



---

Документ за разглеждане

---

**A9-0192/2023**

24.5.2023

**\*\*\*I**

## **ДОКЛАД**

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки за управление, опазване и контрол, приложими в района, обхванат от Споразумението за риболов в Южния Индийски океан (SIOFA)  
(COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Комисия по рибно стопанство

Докладчик: Жуан Пимента Лопеш

### ***Легенда на използваните знаци***

- \* Процедура на консултация
- \*\*\* Процедура на одобрение
- \*\*\*I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- \*\*\*II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- \*\*\*III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

### ***Изменения към проект на акт***

#### **Обикновена законодателна процедура (трето четене)**

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

#### **Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст**

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

## Съдържание

### Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6	6
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....9	9
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....10	10



## ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки за управление, опазване и контрол, приложими в района, обхванат от Споразумението за риболов в Южния Индийски океан (SIOFA) (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2022)0563),
  - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0370/2022),
  - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
  - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по рибно стопанство (A9-0192/2023),
1. отхвърля предложението на Комисията;
  2. призовава Комисията да оттегли своето предложение;
  3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета, на Комисията и на националните парламенти.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

### Цел и съдържание на предложението

Целта на настоящото предложение е в правото на ЕС да се въведат мерките за опазване, управление и контрол, приети съгласно Споразумението за риболов в Южния Индийски океан (SIOFA). SIOFA е регионалната организация за управление на рибарството, която отговаря за управлението на рибните ресурси в района на прилагане на SIOFA.

ЕС е договаряща страна по SIOFA от 2008 г. насам. Като такива, мерките за опазване и управление (МОУ), приети от SIOFA, са задължителни за ЕС, който понастоящем разполага с един активен риболовен кораб в зоната на прилагане на SIOFA. Този кораб трябва да спазва мерките за опазване и управление, установени въз основа на SIOFA.

Съгласно член 8, параграф 3 от SIOFA от всяка ДСК се изисква да предприема всички действия, необходими за гарантиране на изпълнението и спазването на тези мерки. Европейската комисия изготвя, от името на ЕС, годишни насоки за водене на преговори въз основа на петгодишна позиция на ЕС, определена с решение на Съвета, и въз основа на научни становища. В съответствие с позицията на ЕС тези насоки се представят, обсъждат и одобряват в рамките на работната група на Съвета.

Всички мерки, приети в рамките на SIOFA, са задължителни, ако не е повдигнато възражение или ако възраженията са оттеглени впоследствие. Процедурата за възражение се регламентира от член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), тъй като мерките, приети в рамките на SIOFA, имат правно действие (т.е. стават задължителни за договарящите страни). Преди да вземе решение да възрази срещу дадена мярка, Комисията внася в Съвета искане да одобри решението за възражение.

Мерките, приети в рамките на SIOFA, са насочени основно към ДСК, но те налагат задължения и на операторите (например капитаните на кораби).

Целта на настоящото предложение е в правото на Съюза да се въведат мерките, приети в рамките на SIOFA от 2016 г. насам, и да се създаде механизъм за такова въвеждане и на бъдещите мерки. В настоящото предложение е взет предвид риболовът, извършван от кораби на ЕС в района на прилагане на SIOFA с използване на ръчни въдици и дънни парагади.

За да се съкрати времето, необходимо за транспониране в правото на ЕС на мерките, приети от РОУР, Комисията предлага да се въведе механизъм, наречен „динамични препратки“, при условие че на Комисията се предоставят делегирани правомощия съгласно член 290 от ДФЕС.

Докато динамичните препратки към МОУ са предназначени за използване от държавите членки, в много случаи в предложението те са предназначени за операторите.

Тези задължителни документи включват образци за докладване по линия на SIOFA, документи за обмен на данни, свързани с влизането в определени зони и излизането от

тях, началните и крайните точки на залагане на риболовни уреди, операциите по трансбордиране и прехвърляне, както и наблюдението на кораби на трети държави. Тъй като тези изисквания и образци се променят и понастоящем има само един риболовен кораб на Съюза, който извършва дейност в областта на рибарството, управлявана от SIOFA, Европейската комисия счита, че „динамичните препратки“ представляват подходящо нововъведение за привеждане в действие на измененията на SIOFA в правото на ЕС.

С делегираните правомощия, изброени в предложението, на Комисията се предоставя правомощието да изменя или допълва предложения регламент по отношение на мерките, приети от SIOFA в следните области:

- информацията, изисквана за издаването на разрешенията на кораби;
- промяната на вида риболов и разрешените риболовни уреди;
- броя на индикаторните единици за уязвими морски екосистеми;
- разстоянията, в рамките на които да се преустанови дънният риболов, когато бъдат открити доказателства за наличието на уязвима морска екосистема над праговите равнища в рамките на риболовните операции;
- присъствието на научни наблюдатели при извършването на дънен риболов и въвеждане на програма за електронно наблюдение;
- мерките за риболов на кликач в зоната около възвишението Del Cano във връзка с периода на риболовния сезон, честотата на автоматичното докладване от VMS, броя на научните наблюдатели и методиката за наблюдение, нормите за маркиране и освобождаване, залагането на въжета от риболовните кораби, честотата на докладване на секретариата на SIOFA, дълбочината на залагане на въжета и мерките за защита на други видове;
- мерките за риболов на кликач в зоната Williams Ridge във връзка с риболовния сезон, нормите за маркиране и освобождаване, честотата и съдържанието на докладите до секретариата на SIOFA, географския обхват на риболова, броя на куките на въже, броя на научните наблюдатели и методиката за наблюдение, минималната продължителност на прекъсването между последователни риболовни рейсове и мерките за защита на други видове;
- измененията на приложенията към предложения регламент.

### **Позиция на докладчика**

Докладчикът отбелязва, че предложението на Комисията въвежда динамични препратки в правото на ЕС като инструмент за бързо прилагане на правилата на SIOFA. Като приветства по принцип всяко предложение за ускоряване на транспонирането на препоръките на РОУР, докладчикът припомня, че съгласно Договорите и съдебната практика на Съда, когато правото на ЕС има за цел да наложи задължения на физически лица, като например оператори, те трябва да могат да се запознаят с пълния обхват и съдържание на тези задължения на собствения си език (вж. решение от 11 декември 2007 г., Skoma-Lux, C-161/06, EU:C:2007:773, т. 38).

Многобройните случаи, в които в предложението се използват динамични препратки, накърняват правото на гражданите и операторите от ЕС да се запознаят с пълния обхват и съдържание на тези задължения на собствения си език. Докладчикът припомня, че за да бъдат приложими задълженията, те трябва да бъдат публикувани в Официален вестник (решение от 22 февруари 2022 г., Stichting Rookpreventie Jeugd a.o., C-160/20, EU:C:2012:101, т. 40). Това е и подходът, възприет от законодателите в регламентите за транспониране на мерките за опазване и управление на WCPFC<sup>1</sup>, IOTC<sup>2</sup> и CCSBT<sup>3</sup>.

В духа на запазване на съгласуваността с други инструменти за транспониране на правилата на РОУР докладчикът подчертава, че приетите от SIOFA изменения на МОУ следва да бъдат въведени в правото на ЕС поне чрез делегирани правомощия, позволяващи на Комисията да актуализира задълженията в съответствие с правото на Съюза, като ги предоставя на разположение на операторите в най-новата им версия. Правилата на SIOFA, както и всяко друго транспониране на решенията на РОУР, следва да останат обвързани с делегирани правомощия на Европейската комисия.

Освен това докладчикът отбелязва, че предложението на Европейската комисия в много случаи надхвърля изискванията на МОУ на SIOFA, и приканва Комисията да спазва първоначалната формулировка на разпоредбите на SIOFA.

Докладчикът взема под внимание това предложение на Комисията и предлага това законодателно предложение да бъде отхвърлено, като Комисията се приканва да избягва използването на динамични препратки.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2022/2056 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. за определяне на мерки за опазване и управление, приложими в зоната на компетентност на Конвенцията за опазването и управлението на далекомигриращите рибни запаси в Западния и Централен Тихи океан, и за изменение на Регламент (ЕО) № 520/2007 на Съвета

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2022/2343 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за определяне на мерки за управление, опазване и контрол, приложими в зоната на компетентност на Комисията по рибата тон в Индийския океан (IOTC), и за изменение на регламенти (ЕО) № 1936/2001, (ЕО) № 1984/2003 и (ЕО) № 520/2007 на Съвета

<sup>3</sup> 2021/0242(COD), очаква се публикуване.



## ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Определяне на мерки за управление, опазване и контрол, приложими в района, обхванат от Споразумението за риболов в Южния Индийски океан (SIOFA)	
<b>Позовавания</b>	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
<b>Дата на представяне на ЕП</b>	4.11.2022	
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	PECH 9.11.2022	
<b>Подпомагащи комисии</b> Дата на обявяване в заседание	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
<b>Недадени становища</b> Дата на решението	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
<b>Докладчици:</b> Дата на назначаване	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
<b>Разглеждане в комисия</b>	23.1.2023	28.3.2023
<b>Дата на приемане</b>	24.5.2023	
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: –: 0:	24 3 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
<b>Заместници (чл. 209, параграф 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
<b>Дата на внасяне</b>	24.5.2023	

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“