



---

*Document de ședință*

---

**A9-0192/2023**

24.5.2023

**\*\*\*I**

## **RAPORT**

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri de gestionare, conservare și control aplicabile în zona de aplicare a Acordului privind pescuitul în sudul Oceanului Indian (SIOFA)  
(COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Comisia pentru pescuit

Raportor: João Pimenta Lopes

### ***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

### ***Amendamente la un proiect de act***

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane**

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat**

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE .....	9
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	10



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri de gestionare, conservare și control aplicabile în zona de aplicare a Acordului privind pescuitul în sudul Oceanului Indian (SIOFA)  
(COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

**(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)**

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2022)0563),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată Parlamentului de Comisie (C9-0370/2022),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere articolul 59 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru pescuit (A9-0192/2023),
1. respinge propunerea Comisiei;
  2. invită Comisia să își retragă propunerea;
  3. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Scopul și conținutul propunerii

Prin prezenta propunere se urmărește transpunerea în dreptul Uniunii a măsurilor de conservare, gestionare și control adoptate în temeiul Acordului privind pescuitul în sudul Oceanului Indian (SIOFA). SIOFA este organizația regională de gestionare a pescuitului (ORGP) responsabilă cu gestionarea resurselor piscicole din zona de aplicare a SIOFA.

UE este parte contractantă (PCC) la SIOFA din 2008. Ca atare, măsurile de conservare și gestionare (MCG) adoptate de SIOFA sunt obligatorii pentru UE, care are în prezent o navă de pescuit activă în zona de aplicare a SIOFA. Nava respectivă trebuie să respecte măsurile de conservare și gestionare prevăzute în SIOFA.

În temeiul articolului 8 alineatul (3) din SIOFA, fiecare parte contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea și respectarea măsurilor respective. Comisia Europeană elaborează anual, în numele UE, orientări de negociere pe baza unei poziții pe cinci ani a UE, care este stabilită printr-o decizie a Consiliului, și pe baza avizelor științifice. În concordanță cu poziția UE, aceste orientări sunt prezentate, discutate și aprobate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

Toate măsurile SIOFA au caracter obligatoriu în cazul în care nu se formulează nicio obiecție sau în cazul în care eventualele obiecții sunt retrase ulterior. Procedura de opoziție este reglementată de articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), întrucât măsurile SIOFA produc efecte juridice (și anume devin obligatorii pentru părțile contractante). Înainte de a decide să formuleze obiecții cu privire la o măsură, Comisia solicită Consiliului să aprobe decizia de a formula obiecții.

Măsurile SIOFA se adresează în principal părților contractante dar conțin obligații și pentru operatori (de exemplu, pentru comandanții de nave).

Prezenta propunere vizează aplicarea măsurilor SIOFA adoptate din 2016 și instituirea unui mecanism de punere în aplicare a măsurilor viitoare. În prezenta propunere se ține seama de activitățile de pescuit desfășurate de navele UE în zona de aplicare a SIOFA cu ajutorul undițelor de mână și al paragatelor de fund.

Pentru a reduce timpul necesar pentru transpunerea în dreptul UE a măsurilor adoptate de ORGP, Comisia propune introducerea unui mecanism numit „trimiteri dinamice”, condiționat de acordarea de competențe delegate Comisiei în temeiul articolului 290 din TFUE.

Deși trimiterile dinamice la măsurile de conservare și gestionare trebuie să fie folosite de statele membre, în multe cazuri ale propunerii, acestea sunt destinate operatorilor.

Printre aceste documente obligatorii se numără modelele de raportare ale SIOFA sau documentele privind schimburile de date în legătură cu intrarea în anumite zone, ieșirea din anumite zone, punctele inițiale și finale de instalare a uneltelor de pescuit, operațiunile de transbordare și de transfer și reperarea navelor unor țări terțe. Întrucât aceste cerințe și modele se modifică și există în prezent o singură navă de pescuit a Uniunii care desfășoară activități de

pescuit gestionate de SIOFA, Comisia Europeană consideră că „trimiterile dinamice” reprezintă o inovație adecvată pentru a transpune modificările SIOFA în dreptul UE.

Competențele delegate enumerate în propunere împuternicesc Comisia să modifice sau să completeze regulamentul propus în ceea ce privește măsurile adoptate de SIOFA în următoarele domenii:

