaan huomioon näiden yritysten kohtaamat ongelmat, jotka liittyvät pääasiassa unionin rahoitusta koskevan erityistietämyksen ja hallinnollisten valmiuksien puutteeseen;
124. panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan puolustusrahaston ehdotuspyyntöjen (2021) ensimmäisenä vuonna lopulliseen menettelyyn osallistui 692 yksittäistä yhteisöä (Maltaa lukuun ottamatta) kaikista jäsenvaltioista ja Norjasta ja siinä valittiin 61 ehdotusta, ja katsoo tämän osoittavan, että sekä osallistumisaste että rajat ylittävän yhteistyön taso oli korkea; panee myös merkille, että yhteen rahoituksen saajaksi valittuun ehdotukseen osallistui yhteisöjä keskimäärin kahdeksasta jäsenvaltiosta;

Suosituks

125. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;

126. kehottaa lisäksi komissiota tarkastelemaan toimia, joita tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston yhteinen täytäntöönpanokeskus on toteuttanut Horisontti Eurooppa - puiteohjelman varojen osalta tukeakseen pk-yrityksiä ja joita ovat muun muassa verkkoseminaarit ja koordinaattoripäivät, ja toisintamaan tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston yhteisen täytäntöönpanokeskuksen lähestymistavan onnistuneet elementit Euroopan puolustusrahastoon, jotta etenkin pk-yritykset saisivat enemmän erityistietoa unionin rahoituksesta ja niiden hallinnollista taakkaa vähennettäisiin;
127. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan monivuotisen rahoituskehyksen eri otsakkeiden huomioon ottamista vuosikertomuksessaan osoittamalla kullekin otsakkeelle erityisen luvun;

Naapurialueet ja muu maailma

128. panee tyytyväisenä merkille, että NDICI–Globaali Eurooppa -väline hyväksyttiin vuonna 2021 tämän monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen tärkeimmäksi rahoitusvälineeksi, jonka tavoitteena on puolustaa ja edistää unionin arvoja, periaatteita ja keskeisiä etuja maailmanlaajuisesti sekä auttaa edistämään monenvälisyyttä ja vahvempia kumppanuuksia unionin ulkopuolisten maiden kanssa; panee merkille, että NDICI–Globaali Eurooppa -väline heijastaa suurta muutosta vuosien 2014–2020 monivuotiseen rahoituskehykseen verrattuna, sillä aiemmin Euroopan kehitysrahastoista rahoitettu yhteistyö Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren kumppanimaiden kanssa on nyt sisällytetty EU:n yleiseen talousarvioon; pitää valitettavana, ettei globaaleja kehityshankkeita varten ole olemassa yhdennettympää lähestymistapaa;
129. muistuttaa, että kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto (DEVCO) organisoitiin uudelleen 16. tammikuuta 2021 ja siitä tuli kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto (INTPA); suhtautuu myönteisesti resurssien vahvistamiseen kansainvälisten kumppanuuksien alalla ottamalla käyttöön NDICI–Globaali Eurooppa -väline ja myös Team Europe -lähestymistavan avulla;
130. panee merkille, että otsakkeen ”Naapurialueet ja muu maailma” maksut vuonna 2021 olivat 10,9 miljardia euroa; panee merkille, että nämä maksut suoritettiin useiden välineiden kautta ja käyttäen erilaisia tukimuotoja; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin piti tässä monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeessa virhetasoa suurena ja että tarkastetuista 67 tapahtumasta 32:een (48 prosenttiin) liittyi virheitä;
131. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi kaksitoista tapausta, joissa ei ollut noudatettu oikeudellisia ja varainhoitoa koskevia säännöksiä ja joilla ei ollut vaikutusta unionin talousarvioon mutta jotka kuitenkin heikentävät moitteetonta varainhoitoa ja saattavat tehdä kuluista tukikelvottomia; toteaa, että mainitut tapaukset liittyivät hankkeiden valintaan ja hankintasääntöjen soveltamiseen ja kuluilmoitusten mukana toimitettuihin asiakirjoihin;
132. panee merkille naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston vuonna 2021 tekemän seitsemännen jäännösvirhetasoa koskevan tutkimuksen tulokset ja erityisesti kokonaisjäännösvirhetason, jonka todettiin olevan 1,05 prosenttia eli alle

kahden prosentin olennaisuusrajan; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat rajoitteet jäännösvirhetason määrittämismenettelmissä ja erityisesti sen, että merkittävää osaa naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston menoista ei oteta huomioon jäännösvirhetason otannassa, mikä tilintarkastustuomioistuimen mukaan saattaa johtaa siihen, että virheitä jää havaitsematta; on erityisen huolestunut siitä, että naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto ei ilmoittanut poissulkemisista vuoden 2021 vuotuisessa toimintakertomuksessaan;

133. panee merkille kansainvälisten kumppanuuksien pääosaston vuoden 2021 jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen tulokset, joissa erotetaan toisistaan unionin talousarviosta (1,45 prosenttia) ja Euroopan kehitysrahastoista (0,91 prosenttia) täytäntöönpanojen varojen jäännösvirhetaso; panee tyytyväisenä merkille, että kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen suositukset jäännösvirhetasoa koskevista tarkastushavainnoista; panee merkille kansainvälisten kumppanuuksien pääosaston antamat selvitykset jäännösvirhetasoa koskevasta menetelmästä ja eron jäännösvirhetason ja tilintarkastustuomioistuimen tekemän tarkastustyön välillä sekä sen perusteella tehdyt tilintarkastustuomioistuimen päätelmät; on kuitenkin huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin esitti perustavanlaatuisia kritiikkiä menetelmästä ja että varauksia koskevat päätökset ovat edelleen voimassa;
134. pitää valitettavana palestiinalaiskoulujen oppikirjoissa ja opintokorteissa olevaa ongelmallista ja vihamielistä aineistoa, jota ei vielä ole poistettu; korostaa, että koulutus ja rauhanomaisten ja puolueettomien oppikirjojen saatavuus on oppilaiden kannalta olennaisen tärkeää, erityisesti kun otetaan huomioon teini-ikäisten lisääntyvä osallistuminen terrori-iskuihin; korostaa, että unioni antaa palestiinalaishallinnolle rahoitustukea koulutuksen alalla edellyttäen oppikirjasisällön yhdenmukaistamista Unescon normien kanssa, kuten unionin opetusministerit päättivät Pariisissa 17. maaliskuuta 2015, kaikkien juutalaisvastaisten viittausten poistamista ja vihaan ja väkivaltaan yllyttävien esimerkkien poistamista, kuten Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista varainhoitovuosina 2016, 2018, 2019 ja 2020 koskeviin vastuuvapauspäätöksiin liitetyissä päätöslauselmissa on toistuvasti pyydetty; vaatii siksi komissiota valvomaan tarkasti, että palestiinalaishallinto muuttaa koko opetussuunnitelmaa pikaisesti;
135. panee merkille Jordan Industry 4.0 & Digitalisation Innovation Centren (InJo4.0) konsernijohtoisen hankkeen täytäntöönpanovaikeudet; korostaa, että hankkeelta puuttuu selkeä johto ja hallinto ja että konsortion johtava kumppani on hallinnut hankkeen resursseja siten, että kumppanit ovat saaneet resursseja käyttöönsä vain hyvin rajoitetusti tai eivät lainkaan, ja että kaksi kumppania on jo päättänyt lähteä hankkeesta; lisäksi hankkeen koordinoijana toimivan hankkeen vetäjän selvä eturistiriita ja pelko siitä, että koordinaattorin yritykselle syntyy monopoli kaikkien immateriaalioikeuksien omimisen kautta, kyseenalaistaa komission kyvyn hallinnoida hanketta; kehottaa komissiota suorittamaan riippumattoman tarkastuksen, jotta saadaan selkeä yleiskuva käytännön kysymyksistä, varmistetaan hankkeen oikeudellinen ja avoin täytäntöönpano ja kehitetään suojatoimia tulevia hankkeita varten, jotta vältetään yhden ainoan

yrittäjien hallitseva asema, sekä avoimia viestintäkanavia kolmansissa maissa toteutettavia hankkeita varten;

136. toteaa, että on tärkeää liittää toisiinsa oikeusvaltioperiaatetta koskeva ehdollisuus ja yhdenmukaisuus unionin yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan kanssa; toistaa, että IPA III -välineen rahoitus on kytkettävä tiukasti näihin kriteereihin eikä varoja saa maksaa Länsi-Balkanin maille, elleivät nämä kriteerit selvästi täyty, kuten tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 1/2022 ”EU:n tuki oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi Länsi-Balkanilla” korostetaan;

Suosituks

137. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitetyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
138. kehottaa komissiota lisäksi
- a. harkitsemaan uudelleen tilintarkastustuomioistuimen yksilöimien menoluokkien poissulkemista ja ilmoittamaan selkeästi jäännösvirhetasoa koskevan menetelmänsä rajoitukset;
 - b. ilmoittamaan paremmin esittämänsä virhetasot suhteessa tilintarkastustuomioistuimen esittämään virhetasoon ja selittämään erot paremmin ja ilmoittamaan selkeästi, että komissio tukee tilintarkastustuomioistuimen virhetasoa, ja esittämään omat laskelmansa, jotta saataisiin yksityiskohtaisempi analyysi, jossa tarkastellaan virheiden perimmäisiä syitä;
 - c. varmistamaan, että tulevat kumppanuussopimukset perustuvat avoimuuden, solidaarisuuden, jaetun vastuun, ihmisoikeuksien kunnioittamisen, oikeusvaltion ja kansainvälisen oikeuden periaatteisiin;
 - d. tekemään luettelon kaikista lopullisista edunsaajista ja hankkeista tarkastajien ja vastuuvapauden myöntävän viranomaisen saataville ja tehostamaan komission toimia unionin rahoituksen lopullisia saajia koskevien tietojen keräämiseksi komission tasolla; kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki yksityishenkilöt tai ryhmät, jotka ovat kytköksissä tai yhteydessä terroristijärjestöihin tai tukevat niitä, suljetaan unionin rahoituksen ulkopuolelle;
 - e. lisäämään NDICI – Globaali Eurooppa -välineen rahoituksen johdonmukaisuutta ja kestävyyttä;
 - f. esittämään kattavan katsauksen uuden Global Gateway -ohjelman menoista ja yksinkertaistamaan nykyisiä välineitä, jotta unionin painopisteet voidaan valtavirtaistaa Global Gatewayn puitteissa;

EU:n yleinen hallinto

139. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto” liittyvät maksut olivat 10,7 miljardia euroa eli 5,9 prosenttia unionin talousarvion menoista ja että näitä menoja olivat muun muassa henkilöstömenot ja eläkemenot, joiden osuus hallintomenojen kokonaismäärästä oli vuonna 2021 noin 68 prosenttia, ja kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot; toteaa, että komissio käyttää tästä kokonaismäärästä 6,3 miljardia euroa (58,5 prosenttia) ja muut unionin toimielimet ja elimet käyttävät loput; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin raportoi erikseen unionin virastoista ja muista elimistä sekä Eurooppa-kouluista; painottaa, että tilintarkastustuomioistuimella ei ole valtuuksia toimittaa tilintarkastusta Euroopan keskuspankissa;
140. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki 60 tapahtumasta koostuvan tilastollisesti edustavan otoksen monivuotisen rahoituskehityksen tämän otsakkeen eri menoista; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös muun muassa sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot, jotka kaikki eri toimielimet ja elimet (muun muassa hallintomenoista pääasiallisesti vastaavat Euroopan komission pääosastot ja yksiköt) olivat esittäneet vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja jotka oli myöhemmin otettu komission vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen;
141. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan EU:n yleisen hallinnon virhetaso ei ollut olennainen; panee merkille, että komissiolle ei ole osoitettu uusia suosituksia;
142. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 18/2022 ”EU:n toimielimet ja covid-19-pandemia”, että toimielinten toiminnan jatkuvuutta koskevat suunnitelmat olivat enimmäkseen tunnustettujen standardien mukaisia ja muodostivat perustan kriisiin vastaamiselle; panee tyytyväisenä merkille, että toimielimet onnistuivat minimoimaan ydintoimintoihinsa kohdistuvat häiriöt; toteaa, että uusien työskentelytapojen tehokkuuden arviointi kriisin jälkeisessä toimintaympäristössä on alkanut;
143. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 17/2022 ”Ulkopuoliset konsultit Euroopan komissiossa”, että ulkopuolisten konsulttien toimeksiantoja sääntelevässä kehityksessä ja konsulttien käytön perustelemisessa oli merkittäviä puutteita; panee merkille, että hankintamenettelyjä oli noudatettu, mutta tiettyjä riskejä ei edelleenkään hallinnoitu hyvin; on huolissaan heikkouksista ulkopuolisten konsulttipalvelujen hallinnointi- ja käyttötavassa; on huolissaan siitä, että komission hallintotiedot ovat vain osittain tarkkoja ja järjestelmällinen raportointi on puutteellista;

Eurooppa-koulut

144. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut olennaisia virheitä Eurooppa-koulujen vuoden 2021 lopullisessa konsolidoidussa tilinpäätöksessä; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen painottamat parannukset yksittäisissä ja konsolidoiduissa tilinpäätöksissä;

145. panee huolestuneena merkille keskustuomiston ja tilintarkastustuomioistuimen valitsemien kahden koulun sisäisen valvonnan järjestelmissä havaitut puutteet, jotka koskevat erityisesti niiden rekrytointi-, hankinta- ja maksumenettelyjä; toteaa huolestuneena, ettei tilintarkastustuomioistuin ole kyennyt vahvistamaan, että koulujen varainhallinto vuonna 2021 oli täysin varainhoitoasetuksen ja henkilöstösääntöjen mukainen;

Suosituks

146. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota ja Eurooppa-koulujen keskustuomistoa panemaan ne viipymättä täytäntöön omien toimivaltuuksiensa puitteissa ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä; kehottaa varmistamaan Eurooppa-koulujärjestelmän täysimääräisen parlamentaarisen valvonnan vastuuvollisuuden lisäämiseksi ja hallinnon parantamiseksi;
147. kehottaa komissiota lisäksi
- a. jatkamaan työtään sukupuolten tasa-arvon varmistamiseksi kaikilla hallinnon tasoilla nykyisen komission toimikauden loppuun mennessä ja sukupuolen mukaan eriteltyjen tietojen toimittamiseksi;
 - b. jatkamaan työtään henkilöstönsä oikeudenmukaisen maantieteellisen tasapainon varmistamiseksi kaikilla tasoilla, etenkin ylemmän johdon, jossa on edelleen suurta epätasapainoa, tasolla, ja täyttämään samalla henkilöstösääntöjen vaatimukset, jotka koskevat hakijoiden pätevyyttä ja ansioita; korostaa, että virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 27 artiklan mukaan komission on kaikkien unionin toimielinten tavoin varmistettava, että kaikki jäsenvaltiot ovat suhteellisesti edustettuina;
 - c. toteuttamaan kaikki tarvittavat toimet jatkaakseen monimuotoisemman ja osallistavamman työympäristön ja -kulttuurin luomista toteuttamalla toimia vammaisten henkilöiden hyväksi, mukaan lukien rakennusten esteettömyyden parantaminen;
 - d. esittämään analyysin vaikutuksista, joita aiheutuu yhä useampien sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkaamisesta, josta parlamentti on toistuvasti ilmaissut huolensa;
 - e. vahvistamaan selkeät säännöt pyöröovi-ilmiöstä erityisesti komission jäsenille ja entisille johtotason virkamiehille, jotka ottavat palveluksesta erottuaan vastaan uusia tehtäviä myös virastoissa;
 - f. olemaan väärinkäytösten paljastajien suojelun eturintamassa raivaamassa tietä kaikkien toimielinten yhdenmukaisemmalle sääntelylle, joka perustuu parhaisiin käytäntöihin ja korkeampiin standardeihin;

Covid-19-pandemiaan liittyvä tuki

148. pitää valitettavana, ettei komissio ole vielä kukaan laatinut kattavaa kertomusta covid-19-pandemiaan liittyvistä unionin talousarvion menoista;
149. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 28/2022 ”Hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tukiväline (SURE)”, että SURE-väline oli oikea-aikainen vastaus työttömyyden riskin lieventämiseen covid-19-pandemian aikana ja että siitä aiheutui vähäinen taloudellinen riski unionin talousarviolle; toteaa tyytyväisenä, että SURE-lainoilla rahoitettiin kansallisia työpaikkojen säilyttämiseen tähtäviä järjestelyitä, joilla hillittiin työttömyyden kasvua covid-19-kriisin aikana; pitää valitettavana, että SURE-välineen vaikutusta ei voida täysin arvioida, koska seurantatiedot ovat rajallisia eikä jälkiarviointia ole suoritettu; kehottaa komissiota parantamaan huomattavasti tietojen seuranta ja varaamaan kipeästi kaivattuja resursseja, jotta sen ohjelmien ja politiikkojen tuloksia ja tuotoksia voidaan arvioida luotettavasti; korostaa, että jälkiarviointien jatkuva puute ei mahdollista unionin seuraavan talousarvion suunnittelua tosiasioiden pohjalta;
150. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 19/2022 ”EU:n covid-19-rokotehankinnat”, että unioni on luonut räätälöidyn hankintajärjestelmän covid-19-rokotteita varten; toteaa, että neuvottelut turvasivat jäsenvaltioille monipuolisen rokotevalikoiman; panee merkille, että komissio tuki sopimusten täytäntöönpanoa, mutta sillä oli vain vähän vaikutusvaltaa toimitushäiriöiden ratkaisemiseen; pitää valitettavana, ettei komissio ole toimittanut tilintarkastustuomioistuimelle lisätietoja näiden sopimusten sisällöstä; korostaa, että kaikilla unionin toimielimillä ja jäsenvaltioilla sekä julkisilla tai yksityisillä unionin varojen saajilla on velvollisuus julkistaa kaikki asiakirjat, myös tiedot komission käymistä alustavista neuvotteluista, tilintarkastustuomioistuimen meneillään olevan tarkastuksen yhteydessä esittämästä virallisesta pyynnöstä; palauttaa mieliin, että Euroopan parlamentti esitti vuoden 2020 vastuuvapauspäätöslauselmassa suosituksen siitä, että covid-19-rokotteen ostamista koskeva tekstiviestienvaihto asetettaisiin tutustuttavaksi;
151. pitää valitettavana, ettei komissio ole vielä kukaan toimittanut avoimesti tietoja rokotevalmistajien kanssa käydyistä neuvotteluista, mikä on herättänyt epäilyjä; pitää jälleen kerran myönteisenä Euroopan oikeusasiamiehen päätöstä pyytää komission puheenjohtajalta selkeitä ja konkreettisia tietoja rokotevalmistajien kanssa käydyistä neuvotteluista ja pyytää lisäämään avoimuutta tehdyistä sopimuksista;
152. pitää valitettavana, että komission puheenjohtaja ei osallistunut kuulemistilaisuuteen Euroopan parlamentin erityisvaliokunnissa antaakseen konkreettisia vastauksia Euroopan kansalaisten suoraan valitsemille jäsenille, mikä on osoitus kansalaisille tarjottavan tiedon puutteesta;

Suosituks

153. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitetyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne

viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle niiden täytäntöönpanon edistymisestä;

154. kehottaa komissiota lisäksi

- a. raportoimaan kattavasti covid-19-pandemiaan liittyvistä menoista ja raportoimaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mukaan lukien rokotteiden hankintasopimusten esittely;
- b. varmistamaan, että covid-19-rokotteiden valmistajat noudattavat ennakkostosopimusten ehtoja, erityisesti ehtoja, jotka koskevat tuotantokustannusarvioita, ennakkorahoituksen käyttöä ja tarvittaessa sopimuslausekkeitä, jotka koskevat sitä, etteivät valmistajat tavoittele voittoa, ja toteuttamaan tarvittaessa korjaavia toimia ja tiedottamaan asiasta asianmukaisesti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- c. osallistumaan Euroopan parlamentissa järjestettäviin kuulemistilaisuuksiin rokotevalmistajien kanssa käydyistä neuvotteluista ja niiden kanssa tehdyistä sopimuksista;

II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline

Yleiset huomautukset

155. korostaa, että covid-19-pandemian puhkeaminen muutti äkillisesti unionin taloudellisia ja sosiaalisia näkymiä ja edellytti yhtenäisiä toimia, jotka johtivat joulukuussa 2020 sopimukseen Euroopan elpymispaketista, johon sisältyi elpymis- ja palautumistukiväline, sekä monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukiväline on tuloksellisuuteen perustuva väliaikainen elpymisväline eli maksut on kytketty kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyviin uudistuksiin ja investointeihin liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävään saavuttamiseen; korostaa, että vaikka elpymis- ja palautumistukiväline rahoitetaan laskemalla liikkeeseen velkaa, sitä koskevassa asetuksessa säädetään, että elpymis- ja palautumissuunnitelmien on saavutettava ilmasto- ja digitaalimenoja koskevat tavoitteet ja edistettävä asianmukaisesti unionin kannalta merkityksellisiä politiikan aloja; muistuttaa, että kullakin kansallisella suunnitelmalla olisi vastattava vaikuttavasti eurooppalaisessa ohjausjaksossa ja erityisesti neuvoston antamissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin kaikkiin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä; korostaa elpymis- ja palautumistukivälineen lisäarvoa, koska sillä tuetaan ennennäkemätöntä uudistus- ja investointiohjelmaa, jolla pyritään vastaamaan jäsenvaltioiden kohtaamiin erityisiin haasteisiin;
156. panee merkille, että vuonna 2021 komissio hyväksyi 22 kansallista elpymis- ja palautumissuunnitelmaa, joihin sidottiin 154 miljardia euroa lainoina ja 291 miljardia euroa avustuksina; panee merkille, että komissio maksoi ennakkomaksuja lainoista, joiden kokonaisarvo oli 18 miljardia euroa, ja että kaksi suurinta saajaa olivat Italia (15,9 miljardia euroa) ja Kreikka (1,65 miljardia euroa); muistuttaa, että kun neuvosto hyväksyi kansalliset elpymis- ja palautumissuunnitelmat, jäsenvaltiot saivat

ennakkomaksua enintään 13 prosenttia rahoitusosuudesta; panee merkille, että komissio maksoi ennakkomaksuja avustuksista yhteensä 36,3 miljardia euroa ja että kaksi suurinta saajaa olivat Espanja (9,04 miljardia euroa) ja Italia (8,95 miljardia euroa); panee merkille, että komissio maksoi Espanjalle yhden maksun, jonka arvo oli 10,0 miljardia euroa; panee merkille, että Espanjalle suoritettuun maksuun liittyi 1,5 miljardin euron ennakkomaksujen selvittäminen kyseisen jäsenvaltion ennakkomaksuina saamista 9,04 miljardista eurosta komission ja Espanjan kuningaskunnan välisen rahoitussopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti;

157. panee merkille komission toimet, jotka liittyivät arvopaperien liikkeeseenlaskuun kansainvälisillä pääomamarkkinoilla elpymis- ja palautumistukivälineen rahoittamiseksi, ja toteaa, että komissio keräsi tätä varten vuoden 2021 loppuun mennessä 71,0 miljardia euroa pitkäaikaista rahoitusta ja 20 miljardia euroa lyhytaikaista rahoitusta; panee merkille, että liikkeeseen laskettiin Next Generation EU -välineen ensimmäinen vihreä joukkolaina, jonka arvo on 12,0 miljardia euroa, ja se edellyttää raportointia vihreillä joukkolainoilla hankittujen varojen täsmällisestä käytöstä ja investointien vaikutuksesta; palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat tuloksellisuusraportointiin liittyvät ongelmat sekä maineeseen liittyvät ja taloudelliset riskit, joita tämä voi aiheuttaa vihreille joukkolainoille; katsoo, että näistä lainatuista määristä on aiheutunut ensimmäisiä korkokuluja, mukaan lukien yli 20 miljardin euron suuruinen EKP:iin talletettu negatiivinen korko; panee merkille unionin talousarvioon kohdistuvan korkoriskin, joka johtuu Next Generation EU -välineen rahoitustarpeista;
158. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2021 koskevaan vuosikertomukseen sisältyvän huomautuksen elpymis- ja palautumistukivälineestä ja ainoasta vuonna 2021 suoritetusta maksusta, joka osoitettiin Espanjalle; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tutki komission ennakkotyötä, joka koski kaikkia tähän maksuun liittyviä välitavoitteita, ja arvioi, oliko komissio kerännyt riittävästi asianmukaista näyttöä, joka tukisi sen arviointia maksupyyntöön sisältyvien välitavoitteiden tyydyttävästä saavuttamisesta; toteaa, ettei tilintarkastustuomioistuimen tarkastellut muita maksuja vuonna 2021; on huolestunut siitä, ettei tilintarkastustuomioistuin kykene arvioimaan kaikkia välitavoitteita, jotka liittyvät kaikille jäsenvaltioille suoritettaviin tuleviin maksuihin, mikä vaikuttaa sen tuleviin analyysihin; ehdottaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuin sisällyttää vuoden 2022 otokseensa kaikkia vuonna 2022 suoritettuja maksuja koskevat välitavoitteet ja tavoitteet;
159. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan Espanjalle vuonna 2021 suoritettun maksun osalta yhtä välitavoitteista ei ollut saavutettu tyydyttävästi; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei pystynyt kvantifioimaan tämän virheen vaikutuksia, koska ei ollut olemassa menetelmää, jolla kvantifioitaisiin välitavoitteen tai tavoitteen (osittaisen) saavuttamatta jäämisen vaikutus; panee merkille, että komission sisäinen tarkastaja havaitsi myös tämän menetelmän puuttumisen; pitää valitettavana, että komissiolla ei ollut käytössään vahvempaa menetelmää ennen maksujen suorittamista; katsoo, että komissio on syyllistynyt laiminlyöntiin, koska se ei ole ottanut käyttöön tätä menetelmää ennen maksujen suorittamista, sillä tämä kyseenalaistaa välitavoitteiden ja tavoitteiden

tydyttävää saavuttamista koskevan komission arvioinnin; panee kuitenkin tyytyväisenä merkille, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ja tilintarkastustuomioistuimen esittämien toistuvien kehotusten jälkeen komissio antoi 21. helmikuuta 2023 elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan tiedonannon, joka sisältää kaksi liitettä, joihin sisältyvät ”Kehys välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointiin elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen nojalla” ja ”Komission menetelmä maksujen keskeyttämisen määrittämiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen nojalla”;

160. antaa tunnustusta komission toimille, joilla se korjaa menetelmän puuttumisen elpymis- ja palautumistukivälineen ensimmäisen 23 maksun osalta; toteaa, että menetelmän olisi tarjottava komissiolle mahdollisuus määrittää keskeytettävä määrä, jos välitavoitetta tai tavoitetta ei saavuteta tyydyttävästi, noudattaen kaikilta osin yhdenvertaisen kohtelun ja suhteellisuuden periaatteita; toteaa, että keskeytettävää määrää laskettaessa otetaan huomioon sekä elpymis- ja palautumistukivälineen tulosperusteinen luonne että uudistusten ja investointien ainutlaatuinen yhdistelmä ja se, että kaikilla toimenpiteillä ei edistetä yhtäläisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteiden saavuttamista; toteaa kuitenkin, että välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointikehyksessä ei selitetä esimerkiksi sitä, miksi operatiivisessa järjestelyssä kuvattua todentamismekanismia ja seurantavaiheita ei pitäisi ottaa arvioinnissa huomioon ja miksi de minimis -kynnys määritellään siten, että poikkeama on ”noin 5 prosenttia tai sitä vähemmän”; korostaa, että välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävää saavuttamista koskevat määritelmät ovat epäselviä ja sisältävät subjektiivisia osatekijöitä, kuten ”poikkeama muotovaatimuksesta on vähäinen”, ”vähäinen ja suhteellinen viive” ja ”poikkeama sisältöön liittyvästä vaatimuksesta on vähäinen”; pyytää, että tältä osin annetaan lisäselvennyksiä, ja kehottaa soveltamaan selkeää ja kattavaa lähestymistapaa poikkeamien arviointiin, jotta varmistetaan, että poikkeamat rajoittuvat siihen, mikä on välttämätöntä; katsoo, että maksujen keskeyttämismenetelmää olisi parannettava edelleen investointikomponentin osalta, jotta välitavoitteet ja tavoitteet voidaan yhdistää paremmin todellisiin aiheutuneisiin kustannuksiin; korostaa, että edistymistä olisi arvioitava jatkuvasti, jotta varmistettaisiin, että välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen ei viivästyisi huomattavasti;
161. toteaa, että maksujen keskeyttämisen määrittämistä koskevassa menetelmässä ei anneta selitystä kertoimiksi valituille arvoille ja että myös se sisältää subjektiivisia osatekijöitä, kuten korjatun yksikköarvon mukautukset ylös- tai alaspäin, sekä termejä, joita ei ole määritelty selkeästi, kuten ”olennaisen tärkeät investoinnit” tai ”erityisen tärkeät uudistukset”; pyytää antamaan lisäselvennyksiä;
162. panee merkille talousarvion valvontavaliokunnan Espanjaan 20.–23. helmikuuta 2023 tekemän virkamatkan jälkeen annetut päätelmät, joissa tunnustettiin vaikeudet Espanjan elpymis- ja palautumistukivälineen varojen hallinnointi- ja valvontaforumin (CoFFEE) täysimääräisessä täytäntöönpanossa ja erityisesti puutteellinen yhteentoimivuus alueellisten ja unionin alustojen kanssa ja todettiin, että järjestelmä ei ollut täysin toimintakykyinen; panee merkille, että komissio arvioi, että Espanjan elpymissuunnitelman välitavoite on saavutettu tyydyttävästi ja on täysin toimiva, vaikka näin ei vielä tuolloin ollut; toteaa, että komissio pyysi lisätietoja ja havaitsi

puutteita tiedonkeruussa; toteaa, että järjestelmästä voi muodostua vahva keskushallinnon sisäinen valvontajärjestelmä; suosittelee, että järjestelmän yhteentoimivuutta asiaankuuluvien järjestelmien kanssa unionin, alueellisella ja kansallisella tasolla parannetaan; korostaa, että avoimuutta olisi lisättävä, jotta alueet voivat jakaa parhaita käytäntöjä ja asettaa riittävät tiedot ja yhdistetyt digitaaliset tiedot helposti yleisön saataville nykyaikaisten hakutoimintojen avulla;

163. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus ei suorittanut loppuun yhtään tarkastustoimeksiantoa Next Generation EU -välineen osalta vuonna 2021; panee merkille, että tehdyn työn perusteella sisäinen tarkastaja kiinnittää komission varainhoitoa koskevassa vuoden 2021 kokonaislausunnossaan huomiota myös tarpeeseen jatkaa valvonnan suunnittelua ja asianmukaisen varainhoidon sekä tarkastus- ja valvontastrategioiden täytäntöönpanoa koskevaa työtä; katsoo, että sisäinen tarkastaja on olennainen osa komission sisäistä valvontaa ja että sisäisen tarkastajan omasta tarkastustoiminnasta peräisin oleva riippumaton ja puolueeton tieto on välttämätöntä, jotta se voi toimia tehokkaasti; korostaa, että kansainvälisten sisäisen tarkastuksen standardien mukaan sisäisen tarkastuksen olisi harkittava työnsä parempaa koordinoitua ulkoisena tarkastajana toimivan tilintarkastustuomioistuimen kanssa;
164. palauttaa mieliin talousarvion valvontavaliokunnan budjettivaliokunnalle ja talous- ja raha-asioiden valiokunnalle antaman lausunnon ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta; palauttaa mieliin siinä esitetyn kehotuksen laatia luettelo kaikista välineen lopullisista edunsaajista ja hankkeista noudattaen kaikilta osin tietosuojavaatimuksia ja pitää kirjaa talouden toimijoista ja niiden tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista tarkastusta ja valvontaa varten; katsoo, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 kohdan d alakohta jäsenvaltiot velvoitetaan antamaan nämä tiedot i) tarkastusta ja valvontaa varten ja ii) vertailukelpoisten tietojen tarjoamiseksi varojen käytöstä; toteaa lisäksi, että 22 artiklan 3 kohdan säännöksissä kehoitetaan asettamaan komission käytettävissä olevat tiedot vastuuvapausmenettelyn yhteydessä vastuuvapauden myöntävän viranomaisen saataville; toteaa, että näitä tietoja voivat pyytää kansalliset valvonta-, tutkinta- ja tarkastuselimet tai unionin tasolla elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukaisesti komissio sekä OLAF, EPPO ja tilintarkastustuomioistuin; pitää valitettavana tiedon puutetta siitä, miten unionin taloudellisia etuja suojellaan maksuja suoritettaessa;
165. on tyytyväinen toimielinten välisissä neuvotteluissa REPowerEU-asetuksesta, jolla muutetaan elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaa asetusta, saavutettuun yhteisymmärrykseen siitä, että jäsenvaltioiden on julkistettava REPowerEU-asetuksen ja elpymis- ja palautumistukivälineen sata suurinta varojen saajaa kussakin jäsenvaltiossa puolivuositain helmikuuhun 2024 mennessä; panee merkille, että komissio kehotti 1. helmikuuta 2023 hyväksytyissä ohjeissa jäsenvaltioita julkistamaan tällaisen luettelon heti huhtikuussa 2023 elpymis- ja palautumistukivälineen avoimuuden lisäämiseksi; katsoo kuitenkin, että tämä ei korvaa vaatimusta toimittaa tilintarkastajille ja vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle luettelo kaikista lopullisista saajista ja hankkeista kunkin varainhoitovuoden osalta;

166. panee merkille, että Next Generation EU -välineen, koheesiopolitiikan ja maaseudun kehittämisohjelmien täytäntöönpanosta vastaavat komission yksiköt ilmoittivat vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, että ne ovat koordinoineet ennakkoon toimiaan välttääkseen päällekkäisen rahoituksen näissä ohjelmissa mahdollisesti tukikelpoisille toimille; katsoo, että jäsenvaltioiden suorittamat jälkitarkastukset lopullisten saajien tasolla ovat välttämättömiä päällekkäisen rahoituksen havaitsemiseksi; muistuttaa, että on tärkeää, että unionin tasolla on yksi pakollinen yhdenmety tieto- ja seurantajärjestelmä yhteentoimivuuden varmistamiseksi unionin ja kansallisten järjestelmien välillä, jotta voidaan muun muassa tunnistaa tapaukset, joissa on päällekkäistä rahoitusta ja varoja on käytetty väärin eri jäsenvaltioissa;
167. panee merkille, että komission lähestymistapa julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sääntöjen noudattamiseen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisissa investoinneissa on tukeutua kansallisiin järjestelmiin ja turvautua rikkomusmenettelyihin, kun jäsenvaltioissa havaitaan sääntöjen noudattamatta jättämistä; katsoo, että tämä ei välttämättä kohdistu vastaanottajiin, jotka ovat hyötäneet epäoikeudenmukaisesti sääntöjen noudattamatta jättämisestä; toteaa, että kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien mukaisesti ensisijainen vastuu tässä asiassa on jäsenvaltioilla, joiden on otettava käyttöön asianmukaiset valvontajärjestelmät ja noudatettava kaikkea asiaankuuluvaa kansallista ja unionin lainsäädäntöä, myös hankinta- ja valtiontukisääntöjä; palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen aiemmissa vastuuvapauskertomuksissa esittämät toistuvat havainnot, joiden mukaan tiettyjen kansallisten viranomaisten tai todentamisviranomaisten työ on liian altista virheille ja epäluotettavaa; korostaa siksi, että myös komissiolla on vastuu varmistaa, että käytössä on vaikuttavia ja tehokkaita sisäisen valvonnan järjestelmiä, joilla varmistetaan kaikkien unionin ja kansallisten sääntöjen, myös erityisesti julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sääntöjen, sekä petosten, korruption, eturistiriitöiden ja päällekkäisen rahoituksen ehkäisemistä ja havaitsemista koskevien sääntöjen noudattaminen, ja puuttua tilanteeseen, jos jäsenvaltiot eivät toimi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa edellytetyllä tavalla, myös suorittamalla maksuja osittain, vaikka julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevia sääntöjä ei noudateta; suhtautuu tässä yhteydessä myönteisesti komission tarkastusstrategiaan ja EU:n taloudellisten etujen suojaamista koskevien järjestelmätarkastusten käynnistämiseen 16 jäsenvaltiossa vuonna 2022 sekä suunnitelmiin kattaa kaikki jäsenvaltiot vuoden 2023 loppuun mennessä;
168. on huolissaan siitä, että erot tarkastusten laadussa ja jäsenvaltioiden soveltamien valvontajärjestelmien monimutkaisuus saattavat aiheuttaa puutteita elpymis- ja palautumistukivälineestä saatavien varojen sisäisessä valvontajärjestelmässä jäsenvaltioissa; on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen lausunnossa 04/2022 komission ehdotuksesta elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-luvuiksi esitetystä havainnosta, jonka mukaan käytössä ei ole vaikuttavaa petosten raportointimekanismia, joka mahdollistaisi unionin taloudellisten etujen suojaamisen jatkuvan seurannan ja valvonnan elpymis- ja palautumistukivälineen osalta; on huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan jäsenvaltioilla ei ole velvollisuutta ilmoittaa elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvistä petosepäilyistä komissiolle sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmän kautta ja EPPOLle asiaankuuluvien asetusten mukaisesti; on huolissaan OLAFin, EPPOn,

Europolin ja muiden toimivaltaisten elinten toistuvista varoituksista, joiden mukaan tehottomampi sisäisen valvonnan järjestelmä voisi houkuttaa väärinkäytöksiin, petoksiin ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen;

169. muistuttaa, että komission on pantava elpymis- ja palautumistukiväline täytäntöön suoraan hallinnoiden noudattaen SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla hyväksytyjä asiaankuuluvia sääntöjä, erityisesti varainhoitoasetusta ja yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi 16. joulukuuta 2020 annettua asetusta (EU, Euratom) 2020/2092; toistaa, että oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuusmekanismin vaikuttavuus perustuu osittain unionin tason tarkastuksista ja tutkimuksista saatuihin tietoihin ja että näiden tietojen puuttuminen saattaa vaikuttaa kielteisesti mekanismin vaikuttavuuteen;
170. on huolissaan paikallis- ja alueviranomaisten riittämättömästä osallistumisesta kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien valmisteluun ja vähäisestä vaikutusvallasta elpymis- ja palautumissuunnitelmien lopullisiin versioihin; korostaa, että kaikissa jäsenvaltioissa olisi sovellettava osallistavaa lähestymistapaa, joka perustuu myös yhteiseen hallintoon, jotta varmistetaan, että paikallis- ja alueviranomaiset, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, työmarkkinaosapuolet, tiedeyhteisö tai muut asiaankuuluvat sidosryhmät osallistuvat asianmukaisesti kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien suunnitteluun ja täytäntöönpanoon; kehottaa niitä osallistumaan kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoon mahdollisimman laajasti kansallisen lainsäädäntökehyksen mukaisesti selkeiden, oikeudenmukaisten, avointen ja ei-poliittisten periaatteiden pohjalta;
171. kehottaa komissiota varmistamaan, että jäsenvaltiot soveltavat nollatoleranssia korruptioon, mukaan lukien kavallus ilman poikkeuksia;

Elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskeva raportointi

172. panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulua koskevan komission raportoinnin elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanosta, kuten elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 30 artiklassa säädetään; panee merkille, että suurin osa tähänastisesta raportoinnista, erityisesti yhteisten indikaattoreiden osalta, koskee odotettuja tuloksia saavutettujen tulosten sijaan; muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi saman ongelman ilmastomenoja koskevassa erityiskertomuksessaan 09/2022;
173. panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun, jossa komissio raportoi edistymisestä elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanossa; pitää esitettyjä tietoja hyödyllisinä, kun otetaan huomioon saatavilla olevien tietojen määrä; pitää myönteisenä, että tulostauluun on sisällytetty yksityiskohtainen luettelo saavutetuista välitavoitteista ja tavoitteista, joista käy ilmi jäsenvaltioissa ja toimintapoliittisissa pilareissa saavutettu edistys; katsoo kuitenkin, että sitä olisi kehitettävä edelleen siten, että siihen sisällytetään lisätietoja ja elpymis- ja palautumistukivälineessä tapahtuneesta edistymisestä ja sen todellisesta tuloksellisuudesta; katsoo, että indikaattoreiden osalta olisi esitettävä helpopolukuisesti todellinen edistys, ei pelkästään budjetoitua tai odotettua edistystä;

174. kehottaa komissiota panemaan alulle kaikkien toimivaltaisten komission yksiköiden sekä riippumattomien akateemisten ja kansalaisyhteiskunnan panosten pohjalta oikeusvaltiota koskevien välitavoitteiden erityisen ja yksityiskohtaisen tulostaulun, jossa otetaan huomioon jäsenvaltioiden uudistukset ja se, missä määrin ne noudattavat välitavoitteita ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä;
175. toteaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulu sisältää kattavan ja hyödyllisen virallisen asiakirjarekisterin, josta saa tietoa tärkeimmistä sopimuksista, joita jäsenvaltioiden kanssa on tehty kansallisissa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa, ja niihin liittyvistä asiakirjoista, kuten komission alustavista arvioinneista, jotka koskevat jäsenvaltioille suoritettuja maksuja; toteaa, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeva asetus mahdollistaa rahoitusvirtojen, erityisesti kullekin jäsenvaltiolle myönnettyjen ja maksettujen avustusten ja lainojen, jäljittämisen unionin tasolta elpymis- ja palautumistukivälineen varojen edunsaajina olevien jäsenvaltioiden tasolle elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja mahdollistaa siten yleiskuvan saamisen elpymis- ja palautumistukivälineen tosiasiallisesta täytäntöönpanosta tältä osin; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulu ei mahdollista rahoitusvirtojen jäljittämistä unionin tasolta jäsenvaltioiden lopullisiin saajiin eikä anna selkeää yleiskuvaa elpymis- ja palautumistukivälineen tosiasiallisesta täytäntöönpanosta tältä osin;
176. muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 4 artiklan 2 kohdassa todetaan, että elpymis- ja palautumistukivälineen erityistavoitteena on antaa jäsenvaltioille rahoitustukea niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmissa esitettyjen uudistusten ja investointien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseksi; ymmärtää, ettei elpymis- ja palautumistukivälineen varoja saa missään tapauksessa käyttää korvaamaan toistuvia kansallisia talousarviomenoja elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti; panee kuitenkin huolestuneena merkille ensimmäiset viitteet siitä, ettei voida sulkea pois mahdollisuutta, että elpymis- ja palautumistukivälineen varoja käytetään korvaamaan kansallisia menoja useissa jäsenvaltioissa; katsoo, että kansallisten menojen analyysi on tarpeen sen selvittämiseksi, missä määrin elpymis- ja palautumistukivälineen kautta saatavilla oleva rahoitus on todella ollut täydentävää eikä sitä ole käytetty korvaamaan toistuvia kansallisia menoja; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisesti tässä vaiheessa ei ole saatavilla tietoja siitä, mitä on tapahtunut jäsenvaltioiden vastaanottamille ennakkomaksuille, joista ei ole vielä aiheutunut investointeihin liittyviä kustannuksia; kehottaa komissiota huolehtimaan asiaankuuluvista tarkastuksista ja valvonnasta täydentävyyden varmentamiseksi; panee lisäksi merkille, että komissio on laatinut suuntaviivat päällekkäisen rahoituksen tulkinnan määrittelemiseksi ja antanut jäsenvaltioille selkeää tietoa synergioiden varmistamiseksi ja päällekkäisen rahoituksen välttämiseksi; panee lisäksi merkille, että jäsenvaltiot raportoivat muista rahastoista elpymis- ja palautumistukivälineen toimenpiteisiin saadusta rahoituksesta;
177. muistuttaa, että maksuja koskevien tositteiden säilyttäminen on moitteettoman varainhoidon tärkeä periaate; on huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan kirjausketju ei ollut riittävä kattamaan kaikkia tekijöitä, joita pidettiin

merkityksellisinä ensimmäisen maksupyynnön kahden välitavoitteen arviointiprosessissa; palauttaa erityisesti mieliin välitavoitetta 215 koskevat tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja komission tähän havaintoon antaman vastauksen, jossa selitetään, että komission myönteinen arvio perustui DATAESTUR-verkkosivuston sisällön analyysiin, mukaan lukien loka- ja marraskuussa 2021 tehdyt kuvakaappaukset; panee merkille, että komissio myöntää, että näitä kuvakaappauksia ei rekisteröity sisäisten ohjeiden mukaisesti ja että tietojen kirjaamista voitaisiin parantaa; palauttaa mieliin vastuuvapauden myöntävän viranomaisen kirjallisen kysymyksen, jossa pyydettiin tätä analyysia, ja komission vastauksen, jonka mukaan se ei laatinut analyysia eikä yksityiskohtaista raporttia tästä asiasta mutta useat komission virkamiehet olivat tarkastelleet DATAESTUR-verkkosivustoa ja vahvistaneet, että vaaditut tiedot olivat saatavilla; toteaa, että tämä ei ehkä ole moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaista;

178. panee merkille, että komissio otti käyttöön erityisen tietoteknisen välineen (Fenix) elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoa koskevaa jäsenvaltioiden raportointia varten; on kuitenkin huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuimella on rajallinen pääsy tähän järjestelmään ja että tämä koskee sekä niiden henkilöiden määrää, joilla on pääsy, että pääsyn laajuutta; pitää myönteisenä, että komissio on luonut Arachne-välineeseen toiminnon, joka mahdollistaa elpymis- ja palautumistukivälineen investointeja ja tavoitteita koskevien tietojen syöttämisen välineeseen; kehottaa jäsenvaltioita lataamaan Arachne-välineeseen täydelliset ja kattavat tiedot elpymis- ja palautumistukivälineestä;
179. panee merkille, että talouden ja rahoituksen pääosaston (ECFIN) varainhoitovuotta 2021 koskeva tarkastuslausuma poikkeaa kaikkien muiden pääosastojen tarkastuslausumista; panee merkille, että lausuma antaa takeet tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, ja ne ovat linjassa muiden pääosastojen kanssa; panee lisäksi merkille elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohdan täytäntöönpanon lisäämisen lausumaan; panee merkille komission vastauksen vastuuvapauden myöntävän viranomaisen kirjallisiin kysymyksiin, jonka mukaan se eroaa vain muodon osalta mutta ei varmuuden tason osalta; panee myös merkille, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohdan ja tuloksellisuusperusteisen lähestymistavan mukaisesti velvollisuus suojata unionin taloudellisia etuja on jäsenvaltiolla; panee lisäksi merkille komission vastauksen, jonka mukaan se varmistaa sekä kunkin elpymis- ja palautumissuunnitelman alustavan arvioinnin että jäsenvaltioiden unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi käyttöön ottamien järjestelmien tarkastusten avulla, että kukin jäsenvaltio panee täytäntöön tarvittavat seuranta- ja valvontajärjestelmät; korostaa, että toisin kuin kaikkien muiden pääosastojen tarkastuslausumissa ECFIN-pääosaston lausumassa ei varmisteta, että tilien perustana olevat toimet olivat kaikkien unionin ja kansallisten sääntöjen mukaisia lopullisten vastaanottajien tai hankkeiden tasolla; toteaa, että komission perussopimuksen valvojana antaman tarkastuslausuman, joka koskee erityisesti unionin taloudellisten etujen suojaamista ja vastuuvastuuta veronmaksajia kohtaan, on oltava luotettava eikä se voi jättää tilaa epäilylle siitä, että komissio kiertää vastuutaan yksittäisten tulojen ja menojen hyväksyjien eriävillä lausumilla;

Koheesiopolitiikan ja elpymis- ja palautumistukivälineen välinen suhde

180. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen katsauksessaan 01/2023 koheesiopolitiikan ja elpymis- ja palautumistukivälineen kautta annettavasta unionin rahoituksesta esittämät huomautukset, joissa käsitellään kummankin rahoituslähteen täydentävyyttä; panee erityisesti merkille, että kaudella 2014–2020 Euroopan aluekehitysrahaston ja koheesiorahaston osuus kaikista julkisista investoinneista oli jo noin 10 prosenttia 27 jäsenvaltion unionissa ja että elpymis- ja palautumistukiväline lisää entisestään unionin rahoittamien julkisten investointien osuutta jäsenvaltioissa; palauttaa tässä yhteydessä mieliin tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan koheesiorahaston määrärahojen käyttöaste oli poikkeuksellisen alhainen vuonna 2021, mikä johtui siitä, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen ja rahastokohtaisten asetusten hyväksyminen vasta vuoden 2021 puolivälissä, REACT-EU-välineen ohjelmasuunnittelu ja muiden hätätoimenpiteiden täytäntöönpano vaikuttivat yhdessä hallintoviranomaisiin;
181. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan niissä jäsenvaltioissa, joissa unionin rahoittamien investointien osuus on jo suuri, elpymis- ja palautumistukivälineen tarjoama lisärahoitus saattaa entisestään lisätä painetta, joka kohdistuu jäsenvaltioiden kykyyn käyttää niiden käytettävissä olevat varat; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälinettä hallinnoidaan suoraan, kun taas koheesiopolitiikan varoja hallinnoidaan yhteistyössä, mikä tarkoittaa, että unionilla ja jäsenvaltioiden viranomaisilla on kunkin rahoituslähteiden osalta erilaiset vastuualueet; on huolissaan siitä, että erilaisista toteutustavoista – elpymis- ja palautumistukivälineen suora hallinnointi ja koheesiopolitiikan yhteistyössä toteutettava hallinnointi – johtuen elpymis- ja palautumistukivälineen suoraviivaisempi täytäntöönpanomenetelmä saattaa ”syrjäyttää” koheesiopolitiikan monimutkaisemman rahoituksen; toteaa, että tämä heikentää paikallisviranomaisten ja alueiden, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen sekä talouselämän ja työmarkkinaosapuolten osallistumista unionin rahoitukseen; panee merkille riskin, että joillakin jäsenvaltioilla ei ehkä ole riittäviä hallinnollisia valmiuksia käsitellä rinnakkaisista hallinnointijärjestelmistä aiheutuvaa taakkaa; panee merkille, että tällaisia hallinnollisiin valmiuksiin kohdistuvia paineita havaittiin CONT-valiokunnan eri kuulemistilaisuuksissa ja virkamatkoilla; on myös huolissaan siitä, että Next Generation EU -väline voi joissakin jäsenvaltioissa johtaa unionin varojen suunnittelun, seurannan ja valvonnan uudelleenkansallistamissuuntaamiseen sekä unionin tasolta kansallisille hallituksille että mahdollisesti alueilta kansallisille hallituksille; muistuttaa varoituksista, että elpymis- ja palautumistukiväline voi olla vastaisku koheesiopolitiikan avulla viime vuosikymmeninä aikaan saadulle myönteiselle kehitykselle alueiden toimintamahdollisuuksien parantamisen alalla ja että suoran rahoitussuhteen puuttuminen komission ja hallintoviranomaisten välillä heikentää varainhoidon valvonnan ja vastuuvapauden myöntämisen keskeisiä näkökohtia;
182. on huolissaan elpymis- ja palautumistukivälineen vähäisestä panoksesta rajat ylittävään yhteistyöhön, erityisesti kun otetaan huomioon siihen liittyvän unionin rahoituksen määrä;
183. panee merkille, että komission yksiköiden valmisteluasiakirjojen mukaan 20 jäsenvaltiota suunnittelee rajat ylittäviä hankkeita kansallisissa elpymis- ja

palautumissuunnitelmissaan, ja toteaa, että investoidut määrät vaihtelevat suuresti jäsenvaltioittain; huomauttaa, että vuonna 2021 suunnitellut keskimääräiset investoinnit olivat vain noin 6 prosenttia jäsenvaltioiden rajat ylittäviin hankkeisiin kohdennetuista elpymis- ja palautumistukivälineen kokonaismäärärahoista; katsoo, että elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa on käynnistetty liian vähän rajat ylittäviä hankkeita, ja on huolissaan elpymis- ja palautumistukivälineen vähäisestä panoksesta rajat ylittävään yhteistyöhön, erityisesti kun otetaan huomioon siihen liittyvän unionin rahoituksen määrä; toteaa, että voimakkaampi keskittyminen rajat ylittäviin hankkeisiin olisi vaatinut enemmän aikaa suunnitteluun ja kannustinmekanismin jäsenvaltioille; korostaa, että elpymis- ja palautumistukivälineellä on merkittävä rooli, kun pyritään suuntaamaan unionia kohti energiaomavaraisuutta ja vauhdittamaan energiasiirtymää; korostaa, että unioni tarvitsee riippumatonta energiahuoltoa ja että rajat ylittäviin verkkoihin, yhdysjohtoihin ja vetyhankkeisiin on siksi investoitava; panee tyytyväisenä merkille, että komissio tarjoutui tammikuussa 2021 antamissaan ohjeissa tarjoamaan asiasta kiinnostuneille jäsenvaltioille koordinoitifoorumia avustamaan rajat ylittävien hankkeiden perustamisessa; panee merkille, että asetuksen (EU) 2021/241 muuttamiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-lukujen osalta esitetään 27 a artiklassa kriteeri uudistusten ja investointien rajat ylittävistä tai useita maita koskevasta ulottuvuudesta tai vaikutuksesta; pitää kuitenkin valitettavana, että tavoite, jonka mukaan 30 prosenttia hankkeista on rajatylittäviä, ei ole sitova; kehottaa asettamaan käytössä olevat elpymis- ja palautumistukivälineen lainat niiden jäsenvaltioiden saataville, jotka ovat kiinnostuneita investoimaan rajat ylittäviin hankkeisiin, joissa keskitytään energiaomavaraisuuteen ja energiaverkon muuttamiseen unionissa;

184. korostaa, että vapautuneet elpymis- ja palautumistukivälineen maksut on asetettava kokonaisuudessaan niiden jäsenvaltioiden saataville, jotka ovat kiinnostuneita investoimaan rajat ylittäviin hankkeisiin, joissa keskitytään energiaomavaraisuuteen ja energiaverkon muuttamiseen;

Kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien arviointi

185. panee merkille havainnot, jotka tilintarkastustuomioistuin esitti erityiskertomuksessaan 21/2022 ”Komission toimet kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien arvioimiseksi – Yleisesti ottaen asianmukaisia, mutta täytäntöönpanoon jää edelleen riskejä”; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvio perustuu kuuden jäsenvaltion otokseen, joista neljälle myönnettiin eniten avustuksia absoluuttisesti mitattuna ja kahdelle myönnettiin eniten avustuksia suhteessa niiden bruttokansantuotteeseen vuonna 2020; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan komission arviointi kansallisista elpymis- ja palautumissuunnitelmista oli yleisesti ottaen asianmukainen, kun otetaan huomioon prosessin monimutkaisuus ja aikarajoitukset, vaikka siinä havaittiin myös puutteita ja riskejä elpymis- ja palautumistukivälineen onnistuneelle täytäntöönpanolle; pitää myönteisenä, että komissio tuki jäsenvaltioita elpymis- ja palautumissuunnitelmien valmisteluvaiheessa ja laati ohjeasiakirjoja; panee merkille, että komissio hyväksyi lähes poikkeuksetta tilintarkastustuomioistuimen suositukset;
186. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita vuosien 2019 ja 2020 maakohtaisten suositusten noudattamisessa kansallisissa elpymis- ja

palautumissuunnitelmissa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien arvioi, että suhteellisen pienten jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmissa ei ollut puutteita, kun taas suurempien jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmissa oli vakavia puutteita; on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen toteamista ”neuvotteluista” elpymis- ja palautumissuunnitelmista sopimisen yhteydessä, sillä ne johtavat jäsenvaltioiden epätasa-arvoiseen kohteluun; asettaa lisäksi kyseenalaiseksi, pannaanko tärkeitä maakohtaisten suositusten osia, joita jäsenvaltiot eivät toteuta edes elpymis- ja palautumistukivälineen taloudellisten kannustimien myötä, koskaan täytäntöön;

187. arvostelee sitä, että komissio ei ole selittänyt, miten maksuerän suuruus liittyy taustalla olevien välitavoitteiden ja tavoitteiden määrään ja suuruuteen; on huolissaan siitä, että tämä epäsuhta maksun suuruudessa ja taustalla olevien välitavoitteiden ja tavoitteiden lukumäärässä voi kannustaa jäsenvaltioita jättämään toimittamatta loppumaksupyynnöitä, jotka joissakin tapauksissa edellyttävät suhteellisen suurta määrää saavutettuja välitavoitteita ja tavoitteita, ja siten olemaan saattamatta päätökseen kaikkia elpymis- ja palautumissuunnitelmassa sovittuja uudistuksia ja investointeja sen jälkeen, kun ne ovat jo saaneet suurimman osan elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitusosuudestaan;
188. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tilintarkastustuomioistuimen otoksessa havaituista puutteista huolimatta komissio antoi kaikkia kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmia arvioidessaan elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa tehtyjen investointien kustannusarvioille B-luokituksen, mikä tuo esiin mahdollisia kyseisten määrien oikeellisuuteen liittyviä ongelmia; toteaa, että nämä puutteet vaihtelevat alkaen siitä, että joistakin suunnitteluvaiheissa olevista toimenpiteistä puuttuu, siihen, että laskelmien perustana käytetyt oletukset eivät olleet täysin uskottavia yhdenkään yksittäisen toimenpiteen osalta; panee merkille, että komissio arvioi kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien arvioidut kokonaiskustannukset elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen liitteessä V mainittujen kriteerien perusteella; huomauttaa, että komissio vaati jokaista jäsenvaltiota parantamaan kustannusarvioitaan ja toimittamaan lisänäyttöä ja -perusteluja, kunnes kustannusarvion uskottavuus ja kohtuullisuus saavat vähintään B-luokituksen; korostaa, että tietyllä investointien ja uudistusten yhdistelmällä varmistetaan, että tarvittavat uudistukset toteutetaan oikea-aikaisesti ja usein aiempina vuosina ja että ne pidetään voimassa; korostaa, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen on saatava täysi selvyys unionin varojen asianmukaisesta käytöstä jo ennen elpymis- ja palautumistukivälineen voimassaolon päättymistä; korostaa riskiä, että jäsenvaltiot eivät pyydä viimeistä maksuerää ja että ne eivät näin ollen välttämättä pysty toteuttamaan kaikkia uudistuksia ja investointeja sen jälkeen, kun ne ovat saaneet suurimman osan elpymis- ja palautumistukivälineestä myönnetystä kokonaisrahoitustuestaan;
189. toteaa, että on tärkeää, että kaikki jäsenvaltioille elpymis- ja palautumistukivälineestä myönnettyt varat johtavat uudistuksiin ja investointeihin, sillä vasta silloin vastuuvapauden myöntävä viranomainen voi olla varma, että kaikki varat on jaettu lopullisille saajille täydentävyyperiaatetta täysimääräisesti noudattaen; muistuttaa aiemmissa vastuuvapausmietinnöissä esitetystä kritiikistä, joka koskee käytäntöä, jonka

mukaan jotkin jäsenvaltiot ovat järjestelmällisesti ylikirjanneet yhteistyössä hallinnoitavia rahoitusohjelmia ja vetäytyneet unionin varoilla rahoitetuista hankkeista, kun niihin liittyvissä menoissa havaitaan sääntöjenvastaisuuksia ja/tai petoksia, jolloin vältetään tehokkaasti unionin tutkimukset ja/tai tehokkaat jatkotoimet ja mahdolliset oikaisut; pitää valitettavana, että näistä sääntöjenvastaisuuksista ja mahdollisista petoksista aiheutuva rasite siirtyy kansalliseen talousarvioon ja siten kansallisille veronmaksajille;

Välitavoitteiden määrittely

190. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan tietyt välitavoitteet ja tavoitteet eivät ole selkeitä; jakaa tilintarkastustuomioistuimen huolen siitä, että selkeiden ja vertailukelpoisten välitavoitteiden ja tavoitteiden määritelmien puuttuminen aiheuttaa riskin siitä, että kyseisiä välitavoitteita ja tavoitteita on vaikea arvioida, ja lisäksi tilanteeseen liittyy riski siitä, että alun perin tähtäimessä ollutta tavoitetta ei saavuteta; korostaa, että tämä jättää komissiolle paljon harkintavaltaa sen arvioidessa, onko epämääräisesti määritelty välitavoite ja tavoite saavutettu; panee tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan Espanjan ensimmäisen maksupyynnön välitavoitetta 395 ei saavutettu tyydyttävästi; panee huolestuneena merkille komission vastauksen, jonka mukaan osatekijä, jota tilintarkastustuomioistuimen mukaan ei saavutettu, ei sisälly välitavoitteeseen, vaan toimenpiteen kuvaukseen; korostaa, että välitavoitteiden ja tavoitteiden noudattaminen voidaan vahvistaa vain yksityiskohtaisen arvioinnin ja selkeiden kriteerien perusteella eikä poliittisten neuvottelujen perusteella; katsoo, että elpymis- ja palautumistukivälineestä saatuja kokemuksia olisi hyödynnettävä ja niiden pohjalta olisi kehitettävä standardoitu menetelmä välitavoitteiden ja tavoitteiden määrittelyä varten;
191. korostaa, että välitavoitteiden noudattaminen voidaan vahvistaa vain yksityiskohtaisen arvioinnin sekä selkeiden ja vahvistettujen kriteerien perusteella eikä poliittisten neuvottelujen pohjalta;
192. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan välitavoitteet ja tavoitteet perustuvat usein tuotos- ja jopa panosindikaattoreihin, mikä rajoittaa mahdollisuutta mitata toimenpiteiden tuloksellisuutta esittämällä ainoastaan saavutetut tuotokset eikä tuloksia ja viime kädessä niiden keskipitkän aikavälin vaikutuksia elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeviin unionin toimintapoliittisiin tavoitteisiin; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen siitä, että vaikutusindikaattoreilla on määritelmänsä mukaan pidempi aikahorisontti, joka ei välttämättä sovellu hyvin elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon rajalliseen määräaikaan;
193. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan komission arvio elpymis- ja palautumissuunnitelmista perustui osittain järjestelyihin, joita ei ollut vielä toteutettu; panee tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että komissio sisällytti uusia välitavoitteita ja tavoitteita, jotka oli saavutettava ennen ensimmäistä maksua, elpymis- ja palautumissuunnitelman hyväksymisen edellytykseksi ja että sen arviointi auttoi parantamaan välitavoitteiden ja tavoitteiden laatua; toteaa huolestuneena, että jos käytössä ei ole täysin toimivaa seurantajärjestelmää siinä

vaiheessa kun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano käynnistyy, vaarana on välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen arvioinnin ja seurannan viivästyminen; painottaa, että otokseen valittujen jäsenvaltioiden valvontajärjestelmät ja täytäntöönpanoelimet eivät olleet vielä kaikilta osin käytössä arvioinnin ajankohtana, kun elpymis- ja palautumissuunnitelmat hyväksyttiin, mikä rajoitti myös komission arviota jäsenvaltioiden hallinnollisista valmiuksista; panee tässä yhteydessä lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että jopa tarkastus- ja valvontajärjestelyjen osalta, jotka olivat viimeinen keino tietojen luotettavuuden kannalta, annettiin A-luokitus, vaikka useita toimenpiteitä ei ollut toteutettu; panee tässä mielessä merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän siitä, että kaikkien tämän alan kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien A-luokitus selittyy ainakin osittain sillä, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa sallitaan vain joko A-luokitus (riittävä) tai C-luokitus (riittämätön), jolloin C-luokitus johtaa koko elpymis- ja palautumissuunnitelman hylkäämiseen; muistuttaa, että asianmukaiset tarkastus- ja valvontarakenteet ovat edellytys varojen saamiselle elpymis- ja palautumistukivälineestä;

194. panee tutkivien journalistien raporteista merkille, että useat jäsenvaltiot ovat hyödyntäneet elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisessa konsulttiyritysten tarjoamaa asiantuntemusta ja että nämä yritykset puolestaan tarjoavat palveluja elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisen rahoitustuen mahdollisten vastaanottajien tukemiseksi näissä jäsenvaltioissa;

Suosituks

- 195 kannattaa painokkaasti tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa esitettyjä suosituksia; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
196. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta
- a. kehittämään tehokkaan menetelmän, jonka avulla voidaan poimia välitavoitteita ja tavoitteita, jos se päättää arvioida komission arvioinnin uudelleen, koska sillä ei ole tulevaisuudessa resursseja tarkistaa kaikkien maksupyyntöjen kaikkia välitavoitteita ja tavoitteita; katsoo, että tässä menetelmässä olisi tunnistettava tehokkaasti välitavoitteet ja tavoitteet, joiden kohdalla saavuttamatta jäämisen riski on suurempi ja/tai joilla on suurempi merkitys asetettujen lopullisten tavoitteiden yleisen onnistumisen kannalta; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään välitavoitteita ja tavoitteita koskevan komission arvioinnin tarkastukseensa niiden saavuttamista koskevan dokumentoinnin kirjausketjun;
197. kehottaa komissiota
- b. asettamaan tarkastajien ja vastuuvapauden myöntävän viranomaisen saataville luettelon kaikista elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituksen lopullisista vastaanottajista ja hankkeista kaikkien maksujen osalta (vuodelta 2021 ja koko elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon ajalta) ja antamaan

tilintarkastustuomioistuimelle täysin esteettömän pääsyn tietotekniseen Fenix-välineeseen;

- c. toteuttamaan toimia, joilla otetaan käyttöön jäsenvaltioiden uusi velvoite julkistaa sata lopullista vastaanottajaa, jotka saavat eniten elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitusta, ja toteuttamaan kaikki asiaankuuluvat toimenpiteet, jos jäsenvaltiot eivät kykene panemaan tätä määräystä asianmukaisesti täytäntöön;
- d. ilmoittamaan jäsenvaltioiden kanssa kaikkien jäsenvaltioissa elpymis- ja palautumistukivälineen varoilla toteutettujen sosiaalisten ohjelmien ja tukitoimenpiteiden tarkan nimen; pyytää siksi ilmoittamaan elpymis- ja palautumistukivälineen varojen osuuden näissä ohjelmissa ja ilmoittamaan tarkasti etuudet, jotka on suhteellisesti korvattu elpymis- ja palautumistukivälineen varoilla kansallisissa työttömyysturva-, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmissä;
- e. selittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointikehyksen ja elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisen maksujen keskeyttämisen määrittämistä koskevan komission menetelmän perustelut ja logiikan ja harkitsemaan muiden määritelmien antamista niihin sisältyvien subjektiivisten osatekijöiden vaikutuksen vähentämiseksi;
- f. arvioimaan, miten jäsenvaltiot ovat saavuttaneet oikeusvaltiota koskevat elpymis- ja palautumissuunnitelmien välitavoitteet yksityiskohtaisen arvioinnin, selkeiden ja vahvistettujen kriteerien perusteella ja täysin unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti, tarkastelemalla uudistuksia koskevan lainsäädännön virallisen hyväksymisen lisäksi myös oikeudellista ja käytännön soveltamista mutta ei poliittisten neuvottelujen pohjalta;
- g. noudattamaan nykyistä avoimempaa nimitysmenettelyä kaikkien tehtävien, erityisesti johtotehtävien, osalta ja selventämään nykyistä nimitysmenettelyä, koska sen avoimuudessa ja vastuuvollisuudessa on puutteita;
- h. olemaan hyväksymättä maksupyyntöjä, ellei kaikkia oikeusvaltioperiaatetta koskevia välitavoitteita ole täysin saavutettu;
- i. tukemaan jäsenvaltioita niiden hallinnollisten valmiuksien parantamisessa, jotta ne voivat käsitellä elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiorahaston täytäntöönpanon rinnakkaisia hallinnollisia järjestelmiä, ja auttamaan niitä vähentämään tarpeetonta hallinnollista raskautta, yksinkertaistamaan tarjouskilpailuja ja tarjoamaan kohdennetumpaa tietoa ja siten helpottamaan pk-yritysten ja itsenäisten ammatinharjoittajien rahoituksen saantia;
- j. kiinnittämään erityistä huomiota signaaleihin väärinkäytöksistä, petoksista ja järjestäytyneestä rikollisuudesta, joiden tähtäimessä ovat elpymis- ja palautumistukivälineestä saatavilla olevat varat, yhdessä Europolin, EPPOn,

OLAFin ja muiden asiaankuuluvien toimijoiden kanssa ja ottamaan käyttöön raportoinnin komissiolle petosepäilyistä elpymis- ja palautumistukivälineessä sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmän kautta ja EPPOLle asiaankuuluvien asetusten mukaisesti;

- k. tekemään selväksi, että kaikki hankkeet ja toimenpiteet, joita rahoitetaan asetuksen (EU) 2017/1939 mukaiseen tiiviimpään yhteistyöhön osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisista elpymis- ja palautumissuunnitelmista, on katsottava rahoitetuiksi elpymis- ja palautumistukivälineestä saaduilla unionin varoilla, joten ne kuuluvat EPPOn toimivaltaan;
- l. selittämään ja perustelemaan asianmukaisesti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miksi sisäinen tarkastaja ei ole suorittanut elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyviä sisäisen tarkastuksen toimeksiantoja, erityisesti kun otetaan huomioon sisäisen tarkastajan tarkastussuunnittelun perustana oleva riskinarviointi, jossa elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon olisi oltava näkyvästi esillä, kun otetaan huomioon sen innovatiivinen luonne ja suuret taloudelliset panokset;
- m. arvioimaan menettelyä maakohtaisten suositusten täytäntöönpanon valvomiseksi eurooppalaisessa ohjausjaksossa ja elpymis- ja palautumistukivälineessä ja tarvittaessa ehdottamaan uusia välineitä täytäntöönpanon valvomiseksi pitäen mielessä, että joidenkin jäsenvaltioiden osalta kaikki maakohtaiset suositukset otettiin huomioon elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, kun taas toisten (suurempien) jäsenvaltioiden osalta kaikkia maakohtaisia suosituksia ei käsitelty;
- n. erottamaan selkeästi toisistaan budjetoidut tulokset ja saavutetut tulokset elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa tiedonannossaan yleisesti ja täsmällisemmin elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa, jotta kansalaisille voidaan tiedottaa asianmukaisesti ja jotta voidaan välttää väärinkäsitykset;
- o. julkaisemaan – myös elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun osalta – enemmän tietoa määristä, joita unioni on lainannut elpymis- ja palautumistukivälineen rahoittamiseksi, ja lainoista aiheutuneista koroista sekä korkomääristä, joita jäsenvaltiot ovat maksaneet komissiolle lainoista, jotka niille on myönnetty elpymis- ja palautumistukivälineestä;
- p. tekemään vuonna 2023 analyysin kansallisista menoista vertaamalla kansallisten talousarvioiden menoja ja investointeja ennen kuin elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitus asetettiin niiden jäsenvaltioiden saataville, jotka saivat välineen tuesta suurimman osan, ja sen jälkeen, jotta voidaan määrittää, korvasiko elpymis- ja palautumistukivälineestä peräisin oleva rahoitus toistuvia kansallisia menoja investointien sijasta, todeten samalla, että covid-19-pandemian jälkeinen talouden vakava taantuma on torjuttu;
- q. raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä ne jäsenvaltiot, jotka saivat elpymis- ja palautumistukivälineestä ennakkomaksuja, joita ei vielä voitu kohdentaa investointeihin, tekivät vastaanottamillaan varoilla;

- r. hyväksymään vain ne välitavoitteet ja tavoitteet, joista se on saanut täytäntöönpanoan tukevaa dokumentointia eikä pelkästään jäsenvaltioiden lausumia, ja varmistamaan riittävän kirjausketjun, johon kirjataan kaikki välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointiprosessissa merkityksellisiksi katsotut seikat;
- s. asettamaan luotettavan ennako- ja jälkikäteiskehyksen sen tarkistamiseksi, onko kaikki välitavoitteet ja tavoitteet todella saavutettu ja dokumentoitu, mukaan lukien välitavoitteiden arvioinnin kirjausta koskeva riittävä kirjausketju, ja kiinnittämään erityistä huomiota sen arviointiin, onko ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta noudatettu, ja elpymis- ja palautumistukivälineen vihreitä ja digitaalisia tavoitteita edistävien investointien tulosten perustelemiseen;
- t. harkitsemaan uudelleen talouden ja rahoituksen pääosaston tarkastuslausuman muotoilua ja laajentamaan sen alaa siten, että siinä tarkasteltaisiin, ovatko elpymis- ja palautumistukivälineestä rahoitettavat toimenpiteet unionin ja kansallisten sääntöjen mukaisia tulevina vuosina, kun otetaan huomioon komission esittämä riittämätön perustelu ja vastuu perussopimuksen valvojana unionin taloudellisten etujen suojaamisesta;
- u. seuraamaan tiiviisti erityisesti tarkastukseen, seurantaan ja valvontaan liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista;
- v. arvioimaan jäsenvaltioiden tarkastus- ja valvontajärjestelyiden rakenteen lisäksi myös niiden tosiasiallisen toiminnan elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan mukaisesti ja kartoittamaan aloja, joilla toimintaa olisi mahdollista parantaa tai tehostaa;
- w. selventämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä menetelmiä se on soveltanut sovittujen maksuprofiilien laatimiseksi, erityisesti miten taustalla olevien välitavoitteiden ja tavoitteiden määrä ja suuruus liittyvät kunkin maksuerän kokoon;
- x. toteuttamaan uudelleen tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 21/2022 maksuprofiileja koskevan analyysin kaikkien jäsenvaltioiden kaikkien maksuprofiilien osalta ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miten kukin maksupyyntö liittyy kunkin jäsenvaltion osalta saavutettavien välitavoitteiden ja tavoitteiden määrään, ja ehdottamaan toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikki välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan 31. elokuuta 2026 mennessä;
- y. käsittelemään riskejä ja haasteita, joita aiheutuu koheesior politiikan ja elpymis- ja palautumistukivälineen samanaikaisesta täytäntöönpanosta ja jotka koskevat erityisesti paikallisten, alueellisten, talouselämän ja työmarkkinaosapuolten sekä kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden osallistumista, mikä saattaisi helpottaa elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituksen käyttöä koheesiorahoitukseen verrattuna, painottamalla enemmän näiden toimijoiden osallistumista elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoon yhteiseen hallinnointiin perustuvan

lähestymistavan avulla, jonka tarkoituksena on myös vahvistaa täydentävyyttä elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiorahoituksen välillä;

- z. kannustamaan voimakkaasti jäsenvaltioita, jotka pyrkivät muuttamaan elpymis- ja palautumissuunnitelmiaan rajat ylittävien hankkeiden sisällyttämiseksi investointeihinsa, ja kiinnittämään enemmän huomiota tällaisiin aidosti eurooppalaisiin hankkeisiin yleensä; muistuttaa, että rajat ylittävissä hankkeissa olisi puuttettava energian siirron, jakelun ja varastoinnin nykyisiin pullonkauloihin ja tuotettava siten unionin tason lisäarvoa; hyväksyy jäsenvaltioiden REPowerEU-luvut vain, jos niissä osoitetaan vähintään 30 prosenttia rahoituksesta hankkeisiin, joilla on rajat ylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus, kuten REPowerEU-neuvotteluissa sovittiin, ja raportoimaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- a a. asettamaan jäljellä olevat lainat ja vapautetut maksut kokonaisuudessaan saataville ainoastaan rajat ylittäviin hankkeisiin, joissa keskitytään energiaomavaraisuuteen ja nopeutetaan energiasiirtymää; kehottaa komissiota esittämään ehdotuksen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen tarkistamiseksi siten, että jäsenvaltiot voivat hakea lainaa jäljellä olevista lainoista ja vapautetuista maksuista energiaan keskittyvien rajat ylittävien hankkeiden rahoittamiseksi; kehottaa komissiota raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä sekä keskeytetyistä ja vapautetuista maksuista ja lainapyynnöistä;
- a b. tehostamaan tarvittaessa jäsenvaltioissa suoritettavia järjestelmätarkastuksiaan kunkin sisäisen valvonnan järjestelmän osalta (hajautettujen tai täytäntöönpanomenetelmien tapauksessa) ja varmistamaan, että yksittäisiin hankinta-asiakirjoihin kohdistetaan kohtuullinen vähimmäismäärä testejä, jotta voidaan taata sisäisten valvontajärjestelmien tehokkuus käytännössä;
- a c. varmistamaan, että päällekkäisen rahoituksen tarkastukset sisällytetään jäsenvaltioiden tarkastus- ja valvontakehyksiin Next Generation EU -välineen, maaseudun kehittämisen ja koheesipolitiikan ohjelmien osalta, ja varmistamaan niiden asianmukaisen toiminnan järjestelmätarkastusten avulla; kehottaa lisäksi komissiota varmistamaan, että päällekkäistä rahoitusta ei tapahdu, suorittamalla riskiperusteisia tarkastuksia kaikista näiden ohjelmien lopullisille vastaanottajille suoritetuista maksuista;
- a d. varmistamaan, että jäsenvaltioiden lopullisten vastaanottajien rekistereiden luotettavuus on taattu erityisesti oikeellisuuden ja täydellisyyden osalta, jotta unionin tasolla toteutetaan asianmukaisia jatkotoimia, jos havaitaan lopullisia vastaanottajia koskevia sääntöjenvastaisuuksia;
- a e. raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä komissio on tehnyt poistaakseen mahdolliset eturistiriidat jäsenvaltioissa ja unionin tasolla erityisesti konsulttien palkkaamisen osalta;
- a f. antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yksityiskohtaisen kertomuksen uudistuksista, jotka jäsenvaltiot olivat toteuttaneet jo ennen maksujen suorittamista,

sekä pakollisista toimenpiteistä, joita ne ovat toteuttaneet kansallisen lainsäädännön mukauttamiseksi uusiin unionin direktiiveihin kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien välitavoitteina tai tavoitteina.

24.1.2023

ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapaudesta 2021: EU:n yleinen talousarvio – komissio
(2022/2081(DEC))

Valmistelija: Carina Ohlsson

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että oikeusvaltioperiaate, EU:n perusarvot ja ihmisoikeuksien kunnioitus vastaanottajamaissa sisältyvät IPA III -välineen ja NDICI – Globaali Eurooppa -välineen perussäädöksiin; kehottaa komissiota muuttamaan tukea, jos demokratiaan, oikeusvaltioon, ihmisoikeuksiin tai perusvapauksiin kohdistuvat uhat sitä edellyttävät;
2. kehottaa painottamaan enemmän korruption torjuntaa liittymistä valmistelevissa neuvotteluissa ja keskittymään valmiuksien kehittämiseen; kehottaa komissiota antamaan ehdokasmaille selkeän viestin, että oikeusvaltionormien heikentäminen vaarantaa liittymisen unioniin tai viivästyttää sitä; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 01/2022 mukaan EU:n vuosina 2014–2020 myöntämä 700 miljoonan euron rahoitustuki oikeusvaltion parantamiseksi Länsi-Balkanilla vaikutti perustavanlaatuisiin uudistuksiin vain vähän; kehottaa komissiota antamaan selkeän viestin ehdokasmaille, joissa oikeusvaltionormien heikentäminen – mukaan lukien sananvapauden, lehdistönvapauden, naisten ja vähemmistöjen oikeuksien rajoitukset sekä kansalaisjärjestöjen ja ihmisoikeuksien puolustajien häirintä – vaarantaa liittymisen unioniin tai viivästyttää sitä; kehottaa komissiota tarkastelemaan niiden varojen vaikuttavuutta, jotka on käytetty oikeusvaltion tilan parantamiseen liittymisneuvotteluja käyvissä maissa, ja raportoimaan asiasta ulkoasiainvaliokunnalle ja talousarvion valvontavaliokunnalle;
3. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joissa vahvistetaan, että virheriski tässä monivuotisen rahoituskehiksen otsakkeessa oli edelleen suuri ja että virheet liittyivät muun muassa tosiasiasa aiheutumattomiin menoihin ja julkisten hankintojen virheisiin;
4. on vahvasti sitä mieltä, että EU:n taloudellisia etuja olisi suojeltava yhtäläisesti sekä EU:ssa että sen ulkopuolella, ja katsoo siksi, että komission olisi kiinnitettävä enemmän huomiota EU:n ulkopuolisissa maissa käytettäviin varoihin, jotta voidaan varmistaa, että varat käytetään unionin sääntöjen mukaisesti ilman petoksia tai korruptiota, ja vahvistaa, edistävätkö ne unionin kehitys- ja ulkopolitiikan tavoitteita; suosittelee asettamaan pakotteita ja keskeyttämään budjettituen unionin ulkopuolisille maille, joissa

kansalliset viranomaiset eivät selvästikään toteuta todellisia toimia laajalle levinneen korruption torjumiseksi, ja suosittelee varmistamaan samalla, että tuki saavuttaa siviiliväestön vaihtoehtoisten kanavien kautta;

5. toteaa, että vuonna 2021 parlamentti hyväksyi yleisesti NDICI – Globaali Eurooppa -välineen talousarvion joustovaran käyttämisen poliittisiin painopisteisiin, erityisesti pandemian torjunnan tukemiseen; muistuttaa, että Syyriasta tulevia pakolaisia varten tarvitaan edelleen kiireellisesti rahoituspaketti ja että tämä tarve olisi voitu ennakoida; painottaa, että hätäjoustovaraan perustuvaa rahoitusta olisi käytettävä ensisijaisesti ennakoimattomiin olosuhteisiin; vaatii riittäviä resursseja Syyriasta tulevia pakolaisia varten luodun rahoituspaketin rahoittamiseksi;
6. on huolestunut unionin rahoittamiin hankkeisiin Länsirannalla kohdistuvista hävittämistä ja takavarikointitoimista; muistuttaa neuvoston kannasta, jonka mukaan se on sitoutunut varmistamaan, että kaikissa Israelin valtion ja EU:n välisissä sopimuksissa on todettava yksiselitteisesti ja nimenomaisesti, ettei niitä sovelleta Israelin vuodesta 1967 lähtien miehittämiin alueisiin, samoin kuin sitoutunut siihen, että siirtokuntatuotteisiin sovellettavan voimassa olevan unionin lainsäädännön ja nykyisten kahdenvälisen järjestelyjen tehokas täytäntöönpano jatkuu;
7. tunnustaa YK:n palestiinalaispakolaisten avustusjärjestön ratkaisevan tärkeän roolin elintärkeiden palvelujen tarjoamisessa palestiinalaispakolaisille; panee tyytyväisenä merkille Georg Eckert -instituutin toteuttaman palestiinalaisia koulukirjoja koskevan tutkimuksen tulokset, jotka antavat kuvan monimutkaisesta tilanteesta ja joissa vahvistetaan, että kirjat ovat Unescon normien mukaisia ja niissä sovelletaan kansainvälisessä koulutuskeskustelussa esiin nostettuja kriteerejä, mukaan lukien vahva ihmisoikeuspainotus, mutta niissä esiintyy vihamielisyyttä Israelia kohtaan Israelin ja Palestiinan välisen konfliktin yhteydessä;
8. suhtautuu myönteisesti disinformaatiota koskevien komission käytännesääntöjen meneillään olevaan tarkistukseen; korostaa, että EU:n on parannettava toimiansa näkyvyyttä tiedottamalla ulkoisista toimistaan paremmin ja strategisemmin sekä omille kansalaisilleen että unionin ulkopuolella;
9. kiittää lämpimästi kansalaisyhteiskuntaa sen toimista ihmisoikeuksien edistämiseksi ja puolustamiseksi kaikkialla maailmassa erityisesti aikana, jolloin kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuudet kapenevat ja ihmisoikeuksien yleismaailmallisuus asetetaan kyseenalaiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että sen yhteistyöhön perustuvalla avulla tehostetaan kansalaisyhteiskunnalle, erityisesti ihmisoikeuksien puolustajille, alkuperäiskansoille ja perinteisille yhteisöille, annettavaa tukea;
10. suhtautuu myönteisesti komission päätökseen ottaa käyttöön vielä 30 miljoonaa euroa poliittisen kriisin koetteleman Valko-Venäjän kansan selviytymiskyvyn ja valmiuksien vahvistamiseksi, jotta voidaan edistää demokraattisia muutoksia Valko-Venäjällä.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	24.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 56 -: 5 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Alexander Alexandrov Yordanov, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Thierry Mariani, Pedro Marques, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemec, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Anna-Michelle Asimakopoulou, Özlem Demirel, Markéta Gregorová, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Carina Ohlsson, María Soraya Rodríguez Ramos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Manon Aubry, Damien Carême, Theresa Muigg, Younous Omarjee, Ivan Štefanec

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

56	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Ivan Štefanec, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Pedro Marques, Sven Mikser, Theresa Muigg, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev
The Left	Manon Aubry, Özlem Demirel, Marisa Matias, Younous Omarjee
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Damien Carême, Markéta Gregorová, Erik Marquardt, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

5	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

2	0
ECR	Anna Fotyga
ID	Susanna Ceccardi

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

30.1.2023

KEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Charles Goerens

EHDOTUKSET

Kehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. kyseenalaistaa sen, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/947⁸³ perustetun naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa joustovaraa hyödynnetään laajamittaisesti muihin tarkoituksiin kuin välineen tavoitteena oleviin uusiin tarpeisiin vastaamiseen; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että joustovara otetaan käyttöön ainoastaan sen aiotun soveltamisalan mukaisiin tarkoituksiin;
2. panee tyytyväisenä merkille, että kaikki tilintarkastustuomioistuimen edellisenä vuonna antamat suositukset on pantu täytäntöön täysimääräisesti tai suurimmaksi osaksi tai joiltakin osin huolimatta siitä, että kehitysyhteistyöhön liittyy suuri riski EU:n talousarvion toteuttamisessa;
3. panee merkille komission työn valvonnan soveltamisessa sen varmistamiseksi, että taloustoimet toteutetaan laillisesti ja että toimet toteutetaan lainsäätäjän asettamien painopisteiden mukaisesti; kehottaa komissiota parantamaan edelleen valvontaa, jotta voidaan vähentää taloustapahtumissa havaittujen virheiden määrää, ja panemaan tilintarkastustuomioistuimen suositukset täysimääräisesti täytäntöön;
4. korostaa, että EU:n kehitysyhteistyön legitimiys ja tehokkuus perustuvat toimien asianmukaiseen täytäntöönpanoon ja niiden asianmukaiseen rahoitukseen; kehottaa

⁸³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9. kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

komissiota kaksinkertaistamaan ponnistelunsa tukikelpoisten hankkeiden löytämiseksi ja varmistamaan, että nykyisen menokaton puitteissa suoritetaan riittävästi maksuja;

5. tukee pyrkimystä saattaa yhteen julkisia ja yksityisiä toimijoita ja saada aikaan synergioita eri toimintapolitiikkojen välillä Global Gateway -strategian avulla; korostaa, että virallisen kehitysavun myöntäminen olisi sovitettava tiukasti yhteen Agenda 2030 -toimintaohjelman, kestävä kehityksen tavoitteiden sekä Pariisin sopimuksen kanssa, jotta voidaan rajoittaa ilmaston lämpeneminen alle 1,5 celsiusasteeseen ja parantaa kykyä sietää ilmastonmuutoksen haittavaikutuksia, ja että kehitystä tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta, demokraattista maiden omistajuutta sekä sosiaalisia ja ihmisoikeuksia koskevia huolellisuusvelvoitteita olisi sovellettava johdonmukaisesti; pitää valitettavana, että parlamentin ainoa rooli jäsenvaltioiden hyväksymissä hallintojärjestelyissä on toimia tarkkailijana Global Gateway Boardissa; korostaa tarvetta varmistaa parlamentin asianmukainen vaikutusvalta unionin varoja koskevissa strategisissa valinnoissa, kun otetaan huomioon sen valvontarooli NDICI – Globaali Eurooppa -välineen kautta ja budjettivallan käyttäjänä; kehottaa arvioimaan säännöllisesti Global Gatewayn täytäntöönpanoa ja odottaa, että Euroopan parlamentille annetaan budjettivallan käyttäjänä merkittävä valvontatehtävä tässä prosessissa pelkän tarkkailijan roolin lisäksi, kun otetaan huomioon Euroopan parlamentin valvontarooli NDICI – Globaali Eurooppa -välineen kautta, joka on Global Gatewayn tärkein rahoituslähde;
6. korostaa, että Global Gateway -strategia voisi olla merkittävä muutos kehitysmaille erityisesti Afrikassa, jossa fyysisen infrastruktuurin ja yhteyksien puutteet ovat kehityksen esteitä, ja toteaa lisäksi, että aloitteen onnistumiseksi komission on toimitettava parlamentille kaikki asiaankuuluvat tiedot Euroopan unionin budjettivallan käyttäjänä;
7. toteaa, että julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden tehostaminen ja kotimaisten resurssien käyttöönotto EU:n kumppanimaissa ovat olennaisen tärkeitä kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen tarvittavan rahoitusvajeen täyttämiseksi, ja kehottaa komissiota tässä yhteydessä tukemaan hyvää hallintotapaa ja verohallintoa EU:n kumppanimaissa;
8. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta jatkamaan kehitysyhteistyömenoja koskevien erityiskertomustensa laadintaa ja ottamaan kehitysyhteistyönäkökohdat säännöllisesti huomioon horisontaalisia kysymyksiä koskevissa erityiskertomuksissaan SEUT-sopimuksen 208 artiklassa vahvistetun kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden periaatteen mukaisesti; kehottaa Euroopan tilintarkastustuomioistuinta laatimaan säännöllisesti kertomuksia äskettäin käynnistettyjen Global Gateway -strategian ja kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen (EFAD) täytäntöönpanosta ja julkistamaan ne ja antamaan toimitasuosituksia muun muassa toteutettavista parannuksista;
9. kehottaa lisäämään tukea kansalaisyhteiskunnan järjestöille, kun otetaan huomioon kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventuminen ja kriminalisointi monissa kehitysmaissa; painottaa paikallisten kansalaisjärjestöjen kautta kehitysmaissa paikallisyhteisöille annettavien palvelujen arvoa ja niiden tarjoamaa tukea; kannustaa komissiota asettamaan paikalliset kansalaisjärjestöt etusijalle aina kun se on

mahdollista, jotta voidaan parantaa paikallisten kansalaisjärjestöjen valmiuksien kehittämistä paikan päällä; korostaa paikallisen omistajuuden tehokkuutta hankkeiden täytäntöönpanossa priorisoinnin, resurssien kohdentamisen ja paikallisen taitotiedon kehittämisen osalta;

10. pitää valitettavana, että pienillä paikallisilla kansalaisjärjestöillä, myös uskonnollisilla järjestöillä, on edelleen suuria vaikeuksia saada unionin rahoitusta asiaan liittyvien erittäin vaativien menettelyjen vuoksi; kehottaa komissiota hyödyntämään täysimääräisesti nykyisiä joustomahdollisuuksia sekä uusia joustomahdollisuuksia, joita meneillään oleva varainhoitoasetuksen tarkistus saattaa avata, ilman kohtuuttomia fidusiaarisia riskejä, ja ehdottamaan tarvittavia muutoksia sääntöihin;
11. tukee EU:n pyrkimyksiä tukea Ukrainaa EU:n ulkopolitiikan välineiden kautta, makrotaloudellinen rahoitusapu mukaan lukien; korostaa, että koko vuoden 2023 ajaksi tarvitaan laajempaa rakenteellista välinettä Ukrainalle annettavaa rahoitustukea varten sekä jatkuvaa EU:n tukea Ukrainalle, mukaan lukien toimintasuunnitelma ja rahoitusmaan jälleenrakentamista varten;
12. korostaa, että on erityisen tärkeää ottaa paikalliset järjestöt mukaan EU:n kehitysyhteistyön täytäntöönpanoon ja erityisesti tukea kaikkien saatavilla olevaa koulutusta;
13. kehottaa komissiota ilmoittamaan maakohtaiset menotavoitteet, jotka koskevat ilmoitettua vähintään 10 prosentin osuuden osoittamista koulutukseen, ja tiedottamaan parlamentille paikallisten täytäntöönpanokumppaneiden osallistumisesta;
14. kehottaa toteuttamaan toimia, joilla parannetaan toimien ja viime kädessä siihen liittyvän EU:n/eurooppalaisen rahoituksen ”näkyvyyttä” tuen lopullisten edunsaajien keskuudessa.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	25.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 22 -: 2 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Barry Andrews, Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Beata Kempa, Karsten Lucke, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ilan De Basso, Malte Gallée, Marlene Mortler, María Soraya Rodríguez Ramos, Carlos Zorrinho
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Claude Gruffat, Miriam Lexmann, Aušra Maldeikienė, Carles Puigdemont i Casamajó

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

22	+
ECR	Beata Kempa
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Hildegard Bentele, Miriam Lexmann, Aušra Maldeikienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Ilan De Basso, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Malte Gallée, Claude Gruffat, Michèle Rivasi

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

24.1.2023

TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 – Komissio (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Romana Tomc

EHDOTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin, että varainhoitovuosi 2021 oli vuodet 2021–2027 kattavan monivuotisen rahoituskehyyksen ensimmäinen soveltamisvuosi;
2. panee merkille, että vuoden 2021 talousarvion toteuttamiseen vaikuttivat merkittävästi uusien oikeusperustojen ja rakennerahastoja koskevien uusien sääntöjen hyväksymisen viivästykset sekä meneillään oleva covid-19-kriisi ja sen sosiaaliset seuraukset sekä niiden vaikutus ennen kriisiä hyväksytyyn sosiaalialan talousarvioon;
3. panee merkille, että vuoden 2021 loppuun mennessä maksattamatta olevien sitoumusten kokonaismäärä oli yhteensä 341,6 miljardia euroa; korostaa kuitenkin, että EU:n talousarviosta maksattamatta olevat sitoumukset vähenivät merkittävästi vuoden 2020 lopun historiallisesta ennätystasosta (303,2 miljardia euroa), mikä johtui pääasiassa viivästyksistä vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyyksen mukaisen yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin täytäntöönpanon käynnistymisessä; panee merkille, että otsakkeessa 2 a ”Koheesiopolitiikka” maksattamatta olevat sitoumukset olivat 120,4 miljardia euroa;
4. muistuttaa, että tämän otsakkeen menoilla pyritään vahvistamaan kilpailukykyä ja kaventamaan EU:n eri jäsenvaltioiden ja alueiden välisiä kehityseroja. korostaa EU:n koheesiopolitiikan merkitystä tuettaessa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja autettaessa jäsenvaltioita ja alueita hyödyntämään uusia mahdollisuuksia ja vastaamaan globalisaation, työttömyyden, teollisuuden muutosten ja digitalisaation kaltaisiin haasteisiin sekä tuettaessa täydennys- ja uudelleen koulutusta ja elinikäistä oppimista;
5. on tyytyväinen siihen, että suurin osa unionin talousarviosta kohdennettiin toimintapoliittiseen tavoitteeseen ”koheesio, palautumiskyky ja arvot”; on tyytyväinen

siihen, että toiseksi eniten varoja kohdennettiin otsakkeeseen ”luonnonvarat ja ympäristö”.

Huomioita monivuotisen rahoituskehityksen alaotsakkeesta 2 a ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus”

Yleisiä huomioita

6. on huolissaan siitä, että EU:n talousarviomenojen kokonaisvirhetaso nousi 3,0 prosenttiin vuonna 2021, kun se oli 2,7 prosenttia vuonna 2020; panee erityisen huolestuneena merkille, että alaotsakkeen 2 a ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus” arvioitu kokonaisvirhetaso vuonna 2021 oli 4,1 prosenttia; korostaa, että hienoisesta laskusta huolimatta tämä taso on yhä selvästi 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella; toteaa, että suurin osa tämän alan menoista katsotaan suuririskisiksi menoiksi, jotka perustuvat pääasiassa korvauksiin ja joihin sovelletaan usein monimutkaisia sääntöjä; panee merkille, että koheesiota koskevassa otsakkeessa yleisimmät virheet olivat tukeen oikeuttamattomia hankkeita ja sisämarkkinasääntöjen rikkomisia, erityisesti julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisistä; kehottaa ryhtymään kiireellisiin toimiin virhetason alentamiseksi tulevaisuudessa ja erityisesti uudella rahoituskaudella;
7. panee huolestuneena merkille, että lähes puolet unionin talousarvion ja Next Generation EU -välineen vuonna 2021 maksattamatta olevista sitoumuksista (152,9 miljardia euroa) liittyi alaotsakkeen 2 a ohjelmiin;
8. muistuttaa jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten ratkaisevasta roolista varmennus- ja valvontakehyksessä koheesiopolitiikan alalla; pitää huolestuttavana, että tilintarkastustuomioistuin totesi varainhoitovuoden 2021 osalta, että joidenkin tarkastusviranomaisten otantamenetelmissä havaitut puutteet ovat heikentäneet luottamusta niiden työhön; panee tyytyväisenä merkille komission ja tarkastusviranomaisten yhteiset toimet, joiden tuloksena tarkastusviranomaisten työn dokumentointia varten laadittiin hyviä käytäntöjä koskeva muistio ensimmäisenä keinona saada aikaan parannuksia;

Erityishuomioita EaSI-ohjelmasta

9. panee tyytyväisenä merkille, että EaSI-ohjelman rahoitusvälineillä (joihin kuuluvat mikrorahoitusta ja yhteiskunnallista yrittäjyyttä koskeva takuu, investointivalmiuksia kehittävä aloite ja lainarahasto) tuettiin vuonna 2021 edelleen mikroyrityksiä ja yhteiskunnallisia yrityksiä ja että ohjelman käynnistämisen ja syyskuun 30. päivän 2021 välisenä aikana allekirjoitettiin 401 miljoonan euron arvosta takaussopimuksia, joiden tuloksena mikroyrityksille ja yhteiskunnallisille yrityksille myönnettiin kaikkiaan 154 137 lainaa, joiden arvo oli yhteensä 2,5 miljardia euroa; pitää kuitenkin valitettavana, että EaSI-ohjelma käynnistyi myöhään vuonna 2021 covid-19-pandemian ja muiden ongelmien vuoksi;

Erityishuomioita ESR:stä ja ESR+:sta

10. muistuttaa ESR+:n ratkaisevan tärkeästä merkityksestä, sillä se on EU:n tärkein väline, jolla investoidaan ihmisiin ja edistetään siten merkittävästi EU:n työllisyys-, sosiaali-, koulutus- ja osaamispolitiikkaa, mukaan lukien näiden alojen rakenneuudistukset, korkea työllisyystaso, laadukkaiden työpaikkojen luominen sekä köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunta; toteaa, että tavoitteidensa saavuttamiseksi ESR ja ESR+ tarvitsevat riittävää taloudellista ja poliittista tukea EU:lta, kansallisilta ja alueellisilta instituutioilta erityisesti nykyisten kriisien huomioon ottamiseksi ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanon ja Porton tavoitteiden saavuttamisen edistämiseksi; panee merkille, että vuonna 2021 maksettiin lähes 14,6 miljardia euroa ESR:n vuosien 2014–2020 ohjelmiin sekä lähes 320 miljoonaa euroa REACT-EU-välineeseen ja siten käyttöaste nousi 61 prosenttiin (suoritetut maksut yhteensä verrattuna osoitettuihin määrärahoihin REACT-EU-väline mukaan luettuna);
11. toteaa, että toisin kuin REACT-EU-välineen rahoitustuessa ESR+:n välillisen hallinnon täytäntöönpanon käynnistämiseksi ilmeni merkittäviä viivästyksiä, mikä näkyi toteutusasteessa;
12. panee merkille, että vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahastoon (FEAD) vuonna 2021 maksettu kokonaismäärä nousi 610,8 miljoonaan euroon REACT-EU-välineen puitteissa käyttöön asetettujen lisämäärärahojen (81 miljoonaa euroa) vuoksi;
13. toteaa, että keskimäärin useampi kuin joka viides henkilö ja joka neljäs lapsi on edelleen köyhyyden tai sosiaalisen syrjäytymisen vaarassa Euroopan unionissa; muistuttaa, että unioni on sitoutunut tukemaan FEAD-rahaston ja ESR+:n kautta köyhyyden pahimpien muotojen, kuten ruoan puutteen, asunnottomuuden ja lasten köyhyyden, lieventämistä unionissa; panee merkille, että FEAD-rahastosta saa tukea vuosittain noin 13 miljoonaa ihmistä ja heidän joukossaan noin neljä miljoonaa alle 15-vuotiasta lasta;
14. kehottaa komissiota ottamaan ravintolahenkilöstön kiireellisesti komission sisäiseksi henkilöstöksi, jotta voidaan taata hyvät työolot ja välttää lomautukset;

Johtopäätös

15. kehottaa komissiota seuraamaan kaikkia tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia virheitä ja pyytämään tarvittaessa lisärahoitusoikaisuja;
16. panee merkille, että komissio on sitoutunut jatkamaan tiivistä työtään tarkastusviranomaisten kanssa, jotta voidaan vahvistaa niiden valmiuksia ehkäistä ja oikaista virheitä, parantaa niiden tarkastustyön dokumentointia ja siten edistää varmennusprosessia;
17. pyytää komissiota panemaan kaikki jäljellä olevat tilintarkastustuomioistuimen suositukset mahdollisimman pian täytäntöön.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	24.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 39 -: 3 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Lívia Járóka, Peter Lundgren
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

39	+
ECR	Margarita de la Pisa Carrión
NI	Livia Járóka, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Dominique Bilde, Guido Reil

2	0
ECR	Elzbieta Rafalska
ID	Elena Lizzi

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

13.2.2023

YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Pascal Canfin

EHDOTUKSET

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on tyytyväinen siihen, kuinka komissio on yleisesti toteuttanut ympäristöä, ilmastotoimia, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevia budjettikohtia vuonna 2021;
2. on tyytyväinen valiokunnan toimivallan piiriin kuuluvien viiden erillisviraston työskentelyyn niiden hoitaessa teknisiä, tieteellisiä ja hallinnollisia tehtäviä, joilla autetaan unionin toimielimiä laatimaan ja toteuttamaan ympäristöä, ilmastotoimia, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevia politiikkoja; on myös tyytyväinen tapaan, jolla näiden virastojen talousarvioita on toteutettu; korostaa, että nykyisten ja tulevien haasteiden mittavuuden vuoksi on varmistettava ympäristön, ilmastotoimien, kansanterveyden ja elintarviketurvallisuuden aloilla toimivien virastojen ja komission pääosastojen, ja etenkin ympäristöasioiden pääosaston, riittävä rahoitus ja lisättävä niiden henkilöresursseja ja säilytettävä samalla vastuullinen talousarviopolitiikka;
3. panee merkille, että vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2021 tilintarkastustuomioistuin totesi virhetason olleen edelleen olennainen luonnonvarojen ja ympäristön menoalalla ja huomautti näiden alojen menoihin sovellettavien ehtojen ja tukikelpoisuutta koskevien sääntöjen monimutkaisuudesta sekä kehotti kiinnittämään huomiota mahdollisiin virhetyyppeihin, joita ovat tavallisimmin tukeen oikeuttamattomat edunsaajat tai menot, hallinnolliset virheet ja maatalouden ympäristösitoumusten noudattamatta jättäminen;
4. toistaa olevansa erittäin huolestunut siitä, että ilmaston ja biologisen monimuotoisuuden valtavirtaistamista koskevan tilintarkastustuomioistuimen tuloksellisuustarkastuksen mukaan komissio ei ottanut riittävästi huomioon ilmastoa ja

biologista monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden nykyisiä päällekkäisyyksiä laskiessaan monivuotisen rahoituskehyksen vuotuisten menojen vaikutusta biologista monimuotoisuutta koskeviin tavoitteisiin eikä raportoinut ilmasto- ja biologista monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden nykyisistä päällekkäisyyksistä ohjelmaselvityksissä tai vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa 2021; kehottaa komissiota varmistamaan, että vähintään 30 prosenttia EU:n talousarvion ja EU:n elpymisvälineen kokonaismenoista osoitetaan ilmastotavoitteiden tukemiseen;

Ympäristö- ja ilmastotoimet

5. panee merkille, että vuonna 2021 ympäristöasioiden pääosaston talousarvio oli 534 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 440 miljoonaa euroa maksumäärärahoina, ja pitää valitettavana, että parlamentin toistuvista pyynnöistä huolimatta komission henkilöstötaulukon mukaan 1. huhtikuuta 2021 oli suunniteltu vain 397 vakinaista ja väliaikaista tointa⁸⁴; huomauttaa, että ympäristöasioiden pääosaston suoraan hallinnoimien määrärahojen käyttöaste oli vuoden lopussa yli 99 prosenttia;
6. panee tyytyväisenä merkille, että ympäristöasioiden pääosaston sääntömääräisten määräaikojen jälkeen suorittamien maksujen osuus laski edelleen vuonna 2021 (1,51 prosenttia verrattuna 3,26 prosenttiin vuonna 2020);
7. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 21/2021⁸⁵ ja sen päätelmän, jonka mukaan laittoman puunkorjuun torjuntaa voitaisiin vielä tehostaa ja maaseudun kehittämiseen liittyviä metsätaloustoimenpiteitä voitaisiin kohdentaa paremmin biologiseen monimuotoisuuteen ja ilmastonmuutokseen; on huolissaan siitä, että asetuksen (EU) N:o 995/2010⁸⁶ täytäntöönpanossa jäsenvaltioissa on puutteita ja että tehokkaat tarkastukset puuttuvat usein myös komissiolta;
8. panee merkille, että vuonna 2021 ilmastotoimien pääosasto hallinnoi 18,47:ää miljoonaa euroa unionin talousarvion ilmastotoimia koskevassa osastossa ja että innovaatorahastoa varten käytettävissä oli 3 698,50 miljoonaa euroa; panee myös merkille, että vuoden lopussa pääosastossa työskenteli 285 toimihenkilöä;
9. panee merkille, että ilmastotoimien pääosasto ja budjettipääosasto seuraavat vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehyksessä asetettua ilmastotoimien 20 prosentin valtavirtaistamistavoitetta ja että komissio raportoi, että kyseisellä kaudella ilmastoon liittyviin toimiin käytettiin 20,15 prosenttia unionin talousarviosta; panee lisäksi alustavista tiedoista merkille, että 32,5 prosenttia vuoden 2021 talousarviosta käytettiin ilmastotoimiin, mikä vastaa toimielinten välisen sopimuksen suunnitelmia siitä, että

⁸⁴ https://commission.europa.eu/system/files/2021-06/db2022_wd_2_human_resources_web_0.pdf

⁸⁵ Luonnon monimuotoisuutta ja ilmastonmuutosta koskeva EU:n rahoitus EU:n metsille: tulokset myönteisiä mutta vaatimattomia, 4. lokakuuta 2021.

⁸⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 995/2010, annettu 20. lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23).

vähintään 30 prosenttia vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä käytetään tähän tarkoitukseen;

10. panee erittäin huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 09/2022⁸⁷ esitetyn havainnon, jonka mukaan ilmoitetut menot eivät aina olleet merkityksellisiä ilmastotoimien kannalta ja että ilmastomenot oli arvioitu vähintään 72 miljardia euroa liian suuriksi, mikä tarkoittaa, että vain noin 13 prosenttia vuosien 2014–2020 talousarviosta käytettiin ilmastotoimiin; pitää siksi valitettavana, että luotettavuusongelmia saattaa edelleen esiintyä vuosia 2021–2027 koskevassa komission raportoinnissa;
11. pitää tärkeänä valvoa EU:n talousarvion ilmastomenoja asianmukaisesti ja vaatii komissiota soveltamaan vakaata ja luotettavaa menetelmää monivuotista rahoituskehystä koskevassa sopimuksessa ja 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 16 kohdan d alakohdassa tehtyjen sitoumusten mukaisesti;
12. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille vuosittain kertomuksen, jossa esitetään yksityiskohtaisesti kunkin budjettikohdan vaikutus ilmastotoimien valtavirtaistamisen ja biologisen monimuotoisuuden tavoitteisiin, jotta niitä olisi helpompi seurata; kehottaa komissiota myös raportoimaan, noudatetaanko kaikissa budjettikohdissa luokitusjärjestelmäasetuksessa tarkoitettua ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta;
13. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 16/2021⁸⁸ esitettyä havaintoa, jonka mukaan ilmastotoimiin kohdistettu EU:n maatalousrahoitus ei ole auttanut vähentämään kasvihuonekaasupäästöjä; yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, jonka mukaan uudessa yhteisessä maatalouspolitiikassa olisi keskityttävä entistä tarmokkaammin maatalouden päästöjen vähentämiseen, ja kun arvioidaan YMP:n myötävaikutusta ilmastomuutoksen hillitsemiseen, olisi harjoitettava suurempaa tilivelvollisuutta ja avoimuutta; toistaa olevansa erittäin huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin totesi, että komission ilmoittama 17,2 miljardin euron määrä YMP:n osuudeksi ilmastoa ja biologista monimuotoisuutta koskeviin tavoitteisiin on esitetty 8,9 miljardia euroa todellista suuremmaksi;
14. toistaa olevansa erittäin huolissaan siitä, että maineeseen ja oikeudellisiin, rahoituksellisiin ja institutionaalisiin syihin perustuva varauma, joka liittyy EU:n päästökauppajärjestelmää koskevan unionin rekisterin ylläpidossa ja toiminnassa havaittuihin merkittäviin turvallisuusriskeihin, joista on raportoitu vuotuisissa toimintakertomuksissa vuodesta 2010 lähtien, toistuu ilmastotoimien pääosaston vuoden 2021 vuotuisessa toimintakertomuksessa;

⁸⁷ Ilmastomenot EU:n talousarviossa vuosina 2014–2020 – eivät niin suuria kuin on ilmoitettu, 30. toukokuuta 2022.

⁸⁸ Yhteinen maatalouspolitiikka ja ilmasto – Puolet EU:n ilmastomenoista kohdistuu maatalouteen, mutta maatalojen päästöt eivät vähene, 21. kesäkuuta 2021

Kansanterveys, elintarvikkeiden turvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvien terveys

15. korostaa terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston roolia sen varmistamisessa, että jäsenvaltiot reagoivat vuonna 2021 koordinoitusti covid-19-pandemiaan; panee merkille Euroopan terveysunionin luomiseen tähtäävän työn, kuten määrätietoiset toimet EMAn ja ECDC:n uusien toimeksiantojen hyväksymiseksi ja HERAn perustamiseksi; panee merkille lääkinnällisten laitteiden alalla ja terveydenhuollon menetelmien arvioinnissa otetut edistysaskeleet sekä edistymisen EU:n syöväntorjuntasuunnitelmassa;
16. pitää valitettavana, että BUDG-, CONT- ja ENVI-valiokuntien toistuvista kehotuksista huolimatta komissio ei ole vielä käyttänyt yksityiskohtaista erittelyä unionin kullekin covid-19-rokotteiden kehittämiseen osallistuvalla lääkeyhtiöllä maksamien ennakkomaksujen ja muiden tukien määrästä; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön avoimia mekanismeja EU:n julkisten investointien jäljitettävyyttä varten; kehottaa lisäksi komissiota aloittamaan rokotteiden enakkohankintasopimusten ja hankintasopimusten täytäntöönpanon sääntöjenmukaisuuden tarkastamisen vuonna 2023 eikä vuoden 2024 loppupuolella, kuten tällä hetkellä on kaavailtu;
17. panee merkille, että vuonna 2021 terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto vastasi hätätilanteen tukivälineen (ESI) talousarvion toteuttamisesta ja että pääosasto osoitti vuoden 2021 loppuun mennessä yli 2,55 miljardia euroa ennakkomaksuina rokotevalmistajille covid-19-rokotehankintojen yhteydessä; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2021 tarkastuksen perusteella komissio ei tarkistanut asianmukaisesti, oliko sen covid-19-rokoteannosten valmistajien kanssa tekemien enakkohankintasopimusten rahoitusehtoja noudatettu toimeksisaajille suoritettavissa maksuissa;
18. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 19/2022⁸⁹ mukaan EU:n yhteinen neuvotteluryhmä ei osallistunut alustaviin neuvotteluihin tähän mennessä suurimmasta rokotteiden hankintasopimuksesta (1,8 miljardia rokoteannosta) Pfizerin kanssa; panee huolestuneena merkille, että kaikista johtokunnalle 9. huhtikuuta 2021 esitetyn sopimuksen olennaisista osista sovittiin valmistajan ja komission puheenjohtajan välisissä alustavissa neuvotteluissa;
19. panee merkille, että vuonna 2021 terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston politiikka-alojen talousarvio oli 1 162,42 miljoonaa euroa ja että pääosastossa työskenteli 774 toimihenkilöä; huomauttaa, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 65,84 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 63,51 prosenttia;
20. panee merkille, että vuonna 2021 terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston keskimääräinen jäännösvirhetaso oli 0,5 prosenttia eli kahden prosentin olennaisuusrajan alapuolella;

⁸⁹ EU:n covid-19-rokotteiden hankinta: Annoksia hankittiin riittävästi alun haasteiden jälkeen, mutta prosessin toimivuutta ei arvioitu riittävästi, 12. syyskuuta 2022.

21. panee merkille, että avustusten hallinnointiin liittyvien terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston ajoissa suorittamien maksujen prosenttiosuus laski 86 prosenttiin vuonna 2021 (vuonna 2020 se oli 95 prosenttia) ja jäi 95 prosentin tavoitteen alapuolelle;

Terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA)

22. panee merkille, että HERA perustettiin komission sisäiseksi yksiköksi 1. lokakuuta 2021 ja että sen tehtävänä on tukea kansanterveyttä, valmiuksia ja kriisinhallintaa koskevia komission prioriteetteja terveyden, tutkimuksen ja innovoinnin sekä teollisuuden aloilla; toteaa, että rajat ylittävistä vakavista terveysuhkista annetussa asetuksessa⁹⁰ edellytetään, että komissio arvioi 31. joulukuuta 2024 mennessä tarvetta perustaa HERA erillisenä yksikkönä ottaen huomioon asiaankuuluvat virastot tai viranomaiset, jotka toimivat terveydenhuollon valmius- ja reagointialalla;
23. pitää valitettavana, että komission päätös HERAn rahoittamisesta perustui voimakkaasti EU4Health-ohjelmaan ja leikkasi sen talousarviota yli puolella, sillä EU4Health-ohjelman rahoitusosuus HERAlle on 2,795 miljardia euroa vuosina 2021–2027; panee huolestuneena merkille, että tällainen vähennys vaikutti EU4Health-ohjelman kykyyn rahoittaa kunnianhimoisesti muita toimia asetuksen (EU) 2021/522 mukaisesti ja vaaransi muun muassa Euroopan syöväntorjuntasuunnitelman mukaiset toimet ja tarvittavan tuen eurooppalaisen terveysdata-avaruuden perustamiselle; pitää valitettavana, että osoittamalla HERAlle tällaisia merkittäviä määriä komissio rikkoi EU4Health-asetuksessa vahvistettuja vähimmäis- ja enimmäismenojen rahoituksen enimmäismääriä;
24. panee merkille komission virkamiesten ja teollisuuden tiiviin yhteistyön HERAn toiminnassa; kehottaa ottamaan käyttöön vahvat avoimuutta ja eturistiriitoja koskevat säännöt, jotta voidaan varmistaa yleisön luottamus HERAan ja sen kaupallinen riippumattomuus;
25. kehottaa komissiota soveltamaan suurta avoimuutta kaikkiin nykyisiin ja tuleviin yhteisiin hankintatoimiin ja niihin liittyviin hankintasopimuksiin terveyden alalla; vaatii komission asiaankuuluvia pääosastoja ottamaan käyttöön EU:n julkisia hankintoja koskevan vakaan ja avoimen kehyksen, joka koskee EU:n talousarviosta kokonaan tai osittain rahoitettavia hankintoja ja joka mahdollistaa parlamentin suorittaman kattavan valvonnan erityisesti merkittävillä terveyskriiseihin liittyvillä menoaloilla; kehottaa tekemään tämän asetuksessa (EY) N:o 1049/2001 esitetyn ylivoimaisen yleisen edun mukaisesti ja ottaen huomioon tarpeen varmistaa kansalaisten luottamus; kehottaa komissiota asettamaan täysimääräisesti saataville kaikki covid-19-rokotteiden (ennakko)hankintasopimukset;
26. katsoo, että komissiolle voidaan käytettävissä olevien tietojen ja talousarvion toteutusta koskevan kertomuksen perusteella myöntää vastuuvapaus ympäristö- ja

⁹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2022/2371, annettu 23. marraskuuta 2022, valtioiden rajat ylittävistä vakavista terveysuhkista ja päätöksen N:o 1082/2013/EU kumoamisesta (EUVL L 314, 6.12.2022, s. 26).

ilmastopolitiikkaa, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevista varainhoitovuoden 2021 menoista.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	9.2.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 62 -: 13 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Mathilde Androuët, Traian Băsescu, Aurélia Beigneux, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Helène Fritzon, Malte Gallée, Andreas Glück, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Pär Holmgren, Jan Huitema, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyrali, Véronique Trillet-Lenoir, Achille Variati, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	João Albuquerque, Eric Andrieu, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Billy Kelleher, Ska Keller, Sara Matthieu, Sirpa Pietikäinen, Manuela Ripa, Robert Roos, Massimiliano Salini, Christel Schaldemose, Sarah Wiener, Jadwiga Wiśniewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Clare Daly, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Niclas Herbst, Beata Kempa, Karsten Lucke, Johan Nissinen, Jörgen Warborn

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

62	+
PPE	Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Jarosław Duda, Agnès Evren, Niclas Herbst, Ewa Kopacz, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Sirpa Pietikäinen, Stanislav Polčák, Massimiliano Salini, Christine Schneider, Maria Spyrali, Jörgen Warborn, Pernille Weiss
Renew	Pascal Canfin, Andreas Glück, Martin Hojsík, Jan Huitema, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	João Albuquerque, Eric Andrieu, Delara Burkhardt, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Ilan De Basso, Cyrus Engerer, Helène Fritzon, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Karsten Lucke, César Luena, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Achille Variati, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Clare Daly, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Pär Holmgren, Ska Keller, Sara Matthieu, Tilly Metz, Jutta Paulus, Manuela Ripa, Sarah Wiener

13	-
ECR	Beata Kempa, Joanna Kopcińska, Johan Nissinen, Robert Roos, Alexandr Vondra, Jadwiga Wiśniewska, Anna Zalewska
ID	Mathilde Androuët, Aurélia Beigneux, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen
NI	Ivan Vilibor Sinčić
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta
- : vastaan
0 : tyhjä

31.1.2023

LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Gheorghe Falcă

EHDOTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan unionin konsolidoitu tilinpäätös varainhoitovuodelta 2021 antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot unionin taloudellisesta asemasta; pitää valitettavana, että menojen arvioitu virhetaso oli noussut jopa 3 prosenttiin edellisen vuoden 2,7 prosentista, joka sekin todettiin olennaiseksi ja laajalle ulottuvaksi; suosittelee, komissio parantaa menojen seurantaa esimerkiksi selventämällä rahoitusmekanismeja koskevia sääntöjä ja menettelyjä sekä parantamalla mahdollisuuksien mukaan seurantamekanismeja, jotta voidaan minimoida suuririskisiin menoihin, kuten Verkkojen Eurooppa -välineen rahoitukseen, liittyvät riskit;
2. korostaa, että kaikkien unionin toimielinten on noudatettava varainhoitoasetusta ja tiukkoja hallintovaatimuksia;
3. panee merkille, että arviot riskitasosta maksamishetkellä poikkesivat toisistaan olennaisesti EU:n talousarviota koskevassa komission vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa⁹¹ (1,9 prosenttia) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa EU:n talousarvion toteuttamisesta (3 prosenttia); kannustaa komissiota tarkistamaan näitä sisäisen valvonnan mekanismeja tilintarkastustuomioistuimen suositusten perusteella;
4. toteaa, että pandemia ei ole ohi, uusia muunnoksia syntyy ja jatkuva valppaus on olennaisen tärkeää; toteaa, että inflaatio on saavuttanut tason, jota ei ole nähty vuosikymmeniin, mikä heikentää EU:n talousarvion todellista rahoituskapasiteettia, ja talousarviota päivitetään kiinteällä 2 prosentin deflaattorilla, joka on selvästi alle

⁹¹ https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-report-2021_en

todellisen inflaatiotason; katsoo, että toimitusketjujen jännitteet lisäävät inflaatiopaineita ja vaikuttavat EU:n avoimeen strategiseen riippumattomuuteen;

5. panee tyytyväisenä merkille, että komission vuosikertomuksessa vuonna 2021 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista⁹² todetaan, että liikenteen ja liikkumisen pääosastolla on käytössä vaikuttava sisäisen valvonnan järjestelmä, jolla autetaan varmistamaan EU:n lainsäädännön tuki, seuranta ja soveltamisen valvonta jäsenvaltioissa;
6. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 5/2021 sähköajoneuvojen latausinfrastruktuurista, jossa komissiota kiitetään siitä, että se on onnistunut edistämään sähköajoneuvojen lataamista koskevaa EU:n yhteistä pistokestandardia, huomautetaan jäljellä olevista sähköajoneuvoilla matkustamisen esteistä kaikkialla EU:ssa ja esitetään suosituksia;
7. pitää valitettavana, että vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten myöhäinen hyväksyminen lykkäsi uuden sukupolven ohjelmien perustamista koskevien säädösten hyväksymistä, mikä viivästytti yhteistyössä hallinnoitavien ohjelmien täytäntöönpanoa vuoteen 2022, minkä vuoksi osa vuoden 2021 talousarvion määrärahoista siirrettiin tuleville vuosille ja niihin saattaa vaikuttaa korkea inflaatioaste;
8. panee merkille, että lähes kolme neljäsosaa ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja siihen puuttumiseen liittyvästä elpymis- ja palautumisrahoituksesta on keskitetty energiasiirtymään ja kestäväen liikenteen rakentamiseen ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä; korostaa tarvetta tukea liikennehankkeita, jotka täyttävät tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavan, kestäväen EU:n liikenneverkon vaatimukset;
9. pitää valitettavana, että monivuotisessa rahoituskehyksessä ei anneta vahvaa signaalia infrastruktuuri-investoinneille eikä priorisoida TEN-T-verkon loppuun saattamista (Verkkojen Eurooppa -välineen liikennemäärärahoja ei lisätä eikä elpymissuunnitelmassa kohdenneta rahoitusta liikennealalle erikseen);
10. panee merkille, että Verkkojen Eurooppa -välineen 2014–2020 viimeinen ehdotuspyyntö saatiin päätökseen vuonna 2021 ja siinä valittiin 77 toimea, joihin kohdennettiin Verkkojen Eurooppa -välineestä yhteensä yli 280 miljoonan euron rahoitusosuus, mikä johti yli 500 miljoonan euron kokonaisinvestointeihin; pitää kuitenkin valitettavana, että Verkkojen Eurooppa -välineen 2021–2027 ensimmäinen ehdotuspyyntö julkaistiin vasta syyskuussa 2021 ja ensimmäiset sitoumukset tehtiin vuoden 2022 puolivälissä, koska monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevat neuvottelut viivästyivät;
11. panee merkille, että Verkkojen Eurooppa -välineen liikennesektorilla osoitettiin vuonna 2021 maksusitoumusmäärärahat ensimmäisiin 13 ehdotuspyyntöön, ja toteaa, että ehdotuksia jätettiin yli 400; toteaa, että näiden ehdotusten arviointi on parhaillaan käynnissä eikä ehdotuspyyntöihin liittyviä maksuumäärärahoja käytetty vuonna 2021;

⁹² https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/252903/annual_internal_audit_report_web-10.06.pdf

toteaa, että valinta kohdistui selvityksiin, joissa käsiteltiin Verkkojen Eurooppa -välineen vuosien 2021–2027 ohjelman tulevien töiden valmisteluvaiheita, ja keskiöön asetettiin kestävien liikennemuotojen infrastruktuurien rakentaminen ydinverkkokäytävien mukaisesti; toteaa lisäksi, että rahoitusta yhdistävän välineen lopullinen määräaika päättyi ja yhteisrahoitusta pystyttiin antamaan 45 hankkeelle kahden painopisteen (ERTMS ja vaihtoehtoiset polttoaineet) puitteissa ja että Verkkojen Eurooppa -välineen kokonaisrahoitusosuus oli yli 305 miljoonaa euroa ja siitä tuettiin yli 1,2 miljardin euron tukikelpoisten kustannusten kokonaismäärää;

12. panee merkille, että 31. joulukuuta 2020 Euroopan strategisten investointien rahastosta oli tuettu liikenneinfrastruktuuri-investointeja noin 9,3 miljardilla eurolla liikenneverkkojen ja puhtaamman kaluston edistämiseksi sekä ruuhkien ja pullonkaulojen vähentämiseksi;
13. panee tyytyväisenä merkille liikenteen ja liikkumisen pääosaston asetuksesta (EU) N:o 913/2010 (rautateiden tavaraliikennekäytäviä koskeva asetus) tekemän arvioinnin, jossa todettiin, että nykyinen oikeudellinen kehys ei riitä vihreän kehityksen ohjelmassa asetettujen ja kestävä ja älykästä liikkuvuutta koskevassa strategiassa kehitettyjen rautateitä koskevien kunnianhimoisten tavoitteiden saavuttamiseen; huomauttaa, että tätä ideaa kehiteltiin TEN-T-asetuksen uudelleentarkastelussa ja se saatetaan päätökseen vuonna 2023 rautateiden tavaraliikennekäytäviä koskevan tarkistuksen yhteydessä;
14. kannustaa hyödyntämään edelleen erittäin menestyksekkästä Euroopan rautateiden teemavuotta 2021, johon sisältyi joukko tapahtumia, kampanjoita ja aloitteita, joilla edistettiin rautateitä kestävä, innovatiivisena ja turvallisena liikennemuotona ja korostettiin sen hyötyjä ihmisille, taloudelle ja ilmastolle sekä keskityttiin jäljellä oleviin haasteisiin todellisen rajattoman yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen luomiseksi; palauttaa mieliin rautatieliikenteen erinomaisen ympäristötehokkuuden, jonka komissio asetti yhdeksi painopisteekseen toimintasuunnitelmassa rautateiden pitkän matkan ja rajatylittävän matkustajaliikenteen edistämiseksi, ja kehottaa toteuttamaan toimia, joilla tehostetaan investointeja rautatieliikenteeseen ja järjestelmän yhdenmukaistamiseen ja standardointiin mutta myös parannetaan rahoitusmahdollisuuksia ERTMS:n päätökseen saattamiseen liittyviin investointeihin kannustamiseksi, ja kehottaa lisäämään investointeja matkustajille tarkoitettuihin ja logistisiin multimodaalisiin alustoihin;
15. on tyytyväinen liikenteen ja liikkumisen pääosaston FuelEU Maritime -aloitetta, Refuel Aviation -aloitetta ja AFIR-asetusta koskeviin ehdotuksiin ja muihin 55-valmiuspaketin ehdotuksiin, joiden osalta liikenteen ja liikkumisen pääosasto teki yhteistyötä; korostaa, että AFIR-asetuksen täytäntöönpano on ratkaisevan tärkeää useimpien ehdotusten toteuttamiseksi;
16. panee tyytyväisenä merkille uuden NAIADES III -toimintasuunnitelman ”Tulevaisuudenkestävän eurooppalaisen sisävesiliikenteen tukeminen”, joka on mukautettu uuteen monivuotiseen rahoituskehukseen (2021–2027) ja jossa keskitytään siirtämään lisää rahtiliikennettä sisävesille; korostaa, että sekä laadukasta liikennöitävyyttä että laitteistoja koskeva yhdenmukaistaminen ja standardointi EU:ssa sekä asianmukainen rahoitus ovat tässä yhteydessä ratkaisevan tärkeitä, ja kehottaa

toteuttamaan lisätoimia ja tekemään lisäinvestointeja ilmastokestävemmän liikennejärjestelmän aikaansaamiseksi;

17. pitää myönteisenä liikenteen ja liikkumisen pääosaston ennakoivaa toimintaa vuonna 2021, jolla se pyrki edistämään Kansainvälisessä merenkulkujärjestössä parhaalla tavalla kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä, koska maailmanlaajuinen lähestymistapa on keskeinen tekijä Pariisin sopimuksessa asetetun tavoitteen saavuttamisessa;
18. suhtautuu myönteisesti siihen, että Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalinen ohjelma sisältää uusia erittäin suuren kapasiteetin verkkoyhteyksiä sosioekonomisia tekijöitä varten ja erittäin korkealaatuisia yhteyksiä paikallisyhteisöille digitaalisen siirtymän varmistamiseksi ja että vuonna 2021 Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalisesta ohjelmasta osoitettiin 4 284 miljardia euroa ilmastorahoitukseen vuodeksi 2022;
19. suhtautuu myönteisesti vuonna 2021 sekä Horisontti 2020 - että Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa käynnistettyihin uusiin tutkimus- ja innovointihankkeisiin, mukaan lukien rautatieliikennettä ja vihreitä lentoasemia ja satamia koskevat merkittävät hankkeet, uudet kumppanuudet ja yhteisyritykset, sekä ilmastoon liittyvien missioiden käynnistämiseen, joiden osuus liikenteen ja liikkumisen pääosaston menoista oli 0,5 miljoonaa euroa pelkästään Horisontti 2020 -puiteohjelmassa;
20. pitää myönteisenä, että komissio käynnisti vuonna 2021 Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan kuuluvan päästötöntä vesiliikennettä koskevan kumppanuuden, ja korostaa tarvetta tukea eurooppalaisessa meriliikenteessä uusiutuvia käyttövoimateknologioita, kuten muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita, maasähköä, tuuliavusteisia käyttövoimajärjestelmiä, kestäviä biopolttoaineita ja muita vihreitä innovointiteknologioita;
21. suhtautuu myönteisesti tavoitteeseen pyrkiä ilmastoneutraaliuteen Euroopan nuoriso-ohjelmissa esimerkiksi myöntämällä Erasmus+-ohjelmassa ja Euroopan solidaarisuusjoukoissa taloudellista lisätukea vähähiilisillä liikennevälineillä matkustamiseen⁹³;
22. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen katsaukseen nro 05/2021 unionin kehyksestä suurille liikenneinfrastruktuurihankkeille ja pitää valitettavana sen havainnot, jotka liittyvät hankkeiden kustannusten huomattaviin ylityksiin ja viivästyksiin; pyytää komissiota yhdessä tilintarkastustuomioistuimen, OLAFin ja EPPOn kanssa seuraamaan edelleen tiiviisti unionin liikennehankkeita, parantamaan prosessia ja toimittamaan parlamentille ja kansallisille parlamenteille vuotuisen täytäntöönpanokertomuksen, jossa kerrotaan tarkemmin TEN-T-verkon valmistumisen varmistamiseksi toteutetuista toimenpiteistä; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen katsauksen nro 05/2021 päätelmät vastaavat sen aiempia huolenaiheita; palauttaa tässä yhteydessä mieliin erityiskertomuksen 10/2020 ”EU:n liikenneinfrastruktuurit:

⁹³ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/258050/Detailed%20replies_EP%2027.10.2022.pdf

megahankkeiden täytäntöönpanoa on nopeutettava, jotta verkostovaikutukset toteutuvat ajoissa”;

23. pyytää komissiota yhdessä tilintarkastustuomioistuimen ja OLAFin kanssa seuraamaan tiiviisti EU:n liikennehankkeita; pitää tätä olennaisen tärkeänä, jotta voidaan paitsi varmistaa korruption ja veronmaksajien rahojen väärinkäytön estävä avoimuus myös huolehtia siitä, että käyttäjien kannalta korkeimmat turvallisuusnormit eivät vaarannu;
24. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen analyysiin viiden horisontaalisen painopistealan valtavirtaistamisesta EU:n lainsäädäntöön⁹⁴; pitää valitettavana sukupuolten tasa-arvon heikkoa huomioon ottamista tarkastetuissa 11 ohjelmassa, joihin kuuluvat muun muassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelma ja Euroopan aluekehitysrahasto, joista rahoitetaan liikenteeseen liittyviä hankkeita;
25. korostaa, että TEN-T-verkon tarkistamisen rahoituksessa on otettava asianmukaisesti huomioon yhteyksien laajentaminen itäiseen naapurustoon ja keskityttävä siihen entistä enemmän, jotta varmistetaan sellaisten maiden ja alueiden liittäminen verkkoon, joihin Venäjän hyökkäyssota vaikuttaa, kuten Ukraina ja Moldova, sekä tarkistettava itäisten jäsenvaltioiden painopisteitä puuttuvien rajat ylittävien yhteyksien osalta; pyytää komissiota myös ehdottamaan ”EU:n ja Itä-Euroopan” tai ”itäisen kumppanuuden” liikenneyhteisöä, mukaan lukien Itä-Euroopan investointikehys; vaatii tässä yhteydessä, että Bulgarian ja Romanian hyväksyminen Schengen-alueeseen ei saa enää viivästyä, jotta voidaan varmistaa saumaton liikenneyhteys itään; toteaa tämän auttavan myös alentamaan Schengen-alueen ulkopuolisten yritysten kustannuksia;
26. huomauttaa, että Euroopan laajuinen liikenneverkko edistää merkittävästi EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamista liittymis- ja naapuruuspolitiikassa, erityisesti rajat ylittävien hankkeiden kautta, ja katsoo, että tiiviiden liikenneyhteyksien ylläpitäminen ja vahvistaminen kolmansien maiden kanssa TEN-T-verkon puitteissa sekä Länsi-Balkanin maiden ja itäisen kumppanuuden maiden yhdentymisen syventäminen on siksi EU:lle erittäin tärkeää;
27. pitää tärkeänä yhdentää edelleen ja paremmin syrjäisimpiä alueita, Euroopan vapaakauppa-alueeseen kuuluvia kumppanimaita ja Kaakkois-Euroopan liikenneyhteisöä sekä parantaa yhteyksiä EU:n syrjäisiin alueisiin; kehottaa julkaisemaan erityisiä ehdotuspyyntöjä, jotka koskevat syrjäisimpiä alueita palvelevia liikenneyhteyksiä ja digitaalialalla merenalaisten kaapelien nykyaikaistamista;
28. kehottaa lisäämään Verkkojen Eurooppa II -välineen määrärahoja nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä, jotta voidaan ottaa huomioon kaikki strategiset painopisteet, ja sisällyttämään seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä Verkkojen Eurooppa III -välineeseen ulkoista liikennettä koskevan määrärahan, jotta voidaan lisätä rajat ylittäviin hankkeisiin ja infrastruktuurin käyttöönottoon liittyvää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa;

⁹⁴ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2021/annualreport-Performance-2021_FI.pdf

29. pyytää, että komissio seuraa tiiviisti kasvavaa riskiä, että EU:n talousarvioon kohdistuvat ehdolliset velat toteutuvat Venäjän Ukrainaa vastaan aloittaman laittoman ja perusteettoman hyökkäyssodan yhteydessä, ja toteuttaa tarvittaessa toimia sen varmistamiseksi, että riskinlieventämisvälineillä on riittävät valmiudet;
30. panee merkille, että sotilaallisen liikkuvuuden maksimäärärahat ovat alhaiset, 2 miljoonaa euroa, ja sen toimintamäärärahat ovat valitettavan vähäiset; palauttaa mieliin, että vuoden 2020 tapaan sotilaallisen liikkuvuuden määrärahoja vähennettiin 5,9 miljardista eurosta 1,69 miljardiin euroon; kehottaa lisäämään nopeasti ja merkittävästi sotilaallisen liikkuvuuden määrärahoja, jotta TEN-T-verkkoa voidaan mukauttaa uuteen geopoliittiseen tilanteeseen ja jotta voidaan parantaa ja kehittää nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin vastaamiseksi tarvittavaa kaksoiskäyttöinfrastruktuuria, jolla on strateginen rooli; korostaa tarvetta parantaa EU:n valmiuksia arvioida ja valvoa strategisen infrastruktuurin omistajuutta ja siihen tehtäviä investointeja, sillä se on keskeinen tekijä EU:n ja sen kansalaisten turvallisuuden takaamisessa;
31. panee tyytyväisenä merkille sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman 2.0 ja komission ja korkean edustajan yhteisen tiedonannon EU:n kyberpuolustuspolitiikasta, jotta voidaan puuttua Venäjän Ukrainaan kohdistaman laittoman ja perusteettoman hyökkäyksen aiheuttamaan turvallisuusympäristön heikkenemiseen ja parantaa EU:n valmiuksia suojella kansalaisiaan ja infrastruktuuriaan; pitää myönteisenä komission täytäntöönpanoasetusta, jossa määritellään kaksikäyttöisen siviili- ja sotilaallisen liikkuvuuden edellyttämät liikenneinfrastruktuurivaatimukset; pitää myönteisenä päätöstä jatkaa vuosien 2014–2020 koheesiopolitiikan jäljellä olevien rahastojen, myös REACT-EU-välineen, joustomahdollisuuksia;
32. kehottaa parantamaan yhteenliitettyä ja suojattua infrastruktuuria ja virtaviiwaistamaan sääntelykysymyksiä; kehottaa vahvistamaan yhteistyötä Naton ja keskeisten strategisten kumppanien, kuten Yhdysvaltojen, Kanadan ja Norjan, kanssa ja edistämään samalla yhteyksiä ja vuoropuhelua alueellisten kumppaneiden ja laajentumismaiden, kuten Ukrainan, Moldovan ja Länsi-Balkanin maiden, kanssa;
33. kehottaa määrittämään infrastruktuurin mahdollisia puutteita ja antamaan tietoa tulevista toimista, joilla priorisoidaan parannuksia ja integroidaan polttoaineen toimitusketjua koskevat vaatimukset, jotta voidaan tukea lyhyellä varoitusaajalla tapahtuvaa sotilasjoukkojen laajamittaista liikkumista;
34. kehottaa digitalisoimaan tullilogistiikkaan ja sotilaallisen liikkuvuuden järjestelmiin liittyviä hallinnollisia prosesseja; korostaa, että on ratkaisevan tärkeää investoida toimenpiteisiin, joilla suojellaan liikenneinfrastruktuuria kyberhyökkäyksiltä ja muilta hybridiuhkilta;
35. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen 27/2021, jossa käsitellään EU:n yhteisrahoittamia matkailuinvestointeja ja arvioidaan matkailualan julkisiin investointeihin tarkoitettun EAKR:n/koheesiorahaston rahoituksen vaikuttavuutta sekä komission edistymistä vihreän ja digitaalisen siirtymän toteuttamiseksi laaditun matkailualan siirtymäväylän osalta, ja kehottaa komissiota panemaan kertomuksen suositukset täytäntöön; toteaa, että komission on tehtävä jälkiarviointi kaudella 2014–2020 myönnetystä EAKR:n tuesta vuoden 2024 loppuun

mennessä; toistaa parlamentin pyynnön luoda matkailua koskeva uusi budjettikohta, jolla tuetaan tätä covid-19-pandemian pahoin koettelemaa alaa, joka kärsii nyt energiakriisistä ja inflaatiosta; kehottaa komissiota kehittämään matkailualaa koskevan uuden strategian ja kestävän matkailun etenemissuunnitelman;

36. tuo esiin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 15/2021, jossa todetaan, että covid-19-kriisin aikana lentomatkustajien oikeuksia ei komission toimista huolimatta suojattu täysimääräisesti; kehottaa komissiota tiedottamaan paremmin lentomatkustajien oikeuksista;
37. panee tyytyväisenä merkille Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) perustamisen, joka ottaa hoitaakseen innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston (INEA) tehtävät, ja odottaa mielenkiinnolla sen vuotuisen toimintakertomuksen 2021 julkaisemista; suhtautuu myönteisesti nimenmuutokseen, jotta siihen saadaan mukaan myös ilmastoulottuvuus; pitää myönteisenä myös viraston uutta toimintatapaa, jossa Verkkojen Eurooppa -välineestä myönnetään rahoitusta osissa ja vaiheittain, jotta varmistetaan hankkeiden määräaikojen noudattaminen;
38. panee merkille, että joulukuun 2021 lopussa liikenteen ja liikkumisen pääosastossa oli 420 työntekijää, mukaan lukien ulkopuolinen henkilöstö (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat); pyytää, että EPSO mukauttaa valintamenettelyä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 23/2020 suositusten mukaisesti siten, että asiantuntijoita voidaan palkata suoraan vakinaisiin virkoihin, tai pyytää luopumaan kokonaan EPSOn järjestelmän käytöstä asiantuntijoiden osalta ja kehittämään EKP:n mallin mukaisen uuden kohdennetun rekrytointimenettelyn;
39. ehdottaa, että komissiolle ja sen toimeenpanovirastoille myönnetään vastuuvapaus unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 liikenteen ja matkailun alalla.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	31.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 38 - : 1 0 : 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Achille Variati

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

38	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

1	-
ECR	Peter Lundgren

1	0
ID	Philippe Olivier

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

1.2.2023

ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Younous Omarjee

EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi vuosikertomuksessaan vuodelta 2021⁹⁵, että EU:n talousarviomenojen virhetaso ”koheesion, palautumiskyvyn ja arvojen” alalla oli noussut 3,6 prosenttiin vuonna 2021, kun se oli 3,5 prosenttia vuonna 2020; korostaa, että pelkästään alaotsakkeen ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus” arvioitu virhetaso oli 4,1 prosenttia; pitää valitettavana, ettei aiempien vuosien laskusuuntausta kyetty säilyttämään; korostaa, että suurin osa tarkastusviranomaisten ja komission havaitsemista sääntöjenvastaisuuksista koskee seuraavia pääluokkia: tukeen oikeuttamattomat menot, julkiset hankinnat, kirjausketju ja valtiontuki; katsoo, että sen vuoksi olisi asianmukaista sisällyttää menettelyihin tarkempi valvonta ja virheiden huolellinen analysointi, jotta helpotettaisiin virheiden välttämistä tai ehkäisemistä tulevaisuudessa; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kiinnittämään erityistä huomiota virhetason nousuun ja siitä johtuvaan riskitason nousuun sekä siitä mahdollisesti seuraavaan rahoituksen menettämiseen;
2. toteaa, että koheesioalan maksujen ennätöksellisen suuri määrä vuonna 2021 yhdessä alan menoihin sovellettavien monimutkaisten sääntöjen kanssa saattavat osittain selittää virhetason nousun; ilmaisee kuitenkin huolensa tilintarkastustuomioistuimen päätelmästä, jonka mukaan käytössä olevilla valvontamenettelyillä ei kyetä tasapainottamaan kyseessä olevan alaan liittyviä suuria toimintariskejä; korostaa tarvetta parantaa koheesioalan valvonta- ja varmennuskehystä; korostaa, että parempi ja laajempi hyvien käytäntöjen vaihto maiden välillä on olennaisen tärkeää tehokkuuden lisäämiseksi ja virhetason alentamiseksi; korostaa, että varojen käyttöä koskevien sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistaminen entisestään tällä alalla voisi myös merkittävästi edistää varojen tehokkaampaa ja samalla kohdennetumpaa käyttöä ja

⁹⁵ Tilintarkastustuomioistuin, [Vuosikertomus EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2021](#).

vähentää hakumenettelyihin liittyviä virheitä; palauttaa tässä yhteydessä mieleen tilintarkastustuomioistuimen aiemman kannan alv-palautuksiin liittyviin virheisiin ja tarpeeseen yksinkertaistaa tämän alan sääntöjä, jotta autetaan jäsenvaltioita noudattamaan edunsaajille suoritettavia maksuja koskevia velvoitteita;

3. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 26/2021 ”Menojen sääntöjenmukaisuus EU:n koheesipolitiikassa” huolestuttavat päätelmät, joissa korostetaan, että komission oma valvontajärjestelmä ei kompensoi riittävästi jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten työn puutteita, kun nämä tarkastavat koheesiomenoja; kehottaa komissiota parantamaan tarkastustyötään, tarkastusasiakirjojaan ja tarkastusprosessiaan sekä vahvistamaan pääosastojen vuotuisissa toimintakertomuksissa toimittamien sääntöjenmukaisuustietojen keskeisiä osia;
4. kehottaa komissiota varmistamaan moitteettoman varainhoidon varojen käytössä, mukaan lukien oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien kunnioittaminen, hyödyntämällä täysimääräisesti jo olemassa olevia välineitä, kuten oikeusvaltiomekanismeja, arkailematta noudattaa erioikeuksiaan ja velvollisuuksiaan EU:n perussopimusten valvojana; on vahvasti sitä mieltä, että oikeusvaltiota koskevalla ehdollisuudella edistetään myös EU:n rahoituksen sääntöjenmukaisuutta;
5. pitää myönteisenä, että vuosien 2014–2020 Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) käyttöaste nousi vuonna 2021; huomauttaa, että tämä johtui suurelta osin CRII- ja CRII+ -aloitteisiin liittyvistä ohjelmamuutoksista, jotka mahdollistivat käyttämättömien koheesiovarojen nopean käyttöönoton terveystoimiin sekä yritysten, työntekijöiden ja haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien tukemiseen; korostaa, että samankaltaiset ja yhdenmukaistetut ohjelmamuutokset olisivat järkeviä myös muiden ohjelmien yhteydessä, jos niillä voidaan lisätä tehokkuutta ja nopeuttaa ja yksinkertaistaa varojen käyttöä samalla kun vähennetään virheiden määrää;
6. pitää myönteisenä REACT-EU-välineestä tarjotun lisärahoituksen nopeaa käyttöönottoa; korostaa, että vuoden 2021 loppuun mennessä 39,4 miljardia euroa (99 prosenttia vuoden aikana käytettävissä olevasta kokonaismäärästä) oli kohdennettu ja että ensimmäiset maksut jäsenvaltioille suoritettiin jo kesäkuussa 2021; korostaa, että rahoituksen lisäämiseen on aina kiinnitettävä enemmän huomiota ja että virheiden myötä toimielimet saattavat menettää uskottavuutensa; korostaa siksi tarvetta seurata tiiviisti tulevia maksuja ja varmistaa asianmukaisella avoimuudella ja varotoimilla, joilla estetään varojen väärinkäyttö, että maksujen intensiteetti ei vähene;
7. varoittaa kuitenkin, että joissakin jäsenvaltioissa ERI-rahastojen käyttöaste on hyvin alhainen ja että niihin kohdistuu huomattavaa painetta käyttää kaikki käytettävissä olevat varat ennen ohjelmien päättämistä; pitää valitettavana, että elpymis- ja palautumistukivälineen priorisointi jäsenvaltioissa on saattanut viivästyttää ERI-rahastojen täytäntöönpanoa;
8. korostaa, että on kehitettävä yhdenmukaisia, johdonmukaisia, kannustavia, vaikuttavia ja luotettavia mekanismeja ja erityisesti suosituksia ja teknisiä ohjeita EU:n varojen käytön edistämiseksi jäsenvaltioissa, jotta ne voivat käyttää unionin varoja entistä

tuloksellisemmin; korostaa, että on tarpeen tunnistaa jäsenvaltiot, joiden käyttöaste on hyvin alhainen, ja selvittää ja analysoida syy varojen alemmalle käyttöasteelle ja että sen jälkeen olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä käyttöasteen parantamiseksi muun muassa vaihtamalla parhaita käytäntöjä maiden välillä ja tarjoamalla hallinnollista koulutusta; kehottaa komissiota analysoimaan jäsenvaltioiden kanssa käytävässä jäsennellyssä vuoropuhelussa hallinnollisia käytäntöjä ja menettelyjä tehottomuuden poistamiseksi ja levittämään esimerkkejä tehokkaista hallinnollisista käytännöistä ja menettelyistä kaikille toimivaltaisille viranomaisille;

9. toteaa, että covid-19-kriisi oli uusi ja odottamaton haaste ja että samoin Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seuraukset aiheuttavat merkittävän haasteen; korostaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on reagoitava päättäväisesti ja tarjottava ratkaisuja EU:n ja kansallisella tasolla; korostaa, että koheesio politiikka on jo osoittanut lisäarvonsa ja että se on entistäkin välttämättömämpää covid-19-kriisin ja Ukrainan sodan jälkimainingeissa;
10. pitää myönteisenä koheesiovarojen käyttöön liittyvää rahoituksen joustavuuden lisääntymistä, jonka ansiosta jäsenvaltiot voivat tilapäisesti käyttää varoja kriisiin liittyvien hankkeiden rahoittamiseen; korostaa, että on edistettävä jatkuvuutta ja syvennettävä yhteistyötä kaikkien koheesio politiikan sidosryhmien, erityisesti pk-yritysten, kuntien ja alueiden, välillä, jotka tulevana kuukausina käsittelevät energiakriisiä, kasvavaa työttömyyttä, muuttoliikettä, korkeaa inflaatiota, elintarvikekriisiä ja terveydenhuoltoa; on edelleen sitoutunut koheesio politiikan pitkän aikavälin tavoitteisiin, joita myös näillä joustomahdollisuuksilla olisi tuettava; korostaa, että sääntöjenvastaisuuksien perimmäisten syiden poistaminen yksinkertaistamalla ja vahvistamalla hallinnollisia valmiuksia auttaisi edunsaajia ja viranomaisia keskittymään tuloksiin ja edistäisi virhetason alentamista; toteaa, että covid-19-kriisin johdosta hyväksytyillä kiireellisillä joustotoimenpiteillä oli välitön vaikutus ja että monia näistä toimenpiteistä, jotka tuottivat merkittäviä tuloksia, olisi jatkettava lyhyellä aikavälillä, erityisesti nyt Ukrainan sodan yhteydessä;
11. kehottaa komissiota kehittämään toimenpiteitä sellaisten menettelyjen yksinkertaistamiseksi, jotka edellä kuvatuissa olosuhteissa edistäisivät varojen vastuullista ja asianmukaista käyttöä ja alkavaa elpymistä jäsenvaltioissa, ottaen huomioon, että jäsenvaltioiden ohjelmakauden 2021–2027 tavoitteiden on oltava paljon kunnianhimoisempia, jotta voidaan vastata sekä covid-19-kriisiin että Ukrainan sodan tämänhetkisiin laaja-alaisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin seurauksiin kansalaisten suojelemiseksi, työpaikkojen säilyttämiseksi ja investointi-ilmapiiriin vahvistamiseksi; kehottaa tässä yhteydessä myös komissiota varmistamaan kaikkien sidosryhmien sekä kaikkien valtion- ja paikallishallinnon tasojen osallistumisen talouden elpymissuunnitelmien kehittämiseen ja täytäntöönpanoon;
12. panee merkille, että komissio on hallinnoinut vuodesta 2021 alkaen brexit-mukautusvarausta, josta tarjotaan tukea alueille, joihin Yhdistyneen kuningaskunnan ero EU:sta vaikuttaa eniten; panee merkille kaksi brexit-mukautusvarauksesta vuonna 2021 tehtyä ennakkomaksua; korostaa, että tilanteesta olisi laadittava selkeä yleiskuva ja että asianomaisia maita olisi autettava parantamaan varojen käyttöä teknisen avun

ohjelmilla, jotka koskevat hallintoviranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä, sekä teknisten ohjeiden ja koulutusohjelmien avulla;

13. pitää valitettavana huolestuttavia viivästyksiä oikeudenmukaisen siirtymän rahaston täytäntöönpanossa, sillä rahastoa tarvitaan kiireellisesti tukemaan ihmisiä ja EU:n alueita vihreässä siirtymässä; kehottaa korjaamaan puutteet toteuttamalla asianmukaisia toimenpiteitä; korostaa, että on selvitettävä viivästyksen täsmällinen syy ja sen pohjalta mukautettava menettelyjä tai yksinkertaistettava sääntöjä ja vähennettävä hallinnollista rasiusta, joka mahdollisesti haittaa varojen käyttöä; korostaa, että erityisesti uusien rahastojen tapauksessa kaikkien sidosryhmien on oltava paremmin yhteydessä menettelyihin, jotta vältetään varojen käyttöön liittyvät pullonkaulat ja maksujen kasautuminen;
14. pitää valitettavana, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisia rahastoja koskevien uusien ohjelmien käynnistäminen viivästyi; toteaa, että viivästyminen oli seurausta koheesiolainsäädännön myöhäisestä hyväksymisestä, covid-19-hätätoimenpiteisiin liittyvästä uudelleenkohdentamisesta ja kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmia koskevasta työstä; korostaa, että vain kaksi prosenttia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisia rahastoja varten käytettävissä olleista maksusitoumusmäärärahoista käytettiin; korostaa, että varojen käytön intensiteettiä on seurattava tiiviisti ja mikäli tilanne ei parane, jäsenvaltioita on kehotettava ryhtymään toimiin;
15. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin toteaa erityiskertomuksessaan EU:n talousarvion 2014–2020 ilmastomenoista, että komission ilmastomenoja koskeva raportointi oli yleisesti ottaen epäluotettavaa ja että komissio kirjasi ilmastomenot vähintään 72 miljardia euroa todellista suuremmiksi ja että tästä määrästä yli 80 prosenttia oli peräisin maatalousrahoituksesta, mikä tarkoittaa, että noin 13 prosenttia EU:n vuosien 2014–2020 talousarviosta käytettiin ilmastotoimiin, ja ilmaisee siksi huolensa myös vuosien 2021–2027 ilmastoraportoinnin luotettavuudesta ja kehottaa komissiota arvioimaan uudelleen ilmastotoimien seurantamenetelmäänsä;
16. korostaa koheesipolitiikan merkitystä sukupuolten tasa-arvon edistämisessä, mitä korostetaan Euroopan parlamentin valiokunta-aloitteisessa mietinnössä koheesipolitiikan sukupuoliulottuvuudesta ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 10/2021 ”Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen EU:n talousarvioon: aika siirtyä sanoista tekoihin”; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen arvion, jonka mukaan EU:n talousarviosyklissä ei ole otettu riittävästi huomioon sukupuolten tasa-arvoa eikä komissio ole vielä täyttänyt sitoumustaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseksi EU:n talousarviossa; panee toisaalta tyytyväisenä merkille komission työn, joka koskee uutta luokittelua unionin menojen sukupuolivaikutusten mittaamiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että tässä luokittelussa keskitytään esittämään tarkasti ja kattavasti ohjelmien vaikutus sukupuolten tasa-arvoon;
17. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti OLAFille 15 tapauksesta vuodelta 2021, kun vuodelta 2020 se ilmoitti kuudesta tapauksesta; panee myös merkille, että vain yhdestä näistä tapauksista ilmoitettiin samanaikaisesti EPPOLle; pitää

valitettavana avoimuuden puutetta komission EPPOLle ilmoittamien tapausten määrästä; kehottaa komissiota seuraamaan johdonmukaisemmin ohjelmien täytäntöönpanoa ja raportoimaan johdonmukaisesti kaikista rikkomuksista EPPOLle ja varmistamaan samalla avoimuuden raportoiduissa tapauksissa;

18. korostaa EPPOn roolia unionin taloudellisten etujen suojaamisessa rikosoikeudellisin keinoin; palauttaa mieliin, että EPPOa koskevassa asetuksessa sille annetaan toimivalta tutkia unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia, toteuttaa niiden johdosta syytetoimia ja saattaa tekijät rikosoikeudelliseen vastuuseen ja että siinä keskitytään rikoksiin, joissa on rajat ylittävä ulottuvuus; korostaa, että EPPOa koskevassa asetuksessa vahvistetaan kaikille unionin toimielimille, elimille, laitoksille ja virastoille velvoite ilmoittaa suoraan EPPOLle kaikesta rikollisesta toiminnasta, jonka osalta tämä voisi käyttää toimivaltaansa; pitää valitettavina eräissä jäsenvaltioissa syntyneitä kiistoja, jotka koskevat toimivaltaa ratkaista tiettyjä tapauksia, etenkin petosepäilyjä, joihin liittyy CRII- ja CRII+ -aloitteiden varoja;
19. pitää valitettavana, että kaikki jäsenvaltiot eivät tällä hetkellä osallistu EPPOa koskevaan tiiviimpään yhteistyöhön, ja pitää valitettavina mahdollisia sääntöjenvastaisuuksia tai puolueellisia toimia syyttäjien nimittämisessä siihen osallistuvissa jäsenvaltioissa;
20. kehottaa lisäksi tehostamaan petosten torjuntaa EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa; kehottaa komissiota antamaan jäsenvaltioille asianmukaista tukea, jotta ne voivat torjua korruptiota tehokkaammin, mikä myös lisää kansalaisten yleistä luottamusta EU:n toimielimiin.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	25.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 -: 0 0: 5
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	François Alfonsi, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Corina Creţu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Nora Mebarek, Martina Michels, Denis Nesci, Niklas Nienaa, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, Hannes Heide, Jan Olbrycht, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropé
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Jordi Cañas, Gilles Lebreton

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

30	+
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea, Franc Bogovič, Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Andrey Novakov, Jan Olbrycht
Renew	Stéphane Bijoux, Jordi Cañas, Ondřej Knotek, Mauri Pekkarinen, Susana Solís Pérez
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Corina Crețu, Matthias Ecke, Hannes Heide, Nora Mebarek, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	François Alfonsi, Rosa D'Amato, Niklas Nienaß, Caroline Roose, Bronis Ropè

0	-

5	0
ECR	Elzbieta Kruk, Denis Nesci
ID	Gilles Lebreton, Alessandro Panza, André Rougé

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

13.1.2023

MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN KIRJE

Monika Hohlmeier
Puheenjohtaja
Talousarvion valvontavaliokunta
Spinelli 14E201
Bryssel

IPOL-COM-AGRI D (2022) 1170

Asia: Lausunto vuoden 2021 vastuuvapaudesta: EU:n yleinen talousarvio – Komissio (2022/2081(DEC))

Arvoisa puheenjohtaja

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokuntaa on pyydetty antamaan edellä mainitussa menettelyssä lausunto valiokunnallenne. Valiokunta päätti kokouksessaan 3. lokakuuta 2022 antaa kyseisen lausunnon kirjeen muodossa.

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan koordinaattorit hyväksyivät tämän kirjeen 12. tammikuuta 2023 ja päättivät pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen varainhoitovuodelta 2021 sisältyviin havaintoihin; palauttaa mieliin, että maatalouspolitiikan ja maaseudun kehittämisen menojen osuus luonnonvarojen ja ympäristön alan menoista oli 97,5 prosenttia ja että niiden osuus EU:n talousarvion kokonaismenoista oli 30,6 prosenttia;
2. pitää valitettavana, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste laski 89,40 prosenttiin vuonna 2021 verrattuna 97,17 prosenttiin vuonna 2020 ja että sidottu kokonaismäärä oli 58 394,26 miljoonaa euroa; ymmärtää, että lasku aiheutui Next Generation EU -välineen erittäin alhaisesta täytäntöönpanoasteesta, mikä puolestaan johtui pääasiassa maaseuturahaston ohjelmien tarkistusten toimittamisen viivästyisestä; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste on kuitenkin pysynyt lähes muuttumattomana ja oli 97,84 prosenttia vuonna 2021 (98,53 prosenttia vuonna 2020) ja maksettu kokonaismäärä oli 55 521,72 miljoonaa euroa;
3. panee tyytyväisenä merkille, että luonnonvarojen alan arvioitu virhetaso on alle olennaisuusrajan ja laskenut 2,0 prosentista vuonna 2020 1,8 prosenttiin vuonna 2021 (suorat tuet noin 1,4 prosenttia, maaseudun kehittäminen 2,9 prosenttia ja

markkinatoimenpiteet 2,1 prosenttia); toteaa, että suurin osa virheistä koski maaseudun kehittämiseen ja markkinatoimenpiteisiin liittyviä tapahtumia (33 prosenttia menoista), kun taas suorissa tuissa havaittiin vain kolme pientä kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä (67 prosenttia menoista);

4. panee merkille, että otoksen tyypillisimpiä virheitä olivat edunsaajat, jotka eivät ole oikeutettuja tukeen, tai tukeen oikeuttamattomat menot (58 prosenttia) ja hallinnolliset virheet (22 prosenttia – merkittävä kasvu, sillä vuonna 2020 osuus oli 8 prosenttia) ja maatalouden ympäristösitoumusten noudattamatta jättäminen (14 prosenttia); katsoo, että tämä on selkeä osoitus siitä, että hallinnon monimutkaisuutta uudessa yhteisessä maatalouspolitiikassa (YMP) vähennettävä mahdollisimman paljon;
5. tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi varmistettava maaseudun kehittämistoimenpiteen M21 seuranta ja arviointi, jotta voidaan vahvistaa, että toimenpide kohdistui asianmukaisesti tukikelpoisiin edunsaajiin eli niihin, jotka kärsivät covid-19-kriisin aiheuttamista maksuvalmiusongelmista ja joiden maatalouden tai liiketoiminnan jatkuvuus vaarantui;
6. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan yhdennetty hallinto- ja valvontajärjestelmä (IACS) ja erityisesti viljelylohkojen tunnistusjärjestelmä (LPIS) muodostavat suorien tukien vaikuttavan hallinnointi- ja valvontajärjestelmän, joka vähentää virheriskiä; korostaa maksajavirastojen vuodesta 2015 lähtien tekemien alustavien tarkastusten ja joissakin jäsenvaltioissa vuodesta 2018 lähtien toteutettujen monitorointitarkastusten tehokkuutta, ja että viimeksi mainitut ovat lisänneet jäsenvaltioiden oikaisukapasiteettia, sillä sen avulla viljelijöitä voidaan varoittaa tukijärjestelmää koskevien sääntöjen mahdollisesta noudattamatta jättämisestä milloin tahansa kasvukauden aikana; yhtyy tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaan suositukseen lisätä monitorointitarkastusten edistämistä useammassa maissa keskeisenä valvontajärjestelmänä ja katsoo, että näiden tarkastusten on oltava koordinoituja, tiukkoja ja tehokkaita ilman, että lisätään viljelijöiden kohtaamaa byrokratiaa;
7. toteaa, että vuosi 2021 oli siirtymäkausi; painottaa, että YMP:n maineen vuoksi valvontajärjestelmien vaatimusten on oltava vakaat ja täysin uusien yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevien asetusten mukaiset, jotta voidaan varmistaa erityisesti uuden täytäntöönpanomallin asianmukainen täytäntöönpano 1. tammikuuta 2023 alkaen; kannustaa vaihtamaan parhaita käytäntöjä tämän varmistamiseksi kaikissa jäsenvaltioissa;
8. edistää uusien teknologioiden, kuten Arachnen, käyttöä YMP:n menoihin liittyvien petosten ehkäisemisessä ja havaitsemisessa sekä monitorointitarkastusten tekemistä, mikä auttaa saamaan paremman käsityksen petosriskeistä; tiedostaa, että näiden teknologioiden käyttö on vapaaehtoista, ja toteaa, että jäsenvaltiot ovat ottaneet niitä hitaasti käyttöön;
9. palauttaa mieliin, että sekä komissio että jäsenvaltiot ovat vastuussa YMP:n menoihin liittyvien petosten käsittelystä; huomauttaa, että petostentorjuntatoimien olisi säilyttävä EU:n ja jäsenvaltioiden ensisijaisena tavoitteena, koska petokset estävät

toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen EU:n varoilla; korostaa, että tarvitaan oikeasuhteisia seuraamuksia ja EU:n varojen oikea-aikaista takaisinperintää;

10. pitää valitettavina tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan komissio ei ole riittävän ennakoivalla tavalla puuttunut vaikutuksiin, jotka maanastuksen riskistä aiheutuu YMP:n maksuille, eikä seurannut jäsenvaltioiden petostentorjuntatoimenpiteitä eikä hyödyntänyt uusien teknologioiden tarjoamia mahdollisuuksia.

AGRI-valiokunnan puheenjohtajana pyydän CONT-valiokuntaa ottamaan tämän lausunnon asianmukaisesti huomioon vastuuvapautta koskevilla mietinnöissään.

Kunnioitavasti

Norbert Lins

24.1.2023

KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2022/2081(DEC))

Valmistelija: Romeo Franz

EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että vuosi 2021 oli monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 ensimmäinen täytäntöönpanovuosi ja että uusien Erasmus+-, Luova Eurooppa - ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen ohjelmien oikeusperustat hyväksyttiin virallisesti toukokuussa 2021; korostaa näiden ohjelmien ratkaisevaa roolia, sillä ne tarjoavat edunsaajilleen pitkän aikavälin näkymiä; muistuttaa, että neuvottelujen aikana parlamentti vaatii voimakkaampaa keskittymistä ihmisiin, osallisuuteen ja monimuotoisuuteen tehtäviin investointeihin, jotka liittyvät erityisesti sukupuolten tasapuoliseen edustukseen, viherryttämistoimenpiteisiin ja kestävään digitalisaatioon; pitää myönteisinä erilaisia toimenpiteitä, joita näissä ohjelmissa on toteutettu osallisuuden edistämiseksi, erityisesti pienten organisaatioiden, heikommassa ja haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien sekä syrjäisiltä, maaseutualueilta ja eristyneiltä alueilta tulevien ihmisten osalta, sekä ukrainalaisten pakolaisten tukemiseksi;
2. panee merkille, että tästä viivästyneestä hyväksymisestä huolimatta koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosasto sekä viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosasto onnistuivat panemaan näiden ohjelmien operatiiviset sitoumukset täysimääräisesti täytäntöön ja suorittivat maksut lähes kokonaan; panee huolestuneena merkille, että vuonna 2021 Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto (EACEA) suoritti 40 prosenttia vähemmän operatiivisia maksuja kuin vuonna 2020; kehottaa EACEAa toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet täytäntöönpanon nopeuttamiseksi vuonna 2022, mukaan lukien seuraavien kuuden vuoden aikana suunnitellut merkittävät henkilöstölisäykset;

3. kehottaa lisäämään avoimuutta, jotta voidaan varmistaa vakaus, ennustettavuus ja valvonta, vähentää byrokratiaa hankkeiden täytäntöönpanossa ja käyttää digitaalisia välineitä rakentavasti silloin, kun siitä voi olla hyötyä edunsaajille ja hankkeille;
4. panee merkille komission ja EACEAn toteuttamat lieventävät toimenpiteet ohjelmien täytäntöönpanon turvaamiseksi, erityisesti EACEAn pyrkimykset julkaista ehdotuspyyntöjä ja antaa hakijoille ja edunsaajille räätälöityä tukea nopeasti vuoden jälkipuoliskolla; pitää valitettavana, että vuoden 2021 konsolidoituja täytäntöönpanotietoja ei ollut saatavilla näiden viivästysten vuoksi komission vuotuisen toimintakertomuksen viimeistelyn aikaan; odottaa, että täytäntöönpano ja raportointi palaavat normaalille tasolle vuodesta 2022 eteenpäin;
5. korostaa, että covid-19-pandemialla oli edelleen suuri vaikutus oppijoihin, opettajiin, nuoriin, kulttuurialan ammattilaisiin ja urheilijoihin vuonna 2021; panee merkille, että komissio hyväksyi kesäkuussa 2021 tiedonannon EU:n suuntaviivoista kulttuuri- ja luovien alojen turvallista käynnistämistä varten ja että sillä pyrittiin tukemaan kulttuurialan koordinoitua uudelleenkäynnistämistä Euroopassa;
6. panee merkille, että uuden monivuotisen rahoituskehityksen ensimmäisenä vuonna käynnistettiin useita merkittäviä politiikka-aloitteita tai kehitettiin niitä edelleen ja että näihin aloitteisiin kuuluivat muun muassa eurooppalainen koulutusalue ja uusi digitaalisen koulutuksen toimintasuunnitelma 2021–2027; korostaa, että nämä aloitteet on pantava nopeasti täytäntöön, jotta voidaan tukea koulutusjärjestelmiemme muutosta niin, että niihin voidaan sisällyttää digitaalisia teknologioita; kehottaa puuttumaan koulutukseen, nuorisoon, solidaarisuuteen ja kulttuuriin tarkoitettua EU:n rahoituksen rakenteelliseen puutteeseen uusien painopisteiden ja haasteiden edessä, kun monivuotisen rahoituskehityksen tarkistuksen yhteydessä päätetään ohjelmien mahdollisista mukautuksista;
7. pitää valitettavana, että komission puheenjohtajan von der Leyenin syyskuussa 2021 antaman ilmoituksen jälkeen Euroopan nuorison teemavuoteen 2022 valmistautumiseen oli käytettävissä vain kolme kuukautta ja että tämä nopeutettu lainsäädäntömenettely paitsi heikensi parlamentin demokraattisia valtaoikeuksia myös vaaransi teemavuoden tavoitetason, nuorisoalan osallistumisen syvyyden ja hankkeiden laadun;
8. kehottaa komissiota tukemaan lainsäätäjien sitoutumista varmistaa, että teemavuosi jättää pysyvän perinnön, arvioimalla sen tuloksia perusteellisesti ja valtavirtaistamalla nuorisoasia kaikissa asiaan liittyvissä EU:n politiikoissa nuorisotestin avulla ja tarjoamalla asianmukaista rahoitusta jatkotoimille, myös kartoittamalla lisärahoituslähteiden määrittämistä vuoden 2022 jälkeen;
9. pitää myönteisenä, että vuonna 2021 otettiin käyttöön EU:n kulttuurialan ohjelmia koskeva innovatiivinen verkkopohjainen CultureEU-rahoitusopas sekä uudistettu EU:n nuorisoportaali; toivoo näiden portaalien parantavan tiedotusta ja helpottavan tiedonsaantia EU:n ohjelmista ja rahoitusmahdollisuuksista;
10. kannustaa komissiota panemaan mahdollisimman pian täytäntöön Euroopan tilintarkastustuomioistuimen avoimen suosituksen hyväksyä medialukutaitoa koskeva strategia, johon sisältyy selkeitä indikaattoreita, joilla lukutaitoa edistävien toimien

vaikutusta voidaan mitata järjestelmällisesti, ja tähdentää tarvetta jatkaa disinformaation torjuntaa;

11. panee merkille, että koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston sekä EACEAn kokonaisriski maksamishetkellä oli suhteellisen alhainen ja niiden kokonaisvirhetaso jäi alle kahden prosentin olennaisuusrajan vuonna 2021;
12. panee merkille koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston henkilöstöstrategian myönteisen kehityksen vuonna 2021; on erittäin huolissaan Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (EIT) tilanteesta, sillä henkilöstön vaihtuvuus on suuri työpaineiden vuoksi; korostaa, että EIT pyysi lisähenkilöstöä erityisesti käsitelläkseen uusia aloitteita, kuten korkea-asteen oppilaitosten innovointivalmiuksien lisäämisen liittyvää pilottitoimea; kehottaa koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosastoa varmistamaan, että EIT:llä on riittävästi henkilöstöä, jotta se voi hoitaa kaikki tehtävänsä ja erityisesti korkeakoulutukseen liittyvät ensisijaiset tehtävät;
13. panee merkille, että Erasmus+-ohjelman ja Euroopan solidaarisuusjoukkoja koskevan ohjelman edunsaajien ja osallistujien henkilötietojen suojaamisessa on saavutettu edistystä erityisesti kolmansiiin maihin tapahtuvan henkilötietojen siirtojen suhteen etenkin ottamalla käyttöön ”tiedonsiirtoväline” kolmansien maiden vastuuelinten kanssa tehdyn oikeudellisesti sitovan sopimuksen muodossa;
14. suhtautuu myönteisesti siihen, että koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosasto otti vuonna 2021 käyttöön uuden sisäisen raportointivälineen, jonka avulla kansalliset toimistot voivat helpommin havaita päällekkäiset ilmoitukset, päällekkäisen rahoituksen ja akkreditointiin liittyvän plagioinnin; kannustaa koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosastoa sekä viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosastoa jatkamaan petostentorjuntaa ja tietosuojaa koskevan koulutuksen tarjoamista henkilöstölle, erityisesti uusille tulokkaille ja vastuuelimille, sekä tekemään tällaiseen koulutukseen osallistumisesta pakollista.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	24.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 20 - : 2 0 : 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Catherine Griset, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matic, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Marcos Ros Sempere, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Isabella Adinolfi, João Albuquerque
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Ivan Štefanec

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

20	+
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Isabella Adinolfi, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Ivan Štefanec, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva
S&D	João Albuquerque, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matic, Marcos Ros Sempere
Verts/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienaß, Diana Riba i Giner

2	-
ID	Christine Anderson, Catherine Griset

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

1.3.2023

KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta
varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio
(2022/2081(DEC))

Valmistelija: Saskia Bricmont

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa
talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset
päättölauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti menoaloja, jotka käsittivät useita muuttoliikkeeseen ja rajaturvallisuuteen (otsake 4) sekä turvallisuuteen ja puolustukseen (otsake 5) liittyviä politiikkatoimia;
2. toteaa, että muuttoliike- ja rajaturvallisuus- sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan liittyvillä tarkastetuilla menoaloilla tilintarkastustuomioistuin päätti tutkia 28 tapahtumasta koostuvan otoksen, joka ei ole edustava otos monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden 4 ja 5 menoista; toteaa, että valitun otoksen tutkittujen tapahtumien perusteella tilintarkastustuomioistuin ei pysty esittämään arviota monivuotisen rahoituskehityksen näiden otsakkeiden virhetasosta; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin päätyi tähän ratkaisuun, vaikka parlamentti oli pyytänyt useaan otteeseen laskemaan arvioidun virhetason; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selityksen, jonka mukaan tarkastuksen laajuuden ei ollut tarkoitus olla edustava näiden otsakkeiden osalta; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan lisätutkimuksia ja tarkastuksensa laajuuden lisäämistä tältä osin;
3. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen tutkimista 28 tapahtumasta yhdeksään sisältyi kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarviosta maksettuihin määriin; korostaa, että tällaiset tapaukset voivat aiheuttaa merkittävää mainehaittaa ja ne voivat lopulta heikentää unionin menojen moitteettoman varainhoidon periaatteiden noudattamista; kehottaa komissiota puuttumaan tähän tilanteeseen ja tiedottamaan saavutetusta edistyksestä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pitää valitettavana, että tuomioistuin tarkasti vain 25 muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vastuulla olevaa tapahtumaa eikä näin ollen pystynyt todentamaan pääosaston vahvistuslausumaa tarkastustyönsä

tulosten perusteella; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tekemään lisätutkimuksia ja lisäämään tarkastuksensa laajuutta tältä osin;

4. toteaa huolestuneena, että huomattavia määriä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) että sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) rahoituksesta jäi maksamatta, vaikka jäsenvaltiot tehostivat kansallisten ohjelmiensa täytäntöönpanoa vuonna 2021; panee merkille, että yhteistyössä hallinnoitavien AMIF- ja ISF-rahastojen kumulatiivinen käyttöaste oli 72,54 prosenttia, kun se vuoden 2020 lopussa oli 60,75 prosenttia⁹⁶; kehottaa komissiota tehostamaan toimiaan jäsenvaltioiden auttamiseksi niiden kansallisten ohjelmien tehokkaassa täytäntöönpanossa;
5. pitää erittäin valitettavana, että sen aiempia kehotuksia jakaa AMIF-rahastoa koskevat budjettikohdat painopisteiden mukaisesti ei ole noudatettu; painottaa, että tällaisen jakamisen avulla voitaisiin lisätä talousarviomenojen avoimuutta ja niitä koskevaa vastuuvuorollisuutta, ja kehottaa siksi jälleen jakamaan nämä budjettikohdat;
6. panee tyytyväisenä merkille, että 6. huhtikuuta 2022 annetulla asetuksella 2022/585 pidennettiin vuosien 2014–2020 rahastojen täytäntöönpanokautta 30. kesäkuuta 2024 asti sen jälkeen, kun 24. helmikuuta 2022 alkanut Ukrainaan kohdistettu hyökkäys aiheutti Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen saapumisen unioniin, ja toteaa, että tämä antaa jäsenvaltioille lisää joustovaraa jäljellä olevan rahoituksen käyttöön;
7. panee merkille sisäisen turvallisuuden rahastoon kuuluvan ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (ISF-BV) rahoituksen loppuun saattamisen; toteaa, että uuden rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) avulla voidaan tukea toimia, joilla edistetään vahvaa ja tehokasta Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ulkorajoilla;
8. panee tyytyväisenä merkille nopean reagoinnin kriiseihin vuonna 2021 ja sen, että Valko-Venäjän EU:n ulkorajoilla käynnistämien tapahtumien yhteydessä komissio esitti nopeasti ehdotuksia Valko-Venäjän kanssa tehdyn viisumikäytäntöjen helpottamista koskevan sopimuksen soveltamisen keskeyttämiseksi ja ehdotti yli 240 miljoonan euron rahoitustukea Latvialle, Liettualle ja Puolalle, jotka ovat tämän kriisin pahiten koettamia jäsenvaltioita;
9. pitää valitettavana, että 47 ohjelmasta vain 11:ssä ilmoitettiin pisteytyksen kaksi tai yksi alaisuuteen kuuluvia, sukupuolten tasa-arvon edistämiseen liittyviä rahamääriä, joiden osuus vuoden 2021 loppuun mennessä tehdyistä sitoumuksista oli ainoastaan viisi prosenttia; kannustaa komissiota osoittamaan enemmän resursseja sukupuolten tasa-arvon edistämiseen ja puolustamiseen;
10. panee merkille, että komission vuotuisen toimintakertomuksen 2021 mukaan AMIF- ja ISF-rahastojen keskimääräinen jäännösvirhetaso oli 1,12 prosenttia eli selvästi

⁹⁶ Lähde: Komission vuotuinen toimintakertomus 2021, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto
https://commission.europa.eu/system/files/2022-06/annual-activity-report-2021-migration-and-home-affairs_en_0.pdf

kahden prosentin olennaisuusrajan alapuolella; panee tyytyväisenä merkille, että oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosaston suoraan hallinnoimien avustusten jäännösvirhetaso oli laskenut 1,83 prosenttiin (2,69 prosentista vuonna 2020).

11. panee merkille, että vuonna 2021 julkaistiin merkittävä määrä oikeus- ja sisäasioita koskevia lainsäädäntöehdotuksia; pitää valitettavana, että monista näistä ehdotuksista ei ole tehty aiempia vaikutustenarviointeja muun muassa perusoikeuksien osalta; muistuttaa komissiota tarpeesta varmistaa, että jokaiseen julkaistuu oikeus- ja sisäasioita koskevaan ehdotukseen liitetään vaikutustenarviointi, joka koskee myös perusoikeuksia; panee huolestuneena merkille, että lokakuussa 2021 kansalaisjärjestöt jättivät Euroopan oikeusasiamiehelle kantelun hankkeista, jotka koskevat valvontavalmiuksien siirtämistä Afrikan maihin ja joita komissio rahoitti kehitysapurahastostaan eli Afrikka-hätärahastosta; ilmaisee syvän huolensa Euroopan oikeusasiamiehen havainnosta, jonka mukaan rahoitus myönnettiin ilman selkeää ihmisoikeusvaikutusten arviointia; pitää valitettavana, että Euroopan oikeusasiamies on havainnut puutteita, jotka liittyvät siihen, ettei komissio pystynyt osoittamaan, että käytössä olevilla toimenpiteillä olisi varmistettu johdonmukainen ja jäsennelty lähestymistapa Afrikka-hätärahaston hankkeiden ihmisoikeusvaikutusten käsittelemiseksi; palauttaa mieliin oikeusasiamiehen päätelmät, joissa pidettiin valitettavana, että kyseisistä Afrikka-hätärahaston hankkeista ei tehty selkeää ihmisoikeusvaikutusten arviointia, joka olisi esitetty joko erillisenä asiakirjana tai erillisenä osiona toiminta-asiakirjoissa; panee huolestuneena merkille perusoikeuksiin ja kansalaisvapauksiin kohdistuvat mahdolliset riskit, jotka johtuvat siitä, että kolmannet maat käyttävät EU:n rahoittamia valvontateknologioita; kehottaa komissiota hyväksymään suuntaviivat, jotka koskevat unionin erityisrahastojen hankkeiden arviointia sekä Afrikassa että muualla; painottaa, että tällaisissa suuntaviivoissa olisi edellytettävä, että hankkeiden mahdollisten ihmisoikeusvaikutusten arviointi esitetään yhdessä vastaavien korjaavien toimenpiteiden kanssa omana asiakirjanaan tai erillisenä osiona kussakin asiakirjassa;
12. panee merkille, että marraskuuhun 2021 mennessä komission vuoden 2019 petostentorjuntastrategian mukaisista toimenpiteistä oli pantu täytäntöön 75 prosenttia; kehottaa komissiota jatkamaan työtä, jotta tämä strategia voidaan panna täytäntöön täysimääräisesti, ja vahvistamaan edelleen yhteistyötään Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) kanssa unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi; muistuttaa, että ennaltaehkäisy on keskeinen osa unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten torjuntaa; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen sekä OLAFin ja EPPOn välisen tiiviin yhteistyön unionin talousarvion suojaamiseksi; panee merkille, että vuonna 2021 tilintarkastustuomioistuin ilmoitti OLAFille 15 petosepäilytapauksesta (kuudesta vuonna 2020) ja että yhdestä tapauksesta ilmoitettiin samanaikaisesti myös EPPOLle, jolle raportoitiin myös yhdestä muusta tapauksesta, jonka tilintarkastustuomioistuin oli havainnut tarkastustyönsä aikana vuonna 2021;
13. pitää myönteisenä, että vuonna 2021 hyväksyttiin järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskeva EU:n strategia vuosiksi 2021–2025, jossa esitetään välineitä ja toimenpiteitä rikollisjärjestöjen hajottamiseksi rajojen yli sekä verkossa että sen ulkopuolella; suhtautuu lisäksi myönteisesti komission vuonna 2021 esittämiin

lainsäädäntöehdotuksiin, jotka koskevat rahanpesun torjuntaa ja terrorismin rahoitusta, ja toteaa, että näissä kysymyksissä oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivilla EU:n erillisvirastoilla, elimillä ja muilla toimielimillä on keskeinen rooli asiaa koskevan EU:n lainsäädännön täytäntöönpanossa; panee merkille, että vuonna 2021 järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan käytettiin 65 miljoonaa euroa.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	1.3.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 50 - : 10 0 : 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Furlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoș Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

50	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofò, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

10	-
ID	Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Bernhard Zimniok
NI	Milan Uhrík
S&D	Maria Grapini
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace

3	0
ID	Susanna Ceccardi, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot(2022/2081(DEC))

Valmistelija: Monika Vana

EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että sukupuolten tasa-arvo ja eriarvoisuuden poistaminen ovat keskeisiä arvoja, joihin unioni perustuu, ja että unioni on sitoutunut edistämään sukupuolten tasa-arvoa ja sen valtavirtaistamista kaikissa toimissaan, kuten SEUT-sopimuksen 8 artiklassa on vahvistettu;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti on toistuvasti pyytänyt komissiota edistämään sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisen, sukupuolitietoisen budjetoinnin ja sukupuolivaikutusten arviointien käyttöä ja panemaan ne täytäntöön kaikilla unionin politiikan aloilla;
1. korostaa, että sukupuolinäkökulma olisi varmistettava kaikilla politiikanaloilla ja sisällytettävä niihin erityisesti, kun otetaan huomioon erilaisten ilmasto- ja energiakriisien sekä yhteiskunnallisten kriisien moninaiset sukupuolisidonnaiset vaikutukset, mukaan lukien sukupuolten tasa-arvon ja naisten oikeuksien, erityisesti seksuaali- ja lisääntymisterveyden ja -oikeuksien, heikentäminen useissa jäsenvaltioissa ja maailmanlaajuisesti; kehottaa siksi jälleen toteuttamaan sukupuolitietoista budjetointia koko talousarviomenettelyn ajan; korostaa sukupuolitietoisen budjetoinnin merkitystä kaikissa elpymis- ja lieventämistoimissa, jotta voidaan hyödyntää EU:n ohjelmia sukupuolivaikutusten lieventämisessä erilaisten kriisien yhteydessä;
2. toistaa huolensa oikeusvaltioperiaatteeseen kohdistuvien hyökkäysten sekä sukupuolten tasa-arvon ja naisten oikeuksien heikentymisen välisestä yhteydestä; kehottaa komissiota vahvistamaan oikeusvaltioperiaatetta unionissa ja siten suojelemaan perusoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa käyttäen oikeusvaltioperiaatetta koskevaa ehdollisuusmekanismia, kun on kyse EU:n varojen saannista, mukaan luettuna oikeudelliset ehdotukset, joilla pyritään suojelemaan EU:n talousarviot, jos oikeusvaltioperiaatteeseen noudattamiseen kohdistuu yleisiä puutteita ja ihmisoikeuksia, mukaan lukien naisten oikeudet, ja Euroopan unionin perusarvoja rikotaan; kehottaa siksi komissiota tutkimaan niiden henkilöiden ydintehtävää, joille EU:n varoja on myönnetty, ja epäämään rahoituksen toimijoilta, jotka pyrkivät käyttämään EU:n varoja

ihmisoikeuksien, erityisesti naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon, heikentämiseen;

3. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen julkaisemassa erityiskertomuksessa nro 10/2021¹ vahvistettiin, että unionin talousarviosyklissä ei oteta vielä asianmukaisesti huomioon sukupuolten tasa-arvoa ja että komissio ei ole täyttänyt sitoumustaan sisällyttää sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen unionin talousarvioon;
4. pitää myönteisenä, että sukupuolten tasa-arvo ja sen valtavirtaistaminen ovat yksi unionin rahastojen monialaisista periaatteista vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehityksessä ja elpymis- ja palautumistukivälineessä, ja kehottaa ottamaan käyttöön sukupuolivaikutusten arviointeja, tavoitteita ja seurantaa, kuten tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetään;
5. suhtautuu myönteisesti komission työhön, joka koskee uutta luokittelua unionin menojen sukupuolivaikutusten arvioimiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että tässä luokittelussa keskitytään kuvaamaan tarkasti ja kattavasti ohjelmien vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon; palauttaa mieliin, että vuonna 2021 pandemia lisäsi rakenteellista sukupuolten eriarvoisuutta ja vaikutti suhteettomasti naisten työllisyyteen ja erityisesti epävirallisessa taloudessa ja epävarmoissa työolosuhteissa työskenteleviin naisiin; painottaa, että naisten ja miesten olisi hyödyttävä tasapuolisesti elpymis- ja palautumistukivälineestä, erityisesti kun otetaan huomioon unionissa vallitseva 13 prosentin suuruinen sukupuolten palkkaero;
6. korostaa, että on tärkeää käyttää Euroopan rakenne- ja investointirahastoja, kuten Euroopan sosiaalirahasto plussaa (ESR+), sukupuolten tasa-arvon, naisten työllisyyden ja työmarkkinoille pääsyn sekä päivähoitopalvelujen ja pitkäaikaishoitopalvelujen saatavuuden edistämiseen;
7. korostaa, että on tärkeää vahvistaa Daphne-erityisaloitetta lisäämällä sen resursseja erityisesti toimenpiteisiin, joilla torjutaan kaikilla tasoilla naisiin ja tyttöihin kohdistuvaa kaikenlaista sukupuolistunutta väkivaltaa asetuksen (EU) 2021/692 7 artiklan 6 kohdan mukaisesti, ja uhrien asianmukaiseen tukemiseen;
8. pitää valitettavana, että sukupuolten tasa-arvoa koskeville toimenpiteille ei ole erityisiä budjettikohtia erityisesti Daphne-ohjelmassa, mikä johtaa avoimuuden ja vastuuvollisuuden puutteeseen;
9. on erittäin huolissaan paljastuksista, jotka koskevat komission reaktiota toimielimessä vuonna 2015 tapahtuneeseen raiskaukseen, jonka seurauksena komissio pidätti virkamiehen virantoimituksesta ja tuomitsi hänet mutta jatkoi hänen palkkansa maksamista pitkän oikeudenkäynnin ajan; kehottaa komissiota vahvistamaan pöytäkirjaa sen varmistamiseksi, että tällaisissa tapauksissa komissio lopettaa palkanmaksun kokonaan; kehottaa komissiota lisäämään pöytäkirjaansa uhrien oikeuden saada psykologista ja muuta tukea; kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki voimassa olevat säännöt takaavat nollatoleranssin kaikenlaisille väärinkäytöksille

¹ Euroopan tilintarkastustuomioistuin, Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen EU:n talousarvioon: aika siirtyä sanoista tekoihin, erityiskertomus nro 10, 2021, Euroopan unionin julkaisutoimisto, Luxemburg, 2021.

ja täyden tuen kaikille uhreille; muistuttaa komission velvollisuudesta ottaa käyttöön kaikki tarvittavat toimintapolitiikat kaikenlaisen häirinnän ja väkivallan ehkäisemiseksi ja siihen puuttumiseksi.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	25.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 24 - : 6 0 : 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Simona Baldassarre, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Margarita de la Pisa Carrión, Gwendoline Delbos-Corfield, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Lívia Járóka, Arba Kokalari, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Karen Melchior, Johan Nissinen, Carina Ohlsson, Sirpa Pietikäinen, Samira Rafaëla, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Michal Šimečka, Sylwia Spurek, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Sylvie Brunet, Virginie Joron, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Paola Ghidoni

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

24	+
PPE	Isabella Adinolfi, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Arba Kokalari, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Sirpa Pietikäinen, Christine Schneider, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
Renew	Sylvie Brunet, Karen Melchior, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Michal Šimečka
S&D	Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Carina Ohlsson, Evelyn Regner
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek,

6	-
ECR	Johan Nissinen, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Simona Baldassarre, Paola Ghidoni, Virginie Joron

1	0
NI	Livia Járóka

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	22.3.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 19 -: 6 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Maria Grapini, Jeroen Lenaers, Viola von Cramon-Taubadel
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Anne-Sophie Pelletier, Bert-Jan Ruissen

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

19	+
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola von Cramon-Taubadel

6	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
ID	Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
S&D	Maria Grapini
The Left	Luke Ming Flanagan, Anne-Sophie Pelletier

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää