



Документ за разглеждане в заседание

A9-0155/2023

25.4.2023

ДОКЛАД

относно собствените ресурси ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа
(2022/2172(INI))

Комисия по бюджети

Докладчици: Жузе Мануел Фернандеш, Валери Айе

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧНИ ВЪПРОСИ .	16
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ	23
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ	29
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	33
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	34

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно собствените ресурси ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа
(2022/2172(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 311 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид своята резолюция от 29 март 2007 г. относно бъдещето на собствените ресурси на Европейския съюз¹,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2019/1999 („Европейски закон за климата“)²,
- като взе предвид окончателния доклад и препоръките на групата на високо равнище за собствените ресурси във връзка с бъдещото финансиране на ЕС, приети през декември 2016 г.,
- като взе предвид Решение (ЕС, Евратом) № 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом³,
- като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси⁴ („МИС“),
- като взе предвид своята резолюция от 15 декември 2022 г. относно подобряването на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: устойчив бюджет на ЕС, адаптиран към новите предизвикателства⁵
- като взе предвид предложението Комисията за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (COM(2021)0570),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Следващото поколение

¹ ОВ С 27 Е, 31.1.2008 г., стр. 214.

² ОВ С 27 Е, 31.1.2008 г., стр. 214.

³ ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

⁵ Приети текстове, P9_TA(2022)0450.

собствени ресурси за бюджета на ЕС“ (COM(2021)0566),

- като взе предвид своята позиция от 16 септември 2020 г. относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз⁶,
- като взе предвид своята резолюция от 12 май 1965 г. относно предложенията на Европейската комисия относно финансирането на Общата селскостопанска политика (ОСП) и създаването на собствени ресурси за ЕИО⁷,
- като взе предвид Решението на Съвета от 21 април 1970 г. относно замяната на финансовите вноски от държавите членки със собствени ресурси на Общностите⁸,
- като взе предвид Договора за изменение на някои бюджетни разпоредби на Договорите за създаване на Европейските общности и на Договора за създаване на Единен съвет и единна Комисия на Европейските общности от 22 април 1970 г.⁹ (Договор от Люксембург),
- като взе предвид своите изменения, приети на 22 юни 2022 г., към предложението за директива на Европейския парламент и Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза, Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и Регламент (ЕС) 2015/757¹⁰,
- като взе предвид приетите от него изменения от 22 юни 2022 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (МВКГ)¹¹,
- като взе предвид своята позиция от 16 декември 2020 г. относно проекта за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027¹²,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет, приети на 21 юли 2020 г.,
- като взе предвид пилотния проект, озаглавен „Проучване за осъществимост за социалната повторна употреба на активите, замразени и конфискувани в резултат на санкциите на ЕС, приети след военната агресия на Русия срещу Украйна“¹³,
- като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид становищата на комисията по икономически и парични въпроси

⁶ ОВ С 385, 22.9.2021 г., стр. 256.

⁷ https://www.cvce.eu/en/obj/european_parliament_resolution_on_commission_proposals-en-9c67ed5c-af04-4eab-bf89-445996e987f1.html.

⁸ ОВ L 94, 28.4.1970 г., стр. 19.

⁹ ОJ L 2, 2.1.1971 г., стр. 1.

¹⁰ Приети текстове, P9_TA(2022)0246.

¹¹ Приети текстове, P9_TA(2022)0248.

¹² ОВ С 445, 29.10.2021 г., стр. 240.

¹³ ПП 27 854 000.

- и конституционни въпроси,
- като взе предвид писмото на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджети (A9-0155/2023),
- А. като има предвид, че съгласно член 311 от ДФЕС Съюзът трябва да си осигури средствата, необходими за постигане на своите цели и успешното изпълнение на своите политики и, неговият бюджет, без да се засягат други приходи, се финансира изцяло от собствени ресурси; като има предвид, че член 311 от ДФЕС предвижда също така, че Съветът трябва да се консултира с Европейския парламент, преди да приеме решение относно собствените ресурси;
- Б. като има предвид, че високото равнище на вноските въз основа на brutния национален доход (БНД) прави бюджетните решения твърде зависими от държавите членки; като има предвид, че бюджетът на Съюза се финансира също така от истински собствени ресурси чрез мита и данък добавена стойност (ДДС), които държавите членки обикновено считат за национални вноски в бюджета на Съюза;
- В. като има предвид, че Съдът на Европейския съюз постанови, че „упражняването от Парламента на бюджетното му правомощие в пленарно заседание представлява основен момент в демократичния живот на Европейския съюз“¹⁴;
- Г. като има предвид, че пътната карта за въвеждането на нови собствени ресурси в правно обвързващото МИС ангажира институциите да запазят въпроса за финансирането на бюджета на Съюза на челно място в политическия дневен ред, за да се гарантира жизнеспособен път към рефинансиране на дълговете, натрупани в контекста на NextGenerationEU (NGEU), и предвижда, че Комисията би могла да включи във втория набор от нови собствени ресурси данък върху финансовите сделки и финансова вноска, свързана с корпоративния сектор, или нова обща основа за облагане с корпоративен данък;
- Д. като има предвид, че необходимостта от възстановяване на средствата по Next Generation EU, икономическите и социалните шокове от непровокираното и неоправдано нашествие на Русия в Украйна, силното въздействие на инфлацията върху бюджета на Съюза и засилващата се световна надпревара за оформяне на бъдещето на производството на технологии за чиста енергия, подхранвана от мащабни публични намеси от страна на световни сили, като Закона на САЩ за намаляване на инфлацията, и други нововъзникващи предизвикателства за Съюза, подчертават необходимостта от преоценка на системата на собствените ресурси на Съюза, като се използва пълният потенциал на новите истински собствени ресурси, за да се гарантира устойчиво финансиране на бюджета на Съюза в дългосрочен план;
- Е. като има предвид, че пандемията от Covid-19 имаше големи последици за

¹⁴ Решение от 2 октомври 2018 г., *Република Франция/Европейски парламент*, C-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, т. 35.

социалната структура и икономиката на ЕС и поражда дългосрочни предизвикателства за нашето икономическо и социално възстановяване; счита, че пандемията разкри важните нужди от финансиране в Европа, които могат да бъдат посрещнати най-добре чрез общи действия по политиките от ключово значение;

- Ж. като има предвид, че докладът относно окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа от май 2022 г. включва предложение на пленарното заседание, че „ЕС следва да вземе предвид социалното и икономическото въздействие на войната срещу Украйна и връзката между икономическото управление на ЕС и новия геополитически контекст и следва да укрепи собствения си бюджет чрез нови собствени ресурси“; като има предвид, че на Конференцията за бъдещето на Европа (СоFoЕ) европейските граждани предложиха укрепване на бюджета на Съюза чрез нови собствени ресурси¹⁵ и че Парламентът следва да взема решенията за бюджета на Съюза, тъй като това е правото на парламентите на национално равнище¹⁶;
- З. като има предвид, че Парламентът вече изрази своята позиция в полза на премахването на всички отстъпки и корекции, опростяването на собствения ресурс на база ДДС, единството на бюджета на ЕС и използването на глоби и такси като допълнителен приход за бюджета на ЕС;
- И. като има предвид, че през декември 2021 г. Комисията представи законодателно предложение, което ще въведе три нови категории собствени ресурси, основани съответно на схемата за търговия с емисии (СТЕ), механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МВКГ) и първия стълб на Конвенцията на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) относно международното корпоративно данъчно облагане;
- Й. като има предвид, че позицията на Парламента от 23 ноември 2022 г. относно решението на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз¹⁷ като цяло подкрепи това предложение като важна, макар и недостатъчна стъпка; като има предвид, че Съветът продължава да разглежда предложението;
- К. като има предвид, че секторното законодателство относно СТЕ и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите трябва да бъде прието през второто тримесечие на 2023 г.; като има предвид, че многостранната конвенция относно първия стълб на споразумението на ОИСР и нейното хармонизирано прилагане на равнището на Съюза все още не са приключили;
- Л. като има предвид, че се забелязват първите признаци на положителен политически ефект от собствените ресурси на база нерестицилирана пластмаса;

Необходимостта от реформиране на политиката в областта на приходите на

¹⁵ СоFoЕ, предложение 16.

¹⁶ СоFoЕ, предложение 39.

¹⁷ Приети текстове, P9_TA(2022)0404.

бюджета на ЕС

1. заявява, че финансите на ЕС преминават през критичен период, в който липсата на реформи би имала силно отрицателно въздействие върху бъдещето на Европейския съюз, неговите политики, цели и доверието на гражданите и инвеститорите в Съюза;
2. подчертава решаващото и нарастващо значение на бюджета на Съюза за постигането на неговите ключови политически цели, неговите водещи програми и неговата реакция при кризи; подчертава многобройните предизвикателства, пред които е изправен ЕС, като например изграждането на неговата стратегическа автономност, по-специално в областта на промишлената политика, здравеопазването, храните, суровините, химикалите, устойчивостта, прекратяването на зависимостта от руските изкопаеми горива, насърчването на екологичния и цифровия преход, при които никой да не бъде изоставен, мерките за борба с изменението на климата и кризата с биологичното разнообразие, изпълнението на Европейския стълб на социалните права, гарантирането на равенство между половете, завършване на изграждането на здравния съюз и енергийния съюз и финансирането на важни общи проекти като сътрудничеството за отбрана, гражданската защита и космическото пространство; припомня, че Комисията заяви, че непредвидените нужди, породени от войната в Европа, са значително по-големи от наличните средства в настоящата многогодишна финансова рамка; счита, че всички нови политики на Съюза и предизвикателства, пред които той е изправен, трябва да включват нови средства и допълнителни нови ресурси;
3. във връзка с това отново заявява, че стабилното, надеждно и устойчиво финансиране на бюджета на Съюза изисква диверсифициран и разширен набор от собствени ресурси; изразява убеждение, че една добре планирана реформа на собствените ресурси на Съюза има огромен потенциал не само за укрепване на финансирането на бюджетните му нужди, но и за увеличаване на резултатите от политиките, подобряване на фискалното равновесие между ЕС и държавите членки и добавяне на стойност към цялостното публично финансиране;
4. припомня, че Съюзът е длъжен да изплати главницата и лихвите по средствата, заети в рамките на плана на ЕС за възстановяване; припомня в тази връзка, че институциите на Съюза приеха „план за погасяване“ под формата на правно обвързващо междуинституционално споразумение, с което се създава пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси за покриване на разходите по заемите; припомня в този контекст, че рейтингът „AAA“ на Съюза като квазидържавен заемополучател зависи, наред с другото, от надеждността и достоверността на последващите действия на институциите във връзка с техния политически ангажимент за въвеждане на нови собствени ресурси; припомня, че разходите за погасяванията по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI) и техните колебания вече оказват отрицателно въздействие върху бюджета на Съюза и отново призовава Комисията да разгледа въпроса с EURI при средносрочното преразглеждане на МФР и да постави бюджетния ред за EURI над таваните на МФР;

5. припомня горепосочената си позиция от 23 ноември 2022 г. относно предложението за изменение на Решението за собствените ресурси; припомня, че като цяло подкрепи инициативата за въвеждане на три нови източника на приходи въз основа на СТЕ, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и постъпленията от първия стълб на ОИСР;
6. изразява големите си очаквания, че със собствените ресурси, основани на СТЕ и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, дългогодишното търсене на по-добра връзка между приходната част на бюджета на Съюза и политиките в областта на околната среда и обосновката за интегриране на въпросите, свързани с климата, във всички разходни и приходни политики най-накрая ще започне да функционира; отбелязва, че секторните преговори относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и СТЕ доведоха до споразумение; приветства факта, че произтичащите от това правни текстове в Директивата за СТЕ и Регламента за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите остават напълно съвместими с предложението за собствените ресурси; призовава институциите на Съюза да направят задълбочена оценка на последиците по отношение на очакваните постъпления; настоява тези анализи да не се използват като претекст за блокиране на вземането на решения и призовава Съвета да действа възможно най-бързо при приемането на съответните правни текстове; освен това потвърждава, че в много дългосрочен план, в хода на продължаващия съгласно планираното процес на декарбонизация, приходите от зелените собствени ресурси ще намалееят;
7. отбелязва, че настоящото позоваване в предложението за собствените ресурси на собствените ресурси от постъпленията от първия стълб на Споразумението между ОИСР/Г-20 ще трябва да бъде актуализирано в съответствие с многостранната конвенция и свързаната с нея директива на Съюза за хармонизирано прилагане на разпоредбите в държавите — членки на ЕС; изразява обаче силна загриженост, че преговорите относно реформата на стълб I на световно равнище се движат прекалено бавно;
8. счита, че тези нови собствени ресурси са необходими, за да се избегне плащането от следващото поколение европейци на цената за погасяване на главницата и лихвите на средствата, заети по линия на Next Generation EU, или чрез увеличаване на тежестта за данъкоплатците, или чрез съкращения в редовните програми на Съюза, които засягат пряко бенефициерите и изпълнителите на проекти; изразява твърдо убеждение, че институциите на Съюза и политическите участници следва да комуникират по-ясно с гражданите относно приноса на бюджета на Съюза и неговата приходна част; отбелязва основателното искане на европейците за повече социална и данъчна справедливост; предупреждава за всеки опит за намаляване на финансирането за обикновените политики на Съюза, за да се създаде възможност за погасяване на дълга на Съюза, тъй като това би застрашило дългосрочните цели на Съюза, като например икономическото, социалното и териториалното сближаване, научните изследвания и иновациите или екологичния и цифровия преход;
9. изразява съжаление, че настоящият начин на финансиране на бюджета на Съюза го прави зависим от национални бюджетни ограничения, което води до

неоправдан натиск за намаляване на неговия, и без това скромна, общ обем и логика на „справедлива възвръщаемост“ (juste retour), която не отразява напълно принципа на солидарност в основата на интеграцията в Съюза; счита, че тази структура е една от основните причини, които възпрепятстват Съюза да изпълнява ефективно всички свои задачи и ангажименти; изразява дълбока загриженост във връзка с бавния напредък в модернизацията на системата на собствените ресурси след създаването на Европейските общности;

10. изразява съжаление, че Съветът все още не е одобрил първия набор от нови собствени ресурси; призовава държавите членки в рамките на Съвета да приемат възможно най-скоро новите собствени ресурси от първия пакет от 14 декември 2021 г. без допълнително забавяне като въпрос с неотложен характер; изразява обаче голяма загриженост, че сумите, генерирани от новите собствени ресурси, няма да бъдат достатъчни за покриване на всички погасявания и разходи по заеми по линия на Next Generation EU (които се оценяват средно на най-малко 15 милиарда евро годишно до 2058 г.); поради това призовава Комисията да представи следващата група предложения възможно най-скоро и не по-късно от третото тримесечие на 2023 г.; настоява тези предложения да вземат предвид приоритетите на Парламент, изложени в настоящия документ;

Разнообразяване на източниците на финансиране на ЕС и намиране на нов баланс на приходите

11. настоятелно призовава всички участници да продължат усилията си за идентифициране на нови, за предпочитане истински собствени ресурси и други източници на приходи за бюджета на Съюза, с цел пълно покриване на общите очаквани разходи за погасяване на главницата и лихвите по средствата, заети по линия на Next Generation EU, и укрепване на бюджета на Съюза, при което „догмата от 1% от БВП на ЕС“ трябва да бъде изоставена; счита, че въвеждането на нови собствени ресурси извън правно обвързващото Междуинституционално споразумение ще донесе трайни ползи не само за изпълнението на политиките на Съюза, но и за гарантирането на позицията на Съюза като надежден и интелигентен емитент на дългови инструменти;
12. подчертава, че размерът на допълнителните собствени ресурси на Съюза трябва да бъде достатъчен не само за да се покрие обслужването на дълга, свързан с облигациите на Съюза, включително начислените лихви, но също така и за да се поддържат и улесняват необходимите европейски инвестиции след 2026 г.;
13. счита, че приходната част на бюджета на Съюза следва да се използва стратегически за укрепване на конкурентоспособността и устойчивостта на Съюза и за насърчаване на иновациите в ЕС, както и на социалната, фискалната и екологичната справедливост; подчертава, че „зелените“ собствени ресурси следва да се допълват от собствени ресурси на основата на данъци от корпоративния сектор от съображения за достатъчност, фискална еквивалентност (тези, които се възползват от Съюза и неговите отворени пазари, следва също така да допринасят със своя справедлив дял за неговото финансиране) и цялостна справедливост в разпределението между държавите членки и секторите;

14. подчертава, че справянето с кризите, свързани с климата и биологичното разнообразие, поражда освен това необходимост от допълнително мобилизиране на повече ресурси и преоценка на текущите политики, предоставящи стимули, в Съюза; изразява твърдо убеждение, че приходната част на бюджета на Съюза може да се използва както за възпиране на определени отрицателни поведения, така и за предоставяне на възможност за инвестиции за постигане на екологичен преход към неутрална по отношение на въглеродните емисии икономика; подчертава значението на тези политики за постигане на целите до 2030 г. и 2050 г., по-специално за намаляването на емисиите на парникови газове и постепенното премахване на изкопаемите горива;

Корпоративно данъчно облагане (BEFIT)

15. очаква предстоящата инициатива на Комисията „Бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане“ (BEFIT) през третото тримесечие на 2023 г.; настоятелно призовава Комисията да предложи единен правилник за корпоративното данъчно облагане на ЕС, основан на основните характеристики на обща данъчна основа и на разпределението на печалбите между държавите членки чрез използване на формула или формула за разпределяне на корпоративен подоходен данък, основан на правилата на BEFIT, като нов собствен ресурс в духа на пътната карта; очаква новият подход към този собствен ресурс на база корпоративен данък да се справи с проблемите, свързани с националните различия в корпоративното данъчно облагане, които досега възпрепятстваха въвеждането на собствен ресурс в тази област, и да даде възможност за широк обхват, обхващащ повече дружества, осъществяващи дейност на единния пазар, отколкото само ограничения брой най-големи и най-печеливши многонационални дружества, които са предмет на първия стълб на Споразумението на ОИСР; предупреждава, че ако преговорите относно първия стълб на ОИСР не бъдат завършени в разумен срок, Комисията следва да обмисли други източници на приходи от големите корпорации, които извършват дейност на единния пазар;

„Справедлив граничен механизъм“ на ЕС

16. изразява съжаление относно факта, че производствените вериги за определени продукти, които навлизат на единния пазар на ЕС, включват работници от трети държави, които не получават достойно възнаграждение и в някои случаи живеят в крайна бедност; посочва, че вносът на такива стоки в Съюза води до нелегална конкуренция („социален дъмпинг“);
17. поради това призовава Комисията да пристъпи към консултация със заинтересованите страни и задълбочена оценка на въздействието във връзка с евентуално законодателно предложение за „справедлив граничен механизъм“, изискващ от дружествата, които внасят стоки на единния пазар на Съюза, да плащат на работниците, наети в държави извън ЕС в тяхната глобална верига на доставки, дневна надница, която е над съответния праг на бедността и е достатъчна, за да им позволи да избегнат абсолютната бедност, както е определено от съответните международни организации; подчертава, че ако дружество внася на единния пазар на ЕС продукти, произведени от работници в

държави извън ЕС, чието заплащане ги поставя под фиксирания праг на бедността в нарушение на съответното законодателство, то ще трябва да плаща такса, равняваща се на разликата между този праг и заплатата, получавана от неговите работници; счита, че постъпленията от такси, събрани в хода на прилагането на такава мярка, следва да отиват в бюджета на Съюза; очаква Комисията да предостави оценка на въздействието върху условията на труд в държави извън ЕС, както и съвместимостта на подобна мярка със съответните правила на СТО; счита, че подобна мярка би могла да повиши конкурентоспособността на дружествата, произвеждащи в Съюза, които съблюдават определени трудови стандарти, условия на труд и равнища на заплащане; приканва Комисията, когато обмисля „справедлив граничен механизъм“, да вземе предвид поуките от съществуващите сравними механизми в Съюза и в световен мащаб, като например механизма за корекция на въглеродните емисии на границите;

Данък върху финансовите сделки (ДФС)

18. отново призовава Комисията да обхване финансовите услуги, включително финансовите сделки, във втората си кошница от собствени ресурси; следователно призовава Комисията да обмисли възможността за ДФС за целия Съюз; в този контекст настоятелно призовава Комисията и държавите членки, участващи в преговорите относно засиленото сътрудничество, да направят всичко възможно за постигането на споразумение относно данъка върху финансовите сделки преди края на юни 2023 г.; насърчава останалите държави членки да се присъединят към тях; счита, че ДФС като собствен ресурс е източник на потенциално високи приходи, което би улеснило погасяването на дълга по NextGenerationEU и би осигурил повече средства за финансиране на приоритетите на Съюза; подчертава, че всяко предложение следва да бъде придружено от задълбочена оценка на въздействието, да допринася за целите на политиките на Съюза и да следва принципа на субсидиарност на Съюза;
19. обръща внимание на увеличаващото се обратно изкупуване на корпоративни акции (share buyback) в Съюза; призовава Комисията да направи оценка на осъществимостта на акциз върху обратното изкупуване на акции от корпорациите, тъй като това би позволило генерирането на нови ресурси, като същевременно демотивира тази все по-широко разпространена практика, която възнаграждава чуждестранните акционери за сметка на инвестициите; във връзка с това приканва Комисията да направи оценка на потенциалното въздействие на такъв акциз върху единния пазар преди всяко бъдещо предложение; призовава Комисията да направи оценка, като допълнителна възможност, на обща и стандартизирана рамка за данъка, удържан при източника;

Данък върху криптовалутите

20. предлага въвеждането на европейски данък върху криптоактивите, чиито приходи ще постъпват в бюджета на Съюза като нов собствен ресурс; посочва, че световният пазар на криптоактиви се разраства бързо (макар и нестабилно) от кризата от 2008 г. насам, като капитализацията достигна до 2 трилиона евро през май 2021 г.; отбелязва, че криптоактивите постепенно започват да се считат за истинско платежно средство и част от инвестиционните стратегии; подчертава, че

регулирането и данъчното облагане на криптоактивите на равнището на Съюза е по-ефективно, отколкото на национално равнище, предвид високата им мобилност и трансграничното им измерение; подчертава във връзка с това, че един европейски данък върху криптоактивите би насърчил появата на хармонизирана данъчна рамка за криптоактивите, би бил по-съгласуван с трансграничния характер на пазара на криптоактиви и би насърчил приемането на данъчни стандарти на световно равнище;

21. подчертава, че за криптоактивите са възможни няколко варианта за данъчно облагане, като например данък върху капиталовите печалби, произтичащи от дейностите с криптоактиви (въз основа на единна ставка на налога за всички държави членки), данък върху сделките с криптоактиви или данък върху добива и търговията с криптоактиви, определен в съответствие с тяхното потребление на електроенергия и въздействие върху околната среда; призовава Комисията да направи оценка на въздействието на тези варианти върху европейския пазар на криптоактиви, да направи оценка на потенциалните приходи и да представи конкретно предложение;

Цифрова икономика

22. подновява призива си, изказан в горепосочената позиция на Парламента от 23 ноември 2022 г., че в случай на явна липса на напредък на равнището на ОИСР по отношение на многостранната конвенция до края на 2023 г. следва да бъде представено законодателно предложение за данък върху цифровите технологии или подобна мярка, която може да бъде приета едностранно и която може да послужи като основа за собствен ресурс на Съюза с цел генериране на приходи до 2026 г.; приветства факта, че дебатите относно приноса на големите доставчици на цифрово съдържание към мрежовите разходи все още са в ход;
23. отбелязва освен това, че разрастването на основаната на данни икономика в Европа доведе до рязко увеличаване на трафика на данни, особено по време на пандемията, и до значителни икономически ползи за големите интернет дружества и телекомуникационния сектор като цяло; отчита въздействието, което потоците от данни имат върху околната среда; призовава Комисията да идентифицира и оцени мерки за оптимизиране на този трафик на данни и за ограничаване на неговия въглероден отпечатък, включително чрез финансови стимули;

Собствени ресурси на база статистически данни

24. вижда висока потенциална добавена стойност на собствените ресурси под формата на национални вноски, основани на статистически данни, които предоставят на държавите членки стимули и възнаграждение за енергичното прилагане на политиките на равнището на Съюза; призовава Комисията да оцени и симулира въздействието на посочените национални вноски, изчислени въз основа на статистически данни в социалната или екологичната област, при което ежегодно са налични надеждни и общи хармонизирани данни на Евростат;
25. счита, че точният обхват и изискуемата ставка на такива основани на статистически данни национални вноски биха могли да бъдат претеглени и

калибрирани по такъв начин, че да се гарантира цялостната справедливост на разпределението на следващия набор от собствени ресурси; счита, че по този начин такъв всеобхватен и добре калибриран набор от собствени ресурси би могъл да замени и да направи излишни всякакви изкуствени намаления, еднократни отстъпки или коригиращи механизми по отношение на приходите, които компрометират съгласуваността и стимулиращата сила на политиката в областта на собствените ресурси;

26. призовава по-специално за създаването на собствен ресурс въз основа на разликата в заплащането на жените и мъжете; подчертава, че съгласно този механизъм част от вноските въз основа на брутният национален доход (БНД) ще бъде заменен по пропорционален начин с нов коефициент на разпределение, изискващ от държавите членки с по-голяма разлика в заплащането на жените и мъжете да допринасят повече от държавите членки с по-малка разлика в заплащането на жените и мъжете;
27. призовава за проучване на възможността за въвеждане на нови собствени ресурси, свързани с видове отпадъци, различни от отпадъците от пластмасови опаковки, което, наред с другото, би стимулирало държавите членки да увеличат дела на отпадъците, предназначени за оползотворяване на материали, и по този начин да допринесат за постигането на целта за кръгова икономика;
28. призовава за създаването на собствен ресурс на база биологични отпадъци; подчертава, че съгласно този механизъм част от вноските на база БНД ще бъдат заменени с нов коефициент на разпределение, изискващ от държавите членки, които рециклират по-малко биологични отпадъци, да допринасят повече от държавите членки, които рециклират повече биологични отпадъци; изисква от Комисията да оцени дали би могъл да се приложи също така механизъм за стимулиране на намаляването на генерирането на опасни отпадъци и за подкрепа на тяхното обезвреждане с цел улесняване на рециклирането им;
29. призовава за създаването на собствен ресурс на база хранителни отпадъци; подчертава, че съгласно този механизъм част от вноските на база БНД ще бъдат заменени с нов коефициент на разпределение, изискващ от държавите членки, да заплащат вноски на база количеството образувани хранителни отпадъци през дадена година; счита, че този собствен ресурс ще стимулира държавите членки да осъществяват политики за мерки за намаляване на хранителните отпадъци по цялата верига на производство и на етапа на потребление;

Източници на приходи, различни от собствените ресурси

30. отново заявява, че всички публични приходи, генерирани от прилагането на политиките на Съюза, прилагането на регламентите на Съюза или използването на финансираната от Съюза инфраструктура, следва по подразбиране и с цел взаимно използване на ползите да постъпват в бюджета на Съюза като собствен ресурс или като други приходи, по-специално когато събирането и прилагането се организират централно от институцията на Съюза; призовава Комисията, при изготвянето на предложения, и Парламентът и Съветът, в качеството им на законодателни органи, да спазват този хоризонтален подход в своята

законодателна дейност;

31. настоява бюджетните приходи под формата на налози, такси — като например тези, които се събират за отмяна на визи в рамките на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS), когато тя влезе в действие — таксите за извънредно количество емисии, глобите в областта на конкуренцията, санкциите за нарушения или други подобни да представляват неразделна част от годишния бюджет; признава, че по причини, свързани с Договора, тези други приходи трябва да останат допълнителни спрямо собствените ресурси съгласно член 311, които трябва да остане основният източник на финансиране за бюджета на Съюза;
32. обръща внимание на особения случай на постъпленията, генерирани в контекста на наказателни присъди, и по-специално конфискацията на активи в случай на неспазване на санкциите на Съюза; изисква от Комисията да направи подробна оценка на начина, по който тези постъпления или санкции, събрани от органите на държавите членки, биха могли да бъдат предоставени на разположение на бюджета на Съюза като собствен ресурс; подкрепя идеята за предоставяне на постъпленията от конфискацията и монетизирането на активите, произтичащи от престъпна дейност, като собствен ресурс на Съюза; подкрепя идеята за предоставяне на постъпленията от конфискацията и монетизирането на руски активи за подпомагане и възстановяване в Украйна; предлага тези постъпления да се насочват чрез общия бюджет на Съюза и да се гарантира управленска структура, която включва украинския и Европейския парламент;

Фискалната легитимност трябва да се осигурява от избрани представители: конституционни, процедурни и исторически съображения

33. припомня, че дебатът относно източниците на финансиране на европейската интеграция има дълга и динамична история; припомня, че член 49 от Договора от Париж от 18 април 1951 г. за създаване на Европейската общност за въглища и стомана предвижда, че „Върховният орган е оправомощен да осигурява средствата, които са му необходими за изпълнението на неговите задачи, като налага такси върху производството на въглища и стомана; [и] като сключва договори за заеми“;
34. подчертава, че член 201 от Договора от Рим от 25 март 1957 г. за създаване на Европейската икономическа общност гласи, че „Комисията проучва условията, при които финансовите вноски на държавите членки... могат да бъдат заменени с други ресурси на самата Общност, по-специално с приходи от Общата митническа тарифа, когато последната бъде окончателно въведена“;
35. припомня, че в заключителното комюнике от срещата на високо равнище в Хага от 2 декември 1969 г. държавните и правителствените ръководители на шестте държави се споразумяха „постепенно да заменят вноските на държавите членки със собствени ресурси [т.е. на Общностите], като вземат предвид всички интереси, свързани с целта да се постигне своевременно цялостно финансиране на бюджетите на Общностите [...] и да се засилят бюджетните правомощия на Европейския парламент“;

36. изразява съжаление във връзка с факта, че въпреки тези задължения, произтичащи от първичното право, след Договора от Люксембург през 1970 г. са въведени само два нови собствени ресурса, а именно вноската на база БНД през 1988 г. и собственият ресурс на база нерещиклираните отпадъци от пластмасови опаковки през 2021 г.;
37. потвърждава предимствата на собствения ресурс, изчислен на база БНД, с оглед на надеждната му балансираща функция; изразява съжаление относно трайния превес на дела на националните вноски в системата на собствените ресурси, който понастоящем възлиза на приблизително 80%; посочва скромния дял на традиционните и истинските собствени ресурси, особено митата, който понастоящем се равнява на около 13%;
38. заключава, че настоящото финансиране на бюджета на ЕС е в разрез с намерението на основателите на Съюза и с духа на Договорите;
39. припомня своите консултативни правомощия по отношение на Решението за собствените ресурси; изразява убеждение, че следва да бъде предоставена една по-ясно изразена роля на Европейския парламент като законодателен и бюджетен орган в съответното законодателство, както и в годишната процедура по отношение на равнищата на приходите и дълга; освен това счита, че Европейският парламент следва да играе засилена роля в процеса на вземане на решения за собствените ресурси, за да се гарантира видимостта, легитимността и демократичната отчетност на публичните финанси на Съюза;
40. припомня, че договореностите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за опростеност, прозрачност и справедливост; отново изразява становището си, че бюджетните отстъпки и другите корекционни механизми следва да бъдат премахнати;
41. подчертава, че спешно е необходим напредък по новите собствени ресурси извън втория набор, включен в Междуинституционалното споразумение; припомня на държавите членки, че преговорите за многостранната финансова рамка за периода след 2027 г. по същество са свързани с преговорите за собствените ресурси и достатъчната наличност на собствени ресурси; изразява готовност да използва всички свои бюджетни правомощия, за да гарантира постигането на ясен и ефективен напредък в областта на собствените ресурси;
-
- ○
42. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията и на националните парламенти.

7.2.2023

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧНИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно собствените ресурси: ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа (2022/2172(INI))

Докладчик по становище (*): Размус Андресен

(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че съгласно член 311 от Договора за функционирането на Европейския съюз, Съюзът трябва да си осигури средствата, необходими за постигане на неговите цели и за провеждане на неговите политики, като има предвид, че същият член изисква бюджетът на ЕС да се финансира изцяло от собствени ресурси, без да се засягат други приходи;
- Б. като има предвид, че новите собствени ресурси, предложени от Комисията през декември 2021 г., са предназначени да покрият част от погасяването на заемите по линия на Next Generation EU, считано от 2028 г., и по този начин да ограничат въздействието на пандемията от COVID-19 върху националните бюджети, така че бъдещите поколения да не трябва да поемат финансовата тежест, свързана с плащането за плана за възстановяване; като има предвид, че новите собствени ресурси ще гарантират устойчивостта на плана за погасяване по Next Generation EU и ще засилят доверието в ЕС на финансовите пазари; като има предвид, че необходимостта от възстановяване на средствата по NextGenerationEU и натрупващите се дългосрочни предизвикателства, пред които е изправен ЕС, подчертават нуждата от преоценка на системата на собствените ресурси на ЕС, като се използва целият потенциал на същинските собствени ресурси, за да се гарантира устойчиво финансиране на бюджета на ЕС в дългосрочен план;
- В. като има предвид, че нашествието на Русия в Украйна доведе до тежка хуманитарна криза и предизвика огромно икономическо и социално сътресение с несигурна продължителност в целия свят;
- Г. като има предвид, че в правно обвързващото Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. се предвижда прилагането на пътна карта за

нови собствени ресурси, включително втори набор от собствени ресурси, който да бъде предложен до юни 2024 г.; като има предвид, че институциите поеха ангажимент да си сътрудничат по лоялен и прозрачен начин и да работят за прилагането на пътната карта;

- Д. като има предвид, че първият набор от нови собствени ресурси се основава на договорената неотдавна схема на ЕС за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на дял от приходите, събрани съгласно новия набор от правила по стълб I на приобщаващата рамка за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Г-20;
- Е. като има предвид, че в Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. се предвижда, че Комисията може да включи във втория набор нови собствени ресурси данък върху финансовите сделки и финансова вноска, свързана с корпоративния сектор или нова обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък;
- Ж. като има предвид, че Комисията обяви предложение, озаглавено „Бизнесът в Европа: рамка за доходно данъчно облагане“ (BEFIT), и всички инициативи трябва да се разглеждат, като това се има предвид;
- З. като има предвид, че приходната част на бюджета на ЕС трябва да бъде съгласувана с основните цели и политики на ЕС; като има предвид, че настоящата система на собствените ресурси допринася само в доста ограничена степен за постигането на тези цели;
- И. като има предвид, че в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа европейските граждани предложиха укрепване на бюджета на Съюза чрез нови собствени ресурси;
1. отбелязва, че съгласно правно обвързващата пътна карта в Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. от Комисията се изисква да представи предложение за втория набор от нови собствени ресурси до юни 2024 г., основано на оценки на въздействието; приветства факта, че Комисията обяви, че най-накрая ще представи този втори набор през третото тримесечие на 2023 г. и очаква този ангажимент да бъде надлежно изпълнен;
2. изразява загриженост, че нито един от новите собствени ресурси от първия набор все още не е въведен, след забавянето на Комисията при представянето на нейното предложение;
3. приветства временното споразумение от 18 декември 2022 г. относно реформата на схемата за търговия с емисии и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и отбелязва, че според Комисията това временно споразумение е солидна основа за ускоряване на преговорите за нови собствени ресурси; по тази причина настоятелно призовава Съвета във възможно най-кратък срок да предприеме действия за въвеждането на тези инструменти като собствен ресурс за бюджета на ЕС; счита, че това е особено спешно предвид факта, че NextGenerationEU е разработен на основата на презумпцията, че изплащането на

съответните средства ще се осъществява чрез нови собствени ресурси; отбелязва, че първият набор се състои от такси, свързани с опазването на околната среда, които поради самото си естество следва да намаляят с течение на времето, ако бъдат успешни;

4. изразява загриженост, че първият набор от собствени ресурси няма да генерира очакваните приходи (оценявани на 15 милиарда евро годишно до 2058 г.) по няколко причини; отбелязва освен това, че освен финансирането, необходимо за NextGenerationEU, Съюзът се нуждае от допълнителни ресурси за финансово подпомагане на Украйна и за допълнително смекчаване на въздействието върху Съюза на неоправданата и непровокирана война на Русия срещу Украйна; припомня, че Комисията заяви, че непредвидените нужди, породени от войната в Европа, са значително по-големи от наличните средства в настоящата многогодишна финансова рамка;
5. подчертава, че събирането на истински нови европейски собствени ресурси не е самоцел; подчертава освен това, че собствените ресурси са ключов фактор, който да позволи на Съюза да изпълни политическите си приоритети;
6. подчертава, че въвеждането на нови собствени ресурси ще гарантира, че бюджетът на ЕС се финансира по устойчив начин в дългосрочен план, като по този начин се гарантира, че финансирането за нови приоритети на ЕС няма да бъде в ущърб на ценни програми и политики на ЕС, и се предотвратят бъдещи съкращения на програмите на Съюза, които биха подкопали самата цел на дългосрочното планиране; по тази причина подчертава, че размерът на допълнителните собствени ресурси на ЕС трябва да бъде достатъчен не само за да се покрие обслужването на дълга, свързан с облигациите на ЕС, включително начислените лихви, но също така и за да се поддържат и улесняват инвестициите, необходими след 2026 г., за финансиране на трансформацията на икономиката на ЕС, включително предоставянето на адекватна европейска реакция във връзка със закона на САЩ за намаляване на инфлацията;
7. подчертава освен това факта, че въвеждането на нови собствени ресурси ще укрепи фискалната автономност и независимост на ЕС и ще осигури дълготрайни ползи не само при прилагането на политиките на ЕС, но и за гарантиране на репутацията на Съюза като надежден и интелигентен емитент на дългови финансови инструменти в контекста на финансирането за Next Generation EU;
8. призовава Комисията да преразгледа до края на 2023 г. първия набор от собствени ресурси, включително чрез извършване на оценка на въздействието, както и да започне работа по отношение на алтернативните ресурси, по-специално с оглед да се гарантират ресурсите от реформата на стълб I на ОИСП/Г-20;
9. припомня позицията си от 23 ноември 2022 г. относно предложението за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз¹ и категоричното си настояване за предложение за данък върху цифровите технологии или сходна мярка, в случай че

¹ Приети текстове, P9_TA(2022)0404.

не бъде постигнато съгласие на равнището на Г-20/ОИСР до края на 2023 г.;

10. изразява съжаление по отношение на липсата на гъвкавост в настоящата многогодишна финансова рамка, която възпрепятства разработването на ефективни решения на европейско равнище за новите предизвикателства, като например неравностойните условия на конкуренция, създадени от закона на САЩ за намаляване на инфлацията; подчертава, че собствените ресурси са от решаващо значение за справяне с тези нови предизвикателства, включително при следващото преразглеждане на настоящата многогодишна финансова рамка;
11. настоятелно призовава Комисията да представи амбициозни предложения за втори набор от нови собствени ресурси, като гарантира, че последните генерират достатъчно приходи за посрещането на увеличаващите се нужди на Съюза, и призовава държавите членки да сътрудничат за това; подчертава, че всички нови собствени ресурси трябва да бъдат пропорционални, балансирани и справедливи за всички държави членки, да вземат предвид техният размер и икономическа мощ и да се основават на мерки, които изискват координиран европейски подход;
12. призовава Комисията да обхване, в своя втори набор от собствени ресурси, финансовите услуги, включително финансовите сделки; поради това призовава Комисията да обмисли въвеждането на данък върху финансовите сделки в целия ЕС;
13. настоятелно призовава Комисията да обмисли границите и блокадите на своя модел за данък върху финансовите сделки от 2011 г. и да гарантира подкрепата на всички държави членки; подчертава, че всяко предложение следва да бъде придружено от задълбочена оценка на въздействието, да допринася за целите на политиките на ЕС и да следва принципа на субсидиарност на ЕС;
14. призовава Комисията да оцени, като допълнителни възможности, обща и стандартизирана рамка за данъка, удържан при източника, или акциз върху обратното изкупуване на акции от корпорациите, както се предлага в закона на САЩ за намаляване на инфлацията; във връзка с това приканва Комисията да направи оценка на потенциалното въздействие на такъв акциз върху единния пазар преди всяко бъдещо предложение;
15. призовава Комисията, във връзка с евентуална финансова вноска, свързана с корпоративния сектор, или нова обща основа за облагане с корпоративен данък, да представи оценка и да разгледа възможността за собствен ресурс, свързан или с дял от приходите, определен в предстоящото предложение за BEFIT, допринасящ за по-справедливо разпределение на правата на данъчно облагане между държавите членки, или с дял от приходите, определен от приетата директива за минимално данъчно облагане², с която се прилага воденото от ОИСР глобално данъчно споразумение; подчертава, че при всички подобни собствени ресурси трябва да се вземе предвид въздействието, което прилагането на стълбове I и II на глобалното данъчно споразумение би оказало върху приходите в държавите членки; предупреждава, че ако преговорите относно BEFIT не бъдат завършени в

² Предложение на Комисията за директива на Съвета за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза (COM(2021)0823).

разумен срок, Комисията следва да обмисли осигуряването на други източници на приходи от големите корпорации; подчертава в този контекст конкурентоспособността на дружествата и актуалното състояние на световните преговори в областта на данъчното облагане;

16. приканва Комисията и държавите членки, с оглед на неотдавнашните икономически предизвикателства, да мислят в перспектива и да отговорят на нарасналата нужда на ЕС от финансиране, както и да направят оценка на допълнителни нови и иновативни собствени ресурси в съответствие с екологичните и цифровите цели на ЕС, за да се гарантира конкурентоспособността на ЕС и да се води борба с неравенството в Съюза, така че да се гарантира социално справедлив екологичен и цифров преход;
17. във връзка с това призовава Комисията и Съвета да отговорят на увеличаващите се нужди от финансиране след задълбочен анализ на последиците от войната на Русия срещу Украйна за съществуващите политики на ЕС, и да вземат предвид прехода към нововъзникващи нужди; предлага Комисията и държавите членки да предложат нови собствени ресурси, подобни на вноската въз основа на нерещиклираните пластмасови отпадъци;
18. потвърждава важната роля на съществуващия основан на ДДС собствени ресурс на бюджета на ЕС; отново изтъква, че справянето с неизпълнението на потенциалните приходи от ДДС и с данъчните измами следва да бъде неотложен приоритет за Съюза и държавите членки в контекста на икономиката след COVID-19; в това отношение приветства значителния успех на Европейската прокуратура при разкриването на организирани престъпни групи, отговорни за измами с ДДС в размер на приблизително 2,2 млрд. евро; отбелязва законодателните предложения от 8 декември 2022 г. относно подобряването на системата на ДДС на ЕС;
19. припомня, че договореностите във връзка със собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за опростеност, прозрачност и справедливост.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.1.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 37 -: 12 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Frances Fitzgerald, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Györi, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Inese Vaidere, Marco Zanni
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nicola Beer, Damien Carême, Margarida Marques, Eva Maydell, Andželika Anna Możdżanowska, Mikuláš Peksa, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Mick Wallace
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Andreas Glück, Camilla Laureti, Leopoldo López Gil

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

37	+
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Danuta Maria Hübner, Leopoldo López Gil, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Giuseppe Ferrandino, Georgios Kyrtos, Eva Maria Poptcheva
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Camilla Laureti, Margarida Marques, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Mick Wallace
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Damien Carême, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Mikuláš Peksa, Kira Marie Peter-Hansen

12	-
ECR	Michiel Hoogeveen, Anđželika Anna Możdżanowska, Dorien Rookmaker
ID	Gunnar Beck, France Jamet
NI	Enikő Győri, Lefteris Nikolaou-Alavanos
PPE	Jessica Polfjård
Renew	Nicola Beer, Andreas Glück, Caroline Nagtegaal, Erik Poulsen

4	0
ID	Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
PPE	Frances Fitzgerald
Renew	Ondřej Kovařík

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

27.1.2023

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно собствените ресурси: Ново начало за финансите на ЕС. Ново начало за Европа (2022/2172(INI))

Докладчик по становище: Хелмут Шолц

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че съгласно член 311 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Съюзът трябва да си осигурява необходимите средства за постигането на своите цели и за изпълнението на своите политики; като има предвид, че съгласно същия член бюджетът на Съюза трябва да се финансира изцяло от собствени ресурси, без да се засягат други приходи;
- Б. като има предвид, че вноските въз основа на брутният национален доход (БНД) представляват около 75% от бюджета на Съюза, така че политиките на Съюза могат да зависят от бюджетните решения на държавите членки; като има предвид, че бюджетът на Съюза се финансира също така от истински собствени ресурси чрез мита и данък добавена стойност, които държавите членки обикновено считат за национални вноски в бюджета на Съюза;
- В. като има предвид, че на Конференцията за бъдещето на Европа (CoFoE) европейските граждани предложиха укрепване на бюджета на Съюза чрез нови собствени ресурси¹ и че Парламентът следва да взема решенията за бюджета на Съюза, тъй като това е правото на парламентите на национално равнище²;
- Г. като има предвид, че Съдът постанови, че „упражняването от Парламента на бюджетното му правомощие в пленарно заседание представлява основен момент в демократичния живот на Европейския съюз“³;

¹ CoFoE, предложение 16.

² CoFoE, предложение 39.

³ [Решение от 2 октомври 2018 г., Република Франция/Европейски парламент, С-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, т. 35.](#)

- Д. като има предвид, че бюджетът на Съюза има много висок кредитен рейтинг и че връзката между финансирането от Съюза и политиките на Съюза следва да стане по-видима за европейските граждани;

Необходими са по-истински собствени ресурси

1. отбелязва, че въвеждането на нови истински собствени ресурси изостава от графика, определен в правно обвързващата пътна карта в приложение II към Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.⁴; отново подчертава необходимостта от бързи действия; поради това настоятелно призовава Съвета да одобри без по-нататъшно забавяне първата кошница от нови истински собствени ресурси;
2. счита, че истинските собствени ресурси следва да позволят на Съюза да изплати общия дълг и лихвите по линия на програмата NextGenerationEU; изразява загриженост, че първият набор от истински собствени ресурси няма да генерира достатъчно приходи, за да се изплати заемът, предназначен за финансиране на NextGenerationEU; отбелязва ангажимента на Комисията да представи предложение за втората кошница от нови собствени ресурси до края на 2023 г.; подчертава, че следователно вторият набор от истински собствени ресурси трябва да бъде амбициозен и да генерира достатъчно приходи; отново призовава тези нови собствени ресурси да бъдат истински и иновативни и да включват предложения, например за данък върху финансовите сделки и финансова вноска, свързана с корпоративния сектор, както и приходи, насочени към подкрепа на политиките на Съюза, като например екологичния и цифровия преход; отново заявява, че Комисията следва да представи законодателно предложение за данък върху цифровите технологии или подобна мярка, при липсата на напредък по прилагането на Споразумението на ОИСП/Г-20 относно приобщаваща рамка по стълб 1; счита, че приходите, генерирани от изпълнението на политиките на Съюза, следва да постъпват в бюджета на Съюза като общи приходи;
3. подчертава, че има неотложна необходимост от нови истински собствени ресурси (известни също така като „нови приходи“), за да може бюджетът на Съюза да стане по-устойчив и автономен и за да може Съюзът да изпълнява своите политики, както и да се гарантира неговият статут на надежден и интелигентен емитент на дългови инструменти, който действа с повишена гъвкавост и като един наистина независим субект;
4. твърдо вярва, че значението на истинските собствени ресурси на ЕС и тяхното въздействие върху ежедневието на гражданите следва да им бъдат съобщавани и обяснявани по-ясно;

⁴ [ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.](#)

5. настоява, че по-голямото количество нови истински собствени ресурси следва да бъде съчетано с постепенно намаляване на вноските на държавите членки, основани на brutния национален доход; отново заявява, че националните отстъпки следва да бъдат отменени;
6. призовава Комисията да предлага на постоянна основа и чрез приобщаващ и гъвкав процес нови стабилни и устойчиви истински собствени ресурси; във връзка с това очаква предложенията на Комисията и подкрепя засиленото междуинституционално сътрудничество за създаването на Фонд за стратегическа автономност на Европа в отговор на кризи и външни сътресения; 7. подчертава, че практиката за прехвърляне на средства, разпределени за политиката на сближаване, към други инструменти, като например Механизма за устойчивост и възстановяване, с цел финансиране на политики при извънредни обстоятелства, рискува да подкопае баланса между дългосрочните и краткосрочните цели на политиката на Съюза;

Повече прозрачност и демократичен контрол при приемането на собствени ресурси

8. в тази връзка призовава за изменение на член 311, параграф 3 от ДФЕС, за да може Парламентът да взема съвместни решения, заедно със Съвета, във връзка с приемането на нови собствени ресурси; подчертава, че настоящата специална законодателна процедура, която включва единодушно гласуване в Съвета и ратификация от всички държави членки, пречи сериозно на способността на Съюза да действа възможно най-бързо, когато това е необходимо;
9. изразява съжаление относно систематичното създаване и използване на инструменти, фондове и общи програми за заемане на финансови средства, в т.ч. и NextGenerationEU, извън обхвата на бюджета на Съюза, и следователно без упражняване на надзор или контрол от страна на Европейския парламент; настоява Парламентът да участва пълноценно и системно в тези процедури, на равни начала със Съвета;
10. освен това призовава за прилагане на обикновената законодателна процедура при приемането на мерките за изпълнение на решението за собствените ресурси и за предоставяне на пълни бюджетни правомощия на Парламента;

Възможни други източници на приходи

11. призовава за създаването на постоянен и устойчив механизъм за увеличаване на дълга на ЕС с цел финансиране на политиките и програмите на Съюза в области с ясна европейска добавена стойност, като например финансирането на здравен съюз и/или на истински енергиен съюз; предлага механизмът да гарантира, че бюджетът на ЕС може да се адаптира по-добре и да реагира бързо на конкретни

кризи и на последиците от тях, като същевременно се зачита принципът на субсидиарност;

12. призовава съответно за изменение на Договорите и за трайно увеличение на тавана за собствените ресурси;

Фискален капацитет

13. застъпва се за подобряване на фискалния капацитет на Съюза с цел изграждане на истински фискален съюз и засилване на неговата борба срещу избягването на данъци.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.1.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 14 -: 3 0: 7
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Leszek Miller

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно собствените ресурси: Ново начало за финансите на ЕС.
Ново начало за Европа (2022/2172(INI))

Уважаеми г-н председател,

Уважаеми г-н Ван Овертвелд,

Координаторите на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) решиха на 12 септември 2022 г. комисията ENVI да представи становище относно „Собствените ресурси: Ново начало за финансите на ЕС. Ново начало за Европа (2022/2172(INI))“. Поради това, като председател на комисията ENVI и докладчик по това становище, позволете ми да Ви представя предложението на комисията ENVI под формата на параграфи от резолюция, които бяха приети от комисията ENVI на нейното заседание¹ от 9 февруари 2023 г. и които Ви моля да бъдат взети предвид от Вашата комисия:

1. припомня необходимостта от създаване на система на истински нови собствени ресурси на ЕС, която да допълва настоящата система и да спомага за осигуряването на адекватно и увеличено финансиране от ЕС за важни програми, свързани, наред с другото, с околната среда, действията в областта на климата, биологичното разнообразие, здравеопазването и безопасността на храните, като същевременно се генерират подходящи ресурси за погасяване на дълга по Next Generation EU; изразява съжаление, че въвеждането на нови собствени ресурси на

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Паскал Канфен (председател), Бас Ейкхаут (заместник-председател), Аня Хазекамп (заместник-председател), Сесар Луена (заместник-председател), Мариан-Жан Маринеску (заместник-председател), Жуан Албукерк, Ерик Андрийо, Матилд Андруе, Орелия Беньо, Хилдегард Бентеле, Александер Бернхубер, Михаел Блос, Каролин Браунсбергер-Райнхолд, Делара Буркарт, Траян Бъсеску, Мохамед Шахим, Тудор Чуходару, Натали Колен-Йостерле, Клеър Дейли, Илан Де Басо, Ярослав Дуда, Сайръс Енджерер, Аниес Еврен, Хелен Фризон, Малте Гале, Йенс Гайер, Хелмут Гойкинг, Андреас Глюк, Николас Гонсалес Касарес, Катрин Гризе, Роберт Хайшел, Теуво Хакарайнен, Никлас Хербст, Мартин Хойсик, Пер Холмгрен, Ян Хойтема, Били Келъхър, Ска Келер, Беата Кемпа, Петрос Кокалис, Ева Копач, Йоана Копчинска, Петер Лизе, Карстен Луке, Сара Матийо, Людас Мажилис, Тили Метц, Силвия Модиг, Дулорс Монсерат, Йохан Нисинен, Людмила Новак, Юта Паулус, Сирпа Пиетикяйнен, Станислав Полчак, Ерик Поулсен, Фредерик Рийс, Мануела Рипа, Мария Сорая Родригес Рамос, Робърт Рос, Шандор Ронай, Масимилиано Салини, Кристел Шалдемозе, Кристине Шнайдер, Иван Вилибор Синчич, Мария Спираки, Вероник Трийе-Льоноар, Акиле Вариати, Петър Витанов, Александър Вондра, Йорген Варборн, Перниле Вайс, Сара Винер, Ема Визнер, Михал Виезик, Ядвига Вишнеvsка, Тимо Вьолкен, Анна Залевска

ЕС изостава от графика; счита, че по-устойчиво и независимо финансиране може допълнително да даде тласък на трансформацията на ЕС в справедливо и благоденстващо общество с модерна, ресурсно ефективна, устойчива и конкурентоспособна икономика, в която през 2050 г. няма да има нетни емисии на парникови газове и икономическият растеж няма да зависи от използването на ресурси;

2. счита, че допълнителните приходи от нови собствени ресурси на ЕС следва да коригират някои структурни дефицити на настоящата система за финансиране на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г., особено с оглед на финансирането на целите на Съюза в областта на околната среда, здравеопазването и политиките в областта на климата (включително прилагането на законодателството на Съюза, прието като част от пакета „Подготвени за цел 55“), както и на целите на Съюза бързо да намали зависимостта си от изкопаеми горива (както е предвидено например в плана RePowerEU) и в крайна сметка постепенно да ги премахне във всички области на европейската политика;
3. настоява, че ясно определен дял от приходите от търгове, генерирани по линия на реформираната и разширена схема на ЕС за търговия с емисии (СТЕ), както и ясно определен дял от приходите от механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) и от първия стълб на Споразумението на ОИСР/Г-20, следва да се използват като собствени ресурси, възможно най-скоро, с цел натрупване на средства в бюджета на Съюза, за да се осигури достатъчно финансиране за Социалния фонд за климата, така че да се покрият разходите по заеми, както е заложено в [Решение (ЕС, Евратом).../... на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз], и да се предотвратят значителни спадове, които биха застрашили програмите на Съюза в бъдещата МФР; подчертава, че е малко вероятно новите собствени ресурси, основани на СТЕ, МКВЕГ и първия стълб на ОИСР, да бъдат достатъчни, за да се гарантира стабилна система на собствените ресурси на ЕС;
4. подчертава, че ефективното прилагане на горепосочените собствени ресурси не е гарантирано; подчертава по-специално, че прилагането на първия стълб от Споразумението на ОИСР/Г-20 изисква участието на трети държави и не е сигурно; призовава Комисията да оценява редовно напредъка по прилагането на всички собствени ресурси и по-специално на първия стълб на ОИСР; в случай че не бъде реализиран напредък, Комисията следва да представи предложение за данък на ЕС върху цифровите технологии;
5. подчертава поради това, че в случаите, когато придобитите собствени ресурси не отговарят на очакванията за изпълнение на нуждите на бюджета на Съюза и задълженията за възстановяване, се предприемат действия под формата на предложения за увеличени, нови собствени ресурси или други средства за преодоляване на тези недостатъци;

6. подчертава, че приходите, получавани от собствените ресурси на ЕС в областта на климата и околната среда, ще намаляват, тъй като Съюзът и неговите търговски партньори ограничават емисиите и постигат по-високи нива на кръговост; във връзка с това подчертава, че Комисията следва да предвиди това и да предостави допълнителни собствени ресурси за компенсиране на този спад, за да осигури стабилен, предвидим и траен поток от собствени ресурси на ЕС, подходящи за задоволяване на нуждите на Съюза;
7. призовава поради това във възможно най-кратък срок да бъде въведена втора кошница от собствени ресурси, която би могла да включва инициативи като данъка върху финансовите сделки, ресурс, свързан с предстоящото предложение „Бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане“, финансова вноска, свързана с корпоративния сектор, и нова обща основа за облагане с корпоративен данък, данък върху криптоактивите, собствен ресурс въз основа на преразглеждането на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията или налог за солидарност за сектора на изкопаемите горива;
8. припомня, че собственият ресурс от пластмаси е в сила от 1 януари 2021 г.; счита, че по-интегрираното изпълнение на приноса и разширяването на неговия обхват биха повишили неговата ефикасност и биха допринесли по-ясно за целта за намаляване на пластмасовите опаковки в ЕС; въз основа на първите данни за 2021 г., които държавите членки трябва да представят до юли тази година, Комисията следва да представи доклад с актуализирани прогнози въз основа на тези данни, като вземе предвид преразглежданата методика за изчисляване на пластмасовите отпадъци и тяхното рециклиране; призовава за проучване на възможността за въвеждане на нови собствени ресурси, свързани с видове отпадъци, различни от отпадъците от пластмасови опаковки, което, наред с другото, би стимулирало държавите членки да увеличат дела на отпадъците, предназначени за оползотворяване на материали, и по този начин да допринесат за постигането на целта за кръгова икономика;
9. припомня бюджетните ангажименти на Съюза за борба с изменението на климата и за опазване на биологичното разнообразие, припомня симулациите от доклада на ООН от 2022 г. за разликите в адаптацията, които показват, че средните годишни разходи за адаптация към новите условия на живот, дължащи се на изменението на климата, са се утроили през последните години; изразява съжаление, че не е възможно да се проследи каква част от бюджета на Съюза се изразходва за адаптация поради липсата на методология, и изисква от Комисията и Европейския научен консултативен съвет по изменението на климата да разработят методология; изразява съжаление, че бюджетът на ЕС от 1% вноски по линия на БНД на държавите членки е надвишен и че за да се отговори адекватно на новите предизвикателства, ще бъдат необходими вноски на база БНД от близо 5%; като се има предвид този недостиг на финансиране, счита, че е необходимо да се въведат допълнителни собствени ресурси, за да се помогне на гражданите на ЕС да осъществят справедлив и съобразен със социалните аспекти преход към неутралност по отношение на климата, без никой да бъде изоставен;

10. припомня, че Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ) допринася за интегриране на биологичното разнообразие и действията в областта на климата в политиките на Съюза; отбелязва, че няколко национални плана за възстановяване и устойчивост допринасят за биологичното разнообразие и действията в областта на климата, но настоява държавите членки да използват МВУ в по-голяма степен за подобряване на биологичното разнообразие и за действия в областта на климата; подчертава значението на мониторинга за изпълнението на мерките, включени в националните планове за възстановяване и устойчивост, с оглед на спазване на принципа за ненанасяне на значителни вреди, определен в Регламента за таксономията и залегнал в Регламента за МВУ; счита, че по-амбициозното интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие, е от съществено значение за постигането на целите, определени в Европейския законодателен акт за климата, 8-ата програма за действие за околната среда, стратегията на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г. и в предложението за законодателен акт за възстановяване на природата, и счита, че справянето с намаляването на биологичното разнообразие и възстановяването на екосистемите в частност заслужава и изисква по-голямо финансиране и по-строго интегриране на биологичното разнообразие във всички програми на ЕС, по-специално общата селскостопанска политика;
11. подчертава необходимостта от по-нататъшно подобряване на прозрачността на бюджета на ЕС; счита, че прозрачността е един от ключовите фактори за повишаване на общественото доверие в приетите мерки;

Изпратих подобно писмо до Жузе Мануел ФЕРНАНДЕШ и Валери АЙЕ, съдокладчици на комисията BUDG за „Собствени ресурси: Ново начало за финансите на ЕС. Ново начало за Европа“ доклад по собствена инициатива.

С уважение,

Паскал Канфен

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.4.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 5 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, David Cormand, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Hervé Juvin, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureșan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Bogdan Rzońca, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa
Заместници (чл. 209, параграф 7), присъствали на окончателното гласуване	Jérémy Decerle, Elena Kountoura, Angelika Winzig, Željana Zovko

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

28	+
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, José Manuel Fernandes, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Željana Zovko
Renew	Olivier Chastel, Jérémy Decerle, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Pierre Larrousurou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu
The Left	Elena Kountoura
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro, Nicolae Ştefănuţă

5	-
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Joachim Kuhs
NI	Andor Deli, Hervé Juvin

4	0
ID	Matteo Gazzini, Valentino Grant
PPE	Niclas Herbst, Monika Hohlmeier

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“