- informațiile necesare pentru autorizarea navelor;
- modificarea tipului de pescuit și a uneltelor de pescuit permise;
- numărul de unități indicatoare de EMV-uri (ecosisteme marine vulnerabile) capturate/salvate;
- raza în care trebuie să se înceteze pescuitul de fund, în cazul în care se constată existența unui ecosistem marin vulnerabil peste nivelurile-prag în cursul operațiunilor de pescuit;
- prezența unor observatori științifici pentru pescuitul de fund și introducerea unui program de observare electronică;
- măsurile pentru pescuitul de pește dințos (*Dissostichus spp.*) în zona piemontului continental Del Caño în ceea ce privește durata sezonului de pescuit, frecvența de raportare automată a sistemului de monitorizare a navelor, numărul de observatori științifici și metodologia de observare, ratele de marcarea și eliberare, liniile de pescuit lansate de navele de pescuit, frecvența de raportare către secretariatul SIOFA, adâncimile paragatelor de pescuit instalate și măsurile de protecție a altor specii;
- măsurile pentru pescuitul de pește dințos (*Dissostichus spp.*) în zona dorsalei Williams în ceea ce privește ratele de marcarea și eliberare, ratele de raportare și conținutul raportării către secretariatul SIOFA, aria geografică în care se pescuiește, numărul de cârlige pe paraga, numărul de observatori științifici și metodologia de observare, pauza minimă dintre campanii de pescuit consecutive și măsurile de protecție a altor specii;
- modificările aduse anexelor la regulamentul propus.

## Poziția raportorului

Raportorul ia act de faptul că propunerea Comisiei introduce trimiterile dinamice în dreptul UE ca instrument de punere rapidă în aplicare a normelor SIOFA. Deși salută, în principiu, orice sugestie de accelerare a transpunerii recomandărilor ORGP, raportorul reamintește că, în conformitate cu tratatele și cu jurisprudența Curții de Justiție, în cazul în care dreptul Uniunii urmărește să impună obligații persoanelor fizice, cum ar fi operatorii, aceștia trebuie să fie în măsură să ia cunoștință de întregul domeniu de aplicare al acestor obligații și de conținutul lor în propria limbă (a se vedea hotărârea din 11 decembrie 2007, Skoma-Lux, C-161/06, EU:C:2007:773, punctul 38).

Numeroasele cazuri în care propunerea folosește trimiterile dinamice afectează dreptul cetățenilor și al operatorilor din UE de a lua cunoștință de întregul domeniu de aplicare al acestor obligații și de conținutul lor în propria lor limbă. Raportorul reamintește că, pentru ca obligațiile să fie aplicabile, acestea trebuie să fie publicate în Jurnalul Oficial (hotărârea din 22 februarie 2022, Stichting Rookpreventie Jeugd și alții, C-160/20, EU:C:2022:101, punctul 40).

Aceasta este, de asemenea, abordarea adoptată de legiuitori în regulamentele de transpunere a măsurilor de conservare și gestionare ale Comisiei pentru pescuitul în Oceanul Pacific de Vest și Central (WCPFC)<sup>1</sup>, ale Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC)<sup>2</sup> și ale Comisiei din cadrul Convenției pentru conservarea tonului roșu din sud (CCSBT)<sup>3</sup>.

În spiritul păstrării coerenței cu alte instrumente de transpunere a normelor ORGP, raportorul subliniază că amendamentele adoptate de SIOFA la măsurile de conservare și gestionare ar trebui puse în aplicare în legislația UE cel puțin prin delegarea competențelor care să permită Comisiei să actualizeze obligațiile în conformitate cu dreptul Uniunii, punându-le la dispoziția operatorilor în cea mai recentă versiune a acestora. Normele SIOFA, la fel ca orice altă transpunere a deciziilor ORGP, ar trebui să rămână condiționate de competențele delegate ale Comisiei Europene.

Raportorul constată, de asemenea, că propunerea Comisiei Europene în multe cazuri care depășește cerințele măsurilor de conservare și gestionare ale SIOFA și invită Comisia să respecte formularea originală a dispozițiilor SIOFA.

Raportorul ia act de această propunere a Comisiei și propune respingerea acestei propuneri legislative, invitând Comisia să evite utilizarea trimiterilor dinamice.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2022/2056 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 de stabilire a măsurilor de conservare și gestionare aplicabile în zona Convenției pentru pescuitul în Oceanul Pacific de Vest și Central și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 520/2007 al Consiliului

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2022/2343 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2022 de stabilire a unor măsuri de gestionare, conservare și control aplicabile în zona de competență a Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1936/2001, (CE) nr. 1984/2003 și (CE) nr. 520/2007 ale Consiliului

<sup>3</sup> 2021/0242(COD), în așteptarea publicării.



## PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

<b>Titlu</b>	Stabilirea unor măsuri de gestionare, conservare și control aplicabile în zona de aplicare a Acordului privind pescuitul în sudul Oceanului Indian (SIOFA)	
<b>Referințe</b>	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
<b>Data prezentării în PE</b>	4.11.2022	
<b>Comisie competentă</b> Data anunțului în plen	PECH 9.11.2022	
<b>Comisii sesizate pentru aviz</b> Data anunțului în plen	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
<b>Avize care nu au fost emise</b> Data deciziei	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
<b>Raportor</b> Data numirii	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
<b>Examinare în comisie</b>	23.1.2023	28.3.2023
<b>Data adoptării</b>	24.5.2023	
<b>Rezultatul votului final</b>	+: –: 0:	24 3 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
<b>Data depunerii</b>	24.5.2023	

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri