



Zittingsdocument

A9-0101/2023

3.4.2023

VERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen (2022/2081(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Corapporteurs: Jeroen Lenaers (HOOFDSTUK I – Meerjarig financieel kader)
Monika Hohlmeier (HOOFDSTUK II – Faciliteit voor herstel en veerkracht)

INHOUD

Blz.

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie4
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding voor het begrotingsjaar 20216
3. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken) voor het begrotingsjaar 20219
4. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur) voor het begrotingsjaar 2021 ...12
5. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap voor kleine en middelgrote ondernemingen) voor het begrotingsjaar 2021 15
6. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 202118
7. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 202121
8. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT
 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap onderzoek) voor het begrotingsjaar 202124

9.	ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	
	over de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie	27
10.	ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	
	met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van de besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen.....	29
	HOOFDSTUK I – Meerjarig financieel kader	34
	HOOFDSTUK II – Faciliteit voor herstel en veerkracht	51
	ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN	84
	ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	89
	ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN....	94
	ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID	100
	ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME	108
	ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING	117
	ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING.....	124
	ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS	127
	ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN.....	132
	ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID	138
	INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	143
	HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	144

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting 2021 (COM(2022)0401),
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de instellingen³, het verslag van de Rekenkamer betreffende de prestaties van de EU-begroting – Stand van zaken eind 2021, vergezeld van de antwoorden van de instellingen⁴, en de speciale verslagen van de Rekenkamer,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06247/2023 – C9-0063/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 391 van 12.10.2022, blz. 6

⁴ PB C 429 van 11.11.2022, blz. 8.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
 - gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelings samenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
 - gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
1. verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, alsmede aan de nationale parlementen en de nationale en regionale controle-instanties van de lidstaten, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 478 van 16.12.2022, blz. 21.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2013/770/EU van de Commissie van 17 december 2013 tot oprichting van het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid en voeding en tot intrekking van Besluit 2004/858/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2014/927/EU van de Commissie van 17 december 2014 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2013/770/EU teneinde het “Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid en voeding” om te vormen tot het “Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding”¹⁰,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹¹,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs,

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 341 van 18.12.2013, blz. 69.

¹⁰ PB L 363 van 18.12.2014, blz. 183.

¹¹ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
1. verleent de directeur ad interim van het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur ad interim van het Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

3. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken) voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 10.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2013/801/EU van de Commissie van 23 december 2013 tot oprichting van het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken en tot intrekking van Besluit 2007/60/EG, als gewijzigd bij Besluit 2008/593/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹⁰,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 352 van 24.12.2013, blz. 65.

¹⁰ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
 1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

4. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur) voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 11.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2013/776/EU van de Commissie van 18 december 2013 tot oprichting van het “Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur” en tot intrekking van Besluit 2009/336/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹⁰,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 343 van 19.12.2013, blz. 46.

¹⁰ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
 1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

5. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb (vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap voor kleine en middelgrote ondernemingen) voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 23.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2013/771/EU van de Commissie van 17 december 2013 tot oprichting van het Uitvoerend Agentschap voor kleine en middelgrote ondernemingen en tot intrekking van de Besluiten 2004/20/EG en 2007/372/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹⁰,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 341 van 18.12.2013, blz. 73.

¹⁰ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
- 1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

6. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 32.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit van de Commissie 2013/779/EU van 17 december 2013 tot oprichting van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en tot intrekking van Besluit 2008/37/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹⁰,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 346 van 20.12.2013, blz. 58.

¹⁰ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

1. verleent de waarnemend directeur van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad kwijting voor de uitvoering van de begroting van het agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de waarnemend directeur van het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

7. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 47.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,

- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU⁹,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
- 1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

8. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek vóór 1 april 2021 het Uitvoerend Agentschap onderzoek) voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek voor het begrotingsjaar 2021³,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de agentschappen⁴,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁵, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 427 van 9.11.2022, blz. 50.

⁴ PB C 412 van 27.10.2022, blz. 12.

⁵ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁷, en met name artikel 14, lid 3,
- gezien Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁸, en met name artikel 66, eerste en tweede alinea,
- gezien Uitvoeringsbesluit 2013/778/EU van de Commissie van 13 december 2013 tot oprichting van het Uitvoerend Agentschap onderzoek en tot intrekking van Besluit 2008/46/EG⁹,
- gezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/173 van de Commissie van 12 februari 2021 tot oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu, het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid, het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, het Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb, het Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur en tot intrekking van Uitvoeringsbesluiten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU en 2013/770/EU¹⁰,
- gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
- gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁷ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁸ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁹ PB L 346 van 20.12.2013, blz. 54.

¹⁰ PB L 50 van 15.2.2021, blz. 9.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
- 1. verleent de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek kwijting voor de uitvoering van de begroting van het uitvoerend agentschap voor het begrotingsjaar 2021;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit, het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van deze besluiten, te doen toekomen aan de directeur van het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

9. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0227/2022)²,
- gezien het verslag van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2022)0331) en de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Europees Parlement,
- gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting 2021 (COM(2022)0401),
- gezien het jaarverslag van de Commissie aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles (COM(2022)0292) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2022)0160),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de antwoorden van de instellingen³, en de speciale verslagen van de Rekenkamer,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd⁴, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06247/2023 – C9-0063/2023),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 28 februari 2023 over de aan de uitvoerende agentschappen te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- gezien de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

¹ PB L 93 van 17.3.2021.

² PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

³ PB C 391 van 12.10.2022, blz. 6

⁴ PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁵, en met name de artikelen 69, 260, 261 en 262,
 - gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd⁶, en met name artikel 14, leden 2 en 3,
 - gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
 - gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van de besluiten tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie van de Europese Unie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, alsmede aan de nationale parlementen en de nationale en regionale controle instanties van de lidstaten, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁵ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁶ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

10. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van de besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen (2022/2081(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie,
 - gezien zijn besluiten over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begrotingen van de uitvoerende agentschappen voor het begrotingsjaar 2021,
 - gezien artikel 99 en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0101/2023),
- A. overwegende dat de Uniebegroting een belangrijk instrument is voor de verwezenlijking van gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen en gemiddeld 1,3 % van het bruto nationaal inkomen van de Unie of 2,4 % van de algemene overheidsuitgaven van de lidstaten en van de totale overheidsuitgaven in de Unie vertegenwoordigt;
- B. overwegende dat het Parlement, wanneer het kwijting verleent aan de Commissie, aan de hand van interne en externe controles controleert en evalueert of de middelen al dan niet correct zijn besteed en of de beleidsdoelstellingen al dan niet zijn verwezenlijkt, en aldus de regelmatigheid en de prestaties wat prijs-kwaliteitverhouding betreft van de uitgaven van de Commissie bevestigt;

Politieke prioriteiten

1. herinnert eraan dat het sterk hecht aan de in het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) verankerde fundamentele beginselen en waarden, met inbegrip van goed financieel beheer zoals vastgesteld in artikel 317 en fraudebestrijding en het beschermen van de financiële belangen van de Unie zoals vastgesteld in artikel 325;
2. wijst erop dat transparantie, verantwoordingsplicht en integriteit essentiële ethische beginselen zijn binnen de instellingen van de Unie; herinnert aan de conclusies en

aanbevelingen van de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 13/2019 over de ethische kaders van de instellingen van de Unie, alsmede aan de resolutie van het Parlement van 16 september 2021 over de versterking van de transparantie en integriteit in de EU-instellingen door de oprichting van een onafhankelijk ethisch orgaan van de EU, dat enerzijds een preventieve rol heeft via bewustmaking en de verstrekking van ethische richtsnoeren, en anderzijds een nalevings- en adviserende rol, waarbij het aanbevelingen kan doen over ethische kwesties en belangenconflicten;

3. wijst op de rol van het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), Europol en OLAF in de strijd tegen corruptie; dringt erop aan de capaciteiten van het EOM en OLAF en de onderlinge samenwerking verder te versterken; dringt aan op gemeenschappelijke anticorruptieregels die van toepassing zijn op al het personeel van organen van de Unie;
4. benadrukt het belang van de begroting van de Unie voor de verwezenlijking van de politieke prioriteiten van de Unie, alsook haar rol om de lidstaten bij te staan in onvoorziene situaties zoals de COVID-19-pandemie en de gevolgen daarvan; benadrukt dat een goede en tijdige uitvoering van de begroting bijdraagt tot een efficiëntere en doeltreffendere aanpak van de behoeften en uitdagingen op verschillende beleidsterreinen; waarschuwt dat de uitvoering van de begroting onder tijdsdruk tot een toename van fouten en onregelmatigheden kan leiden;
5. herinnert aan het belang van een evaluatie achteraf, ook voor financiële programma's die zijn opgezet om op een crisis te reageren; is van mening dat een evaluatie van de prestaties van de programma's op het gebied van doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, en samenhang en meerwaarde voor de Unie in overeenstemming zou zijn met het Financieel Reglement, het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven en de richtsnoeren voor betere regelgeving;
6. onderstreept dat verslaglegging over de prestaties van de programma's van de Uniebegroting van belang is voor de kwijtingsprocedure; wijst erop dat de toegevoegde waarde van de geïnvesteerde middelen nauw samenhangt met de bereikte resultaten en hun bijdrage aan de verbetering van het dagelijks leven van de burgers van de Unie en de economische gevolgen in de Unie;
7. herhaalt dat het zich ernstig zorgen maakt over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in een aantal lidstaten, die op zich erg zorgwekkend is en die leidt tot ernstige verliezen voor de begroting van de Unie; onderstreept dat Uniemiddelen niet mogen worden gebruikt voor antidemocratische activiteiten of de bevordering van autoritarisme; herinnert eraan dat de Unie een juridisch conditionaliteitsmechanisme heeft opgezet om geen financiering te verstrekken aan landen die de rechtsstaat ontwrichten en is ingenomen met de eerste toepassing van dit mechanisme, in een procedure tegen Hongarije die werd ingeleid in november 2021 en in december 2022 werd voltooid en de bevroering van 55 % van de fondsen van de drie cohesiebeleidprogramma's (circa 6,35 miljard EUR) als resultaat had; merkt op dat, hoewel de feiten de bevroering van een zeer hoog percentage zouden hebben gerechtvaardigd, de herstel- en veerkrachtplannen van Hongarije en Polen zijn goedgekeurd; benadrukt dat beide plannen een aantal zogenoemde belangrijke mijlpalen op het gebied van de rechtsstaat bevatten; verzoekt de Commissie voortdurend toezicht te houden op de situatie en geen financiering te verstrekken zolang schendingen van de

rechtsstaat een bedreiging vormen voor het goed financieel beheer van de Uniebegroting; herhaalt in dit verband zijn diepgewortelde overtuiging dat de lidstaten de democratie en de rechtsstaat moeten eerbiedigen om Uniemiddelen te kunnen ontvangen en wijst de Commissie erop dat de toestand met betrekking tot de rechtsstaat in andere lidstaten ook is verslechterd; verzoekt de Commissie derhalve per ommegaande het conditionaliteitsmechanisme in werking te stellen wanneer inbreuken op de beginselen van de rechtsstaat worden gedetecteerd en wordt vastgesteld dat deze voldoende rechtstreekse negatieve gevolgen hebben voor het goede financiële beheer van de Uniebegroting of de bescherming van de financiële belangen van de Unie, of de kans groot is dat dit zo zal zijn; beklemtoont daarnaast het belang van een nauwe samenwerking tussen het Parlement, de Raad en de Commissie en versterken van de institutionele controlemechanismen; benadrukt zijn krachtige en herhaalde verzoeken aan de Commissie en de uitvoerende agentschappen om de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle en door coherente regels ter bestrijding van corruptie te hanteren;

8. herinnert eraan dat de economische ontwikkeling in Hongarije grotendeels verband houdt met buitenlandse kapitaalinvesteringen; betreurt daarom de antimultinationale retoriek van de Hongaarse regering en het feit dat door de institutionalisering van corruptie en het ondoorzichtige systeem voor overheidsopdrachten, die moeten worden aangepakt door middel van de hervormingen waarom is verzocht in het kader van de toepassing van het conditionaliteitsmechanisme, de regering in de afgelopen jaren haar greep in de energie-, bank-, telecommunicatie- en mediasector heeft kunnen vergroten; betreurt de selectieve en bevooroordeelde manier waarop vergunningen worden geweigerd en de willekeurig starre voorwaarden en beperkingen met als doel bepaalde buitenlandse bedrijven economisch te verzwakken en dood te laten bloeden totdat ze gedwongen worden een vijandige overname door de Hongaarse regering of door oligarchen die dicht bij de regering staan te aanvaarden tegen prijzen die ver onder de reële waarde van het bedrijf liggen; uit kritiek op de Commissie omdat ze haar verantwoordelijkheid om de interne markt en eerlijke concurrentie te beschermen, verzaakt door niet in te grijpen in deze wijdverbreide schendingen van de rechtsstaat en de regels van de interne markt;
9. uit zijn bezorgdheid over de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot de bescherming van de Uniebegroting; neemt nota van Speciaal verslag 11/2022 van de Rekenkamer “Bescherming van de EU-begroting”, waarin de Rekenkamer constateert dat de doeltreffendheid van het uitsluitingssysteem van de Commissie, ondanks enkele sterke punten, wordt beperkt door tekortkomingen; merkt met bezorgdheid op dat de invoering van het systeem voor vroegtijdige opsporing en uitsluiting (Early Detection and Exclusion System – EDES) meer tijd in beslag neemt dan gepland; is bezorgd dat de verschillen in aanpak de algehele doeltreffendheid van de uitsluiting ondermijnen; verzoekt de Commissie nauw met het Parlement samen te werken aan een herschikking van het Financieel Reglement om het EDES te verder verbeteren en de efficiëntie en doeltreffendheid van het instrument te vergroten;
10. beklemtoont dat het EDES op meer terreinen moet worden gebruikt, ook voor niet-direct beheer, en verzoekt de Commissie het systeem te gebruiken voor alle Uniemiddelen, met inbegrip van middelen onder gedeeld beheer; merkt op dat het EDES systematisch moet worden gebruikt om te waarborgen dat bedrijven en

uiteindelijke begunstigden die zijn veroordeeld voor fraude, corruptie of andere ernstige economische strafrechtelijke feiten geen Uniemiddelen kunnen ontvangen; benadrukt dat de indicatoren in Arachne moeten worden geharmoniseerd met de uitsluitingsgronden van EDES om ervoor te zorgen dat uitgesloten marktdeelnemers ook zichtbaar zijn in Arachne; dringt aan op maximale interoperabiliteit tussen Arachne, EDES en andere IT-instrumenten om te voorkomen dat informatie meerdere keren moet worden ingevoerd in verschillende IT-systemen en om de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden; is van mening dat er niet meer, maar beter gerichte controlesystemen nodig zijn, waarbij onder meer nieuwe technologieën moeten worden toegepast, teneinde fraude, corruptie en andere ernstige economische criminele activiteiten te bestrijden die niet van Uniemiddelen mogen profiteren;

11. beklemtoont wederom de absolute noodzaak van één door de Commissie geleverd verplicht, geïntegreerd en interoperabel informatie- en toezichtstelsel waarin gegevens over ontvangers van Uniefinanciering, met inbegrip van de uiteindelijke begunstigden, elektronisch kunnen worden geregistreerd en opgeslagen, en deze informatie beschikbaar kan worden gesteld voor datamining en risicobeoordelingen; onderstreept dat het van cruciaal belang is om duidelijk inzicht te krijgen in de verdeling en eventuele concentratie van uitbetaalde Uniemiddelen, onder meer via een functie die het mogelijk maakt deze middelen te aggregeren; onderstreept dat dit de bureaucratische lasten voor financiële actoren, controleurs en auditeurs, en ook voor ontvangers van Uniemiddelen, zou verminderen, risicobeoordelingen voor selectie, toekenning, financieel beheer, toezicht, onderzoek, controle en audits zou vergemakkelijken en ook zou bijdragen tot een doeltreffende preventie, detectie, correctie en follow-up van fraude, corruptie, belangenconflicten, dubbele financiering en andere onregelmatigheden, die zowel in de lidstaten als binnen de instellingen van de Unie serieus moeten worden aangepakt door middel van doeltreffende en efficiënte preventie en afschrikkende maatregelen, waaronder duidelijke sancties; merkt op dat deze digitalisering allang had moeten plaatsvinden en onontbeerlijk is gezien het grensoverschrijdend karakter van misbruik van middelen, fraude, onrechtmatig gebruik, belangenconflicten, dubbele financiering en andere systematische problemen; benadrukt dat dit instrument voor datamining gemakkelijk te doorzoeken moet zijn en ter beschikking moet staan van OLAF, het EOM en de Commissie om de Uniebegroting en NextGenerationEU beter te beschermen tegen onregelmatigheden, fraude en belangenconflicten;
12. betreurt dat niet alle lidstaten gebruikmaken van het instrument voor datamining en risicoscores van de Commissie voor het identificeren van projecten, begunstigden en contractanten die risico lopen op fraude, belangenconflicten en onregelmatigheden in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF); merkt op dat vijf van de lidstaten in de steekproef van de Rekenkamer (Griekenland, Spanje, Frankrijk, Kroatië en Italië) het instrument van de Commissie voor datamining en risicoscores zullen gebruiken; herinnert eraan dat een gemeenschappelijk instrument voor datamining en risicoscores van cruciaal belang is voor de bescherming van de financiële belangen van de EU, en meer in het bijzonder voor het voorkomen van fraude, belangenconflicten en dubbele financiering, en voor het vergroten van de transparantie en de verantwoordingsplicht;
13. waardeert het nut van de Kohesio-website en het open-dataplatform, die door de Commissie zijn opgezet als transparantie- en verantwoordingsinstrumenten voor investeringen in het kader van het cohesiebeleid en het gedeeld beheer voor de

programmeringsperioden 2014-2020 en 2021-2027, waarop de nationale lijsten van door de Unie gesteunde projecten worden samengebracht en activiteiten in kaart worden gebracht (Kohesio) en actuele gegevens worden verstrekt over goedgekeurde programma's, regelmatig toezicht op financiën en vastleggingen en betalingen van de Unie (open-dataplatform); neemt kennis van de lopende aanpassingen die worden uitgevoerd om de programmeringsperiode 2021-2027 voldoende te bestrijken, maar benadrukt dat coördinatie en interoperabiliteit met het risicoscore-instrument Arachne absoluut noodzakelijk zijn; verzoekt de Commissie daarom te zorgen voor effectieve interoperabiliteit tussen de verschillende instrumenten;

14. herinnert eraan dat de verdere vereenvoudiging van regels en procedures beter in evenwicht moet worden gebracht met betere controles op de meest voorkomende gebieden van onregelmatige uitgaven, dat er verplichte opleidingen en praktische informatie moeten worden ontwikkeld voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en dat de bijstand en richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen, spin-outbedrijven, startende ondernemingen, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden moeten worden verbeterd;
15. beklemtoont het toegenomen belang van prestatie-indicatoren, met inbegrip van het selecteren van indicatoren, het vaststellen van streefcijfers en mijlpalen en de monitoring en rapportage in het licht van de nieuwe uitvoeringsmodellen voor de herstel- en veerkrachtfaciliteit en het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid; is in dit verband ingenomen met het werk van de Commissie om de monitoring van en rapportage over de prestaties van de Uniebegroting te verbeteren aan de hand van meer gestroomlijnde en kwalitatieve indicatoren, zoals blijkt uit de vastgestelde basishandelingen van de uitgavenprogramma's 2021-2027; merkt op dat mijlpalen en streefdoelen alsook outputindicatoren verschillend van aard zijn; merkt op dat de RRF verder onderscheid maakt tussen investeringen en hervormingen; benadrukt dat doelmatigheidscontroles een nieuw instrument zijn voor de respectieve auditautoriteiten; verzoekt de Commissie nogmaals een overzicht te geven van de volledige controlecyclus binnen de lidstaten en de Commissie alsook een overzicht van de samenwerking met de respectieve auditautoriteiten, waaronder de Rekenkamer, OLAF en het EOM;
16. uit zijn bezorgdheid over het stijgende aantal en de complexiteit van de quasi-juridische instrumenten van de Commissie, zoals adviezen, aanbevelingen, mededelingen, niet-wetgevingsresoluties, kennisgevingen, richtsnoeren en verklaringen van administratieve prioriteiten; verzoekt de Commissie deze instrumenten te vereenvoudigen en stroomlijnen en ze in te zetten om de procedures verder te vereenvoudigen en de bureaucratische lasten te verminderen; herinnert aan het Refit-programma om de regels van de Unie te vereenvoudigen en onnodige lasten te verminderen, en tegelijkertijd de voordelen van wetgeving te benutten en het "one in, one out"-beginsel toe te passen; verzoekt de Commissie systematisch het beginsel toe te passen, waardoor nieuwe lasten worden gecompenseerd door gelijkwaardige lasten op hetzelfde beleidsterrein weg te nemen;
17. wijst er nogmaals op dat er zowel op Unie- als op nationaal niveau, in nauwe samenwerking met het EOM en OLAF, meer inspanningen moeten worden geleverd om fraude te bestrijden; prijst de opmerkelijke inspanningen en beklemtoont de rol die het EOM speelt bij het onderzoek naar en de vervolging van fraude en andere

strafrechtelijke inbreuken die gevolgen hebben voor de financiële belangen van de Unie; beklemtoont hoe belangrijk het is dat het EOM zijn functie volledig onafhankelijk en onpartijdig uitoefent; benadrukt dat voor de onafhankelijkheid, onpartijdigheid en doeltreffendheid van het EOM en OLAF voldoende financiële en personele middelen nodig zijn, in het bijzonder met betrekking tot de nieuwe taken met betrekking tot het instrument NextGenerationEU (NGEU); verzoekt de Commissie op zo kort mogelijke termijn actie te ondernemen naar aanleiding van de verzoeken van het EOM in verband met haar begrotingsuitvoering, zodat het EOM een volledig doeltreffend openbaar ministerie kan worden;

18. merkt op dat de Commissie haar jaarverslag over de bescherming van de financiële belangen van de Unie (PIF-verslag) in het najaar van het eerstvolgende jaar publiceert, waardoor het voor het Parlement onmogelijk is het verslag eerder dan twee jaar na de in het jaarverslag behandelde periode aan te nemen (n+2); benadrukt dat het Parlement het PIF-verslag uiterlijk het eerstvolgende jaar (n+1) moet kunnen verwerken, zodat het beleid van de Unie efficiënter kan worden vastgesteld en er sneller maatregelen kunnen worden genomen ter bestrijding van fraude, belastingontduiking en andere financiële onregelmatigheden die in het verslag worden gepresenteerd; verzoekt OLAF en de Commissie hun PIF-verslaglegging dienovereenkomstig aan te passen;
19. onderstreept het belang van transparantie van de activiteiten van ngo's en intermediairs wat betreft hun financiering en verantwoordelijkheid, aangezien zij belangrijke actoren zijn bij de uitvoering van de begroting van de Unie volgens de verschillende beheersmethoden en vooral op het gebied van het externe optreden; is ernstig bezorgd over de financiering van projecten die door ngo's worden uitgevoerd of waarbij ngo's zijn betrokken die banden hebben met radicale religieuze en politieke organisaties; verzoekt de Commissie te waarborgen dat met middelen van de Unie alleen organisaties worden gefinancierd die alle waarden van de Unie strikt eerbiedigen; dringt er bij de Commissie op aan vooraf mechanismen op te zetten om duidelijk vast te stellen welke ngo's actief zijn op het grondgebied van de Unie en daarbuiten en die hebben aangegeven banden te hebben met religieuze fundamentalistische netwerken, en een agenda te bevorderen die de waarden van de Unie ondermijnt; roept in dit verband op tot de opstelling van een openbare zwarte lijst van ngo's die betrokken waren bij activiteiten zoals de verspreiding van haatzaaiende uitlatingen, het aanzetten tot terrorisme, religieus extremisme dat geweld ondersteunt of verheerlijkt, of die middelen van de Unie hebben misbruikt of verduisterd en die zijn opgenomen in de databank van het EDES, om ervoor te zorgen dat zij geen toegang meer hebben tot de instellingen en financieringsprogramma's van de Unie; herhaalt dat er geen middelen kunnen worden toegewezen of gekoppeld aan enige oorzaak of vorm van terrorisme en/of religieuze of politieke radicalisering; benadrukt de noodzaak van een grondige voorafgaande controle in het kader van de registratie in het transparantieregister met als doel alle financieringsbronnen te identificeren; merkt op dat financiering met middelen van de Unie die in meerdere stappen gebeurt, traceerbaar moet zijn van de eerste ontvanger tot de eindbegunstigde; wijst erop dat in de basishandelingen van de Unie wordt bepaald hoe moet worden omgegaan met de transparantie en zichtbaarheid van overheidsfinanciering, en herinnert de Commissie er in dat kader aan dat het haar verantwoordelijkheid is toezicht te houden op de naleving van regels en procedures, met name regels en procedures inzake de hertoewijzing van subsidies aan ngo's en intermediairs van financiële instellingen; eist voorts dat de Commissie de kwijtingsautoriteit inzicht geeft in het totaalbedrag van de uitgaven van de Unie die

samenhangen met ngo's;

20. verzoekt de Commissie om met het oog op de duidelijkheid, rechtszekerheid en de rechtstaat een voorstel voor een ngo-verordening op te stellen met een duidelijke definitie en categorisering van het werkteerrein en de omvang van ngo's; deze handeling moet voorzien in een duidelijk overzicht van de voorwaarden voor het ontvangen van middelen van de Unie door ngo's, met inbegrip van de volgende verplichtingen:
 - a. rapportage van de ontvangen bedragen en financieringsbronnen, alsook de activiteiten die worden uitgevoerd uit naam van buitenlandse principalen;
 - b. etiketteringsmateriaal dat met de vereiste informatie wordt verspreid;
 - c. openbaarmaking van de financiële en niet-financiële in- en uitstromen, met inbegrip van betalingen en niet-financiële donaties die binnen een overkoepelende organisatie aan haar leden worden doorgegeven van de ene ngo naar de andere;
 - d. openbaarmaking van de financiering van politieke reclame of politieke campagnes door ngo's;
 - e. naleving van de democratische verantwoordingsplicht en eerbiediging van de Europese waarden;
 - f. zeer grote ngo's met bedrijfsstructuren moeten net als particuliere ondernemingen verplicht een verslag uitbrengen over maatschappelijk verantwoord ondernemen, de naleving van de bepalingen inzake de bescherming van werknemers, de bepalingen ter bevordering van werknemers, de bepalingen ter bevordering van gendergelijkheid, de taxonomie voor investeringen, de schakels in de toeleveringsketen bij aankopen;
21. benadrukt dat het voorstel ook betrekking moet hebben op transparantieplichtingen namens de Commissie, ook wat betreft de openbaarmaking van financiële, administratieve of samenwerkingsovereenkomsten met ngo's;
22. herinnert de Commissie eraan dat alle wetgevingsvoorstellen die aanzienlijke economische, sociale en ecologische effecten hebben, vergezeld moeten gaan van een solide, grondige effectbeoordeling; benadrukt dat dit deel uitmaakt van de agenda voor betere regelgeving van de Commissie en onderstreept dat de kwijtingsautoriteit er nauw op zal toezien of deze effectbeoordelingen volledig neutraal en onpartijdig worden uitgevoerd en de effecten van de overwogen opties en de kosten en baten van de voorkeursoptie systematisch worden geanalyseerd, onder meer door openbare raadplegingen te houden en de standpunten van belanghebbenden in acht te nemen;
23. wijst op Speciaal verslag 17/2022 van de Rekenkamer "Externe consultants bij de Europese Commissie", waarin wordt benadrukt dat de Europese Commissie jaarlijks circa 1 miljard EUR besteedt aan contracten voor diensten van externe consultants en deze consultants inzet voor allerlei advies-, studie- evaluatie- en onderzoeksactiviteiten, en wordt geconcludeerd dat het beheer door de Commissie van het gebruik van externe consultants geen optimale prijs-kwaliteitverhouding of bescherming van haar belangen waarborgt; benadrukt voorts dat er aanzienlijke lacunes zijn in het kader voor de inzet van deze diensten, met potentiële risico's in verband met de concentratie van

dienstverleners, overafhankelijkheid en belangenconflicten waarop onvoldoende toezicht wordt gehouden; eist in dit kader dat de Commissie haar kader voor de inzet van externe consultants verder ontwikkelt, beter gebruikmaakt van de resultaten van de diensten van externe consultants, beter toezicht houdt om de risico's die voortvloeien uit het gebruik van de diensten van externe consultants te beperken en haar verslaglegging over het gebruik van de diensten van externe consultants verbetert en nauwkeurige en volledige gegevens verschaft over het volume van en de soorten aangeschafte diensten; vraagt daarnaast aandacht voor het onbenutte potentieel van de agentschappen van de Unie, die specifieke, relevante informatie en producten van dezelfde kwaliteit zouden kunnen leveren als externe consultants als hun mandaten dit zouden toestaan; verzoekt de Commissie te analyseren of het mogelijk is dat zij in de toekomst advies- en onderzoeksdiensten verlenen op specifieke terreinen;

24. is ingenomen met de initiële bijdrage en het toekomstig potentieel van de RRF met betrekking tot het afwenden van een ernstige economische crisis na de COVID-19-pandemie; merkt op dat de RRF in bijna alle lidstaten een cruciale rol heeft gespeeld bij het boeken van vooruitgang met de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester; merkt echter op dat een aantal landspecifieke aanbevelingen nog niet is opgevolgd, en wijst er verder op dat de bijdrage van de RRF cruciaal is om de Europese economieën en samenlevingen duurzamer en veerkrachtiger te maken en beter voor te bereiden op de uitdagingen en mogelijkheden van de groene en digitale transitie;
25. wijst op de bevindingen en conclusies van de Rekenkamer in haar eerste jaarlijkse beoordeling van de RRF; wijst erop dat bij de uitvoering van de RRF sprake is van tijdsdruk, om tijdig steun te kunnen verlenen voor het herstel van de COVID-19-crisis, maar dat het uitvoeringsmodel veel eenvoudiger is, dat er minder eisen aan zowel de Commissie als de lidstaten worden gesteld, en dat de Commissie minder controles uitvoert omdat dit meer wordt overgelaten aan de lidstaten, met name in vergelijking met de financierings-, verslagleggings- en controlestructuur van het cohesie- en landbouwbeleid; onderstreept dat een snel uitvoeringsmodel vergezeld moet gaan van een robuust controlesysteem, waarmee de Commissie moet worden belast; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat bij het voorstellen van nieuwe programma's en beleidsmaatregelen van de Unie met een prestatiegericht uitvoeringsmodel zoals gebruikt bij de uitvoering van de RRF, de lessen die zijn getrokken uit de uitvoering van de RRF, alsook de bevindingen en aanbevelingen over de RRF uit de audits en beoordelingen van de Rekenkamer, volledig worden geïntegreerd; herinnert eraan dat het belangrijk is te weten of de absorptie van middelen op schema ligt, aangezien 2023 halverwege het schema van de RRF is; wijst erop dat de Commissie vooruitgang heeft geboekt bij het aanpakken van de punten van zorg van de kwijtingsautoriteit met betrekking tot transparantie en verantwoordingsplicht door middel van de oprichting van een platform dat vergelijkbaar is met het Kohesio-platform voor het cohesiebeleid;
26. is ingenomen met de overeenstemming die tijdens de interinstitutionele onderhandelingen over REPowerEU is bereikt over de tweejaarlijkse bekendmaking op het RRF-scorebord van de 100 belangrijkste eindbegunstigden per lidstaat; pleit er nogmaals voor de lijst met eindbegunstigden van al het beleid en projecten van de Unie in het kader van de kwijtingsprocedure beschikbaar te stellen aan de relevante instellingen van de Unie en de kwijtingsautoriteit;

27. neemt nota van de geslaagde inspanningen van de Commissie om op de financiële markten fondsen te werven voor de RRF, als een belangrijk instrument in tijden van zware crisis; maakt zich echter zorgen over de resulterende schulden, de stijgende rentevoet en de hieruit voortvloeiende onzekerheid over het vermogen om de leningen af te lossen en het risico dat hierdoor ontstaat voor de goedgekeurde begroting en het beleid van de Unie; verzoekt de Commissie de risico's te beperken en het Parlement volledig op de hoogte te houden van de jaarlijkse status van deze leningen;
28. uit zijn bezorgdheid over het beperkte aantal grensoverschrijdende projecten in het kader van de RRF; wijst er tegelijkertijd op dat een van de doelstellingen van de RRF erin bestaat het economisch herstel in de lidstaten van de Unie na de COVID-19-pandemie te ondersteunen; benadrukt dat de afstemming van de nationale herstel- en veerkrachtplannen op de beleidsdoelstellingen van de Unie, met inbegrip van grensoverschrijdende projecten, toegevoegde waarde voor de Unie oplevert;
29. is bezorgd dat de late aanneming van een aantal verordeningen betreffende verschillende beleidsmaatregelen van de Unie, net als bij het begin van de programmeringsperiode 2014-2020, heeft geleid tot een aanzienlijke vertraging bij het begin van de uitvoering voor de programmeringsperiode 2021-2027; verzoekt de Commissie met klem alle noodzakelijke maatregelen te treffen om de uitvoering van het beleid in de praktijk te versnellen, maar hierbij wel sterk de nadruk te leggen op kwaliteit en op de noodzakelijke intensivering van de strijd tegen fraude, en de financiële belangen van de Unie te beschermen; wijst erop dat een aanzienlijk deel van de toegewezen begrotingskredieten van 2021, met name die onder gedeeld beheer, moet worden overgeheveld naar volgende jaren; beklemtoont in dit kader dat niet-afgewikkelde vastleggingen op de Uniebegroting blijven staan en mogelijk zullen leiden tot aanzienlijke annuleringen, waardoor de impact van de Uniebegroting minder wordt; eist dat de Commissie de kwijtingsautoriteit informeert over de maatregelen die zij voornemens is te treffen om een dergelijke situatie te voorkomen en de nodige conclusies en lering te trekken om te voorkomen dat een dergelijke situatie zich aan het begin van het MFK 2028-2034 voordoet;
30. spoort de Commissie, de Rekenkamer en de Raad aan ernaar te streven de kwijtingsprocedure te versnellen naar n+1;
31. merkt op dat Protocol 7 bij het VWEU (Voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie) voorziet in de mogelijkheid om zogeheten laissez-passers af te geven aan leden van Unie-instellingen, en in het bijzonder aan leden van het Europees Parlement, die zij kunnen gebruiken als reisdocumenten; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de centrale dienst van de Commissie voor laissez-passers niet bereid is de functie van leden van het Europees Parlement op het document te vermelden, waardoor de leden hun status tijdens reizen niet kunnen aantonen, anders dan bijvoorbeeld het geval is bij diplomatiek personeel van de EDEO; verzoekt de Commissie dringend maatregelen te treffen om deze inconsistentie te corrigeren, zodat leden van de instellingen tijdens reizen hun ambt naar behoren kunnen aantonen;

HOOFDSTUK I – Meerjarig financieel kader

De betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer en begrotings- en financieel beheer

Betrouwbaarheid van de rekeningen

32. is verheugd dat de Rekenkamer de rekeningen van de Europese Unie voor het jaar 2021 betrouwbaar acht, overeenkomstig het Financieel Reglement, en vaststelt dat de ontvangstenzijde van de begroting geen materiële fouten vertoont;
33. merkt op dat de totale passiva op 31 december 2021 496,4 miljard EUR bedroegen en de totale activa 414,1 miljard EUR; onderstreept dat het verschil van 82,3 miljard EUR de (negatieve) nettoactiva vertegenwoordigde, die bestaan uit reserves en het deel van de uitgaven die de Unie al heeft gedaan tot 31 december en moeten worden gefinancierd uit toekomstige begrotingen;
34. merkt op dat de geschatte waarde van gedane, maar nog niet gedeclareerde subsidiabele uitgaven aan het einde van 2021 129,9 miljard EUR (2020: 107,8 miljard EUR) bedroeg, en dat deze zijn geboekt als toegerekende uitgaven; merkt op dat de stijging van die schatting voornamelijk verband houdt met de RRF, die de kern vormt van NGEU en de onmiddellijke economische en sociale schade als gevolg van de COVID-19-pandemie moet helpen herstellen; onderstreept dat de betalingen aan de lidstaten in het kader van de RRF tot 2026 een vooraf bepaald betalingsschema volgen;
35. merkt op dat de Commissie na afloop van de overgangperiode na het Britse terugtrekkingsproces schatte dat het saldo van de van het VK te ontvangen nettovorderingen op de rekeningen van de Unie op de balansdatum 41,8 miljard EUR (2020: 47,5 miljard EUR) bedroeg, waarvan 10,9 miljard EUR waarschijnlijk zal worden betaald in de twaalf maanden na de rapportagedatum;
36. merkt op dat de Rekenkamer de effecten op de rekeningen van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire aanval van Rusland op Oekraïne heeft beoordeeld; is ingenomen met het oordeel van de Rekenkamer dat het passend is de Russische invasie van Oekraïne te behandelen als een niet tot aanpassing van de jaarrekening leidende gebeurtenis na balansdatum en dat de effecten naar behoren kenbaar zijn gemaakt en dat een getrouw beeld is gegeven in de geconsolideerde jaarrekening;
37. merkt op dat de Rekenkamer de activa, passiva, inkomsten en ontvangsten, waaronder die welke verband houden met maatregelen die de Commissie heeft genomen in het kader van aan COVID-19 verwante acties, in het kader van zijn gewone controleprocedures heeft gecontroleerd; is verheugd dat de Rekenkamer heeft geconcludeerd dat hiervan in de geconsolideerde jaarrekening een getrouw beeld is gegeven;

Wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van de Unie

38. betreurt een negatief advies ten aanzien van de wettigheid en regelmatigheid van de uitgavenzijde van de begroting van de Unie, uitgebracht door de Rekenkamer;
39. neemt nota van het door de Rekenkamer berekende algemene foutenpercentage van 3,0 %, 1,0 % boven de materialiteitsdrempel; merkt op dat dit een verslechtering

inhoudt ten opzichte van 2020, toen het foutenpercentage 2,7 %, ook ruim boven de materialiteitsdrempel, bedroeg; neemt nota van de reactie van de Commissie dat zij het door de Rekenkamer vastgestelde foutenpercentage niet betwist, maar tegelijkertijd het resultaat van haar eigen berekeningen aan de hand van een andere methode, met een geschat foutenpercentage bij betaling als resultaat, verdedigt; merkt op dat het door de Commissie berekende risico bij betaling voor 2021 1,9 % bedraagt; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de Commissie, in tegenstelling tot de Rekenkamer, schat dat haar foutenpercentage lager is dan de materialiteitsdrempel en zelfs lager dan de onderste grens van de bandbreedte van het geschatte foutenpercentage van de Rekenkamer, die 2,2 % bedraagt;

40. betreurt het dat de geconstateerde fouten wijzen op aanhoudende tekortkomingen in de regelmatigheid van de door de beheersautoriteiten gedeclareerde uitgaven en dat de Rekenkamer tekortkomingen heeft vastgesteld in de wijze waarop de toezichthoudende autoriteiten steekproeven nemen;
41. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer van mening is dat de risicobeoordeling van de Commissie het risiconiveau op verschillende terreinen waarschijnlijk onderschat; onderstreept dat de Rekenkamer onder meer heeft aangegeven dat in de controles achteraf van de Commissie in rubriek 1 “Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” sprake was van zwakke plekken, in rubriek 2 “Cohesie, veerkracht en waarden” van een onderschatting van het risico, en dat rubriek 6 “Nabuurschap en internationaal beleid” een groot aantal fouten bevatte; merkt op de berekeningen van beide instellingen voor “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” overeenkomen, maar dat er in het geval van “Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” sprake is van een groot verschil: de Rekenkamer schat in dat het foutenpercentage 4,4 % is, terwijl de Commissie een risico bij betaling van 1,3 % hanteert;
42. merkt op dat de Commissie controles uitvoert op de begroting van de Unie, zowel vóór als nadat betalingen zijn verricht, en zo nodig correcties aanbrengt; merkt op dat dit controlesysteem tot uiting komt in zowel het “risico bij betaling”, dat een raming is van het uitgavenniveau dat ten tijde van de betaling niet in overeenstemming is met de toepasselijke regels en voorschriften, als het “risicobedrag bij afsluiting” (van het programma), dat een raming is van het uitgavenniveau dat niet aan de voorschriften voldoet wanneer alle controles en daarmee verband houdende correcties zijn afgerond en er juridisch gezien geen verdere actie kan worden ondernomen; merkt voorts op dat het door de Commissie geraamde risico bij afsluiting 0,8 % bedraagt, ruim onder de materialiteitsdrempel van 2 %;
43. herhaalt zijn steun voor de controleaanpak en -methode van de Rekenkamer; merkt op dat deze methode is gebaseerd op internationale controlenormen waarbij een willekeurige steekproef van verrichtingen wordt getoetst en dat een representatieve steekproef niet volledig op risico's kan zijn gebaseerd; neemt met bezorgdheid kennis van de verschillen tussen de berekeningen van de Rekenkamer en de Commissie van de foutenpercentages en het risico bij betaling; merkt wel op dat niet op alle uitgavengebieden sprake is van verschillen; beklemtoont dat de schattingen van de Commissie van het risico bij betaling zich consequent aan de ondergrens van de statistische schattingen van de Rekenkamer bevinden of lager zijn, en maakt zich zorgen dat de Commissie het daadwerkelijke foutenpercentage systematisch onderschat; verzoekt de Commissie haar methodologie te herzien en samen te werken met de

Rekenkamer met het oog op een grotere harmonisatie om ervoor te zorgen dat de cijfers beter vergelijkbaar zijn; onderstreept niettemin dat de algemene inschatting van het foutenpercentage in de betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer niet wijst op fraude;

44. is bezorgd dat de Commissie de financiële belangen van de Unie niet doeltreffend kan beschermen als zij het risico mogelijk onderschat; maakt zich ook zorgen om de onduidelijkheid die hierdoor ontstaat voor de kwijtingsautoriteit en de burgers van de Unie, aangezien de Commissie het foutenpercentage van de Rekenkamer wel accepteert voor terreinen waarop het lager is dan de materialiteitsdrempel (Natuurlijke hulpbronnen), maar een eigen geraamd foutenpercentage bij betaling presenteert voor terreinen waarop het foutenpercentage van de Rekenkamer hoger is dan de materialiteitsdrempel, waardoor vragen gesteld kunnen worden over de betrouwbaarheid van haar financiële verslaglegging;
45. verzoekt de Rekenkamer de impact van de corrigerende maatregelen op het algemene foutenpercentage te kwalificeren;
46. neemt nota van de follow-up die de Rekenkamer geeft aan de kanttekeningen uit het jaarverslag 2020 met betrekking tot de rapportage over terugvorderingen in het jaarlijkse beheer- en prestatieverslag (AMPR) van de Commissie, die de Rekenkamer complex en niet altijd duidelijk vindt; is ingenomen met de constatering van de Rekenkamer dat de herziening door de Commissie van haar rapportage verbeteringen heeft opgeleverd; uit echter zijn bezorgdheid over het feit dat de Rekenkamer van mening is dat de presentatie van “correcties voor betalingen uit het verleden” (5,6 miljard EUR) en het verwante percentage relevante uitgaven (3,3 %) ontoereikend is en gemakkelijk verkeerd kan worden begrepen; wijst in het bijzonder op de constatering van de Rekenkamer dat de gepresenteerde cijfers ook betrekking hebben op preventieve maatregelen die geen verband houden met betalingen uit het verleden of aanvaarde uitgaven, en op preventieve maatregelen van de lidstaten die niet rechtstreeks aan de Commissie kunnen worden toegeschreven;
47. merkt op dat de Rekenkamer constateerde dat uitgaven met een laag risico geen fouten van materieel belang bevatten, maar dat uitgaven met een hoog risico nog steeds fouten van materieel belang vertoonden; benadrukt dat “Cohesie, veerkracht en waarden” het grootste aandeel in het foutenpercentage van 3,0 % had (met 1,2 procentpunt), gevolgd door “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” (0,7 procentpunt), “Nabuurchap en internationaal beleid” (0,4 procentpunt) en “Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” (0,4 procentpunt);
48. merkt op dat de Rekenkamer zijn controlepopulatie onderverdeelt in uitgaven met een laag risico (met name uitgaven in het kader van terugbetalingen) en uitgaven met een hoog risico (met name op rechten gebaseerde uitgaven); merkt echter met bezorgdheid op dat de Commissie de uitgaven in haar jaarlijkse beheer- en prestatieverslag indeelt in drie categorieën: hoog, gemiddeld en laag risico, op basis van elk jaar uitgevoerde controles door nationale autoriteiten, andere partners en de Commissie zelf; benadrukt dat het feit dat de Rekenkamer en de Commissie andere risicocategorieën gebruiken, de kwijtingsautoriteit voor problemen stelt bij de uitvoering van een comparatieve analyse van de twee verslagen; wijst er met bezorgdheid op dat dit zorgt voor een discrepantie tussen de berekening door de Rekenkamer van de uitgaven met een hoog risico, die een

percentage van 63,2 % oplevert, en die van de Commissie, die een resultaat van 22 % geeft; wijst er nogmaals op dat dergelijke discrepanties tussen de Rekenkamer en de Commissie een belemmering vormen voor de betrouwbaarheid van de inputgegevens die nodig zijn voor de kwijtingsautoriteit;

49. merkt met bezorgdheid op dat er aanzienlijke problemen werden gedetecteerd in de uitgaven in het kader van vergoedingen, goed voor 63,2 % van de controlepopulatie van de Rekenkamer, waarvoor het geschatte foutenpercentage 4,7 % bedraagt; merkt op dat de door de Rekenkamer aangetroffen fouten zowel van materieel belang als van diepgaande invloed op de aanvaarde uitgaven van het jaar zijn;
50. merkt op dat de Rekenkamer de aanvaarde uitgaven in de rekeningen voor het jaar dat eindigde op 31 december 2021 dan wel op alle materiële punten heeft aangemerkt als wettig en regelmatig, maar van mening was dat aan één mijlpaal in de betaling aan Spanje niet naar behoren is voldaan, waardoor twijfels blijven bestaan over de beoordeling door de Commissie van de mijlpalen en streefdoelen in verband met de verwante RRF-uitgaven; neemt kennis van de beoordeling van de Rekenkamer dat de fout als niet-materieel wordt beschouwd; herinnert eraan dat de controle van de RRF door de Rekenkamer ten doel had bij te dragen tot de betrouwbaarheidsverklaring en de basis te leggen voor haar oordeel over de regelmatigheid van de RRF-uitgaven voor 2021; merkt op dat de controlepopulatie de enige uitbetaling in 2021, een betaling aan Spanje, en de verrekening van de desbetreffende voorfinanciering omvatte; wijst erop dat deze gedetecteerde fout uitsluitend niet werd gekwantificeerd omdat de Commissie niet over een methode voor gedeeltelijke betalingen beschikte; wijst erop dat de Commissie een dergelijke methode op 21 februari 2023 heeft gepubliceerd;

Begrotings- en financieel beheer

51. merkt met bezorgdheid op dat de uitvoering van vastleggingen in 2021 met 68 % van het totale beschikbare bedrag erg laag was, en dat de late vaststelling van sectorale verordeningen tijdens 2021 de start van nieuwe programma's heeft vertraagd; is verheugd dat het algehele absorptiepercentage van de ESIF in 2021 steeg doordat er meer betalingen werden gedaan dan in 2020; merkt op dat eind 2021 nog ongeveer 161 miljard EUR moest worden geabsorbeerd vóór de afsluiting van de ESIF-programma's in 2025; herhaalt zijn zorgen over de aanzienlijke verschillen in absorptiepercentages tussen de lidstaten en het feit dat bepaalde lidstaten nog meer dan 40 % van hun vastgelegde bedragen moeten absorberen; benadrukt nogmaals dat de gigantische verschillen in absorptiecapaciteiten tussen de lidstaten een van de ernstigste belemmeringen voor een effectievere ontwikkeling van minder ontwikkelde regio's is;
52. neemt ter kennis dat de nog steeds niet geabsorbeerde ESIF-middelen voor de periode 2014-2020 een aanzienlijk deel uitmaken van de niet-afgewikkelde vastleggingen van de begroting van de Unie; verzoekt de Commissie de voortgang van de tenuitvoerlegging in de lidstaten nauwlettend te volgen en de verschillen te analyseren, met bijzondere aandacht voor gevallen van onderbesteding en lage absorptiepercentages; verwacht van de Commissie dat zij landenbeoordelingen verstrekt aan de kwijtingsautoriteit, waarbij terugkerende problemen worden vastgesteld, en alle passende maatregelen neemt om de situatie te optimaliseren, onder meer met behulp van technische bijstand en de uitwisseling van beste praktijken;

53. merkt nogmaals op dat de totale niet-afgewikkelde vastleggingen eind 2021 een recordhoogte van 341,6 miljard EUR bereikten (de niet-afgewikkelde vastleggingen van de Uniebegroting en NGEU samen); onderstreept dat de niet-afgewikkelde vastleggingen in 2023 waarschijnlijk meer dan 460 miljard EUR zullen bedragen, maar dat zij normaal gezien zullen dalen naarmate de afsluiting van NGEU nadert; onderstreept dat een bepaald niveau van niet-afgewikkelde vastleggingen onvermijdelijk is, als gevolg van het systeem van de Uniebegroting met vastleggingskredieten en betalingskredieten, maar uit zijn bezorgdheid dat een aanzienlijk bedrag aan niet-afgewikkelde vastleggingen een risico kan inhouden voor de vlotte en normale werking van de begroting in de toekomst;
54. neemt ter kennis dat de niet-afgewikkelde vastleggingen van de Uniebegroting zijn gedaald na een historisch hoogtepunt eind 2020 en dat de Commissie voorspelt dat de verwachte stijging in 2027 iets groter zal zijn, met name als gevolg van het kleinere verschil tussen vastleggings- en betalingskredieten; wijst erop dat de Rekenkamer er herhaaldelijk op heeft gewezen dat de niet-afgewikkelde vastleggingen kunnen worden verminderd als de begrote betalingskredieten hoger zijn dan de vastleggingskredieten en worden gebruikt; verzoekt de Commissie consequent gevolg te geven aan deze aanbeveling, die in overeenstemming is met het vereiste om een ordelijke verhouding tussen vastleggings- en betalingskredieten te handhaven;
55. benadrukt dat de tijd die beschikbaar is voor de uitvoering van de fondsen onder gedeeld beheer in het kader van het MFK 2021-2027 korter is dan in de voorgaande MFK's; is zich bewust van de uitdagingen die zijn gemoeid met het beheer en de beheersing van deze fondsen om naleving en goed financieel beheer te waarborgen; maakt zich zorgen over de toegenomen administratieve lasten voor de lidstaten als gevolg van de uitvoering van het NGEU-programma en de neiging van de lidstaten om voorrang te geven aan de uitvoering van NGEU boven de traditionele fondsen onder gedeeld beheer, zoals besproken tijdens de openbare hoorzitting in de commissie CONT op 23 januari 2023;
56. maakt zich zorgen over de gerelateerde risico's die de Rekenkamer in haar verslag over 2020 heeft vastgesteld en voor het begrotingsjaar 2021 heeft herhaald, namelijk dat de administratieve middelen die nodig zijn om de verschillende begrotingsmiddelen parallel te beheren mogelijk niet beschikbaar zullen zijn en dat de invoering van flexibiliteit in het systeem om de gevolgen van de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden, kan leiden tot een verzwakking van de bestaande controlesystemen;
57. merkt op dat het risico voor de Uniebegroting dat voortvloeit uit voorwaardelijke verplichtingen is gestegen van 131,9 miljard EUR in 2020 naar 277,9 miljard EUR in 2021; wijst erop dat de twee belangrijkste redenen voor deze aanzienlijke toename de invoering van NGEU en de stijging van het bedrag aan leningen in het kader van het SURE-instrument waren; begrijpt dat het risico voor de Uniebegroting van voorwaardelijke verplichtingen wordt beperkt door de verhoging van het plafond voor eigen middelen en de tegengaranties van de lidstaten voor SURE-leningen;

Aanbevelingen

58. is het zeer eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit

te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;

59. verzoekt de Commissie in het bijzonder:

- a. de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle (Arachne, EDES, etc.) en dringend een verplicht geïntegreerd en interoperabel systeem tot stand te brengen dat voortbouwt op, maar niet beperkt is tot bestaande instrumenten en databanken in het kader van de komende herzieningen van het Financieel Reglement; het RRF-scorebord te ontwikkelen om ervoor te zorgen dat de beschrijving van mijlpalen en het streefdoel en het resultaat van de controle transparant zijn; ervoor te zorgen dat alle lidstaten gebruikmaken van de systemen en centrale registers voor de rapportage over uiteindelijk begunstigden en eindbegunstigden;
- b. de regels en procedures te vereenvoudigen, verplichte opleidingen en praktische informatie te ontwikkelen voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en de bijstand en richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen en ngo's, spin-outbedrijven, startende ondernemingen, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden te verbeteren;
- c. de administratieve capaciteit van de Commissie en de lidstaten te blijven vergroten en passende begrotingsonderdelen voor de Rekenkamer, het EOM en OLAF voor te stellen om hun efficiëntie in verband met de uitvoering van de nieuwe toekomstige taken met betrekking tot het NGEU-instrument te waarborgen met het oog op de bescherming van de financiën van de Unie;
- d. een samenvatting te geven van en verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit en de Rekenkamer over de oorzaken van de verschillen met betrekking tot diverse uitgavengebieden en terugvorderingen, en de verschillen tussen het door de Rekenkamer berekende geschatte foutenpercentage en het risico bij betaling dat de Commissie berekende in haar AMPR en van gedachte te wisselen met de Rekenkamer, zowel op management- als technisch niveau, teneinde een enkele methode voor het foutenpercentage van de uitgaven van de Unie in te voeren;
- e. samen te werken met de Rekenkamer om de respectieve methoden voor de indeling in risicocategorieën en de werkmethoden voor controle onderling af te stemmen;
- f. de uitvoeringspercentages van het React-EU-instrument van de lidstaten die financiële steun zouden ontvangen in het kader van de RRF te vergelijken met die van de lidstaten waar het nationale herstelplan onder voorwaarden in een later stadium is goedgekeurd (Hongarije en Polen), de oorzaken van de vastgestelde verschillen, met name met het oog op de beschikbaarheid van administratieve capaciteit, vast te stellen;
- g. de lidstaten te blijven ondersteunen om ervoor te zorgen dat de controles zowel wat betreft kwaliteit als kwantiteit verbeteren, en beste praktijken met betrekking tot fraudebestrijding te delen;

- h. te zorgen voor een vereenvoudiging van de procedure, met inbegrip van de documentatie die vereist is om toegang te krijgen tot financiering, zonder afbreuk te doen aan de beginselen van controle en toezicht;
- i. haar controleverslagen, ook voor gevallen van belangenconflicten, binnen een redelijke termijn openbaar te maken, om eraan bij te dragen dat de aanbevolen corrigerende en follow-upmaatregelen door de gecontroleerde worden uitgevoerd;
- j. mogelijke corruptie- en frauderisico's grondig te controleren;
- k. de interinstitutionele samenwerking te vergemakkelijken door het kwijtingsproces te versnellen tot n+1, zonder dat de kwaliteit van het proces daarbij in het gedrang komt;
- l. de inspanningen op te voeren om de transparantie bij het gebruik van middelen te verbeteren, onder meer met betrekking tot informatie over eindbegunstigden, en de uitbetaling van middelen aan ondernemingen die in belastingparadijzen zijn gevestigd, aan te scherpen;
- m. nauwkeuriger aandacht te besteden en aanvullende technische steun te bieden aan de lidstaten waarvan de beheers- en controlesystemen slechts gedeeltelijk of niet betrouwbaar zijn, en daar waar sprake is van een hoger risico op fraude en corruptie in verband met de middelen van de Unie;
- n. de identificatie van entiteiten als ngo's opnieuw te evalueren en te voorzien in een duidelijke definitie, en het lobbyregister van de Unie verder te verbeteren, om ervoor te zorgen dat ngo's die de instellingen van de Unie benaderen, als lobbyisten worden geregistreerd; verzoekt de Commissie voorts een doeltreffend mechanisme op te zetten om ervoor te zorgen dat de activiteiten van ngo's in overeenstemming zijn met de waarden van de Unie en volledige transparantie over hun financiering te eisen, waarbij een dieper inzicht in de financiering van alle geregistreerde entiteiten de voorwaarde zou moeten zijn om alle instellingen, organen en agentschappen van de Unie te benaderen;
- o. een standaardcontract op te stellen over de voorwaarden voor ngo's om middelen van de Unie te ontvangen; benadrukt dat dit contract in gelijke mate bindend moet zijn voor alle instellingen en agentschappen van de Unie;

Prestaties van de Uniebegroting

- 60. is ingenomen met het verslag van de Rekenkamer "Prestaties van de EU-begroting – Stand van zaken eind 2021", waarin de nadruk ligt op de mainstreaming van vijf horizontale beleidsprioriteiten in de Uniebegroting: bestrijding van klimaatverandering, instandhouding van biodiversiteit, gendergelijkheid, de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties en de digitale transitie;
- 61. betreurt het dat de Rekenkamer van mening is dat het opstellen van dit prestatieverslag negatieve gevolgen heeft voor haar controle en voor nieuwe prioriteiten van de Unie; neemt nota van het besluit van de Rekenkamer om weer over prestaties te rapporteren op een manier die vergelijkbaar is met hoe dit werd gedaan voor hoofdstuk 3 van het

- jaarverslag; merkt op dat het voor de Rekenkamer gezien de geldende wettelijke termijnen mogelijk lastig is haar beoordeling van het AMPR in haar jaarverslag op te nemen; verzoekt de Rekenkamer de AMPR's in aanmerking te nemen in haar jaarverslagen of, als dat noodzakelijk is, in een afzonderlijk document, zodat zij worden meegenomen in de jaarlijkse kwijtingsprocedure; wijst erop dat de Rekenkamer er in 2023 personeel bij heeft gekregen om de extra werklast als gevolg van NGEU op te kunnen vangen;
62. is verheugd dat de Rekenkamer heeft geconstateerd dat er in het MFK 2021-2027 een kader is om aandacht te besteden aan de meeste horizontale prioriteiten, dat de door de Rekenkamer geselecteerde horizontale beleidsprioriteiten zijn geïntegreerd in bepaalde uitgavenprogramma's van de Unie en dat de Commissie methoden heeft ontwikkeld om de uitgaven voor sommige horizontale prioriteiten te volgen;
63. betreurt het dat in de AMPR's bovenmatig positieve conclusies worden gepresenteerd over de vorderingen die zijn gemaakt met de streefdoelen voor mainstreaming, dat er weinig informatie beschikbaar is over de vraag of uitgaven tegelijkertijd een zinvolle bijdrage leveren aan meerdere prioriteiten, dat het prestatiekader van de Commissie nog geen resultaten meet en dat er uitdagingen zijn gemoeid met de controle van de verstrekte informatie door de Commissie;
64. wijst erop dat volgens de Commissie de prioriteiten op het gebied van klimaat en biodiversiteit zijn geïntegreerd in het prestatiekader; neemt echter met grote bezorgdheid kennis van de aanvullende bevindingen van de Rekenkamer in Speciaal verslag 09/2022 "Klimaatuitgaven in de EU- begroting 2014-2020"; maakt zich zorgen dat de gerapporteerde uitgaven niet altijd relevant zijn voor klimaatactie en dat de bijdrage van de Uniebegroting aan klimaat en biodiversiteit wordt aangedikt; neemt met verdere bezorgdheid kennis van de constatering van de Rekenkamer dat de rapportage over klimaatuitgaven over het algemeen onbetrouwbaar was, aangezien er veel schattingen bij kwamen kijken, alleen de potentiële positieve effecten op het klimaat werden gevolgd en de uiteindelijke bijdrage aan de klimaatdoelen van de Unie niet werd geëvalueerd; merkt met bezorgdheid op dat geplande of vastgelegde bedragen waarvoor het risico bestaat dat zij niet worden uitgegeven, de gerapporteerde uitgaven aan klimaat mogelijk verder aandikken; vindt het zorgwekkend dat de Rekenkamer constateerde dat de klimaatrapportage voor 2021-2027 waarschijnlijk niet veel beter zal zijn; betreurt het dat de Commissie nog geen aandacht heeft besteed aan de zwakke punten in de op basis van haar nieuwe methode verstrekte cijfers; uit zijn uiterste teleurstelling over de reactie van de Commissie, waaruit blijkt dat zij haar verantwoordelijkheid niet neemt en de tekortkomingen in de door haar toegepaste methode niet erkent; kan de verklaring van de Commissie dat zij ermee instemt het oneens te zijn met de leden van de kwijtingsautoriteit niet aanvaarden, aangezien het bedrag dat volgens de Rekenkamer aan klimaatmaatregelen is besteed, voor de periode 2014-2020 met ten minste 72 miljard EUR is overschat;
65. uit zijn bezorgdheid over het feit dat mogelijk geen alomvattende analyses zijn uitgevoerd van eerdere uitgaven, met inbegrip van het Fonds voor een rechtvaardige transitie; is van mening dat alomvattende effectbeoordelingen moeten worden uitgevoerd om de prestaties van de Uniebegroting te garanderen; is van mening dat de Raad voor regelgevingstoetsing hierbij een cruciale rol speelt; moedigt de Commissie aan instrumenten en procedures te ontwikkelen die het mogelijk maken de voor haar

beschikbare expertise efficiënt te benutten; verzoekt de Commissie gevallen waarin zij afwijkt van de aanbevelingen expliciet te motiveren;

66. wijst op de vooruitgang die is geboekt bij de integratie van gendergelijkheid in het prestatiekader; merkt met grote bezorgdheid op dat, naast de talrijke discussies van de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid, de Rekenkamer zwakke punten heeft gedetecteerd op het gebied van gendermainstreaming; betreurt het dat eerste raming door de Commissie van de algemene bijdrage van de Uniebegroting aan de bevordering van gendergelijkheid tekortkomingen vertoonde; merkt met bezorgdheid op dat de Commissie doorgaat met het uitvoeren van Unieprogramma's zonder uitgavenstreefdoelen en met slechts een paar indicatoren voor gendergelijkheid;
67. betreurt het dat er beperkte informatie beschikbaar is over de vorderingen die de Unieprogramma's hebben gemaakt met de SDG's; merkt met bezorgdheid op dat uit eerder werk van de Rekenkamer blijkt dat de Commissie geen verslag uitbrengt over de bijdrage van de begroting aan de SDG's; is verheugd dat de Commissie is begonnen verslag uit te brengen over de verbanden tussen de uitgavenprogramma's van de Unie en de SDG's;
68. is verheugd dat de digitale transitie een nieuwe prioriteit is; begrijpt dat de Commissie voor specifieke programma's informatie heeft verstrekt over de bijdrage aan de digitale transitie en wacht op de recentste beoordeling door de Rekenkamer van de betrouwbaarheid van de verslaglegging van de Commissie over de uitvoering van deze prioriteit;

Aanbevelingen

69. is het zeer eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
70. verzoekt de Commissie voorts:
 - a. de prestatierapportage te verbeteren op de hierboven genoemde terreinen, waaronder klimaat- en gendermainstreaming;
 - b. opvolging te geven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer om de uitgaven van de Unie beter te koppelen aan klimaat-, biodiversiteits-, gendermainstreamings- en energiedoelstellingen;
 - c. in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag een duidelijke en alomvattende evaluatie van de prestaties van de programma's op te nemen;
71. benadrukt dat de kwijtingsautoriteit groot belang hecht aan de volledige en tijdige uitvoering van deze aanbevelingen van de Rekenkamer en de situatie grondig zal beoordelen in het volgende kwijtingsverslag;

Ontvangsten

72. merkt op dat de ontvangsten van de Uniebegroting eigen middelen, externe bestemmingsontvangsten – grotendeels voor de financiering van RRF-uitgaven – en andere ontvangsten omvatten; merkt op dat de eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen goed zijn voor 115,8 miljard EUR (48,2 %), begrotingsgaranties, opgenomen en verstrekte leningen in het kader van NGEU voor 55,5 miljard EUR (23,2 %), bijdragen en terugbetalingen in verband met de overeenkomsten en programma's van de Unie voor 19,8 miljard EUR (8,3 %), traditionele eigen middelen voor 19,0 miljard EUR (7,9 %), eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde voor 17,9 miljard EUR (7,5 %), eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval voor 5,9 miljard EUR (2,5 %) en andere ontvangsten voor 5,7 miljard EUR (2,4 %);
73. merkt op dat de Rekenkamer een steekproef van 55 invorderingsopdrachten van de Commissie heeft onderzocht, die zo is opgezet dat deze representatief is voor alle ontvangstenbronnen, en ook de systemen van de Commissie voor het waarborgen en beheren van verschillende eigen middelen, de boekhoud- en beheersystemen van drie lidstaten voor traditionele eigen middelen (TEM) en de betrouwbaarheid van de informatie over de regelmatigheid in de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG BUDG en Eurostat;
74. merkt op dat de Rekenkamer concludeert dat de ontvangsten geen materieel foutenpercentage vertoonden; merkt op dat de aan ontvangsten verwante systemen die werden geëvalueerd over het algemeen doeltreffend waren, maar dat werd geconstateerd dat de belangrijkste interne controles voor TEM in bepaalde lidstaten en het beheer van btw-voorbehouden en niet-afgehandelde TEM-punten bij de Commissie wegens aanhoudende zwakheden slechts deels doeltreffend waren;
75. merkt met bezorgdheid op dat een risico bestaat dat douanerechten door importeurs niet of foutief worden opgegeven bij de nationale douaneautoriteiten; onderstreept dat deze ontweken bedragen, ook wel “douanekloof” genoemd, niet worden geregistreerd in de TEM-boekhoudsystemen van de lidstaten en niet binnen de reikwijdte van het controleoordeel van de Rekenkamer over de ontvangsten vallen; merkt met bezorgdheid op dat de douanekloof van invloed kan zijn op de bedragen van de door de lidstaten vastgestelde rechten; vindt het zorgwekkend dat de Rekenkamer voor het derde jaar op rij de maatregelen heeft beoordeeld die de Unie heeft genomen om de kloof te verkleinen en het risico te beperken dat de TEM niet volledig zijn; is bezorgd dat er meerdere jaren serieuze tekortkomingen hebben bestaan in de boekhouding en het beheer van TEM door de lidstaten; merkt met bezorgdheid op dat onvoldoende vooruitgang is geboekt met een aantal acties uit het douaneactieplan van de Commissie;
76. is verheugd dat het aantal sinds lange tijd openstaande TEM-punten tussen 2019 en 2021 aanzienlijk is gedaald en dat de Commissie haar procedure voor de verwerking van TEM-inspectieresultaten heeft bijgewerkt; moedigt de Commissie aan een systeem op te nemen om de tekortkomingen van de lidstaten op volgorde van prioriteit te rangschikken en op basis van de reacties van de lidstaten uiterste termijnen vast te stellen voor hun follow-up;
77. merkt op dat DG BUDG voor het zesde opeenvolgende jaar het voorbehoud heeft gehandhaafd dat de aan de Uniebegroting overgedragen TEM-bedragen onjuist zijn vanwege onderwaardering van uit China ingevoerd textiel en schoeisel in de periode

van 2011 tot 2017; merkt op dat het Hof van Justitie van de Europese Unie op 8 maart 2022 een definitief vonnis heeft gepubliceerd met betrekking tot de inbreukzaak van de Commissie tegen het VK, en in dat vonnis concludeert dat het VK zijn verplichtingen uit hoofde van het Unierecht met betrekking tot eigen middelen niet is nagekomen;

Aanbevelingen

78. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
79. verzoekt de Commissie voorts:
 - a. de beoordeling van financiële risico's voor TEM te verbeteren door de relevante maatregelen van het douaneactieplan tijdig uit te voeren;
 - b. de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle, en dringend een geïntegreerd en interoperabel systeem tot stand te brengen dat voortbouwt op, maar niet beperkt is tot bestaande instrumenten en databanken;

Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

80. merkt op dat rubriek 1 van het MFK, "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid", goed is voor 10,2 %, oftewel 18,5 miljard EUR, van de begroting van de Unie: van dit bedrag wordt 10,8 miljard EUR (58,7 %) besteed aan Onderzoek, 2,6 miljard EUR (13,9 %) aan Ruimte, 2,2 miljard EUR (11,8 %) aan Vervoer, energie en digitaal, 1,5 miljard EUR aan InvestEU en 1,4 miljard EUR (7,4 %) aan andere gebieden;
81. merkt op dat de Rekenkamer een statistisch representatieve steekproef van 130 transacties – die het volledige scala van uitgaven in deze MFK-rubriek bestrijken –, de informatie over de regelmatigheid in de jaarlijkse activiteitenverslagen van het directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken (DG ECFIN), DG RTD en REA – die wordt opgenomen in de AMPR's van de Commissie – en een selectie van IT-systemen van de Commissie heeft geëvalueerd;
82. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer constateerde dat de uitgaven voor "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid" een geschat materieel foutenpercentage van 4,4 %, (ten opzichte van 3,9 % het jaar ervoor) vertoonden; uit zijn bezorgdheid over het feit dat het door de Commissie berekende geschatte risico bij betaling 1,3 % is, ruim onder de materialiteitsdrempel en de bandbreedte van het geschatte foutenpercentage van de Rekenkamer; wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat de Commissie het foutenpercentage, ondanks de maatregelen die zij reeds heeft getroffen, blijft onderschatten;
83. merkt op dat H2020 nog steeds het leeuwendeel van de projecten in de steekproef van de Rekenkamer vertegenwoordigt; merkt op dat er nog geen Horizon Europa-project is geselecteerd voor controle, dat met H2020- en PF7-uitgaven nog steeds een hoog risico is gemoeid en dat deze uitgaven de belangrijkste bron zijn van de gedetecteerde fouten;

84. merkt met bezorgdheid op dat de regels voor het declareren van personeelskosten in het kader van H2020 complex blijven, ondanks de inspanningen om deze te vereenvoudigen, en de berekening ervan een belangrijke bron van fouten blijft in de kostendeclaraties; betreurt het dat een van de belangrijkste oorzaken van fouten de onjuiste toepassing van de methode voor het berekenen van personeelskosten is; is ingenomen met het feit dat in het kader van de opvolger ervan, Horizon Europa, meer gebruik wordt gemaakt van vaste bedragen en eenheidskosten voor personeelskosten; is derhalve van mening dat de Commissie het stroomlijnen van de declaratie van personeelskosten verder moet bevorderen en vergemakkelijken en een ruimer gebruik van vereenvoudigde kostenopties moet stimuleren, om zo de foutenpercentages te kunnen stabiliseren tot onder het materialiteitsniveau; vestigt de aandacht op de opmerking van de Rekenkamer dat met name particuliere entiteiten, in het bijzonder kmo's en nieuwe marktpartijen, fouten begaan;
85. merkt op dat specifieke steun in het kader van het programma voor de eengemaakte markt in 2021 resultaten heeft opgeleverd met betrekking tot de uitwisseling van goede praktijken en succesverhalen bij het ondersteunen van initiatieven op het gebied van de sociale economie op lokaal en regionaal niveau en het ondersteunen van het Europees netwerk van regio's voor de sociale economie; merkt op dat de Commissie in 2021 een campagne heeft gevoerd ter bevordering van de website "Access to Finance" (A2F), een reeks webinars over EU-steuninstrumenten voor kmo's en een campagne gericht op sociale communicatieplatforms (Outreach to Businesses and Citizens) waarin grensoverschrijdende ondersteuning van bedrijven en kansen voor kmo's onder de aandacht werden gebracht;
86. merkt op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 15/2022 "De maatregelen om de deelname aan Horizon 2020 te verbreden waren goed ontworpen, maar duurzame verandering zal grotendeels afhangen van de inspanningen van de nationale autoriteiten" constateerde dat, hoewel het ontwerp van de verbredingsmaatregelen meestal adequaat was, zij niet meer dan een impuls kunnen geven aan de vooruitgang op het gebied van de O&I-prestaties; is verheugd dat de uitvoering van de verbredingsmaatregelen uitdagingen kende, maar de eerste resultaten oplevert; merkt met bezorgdheid op dat de Commissie onvoldoende regelingen heeft getroffen om de effecten van verbredingsmaatregelen te monitoren; onderstreept de conclusie van de Rekenkamer dat, om situaties te vermijden waarin het leeuwendeel van de verbredingsprojecten in slechts enkele landen loopt, de Commissie nauwlettend de mate van deelname aan de verbredingsmaatregelen in het kader van Horizon Europa moet monitoren en, indien blijkt dat er sprake is van aanhoudende aanzienlijke onevenwichtigheden, maatregelen moet invoeren om een breder participatiepatroon te bereiken;
87. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 7/2022 "Instrumenten voor de internationalisering van het mkb" constateerde dat de uitvoering van de strategie voor de internationalisering van het mkb door de Commissie onvolledig was; is verheugd dat het Enterprise Europe Network (EEN) zijn belangrijkste streefdoelen aan het verwezenlijken is, maar betreurt de suboptimale zichtbaarheid en dekking in derde landen; merkt op dat Startup Europe tegemoet is gekomen aan belangrijke behoeften, maar dat de Rekenkamer constateerde dat de duurzaamheid, monitoring en coördinatie variabel zijn;

Aanbevelingen

88. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
89. verzoekt de Commissie voorts:
- a. de regels en procedures te vereenvoudigen, verplichte opleidingen en praktische informatie te ontwikkelen voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en de bijstand en richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen, spin-outbedrijven, startende ondernemingen, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden te verbeteren;
 - b. begunstigen richtsnoeren te verstrekken over de bijzonderheden waardoor Horizon Europa zich onderscheidt van H2020 en soortgelijke programma's, met de nadruk op subsidiabiliteitsaspecten;
 - c. de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle; en zo spoedig mogelijk een geïntegreerd en interoperabel systeem op te zetten dat voortbouwt op, maar niet beperkt is tot bestaande instrumenten en databanken;
 - d. in het kader van verbredingsmaatregelen te streven naar een evenwichtiger deelname van verbredingslanden;
 - e. ondersteuning te bieden, contacten tussen projectbegunstigen en potentiële partners uit het bedrijfsleven te bevorderen, met name via bestaande Unie-initiatieven die streven naar de totstandbrenging van koppelingen tussen de onderzoekswereld en het bedrijfsleven, en de zichtbaarheid van project verder te bevorderen door begunstigen aan te moedigen regelmatige updates te geven over de projectresultaten en deze openbaar te maken op daarvoor bedoelde platforms van de Unie;
 - f. de bekendheid met, en de samenhang en duurzaamheid van de steun voor de internationalisering van het mkb te vergroten; wijst nogmaals op de noodzaak om de regels en procedures te vereenvoudigen, verplichte opleidingen en praktische informatie te ontwikkelen voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en de bijstand en de richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen, spin-offs, start-ups, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden te verbeteren;

Cohesie, veerkracht en waarden

90. merkt op dat rubriek 2 van het MFK, "Cohesie, veerkracht en waarden", goed is voor 44,1 %, oftewel 80,1 miljard EUR, van de begroting van de Unie: van dit bedrag wordt 45,5 miljard EUR (56,9 %) besteed aan het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en andere regionale verrichtingen, 19,4 miljard EUR (24,2 %) aan het Europees Sociaal Fonds (ESF), 9,7 miljard EUR (12,1 %) aan het Cohesiefonds

(CF), 2,4 miljard EUR (3,0 %) aan Erasmus+, 1,0 miljard EUR (1,2 %) aan CEF Vervoer, 0,6 miljard EUR (0,7 %) aan ESI en 1,5 miljard EUR (1,9 %) aan andere terreinen;

91. is ingenomen met het toegenomen gebruik in 2021, toen 56 miljard EUR aan EFRO-/CF-middelen uit de Uniebegroting werd uitbetaald, tegenover een gemiddelde van 40,6 miljard EUR in voorgaande jaren, wat resulteerde in een bestedingspercentage van ongeveer 75 % eind november 2022 (tegenover 67 % eind 2021); stelt met tevredenheid vast dat eind juni 2022 bijna een miljoen projecten ter plaatse waren geselecteerd (988 000);
92. wijst erop dat financiering uit het EFRO, het CF en het SFEU een centrale rol heeft gespeeld bij het beperken van de gevolgen van de COVID-19-pandemie, het bevorderen van convergentie en het waarborgen dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten; wijst op de uitzonderlijke flexibiliteit die wordt geboden in het kader van CRII+ en de daaruit voortvloeiende uitbetaling van ongeveer 23 miljard EUR uit de niet-toegewezen begrotingskredieten voor 2014-2020; merkt op dat er ook 50,6 miljard EUR aan extra React-EU-financiering is gereserveerd voor crisisherstelmaatregelen tot 2023 om de kloof tussen initiële crisisrespons en herstel op langere termijn te overbruggen;
93. merkt met tevredenheid op dat React-EU het eerste instrument van NGEU was om doeltreffende steun te kanaliseren naar de Europese economie, bedrijven en werknemers ter plaatse en dat het onder andere meer dan 4,6 miljard EUR aan subsidies in de vorm van werkkapitaal heeft verstrekt aan meer dan 754 000 kmo's, 4,4 miljard EUR specifiek bestemd voor gezondheidszorgmaatregelen ter bestrijding van de COVID-19-pandemie en 2 miljard EUR voor de aankoop van medische apparatuur voor ziekenhuizen; merkt op dat deze essentiële financiering heeft gezorgd voor 13 200 beademingstoestellen en 12 500 ziekenhuisbedden voor intensivecareafdelingen en dat 372 miljoen EUR aan financiering in het kader van het cohesiebeleid is besteed om alle vaccinatiekosten te dekken, waaronder 133 miljoen doses COVID-19-vaccin en de nodige koelinfrastructuur;
94. is ingenomen met de nauwe samenwerking van de Commissie met de autoriteiten van de lidstaten om de uitvoering ter plaatse te versnellen, met name in het geval van programma's die geacht worden in moeilijkheden te verkeren, en die te helpen belangrijke problemen op dit gebied aan te pakken; merkt op dat de Commissie de lidstaten in een vroeg stadium richtsnoeren heeft verstrekt om ervoor te zorgen dat zij voldoende tijd hadden om zich voor te bereiden op de afsluiting van de programmeringsperiode, en dat zij in oktober 2021 de desbetreffende richtsnoeren heeft vastgesteld, die aan de lidstaten zijn doorgegeven in de vorm van webinars en opleidingscursussen;
95. merkt op dat de Rekenkamer een statistisch representatieve steekproef heeft geëvalueerd bestaande uit 243 transacties die het volledige scala van uitgaven in deze MFK-rubriek bestrijken; merkt op dat de Rekenkamer de informatie met betrekking tot regelmatigheid die wordt verstrekt in de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG EMPL en DG REGIO en vervolgens wordt opgenomen in de AMPR's van de Commissie, evenals de werkzaamheden van nationale auditautoriteiten, heeft geëvalueerd;

96. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer constateerde dat de uitgaven voor “Cohesie, veerkracht en waarden” een materieel foutenpercentage vertoonden en dat het geschatte totale foutenpercentage voor MFK-rubriek 2 3,6 % bedroeg, ten opzichte van 3,5 % het jaar ervoor; merkt op dat de uitgaven onder subrubriek 2a een geschat foutenpercentage van 4,1 % vertoonden; merkt op dat de Commissie een gecombineerd risico bij betaling van 1,7 % tot 2,3 % rapporteerde voor rubriek 2 in zijn geheel, en dat zij voor rubriek 2a schatte dat het risico bij betaling tussen de 1,8 % en 2,5 % lag; vestigt de aandacht op de verschillen tussen de cijfers van de Commissie en de Rekenkamer;
97. is verheugd dat de Commissie haar methode voor de schatting van het maximale risico heeft verbeterd, maar merkt met bezorgdheid op dat nog steeds inherente risico's zijn gemoeid met het betrouwbaarheidsmodel; is bezorgd dat de Commissie een minimumschatting geeft voor het foutenpercentage die niet definitief is; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer van mening is dat onregelmatige uitgaven in de documentencontroles van de Commissie mogelijk niet worden gedetecteerd en gecorrigeerd, en dat deze controles een beperkte waarde hebben wat betreft het bevestigen van de validiteit van de door de auditautoriteiten gerapporteerde totale restfoutenpercentages; vindt het zorgwekkend dat de risicoclassificatie van auditautoriteiten niet altijd van invloed is op de vraag of zij worden geselecteerd voor nalevingsgerichte controles;
98. onderstreept dat de Rekenkamer constateerde dat niet-subsidiabele kosten en inbreuken op de internemarktregels, in het bijzonder niet-naleving van de regels inzake overheidsopdrachten en inbreuk op de staatssteunregels, de meest voorkomende oorzaken zijn van fouten;
99. merkt met bezorgdheid op dat uit de controleresultaten van de Rekenkamer van de afgelopen vijf jaar blijkt dat de controlemechanismen die momenteel worden toegepast het hoge inherente risico op fouten op dit terrein niet voldoende compenseren, en dat dit in het bijzonder geldt voor beheerautoriteiten, wier verificaties nog steeds maar deels doeltreffend zijn in het voorkomen en detecteren van onregelmatigheden in de door begunstigden gedeclareerde uitgaven; betreurt het dat het door de Rekenkamer berekende geschatte foutenpercentage met name wordt veroorzaakt door een zwakke besluitvorming bij beheerautoriteiten, met inbegrip van de goedkeuring van niet-subsidiabele projecten of onrechtmatige staatssteun;
100. merkt met bezorgdheid op dat tekortkomingen blijven belemmeren dat auditautoriteiten hun werkzaamheden uitvoeren en documenteren; vindt het zorgwekkend dat de Rekenkamer bij het opnieuw uitvoeren van controles in veel gevallen kwantificeerbare fouten vond die niet eerder waren gedetecteerd door de nationale auditautoriteiten;
101. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in haar speciaal verslag 8/2022 “EFRO-steun voor het concurrentievermogen van kmo's” constateerde dat lidstaten onvoldoende doelgericht gebruikmaken van het EFRO om het concurrentievermogen van kmo's te verbeteren; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de EFRO-steun het concurrentievermogen van ondersteunde kmo's niet aanzienlijk heeft verbeterd en neemt nota van de bevinding van de Rekenkamer dat de ondersteuning van losstaande projecten de potentiële impact van het EFRO beperkt; merkt met bezorgdheid op dat de

selectieprocedures van het EFRO niet voldoende competitief zijn en dat de meeste steun wordt verleend in de vorm van subsidies in plaats van terugvorderbare bijstand;

Aanbevelingen

102. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
103. verzoekt de Commissie voorts:
- a. haar samenwerking met de Rekenkamer voort te zetten om gegevensnormen verder te harmoniseren en de interpretatie van wetsteksten verder op elkaar af te stemmen;
 - b. ervoor te zorgen dat verplicht en systematisch gebruik wordt gemaakt van IT-instrumenten zoals EDES en Arachne voor alle Uniemiddelen, met inbegrip van de middelen onder gedeeld beheer, en te zorgen voor beter gebruik van nieuwe technologie om meer controles te kunnen uitvoeren en de Uniebegroting te beschermen tegen fraude en misbruik van middelen;
 - c. de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle, en dringend een geïntegreerd en interoperabel systeem tot stand te brengen dat voortbouwt op, maar niet beperkt is tot bestaande instrumenten en databanken;
 - d. verslag uit te brengen van de vroegtijdige preventieve systeemcontroles die worden uitgevoerd aan het begin van de programmeringsperiode, teneinde de doeltreffendheid te bevestigen van de controlesystemen in de lidstaten, onder meer van het systeem om onregelmatigheden te voorkomen;
 - e. samen te werken met de auditautoriteiten van de lidstaten om te garanderen dat in de nationale controles voldoende aandacht wordt besteed aan het specifieke risico van de duplicatie van financiering, met name met RRF-financiering; dringt erop aan dat de Commissie thematische of nalevingsgerichte controles uitvoert op terreinen en/of voor lidstaten met een hoog risico;
 - f. de regels en procedures te vereenvoudigen, verplichte opleidingen en praktische informatie te ontwikkelen voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en de bijstand en richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen, spin-outbedrijven, startende ondernemingen, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden te verbeteren;

Natuurlijke hulpbronnen en milieu

104. stelt vast dat rubriek 3 van het MFK, “Natuurlijke hulpbronnen en milieu”, goed is voor 31,3 %, oftewel 56,8 miljard EUR, van de begroting van de Unie: van dit bedrag wordt 38,3 miljard EUR (67,3 %) besteed aan rechtstreekse betalingen in het kader van het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF), 14,6 miljard EUR (25,7 %) aan het

Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo), 2,5 miljard EUR (4,5 %) aan marktgerelateerde uitgaven in het kader van het ELGF, 0,9 miljard EUR (1,6 %) aan maritieme zaken en visserij, 0,4 miljard EUR (0,7 %) aan milieu en klimaat (LIFE) en 0,1 miljard EUR (0,2 %) aan andere gebieden;

105. merkt op dat 2021 het eerste jaar was van de tweejarige GLB-overgangsperiode waarin de pakketten van het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) die deel uitmaakten van het MFK 2021-2027, werden gebruikt voor de uitvoering van het GLB in het kader van de overgangsregels, terwijl de plattelandontwikkelingsprogramma's voor de periode 2014-2020 werden verlengd; merkt tevens op dat de ELGF-financiering ten belope van 40,7 miljard EUR, die in het kader van het MFK 2021-2027 voor 2021 was begroot, in de loop van het jaar werd vastgelegd en uitbetaald; merkt op dat van de vastleggingskredieten voor 2021 voor het Elfpo en NGEU (17,7 miljard EUR) in 2021 een bedrag van 624 miljoen EUR is betaald, terwijl 14 miljard EUR van de betalingen van 2021 betrekking had op vastleggingen die vóór 2021 zijn aangegaan;
106. betreurt dat onvoldoende gebruik wordt gemaakt van het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij; benadrukt dat van de 5,69 miljard EUR aan EFMZV-middelen in gedeeld beheer die voor de periode 2014-2020 beschikbaar was, aan het einde van 2021 slechts 4,1 miljard EUR was vastgelegd; merkt op dat het gebrek aan gebruik van het EFMZV door de potentiële begunstigen waarschijnlijk te wijten is aan de moeilijkheid om financieringsaanvragen in te dienen en deze te verwerken; verzoekt de Commissie de oorzaken hiervan te analyseren;
107. merkt op dat de lidstaten beheers- en controlesystemen hebben ingevoerd om gevallen van dubbele financiering vast te stellen en dat er procedures zijn ingevoerd om dergelijke situaties te verhelpen indien deze zich voordoen; merkt tevens op dat de Commissie, wanneer tekortkomingen in de controles en procedures worden vastgesteld, de lidstaten kan aanbevelen verbeteringen aan te brengen en, in voorkomend geval, financiële aanpassingen kan doorvoeren om de Uniebegroting te beschermen;
108. merkt op dat de Rekenkamer een statistisch representatieve steekproef heeft geëvalueerd bestaande uit 212 transacties die het volledige scala van uitgaven in deze MFK-rubriek bestrijken; merkt op dat de Rekenkamer ook de informatie met betrekking tot regelmatigheid die wordt verstrekt in de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG AGRI en DG CLIMA en vervolgens wordt opgenomen in de AMPR's van de Commissie, alsmede een selectie van systemen in de lidstaten, heeft geëvalueerd;
109. merkt met tevredenheid op dat de Rekenkamer constateerde dat het foutenpercentage voor "Natuurlijke hulpbronnen" nabij de materialiteitsdrempel lag en naar schatting 1,8 % bedroeg, ten opzichte van 2,0 % bij de vorige controle, en dat de meerderheid van de gedetecteerde fouten betrekking had op transacties voor plattelandontwikkeling en marktmaatregelen; onderstreept dat dit cijfer aansluit op de eigen schattingen van de Commissie; merkt op dat DG AGRI schatte dat het risico bij betaling (gecorrigeerd foutenpercentage) rond de 1,4 % lag voor directe betalingen en 2,9 % bedroeg voor plattelandontwikkeling en 2,1 % voor marktmaatregelen, hetgeen aansluit op de bevindingen van de Rekenkamer; merkt op dat op dat de geschatte foutenpercentages van de Rekenkamer en de Commissie op andere uitgavengebieden niet op elkaar aansluiten;

110. benadrukt dat de Rekenkamer constateerde dat fouten in de meeste gevallen werden veroorzaakt door begunstigden die niet in aanmerking kwamen, administratieve fouten en het niet respecteren van aangegane agromilieuverbintenissen; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in verschillende gevallen constateerde dat de autoriteiten van de lidstaten en de Commissie, voordat de uitgaven werden aanvaard, over voldoende informatie beschikten om de fout te voorkomen of te detecteren en corrigeren; beklemtoont dat de Rekenkamer van mening is dat het geschatte foutenpercentage voor deze rubriek 1,2 % lager zou zijn geweest als de autoriteiten van de lidstaten en de Commissie (voor direct beheer) naar behoren gebruik hadden gemaakt van alle informatie die zij tot hun beschikking hadden; merkt op dat de Rekenkamer dit beschouwt als een administratieve fout omdat de beschikbare informatie niet werd aangewend;
111. erkent dat met rechtstreekse betalingen, die goed zijn voor 67 % van de uitgaven, een laag risico op fouten is gemoeid; merkt op dat zij worden beheerd via het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS), waarvan het landbouwpercelenidentificatiesysteem (LPIS) deel uitmaakt; merkt op dat de Rekenkamer van mening is dat het GBCS, en met name het LPIS, een doeltreffend beheers- en controlesysteem vormt om ervoor te zorgen dat de rechtstreekse betalingen als geheel geen materiële fouten vertonen; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer constateerde dat met plattelandsontwikkeling, marktmaatregelen en andere betalingen, goed voor 33 % van de uitgaven, een hoog risico op fouten is gemoeid;
112. merkt op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 14/2022 “De reactie van de Commissie op fraude in het gemeenschappelijk landbouwbeleid” constateerde dat de frauderisico’s verschillen naar gelang van de GLB- betalingsregelingen; is verheugd dat de Commissie maatregelen heeft getroffen met betrekking tot frauduleuze uitgaven; betreurt dat de maatregelen die de Commissie heeft getroffen volgens de Rekenkamer niet voldoende proactief waren bij het aanpakken van bepaalde risico’s tot fraude, zoals illegale landroof; benadrukt dat het gevaar bestaat dat de zwakheden in de controles van de lidstaten zullen worden benut door fraudeurs en dat de Commissie toezicht moet houden op de nationale fraudebestrijdingsmaatregelen, concrete richtsnoeren moet verstrekken en het gebruik van technologieën voor het voorkomen en opsporen van fraude moet bevorderen; merkt met bezorgdheid op dat sommige betaalorganen hebben aangegeven dat zij behoefte hebben aan meer praktisch advies van de Commissie;
113. betreurt dat de maatregelen van de Commissie om fraude met GLB-betalingen op te sporen en te bestrijden niet leiden tot een aanzienlijke uitbanning van risico’s en misbruik; verzoekt de Commissie met klem het gebruik van GLB-betalingen systematisch te beoordelen door een lijst van de grootste begunstigden per lidstaat te verstrekken en dienovereenkomstig te publiceren;
114. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 16/2022 “Gegevens in het gemeenschappelijk landbouwbeleid” constateerde dat de huidige gegevens en instrumenten gedeeltelijk de informatie leveren die nodig is voor een goed geïnformeerde beleidsvorming op EU-niveau; merkt op dat de Rekenkamer constateerde dat de Commissie diverse initiatieven heeft om bestaande gegevens beter te benutten; betreurt het dat de Rekenkamer constateerde dat op dit gebied nog steeds sprake is van obstakels;

115. merkt bezorgd op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 10/2022 “Leader en vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling – Plaatselijke betrokkenheid bevordert, maar extra voordelen nog altijd onvoldoende aangetoond” constateerde dat lokale actiegroepen de plaatselijke betrokkenheid vergemakkelijken, maar extra kosten en trage goedkeuringsprocedures met zich meebrengen; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de voordelen van Leader en vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling nog steeds niet zijn aangetoond;
116. herinnert aan het belang van een eerlijke toewijzing van GLB-middelen, hetgeen enerzijds elke vorm van misbruik van middelen moet voorkomen, met name door politiek prominente rijke personen, elites en grote conglomeraten, en anderzijds op actieve landbouwers gericht moet zijn, die volledig betrokken zijn bij landbouwactiviteiten;

Aanbevelingen

117. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
118. verzoekt de Commissie voorts:
- a. de regels en procedures aanzienlijk te vereenvoudigen, verplichte opleidingen en praktische informatie te ontwikkelen voor aanvragers, met name voor nieuwe aanvragers, en de bijstand en richtsnoeren voor kleine en middelgrote ondernemingen, spin-outbedrijven, startende ondernemingen, administratieve en betaalorganen en alle andere relevante belanghebbenden te verbeteren;
 - b. beter gebruik te maken van en het systematische gebruik te stimuleren van AI en gegevens van nieuwe technologieën zoals de eigen Sentinel-satellieten van de Unie van het Copernicus-programma om het correct gebruik van GLB-middelen te monitoren en te controleren;
 - c. ervoor te zorgen dat betaalorganen systematisch en verplicht gebruikmaken van de IT-instrumenten Arachne en EDES, als belangrijke instrumenten die kunnen worden gebruikt voor de identificatie van projecten, begunstigen en contractanten die een risico op fraude vormen;
 - d. de bescherming van de Uniebegroting te waarborgen door algemeen en systematisch gebruik te maken van digitale en geautomatiseerde systemen voor rapportage, monitoring en controle, en dringend een geïntegreerd en interoperabel systeem tot stand te brengen dat voortbouwt op, maar niet beperkt is tot bestaande instrumenten en databanken;
 - e. een wijziging van de regels van het GLB voor te stellen om te voorkomen dat middelen van de Unie worden uitbetaald wanneer land met geweld is verkregen of wanneer een valse verklaring van eigendom is gegeven;
 - f. gegevens over de grootste begunstigen in de landbouw in de lidstaten te verzamelen en te publiceren, met inbegrip van de geïntegreerde gegevens van

andere Uniemiddelen;

Migratie en grensbeheer, veiligheid en defensie

119. is ingenomen met de toevoeging van rubriek 4 van het MFK “Migratie en grensbeheer” voor de programmeringsperiode 2021-2027, aangezien dit het belang onderstreept van de verwante kwesties voor de Unie in haar geheel en de Uniebegroting in het bijzonder; merkt op dat deze rubriek in 2021 goed was voor 2,5 miljard EUR aan betalingen, namelijk uit het Fonds voor asiel, migratie en integratie (1,2 miljard EUR), het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa (0,4 miljard EUR) en het Asielagentschap van de Europese Unie, Frontex en eu-LISA (0,9 miljard EUR); merkt op dat deze uitgaven grotendeels betrekking hebben op de voltooiing van projecten en regelingen uit de programmeringsperiode 2014-2020 die nog open stonden;
120. merkt op dat rubriek 5 van het MFK “Veiligheid en defensie” goed was voor 0,7 miljard EUR aan betalingen, namelijk uit het Europees Defensiefonds (0,2 miljard EUR), het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheersing (0,2 miljard EUR), de gedecentraliseerde agentschappen (0,2 miljard EUR) en nucleaire veiligheid en ontmanteling (0,1 miljard EUR);
121. maakt zich zorgen over het feit dat bij negen van de 28 transacties die de Rekenkamer analyseerde (32 %) sprake was van fouten, dat de Rekenkamer zes fouten kwantificeerde die gevolgen hadden voor de bedragen ten laste van de Uniebegroting en dat de Rekenkamer ook zes gevallen detecteerde waarin de wettelijke en financiële bepalingen niet waren nageleefd, zonder dat dit gevolgen had voor de Uniebegroting;
122. merkt op dat de Rekenkamer ook de werkzaamheden evalueerde van de auditautoriteiten van drie lidstaten die de AMIF/ISF-jaarrekeningen van hun lidstaten controleerden; merkt teleurgesteld op dat de Rekenkamer tekortkomingen in hun rapportage vaststelde met betrekking tot controlewerkzaamheden voor een selectie van projecten en aanbestedingsprocedures, zoals inadequate toetsing van de subsidiabiliteit van uitgaven en een ontoereikend controlespoor en povere documentatie, met als gevolg dat niet-subsidiabele uitgaven niet werden gedetecteerd, de controlebevindingen onbetrouwbaar waren en de werkzaamheden van de auditautoriteiten een beperkte mate van zekerheid boden; merkt op dat de Rekenkamer aanbevelingen heeft geformuleerd om de vastgestelde problemen aan te pakken;
123. leidt uit de antwoorden van de commissaris op schriftelijke vragen af dat kmo's deelnemen aan oproepen tot het indienen van voorstellen van het EOF en 43 % uitmaken van de entiteiten die betrokken zijn bij de geselecteerde voorstellen; merkt op dat de Commissie algemene technische bijstand verleent aan potentiële begunstigen van middelen uit het Defensiefonds via het financierings- en aanbestedingsportaal; merkt verder op dat de Commissie van mening is dat de deelname van kmo's aan oproepen tot het indienen van voorstellen van het EOF wordt bevorderd door middel van vereenvoudigde kostenopties, waarvan alle deelnemers profiteren, en de organisatie van informatiedagen; is van mening dat dit voor kmo's mogelijk niet voldoende is, met het oog op de problemen waar deze ondernemingen tegenaan lopen, die grotendeels verband houden met een gebrek aan specifieke kennis over Uniefinanciering en een beperkte administratieve capaciteit;

124. stelt met tevredenheid vast dat in het eerste jaar van de oproepen tot het indienen van voorstellen in het kader van het EOF (2021) 692 “afzonderlijke” entiteiten uit alle lidstaten (behalve Malta) en Noorwegen betrokken waren bij de eindprocedure die heeft geleid tot de selectie van 61 voorstellen, hetgeen wijst op zowel het hoge niveau van deelname als het niveau van grensoverschrijdende samenwerking; merkt tevens op dat gemiddeld entiteiten uit ongeveer acht lidstaten betrokken waren bij een voorstel dat voor financiering was geselecteerd;

Aanbevelingen

125. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
126. verzoekt de Commissie voorts rekening te houden met de activiteiten ter ondersteuning van kmo's die het **Common Implementation Center in DG RTD** uitvoert voor de Horizon Europa-fondsen, zoals webinars en coördinatordagen, en succesvolle elementen van de aanpak van het **Common Implementation Center in DG RTD** toe te passen binnen het EOF, met name om kmo's meer specifieke inzichten in Uniefinanciering te geven en de administratieve last voor kmo's te verlichten;
127. verzoekt de Rekenkamer te overwegen in haar jaarverslag elke MFK-rubriek een eigen hoofdstuk te geven;

Nabuurschap en internationaal beleid

128. is ingenomen met de vaststelling in 2021 van NDICI – Europa in de wereld, het belangrijkste financieringsinstrument in deze MFK-rubriek dat als doelstelling heeft de waarden, beginselen en fundamentele belangen van de Unie wereldwijd te handhaven en bevorderen, en bij te dragen aan de stimulering van multilateralisme en sterkere partnerschappen met niet-Unielanden; merkt op dat NDICI – Europa in de wereld een enorme verandering inhoudt ten opzichte van het MFK 2014-2020, aangezien het de samenwerking met partnerlanden in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, die eerder werd gefinancierd door het Europees Ontwikkelingsfonds, in de algemene begroting van de Unie integreert; betreurt dat een meer geïntegreerde aanpak van mondiale ontwikkelingsprojecten ontbreekt;
129. wijst erop dat het directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DG DEVCO) op 16 januari 2021 werd gereorganiseerd en het directoraat-generaal Internationale Partnerschappen (DG INTPA) werd; is ingenomen met de consolidatie van middelen op het gebied van internationale partnerschappen dankzij de invoering van NDICI – Europa in de wereld en via de Team Europa-aanpak;
130. merkt op dat de betalingen voor “Nabuurschap en internationaal beleid” in 2021 10,9 miljard EUR bedroegen; merkt op dat deze betalingen werden gedaan via diverse instrumenten en methoden; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer het risico op fouten in deze MFK-rubriek aanmerkt als “hoog”, aangezien bij 32 van de 67 gecontroleerde transacties (48 %) sprake was van fouten;

131. merkt op dat de Rekenkamer 12 gevallen van niet-naleving van wettelijke en financiële bepalingen detecteerde die weliswaar geen gevolgen hadden voor de Uniebegroting, maar desalniettemin een goed financieel beheer ondermijnen en tot gevolg kunnen hebben dat kosten als niet-subsidiabel worden beschouwd; merkt op dat deze gevallen van niet-naleving verband houden met de selectie van projecten, de toepassing van aanbestedingsregels en de indiening van ondersteunende documentatie voor kostendeclaraties;
132. neemt nota van de resultaten van de zevende studie naar het restfoutenpercentage (RER) die in 2021 werd uitgevoerd door DG NEAR, en in het bijzonder van het totale RER, dat werd vastgesteld op 1,05 %, onder de materialiteitsdrempel van 2 %; neemt nota van de beperkingen die de Rekenkamer detecteerde met betrekking tot de methode om het RER te bepalen, in het bijzonder het feit dat een aanzienlijk deel van de uitgaven van DG NEAR niet wordt opgenomen in de steekproef om het RER te berekenen, waardoor volgens de Rekenkamer het risico ontstaat dat fouten niet worden opgemerkt; vindt het met name zorgwekkend dat DG NEAR deze beperkingen niet noemde in zijn jaarlijkse activiteitenverslag van 2021;
133. neemt kennis van de resultaten van de RER-studie die in 2021 werd uitgevoerd door DG INTPA, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen het RER voor middelen die worden uitgevoerd via de Uniebegroting (1,45 %) en via het Europees Ontwikkelingsfonds (0,91 %); is verheugd dat DG INTPA opvolging geeft aan de aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot de controlebevindingen over het RER; wijst op de toelichtingen die DG INTPA gaf op zijn methode om het RER te berekenen en het onderscheid tussen het RER en de uitgevoerde controlewerkzaamheden enerzijds en de conclusies die de Rekenkamer van die werkzaamheden afleidde anderzijds; uit echter zijn bezorgdheid over het feit dat de fundamentele kritiek van de Rekenkamer op de methode, en in het bijzonder op de verwante besluiten over voorbehouden, blijft gelden;
134. betreurt dat problematisch en haatdragend materiaal in Palestijnse schoolboeken nog steeds niet is verwijderd; onderstreept dat onderwijs en de toegang van leerlingen tot neutrale schoolboeken met vredelievende inhoud van essentieel belang zijn, met name in de context van de toenemende betrokkenheid van tieners bij terroristische aanslagen; benadrukt dat financiële steun van de Unie aan de Palestijnse Autoriteit op het gebied van onderwijs moet worden verleend op voorwaarde dat de inhoud van het schoolboek wordt afgestemd op de Unesco-normen, zoals de ministers van Onderwijs van de Unie op 17 maart 2015 in Parijs hebben besloten, dat alle antisemitische uitingen worden geschrapt en dat voorbeelden worden geschrapt die aanzetten tot haat en geweld, zoals herhaaldelijk gevraagd in de resoluties bij de kwijtingsbesluiten met betrekking tot de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor de begrotingsjaren 2016, 2018, 2019 en 2020; verzoekt de Commissie dan ook er nauwlettend op toe te zien dat de Palestijnse Autoriteit (PA) het volledige lesprogramma spoedig wijzigt;
135. wijst op de uitvoeringsprobleem van het project Jordan Industry 4.0 & Digitalization Innovation Centre (InJo4.0) dat wordt geleid door een consortium; benadrukt dat het bij het project ontbreekt aan duidelijke governance en administratie en dat de hoofdconsortiumpartner de projectmiddelen zodanig heeft gedomineerd dat de partners slechts zeer beperkte toegang tot de projectmiddelen hadden, en dat twee partners al hebben besloten het project te verlaten; is daarnaast van mening dat het vermogen van

de Commissie om het project te beheren in twijfel wordt getrokken door een duidelijk belangenconflict van de projectleider, die optreedt als coördinator van het project, en de vrees voor een monopolie ten gunste van de onderneming van de coördinator door de toe-eigening van alle intellectuele eigendommen; verzoekt de Commissie een onafhankelijke controle uit te voeren teneinde duidelijk inzicht te krijgen in de praktische problemen, ervoor te zorgen dat het project op legale en transparante wijze wordt uitgevoerd van het project te beschermen en waarborgen te ontwikkelen voor toekomstige projecten om te voorkomen dat één bedrijf zich het project toe-eigent, alsook transparante communicatiekanalen voor projecten in niet-EU-landen op te zetten;

136. wijst erop dat het van belang is om de conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat te koppelen aan en te harmoniseren met het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Unie; herhaalt dat de middelen van IPA III strikt moeten worden gekoppeld aan deze criteria en dat er geen middelen mogen worden uitbetaald aan de landen van de Westelijke Balkan tenzij duidelijk aan deze criteria is voldaan, zoals benadrukt in Speciaal verslag 01/2022 “EU-steun voor de rechtsstaat in de Westelijke Balkan” van de Rekenkamer;

Aanbevelingen

137. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
138. verzoekt de Commissie voorts:
- a. de uitsluiting te heroverwegen van de uitgavencategorieën die de Rekenkamer heeft geïdentificeerd en duidelijk aan te geven wat de beperkingen zijn van haar methode voor RER-berekeningen;
 - b. beter te communiceren over de foutenpercentages die zij presenteert ten opzichte van het door de Rekenkamer gepresenteerde foutenpercentage, de verschillen beter toe te lichten, duidelijk te vermelden dat de Commissie het foutenpercentage van de Rekenkamer aanvaardt en haar eigen berekeningen te presenteren en een gedetailleerdere analyse te geven waarin wordt gekeken naar de onderliggende oorzaken van de fouten;
 - c. te waarborgen dat toekomstige partnerschapsovereenkomsten zijn gebaseerd op de beginselen van transparantie, solidariteit, gedeelde verantwoordelijkheid, eerbiediging van de mensenrechten, de rechtsstaat en het internationaal humanitair recht;
 - d. de lijst van alle eindbegunstigden en projecten ter beschikking te stellen aan de controleurs en de kwijtingsautoriteit, alsook de inspanningen van de Commissie op het gebied van het verzamelen van informatie over eindontvangers van financiering van de EU op het niveau van de Commissie te versterken; verzoekt de Commissie te waarborgen dat individuen of groepen die gelieerd zijn aan of een band hebben met terroristische organisaties of deze organisaties ondersteunen, worden uitgesloten van Uniefinanciering;

- e. de samenhang en duurzaamheid van de financiering in het kader van NDICI — Europa in de wereld te vergroten;
- f. een uitgebreid overzicht te geven van de uitgaven in het kader van het nieuwe Global Gateway-programma en de bestaande instrumenten te vereenvoudigen om de prioriteiten van de Unie in het kader van Global Gateway volledig te integreren;

Europees openbaar bestuur

- 139. merkt op dat rubriek 7 van het MFK “Europees openbaar bestuur” goed is voor 5,9 % van de Uniebegroting, oftewel 10,7 miljard EUR, en dat hieronder uitgaven aan personele middelen en pensioenen, in 2021 goed voor ongeveer 68 % van het totaal, en aan gebouwen, apparatuur, energie, communicatie en informatietechnologie vallen; van dit totaalbedrag wordt 6,3 miljard EUR (58,5 %) door de Europese Commissie uitgegeven; en de rest door andere instellingen en organen van de Unie; merkt op dat de Rekenkamer afzonderlijk verslag uitbrengt over de agentschappen van de Unie, andere entiteiten en Europese scholen; onderstreept dat de financiële controle van de Europese Centrale Bank niet onder het mandaat van de Rekenkamer valt;
- 140. merkt op dat de Rekenkamer een statistisch representatieve steekproef evalueerde bestaande uit 60 transacties die het volledige scala van uitgaven in deze MFK-rubriek bestrijken; merkt op dat de Rekenkamer ook de informatie over de regelmatigheid onderzocht in de jaarlijkse activiteitenverslagen van alle instellingen en organen, met inbegrip van de directoraten-generaal en de bureaus van de Europese Commissie die in de eerste plaats verantwoordelijk zijn voor de administratieve uitgaven – informatie die vervolgens is opgenomen in het jaarlijks AMPR van de Commissie;
- 141. merkt met tevredenheid op dat de Rekenkamer constateert dat de uitgaven in de rubriek “Europees openbaar bestuur” geen materieel foutenpercentage vertoonden; merkt op dat er geen nieuwe aanbevelingen zijn gericht aan de Commissie;
- 142. is verheugd dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 18/2022, “De EU-instellingen en COVID-19” constateerde dat in de bedrijfscontinuïteitsplannen van de instellingen meestal erkende normen werden gevolgd en deze de basis voor hun respons op de crisis vormden; is verheugd dat de instellingen erin zijn geslaagd de verstoring van hun kernactiviteiten tot een minimum te beperken; merkt op dat een begin is gemaakt met de beoordeling van de efficiëntie van de nieuwe werkwijzen in een post-crisisomgeving;
- 143. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 17/2022 “Externe consultants bij de Europese Commissie” constateerde dat er aanzienlijke lacunes zijn in het kader voor de inzet van externe consultants en verantwoording daarvan; merkt op dat aanbestedingsprocedures werden gevolgd, maar dat specifieke risico’s nog altijd niet goed werden beheerst; uit zijn bezorgdheid over de gedetecteerde zwakke punten in de manier waarop de diensten van externe consultants worden beheerd en gebruikt; uit zijn bezorgdheid over de gedeeltelijke nauwkeurigheid van de beheerinformatie van de Commissie en haar zwakke systematische rapportage;

Europese scholen

144. merkt verheugd op dat de Rekenkamer geen materiële fouten heeft aangetroffen in de definitieve, geconsolideerde jaarrekeningen van de Europese scholen voor 2021; is ingenomen met de verbeteringen in de individuele en geconsolideerde rekeningen waarop de Rekenkamer wijst;
145. neemt met bezorgdheid kennis van de zwakke punten die zijn gedetecteerd in de internecontrolesystemen van het centrale kantoor van de twee door de Rekenkamer geselecteerde scholen, in het bijzonder met betrekking tot wervings-, aanbestedings- en betaalprocedures; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer niet heeft kunnen bevestigen dat het financieel beheer van de scholen in 2021 in overeenstemming met het Financieel Reglement en het Statuut is uitgevoerd;

Aanbevelingen

146. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie en het centraal kantoor van de Europese scholen deze aanbevelingen binnen hun respectieve bevoegdheden onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan; dringt aan op volledig parlementaire toezicht op het Europese schoolsysteem teneinde voor meer verantwoording en betere governance te zorgen;
147. verzoekt de Commissie voorts:
 - a. haar werkzaamheden voort te zetten om tegen het einde van het huidige Commissiemandaat op alle managementniveaus gendergelijkheid te waarborgen en naar gender uitgesplitste gegevens te rapporteren;
 - b. verder te werken aan het waarborgen van een eerlijk geografisch evenwicht onder haar personeelsleden op alle niveaus, met name op het niveau van hoger management, waar nog steeds geen evenwicht is bereikt, en tegelijkertijd te voldoen aan de vereisten van het Statuut van de ambtenaren in verband met de vaardigheden en verdiensten van kandidaten; benadrukt dat de Commissie, net als alle instellingen van de Unie, overeenkomstig artikel 27 van het Statuut van de ambtenaren ervoor moet zorgen dat alle lidstaten evenredig vertegenwoordigd zijn;
 - c. al het nodige te ondernemen om een nog diversere en inclusievere werkomgeving en -cultuur tot stand te brengen door maatregelen te treffen ten behoeve van mensen met een handicap, waaronder verbeteringen van de toegankelijkheid van gebouwen;
 - d. een analyse te leveren van de gevolgen van het in dienst nemen van een toenemend aantal arbeidscontractanten, waarover het Parlement herhaaldelijk zijn bezorgdheid heeft geuit;
 - e. duidelijke regels vast te stellen met betrekking tot draaideurpraktijken, met name voor leden van de Commissie en voormalige functionarissen die nieuwe werkzaamheden verrichten nadat zij hun ambt hebben neergelegd, ook bij de agentschappen;

- f. een toonaangevende rol te spelen op het gebied van de bescherming van klokkenluiders, zodat de weg wordt geëffend voor een meer uniforme regelgeving in alle instellingen, op basis van beste praktijken en strengere normen;

COVID-19-gerelateerde steun

148. betreft het dat de Commissie nog steeds geen volledig verslag over COVID-19-gerelateerde uitgaven in het kader van de EU-begroting heeft opgesteld;
149. merkt op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 28/2022 “Steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE)” constateerde dat het SURE-instrument een tijdige reactie was om het risico van werkloosheid tijdens de COVID-19-pandemie te beperken en beperkt financieel risico voor de EU-begroting inhoudt; is verheugd dat SURE-leningen hielpen bij de financiering van de nationale regelingen voor het behoud van banen teneinde de stijging van de werkloosheid tijdens de COVID-19-crisis binnen de perken te houden; betreft het dat de impact van SURE niet volledig kan worden ingeschat wegens beperkingen in de monitoringgegevens en het uitblijven van een evaluatie achteraf; verzoekt de Commissie de gegevenscontrole aanzienlijk te verbeteren en de dringend nodige middelen uit te trekken om een betrouwbare evaluatie van de resultaten van haar programma’s en beleid mogelijk te maken; benadrukt dat een voortdurend gebrek aan evaluaties achteraf een op feiten berustende planning van de volgende EU-begroting in de weg staat;
150. neemt er nota van dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 19/2022 “De aankoop door de EU van COVID-19-vaccins” stelt dat de Unie een op maat gemaakt aankoopstelsel voor COVID-19-vaccins heeft opgezet; wijst erop dat de onderhandelingen hebben geleid tot een gediversifieerde vaccinportefeuille voor de lidstaten; merkt op dat de Commissie de uitvoering van de contracten ondersteunde, maar beperkte mogelijkheden had om de bevoorradingsproblemen op te lossen; betreft het dat de Commissie de Rekenkamer geen nadere informatie over de inhoud van deze contracten heeft verstrekt; benadrukt de verplichting van elke instelling van de Unie, lidstaat, publieke of particuliere ontvanger van Uniefinanciering om, op officieel verzoek van de Rekenkamer in het kader van de lopende controle, alle relevante documenten, waaronder informatie over door de Commissie gevoerde voorlopige onderhandelingen, openbaar te maken; herinnert aan de aanbeveling van het Europees Parlement in zijn kwijtingsresolutie 2020 met betrekking tot de toegang tot tekstberichten die met een farmaceutisch bedrijf worden uitgewisseld met betrekking tot de aankoop van een COVID-19-vaccin;
151. betreft het feit dat de Commissie nog steeds niet op transparante wijze informatie heeft verstrekt over de onderhandelingen met vaccinproducenten, waardoor er ruimte is voor achterdocht; is eens te meer ingenomen met het besluit van de Europese Ombudsman om de voorzitter van de Commissie te vragen om duidelijke en concrete informatie over de onderhandelingen met vaccinproducenten, maar ook om meer transparantie over de gesloten contracten;
152. betreft het dat de voorzitter van de Europese Commissie niet naar de hoorzitting is gekomen van de gespecialiseerde commissies van het Europees Parlement om concrete antwoorden te geven aan leden die rechtstreeks door de Europese burgers zijn gekozen, hetgeen neerkomt op een gebrek aan informatieverstrekking aan de burgers;

Aanbevelingen

153. is het eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
154. verzoekt de Commissie voorts:
- a. uitgebreid rapport uit te brengen over COVID-19-gerelateerde uitgaven en verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit, met inbegrip van een presentatie van de aanbestedingscontracten voor vaccins;
 - b. na te gaan of producenten van COVID-19-vaccins voldoen aan de voorwaarden van voorafgaande aankoopovereenkomsten, met name wat betreft ramingen van de productiekosten, het gebruik van voorschotfinanciering en, voor zover van toepassing, de naleving van de bedingen dat ze geen winst zouden maken, en zo nodig corrigerende maatregelen te nemen, en de kwijtingsautoriteit volledig op de hoogte te houden;
 - c. deel te nemen aan hoorzittingen in het Europees Parlement over de onderhandelingen en contracten met de vaccinproducenten;

HOOFDSTUK II – Faciliteit voor herstel en veerkracht (RRF)

Algemene opmerkingen

155. benadrukt dat de uitbraak van de COVID-19-pandemie de economische en sociale vooruitzichten van de Unie abrupt heeft veranderd en een gezamenlijke inspanning vereist, hetgeen heeft geleid tot een akkoord in december 2020 over het herstelpakket voor Europa, met inbegrip van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en over het meerjarig financieel kader 2021-2027; herinnert eraan dat de RRF een tijdelijk herstelinstrument is dat resultaatgericht is, d.w.z. dat de betalingen zijn gekoppeld aan de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen die de vooruitgang met betrekking tot bepaalde hervormingen en investeringen in de nationale herstel- en veerkrachtplannen (RRP's) weergeven; benadrukt dat de RRF weliswaar wordt gefinancierd door de uitgifte van schulden, maar dat in de RRF-verordening is bepaald dat de RRP's de streefdoelen voor klimaat- en digitale uitgaven moeten halen en op passende wijze moeten bijdragen aan beleidsterreinen die van belang zijn voor de Unie; herinnert eraan dat elk nationaal plan alle of een substantieel deel van de in het Europees Semester vastgestelde uitdagingen op doeltreffende wijze moet aanpakken, met name de landspecifieke aanbevelingen zoals vastgesteld door de Raad; benadrukt de toegevoegde waarde van het feit dat de RRF een ongeëvenaarde agenda met hervormingen en investeringen financiert om de specifieke uitdagingen aan te pakken waarmee de lidstaten worden geconfronteerd;
156. merkt op dat de Commissie in 2021 22 RRP's heeft goedgekeurd en 154 miljard EUR aan leningen en 291 miljard aan subsidies heeft vastgelegd; merkt op dat de Commissie een totaalbedrag van 18 miljard EUR heeft uitbetaald in de vorm van een voorfinanciering voor leningen, waarvan Italië (met 15,9 miljard EUR) en Griekenland (met 1,65 miljard EUR) de twee belangrijkste begunstigten waren; herinnert eraan dat de goedkeuring door de Raad van de nationale RRP's de lidstaten in staat heeft gesteld voorfinanciering te ontvangen tot een bedrag van 13 % van de financiële bijdrage; merkt op dat de Commissie een totaalbedrag van 36,3 miljard EUR heeft uitbetaald in de vorm van een voorfinanciering voor leningen, waarvan Spanje (met 9,04 miljard EUR) en Italië (met 8,95 miljard EUR) de twee belangrijkste begunstigten waren; merkt op dat de Commissie één uitbetaling heeft gedaan aan Spanje, ter waarde van 10,0 miljard EUR; merkt op dat de betaling aan Spanje vergezeld ging van de vereffening van 1,5 miljard EUR van de 9,04 miljard EUR die deze lidstaat ontving als voorfinanciering, in overeenstemming met artikel 5, lid 3, van de financieringsovereenkomst tussen de Commissie en het Koninkrijk Spanje;
157. wijst erop dat de Commissie effecten heeft uitgegeven op internationale kapitaalmarkten om de RRF te financieren en hiermee eind 2021 een bedrag van 71,0 miljard EUR aan langetermijnfinanciering en 20 miljard EUR aan kortetermijnfinanciering had opgehaald; neemt kennis van de uitgifte van de eerste groene NGEU-obligatie ter waarde van 12,0 miljard EUR, waarmee een verplichting is gemoeid om verslag uit te brengen over de manier waarop de opbrengsten van de groene obligaties precies worden aangewend en over de impact van investeringen; wijst op de problemen met betrekking tot prestatierapportage die door de Rekenkamer zijn gedetecteerd en de reputatie- en financiële risico's die deze kunnen veroorzaken voor de groene obligaties; wijst erop dat de eerste rentekosten voor deze geleende bedragen zijn gemaakt en dat onder meer een negatieve rente ter waarde van meer dan 20 miljard

EUR bij de ECB is gedeponerd; wijst erop dat door de financieringsbehoeften van NGEU renterisico voor de Uniebegroting ontstaat;

158. neemt nota van de constatering van de Rekenkamer in haar jaarverslag van 2021 met betrekking tot de RRF en de enige in 2021 gedane betaling, aan Spanje; merkt op dat de Rekenkamer de werkzaamheden vooraf van de Commissie met betrekking tot alle mijlpalen in verband met deze betaling heeft onderzocht, en heeft beoordeeld of de Commissie genoeg geschikt bewijs had verzameld om haar beoordeling dat de mijlpalen in het betalingsverzoek op bevredigende wijze waren verwezenlijkt, te staven; merkt op dat de Rekenkamer andere betalingen in 2021 niet heeft onderzocht; merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer niet alle mijlpalen in verband met toekomstige betalingen aan alle lidstaten zal kunnen beoordelen, wat gevolgen zal hebben voor haar toekomstige analyses; stelt echter voor dat de Rekenkamer in haar steekproef van 2022 de mijlpalen en streefdoelen van alle in 2022 verrichte betalingen opneemt;
159. neemt nota van de conclusie van de Rekenkamer dat voor de betaling die in 2021 werd gedaan aan Spanje, niet naar behoren was voldaan aan één mijlpaal; betreurt het feit dat de Rekenkamer deze fout niet kon kwantificeren omdat er geen methode was om de effecten van het (gedeeltelijk) niet verwezenlijken van een mijlpaal of streefdoel te kwantificeren; merkt op dat de interne controleur van de Commissie ook vaststelde dat een dergelijke methode ontbreekt; betreurt dat de Commissie niet over een sterkere methode beschikte alvorens betalingen te doen; is van mening dat het feit dat de Commissie betalingen doet zonder over een dergelijke methode te beschikken, op grove nalatigheid duidt en twijfels oproept over de evaluatie door de Commissie of mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze zijn verwezenlijkt; is echter ingenomen met het feit dat de Commissie, na meerdere verzoeken van de kwijtingsautoriteit en de Rekenkamer, op 21 februari 2023 een mededeling over de RRF heeft vastgesteld, met daarbij twee bijlagen waarin het “Kader voor de beoordeling van mijlpalen en streefdoelen in het kader van de RRF-verordening” en de “Methode van de Commissie voor de vaststelling van de opschorting van betalingen in het kader van de RRF-verordening” worden vastgesteld;
160. prijst het werk van de Commissie om het ontbreken van een methodologie voor de eerste 23 betalingen uit de RRF te corrigeren; merkt op dat de methodologie de Commissie in staat moet stellen het op te schorten bedrag vast te stellen als een mijlpaal of streefdoel niet op bevredigende wijze is verwezenlijkt, met volledige eerbiediging van de beginselen van gelijke behandeling en evenredigheid; merkt op dat de berekening van het op te schorten bedrag de resultaatengerichte opzet van de RRF en de unieke combinatie van hervormingen en investeringen, alsmede het feit dat niet alle maatregelen in gelijke mate bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van een nationaal RRP, weerspiegelt; merkt echter op dat het kader voor de beoordeling van mijlpalen en streefdoelen geen uitleg bevat, bijvoorbeeld waarom het verificatiemechanisme en de monitoringstappen zoals beschreven in de operationele regeling niet in aanmerking moeten worden genomen voor de beoordeling en waarom de de-minimisdrempel wordt gedefinieerd als “ongeveer 5 % of minder afwijking”; benadrukt dat de definities van “bevredigende verwezenlijking” van de relevante mijlpalen en streefdoelen worden gedefinieerd aan de hand van termen die geen duidelijke definitie bevatten en subjectieve elementen bevatten zoals “minimale afwijking van een formeel vereiste”, “beperkte en evenredige termijnen” en “minimale afwijking van een materieel vereiste”; verzoekt om nadere toelichting in dit verband en

dringt aan op een duidelijke en alomvattende aanpak bij de beoordeling van afwijkingen, om te waarborgen dat deze voor zover mogelijk tot een minimum worden beperkt; is van mening dat de methode voor de opschorting van betalingen verder moet worden verbeterd wat betreft de investeringscomponent, zodat een beter verband kan worden gelegd tussen de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen en de werkelijke kosten; benadrukt dat een voortdurende beoordeling van de geboekte vooruitgang nodig is om de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen geen grote vertraging te laten oplopen;

161. wijst erop dat de methode voor de vaststelling van de opschorting van betalingen geen uitleg biedt over de als coëfficiënten gekozen waarden en dat de methode subjectieve elementen, zoals de opwaartse of neerwaartse aanpassingen van de gecorrigeerde eenheidswaarde, en onduidelijk gedefinieerde termen, zoals investeringen “van groot belang” en hervormingen “van specifiek belang”, bevat; verzoekt om nadere toelichting;
162. neemt nota van de conclusies van het werkbezoek van de commissie CONT aan Spanje van 20 t/m 23 februari 2023, waarin de moeilijkheden bij de volledige uitvoering van het beheer- en controleplatform voor de Spaanse middelen uit de RRF, het CoFFEE-platform, werden erkend, met name in verband met het gebrek aan interoperabiliteit met regionale platformen en platformen van de Unie, en het feit dat het platform nog niet volledig operationeel was; merkt op dat de Commissie de desbetreffende mijlpaal in het Spaanse herstelplan als bevredigend heeft beoordeeld, met volledige functionaliteit, op een moment dat dit nog niet het geval was; stelt vast dat de Commissie om aanvullende informatie heeft verzocht en zwakke punten heeft vastgesteld met betrekking tot de verzameling van informatie; beaamt dat het systeem de potentie heeft om een sterk systeem voor interne controles voor de centrale overheid te worden; beveelt aan het systeem te verbeteren wat betreft de interoperabiliteit ervan met relevante systemen op zowel Unieniveau als op regionaal en nationaal niveau; onderstreept dat de transparantie moet worden verhoogd zodat regio's in staat zijn beste praktijken te delen en passende informatie en geaggregeerde digitale gegevens gemakkelijk toegankelijk te maken voor het publiek door middel van moderne zoekfuncties;
163. merkt op dat de dienst Interne Audit van de Commissie in 2021 geen enkele controleopdracht heeft afgerond met betrekking tot het NGEU-programma; merkt op dat de interne controleur, naar aanleiding van het gedane werk, in zijn Algemeen oordeel over het financieel beheer van de Commissie voor 2021 onderstreept dat verder moet worden gewerkt aan het ontwerp van de controles en de uitvoering van geschikte strategieën voor financieel beheer, audits en controles; is van mening dat de interne controleur een essentiële rol speelt bij de controles en waarborgen binnen de Commissie en dat hij alleen doeltreffend kan werken als de informatie die voortvloeit uit de eigen controleactiviteiten van de Commissie onafhankelijk en objectief is; wijst erop dat de dienst Interne Audit volgens internationale normen voor interne controle moet overwegen zijn werkzaamheden beter te coördineren met de Rekenkamer als extern controleur;
164. wijst op het advies van de Commissie begrotingscontrole aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de RRF; herinnert aan de daarin vervatte oproep om een lijst op te stellen van alle eindontvangers en

projecten van de faciliteit die volledig in overeenstemming zijn met de vereisten inzake gegevensbescherming, en om registers bij te houden van de marktdeelnemers en hun uiteindelijke begunstigden met het oog op audit en controle; is van mening dat artikel 22, lid 2, punt d), van de RRF-verordening de lidstaten verplicht deze informatie bij te houden (i) ten behoeve van de audit en controle en (ii) om te zorgen voor vergelijkbare informatie over het gebruik van de middelen; wijst er verder op dat in artikel 22, lid 3, wordt bepaald dat de gegevens waarover de Commissie beschikt, in het kader van de kwijting beschikbaar moeten worden gesteld aan de kwijtingsautoriteit; merkt op dat deze gegevens mogen worden opgevraagd door nationale controle-, onderzoeks- en auditinstanties of, op EU-niveau, krachtens artikel 22, lid 2, punt e), van de RRF-verordening tevens door de Commissie, alsook door OLAF, het EOM en de Rekenkamer; betreurt het gebrek aan informatie over de bescherming van de financiële belangen van de Unie bij het doen van betalingen;

165. is ingenomen met de overeenstemming die tijdens de interinstitutionele onderhandelingen over de REPowerEU-verordening tot wijziging van de RRF-verordening is bereikt over de invoering, uiterlijk in februari 2024, van een verplichting om tweemaal per jaar de honderd belangrijkste begunstigden van REPowerEU en de RRF in elke lidstaat bekend te maken; merkt op dat de Commissie de lidstaten in haar op 1 februari 2023 goedgekeurde richtsnoeren verzoekt deze lijst reeds in april 2023 te publiceren om de transparantie van de RRF te verhogen; is echter van mening dat dit geen afbreuk doet aan de vereiste om voor elk begrotingsjaar een lijst van alle eindontvangers en projecten te verstrekken aan controleurs en de kwijtingsautoriteit;
166. merkt op dat de diensten van de Commissie die de NGEU-, cohesie- en plattelandsontwikkelingsprogramma's uitvoeren, de kwijtingsautoriteit hebben medegedeeld dat zij van tevoren overleg hebben gepleegd om dubbele financiering van potentieel subsidiabele activiteiten via deze programma's te voorkomen; is van mening dat controles achteraf door de lidstaten op het niveau van de eindontvangers onontbeerlijk zijn om dubbele financiering te detecteren; onderstreept dat het belangrijk is één verplicht, geïntegreerd informatie- en monitoringsysteem op Unieniveau te hebben dat de interoperabiliteit tussen de Unie- en nationale systemen garandeert, onder meer om gevallen van dubbele financiering en misbruik van middelen in de lidstaten te kunnen detecteren;
167. merkt op dat de Commissie bij controles op de naleving van de aanbestedings- en staatssteunregels bij investeringen in het kader van de RRF afgaat op de informatie in nationale systemen en in het geval van niet-naleving door een lidstaat een inbreukprocedure inleidt; is van mening dat hiermee de ontvangers die een oneerlijk voordeel hebben genoten door de niet-naleving, niet per definitie worden aangepakt; is zich ervan bewust dat, overeenkomstig de nationale RRP's, de verantwoordelijkheid hiervoor in eerste instantie bij de lidstaten ligt, die ertoe verplicht zijn geschikte systemen in te voeren voor de controle op en naleving van alle nationale en Europese wetgeving ter zake, met inbegrip van regels betreffende aanbestedingen en staatssteun; wijst op de herhaaldelijke constatering van de Rekenkamer, die al in eerdere kwijtingsverslagen naar voren kwam, dat de werkzaamheden van bepaalde nationale autoriteiten of certificerende instanties te foutgevoelig en dus onbetrouwbaar zijn; benadrukt derhalve dat de Commissie de residuele verantwoordelijkheid heeft om ervoor te zorgen dat doeltreffende en doelmatige controlesystemen worden gebruikt die de naleving van alle EU- en nationale regels waarborgen, met name betreffende

aanbestedingen, staatssteun, preventie en opsporing van fraude, corruptie, belangenconflicten en dubbele financiering, en te interveniëren indien de lidstaten niet conform de RRF-verordening handelen, onder meer door gedeeltelijke betalingen wanneer de regels inzake openbare aanbestedingen niet zijn nageleefd; is in dit opzicht ingenomen met de controlestrategie van de Commissie en de invoering in 2022 van systeemcontroles voor de bescherming van het financiële belang van de EU in 16 lidstaten, en de plannen om deze voor het einde van 2023 voor alle lidstaten in te voeren;

168. maakt zich zorgen dat de verschillen in kwaliteit van de controles en de complexiteit van de door de lidstaten toegepaste controlesystemen tot gevolg kunnen hebben tot tekortkomingen in de internecontrolesystemen in de lidstaten voor de middelen die beschikbaar zijn in het kader van de RRF; is bezorgd over de opmerking van de Rekenkamer, in haar advies 04/2022 betreffende de REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen, over doeltreffende mechanismen voor de melding van fraude die een voortdurende monitoring van en toezicht op de bescherming van de financiële belangen van de Unie met betrekking tot de RRF mogelijk zouden maken; is bezorgd over de opmerking van de Rekenkamer dat de lidstaten niet verplicht zijn vermoedens van fraude in het kader van de RRF aan de Commissie te melden via het beheerssysteem voor onregelmatigheden (Irregularity Management System, IMS) en aan het EOM, zoals bepaald in de relevante verordeningen; uit zijn bezorgdheid over de herhaaldelijke waarschuwingen van OLAF, het EOM, Europol en andere bevoegde organen dat een minder doeltreffend internecontrolesysteem misbruik, fraude en georganiseerde misdaad in de hand kan werken;
169. herinnert eraan dat de Commissie de RRF in direct beheer moet uitvoeren, overeenkomstig de desbetreffende voorschriften als vastgesteld op grond van artikel 322 van het VWEU, en met name van het Financieel Reglement en Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting; herhaalt dat de doeltreffendheid van het conditionaliteitsmechanisme voor de rechtsstaat deels afhangt van de informatie die controles en onderzoeken op Unieniveau opleveren en dat de doeltreffendheid van het mechanisme negatief kan worden beïnvloed als deze informatie niet beschikbaar is;
170. is bezorgd over de ontoereikende betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten bij de opstelling van de nationale RRP's en over het feit dat ze maar weinig invloed hebben op de eindversie van de nationale RRP's; benadrukt dat er een inclusieve aanpak, onder meer in de vorm van een co-governancebenadering moet zijn in alle lidstaten, om te waarborgen dat lokale en regionale autoriteiten, maatschappelijke organisaties, sociale partners, de academische wereld of andere betrokken belanghebbenden op passende wijze worden betrokken bij de opstelling en de uitvoering van de nationale RRP's; pleit ervoor dat hun betrokkenheid bij de uitvoering van de nationale RRP's zoveel mogelijk gebaseerd wordt op duidelijke, eerlijke, transparante en niet-gepolitiseerde beginselen, in overeenstemming met het nationale rechtskader;
171. roept de Commissie ertoe op te waarborgen dat de lidstaten een nultolerantiebeleid voeren ten aanzien van corruptie, alsook van verduistering, en geen uitzonderingen maken;

Rapportage over de uitvoering van de RRF

172. neemt nota van de rapportage door de Commissie over de uitvoering van de RRF via het RRF-scorebord, conform de bepalingen van artikel 30 van de RRF-verordening; merkt op dat in de rapportage tot nu toe, met name die inzake gemeenschappelijke indicatoren, met name wordt ingegaan op de verwachte resultaten en niet op de behaalde resultaten; wijst erop dat ditzelfde probleem door de Rekenkamer werd vastgesteld in Speciaal verslag 9/2022 over klimaatuitgaven;
173. neemt nota van het RRF-scorebord, waarop de Commissie verslag uitbrengt over de vorderingen met de uitvoering van de RRF; acht de weergegeven informatie nuttig gezien de hoeveelheid beschikbare informatie; prijst de aanwezigheid van een gedetailleerde lijst van behaalde mijlpalen en streefdoelen die de door middel van de RRF geboekte vooruitgang per lidstaat en per beleidspijler weergeeft; is echter van mening dat deze lijst verder moet worden ontwikkeld en dat er aanvullende informatie moet worden opgenomen over de voortgang en de feitelijke prestaties van de RRF; is van mening dat de daadwerkelijke vorderingen met de indicatoren, en niet alleen de begrote of verwachte resultaten, op een duidelijk leesbare wijze moeten worden gepresenteerd;
174. roept de Commissie ertoe op een speciaal en gedetailleerd scorebord voor de mijlpalen met betrekking tot de rechtsstaat in te voeren, en daarbij de hervormingen van de lidstaten en de mate waarin zij navolging geven aan de mijlpalen en de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie in acht nemen, met inbreng van alle bevoegde diensten van de Commissie en onafhankelijke bijdragen uit de academische wereld en het maatschappelijk middenveld;
175. is van mening dat het RRF-scorebord een volledig en nuttig archief van officiële documenten bevat dat inzicht biedt in de belangrijkste afspraken die in de nationale RRP's en verwante documenten zijn gemaakt met de lidstaten, zoals de voorlopige beoordeling door de Commissie van betalingen aan de lidstaten; merkt op dat dankzij de RRF-verordening de financiële stromen van de Unie naar de lidstaten als eindbegunstigden van de RRF overeenkomstig artikel 22, lid 1, van de RRF-verordening kunnen worden gevolgd, met name de subsidies en leningen die aan elke lidstaat worden toegekend en uitbetaald, en een duidelijk overzicht wordt gegeven van de daadwerkelijke uitvoering van de RRF op dat niveau; herinnert eraan dat met het RRF-scorebord de financiële stromen van de Unie naar de eindontvangers in de lidstaten niet kunnen worden gevolgd en dat in dat opzicht geen duidelijk overzicht wordt gegeven van de daadwerkelijke uitvoering van de RRF;
176. herinnert aan artikel 4, lid 2, van de RRF-verordening dat de specifieke doelstelling van de RRF erin bestaat de lidstaten financiële steun te verlenen met het oog op het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen van hervormingen en investeringen zoals uiteengezet in hun RRP's; maakt daaruit op dat het zeker verboden is geld uit de RRF te gebruiken ter vervanging van terugkerende nationale begrotingsuitgaven, in overeenstemming met artikel 5, lid 1, van de RRF-verordening; is echter bezorgd over de eerste aanwijzingen dat niet kan worden uitgesloten dat geld uit de RRF wordt gebruikt ter vervanging van nationale uitgaven in een aantal lidstaten; is van mening dat een analyse van de nationale uitgaven vereist is om te bepalen in welke mate de via de RRF beschikbaar gestelde financiering echt additioneel was en niet is gebruikt om terugkerende nationale

uitgaven te substitueren; wijst erop dat er, in lijn met de verordening, in dit stadium geen informatie beschikbaar is over wat er is gebeurd met de door de lidstaten ontvangen voorfinanciering waarvoor nog geen investeringsgerelateerde kosten zijn gemaakt; roept de Commissie ertoe op relevante audits en controles uit te voeren om additionaliteit te bevestigen; merkt daarnaast op dat de Commissie richtsnoeren heeft ontwikkeld om de interpretatie van dubbele financiering vorm te geven en de lidstaten duidelijke informatie heeft verstrekt om synergieën tot stand te brengen en dubbele financiering te voorkomen; merkt voorts op dat de lidstaten verslag uitbrengen over de uit andere fondsen ontvangen financiering voor de maatregelen in het kader van de RRF;

177. wijst erop dat het bijhouden van ondersteunende documentatie voor betalingen een belangrijk beginsel is van goed financieel beheer; acht de constatering van de Rekenkamer dat het controlespoor van het eerste betalingsverzoek niet toereikend was om alle elementen te dekken die relevant worden geacht in het proces voor de beoordeling in het geval van twee mijlpalen, zorgwekkend; wijst in het bijzonder op de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot mijlpaal 215 en de reactie van de Commissie hierop, waarin zij uitlegt dat de positieve beoordeling van de Commissie gebaseerd was op een analyse van de inhoud van de website van DATAESTUR, waaronder in oktober en november 2021 gemaakte screenshots; neemt nota van de erkenning door de Commissie dat de registratie van deze screenshots niet volgens de interne richtsnoeren is verlopen en dat de administratie kan worden verbeterd; wijst op de schriftelijke vraag van de kwijtingsautoriteit waarin zij de Commissie om deze analyse vraagt, en op het antwoord van de Commissie dat zij geen analyse, noch een gedetailleerd verslag over deze zaak heeft opgesteld, maar dat diverse medewerkers van de Commissie de website van DATAESTUR hebben gecontroleerd en hebben bevestigd dat de vereiste informatie daarop stond; wijst erop dat dit waarschijnlijk niet in overeenstemming is met het beginsel van goed financieel beheer;
178. merkt op dat de Commissie een speciaal IT-instrument voor de verslaglegging door de lidstaten over de tenuitvoerlegging van de RRF's heeft ingevoerd ("Fenix"); stelt echter met bezorgdheid vast dat de Rekenkamer beperkte toegang tot dit systeem heeft, zowel wat betreft het aantal mensen dat toegang heeft als wat betreft de reikwijdte van de toegang; is ingenomen met het feit dat de Commissie een functie aan Arachne heeft toegevoegd die het mogelijk maakt gegevens over investeringen en streefdoelen van de RRF in het systeem in te voeren; dringt er bij de lidstaten op aan om volledige en alomvattende gegevens over de RRF in Arachne in te voeren;
179. neemt nota van het feit dat de betrouwbaarheidsverklaring van het directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken (DG ECFIN) voor 2021 afwijkt van die van alle andere directoraten-generaal; merkt op dat de verklaring betrekking heeft op de wettelijkheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties, en in dat opzicht niet anders is dan die van de andere directoraten-generaal; neemt voorts kennis van de toevoeging van "de uitvoering van artikel 22, lid 5, van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit"; merkt op dat de Commissie in reactie op de schriftelijke vragen van de kwijtingsautoriteit stelde dat een ander formaat is gebruikt, maar dat de geboden mate van zekerheid gelijk is; merkt voorts op dat overeenkomstig artikel 22, lid 5, van de RRF-verordening, en in overeenstemming met de op prestaties gebaseerde aanpak, de verplichting om de financiële belangen van de Unie te beschermen bij de lidstaat ligt; neemt voorts kennis van het antwoord van de Commissie

dat zij, zowel door middel van een eerste beoordeling van elk herstel- en veerkrachtprogramma als door middel van controles van de door de lidstaten ingevoerde systemen ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, ervoor zorgt dat elke lidstaat de nodige toezicht- en controlesystemen toepast; benadrukt dat de betrouwbaarheidsverklaring van DG ECFIN, in tegenstelling tot die van alle andere directoraten-generaal, niet waarborgt dat bij de onderliggende verrichtingen alle Unie- en nationale regels worden nageleefd door de eindontvangers of op projectniveau; concludeert dat de betrouwbaarheidsverklaring van de Commissie als hoedster van het Verdrag, in het bijzonder wat de bescherming van de financiële belangen van de Unie en verantwoording jegens belastingbetalers betreft, geloofwaardig moet zijn en dat de afwijkende verklaringen van individuele ordonnateurs niet de indruk mogen wekken dat de Commissie zich aan haar verantwoordelijkheid onttrekt;

Verband tussen cohesie en de RRF

180. neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer in haar analyse 1/2023 “EU-financiering via cohesiebeleid en de herstel- en veerkrachtfaciliteit” met betrekking tot de complementariteit van beide financieringskanalen; wijst er in het bijzonder op dat het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds in de periode 2014-2020 in de EU-27 al verantwoordelijk waren voor een equivalent van circa 10 % van de overheidsinvesteringen, en dat de RRF het aandeel van door de EU gefinancierde overheidsinvesteringen in de lidstaten verder zal doen toenemen; wijst in dit opzicht op de constatering van de Rekenkamer dat het absorptiepercentage voor het Cohesiefonds in 2021 uitzonderlijk laag was, wat verklaard wordt door de gezamenlijke gevolgen voor de beherende autoriteiten van de late vaststelling van de GB-verordening en de fondsspecifieke verordeningen medio 2021, de programmering van React-EU, en de tenuitvoerlegging van andere noodmaatregelen;
181. wijst op de conclusie van de Rekenkamer dat de aanvullende RRF-financiering in lidstaten waar het aandeel van door de Unie gefinancierde investeringen al groot is, mogelijk extra druk zal leggen op het vermogen van de lidstaten om de middelen uit te geven die voor hen beschikbaar zijn; wijst erop dat de RRF onder direct beheer ten uitvoer wordt gelegd, terwijl de fondsen van het cohesiebeleid onder gedeeld beheer ten uitvoer worden gelegd, wat betekent dat de autoriteiten van de Unie en die van de lidstaten uiteenlopende verantwoordelijkheden dragen met betrekking tot elk van de financieringsbronnen; is bezorgd dat door de verschillende uitvoeringsmethoden – rechtstreeks beheer voor de RRF en gedeeld beheer voor het cohesiebeleid – de eenvoudigere uitvoeringsmethode van de RRF de complexere financiering via het cohesiebeleid zou kunnen “verdringen”; merkt op dat dit ten koste zal gaan van de betrokkenheid van lokale overheden en regio’s, maatschappelijke organisaties en de economische en sociale partners bij Uniefinanciering; wijst op het risico dat sommige lidstaten mogelijk niet over voldoende administratieve capaciteit beschikken om de belasting door parallelle administratiesystemen aan te kunnen; merkt op dat deze overbelasting werd waargenomen tijdens verschillende hoorzittingen en missies van de commissie CONT; is tevens bezorgd dat NGEU in sommige lidstaten zou kunnen leiden tot een renationalisatie van de planning, monitoring van en controle op Uniefinanciering, van Unieniveau naar nationale regeringen en mogelijk ook van regio’s naar nationale regeringen; herinnert aan de waarschuwingen dat de RRF de positieve ontwikkelingen op het gebied van regionale zelfbeschikking die de afgelopen decennia door cohesiebeleid zijn teweeggebracht, teniet zou kunnen doen, en dat het

gebrek aan een directe financiële betrekking tussen de Commissie en beherende autoriteiten de kernaspecten van financiële controle en kwijting verzwakt;

182. uit zijn bezorgdheid over de verwaarloosbare bijdrage van de RRF aan grensoverschrijdende samenwerking, met name omdat het om een aanzienlijke hoeveelheid Uniefinanciering gaat;
183. merkt op dat, volgens de werkdocumenten van de diensten van de Commissie, twintig lidstaten grensoverschrijdende projecten hebben opgenomen in hun nationale RRP's, en dat de geïnvesteerde bedragen per lidstaat onderling sterk variëren; wijst erop dat de geplande gemiddelde investering in 2021 slechts ongeveer 6 % van de totale aan de lidstaten toegewezen middelen uit het RRF voor grensoverschrijdende projecten bedraagt; is van mening dat er in het kader van de RRF te weinig grensoverschrijdende projecten zijn gestart en uit zijn bezorgdheid over de verwaarloosbare bijdrage van de RRF aan grensoverschrijdende samenwerking, met name omdat het om een aanzienlijke hoeveelheid Uniefinanciering gaat; merkt op dat meer aandacht voor grensoverschrijdende projecten meer tijd voor planning en een duidelijk stimuleringsmechanisme voor de lidstaten zou hebben vereist; onderstreept dat voor de RRF een aanzienlijk belangrijke rol is weggelegd in de nieuwe koers van de Unie naar energieonafhankelijkheid en de versnelling van de energietransitie; benadrukt dat de Unie behoefte heeft aan een onafhankelijke energielevering en dat daarvoor moet worden geïnvesteerd in grensoverschrijdende netwerken, interconnectoren en waterstofprojecten; is ingenomen met het feit dat de Commissie in haar richtsnoeren van januari 2021 heeft aangeboden geïnteresseerde lidstaten een coördinatieplatform te bieden om te helpen bij het ontwikkelen van grensoverschrijdende projecten; merkt op dat met de wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in RRP's een nieuw criterium wordt ingevoerd in artikel 27, punt a), voor de grensoverschrijdende dimensie, de meerlandendimensie of het soortgelijke effect van de hervormingen en investeringen; betreurt niettemin dat het streefdoel van 30 % aan grensoverschrijdende projecten niet bindend is; roept ertoe op de RRF-leningen beschikbaar te stellen aan lidstaten die willen investeren in grensoverschrijdende projecten op het gebied van energieonafhankelijkheid en de transformatie van het energienet in de Unie;
184. benadrukt dat het volledige bedrag aan vrijgemaakte betalingen uit de RRF beschikbaar wordt gesteld aan lidstaten die willen investeren in grensoverschrijdende projecten die gericht zijn op de verwezenlijking van energieonafhankelijkheid en de transformatie van het energienet;

Beoordeling van nationale herstel- en veerkrachtplannen (RRP's)

185. neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 21/2022 “De beoordeling door de Commissie van de nationale herstel- en veerkrachtplannen – in het algemeen adequaat, maar er blijven uitvoeringsrisico's”; merkt op dat de beoordeling van de Rekenkamer gebaseerd is op een steekproef van zes lidstaten, te weten de vier met de hoogste toewijzing van subsidies in absolute zin en de twee met de hoogste toewijzing van subsidies in verhouding tot hun bruto binnenlands product voor 2020; is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de beoordeling door de Commissie van de nationale RRP's in het algemeen adequaat is, gezien de complexiteit van het proces en de tijdsdruk, hoewel tevens een aantal zwakke punten in het proces en

risico's voor een geslaagde uitvoering van de RRF zijn vastgesteld; is ingenomen met het feit dat de Commissie de lidstaten ondersteund heeft bij het opstellen van de RRP's en het uitvaardigen van richtsnoeren; merkt op dat de Commissie bijna alle aanbevelingen van de Rekenkamer heeft aanvaard;

186. uit zijn bezorgdheid over het feit dat de Rekenkamer constateerde dat in de nationale RRP's niet aan alle landspecifieke aanbevelingen uit 2019 en 2020 aandacht wordt besteed; merkt op dat de Rekenkamer oordeelde dat de RRP's van relatief kleine lidstaten geen lacunes bevatten, terwijl in de RRP's van de grotere lidstaten wel sprake was van ernstige lacunes; is bezorgd dat de door de Rekenkamer opgemerkte "onderhandelingen" om overeenstemming te bereiken over de RRP's, leiden tot een ongelijke behandeling van lidstaten; vraagt zich voorts af of belangrijke elementen van de landspecifieke aanbevelingen, waaraan de lidstaten zelfs met de financiële stimulansen van de RRF geen opvolging geven, ooit zullen worden uitgevoerd;
187. bekritiseert het feit dat de Commissie niet heeft toegelicht hoe de omvang van een betalingstranche zich verhoudt tot het aantal en de hoogte van de onderliggende mijlpalen en streefdoelen; is bezorgd dat de discrepantie tussen de hoogte van een betaling en het aantal onderliggende mijlpalen en streefdoelen de lidstaten aanmoedigt geen definitieve betalingsverzoeken in te dienen, omdat hiervoor in sommige gevallen aan een relatief groot aantal mijlpalen en streefdoelen moet worden voldaan, met als gevolg dat niet alle in het RRF overeengekomen hervormingen en investeringen worden voltooid terwijl het grootste deel van de RRF-bijdrage al wel is uitbetaald;
188. wijst op de bevinding van de Rekenkamer dat de Commissie in haar beoordelingen van alle nationale RRP's ondanks de tekortkomingen die de Rekenkamer in haar steekproef heeft aangetroffen een B-score toekende voor de schattingen van de kosten van de investeringen in het kader van de RRF, hetgeen wijst op eventuele problemen met betrekking tot de nauwkeurigheid van de bedragen in kwestie; merkt op dat deze zwakke punten variëren van een gebrek aan informatie over sommige maatregelen in de planningsfase tot het niet volledig aannemelijk zijn van onderliggende veronderstellingen voor elke afzonderlijke maatregel; merkt op dat de Commissie de geraamde totale kosten van de nationale herstel- en veerkrachtplannen heeft beoordeeld op basis van de criteria die worden genoemd in bijlage V bij de RRF-verordening; merkt op dat de Commissie alle lidstaten heeft opgedragen hun kostenramingen te verbeteren en aanvullend bewijs en motiveringen in te dienen totdat de aannemelijkheid en redelijkheid van de kostenraming ten minste een B-score bereiken; onderstreept dat de specifieke combinatie van investeringen en hervormingen ervoor zorgt dat de nodige hervormingen tijdig kunnen worden verwezenlijkt, vaak in de eerste jaren, en gehandhaafd; beklemtoont dat de kwijtingsautoriteit niet tot na afloop van de RRF kan wachten op volledige duidelijkheid over een deugdelijk gebruik van Uniemiddelen; benadrukt dat hierdoor het risico groter wordt dat de lidstaten hun laatste betalingstranche niet aanvragen en bepaalde hervormingen en investeringen mogelijk niet zullen uitvoeren terwijl zij het grootste deel van de financiële steun uit de RRF al hebben ontvangen;
189. merkt op dat het belangrijk is dat alle middelen die uit hoofde van de RRF worden toegewezen aan de lidstaten, resulteren in hervormingen en investeringen, aangezien de kwijtingsautoriteit er alleen dan zeker van kan zijn dat alle middelen zijn toegewezen aan de eindontvangers, met volledige inachtneming van het beginsel van additionaliteit;

herinnert aan de kritiek die werd geuit in eerdere kwijtingsverslagen over het systematisch overboeken door de lidstaten van financieringsprogramma's onder gedeeld beheer en de verwijdering van projecten uit Unieprogramma's wanneer onregelmatigheden en/of fraude worden ontdekt in de verwante uitgaven, waardoor de onderzoeksprocedures van de Unie niet worden uitgevoerd en/of geen sprake is van een doeltreffende follow-up en eventuele correcties; betreurt het dat de nationale begroting – en derhalve de nationale belastingbetaler – hierdoor de gevolgen moet dragen van onregelmatigheden en eventuele fraude;

Definitie van mijlpalen

190. uit zijn bezorgdheid over de constatering van de Rekenkamer dat bepaalde mijlpalen en streefdoelen niet duidelijk genoeg zijn; deelt de bezorgdheid van de Rekenkamer dat het ontbreken van duidelijke en vergelijkbare definities van mijlpalen en streefdoelen tot gevolg kan hebben dat deze mijlpalen en streefdoelen lastig te beoordelen zijn, waardoor een verwant risico ontstaat dat de doelstelling waarnaar in eerste instantie werd gestreefd, niet wordt verwezenlijkt; onderstreept dat de Commissie hierdoor over een ruime beoordelingsmarge beschikt wanneer zij evalueert of vaag gedefinieerde mijlpalen of streefdoelen zijn verwezenlijkt; wijst in dit opzicht op de constatering van de Rekenkamer dat bij het eerste betalingsverzoek van Spanje niet naar behoren is voldaan aan mijlpaal 395; neemt met bezorgdheid nota van het antwoord van de Commissie dat het element waarvan de Rekenkamer van mening is dat er niet aan is voldaan, geen deel uitmaakt van de mijlpaal, maar van de beschrijving van de maatregel; benadrukt dat de naleving van de mijlpalen en streefdoelen enkel kan worden vastgesteld op basis van een gedetailleerde beoordeling en duidelijke criteria, en niet op basis van politieke onderhandelingen; is van mening dat lering moet worden getrokken uit de ervaring met de RRF en dat dit tot uiting moet komen in een gestandaardiseerde methode voor de vaststelling van mijlpalen en streefdoelen;
191. beklemtoont dat de naleving van de mijlpalen enkel kan worden vastgesteld op basis van een gedetailleerde beoordeling en duidelijke en harde criteria, en niet op basis van politieke onderhandelingen;
192. wijst op de constatering van de Rekenkamer dat mijlpalen en streefdoelen vaak zijn gebaseerd op output- of zelfs op inputindicatoren, hetgeen de mogelijkheden tot het meten van de prestaties van maatregelen beperkt tot het presenteren van slechts de geleverde output, en niet de resultaten en de middellangetermijneffecten op de Uniebeleidsdoelstellingen van de RRF; wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat effectindicatoren per definitie een langere tijdshorizon hebben, die wellicht niet goed past bij het beperkte tijdsbestek voor de uitvoering van het RRF;
193. neemt nota van de constatering van de Rekenkamer dat de beoordeling door de Commissie van RRP's deels was gebaseerd op nog niet geldende regelingen; neemt in dit verband nota van de constatering van de Rekenkamer dat de Commissie aanvullende, vóór de eerste betaling te verwezenlijken mijlpalen en streefdoelen toevoegde om een RRP te kunnen goedkeuren en dat haar beoordeling bijdroeg aan de verbetering van de kwaliteit van mijlpalen en streefdoelen; is bezorgd dat door de afwezigheid van een volledig functioneel monitoringsysteem bij aanvang van de uitvoering van de RRP's een risico op vertraging van de beoordelingen en het toezicht op de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen ontstaat; wijst erop dat het feit dat

de toezichtsystemen of de uitvoeringsorganen in de lidstaten die deel uitmaakten van de steekproef op het moment van de beoordeling nog niet volledig waren ingevoerd toen de RRP's werden goedgekeurd, hetgeen de beoordeling door de Commissie van de administratieve capaciteit daarvan beperkte; wijst in dit opzicht voorts op de constatering van de Rekenkamer dat zelfs voor audit- en controleregelingen – qua betrouwbaarheid van informatie de laatste optie – een A-score werd toegekend, ondanks dat lang niet alle maatregelen waren getroffen; wijst in dit verband op de conclusie van de Rekenkamer dat de “A”-score voor alle HVP's in dit gebied derhalve minstens gedeeltelijk te verklaren is door het feit dat de RRF-verordening slechts een “A”-score (voldoende) of een “C”-score (onvoldoende) toeliet, waarbij een “C” resulteerde in de afwijzing van het HVP in zijn geheel; wijst erop dat toereikende audit- en controlestructuren een absolute voorwaarde zijn om fondsen uit de RRF te kunnen ontvangen;

194. merkt op dat diverse lidstaten volgens verslagen van onderzoeksjournalisten bij het opzetten van de RRF gebruik hebben gemaakt van de expertise van adviesbureaus, en dat deze bureaus in deze lidstaten ook diensten aanbieden ter ondersteuning van potentiële ontvangers van financiële RRF-steun;

Aanbevelingen

195. is het zeer eens met de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en in verwante speciale verslagen; verzoekt de Commissie deze aanbevelingen onverwijld uit te voeren en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen die worden gemaakt met de uitvoering ervan;
196. verzoekt de Rekenkamer om:
- a. een doeltreffende methode te ontwikkelen voor het samenstellen van steekproeven van mijlpalen en streefdoelen indien zij besluit de beoordelingen van de Commissie opnieuw uit te voeren, aangezien zij niet over de middelen beschikt om alle mijlpalen en streefdoelen voor alle toekomstige betalingsverzoeken te controleren; is van mening dat deze methode doeltreffend moet zijn in het identificeren van mijlpalen en streefdoelen waarvan de kans groot is dat zij niet worden verwezenlijkt en/of die relevanter zijn wat betreft de bijdrage aan het algemene welzijn van de gestelde einddoelen; verzoekt de Rekenkamer bij haar controle van de beoordeling door de Commissie van mijlpalen en doelstellingen het controlespoor van de documentatie over de verwezenlijking ervan mee te nemen;
197. verzoekt de Commissie om:
- b. voor alle projecten (in 2021 en gedurende de uitvoering van de RRF) een lijst van alle eindontvangers en projecten in het kader van RRF-financiering beschikbaar te stellen aan controleurs en de kwijtingsautoriteit, en de Rekenkamer volledige toegang te verschaffen tot het IT-instrument “Fenix”;
 - c. stappen te ondernemen om de nieuwe regels op te pakken die de lidstaten ertoe verplichten de honderd eindontvangers bekend te maken die de grootste bedragen uit de RRF-financiering ontvangen, en alle passende maatregelen te nemen indien de lidstaten deze bepaling in onvoldoende mate uitvoeren;

- d. samen met de lidstaten de exacte naam vermelden van alle sociale programma's en ondersteuningsmaatregelen die met RRF-financiering worden uitgevoerd; een indicatie te geven van het aandeel RRF-financiering binnen deze programma's, alsmede een exacte indicatie van de nationale uitkeringen voor werkloosheid, gezondheid en langdurige zorg die evenredig zijn vervangen door RRF-financiering;
- e. de redenering en logica van het "Kader voor de beoordeling van mijlpalen en streefdoelen in het kader van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit" en de "Methode van de Commissie voor de vaststelling van de opschorting van betalingen in het kader van de verordening tot instelling van de RRF" uit te leggen aan de kwijtingsautoriteit en te overwegen aanvullende definities op te stellen om de gevolgen van subjectieve elementen hierin te beperken;
- f. de verwezenlijking door de lidstaten van de mijlpalen in de nationale RRP's met betrekking tot de rechtsstaat te gedetailleerd te beoordelen, niet door middel van politieke onderhandelingen, maar aan de hand van duidelijke en harde criteria en overeenkomstig de rechtspraak van het HvJ-EU, en daarbij niet alleen te kijken naar de formele uitvoering van regelgeving met betrekking tot hervormingen, maar ook naar de juridische en praktische toepassing;
- g. een transparantere benoemingsprocedure te volgen voor alle functies, maar met name voor leidinggevende functies en meer helderheid aan te brengen in de bestaande benoemingsprocedure, gezien de onduidelijkheden op het vlak van de transparantie en de verantwoordingsplicht;
- h. betalingsverzoeken uitsluitend goed te keuren indien de mijlpalen met betrekking tot de rechtsstaat volledig zijn verwezenlijkt;
- i. de lidstaten te ondersteunen bij het verhogen van hun administratieve capaciteit voor het gebruik van de parallelle administratieve systemen in verband met de uitvoering van de RRF en het cohesiefonds, en hen te helpen onnodige administratieve lasten te beperken, aanbestedingen te vereenvoudigen en te zorgen voor gerichtere informatie, waarmee de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen tot financiering wordt vereenvoudigd;
- j. samen met Europol, het EOM, OLAF en andere relevante spelers extra alert te zijn op signalen van misbruik, fraude en pogingen van de georganiseerde misdaad om toegang te krijgen tot RRF-middelen, en rapportage over vermoedens van fraude in het kader van de RRF in te voeren aan de Commissie, door middel van het beheersysteem voor onregelmatigheden, en aan het EOM, zoals bepaald in de relevante verordeningen;
- k. duidelijk te maken dat alle projecten en maatregelen die gefinancierd worden door middel van het nationale RRP van een lidstaat die deelneemt aan nauwere samenwerking in de zin van Verordening (EU) 2017/1939 worden geacht te zijn gefinancierd met geld van de Unie uit de RRF en derhalve onder de werkingsfeer van het EOM vallen;

- l. de kwijtingsautoriteit uit te leggen en naar behoren te motiveren waarom de interne controleur geen interne controleopdracht heeft uitgevoerd met betrekking tot de RRF, met name in het kader van de risicobeoordeling die als basis dient voor de planning van de controles en waarin een prominente rol zou moeten zijn weggelegd voor de RRF met het oog op haar innovatieve karakter en grote financiële implicaties;
- m. de procedure voor het afdwingen van de uitvoering van landspecifieke aanbevelingen in het Europees Semester en de RRF te evalueren en, indien noodzakelijk, nieuwe instrumenten voor te stellen om de uitvoering af te dwingen, aangezien sommige lidstaten in hun RRP's aandacht besteedden aan alle landspecifieke aanbevelingen, maar dit bij sommige (grotere) lidstaten niet het geval was;
- n. in haar communicatie over de RRF in het algemeen en op het RRF-scorebord in het bijzonder een duidelijk onderscheid te maken tussen begrote en behaalde resultaten om het algemene publiek juist te informeren en misverstanden te voorkomen;
- o. verbeteren van de publicatie, onder meer op het RRF-scorebord, van de door de Unie geleende bedragen om de RRF te financieren, en van de rente die is verschuldigd om de geleende bedragen te betalen, alsook van de rentebedragen die de lidstaten aan de Commissie hebben betaald over de leningen die hun in het kader van de RRF ter beschikking zijn gesteld;
- p. in 2023 voor de lidstaten die het grootste deel van de steun uit hoofde van de RRF ontvingen, een analyse uit te voeren van de nationale uitgaven, waarin de uitgaven en investeringen in de nationale begroting voor en na de beschikbaarstelling van de RRF-financiering worden vergeleken, zodat kan worden bepaald of de financiering uit de RRF heeft geleid tot de substitutie van nationale uitgaven in plaats van tot investeringen, met inachtneming van het feit dat een ernstige economische crisis na de COVID-19-pandemie is afgewend;
- q. bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over hoe de lidstaten die nog niet aan investeringen toegewezen voorfinanciering hebben ontvangen uit de RRF, deze ontvangen middelen hebben aangewend;
- r. alleen mijlpalen en streefdoelen te aanvaarden waarvoor zij ondersteunende documentatie heeft ontvangen over de uitvoering ervan, en niet alleen verklaringen van de lidstaten en de vastlegging garanderen van een toereikend controlespoor om alle elementen te dekken die relevant worden geacht in het proces voor de beoordeling van mijlpalen en streefdoelen;
- s. een betrouwbaar kader voor controle vooraf en achteraf invoeren om na te gaan of alle mijlpalen en streefdoelen daadwerkelijk worden verwezenlijkt en gedocumenteerd, met inbegrip van een toereikend controlespoor waarin de beoordeling van mijlpalen wordt geregistreerd, met bijzondere aandacht voor de beoordeling van de vraag of het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in acht is genomen, en om de resultaten te staven voor investeringen die bijdragen aan de groene en digitale doelstellingen in de RRF;

- t. te overwegen de formulering van de betrouwbaarheidsverklaring van het directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken voor volgende jaren aan te passen en haar werkingssfeer uit te breiden om ervoor te zorgen dat de uit de RRF gefinancierde maatregelen voldoen aan de regels van de Unie en de nationale regels met het oog op de onbevredigende motivering die zij verschaft en haar verantwoordelijkheid als hoedster van het Verdrag inzake de bescherming van de financiële belangen van de Unie;
- u. nauw toezicht te houden op de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen, in het bijzonder die met betrekking tot audit, monitoring en controle;
- v. niet alleen de opzet van de audit- en controleregelingen van de lidstaten uit hoofde van artikel 22 van de RFF-verordening te controleren, maar ook de daadwerkelijke werking ervan, en tegelijkertijd vast te stellen welke gebieden verbeterd of doeltreffender gemaakt zouden kunnen worden;
- w. de kwijtingsautoriteit uit te leggen welke methode zij heeft toegepast om tot de overeengekomen uitbetalingsprofielen te komen, in het bijzonder hoe het aantal en de hoogte van de onderliggende mijlpalen en streefdoelen verband houden met de omvang van elke betalingstranche;
- x. de analyse van de Rekenkamer van uitbetalingsprofielen in haar Speciaal verslag 21/2022 opnieuw uit te voeren voor alle uitbetalingsprofielen van alle lidstaten, de kwijtingsautoriteit uit te leggen hoe elk betalingsverzoek in verhouding staat tot het aantal mijlpalen en streefdoelen waaraan elke lidstaat moet voldoen en maatregelen voor te stellen om te garanderen dat alle mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 zijn voltooid;
- y. de risico's en uitdagingen voortvloeiend uit de parallelle tenuitvoerlegging tussen het Cohesiefonds en de RRF, met name wat betreft de betrokkenheid van lokale, regionale, economische en sociale partners en maatschappelijke organisaties, die mogelijk tot gevolg hebben dat het eenvoudiger is om RRF-financiering te absorberen en het Cohesiefonds in dat opzicht minder aantrekkelijk maken, weg te nemen door meer nadruk te leggen op de betrokkenheid van deze spelers bij de uitvoering van de RRF door middel van co-governance, ook ter versterking van de complementariteit tussen de RRF en de cohesie;
- z. de lidstaten die hun RRP's willen aanpassen, sterk aan te moedigen om grensoverschrijdende projecten op te nemen in hun investeringen en in het algemeen meer de nadruk te leggen op echte Europese projecten; herinnert eraan dat grensoverschrijdende projecten voor Europese meerwaarde moeten zorgen door bestaande knelpunten op het gebied van de energietransitie en de distributie en opslag van energie aan te pakken; alleen REPowerEU-hoofdstukken goed te keuren van lidstaten die minstens 30 % van de financiering toewijzen aan projecten met een grensoverschrijdende dimensie of uitwerking of waar meerdere landen van profiteren, zoals overeengekomen tijdens de onderhandelingen over REPowerEU, en hierover verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit;
- a.a. het volledige bedrag aan uitstaande leningen en vrijgemaakte betalingen uitsluitend beschikbaar te stellen voor grensoverschrijdende projecten die gericht zijn op de verwezenlijking van energieonafhankelijkheid en de versnelling van de

energietransitie; dringt er bij de Commissie op aan een voorstel te presenteren voor de herziening van de RRF-verordening dat de lidstaten in staat zal stellen een lening uit uitstaande leningen en vrijgemaakte betalingen aan te vragen voor de financiering van grensoverschrijdende projecten op het gebied van energie; verzoekt de Commissie aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de voortgang van de uitvoering, de geschorste en geannuleerde betalingen en verzoeken om leningen;

- a.b. waar nodig haar systeemcontroles in de lidstaten voor elk internecontrolesysteem (in het geval van gedecentraliseerde uitvoeringsmethoden) te versterken en minimaal een redelijk aantal testen uit te voeren op individuele aanbestedingsdossiers teneinde de doeltreffendheid van de internecontrolesystemen in de praktijk te waarborgen;
- a.c. ervoor te zorgen dat controles om dubbele financiering te detecteren worden opgenomen in de audit- en controlekaders van de lidstaten voor de NGEU-, plattelandsontwikkelings- en cohesieprogramma's, en door middel van systeemcontroles de goede werking ervan te garanderen; roept de Commissie daarnaast op na te gaan of geen sprake is van dubbele financiering door op risico gebaseerde controles uit te voeren op alle betalingen aan eindontvangers in het kader van deze programma's;
- a.d. te garanderen dat de archieven van de eindontvangers van de lidstaten betrouwbaar, en met name integer en volledig, zijn, teneinde ervoor te zorgen dat, als er onregelmatigheden worden ontdekt met betrekking tot eindontvangers, hier op Unieniveau een correcte follow-up aan wordt gegeven;
- a.e. de kwijtingsautoriteit te informeren over de maatregelen die zij heeft getroffen om potentiële belangenconflicten in de lidstaten en op Unieniveau te voorkomen, met name met betrekking tot de inzet van consultants.
- a.f. een gedetailleerd verslag in te dienen bij de kwijtingsautoriteit over de hervormingen die de lidstaten reeds vóór de uitbetaling hadden verwezenlijkt en de verplichte maatregelen die zij hebben genomen om nationaal recht aan nieuwe richtlijnen van de Unie aan te passen en die zij als mijlpalen of streefdoelen hebben opgenomen in de nationale RRP's;

24.1.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake kwijting 2021: algemene begroting van de EU – Commissie
(2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Carina Ohlsson

SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat de rechtsstaat, de fundamentele waarden van de EU en de eerbiediging van de mensenrechten in de ontvangende landen zijn verankerd in de basishandelingen van IPA III en het NDICI; verzoekt de Commissie de steun te wijzigen indien bedreigingen van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten of de fundamentele vrijheden dit vereisen;
2. dringt erop aan in pretoetredingsonderhandelingen grotere prioriteit toe te kennen aan de aanpak van corruptie en de opbouw van capaciteit; verzoekt de Commissie duidelijke signalen af te geven aan kandidaat-lidstaten dat een verslechtering van de normen met betrekking tot de rechtsstaat de toetreding tot de EU in gevaar brengt of vertraagt; betreurt dat volgens Speciaal verslag 01/2022 van de Europese Rekenkamer 700 miljoen EUR aan financiële steun van de EU voor de verbetering van de rechtsstaat in de Westelijke Balkan tussen 2014 en 2020 tot slechts weinig fundamentele hervormingen heeft geleid; verzoekt de Commissie duidelijke signalen af te geven aan kandidaat-lidstaten waar een verslechtering van de normen met betrekking tot de rechtsstaat – waaronder het beperken van de vrijheid van meningsuiting, de persvrijheid en de rechten van vrouwen en minderheden, en intimidatie van ngo's en mensenrechtenverdedigers – hun toetreding tot de EU in gevaar brengt of vertraagt; verzoekt de Commissie na te gaan in hoeverre de middelen voor de verbetering van de rechtsstaat in toetredingslanden efficiënt worden gebruikt, en daarover in de commissies AFET en CONT verslag uit te brengen;
3. neemt kennis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer waarin wordt bevestigd dat het risico op fouten in deze MFK-rubriek hoog blijft, onder meer als gevolg van niet-gedane uitgaven en fouten inzake openbare aanbestedingen;
4. is stellig van mening dat de financiële belangen van de EU zowel binnen als buiten de EU beschermd moeten worden; is daarom van mening dat de Commissie meer aandacht moet schenken aan de middelen die in derde landen worden uitgegeven om te controleren of die middelen wel overeenkomstig de Europese voorschriften en zonder fraude of corruptie worden besteed, en om te zich ervan te vergewissen dat ze bijdragen aan de doelstellingen op het gebied van ontwikkeling en buitenlands beleid van de EU; raadt aan sancties op te leggen aan niet-EU-landen en de begrotingssteun aan deze landen op te schorten wanneer de nationale autoriteiten duidelijk verzuimen daadwerkelijk actie te ondernemen tegen wijdverbreide corruptie, en er tegelijk voor te zorgen dat de bijstand via andere kanalen bij de burgerbevolking terechtkomt;
5. merkt op dat het Parlement het in 2021 in grote lijnen eens was met het gebruik van de begrotingsbuffer van het NDICI voor de nagestreefde politieke prioriteiten, met name wat betreft de steun voor de bestrijding van de pandemie; herinnert eraan dat het financiële pakket voor vluchtelingen uit Syrië nog steeds dringend nodig is, wat voorzien had kunnen worden; dringt erop aan dat financiering uit de noodbuffer in de eerste plaats gebruikt wordt voor onvoorziene omstandigheden; dringt erop aan dat er voldoende middelen ter beschikking worden gesteld voor het financiële pakket voor vluchtelingen uit Syrië;

6. is bezorgd over de vernietiging en inbeslagname van door de Unie gefinancierde projecten op de Westelijke Jordaanoever; herinnert aan het standpunt van de Raad, die zich ertoe heeft verbonden dat in alle overeenkomsten tussen Israël en de EU ondubbelzinnig en uitdrukkelijk moet worden vermeld dat zij niet gelden voor de sinds 1967 door Israël bezette gebieden, en die pleit voor de verdere effectieve toepassing van de bestaande Uniewetgeving en bilaterale regelingen die gelden voor producten uit de nederzettingen;
7. wijst op de cruciale rol die de UNRWA vervult bij het verlenen van essentiële diensten aan Palestijnse vluchtelingen; prijst de resultaten van het onderzoek naar Palestijnse schoolboeken dat is verricht door het Georg Eckert Institute, dat een complex beeld geeft en bevestigt dat deze boeken voldoen aan de Unesco-normen en criteria hanteren die algemeen aanvaard worden in de internationale onderwijspraktijk, met inbegrip van een sterke nadruk op de mensenrechten, maar tegelijkertijd blijf geven van een vijandige houding tegenover Israël in het kader van het Israëlijsch-Palestijnse conflict;
8. is ingenomen met de lopende herziening van de praktijkcode betreffende desinformatie van de Commissie; benadrukt dat de EU haar acties zichtbaarder moet maken door middel van een betere, strategischere communicatie over haar externe optreden die gericht is op haar eigen burgers, maar ook op mensen buiten de EU;
9. spreekt zijn krachtige waardering uit voor de inspanningen van het maatschappelijk middenveld in de hele wereld om de mensenrechten te bevorderen en te verdedigen, met name in een tijd waarin de ruimte voor het maatschappelijk middenveld kleiner wordt en de algemene geldigheid van de mensenrechten in twijfel wordt getrokken; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat haar samenwerkingsbijstand de steun voor het maatschappelijk middenveld versterkt, met name voor mensenrechtenverdedigers, inheemse volkeren en traditionele gemeenschappen;
10. prijst het besluit van de Commissie om nog eens 30 miljoen EUR uit te trekken teneinde de weerbaarheid en capaciteit van het Belarussische volk, dat door de politieke crisis wordt getroffen, te versterken om democratische veranderingen in Belarus te stimuleren.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	24.1.2023
Uitslag eindstemming	+: 56 -: 5 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alexandrov Yordanov, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Thierry Mariani, Pedro Marques, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Anna-Michelle Asimakopoulou, Özlem Demirel, Markéta Gregorová, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Carina Ohlsson, María Soraya Rodríguez Ramos
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Manon Aubry, Damien Carême, Theresa Muigg, Younous Omarjee, Ivan Štefanec

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

56	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Ivan Štefanec, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Pedro Marques, Sven Mikser, Theresa Muigg, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev
The Left	Manon Aubry, Özlem Demirel, Marisa Matias, Younous Omarjee
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Damien Carême, Markéta Gregorová, Erik Marquardt, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

5	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

2	0
ECR	Anna Fotyga
ID	Susanna Ceccardi

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III - Commissie (2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Charles Goerens

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. heeft bedenkingen bij het brede gebruik van de buffer in het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (Europa in de wereld), zoals vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad¹, voor andere doeleinden dan de oorspronkelijk bedoelde reactie op nieuwe behoeften; verzoekt de lidstaten de buffer enkel te gebruiken waar hij voor bedoeld is;
2. is verheugd dat alle aanbevelingen van de Rekenkamer het voorbije jaar volledig, grotendeels of gedeeltelijk zijn opgevolgd, ondanks het feit dat ontwikkelingssamenwerking steeds grote risico's met zich meebrengt voor de uitvoering van de EU-begroting;
3. is de Commissie erkentelijk voor de controles die ze uitvoert om ervoor te zorgen dat de transacties legitiem verlopen en dat de activiteiten worden uitgevoerd in lijn met de prioriteiten van de wetgever; verzoekt de Commissie de controles verder te verbeteren om het aantal fouten bij transacties te verminderen en de aanbevelingen van de Rekenkamer volledig uit te voeren;
4. wijst erop dat de ontwikkelingssamenwerking van de EU slechts legitiem en doeltreffend kan zijn als de activiteiten correct worden uitgevoerd en adequaat worden gefinancierd; roept de Commissie op alles in het werk te stellen om subsidiabele projecten te vinden en ervoor te zorgen dat er onder het huidige uitgaveplafond voldoende betalingen plaatsvinden;

¹ Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld, tot wijziging en intrekking van Besluit nr. 466/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU) 2017/1601 en Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad (PB L 209 van 14.6.2021, blz. 1).

5. steunt het streven om via de Global Gateway-strategie publieke en particuliere actoren samen te brengen en synergieën tussen verschillende beleidsmaatregelen tot stand te brengen; benadrukt dat toewijzingen van officiële ontwikkelingsbijstand in dat verband volledig moeten worden afgestemd op de Agenda 2030, de SDG's en de Overeenkomst van Parijs met als doel de opwarming van de aarde tot 1,5 °C, te beperken en zich voor te bereiden op de negatieve gevolgen van de klimaatverandering, en dat het beleid inzake ontwikkeling, democratische betrokkenheid van landen en passende zorgvuldigheid op het gebied van sociale en mensenrechten steeds samenhangend moet zijn; betreurt dat het Parlement in de door de lidstaten vastgestelde regelingen inzake bestuur slechts een waarnemende rol in het Global Gateway-comité krijgt; benadrukt dat het Parlement voldoende inspraak moet hebben in de strategische keuzes met betrekking tot EU-middelen, gezien zijn rol van toezichthouder via het NDICI (Europa in de wereld) en zijn functie als begrotingsautoriteit; pleit ervoor om de uitvoering van het initiatief Global Gateway regelmatig te evalueren en verwacht dat het Europees Parlement als begrotingsautoriteit een belangrijke controlefunctie krijgt en niet louter een waarnemende rol, aangezien hem in het kader van het NDICI (Europa in de wereld), de belangrijkste financieringsbron van Global Gateway, de rol van toezichthouder toekomt;
6. onderstreept dat de Global Gatewaystrategie een revolutie kan betekenen voor de ontwikkelingslanden waar de EU een partnerschap mee heeft, met name in Afrika, waar gebrekkige fysieke infrastructuur en connectiviteit een rem zetten op ontwikkeling; merkt verder op dat de Commissie het Parlement als begrotingsautoriteit van de Europese Unie alle relevante informatie moet verstrekken om van dit initiatief een succes te maken;
7. merkt op dat uitgebreide publiek-private partnerschappen en de mobilisering van binnenlandse middelen in de partnerlanden van de EU van essentieel belang zijn om de financieringskloof te dichten en zo de SDG's te halen; roept de Commissie in dat verband op om goed bestuur en goed fiscaal bestuur in de partnerlanden te ondersteunen;
8. moedigt de Rekenkamer aan om opnieuw speciale verslagen in verband met uitgaven op het gebied van ontwikkelingssamenwerking op te stellen en regelmatig aandacht te besteden aan ontwikkelingssamenwerking in haar speciale verslagen over algemene vraagstukken, in overeenstemming met het beginsel van beleidssamenhang ten aanzien van ontwikkeling zoals vastgelegd in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de EU; verzoekt de Rekenkamer regelmatig een verslag op te stellen over de uitvoering van de onlangs gelanceerde Global Gateway en de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling, dat telkens openbaar zal worden gemaakt en tot beleidsaanbevelingen moet leiden, met inbegrip van maatregelen ter verbetering;
9. pleit ervoor maatschappelijke organisaties meer te ondersteunen aangezien deze in tal van ontwikkelingslanden steeds minder ruimte krijgen en gecriminaliseerd worden; benadrukt de waarde van dienstverlening en steun aan lokale gemeenschappen via lokale ngo's in ontwikkelingslanden; moedigt de Commissie aan om waar mogelijk voorrang te geven aan lokale ngo's met als doel hun capaciteit te vergroten; benadrukt dat een eigen plaatselijke inbreng in projecten doeltreffend kan zijn om prioriteiten te stellen, middelen toe te wijzen en de kennis ter plaatse te vergroten;

10. betreurt dat het voor kleine lokale ngo's, met inbegrip van confessionele organisaties, vanwege de uiterst ingewikkelde procedures nog altijd bijzonder lastig is om toegang te krijgen tot EU-middelen; verzoekt de Commissie de bestaande flexibiliteit volledig te benutten, en ook gebruik te maken van de eventuele nieuwe flexibiliteit die geboden wordt na afronding van de lopende herziening van het Financieel Reglement, zonder onredelijke fiduciaire risico's te nemen, en om de nodige wijzigingen van de regels voor te stellen;
11. schaart zich achter de inspanningen die de EU geleverd heeft om Oekraïne via haar instrumenten voor extern beleid te ondersteunen, ook met vormen van macrofinanciële bijstand; benadrukt dat een breder structureel instrument voor financiële steun aan Oekraïne voor heel 2023 noodzakelijk is, en dat de EU Oekraïne moet blijven ondersteunen, onder meer via een actieplan en financiering voor de wederopbouw van het land;
12. benadrukt dat het ongelooflijk belangrijk is lokale organisaties bij de uitvoering van de ontwikkelingssamenwerking van de EU te betrekken, met name om iedereen toegang tot onderwijs te bieden;
13. dringt er bij de Commissie op aan om te verduidelijken wat de uitgavedoelstellingen per land zijn met betrekking tot de aangekondigde toewijzing van minstens 10 % voor onderwijs en om het Parlement te laten weten welke lokale uitvoerende partners hierbij betrokken zijn;
14. roept op om de eindbegunstigden van de hulp duidelijk te maken dat de inspanningen en middelen afkomstig zijn van de EU/Europa.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.1.2023
Uitslag eindstemming	+: 22 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Beata Kempa, Karsten Lucke, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Ilan De Basso, Malte Gallée, Marlene Mortler, María Soraya Rodríguez Ramos, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Claude Gruffat, Miriam Lexmann, Aušra Maldeikienė, Carles Puigdemont i Casamajó

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

22	+
ECR	Beata Kempa
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Hildegard Bentele, Miriam Lexmann, Aušra Maldeikienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Ilan De Basso, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Malte Gallée, Claude Gruffat, Michèle Rivasi

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 – Commissie (2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Romana Tomc

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat 2021 het eerste begrotingsjaar van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 was;
2. stelt vast dat de uitvoering van de begroting 2021 sterk werd beïnvloed door de vertraging bij de vaststelling van de nieuwe rechtsgrondslagen en de nieuwe regels voor de structuurfondsen, alsmede door de aanhoudende COVID-19-crisis en de sociale gevolgen daarvan, en door de impact hiervan op de begroting op sociaal gebied die vóór de crisis werd vastgesteld;
3. stelt vast dat de totale nog betaalbaar te stellen vastleggingen eind 2021 in totaal 341,6 miljard EUR bedroegen; benadrukt echter dat de nog betaalbaar te stellen vastleggingen uit de EU-begroting aanzienlijk daalden ten opzichte van een historisch record van 303,2 miljard EUR eind 2020, voornamelijk als gevolg van vertragingen bij de start van de uitvoering van fondsen onder gedeeld beheer in het kader van het MFK 2021-2027; merkt op dat de nog betaalbaar te stellen vastleggingen voor rubriek 2a “Cohesiebeleid” 120,4 miljard EUR bedroegen;
4. herinnert eraan dat de uitgaven in het kader van deze subrubriek erop gericht zijn het concurrentievermogen te versterken en het verschil in ontwikkelingsniveau tussen de verschillende lidstaten en regio’s van de EU terug te dringen; benadrukt dat het cohesiebeleid van de EU belangrijk is om de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten te ondersteunen en lidstaten en regio’s bij te staan bij het aangrijpen van nieuwe kansen en het aanpakken van uitdagingen zoals de globalisering, werkloosheid, veranderingen in het bedrijfsleven, de digitalisering en ondersteuning van bij- en omscholing en een leven lang leren;
5. stelt tevreden vast dat het grootste deel van de begroting van de Unie naar de beleidsdoelstelling “Cohesie, veerkracht en waarden” ging; is ingenomen met het feit dat de op een na grootste begroting die voor “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” was;

Opmerkingen over subrubriek 2a van het MFK “Economische, sociale en territoriale samenhang”

Algemene opmerkingen

6. is bezorgd dat het totale foutenpercentage in de uitgaven uit de EU-begroting is gestegen tot 3,0 % in 2021, tegenover 2,7 % in 2020; stelt met name met bezorgdheid vast dat het geschatte totale foutenpercentage in subrubriek 2a “Economische, sociale en territoriale samenhang” in 2021 4,1 % bedroeg; benadrukt dat dit percentage ondanks een lichte daling nog steeds ruimschoots boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt; onderkent dat het merendeel van de uitgaven op dit gebied wordt beschouwd als uitgaven met een hoog risico aangezien het hoofdzakelijk gaat om uitgaven in het kader van vergoedingen en aangezien deze uitgaven vaak zijn onderworpen aan complexe regels; wijst erop dat de meest voorkomende fouten voor de uitgaven in het kader van de rubriek “Cohesie” niet-subsidiabele projecten en inbreuken op de internemarktregels betroffen, in het bijzonder niet-naleving van de regels inzake overheidsopdrachten en staatssteun; pleit voor dringende maatregelen om het foutenpercentage in de toekomst en vooral in de nieuwe financieringsperiode te verminderen;
7. stelt met bezorgdheid vast dat bijna de helft van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen uit de begroting van de Unie en NextGenerationEU (NGEU) in 2021 (152,9 miljard EUR) betrekking had op programma’s in het kader van subrubriek 2a;
8. herinnert aan de cruciale rol die de auditautoriteiten in de lidstaten spelen binnen het zekerheids- en controlekader op het gebied van het cohesiebeleid; is bezorgd over het feit dat de Europese Rekenkamer (hierna: de “Rekenkamer”) wat betreft het begrotingsjaar 2021 heeft geconcludeerd dat er vanwege de tekortkomingen die zijn opgemerkt in de steekproefmethoden van sommige auditautoriteiten, maar beperkt vertrouwen in die werkzaamheden kan worden gesteld; is ingenomen met de gezamenlijke inspanningen van de Commissie en de auditautoriteiten die tot een “nota over goede praktijken” hebben geleid als eerste stap naar verbetering van de documentatie van werkzaamheden van de auditautoriteiten;

Specifieke opmerkingen over het EaSI

9. stelt met tevredenheid vast dat de financieringsinstrumenten van het EaSI (waaronder het garantie-instrument voor microfinanciering en sociaal ondernemerschap, investeringen in capaciteitsopbouw in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie, en het door het EaSI gefinancierd instrument) in 2021 zijn voortgezet ter ondersteuning van micro- en sociale ondernemingen, en dat vanaf de start hiervan tot 30 september 2021 garantieovereenkomsten ter waarde van 401 miljoen EUR zijn ondertekend, wat resulteerde in een totaal van 154 137 leningen aan micro- en sociale ondernemingen ter waarde van 2,5 miljard EUR; betreurt echter de late start van het EaSI in 2021 als gevolg van de COVID-19-pandemie en andere kwesties;

Specifieke opmerkingen over het ESF en het ESF+

10. herinnert aan het cruciale belang van het ESF+ als belangrijkste instrument van de EU om in mensen te investeren en aldus een belangrijke bijdrage te leveren aan het werkgelegenheids-, sociale, onderwijs- en vaardighedenbeleid van de EU, met inbegrip

van structurele hervormingen op deze gebieden, een hoog niveau van werkgelegenheid, het scheppen van hoogwaardige banen en de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting; merkt op dat het ESF en het ESF+ adequate financiële en politieke steun van de EU en van nationale en regionale instellingen nodig hebben om hun streefdoelen te verwezenlijken, met name om rekening te houden met de huidige crises en om bij te dragen tot de uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten en de verwezenlijking van de streefdoelen van Porto; merkt op dat in 2021 bijna 14,6 miljard EUR is betaald aan de ESF-programma's voor de periode 2014-2020 en bijna 320 miljoen EUR voor React-EU, waardoor het absorptiepercentage is opgetrokken tot 61 % (totale verrichte betalingen ten opzichte van de toewijzing, met inbegrip van React-EU);

11. merkt op dat er, in tegenstelling tot de financiële steun uit React-EU, aanzienlijke vertragingen zijn opgetreden bij de start van de uitvoering van het onderdeel gedeeld beheer van het ESF+, zoals blijkt uit het desbetreffende uitvoeringspercentage;
12. merkt op dat het totale bedrag dat in 2021 voor het FEAD is betaald, steeg tot 610,8 miljoen EUR als gevolg van de extra middelen (81 miljoen EUR) die in het kader van React-EU beschikbaar zijn gesteld;
13. wijst erop dat gemiddeld meer dan een op de vijf personen en een op de vier kinderen in de Europese Unie nog steeds risico lopen op armoede of sociale uitsluiting; herinnert aan de toezegging van de EU om via het FEAD en het ESF+ steun te verlenen aan de meest behoeftigen, om zo de ergste vormen van armoede in de Unie, zoals voedselgebrek, dak- en thuisloosheid en kinderarmoede, te verlichten; wijst erop dat ongeveer 13 miljoen mensen, waaronder ongeveer 4 miljoen kinderen jonger dan 15 jaar, jaarlijks steun krijgen uit het FEAD;
14. verzoekt de Commissie met klem het cateringpersoneel als interne krachten aan te nemen, teneinde voor goede arbeidsvoorwaarden te zorgen en ontslagen te voorkomen;

Conclusie

15. verzoekt de Commissie follow-up te geven aan alle door de Rekenkamer geconstateerde fouten en indien zij dit nodig acht om aanvullende financiële correcties te vragen;
16. neemt kennis van de toezegging van de Commissie om nauw te blijven samenwerken met de auditautoriteiten teneinde hun capaciteit om fouten te voorkomen en te corrigeren te versterken en hun auditwerkzaamheden beter te documenteren om zo bij te dragen tot de kwaliteitsborging;
17. verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk alle openstaande aanbevelingen van de Rekenkamer uit te voeren.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	24.1.2023
Uitslag eindstemming	+: 39 -: 3 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Livia Járóka, Peter Lundgren
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

39	+
ECR	Margarita de la Pisa Carrión
NI	Livia Járóka, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estarás Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginell, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Dominique Bilde, Guido Reil

2	0
ECR	Elzbieta Rafalska
ID	Elena Lizzi

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

13.2.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Pascal Canfin

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is tevreden over de algemene uitvoering van de begrotingsrubrieken milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid door de Commissie in het jaar 2021;
2. is tevreden over het werk van de vijf gedecentraliseerde agentschappen die onder haar mandaat vallen en die technische, wetenschappelijke of beheerstaken uitvoeren die de instellingen van de Unie in staat stellen beleid te formuleren en ten uitvoer te leggen op het gebied van milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid, alsook over de wijze waarop de begroting van die agentschappen is uitgevoerd; beklemtoont dat de agentschappen en directoraten-generaal (“DG’s”) van de Commissie die zich met milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid bezighouden, en in het bijzonder DG Milieu, gezien de omvang van de huidige en de nog op ons afkomende uitdagingen over voldoende financiële middelen en meer personeel moeten kunnen beschikken, waarbij tegelijk een verantwoordelijk begrotingsbeleid wordt gehandhaafd;
3. stelt vast dat de Rekenkamer in haar jaarverslag over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021 opnieuw een materieel foutenpercentage heeft vastgesteld bij de uitgaven voor “natuurlijke hulpbronnen en milieu”, en dat zij bovendien opmerkt dat uitgaven op die gebieden onderworpen zijn aan complexe voorwaarden en subsidiabiliteitsvoorschriften en de aandacht vestigt op het soort fouten dat zich kan voordoen, waarbij het meestal gaat om begunstigen die niet in aanmerking komen, administratieve fouten en het niet respecteren van agromilieuverbintenissen;
4. toont zich opnieuw uitermate bezorgd over het feit dat de Commissie volgens de doelmatigheidscontrole van de Rekenkamer inzake het mainstreamen van klimaat en biodiversiteit onvoldoende rekening heeft gehouden met de bestaande overlappingsen tussen de doelstellingen op het vlak van klimaat en biodiversiteit bij het berekenen van

de bijdrage tot de biodiversiteitsdoelstellingen van de jaarlijkse uitgaven uit hoofde van het meerjarig financieel kader (MFK), en geen melding heeft gemaakt van bestaande overlappingsen tussen de doelstellingen op het vlak van klimaat en biodiversiteit in de programmaverklaringen of het jaarlijks beheers- en prestatieverslag voor 2021; roept de Commissie ertoe op om ervoor te zorgen dat ten minste 30 % van het totale bedrag van de EU-begroting en van de uitgaven van het EU-herstelinstrument wordt toegewezen aan de ondersteuning van de klimaatdoelstellingen;

Milieu en klimaatactie

5. stelt vast dat de begroting van DG Milieu in 2021 opliep tot 534 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 440 miljoen EUR aan betalingskredieten, en betreurt dat er volgens de personeelsformatie van de Commissie met ingang van 1 april 2021 slechts 397 vaste en tijdelijke posten waren voorzien, ondanks de herhaalde oproepen van het Parlement¹; geeft aan dat het uitvoeringspercentage van rechtstreeks door DG Milieu beheerde kredieten aan het eind van het jaar 99 % bedroeg;
6. is verheugd dat het percentage betalingen dat DG Milieu pas na het verstrijken van de wettelijke termijn heeft verricht, in 2021 verder is gedaald (1,51 % ten opzichte van 3,26 % in 2020);
7. neemt kennis van Speciaal verslag 21/2021 van de Europese Rekenkamer² en de conclusie daarin dat meer kan worden ondernomen om de illegale houtkap aan te pakken en om de bosbouwmaatregelen in het kader van plattelandsontwikkeling meer te richten op biodiversiteit en klimaatverandering; vindt het zorgwekkend dat er tekortkomingen zijn vastgesteld bij de handhaving door de lidstaten van Verordening (EU) nr. 995/2010³ en dat effectieve controles vaak ontbreken, ook vanwege de Commissie;
8. stelt vast dat DG Klimaat in 2021 onder de titel “Klimaatactie” van de begroting van de Unie 18,47 miljoen EUR heeft beheerd, terwijl 3 698,50 miljoen EUR beschikbaar was voor het innovatiefonds; stelt ook vast dat het DG aan het eind van het jaar 285 personeelsleden telde;
9. merkt op dat DG Klimaat en DG Begroting toezicht uitoefenen op het streefcijfer van 20 % met betrekking tot klimaatmainstreaming in het MFK 2014-2020, en dat de Commissie meldt dat 20,15 % van de begroting van de Unie in deze periode aan klimaatgerelateerde activiteiten is besteed; stelt daarnaast vast dat uit voorlopige gegevens blijkt dat 32,5 % van de begroting voor 2021 aan klimaatactie is besteed, hetgeen in overeenstemming is met de plannen in het kader van het Interinstitutioneel Akkoord om ten minste 30 % van het MFK 2021-2027 voor dit doel te gebruiken;
10. neemt met grote zorg kennis van de vaststelling in Speciaal verslag 09/2022 van de

¹ https://commission.europa.eu/system/files/2021-06/db2022_wd_2_human_resources_web_0.pdf

² “EU-financiering voor biodiversiteit en klimaatverandering in de bossen in de EU: positieve, maar beperkte resultaten”, 4 oktober 2021.

³ Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen (PB L 295 van 12.11.2010, blz. 23).

Europese Rekenkamer⁴ dat de gerapporteerde uitgaven niet altijd relevant waren voor klimaatactie en dat het bedrag waarvan aangegeven is dat het voor dit doel is besteed met ten minste 72 miljard EUR te hoog is ingeschat, hetgeen betekent dat slechts ongeveer 13 % van de begroting voor 2014-2020 werd besteed aan klimaatactie; betreurt dan ook dat de rapportage van de Commissie voor de periode 2021-2027 mogelijksterwijs opnieuw niet helemaal betrouwbaar zal zijn;

11. onderstreept het belang van behoorlijk toezicht op de klimaatuitgaven in de EU-begroting, en houdt de Commissie verantwoordelijk voor de toepassing van een robuuste en betrouwbare methodologie, overeenkomstig de toezeggingen die gedaan zijn in de MFK-overeenkomst en in paragraaf 16, punt d), van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020;
12. verzoekt de Commissie het Parlement jaarlijks een verslag voor te leggen met een gedetailleerd overzicht van de bijdrage die elke begrotingspost levert aan de klimaatmainstreamings- en biodiversiteitsstreefcijfers, teneinde het toezicht daarop te vergemakkelijken; verzoekt de Commissie bovendien te melden of alle begrotingsposten voldoen aan het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” als bedoeld in de taxonomieverordening;
13. betreurt de vaststelling in Speciaal verslag 16/2021⁵ van de Europese Rekenkamer dat de voor klimaatactie bestemde landbouwfinanciering van de EU geen bijdrage heeft geleverd aan het verminderen van de broeikasgasemissies; deelt het standpunt van de Rekenkamer dat het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid meer gericht moet zijn op het verminderen van de landbouwemissies en beter controleerbaar en transparanter moet zijn wat de bijdrage ervan aan klimaatmitigatie betreft; herhaalt met grote bezorgdheid dat de Rekenkamer tot de conclusie is gekomen dat het bedrag waarmee volgens de Commissie in het kader van het GLB is bijgedragen tot de doelstellingen inzake klimaat en biodiversiteit, namelijk 17,2 miljard EUR, met 8,9 miljard EUR te hoog is ingeschat;
14. herhaalt dat het zich ernstig zorgen maakt over het feit dat het voorbehoud op reputatie-, juridische, financiële en institutionele gronden in verband met significante veiligheidsrisico's die zijn vastgesteld in verband met het bijhouden en de werking van het Unieregister van het EU-emissiehandelssysteem – een voorbehoud dat sinds 2010 in de jaarlijkse activiteitenverslagen wordt gemaakt – in het jaarlijkse activiteitenverslag 2021 van DG Klimaat wordt herhaald;

Volksgezondheid, voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijn, en de gezondheid van planten

15. wijst op de rol die DG Gezondheid en Voedselveiligheid heeft gespeeld bij het waarborgen van een gecoördineerde respons op de COVID-19-pandemie in alle lidstaten in 2021; erkent het werk dat verricht is met het oog op de totstandbrenging van een Europese gezondheidsunie, met beslissende stappen in de richting van de vaststelling van nieuwe mandaten voor het EMA en het ECDC, en de oprichting van HERA; neemt

⁴ “Klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020: Niet zo hoog als gerapporteerd”, 30 mei 2022.

⁵ “Het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het klimaat – Goed voor de helft van de klimaatuitgaven van de EU, maar emissies van landbouwbedrijven nemen niet af”, 21 juni 2021.

kennis van de successen op de gebieden “medische hulpmiddelen” en “evaluatie van gezondheidstechnologie”, en van de vooruitgang ten aanzien van het Europees plan voor kankerbestrijding;

16. betreurt dat de Commissie ondanks herhaalde verzoeken van de commissies BUDG, CONT en ENVI nog altijd geen gedetailleerd overzicht heeft verstrekt van de aanbatalingen die de Unie heeft gedaan aan elke farmaceutische onderneming die betrokken was bij de ontwikkeling van COVID-19-vaccins, noch van de andere subsidies die de Unie deze ondernemingen heeft verleend; vraagt de Commissie transparante mechanismen in te voeren waarmee de overheidsinvesteringen van de EU kunnen worden getraceerd; vraagt de Commissie eveneens om de regelmatigheid van de uitvoering van de voorafgaande aankoopovereenkomsten en de aankoopovereenkomsten voor COVID-19-vaccins te beginnen controleren in 2023, en niet pas eind 2024 zoals momenteel is voorzien;
17. stelt vast dat het directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid in 2021 verantwoordelijk was voor de begrotingsuitvoering van het instrument voor noodhulp (ESI), en dat dit DG tegen eind 2021 in het kader van de aankoop van COVID-19-vaccins aanbatalingen aan de vaccinproducenten had gedaan ter waarde van meer dan 2,55 miljard EUR; vindt het verontrustend dat de Commissie naar aanleiding van de controle van de Rekenkamer in 2021 niet naar behoren heeft geverifieerd of de financiële voorwaarden van haar voorafgaande aankoopovereenkomsten met de producenten van COVID-19-vaccindoses zijn nageleefd bij de betalingen aan de contractanten;
18. betreurt dat het gezamenlijke onderhandelingsteam van de EU volgens Speciaal verslag 19/2022⁶ van de Europese Rekenkamer niet was betrokken bij de voorafgaande onderhandelingen voor de tot op heden grootste aankoopovereenkomst voor een COVID-19-vaccin, namelijk die met Pfizer (1,8 miljard doses); stelt bezorgd vast dat alle essentiële elementen van de overeenkomst die op 9 april 2021 werd voorgelegd aan de stuurgroep waren afgesproken tijdens voorafgaande onderhandelingen tussen de fabrikant en de voorzitter van de Commissie;
19. merkt op dat het DG Gezondheid en Voedselveiligheid in 2021 voor zijn beleidsterreinen over een begroting van 1 162,42 miljoen EUR en 774 personeelsleden beschikte; wijst erop dat het uitvoeringspercentage van de vastleggings- en de betalingskredieten 65,84 %, respectievelijk 63,51 % bedroeg;
20. merkt op dat DG Gezondheid en Voedselveiligheid voor 2021 een gemiddeld restfoutenpercentage van 0,5 % aangeeft, wat onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt;
21. stelt vast dat het percentage betalingen in verband met subsidiebeheer die DG Gezondheid en Voedselveiligheid in 2021 op tijd verrichte, gedaald is naar 86 % (in vergelijking met 95 % in 2020), en dat dit onder het streefcijfer van 95 % zat;

⁶ “De aankoop door de EU van COVID-19-vaccins – Voldoende doses veiliggesteld na aanvankelijke uitdagingen, maar prestaties van het proces niet voldoende beoordeeld”, 12 september 2022.

Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA)

22. stelt vast dat HERA op 1 oktober 2021 is opgericht als een interne dienst van de Commissie met als mandaat het ondersteunen van de prioriteiten van de Commissie op de gebieden volksgezondheid, paraatheid en crisismanagement in de sectoren gezondheid, onderzoek en innovatie, en industrie; merkt op dat de Commissie uit hoofde van de verordening inzake ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen⁷ tegen 31 december 2024 moet beoordelen of HERA een afzonderlijke entiteit moet worden, rekening houdend met agentschappen of autoriteiten die actief zijn op het gebied van paraatheid en respons op gezondheidsgebied;
23. betreurt dat het besluit van de Commissie over de financiering van HERA voor een groot deel wordt gedragen door het EU4Health-programma, dat voor de periode 2021 tot 2027 ter hoogte van 2,795 miljard EUR bijdraagt aan HERA waardoor de begroting van EU4Health voor meer dan de helft wordt opgeslorpt; stelt bezorgd vast dat EU4Health als gevolg van deze begrotingshalvering niet meer in staat is om aanzienlijke financiering te verstrekken voor andere activiteiten, zoals voorzien in Verordening (EU) 2021/522, en dat onder meer acties in het kader van het Europees kankerbestrijdingsplan en de noodzakelijke steun voor de oprichting van de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens hierdoor in gevaar worden gebracht; betreurt dat de Commissie zich met de toewijzing van dergelijke hoge bedragen aan HERA niet heeft gehouden aan de overeengekomen financieringsmaxima voor minimum- en maximumuitgaven zoals vastgelegd in de EU4Health-verordening;
24. wijst op de nauwe samenwerking, in het kader van de werkzaamheden van HERA, tussen ambtenaren van de Commissie en bedrijven; pleit voor de invoering van strenge regels inzake transparantie en belangenconflicten met als doel het vertrouwen van de bevolking in en de commerciële onafhankelijkheid van HERA veilig te stellen;
25. dringt er bij de Commissie op aan om bij alle toekomstige activiteiten inzake gezamenlijke aanbestedingen en daarmee verband houdende aankoopovereenkomsten op het gebied van gezondheid een hoog niveau van transparantie te handhaven; dringt erop aan dat de relevante DG's van de Commissie een solide en transparant EU-kader voor overheidsopdrachten opzetten wanneer er sprake is van gebruik – al dan niet gedeeltelijk – van middelen uit de EU-begroting, aan de hand waarvan het Parlement uitgebreid toezicht kan uitoefenen, met name wanneer het gaat om grote uitgaven in verband met gezondheids crises, in overeenstemming met het hoger openbaar belang zoals vermeld in Verordening (EG) nr. 1049/2001 en met de noodzaak om het vertrouwen van de bevolking te waarborgen; verzoekt de Commissie om alle (voorafgaande) aankoopovereenkomsten voor COVID-19-vaccins die zijn gesloten volledig beschikbaar te stellen;
26. is op basis van de beschikbare gegevens en het uitvoeringsverslag van oordeel dat de Commissie kwijting kan worden verleend voor de uitgaven op het gebied van milieu- en klimaatbeleid, volksgezondheid en voedselveiligheid voor het begrotingsjaar 2021.

⁷ Verordening (EU) 2022/2371 van het Europees Parlement en de Raad van 23 november 2022 inzake ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen en tot intrekking van Besluit nr. 1082/2013/EU (PB L 314 van 6.12.2022, blz. 26).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	9.2.2023
Uitslag eindstemming	+: 62 -: 13 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mathilde Androuët, Traian Băsescu, Aurélia Beigneux, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Heléne Fritzon, Malte Gallée, Andreas Glück, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyra, Véronique Trillet-Lenoir, Achille Variati, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervaarders	João Albuquerque, Eric Andrieu, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Billy Kelleher, Ska Keller, Sara Matthieu, Sirpa Pietikäinen, Manuela Ripa, Robert Roos, Massimiliano Salini, Christel Schaldemose, Sarah Wiener, Jadwiga Wiśniewska
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervaarders (art. 209, lid 7)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Clare Daly, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Niclas Herbst, Beata Kempa, Karsten Lucke, Johan Nissinen, Jörgen Warborn

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

62	+
PPE	Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Jarosław Duda, Agnès Evren, Niclas Herbst, Ewa Kopacz, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Sirpa Pietikäinen, Stanislav Polčák, Massimiliano Salini, Christine Schneider, Maria Spyraki, Jörgen Warborn, Pernille Weiss
Renew	Pascal Canfin, Andreas Glück, Martin Hojsík, Jan Huitema, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	João Albuquerque, Eric Andrieu, Delara Burkhardt, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Ilan De Basso, Cyrus Engerer, Helène Fritzon, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Karsten Lucke, César Luena, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Achille Variati, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Clare Daly, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Pär Holmgren, Ska Keller, Sara Matthieu, Tilly Metz, Jutta Paulus, Manuela Ripa, Sarah Wiener

13	-
ECR	Beata Kempa, Joanna Kopcińska, Johan Nissinen, Robert Roos, Alexandr Vondra, Jadwiga Wiśniewska, Anna Zalewska
ID	Mathilde Androuët, Aurélie Beigneux, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen
NI	Ivan Vilibor Sinčić
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Gheorghe Falcă

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is ingenomen met de conclusies van de Europese Rekenkamer (de “Rekenkamer”) dat de geconsolideerde rekeningen van de Europese Unie voor 2021 op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de Unie; betreurt dat het geschatte foutenpercentage voor de uitgaven is gestegen tot 3 %, ten opzichte van 2,7 % vorig jaar, hetgeen reeds werd aangemerkt als zowel van materieel belang als van diepgaande invloed, en beveelt de Europese Commissie aan het toezicht op de uitgaven te verbeteren, bijvoorbeeld door verduidelijking van de regels en procedures voor financieringsmechanismen en, waar mogelijk, verbetering van de toezichtsmechanismen, teneinde de risico’s in verband met uitgaven met een hoog risico, zoals bij CEF-financiering, tot een minimum te beperken;
2. wijst erop dat financiële regelgeving en hoge beheersnormen door alle instellingen van de EU moeten worden nageleefd;
3. wijst op de aanzienlijke discrepantie tussen de schatting van het risico bij betaling in het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag over de EU-begroting van de Commissie¹ (1,9 %) en het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting (3 %); moedigt de Commissie aan deze interne controlemechanismen te herzien op basis van de aanbevelingen van de Rekenkamer;
4. merkt op dat de pandemie nog niet voorbij is, dat er nieuwe varianten opduiken en dat voortdurende waakzaamheid geboden is; merkt op dat de inflatie een niveau heeft bereikt dat in decennia niet meer is gezien, waardoor de effectieve financiële capaciteit van de EU-begroting afneemt, aangezien die wordt geactualiseerd op basis van een vaste deflator van 2 % – ruim onder het werkelijke inflatieniveau; merkt op dat spanningen in de

¹ https://commission.europa.eu/publications/annual-management-and-performance-report-2021_nl

toeleveringsketen bijdragen tot hoge inflatiedruk en de open strategische autonomie van de EU aantasten;

5. is verheugd over de bevinding in het jaarlijks interneauditverslag van de Commissie van 2021² dat het directoraat-generaal Mobiliteit en Vervoer over een doeltreffend internecontrolesysteem beschikt om de ondersteuning, monitoring en handhaving van het EU-recht in de lidstaten te helpen verzekeren;
6. is verheugd over Speciaal verslag 05/2021 van de Rekenkamer: “Infrastructuur voor het opladen van elektrische voertuigen”, waarin het succes van de Commissie bij de bevordering van een gemeenschappelijke EU-stekkerstandaard voor het opladen van elektrische voertuigen wordt geprezen, wordt gewezen op belemmeringen die blijven bestaan voor het reizen met een elektrisch voertuig door de EU en aanbevelingen worden gedaan;
7. betreurt dat de aanneming van rechtshandelingen tot vaststelling van de nieuwe generatie programma’s werd uitgesteld wegens de late goedkeuring van het MFK 2021-2027, waardoor de uitvoering van programma’s onder gedeeld beheer werd vertraagd tot 2022, delen van de begroting 2021 derhalve naar toekomstige jaren werden overgedragen en het risico bestaat dat zij impact ondervinden van hoge inflatiecijfers;
8. merkt op dat bijna driekwart van de financiering voor herstel en veerkracht die verband houdt met het beperken en aanpakken van klimaatverandering, gericht is op de energietransitie en de ontwikkeling van duurzaam vervoer teneinde in 2050 klimaatneutraal te zijn; benadrukt de noodzaak om vervoersprojecten te ondersteunen die voldoen aan de eisen van een toekomstbestendig, duurzaam Europees vervoersnetwerk;
9. betreurt dat het MFK geen sterk signaal afgeeft voor investeringen in infrastructuur en evenmin prioriteit geeft aan de voltooiing van het TEN-T (geen verhoging van de CEF-middelen voor vervoer, geen expliciete specifieke financiering in het kader van het herstelplan voor vervoer);
10. merkt op dat de laatste oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het CEF-programma 2014-2020 in 2021 werd afgerond, waarbij 77 acties werden geselecteerd, met een totale CEF-bijdrage van meer dan 280 miljoen EUR, wat een totale investering van meer dan 500 miljoen EUR heeft opgeleverd, maar betreurt dat de eerste oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van de CEF 2021-2027 pas in september 2021 werd gepubliceerd en dat de eerste vastleggingen medio 2022 werden gedaan vanwege de vertraagde onderhandelingen over het MFK 2021-2027;
11. merkt op dat voor de CEF – Sector vervoer de vastleggingskredieten voor 2021 zijn toegewezen aan de eerste reeks van 13 oproepen tot het indienen van voorstellen en dat er meer dan 400 voorstellen zijn ingediend; merkt op dat de evaluatie van deze voorstellen momenteel aan de gang is en dat er in 2021 geen betalingskredieten zijn gebruikt met betrekking tot oproepen; merkt op dat de selectie studies betrof over de voorbereidende stappen voor komende werkzaamheden in het kader van het CEF-programma 2021-2027, waarbij de nadruk ligt op de aanleg van duurzame vervoersinfrastructuur langs de kernnetwerkcorridors; merkt bovendien op dat de laatste afsluitdatum van de

² https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/252903/annual_internal_audit_report_web-10.06.pdf

blendingfaciliteit is afgelopen, waarbij 45 projecten zijn bereikt die worden medegefinancierd in het kader van de twee prioriteiten (ERTMS en alternatieve brandstoffen) voor een totale CEF-bijdrage van meer dan 305 miljoen EUR, waardoor de totale subsidiabele kosten voor meer dan 1,2 miljard EUR zijn ondersteund;

12. merkt op dat het Europees Fonds voor strategische investeringen per 31 december 2020 ongeveer 9,3 miljard EUR aan investeringen in vervoersinfrastructuur heeft ondersteund om vervoersnetwerken en een schoner wagenpark te bevorderen en congestie en knelpunten te verminderen;
13. is verheugd over de door DG MOVE voltooide evaluatie van Verordening (EU) nr. 913/2010 (verordening inzake corridors voor het goederenvervoer per spoor), waarin werd geconcludeerd dat het huidige rechtskader ontoereikend is om de ambitieuze doelstellingen voor het spoor te bereiken die zijn vastgelegd in de Green Deal en die zijn uitgewerkt in de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit; merkt op dat het idee aan de orde kwam bij de herziening van de TEN-T-verordening en in 2023 zal worden afgerond met de herziening van de spoorwegcorridors voor goederenvervoer;
14. spoort ertoe aan voort te bouwen op het daverende succes van het Europees Jaar van de Spoorwegen 2021, dat een reeks evenementen, campagnes en initiatieven omvatte om het spoor te promoten als een duurzame, innovatieve en veilige vervoerswijze, en hierbij te wijzen op de voordelen ervan voor mensen, de economie en het klimaat en de nadruk te leggen op de resterende uitdagingen om een echte gemeenschappelijke Europese spoorwegruimte zonder grenzen tot stand te brengen; herinnert aan de uitstekende milieuprestaties van het spoorvervoer, hetgeen door de Commissie als een van haar prioriteiten werd aangemerkt met het actieplan ter bevordering van het grensoverschrijdend en langeafstandspassagiersvervoer per spoor; roept op tot maatregelen om de investeringen in het spoorvervoer en in de harmonisatie en normalisatie van het systeem te intensiveren, maar ook om de financieringsmogelijkheden te verbeteren om investeringen in de voltooiing van het ERTMS aan te moedigen; roept op tot maatregelen om de investeringen in multimodale passagiers- en logistieke platforms te intensiveren;
15. looft de voorstellen van DG MOVE in het kader van FuelEU Zeevaart, ReFuelEU Luchtvaart en AFIR en andere voorstellen in het kader van Fit for 55 waaraan DG MOVE heeft meegewerkt; wijst erop dat de uitvoering van AFIR van cruciaal belang is om het merendeel van alle voorstellen te verwezenlijken;
16. is ingenomen met de lancering van een nieuw Naiades III-actieplan inzake de bevordering van toekomstbestendige binnenvaart in Europa, afgestemd op het nieuwe meerjarig financieel kader (2021-2027) en gericht op het overhevelen van meer vrachtvervoer naar de binnenvaart; wijst erop dat Europese harmonisatie en normalisatie voor zowel hoogwaardige bevaarbaarheid en uitrusting, als voor behoorlijke financiering in dit opzicht van cruciaal belang zijn en roept op tot verdere maatregelen en investeringen om tot een meer klimaatbestendig vervoerssysteem te komen;
17. is ingenomen met de proactiviteit van DG MOVE in 2021 om de meeste vooruitgang op het gebied van de vermindering van de broeikasgasemissies bij de Internationale Maritieme Organisatie te bevorderen, aangezien de mondiale aanpak het belangrijkste element is voor het bereiken van de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs;

18. stelt tevreden vast dat het digitale programma van de CEF nieuwe netwerkverbindingen met een zeer hoge capaciteit bevat voor sociaal-economische factoren en verbindingen van zeer hoge kwaliteit voor lokale gemeenschappen om de digitale transitie te waarborgen, en dat het digitale programma van de CEF op het gebied van klimaat in 2021 4 284 miljard EUR heeft bijgedragen aan de begroting van 2022;
19. is ingenomen met de nieuwe onderzoeks- en innovatieprojecten die in 2021 werden opgestart in het kader van zowel Horizon 2020 als Horizon Europa, waaronder baanbrekende projecten inzake spoorwegen, groene luchthavens en havens, nieuwe partnerschappen/gemeenschappelijke ondernemingen, alsook de introductie van klimaatrelevante missies, die goed waren voor 0,5 miljoen EUR aan uitgaven van DG MOVE aan alleen al Horizon 2020;
20. stelt tevreden vast dat de Commissie in 2021 het partnerschap voor emissievrije scheepvaart van Horizon Europa heeft gelanceerd, en wijst op de noodzaak om hernieuwbare aandrijftechnologieën voor Europees zeevervoer te ondersteunen, zoals hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong, walstroom, aandrijfsystemen op windenergie, duurzame biobrandstoffen en alle andere groene innovatietechnologieën;
21. is ingenomen met de ambitie om te streven naar klimaatneutraliteit in Europese jeugdprogramma's, bijvoorbeeld door middel van extra economische steun voor reizen met koolstofarme vervoermiddelen in het kader van de programma's Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps³;
22. is ingenomen met Analyse nr. 05/2021 van de Rekenkamer inzake het EU-kader voor grote vervoersinfrastructuurprojecten en betreurt de bevindingen daarvan met betrekking tot grote kostenoverschrijdingen en vertragingen bij de projecten; verzoekt de Commissie om samen met de Rekenkamer, OLAF en het EOM de vervoersprojecten van de Unie nauwlettend verder te monitoren, de procedures te verbeteren en jaarlijks een uitvoeringsverslag in te dienen bij het Parlement en de nationale parlementen waarin de maatregelen worden gespecificeerd die zijn genomen om de voltooiing van het TEN-T-netwerk te waarborgen; benadrukt dat de conclusies van Analyse nr. 05/2021 van de Europese Rekenkamer aansluiten bij eerder door de Rekenkamer geuite zorgen; wijst in dit verband op Speciaal verslag 10/2020 over "Vervoersinfrastructuren in de EU: megaprojecten moeten sneller worden uitgevoerd zodat de netwerkeffecten tijdig worden gerealiseerd";
23. verzoekt de Commissie om samen met de Rekenkamer en OLAF nauwlettend toe te zien op de vervoersprojecten van de EU; is van mening dat dit niet alleen van essentieel belang is om transparantie te waarborgen die corruptie en misbruik van belastinggeld voorkomt, maar ook om ervoor te zorgen dat de meest strikte veiligheidsnormen voor de gebruikers niet in het gedrang komen;
24. is verheugd over de analyse van de Europese Rekenkamer over de mainstreaming van vijf horizontale prioritaire gebieden in de EU-wetgeving⁴; betreurt de geringe integratie van gender in de elf onderzochte programma's, waaronder Horizon Europa en het

³ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/258050/Detailed%20replies_EP%2027.10.2022.pdf

⁴ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2021/annualreport-Performance-2021_NL.pdf

Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, waarmee projecten die betrekking hebben op vervoer worden gefinancierd;

25. onderstreept dat bij de herziening van de financiering van het TEN-T-netwerk terdege rekening moet worden gehouden met en meer aandacht moet worden besteed aan de uitbreiding van de verbinding met het oostelijk nabuurschap, om de connectiviteit van landen en regio's die getroffen zijn door de Russische aanvalsoorlog – zoals Oekraïne of Moldavië – te verzekeren, en dat de prioriteiten van de oostelijke lidstaten met betrekking tot ontbrekende grensoverschrijdende verbindingen moeten worden herzien; verzoekt de Commissie tevens een Vervoersgemeenschap “EU-Oost-Europa” of “Oostelijk Partnerschap” voor te stellen, met inbegrip van een investeringskader voor Oost-Europa; dringt er in dit verband op aan de aanvaarding van het verzoek van Bulgarije en Roemenië om deel te mogen uitmaken van het Schengengebied niet verder uit te stellen zodat naadloze vervoersverbindingen met het oosten worden gewaarborgd; merkt bovendien op dat dit ook de kosten voor bedrijven buiten het Schengengebied zal helpen verlagen;
26. wijst erop dat het TEN-T een cruciale bijdrage levert aan de verwezenlijking van de politieke doelstellingen van de EU in het toetredings- en nabuurschapsbeleid, met name door middel van grensoverschrijdende projecten, en dat het behoud en de versterking van nauwe vervoersverbindingen met derde landen binnen het TEN-T en de verdere integratie van de landen van de Westelijke Balkan en het Oostelijk Partnerschap daarom van groot belang zijn voor de EU;
27. benadrukt het belang van de verdere en betere integratie van ultraperifere gebieden, partnerlanden van de Europese Vrijhandelsassociatie en de Vervoersgemeenschap Zuidoost-Europa, en van het bevorderen van betere verbindingen met de perifere gebieden van de EU; dringt aan op de publicatie van specifieke oproepen voor vervoersverbindingen naar de ultraperifere gebieden en, in de digitale sector, voor de modernisering van onderzeese kabels;
28. dringt aan op een verhoging van de begrotingsmiddelen voor CEF II in het kader van het huidige MFK om rekening te kunnen houden met alle strategische prioriteiten, en op de totstandbrenging in het volgende meerjarig financieel kader van een extra begrotingspost “CEF voor extern vervoer” in CEF III, teneinde de samenwerking met derde landen op het gebied van grensoverschrijdende projecten en de uitrol van infrastructuur te versterken;
29. verzoekt de Commissie toe te zien op het toenemende risico van voorwaardelijke verplichtingen voor de EU-begroting dat wordt veroorzaakt in verband met de illegale en ongerechtvaardigde Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, en zo nodig actie te ondernemen om ervoor te zorgen dat de capaciteit van instrumenten voor risicobeperking toereikend blijft;
30. wijst op het lage bedrag aan betalingskredieten van 2 miljoen EUR ten behoeve van de militaire mobiliteit, waarvoor betreurenswaardig weinig financiële middelen beschikbaar zijn; herinnert aan de verlaging van de begroting voor militaire mobiliteit van 5,9 miljard EUR tot 1,69 miljard EUR, zoals in 2020; roept op tot een snelle en aanzienlijke verhoging van de begrotingstoewijzing voor militaire mobiliteit teneinde het TEN-T-netwerk aan te passen aan het nieuwe geopolitieke landschap, en het tweeledige gebruik van infrastructuur te verbeteren en te ontwikkelen volgens de strategische rol die

nodig is om te voldoen aan de huidige en toekomstige behoeften; benadrukt dat de capaciteit van de EU om de eigendom en de investeringen op het gebied van strategische infrastructuur te beoordelen en te controleren, moet worden verbeterd, als cruciaal element om de veiligheid van de EU en onze burgers te waarborgen;

31. is verheugd over het actieplan voor militaire mobiliteit 2.0 en de gezamenlijke mededeling over een cyberdefensiebeleid van de EU die door de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger zijn voorgesteld om het verslechterende veiligheidsklimaat na de illegale, ongerechtvaardigde Russische agressie tegen Oekraïne aan te pakken en het vermogen van de EU om haar burgers en infrastructuur te beschermen, te vergroten; waardeert de uitvoeringsverordening van de Commissie, waarin de verkeersinfrastructuurvereisten worden gedefinieerd die nodig zijn voor tweeledige civiele en militaire mobiliteit; is ingenomen met het besluit om de flexibiliteit van de resterende fondsen voor het cohesiebeleid 2014-2020, met inbegrip van React-EU, uit te breiden;
32. roept op tot beter verbonden en beschermde infrastructuur en de stroomlijning van de regelgeving; roept op tot een versterking van de samenwerking met de NAVO en belangrijke strategische partners, zoals de VS, Canada en Noorwegen, en de bevordering van de connectiviteit en dialoog met regionale partners en uitbreidingslanden, zoals Oekraïne, Moldavië en de landen van de Westelijke Balkan;
33. roept op tot het in kaart brengen van mogelijke leemten in de infrastructuur, als basis voor toekomstige acties om prioriteit te geven aan verbeteringen en om de eisen inzake de brandstoftoeleveringsketen te integreren, teneinde grootschalige verplaatsingen van strijdkrachten op korte termijn te ondersteunen;
34. roept op tot de digitalisering van administratieve processen in verband met douanelogistiek en systemen voor militaire mobiliteit; wijst erop dat het van cruciaal belang is te investeren in maatregelen om de vervoersinfrastructuur te beschermen tegen cyberaanvallen en andere hybride bedreigingen;
35. is ingenomen met Speciaal verslag 27/2021 van de Rekenkamer over door de EU medegefinancierde investeringen in toerisme, waarin de doeltreffendheid van de EFRO-/CF-financiering voor overheidsinvesteringen in toerisme wordt beoordeeld, evenals de vorderingen van de Commissie met de instelling van het transitietraject voor toerisme ter verwezenlijking van de digitale en de groene transitie van de sector, en verzoekt de Commissie de daarin vervatte aanbevelingen uit te voeren; merkt op dat de Commissie uiterlijk eind 2024 een ex-postevaluatie van de EFRO-steun in de periode 2014-2020 moet uitvoeren; herhaalt het verzoek van het Parlement om de invoering van een nieuwe begrotingslijn voor toerisme, ter ondersteuning van deze sector die zwaar is getroffen door de COVID-19-pandemie en nu te kampen heeft met een energiecrisis en inflatie; verzoekt de Commissie een nieuwe strategie voor de toeristische sector en een routekaart voor duurzaam toerisme op te stellen;
36. vestigt de aandacht op Speciaal verslag 15/2021 van de Rekenkamer, waarin erop wordt gewezen dat tijdens de COVID-19-crisis, ondanks de maatregelen van de Commissie, de rechten van luchtvaartpassagiers niet volledig werden beschermd; roept de Commissie op om beter te informeren over de rechten van luchtvaartpassagiers;
37. is verheugd over de oprichting van het Europees Uitvoerend Agentschap klimaat,

infrastructuur en milieu (Cinea), dat de activiteiten van het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken (INEA) zal overnemen, en kijkt uit naar de publicatie van zijn jaarlijks activiteitenverslag voor 2021; is ingenomen met de naamswijziging om ook de klimaatdimensie te integreren; is tevens ingenomen met de nieuwe aanpak om CEF-financiering gedeeltelijk en sequentieel toe te wijzen om naleving van de projecttermijnen te waarborgen;

38. merkt op dat DG MOVE eind december 2021 420 personeelsleden telde, inclusief extern personeel (arbeidscontractanten en gedetacheerde nationaal deskundigen); verzoekt EPSO om het selectieproces aan te passen in overeenstemming met de aanbevelingen van Speciaal verslag 23/2020 van de Europese Rekenkamer teneinde specialisten rechtstreeks in dienst te nemen voor vaste functies of om het EPSO-systeem voor specialisten volledig achterwege te laten en een nieuwe gerichte aanwervingsprocedure te ontwikkelen, vergelijkbaar met die van de ECB;
39. stelt voor de Commissie en haar uitvoerende agentschappen kwijting te verlenen voor de uitvoering van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2021 op het gebied van vervoer en toerisme.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	31.1.2023
Uitslag eindstemming	+ : 38 - : 1 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zile, Kosma Złotowski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Achille Variati

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Lukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Boguslaw Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

1	-
ECR	Peter Lundgren

1	0
ID	Philippe Olivier

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie (2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Younous Omarjee

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat de Rekenkamer in haar jaarverslag voor 2021¹ het foutenpercentage voor de uitgaven uit de EU-begroting voor “Cohesie, veerkracht en waarden” in 2021 op 3,6 % heeft geraamd, tegenover 3,5 % in 2020; onderstreept dat het geschatte foutenpercentage voor de subrubriek “Economische, sociale en territoriale samenhang” alleen al 4,1 % bedraagt; betreurt dat de neerwaartse trend van de voorgaande jaren niet kon worden gehandhaafd; wijst erop dat de meeste door de auditautoriteiten en de Commissie in kaart gebrachte onregelmatigheden betrekking hebben op dezelfde hoofdcategorieën: niet-subsidiabele uitgaven, overheidsopdrachten, controlespoor en staatssteun; is daarom van mening dat het passend zou zijn om de noodzaak van meer controle en zorgvuldige analyse van fouten in de procedures op te nemen, zodat fouten in de toekomst gemakkelijker kunnen worden vermeden of voorkomen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bijzondere aandacht te besteden aan de stijging van het foutenpercentage en het daaruit voortvloeiende verhoogde risiconiveau, en de mogelijkheid van een verlies van financiering als gevolg daarvan;
2. erkent dat het recordbedrag aan betalingen in het kader van cohesie in 2021, in combinatie met de complexe regels voor de uitgaven op dit gebied, het toegenomen foutenpercentage deels zou kunnen verklaren; uit echter zijn bezorgdheid over de conclusie van de Rekenkamer dat de bestaande controles het hoge inherente foutenrisico op dit gebied niet compenseren; onderstreept dat het controle- en zekerheidskader voor cohesie moet worden verbeterd; benadrukt dat een betere en bredere uitwisseling van optimale werkmethoden tussen landen van essentieel belang is om de efficiëntie te verhogen en het foutenpercentage te verlagen; benadrukt dat een verdere vereenvoudiging van de regels en procedures voor absorptie op dit gebied ook

¹ Europese Rekenkamer, [Jaarverslag over de uitvoering van de EU-begroting betreffende het begrotingsjaar 2021](#).

aanzienlijk kan bijdragen tot een efficiënter en tegelijkertijd gericht gebruik van middelen en tot verlaging van het aantal fouten in aanvraagprocedures; herinnert in dit verband aan het eerdere standpunt van de Rekenkamer over fouten bij de vergoeding van btw en de noodzaak om de regels op dit gebied te vereenvoudigen zodat de lidstaten beter aan hun betaalverplichtingen jegens begunstigden kunnen voldoen;

3. wijst op de zorgwekkende conclusies in speciaal verslag 26/2021 van de Europese Rekenkamer over de regelmatigheid van de uitgaven in het kader van het cohesiebeleid van de EU, waarin erop wordt gewezen dat het eigen controlesysteem van de Europese Commissie de tekortkomingen in de werkzaamheden van de auditautoriteiten van de lidstaten bij de controle op uitgaven in het kader van het cohesiebeleid niet voldoende compenseert; verzoekt de Commissie haar controlewerkzaamheden, controledocumentatie en evaluatieproces te verbeteren en de voornaamste elementen van de informatie over de regelmatigheid die door haar directoraten-generaal in de jaarlijkse activiteitenverslagen wordt verstrekt, te versterken;
4. verzoekt de Commissie met klem toe te zien op goed financieel beheer bij het gebruik van middelen, met inbegrip van de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten, en daarbij de al bestaande instrumenten, zoals het Europees rechtsstaatmechanisme, volledig te benutten en haar voorrechten en plichten als hoedster van de EU-Verdragen niet uit de weg te gaan; is er ten stelligste van overtuigd dat de conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat ook zal bijdragen tot een grotere regelmatigheid van EU-financiering;
5. stelt tevreden vast dat het absorptiepercentage van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) voor de periode 2014-2020 in 2021 is gestegen; wijst erop dat dit grotendeels het gevolg was van programmawijzigingen in verband met CRII/CRII+, waardoor onbestede cohesiemiddelen snel konden worden ingezet voor gezondheidsmaatregelen, en steun voor bedrijven, werknemers en kwetsbare groepen; benadrukt dat soortgelijke, geharmoniseerde programmawijzigingen ook in het kader van andere programma's zinvol zouden zijn, indien zij gelijktijdig kunnen leiden tot een grotere efficiëntie, een snellere en vereenvoudigde absorptie en een vermindering van fouten;
6. is ingenomen met de snelle uitrol van de aanvullende financiering in het kader van React-EU; benadrukt dat eind 2021 een bedrag van 39,4 miljard EUR (99 % van het totale voor het jaar beschikbare bedrag) was geprogrammeerd en dat de eerste betalingen aan de lidstaten al in juni 2021 waren verricht; benadrukt dat elke verhoging van de financiering gepaard moet gaan met intensievere controles en dat de instellingen in geval van fouten hun geloofwaardigheid dreigen te verliezen; wijst daarom op de noodzaak om verdere betalingen nauwlettend te monitoren en ervoor te zorgen dat de omvang van de betalingen niet wordt beperkt, waarbij passende transparantie en waarborgen vereist zijn ter voorkoming van misbruik van middelen;
7. waarschuwt echter dat de absorptiepercentages voor de ESI-fondsen in bepaalde lidstaten zeer laag zijn en dat deze lidstaten onder aanzienlijke druk zullen staan om alle beschikbare middelen vóór de afsluiting van de programma's te absorberen; betreurt dat de prioritering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit door de lidstaten mogelijk tot vertragingen bij de uitvoering van de ESI-fondsen heeft geleid;

8. benadrukt dat er geïntegreerde, samenhangende, stimulerende, doeltreffende en betrouwbare mechanismen moeten worden ontwikkeld, en met name aanbevelingen en technische richtsnoeren voor de bevordering van de absorptie van Europese middelen in de lidstaten, zodat zij deze middelen doeltreffender kunnen inzetten; benadrukt dat moet worden nagegaan welke lidstaten een zeer lage absorptie hebben en dat moet worden vastgesteld en geanalyseerd waarom deze lagere absorptie plaatsvindt, en vervolgens passende maatregelen moeten worden genomen om het absorptiepercentage te verbeteren, onder meer door het uitwisselen van optimale werkmethoden tussen landen en het aanbieden van opleiding op het gebied van bestuur; verzoekt de Commissie om in een gestructureerde dialoog met de lidstaten de administratieve methoden en procedures voor het terugdringen van inefficiënties te analyseren en voorbeelden van doeltreffende administratieve methoden en procedures onder alle bevoegde autoriteiten te verspreiden;
9. erkent dat de COVID-19-crisis een nieuwe en onverwachte uitdaging vormde en dat de gevolgen van de Russische agressie in Oekraïne eveneens een grote uitdaging zullen vormen; benadrukt dat de EU en haar lidstaten doortastend moeten reageren en op nationaal en EU-niveau oplossingen moeten bieden; benadrukt dat het cohesiebeleid zijn toegevoegde waarde al heeft bewezen en nog noodzakelijker zal zijn in de nasleep van de COVID-19-crisis en de oorlog in Oekraïne;
10. is verheugd over de grotere financiële flexibiliteit in verband met het gebruik van cohesiefondsen, zodat de lidstaten tijdelijk gebruik kunnen maken van deze middelen om aan de crisis gerelateerde projecten te bekostigen; benadrukt dat continuïteit en nauwere samenwerking tussen alle belanghebbenden van het cohesiebeleid moeten worden bevorderd, met name kmo's, gemeenten en regio's, die in de komende maanden te maken zullen krijgen met een energiecrisis, stijgende werkloosheid, migratie, hoge inflatie, en een voedsel- en gezondheidszorgcrisis; blijft zich inzetten voor de langetermijndoelstellingen van het cohesiebeleid, waartoe deze flexibiliteit ook moet bijdragen; benadrukt dat het wegnemen van de onderliggende oorzaken van onregelmatigheden door stroomlijning en versterking van de administratieve capaciteit de begunstigen en autoriteiten zou helpen zich te concentreren op resultaten en zou bijdragen tot een verlaging van het foutenpercentage; merkt op dat de dringende flexibiliteitsmaatregelen die naar aanleiding van de COVID-19-crisis zijn genomen, onmiddellijke gevolgen hebben gehad en dat veel van deze maatregelen, die opmerkelijke resultaten hebben opgeleverd, op korte termijn moeten worden voortgezet, met name nu in de context van de oorlog in Oekraïne;
11. verzoekt de Commissie maatregelen te ontwikkelen om de procedures te vereenvoudigen die, in de hierboven beschreven omstandigheden, zouden bijdragen tot een verantwoorde en passende besteding van middelen en het daaropvolgende herstel in de lidstaten, rekening houdend met het feit dat de doelstellingen van de lidstaten voor de programmeringsperiode 2021-2027 veel ambitieuzer moeten zijn in reactie op de huidige verreikende economische en sociale gevolgen van zowel de COVID-19-crisis als de oorlog in Oekraïne, om burgers te beschermen, banen te behouden en het investeringsklimaat te versterken; verzoekt de Commissie er in dit verband ook voor te zorgen dat alle belanghebbenden en alle bestuurslagen en lokale overheden worden betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van economische herstelplannen;
12. stelt vast dat de Commissie vanaf 2021 de reserve voor aanpassing aan de Brexit

beheert, waarmee steun wordt verleend aan de regio's die het zwaarst worden getroffen door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU; stelt vast dat in 2021 twee voorfinancieringsbetalingen in het kader van de reserve werden verricht; benadrukt dat een duidelijk overzicht van de situatie moet worden opgesteld en dat de getroffen landen moeten worden geholpen met de verbetering van hun absorptie door middel van programma's voor technische bijstand op het gebied van samenwerking met administratieve autoriteiten en programma's voor technische begeleiding en opleiding;

13. betreft de zorgwekkende vertragingen bij de uitvoering van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), dat dringend noodzakelijk is om de bevolking en de EU-regio's te ondersteunen bij de groene transitie; dringt erop aan tekortkomingen te verhelpen door passende maatregelen te nemen; benadrukt dat moet worden vastgesteld wat precies de oorzaak is van de vertraging, en dat vervolgens de procedures moeten worden aangepast of de regels moeten worden vereenvoudigd en de administratieve lasten die de absorptie kunnen belemmeren, moeten worden verminderd; benadrukt dat, met name in het geval van nieuwe fondsen, alle belanghebbenden beter bij de procedures moeten worden betrokken om knelpunten en betalingsachterstanden in het absorptieproces te voorkomen;
14. betreft de vertragingen bij de start van nieuwe programma's voor de fondsen in het kader van de GB-verordening; erkent dat deze vertragingen het gevolg zijn van de late goedkeuring van de cohesiewetgeving, de herprogrammering in het kader van de COVID-19-noodmaatregelen en het opstellen van de nationale herstel- en veerkrachtplannen; onderstreept dat slechts 2 % van het beschikbare bedrag aan vastleggingskredieten voor de fondsen in het kader van de GB-verordening is gebruikt; benadrukt dat de absorptiegraad nauwlettend in het oog moet worden gehouden en dat, als de situatie niet verbetert, er bij de lidstaten op moet worden aangedrongen actie te ondernemen;
15. betreft dat de Europese Rekenkamer in haar speciaal verslag over klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020 van mening is dat de algemene verslaglegging van de Commissie over klimaatuitgaven onbetrouwbaar was en dat de Commissie de klimaatuitgaven met ten minste 72 miljard EUR te hoog heeft opgegeven, waarvan meer dan 80 % afkomstig was uit landbouwfinanciering, wat betekent dat ongeveer 13 % van de EU-begroting voor 2014-2020 aan klimaatactie werd besteed, en spreekt daarom eveneens zijn bezorgdheid uit over de betrouwbaarheid van de klimaatrapportage voor 2021-2027 en verzoekt de Commissie haar methode voor het traceren van klimaatuitgaven te herzien;
16. wijst op het belang van het cohesiebeleid voor het bevorderen van gendergelijkheid, zoals beklemtoond in het initiatiefverslag van het Europees Parlement over de genderdimensie van het cohesiebeleid en door het speciaal verslag nr. 10/2021 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen"; wijst op de beoordeling door de Rekenkamer dat in de begrotingscyclus van de EU onvoldoende rekening werd gehouden met gendergelijkheid en dat de Commissie haar toezegging op het gebied van gendermainstreaming in de EU-begroting nog niet was nagekomen; is daarentegen verheugd dat de Commissie werkt aan een nieuwe classificatie om het gendereffect van de uitgaven van de Unie vast te stellen; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat deze classificatie zich richt op een nauwkeurige en alomvattende weergave van de

effecten van programma's op gendergelijkheid;

17. neemt kennis van het feit dat de Rekenkamer in 2021 15 gevallen van vermoedelijke fraude aan OLAF heeft gemeld, in tegenstelling tot de 6 gevallen die zij in 2020 heeft gemeld; merkt tevens op dat slechts één van deze gevallen gelijktijdig aan het EOM werd gemeld; betreurt het gebrek aan transparantie over het aantal gevallen dat de Commissie aan het EOM heeft gemeld; verzoekt de Commissie de uitvoering van programma's consequenter te monitoren en alle inbreuken consequent aan het EOM te melden, en te zorgen voor de transparantie bij gemelde gevallen;
18. onderstreept de rol van het EOM bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie door middel van het strafrecht; wijst erop dat de EOM-verordening het EOM de bevoegdheid verleent om strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, te onderzoeken, te vervolgen en voor de rechter te brengen, met specifieke aandacht voor de grensoverschrijdende dimensie daarvan; benadrukt dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie op grond van de EOM-verordening verplicht zijn om elke strafbare gedraging ten aanzien waarvan het EOM zijn bevoegdheid zou kunnen uitoefenen, rechtstreeks aan het EOM te melden; betreurt ook de controverse die is ontstaan met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling over bepaalde gevallen in sommige lidstaten, met name met betrekking tot gevallen van vermoedelijke fraude waarbij CRII- en CRII+-middelen betrokken zijn;
19. betreurt dat niet alle lidstaten momenteel deelnemen aan de nauwere samenwerking op het gebied van het EOM en betreurt onregelmatigheden of partijdige tussenkomsten bij de benoeming van de aanklagers in de deelnemende lidstaten;
20. dringt voorts aan op meer inspanningen in de strijd tegen fraude op EU-niveau en in de lidstaten; verzoekt de Commissie om passende steun te verlenen aan de lidstaten zodat zij corruptie doeltreffender kunnen aanpakken, hetgeen ook het algemene vertrouwen van de burgers in de EU-instellingen zal vergroten.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.1.2023
Uitslag eindstemming	+ : 30 - : 0 0 : 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Corina Creţu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Nora Mebarek, Martina Michels, Denis Nesci, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, Hannes Heide, Jan Olbrycht, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropè
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Jordi Cañas, Gilles Lebreton

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

30	+
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Andrey Novakov, Jan Olbrycht
Renew	Stéphane Bijoux, Jordi Cañas, Ondřej Knotek, Mauri Pekkarinen, Susana Solís Pérez
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Corina Crețu, Matthias Ecke, Hannes Heide, Nora Mebarek, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	François Alfonsi, Rosa D'Amato, Niklas Nienaaß, Caroline Roose, Bronis Ropé

0	-

5	0
ECR	Elżbieta Kruk, Denis Nesci
ID	Gilles Lebreton, Alessandro Panza, André Rougé

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

13.1.2023

BRIEF VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

Mevrouw Monika Hohlmeier
Voorzitter
Commissie begrotingscontrole
Spinelli 14E201
Brussel

IPOL-COM-AGRI D (2022) 1170

Betreft: Advies inzake de kwijting 2021: Algemene begroting van de EU – Commissie (2022/2081(DEC))

Geachte voorzitter,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling ermee belast een advies uit te brengen aan uw commissie. Tijdens haar vergadering van 3 oktober 2022 heeft zij besloten dat advies in briefvorm uit te brengen.

De coördinatoren van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling hebben de brief op 12 januari 2023 goedgekeurd en besloten de bevoegde Commissie begrotingscontrole te verzoeken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is ingenomen met de bevindingen van de Europese Rekenkamer (hierna: de “Rekenkamer”) betreffende het begrotingsjaar 2021; herinnert eraan dat landbouw en plattelandsontwikkeling goed zijn voor 97,5 % van de uitgaven voor “Natuurlijke hulpbronnen en milieu”, wat neerkomt op 30,6 % van de totale EU-begrotingsuitgaven;
2. betreurt dat het uitvoeringspercentage van de vastleggingskredieten in 2021 is gedaald tot 89,40 % (ten opzichte van 97,17 % in 2020) en een totaal vastgelegd bedrag van 58 394,26 miljoen EUR omvatte; begrijpt dat deze daling het gevolg is van een zeer laag uitvoeringspercentage voor het instrument NextGenerationEU, voornamelijk vanwege vertragingen bij de indiening van wijzigingen van de Elfpo-programma’s; merkt op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten echter vrijwel ongewijzigd is gebleven en in 2021 97,84 % bedroeg (tegenover 98,53 % in 2020) en een totaalbedrag aan betalingen van 55 521,72 miljoen EUR omvatte;
3. is verheugd dat het foutenpercentage bij de uitgaven voor “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” in 2021 onder de materialiteitsdrempel lag en 1,8 % bedroeg (ongeveer 1,4 % voor rechtstreekse betalingen, 2,9 % voor plattelandsontwikkeling en 2,1 % voor marktmaatregelen), wat een daling was ten opzichte van de 2,0 % in 2020; begrijpt dat de meeste fouten betrekking hadden op verrichtingen in verband met plattelandsontwikkeling en marktmaatregelen (goed voor 33 % van de uitgaven), terwijl bij rechtstreekse betalingen (67 % van de uitgaven) slechts drie kleine kwantificeerbare fouten werden aangetroffen;

4. merkt op dat de meest voorkomende bron van fouten in de steekproef niet-subsidiabele begunstigden of uitgaven (58 %) betroffen, gevolgd door administratieve fouten (22 % – een aanzienlijke stijging ten opzichte van de 8 % in 2020) en niet-naleving van agromilieuverbintenissen (14 %); is van mening dat dit de noodzaak versterkt om de administratieve complexiteit van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zoveel mogelijk te beperken;
5. steunt de aanbeveling van de Rekenkamer dat de Commissie moet zorgen voor de monitoring en evaluatie van plattelandsontwikkelingsmaatregel M21 om te bevestigen dat de maatregel naar behoren was gericht op in aanmerking komende begunstigden, dat wil zeggen degenen die als gevolg van de COVID-19-crisis liquiditeitsproblemen ondervonden waardoor de continuïteit van hun landbouw- of bedrijfsactiviteiten in gevaar werd gebracht;
6. is ingenomen met de bevinding van de Rekenkamer dat het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) en met name het landbouwpercelenidentificatiesysteem (LPIS) een doeltreffend beheers- en controlesysteem voor rechtstreekse betalingen vormen, waardoor het risico op fouten wordt beperkt; wijst op de doeltreffendheid van de voorafgaande controles door betaalorganen sinds 2015 en van controles door monitoring in sommige lidstaten sinds 2018, waarbij deze laatste het corrigerend vermogen van de lidstaten vergroten door landbouwers op elk moment tijdens het groeiseizoen te waarschuwen voor mogelijke niet-naleving van de voorschriften van de betalingsregeling; sluit zich aan bij de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de bevordering van controles door monitoring in meer landen te versterken als een essentieel controlesysteem en is van mening dat deze controles gecoördineerd, streng en doeltreffend moeten zijn, zonder dat de bureaucratie waarmee landbouwers worden geconfronteerd, toeneemt;
7. merkt op dat 2021 een overgangperiode was; dringt erop aan dat de standaard van controlesystemen – met het oog op de reputatie van het GLB – krachtig en volledig in overeenstemming moet zijn met de nieuwe verordeningen inzake het gemeenschappelijk landbouwbeleid, om te zorgen voor de correcte toepassing van met name het nieuwe uitvoeringsmodel vanaf 1 januari 2023; moedigt de uitwisseling van beste praktijken aan om dit in alle lidstaten te waarborgen;
8. moedigt het gebruik van nieuwe technologieën aan bij de voorkoming en opsporing van fraude met GLB-uitgaven, zoals het instrument Arachne en de uitvoering van controles door monitoring die zullen bijdragen tot een beter inzicht in frauderisico's; erkent dat het gebruik van deze technologieën vrijwillig is en dat de lidstaten er slechts langzaam op overgaan;
9. herinnert eraan dat zowel de Commissie als de lidstaten verantwoordelijk zijn voor het aanpakken van fraude met GLB-uitgaven; wijst erop dat fraudebestrijdingsmaatregelen een hoge prioriteit voor de EU en de lidstaten moeten blijven, aangezien fraude met EU-middelen verhindert dat beleidsdoelstellingen worden bereikt; onderstreept de noodzaak van proportionele sancties en tijdige terugvordering van EU-middelen;
10. betreurt dat uit de bevindingen van de Rekenkamer blijkt dat de Commissie niet proactief genoeg is opgetreden bij de impact van het risico van "landroof" op GLB-betalingen, bij het toezicht op de fraudebestrijdingsmaatregelen van de lidstaten en bij het benutten van

het potentieel van nieuwe technologieën.

Als voorzitter van de Commissie AGRI verzoek ik de Commissie CONT om in haar verslagen over de voorgestelde kwijting terdege rekening te houden met dit advies.

Hoogachtend,

Norbert Lins

ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Romeo Franz

SUGGESTIES

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. merkt op dat 2021 het eerste uitvoeringsjaar van het MFK 2021-2027 was en dat de rechtsgrondslagen van de nieuwe programma's Erasmus+, Creatief Europa en het Europees Solidariteitskorps in mei 2021 formeel zijn goedgekeurd; onderstreept de cruciale rol van deze programma's, die de begunstigden ervan langetermijnperspectieven bieden; herinnert eraan dat het Parlement er tijdens de onderhandelingen op heeft aangedrongen meer aandacht te besteden aan het investeren in mensen, inclusie en diversiteit, met name genderevenwicht, vergroeningsmaatregelen en duurzame digitalisering; is ingenomen met de diverse maatregelen die in het kader van deze programma's zijn genomen ten behoeve van inclusie, met name voor kleine organisaties, kansarme en kwetsbare groepen en mensen uit afgelegen, landelijke en geïsoleerde gebieden, en ter ondersteuning van Oekraïense vluchtelingen;
2. merkt op dat DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur en DG Connect er ondanks deze late goedkeuring in geslaagd zijn de operationele vastleggingen van deze programma's volledig en de betalingen vrijwel volledig uit te voeren; stelt met bezorgdheid vast dat het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur (EACEA) in 2021 40 % minder operationele betalingen heeft verricht dan in 2020; dringt er bij het EACEA op aan alle nodige maatregelen te nemen om de uitvoering in 2022 te versnellen, met inbegrip van de aanzienlijke personeelsuitbreiding die voor de komende zes jaar is gepland;
3. dringt aan op meer transparantie om de stabiliteit, voorspelbaarheid en controle te waarborgen, minder bureaucratie bij de uitvoering van projecten en het constructieve gebruik van digitale instrumenten wanneer dit zowel voor de begunstigden als de projecten nuttig kan zijn;
4. neemt kennis van de risicobeperkende maatregelen die de Commissie en het EACEA

hebben genomen om de uitvoering van de programma's te waarborgen, met name de inspanningen van het EACEA om in de tweede helft van het jaar in snel tempo resultaten te boeken met betrekking tot oproepen tot het indienen van voorstellen en op maat gesneden steun voor aanvragers en begunstigen; betreurt dat er geen geconsolideerde uitvoeringsgegevens voor 2021 beschikbaar zijn als gevolg van deze vertragingen bij het afronden van het jaarlijks activiteitenverslag van de Commissie; verwacht dat de uitvoering en verslaglegging vanaf 2022 weer zoals gebruikelijk zullen plaatsvinden;

5. onderstreept dat de COVID-19-pandemie in 2021 nog steeds grote gevolgen had voor lerenden, leerkrachten, jongeren, professionals uit de cultuursector en sporters; erkent de vaststelling door de Commissie in juni 2021 van een mededeling over EU-richtsnoeren om de activiteiten in de culturele en creatieve sectoren veilig te hervatten, met als doel de gecoördineerde heropening van de culturele sector in Europa te ondersteunen;
6. merkt op dat in het eerste jaar van het nieuwe MFK verscheidene belangrijke beleidsinitiatieven van start zijn gegaan of verder zijn ontwikkeld, zoals de Europese onderwijsruimte en het nieuwe actieplan voor digitaal onderwijs 2021-2027; onderstreept de noodzaak van een snelle uitvoering van deze initiatieven ter ondersteuning van de transformatie van onze onderwijsstelsels om deze in staat te stellen digitale technologieën te integreren; verzoekt om het structureel gebrek aan EU-financiering voor onderwijs, jongeren, solidariteit en cultuur in het licht van nieuwe prioriteiten en uitdagingen aan te pakken wanneer bij de herziening van het MFK een besluit wordt genomen over eventuele aanpassingen van programma's;
7. betreurt dat er, na de aankondiging van Commissievoorzitter Von der Leyen in september 2021, slechts drie maanden beschikbaar waren voor de voorbereiding op het Europees Jaar van de Jeugd 2022 en dat deze versnelde wetgevingsprocedure niet alleen het democratisch prerogatief van het Parlement ondermijnde, maar ook het ambitieniveau van het Jaar van de Jeugd, de mate van betrokkenheid van de jeugdsector en de projectkwaliteit in gevaar dreigde te brengen;
8. verzoekt de Commissie haar steun te geven aan de toezegging van de medewetgevers om ervoor te zorgen dat het Jaar van de Jeugd een blijvende erfenis nalaat door de resultaten ervan grondig te evalueren, jongeren in alle gerelateerde EU-beleidsgebieden te integreren door middel van een jeugdtoets en te voorzien in adequate financiering voor follow-upactiviteiten, onder meer door het in kaart brengen van extra financieringsbronnen na 2022;
9. is ingenomen met de lancering in 2021 van CultureEU, een innovatieve onlinegids inzake EU-financiering voor cultuur in alle programma's, en de vernieuwde Europese Jongerensite; hoopt dat deze portalen zullen bijdragen tot betere informatie en gemakkelijkere toegang tot informatie over EU-programma's en financieringsmogelijkheden;
10. moedigt de Commissie aan zo spoedig mogelijk gevolg te geven aan de openstaande aanbeveling van de Europese Rekenkamer om een strategie voor mediageletterdheid vast te stellen met duidelijke indicatoren om de impact van acties op het gebied van geletterdheid systematisch te meten en benadrukt dat de strijd tegen desinformatie door

moet gaan;

11. merkt op dat het totale risico bij betaling van DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur en het EACEA relatief laag was en dat hun totale foutenpercentages in 2021 onder de materialiteitsdrempel van 2 % bleven;
12. neemt kennis van de positieve ontwikkelingen in de HR-strategie van DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur in 2021; maakt zich ernstig zorgen over de personeelssituatie bij het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT) en het hoge verloop als gevolg van werkdruk; benadrukt dat het EIT om extra personeel heeft verzocht, met name voor de uitvoering van nieuwe initiatieven zoals het proefproject ter vergroting van de innovatieve capaciteit van instellingen voor hoger onderwijs; verzoekt DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur ervoor te zorgen dat het EIT over voldoende personeel beschikt om al zijn verantwoordelijkheden na te komen, met name de prioriteiten op het gebied van hoger onderwijs;
13. neemt kennis van de vooruitgang die is geboekt op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens voor begunstigden van en deelnemers aan Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps, met name wat betreft de doorgifte van persoonsgegevens uit derde landen, in het bijzonder door de uitrol van een “doorgifte-instrument” in de vorm van een juridisch bindende overeenkomst met uitvoerende organen in derde landen;
14. is ingenomen met de invoering door DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur in 2021 van een nieuw intern instrument voor verslaglegging dat nationale agentschappen in staat stelt gemakkelijker dubbele indiening, dubbele financiering en accreditatieplagiaat op te sporen; moedigt DG Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur en DG Connect aan om het personeel opleidingen te blijven aanbieden op het gebied van fraudebestrijding en gegevensbescherming die met name zijn gericht op nieuwkomers en met de uitvoering belaste organen, en om deelname aan dergelijke opleidingen verplicht te stellen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	24.1.2023
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Catherine Griset, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Marcos Ros Sempere, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Isabella Adinolfi, João Albuquerque
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Ivan Štefanec

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

20	+
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Isabella Adinolfi, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Ivan Štefanec, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva
S&D	João Albuquerque, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Marcos Ros Sempere
Verts/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienab, Diana Riba i Giner

2	-
ID	Christine Anderson, Catherine Griset

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

1.3.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III - Commissie (2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Saskia Bricmont

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat de Rekenkamer uitgaventerreinen heeft gecontroleerd die diverse beleidsterreinen omvatten met betrekking tot migratie en grensbeheer (rubriek 4) en veiligheid en defensie (rubriek 5);
2. merkt op dat de Rekenkamer voor de gecontroleerde uitgaventerreinen met betrekking tot migratie en grensbeheer, en veiligheids- en defensiebeleid, heeft gekozen voor een steekproef van 28 verrichtingen, die niet representatief is voor de uitgaven in het kader van de MFK-rubrieken 4 en 5; merkt op dat de Rekenkamer op basis van deze steekproef van onderzochte verrichtingen geen geschat foutenpercentage voor deze MFK-rubrieken kan berekenen; betreurt het dat de Rekenkamer voor deze werkwijze kiest hoewel het Parlement haar meerdere keren heeft opgeroepen om het geschatte foutenpercentage te berekenen; neemt kennis van de uitleg van de Rekenkamer dat de reikwijdte van de controle niet bedoeld was om representatief te zijn voor deze rubrieken; verzoekt de Rekenkamer te overwegen de reikwijdte van haar controle in dit verband verder te onderzoeken en uit te breiden;
3. betreurt het feit dat negen van de 28 door de Rekenkamer onderzochte verrichtingen kwantificeerbare fouten bevatten die financiële gevolgen hadden voor de bedragen ten laste van de begroting van de Unie; wijst erop dat dergelijke gevallen kunnen leiden tot aanzienlijke reputatieschade en uiteindelijk de naleving van de beginselen van goed financieel beheer kunnen ondermijnen; dringt er bij de Commissie op aan deze situatie aan te pakken en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang; betreurt dat de Rekenkamer slechts 25 verrichtingen onder de verantwoordelijkheid van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME) heeft gecontroleerd en dat het bijgevolg niet mogelijk is de betrouwbaarheidsverklaring van DG HOME te toetsen aan de resultaten van haar eigen controlewerkzaamheden; verzoekt de Rekenkamer de reikwijdte van haar controle in dit

verband verder te onderzoeken en uit te breiden;

4. stelt met bezorgdheid vast dat, ondanks het feit dat de lidstaten de uitvoering van hun nationale programma's in 2021 hebben opgevoerd, aanzienlijke bedragen niet zijn uitbetaald voor zowel het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) als het Fonds voor interne veiligheid (ISF); wijst erop dat het cumulatieve absorptiepercentage van het AMIF en het ISF onder gedeeld beheer 72,54 % bedraagt, tegenover 60,75 % eind 2020¹; verzoekt de Commissie haar inspanningen om de lidstaten bij te staan bij de effectieve uitvoering van hun respectieve nationale programma's op te voeren;
5. betreurt ten eerste dat er geen gevolg is gegeven aan zijn eerdere verzoeken om opsplitsing van de AMIF-begrotingslijnen per prioriteit; benadrukt dat een dergelijke opsplitsing kan bijdragen tot meer transparantie en verantwoordingsplicht bij de begrotingsuitgaven, en herhaalt daarom zijn oproep om dit te doen;
6. is ingenomen met het feit dat naar aanleiding van de toestroom van ontheemde personen uit Oekraïne naar de Unie als gevolg van de invasie van Oekraïne op 24 februari 2022, bij Verordening (EG) nr. 2022/585 van 6 april 2022 de uitvoeringsperiode van de fondsen 2014-2020 is verlengd tot en met 30 juni 2024, waardoor de lidstaten meer flexibiliteit wordt geboden om de resterende middelen te gebruiken;
7. neemt kennis van de voltooiing van de financiering uit het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa (ISF-BV); wijst erop dat het nieuwe instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa (BMVI) het mogelijk maakt acties te ondersteunen die bijdragen tot een sterk en doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen;
8. is ingenomen met de snelle reactie op crises in 2021, en stelt met tevredenheid vast dat de Commissie naar aanleiding van de gebeurtenissen die door Belarus aan de buitengrens van de EU zijn veroorzaakt, snel voorstellen heeft ingediend om de visumversoepelingsovereenkomst met Belarus op te schorten en meer dan 240 miljoen EUR aan financiële steun heeft voorgesteld ten behoeve van Letland, Litouwen en Polen, als de zwaarst getroffen lidstaten in deze crisis;
9. betreurt dat slechts voor 11 van de 47 programma's bedragen zijn gedeclareerd die bijdragen aan gendergelijkheid onder de scores 2 of 1, wat neerkomt op slechts 5 % van de vastleggingen eind 2021; moedigt de Commissie aan meer middelen toe te wijzen om gendergelijkheid te bevorderen en te verdedigen;
10. wijst erop dat volgens het jaarlijkse activiteitenverslag 2021 van de Commissie het gemiddelde restfoutenpercentage voor het AMIF en het ISF 1,12 % bedraagt, ruim onder de materiële drempel van 2 %; is ingenomen met het feit dat het restfoutenpercentage voor subsidies onder direct beheer van het directoraat-generaal Justitie en Consumentenzaken is gedaald tot 1,83 % (tegenover 2,69 % in 2020);
11. wijst op het grote aantal wetgevingsvoorstellen inzake justitie en binnenlandse zaken

¹ Bron: Jaarlijks activiteitenverslag 2021 van de Commissie, DG HOME
https://commission.europa.eu/system/files/2022-06/annual-activity-report-2021-migration-and-home-affairs_en_0.pdf

dat in 2021 is gedaan; betreurt dat voor veel van die voorstellen geen voorafgaande effectbeoordeling, ook niet met betrekking tot de grondrechten, heeft plaatsgevonden; herinnert de Commissie eraan dat ervoor moet worden gezorgd dat elk ingediend voorstel over justitie en binnenlandse zaken vergezeld gaat van een effectbeoordeling, onder meer met betrekking tot de grondrechten; stelt met bezorgdheid vast dat in oktober 2021 door maatschappelijke organisaties bij de Europese Ombudsman een klacht is ingediend over projecten waarbij bewakingscapaciteiten aan Afrikaanse landen worden overgedragen en die de Commissie via haar ontwikkelingshulpfonds EU-noodtrustfonds voor Afrika (EU-TFA) heeft gefinancierd; is ernstig bezorgd over de bevinding van de Europese Ombudsman dat deze financiering is verstrekt zonder een duidelijke beoordeling van de gevolgen voor de mensenrechten; betreurt dat de Europese Ombudsman tekortkomingen heeft vastgesteld omdat de Commissie niet kon aantonen dat de ingevoerde maatregelen zorgden voor een coherente en gestructureerde aanpak van de gevolgen voor de mensenrechten van EU-TFA-projecten; wijst op de conclusies van de Ombudsman, die het betreunde dat de EU-TFA-projecten in kwestie niet onderworpen waren aan een duidelijke beoordeling van de gevolgen voor de mensenrechten, hetzij als afzonderlijk document, hetzij als een afzonderlijk onderdeel in de actiedocumenten; wijst met bezorgdheid op de mogelijke risico's voor de grondrechten en burgerlijke vrijheden die voortvloeien uit het gebruik van door de EU gefinancierde bewakingstechnologieën door derde landen; verzoekt de Commissie richtsnoeren vast te stellen voor de evaluatie van trustfondsprojecten van de EU, zowel in Afrika als elders; benadrukt dat dergelijke richtsnoeren de eis moeten omvatten dat een beoordeling van de mogelijke gevolgen van projecten voor de mensenrechten samen met de bijbehorende verzachtende maatregelen wordt gepresenteerd in een afzonderlijk document of als een apart, afzonderlijk deel van elk document;

12. merkt op dat in november 2021 75 % van de maatregelen in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie van 2019 ten uitvoer was gelegd; verzoekt de Commissie door te gaan met de volledige uitvoering van deze strategie en haar samenwerking met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en het Europees Openbaar Ministerie (EOM) op het gebied van de bescherming van de financiële belangen van de Unie verder te versterken; herinnert eraan dat preventie een essentieel aspect is in de strijd tegen criminaliteit die de financiële belangen van de Unie schaadt; verwelkomt de nauwe samenwerking tussen de Rekenkamer, het OLAF en het EOM ter bescherming van de begroting van de Unie; merkt op dat de Rekenkamer in 2021 aan OLAF 15 gevallen van vermoedelijke fraude heeft gemeld (zes in 2020), waarvan er één tegelijkertijd aan het EOM werd gemeld, samen met een bijkomende zaak die de Rekenkamer tijdens de controlewerkzaamheden in 2021 heeft vastgesteld;
13. is verheugd dat in 2021 de EU-strategie ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit 2021-2025 is aangenomen, waarin instrumenten en maatregelen zijn opgenomen om criminele organisaties over de grenzen heen te ontwrichten, zowel online als offline; is voorts ingenomen met de wetgevingsvoorstellen van de Commissie van 2021 op het gebied van de bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, een beleidsterrein waarop de gedecentraliseerde agentschappen, organen en andere instellingen van de EU op het gebied van justitie en binnenlandse zaken een fundamentele rol spelen bij de uitvoering van de desbetreffende EU-wetgeving; merkt op dat in 2021 een bedrag van 65 miljoen EUR is uitgegeven aan de bestrijding van de georganiseerde misdaad;

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	1.3.2023
Uitslag eindstemming	+: 50 -: 10 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Fourlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoş Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

50	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Karlo Ressler, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

10	-
ID	Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Bernhard Zimniok
NI	Milan Uhrík
S&D	Maria Grapini
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace

3	0
ID	Susanna Ceccardi, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen(2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Monika Vana

SUGGESTIES

De Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat gendergelijkheid en de uitbanning van ongelijkheden kernwaarden zijn waarop de Unie is gegrondvest, en overwegende dat de Unie heeft toegezegd om gendergelijkheid en gendermainstreaming in al haar acties te bevorderen, zoals verankerd in artikel 8 VWEU;
- B. overwegende dat het Parlement de Commissie herhaaldelijk heeft verzocht om de toepassing van gendermainstreaming, genderbudgettering en gendereffectbeoordelingen op alle beleidsterreinen van de Unie te bevorderen en ten uitvoer te leggen;
 - 1. benadrukt dat het gendergelijkheidsperspectief op alle beleidsterreinen in acht moeten worden genomen en moeten worden gewaarborgd, vooral gezien de meervoudige gendereffecten van diverse voortdurende klimaat-, energie- en sociale crises, waaronder de achteruitgang op het gebied van gendergelijkheid en vrouwenrechten, met name seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, in verschillende lidstaten en wereldwijd; pleit daarom opnieuw voor de toepassing van genderbudgettering in de hele begrotingsprocedure; wijst op het belang van genderbudgettering in alle herstel- en beperkende maatregelen, zodat EU-programma's kunnen worden gebruikt om de gendereffecten van verscheidene crises te verzachten;
 - 2. uit nogmaals zijn bezorgdheid over het verband tussen de aanvallen op de rechtsstaat en de achteruitgang op het gebied van gendergelijkheid en vrouwenrechten; verzoekt de Commissie de rechtsstaat in de Unie te versterken en zo de grondrechten en gendergelijkheid te beschermen door het conditionaliteitsmechanisme voor de rechtsstaat toe te passen op de toegang tot EU-middelen, en tevens verder te gaan met de wetgevingsvoorstellen die erop gericht zijn de EU-begroting te beschermen in het geval van algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat, schendingen van de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van vrouwen, en schendingen van de fundamentele waarden van de Europese Unie; verzoekt de Commissie derhalve de kernmissie van diegenen aan wie EU-middelen worden toegekend, te onderzoeken en geen financiering te verstrekken aan actoren die EU-middelen willen gebruiken om de mensenrechten, met name vrouwenrechten, en gendergelijkheid te verzwakken;

3. stelt met bezorgdheid vast dat in Speciaal verslag 10/2021 van de Europese Rekenkamer¹ wordt bevestigd dat er in de begrotingscyclus van de Unie nog altijd onvoldoende rekening wordt gehouden met gendergelijkheid en dat de Commissie haar toezegging om gendermainstreaming in de begroting van de Unie toe te passen, nog niet volledig is nagekomen;
4. juicht het toe dat gendergelijkheid en gendermainstreaming een van de horizontale beginselen zijn voor de fondsen van de Unie in het meerjarig financieel kader voor 2021-2027 en in de faciliteit voor herstel en veerkracht en dringt aan op gendereffectbeoordelingen, de vaststelling van doelstellingen en monitoring, zoals uiteengezet in het speciaal verslag van de Rekenkamer;
5. is verheugd dat de Commissie werkt aan een nieuwe classificatie om het gendereffect van de uitgaven van de Unie te evalueren; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat deze classificatie zich richt op een nauwkeurige en alomvattende weergave van de effecten van programma's op gendergelijkheid; herinnert eraan dat de pandemie in 2021 bestaande structurele genderongelijkheden heeft verergerd en de werkgelegenheid van vrouwen onevenredig hard heeft getroffen, met name van vrouwen die in de informele economie en onder onzekere arbeidsomstandigheden werken; staat erop dat vrouwen en mannen in gelijke mate moeten kunnen profiteren van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, met name gezien de loonkloof tussen mannen en vrouwen in de Unie van 13 %;
6. wijst erop dat het van belang is de Europese structuur- en investeringsfondsen, zoals het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), in te zetten om gendergelijkheid, werkgelegenheid voor vrouwen en toegang tot de arbeidsmarkt, kinderopvang en voorzieningen voor langdurige zorg te bevorderen;
7. acht het van belang om het speciale Daphne-initiatief te versterken door meer middelen daarvoor uit te trekken, met name voor maatregelen die erop gericht zijn alle vormen van gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes en huiselijk geweld op alle niveaus te bestrijden, overeenkomstig artikel 7, lid 6, van Verordening (EU) 2021/692, en om slachtoffers naar behoren te ondersteunen;
8. betreurt dat het aan specifieke begrotingslijnen ontbreekt voor maatregelen voor gendergelijkheid, met name in het kader van het Daphne-programma, hetgeen leidt tot een gebrek aan transparantie en verantwoordingsplicht;
9. is ernstig bezorgd over de onthullingen over de reactie van de Commissie op een verkrachting in de instelling in 2015, waarbij de Commissie de veroordeelde ambtenaar heeft geschorst, maar zijn salaris gedurende de lange gerechtelijke procedures heeft doorbetaald; verzoekt de Commissie het protocol te versterken om ervoor te zorgen dat de Commissie in dergelijke gevallen het salaris volledig intrekt; verzoekt de Commissie aan haar protocol het recht op toegang tot psychologische en andere steun voor slachtoffers toe te voegen; dringt er bij de Commissie op aan ervoor te zorgen dat alle geldende regels nultolerantie ten aanzien van alle vormen van wangedrag waarborgen en volledige steun voor alle slachtoffers verzekeren; herinnert aan de plicht van de Commissie tot het nemen van alle noodzakelijke beleidsmaatregelen om alle vormen

¹ Europese Rekenkamer, "Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen", Speciaal verslag 10/2021, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2021.

van intimidatie en geweld te voorkomen en aan te pakken.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.1.2023
Uitslag eindstemming	+ : 24 - : 6 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Simona Baldassarre, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Margarita de la Pisa Carrión, Gwendoline Delbos-Corfield, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Lívia Járóka, Arba Kokalari, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Karen Melchior, Johan Nissinen, Carina Ohlsson, Sirpa Pietikäinen, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Michal Šimečka, Sylwia Spurek, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Sylvie Brunet, Virginie Joron, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Paola Ghidoni

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
PPE	Isabella Adinolfi, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Arba Kokalari, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Sirpa Pietikäinen, Christine Schneider, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
Renew	Sylvie Brunet, Karen Melchior, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Michal Šimečka
S&D	Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Carina Ohlsson, Evelyn Regner
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek,

6	-
ECR	Johan Nissinen, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Simona Baldassarre, Paola Ghidoni, Virginie Joron

1	0
NI	Livia Járóka

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	22.3.2023
Uitslag eindstemming	+: 19 -: 6 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Maria Grapini, Jeroen Lenaers, Viola von Cramon-Taubadel
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Anne-Sophie Pelletier, Bert-Jan Ruissen

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

19	+
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola von Cramon-Taubadel

6	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
ID	Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
S&D	Maria Grapini
The Left	Luke Ming Flanagan, Anne-Sophie Pelletier

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding