



A9-0192/2023

24.5.2023

**\*\*\*I**

## **BETÆNKNING**

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i det område, der er omfattet af fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA) (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Fiskeriudvalget

Ordfører: João Pimenta Lopes

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

### ***Ændringsforslag til et udkast til retsakt***

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner**

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne. Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner. Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst**

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG .....	9
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .	10



## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af  
forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i det område,  
der er omfattet af fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA)  
(COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))**

**Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2022)0563),
  - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0370/2022),
  - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
  - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A9-0192/2023),
1. forkaster Kommissionens forslag;
  2. opfordrer Kommissionen til at tage sit forslag tilbage;
  3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

## BEGRUNDELSE

### Forslagets formål og indhold

Formålet med dette forslag er at gennemføre de bevarelses-, forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der er vedtaget i henhold til fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA), i EU-retten. SIOFA er en regional fiskeriforvaltningsorganisation (RFFO), der er ansvarlig for forvaltningen af fiskeressourcerne i SIOFA's anvendelsesområde.

EU har været kontraherende part (CCP) i SIOFA siden 2008. Som sådan er de bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger, som SIOFA har vedtaget, bindende for EU, som i øjeblikket råder over ét aktivt fiskerifartøj i SIOFA's anvendelsesområde. Fartøjet skal overholde SIOFA's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger.

I henhold til artikel 8, stk. 3, i SIOFA er hver CCP'er forpligtet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre håndhævelse og overholdelse af disse foranstaltninger. På EU's vegne udarbejder Kommissionen årlige forhandlingsretningslinjer på grundlag af en femårig EU-holdning fastlagt ved Rådets afgørelse og på grundlag af videnskabelig rådgivning. I overensstemmelse med EU's holdning fremlægges, drøftes og godkendes disse retningslinjer i Rådets arbejdsgruppe.

Alle SIOFA-foranstaltninger er bindende, hvis der ikke er gjort indsigelser, eller eventuelle indsigelser efterfølgende trækkes tilbage. Indsigelsesproceduren er reguleret i artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), da SIOFA-foranstaltninger har retsvirkning (dvs. de bliver bindende for de kontraherende parter). Inden Kommissionen beslutter at gøre indsigelse mod en foranstaltning, anmoder den Rådet om at godkende afgørelsen om at gøre indsigelse.

SIOFA-foranstaltningerne er primært rettet mod CCP'er, men disse foranstaltninger pålægger også de driftsansvarlige (f.eks. fartøjsførere) forpligtelser.

Dette forslag har til formål at gennemføre de SIOFA-foranstaltninger, der er blevet vedtaget siden 2016, og indføre en mekanisme til gennemførelse af fremtidige foranstaltninger. Dette forslag omhandler EU-fartøjers fiskeri i SIOFA's anvendelsesområde med håndliner og langliner til bundfiskeri.

For at reducere den tid, der er nødvendig for at gennemføre de foranstaltninger, som RFFO'erne har vedtaget, i EU-retten, foreslår Kommissionen, at der indføres en mekanisme kaldet "dynamiske henvisninger", der er betinget af delegerede beføjelser, der tillægges Kommissionen i henhold til artikel 290 i TEUF.

Selv om det i mange tilfælde i forslaget er meningen, at dynamiske henvisninger til bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger skal anvendes af medlemsstaterne, er de rettet mod de driftsansvarlige.

Disse obligatoriske dokumenter omfatter SIOFA-indberetningsformater eller dataudvekslingsdokumenter vedrørende indsejling i og udsejling af bestemte områder, start- og slutpunkter for udsætning af fiskeredskaber, omladning og overførsel samt observation af

tredjelandsfartøjer. Da disse krav og modeller ændres, og der i øjeblikket kun er ét EU-fiskerifartøj, der er aktivt inden for det fiskeri, der forvaltes af SIOFA, mener Kommissionen, at "dynamiske henvisninger" udgør en passende nyskabelse til at gennemføre SIOFA-ændringerne i EU-retten.

De delegerede beføjelser, der er anført i forslaget, giver Kommissionen beføjelse til at ændre eller supplere den foreslåede forordning med hensyn til foranstaltninger vedtaget af SIOFA på følgende områder:

- de oplysninger, der kræves i forbindelse med fartøjstilladelser
- ændring af fiskeritype og tilladte fiskeredskaber
- antal indikatorenheder for fangst/genopretning af sårbare marine økosystemer
- afstande, inden for hvilke bundfiskeriet skal indstilles, hvis der i forbindelse med fiskeriet konstateres tegn på et sårbart marint økosystem over tærskelværdierne
- videnskabelig observatørdækning for bundfiskeri og indførelse af et elektronisk observatørprogram
- foranstaltninger for fiskeriet efter isfisk i Del Cano Rise-området for så vidt angår fangståret, hyppigheden af den automatiske indberetning via FOS, antallet af videnskabelige observatører og observationsmetoder, omfanget af mærkning og genudsætning, fiskerifartøjers sætning af liner, indberetningshyppighed til SIOFA's sekretariat, linesætningsdybder og foranstaltninger til beskyttelse af andre arter
- foranstaltninger for fiskeriet efter isfisk i Williams Ridge-området for så vidt angår fangståret, omfanget af mærkning og genudsætning, indberetningshyppighed og indholdet af rapporteringen til SIOFA's sekretariat, geografisk anvendelsesområde, antal kroge pr. line, antal videnskabelige observatører og observationsmetoder, minimumstidsintervaller mellem på hinanden følgende fangstrejser og foranstaltninger til beskyttelse af andre arter
- ændringer af bilagene til den foreslåede forordning.

### **Ordførerens holdning**

Ordføreren bemærker, at Kommissionens forslag indfører dynamiske henvisninger i EU-retten som et instrument til hurtig gennemførelse af SIOFA-reglerne. Ordføreren glæder sig i princippet over ethvert forslag om at fremskynde gennemførelsen af RFFO-henstillingerne, men minder om, at det af traktaterne og Domstolens retspraksis følger, at når EU-retten har til formål at pålægge enkeltpersoner, såsom driftsansvarlige, forpligtelser, skal disse have mulighed for at få kendskab til det fulde omfang og indhold af forpligtelserne på deres eget sprog (jf. dom af 11. december 2007, Skoma-Lux, C-161/06, EU:C:2007:773, præmis 38).

De mange tilfælde, hvor der i forslaget anvendes dynamiske henvisninger, begrænser EU-borgernes og de driftsansvarliges ret til at få kendskab til disse forpligtelses fulde omfang og indhold på deres eget sprog. For at forpligtelserne kan finde anvendelse minder ordføreren om, at de skal offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende (dom af 22. februar 2022, Stichting Rookpreventie Jeugd m.fl., C-160/20, EU:C:2012:101, præmis 40). Dette er også den tilgang,

som lovgiverne har valgt i forordningerne om gennemførelse af WCPFC's<sup>1</sup>, IOTC's<sup>2</sup> og CCSBT's<sup>3</sup> bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger.

Med henblik på at bevare sammenhængen med andre instrumenter til gennemførelse af RFFO-reglerne understreger ordføreren, at de ændringer til bevarelses- og forvaltningsforanstaltningerne, som SIOFA har vedtaget, som minimum bør gennemføres i EU-retten ved hjælp af delegerede beføjelser, der giver Kommissionen mulighed for at ajourføre forpligtelserne i overensstemmelse med EU-retten og gøre dem tilgængelige for de driftsansvarlige i deres seneste udgave. SIOFA-reglerne bør – ligesom enhver anden gennemførelse af RFFO-afgørelserne – fortsat være betinget af Europa-Kommissionens delegerede beføjelser.

Ordføreren noterer sig endvidere, at Kommissionens forslag i mange tilfælde går videre end kravene i SIOFA's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger og opfordrer Kommissionen til at respektere den oprindelige ordlyd af SIOFA's bestemmelser.

Ordføreren noterer sig Kommissionens forslag og foreslår forkastelse af dette lovgivningsforslag og opfordrer Kommissionen til at undgå at gøre brug af dynamiske henvisninger.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2056 af 19. oktober 2022 om fastsættelse af de bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger, der finder anvendelse i konventionsområdet for fiskeri i det vestlige og centrale Stillehav, og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 520/2007.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2343 af 23. november 2022 om fastsættelse af forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i området for Tunkommissionen for Det Indiske Ocean (IOTC), og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1936/2001, (EF) nr. 1984/2003 og (EF) nr. 520/2007.

<sup>3</sup> 2021/0242 (COD), afventer offentliggørelse.



## PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Fastsættelse af forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i det område, der er omfattet af fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA)	
<b>Referencer</b>	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
<b>Dato for høring af EP</b>	4.11.2022	
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	PECH 9.11.2022	
<b>Rådgivende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
<b>Ingen udtalelse</b> Dato for afgørelse	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
<b>Ordførere</b> Dato for valg	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
<b>Behandling i udvalg</b>	23.1.2023	28.3.2023
<b>Dato for vedtagelse</b>	24.5.2023	
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: –: 0:	24 3 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
<b>Dato for indgivelse</b>	24.5.2023	

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB  
I KORRESPONDERENDE UDVALG**

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller