



**A9-0144/2023**

13.4.2023

## **JELENTÉS**

az Európai Unió ügynökségei 2021. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről: teljesítmény, pénzgazdálkodás és ellenőrzés  
(2022/2134(DEC))

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

Előadó: Olivier Chastel

## TARTALOM

	<b>Oldal</b>
1. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY .....	3
VÉLEMÉNY A FOGLALKOZTATÁSI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL .....	19
VÉLEMÉNY AZ ÁLLAMPOLGÁRI JOGI, BEL- ÉS IGAZSÁGÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL .....	24
INFORMÁCIÓ AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL .....	30
AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA .....	31

# 1. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

## az Európai Unió ügynökségei 2021. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről: teljesítmény, pénzgazdálkodás és ellenőrzés (2022/2134(DEC))

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel az Európai Unió ügynökségei 2021. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítéséről szóló határozataira,
  - tekintettel a Bizottság által a 2021. évi mentesítés nyomán követéséről készített jelentésre (COM(2022)0331),
  - tekintettel a 2021. évi pénzügyi évre vonatkozóan az uniós ügynökségekről szóló éves számvevőszéki jelentésre az ügynökségek válaszaival együtt<sup>1</sup>,
  - tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre<sup>2</sup>, és különösen annak 68. és 70. cikkére,
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról szóló, 2018. december 18-i (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre<sup>3</sup>, és különösen annak 105. cikkére,
  - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
  - tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság, valamint az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére;
  - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0144/2023),
- A. mivel ez az állásfoglalás az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 70. cikke értelmében vett szervek tekintetében fogalmaz meg a mentesítési határozatokat kísérő horizontális megállapításokat, összhangban az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 262. cikkével és a Parlament eljárási szabályzata V. mellékletének 3. cikkével;
- B. mivel ez az állásfoglalás az Euratom Ellátási Ügynökség tekintetében is megfogalmaz a mentesítési határozatokat kísérő horizontális megállapításokat, összhangban az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 262. cikkével és a Parlament eljárási szabályzata V.

<sup>1</sup> HL C 412., 2022.10.27., 12. o.

<sup>2</sup> HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

<sup>3</sup> HL L 122., 2019.5.10., 1. o.

mellékletének 3. cikkével;

- C. mivel az uniós ügynökségeknek az egyértelmű európai hozzáadott értékkel rendelkező küldetésekre kell összpontosítaniuk, és e küldetések szervezését az átfedések elkerülése érdekében az uniós adófizetők érdekeit szem előtt tartva optimalizálni kell;
1. méltányolja az ügynökségek rugalmasságát és az annak érdekében tett erőfeszítéseit, hogy a Covid19-világjárvány második évében előírt korlátozások ellenére is fenntartsák a magas színvonalú munkavégzést és a jó minőségű eredményeket;
  2. megjegyzi, hogy a 33 decentralizált uniós ügynökség esetében a 2021. évi költségvetések kötelezettségvállalási előirányzatainak halmozott összege mintegy 3206 millió EUR-t tett ki, ami 2020-hoz képest hozzávetőlegesen 5%-os növekedést jelent, a kifizetési előirányzatok esetében pedig a halmozott összeg 3090 millió EUR-t tett ki, ami 2020-hoz képest 6,88%-os növekedést mutat; megjegyzi továbbá, hogy a 3090 millió EUR összegű kifizetési előirányzatokból mintegy 2477 millió EUR-t az Unió általános költségvetéséből finanszíroztak, ami az ügynökségek 2021. évi teljes finanszírozásán belül 77,27%-os részarányt képvisel (2020-ban ez 72,83% volt); elismeri továbbá, hogy mintegy 728 millió EUR-t díjakból és illetekekből, valamint a részt vevő országok közvetlen hozzájárulásaiból finanszíroztak (ami 2020-hoz képest 12,15%-os csökkenést jelent);
  3. aggodalommal állapítja meg, hogy egyes ügynökségek végleges költségvetését nominális értelemben 6 éve befagyasztották, és a kumulált infláció miatt a költségvetés tényleges vásárlóereje csökken; megjegyzi, hogy e tendencia folytatódása veszélyezteti az ügynökségek azon képességét, hogy feladataikat hatékonyan és időben láthassák el;
  4. üdvözli az Európai Számvevőszéknek (a továbbiakban: Számvevőszék) az Európai Unió ügynökségeiről szóló, 2021. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésében (a továbbiakban: számvevőszéki jelentés) megfogalmazott következtetését, amely szerint a 2021. december 31-ével záruló évre vonatkozóan az ügynökségek éves beszámolóira, valamint az azok alapjául szolgáló bevételekre irányuló számvevőszéki ellenőrzés összességében megerősítette az előző évek beszámolóiban foglalt pozitív eredményeket; ezzel együtt megállapítja, hogy a Számvevőszék szerint a beszámolók alapjául szolgáló kifizetések terén lenne még javítanivaló;

#### ***A Számvevőszék által feltárt főbb kockázatok***

5. megjegyzi, hogy a Számvevőszék a jelentésében foglaltak szerint úgy véli, hogy az ügynökségek beszámolóinak megbízhatóságára vonatkozó, a Bizottság számvitelért felelős tisztviselője által elfogadott számviteli szabályok alkalmazásával megállapított és a nemzetközi számviteli standardokon alapul általános kockázat – csakúgy, mint 2020-ban – összességében alacsony;
6. hangsúlyozza, hogy a Számvevőszék a jelentésében foglaltak szerint úgy véli, hogy az ügynökségek beszámolóinak alapjául szolgáló bevételek jogszerűségét és szabályszerűségét érintő általános kockázat az ügynökségek többsége esetében alacsony, a részben önfinanszírozó ügynökségek esetében pedig – ahol külön szabályozás vonatkozik a díjak és egyéb bevételi hozzájárulások beszedésére – közepes, csakúgy, mint 2020-ban;

7. megjegyzi, hogy a Számvevőszék az ügynökségek beszámolóinak alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó kockázatot általánosságban közepesnek minősíti, amely az egyes költségvetési címek esetében az alacsonytól a magas szintig terjed; megjegyzi, hogy a Számvevőszék véleménye szerint az I. cím (Személyzeti kiadások) esetében a kockázat általában alacsony, a II. cím (Igazgatási kiadások) esetében közepes, a III. cím (Operatív kiadások) esetében pedig az adott ügynökségtől és operatív kiadásainak jellegétől függően az alacsonytól a magasig terjed; rámutat arra, hogy a Számvevőszék véleménye szerint a III. címmel összefüggő kockázat hasonló, mint a II. cím esetében, de mivel az érintett III. cím szerinti összegek jóval magasabbak, a hatás nagyobbak tekintendő;
8. megjegyzi, hogy a Számvevőszék szerint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodást fenyegető kockázat közepes, és elsősorban azoknak a közbeszerzési eljárásoknak tudható be, amelyek nem biztosították a lehető legjobb ár-érték arány elérését;
9. megjegyzi, hogy a Számvevőszék úgy véli, hogy a költségvetési gazdálkodással kapcsolatos kockázat alacsony, azzal együtt, hogy a számvevőszéki ellenőrzés a lekötött előirányzatok nagyarányú átviteléről tanúskodik, amit azonban a Számvevőszék szerint a műveletek többéves jellege vagy az ügynökségek által nem befolyásolható okok indokoltak;
10. megjegyzi, hogy a Számvevőszék egy „egyéb”, a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos kockázatról is említést tesz, amely hatással volt a számvevőszéki munkára, tekintve, hogy az utazási korlátozások megakadályozták a Számvevőszéket abban, hogy helyszíni ellenőrzéseket végezzen, eredeti dokumentumokat szerezzon be, és személyes interjúkat készítsen az ellenőrzött szervezeteknél; elismeréssel nyugtázza, hogy a Számvevőszék mindezek ellenére – a dokumentációk áttekintése és az ellenőrzött szervezetekkel folytatott távinterjúk révén – teljesítette feladatát; tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását, hogy bár a helyszíni ellenőrzések elmaradása miatt nagyobb volt a feltárási kockázat, az ellenőrzött szervezetektől beszerzett bizonyítékok jóvoltából a Számvevőszék mégis el tudta végezni munkáját, valamint le tudta vonni következtetéseit;
11. üdvözlöli, hogy a Számvevőszék kijelentette, hogy az ügynökségek a legtöbb esetben korrekciós intézkedéseket hoztak a korábbi évek ellenőrzési észrevételeinek kezelése érdekében, és felhívja az érintett ügynökségeket, hogy folytassák a Számvevőszék folyamatban lévő (39) és végrehajtandó (9) észrevételeinek nyomon követésére irányuló erőfeszítéseiket, különösen az irányítási és ellenőrzési rendszerek, a közbeszerzési eljárások és a költségvetési gazdálkodás terén;

### ***Költségvetés és pénzgazdálkodás***

12. meglelégedéssel állapítja meg, hogy a Számvevőszék éves jelentése szerint a Számvevőszék valamennyi ügynökség esetében hitelesítő záradékot adott ki a beszámolók megbízhatóságáról; megjegyzi továbbá, hogy a Számvevőszék valamennyi ügynökség esetében hitelesítő záradékot adott ki a beszámolók alapjául szolgáló bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről; megállapítja, hogy a Számvevőszék a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökség (eu-LISA)

kivételével minden ügynökség esetében hitelesítő záradékot adott ki az ügynökségek éves beszámolóinak alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről; megjegyzi, hogy az eu-LISA-ra vonatkozó korlátozott vélemény hat, 2021-ben teljesített kifizetés szabálytalanságán alapult, amelyek több keretszerződéshez kapcsolódtak, és összesen 18,11 millió EUR-t tettek ki; az említett kifizetések a 2021-ben rendelkezésre álló összes kifizetési előirányzat 6,20%-át tették ki;

13. megjegyzi, hogy a beszámolók megbízhatóságát illetően a Számvevőszék az Európai Gyógyszerügynökség esetében (EMA), az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) és a Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete (EIGE) esetében „figyelemfelhívó bekezdést” adott ki; megállapítja, hogy az EMA-ra vonatkozó „figyelemfelhívó bekezdés” egy folyamatban lévő problémához kapcsolódik, amely az ügynökség korábbi, londoni irodáinak bérleti szerződését érinti, amely 2039-ig szól és nem tartalmaz a szerződés idő előtti megszüntetésére vonatkozó rendelkezéseket, és amely 2021. december 31-én 383 millió EUR becsült potenciális kötelezettséget jelent; megállapítja, hogy a Frontexre vonatkozó „figyelemfelhívó bekezdés” a schengeni térség nem uniós országai által fizetett hozzájárulások helytelen kiszámításához kapcsolódott, amelyek a szükségesnél 2,6 millió EUR-val kevesebbet fizettek be a Frontex költségvetésébe 2021-ben; megállapítja, hogy az EIGE-re vonatkozó „figyelemfelhívó bekezdés” egy, a beszámolójában szereplő függő kötelezettséghez kapcsolódott (22 000 EUR), amely egy folyamatban lévő, kölcsönzött munkavállalókkal kapcsolatos bírósági ügyben merülhet fel;
14. megjegyzi, hogy az ügynökségek elszámolásainak alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségét és szabályszerűségét illetően a Számvevőszék a Frontexre vonatkozóan „figyelemfelhívó bekezdés” adott ki, amely szerint egy 2020. december 21-én kelt költségvetési kötelezettségvállalást anélkül vittek át 2021-re, hogy arra 2020 vége előtt jogi kötelezettségvállalás létezett volna; megállapítja a Számvevőszék jelentése alapján, hogy a Frontex ezt a szabálytalanságot 2021 folyamán utólagos jogi kötelezettségvállalásokkal orvosolta;
15. tudomásul veszi a Számvevőszéknek a társult országok hozzájárulásaira vonatkozó észrevételét, amely szerint a megállapodásokban a hozzájárulások kiszámítására szolgáló módszerek sokfélesége magában hordozza a szóban forgó hozzájárulási megállapodások hibás végrehajtásának kockázatát; tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék felkérte az érintett ügynökségeket, hogy konzultáljanak az Európai Bizottsággal annak felmérése érdekében, hogy igazodniuk kell-e a Bizottság hozzájárulási megállapodásaihoz és a társult országok hozzájárulásaira vonatkozó számítási módszereihez;
16. tudomásul veszi a Számvevőszék észrevételét, miszerint tíz ügynökség esetében az átvitelek túlzott mértékűek és magas a késedelmes kifizetések aránya, és különösen három ügynökség esetében vannak hiányosságok (strukturális probléma, a költségvetési tervezés hiányossága vagy az évenkéntiség költségvetési elvének lehetséges megsértése), mégpedig az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége (ACER), az eu-LISA és az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA) esetében; határozottan kitar az évenkéntiség költségvetés elvének tiszteletben tartása mellett; megismétli a Számvevőszék ajánlását, miszerint az érintett ügynökségeknek tovább kell dolgozniuk

költségvetés-tervezésük és költségvetés-végrehajtási ciklusaik javításán, hogy elkerüljék a munkaprogramok vagy közbeszerzési tervek végrehajtásában bekövetkező túlzott késedelmeket;

17. megjegyzi azonban, hogy bizonyos esetekben az átvitelek magas szintje olyan tényezők következménye is, amelyek kívül esnek az ügynökségek befolyásán, mint például a többéves időszakokra bővülő tevékenységeik jellege, vagy annak szükségessége, hogy a pénzügyi évet meghaladó időszakokban munkaerőhiány miatt külsősöket foglalkoztassanak;
18. emlékeztet annak fontosságára, hogy a Bizottság és az ügynökségek között aktív párbeszédet alakítsanak ki és tartsanak fenn a megfelelő erőforrások elosztásáról és a vonatkozó létszámtervek kialakításáról, összhangban az Unió szakpolitikai célkitűzéseivel és törekvéseivel, amelyek az utóbbi években egyre bővültek, és számos ügynökség számára új és kibővített feladatokat és megbízásokat eredményeztek;

### ***Teljesítmény***

19. megjegyzi, hogy valamennyi ügynökség a teljesítménymérés részeként meghatározott kulcsfontosságú teljesítménymutatók (KPI-k), tervezett eredmények vagy stratégiai célok különböző rendszereit használja; elismerését fejezi ki azoknak az ügynökségeknek, amelyek esetében az éves munkaprogram (AWP) végrehajtási aránya 2021-ben meghaladja a 95%-ot; felhívja az összes ügynökséget, hogy egy százalékban kifejezett, összesített számadat formájában számoljanak be a mentesítésért felelős hatóságnak éves munkaprogramjuk végrehajtási arányáról; nagyra értékeli az ügynökségek által teljesített fő teljesítménymutatókat, és hogy az ügynökségek felhívták a figyelmet azokra az intézkedésekre, amelyek javíthatják munkájuk hatékonyságát és eredményességét; azonban felszólítja az ügynökséget, hogy vegye figyelembe a még meg nem valósított vagy elmaradást tükröző mutatókat;
20. tudomásul veszi valamennyi ügynökség 2021-ben, a Covid19-világjárvány második évében elért eredményeit és sikereit, amely különösen a bel- és igazságügyi, a közlekedési és az egészségügyi vonatkozású területeken működő ügynökségek számára tartogatott kihívásokat;
21. hangsúlyozza, hogy az uniós ügynökségek fontos szerepet játszanak, mivel segítik az uniós intézményeket a szakpolitikák kidolgozásában és végrehajtásában, különösen konkrét technikai, tudományos, operatív és irányítási feladatok ellátása révén; nagyra értékeli a Cedefop, a Eurofound, az EU-OSHA, az ETF és az ELA, valamint a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás területén tevékenykedő ügynökségek által végzett munka és szakértői segítség magas színvonalát; e tekintetben megismétli, hogy az ügynökségeket a rájuk bízott feladatoknak megfelelő szintű, megfelelő létszámú, stabilan foglalkoztatott személyzettel és elegendő anyagi erőforrással kell ellátni; ismét hangsúlyozza ezért, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, melyek lehetővé teszik számukra, hogy továbbra is igen magas teljesítési arány mellett hajtsák végre munkaprogramjaikat; hangsúlyozza az egyes ügynökségek szakterületükhöz hozzáadott értékét és azon belüli jelentőségüket, illetve autonómiájukat; megismétli, hogy az ügynökségek megfelelő működéséhez magas színvonalú szociális párbeszédre is szükség van;

22. emlékeztet arra, hogy az ügynökségek éves munkaprogramjainak és többéves stratégiáinak évenkénti megvitatása az EMPL bizottságban döntő fontosságú annak biztosítása szempontjából, hogy a programok és a stratégiák igazodjanak a tényleges politikai prioritásokhoz, különösen a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtása és a portói célkitűzések eredményeinek tekintetében;
23. ismételten hangsúlyozza az Unió bel- és igazságügyi ügynökségeinek fontos szerepét, mivel nélkülözhetetlenek az uniós politikák végrehajtásához, valamint az uniós intézmények és szervek, illetve a tagállamok számára nyújtott fontos támogatást az alapvető jogok, a biztonság és a jogérvényesülés terén, operatív, elemzési, irányítási és nyomonkövetési feladatok ellátása révén; megismétli ezért, hogy megfelelő pénzügyi és emberi erőforrásokat kell biztosítani a bel- és igazságügyi ügynökségek számára; megjegyzi, hogy minden ügynökségnek hatékonyan kell ellátnia megbízatását;
24. emlékeztet arra, hogy az ügynökségek a legalkalmasabbak az erőforrások felhasználásának értékelésére, és kulcsszerepet játszanak a megfelelő fenntartható projektek támogatásában az európai zöld megállapodással összhangban; felszólítja a Bizottságot, hogy biztosítson finanszírozást az uniós ügynökségek támogatására a szociális párbeszéd biztosítása terén; megjegyzi, hogy az uniós ügynökségek kulcsfontosságú szerepet játszanak az uniós intézményekkel folytatott szociális párbeszéd biztosításában;
25. felhívja az ügynökségeket, hogy folytassák a szinergiák kialakítását (olyan területeken, mint a humán erőforrások, a beszerzés, a digitalizáció, az épületgazdálkodás, az IT-szolgáltatások és a kiberbiztonság), valamint az együttműködést és a bevált gyakorlatok cseréjét más uniós ügynökségekkel a hatékonyság javítása érdekében, különös tekintettel az inflációs feszültségekre; felhívja az ügynökségeket, hogy továbbra is tegyenek jelentést a mentesítésért felelős hatóságnak hatékonyságnövelési stratégiájuk végrehajtásáról, és szükség esetén frissítsék e stratégiát;
26. felhívja a Bizottságot, hogy alkalmazza nagyobb mértékben az ügynökségek csoportjainak átfogó értékelését a különböző szakpolitikai területeket lefedő, bizottsági „célravezetőségi vizsgálat” részeként; megjegyzi, hogy a Bizottságnak az értékelés eredményeit fel kell használnia a szinergiák és a lehetséges változások – többek között az egyesülések – azonosítására, és adott esetben a változó igényekre reagáló jogalkotási javaslatok kidolgozására;
27. meglelégedéssel veszi tudomásul a Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadás Főigazgatósága hatáskörébe tartozó ügynökségek közötti folyamatos jó együttműködést, amelyek rendszeresen eszmecsere-t folytatnak munkaprogramjaik tervezési szakaszában, és folyamatosan tájékoztatják egymást a fejleményekről és a megállapításokról;
28. aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszék jelentése alapján a két ügynökség (EUAA és EUSPA) által az Ukrajna elleni orosz háborús agresszióhoz az ügynökségek tevékenységeire gyakorolt hatása kapcsán közzétett adatokat; ezzel összefüggésben tudomásul veszi az Ukrajnából menekülteket befogadó tagállamok megnövekedett támogatási igényét, valamint az orosz Szozjuz hordozórakéták Galileo műholdakhoz kapcsolódó használatának megszakítását; e tekintetben tudomásul veszi az EUSPA és



az Európai Ügynökség közötti pénzügyi partnerségi keretmegállapodás aláírását, valamint a két ügynökség közötti fokozott együttműködést, amely lehetővé teszi az Unió számára, hogy a világűr biztonságának szolgáltatójaként hozzájáruljon a stratégiai autonómia eléréséhez;

### ***Személyzeti politika***

29. megállapítja, hogy 2021-ben a 33 decentralizált ügynökség arról számolt be, hogy összesen 9 631 főt – tisztviselőket, ideiglenes alkalmazottakat, szerződéses alkalmazottakat és kirendelt nemzeti szakértőket – foglalkoztattak (2020-ban a személyi állomány összlétszáma 9 001 fő volt), ami az előző évhez képest 7,00%-os növekedést jelent; megállapítja, hogy a növekedés egy része, azaz 0,93% annak tudható be, hogy e számhoz most első alkalommal hozzáadták az új ügynökség, az ELA személyzeti létszámát (84) is, amely 2021-ben vált pénzügyileg függetlenné;
30. megjegyzi, hogy 5 ügynökségnél számoltak be kiégés eseteiről (összesen 23), és 13 ügynökségnél fordult elő 2021-ben, hogy a munkatársak egy része túlórázott; megjegyzi különösen, hogy az EUAA (423 alkalmazottból 78), az EFSA (516 alkalmazottból 117), az EMCDDA (110 alkalmazottból 78), az EMSA (273 alkalmazottból 88), az EU-LISA (310 alkalmazottból 229) és az Europol (979 alkalmazottból 583) alkalmazottai közül sokan túlóráztak;
31. megállapítja, hogy valamennyi ügynökség intézkedéseket vezetett be a személyzet munkahelyi jóllétének, valamint a munka és a magánélet egyensúlyának javítása érdekében; megjegyzi, hogy ezen intézkedések száma és hatása ügynökségenként nagymértékben eltér, és láthatóan nincs olyan közös referenciakeret, amely az összes ügynökséget lefedné; megjegyzi, hogy néhány ügynökség kivételével általában nem vezettek be a fogyatékossgal élő személyek integrációját célzó intézkedéseket;
32. aggodalommal veszi tudomásul, hogy 2021-ben a 33 ügynökségből 16-nál a személyzet fluktuációja meghaladta az 5%-ot; méltányolja az ügynökségek (pl. az EASA) által a magas fluktuációs arány megelőzése érdekében hozott célzott intézkedéseket; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy valamennyi ügynökség ilyen intézkedéseket hajtson végre;
33. ismét aggodalmának ad hangot amiatt, hogy a Számvevőszék több ügynökség esetében visszatérő hiányosságot állapított meg a külső személyzet és a kölcsönzött munkaerő alkalmazása terén; felszólít arra, hogy orvosolják az ügynökségek külső munkaerő-felvételtől való függőségét, és tartsák tiszteltben az alkalmazandó munkajogot; aggodalmát fejezi ki a közbeszerzési eljárásokat irányító álláshelyek megfelelő besorolásának hiánya miatt; tudomásul veszi az Európai Unió Bíróságának a C-948/19. sz. ügyben 2021. november 11-én hozott ítéletét<sup>4</sup>, amely szerint a 2008/104/EK irányelvet az uniós ügynökségeknél dolgozó ideiglenes alkalmazottakra is alkalmazni kell; felhívja az ügynökségeket, hogy a lehető legnagyobb mértékben törekedjenek állandó személyzet felvételére, és felhívja a Bizottságot, hogy biztosítson megfelelő humánerőforrás-előirányzatokat e célra;

---

<sup>4</sup> A Bíróság C-948/19. sz., UAB „Manpower Lit” kontra E.S. és társai ügyben 2021. november 11-én hozott ítélete, ECLI:EU:C:2021:906.

34. felhívja az uniós ügynökségek hálózatát, hogy a minőségi munkakörülmények biztosítása, valamint az ismeretek és tapasztalatok elvesztésének megelőzése érdekében dolgozzon ki általános politikát arra vonatkozóan, hogy az állandó alkalmazottakat részesítsék előnyben a külső tanácsadókkal szemben;
35. aggodalommal veszi tudomásul a felvételi eljárások hiányosságaival kapcsolatban a Számvevőszék jelentésében szereplő észrevételeket, amelyeket 2021-ben nyolc ügynökségnél állapítottak meg; emlékeztet arra, hogy a felvételi eljárások eljárási hiányosságai aláássák az átláthatóság és az egyenlő bánásmód elvét; felkéri az érintett ügynökségeket, hogy javítsák belső felvételi eljárásaikat, több szempontból is, különösen az értékelési folyamatok és az álláshirdetések tekintetében;
36. megállapítja, hogy 2020-hoz képest 2021-ben javult a nemek közötti egyensúly a felső vezetés szintjén, amelyen belül 68%-ban férfiak, 32%-ban pedig nők dolgoztak (2020-ban 74,6% és 25,4%), valamint a teljes személyzet tekintetében, amelyet 50,26%-ban férfiak és 49,73%-ban nők alkottak (2020-ban 52,7% és 47,3%); megjegyzi továbbá, hogy ami az ügynökségek igazgatótanácsaiban fennálló nemek közötti egyensúlyt illeti, a tagok 62%-a férfi és 38%-a nő, ami szintén javulást jelent az előző évhez képest; felhívja az ügynökségeket, hogy törekedjenek a nemek közötti egyensúly javítására a felső vezetésben; ismételten kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a vezetők vagy az igazgatótanácsok tagjainak jelölése és kinevezése során tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúlyt; emlékeztet az ügynökségek azon törekvésére, hogy a Bizottsághoz igazodva a vezetés minden szintjén 50–50%-os legyen a nemek aránya 2024 végére;
37. sajnálattal állapítja meg, hogy az EUAN 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves stratégiájából hiányzik a nemek közötti egyenlőség; felszólítja az EUAN-t, hogy a nemek közötti egyenlőséget építse be stratégiáiba;
38. ismételten aggodalmát fejezi ki egyes ügynökségek (pl. Cedefop, EU-OSHA, Eurofound) igazgatótanácsainak nagy mérete miatt, ami megnehezíti a döntéshozatalt és jelentős adminisztratív költségeket eredményez; sürgeti a Bizottságot, hogy e tekintetben tegyen megfelelő javaslatot;
39. megjegyzi, hogy az EUAN 2021-ben létrehozott egy munkacsoportot (WGDI), amely a sokszínűség és befogadás területének kérdéseivel foglalkozik, valamennyi ügynökséget felölelve; megjegyzi, hogy a WGDI kidolgozott és jóváhagyott egy sokszínűségről és befogadásról szóló chartát, amely öt kötelezettségvállalást tartalmaz, többek között a sokszínűség és befogadás biztosítását a teljes karrierút során, a felvételtől az előléptetésig és a mobilitásig, valamint az alulreprezentált nem esetében a 40%-os arány elérését a középvezetői pozíciók esetében valamennyi ügynökségnél; felszólítja az összes ügynökséget, hogy fogadják el és hajtsák végre ezt a chartát; üdvözlöi a WGDI által hozott további intézkedéseket, így például a sokszínűséggel és befogadással kapcsolatos felmérés elindítását az ügynökségek személyzetének körében, a Bizottsággal és az Európai Parlamenttel való kapcsolatfelvételt és együttműködési megállapodások létrehozását a bevált gyakorlatok és innovatív elképzelések cseréje érdekében, valamint egy 2022-re szóló cselekvési terv kidolgozását, amely 29 intézkedést javasol az ügynökségek számára a sokszínűség és a megkülönböztetésmentesség uniós személyzeti szabályzatban meghatározott elvének az egész hálózaton belüli harmonizált módon történő előmozdítása érdekében; felhívja az

EUAN-t, hogy folyamatosan számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az ezen ügyekben elért haladásról;

40. megállapítja, hogy a decentralizált uniós ügynökségek személyzetének földrajzi egyensúlya a 27 tagú EU-ban valamivel nagyobb mértékben követi a tagállamok népességének arányát, mint a Bizottság személyzetének földrajzi egyensúlya; sajnálatosnak tartja, hogy hat tagállam alulreprezentált, tizennyolc tagállam felülreprezentált, és megállapítja, hogy három tagállam megközelítőleg kiegyensúlyozott képvisellel bír; úgy véli, hogy célkitűzésként az ügynökségeknek közös erőfeszítéseket kellene tenniük a földrajzi képviselő általános javítása érdekében; ebben az értelemben felhívja az EUAN-t, hogy koordinálja az ügynökségek közötti erőfeszítéseket az említett cél elérését lehetővé tevő terv, valamint a szükséges horizontális intézkedések előterjesztése érdekében;
41. emlékeztet annak fontosságára, hogy hosszú távú emberierőforrás-politikát kell kidolgozni a munka és a magánélet közötti egyensúly, az egész életen át tartó pályaorientáció és a karrierfejlesztéshez szükséges egyedi képzési lehetőségek, a személyzet minden szintjén a nemek közötti egyensúly, a távmunka, a lecsatlakozáshoz való jog, a minden tagállam számára megfelelő képviselőt biztosító földrajzi egyensúly javítása, valamint a fogyatékossgal élő személyek felvétele és integrációja, illetve a velük szembeni egyenlő bánásmód és lehetőségek előmozdítása tekintetében;
42. megjegyzi, hogy valamennyi ügynökség valamennyi alkalmazottját lefedően bevezettek a zaklatás megelőzését és az ellene való küzdelmet célzó politikát és intézkedéseket, néhány ügynökség pedig a felső- és középvezetők számára külön intézkedéseket (pl. képzések, tudatosságnövelő vagy mentorálást nyújtó foglalkozások) vezetett be; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökségek arról számoltak be, hogy 2021-ben 24 zaklatási ügy volt folyamatban vagy zárult le; megjegyzi, hogy egyes ügynökségeknél (pl. az EUAA) a személyzetet érintő eljárásokhoz (pl. zaklatási ügyek) az uniós közszolgálati jogra (uniós személyzeti szabályzat) szakosodott külső ügyvédi irodák segítségét kéri, még akkor is, ha az ügynökség saját jogi szolgálati egységgel rendelkezik; felhívja az ügynökségeket, hogy adott esetben számoljanak be a mentesítésért felelős hatóságnak minden olyan, a személyzettel kapcsolatos ügyről, amelyben a 2017-től 2022-ig tartó időszakban ilyen cégek támogatását vették igénybe;
43. emlékeztet a Bíróság által a kölcsönzött munkavállalók igénybevételeivel kapcsolatban hozott 2021. november 11-i ítéletre, amely a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről szóló 2008/104/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek<sup>5</sup> az uniós ügynökségekre való alkalmazásával kapcsolatos számos kérdést érint; felhívja a kölcsönzött munkavállalókat foglalkoztató ügynökségeket, hogy fokozzák az alkalmazottakat helyettesítő kölcsönzött munkavállalók számának csökkentésére irányuló erőfeszítéseiket;

### ***Közbeszerzés***

44. aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék 2021-ben 34 hiányosságot állapított meg a közbeszerzés terén (a 2020. évi 18-hoz képest), és hogy az érintett ügynökségek

---

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2008/104/EK irányelve (2008. november 19.) a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről (HL L 327., 2008.12.5., 9. o.).

száma 2021-ben 19 érintett ügynökséggel nőtt (a 2020. évi 9 ügynökséghez képest); megjegyzi továbbá, hogy továbbra is ezek hiányosságok jelentik a szabálytalan kifizetések legnagyobb forrását, amelyek a 2021-ben vagy a korábbi években jelentett szabálytalan közbeszerzési eljárásokból erednek; megismétli a Számvevőszék ajánlását, miszerint a keretszerződések végrehajtásakor az érintett ügynökségeknek kizárólag a keretszerződésben meghatározott áruk és szolgáltatások beszerzésére irányuló egyedi szerződéseket szabadna kötniük; megismétli továbbá a Számvevőszék azon ajánlását, hogy az érintett ügynökségeknek tovább kell javítaniuk közbeszerzési eljárásaikat, biztosítva az alkalmazandó szabályoknak való teljes megfelelést;

45. üdvözli, hogy az uniós ügynökségek egyre nagyobb mértékben használják az e-közbeszerzési eszközöket, és hogy fontos szerepet játszottak a közbeszerzések ügymenet-folytonosságának távmunka-feltételek melletti biztosításában; megjegyzi, hogy az ügynökségek által leggyakrabban használt e-PRIOR modulok az e-pályáztatás, az e-benyújtás és az e-számlázás, és hogy 2021 folyamán több ügynökség is bevezette a közbeszerzési irányítási eszközt; elismerését fejezi ki azoknak az ügynökségeknek (CdT, EBA, ENISA, ESMA), amelyek arról számoltak be, hogy teljes mértékben digitalizálták beszerzési folyamataikat;
46. emlékeztet annak fontosságára, hogy valamennyi közbeszerzési eljárás biztosítsa az ajánlattevők közötti tisztességes versenyt és az áruk és szolgáltatások lehető legjobb áron való beszerzését, tiszteletben tartva az átláthatóság, az arányosság, az egyenlő bánásmód és a megkülönböztetésmentesség elvét; felkéri az összes ügynökséget, hogy alkalmazza a Bizottság által kifejlesztett e-közbeszerzési informatikai eszközöket, és felhívja a Bizottságot, hogy tisztázza és frissítse a közbeszerzési iránymutatásokban szereplő eljárásokat és sablonokat;

#### ***Az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság***

47. megállapítja, hogy egy ügynökség kivételével valamennyi ügynökség rendelkezik az összeférhetlenség megelőzésére és kezelésére vonatkozó politikával; ismét hangsúlyozza, hogy szisztematikus szabályrendszereket kell bevezetni vagy rendszeresen frissíteni az átláthatóságra, az összeegyeztethetlenségekre, az összeférhetlenségekre és a „forgóajtó-jelenségre”, valamint a jogellenes lobbizásra vonatkozóan, továbbá csalás elleni stratégiákat kell bevezetni és naprakészen tartani; felhív továbbá minden ügynökséget, hogy dolgozzon ki belső korrupcióellenes stratégiát; felhívja az ügynökségeket, hogy tájékoztassák a mentesítésért felelős hatóságot az ezen ügyekben elért haladásról;
48. felhívja az ügynökségeket, hogy adott esetben vegyenek részt a Bizottság, a Tanács és a Parlament által aláírt, az érdekképviseltek kötelező átláthatósági nyilvántartásáról szóló, újonnan létrehozott intézményközi megállapodásban; megjegyzi, hogy tevékenységük jellegéből adódóan egyes ügynökségek (pl. BEREC, CEPOL, CdT) nem tartanak találkozót lobbistákkal;
49. megjegyzi, hogy valamennyi ügynökség érdekeltségi nyilatkozatot kér igazgatótanácsi tagjaitól és felső vezetésétől, és azokat közzéteszi a honlapján;
50. megjegyzi, hogy a legtöbb ügynökség közzéteszi honlapján az igazgatótanácsi tagok, a vezetőségben dolgozó alkalmazottak, a külső szakértők és a házon belüli szakértők

önéletrajzát vagy háttérének rövid ismertetését; megjegyzi, hogy az önéletrajzok hiányosak vagy nem szerepelnek az ECDC, az ECHA és az EEA (belső szakértők), a Frontex, az ERA és az ESMA (belső és külső szakértők), a Cedefop (néhány igazgatótanácsi tag és póttag), valamint az EU-OSHA (igazgatótanácsi tagok és póttagok) megfelelő honlapjain; emlékezteti az ügynökségeket annak fontosságára, hogy növeljék igazgatótanácsi tagjaik, vezetőik, valamint külső és belső szakértőik háttérének átláthatóságát; felhívja az EUAN-t, hogy koordinálja a tagügynökségek közötti erőfeszítéseket annak érdekében, hogy a tagok, alkalmazottak és szakértők önéletrajzát közzétegyék honlapjaikon, mivel az említett önéletrajzoknak legalább a szakmai tapasztalatot és végzettséget tartalmazniuk kell;

51. aggodalommal ismétli meg a Számvevőszék azon észrevételét, hogy az ügynökségek esetében fokozottan fennáll a forgóajtó-jelenség kockázata, mivel azok főként ideiglenes alkalmazottakat foglalkoztatnak, ami nagyarányú személyzeti fluktuációt eredményez, illetve mivel irányítási modelljük testületeket foglal magában, amelyekben a tagok megbízatása rendszerint viszonylag rövid időszakokra szól; elismeri, hogy néhány ügynökség esetében ezt a kockázatot tovább súlyosbítja a jelentős szabályozási hatáskörök vagy az iparági kapcsolatok megléte; ebben az összefüggésben üdvözli a Számvevőszék által egy horizontális témában – az összeférhetetlenséggel és a lehetséges forgóajtó-jelenséggel kapcsolatban – mintegy 40 ügynökségnél végzett ellenőrzést; megjegyzi, hogy a Számvevőszék ezen ellenőrzés keretében olyan 2019 és 2021 közötti eseteket vizsgált, amelyekben valamely ügynökség jelenlegi vagy volt vezető beosztású munkatársai az ügynökség elhagyását követően munkát vállaltak, vagy az ügynökségnél végzett munka mellett fizetett külső tevékenységet végeztek; megjegyzi továbbá, hogy a Számvevőszék az ügynökségek igazgatótanácsainak tagjait és volt tagjait érintő hasonló eseteket is vizsgált;
52. aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által vizsgált 40 ügynökség közül csak 20 vizsgálta meg a vezető beosztású alkalmazottaival kapcsolatban a forgóajtó-jelenség lehetőségét; tudomásul veszi a Számvevőszék megállapítását, miszerint az ügynökségek általában megfeleltek az alkalmazandó jogi követelményeknek; aggodalommal veszi azonban tudomásul, hogy a Számvevőszék megállapította, hogy hat ügynökség (ACER, EASA, EIOPA, ENISA, Europol és EUSPA) többször is eljárási jogsértést követett el jogi kötelezettségeit illetően, például nem publikálta az értékelt esetek listáját, nem konzultált a vegyes bizottsággal, vagy nem bocsátott ki 30 munkanapon belüli hivatalos határozatot; felhívja az ügynökségeket, hogy erősítsék meg a forgóajtó-jelenség potenciális eseteivel kapcsolatos belső eljárásaikat és kontrolljaikat, hogy biztosítsák az Európai Unió tisztviselőinek személyzeti szabályzatában és az Európai Unió egyéb alkalmazottaira vonatkozó alkalmazási feltételekben előírt alkalmazandó szabályoknak való teljes körű megfelelést;
53. határozottan helyteleníti, hogy nem követik hatékonyan és elégségesen nyomon, hogy az ügynökségek jelenlegi és volt alkalmazottai betartják-e a forgóajtó-jelenséggel kapcsolatos követelményeket és korlátozásokat; aggodalommal állapítja meg, hogy ebben az összefüggésben a forgóajtó-jelenség be nem jelentett esetei és a távozó alkalmazottakra vonatkozó, új munkahelyükkel kapcsolatos korlátozások megsértése észrevétlen maradhat, ami egyes magánszektorbeli szervezeteket a bennfentes információk vagy a lobbizás révén tisztességtelen előnyökhöz juttathat; elismeri, hogy ezek a hiányosságok és kockázatok az Unió e területre vonatkozó jogi kerete által

meghatározott kötelezettségek korlátozott voltának tudhatók be; elismerését fejezi ki a BEREC Hivatalnak, az EBH-nak és az ESMA-nak, amiért a forgóajtó-jelenség területén az alkalmazandó szabályoknak való megfelelés ellenőrzésére szolgáló eljárásokat vezettek be és alkalmaznak;

54. elismeri, hogy a forgóajtó-jelenség potenciális eseteinek kezelésére és az ezzel járó összeférhetlenségi kockázatra vonatkozó szabályok nem vonatkoznak az ügynökségek igazgatótanácsainak, tudományos bizottságainak, szakértői csoportjainak és más hasonló testületeinek tagjaira; tudomásul veszi a Számvevőszék jelentése alapján, hogy az ellenőrzött időszakban (2019–2021) mindössze négy ügynökség értékelt olyan eseteket, amelyek igazgatótanácsi tagjaik új munkavállalásához vagy az általuk vállalt külső tevékenységekhez kapcsolódnak; sajnálja, hogy az ügynökségek igazgatótanácsi tagjainak távozását érintő 659 esetből mindössze 25 esetet (azaz 3,8%-ot) értékelték; méltányolja, hogy az EBA, az EIOPA, az EIT, az EMA, az ESMA, az Europol és az FRA a meglévő joghézag ellenére külön rendelkezéseket vezettek be és alkalmaznak, hogy kezeljék a forgóajtó-jelenség igazgatótanácsi tagokat érintő eseteinek kockázatát;
55. felhívja az EUAN-t, hogy koordinálja az erőfeszítéseket annak érdekében, hogy valamennyi tagügynökségében bevezetésre kerüljenek a következők: i. az igazgatótanács tagjaira vonatkozó magatartási kódex és szabályrendszer, amely meghatározza az említett tagok összeférhetlenségének és a forgóajtó-jelenség eseteinek kezelésére szolgáló elveket, eljárásokat és konkrét mechanizmusokat; ii. az annak nyomon követésére szolgáló eljárások, hogy a jelenlegi és korábbi alkalmazottak (köztük a vezető beosztású munkatársak) betartják-e a forgóajtó-jelenség és a kapcsolódó korlátozások területén alkalmazandó határozatokat; felhívja továbbá az EUAN-t, hogy valamennyi tagügynökségében koordináljon erőfeszítéseket annak érdekében, hogy végrehajtsák az európai ombudsman 2019. február 28-i vizsgálati jelentésében (SI/2/2-17/NF ügy) megfogalmazott valamennyi ajánlást, érvényt szerezve a közszolgálatból kilépő vezető beosztású uniós alkalmazottakra a lobbitevékenység és tanácsadás folytatása tekintetében vonatkozó egyéves tilalomnak, és évente tegye közzé az e célból értékelt esetekre vonatkozó információkat; elismeri azonban, hogy ezek az ajánlások nem rendelkeznek kötelező erővel, és felhívja a Bizottságot, hogy pótolja ezt a hiányosságot; ezenkívül felhívja az EUAN-t, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az ezen ügyekben elért haladásról;
56. megjegyzi, hogy az ügynökségek többsége arról számolt be, hogy 2021-ben nem vizsgálták ki vagy nem zártak le összeférhetlenséggel kapcsolatos ügyeket; határozottan sajnálja, hogy több ügynökségnél több esetben is potenciális összeférhetlenségről (Cedefop: 1 eset; EFSA: 13 eset; EIT: 1 eset; Eurofound: 1 eset; Europol: 2 eset) számoltak be, például a kiválasztási bizottságokkal, külső szakértőkkel, felvételi eljárásokkal, közbeszerzési és támogatás-odaítélési eljárásokkal vagy volt ügynökségi alkalmazottakkal kapcsolatban; tudomásul veszi az érintett ügynökségeknek az említett bejelentett esetek nyomon követésére vonatkozó válaszait;
57. megjegyzi, hogy valamennyi ügynökség rendelkezik a visszaélések bejelentésére vonatkozó politikával, és néhányuk (EMA, EU-LISA) 2021-ben frissítette azt; felhívja a CEPOL-t, hogy az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről szóló, 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 irányelv vonatkozó követelményeinek megfelelően hozzon létre konkrét, biztonságos bejelentési csatornákat; megjegyzi, hogy 2021-ben

visszaélésre vonatkozó bejelentés érkezett be az EBH-hoz (1 lezárt ügy), a Frontexhez (3 ügy: egy ügyet lezártak és jelentettek az OLAF-nak, két ügy pedig folyamatban van) és az EUSPA-hoz (1 ügy folyamatban van); megjegyzi továbbá, hogy az EMA-nál nem számoltak be belső visszaélés-bejelentési ügyekről, azonban 29 bejelentés érkezett külső visszaélés-bejelentési ügyekről, amelyek közül 23 ügyet lezártak, 6 ügy pedig még folyamatban van; felhívja az érintett ügynökségeket, hogy számoljanak be a mentesítésért felelős hatóságnak a folyamatban lévő ügyeket illetően elért haladásról; felhívja az ügynökségeket, hogy tartsanak rendszeresen felfrissítő képzéseket a visszaélések bejelentésére vonatkozó politikáról minden alkalmazottjuk számára, vegyék fel ezt a témát az újonnan belépők számára szervezett programokba, és tegyék közzé a visszaélések bejelentésével kapcsolatos információkat az ügynökségek intranetes weboldalain;

### ***Belső kontroll***

58. aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszéknek az irányítási és ellenőrzési rendszerek területén tett megállapításait, amelyek szerint 2021-ben olyan hiányosságokat tapasztaltak, mint az esetleges összeférhetlenségek, az előzetes/utólagos kontrollok hiánya, a költségvetési és jogi kötelezettségvállalások nem megfelelő kezelése, valamint a kivétel-nyilvántartásában szereplő problémák jelentésének elmulasztása;
59. a Számvevőszék jelentése alapján megállapítja, hogy ami az európai felügyeleti hatóságokat (ESA) illeti, alapító rendeleteikben olyan rendelkezések szerepelnek, amelyek biztosítják, hogy a felügyeleti tanácsaik tagjai függetlenül és objektíven, kizárólag az Unió érdekeit szem előtt tartva járjanak el; megjegyzi továbbá, hogy a Számvevőszék a korábbi években több különjelentésében is beszámolt az európai felügyeleti hatóságokat érintő irányítási problémákról, amelyekben azt az ajánlást fogalmazta meg, hogy a Bizottság vegyen fontolóra olyan változtatásokat az európai felügyeleti hatóságok irányítási struktúrájában, amelyek lehetővé tennék számukra, hogy hatékonyabban használják hatásköreiket, ám a jogalkotó 2019-ben nem fogadta el a Bizottság által javasolt felülvizsgált irányítási struktúrát; megjegyzi továbbá, hogy a Bizottság 2021 júliusában javaslatot terjesztett elő egy új, a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelemmel foglalkozó uniós hatóság (AMLA) létrehozására, amelyről jelenleg is folynak a tárgyalások;
60. megjegyzi, hogy 2021 végén valamennyi ügynökség arról számolt be, hogy végrehajtotta a felülvizsgált, COSO-n alapuló belsőkontroll-keretrendszer, és hogy elvégezte a belsőkontroll-keretrendszer éves értékelését; felhívja az összes ügynökséget, hogy legalább az elemek szintjén közöljék az értékelés eredményeit, ugyanakkor ösztönzi az ügynökségeket, hogy készítsenek részletesebb jelentést, például a belső kontrollra vonatkozó elv szerint;
61. megjegyzi, hogy a Számvevőszéknek a korábbi évek észrevételeinek hasznosulásáról szóló jelentése szerint 2021-ben 67 észrevételt zártak le, 48 észrevétel esetében pedig a végrehajtás még folyamatban volt, illetve még váratott magára; felhívja az ügynökségeket, hogy gondosan hajtsák végre az észrevételekben megfogalmazottakat, és javítsák tovább belsőkontroll-kereteiket; végezetül megjegyzi, hogy 9 ügynökség számolt be arról, hogy az OLAF-nál folyamatban lévő ügyei vannak;

62. emlékeztet arra, hogy a hatóság megfelelő működésének biztosítása érdekében fontos megerősíteni az irányítási és kontrollrendszereket; határozottan ragaszkodik a hatékony irányítási és kontrollrendszerekre vonatkozó követelményhez, hogy elkerüljék az összeférhetlenség esetleges eseteit, az előzetes/utólagos ellenőrzések hiányát, a költségvetési és jogi kötelezettségvállalások nem megfelelő kezelését, valamint a kivételek nyilvántartásában szereplő problémák bejelentésének elmulasztását;

### *Digitalizáció és zöld átállás*

63. méltányolja, hogy valamennyi ügynökség különböző mértékben intézkedéseket hozott annak érdekében, hogy csökkentse környezeti hatását, és pozitívan járuljon hozzá a fenntartható fejlődéshez és a klímasemlegességhez; megjegyzi, hogy ezek az intézkedések például a személyzet fenntartható mobilitására, a környezetbarátabb eszközök használatára, a hulladékgazdálkodásra, a papír- és fogyóeszköz-fogyasztás csökkentésére, az energiafelhasználás javítására stb. irányulnak; elismeri azonban, hogy egyes ügynökségeknél (pl. CEPOL) sokkal többet kell tenni a környezeti fenntarthatósággal kapcsolatos intézkedéseik tekintetében; felhívja az összes ügynökséget, hogy a lehető leghamarabb térjenek át a zöld villamos energiára, amelynek – ahol csak lehet – 100%-ban megújuló forrásokból kell származnia, és amennyiben lehetséges, helyezzenek el napelemeket épületeik tetején;
64. megállapítja, hogy 6 ügynökség rendelkezik EMAS (környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszer) tanúsítvánnyal, 19 ügynökség nem rendelkezik EMAS tanúsítvánnyal, 7 ügynökség esetében pedig folyamatban van az EMAS tanúsítási folyamat; megjegyzi, hogy a legtöbb ügynökség nem hajtotta végre a zöld közbeszerzést, vagy csak fokozatosan vezet be zöld (egyértelmű és ellenőrizhető környezetvédelmi) kritériumokat a közbeszerzési folyamatokba; felhívja az összes ügynökséget, hogy gyorsítsák fel a zöld közbeszerzés teljes körű bevezetését és végrehajtását; felhívja az ügynökségeket, hogy tájékoztassák a mentesítésért felelős hatóságot az ezen ügyekben elért haladásról;
65. minden ügynökséget arra ösztönöz, hogy fogadjon el többéves ökológizálási cselekvési terveket, amelyek a CO<sub>2</sub>-kibocsátás csökkentésére vonatkozó kötelezettségvállalásokat tartalmaznak; ösztönzi továbbá az összes ügynökséget, hogy tegyen közzé éves környezetvédelmi jelentést, amelyben a vonatkozó kulcsfontosságú teljesítménymutatókon keresztül értékeli saját környezeti teljesítményét és CO<sub>2</sub>-lábnyomát;
66. megállapítja, hogy 2021 a legtöbb ügynökség számára kulcsfontosságú év volt az ügynökségek kiberbiztonságának és a birtokukban lévő digitális nyilvántartások védelmének megerősítése érdekében hozott különböző intézkedések szempontjából; sajnálja azonban, hogy nem került sor ezen intézkedések ügynökségek körében történő harmonizálására; elismerését fejezi ki egyes ügynökségek proaktivitása kapcsán, amelyek felkészültek az információs rendszerek biztonságára vonatkozó politikáik frissítésére, tekintettel az uniós intézmények és szervek kiberbiztonságáról és információbiztonságáról szóló, hamarosan megjelenő két uniós rendeletre; felhívja az összes ügynökséget, hogy kövessék e példát; arra biztatja az ügynökségeket, hogy szorosan működjenek együtt az ENISA-val (Európai Unió Kiberbiztonsági Ügynökség); tudomásul veszi az EU-OSHA kezdeményezését, amelynek keretében egy



olyan közös megoldás megvalósítását koordinálnák, amely kiberbiztonsági szolgáltatásokat biztosítana a kisebb ügynökségek számára; megjegyzi, hogy egyes ügynökségek (BEREC, CEPOL) még nem fogadtak el kiberbiztonsági politikát, és sürgeti őket, hogy pótolják e hiányosságot; felhívja az ügynökségeket, hogy kínáljanak valamennyi munkatársuk számára rendszeres, naprakész kiberbiztonsági témájú képzési programokat;

67. emlékeztet arra, hogy fokozni kell az ügynökségek digitalizálását a belső működés és irányítás tekintetében, de az eljárások digitalizálásának felgyorsítása érdekében is; megelégedéssel nyugtázza, hogy 2021-ben a legtöbb ügynökség további előrelépéseket tett a munkafolyamatok és eljárások digitalizálása és optimalizálása terén, különösen ami a HR-, pénzügyi és beszerzési eljárásokat illeti; az összes ügynökséget arra biztatja, hogy vezessenek be és alkalmazzanak fejlett minősített aláírást és minősített elektronikus aláírást biztosító szoftvereket a közbeszerzési és szerződéses dokumentumokhoz szükséges jóváhagyások és aláírások belső és külső partnerektől való beszerzéséhez;

### ***Üzletmenet-folytonosság a Covid19-világjárvány idején***

68. elismeri, hogy a 2021-es év, amelyet a Covid19-világjárvány és az újonnan kialakuló új politikai és gazdasági instabilitások folyamatos szorítása jellemezett, újfent a kihívások éve volt, és alkalmazkodást, innovációt, rezilienciát és rugalmasságot igényelt;
69. megállapítja, hogy a távmunka 2021-ben elengedhetetlen volt az ügynökségek üzletmenet-folytonossága szempontjából, és sikerét az ügynökségek audio- és videokonferenciákhoz szükséges és egyéb online eszközökbe történő beruházásainak is köszönheti; az ügynökségek válaszai alapján megállapítja, hogy a távmunka és a hibrid munkavégzés szinte valamennyi ügynökség teljesítményére semleges vagy pozitív hatással volt, és néhány ügynökség úgy véli, hogy a távmunka jelentős szerepet játszik a tehetséges munkatársak felvételében és megtartásában; ösztönzi az ügynökségeket, hogy ültessék át a gyakorlatba a táv- és hibrid munkamódszerekkel kapcsolatban szerzett tapasztalatokat annak érdekében, hogy jobban megszervezhessék azokat az üléseket és feladatokat, amelyeket hatékonyabban lehet távoli részvétellel lebonyolítani a személyes részvétel helyett; megállapítja továbbá, hogy több ügynökség felmérést végzett munkatársainak körében a távmunka hatásának felmérése érdekében, és e felmérések eredményeiből az derül ki, hogy összességében pozitívak a tapasztalatok és nőtt az (érezelt) hatékonyság, ugyanakkor kihívások is felmerültek többek között a más csapatokba tartozó munkatársakkal való kapcsolattartás és az összetartozás érzése terén, amely gyengülhet; arra ösztönzi az összes ügynökséget, hogy fogadják el és hajtsák végre a munkaidőről és a hibrid munkavégzésről szóló bizottsági határozatot;

### ***Egyéb megjegyzések***

70. üdvözli az ügynökségek arra irányuló lépéseit, hogy különböző csatornákon, többek között honlapjaikon és a közösségi médián keresztül bemutassák és közlétegyék munkájuk eredményeit; sürgeti az ügynökségeket, hogy fokozzák erőfeszítéseiket, és a nagyobb átláthatóság és a nyilvános elszámoltathatóság biztosítása érdekében a média és a közösségi média csatornáinak jobb felhasználása révén egyértelmű és hozzáférhető nyelven számoljanak be a teljesítményre vonatkozó releváns információkról az uniós

polgároknak és a nyilvánosságnak; elvárja, hogy az ügynökségek e tekintetben jelentést tegyenek a mentesítésért felelős hatóságnak;

71. emlékeztet arra, hogy 2020-ban a Számvevőszék kísérleti jelleggel automatizált ellenőrzési eljárásokat alkalmazott több végrehajtó ügynökség elszámolásainak ellenőrzése terén; megállapítja, hogy 2021-ben a Számvevőszék az összes ügynökségre kiterjesztette ezen eljárások alkalmazását, azonban – a decentralizált ügynökségek esetében – a Számvevőszék csak a munkabérekkel kapcsolatban alkalmaz tíz eljárást; a Számvevőszék jelentése alapján tudomásul veszi az eredményeket, amelyeket az automatizált eljárások sikeres alkalmazása hozott; sajnálattal állapítja meg, hogy a szabványosított informatikai eszközök használatának hiányosságai (az e-közbeszerzés, valamint a pénzügyek, a számvitel és a beszámolás terén) komoly akadályt gördítenek annak útjába, hogy a Számvevőszék más területekre és valamennyi ügynökségre kiterjessze a digitális ellenőrzési technológiát; mindazonáltal üdvözli a Számvevőszék azon tervét, hogy 2022-ben kiterjeszti ezt a technológiát az ügynökségek közbeszerzéseinek ellenőrzésére;
  
72. úgy véli, hogy az EUAN-nak többet kell tennie annak érdekében, hogy az ügynökségek valódi koordinációs központjává váljon, és hozzájáruljon ahhoz, hogy megerősödjön az ügynökségek közötti együttműködés és a bevált gyakorlatok egymás közötti megosztása, többek között a működési költségek csökkentése érdekében; felhívja az ügynökségeket, hogy állapodjanak meg arról, hogy szervezeti felépítésükön belül egy további részmunkaidős álláshelyet (0,5 teljes munkaidős teljes munkaidős egyenérték) fenntartsanak az EUAN számára; felkéri az EUAN-t, hogy bocsássa a mentesítésért felelős hatóság rendelkezésére az összes ügynökség kapcsolattartóinak naprakész listáját;
  - o
  - o o
  
73. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást az e mentesítési eljárás hatálya alá tartozó ügynökségeknek, valamint Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, és gondoskodjon annak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételéről.

24.1.2023

## VÉLEMÉNY A FOGLALKOZTATÁSI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió ügynökségei 2021. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről: teljesítmény, pénzgazdálkodás és ellenőrzés (2022/2134(DEC))

A vélemény előadója: Romana Tomc

### JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy az uniós ügynökségek fontos szerepet játszanak, mivel segítik az uniós intézményeket a szakpolitikák kidolgozásában és végrehajtásában, különösen konkrét technikai, tudományos, operatív és irányítási feladatok ellátása révén; nagyra értékeli a Cedefop, a Eurofound, az EU-OSHA, az ETF és az ELA, valamint a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás területén tevékenykedő ügynökségek által végzett munka és szakértői segítség magas színvonalát; e tekintetben megismétli, hogy az ügynökségeket a rájuk bízott feladatoknak megfelelő szintű, megfelelő létszámú, stabilan foglalkoztatott személyzettel és elegendő anyagi erőforrással kell ellátni; ismét hangsúlyozza ezért, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, melyek lehetővé teszik számukra, hogy továbbra is igen magas teljesítési arány mellett hajtsák végre munkaprogramjaikat; kiemeli az egyes ügynökségeknek az adott szakterületen belüli jelentős szerepét és hozzáadott értékét, illetve autonómiáját; megismétli, hogy az ügynökségek megfelelő működéséhez magas színvonalú szociális párbeszédre is szükség van;
2. aggodalommal állapítja meg, hogy egyes ügynökségek végleges költségvetését nominális értelemben 6 éve befagyasztották, és a kumulált infláció miatt a költségvetés tényleges vásárlóereje csökken; megjegyzi, hogy e tendencia folytatódása veszélyezteti az ügynökségek azon képességét, hogy feladataikat hatékonyan és időben láthassák el;
3. elégedetten állapítja meg, hogy az uniós ügynökségekről szóló, 2021. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésében a Számvevőszék valamennyi ügynökség beszámolójának megbízhatóságáról korlátozás nélküli ellenőri véleményt adott ki; megjegyzi, hogy a Számvevőszék valamennyi ügynökségre vonatkozóan korlátozás nélküli ellenőri véleményt adott ki az éves beszámolók alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről; megállapítja továbbá, hogy a Számvevőszék korlátozás nélküli ellenőri véleményeket adott ki a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás

területén tevékenykedő ügynökségek beszámolóinak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről;

4. emlékeztet arra, hogy az ügynökségek éves munkaprogramjainak és többéves stratégiáinak évenkénti megvitatása az EMPL bizottságban döntő fontosságú annak biztosítása szempontjából, hogy a programok és a stratégiák igazodjanak a tényleges politikai prioritásokhoz, különösen a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtása és a portói célkitűzések eredményeinek tekintetében;
5. emlékeztet arra, hogy az ügynökségek a legalkalmasabbak az erőforrások felhasználásának értékelésére, és kulcsszerepet játszanak a megfelelő fenntartható projektek támogatásában az európai zöld megállapodással összhangban; felhívja a Bizottságot, hogy biztosítson finanszírozást az uniós ügynökségek támogatására a szociális párbeszéd biztosítása terén; megjegyzi, hogy az uniós ügynökségek kulcsfontosságú szerepet játszanak az uniós intézményekkel folytatott szociális párbeszéd biztosításában;
6. üdvözli az ügynökségek közötti együttműködés elmélyítését az Európai Unió Ügynökségek Hálózata (EUAN) keretében, amely fontos ügynökségközi együttműködési platform az ügynökségek láthatóságának növelésére, a lehetséges hatékonyságnövekedések azonosításra és ösztönzésére, a hozzáadott érték biztosítására, valamint az ügynökségek és az érdekelt felek közötti hatékony kommunikáció biztosítására, különös tekintettel a szolgáltatások, a tudás és a szakértelem megosztására; nagyra értékeli és ösztönzi ügynökségek és a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság közötti szoros együttműködést a szinergiák, a kiegészítő jelleg és az erőforrás-megosztás biztosítása érdekében; felhívja az uniós ügynökségek hálózatát, hogy a minőségi munkakörülmények biztosítása, valamint az ismeretek és tapasztalatok elvesztésének megelőzése érdekében dolgozzon ki általános politikát arra vonatkozóan, hogy az állandó alkalmazottakat részesítsék előnyben a külső tanácsadókkal szemben;
7. kiemeli, hogy az ügynökségek demokratikus elszámoltathatóságához elengedhetetlen az átláthatóság és az, hogy a polgárok tisztában legyenek a létezésükkel;
8. megjegyzi, hogy a Cedefop egy észrevételt tett a munkaerő-felvételi eljárásokkal, egyet a kifizetések kezelésével, egyet pedig a számviteli rendszerrel kapcsolatban; megjegyzi, hogy a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatban egy észrevétel érkezett az Eurofoundhoz és az EU-OSHA-hoz; megjegyzi, hogy az Európai Munkaügyi Hatósághoz egy észrevétel érkezett a belső eljárással, egy pedig a belső ellenőrzésekkel kapcsolatban; sürgeti az uniós ügynökségeket, hogy az alkalmazandó szabályok betartása érdekében javítsák közbeszerzési eljárásaikat;
9. emlékeztet arra, hogy az ügynökségeken belül az őket létrehozó alaprendeletekkel összhangban biztosítani kell a nemek közötti egyensúlyt; sajnálja, hogy az EUAN 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves stratégiájából hiányzik a nemek közötti egyenlőség; felhívja az EUAN-t, hogy stratégiáikba építsék be a nemek közötti egyenlőséget, felhívja az ügynökségeket, hogy gyűjtsenek és terjesszenek elő adatokat a nemek közötti egyensúlyról a vezető személyzet valamennyi kategóriájára vonatkozóan, és hangolják össze törekvéseiket a Bizottság azon célkitűzésével, hogy 2024 végéig a vezetőség valamennyi szinten elérje a nemek közötti, 50%-os egyensúlyt,

és valamennyi területen törekedjenek a nemek közötti egyenlőség érvényesítésére;

10. felhívja azokat az ügynökségeket, amelyek ezt még nem tették meg, hogy sürgősen vezessenek be belső szabályokat igazgatótanácsaik tagjaira vonatkozóan általában az összeférhetlenséggel és különösen a „forgóajtó-jelenséggel” kapcsolatban.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT  
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

<b>Az elfogadás dátuma</b>	24.1.2023
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :                    40 - :                    3 0 :                    1
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Livia Járóka, Peter Lundgren
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)</b>	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG  
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

40	+
ECR	Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska
NI	Livia Járóka, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Elena Lizzi, Guido Reil

1	0
ID	Dominique Bilde

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás

1.3.2023

## VÉLEMÉNY AZ ÁLLAMPOLGÁRI JOGI, BEL- ÉS IGAZSÁGÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió ügynökségei 2021. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről: teljesítmény, pénzgazdálkodás és ellenőrzés (2022/2134(DEC))

A vélemény előadója: Saskia Bricmont

### JAVASLATOK

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. ismételten hangsúlyozza az Unió bel- és igazságügyi ügynökségeinek fontos szerepét, mivel nélkülözhetetlenek az uniós politikák végrehajtásához, valamint az uniós intézmények és szervek, illetve a tagállamok számára nyújtott fontos támogatást az alapvető jogok, a biztonság és a jogérvényesülés terén, operatív, elemzési, irányítási és nyomkövetési feladatok ellátása révén; megismétli ezért, hogy megfelelő pénzügyi és emberi erőforrásokat kell biztosítani a bel- és igazságügyi ügynökségek számára; megjegyzi, hogy minden ügynökségnek hatékonyan kell ellátnia megbízatását;
2. üdvözli, hogy a Számvevőszék megállapította, hogy az ügynökségek 2021. december 31-én véget ért évre vonatkozó éves beszámolója, valamint az azok alapjául szolgáló bevételek és kifizetések ellenőrzése összességében megerősítette az előző években jelentett pozitív eredményeket, valamint azt, hogy a Számvevőszék megerősítette valamennyi bel- és igazságügyi ügynökség éves beszámolója, valamint az e beszámolók alapjául szolgáló bevételek jogszerűségét és szabályszerűségét a 2021. évi pénzügyi év tekintetében;
3. emlékeztet arra, hogy a 2021-es pénzügyi évre vonatkozóan a Számvevőszék megjegyzések nélküli („tiszta”) ellenőri véleményt adott ki mind a 44 ügynökség beszámolójáról; hangsúlyozza, hogy a Számvevőszék három „figyelemfelhívó” észrevételt fogalmazott meg négy ügynökséggel, többek között a Frontexszel kapcsolatban a 2021-re történő átvitelre vonatkozó elszámolások megbízhatósága, a schengeni térségen kívüli nem uniós országok hozzájárulásainak helytelen kiszámításával kapcsolatos elszámolások megbízhatósága, valamint az elszámolások hitelesítésével kapcsolatos kifizetések jogszerűsége és szabályszerűsége tekintetében; aggódalmát fejezi ki a Frontexnél az értékelési folyamattal kapcsolatos munkaerő-



felvétel terén tapasztalható hiányosságok miatt; ismételten mély aggodalmának ad hangot az OLAF jelentésének megállapításai miatt, és megerősíti, hogy a bel- és igazságügyi ügynökségeknek a mentesítés megadásának előfeltételeként tiszteletben kell tartaniuk az alapvető jogokat és a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodást; kiemeli, hogy az egykori ügyvezető igazgatójának lemondását követően a Frontex jelenleg átmeneti folyamaton megy keresztül, tekintettel a Frontex nem megfelelő kezelésével kapcsolatos OLAF-vizsgálatra; felhívja a figyelmet az ideiglenes vezetés különböző intézkedéseit, amelyeket a tevékenységeinek és normáinak javítása érdekében hozott; felhívja a Frontexet, hogy teljes mértékben hajtsa végre e szükséges reformokat, még egy nem ideiglenes ügyvezető igazgató kinevezését követően is, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért eredményekről;

4. megjegyzi, hogy az európai adatvédelmi biztos azt kérte az Európai Unió Bíróságától, hogy semmisítse meg a módosított Europol-rendelet két rendelkezését, azzal érvelve, hogy azok súlyosan aláássák az egyének személyes adatainak jogbiztonságát és veszélyeztetik az európai adatvédelmi biztos függetlenségét;
5. megjegyzi, hogy a Számvevőszék megállapította, hogy a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések valamennyi ügynökség esetében jogszerűek és szabályszerűek voltak, kivéve az eu-LISA-t, amelyre vonatkozóan korlátozott véleményt adott ki hat olyan kifizetés miatt, amelyeket úgy ítélt meg, hogy nem feleltek meg a keretszerződések rendelkezéseinek, és amelyek teljes összege 2021-ben 18,11 millió EUR, ami a 2021-ben rendelkezésre álló összes kifizetési előirányzat 6,2%-át teszi ki; felhívja a Bizottságot, hogy a vonatkozó jogalkotási aktusok elfogadásával jobban hangolja össze a forrásoknak az eu-LISA számára történő kiosztását; megállapítja, hogy az eu-LISA meg nem felelési jelentés és kivételekről szóló jelentés formájában rögzítette az eu-LISA belső kontrollrendszerében az esetleges hibák/szabálytalanságok által érintett kifizetéseket;
6. aggodalmát fejezi ki a közbeszerzési hiányosságok miatt, amelyek száma egyre nő, és továbbra is a szabálytalan kifizetések legfőbb forrásai, és hogy a Számvevőszék a korábbi években hiányosságokról számolt be 22 ügynökség, köztük a Frontex, az eu-LISA, az Eurojust, a CEPOL és az EASO által aláírt szerződésekkel kapcsolatban;
7. aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszéknek 16 ügynökség, köztük a Frontex, az Europol, a CEPOL és az Európai Ügyészség irányítási és kontrollrendszereinek hiányosságaira vonatkozó megállapításait; megjegyzi, hogy különösen a Frontex esetében visszatérő problémáról van szó; felhívja ezeket az ügynökségeket és az Európai Ügyészséget, hogy fokozzák e hiányosságok hatékony kezelésére irányuló erőfeszítéseiket, és számoljanak be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért eredményekről;
8. megjegyzi, hogy a költségvetési gazdálkodás hiányosságai nagy összegű átviteleket vagy késedelmes kifizetéseket eredményezhetnek; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék ilyen hiányosságokat állapított meg a Frontexnél, az eu-LISA-nál, az Európai Ügyészségnél és az FRA-nál; megállapítja, hogy e jelenség hátterében ugyanakkor strukturális probléma, a költségvetési tervezés hiányossága vagy az évenkéntiség költségvetési elvének megsértése is állhat; emlékeztet a megfelelő költségvetési tervezés és végrehajtási ciklusok biztosításának fontosságára; megjegyzi

azonban, hogy bizonyos esetekben az átvitelek magas szintje olyan tényezők következménye is, amelyek kívül esnek az ügynökségek befolyásán, mint például a többéves időszakokra bővülő tevékenységeik jellege, vagy annak szükségessége, hogy a pénzügyi évet meghaladó időszakokban munkaerőhiány miatt külsősöket foglalkoztassanak;

9. üdvözlí, hogy a Számvevőszék úgy határozott, hogy ellenőrzése során megvizsgálja a „forgóajtó-jelenséggel” kapcsolatos lehetséges helyzeteket, és kéri, hogy ezt a kérdést, valamint a kapcsolódó összeférhetlenségi kockázatot kövesse nyomon és foglalja bele a jövőbeli éves jelentéseibe; osztja a Számvevőszék azon véleményét, hogy az ügynökségek különösen ki vannak téve a „forgóajtó-jelenség” kockázatának elsősorban az irányítási modelljük miatt, amelyben igazgatótanácsok vannak; mély aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a „forgóajtó-jelenséggel” kapcsolatos kockázatok kezelésére vonatkozó uniós jogi keret nem tartalmaz egyértelmű követelményeket a megfelelésre és a nyomon követésre vonatkozóan, és nem vonatkozik az ügynökségek igazgatótanácsának tagjaira; sürgeti az ügynökségeket, hogy biztosítsák a „forgóajtó-jelenség” és az esetleges összeférhetlenségi kockázatok kezelésére vonatkozó belső szabályok bevezetését, valamint teljes körű és helyes végrehajtását;
10. úgy véli, hogy a „forgóajtó-jelenséggel” és az összeférhetlenséggel kapcsolatos kockázatok kezelésére vonatkozó uniós jogi keretnek közös jogalapot kell meghatároznia, amely meghatározza az ilyen helyzetek megelőzésére vonatkozó minimumkövetelményeket, valamint azt, hogy milyen módon kell nyomon követni a jelenlegi és korábbi alkalmazottak „forgóajtó-jelenséggel” és összeférhetlenséggel kapcsolatos követelményeknek való megfelelését; üdvözlí, hogy a FRA és az Europol ahhoz a kilenc decentralizált uniós ügynökséghez tartozik, amelyek rendelkezéseket hoztak a „forgóajtó-jelenség” kockázatának kezelésére az igazgatótanácsuk tagjaival kapcsolatban, és kéri, hogy ezeket a rendelkezéseket teljes mértékben hajtsák végre a „forgóajtó-jelenség” esetleges jövőbeli eseteinek megelőzése érdekében; felszólítja az összes uniós ügynökséget, hogy vegyék át ezt a gyakorlatot, és hajtsanak végre a „forgóajtó-jelenség” kockázatát kezelő rendelkezéseket; felhívja a Bizottságot, hogy javasoljon változtatásokat a „forgóajtó-jelenség” és az összeférhetlenség kockázatának megelőzése érdekében; üdvözlí, hogy a legtöbb ügynökség közzéteszi felső vezetésének és igazgatótanácsai tagjainak érdekeltségi nyilatkozatait; emlékeztet arra, hogy az ilyen nyilatkozatoknak egyértelmű formátummal kell rendelkezniük, amely lehetővé teszi az olyan érdekeltségek felsorolását, amelyek összeférhetlenek lehetnek a betöltött pozíció jellegével; felhívja a többi ügynökséget, hogy kövessék ezt a modellt, és további késedelem nélkül tegyék közzé a fent említett képviselők éves érdekeltségi nyilatkozatait;
11. megismétli amiatti aggodalmát, hogy a Számvevőszék több ügynökség esetében visszatérő hiányosságot állapított meg a külső személyzet és a kölcsönzött munkaerő alkalmazása terén; felszólít arra, hogy orvosolják az ügynökségek külső munkaerő-felvételtől való függőségét, és tartsák tiszteletben az alkalmazandó munkajogot; aggodalmát fejezi ki a közbeszerzési eljárásokat irányító álláshelyek megfelelő besorolásának hiánya miatt; tudomásul veszi a Bíróságnak a C-948/19. sz. ügyben 2021. november 11-én hozott ítéletét, amely szerint a 2008/104/EK irányelvet az uniós ügynökségeknél dolgozó ideiglenes alkalmazottakra is alkalmazni kell; felhívja az ügynökségeket, hogy a lehető legnagyobb mértékben törekedjenek állandó személyzet

felvételére, és felhívja a Bizottságot, hogy biztosítson megfelelő humánerőforrás-előirányzatokat e célra;

12. megállapítja, hogy a 2020 végéig az uniós ügynökségek körében nem orvosolt 139 észrevétel esetében 67 esetben befejeződtek a korrekciós intézkedések, és 2021-ben 39 ügyben voltak folyamatban intézkedések; felhívja valamennyi ügynökséget, hogy biztosítsák a Számvevőszék aktuális és előző évi ellenőrzési észrevételeinek nyomon követését;
13. emlékeztet arra, hogy a bel- és igazságügyi ügynökségek közötti együttműködésnek teljes mértékben átláthatónak és elszámoltathatónak kell lennie; felhívja az összes bel- és igazságügyi ügynökséget, hogy hozzanak intézkedéseket az uniós átláthatósági szabályoknak, a pénzügyi szabályzatoknak, az alapvető jogoknak és az adatvédelmi normáknak, illetve a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás normáinak való teljes körű megfelelés biztosítása érdekében; úgy véli, hogy a bel- és igazságügyi ügynökségek és harmadik felek közötti találkozók és interakciók nyilvánosságra hozatala, amennyiben ez az operatív tevékenységek sérelme nélkül biztosítható, hozzájárul a bel- és igazságügyi ügynökségek átláthatóságának biztosításához; sürgeti a bel- és igazságügyi ügynökségeket, hogy fokozzák az erre irányuló erőfeszítéseiket;
14. felhívja a bel- és igazságügyi ügynökségeket, hogy átfogó üzleti folyamataikban vegyék figyelembe a fenntarthatóságot az ügynökségek környezeti teljesítményének javítása érdekében, és számoljanak be a mentesítésért felelős hatóságnak a végrehajtott intézkedésekről és az elért eredményekről;
15. sajnálatát fejezi ki a nemek közötti egyensúly és a sokféleség hiánya miatt az igazgatótanácsokban és néhány bel- és igazságügyi ügynökség személyzetében; felhívja az összes bel- és igazságügyi ügynökséget, hogy biztosítsák a nemek kiegyensúlyozott jelenlétét a személyzet minden szintjén; felhívja továbbá valamennyi bel- és igazságügyi ügynökséget, hogy felvételi eljárásaik lefolytatása során vegyék figyelembe a földrajzi egyensúlyt, és tegyenek jelentést a mentesítésért felelős hatóságnak a végrehajtott intézkedésekről és az elért eredményekről; felhívja továbbá a bel- és igazságügyi ügynökségeket, hogy dolgozzanak ki belső politikákat és gyakorlatokat az inkluzivitás és a sokféleség biztosítása, valamint a megkülönböztetés minden formájának megelőzése érdekében; felkéri a Számvevőszéket, hogy jövőbeli jelentéseiben rendszeresen számoljon be erről;
16. sürgeti a bel- és igazságügyi ügynökségeket, hogy a szervezeten belül vezessenek be egyértelmű zaklatás- és rasszizmusellenes politikát, az ilyen jellegű magatartási formák megelőzése és határozott elítélése érdekében;
17. emlékeztet arra, hogy a visszaélést bejelentő személyek védelme nagyon fontos az uniós ügynökségeken belül, és összhangban kell lennie az (EU) 2019/1937 irányelvvel; kitarthat emellett, hogy ösztönözni kell a fokozott átláthatóságot és a visszaélések bejelentését támogató kultúrát.

## INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	1.3.2023
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :               56 - :               5 0 :               1
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Furlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoş Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)</b>	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

## A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

### NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

56	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Susanna Ceccardi, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerervert, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

5	-
ID	Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Bernhard Zimniok
NI	Milan Uhrík

1	0
Verts/ALE	Patrick Breyer

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás

## INFORMÁCIÓ AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	22.3.2023
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+: 22 -: 2 0: 0
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Maria Grapini, Viola von Cramon-Taubadel
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)</b>	Isabel Benjumea Benjumea, Claude Gruffat, Anne-Sophie Pelletier

## AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

22	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Claudiu Manda, Lara Wolters
The Left	Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Daniel Freund, Claude Gruffat, Viola von Cramon-Taubadel

2	-
ID	Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

0	0

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás