



A9-0163/2023

28.4.2023

MIETINTÖ

Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannusten kasvun vaikutuksesta
EU:n vuoden 2024 talousarvioon
(2023/2037(BUI))

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Johan Van Overtveldt

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	7
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	8

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannusten kasvun vaikutuksesta EU:n vuoden 2024 talousarvioon (2023/2037(BUI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 314 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon vuoden 2024 talousarvion valmistelua koskevista yleisistä suuntaviivoista, pääluokka III – Komissio, [xx] antamansa päätöslauselman¹,
- ottaa huomioon neuvoston 14. maaliskuuta 2023 antamat päätelmät vuoden 2024 talousarvion suuntaviivoista,
- ottaa huomioon 15. joulukuuta 2022 antamansa päätöslauselman monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 vahvistamisesta: uusiin haasteisiin soveltuva sopeutumiskykyinen EU:n talousarvio²,
- ottaa huomioon 22. marraskuuta 2022 antamansa päätöslauselman Next Generation EU -välineen eli EU:n elpymisvälineen rahoittamiseksi laaditun lainanottostrategian täytäntöönpanosta³,
- ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093⁴, parlamentin, neuvoston ja komission tässä yhteydessä hyväksymät yhteiset julistukset⁵ ja asiaan liittyvät yksipuoliset julistukset⁶,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen⁷,
- ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053⁸ (omista varoista tehty päätös),

¹ Hyväksytyt tekstit, [xx].

² Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0450.

³ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0400.

⁴ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

⁵ EUVL C 444 I, 22.12.2020.

⁶ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0357.

⁷ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

⁸ EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

- ottaa huomioon 22. joulukuuta 2021 annetun komission ehdotuksen neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä annetun päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 muuttamisesta (COM(2021)0570) ja siihen 23. marraskuuta 2022 vahvistamansa kannan⁹,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2020/2094¹⁰,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2023¹¹ sekä siihen liittyvät parlamentin, neuvoston ja komission yhteiset lausumat ja komission lausuman,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A9-0163/2023),
- A. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 311 artiklan mukaan unionin on huolehdittava siitä, että sillä on tavoitteidensa saavuttamiseksi ja politiikkansa toteuttamiseksi tarvittavat varat;
- B. ottaa huomioon, että Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannuksiin varattiin vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä seitsemän vuoden ajaksi 12,9 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina (15 miljardia euroa käypinä hintoina); toteaa, että tämä luku perustui oletukseen, että lainan korot nousevat 0,55 prosentista vuonna 2021 asteittain 1,15 prosenttiin vuonna 2027;
- C. ottaa huomioon, että elpymisvälineen lainakustannusten takaisinmaksu määräytyy vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyn alaotsakkeen 2 b (Palautumiskyky ja arvot) menojen enimmäismäärän perusteella ja että tämä koskee myös Erasmus+ -ohjelman, EU4Health-ohjelman, kansalaisuuden, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman ja Luova Eurooppa -ohjelman kaltaisia lippulaivaohjelmia;
- D. katsoo, että Euroopan unionin elpymisvälineen lainanottostrategia on pantu tehokkaasti täytäntöön; toteaa helmikuussa 2022 alkaneen Venäjän hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan kiihdyttäneen inflaatiota, minkä johdosta Euroopan keskuspankki on toteuttanut inflaationvastaisia toimia ja korkotaso on vastaavasti noussut niin, että se on nyt yli 3 prosenttia, ja siten myös Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannukset ovat nousseet;
- E. toteaa, että ellei monivuotista rahoituskehystä tarkisteta kiireellisesti, Euroopan unionin elpymisvälineen kasvaneet takaisinmaksukustannukset todennäköisesti ylittävät talousarviossa käytettävissä olevat liikkumavarat; katsoo, että tarvitaan kiireellisiä toimia, jotta vältetään tilanne, jossa suurin osa tai jopa kaikki joustovälineessä ja yhdessä ainoassa liikkumavaravälineessä käytettävissä olevat varat olisi käytettävä

⁹ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0404.

¹⁰ EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 23.

¹¹ EUVL L xxx.

vuosina 2023 ja 2024; ottaa huomioon, että elpymisvälineen lainanotto keskittyy vuosille 2022 ja 2023 ja että suunnitellut takaisinmaksukustannukset ovat monivuotisen rahoituskehityksen kauden jälkipuoliskolla huomattavasti korkeammat, mikä tarkoittaa, että ennustettua korkeammat korot vaikuttavat merkittävästi absoluuttisiin kustannuksiin vuosina 2025–2027;

- F. ottaa huomioon, että rahoituskehityssopimuksen hyväksyessään parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat, että Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskulut kattavien menojen ei ole tarkoitus vähentää EU:n ohjelmia ja rahastoja;
- G. ottaa huomioon, että oikeudellisesti sitovassa etenemissuunnitelmassa uusien omien varojen käyttöönottamiseksi toimieliimet myöntävät, että elpymisvälineen takaisinmaksusuunnitelman uskottavuuden ja kestävyuden parantaminen edellyttää, että uusia omia varoja otetaan käyttöön riittävästi; ottaa huomioon, ettei neuvosto ole vielä tehnyt päätöstä uusien omien varojen ensimmäisestä korista; katsoo, että ensimmäistä koria on täydennettävä ehdotuksilla omien varojen toisesta erästä, jotta voidaan varmistaa kokonaisuudessaan luotettavalla ja riittävällä tasolla olevat lisätulot, joista katetaan myös Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannukset;
1. korostaa, että unioni täyttää täysin oikeudellisen velvoitteensa maksaa takaisin elpymisvälineen lainakustannukset, oli tilanne mikä tahansa; muistuttaa, että päätös korottaa omien varojen enimmäismäärää 0,6 prosentilla bruttokansantulosta merkitsee sitä, että EU:n talousarviossa on riittävät välineet Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannusten kattamiseen;
 2. panee yhä huolestuneempana merkille, että Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannusten takaisinmaksuun suunnitellut määrät ovat todennäköisesti riittämättömiä, erityisesti vuosina 2023 ja 2024, ja että tällä hetkellä suurimmassa osassa menojen enimmäismääriä kohdentamattomat liikkumavarat ovat joko erittäin rajallisia tai niitä ei ole lainkaan;
 3. korostaa jälleen, että komission on annettava EU:n budjettivallan käyttäjälle oikea-aikaista ja yksityiskohtaista tietoa Euroopan unionin elpymisvälineen lainakustannusennusteiden perustana olevista laskelmista vuoteen 2027 saakka, mukaan lukien käytetyt oletukset ja parametrit; yhtyy neuvoston vaatimukseen Euroopan unionin elpymisvälineen täydellisestä avoimuudesta ja näkyvyydestä ja kehottaa komissiota toimittamaan kaikki asiaankuuluvat tiedot, myös yhteenvetotaulukot talousarviomäärärahoista;
 4. on erittäin huolissaan siitä, että ellei tarvittavia toimia toteuteta, Euroopan unionin elpymisvälineen kasvavat lainakustannukset rajoittavat todennäköisesti vakavasti EU:n talousarvion valmiutta rahoittaa unionin painopisteitä ja toimintapolitiikkoja ja vastata uusiin tarpeisiin; tähdentää, että tämän vaikutuksen lisäksi EU:n talousarvion reaaliarvoa vähentää korkea inflaatio; korostaa, että tämä yhteisvaikutus heikentää EU:n talousarvion kykyä vastata ihmisten tarpeisiin ja unionin kohtamiin haasteisiin;
 5. korostaa, että on toteutettava kiireellisiä toimia tarkistamalla monivuotista rahoituskehystä, jotta vältetään tilanne, jossa Euroopan unionin elpymisvälineen kasvaneet lainakustannukset ehdyttäisivät joustovälineen ja yhden ainoan liikkumavaravälineen varat vuosina 2023 ja 2024; korostaa, että toimien toteuttamatta

jättäminen heikentäisi unionin kykyä vastata uusiin tarpeisiin ja kriiseihin – sekä unionissa että sen ulkopuolella – ja tekisi myös lähes mahdottomaksi rahoittaa tärkeitä uusia aloitteita, kuten ehdotettua EU:n sirusäädöstä, leikkaamatta keskeisiä olemassa olevia ohjelmia tai rahastoja; tähdentää, että tällä käytännössä rikottaisiin toimielinten sitoumusta olla vähentämättä unionin ohjelmia tai rahastoja;

6. muistuttaa, että uusien omien varojen käyttöönottoa koskevan etenemissuunnitelman mukaan ensimmäinen omien varojen erä oli tarkoitus ottaa käyttöön tammikuussa 2023 neuvoston käsiteltävä asiaa viimeistään heinäkuussa 2022; tähdentää, ettei etenemissuunnitelman noudattamatta jättäminen ole hyväksyttävää; kehottaa siksi neuvostoa hyväksymään viipymättä tarvittavat muutokset omia varoja koskevaan päätökseen; kehottaa komissiota tekemään uusien omien varojen toista koria koskevia ehdotuksia mahdollisimman pian ja viimeistään vuoden 2023 kolmannella neljänneksellä;
7. huomauttaa lisäksi, että Euroopan unionin elpymisvälineen takaisinmaksukustannukset riippuvat markkinaehdoista ja ulkoisten tekijöiden vaikutuksesta ja ovat näin luonnostaan vaihtelevia; korostaa, että velan takaisinmaksu ei myöskään ole luonteeltaan harkinnanvaraista ja että näin ollen sen rajoittaminen monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen enimmäismäärään on ristiriidassa näiden menoihin liittyvän realiteetin kanssa; palauttaa siksi mieliin monivuotista rahoituskehystä koskevissa neuvotteluissa esitetyt parlamentin vaatimukset, joiden mukaan elpymisvälineen takaisinmaksukustannusten olisi ylitettävä enimmäismäärät, jotta voidaan vähentää monivuotiseen rahoituskehukseen kohdistuvaa painetta, turvata jo sovittujen ohjelmien rahoitus ja varmistaa riittävä liikkumavara enimmäismäärien puitteissa uusien aloitteiden rahoittamiseksi;
8. korostaa, että monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärien liikkumavaroissa olevat resurssit ja erityisrahoitusvälineiden kautta käytettävissä olevat resurssit ovat jo nyt riittämättömät nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen alusta lähtien ilmenneiden lukuisien kriisien ja tehtyjen uusien aloitteiden seurauksena ja että Euroopan unionin elpymisvälineen kasvaneiden lainakustannusten vaikutus lisää näitä puutteita;
9. toistaa siksi kehotuksensa tarkistaa monivuotista rahoituskehystä kiireellisesti ja kunnianhimoisesti; kehottaa komissiota sisällyttämään tarkistusehdotukseensa tarvittavan rakenteen ja rahoituksen, jotta elpymisvälineen takaisinmaksukustannuksia voidaan hallita tehokkaasti säilyttäen samalla ohjelmien ja toimintapolitiikkojen edellyttämä rahoitus ja varmistuen, että talousarviossa on riittävät resurssit ja se on riittävän joustava, jotta voidaan vastata tuleviin tarpeisiin ja reagoida kriiseihin;
10. korostaa, että erityisesti kun otetaan huomioon Euroopan unionin elpymisvälineen kustannusten vaikutus vuoden 2024 talousarvioon, tarkistetun monivuotisen rahoituskehityksen, johon sisältyy Euroopan unionin elpymisvälinettä koskeva rakenteellinen ratkaisu, on oltava käytössä 1. tammikuuta 2024 mennessä;
11. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	26.4.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 26 -: 2 0: 5
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Adam Jarubas, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larroustourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jan Olbrycht
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	João Albuquerque, Maria Veronica Rossi

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

26	+
PPE	José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Adam Jarubas, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Eleni Stavrou, Rainer Wieland, Angelika Winzig
RENEW	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Nils Torvalds
S&D	João Albuquerque, Pietro Bartolo, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Margarida Marques
THE LEFT	Dimitrios Papadimoulis
VERTS/ALE	Rasmus Andresen, Alexandra Geese, Nicolae Ștefănuță

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Andor Deli

5	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Matteo Gazzini, Maria Veronica Rossi
RENEW	Moritz Körner

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää