



Istungidokument

A9-0192/2023

24.5.2023

*****I**

RAPORT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse India ookeani lõunaosa kalanduskokkuleppega (SIOFA) hõlmatud alal kohaldatavad majandamis-, kaitse- ja kontrollimeetmed (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Kalanduskomisjon

Raportöör: João Pimenta Lopes

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Teksti asendamine on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida osutavad läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomasele tekstiosale. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI	6
VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS	9
NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS VASTUTAVAS KOMISJONIS	10

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse India ookeani lõunaosa kalanduskokkuleppega (SIOFA) hõlmatud alal kohaldatavad majandamis-, kaitse- ja kontrollimeetmed (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2022)0563),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ja artikli 43 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C9-0370/2022),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 59,
 - võttes arvesse kalanduskomisjoni raportit (A9-0192/2023),
1. lükkab komisjoni ettepaneku tagasi;
 2. palub komisjonil oma ettepaneku tagasi võtta;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

SELETUSKIRI

Ettepaneku eesmärk ja sisu

Käesoleva ettepaneku eesmärk on rakendada India ookeani lõunaosa kalanduskokkuleppe (SIOFA) alusel vastu võetud kaitse-, majandamis- ja kontrollimeetmeid ELi õiguses. SIOFA on kalavarude majandamise eest vastutav piirkondlik kalandusorganisatsioon SIOFA kohaldamisalas.

EL on olnud SIOFA osaline alates 2008. aastast. Seega on SIOFA poolt vastu võetud kaitse- ja majandamismeetmed siduvad ELile, kellel on praegu üks aktiivne kalalaev SIOFA kohaldamisalas. Kõnealune laev peab vastama SIOFA kaitse- ja majandamismeetmetele.

SIOFA artikli 8 lõike 3 kohaselt peab iga kokkuleppeosaline võtma kõik vajalikud meetmed, et tagada selliste meetmete jõustamine ja järgimine. Nõukogu otsusega kehtestatud viieaastaste ELi seisukohtade ja teaduslike nõuannete alusel koostab Euroopa Komisjon ELi nimel igaaastased läbirääkimissuunised. Koosõlas ELi seisukohaga esitatakse need suunised nõukogu töörühmale arutamiseks ja heakskiitmiseks.

Kui vastuväiteid ei esitata või kui vastuväited võetakse hiljem tagasi, on kõik SIOFA meetmed siduvad. Vastuväidete esitamise menetlus on reguleeritud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9, kuna SIOFA meetmel on õiguslik toime (st need muutuvad kokkuleppeosalistele siduvaks). Enne meetmele vastuväite esitamist palub komisjon nõukogul vastuväite esitamise otsus heaks kiita.

SIOFA meetmed on üldjuhul suunatud kokkuleppeosalistele, kuid nende alusel võib kehtestada kohustusi ka käitajatele (näiteks laevakaptenid).

Käesoleva ettepaneku eesmärk on rakendada pärast 2016. aastat vastu võetud SIOFA meetmeid ja luua mehhanism tulevaste meetmete rakendamiseks. Käesolevas ettepanekus võetakse arvesse SIOFA kohaldamisalas toimuvat ELi laevade püügitegevust ridvata õngede ja põhjalähedaste õngejadadega.

Selleks et vähendada aega, mis kulub piirkondlike kalandusorganisatsioonide poolt vastu võetud meetmete ülevõtmiseks ELi õigusesse, teeb komisjon ettepaneku võtta kasutusele nn dünaamiliste viidete mehhanism, mis sõltub komisjonile ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel delegeeritud volituste andmisest.

Kuigi ettepanekus on paljudel juhtudel liikmesriikidele ette nähtud dünaamilised viited kaitse- ja majandamismeetmetele, on need mõeldud käitajatele.

Need kohustuslikud dokumendid hõlmavad SIOFA aruandlusvorme või andmevahetusdokumente, mis on seotud konkreetsetesse piirkondadesse sisenemise ja sealt väljumisega, püügivahendite vettelaskmise algus- ja lõpp-punktidega, ümberlaadimis- ja üleviimistoimingutega ning kolmandate riikide laevade tuvastamisega. Kuna need nõuded ja vormid muutuvad ning SIOFA hallatava kalapüügiga tegeleb praegu ainult üks liidu kalalaev, usub Euroopa Komisjon, et dünaamilised viited kujutavad endast asjakohast uuendust SIOFA muudatuste jõustamiseks ELi õigusesse.

Ettepanekus loetletud delegeeritud volitustega antakse komisjonile õigus muuta või täiendada kavandatavat määrust seoses SIOFA poolt vastu võetud meetmetega järgmistes valdkondades:

- nõutav teave seoses laevade lubadega;
- püügiviisi ja lubatud püügivahendite muutmine;
- ohualdiste mereökosüsteemide indikaatorliigi püügi või tagasiheite arv;
- kaugused põhjapüügi lõpetamiseks, kui püügitegevuse käigus esineb tõendeid ohualdiste mereökosüsteemide olemasolust ja need ületavad kehtestatud piirmäära;
- teaduslik vaatlemine põhjapüügil ja elektroonilise vaatlusprogrammi kasutuselevõtmine;
- meetmed kihvkalade püügiks Del Cano Rise'i piirkonnas seoses püügihooajaga, laevaseiresüsteemi automaatsete aruannete sagedusega, teadusvaatlejate arvuga, vaatlusmeetoditega, märgiste ja vabastamise määradega, kalalaevade õngejadade vettelaskmisega, SIOFA sekretariaadile aruannete esitamise sagedusega, õngejadade sügavustega ja meetmetega muude liikide kaitseks;
- meetmed kihvkalade püügiks Williams Ridge'i piirkonnas seoses püügihooajaga, märgiste ja vabastamise määradega, SIOFA sekretariaadile esitatavate aruannete sageduse ja sisuga, püügi geograafilise ulatusega, õngekonksude arvuga õngejada kohta, teadusvaatlejate arvuga ja vaatlusmeetoditega, minimaalsete ajavahemikega järjestikuste püügireiside vahel ning meetmetega muude liikide kaitseks;
- kavandatud määruse lisade muudatused.

Raportööri seisukoht

Raportöör märgib, et komisjoni ettepanekuga lisatakse ELi õigusesse dünaamilised viited kui SIOFA eeskirjade kiire rakendamise vahend. Kuigi raportöör kiidab põhimõtteliselt heaks kõik ettepanekud kiirendada piirkondlike kalandusorganisatsioonide soovitude ülevõtmist, tuleb ta meelde, et vastavalt aluslepingutele ja Euroopa Kohtu praktikale, kus ELi õiguse eesmärk on kehtestada kohustusi üksikisikutele, näiteks käitajatele, peab neil olema võimalik tutvuda nende kohustuste täieliku ulatuse ja sisuga oma emakeeles (vt 11. detsembri 2007. aasta kohtuotsus Skoma-lux, C-161/06, EU:C:2007:773, punkt 38).

Paljud juhtumid, kus ettepanekus kasutatakse dünaamilisi viiteid, kahjustavad ELi kodanike ja ettevõtjate õigust tutvuda nende kohustuste täieliku kohaldamisala ja sisuga oma emakeeles. Raportöör tuleb meelde, et kohustuste kohaldamiseks tuleb need avaldada *Euroopa Liidu Teatajas* (22. veebruari 2022. aasta otsus kohtuasjas Stichting Rookpreventie Jeugd a.o., C-160/20, EU:C:2012:101, punkt 40). Seda lähenemisviisi kasutavad ka seadusandjad määrustes, millega võetakse üle Vaikse ookeani lääne- ja keskosa kalanduskomisjoni (WCPFC)¹, India

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. oktoobri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2056, millega kehtestatakse Vaikse ookeani lääne- ja keskosa kalanduskonventsiooni alal kohaldatavad kaitse- ja majandamismeetmed ning muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 520/2007.

Ookeani Tuunikomisjoni (IOTC)² ja ringhoovuse tuuni kaitse komisjoni (CCSBT)³ kaitse- ja majandamismeetmed.

Selleks et säilitada kooskõla muude õigusaktidega, millega võetakse üle piirkondliku kalandusorganisatsiooni eeskirjad, rõhutab raportöör, et SIOFA poolt kaitse- ja majandamismeetmetesse vastu võetud muudatusettepanekud tuleks jõustada ELi õiguses vähemalt delegeeritud volituste kaudu, mis võimaldavad komisjonil ajakohastada kohustusi kooskõlas liidu õigusega, tehes need käitajatele kättesaadavaks nende viimases versioonis. SIOFA eeskirjad – nagu ka mis tahes muu piirkondlike kalandusorganisatsioonide otsuste ülevõtmine – peaksid jääma sõltuvaks Euroopa Komisjoni delegeeritud volitustest.

Raportöör märgib lisaks, et Euroopa Komisjoni ettepanek läheb paljudel juhtudel SIOFA kaitse- ja majandamismeetmete nõuetest kaugemale ja kutsub komisjoni üles järgima SIOFA sätete algset sõnastust.

Raportöör võtab komisjoni ettepaneku teadmiseks ja teeb ettepaneku lükata see seadusandlik ettepanek tagasi, kutsudes komisjoni üles vältima dünaamiliste viidete kasutamist.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. novembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2343, millega kehtestatakse India Ookeani Tuunikomisjoni (IOTC) pädevusalasse kuuluval alal kohaldatavad majandamis-, kaitse- ja kontrollimeetmed ning muudetakse nõukogu määrusi (EÜ) nr 1936/2001, (EÜ) nr 1984/2003 ja (EÜ) nr 520/2007.

³ 2021/0242(COD), ootab avaldamist.

VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS

Title	India ookeani lõunaosa kalanduskokkuleppega (SIOFA) hõlmatud alal kohaldatavate majandamis-, kaitse- ja kontrollimeetmete kehtestamine	
Viited	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
EP-le esitamise kuupäev	4.11.2022	
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	PECH 9.11.2022	
Nõuandvad komisjonid istungil teada andmise kuupäev	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
Raportöörid nimetamise kuupäev	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	23.1.2023	28.3.2023
Vastuvõtmise kuupäev	24.5.2023	
Lõpphääletuse tulemus	+: –: 0:	24 3 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (kodu korra artikli 209 lõige 7)	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
Esitamise kuupäev	24.5.2023	

NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS VASTUTAVAS KOMISJONIS

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu