



Plenarhandling

A9-0161/2023

28.4.2023

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling
(COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))

Utskottet för utrikesfrågor
Utskottet för industrifrågor, forskning och energi

Föredragande: Michael Gahler, Zdzisław Krasnodębski

Föredragande av yttranden från associerade utskott i enlighet med artikel 57 i arbetsordningen:
Ivars Ijabs, utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

(Gemensamt utskottsförfarande – artikel 58 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv* stil i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv* stil i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv* stil i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv* stil. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv* stil och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
BILAGA: FÖRTECKNING ÖVER ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR FÅTT INFORMATION FRÅN	30
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR DEN INRE MARKNADEN OCH KONSUMENTSKYDD.....	31
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	53
YTTRANDE FRÅN BUDGETKONTROLLUTSKOTTET	69
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	95
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	97

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling
(COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))**

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2022)0349),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 173.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0287/2022),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 21 september 2022¹,
 - med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandena från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd, budgetutskottet och budgetkontrollutskottet,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och utskottet för industrifrågor, forskning och energi (A9-0161/2023).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

¹ EUT C 486, 21.12.2022, s. 168.

Ändringsförslag 1

EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGSFÖRSLAG*

till kommissionens förslag

2022/0219 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 173.3, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten, med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande², i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och av följande skäl:

- (1) ***Medlemsstaternas*** stats- och regeringschefer enades vid sitt möte i Versailles den 11 mars om att stärka den europeiska försvarsförmågan mot bakgrund av Rysslands militära aggression mot Ukraina, ***genom att följa ett strategiskt tillvägagångssätt för att öka unionens förmåga att agera självständigt på försvarsområdet, som ett komplement till Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato)***. De enades om att öka försvarsutgifterna, ***stärka*** samarbetet genom gemensamma projekt och gemensam upphandling av försvarsresurser, ***åtgärda*** brister, främja innovation samt stärka och ***vidareutveckla unionens*** försvarsindustri, ***inbegripet små och medelstora företag. Unionens försvarsindustri är en viktig aktör som på ett positivt sätt bör bidra till medlemsstaternas säkerhet genom att i god tid tillhandahålla effektiv ny kapacitet för att hålla jämna steg med den föränderliga säkerhetsmiljön.***

* Ändringar: ny text eller text som ersätter tidigare text markeras med fetkursiv stil och strykningar med symbolen ■.

² EUT C , , s. .

- (2) Rysslands omotiverade invasion av Ukraina den 24 februari 2022 och den pågående väpnade konflikten i Ukraina har visat att det är mycket viktigt att agera **skyndsamt** för att åtgärda de befintliga bristerna. Invasionen har lett till att högintensiv krigsföring och territoriella konflikter i Europa har återkommit, **med direkta konsekvenser för samtliga medlemsstater och till nackdel för unionsmedborgarna. Detta kräver en betydande ökning av medlemsstaternas kapacitet för att åtgärda de mest akuta och kritiska bristerna, speciellt de som förvärras av överföringen av försvarsprodukter till Ukraina, särskilt i medlemsstaterna i dess nära grannskap.**
- (2a) **Den ryska militära aggressionen mot Ukraina har medfört att vissa medlemsstater befinner sig i det omedelbara grannskapet till en krigszon, med alla de svårigheter som denna närhet innebär, inbegripet oavsiktliga civila dödsoffer i gränsområdet, en massiv förflyttning av personer som flyr undan kriget, transporten av militärt och humanitärt bistånd, men också att dessa medlemsstater akut måste förberedas militärt på att den väpnade konflikten kan komma att trappas upp till det egna territoriet.**
- (2b) **Den ryska militära aggressionen mot Ukraina har på ett dramatiskt sätt visat att den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen måste anpassas till strukturella förändringar, att unionens militära forskning och utveckling (FoU) måste stärkas, att militär utrustning måste moderniseras, särskilt föråldrad militär utrustning som utformats eller producerats i Sovjetunionen, eller senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar, samt att samarbetet mellan medlemsstaterna inom ramen för upphandling på försvarsområdet måste stärkas för att göra unionen till en relevant global aktör.**
- (2c) **Säkerhetssituationen i Europa kräver brådskande överväganden om hur man kan förhindra ytterligare fragmentering av försvarssektorn genom fristående EU-initiativ och om hur man strategiskt kopplar samman befintliga och framtida instrument.**
- (3) Kommissionen och utrikesrepresentanten lade den 18 maj 2022 fram ett gemensamt meddelande om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder. I meddelandet framhölls att det i EU finns ekonomiska och industriella brister och kapacitetsbrister på försvarsområdet, **och i synnerhet att krigets återkomst till Europa har synliggjort konsekvenserna av många års underfinansiering av försvaret, vilket har lett till allt större luckor och brister i de gemensamma militära lagren, samt till att industriproduktionskapaciteten har minskat och gemensam upphandling och samarbete har begränsats. Utöver att rätta till denna situation bör de ökade försvarsutgifterna också skyndsamt tillgodose det kortfristiga behovet av att åter fylla på och, om det anses nödvändigt mot bakgrund av den förändrade säkerhetssituationen, förstärka lagren av försvarsmateriel för att kompensera för det militära biståndet till Ukraina, ersätta föråldrad militär utrustning som utformats eller producerats i Sovjetunionen, eller senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar, på grundval av behovet av att stärka den strategiska kapaciteten.**

- (4) Ett särskilt kortfristigt instrument, utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att uppmuntra medlemsstaterna att på frivillig basis och på ett samarbetsinriktat sätt genomföra gemensamma upphandlingar för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands pågående aggression.
- (5) Ett sådant nytt instrument kommer att bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling, **särskilt med hänsyn till medlemsstaternas målsättning att uppnå 35 % av de totala utgifterna för utrustning inom unionens samarbete för upphandling av försvarsmateriel, att jämföra med endast 18 % 2021**, och att stärka **och förbättra unionens** försvarsindustriella kapacitet med hjälp av den tillhörande unionsfinansieringen.
- (5a) ***Ett sådant nytt instrument bör ses som ett viktigt steg mot en europeisk försvarsunion och en inre marknad för försvarsprodukter, som också är avsett att bidra till att driva på förändringar i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom att stimulera införandet av ny teknik och stödja utvecklingen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i hela unionen.***
- (5b) ***Ett sådant nytt instrument bör bidra till att öka unionens öppna strategiska oberoende, stärka dess förmåga att skydda sina medborgare och befästa EU:s globala ställning i samband med ökade säkerhetshot på internationell nivå. Europeisk enhet och interoperabilitet är avgörande för den europeiska säkerhetsarkitekturens framtid.***
- (6) En förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen ***i hela unionen genom en väl fungerande inre marknad*** bör därför stå i centrum för dessa insatser. Det finns fortfarande svårigheter och luckor, den europeiska ***försvarskapaciteten är fortfarande mycket*** fragmenterad, ***ineffektiv***, och bristfällig när det gäller samarbete och produktkompatibilitet. ***Ett sådant nytt instrument är avsett att öka de producerade volymerna och utnyttja unionsföretagens stora potential genom att stödja gemensamma upphandlingar.***
- (6a) ***För tillämpningen av denna förordning bör förteckningen av försvarsprodukter enligt definitionen i direktiv 2009/81/EG tolkas brett mot bakgrund av teknikens, upphandlingspolitikens och de militära kravens föränderliga karaktär.***
- (6b) ***Nationella bestämmelser och en ökande administrativ börda inom medlemsstaternas försvarssektor har bidragit till sämre konkurrens och färre stordriftsfördelar inom den europeiska försvarsindustriella basen.***
- (6c) ***Bristen på samordning och samarbete när det gäller upphandling riskerar att bidra till stigande priser, vilket kan innebära att ökade nationella försvarsbudgetar inte leder till större militär kapacitet.***

- (7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. **Faktum är att 22 medlemsstater har åtagit sig att anslå 2 % av BNP till försvarsutgifter, samtidigt som 20 % av deras respektive försvarsutgifter enligt ett kollektivt riktmärke går till upphandling av materiel.** Detta leder till en efterfrågan som överstiger den europeiska försvarsindustriella och försvarstekniska basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid.
- (8) Följaktligen kan man förvänta sig en kraftig prisinflation och längre leveranstider, vilket kan skada unionens och dess medlemsstaters säkerhet. Försvarsindustrin måste säkra den produktionskapacitet som krävs för att hantera beställningar, liksom råvaror och delkomponenter av avgörande betydelse. I detta sammanhang kan producenterna prioritera stora beställningar och potentiellt öka de mest utsatta ländernas sårbarhet, eftersom dessa varken har kritisk storlek eller ekonomiska medel för stora beställningar.
- (8a) **Den nuvarande geopolitiska situationen i unionens östra grannskap har visat att samtidigt som dubbelarbete bör undvikas kan en diversifierad försvarsmarknad bidra till att varierande produkter finns omedelbart tillgängliga på marknaden och vara fördelaktig när det gäller att tillgodose medlemsstaternas brådskande behov.**
- (9) **Dock** bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare försvarsteknisk och försvarsindustriell bas i hela unionen. **Närmare** samarbete, **tillsammans med** ökade nationella investeringar, kommer sannolikt **att stärka** den europeiska **försvarsförmågan samt öka den globala konkurrenskraften och effektiviteten i försvarsindustrin i hela unionen.**
- (10) Mot bakgrund av de här utmaningarna och de relaterade strukturförändringarna i **unionens** försvarsindustri, **och i enlighet med artikel 173 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF), där unionen och medlemsstaterna strävar efter att säkerställa att unionens industri är konkurrenskraftig,** förefaller det nödvändigt att påskynda anpassningen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, öka dess konkurrenskraft och effektivitet, **uppmuntra nära samarbete och samordning,** och på så sätt bidra till att stärka och reformera medlemsstaternas försvarsindustriella kapacitet. Att åtgärda brister i industrin **i hela unionen** bör inbegripa att snabbt ta itu med de mest akuta bristerna, **samtidigt som man tänker framåt för att säkra alla komponenter som behövs i unionens försvarslogistikkedja med hänsyn till vikten av arrangemang för försörjningstrygghet när det kommer till utvecklingen av långsiktig planering och samarbete och till den europeiska försvarsmaterielmarknadens funktion.**
- (11) Gemensamma investeringar och försvarsupphandlingar bör särskilt uppmuntras, eftersom sådant samarbete säkerställer att de nödvändiga förändringarna i **unionens** industribas sker på ett samarbetsinriktat sätt **för ökad interoperabilitet.**

- (12) I detta syfte bör ett kortfristigt instrument för att öka medlemsstaternas samarbete inom försvarsupphandling (*instrumentet*) inrättas. Det bör ge medlemsstaterna incitament att samarbeta och i synnerhet, när de upphandlar för att åtgärda dessa brister, göra detta gemensamt, öka interoperabiliteten, **även med Nato**, och stärka och reformera sin försvarsindustriella kapacitet. ***Instrumentet bör ses som en nödmekanism som är nödvändig för att hantera den nuvarande krissituationen, och dess struktur och villkor för stödberättigande bör inte påverka det kommande europeiska försvarsinvesteringsprogrammet (Edip).***
- (12a) ***Anslagna medel till instrumentet bör inte äventyra den finansiering som redan tilldelats särskilda unionsåtgärder.***
- (12b) ***Eftersom instrumentet inte fanns med i planeringen när den fleråriga budgetramen för 2021–2027 inrättades, bör ytterligare belopp av de särskilda finansiella medlen beaktas i halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, för att undvika nedskärningar i unionens program, i syfte att säkerställa en stabil, samstämmig och ambitiös finansiering av instrumentet.***
- (13) Det kortfristiga instrumentet bör kompensera för den komplexitet och de risker som är förknippade med sådana gemensamma åtgärder och samtidigt möjliggöra stordriftsfördelar i åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att stärka och modernisera den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och därigenom öka unionens resiliens och försörjningstrygghet. Incitament till gemensam upphandling skulle också leda till minskade kostnader för **administrativa bördor**, drift, underhåll och avveckling av systemen. ***Instrumentet bör åtföljas av insatser för att garantera lika konkurrensvillkor för leverantörer från alla medlemsstater och skapa incitament för att utvidga den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen till att omfatta fler medlemsstater i hela unionen, med särskilt fokus på involvering av små och medelstora företag, nystartade företag och medelstora börsnoterade företag (mid-capbolag) i värdekedjan.***
- (13a) ***Instrumentet bör användas för att främja utbytet av föråldrad militär utrustning som utformats eller producerats i Sovjetunionen eller senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar, och för att stimulera investeringar i avancerad försvarsteknik genom stöd till gemensam FoU.***
- (13b) ***Instrumentet bör användas för att minska beroendet av kritisk försvarsteknik och kritiska försvarskomponenter från icke-demokratiska länder.***
- (14) Instrumentet kommer att bygga vidare på och beakta det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet, inrättad av kommissionen och utrikesrepresentanten/chefen för **Europeiska försvarsbyrån**, i enlighet med det gemensamma meddelandet om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder, för att samordna behov i närtid av försvarsupphandling och samarbeta med medlemsstaterna och **unionens** försvarstillverkare för att stödja gemensam upphandling ***i syfte att åter fylla på, stärka***

och öka lagren med tekniskt sofistikerad utrustning som behövs akut och snabbt kan sättas in, särskilt mot bakgrund av det stöd som ges till Ukraina, *i synnerhet av medlemsstater i dess nära grannskap*.

- (15) Instrumentet *bör säkerställa samstämmighet* med *unionens* befintliga samarbetsinriktade försvarsinitiativ, t.ex. Europeiska försvarsfonden, det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), *samt andra relevanta initiativ som inletts som svar på Rysslands aggressionskrig mot Ukraina och som bör skapa synergier med andra unionsprogram. Instrumentet kompletterar Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG³*. Instrumentet är helt förenligt med den strategiska kompassens mål *och de mål och prioriteringar som Nato, som även i fortsättningen ska utgöra grunden för medlemmarnas kollektiva försvar, har*.
- (15a) *Eftersom 22 medlemsstater också är medlemmar i Nato är det mycket viktigt att båda organisationerna avsevärt ökar sina insatser för att harmonisera sin planeringsprocess och sina standarder för att säkerställa kompatibilitet, interoperabilitet och utbyttbarhet mellan de väpnade styrkorna och deras utrustning.*
- (15b) *Eftersom instrumentet bland annat syftar till att öka konkurrenskraften och ändamålsenligheten hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen samt de offentliga utgifternas effektivitet, är det mycket viktigt att även öka insatserna för att slutligen leva upp till ambitionen att upprätta en verkligt gemensam marknad för försvarsprodukter i enlighet med direktiv 2009/43/EG och direktiv 2009/81/EG. I detta syfte bör medlemsstaterna på ett bättre sätt införliva, genomföra och tillämpa direktiven, samt vara återhållsamma med att åberopa undantag på grundval av artikel 346 i EUF-fördraget. Dessutom bör kommissionen noggrant bedöma medlemsstaternas skäl till att åberopa sådana undantag för att underlätta upprättandet av en inre marknad för försvarsprodukter med tillfredsställande lika konkurrensvillkor.*
- (16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft, resurseffektivitet *och oberoende*, behöver kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet, *i enlighet med den rättsliga grunden*, ingås med *entreprenörer och underentreprenörer* som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll menas förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en *entreprenör eller underentreprenör* antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och

³Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG av den 13 juli 2009 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggtjänster, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet och om ändring av direktiven 2004/17/EG och 2004/18/EG (EUT L 216, 20.8.2009, s. 76).

medlemsstaternas väsentliga säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat tredjelands territorium.

- (17) Under vissa *exceptionella* omständigheter *och med tanke på vikten av att upprätthålla interoperabiliteten och samstämmigheten med Natos medlemmar* bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall bör en *entreprenör eller underentreprenör* etablerad i unionen eller i ett associerat tredjeland som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta som entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i Fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), inbegripet villkor om stärkande av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.
- (18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för *någon form* av kontroll eller begränsningar som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland, *särskilt sådana som strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och begränsar medlemsstaternas möjlighet att använda försvarsprodukten. I brådskande fall bör detta krav inte gälla om de berörda upphandlade produkterna användes före den 24 februari 2022 inom de väpnade styrkorna i minst en av de medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen. Om undantaget är tillämpligt bör de länder som deltar i den gemensamma upphandlingen undersöka möjligheten att ersätta de komponenter som orsakar begränsningen med komponenter som inte är föremål för någon begränsning från unionen eller associerade tredjeländer och lämna sina resultat till kommissionen. Kommissionen bör tillhandahålla en icke-konfidentiell sammanfattning av alla sådana resultat i den rapport som avses i denna förordning för att bidra till att identifiera teknikklyftor i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. För att uppnå en balans i den gemensamma upphandlingen mellan påfyllning av lager och förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen när undantaget beviljas, bör merparten av komponenterna komma från unionen, och endast en bråkdel av komponenterna bör komma från icke-associerade tredjeländer som delar unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsmål.*

- (18a) *Eftersom detta extraordinära kortfristiga instrument är utformat för att åtgärda de mest akuta och kritiska bristerna som svar på det pågående ryska aggressionskriget, är de olika villkoren för stödberättigade enheter skraddarsydda för detta ändamål, särskilt de undantag som föreskrivs när det gäller ytterligare villkor för stödberättigande som är kopplade till begränsningsklausuler för tredjeländer, tröskelvärden för underentreprenörer eller andelen komponenter från tredjeländer och tilldelningskriterierna, påverkas inte eventuella framtida långfristiga unionsinstrument för att främja medlemsstaternas gemensamma upphandling på försvarsområdet, stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och främja interoperabilitet och modernisering samt stärka den unionsbaserade tillverkningskapaciteten. Sådana framtida instrument bör dock ta hänsyn till erfarenheterna och resultaten av instrumentet.*
- (19) Bidrag från instrumentet **bör** ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader som grundar sig på måloppfyllelse genom hänvisning till arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i syfte att skapa den nödvändiga incitamentseffekten.
- (20) Om unionsbidraget ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader bör kommissionen i arbetsprogrammet fastställa **de fleråriga** finansieringsvillkoren för varje åtgärd **som leder till gemensam upphandling av försvarsmateriel i enlighet med meddelandet om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder**, särskilt a) en beskrivning av samarbetsåtgärden för gemensam upphandling i syfte att tillgodose de mest akuta och kritiska kapacitetsbehoven, b) delmålen för genomförandet av åtgärden, c) storleksordningen på den gemensamma upphandlingen samt d) det högsta tillgängliga unionsbidraget. **Dessutom bör kommissionen fastställa förfarandet för utvärdering och urval av förslagen, samt för övervaknings- och utbetalningsprocessen under hela genomförandet av åtgärden. Arbetsprogrammet bör också innehålla de finansieringsprioriteringar som uppfyller kraven på högintensiva och långvariga stridsinsatser och därtill knuten utbildning.**
- (20a) *För att främja utvecklingen av kritiska komponenter i unionen bör kommissionen, i samarbete med Europeiska försvarsbyrån och genom att dra nytta av sakkunskapen hos den EU-omfattande observationsgruppen för kritisk teknik, utarbeta en förteckning över kritiska komponenter från tredjeländer som inte har någon motsvarighet i unionen. Baserat på förteckningen bör lämpliga åtgärder vidtas för att stödja utvecklingen av sådana kritiska komponenter i unionen.*
- (21) För att skapa incitamentseffekt kan unionsbidragets storlek fastställas under hänsynstagande till faktorer som a) den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilket en andel av upphandlingskontraktets förväntade omfattning, enligt erfarenheter av liknande åtgärder, kan tjäna som indirekt mått, b) samarbetets egenskaper såsom gemensam användning, lageruppbyggnad, äganderätt eller underhåll, **samt ersättning av föråldrad militär utrustning som utformats eller tillverkats i Sovjetunionen eller**

senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar med europeiska lösningar, vilket torde leda till bättre resultat i fråga om interoperabilitet och ge signaler till industrin om långsiktiga investeringar, c) antalet deltagande medlemsstater eller associerade tredjeländer eller anslutning av fler medlemsstater eller associerade tredjeländer till befintliga samarbeten, samt d) åtgärdens bidrag till stöd för små och medelstora företags och mid-capbolags deltagande i gemensam upphandling.

- (21a) Det brutala och oprovocerade ryska aggressionskriget mot Ukraina blev en vändpunkt för europeisk säkerhet, och särskilt för länder som gränsar till Ryssland och Ukraina eller har territorialvatten eller exklusiva ekonomiska zoner som gränsar till Rysslands eller Ukrainas. Dessa medlemsstater har blivit måltavlor för hotfull retorik och fientliga handlingar från Rysslands sida, med stöd av Belarus. Trots att den egna säkerheten hotas i grunden fortsätter de att stödja Ukraina genom att tillhandahålla bistånd, inbegripet militärt bistånd. Instrumentet bör därför ge incitament att delta för de medlemsstater som i hög grad har uttömt sina egna lager, genom att ett högre unionsbidrag beviljas till åtgärder där minst två sådana medlemsstater deltar. Dessutom bör ett sådant högre EU-bidrag gälla för åtgärder där medlemsstaterna beslutar att bemyndiga upphandlingsombudet att upphandla ytterligare volymer av respektive försvarsprodukt för Ukrainas och Moldaviens räkning. Med tanke på att dessa länder delvis är ockuperade av Ryssland eller dess proxyaktörer och är föremål för den ryska militära aggressionen eller hotas av en direkt rysk militär intervention, skulle ytterligare stöd för att Ukraina och Moldavien, som är kandidatländer, ska kunna delta i upphandlingen av försvarsprodukter tillsammans med medlemsstaterna, avsevärt bidra till den europeiska säkerheten, samtidigt som den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen stärks och samarbetet vid försvarsupphandlingar främjas.*
- (21b) Huvuddelen av unionens bidrag bör främja instrumentets mål. Om en avvikelse från denna princip är tillämplig och det samtidigt inte kan fastställas att det uppskattade värdet av det gemensamma upphandlingskontraktet inte omfattar någon mervärdesskatt, bör det vara möjligt att differentiera unionens bidragsnivå på grundval av dessa faktorer för att säkerställa att minst 70% av unionens bidrag kommer den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen till godo.*
- (22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet i en medlemsstat eller ett associerat land, inbegripet unionens institutioner, organ och byråer eller internationella organisationer. Tillämpningen av instrumentet bör inte påverka de regler som fastställs i framför allt direktiv 2009/81/EG om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet. Ytterligare behörighetskrav enligt denna förordning bör ingå i upphandlingsdokumenten och bör ha företräde framför*

eventuell motstridig nationell lagstiftning i den medlemsstat där upphandlingsombudet är etablerat.

- (23) **Europaparlamentet och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046⁴ (nedan kallad budgetförordningen) är tillämplig på detta program. I den föreskrivs regler om genomförandet av unionsbudgeten, inbegripet regler om bidrag.** Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall. För att undvika avbrott i unionsstödet som skulle kunna skada unionens intressen bör det vara möjligt att i finansieringsbeslutet föreskriva ekonomiska bidrag till åtgärder⁵, även om de inleddes innan bidragsansökan lämnades in. **Genom undantag från artikel 193.2 i budgetförordningen bör samarbete mellan medlemsstaterna som har upprättats mellan 24 februari 2022 och ikraftträdandet av denna förordning, och hanteringen av de mest brådskande och kritiska behoven av försvarsprodukter, vara retroaktivt berättigade till finansiering, så länge som det kan påvisas att utsikterna till unionsfinansiering har skapat ett incitament för samarbete och att de bidrar till målen för denna förordning samt uppfyller dess krav.**

- (25) I denna förordning fastställs en finansieringsram för fonden som ska utgöra det särskilda referensbeloppet, i den mening som avses i punkt 18 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel⁵ (det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020), för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

(25a) För att uppmuntra medlemsstaterna att delta i instrumentet bör kommissionen sträva efter att anordna genomgångar och utbildningsprogram.

- (26) I enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013⁶, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95⁷,

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁵ EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁷ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska

rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96⁸ och rådets förordning (EU) 2017/1939⁹ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, spårning, korrigerande och utredning av oriktigheter och bedrägerier, återkrävande av sådana medel som förlorats eller som utbetalats eller använts felaktigt och, i förekommande fall, tillämpning av administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) i synnerhet utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371¹⁰. I enlighet med budgetförordningen är varje person eller enhet som tar emot medel från unionen skyldig att fullt ut samarbeta för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredjeparter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar motsvarande rättigheter.

- (27) I enlighet med artikel 94 i rådets beslut 2013/755/EU¹¹ är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering, med förbehåll för instrumentets regler och mål och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (28) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

⁸ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁹ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

¹¹ Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet), EUT L 344, 19.12.2013, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1 Innehåll

Genom denna förordning inrättas **ett kortfristigt instrument för** förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (*instrumentet*).

Artikel 2 Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *gemensam upphandling*: upphandling i samarbetsform som genomförs gemensamt av minst tre medlemsstater.
2. *kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland*: förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en rättslig enhet antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter.
3. *struktur för verkställande ledning*: organ inom en rättslig enhet, som har utsetts i enlighet med nationell rätt och som i tillämpliga fall är rapporteringsskyldigt till verkställande direktören, som har mandat att fastställa den rättsliga enhetens strategi, mål och allmänna inriktning och som utövar tillsyn över och övervakar ledningens beslutsfattande.
4. *enhet i ett icke-associerat tredjeland*: rättslig enhet som är etablerad i ett icke-associerat tredjeland eller, om den är etablerad i unionen eller i ett associerat land, har sina strukturer för verkställande ledning i ett icke-associerat tredjeland.
5. *upphandlingsombud*: upphandlande myndighet **enligt definitionen i artikel 2.1.1 i direktiv 2014/24/EG*** som är etablerad i en medlemsstat eller i ett associerat land, **Europeiska försvarsbyrån eller en internationell organisation**, som minst tre medlemsstater har utsett för att genomföra en gemensam upphandling på deras vägnar .
- 5a. ***försvarsprodukter: produkter som tilldelas på försvars- och säkerhetsområdet i den mening som avses i artikel 2 i direktiv 2009/81/EG, samt medicinsk utrustning för användning vid stridsinsatser; försvarsprodukter omfattar utrustning, tjänster, bygg- och anläggningsarbeten och förnödenheter som krävs för att uppnå det mål som anges i artikel 3 i denna förordning.***
6. *tredjeland*: land som inte är medlem i unionen,
- 6a. ***säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter: uppgifter eller material i alla former vars obehöriga röjande i olika grad skulle kunna åsamka unionens eller en eller flera av medlemsstaternas intressen skada och som har tilldelats en EU-säkerhetsskyddsklassificeringsnivå eller en motsvarande***

säkerhetsskyddsklassificeringsnivå, enligt avtalet från maj 2011 mellan Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som utbyts i unionens intresse.

- 6b. *känsliga uppgifter: uppgifter och data som inte är säkerhetsskyddsklassificerade och som ska skyddas mot obehörig åtkomst eller obehörigt röjande i enlighet med unionsrätten eller nationell rätt i tillämpliga fall eller för att skydda en fysisk eller juridisk persons integritet eller säkerhet.*

*Artikel 3
Mål*

1. Instrumentet har som mål
 - a) att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, **inbegripet små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag (midcap-bolag)**, för en mer resiliент och säker union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning **på ett kostnadseffektivt sätt till strukturella och tekniska omställningar**, inbegripet **genom att öka** tillverkningskapaciteten **genom teknisk innovation och öppna leveranskedjorna över gränserna i hela unionen**, och därmed **förbättra den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens möjlighet att tillhandahålla de försvarsprodukter som medlemsstaterna framför allt och mest akut är i behov av**,
 - b) att främja samarbete i försvarsupphandling mellan **medlemsstater för att bidra** till solidaritet, interoperabilitet och **förebyggandet** av utträngningseffekter **samt minskad** fragmentering och **ökad** effektivisering av de offentliga utgifterna **och främja en ökad konvergens mellan nationella standarder och krav på området för upphandling av försvarsprodukter, samtidigt som konkurrenskraften och mångfalden hos de produkter som är tillgängliga för medlemsstaterna och i leveranskedjan bibehålls.**
2. Målen **i punkt 1** ska eftersträvas med tonvikt på att stärka, utveckla och **utvidga den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i hela unionen, i enlighet med instrumentets rättsliga grund**, så att den i synnerhet kan tillgodose de mest akuta och kritiska behoven av försvarsprodukter, särskilt sådana behov som har synliggjorts eller förvärrats genom reaktionen på Rysslands angrepp mot Ukraina, med beaktande av **det gemensamma meddelandet av den 18 maj 2022 från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder samt** det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet. **Detta kan uppnås genom påfyllning av lager som har uttömts till följd av överföring av försvarsprodukter till Ukraina, inbegripet med den utrustning som finns tillgänglig på marknaden, samt genom utbyte av föråldrad utrustning, särskilt militär utrustning som utformats och/eller producerats**

i Sovjetunionen eller senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar, och förstärkning av den övergripande försvarskapaciteten.

Artikel 4
Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden från och med denna förordnings ikraftträdande till och med den 31 december 2024 ska vara **1 miljard** EUR i löpande priser.
2. Det belopp som anges i punkt 1 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av fonden, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive centrala informationstekniska system.
3. Medel som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på den berörda medlemsstatens begäran överföras till instrumentet med förbehåll för de villkor som fastställs i de relevanta bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser för 2021–2027. Kommissionen ska förvalta dessa medel direkt i enlighet med artikel 62.1 första stycket a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*). Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten.
4. Om den verksamhet som ett budgetmässigt åtagande ska täcka sträcker sig över mer än ett budgetår får åtagandet delas upp i årliga delåtaganden.

Artikel 5

Associerade länder och ytterligare arrangemang som är tillämpliga på andra tredjeländer

Instrumentet ska vara öppet för deltagande av medlemsstater och medlemmar i Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (associerade länder), i enlighet med villkoren i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Avtalet mellan de deltagande medlemsstaterna och det upphandlingsombud som avses i artikel 8.2 får, efter de deltagande medlemsstaternas enhälliga godkännande av avtalet, bemyndiga upphandlingsombudet att föreslå och ingå ett avtal om upphandling av ytterligare volymer av försvarsprodukten som ingår i den gemensamma upphandlingen med tredjeländer som är kandidatländer för anslutning till Europeiska unionen och vars territorium gränsar till eller påverkas av kriget på ukrainskt territorium och vars territorium ockuperas av styrkor som stöds av Ryska federationen, såsom Ukraina och Moldavien. Sådana ytterligare upphandlingar ska inte påverka tillämpliga bestämmelser i unionsrätten eller de deltagande medlemsstaternas relevanta internationella skyldigheter.

Instrumentet ska inte finansiera upphandling av ytterligare volymer försvarsprodukter som ingår i den gemensamma upphandlingen enligt denna punkt. Det ska endast användas för att finansiera kostnaderna för samarbete i samband med gemensam upphandling av sådana ytterligare volymer.

Artikel 6
Genomförande och former för EU-finansiering

1. Instrumentet ska genomföras genom direkt förvaltning i enlighet med budgetförordningen.
2. EU-finansieringen ska ge incitament till samarbete mellan medlemsstaterna för att uppnå de mål som avses i artikel 3. Det ekonomiska bidraget ska fastställas med beaktande av den gemensamma upphandlingens samarbetskaraktär **■** för att skapa den incitamentseffekt som krävs för att uppmuntra samarbete.
3. ***Genom undantag från artikel 193 i budgetförordningen och om det är nödvändigt för genomförandet av en åtgärd får det ekonomiska bidraget omfatta åtgärder som har inletts före dagen för ansökan om ekonomiskt stöd för åtgärden, förutsatt att åtgärden inte hade inletts före den 24 februari 2022 och inte var slutförd före undertecknandet av bidragsöverenskommelsen.***
- 3a. ***Unionens ekonomiska bidrag till varje åtgärd får inte överstiga 15 % av det belopp som avses i artikel 4.1 och får uppgå till högst 20 % av det uppskattade värdet av det gemensamma upphandlingskontraktet per konsortium av medlemsstater och associerade länder.***

Genom undantag från första stycket i denna artikel får unionens ekonomiska bidrag till varje åtgärd överstiga 15 % men högst 20 % av det belopp som avses i artikel 4.1 och får uppgå till högst 25 % av det uppskattade värdet av det gemensamma upphandlingskontraktet, om minst ett av följande villkor är uppfyllt:

- a) ***Minst två medlemmar i ett konsortium av medlemsstater och associerade länder har en gemensam gräns med Ryssland eller med länder som angripits av Ryssland, eller har territorialvatten eller exklusiva ekonomiska zoner som gränsar till Rysslands eller de länders som har angripits av Ryssland.***
 - b) ***Ett av de tredjeländer som avses i artikel 5.1a är mottagare av ytterligare volymer inom ramen för upphandlingsåtgärden i enlighet med den punkten.***
 - c) ***Minst 15 % av det uppskattade värdet av det gemensamma upphandlingskontraktet ska tilldelas små och medelstora företag och/eller midcap-bolag i egenskap av entreprenörer eller underentreprenörer.***
4. Bidrag som genomförs inom ramen för direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.

Artikel 7
Stödberättigande åtgärder

1. Endast åtgärder som uppfyller samtliga följande kriterier ska berättiga till finansiering ***inom ramen för instrumentet:***

- a) Åtgärderna ska omfatta samarbete **mellan stödberättigade enheter enligt artikel 9** för gemensam upphandling **som tillgodoser** de mest brådskande och kritiska **försvarsproduktbehoven samtidigt** som ■ de mål som avses i artikel 3 **uppfylls**.
 - b) Åtgärderna ska omfatta nytt samarbete eller en utvidgning av befintligt samarbete till nya medlemsstater eller associerade länder.
 - c) Åtgärderna ska genomföras av ett konsortium bestående av minst tre medlemsstater.
 - d) Åtgärderna ska uppfylla de ytterligare villkor som anges i artikel 8.
2. Följande åtgärder ska inte berättiga till finansiering:
- a) Åtgärder för gemensam upphandling av varor eller tjänster som är förbjudna enligt tillämplig internationell rätt.
 - b) Åtgärder för gemensam upphandling av dödliga autonoma vapen utan möjlighet till meningsfull mänsklig kontroll över urvals- och insatsbeslut vid attacker mot människor.

Artikel 8

Ytterligare stödberättigande villkor

1. Medlemsstaterna eller associerade **länder** ska **enhälligt** utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande **kontrakten** med entreprenörer **för de länders räkning som deltar i den gemensamma upphandlingen. Denna förordning påverkar inte de regler som framför allt fastställs i direktiv 2009/81/EG om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter eller enheter på försvars- och säkerhetsområdet.**
2. De upphandlingsförfaranden som avses i punkt 1 ska grundas på ett avtal som undertecknas av de deltagande **länderna** med upphandlingsombudet enligt villkoren i det arbetsprogram som avses i artikel 11. **Avtalet ska bland annat innehålla närmare uppgifter om förfarandet och varför detta förfarande valts, bedömningen av anbuden och tilldelningen av kontraktet.**
3. Gemensamma upphandlingsförfaranden och avtal ska omfatta krav på deltagande för entreprenörer och underentreprenörer som deltar i sådan gemensam upphandling som avses i punkterna 4–10.
4. Entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen ska vara etablerade och ha sina strukturer för verkställande ledning i unionen **eller i associerade länder**. De får inte vara föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland. **Alternativt**

ska de ha varit föremål för granskning i den mening som avses i förordning (EU) 2019/452 och eventuellt för riskreducerande åtgärder, med beaktande av de mål som avses i artikel 3 i denna förordning.

5. Genom undantag från punkt 4 *i denna artikel* får en rättslig enhet som är etablerad i unionen eller i ett associerat **land** och som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta **■** i den gemensamma upphandlingen **■** om den ställer garantier som *verifierats* av den medlemsstat eller det associerade land där *den entreprenör eller underentreprenör som är inblandad i den gemensamma upphandlingen* är etablerad. *Garantierna ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som fastställts inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3 i denna förordning.*
6. Den deltagande medlemsstaten ska till kommissionen lämna en anmälan från upphandlingsombudet om de garantier som ställs av en entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen *som avses i punkt 5 i denna artikel*. Garantierna och därmed sammanhängande bestämmelser i upphandlingskontraktet ska på begäran göras tillgängliga för kommissionen. Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3 *i denna förordning*.
7. *De garantier som avses i punkt 6 ska baseras på en standardiserad mall som antagits av kommissionen genom genomförandeakter senast ... [1 månad efter dagen för denna förordnings ikraftträdande]. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.3. Garantierna och mallen ska ingå i kravspecifikationen.* Garantierna ska i synnerhet styrka att det, med avseende på den gemensamma upphandlingen, finns åtgärder för att säkerställa att
 - a) kontrollen över den entreprenör eller underentreprenör som deltar i den gemensamma upphandlingen inte utövas på ett sätt som begränsar eller kringskar dess förmåga att utföra beställningen och leverera resultat, och
 - b) åtkomsten för ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland till känslig information förhindras och att anställda eller andra personer som deltar i den gemensamma upphandlingen har ett nationellt säkerhetsgodkännande som utfärdats av en medlemsstat.

8. Infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen ska vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat **lands** territorium. Om det inte finns några lätt tillgängliga **alternativ eller relevant infrastruktur eller relevanta anläggningar, tillgångar och resurser** inom unionen eller i ett associerat **land** får de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling använda sina tillgångar, sin infrastruktur, sina anläggningar och sina resurser som är belägna eller förvaras utanför medlemsstaternas eller de associerade **ländernas** territorium, under förutsättning att sådan användning inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och att den är förenlig med målen i artikel 3.
9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för några begränsningar påförda av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland **som begränsar medlemsstaternas möjligheter att använda försvarsprodukten.**
- 9a. Genom undantag från punkt 9 ska kravet på den försvarsprodukt som avses i den punkten inte gälla om samtliga följande villkor är uppfyllda:**
- a) Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt avser brådskande och kritiska behov av försvarsprodukter som behövs för att åter fylla på lager som har minskats till följd av reaktionen på Rysslands militära aggression mot Ukraina.**
 - b) Den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens kapacitet att fylla de mest akuta och kritiska luckorna i medlemsstaternas lager är inte tillräcklig eller kan inte möjliggöra leverans av försvarsprodukterna i tillräckligt god tid.**
 - c) De medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen har noggrant bedömt huruvida de komponenter som orsakar begränsningen kan ersättas med en alternativ komponent från unionen som inte är föremål för någon begränsning.**
 - d) De upphandlade produkterna användes före den 24 februari 2022 av de väpnande styrkorna i minst två medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen.**
10. I denna artikel avses med underentreprenörer som deltar i gemensam upphandling samtliga följande:
- a) Enheter som tilldelas minst 20 % av kontraktsvärdet.**
 - c) Underentreprenörer som kan behöva tillgång till säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter för att genomföra den gemensamma upphandlingen.**

- 10a. Den andel av komponenterna som kommer från icke-associerade tredjeländer ska inte överstiga 40 % av upphandlingskontraktets uppskattade värde. Inga komponenter får härröra från icke-associerade tredjeländer som handlar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, inbegripet iakttagandet av principen om goda grannförbindelser.**

Artikel 9
Stödberättigade enheter

Följande enheter är berättigade till finansiering, förutsatt att de uppfyller kriterierna för stödberättigande i artikel 197 i budgetförordningen:

- a) **De upphandlande myndigheterna i medlemsstaterna.**
- b) Myndigheter i associerade länder.
- ba) Upphandlingsombud enligt artikel 2.5.**

Artikel 10
Tilldelningskriterier

Kommissionen ska utvärdera de inlämnade förslagen på grundval av följande tilldelningskriterier:

1. Åtgärdens bidrag till att stärka **konkurrenskraften för och anpassningen, vidareutvecklingen och moderniseringen av** unionens försvarsindustriella bas så att den särskilt kan hantera de mest akuta och kritiska försvarsproduktbehov som avses i artikel 3, inbegripet när det gäller **leveranstider, tillgänglighet och försörjning.**
- 1a. Åtgärdens bidrag till påfyllning av lager som har uttömts till följd av ett provocerat och oberättigat militärt angrepp mot Ukraina, med beaktande av uttömningstakten för deltagande medlemsstaters lager av kategorin upphandlade försvarsprodukter sedan den 24 februari 2022.**
- 2. Åtgärdens bidrag till att stärka samarbetet mellan medlemsstater och associerade länder och produkternas driftskompatibilitet.**
3. Antalet medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen.
4. **Det uppskattade värdet av den gemensamma upphandlingen .**
5. **Åtgärdens bidrag till att övervinna hinder för gemensam upphandling och till att skapa nya leveranskedjor i hela unionen.**
6. **Kvaliteten och effektiviteten i planerna för genomförandet av åtgärden.**
- 7a. Unionens små och medelstora företags och mid-capbolags deltagande som entreprenörer och underentreprenörer eller i tillverkningsprocessen för**

upphandlade produkter, samt åtgärdens bidrag till diversifieringen av leveranskedjan.

*Artikel 11
Arbetsprogram*

1. Instrumentet ska genomföras genom ett **flerårigt** arbetsprogram enligt artikel 110 i budgetförordningen.
2. **Senast ... [tre månader efter denna förordnings ikraftträdande]** ska kommissionen genom en **delegerad akt, i enlighet med artikel 13a, komplettera denna förordning genom att** anta det arbetsprogram som avses i punkt 1. ■
3. I arbetsprogrammet ska **det anges**
 - a) den minsta ekonomiska storleken på de gemensamma upphandlingsåtgärderna ■, ■
 - b) det vägledande beloppet för ekonomiskt stöd till åtgärder som genomförs av det minsta antal medlemsstater som avses i artikel 7.1 c ■, ■
 - c) incitament för upphandling till högre värde och inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade länder **eller länder som avses i artikel 5.2,**
 - d) **det totala beloppet för unionens bidrag till varje finansieringsprioritering,**
 - e) **en beskrivning av åtgärder som inbegriper samarbete för gemensam upphandling,**
 - f) **uppskattat värde på den gemensamma upphandlingen,**
 - g) **förfarandet för utvärdering och urval av förslag,**
 - h) **en beskrivning av processen för kontroll och utbetalningsprocessen under hela genomförandet av berörd åtgärd.**
4. I arbetsprogrammet ska **det anges** finansieringsprioriteringar i enlighet med de behov som avses i artikel 3.2, **vilka tillgodoser kraven som högintensiva och långvariga stridsinsatser och därtill knuten utbildning ställer, och som syftar till att säkerställa tillgång till tillräckliga volymer av i synnerhet**
 - a) **alla typer av ammunition för markstrider, inbegripet särskilda missiler,**
 - b) **luft till mark-ammunition med medellång och lång räckvidd, särskilt precisionsstyrd ammunition och kryssningsrobotar,**
 - c) **luftförsvarsspecifika effektorer, särskilt kortdistansluftförsvar och markbaserat luftförsvar,**
 - d) **logistikförsörjning och logistiskt stöd, möjliggörare av transport, fältarbete, försörjning av bensin, olja och smörjmedel,**

- e) *medicinsk utrustning för stridsinsatser, och det avtal som avses i artikel 8.2 ska i detta sammanhang innehålla bestämmelser om ett nära samarbete mellan upphandlingsombudet och det europeiska sjukvårdskommandot,*
- f) *skyddad strids- och kringutrustning,*
- g) *militär skyddsutrustning som är anpassad till det operativa sammanhanget,*
- h) *multidomän lednings- och kontrollkapacitet samt interoperabla kommunikations- och informationssystem,*
- i) *kringutrustning för utbildning och utbildningsanläggningar med avseende på leden a–h.*

Artikel 11a

Tillämpning av bestämmelserna om säkerhetsskyddsklassificerade och känsliga uppgifter

1. *Vid tillämpning av denna förordning*
 - a) *ska varje medlemsstat säkerställa att den tillhandahåller ett likvärdigt skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter som det som föreskrivs i rådets säkerhetsbestämmelser i rådets beslut 2013/488/EU¹²,*
 - b) *ska kommissionen skydda säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i enlighet med säkerhetsbestämmelserna i kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444¹³.*
2. *Användningen och utlämnandet av känsliga uppgifter bör regleras av relevant unionsrätt och nationell rätt och kräva medlemsstaternas godkännande.*
3. *Kommissionen ska använda ett säkert utbytessystem för att underlätta utbyte av känsliga och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter mellan kommissionen och medlemsstaterna och de associerade länderna samt, i förekommande fall, med de sökande och mottagarna. Systemet ska beakta medlemsstaternas nationella säkerhetsbestämmelser.*

Artikel 12

Övervakning och rapportering

1. Kommissionen ska senast den 31 december 2024 **i samarbete med Europeiska försvarsbyrån** upprätta en utvärderingsrapport för instrumentet och lägga fram den för Europaparlamentet och rådet. I rapporten ska kommissionen utvärdera genomslaget för och ändamålsenligheten hos de åtgärder som vidtagits enligt instrumentet.

¹² Rådets beslut av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (2013/488/EU) (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

¹³ Kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444 av den 13 mars 2015 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 72, 17.3.2015, s. 53).

2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska ■ bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3. *Den ska särskilt utvärdera instrumentets bidrag till*

- a) *etableringen av nytt gränsöverskridande samarbete mellan medlemsstater, associerade länder eller länder som avses i artikel 5.2,*
- b) *små och medelstora företags och mid-capbolags deltagande i åtgärden i egenskap av entreprenörer eller underentreprenörer i leveranskedjan,*
- c) *förstärkningen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i hela unionen och säkerställandet av lika konkurrensvillkor för medlemsstaternas leverantörer,*
- d) *påfyllningen av lager som har uttömts till följd av överföring av försvarsprodukter till Ukraina,*
- e) *ersättningen av föråldrad militär utrustning som utformats och/eller producerats i Sovjetunionen eller senare militär utrustning som bygger på dessa lösningar med unionslösningar.*

Rapporten ska fastställa varje medlemsstats deltagande och utvärdera de potentiella flaskhalsarna i instrumentets funktion.

Dessutom ska rapporten, baserat på hänsynstagande till unionens grundläggande försvarskapacitetsbehov, kartlägga områden med kritiska beroendeförhållanden och brister avseende råvaror och komponenter med ursprung i tredjeländer och dessa länders produktionskapacitet, inbegripet en utvärdering av möjligheterna att utveckla alternativ inom unionen.

2a. *För varje bidrag ska kommissionen, efter samråd med konsortiet av medlemsstater och berörda associerade länder, utse en tjänsteman från upphandlingsombudet till övervakare. Denna tjänsteman ska övervaka genomförandet av den gemensamma upphandlingen, lämna en lägesrapport till kommissionen var tredje månad fram till slutet av instrumentets utbetalningsperiod och bidra till den rapport som avses i punkt 1.*

2b. *Övervakaren ska medverka i genomgångar för Europaparlamentet. På Europaparlamentets begäran ska sådana genomgångar vara begränsade till nivån "EU Restricted".*

Artikel 12a

Utveckling av kritiska komponenter i unionen

Inom tolv månader efter offentliggörandet av den utvärderingsrapport som avses i artikel 12 och på grundval av resultaten av den rapporten ska kommissionen, i samarbete med Europeiska försvarsbyrån, utarbeta en förteckning över kritiska komponenter med ursprung i tredjeländer för vilka det inte finns några alternativ i unionen och vidta

lämpliga åtgärder för att främja deras utveckling i unionen, däribland genom FoU, och i synnerhet genom Europeiska försvarsfonden.

Artikel 13

Information, kommunikation och publicitet

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de marknadsför åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten. ***För att främja små och medelstora företags och midcap-bolags medverkan ska de få den information som behövs för att kunna delta i den gemensamma upphandlingsprocessen inom ramen för detta instrument.***
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende instrumentet och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats instrumentet ska också bidra till den gemensamma kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artikel 3.

Artikel 13a

Utövande av delegeringen

1. ***Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.***
2. ***Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 11 ska ges till kommissionen i [...] år från och med ... [dagen för denna förordnings ikraftträdande].***
3. ***Den delegering av befogenhet som avses i artikel 11 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.***
4. ***Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.***
5. ***Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.***
6. ***En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 11 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före***

utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

*Artikel 14
Kommittéförfarande*

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. Europeiska försvarsbyrån ska bjudas in för att lämna synpunkter och tillhandahålla sakkunskap till kommittén i egenskap av observatör. Europeiska utrikestjänsten ska också bjudas in att delta i kommittén.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 15

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar
Ordförande*

*På rådets vägnar
Ordförande*

BILAGA: FÖRTECKNING ÖVER ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR FÅTT INFORMATION FRÅN

Denna förteckning upprättas på helt frivillig grund och uteslutande på föredragandens ansvar. Föredraganden har fått information från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
MBDA
ASD
GE Aerospace
C&V Consulting
AmChamEU
PGZ

29.3.2023

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR DEN INRE MARKNADEN OCH KONSUMENTSKYDD

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))

Föredragande av yttrande: Ivars Ijabs

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling och det övergripande målet att förbättra konkurrenskraften hos Europas försvarsindustriella bas. Instrumentet kommer att främja samarbete och interoperabilitet i denna avgörande tid då unionens försvarsåtgärder måste stärkas. Samarbete genom gemensam upphandling är ett lämpligt verktyg som medlemsstater med liknande eller identiska behov kan använda för att sänka sina individuella kostnader, minska individuella risker och använda medlen på effektivast möjligt sätt genom att slå samman dem.

Föredraganden anser att instrumentet först och främst bör leda till att lagren med försvarsprodukter fylls på. I en anda av solidaritet har medlemsstaterna delat med sig av och överfört sina försvarsprodukter till Ukraina efter Rysslands olagliga invasion och har därför nu ett akut behov av att återuppbygga sin nationella försvarskapacitet. På grund av instrumentets begränsade tidsram och budget föreslår föredraganden därför att tillämpningsområdet utvidgas så att entreprenörer och underleverantörer i icke-associerade tredjeländer och länder som omfattas av det transatlantiska partnerskapet kan delta i den offentliga upphandlingen. Detta kommer att ge medlemsstaterna ökade möjligheter och ökad flexibilitet att upphandla försvarsprodukter på ett effektivt sätt.

Små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag är nyckelaktörer i Europas försvarsindustri, och instrumentet bör skapa möjligheter för dem att bidra till och dra nytta av inrättandet av detta finansiella instrument. Föredraganden föreslår att man gör små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag mer delaktiga i utvecklingen av Europas försvarsindustriella bas genom att diversifiera leveranskedjan och göra deras bidrag till ett tilldelningskriterium.

Slutligen konstaterar föredraganden att detta förslag är brådskande och högprioriterat och måste träda i kraft utan onödigt dröjsmål. Instrumentets medel är inriktade på akuta behov och kräver därför ett skyndsamt agerande. Föredraganden har ställt upp en ambitiös tidsplan och

åtar sig att slutföra sitt yttrande inom tidsfristen för att förslaget ska få genomslag så snart som möjligt.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Ett särskilt kortfristigt instrument, utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att uppmuntra medlemsstaterna att på frivillig basis genomföra gemensam upphandling för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands nuvarande aggression, på ett samarbetsinriktat sätt.

Ändringsförslag

(4) Ett särskilt kortfristigt instrument, utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att uppmuntra medlemsstaterna att på frivillig basis genomföra gemensam upphandling för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands nuvarande aggression, på ett samarbetsinriktat sätt, **och möjliggöra och främja ytterligare militärt bistånd till Ukraina.**

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Ett sådant nytt instrument ska bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling och genom den tillhörande unionsfinansieringen stärka EU:s försvarsindustriella kapacitet.

Ändringsförslag

(5) Ett sådant nytt instrument ska bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling, **särskilt genom att uppnå målet på att totalt 35 % av försvarsmaterielet ska upphandlas i samarbete med andra medlemsstater** och genom den tillhörande unionsfinansieringen stärka **medlemsstaternas** försvarsindustriella kapacitet **på ett kostnadseffektivt sätt som utnyttjar stordriftsfördelar.**

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Instrumentet bör åtföljas av insatser för att stärka och harmonisera de europeiska marknaderna, tjänsterna och systemen på försvars- och säkerhetsområdet för att skapa lika villkor för leverantörer från alla medlemsstater, särskilt små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14) Instrumentet kommer att bygga vidare på och beakta det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet, inrättad av kommissionen och utrikesrepresentanten/chefen för byrån, i enlighet med det gemensamma meddelandet om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder, för att samordna behov i närtid av försvarsupphandling och samarbeta med medlemsstaterna och EU:s försvarstillverkare för att stödja gemensam upphandling för lageruppbyggnad, särskilt mot bakgrund av det stöd som ges till Ukraina.

(14) Instrumentet kommer att bygga vidare på och beakta det arbete som utförs av **medlemsstaterna och** arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet, inrättad av kommissionen och utrikesrepresentanten/chefen för byrån, i enlighet med det gemensamma meddelandet om analysen av investeringsgapet på försvarsområdet och vidare åtgärder, för att samordna behov i närtid av försvarsupphandling och samarbeta med medlemsstaterna och EU:s försvarstillverkare för att stödja gemensam upphandling för lageruppbyggnad, särskilt mot bakgrund av det stöd som ges till Ukraina.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft **och** resurseffektivitet, behöver kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet ingås **med rättsliga enheter** som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll menas förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en **rättslig enhet** antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och medlemsstaternas väsentliga säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat tredjelands territorium.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft, resurseffektivitet **och oberoende**, behöver kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet, **i enlighet med den rättsliga grunden**, ingås med **entreprenörer och underentreprenörer** som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll menas förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en **entreprenör eller underentreprenör** antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och medlemsstaternas väsentliga säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat tredjelands territorium.

Ändringsförslag

(16a) Det ryska anfallskriget har uttömt lagren, inte bara i unionen. Det är därför lämpligt att hjälpa de tredjeländer som är kandidater för anslutning till unionen att fylla på sina lager som uttömts till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina genom att uppmana dem att gemensamt

upphandla försvarsprodukter, förutsatt att detta inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och att de deltagande medlemsstaterna enhälligt kommer överens om detta. Kandidatländerna bör endast kunna anskaffa ytterligare kvantiteter av försvarsprodukten medan överföringar av medel mellan medlemsstater och kandidatländer, beviljanden av beslutsrätt eller främjande av industrier utanför unionen inte bör förekomma utöver de möjligheter som föreskrivs i denna förordning. Detta skulle göra det möjligt för medlemsstaterna att uppnå större stordriftsfördelar, samtidigt som den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen stärks.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Under vissa omständigheter bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall bör en **rättslig enhet** etablerad i unionen eller i ett associerat tredjeländ som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeländ eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeländ delta som entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i

Ändringsförslag

(17) Under vissa **exceptionella** omständigheter **och med tanke på vikten av att upprätthålla interoperabiliteten och samstämmigheten med Natos medlemmar** bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall bör en **entreprenör eller underentreprenör** etablerad i unionen eller i ett associerat tredjeländ som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeländ eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeländ delta som entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och

Fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), inbegripet villkor om stärkande av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.

medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i Fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), inbegripet villkor om stärkande av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för kontroll eller begränsningar som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer.

Ändringsförslag

(18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för ***någon form av*** kontroll eller begränsningar som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland, ***särskilt sådana som bryter mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och begränsar medlemsstaternas förmåga att använda den. I brådskande fall bör detta krav inte gälla om de upphandlade produkterna användes före den 24 februari 2022 inom de väpnade styrkorna i minst en av de medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen. Om undantaget är tillämpligt bör de länder som deltar i den gemensamma upphandlingen undersöka möjligheten att ersätta de komponenter som orsakar begränsningen med komponenter som inte är föremål för någon begränsning från unionen eller associerade tredjeländer och lämna sina resultat till kommissionen. Kommissionen bör tillhandahålla en icke-konfidentiell sammanfattning av alla sådana resultat i den rapport som avses i denna förordning för att bidra till att identifiera tekniska brister i den europeiska försvarstekniska***

och försvarsindustriella basen. För att uppnå en balans i den gemensamma upphandlingen mellan påfyllning av lager och förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen när undantaget beviljas, bör merparten av komponenterna komma från unionen, och endast en bråkdel av komponenterna bör komma från icke-associerade tredjeländer som delar unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsmål.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Eftersom detta extraordinära kortfristiga instrument är utformat för att åtgärda de mest akuta och kritiska bristerna som svar på den pågående ryska aggressionen, är de olika villkoren för stödberättigade enheter skraddarsydda för detta ändamål, särskilt de undantag som föreskrivs när det gäller ytterligare villkor för stödberättigande som är kopplade till begränsningsklausuler för tredjeländer, tröskelvärden för underentreprenörer eller andelen komponenter från tredjeländer och tilldelningskriterier, och påverkar inte eventuella framtida långsiktiga unionsinstrument för att främja medlemsstaternas gemensamma upphandling på försvarsområdet, stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och främja interoperabilitet och modernisering och öka den unionsbaserade tillverkningskapaciteten. Sådana framtida instrument bör dock ta hänsyn till erfarenheterna och resultaten av detta instrument.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) För att skapa incitamentseffekt kan unionsbidragets storlek fastställas under hänsynstagande till faktorer som a) den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilket en andel av upphandlingskontraktets förväntade omfattning, enligt erfarenheter av liknande åtgärder, kan tjäna som indirekt mått, b) **samarbetets egenskaper såsom gemensam användning, lageruppbyggnad, äganderätt eller underhåll, vilket torde leda till bättre resultat i fråga om interoperabilitet och ge signaler till industrin om långsiktiga investeringar, samt c)** antalet deltagande medlemsstater eller associerade tredjeländer eller anslutning av fler medlemsstater eller associerade tredjeländer till befintliga samarbeten.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet i en medlemsstat eller ett associerat **tredjeland**, inbegripet **unionsorgan** eller internationella organisationer **som Organisation Conjointe de Coopération en matière d'Armement (Occar)**.

Ändringsförslag

(21) För att skapa incitamentseffekt kan unionsbidragets storlek fastställas under hänsynstagande till faktorer som a) den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilket en andel av upphandlingskontraktets förväntade omfattning, enligt erfarenheter av liknande åtgärder, kan tjäna som indirekt mått **och** b) antalet deltagande medlemsstater eller associerade tredjeländer eller anslutning av fler medlemsstater eller associerade tredjeländer till befintliga samarbeten.

Ändringsförslag

(22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet i en medlemsstat eller ett associerat **land**, inbegripet **unionsinstitutioner, organ och byråer** eller internationella organisationer. **Instrumentet bör inte påverka de regler som fastställs i framför allt direktiv 2009/81/EG om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggtreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter**

och enheter på försvars- och säkerhetsområdet. Ytterligare behörighetskrav enligt denna förordning bör ingå i upphandlingsdokumenten och ha företräde framför motstridig lagstiftning i den medlemsstat där upphandlingsombudet är etablerat.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Endast åtgärder som uppfyller samtliga följande kriterier ska berättiga till finansiering:

Ändringsförslag

1. Endast åtgärder som uppfyller samtliga följande kriterier ska berättiga till finansiering *inom ramen för instrumentet*:

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) Åtgärderna ska omfatta samarbete för gemensam upphandling *av* de mest brådskande och kritiska **försvarsprodukterna mellan stödberättigade enheter** som *uppfyller* de mål som avses i artikel 3.

Ändringsförslag

(a) Åtgärderna ska omfatta samarbete **mellan stödberättigade enheter enligt artikel 9** för gemensam upphandling **som tillgodoser** de mest brådskande och kritiska **försvarsproduktbehoven samtidigt** som de mål som avses i artikel 3 **uppfylls**.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Tredjeländer som är kandidater för anslutning till Europeiska unionen kan också uppmanas att upphandla försvarsmateriel som omfattas av de stödberättigande åtgärderna enligt

punkt 1, förutsatt att de medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen enhälligt samtycker till detta och att det inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 8 – rubriken

Kommissionens förslag

Ytterligare *finansieringsvillkor*

Ändringsförslag

Ytterligare *stödberättigandevillkor*

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna eller associerade *tredjeländer* ska utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande *avtalen* med entreprenörer på *de deltagande medlemsstaternas vägnar*.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna eller associerade *länder* ska *enhälligt* utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande *kontrakten* med entreprenörer *för de länder som deltar i den gemensamma upphandlingen. Denna förordning påverkar inte de regler som framför allt fastställs i direktiv 2009/81/EG om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter eller enheter på försvars- och säkerhetsområdet.*

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De upphandlingsförfaranden som avses i punkt 1 ska grundas på ett avtal som undertecknas av de deltagande **medlemsstaterna** med upphandlingsombudet enligt villkoren i det arbetsprogram som avses i artikel 11.

Ändringsförslag

2. De upphandlingsförfaranden som avses i punkt 1 ska grundas på ett avtal som undertecknas av de deltagande **länderna** med upphandlingsombudet enligt villkoren i det arbetsprogram som avses i artikel 11. ***Avtalet ska bland annat innehålla närmare uppgifter om förfarandet och skälen till att det valts samt om bedömningen av anbuden och tilldelningen av kontraktet. De länder som deltar i avtalet får enhälligt bemyndiga upphandlingsombudet att bjuda in och ingå avtal med tredjeländer som är kandidater för anslutning till unionen om att upphandla ytterligare kvantiteter av den upphandlade produkten.***

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen ska vara etablerade och ha sina strukturer för verkställande ledning i unionen. De får inte vara föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland.

Ändringsförslag

4. Entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen ska vara etablerade och ha sina strukturer för verkställande ledning i unionen ***eller i associerade länder***. De får inte vara föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland ***eller ska, alternativt, ha varit föremål för granskning i den mening som avses i förordning (EU) 2019/452 samt vid behov för riskreducerande åtgärder, med beaktande av de mål som avses i artikel 3 i denna förordning.***

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Genom undantag från punkt 4 får en rättslig enhet som är etablerad i unionen eller i ett associerat **tredjeland** och som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta **som *entreprenör och underentreprenör*** i den gemensamma upphandlingen **endast** om den ställer garantier som **godkänts** av den medlemsstat eller det associerade **tredjeland** där **entreprenören** är etablerad.

Ändringsförslag

5. Genom undantag från punkt 4 får en rättslig enhet som är etablerad i unionen eller i ett associerat **land** och som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta **i den gemensamma upphandlingen om den ställer garantier som verifierats av den medlemsstat eller det associerade land där** den entreprenör **eller** underentreprenör som är inblandad i den gemensamma upphandlingen är etablerad. **Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3 i denna förordning.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Den deltagande medlemsstaten ska till kommissionen lämna en anmälan från upphandlingsombudet om de garantier som ställs av en entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, **om denna är etablerad i unionen eller ett associerat tredjeland och är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland.** Garantierna och därmed sammanhängande

Ändringsförslag

6. Den deltagande medlemsstaten ska till kommissionen lämna en anmälan från upphandlingsombudet om de garantier som ställs av en entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen **som avses i punkt 4a eller 5.** Garantierna och därmed sammanhängande bestämmelser i upphandlingskontraktet ska på begäran göras tillgängliga för kommissionen.

bestämmelser i upphandlingskontraktet ska på begäran göras tillgängliga för kommissionen. ***Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3.***

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 7 – inledningen

Kommissionens förslag

7. Garantierna ska i synnerhet styrka att det, med avseende på den gemensamma upphandlingen, finns åtgärder för att säkerställa att

Ändringsförslag

7. ***Garantierna ska baseras på en standardiserad mall som antagits av kommissionen genom en genomförandeakt i enlighet med artikel 14 senast... [1 månad efter dagen för denna förordnings ikraftträdande]. Garantierna och mallen ska ingå i kravspecifikationen.*** Garantierna ska i synnerhet styrka att det, med avseende på den gemensamma upphandlingen, finns åtgärder för att säkerställa att

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen ska vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat

Ändringsförslag

8. Infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen ska vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat ***lands***

tredjelands territorium. Om det inte finns några lätt tillgängliga **konkurrenskraftiga alternativ** inom unionen eller i ett associerat *tredjeland* får de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling använda sina tillgångar, sin infrastruktur, sina anläggningar och sina resurser som är belägna eller förvaras utanför medlemsstaternas eller de associerade tredjeländernas territorium, under förutsättning att sådan användning inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och att den är förenlig med målen i artikel 3.

territorium. Om det inte finns några lätt tillgängliga **alternativ eller relevanta anläggningar, tillgångar och resurser** inom unionen eller i ett associerat *land* får de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling använda sina tillgångar, sin infrastruktur, sina anläggningar och sina resurser som är belägna eller förvaras utanför medlemsstaternas eller de associerade tredjeländernas territorium, under förutsättning att sådan användning inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och att den är förenlig med målen i artikel 3.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 9

Kommissionens förslag

9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för några begränsningar påförda av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland.

Ändringsförslag

9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för några begränsningar påförda av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland **som begränsar medlemsstaternas möjligheter att använda försvarsprodukten.**

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 9a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

9a. Genom undantag från punkt 9 är kravet på den försvarsprodukt som avses i punkten inte tillämpligt om samtliga följande villkor är uppfyllda:

(a) Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt avser brådskande och kritiska försvarsproduktbehov som behövs för att fylla på lager som har minskats till följd av reaktionen på Rysslands militära aggression mot Ukraina

(b) Den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens kapacitet att fylla de mest akuta och kritiska luckorna i medlemsstaternas lager är inte tillräcklig eller kan inte tillhandahålla försvarsprodukterna inom en lämplig tidsram

(c) De medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen har noggrant bedömt huruvida de komponenter som orsakar begränsningen kan ersättas med en alternativ komponent från unionen som inte är föremål för någon begränsning

(d) De upphandlade produkterna användes före den 24 februari 2022 av de väpnande styrkorna i minst två medlemsstater som deltar i den gemensamma upphandlingen.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 10 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Underentreprenörer som har ett direkt avtalsförhållande med en entreprenör.

utgår

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 10 – led b

Kommissionens förslag

(b) *Andra underentreprenörer* som tilldelas minst **10 %** av *arbetsandelen*.

Ändringsförslag

(b) *Enheter* som tilldelas minst **20 %** av *kontraktsvärdet*.

Ändringsförslag 27

**Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 10a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

10a. *Den andel av komponenterna som kommer från icke-associerade tredjeländer ska inte överstiga 40 % av upphandlingskontraktets uppskattade värde. Inga komponenter får härröra från icke-associerade tredjeländer som handlar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, inbegripet iakttagandet av principen om goda grannförbindelser.*

Ändringsförslag 28

**Förslag till förordning
Artikel 9 – led a**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) *Upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter enligt definitionen i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU⁹ och 2014/25/EU¹⁰.*

(a) *De upphandlande myndigheterna i medlemsstaterna.*

9 *Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65).*

10 *Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi,*

transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 243).

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 9 – led b

Kommissionens förslag

(b) Myndigheter i associerade *tredjeländer*.

Ändringsförslag

(b) Myndigheter i associerade ***länder***.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 9 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) Upphandlingsombud som avses i artikel 2.5.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 10 – led 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Åtgärdens bidrag till att stärka och ***utveckla*** unionens försvarsindustriella bas så att den särskilt kan hantera de mest akuta och kritiska försvarsproduktbehov som avses i artikel 3, inbegripet när det gäller ***upphandlingsförfaranden och leveranstider, lagerupbyggnad, tillgänglighet och försörjning.***

1. Åtgärdens bidrag till att stärka ***konkurrenskraften hos och anpassningen, vidareutvecklingen och moderniseringen av*** unionens försvarsindustriella bas så att den särskilt kan hantera de mest akuta och kritiska försvarsproduktbehov som avses i artikel 3, inbegripet när det gäller leveranstider, tillgänglighet och försörjning.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 10 – led 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Åtgärdens bidrag till påfyllning av lager som har uttömts på grund av ett oprovocerat och oberättigat militärt angrepp mot Ukraina, med beaktande av uttömningstakten för deltagande medlemsstaters lager av kategorin upphandlade försvarsprodukter sedan den 24 februari 2022.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 10 – led 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Åtgärdens bidrag till konkurrenskraften och anpassningen av den europeiska försvarsindustriella och försvarstekniska basen, bland annat genom planerad ökning av tillverkningskapacitet, reservering av tillverkningskapacitet, omskolning och kompetenshöjning samt övergripande modernisering.

utgår

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 10 – led 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. Antalet medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen.

4. Antalet medlemsstater eller associerade länder som deltar i den gemensamma upphandlingen *eller tredjeländer som är kandidater för anslutning till unionen och som uppmanats att upphandla*

försvarsprodukter som omfattas av den gemensamma upphandlingen i enlighet med artikel 7.1a.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 10 – led 5

Kommissionens förslag

5. *Uppskattad storlek* på den gemensamma upphandlingen *och eventuella förklaringar från deltagarna om att de gemensamt kommer att använda, lagra, äga eller underhålla de upphandlade försvarsprodukterna.*

Ändringsförslag

5. *Uppskattat värde* på den gemensamma upphandlingen.

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 10 – led 6

Kommissionens förslag

6. *Katalysatoreffekt av unionens ekonomiska stöd genom styrkande av hur unionens bidrag kan övervinna hinder för gemensam upphandling.*

Ändringsförslag

6. *Åtgärdens bidrag till att övervinna hinder för gemensam upphandling och till att skapa nya leveranskedjor i hela unionen.*

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 10 – led 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7a. *Deltagandet för unionens små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag som entreprenörer och underentreprenörer eller i tillverkningsprocessen för upphandlade produkter, samt åtgärdens bidrag till diversifieringen av leveranskedjan.*

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling	
Referensnummer	COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD)	
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 12.9.2022	ITRE 12.9.2022
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	IMCO 12.9.2022	
Associerade utskott - tillkännagivande i kammaren	15.12.2022	
Föredragande av yttrande Utnämning	Ivars Ijabs 29.11.2022	
Artikel 58 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	19.1.2023	
Behandling i utskott	24.1.2023	1.3.2023
Antagande	28.3.2023	
Slutomröstning: resultat	+: 37 –: 4 0: 3	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Lara Comi, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marc Angel, Vlad-Marius Botoș, Malte Gällée, Ivars Ijabs, Tsvetelina Penkova, Isabella Tovaglieri, Kosma Złotowski	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Miriam Lexmann, Jan-Christoph Oetjen, Romana Tomc	

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

37	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek, Kosma Zlotowski
ID	Isabella Tovaglieri
PPE	Pablo Arias Echeverría, Lara Comi, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Miriam Lexmann, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Romana Tomc, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Ivars Ijabs, Jan-Christoph Oetjen, Róża Thun und Hohenstein
S&D	Marc Angel, Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi, Christel Schaldemose
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Alexandra Geese, Kim Van Sparrentak

4	-
ID	Markus Buchheit
NI	Miroslav Radačovský
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier

3	0
ID	Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
Renew	Sandro Gozi

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

28.2.2023

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för utrikesfrågor och utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))

Föredragande av yttrande: Karlo Ressler

KORTFATTAD MOTIVERING

Rysslands invasion av Ukraina har dramatiskt förändrat den geopolitiska situationen i Europa. Efter krigets återkomst till europeisk mark har EU:s medlemsstater aviserat betydande ökning av sina försvarsbudgetar.

Med tanke på behovet av att i god tid och på ett målmedvetet sätt hjälpa medlemsstaterna att stärka sin försvarskapacitet i den här krissituationen föreslog kommissionen att man skulle uppmuntra gemensam upphandling via EU:s budget genom ett särskilt kortfristigt instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (*instrumentet*). EU:s ekonomiska stöd genom instrumentet bör stimulera samarbete kring försvarsupphandling från medlemsstaterna och gynna den europeiska försvarsindustriella och försvarstekniska basen, samtidigt som man säkerställer EU-ländernas väpnade styrkors insatsförmåga, försörjningstrygghet och en ökad interoperabilitet.

Föredraganden välkomnar förslaget centrala mål eftersom han anser att medlemsstaternas samarbete på försvarsområdet kan stärka EU:s försvarsförmåga och motståndskraft mot plötsliga chocker. Det faktum att medlemsstaterna ges incitament genom EU:s budget kan bidra till att utveckla en enhetlig strategi för försvarspolitik och säkerställa parlamentets deltagande.

Detta förslag till yttrande är därför inriktat på de områden där budgetutskottet kan tillföra ett mervärde, vilket särskilt gäller de finansiella bestämmelserna och bestämmelserna om budgeteffektivitet i genomförandet av instrumentet.

Konsekvenser för EU:s budget

Den föreslagna finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden 2022–2024 uppgår till **500 miljoner euro**. Kommissionen föreslår att hela den outnyttjade marginalen under rubrik 5 (säkerhet och försvar) används och att flexibilitetsmekanismen tas i anspråk för det återstående beloppet. Eftersom rättsakten inte kunde antas före utgången av 2022 kommer de

åtagandebemyndiganden som ursprungligen planerades för 2022 att överföras till 2024¹ för att bibehålla hela beloppet på 500 miljoner euro.

Föredraganden välkomnar att detta ytterligare instrument finansieras med nya resurser, utan att undergräva befintliga program. Föredraganden konstaterar att beloppet är begränsat jämfört med försvarsbudgetarna i olika medlemsstater, men anser att det är en bra utgångspunkt för en mer integrerad försvarspolitik för EU.

Föredraganden beklagar bristen på flexibilitet i taket i den fleråriga budgetramen för 2021–2027, eftersom antagandet av det nuvarande förslaget skulle innebära att man inte har någon möjlighet att reagera på nya behov i samband med EU:s försvar under 2023 och 2024.

Ytterligare konsekvenser för den fleråriga budgetramen för 2021–2027

Att territoriella konflikter och högintensiv krigföring på europeisk mark återkommit kräver att medlemsstaterna omprövar sina försvarsplaner och sin försvarskapacitet på lång sikt. I detta sammanhang kommer kommissionen efter inrättandet av ovan nämnda instrument att lägga fram ett förslag till förordning om ett europeiskt investeringsprogram på försvarsområdet³. Förordningen om det europeiska investeringsprogrammet på försvarsområdet skulle kunna ligga till grund för framtida utvecklings- och upphandlingsprojekt av stort gemensamt intresse för medlemsstaternas och unionens säkerhet, och genom utvidgning av det kortfristiga instrumentets funktionssätt, för eventuell tillhörande unionsfinansiering i syfte att stärka den europeiska försvarsindustriella basen, särskilt för projekt som ingen enskild medlemsstat ensam skulle kunna utforma eller upphandla.

Föredraganden anser att detta är en möjlighet att uppnå större effektivitet genom att utnyttja medlemsstaternas resurser och använda motsvarande anslag på EU-nivå. Detta skulle visa på det europeiska mervärdet och göra det möjligt att begränsa den totala bördan på de offentliga utgifterna i EU. Föredraganden upprepar sitt stöd för skapandet av en europeisk försvarsunion, med målet att komplettera Europeiska försvarsfonden med ett program för industriutveckling, som medlemsstaterna gemensamt investerar i, för att undanröja dubbelarbete och öka den europeiska försvarsindustrins strategiska oberoende och effektivitet.

Föredraganden påminner dock om att unionen endast kan bli starkare och mer ambitiös om ytterligare resurser ställs till förfogande. Mot bakgrund av de nuvarande begränsningarna i taket i den fleråriga budgetramen för 2021–2027, särskilt rubrik 5, finns det ingen flexibilitet för att tillhandahålla de utgifter som krävs för att förbättra försvarssamarbetet och försvarsinvesteringarna.

Föredraganden påminner därför om parlamentets ståndpunkt⁴ med en begäran om en höjning av taket i rubrik 5 och en snabb översyn av den fleråriga budgetramen för att stärka EU:s försvarsinstrument, såsom Europeiska försvarsfonden, militär rörlighet och framtida gemensamma upphandlingsmekanismer för EU:s försvar, förutsatt att de stärker EU:s försvarstekniska och

¹ Denna ändring avser ett belopp på 82 972 301 euro och kommer att återspeglas i den tekniska uppdateringen av budgetplaneringen, som kommissionen ska utfärda i februari 2023.

² Efter antagandet av kommissionens förslag skulle marginalen under rubrik 5 vara helt uttömd fram till 2025 och fortsätta att vara begränsad till slutet av den nuvarande fleråriga budgetramen.

³ Förordningen om det europeiska investeringsprogrammet på försvarsområdet tas upp som en möjlig punkt på kollegiets dagordning den 21 juni 2023.

⁴ 2022/2046 (INI): Uppskalning av den fleråriga budgetramen 2021–2027: en resilient EU-budget som är anpassad till nya utmaningar.

försvarsindustriella bas och säkerställer ett europeiskt mervärde. Förordningen om det europeiska investeringsprogrammet på försvarsområdet bör särskilt beaktas vid halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, i syfte att säkerställa stabilitet, samstämmighet, ambition och långsiktig finansiering för EU:s försvarspolitik.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor och utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Ett sådant nytt instrument ska bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling och genom den tillhörande unionsfinansieringen stärka EU:s försvarsindustriella kapacitet.

Ändringsförslag

(5) Ett sådant nytt instrument ska bidra till att stärka gemensam försvarsupphandling och, genom den tillhörande unionsfinansieringen, **till att stärka EU:s försvarsindustriella kapacitet och samarbete vid upphandlingar samt bidra till att uppnå unionens mål om strategiskt oberoende. För att säkerställa instrumentets samstämmighet med andra aspekter av den europeiska försvarspolitikerna, såsom Europeiska försvarsfonden, bör finansieringsramen för instrumentet tas från de outnyttjade marginalerna under taken i den fleråriga budgetramen och mobiliseras genom de icke-tematiska särskilda instrumenten i den fleråriga budgetramen, och därigenom undvika eventuella nedskärningar i andra unionsprogram.**

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av

Ändringsförslag

(7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av

ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. Detta leder till en efterfrågan som överstiger den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid.

ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. Detta leder till en efterfrågan som överstiger den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid. ***Bristen på samordning och samarbete i fråga om upphandling skulle kunna bidra till prishöjningar, vilket skulle kunna innebära att en ökning av de nationella försvarsbudgetarna inte leder till starkare militär kapacitet.***

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Dessutom bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas. Utan samordning och samarbete kommer de ökade nationella investeringarna sannolikt att späda på den europeiska försvarsindustrins fragmentering.

Ändringsförslag

(9) Dessutom bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare, ***samordnad och interoperabel*** europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas. Utan samordning och samarbete kommer de ökade nationella investeringarna sannolikt att späda på den europeiska försvarsindustrins fragmentering ***och ytterligare öka unionens beroende av externa lösningar.***

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11a) Dessutom bör gemensamma investeringar inriktas på att stärka den gemensamma försvarskapaciteten, och därmed konsolidera EU:s industriella bas,

tillgodose de mest kritiska behoven, säkerställa interoperabilitet och tillhandahålla ett långsiktigt perspektiv för unionsindustrins konkurrenskraft. Detta bör leda till en förstärkning av EU:s försvarskapacitet, även i medlemsstater som befinner sig i det direkta grannskapet till en krigszon, och gynna unionsmedborgarnas säkerhet.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Med tanke på den snabbt föränderliga säkerhetsdynamiken i samband med kriget i Ukraina bör instrumentet göra det möjligt för EU-kandidatländer, till exempel Moldavien, att delta i gemensam försvarsupphandling, eftersom deras deltagande skulle stärka försvarskapaciteten och i slutändan bidra till den europeiska försvarsberedskapen.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17) Under vissa omständigheter bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall bör en rättslig enhet etablerad i unionen eller i ett associerat tredjeländ som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat

(17) Under vissa omständigheter bör det vara möjligt att göra undantag från principen att entreprenörer och underentreprenörer som deltar i en gemensam upphandling med stöd av instrumentet inte får vara föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I så fall bör en rättslig enhet etablerad i unionen eller i ett associerat tredjeländ som är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat

tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta som entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i Fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), **inbegripet villkor om stärkande av** den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.

tredjeland eller av en enhet i ett icke-associerat tredjeland delta som entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om stränga villkor är uppfyllda med avseende på unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen, fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i Fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). **Principen om att stärka** den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen **bör betraktas som en prioritering i upphandlingsförfarandena.**

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för kontroll eller begränsningar som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer.

Ändringsförslag

(18) Förfaranden och kontrakt för gemensam upphandling bör även inbegripa ett krav på att försvarsprodukten inte får vara föremål för kontroll eller begränsningar som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer **för att förhindra alla former av inblandning via försvarsprodukten.**

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Bidrag från instrumentet får ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader som grundar sig på måluppfyllelse genom hänvisning till arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i

Ändringsförslag

(19) Bidrag från instrumentet får ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader som grundar sig på måluppfyllelse genom hänvisning till arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i syfte att skapa den nödvändiga

syfte att skapa den nödvändiga incitamentseffekten.

incitamentseffekten, ***förutsatt att unionen inte samfinansierar själva försvarsprodukten, vilket skulle vara oförenligt med instrumentets rättsliga grund och med primärrätten.***

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 23

Kommissionens förslag

(23) Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall. För att undvika avbrott i unionsstödet som skulle kunna skada unionens intressen bör det vara möjligt att i finansieringsbeslutet föreskriva ekonomiska bidrag till åtgärder som omfattar en period från och med den 24 februari 2022, även om de inleddes innan bidragsansökan lämnades in.

Ändringsförslag

(23) Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall. För att undvika avbrott i unionsstödet som skulle kunna skada unionens intressen bör det vara möjligt att i finansieringsbeslutet föreskriva ekonomiska bidrag till åtgärder som omfattar en period från och med den 24 februari 2022, även om de inleddes innan bidragsansökan lämnades in ***och så länge som det kan påvisas att utsikterna till unionsfinansiering har skapat ett incitament för samarbete mellan de berörda medlemsstaterna. Sådan retroaktivitet är en exceptionell åtgärd som motiveras av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och bör inte utvidgas till andra program.***

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 (budgetförordningen) är

Ändringsförslag

(24) Förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 (budgetförordningen) är

tillämplig på detta instrument. Där föreskrivs regler om genomförandet av unionsbudgeten, inbegripet regler om bidrag.

tillämplig på detta instrument. Där föreskrivs **tydligt fastställda** regler om genomförandet av unionsbudgeten, inbegripet regler om bidrag.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 25a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(25a) I den nuvarande situationen med Rysslands anfallskrig mot Ukraina bör alla överväganden om att ytterligare stärka budgetanslagen för detta instrument och förlänga dess löptid, på grundval av dokumenterad rapportering av dess genomförandegrad, ske inom ramen för översynen av den fleråriga budgetramen 2021–2027.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 27a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27a) Ett fördjupat samarbete mellan medlemsstaterna på unionsnivå inom försvarsrelaterade områden bör gå hand i hand med en stärkt parlamentarisk tillsyn och kontroll för både Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella

(a) att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella

basen för en mer resilient union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning till strukturomställningar, inbegripet en ökning av tillverkningskapaciteten,

basen för en mer resilient union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning till strukturomställningar, inbegripet en ökning av tillverkningskapaciteten **och öppnande av leveranskedjorna i hela unionen,**

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) att främja samarbete i försvarsupphandling mellan deltagande medlemsstater som bidrar till solidaritet, interoperabilitet, förebyggande av utträngningseffekter, undvikande av fragmentering och effektivisering av de offentliga utgifterna,

Ändringsförslag

(b) att främja samarbete i försvarsupphandling mellan deltagande medlemsstater som bidrar till solidaritet, interoperabilitet, förebyggande av utträngningseffekter, undvikande av fragmentering och effektivisering av de offentliga utgifterna **i unionen och dess medlemsstater,**

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden från och med denna förordnings ikraftträdande till och med den 31 december 2024 ska vara 500 miljoner **EUR** i löpande priser.

Ändringsförslag

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden från och med denna förordnings ikraftträdande till och med den 31 december 2024 ska vara 500 miljoner **euro** i löpande priser, **och ska tas från de outnyttjade marginalerna under taken i den fleråriga budgetramen och mobiliseras genom de icke-tematiska särskilda instrumenten i den fleråriga budgetramen utan nedskärningar i pågående program.**

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Det belopp som avses i punkt 1 ska inte användas för att samfinansiera försvarsprodukten.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Medel som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på den berörda medlemsstatens begäran överföras till instrumentet med förbehåll för de villkor som fastställs i de relevanta bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser för 2021–2027. Kommissionen ska förvalta dessa medel direkt i enlighet med artikel 62.1 första stycket a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (budgetförordningen). Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten.

3. Medel som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på den berörda medlemsstatens begäran överföras till instrumentet med förbehåll för de villkor som fastställs i de relevanta bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser för 2021–2027. Kommissionen ska förvalta dessa medel direkt i enlighet med artikel 62.1 första stycket a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (budgetförordningen). Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten. **Dessa medel ska räknas utöver det belopp som avses i punkt 1.**

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 5a

Ytterligare upphandlingsarrangemang för EU:s kandidatländer

Instrumentet ska också vara öppet för EU-kandidatländer, såsom Moldavien, så att de kan delta i gemensam försvarsupphandling, i samarbete med en medlemsstat och i enlighet med bestämmelserna i denna förordning.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. EU-finansieringen ska ge incitament till samarbete mellan medlemsstaterna för att uppnå de mål som avses i artikel 3. Det ekonomiska bidraget ska fastställas med beaktande av den gemensamma upphandlingens samarbetskaraktär plus ett lämpligt belopp för att skapa den incitamenteffekt som krävs för att uppmuntra samarbete.

Ändringsförslag

2. EU-finansieringen ska ge incitament till samarbete mellan medlemsstaterna **och mellan medlemsstater och de tredjeländer som nämns i artikel 5** för att uppnå de mål som avses i artikel 3 **och ska bidra till moderniseringen av den europeiska försvarsindustrin**. Det ekonomiska bidraget ska fastställas med beaktande av den gemensamma upphandlingens samarbetskaraktär plus ett lämpligt belopp för att skapa den incitamenteffekt som krävs för att uppmuntra samarbete. **För att garantera budgeteffektivitet får unionens ekonomiska bidrag från detta instrument till varje åtgärd inte överstiga 20 % av det uppskattade värdet av upphandlingskontraktet.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Bidrag som genomförs inom ramen för direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.

Ändringsförslag

4. Bidrag som genomförs inom ramen för direkt förvaltning ska tilldelas och **noggrant** förvaltas i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska genom en **genomförandeakt anta det arbetsprogram som avses i punkt 1. Genomförandeakten ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.3.**

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska genom en **delegerad akt anta en delegerad akt i enlighet med artikel 13a för att komplettera denna förordning genom att fastställa det arbetsprogram som avses i punkt 1.**

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. *I* arbetsprogrammet ska **den minsta ekonomiska storleken på de gemensamma upphandlingsåtgärderna anges och det vägledande beloppet för ekonomiskt stöd till åtgärder som genomförs av det minsta antal medlemsstater som avses i artikel 7.1 c fastställas, liksom incitament för upphandling till högre värde och inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade länder.**

Ändringsförslag

3. Arbetsprogrammet ska **ange**

(a) **den minsta ekonomiska storleken på de gemensamma upphandlingsåtgärderna,**

(b) **det vägledande beloppet för ekonomiskt stöd till åtgärder som genomförs av det minsta antal medlemsstater som avses i artikel 7.1 c,**

(c) **incitament för upphandling till högre värde och inkludering av ytterligare medlemsstater eller associerade länder,**

(d) **finansieringsprioriteringarna i enlighet med de behov som avses i artikel 3.2,**

- (e) *en beskrivning av åtgärder som inbegriper samarbete för gemensam upphandling,*
- (f) *det uppskattade värdet av den gemensamma upphandlingen,*
- (g) *förfarandet för utvärdering och urval av förslag,*
- (h) *en exakt beskrivning av de delmål som krävs för att mäta framstegen i genomförandet av respektive åtgärd eller resultat samt tillhörande belopp för utbetalning,*
- (i) *arrangemangen för kontroll av delmål och utbetalningsprocessen under hela genomförandet av respektive åtgärd.*

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska särskilt bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3.

Ändringsförslag

2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska särskilt bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3 ***och baseras på en uppsättning centrala resultatindikatorer. Senast den ... [tre månader efter denna förordnings ikraftträdande] ska kommissionen anta en delegerad akt i enlighet med artikel 13a för att komplettera denna förordning genom att fastställa en uppsättning centrala resultatindikatorer.***

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 13a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13a

Utövande av delegering

- 1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.*
- 2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 11 och 12 ska ges till kommissionen för en period på två år från och med den ... [dagen för ikraftträdande].*
- 3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 12 och 13 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.*
- 4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.*
- 5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.*
- 6. En delegerad akt som antas enligt artikel/artiklarna ... ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.*

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling
Referensnummer	COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD)
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET ITRE 12.9.2022 12.9.2022
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 12.9.2022
Föredragande av yttrande Utnämning	Karlo Ressler 13.9.2022
Artikel 58 – Gemensamt utskotts-förfarande Tillkännagivande i kammaren	19.1.2023
Behandling i utskott	9.2.2023
Antagande	28.3.2023
Slutomröstning: resultat	+: 33 -: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Adam Jarubas, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Angelika Winzig
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Monika Vana
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Caspary, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Andreas Glück

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

33	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
NI	Andor Deli
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Caspary, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Adam Jarubas, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Karlo Ressler, Eleni Stavrou, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Andreas Glück, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Isabel García Muñoz, Eider Gardiazabal Rubial, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Daniel Freund, Francisco Guerreiro, Monika Vana

1	-
ID	Joachim Kuhs

1	0
The Left	Dimitrios Papadimoulis

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

22.3.2023

YTTRANDE FRÅN BUDGETKONTROLLUTSKOTTET

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi och underutskottet för säkerhet och försvar

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling. (COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))

Föredragande av yttrande: Monika Hohlmeier

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag till förordning om inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling. Rysslands oberättigade invasion av Ukraina och den pågående väpnade konflikten i Ukraina har visat att det är mycket viktigt att agera nu för att åtgärda de befintliga bristerna. Föredraganden håller med om att utan samordning och samarbete skulle ökade försvarsinvesteringar av medlemsstaterna riskera att öka fragmenteringen i den europeiska försvarssektorn, begränsa möjligheterna till samarbete under utrustningens livscykel, öka beroendet av externa lösningar och inskränka interoperabiliteten.

Detta förslag till yttrande är inriktat på de områden där budgetkontrollutskottet kan bidra, särskilt när det gäller kontrollen av genomförandet av unionens budget och övervakningen av kostnadseffektiviteten hos unionens olika finansieringsformer vid genomförandet av unionens politik.

I detta sammanhang fokuserar föredraganden i sitt förslag på tre huvudområden: finansieringsformerna och valet av genomförandemetoder, centrala inslag i fastställandet av arbetsprogrammet och tilldelningskriterierna samt skyddet av unionens ekonomiska intressen, inbegripet en förstärkning av revisionsrättens, Olafs och Eppos roll.

När det gäller genomförandet och formerna för EU-finansiering noterar föredraganden med oro att det i kommissionens förslag läggs stor vikt vid finansiering som inte är kopplad till kostnader. Föredraganden påminner om att detta inte är det enda tillgängliga alternativet i budgetförordningen, och betonar att liknande instrument för finansiering som inte är kopplade till kostnadsprinciperna, exempelvis faciliteten för återhämtning och resiliens, kritiserar för brister i genomförandet på grund av problem såsom otydliga delmål eller avsaknad av en metod för att kvantifiera effekten av delmål som inte har nåtts. Mot denna bakgrund föreslår föredraganden att tillämpningen av instrumentet inte begränsas till dessa finansieringsmetoder, och uppmanar kommissionen att undersöka andra möjligheter, såsom ersättning för faktiska stödberättigande kostnader.

Föredraganden föreslår ytterligare förbättringar när det gäller fall där finansiering som inte är kopplad till kostnader emellertid anses lämplig, särskilt när det gäller finjustering av fastställandet av delmålen, kontrollförfaranden och eventuella korrigeringar när delmålen inte har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Föredraganden föreslår också minimistorlekar för gemensamma upphandlingar för att säkerställa en verklig och mätbar effekt.

Slutligen föreslår föredraganden ytterligare ändringar för att säkerställa ett adekvat skydd av unionens ekonomiska intressen, närmare beskriva rollen för revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) samt införa särskilda bestämmelser som syftar till att garantera rättigheter och tillgång i de tredjeländer som deltar i instrumentet.

Avslutningsvis beklagar föredraganden djupt att kommissionen har valt att lägga fram detta förslag till förordning om inrättande av instrumentet utan att inkludera någon konsekvensbedömning, och påminner kommissionen om dess åtaganden inom ramen för den egna agendan för bättre lagstiftning.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetkontrollutskottet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi och underutskottet för säkerhet och försvar att som ansvariga utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) EU:s stats- och regeringschefer enades vid sitt möte i Versailles den 11 mars om att stärka den europeiska försvarsförmågan mot bakgrund av Rysslands militära aggression mot Ukraina. De enades om att öka försvarsutgifterna, intensifiera samarbetet genom gemensamma projekt och gemensam upphandling av försvarskapacitet, avhjälpa brister, främja innovation och stärka och utveckla EU:s försvarsindustri.

Ändringsförslag

(1) EU:s stats- och regeringschefer enades vid sitt möte i Versailles den 11 mars om att stärka den europeiska försvarsförmågan mot bakgrund av Rysslands militära aggression mot Ukraina. De enades om att öka försvarsutgifterna, intensifiera samarbetet genom gemensamma projekt och gemensam upphandling av försvarskapacitet, avhjälpa brister, främja innovation och stärka och utveckla EU:s försvarsindustri, ***inbegripet små och medelstora företag.***

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Ett särskilt kortfristigt instrument, utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att uppmuntra medlemsstaterna att på frivillig basis genomföra gemensam upphandling för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands nuvarande aggression, på ett samarbetsinriktat sätt.

Ändringsförslag

(4) Ett särskilt kortfristigt instrument, utformat i en anda av solidaritet, angavs som ett verktyg för att uppmuntra medlemsstaterna att på frivillig basis genomföra gemensam upphandling för att avhjälpa de mest akuta och kritiska bristerna, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands nuvarande aggression, på ett samarbetsinriktat sätt. ***Sådana viktiga och brådskande inköp syftar till att öka volymerna av befintligt försvarsmateriel, vilket skulle kunna begränsa möjligheterna till gemensam upphandling inom ramen för instrumentet.***

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) En förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella bas bör därför stå i centrum för dessa insatser. Det finns fortfarande svårigheter och brister, den europeiska försvarsindustriella basen har förblivit ytterst fragmenterad och det saknas tillräckligt samarbete och produktkompatibilitet.

Ändringsförslag

(6) En förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella bas bör därför stå i centrum för dessa insatser. Det finns fortfarande svårigheter och brister, den europeiska försvarsindustriella basen har förblivit ytterst fragmenterad och det saknas tillräckligt samarbete och produktkompatibilitet. ***Mot bakgrund av den nuvarande situationen i Europa och hotet mot Europas säkerhet är det avgörande att öronmärka europeisk finansiering för återhämtningen hos företag inom försvarssektorn i alla medlemsstater i syfte att upprätthålla och öka unionens försvarskapacitet och samtidigt se till att tilldelade medel används på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.***

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) Eftersom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen förutsätter långsiktigt goda villkor är det dessutom ytterst viktigt att säkerställa försvarsföretagens tillgång till finansiering, i enlighet med den strategiska kompassen för säkerhet och försvar. I avsaknad av en tydlig hållbarhetsklassificering inom ramen för unionens taxonomi är det mycket svårt för unionens försvarsföretag att säkra finansieringen och därmed att öka sin produktionskapacitet, vilket gör det mer attraktivt för försvarsföretagen att omlokalisera sin produktion utanför den inre marknaden. Dessutom bör medlemsstaterna ta ett första steg i detta avseende och sända en positiv signal till europeiska försvarsföretag och till finanssektorn genom att anpassa Europeiska investeringsbankens (EIB) stadga i syfte att tillåta finansiering av försvarsinvesteringar.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. Detta leder till en efterfrågan som överstiger den europeiska försvarstekniska

(7) I dagens situation på försvarsmarknaden, som kännetecknas av ökade säkerhetshot och realistiska utsikter till högintensiva konflikter, ökar medlemsstaterna snabbt sina försvarsbudgetar och planerar liknande inköp. Detta leder till en efterfrågan som överstiger den europeiska försvarstekniska

och försvarsindustriella basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid.

och försvarsindustriella basens tillverkningskapacitet, som för närvarande är anpassad till fredstid, **vilket gör det nödvändigt att använda spetsteknik för att producera högpresterande militär- och säkerhetskapacitet i syfte att maximera unionens strategiska framsteg. Det bör även noteras att vissa medlemsstater redan har ökat sin upphandlingsbudget för försvarsmateriel och inlett nationella upphandlingsprocesser. Instrumenten skulle innebära ökade åtaganden för vissa medlemsstater under perioden 2022–2024 jämfört med om finansiering inte skulle mobiliseras.**

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Till följd av detta kan man förvänta sig en kraftig prisinflation och längre leveranstider, vilket kan skada unionens och dess medlemsstaters säkerhet. Försvarsindustrin måste säkra den produktionskapacitet som krävs för att hantera order, liksom råvaror och delkomponenter av avgörande betydelse. I detta sammanhang kan producenterna prioritera stora beställningar och potentiellt öka de mest utsatta ländernas sårbarhet, eftersom de varken har kritisk storlek eller ekonomiska medel för stora beställningar.

Ändringsförslag

(8) Till följd av detta kan man förvänta sig en kraftig prisinflation och längre leveranstider, vilket kan skada unionens och dess medlemsstaters säkerhet. Försvarsindustrin måste säkra den produktionskapacitet som krävs för att hantera order, liksom råvaror och delkomponenter av avgörande betydelse. I detta sammanhang kan producenterna prioritera stora beställningar och potentiellt öka de mest utsatta ländernas sårbarhet, eftersom de varken har kritisk storlek eller ekonomiska medel för stora beställningar. **Det är därför nödvändigt att fastställa tydliga kriterier för att tilldelningen av unionsmedel ska vara så effektiv som möjligt.**

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Dessutom bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas. Utan samordning och samarbete kommer de ökade nationella investeringarna sannolikt att späda på den europeiska försvarsindustrins fragmentering.

Ändringsförslag

(9) Dessutom bör ansträngningar göras så att de ökade utgifterna leder till en mycket starkare europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas, ***vilket är nödvändigt för att Europa ska kunna garantera sina medborgares säkerhet.*** Utan samordning och samarbete kommer de ökade nationella investeringarna sannolikt att späda på den europeiska försvarsindustrins fragmentering.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Mot bakgrund av de här utmaningarna och de relaterade strukturförändringarna i EU:s försvarsindustri förefaller det nödvändigt att påskynda anpassningen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, öka dess konkurrenskraft och effektivitet och på så sätt bidra till att stärka och reformera medlemsstaternas försvarsindustriella kapacitet. Att åtgärda brister i industrin bör inbegripa att snabbt ta itu med de mest akuta bristerna.

Ändringsförslag

(10) Mot bakgrund av de här utmaningarna och de relaterade strukturförändringarna i EU:s försvarsindustri, ***och i enlighet med artikel 173 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,*** förefaller det nödvändigt att påskynda anpassningen av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, öka dess konkurrenskraft och effektivitet och på så sätt bidra till att stärka och reformera medlemsstaternas försvarsindustriella kapacitet. Att åtgärda brister i industrin bör inbegripa att snabbt ta itu med de mest akuta bristerna.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Gemensamma investeringar och försvarsupphandlingar bör särskilt uppmuntras, eftersom sådant samarbete säkerställer att de nödvändiga

Ändringsförslag

(11) Gemensamma investeringar och försvarsupphandlingar bör särskilt uppmuntras, eftersom sådant samarbete säkerställer att de nödvändiga

förändringarna i EU:s industribas sker på ett samarbetsinriktat sätt, så att ytterligare fragmentering av industrin undviks.

förändringarna i EU:s industribas sker på ett samarbetsinriktat sätt, så att ytterligare fragmentering av industrin undviks. ***På grund av skillnader mellan medlemsstaterna innebär ofta potentiella gemensamma förvärv att de enskilda kontraktens volym ökar i så hög grad att bara de största europeiska försvarsföretagen potentiellt har möjlighet att delta i konkurrensutsatta anbudsförfaranden och upphandling. Detta är en utmaning, särskilt för små och medelstora företag, eftersom majoriteten av försvarsutrustningsföretagen i vissa medlemsstater är små och medelstora företag.***

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Instrumentet bör kompensera för den komplexitet och de risker som är förknippade med sådana gemensamma åtgärder och samtidigt möjliggöra stordriftsfördelar i åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att stärka och modernisera den europeiska teknik-och industribasen och därigenom öka unionens resiliens och försörjningstrygghet. Incitament till gemensam upphandling skulle också leda till minskade kostnader för drift, underhåll och avveckling av systemen.

Ändringsförslag

(13) Instrumentet bör kompensera för den komplexitet och de risker som är förknippade med sådana gemensamma åtgärder och samtidigt möjliggöra stordriftsfördelar i åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att stärka och modernisera den europeiska teknik-och industribasen och därigenom öka unionens resiliens och försörjningstrygghet. Incitament till gemensam upphandling skulle också leda till minskade kostnader för drift, underhåll och avveckling av systemen. ***Syftet är att uppmuntra samarbete mellan medlemsstaterna, vilket leder till ökad solidaritet, ökad interoperabilitet och effektivare offentliga utgifter.***

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

(13a) Instrumentet bör göra det möjligt för den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen att anpassa och öka sin tillverkningskapacitet för att producera nödvändiga försvarsprodukter, öka oberoendet av källor utanför unionen eller Nato och säkerställa att försvarsleveranskedjorna fortsätter att vara kopplade till partnerländer i unionen och Nato, och därmed bidrar till att stärka försörjningstryggheten och unionens säkerhets- och försvarsintressen.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 13b (nytt)

(13b) Instrumentets mål ska omfatta ökningen av tillverkningskapaciteten för försvarsmateriel, men enligt instrumentet skulle medel beviljas för gemensam upphandling och för medlemsstater, inte för industrin. Det skulle därför finnas en skillnad mellan instrumentets mål och de åtgärder som ska finansieras och kriterierna för beviljande av stödet.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 16

(16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft och resurseffektivitet, behöver kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet ingås med rättsliga

(16) Eftersom instrumentet syftar till att stärka unionsförsvarsindustrins konkurrenskraft och resurseffektivitet, behöver kontrakt om gemensam upphandling för att komma i fråga för stöd från instrumentet ingås med rättsliga

enheter som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll menas förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en rättslig enhet antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och medlemsstaternas väsentliga säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat tredjelands territorium.

enheter som är etablerade i unionen eller i associerade länder och inte är föremål för kontroll som utövas av icke-associerade tredjeländer eller av enheter i icke-associerade tredjeländer. I detta sammanhang bör med kontroll menas förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en rättslig enhet antingen direkt eller indirekt genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter. För att säkerställa skyddet av unionens och medlemsstaternas väsentliga säkerhets- och försvarsintressen bör dessutom infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de entreprenörer och underentreprenörer som deltar i den gemensamma upphandlingen och som används för den gemensamma upphandlingen vara belägna på en medlemsstats eller ett associerat tredjelands territorium. ***Den europeiska försvarspolitiken bör därför utformas för att optimera alla medlemsstaters kapacitet och främja forskning och tekniskt samarbete för att säkerställa en samordnad utveckling.***

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16a) Med tanke på instrumentets karaktär och rättsliga grund, som syftar till att stärka den europeiska försvarsindustrin, ska alla eventuella undantag enligt denna förordning begränsas till ett strikt minimum.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 19

(19) Bidrag från instrumentet **får** ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader **som grundar sig på** måluppfyllelse genom hänvisning till arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i syfte att skapa den nödvändiga incitamenteffekten.

(19) **Formerna för unionsfinansiering och metoderna för genomförande av Europeiska försvarsfonden bör väljas på grundval av deras kapacitet att uppnå åtgärdernas specifika mål och åstadkomma resultat, särskilt med beaktande av kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta val bör inbegripa övervägande av användning av enhetsbelopp, schablonfinansiering och enhetskostnader samt finansiering som inte är kopplad till kostnader enligt artikel 125.1 i budgetförordningen. Om** bidrag från instrumentet ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader **bör huvudkriterierna vara** måluppfyllelse genom hänvisning till arbetspaket, delmål eller mål för den gemensamma upphandlingsprocessen, i syfte att skapa den nödvändiga incitamenteffekten.

Motivering

Finansiering som inte är kopplad till kostnader är inte den enda befintliga typen av bidrag. Budgetförordningen möjliggör ett bredare urval av instrument som är anpassade till olika behov och som kan vara bättre lämpade för denna förordning, vilket betonas i detta ändringsförslag.

Ändringsförslag 16

**Förslag till förordning
Skäl 20**

Kommissionens förslag

(20) Om unionsbidraget ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader bör kommissionen i arbetsprogrammet fastställa

Ändringsförslag

(20) Om unionsbidraget ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader bör kommissionen i arbetsprogrammet fastställa

finansieringsvillkoren för varje åtgärd, särskilt a) en beskrivning av samarbetsåtgärden för gemensam upphandling i syfte att tillgodose de mest akuta och kritiska kapacitetsbehoven, b) delmålen för genomförandet av åtgärden, c) den ungefärliga storleksordningen på den gemensamma upphandlingen **samt** d) det högsta tillgängliga unionsbidraget.

finansieringsvillkoren för varje åtgärd, särskilt a) en beskrivning av samarbetsåtgärden för gemensam upphandling i syfte att tillgodose de mest akuta och kritiska kapacitetsbehoven, b) delmålen för genomförandet av åtgärden, c) den ungefärliga storleksordningen på den gemensamma upphandlingen, d) det högsta tillgängliga unionsbidraget **samt e) motiveringen av den specifika finansieringsformens lämplighet.**

Motivering

Såsom anges i föregående ändringsförslag är finansiering som inte är kopplad till kostnader kanske inte det lämpligaste finansieringsalternativet beroende på vilka specifika åtgärder som ska finansieras inom ramen för detta instrument, och kan leda till fler utmaningar när det gäller ett adekvat skydd av EU och en sund ekonomisk förvaltning av dessa medel. Det vore därför önskvärt att kommissionen motiverar de fall där finansiering som inte är kopplad till kostnader anses vara det bästa alternativet jämfört med andra alternativ.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) För att skapa incitamentseffekt kan unionsbidragets storlek fastställas under hänsynstagande till faktorer som a) den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilket en andel av upphandlingskontraktets förväntade omfattning, enligt erfarenheter av liknande åtgärder, kan tjäna som indirekt mått, b) samarbetets egenskaper såsom gemensam användning, lageruppbyggnad, äganderätt eller underhåll, vilket torde leda till bättre resultat i fråga om interoperabilitet och ge signaler till industrin om långsiktiga investeringar, samt c) antalet deltagande medlemsstater eller associerade tredjeländer eller anslutning av fler medlemsstater eller associerade tredjeländer till befintliga samarbeten.

Ändringsförslag

(21) För att skapa incitamentseffekt kan unionsbidragets storlek fastställas under hänsynstagande till faktorer som a) den gemensamma upphandlingens komplexitet, för vilket en andel av upphandlingskontraktets förväntade omfattning, enligt erfarenheter av liknande åtgärder, kan tjäna som indirekt mått, b) samarbetets egenskaper såsom gemensam användning, lageruppbyggnad, äganderätt eller underhåll, vilket torde leda till bättre resultat i fråga om interoperabilitet och ge signaler till industrin om långsiktiga investeringar **och den gemensamma upphandlingens storlek för att säkerställa verklig och mätbar effekt**, samt c) antalet deltagande medlemsstater eller associerade

tredjeländer eller anslutning av fler medlemsstater eller associerade tredjeländer till befintliga samarbeten.

Motivering

Unionsbidraget bör tilldelas projekt som överstiger en viss minimistorlek för att säkerställa en verklig och mätbar effekt.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet i en medlemsstat eller ett associerat tredjeland, inbegripet unionsorgan eller internationella organisationer *som Organisation Conjointe de Coopération en matière d'Armement (Occar)*.

Ändringsförslag

(22) Medlemsstaterna bör utse ett upphandlingsombud som genomför den gemensamma upphandlingen på deras vägnar. Upphandlingsombudet bör vara en upphandlande myndighet i en medlemsstat eller ett associerat tredjeland, inbegripet unionsorgan eller internationella organisationer. ***Kommissionen bör samråda med upphandlingsombudet om hur åtgärden fortskrider innan den verkställer utbetalningen till mottagarna, så att upphandlingsombudet kan säkerställa att mottagarna respekterar tidsfristerna. Upphandlingsombudet bör lämna synpunkter till kommissionen om hur åtgärden fortskrider så att kommissionen kan fastställa huruvida villkoren för utbetalningen är uppfyllda.***

Motivering

Upphandlingsombud som utsetts av medlemsstater eller associerade tredjeländer agerar på deras vägnar vid gemensamma upphandlingar. Det är därför rimligt att kommissionen samråder med upphandlingsombudet om hur arbetet fortskrider innan betalningen verkställs.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Skäl 22a (nytt)

(22a) Klausuler, garantier och allmänna belopp i upphandlingen bör vara så transparenta som möjligt för att undvika att unionens ekonomiska intressen skadas, att unionsmedborgarna förlorar förtroendet för unionsinstitutionerna eller att värdefulla resurser går till spillo i samband med kriget i Ukraina.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning

Skäl 23

(23) Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall. ***För att undvika avbrott i unionsstödet som skulle kunna skada unionens intressen bör det vara möjligt att i finansieringsbeslutet föreskriva ekonomiska bidrag till åtgärder som omfattar en period från och med den 24 februari 2022, även om de inleddes innan bidragsansökan lämnades in.***

(23) Enligt artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. Det ekonomiska bidraget bör dock inte omfatta tiden före den dag då bidragsansökan lämnas in, utom i vederbörligen motiverade undantagsfall.

Motivering

I budgetförordningen fastställs den allmänna principen att bidrag inte ska beviljas retroaktivt. De viktigaste målen för detta instrument, enligt definitionen i artikel 3, är att främja konkurrenskraft, effektivitet och samarbete. Åtgärder som redan håller på att genomföras när detta instrument träder i kraft skulle inte ha behövt de incitament som instrumentet ger, och därför skulle de begränsade tillgängliga resurserna utnyttjas bättre till att stimulera framtida och ej genomförda samsamarbetsåtgärder mellan medlemsstaterna.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Skäl 25a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(25a) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och anger särskilt förfarandet för upprättande och genomförande av budgeten och föreskriver kontroller av de finansiella aktörernas ansvar. Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget omfattar även en generell villkorlighetsordning för skydd av unionens budget.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(26) I enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013³, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95⁴, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96⁵ och rådets förordning (EU) 2017/1939⁶ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, spårning, korrigerering och utredning av oriktigheter och bedrägerier, återkrävande av sådana medel som förlorats eller som utbetalats eller använts felaktigt och, i förekommande fall, tillämpning av administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) i synnerhet

(26) I enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013³, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95⁴, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96⁵ och rådets förordning (EU) 2017/1939⁶ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, spårning, korrigerering och utredning av oriktigheter och bedrägerier, återkrävande av sådana medel som förlorats eller som utbetalats eller använts felaktigt och, i förekommande fall, tillämpning av administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) i synnerhet

utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371⁷. I enlighet med budgetförordningen är varje person eller enhet som tar emot medel från unionen skyldig att fullt ut samarbeta för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredjeparter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar motsvarande rättigheter.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

⁵ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra

utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. ***Det är avgörande att bekämpa korruption och upprätthålla rättsstatsprincipen.*** I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371⁷. I enlighet med budgetförordningen är varje person eller enhet som tar emot medel från unionen skyldig att fullt ut samarbeta för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredjeparter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar motsvarande rättigheter.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

⁵ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra

oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁶ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁶ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Skäl 26a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(26a) Tredjeländer som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får delta i unionsprogram inom ramen för det samarbete som inrättats enligt avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, som föreskriver att programmen ska genomföras på grundval av ett beslut antaget enligt det avtalet. Sådana tredjeländer bör vara skyldiga att bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Olaf, Eppo och revisionsrätten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska

(a) att främja konkurrenskraft och effektivitet hos den europeiska

försvarstekniska och försvarsindustriella basen för en mer resilient union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning till strukturomställningar, inbegripet en ökning av tillverkningskapaciteten,

försvarstekniska och försvarsindustriella basen för en mer resilient union, särskilt genom att på ett samarbetsinriktat sätt påskynda industrins anpassning till strukturomställningar, inbegripet en ökning av tillverkningskapaciteten, **samtidigt som kostnadseffektiviteten garanteras.**

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Målen ska eftersträvas med tonvikt på att stärka och utveckla unionens försvarsindustriella bas så att den i synnerhet kan tillgodose de mest akuta och kritiska behoven av försvarsprodukter, särskilt sådana behov som upptäckts eller förvärrats genom reaktionen på Rysslands angrepp mot Ukraina, med beaktande av det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet.

Ändringsförslag

2. Målen ska eftersträvas med tonvikt på att stärka och utveckla unionens försvarsindustriella bas ***i enlighet med instrumentets rättsliga grund*** så att den i synnerhet kan tillgodose de mest akuta och kritiska behoven av försvarsprodukter, särskilt sådana behov som upptäckts eller förvärrats genom reaktionen på Rysslands angrepp mot Ukraina, med beaktande av det arbete som utförs av arbetsgruppen för gemensam upphandling på försvarsområdet.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Fokus ska ligga på att effektivisera den gemensamma försvarsupphandlingen för att uppnå de mål som avses i punkt 2.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning

Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Det belopp som anges i punkt 1 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av fonden, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive centrala informationstekniska system.

2. Det belopp som anges i punkt 1 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av fonden, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive centrala informationstekniska system. **Särskilda kriterier ska fastställas för det belopp som ska anslås till var och en av genomförandeverksamheterna.**

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. **Om det är nödvändigt för genomförandet av en åtgärd får det ekonomiska bidraget omfatta en period före dagen för ansökan om ekonomiskt stöd för åtgärden, förutsatt att åtgärden inte hade inletts före den 24 februari 2022.**

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Unionens finansiella stöd ska tillhandahållas genom de finansieringsformer som tas upp i budgetförordningen, i synnerhet bidrag. Formerna för finansiering och metoderna för genomförande ska väljas på grundval av deras kapacitet att uppnå åtgärdernas specifika mål och åstadkomma resultat, särskilt med beaktande av kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och risken för intressekonflikt. Finansiering genom ersättning av faktiska stödberättigande kostnader ska

prioriteras, och avvikelser från denna metod motiveras.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Taket för unionens ekonomiska bidrag till varje åtgärd ska vara 20 % av det uppskattade värdet av det gemensamma upphandlingskontraktet per konsortium av medlemsstater och associerade länder.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna eller associerade tredjeländer ska utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande avtalen med entreprenörer på de deltagande medlemsstaternas *vägnar*.

1. Medlemsstaterna eller associerade tredjeländer ska utse ett upphandlingsombud som ska agera på deras vägnar vid den gemensamma upphandlingen. Upphandlingsombudet ska genomföra upphandlingsförfarandena och ingå de resulterande avtalen med entreprenörer på de deltagande medlemsstaternas *vägnar, enligt vad som angetts. Kommissionen ska samråda med upphandlingsombudet om hur åtgärden fortskrider innan betalningen verkställs.*

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6. Den deltagande medlemsstaten ska till kommissionen lämna en anmälan från

6. Den deltagande medlemsstaten ska till kommissionen lämna en anmälan från

upphandlingsombudet om de garantier som ställs av en entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om denna är etablerad i unionen eller ett associerat tredjeland och är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland. Garantierna och därmed sammanhängande bestämmelser i upphandlingskontraktet ska på begäran göras tillgängliga för kommissionen. Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3.

upphandlingsombudet om de garantier som ställs av en entreprenör eller underentreprenör i den gemensamma upphandlingen, om denna är etablerad i unionen eller ett associerat tredjeland och är föremål för kontroll som utövas av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland. Garantierna, **de allmänna beloppen i upphandlingen** och därmed sammanhängande bestämmelser i upphandlingskontraktet ska på begäran göras tillgängliga för kommissionen **och för alla unionsinstitutioner som ansvarar för att övervaka budgeten och garantera unionens ekonomiska intressen**. Dessa garantier ska säkerställa att entreprenörens eller underentreprenörens deltagande i den gemensamma upphandlingen inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen som är fastställda inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i EU-fördraget eller målen i artikel 3.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 9

Kommissionens förslag

9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav **på** att försvarsprodukten inte **får** vara föremål för några begränsningar påförda av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland.

Ändringsförslag

9. Gemensamma upphandlingsförfaranden och kontrakt ska också innehålla ett krav **som anger** att försvarsprodukten inte **kan** vara föremål för några begränsningar påförda av ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 10 – led 5

Kommissionens förslag

5. Uppskattad storlek på den gemensamma upphandlingen och eventuella förklaringar från deltagarna om att de gemensamt kommer att använda, lagra, äga eller underhålla de upphandlade försvarsprodukterna.

Ändringsförslag

5. Uppskattad storlek på den gemensamma upphandlingen, ***för vilken ett minimibelopp ska fastställas för att säkerställa verklig och mätbar effekt***, och eventuella förklaringar från deltagarna om att de gemensamt kommer att använda, lagra, äga eller underhålla de upphandlade försvarsprodukterna.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. I arbetsprogrammet ska finansieringsprioriteringar i enlighet med sådana behov som avses i artikel 3.2 anges.

Ändringsförslag

4. I arbetsprogrammet ska finansieringsprioriteringar i enlighet med sådana behov som avses i artikel 3.2 anges ***för att motivera att medel frigörs.***

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 4b (ny)

Ändringsförslag

4a. Arbetsprogrammet ska innehålla förfarandet för utvärdering och urval av förslag, samt beskrivningen av övervaknings- och utbetalningsprocessen under hela genomförandet av den relevanta åtgärden.

4b. Arbetsprogrammet ska ange formen för unionsfinansiering enligt artikel 8.

Vid behov ska arbetsprogrammet innehålla en detaljerad beskrivning av de delmål och mål som gör det möjligt att fastställa vilka framsteg som gjorts för att uppfylla det, samt kontrollförfarandena och korrigeringsmetoderna vid otillfredsställande resultat.

Motivering

Det krävs tillräckligt detaljerade delmål och mål, kontrollförfaranden och korrigeringsmekanismer för att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning, mot bakgrund av erfarenheterna från andra instrument såsom faciliteten för återhämtning och resiliens.

Ändringsförslag 38

**Förslag till förordning
Artikel 12 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska särskilt bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3.

Ändringsförslag

2. Rapporten ska bygga på samråd med medlemsstaterna och de viktigaste berörda parterna och ska särskilt bedöma framstegen med att nå målen i artikel 3.
Den ska också innehålla en analys av gränsöverskridande deltagande, inbegripet av små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag, i projekt inom ramen för instrumentet samt små och medelstora företags och medelstora börsnoterade företags integrering i den globala värdekedjan.

Ändringsförslag 39

**Förslag till förordning
Artikel 12a (ny)**

Artikel 12a

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- 1. Kommissionen ska säkerställa att unionens finansiella intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt denna förordning, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda belopp samt vid behov genom effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska påföljder.**
- 2. Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering inom ramen för instrumentet.**
- 3. Olaf får, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, göra utredningar, inklusive kontroller på plats och inspektioner, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens finansiella intressen i samband med bidragsavtal, bidragsbeslut eller kontrakt som finansierats inom ramen för instrumentet.**
- 4. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Eppo utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371.**

5. Om ett tredjeland eller en rättslig enhet som är etablerad i ett tredjeland deltar i instrumentet ska de, utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1–4, bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Olaf, Eppo och revisionsrätten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt.

Motivering

Kommissionens, revisionsrättens, Olafs och Eppos roller kan beskrivas närmare för att säkerställa ett adekvat skydd av unionens ekonomiska intressen. Denna roll skulle dessutom behöva stärkas mot bakgrund av tredjeländer eller rättsliga enheter som är etablerade i tredjeländer.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling
Referensnummer	COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD)
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET ITRE 12.9.2022 12.9.2022
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	CONT 12.9.2022
Föredragande av yttrande Utnämning	Monika Hohlmeier 11.10.2022
Artikel 58 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	19.1.2023
Behandling i utskott	28.2.2023
Antagande	22.3.2023
Slutomröstning: resultat	+: 21 –: 3 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Maria Grapini, Jeroen Lenaers, Viola von Cramon-Taubadel
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Anne-Sophie Pelletier, Bert-Jan Ruissen

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

21	+
ECR	Bert-Jan Ruissen
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Claudiu Manda, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola von Cramon-Taubadel

3	-
ID	Jean-François Jalkh
The Left	Luke Ming Flanagan, Anne-Sophie Pelletier

1	0
ID	Joachim Kuhs

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling		
Referensnummer	COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD)		
Framläggande för parlamentet	19.7.2022		
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 12.9.2022	ITRE 12.9.2022	
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 12.9.2022	CONT 12.9.2022	IMCO 12.9.2022
Associerade utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 15.12.2022		
Föredragande Utnämning	Michael Gahler 8.12.2022	Zdzisław Krasnodębski 8.12.2022	
Artikel 58 – Gemensamt utskotts-förfarande Tillkännagivande i kammaren	19.1.2023		
Behandling i utskott	6.2.2023	20.3.2023	
Antagande	25.4.2023		
Slutomröstning: resultat	+: –: 0:	87 8 25	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Anna Bonfrisco, Paolo Borchia, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Bușoi, Reinhard Bütikofer, Maria da Graça Carvalho, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Ignazio Corrao, Beatrice Covassi, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Marie Dauchy, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Valter Flego, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Nicolás González Casares, Bernard Guetta, Henrike Hahn, Ivars Ijabs, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Lukasz Kohut, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Georg Mayer, Vangelis Meimarakis, Marina Measure, Iskra Mihaylova, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Dan Nica, Angelika Niebler, Niklas Nienaß, Ville Niinistö, Johan Nissinen, Urmas Paet, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Tonino Picula, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Thijs Reuten, Manuela Ripa, Robert Roos, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Sara Skyttedal, Maria Spyraiki, Dominik Tarczyński, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Dragoș Tudorache, Henna Virkkunen, Anders Vistisen, Thomas Waitz, Witold Jan		

	Waszczykowski, Charlie Weimers, Pernille Weiss, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Attila Ara-Kovács, Pascal Arimont, Anna-Michelle Asimakopoulou, Nicola Beer, Erik Bergkvist, Adam Bielan, Vladimír Bilčík, Marc Botenga, Engin Eroglu, Andreas Glück, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Robert Hajšel, Ladislav Ilčić, Rasa Juknevičienė, Andrey Kovatchev, Zdzisław Krasnodębski, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Javi López, Dace Melbārde, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Jutta Paulus, Dominique Riquet, Christian Sagartz, Tom Vandenkendelaere, Isabel Wiseler-Lima, Elena Yoncheva
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Corina Crețu, Carlo Fidanza, Caroline Roose
Ingivande	28.4.2023

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

87	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Anna Fotyga, Ladislav Ilčić, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Dominik Tarczyński, Grzegorz Tobiszowski, Witold Jan Waszczykowski
ID	Anna Bonfrisco, Paolo Borchia, Susanna Ceccardi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Pascal Arimont, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Rasa Juknevičienė, Seán Kelly, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Francisco José Millán Mon, Angelika Niebler, Markus Pieper, Christian Sagartz, Sara Skyttedal, Maria Spyraiki, Riho Terras, Tom Vandenkendelaere, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Isabel Wiseler-Lima
Renew	Petras Auštrevičius, Nicola Beer, Nicola Danti, Engin Eroglu, Valter Flego, Claudia Gamon, Andreas Glück, Klemen Grošelj, Ivars Ijabs, Georgios Kyrtos, Iskra Mihaylova, Urmas Paet, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen, Dragoş Tudorache
S&D	Atila Ara-Kovács, Erik Bergkvist, Włodzimierz Cimoszewicz, Beatrice Covassi, Corina Creţu, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Lukasz Kohut, Dietmar Köster, Miapetra Kumpula-Natri, Javi López, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Dan Nica, Juozas Olekas, Tsvetelina Penkova, Tonino Picula, Thijs Reuten, Isabel Santos, Andreas Schieder, Patrizia Toia, Elena Yoncheva, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer

8	-
ID	Markus Buchheit, Marie Dauchy, Jean-Lin Lacapelle, Georg Mayer, Anders Vistisen, Bernhard Zimniok
The Left	Marc Botenga, Marina Measure

25	0
ECR	Johan Nissinen, Robert Roos, Charlie Weimers
NI	Kinga Gál, Clara Ponsatí Obiols
Renew	Christophe Grudler, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Dominique Riquet, Salima Yenbou
S&D	Josianne Cutajar, Raphaël Glucksmann
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Katrin Langensiepen, Niklas Nienäß, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Manuela Ripa, Caroline Roose, Mounir Satouri, Thomas Waitz

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster