



---

Dokument zasedanja

---

**A9-0192/2023**

24.5.2023

**\*\*\*I**

# **POROČILO**

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi ukrepov za upravljanje, ohranjanje in nadzor, ki se uporabljajo na območju, zajetem s Sporazumom o ribolovu v južnem Indijskem oceanu (SIOFA) (COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))

Odbor za ribištvo

Poročevalec: João Pimenta Lopes

### ***Oznake postopkov***

- \* Postopek posvetovanja
- \*\*\* Postopek odobritve
- \*\*\*I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- \*\*\*II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- \*\*\*III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

### ***Predlogi sprememb k osnutku akta***

#### **Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih**

Izbrisano besedilo je označeno s ***kreplem poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***kreplem poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***kreplem poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

#### **Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila**

Novo besedilo je označeno s ***kreplem poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***kreplem poševnim tiskom***.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

## VSEBINA

	<b>Stran</b>
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA .....	5
OBRAZLOŽITEV .....	6
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU .....	9
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU .....	10



## OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi ukrepov za upravljanje, ohranjanje in nadzor, ki se uporabljajo na območju, zajetem s Sporazumom o ribolovu v južnem Indijskem oceanu (SIOFA)  
(COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD))**

**(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2022)0563),
  - ob upoštevanju členov 294(2) in 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C9-0370/2022),
  - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
  - ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za ribištvo (A9-0192/2023),
1. zavrne predlog Komisije;
  2. poziva Komisijo, naj umakne svoj predlog;
  3. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu, Komisiji in nacionalnim parlamentom.

## OBRAZLOŽITEV

### Namen in vsebina predloga

Cilj tega predloga je uvesti ukrepe za ohranjanje, upravljanje in nadzor, sprejete na podlagi Sporazuma o ribolovu v južnem Indijskem oceanu (SIOFA), v pravo EU. SIOFA je regionalna organizacija za upravljanje ribištva, odgovorna za upravljanje ribolovnih virov na območju uporabe sporazuma SIOFA.

EU je pogodbenica sporazuma SIOFA od leta 2008. Ohranitveni in upravljalni ukrepi, ki jih je sprejela SIOFA, so kot taki zavezujoči za EU, ki ima trenutno na območju uporabe sporazuma SIOFA eno aktivno ribiško plovilo. To plovilo mora upoštevati ukrepe za ohranjanje in upravljanje v okviru tega sporazuma.

Na podlagi člena 8(3) sporazuma SIOFA mora vsaka pogodbenica storiti vse potrebno za zagotovitev izvrševanja takih ukrepov in skladnosti z njimi. Komisija v imenu EU pripravi letne pogajalske smernice na podlagi petletnega stališča EU, določenega s sklepom Sveta, in znanstvenih mnenj. V skladu s stališčem EU se te smernice predstavijo, obravnavajo in potrdijo v delovni skupini Sveta.

Vsi ukrepi SIOFA so zavezujoči, če ni nobenega ugovora ali če so morebitni ugovori pozneje umaknjeni. Postopek ugovora je urejen s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), saj imajo ukrepi SIOFA pravni učinek (tj. za pogodbenice postanejo zavezujoči). Preden se Komisija odloči, da bo ukrepu ugovarjala, od Sveta zahteva, naj potrdi odločitev o ugovoru.

Ukrepi SIOFA so večinoma namenjeni pogodbenicam, določajo pa tudi obveznosti za upravljavce (npr. kapitane plovil).

Namen tega predloga je izvajati trenutne ukrepe SIOFA, sprejete od leta 2016, ter vzpostaviti mehanizem za izvajanje prihodnjih ukrepov. Predlog upošteva ribolov, ki ga opravijo plovila EU na območju uporabe SIOFA z ročnimi ribiškimi vrvicami in stoječimi parangali.

Da bi skrajšali čas, potreben za prenos ukrepov, ki so jih sprejele regionalne organizacije za upravljanje ribištva, v pravo EU, Komisija predlaga uvedbo mehanizma, imenovanega „dinamična sklicevanja“, pod pogojem, da se Komisiji podelijo prenesena pooblastila v skladu s členom 290 PDEU.

Čeprav naj bi dinamično sklicevanje na ohranitvene in upravljalne ukrepe uporabljale države članice, je v številnih primerih iz predloga namenjeno upravljavcem.

Med temi obveznimi dokumenti so oblika za poročanje na podlagi sporazuma SIOFA ali dokumenti za izmenjavo podatkov v zvezi z vstopom na določena območja in odhodom z njih, začetnimi in končnimi točkami za namestitev ribolovnega orodja, dejavnostmi pretovarjanja in prenosa ter opažanjem plovil tretjih držav. Ker se te zahteve in predloge spreminjajo in trenutno v ribištvu, ki ga upravlja SIOFA, deluje le eno ribiško plovilo Unije, Evropska komisija meni, da so dinamična sklicevanja ustrezna novost za uveljavitev sprememb SIOFA v pravo EU.

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov, ki spreminjajo ali dopolnjujejo to uredbo v zvezi z ukrepi, ki jih SIOFA sprejme na naslednjih področjih:

- informacije, ki so potrebne za dovoljenje za uporabo plovila;
- spremembe vrste ribolova in dovoljenih ribolovnih orodij;
- število ulovov/obnove indikatorskih enot za občutljiv morski ekosistem;
- razdalje, znotraj katerih se ne izvaja pridneni ribolov, kadar se odkrijejo dokazi o občutljivem morskem ekosistemu nad vrednostmi praga v okviru ribolovnih dejavnosti;
- prisotnost znanstvenih opazovalcev za pridneni ribolov in uvedba programa elektronskega opazovanja;
- ukrepi za ribolov zobatih rib na območju Del Cano Rise v zvezi z obdobjem ribolovne sezone, pogostost samodejnega poročanja sistema za občutljiv morski ekosistem, število znanstvenih opazovalcev in metodologija opazovanja, stopnje označevanja in izpustov, namestitve vrvic s strani ribiških plovil, pogostost poročanju sekretariatu SIOFA, globine namestitve vrvic in ukrepi za zaščito drugih vrst;
- ukrepi za ribolov zobatih rib na območju Williams Ridge v zvezi z ribolovno sezono, stopnje označevanja in izpustov, stopnje in vsebina poročanja sekretariatu SIOFA, geografski obseg ribolova, število trnkov na vrvico, število znanstvenih opazovalcev in metodologija opazovanja, minimalni časovni premor med posameznimi ribolovnimi potovanji in ukrepi za zaščito drugih vrst;
- spremembe prilog k predlagani uredbi.

### **Stališče poročevalca**

Poročevalec ugotavlja, da predlog Komisije uvaja dinamično sklicevanje v pravo EU kot instrument za hitro izvajanje pravil SIOFA. Načeloma pozdravlja vsak predlog za pospešitev prenosa priporočil regionalnih organizacij za upravljanje ribištva, a opozarja, da morajo imeti v skladu s Pogodbama in sodno prakso Sodišča, kadar je namen prava EU naložiti obveznosti posameznikom, kot so izvajalci, ti možnost, da se v svojem jeziku seznanijo s celotnim obsegom in vsebino teh obveznosti (glej sodbo z dne 11. decembra 2007, Skoma-lux, C-161/06, EU:C:2007:773, točka 38).

Številni primeri v predlogu, ko se uporabljajo dinamična sklicevanja, posegajo v pravico državljanov in subjektov EU, da se seznanijo s celotnim področjem uporabe in vsebino teh obveznosti v svojem jeziku. Poročevalec želi opozoriti, da morajo biti obveznosti objavljene v Uradnem listu (sodba z dne 22. februarja 2022, Stichting Rookpreventie Jeugd a.o., C-160/20, EU:C:2012:101, točka 40). Tak je tudi pristop zakonodajalcev v uredbah, s katerimi se prenašajo ukrepi Komisije za ribištvo zahodnega in srednjega Pacifika<sup>1</sup>, Komisije za tune v

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2022/2056 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o določitvi ohranitvenih in upravljalnih ukrepov, ki se uporabljajo na območju Konvencije o ribištvu v zahodnem in osrednjem delu Tihega oceana, in spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 520/2007.

Indijskem oceanu<sup>2</sup> in Komisije za ohranitev južnega modroplavutega tuna<sup>3</sup> za ohranjanje in upravljanje.

Poročevalec v duhu ohranjanja skladnosti z drugimi instrumenti, s katerimi se prenašajo pravila regionalnih organizacij za upravljanje ribištva, poudarja, da bi bilo treba spremembe ohranitvenih in upravljalnih ukrepov, ki jih je sprejela SIOFA, prenesti v pravo EU vsaj z delegiranimi pooblastili, ki bi Komisiji omogočala, da posodobi obveznosti v skladu s pravom Unije in jih v najnovejši različici da na voljo upravljavcem. Pravila SIOFA bi morala tako kot pri vsakem drugem prenosu sklepov regionalnih organizacij za upravljanje ribištva ostati odvisna od prenesenih pooblastil Evropske komisije.

Poročevalec poleg tega ugotavlja, da predlog Evropske komisije v številnih primerih presega zahteve ohranitvenih in upravljalnih ukrepov SIOFA, in poziva Komisijo, naj spoštuje prvotno besedilo določb sporazuma SIOFA.

Poročevalec je seznanjen s tem predlogom Komisije in predlaga zavrnitev tega zakonodajnega predloga, Komisijo pa poziva, naj ne uporablja dinamičnih sklicevanj.

---

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2022/2343 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. novembra 2022 o določitvi upravljalnih, ohranitvenih in nadzornih ukrepov, ki se uporabljajo na območju pristojnosti Komisije za tuna v Indijskem oceanu (IOTC), ter spremembi uredb Sveta (ES) št. 1936/2001, (ES) št. 1984/2003 in (ES) št. 520/2007.

<sup>3</sup> 2021/0242(COD), ki čaka na objavo.



## POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

<b>Naslov</b>	Določitev ukrepov za upravljanje, ohranjanje in nadzor, ki se uporabljajo na območju, zajetem s Sporazumom o ribolovu v južnem Indijskem oceanu (SIOFA)	
<b>Referenčni dokumenti</b>	COM(2022)0563 – C9-0370/2022 – 2022/0348(COD)	
<b>Datum predložitve EP</b>	4.11.2022	
<b>Pristojni odbor</b> Datum razglasitve na zasedanju	PECH 9.11.2022	
<b>Odbori, zaproseni za mnenje</b> Datum razglasitve na zasedanju	DEVE 9.11.2022	ENVI 9.11.2022
<b>Odbori, ki niso podali mnenja</b> Datum sklepa	DEVE 30.11.2022	ENVI 1.12.2022
<b>Poročevalec/-ka</b> Datum imenovanja	João Pimenta Lopes 14.12.2022	
<b>Obravnava v odboru</b>	23.1.2023	28.3.2023
<b>Datum sprejetja</b>	24.5.2023	
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: –: 0:	24 3 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, France Jamet, Predrag Fred Matić, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella	
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Martin Hlaváček, Ska Keller, Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Lucia Vuolo	
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Marco Campomenosi, Clare Daly, Gilles Lebreton, Mick Wallace	
<b>Datum predložitve</b>	24.5.2023	

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V PRISTOJNEM ODBORU**

24	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
NI	Marc Tarabella
PPE	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Renew	Asger Christensen, Martin Hlaváček, Jan Huitema
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Clare Daly, Mick Wallace
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ska Keller, Caroline Roose

3	-
ID	Marco Campomenosi, France Jamet, Gilles Lebreton

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani