



A9-0177/2023

4.5.2023

MIETINTÖ

pankkiunionia koskevasta vuosikertomuksesta 2022
(2022/2061(INI))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Kira Marie Peter-Hansen

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	20
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	21

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

pankkiunionia koskevasta vuosikertomuksesta 2022 (2022/2061(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon 5. heinäkuuta 2022 antamansa päätöslauselman pankkiunionia koskevasta vuosikertomuksesta 2021¹,
- ottaa huomioon jatkotoimet, joilla komissio on noudattanut 5. heinäkuuta 2022 annettua parlamentin päätöslauselmaa pankkiunionia koskevasta vuosikertomuksesta 2021,
- ottaa huomioon 28. lokakuuta 2022 annetun Euroopan keskuspankin (EKP) asiakirjan ”Feedback on the input provided by the European Parliament as part of its ’Resolution on Banking Union – Annual Report 2021’”,
- ottaa huomioon maaliskuussa 2022 julkaistun EKP:n pankkivalvonnan toimintakertomuksen 2021,
- ottaa huomioon 28. marraskuuta 2022 annetun yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) vastauksen 5. heinäkuuta 2022 annettuun parlamentin päätöslauselmaan pankkiunionia koskevasta vuosikertomuksesta 2021,
- ottaa huomioon 16. kesäkuuta 2022 annetun euroryhmän lausunnon pankkiunionin tulevaisuudesta,
- ottaa huomioon 22. kesäkuuta 2015 julkaistun viiden puheenjohtajan kertomuksen ”Euroopan talous- ja rahaliiton viimeistely”,
- ottaa huomioon 24. marraskuuta 2015 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän perustamiseksi (COM(2015)0586),
- ottaa huomioon 8. marraskuuta 2022 julkaistun neuvoston lehdistötiedotteen ”Pankkiala: neuvosto vahvisti kantansa Basel III -uudistusten täytäntöönpanoon”,
- ottaa huomioon 7. joulukuuta 2022 julkaistun neuvoston lehdistötiedotteen ”Rahanpesun torjunta: neuvostolta kanta tehostettuun säännöstöön”,
- ottaa huomioon 23. toukokuuta 2022 annetun komission kertomuksen Euroopan valvontaviranomaisten toiminnasta (COM(2022)0228),
- ottaa huomioon 16. joulukuuta 2020 annetun komission tiedonannon järjestämättömien lainojen käsittelystä covid-19-pandemian jälkeen (COM(2020)0822),

¹ EUVL C 47, 7.2.2023, s. 75.

- ottaa huomioon 14. joulukuuta 2022 julkaistun Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) temaattisen katsauksen vähittäispankkitoiminnan tuotteista perittävien maksujen avoimuudesta ja tasosta EU:ssa,
- ottaa huomioon 9. joulukuuta 2022 julkaistut EPV:n vuoden 2022 EU:n laajuisen avoimuusmenettelyn tulokset,
- ottaa huomioon 12. joulukuuta 2022 julkaistun EKP:n raportin sen valvontaprioriteeteista vuosille 2023–2025,
- ottaa huomioon 23.–24. kesäkuuta 2022 järjestetyn yhteisen kriisinratkaisuneuvoston ja EKP:n yhteisen konferenssin ”The test of time: Banking Union a decade on” tulokset,
- ottaa huomioon 27. kesäkuuta 2022 annetun EKP:n neuvoston lausunnon Euroopan pankkiunionin kohtelusta järjestelmän kannalta merkittävien pankkien arviointimenetelmissä,
- ottaa huomioon marraskuussa 2022 julkaistun EKP:n asiakirjan ”Financial Stability Review”,
- ottaa huomioon 15. joulukuuta 2020 annetun EKP:n suosituksen EKP/2020/62 osingonjaosta covid-19-pandemian aikana ja suosituksen EKP/2020/35 kumoamisesta,
- ottaa huomioon finanssialan digitaalisesta häiriönsietokyvystä ja asetusten (EY) N:o 1060/2009, (EU) N:o 648/2012, (EU) N:o 600/2014, (EU) N:o 909/2014 ja (EU) 2016/1011 muuttamisesta 14. joulukuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2554 (digitaalista häiriönsietokykyä koskeva säädös)².
- ottaa huomioon EKP:n valvontaelimen puheenjohtajan Andrea Enrian parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan 30. kesäkuuta 2022 ja 1. joulukuuta 2022 järjestämissä kuulemisissa esittämät lausunnot,
- ottaa huomioon 21. marraskuuta 2022 julkaistun finanssimarkkinoiden vakauden valvontaryhmän asiakirjan ”2022 List of Global Systemically Important Banks (G-SIBs)”,
- ottaa huomioon yhteisen kriisinratkaisuneuvoston puheenjohtajan Elke Königin talous- ja raha-asioiden valiokunnassa 13. heinäkuuta 2022 ja 30. marraskuuta 2022 esittämät lausunnot,
- ottaa huomioon lausunnot, jotka esitettiin talous- ja raha-asioiden valiokunnan 24. lokakuuta 2022 järjestämissä julkisissa kuulemisissa, joihin osallistuivat komission esittämät ehdokkaat yhteisen kriisinratkaisuneuvoston puheenjohtajaksi ja erääseen muuhun pysyvään virkaan,
- ottaa huomioon 13. heinäkuuta 2022 julkaistun yhteisen kriisinratkaisuneuvoston asiakirjan ”Resolvability of Banking Union banks: 2021”,

² EUVL L 333, 27.12.2022, s. 1.

- ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean (EJRK) 22. syyskuuta 2022 antaman varoituksen unionin rahoitusjärjestelmän haavoittuvuuksista³,
- ottaa huomioon 2. marraskuuta 2022 julkaistun EKP:n temaattisen katsauksen ”Walking the talk: Banks gearing up to manage risks from climate change and environmental degradation”,
- ottaa huomioon 21. marraskuuta 2022 julkaistun EJRK:n asiakirjan ”Fiscal support and macroprudential policy – Lessons from the COVID-19 pandemic”,
- ottaa huomioon 1. heinäkuuta 2022 annetun EJRK:n raportin ”Monitoring systemic risks in the EU securitisation market”,
- ottaa huomioon heinäkuussa 2021 julkaistun EKP:n ja EJRK:n ilmatoriskien seurantaryhmän asiakirjan ”Climate-related risk and financial stability”,
- ottaa huomioon marraskuussa 2021 annetun EKP:n raportin ”The state of climate and environmental risk management in the banking sector – Report on the supervisory review of banks’ approaches to manage climate and environmental risks”,
- ottaa huomioon 16. joulukuuta 2022 julkaistut Baselin pankkivalvontakomitean standardit, jotka koskevat kryptovaroihin liittyvien vastuiden vakavaraisuuskohtelua,
- ottaa huomioon 15. kesäkuuta 2022 julkaistun Baselin pankkivalvontakomitean asiakirjan ”Principles for the effective management and supervision of climate-related financial risks”,
- ottaa huomioon 30. marraskuuta 2022 annetun Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ”Kertomus mahdollisista ehdollisista vastuista, jotka ovat aiheutuneet yhteisen kriisintarkaisuneuvoston, neuvoston ja komission suorittaessa asetuksen mukaisia tehtäviään varainhoitovuonna 2021”,
- ottaa huomioon 13. huhtikuuta 2022 julkaistun Euroopan valvontaviranomaisten yhteiskomitean maaliskuun 2022 raportin ”Joint Committee Report on Risks and Vulnerabilities in the EU Financial System” (JC 2022 09),
- ottaa huomioon joulukuussa 2022 julkaistun EU:n veroalan seurantakeskuksen valmisteluasiakirjan ”Tax Planning by European Banks”,
- ottaa huomioon EKP:n pankkivalvonnan, EPV:n ja yhteisen kriisintarkaisuneuvoston 20. maaliskuuta 2023 antaman yhteisen julkilausuman Sveitsin viranomaisten 19. maaliskuuta 2023 antamasta ilmoituksesta,
- ottaa huomioon 7. joulukuuta 2022 annetun parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtajan allekirjoittaman ja parlamentin kuuden poliittisen ryhmän (PPE, S&D, Renew Europe, Verts/ALE, ECR ja The Left) koordinaattorien hyväksymän julkilausuman eurooppalaisesta talletussuojajärjestelmästä,

³ EUVL C 423, 7.11.2022, s. 1.

- ottaa huomioon 14. maaliskuuta 2019 antamansa päätöslauselman sukupuolten tasa-arvosta nimettäessä ehdokkaita talous- ja rahapolitiikkaa koskeviin EU-tehtäviin⁴,
 - ottaa huomioon 25. maaliskuuta 2021 antamansa päätöslauselman euron kansainvälisen aseman vahvistamisesta⁵,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
 - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0177/2023),
- A. ottaa huomioon, että pankkiunioni koostuu tällä hetkellä yhteisestä valvontamekanismista (YVM) ja yhteisestä kriisinratkaisumekanismista, että sen perustana on yhteinen sääntökirja, että sillä varmistetaan pankkikriisien valvonnan ja hallinnan täysi yhdenmukaisuus ja että se on olennainen osa EU:n rahoitusvakautta; toteaa, että vaikka talletussuojadirektiivissä⁶ säädetään talletusten suojan tiukoista vähimmäisvaatimuksista, pankkiunioni on keskeneräinen siihen asti, että sen kolmas pilari eli eurooppalainen talletussuojajärjestelmä (EDIS) luodaan;
- B. ottaa huomioon, että yrityksistä huolimatta eurooppalaisesta talletussuojajärjestelmästä ei ole vielä päästy sopimukseen; ottaa huomioon, että Euroopan parlamentin jäsenet ovat vaatineet kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen kunnianhimoista uudelleentarkastelua, joka voi auttaa poistamaan eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän luomisen esteitä; katsoo kuitenkin, että tätä kehystä ei pitäisi pitää eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän korvaajana; ottaa huomioon, että eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän luominen on edelleen ensisijainen tavoite;
- C. ottaa huomioon, että yhteisen kriisinratkaisurahaston varautumisjärjestelyn perustamisesta on päästy sopimukseen, mutta varautumisjärjestelyä ei ole vielä kukaan pantu täytäntöön;
- D. katsoo, että kaikilta osin toteutettu pankkiunioni olisi myönteinen kehityskulku kansalaisille ja EU:n taloudelle, sillä se tarjoaisi perustan vakaammalle pankkijärjestelmälle, pienemmälle järjestelmäriskille, lisääntyvälle ja reilummalle kilpailulle, kuluttajien valinnanvaran parantamiselle, rajatylittävää pankkitoimintaa ja vähittäisrahoituspalvelujen saatavuutta koskevien mahdollisuuksien lisäämiselle, taloudellisten investointien edistämiseksi, kotitalouksien ja yritysten rahoituksen saatavuuden parantamiselle ja pankkiasiakkaille aiheutuvien kustannusten vähentämiseksi;
- E. ottaa huomioon, että kaikki EU:n jäsenvaltiot voivat liittyä pankkiunioniin;
- F. katsoo, että vakaa, häiriönsietokykyinen, dynaaminen ja kilpailukykyinen pankkiala on elintärkeä talouskasvulle, innovoinnille ja investoinneille, vihreän siirtymän rahoittamiselle sekä pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) tukemiselle;

⁴ EUVL C 23, 21.1.2021, s. 105.

⁵ EUVL C 494, 8.12.2021, s. 118.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/49/EU, annettu 16. huhtikuuta 2014, talletusten vakuusjärjestelmistä (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 149).

- G. toteaa, että Venäjän Ukrainaan kohdistamalla hyökkäyksellä ja sen taloudellisilla ja sosiaalisilla seurauksilla on suora ja välillinen vaikutus EU:n pankkialaan; katsoo, että näihin vaikutuksiin on puututtava asianmukaisilla toimenpiteillä alan rahoitusvakauden varmistamiseksi; toteaa, että EU:n pankeilla on keskeinen rooli EU:n Venäjälle hyökkäyksen johdosta asettamien pakotteiden käynnissä olevan täytäntöönpanon ja noudattamisen varmistamisessa;
- H. panee merkille, että pankkiala on tähän mennessä osoittanut kestävänsä covid-19-pandemian aiheuttamaa kriisiä poikkeuksellisten julkisen politiikan tukitoimien ja EU:n häiriönsietokykyisen sääntelykehityksen avulla; katsoo, että EU:n pankkialan elpymässä pandemiasta EU:n on jatkettava tiukkojen normien soveltamista erityisesti pääomavaatimusten ja riskienhallintakäytäntöjen osalta, jotta varmistetaan alan häiriönsietokyky tulevaisuudessa;
- I. toteaa, että pandemian aiheuttamista haasteista ja Ukrainan sodasta huolimatta järjestämättömien lainojen kokonaisuus laski edelleen 2,29 prosenttiin vuoden 2022 kolmannella neljänneksellä; ottaa huomioon, että tätä tukivat luottojen maksulykkäykset ja uudelleenneuvottelut asiakkaiden kanssa; ottaa huomioon, että omaisuuserien laatu saattaa heiketä ja järjestämättömien lainojen osuus saattaa kasvaa sen jälkeen, kun covid-19-kriisin aikana käyttöön otetuista väliaikaisista tukitoimenpiteistä on luovuttu kokonaan;
- J. ottaa huomioon, että ”liian suuria kaatumaan”- ja ”liian riippuvaisia toisistaan päästettäväksi kaatumaan” -ongelmiin ei vielä ole puututtu riittävästi huolimatta suuren rahoituskriisin jälkimainingeissa tehdystä sitoumuksesta ja jo tehdystä ja edelleen jatkuvasta merkittävästä työstä;
- K. ottaa huomioon, että pankkialan ulkopuolisten välittäjien sektori kasvaa edelleen, mikä lisää rahoitusvakauteen kohdistuvia riskejä; toteaa, että pankkien kokonaisvastuut pankkien ulkopuolisille rahoituksen välittäjille ovat edelleen suuria, mikä johtuu niiden keskinäisistä rahoituskytköksistä;
- L. katsoo, että pankkialalla on ratkaiseva rooli talouden elpymisessä covid-19-kriisistä ja energiakriisistä, erityisesti pk-yrityksille, ja kestävään talouteen siirtymisessä; katsoo, että ala on avainasemassa säästöjen kanavoimisessa tuottaviin investointeihin; katsoo, että pankkialalla olisi siksi pidättäydyttävä liiallisesta keinottelutoiminnasta;
- M. katsoo, että pankkialan talouspolitiikan suunnittelussa päätavoitteina olisi oltava vähentää 1) pankkien kaatumisen todennäköisyyttä, 2) pankkien kaatumisen taloudellisia vaikutuksia ja 3) pankkialan järjestelmäkriisien riskiä;
- N. ottaa huomioon, että kestävyysriskit vaikuttavat pankkeihin monin eri tavoin, muun muassa luotto- tai maineriskin kautta;
- O. ottaa huomioon, että rahoituksen digitalisointi on tuonut EU:n pankkialalle merkittävää teknologista edistystä, mikä tehostaa pankkipalveluja, ja se tuo pankkialalle laajoja mahdollisuuksia mutta aiheuttaa myös haasteita, jotka liittyvät muun muassa kyberriskeihin (pankkien yhä lisääntyvän tieto- ja viestintätekniikan käytön vuoksi), tietosuojaan, maineriskeihin, rahanpesun torjuntaan liittyviin riskeihin, kuluttajansuojaan liittyviin huolenaiheisiin ja sosiaaliseen syrjäytymiseen; katsoo, että

vuonna 2025 voimaan tuleva digitaalista häiriönsietokykyä koskeva säädös tarjoaa pankeille vankan kehyksen kyberuhkiin varautumista ja vastaamista varten;

- P. katsoo, että rahanpesun torjuntaa koskevan EU:n kehyksen jäljellä olevien porsaanreikien vuoksi tarvitaan vahvistettua, yhdenmukaistettua ja tehokasta rahanpesun torjuntaa koskevaa valvontaa ja täytäntöönpanoa, jotta voidaan turvata EU:n rahoitusjärjestelmän eheys ja suojata sitä suuririskisistä kolmansista maista peräisin olevilta uhilta; ottaa huomioon edelleen olemassa olevat merkittävät erot EU:n kansallisten viranomaisten lähestymistavoissa rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnan valvontaan sekä rahanpesun torjuntaa koskevan EU:n lainsäädännön soveltamisessa; katsoo, että rahanpesun torjuntaa koskevan paketin viimeistelyllä olisi lujitettava rahanpesun torjuntaa koskevia sääntöjä ja varmistettava niiden johdonmukainen ja tehokas täytäntöönpano muun muassa perustamalla valvontaviranomainen rahanpesun torjuntaa varten, mikä vahvistaisi EU:n pankkijärjestelmää;
- Q. ottaa huomioon, että EU:n pankkipakettia koskeva työ jatkuu ja että sillä tarjotaan asianmukainen kehys pankkien omien varojen riittävyttä, stressitestejä ja maksuvalmiutta koskeville vaatimuksille;
- R. ottaa huomioon, että pankkiunionissa ja pääomamarkkinaunionissa on keskeistä varmistaa kaikkien sijoittajien ja tallettajien yhtäläinen mahdollisuus saada rahoituspalveluja ja heidän korkeatasoinen suojelunsa; katsoo, että kuluttajille, sijoittajille ja tallettajille olisi tiedotettava kaikista heitä koskevista päätöksistä;
- S. ottaa huomioon, että EU:ssa pankkisektori on edelleen merkittävin yrityksille rahoitusta tarjoava taho, mikä aiheuttaa merkittävää riippuvuutta alasta, toisin kuin EU:n ulkopuolella, missä huomattava osa yritysten rahoituksesta tulee pääomamarkkinoilta;
- T. ottaa huomioon, että EKP:n päätös nostaa korkoja inflaation hillitsemiseksi näkyi välittömästi kotitalouksien ja yritysten pankeille maksamissa koroissa, mikä on lisännyt merkittävästi pankkien voittoja ja säästäjien tuottoja ja vaikuttanut kielteisesti lainanottajien kykyyn maksaa lainojaan takaisin; ottaa huomioon, että korkojen äkillinen nousu aiheuttaa pankeille myös riskejä, jotka liittyvät erityisesti joidenkin omaisuuserien mahdolliseen arvon alenemiseen pankkien taseissa;
- U. katsoo, että pääomamarkkinaunionin kehittämistä varten on luotava yhteiset säännöt ja tehokkaat välineet, joilla vähennetään sisämarkkinoiden hajanaisuutta, helpotetaan vaihtoehtoisten rahoituskeinojen saatavuutta ja estetään pääomapako ja veronkiertojärjestelmät;
- V. katsoo, että pankkiunionin valmiiksi saaminen auttaisi suuresti valtionvelkojen ja pankkien välisen haitallisen kierteen katkaisemisessa muun muassa vähentämällä pankkien vastuiden keskittymistä kotimaiseen valtionvelkaan, mikä säilyttäisi EU:n pankkialan häiriönsietokyvyn, ehkäisisi tarvetta käyttää julkisia varoja konkurssivaarassa olevien pankkien pelastamiseen ja lisäisi yritysten, sijoittajien ja kansalaisten luottamusta EU:n rahoitusjärjestelmään;

- W. ottaa huomioon, että yhteisen valvontamekanismin analyysin mukaan eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän täytäntöönpanoa ei pitäisi yhdistää muihin riskien vähentämisen vertailuarvoihin⁷;
- X. ottaa huomioon, että kriisinhallinta on edelleen hajanaista eri puolilla EU:ta ja pankkiunionia, mikä johtaa epätasapuolisiin toimintaedellytyksiin eri pankkien ja lainkäyttöalueiden välillä; katsoo, että kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksellä olisi varmistettava, että kaikki pankit soveltavat yhdenmukaista ja tehokasta lähestymistapaa, ja sillä olisi myös edistettävä rahoitusvakauden säilyttämistä, veronmaksajien rahojen käytön minimoimista ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamista kaikkialla EU:ssa;
- Y. katsoo, että vakaampi, kilpailukykyisempi ja yhtenäisempi talous- ja rahaliitto edellyttää pankkiunionin täydentämistä sen kolmannella pilarilla, eli täysimittaisella eurooppalaisella talletussuojajärjestelmällä, sekä syvää ja täysin toimivaa pääomamarkkinaunionia ja euroalueen turvallista sijoitusvälinettä;
- Z. ottaa huomioon, että EU ja Yhdistynyt kuningaskunta ovat tällä hetkellä sitoutuneet jatkamaan sääntely- ja valvontayhteistyötä rahoituspalvelujen alalla; katsoo, että tällä yhteistyöhön perustuvalla lähestymistavalla olisi vahvistettava EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisiä pitkän aikavälin suhteita; ottaa huomioon, että komissio pidentää sellaisen väliaikaisen luvan voimassaoloa, jonka nojalla eurooppalaiset pankit ja rahastonhoitajat voivat käyttää Yhdistyneen kuningaskunnan selvitysyhtiöitä; ottaa huomioon, että luvattua EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan sääntely-yhteistyötä koskevaa yhteisymmärryspöytäkirjaa ei ole vielä allekirjoitettu;

Yleiset näkökohdat

1. tuomitsee mitä jyrkimmin Venäjän hyökkäyksen Ukrainaun sekä sen tuhoisan vaikutuksen Ukrainan kansaan; panee merkille, että Venäjän hyökkäyksellä on ollut myös EU:lle sosiaalisia, taloudellisia ja rahoitukseen liittyviä seurauksia, mukaan lukien inflaation paheneminen; toteaa, että pankkien suorat vastuut Venäjälle ja Ukrainalle ovat vähäisiä, mutta pankkialalle voi aiheutua välillisiä vaikutuksia; kehottaa EKP:tä, EPV:tä ja kansallisia toimivaltaisia viranomaisia seuraamaan Ukrainan sodan kehittymistä ja erityisesti siitä EU:n rahoituslaitoksille aiheutuvia vaikutuksia, kuten mahdollista omaisuuserien laadun heikkenemistä; korostaa siksi varovaisen riskienhallinnan ja asianmukaisten luottotappiovarausten merkitystä; panee merkille, että EKP:n valvontaelimen puheenjohtajan⁸ mukaan energiantensiivisiin yrityksiin ja energiaojoitukseen liittyvät pankkien vastuut ovat kasvaneet energian hintojen nousun seurauksena; korostaa, että pankkeihin kohdistuvat vastapuoliriskit ovat kasvaneet, koska asiakkaidensa selvitysosapuolina toimivien pankkien vakuuksien muutospyynnöt ovat lisääntyneet; korostaa, että pankkien olisi vahvistettava kykyään selviytyä makrotaloudellisista ja rahoitusmarkkinahäiriöistä; kehottaa EKP:tä ja kansallisia

⁷ EKP, ”Feedback on the input provided by the European Parliament as part of its ’Resolution on Banking Union – Annual Report 2020’”, s. 11.

⁸ EKP:n valvontaelimen puheenjohtajan esittämä lausunto parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan 1. joulukuuta 2022 järjestämässä kuulemisessa.

toimivaltaisia viranomaisia toteuttamaan asianmukaisia valvontatoimenpiteitä, jotta estetään energiakriisin johtaminen rahoituskriisiin;

2. seuraa rahoitusmarkkinoiden kehitystä Silicon Valley Bankin ja kahden muun keskisuuren yhdysvaltalaisen pankin kaatumisen jälkeen sekä Credit Suissen siirtymistä UBS:n omistukseen; suhtautuu myönteisesti EPV:n, yhteisen kriisinratkaisuneuvoston ja EKP:n pankkivalvonnan 20. maaliskuuta 2023 antamaan yhteiseen julkilausumaan Sveitsin viranomaisten 19. maaliskuuta 2023 antamasta ilmoituksesta,
3. painottaa, että pääomamarkkinaunionin syventäminen ja pankkiunionin valmiiksi saattaminen auttavat luomaan paremmat edellytykset Euroopan talouden rahoitukselle sekä kotitalouksien että yritysten osalta, jotka ovat edelleen pitkälti riippuvaisia pankkilainoista, jotta voidaan edistää investointeja ja työpaikkojen luomista sekä parantaa Euroopan talouden häiriönsietokykyä ja edistää siirtymää kestäväan talouteen;
4. palauttaa mieliin, että pankkiunioni täydentää olennaisella tavalla talous- ja rahaliittoa ja sisämarkkinoita ja yhtenäistää vastuuta valvonnasta, kriisinratkaisusta ja rahoituksesta EU:n tasolla, mikä tarkoittaa, että euroalueen pankkien on noudatettava samoja sääntöjä; panee tyytyväisenä merkille, että vuoden 2008 rahoituskriisin jälkeen on saatu aikaan merkittävää edistystä yhteisen sääntökirjan, yhteisen valvontamekanismin ja yhteisen kriisinratkaisumekanismin luomisen ansiosta; korostaa, että Euroopan pankit ovat vahvemmassa asemassa kestääkseen rahoitusmarkkinahäiriöitä ja että käytössä on kriisinratkaisumekanismia pankkien kaatumisen käsittelemiseksi käyttämättä veronmaksajien rahoja;
5. toteaa, että julkisten tukitoimien sekä EKP:n rahapoliittisten päätösten ja sääntelyn mukauttamistoimien ansiosta pankkiala pystyi vaimentamaan covid-19-pandemian aiheuttamaa talouskriisiä; toteaa, että vuoden 2008 jälkeen täytäntöön pantujen vakavaraisuusvaatimusten tiukentaminen on parantanut EU:n pankkialan häiriönsietokykyä; pitää kuitenkin huolestuttavana sitä, että järjestämättömien lainojen osuus saattaa kasvaa nyt, kun covid-19-pandemiaan liittyvistä julkisista tukitoimenpiteistä on luovuttu asteittain; pitää huolestuttavana luottoriskin kasvamisen ja järjestämättömien lainojen osuuden mahdollisen kasvun kielteisiä vaikutuksia rahoitusvakauteen; panee merkille, että osingonjaon ja osakkeiden takaisinoston väliaikainen keskeyttäminen oli tehokas keino turvata pankkien häiriönsietokyky covid-19-kriisin aikana; panee merkille, että muut rahoituslaitokset eivät ole johdonmukaisesti käyttäneet tätä välinettä, vaikka muut alakohtaiset valvontaviranomaiset ovat antaneet vastaavia suosituksia; kehottaa harkitsemaan, että osinkoihin ja osakkeiden takaisinostoihin sovellettaisiin riskien mukaista rajoitusta kriisiaikoina;
6. painottaa, että EU:n olisi pantava Basel III -uudistus täytäntöön oikeudenmukaisesti, kattavasti, oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti; katsoo, että EU:n pankkien erityispiirteet olisi otettava huomioon, jos on riittävästi vankkaa näyttöä siitä, että kansainvälinen kehys ei kata näitä erityispiirteitä, jotta voidaan varmistaa EU:n pankkien kilpailukyky ja tasapuoliset kansainväliset toimintaedellytykset, kuten parlamentti korosti 23. marraskuuta 2016 antamassaan päätöslauselmassa⁹; panee merkille, että EPV ja

⁹ Euroopan parlamentin päätöslauselma, annettu 23. marraskuuta 2016, Basel III:n viimeistelystä (EUVL C 224, 27.6.2018, s. 45).

EKP antoivat yhteisen julkilausuman, jossa kehoitetaan EU:ta noudattamaan sen kansainvälisiä sitoumuksia;

7. pitää huolestuttavana korkeaa inflaatioastetta, joka oli 8,4 prosenttia vuonna 2022; panee merkille, että vastauksena inflaation kiihtymiseen EKP päätti nostaa perusrahoitusoperaatioiden korkojaan nollostakolmeen prosenttiin; painottaa, että nykyinen inflaatiojakso on pääasiassa tarjontapuolen ilmiö, joka johtuu suurelta osin ulkoisista tekijöistä, erityisesti Venäjän Ukrainaa vastaan käymän sodan ja covid-19-kriisin aiheuttamista toimitusketjujen häiriöistä, ja että tämä heikentää rahapolitiikan välineiden tehokkuutta inflaation hidastamisessa; muistuttaa, että EKP:n ensisijaisena tavoitteena on taata hintojen vakaus, mikä tarkoittaa kahden prosentin inflaatiota keskipitkällä aikavälillä; toteaa, että korkea inflaatio ja tavallista korkeammat korot aiheuttavat sosiaalisia ja taloudellisia haittoja, myös kotitalouksien ja yritysten kykyyn maksaa lainansa takaisin ja tehdä tarvittavat investoinnit, jotta EU:sta tulisi hiilineutraali talous vuoteen 2050 mennessä;
8. korostaa, että kotitalouksille ja pk-yrityksille tarjottavat lainakorot vaihtelevat suuresti eri jäsenvaltioissa; kehottaa painokkaasti EU:n toimielimiä ja elimiä harkitsemaan toimenpiteitä, joilla helpotetaan asunovelallisten ja pk-yritysten taakkaa jäsenvaltioissa, joissa lainakorot ovat korkeammat, jotta varmistetaan, että kaikki kansalaiset ja yritykset voivat saada tarvitsemaansa pääomaa kohtuullisin ja kilpailukykyisin koroin;
9. korostaa pankkijärjestelmän roolia hiilineutraaliin talouteen siirtymisen tukemisessa; katsoo, että uusi geopoliittinen ympäristö lisää tämän siirtymän kiireellisyyttä, erityisesti tarvetta investoida uusiutuviin energialähteisiin; korostaa, että on äärimmäisen tärkeää toteuttaa siirtymä sosiaalisesti oikeudenmukaisella tavalla; muistuttaa, että tämän siirtymän kustannukset ovat pienemmät kuin toimimatta jättämisen kustannukset, kuten EKP on todennut;
10. suhtautuu myönteisesti yhteisen valvontamekanismin vuonna 2022 tekemään ilmastostressitestiin ja ottaa huomioon vuodelle 2024 asetetut tavoitteet; suhtautuu myönteisesti yhteisessä valvontamekanismissa jo toteutettuihin jatkotoimiin, mukaan lukien sellaisten hyvien käytäntöjen julkaiseminen, jotka edistävät tietojen jakamista ja tietämyksen levittämistä koko pankkialalla; muistuttaa, että yhteisen valvontamekanismin puitteissa voidaan asettaa toisen pilarin vaatimukset pankeille, jotka eivät noudata stressitestin yhteydessä annettua suositusta; toistaa huolensa ilmastoriskeistä johtuvista taloudellisista vastuista;
11. suhtautuu myönteisesti pankkien ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyvien riskien julkistamista koskevien EPV:n sitovien standardien ja yhteisten mallien hyväksymiseen; katsoo, että riskien julkistamisen pitäisi parantaa sidosryhmien tietoja laitosten ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyvistä riskeistä ja niiden strategioista näiden riskien käsittelemiseksi ja vähentää siten näitä riskejä koskevien tietojen puutetta;

12. toteaa, että yritysten kestävyysraportointia koskevan direktiivin¹⁰ hyväksymisellä varmistetaan kestävyttä koskevien tietojen johdonmukaisuus, vertailukelpoisuus ja luotettavuus rahoitusosalalla ja muilla aloilla;
13. seuraa kiinnostuneena komission ja EKP:n meneillään olevaa digitaalista euroa koskevaa työtä; odottaa kiinnostuneena komission lainsäädäntöehdotusta ja EKP:n neuvoston päätöstä digitaalisesta eurosta; muistuttaa, että tämän päätöksen olisi perustuttava keskuspankin digitaalisen valuutan riskien ja hyötyjen kattavaan arviointiin; huomauttaa, että digitaalisessa eurossa on asetettava etusijalle yksityisyyden suojan, tietosuojan, maksutietojen luottamuksellisuuden, kyberuhkien sietokyvyn ja turvallisuuden korkea taso;
14. pitää myönteisenä, että Kroatia on nyt 20. euroalueeseen liittynyt jäsenvaltio; kehottaa niitä EU:n jäsenvaltioita, jotka eivät vielä kuulu pankkiunioniin, ryhtymään toimiin siihen liittymiseksi; muistuttaa, että uusien jäsenvaltioiden euroalueeseen liittyminen edellyttää vankkojen ja tehokkaiden rahanpesun torjuntaa koskevien puiteiden olemassaoloa kyseisissä jäsenvaltioissa;
15. kannustaa pankkeja hyödyntämään digitalisaation tarjoamia mahdollisuuksia muun muassa investoimalla tietotekniikkajärjestelmiin sekä tutkimukseen ja kehitykseen ja panemalla digitaalista häiriönsietokykyä koskevan säädöksen vaatimukset täytäntöön kaikilta osin sekä säilyttämään samalla korkeatasoisen kuluttajan- ja sijoittajansuojan erityisesti haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille, joilla on heikko digitaalinen lukutaito tai finanssiosaaminen; panee tyytyväisenä merkille digitaalisen rahoituksen paketin osalta saavutetun edistyksen; katsoo, että kuluttajansuojaa on vahvistettava digitaalisessa yhteydessä ja että taloudellinen osallisuus olisi asetettava etusijalle erityisesti parantamalla digitaalista lukutaitoa ja finanssiosaamista;
16. katsoo, että vähittäisrahoituspalveluja varten tarvitaan moitteettomasti toimivat sisämarkkinat; panee merkille, että rahoituslaitosten perimien maksujen taso ja kirjo vaihtelevat sekä eri puolilla EU:ta että samassa jäsenvaltiossa toimivien rahoituslaitosten välillä, mikä hankaloittaa palveluntarjoajien vertailua ja vahingoittaa kuluttajien etuja; kehottaa parantamaan kuluttajansuojakehystä, myös vähittäissijoittajia koskevassa tulevassa strategiassa; panee merkille vähittäispankkipalvelujen konsolidoinnin tietyissä jäsenvaltioissa ja siitä johtuvan vähittäispankkiasiakkaiden valinnanvaran vähenemisen; panee merkille suurten järjestelmän kannalta merkittävien laitosten aiheuttamat pankkivalvonnan haasteet; korostaa Euroopan monipuolisen ja kilpailukykyisen pankkialan etuja; kehottaa komissiota arvioimaan esteitä, joita kuluttajat kohtaavat käyttäessään vähittäispankkipalveluja, ja ehdottamaan ratkaisuja, joilla varmistetaan, että kuluttajat voivat hyödyntää vähittäisrahoituspalveluja rajojen yli;
17. suhtautuu myönteisesti NextGenerationEU-välineen perustamiseen ja korostaa, että sillä on tärkeä rooli talouden elpymisessä covid-19-kriisistä ja makrotaloudellisen vakauden säilyttämisessä; katsoo, että sitä on käytettävä mahdollisuutena lisätä julkisia ja yksityisiä investointeja ja tukea talouden nykyaikaistamista; korostaa, että EU:n

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/2464, annettu 14. joulukuuta 2022, asetuksen (EU) N:o 537/2014, direktiivin 2004/109/EY, direktiivin 2006/43/EY ja direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta yritysten kestävyysraportoinnin osalta (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 15).

turvallisen sijoitusvälineen luominen voisi auttaa lieventämään valtioiden ja kotimaisten pankkialojen välistä negatiivista kierrettä; katsoo, että NextGenerationEU-väline tarjoaa korkealaatuisia ja vähäriskisiä eurooppalaisia varoja, jotka mahdollistavat valtion joukkovelkakirjalainojen tasapainottamisen pankkien taseissa;

18. pitää valitettavana, että sukupuolten tasapuolista edustusta EU:n rahoituslaitoksissa ja -elimissä ei ole onnistuttu varmistamaan; pitää erityisen valitettavana, että naiset ovat edelleen aliedustettuina pankki- ja rahoituspalvelualan johtotehtävissä; painottaa, että sukupuolten tasapuolinen edustus johtokunnissa ja henkilöstössä tuottaa sekä yhteiskunnallista että taloudellista hyötyä; pitää myönteisenä, että pörssiyhtiöiden hallintoelinten jäsenten sukupuolijakauman tasapainottamista ja siihen liittyviä toimenpiteitä koskeva direktiivi¹¹ hyväksyttiin äskettäin sen jälkeen, kun vuosiin ei ollut tapahtunut edistystä; kehottaa rahoituslaitoksia päivittämään säännöllisesti monimuotoisuutta ja osallistavuutta koskevia toimintapolitiikkojaan ja edistämään tervettä työkuilttuuria, jossa osallistavuus asetetaan etusijalle; kehottaa valvontaviranomaisia käyttämään valvontavaltuuksiaan rahoituslaitosten hallintoelinten monimuotoisuuden ja sukupuolten tasapuolisen edustuksen osalta;
19. pitää erittäin valitettavana, että EKP:n neuvosto ja valvontaelin ja yhteinen kriisinhallintaneuvosto eivät ole sukupuolijakaumaltaan tasapainoisia; kehottaa EU:n toimielimiä ja elimiä asettamaan ensisijaiseksi tavoitteeksi sukupuolten täyden tasapuolisen edustuksen saavuttamisen mahdollisimman pian, myös esittämällä sukupuolijakaumaltaan tasapainoisia ehdokasluetteloita kaikkia parlamentin suostumusta edellyttäviä tulevia nimityksiä varten, myös EKP:ssä ja EU:n suurimmissa rahoituslaitoksissa, ja pyrkimään esittämään kussakin nimitysmenettelyssä vähintään yhden nais- ja yhden miesehdokkaan; palauttaa mieliin 14. maaliskuuta 2019 antamansa päätöslauselman, jossa asetettiin tavoitteeksi sukupuolten tasa-arvo laadittaessa tulevia ehdokasluetteloita talous- ja rahapolitiikkaa koskeviin EU-tehtäviin; muistuttaa sitoumuksestaan olla ottamatta huomioon ehdokasluetteloita, joita laadittaessa ei ole noudatettu sukupuolten tasapuolisen edustuksen periaatetta;

Valvonta

20. panee merkille, että vuoden 2022 alusta yhteiseen valvontamekanismiin kuuluvien pankkien ydinpääoman (CET1) osuus on laskenut 14,74 prosenttiin ja maksuvalmiusvaatimus on myös laskenut 162,03 prosenttiin¹²; panee tyytyväisenä merkille, että järjestämättömien lainojen määrä pankkien taseissa on edelleen supistunut, joskin eri tahdissa ja laajuudessa eri jäsenvaltioissa; pitää kuitenkin huolestuttavana korkojen noususta johtuvaa omaisuuserien laadun heikkenemistä; panee merkille, että toisen vaiheen lainat ovat lisääntyneet 9,5 prosenttiin pankkien lainojen kokonaismäärästä, mikä on korkein taso sitten vuoden 2018, ja että tämä kasvu on keskittynyt voimakkaasti joihinkin jäsenvaltioihin; korostaa, että haavoittuvuudet kasvavat joillakin markkinasegmenteillä, myös kiinteistöalalla; korostaa, että pankkien

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/2381, annettu 23. marraskuuta 2022, pörssiyhtiöiden hallintoelinten jäsenten sukupuolijakauman tasapainottamisesta ja siihen liittyvistä toimenpiteistä (EUVL L 315, 7.12.2022, s. 44).

¹² EKP, ”[Publication of supervisory data](#)”, sivulla käyty 28. huhtikuuta 2022.

olisi pidettävä hallussaan riittävästi pääomaa ja likvidejä varoja, jotta ne voivat selviytyä Venäjän sodan taloudellisista seurauksista;

21. toteaa, että riskien vähentäminen pankkien taseissa edistäisi vakaampaa, vahvempaa ja talouskasvuun suuntautuneempaa pankkiunionia; katsoo, että järjestämättömien lainojen vähentämisen seurannan olisi säilyttävä yhtenä valvontaprioriteeteista tasapainoisella tavalla, jossa otetaan huomioon pääoman pienenemisen riskit ja seuraukset velallisille; kehottaa lainsäätäjiä jatkamaan asianmukaisen kehyksen kehittämistä tätä prioriteettia varten;
22. panee merkille EKP:n uudelleentarkastelun, joka koskee sen seuraavien kolmen vuoden valvontaprioriteetteja, jotka ovat 1) vahvistaa kykyä selviytyä välittömistä makrotaloudellisista ja geopoliittisista häiriöistä, 2) vastata digitalisaation haasteisiin ja vahvistaa hallintoelinten ohjausvalmiuksia ja 3) tehostaa ilmastomuutoksen torjuntatoimia;
23. panee merkille, että pankkialan kannattavuus on parantunut kuluneen vuoden aikana ja on nyt parhaalla tasolla 14 vuoteen, mikä on osoitus siitä, että EU:n pankkien kilpailukyky on parantunut; toteaa, että voittoja on tärkeää käyttää puskurien rakentamiseen, rahoitusjärjestelmän vakauden turvaamiseen ja EU:n talouden rahoittamiseen;
24. korostaa, että EU:n jäsenvaltioiden viiden suurimman pankin osuus markkinoiden kaikista pankkivaroista on keskimäärin 68 prosenttia, joissakin tapauksissa yli 80 prosenttia, ja että EU:n 37 suurimman pankin osuus EU:n pankkien kokonaisvaroista on 71,4 prosenttia;
25. katsoo, että monipuolinen pankkiala, johon kuuluu myös pieniä ja paikallisia pankkeja sekä julkisia pankkeja ja osuuspankkeja, tarjoaa hyvän ratkaisun yrityksille ja kotitalouksille; korostaa yhteyksistä ja monimutkaisuudesta johtuvia järjestelmäriskejä, joita piilee ”liian suuri kaatumaan” -ongelman taustalla; toteaa, että EU:n toimielimet ovat tehneet merkittävää työtä tämän ongelman vuoksi, ja kehottaa jatkamaan sitä;
26. panee merkille, että joillakin pankeilla kotimaiseen valtionvelkaan liittyvät vastuut ovat edelleen suuria ja että julkisen rahoituksen tarpeet ovat olleet ennennäkemättömiä covid-19-kriisistä lähtien; muistuttaa, että rahoitusvakauden säilyttämisen ja veronmaksajien rahojen suojelun lisäksi yksi pankkiunionin päätavoitteista on katkaista pankkien ja valtion riskien välinen yhteys; panee merkille Baselin pankkivalvontakomitean valtion riskiä käsittelevän työn; katsoo, että EU:n ratkaisun olisi vastattava kansainvälisiä normeja;
27. korostaa, että pankeilla on ratkaiseva rooli kestävään talouteen siirtymisessä ja sen varmistamisessa, että EU pystyy pitämään kiinni ympäristösitoumuksistaan; toteaa, että tällainen siirtymä edellyttää merkittäviä investointeja; toteaa, että pk-yritysten olisi myös voitava edistää tätä siirtymää; kehottaa harkitsemaan erityisten vakavaraisuusvaatimusten asettamista toimille, joihin sisältyy suuria ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyviä riskejä; toteaa, että rahoituslaitokset jatkavat fossiilisiin polttoaineisiin liittyvien toimien rahoittamista, vaikka on todettu, että ilmastomuutos on merkittävä uhka rahoitusvakaudelle;

28. muistuttaa, että osana kestävään talouteen siirtymisen rahoitusstrategiaansa komissio lupasi ”ryhtyä toimiin asiaankuuluvien ESG-tekijöiden sisällyttämiseksi luottoluokitukseen”, ja seuraa kiinnostuneena tähän liittyvää tulevaa lainsäädäntöehdotusta;
29. korostaa rahanpesun torjunnan ja vakavaraisuusriskien välistä yhteyttä; kehottaa vakavaraisuusvalvojia ottamaan täysin huomioon rahanpesun torjuntaan liittyvät riskit valvontatoimissaan ja koordinoimaan toimintaansa rahanpesun torjunnasta vastaavien viranomaisten ja terrorismin rahoituksen torjunnasta vastaavien viranomaisten kanssa; kehottaa lainsäätäjiä sopimaan nopeasti rahanpesun torjuntaa koskevasta paketista, myös sellaisen uuden rahanpesuntorjuntaviranomaisen perustamisesta, jolle annetaan asianmukaiset resurssit; korostaa, että rahanpesuntorjuntaviranomaisen perustaminen on ainutlaatuinen tilaisuus parantaa ja yksinkertaistaa vakavaraisuusvalvojien ja rahanpesuntorjuntaviranomaisten välistä koordinointia ja tiedonvaihtoa; katsoo, että suuririskisiä kolmansia maita koskevan EU:n luettelon laatimismenettelyä olisi tehostettava muun muassa harkitsemalla rahanpesuntorjuntaviranomaisen ottamista siihen mukaan, jotta voidaan suojella EU:n rahoitusalan eheyttä; korostaa, että pankit toimivat rahanpesun torjunnassa portinvartijoina, minkä vuoksi niillä on oltava vankat riskienhallintakehykset ja niitä on valvottava tehokkaasti;
30. kehottaa komissiota huolehtimaan siitä, että kaikkia nykyisiä rahanpesun torjuntaa koskevia sääntöjä noudatetaan; panee merkille, että rikkomusmenettelyjä on käynnistetty niitä jäsenvaltioita vastaan, jotka eivät sovelle viidettä rahanpesunvastaista direktiiviä¹³ asianmukaisesti;
31. toteaa jälleen, että pankkialan riskien kaltaisia järjestelmäriskkejä voi esiintyä, jos luotonvälitys tapahtuu ympäristössä, jossa sääntelystandardit ja valvonta ovat höllempiä kuin tavanomaisten pankkien kohdalla; korostaa riskejä, jotka johtuvat varjopankkitoimintaan liittyvistä pankkien vastuista; korostaa tarvetta parantaa pankkialan ulkopuolisten rahoituksen välittäjien häiriönsietokykyä muun muassa kehittämällä erityisiä sääntely- ja valvontavälineitä maksuvalmiuskriisin estämiseksi; kehottaa komissiota esittämään tarvittaessa asiaa koskevia lainsäädäntöehdotuksia;
32. korostaa, että kansallisten toimivaltaisten viranomaisten valvontatoimia on edelleen lähennettävä, jotta voidaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n eri lainkäyttöalueilla ja sisämarkkinoilla, mikä viime kädessä auttaa tukemaan rahoitusvakautta EU:n ja kansallisella tasolla;
33. toteaa, että kryptovarat luovat uusia haasteita ja mahdollisuuksia rahoitusjärjestelmässä; panee tämän vuoksi tyytyväisenä merkille kryptovarojen markkinoita koskevan asetuksen sekä varainsiirtojen ja tiettyjen kryptovarojen siirtojen mukana toimitettavia tietoja koskevan asetuksen hyväksymisen; korostaa, että viimeaikaisten markkinatapahtumien valossa on tärkeää jatkaa muun muassa hajautettua rahoitusta, kryptovarojen lainaamista, kryptoalan ryhmittymiä ja ei-korvattavia tokeneita koskevaa työtä; kehottaa komissiota harkitsemaan tarvittaessa uusia lainsäädäntöehdotuksia; panee tyytyväisenä merkille kryptovaroihin liittyvien pankkien vastuiden

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/843, annettu 30. toukokuuta 2018, rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen annetun direktiivin (EU) 2015/849 ja direktiivien 2009/138/EY ja 2013/36/EU muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 43).

vakavaraisuuskohtelua koskevan standardin, jonka Baselin pankkivalvontakomitea hyväksyi 16. joulukuuta 2022, ja kehottaa lainsäätäjiä harkitsemaan sen käsittelyä osana vakavaraisuusasetuksen¹⁴ meneillään olevaa uudelleentarkastelua;

34. huomauttaa, että on varmistettava horisontaalisten toimenpiteiden ja rahoitusmarkkinoiden sääntelyn johdonmukaisuus erityisesti kyberturvallisuuden ja digitaalipolitiikan osalta päällekkäisyyksien ja hallinnollisen taakan välttämiseksi;
35. korostaa, että suorista valtiontukitoimenpiteistä tukea saavien rahoituslaitosten osingonjakoon, osakkeiden takaisinostoon ja muuttuvien palkkioiden maksamiseen olisi sovellettava huomattavia rajoituksia;
36. panee merkille koti-/isäntävaltiokysymykseen liittyvät ongelmat ja haasteet; huomauttaa, että markkinoiden tiiviimpi yhdentymisen edellyttää uskottavia suojatoimia isäntävaltioille EU:n tasolla;

Kriisintarkaisu

37. panee tyytyväisenä merkille yhteisen kriisintarkaisuneuvoston toiminnan vuonna 2022, mukaan lukien Sberbankin romahtamisen käsittely sen jälkeen, kun Venäjä aloitti sodan Ukrainassa; suhtautuu myönteisesti siihen, että yhteisen kriisintarkaisuneuvoston vastuualueeseen kuuluvat pankit ovat kaiken kaikkiaan edistyneet hyvin purkamismahdollisuuksien ja tappionsietokyvyn kehittämisen osalta;
38. painottaa, että jotta kriisintarkaisusuunnitelmat olisivat täysin oikeudellisten vaatimusten mukaisia, niihin on sisällyttävä kattava arviointi kunkin pankin purkamismahdollisuuksista, myös siitä, onko purkamismahdollisuuksille olennaisia esteitä ja miten ne voidaan poistaa; panee tyytyväisenä merkille purkamismahdollisuuksia koskevan lämpökartan julkaisemisen; kehottaa yhteistä kriisintarkaisuneuvostoa parantamaan edelleen päätöstensä avoimuutta;
39. muistuttaa, että pankkien on kriisintarkaisupäätöksen täytäntöönpanon jälkeen edelleen täytettävä velvoitteensa ja suoritettava keskeiset tehtävänsä; pitää huolestuttavana suurten pankkien mahdollista likviditeettiä koskevaa haastetta kriisintarkaisun yhteydessä; kehottaa EU:n toimielimiä sopimaan ratkaisusta, jolla voidaan parantaa luottamusta ja ennustettavuutta;
40. ottaa huomioon yhteisen kriisintarkaisuneuvoston työohjelman vuodelle 2023; korostaa, että yhteinen kriisintarkaisurahasto olisi täytettävä täysimääräisesti ja että kaikkien pankkien olisi oltava täysin purkamiskelpoisia vuoden 2023 loppuun mennessä, myös omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevaan vähimmäisvaatimukseen liittyvien sitovien tavoitteiden tuloksena; toteaa, että kaikkien pankkien on tarpeen edistyä edelleen;
41. suhtautuu myönteisesti euroryhmän sopimukseen yhteisen kriisintarkaisurahaston varautumisjärjestelyn käyttöönotosta Euroopan vakaussmekanismista (EVM)

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 575/2013, annettu 26. kesäkuuta 2013, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 1).

myönnettävän uusiutuvan luottojärjestelyn muodossa; pitää valitettavana, että sopimusta ei pantu täytäntöön vuonna 2022 EVM-sopimuksen ratifioinnin viivästymisen vuoksi; korostaa yhteisen kriisinratkaisurahaston ratkaisevaa roolia sen varmistamisessa, ettei pankkeja pelasteta veronmaksajien kustannuksella; painottaa rahaston merkitystä kriisinhallintakehyksen vahvistamisessa; korostaa, että yhteinen kriisinratkaisurahasto on tärkeä askel kohti pankkiunionin valmiiksi saamista; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita ratifioimaan kaikilta osin sopimuksen EVM-sopimuksen muuttamisesta, mukaan lukien yhteisen kriisinratkaisurahaston yhteisen varautumisjärjestelyn luominen;

42. huomauttaa, että kriisinhallintakehyksessä havaittuihin porsaanreikiin on puututtava; pyytää tarkentamaan ja yhdenmukaistamaan yleisen edun arviointia siten, että varmistetaan kriisinratkaisustrategioiden johdonmukainen ja ennakoitava soveltaminen; kehottaa yhdenmukaistamaan entisestään pienten ja keskisuurten pankkien kohtelua ja korostaa, että yhteisen kriisinratkaisuneuvoston käytettävissä oleviin kriisinratkaisuvälineisiin on yhdistettävä sellaisten asianmukaisten taloudellisten resurssien saatavuus, joissa ei käytetä veronmaksajien rahoja; kehottaa luomaan tasapuoliset toimintaedellytykset rakenteeltaan erilaisille pankkiryhmillä ja soveltuvimman kriisinratkaisustrategian, jotta varmistetaan valitun kriisinratkaisustrategian tehokas täytäntöönpano; korostaa, että kriisinratkaisukehyksen sääntöjen ja valtioneuvoston sääntöjen olisi oltava yhdenmukaisia; korostaa, että pankkitiedonannon¹⁵ tarkistaminen on ollut jo kauan myöhässä, koska tiedonanto annettiin ennen pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin¹⁶ voimaantuloa; kehottaa komissiota tarkistamaan pankkitiedonantoa ja mukauttamaan sen kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen uudelleentarkastelun tuloksiin, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus näiden kahden kehyksen välillä;
43. pitää valitettavana, että komissio ei ehdottanut kriisinhallinta- ja talletussuojakehystä koskevaa lainsäädäntöaloitetta aikataulussa, johon se sitoutui vuoden 2021 työohjelmassaan; panee merkille komission ehdotuksen kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen uudelleentarkastelusta; korostaa, että kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen uudelleentarkastelun on oltava kunnianhimoinen ja kattava, jotta siitä tulisi johdonmukaisempi, uskottavampi ja tehokkaampi; muistuttaa, että veronmaksajien rahojen suojelu on yksi kriisinhallintakehyksen päätavoitteista, että osakkeenomistajien ja velkojien olisi ensisijaisesti vastattava tappioista ja että aina kun kriisinratkaisustrategioiden tehokas täytäntöönpano edellyttää kuitenkin ulkoista rahoitusta, tällaisen rahoituksen olisi tultava toimialan rahoittamista turvaverkoista; korostaa, että uskottava ja hyvin toimiva kriisinratkaisujärjestelmä on äärimmäisen tärkeä rahoitusvakauden varmistamiseksi epävarmassa makrotaloudellisessa tilanteessa; katsoo, että kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen uudelleentarkastelu on välttämätön askel, joka voi auttaa poistamaan eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän perustamisen esteitä, jotta pankkiunioni saataisiin valmiiksi;

¹⁵ Komission tiedonanto valtioneuvoston sääntöjen soveltamisesta finanssikriisin yhteydessä pankkien hyväksi toteutettaviin tukitoimenpiteisiin 1 päivästä elokuuta 2013 (EUVL C 216, 30.7.2013, s. 1).

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/59/EU, annettu 15. toukokuuta 2014, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytys- ja kriisinratkaisukehyksestä sekä neuvoston direktiivin 82/891/ETY, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2001/24/EY, 2002/47/EY, 2004/25/EY, 2005/56/EY, 2007/36/EY, 2011/35/EU, 2012/30/EU ja 2013/36/EU ja asetusten (EU) N:o 1093/2010 ja (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 190).

44. panee merkille yhteisen kriisinratkaisuneuvoston uuden puheenjohtajan ja uuden jäsenen nimittämisen; huomauttaa, että sukupuolet eivät ole tasapuolisesti edustettuina yhteisen kriisinratkaisuneuvoston johtotehtävissä; kehottaa yhteistä kriisinratkaisuneuvostoa käsittelemään tätä kysymystä ja varmistamaan sukupuolten tasapuolisemman edustuksen neuvoston johtotehtävissä;
45. kannustaa yhteistä kriisinratkaisuneuvostoa käyttämään enemmän siirtostrategioita kriisinratkaisussa hyödyntäen parhaita käytäntöjä;

Talletussuoja

46. pitää valitettavana, että pankkiunioni on edelleen keskeneräinen eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän (EDIS) puuttumisen vuoksi; toteaa, että talletussuojadirektiivin täytäntöönpano on parantanut ja yhdenmukaistanut tallettajien suojaa EU:ssa; katsoo, että eurooppalainen talletussuojajärjestelmä parantaisi tallettajien suojaa EU:ssa riippumatta siitä, missä heidän pankkinsa sijaitsee; katsoo, että eurooppalainen talletussuojajärjestelmä tarjoaisi lisätakeen vastaanottaville jäsenvaltioille ja voisi näin ollen yhdessä kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen uudelleentarkastelun kanssa edistää koti-/isäntävaltiokysymysten käsittelyä; muistuttaa, että parlamentilla on valtuudet neuvotella eurooppalaisesta talletussuojajärjestelmästä ja että se on valmis jatkamaan työtään järjestelmän valmiiksi saamiseksi mahdollisimman pian;
47. korostaa, että covid-19-pandemian ja Ukrainan sodan vaikutuksista huolimatta järjestämättömien lainojen osuus on laskenut 2,29 prosenttiin; panee merkille pankkialan riskien vähentämisessä saavutetun merkittävän edistyksen; panee toisaalta merkille, että riskien jakamisessa on edistytty vain vähän; kehottaa ottamaan käyttöön oikeudenmukaisen riskinjakomekanismin eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän kautta ja jatkamaan samalla riskien vähentämistä kaikissa EU-maissa; korostaa, että jatkuva riskien vähentäminen on tärkeää pankkiunionin onnistumisen kannalta;
48. korostaa riskien suhteellisuuden merkitystä talletussuojajärjestelmiin ja tulevaan eurooppalaiseen talletussuojajärjestelmään suoritettavien kannatusmaksujen kannalta; kehottaa ottamaan huomioon laitosten suojajärjestelmien erityispiirteet; varoittaa, että kannustimien kanssa yhteensopivan ja riskiperusteisen lähestymistavan puuttuminen voi aiheuttaa moraalikatoon liittyviä riskejä, mikä johtaa siihen, että maltilliset liiketoimintamallit tukevat keinotteluun perustuvia liiketoimintamalleja;
49. huomauttaa, että eurooppalaisessa talletussuojajärjestelmässä olisi oltava selkeät säännöt euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden osallistumista varten;
50. pitää valitettavana, että jäsenvaltiot toimivat edelleen yhteisön kehyksen ulkopuolella, mikä heikentää parlamentin roolia lainsäätäjänä; pyytää pitämään parlamentin ajan tasalla euroryhmässä ja eurooppalaista talletussuojajärjestelmää käsittelevässä korkean tason työryhmässä käytävistä keskusteluista;
51. ottaa huomioon 16. kesäkuuta 2022 annetun euroryhmän lausunnon pankkiunionin tulevaisuudesta, tukee eurooppalaista talletussuojajärjestelmää koskevasta ehdotuksesta neuvottelevien Euroopan parlamentin jäsenten 7. joulukuuta 2022 antamassa julkilausumassa esitettyjä kehotuksia toteuttaa kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksen kunnianhimoinen uudelleentarkastelu, sillä se voi auttaa poistamaan eurooppalaisen

talletussuojajärjestelmän perustamisen esteitä; katsoo kuitenkin, että tätä kehystä ei pitäisi pitää eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän korvaajana ja että eurooppalaista talletussuojajärjestelmää koskevaa vuoden 2015 ehdotusta ei pitäisi peruuttaa; kehottaa jälleen neuvostoa purkamaan viipymättä pattitilanteen ja tekemään rakentavaa yhteistyötä parlamentin kanssa, jotta eurooppalaisesta talletussuojajärjestelmästä päästäisiin sopimukseen;

52. panee merkille erilaiset mallit eurooppalaiselle talletussuojakehykselle; katsoo kuitenkin, että lyhyen aikavälin ratkaisut eivät saisi estää sellaisen täysimittaisen eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän perustamista, jonka avulla tappiot voidaan jakaa konkreettisten kriteerien pohjalta;

o

o o

53. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan keskuspankille, Euroopan pankkiviranomaiselle ja yhteiselle kriisiratkaisuneuvostolle.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	25.4.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 38 - : 9 0 : 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Anna-Michelle Asimakopoulou, Marek Belka, Stefan Berger, Gilles Boyer, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Dimitrios Papadimoulis, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Ernest Urtaşun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Marco Zanni
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Bas Eickhout, Eugen Jurzyca, Chris MacManus, Tonino Picula, Dragoş Pişlaru, Jessica Polfjård, Erik Poulsen, René Repasi
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Margrete Auken, Maria Walsh, Juan Ignacio Zoido Álvarez

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

38	+
NI	Enikő Győri
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Stefan Berger, Frances Fitzgerald, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Jessica Polfjård, Ralf Seekatz, Inese Vaidere, Maria Walsh, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Gilles Boyer, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Erik Poulsen
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Tonino Picula, Evelyn Regner, René Repasi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang
Verts/ALE	Margrete Auken, Bas Eickhout, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Ernest Urtasun

9	-
ECR	Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Dorien Rookmaker, Johan Van Overtveldt
ID	France Jamet, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
The Left	José Gusmão, Chris MacManus

1	0
The Left	Dimitrios Papadimoulis

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää