



A9-0192/2023

24.5.2023

*****I**

MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Eteläisen Intian valtameren kalastussopimuksen (SIOFA) soveltamisalaan kuuluvalla alueella sovellettavista hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteistä (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: João Pimenta Lopes

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT	6
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	9
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	10

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Eteläisen Intian valtameren kalastussopimuksen (SIOFA) soveltamisalaan kuuluvalla alueella sovellettavista hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteistä (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2022)0563),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0370/2022),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön (A9-0192/2023),
1. hylkää komission ehdotuksen;
 2. pyytää komissiota peruuttamaan ehdotuksensa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

PERUSTELUT

Ehdotuksen tarkoitus ja sisältö

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on saattaa osaksi EU:n lainsäädäntöä Eteläisen Intian valtameren kalastussopimuksen (SIOFA) nojalla hyväksytyt säilyttämis-, hoito- ja valvontatoimenpiteet. SIOFA on alueellinen kalastuksenhoitojärjestö, joka vastaa kalavarojen hallinnoinnista SIOFAn sopimusalueella.

EU on ollut SIOFAn sopimuspuoli vuodesta 2008. SIOFA:n hyväksymät säilyttämis- ja hoitotoimenpiteet sitovat EU:ta, jolla on tällä hetkellä yksi aktiivinen kalastusalue SIOFAn sopimusalueella. Kyseisen aluksen on noudatettava SIOFAn säilyttämis- ja hoitotoimenpiteitä.

SIOFAn 8 artiklan 3 kohdan mukaan kunkin sopimuspuolen on toteutettava kaikki tarvittavat toimet tällaisten toimenpiteiden täytäntöönpanon ja noudattamisen varmistamiseksi. Euroopan komissio laatii EU:n puolesta vuotuiset neuvotteluohjeet neuvoston päätöksellä vahvistetun EU:n viisivuotisen kannan sekä tieteellisten lausuntojen perusteella. EU:n kannan mukaisesti nämä ohjeet esitellään, niistä keskustellaan ja ne hyväksytään neuvoston työryhmässä.

Kaikki SIOFAn toimenpiteet ovat sitovia, jos vastaväitteitä ei ole esitetty tai mahdolliset vastaväitteet on peruttu. Vastaväitemenettely kuuluu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohdan soveltamisalaan, koska SIOFAn toimenpiteillä on oikeusvaikutuksia (eli niistä tulee sopimuspuolia sitovia). Ennen kuin komissio tekee päätöksen toimenpiteen vastustamisesta, se pyytää neuvostoa hyväksymään asiaa koskevan päätöksen.

SIOFAn toimenpiteet on suunnattu pääasiassa sopimuspuolille, mutta niillä asetetaan velvoitteita myös toimijoille (esim. alusten päälliköille).

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on panna täytäntöön vuodesta 2016 lähtien hyväksytyt SIOFAn toimenpiteet ja perustaa mekanismi tulevien toimenpiteiden täytäntöönpanoa varten. Tässä ehdotuksessa otetaan huomioon kalastus, jota EU:n alukset harjoittavat SIOFAn sopimusalueella käsisiimoilla ja pohjasiimoilla.

Jotta voitaisiin lyhentää aikaa, joka tarvitaan alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen hyväksymien toimenpiteiden saattamiseksi osaksi EU:n lainsäädäntöä, komissio ehdottaa, että otetaan käyttöön dynaamisiksi viittauksiksi kutsuttu mekanismi, jonka edellytyksenä on komissiolle SEUT-sopimuksen 290 artiklan nojalla siirrettävä säädösvalta.

Vaikka tarkoituksena on se, että dynaamisia viittauksia säilyttämis- ja hoitotoimenpiteisiin käyttävät jäsenvaltiot, monissa ehdotukseen sisältyvissä tapauksissa täsmennetään, että ne on tarkoitettu toimijoita varten.

Näihin pakollisiin asiakirjoihin kuuluvat SIOFAn raportointimuodot tai tiedonvaihtoasiakirjat, jotka liittyvät tietyille alueille saapumiseen ja niiltä poistumiseen, pyydysten laskun alku- ja päätepisteisiin, jälleenlaivaus- ja siirtotoimiin sekä kolmansien maiden alusten havaitsemiseen. Koska näitä vaatimuksia ja malleja muutetaan ja koska tällä hetkellä vain

yksi unionin kalastusalue harjoittaa SIOFAn hallinnoimaa kalastusta, Euroopan komissio katsoo, että dynaamiset viittaukset ovat asianmukainen uudistus, jolla SIOFA:n muutokset saatetaan osaksi EU:n lainsäädäntöä.

Ehdotuksessa mainitun siirretyn toimivallan perusteella komissio valtuutetaan muuttamaan tai täydentämään ehdotettua asetusta SIOFAn hyväksymien toimenpiteiden osalta seuraavilla aloilla:

- alusten lupiin tarvittavat tiedot
- kalastustyyppiin ja sallituihin pyydyksiin liittyvä muutos
- haavoittuvien meriekosysteemien saaliiksi saatujen / talteenotettujen indikaattoriyksiköiden määrä
- etäisyydet, joilla pohjakalastus on lopetettava, jos kalastustoimien yhteydessä havaitaan näyttöä haavoittuvasta meriekosysteemistä yli kynnyksarvon
- pohjakalastuksen tieteellisen tarkkailijajärjestelmän kattavuus sekä sähköisen tarkkailijaohjelman käyttöönotto
- hammaskalan kalastusta Del Cano Risen alueella koskevat toimenpiteet kalastuskaudelta, VMS-järjestelmän automaattisen raportoinnin tiheys, tieteellisten tarkkailijoiden lukumäärä ja tarkkailumenetelmät, merkitse ja päästä -määrät, siimojen lasku kalastusalueilla, SIOFAn sihteeristölle toimitettavien ilmoitusten tiheys, siimojen laskusyvyys ja toimenpiteet muiden lajien suojelemiseksi
- hammaskalan kalastusta Williams Ridgen alueella koskevat toimenpiteet kalastuskaudelta, merkitse ja päästä -määrät, SIOFAn sihteeristölle toimitettavien ilmoitusten määrä ja sisältö, kalastuksen maantieteellinen laajuus, kussakin siimassa olevien koukkujen määrä, tieteellisten tarkkailijoiden lukumäärä ja tarkkailumenetelmät, vähimmäisaika peräkkäisten kalastusmatkojen välillä ja toimenpiteet muiden lajien suojelemiseksi
- muutokset ehdotetun asetuksen liitteisiin.

Esittelijän kanta

Esittelijä panee merkille, että komission ehdotuksen mukaisesti EU:n lainsäädäntöön sisällytetään dynaamiset viittaukset välineeksi, jolla SIOFAn säännöt voidaan panna nopeasti täytäntöön. Vaikka esittelijä suhtautuu periaatteessa myönteisesti kaikkiin ehdotuksiin nopeuttaa alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen suositusten saattamista osaksi EU:n lainsäädäntöä, hän muistuttaa, että perussopimusten ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan silloin, kun unionin oikeuden tarkoituksena on asettaa velvoitteita yksityisille, kuten toimijoille, heidän on voitava tutustua näiden velvoitteiden koko laajuuteen ja sisältöön omalla kielellään (ks. tuomio 11.12.2007, Skoma-Lux, C-161/06, EU:C:2007:773, 38 kohta).

Useissa tapauksissa, joissa ehdotuksessa käytetään dynaamisia viittauksia, heikennetään EU:n kansalaisten ja toimijoiden oikeutta tutustua näiden velvoitteiden koko laajuuteen ja sisältöön omalla kielellään. Esittelijä muistuttaa, että jotta velvoitteita voidaan soveltaa, ne on

julkaistava virallisessa lehdessä (tuomio 22.2.2022, Stichting Rookpreventie Jeugd a.o., C-160/20, EU:C:2012:101, 40 kohta). Lainsäätäjät ovat noudattaneet tätä lähestymistapaa myös asetuksissa, joilla pannaan täytäntöön WCPFC:n¹, IOTC:n² ja CCSBT:n³ säilyttämis- ja hoitotoimenpiteet.

Jotta säilytettäisiin johdonmukaisuus muiden sellaisten välineiden kanssa, joilla alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen säännöt saatetaan osaksi EU:n lainsäädäntöä, esittelijä korostaa, että SIOFAn hyväksymät muutokset säilyttämis- ja hoitotoimenpiteisiin olisi saatettava osaksi EU:n lainsäädäntöä siten, että komissiolle siirretään säädösvalta, jonka nojalla se voi saattaa velvoitteet ajan tasalle unionin lainsäädännön mukaisesti ja antaa niiden viimeisimmän version toimijoiden saataville. SIOFAn sääntöjen – kuten myös muiden alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen päätösten saattamisen osaksi EU:n lainsäädäntöä – edellytyksenä olisi edelleen oltava Euroopan komissiolle siirretty säädösvalta.

Esittelijä panee lisäksi merkille, että komission ehdotus ylittää monissa tapauksissa SIOFAn säilyttämis- ja hoitotoimenpiteiden vaatimukset, ja kehottaa komissiota noudattamaan SIOFA:n säännösten alkuperäistä sanamuotoa.

Esittelijä panee merkille tämän komission ehdotuksen ja ehdottaa, että tämä lainsäädäntöehdotus hylätään. Hän kehottaa myös komissiota välttämään dynaamisten viittausten käyttöä.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2022/2056, annettu 19 päivänä lokakuuta 2022, Länsi- ja Keski-Tyynenmeren kalastuksen yleissopimusalueella sovellettavista säilyttämis- ja hoitotoimenpiteistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 520/2007 muuttamisesta.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2022/2343, annettu 23 päivänä marraskuuta 2022, Intian valtameren tonnikalatoimikunnan (IOTC) toimivalta-alueella sovellettavista hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteistä sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 1936/2001, (EY) N:o 1984/2003 ja (EY) N:o 520/2007 muuttamisesta.

³ 2021/0242(COD), ei vielä julkaistu.

**ASIAN KÄSITTELY
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Eteläisen Intian valtameren kalastussopimuksen (SIOFA) soveltamisalaan kuuluvalla alueella sovellettavat hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteet	
Viiteasiakirjat	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
Annettu EP: lle (pvä)	4.11.2022	
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	PECH 9.11.2022	
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
Esittelijät Nimitetty (pvä)	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
Valiokuntakäsittely	23.1.2023	28.3.2023
Hyväksytty (pvä)	24.5.2023	
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	24 3 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	24.5.2023	

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää