



Документ за разглеждане в заседание

A9-0204/2023

31.5.2023

ДОКЛАД

относно доклада на Комисията за Албания за 2022 г.
(2022/2199(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Изабел Сантуш

СЪДЪРЖАНИЕ

	Page
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	4
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	22
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	23

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно доклада на Комисията за Албания за 2022 г.
(2022/2199(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Споразумението за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Република Албания, от друга страна¹,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 19 и 20 юни 2003 г. и Програмата от Солун за Западните Балкани,
- като взе предвид кандидатурата на Албания за членство в Европейския съюз, внесена на 28 април 2009 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 9 ноември 2010 г., озаглавено „Становище на Комисията относно кандидатурата на Албания за членство в Европейския съюз“ (COM(2010)0680),
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 26 и 27 юни 2014 г., включително решението за предоставяне на Албания на статут на страна – кандидатка за членство в ЕС,
- като взе предвид решението на Съвета от 25 март 2020 г. за започване на преговори за присъединяване с Албания,
- като взе предвид резултатите от първата междуправителствена конференция с Албания от 19 юли 2022 г., и по-специално започването на преговори за присъединяване с Албания,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 28 юни 2018 г. и от 17 и 18 октомври 2019 г.,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 18 юни 2019 г., 25 март 2020 г., 14 декември 2021 г. и 13 декември 2022 г. относно разширяването и процеса на стабилизиране и асоцииране,
- като взе предвид Берлинския процес, който беше стартиран на 28 август 2014 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 февруари 2020 г., озаглавено „Засилване на процеса на разширяване – надеждна перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани“ (COM(2020)0057),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 6 октомври 2020 г., озаглавено „Икономически и инвестиционен план за Западните Балкани“ (COM(2020)0641),

¹ [ОБ L 107, 28.4.2009 г., стр. 166.](#)

- като взе предвид Декларацията относно общия регионален пазар от 9 ноември 2020 г. и Декларацията относно Зелената програма за Западните Балкани от срещата на високо равнище в София на 10 ноември 2020 г.,
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията от 6 октомври 2020 г., озаглавен „Насоки за изпълнението на Зелената програма за Западните Балкани“ (SWD(2020)0223),
- като взе предвид декларациите от срещите на високо равнище ЕС – Западни Балкани, проведени в София на 17 май 2018 г., Загреб на 6 май 2020 г., Бърдо край Кран на 6 октомври 2021 г. и Тирана на 6 декември 2022 г.,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1529 на Европейския парламент и на Съвета от 15 септември 2021 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 12 октомври 2022 г., озаглавено „Съобщение относно политиката на ЕС за разширяване за 2022 г.“ (COM(2022)0528),
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията от 12 октомври 2022 г., озаглавен „Доклад за Албания за 2022 г.“ (SWD(2022)0332),
- като взе предвид проучването на Съвета на Европа от ноември 2021 г., озаглавено „Beyond Definitions: a call for action against hate speech in Albania – a comprehensive study“ („Отвъд дефинициите: призив за действия срещу изказвания, подбуждащи към омраза в Албания – обстойно проучване“),
- като взе предвид становището на Венецианската комисия от 14 декември 2021 г. относно удължаването на мандата на преходните органи, отговарящи за повторната оценка на съдиите и прокурорите,
- като взе предвид окончателния доклад от 26 юли 2021 г. на Бюрото за демократични институции и права на човека (БДИПЧ) към ОССЕ, озаглавен „Republic of Albania – Parliamentary Elections, 25 April 2021 – ODIHR Limited Election Observation Mission Final Report“ („Република Албания – Парламентарни избори, 25 април 2021 г. – Окончателен доклад на БДИПЧ относно ограничената мисия за наблюдение на изборите“),
- като взе предвид съвместното становище на Венецианската комисия и ОССЕ/БДИПЧ от 11 декември 2020 г. относно измененията на Конституцията на Албания от 30 юли 2020 г. и на Изборния кодекс от 5 октомври 2020 г.,
- като взе предвид всички други становища на Венецианската комисия относно Албания,
- като взе предвид Декларацията относно енергийната сигурност и екологичния преход в Западните Балкани и споразуменията относно свободата на движение и

² ОВ L 330, 20.9.2021 г., стр. 1.

признаването на професионалните квалификации и дипломите за висше образование от срещата на високо равнище за Западните Балкани в рамките на Берлинския процес на 3 ноември 2022 г.,

- като взе предвид Специален доклад № 01/2022 на Европейската сметна палата от 10 януари 2022 г., озаглавен „Подкрепа от ЕС за върховенството на закона в Западните Балкани – въпреки положените усилия, основните проблеми продължават да съществуват“,
- като взе предвид работното споразумение от 4 юли 2022 г. за сътрудничество между Европейската прокуратура (ЕРРО) и Главната прокуратура на Албания,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 април 2021 г. относно стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност за периода 2021 – 2025 г. (СОМ(2021)0170),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 24 юли 2020 г., озаглавено „План за действие на ЕС относно трафика на огнестрелни оръжия за периода 2020 – 2025 г.“ (СОМ(2020)0608),
- като взе предвид Индексът за възприемане на корупцията на „Трансперънси Интърнешънъл“ за 2022 г., в който Албания е поставена на 101 място от общо 180 държави,
- като взе предвид Световния индекс за свобода на печата на организацията „Репортери без граници“ за 2022 г., в който Албания е поставена на 103 място от общо 180 държави,
- като взе предвид своята резолюция от 24 октомври 2019 г. относно започването на преговори за присъединяване със Северна Македония и Албания³,
- като взе предвид своята резолюция от 15 декември 2021 г. относно сътрудничеството в борбата срещу организираната престъпност в Западните Балкани⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 9 март 2022 г. относно външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз⁵,
- като взе предвид своята препоръка от 23 ноември 2022 г. до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно новата стратегия на ЕС за разширяване⁶,
- като взе предвид предишните си резолюции относно Албания,

³ [ОВ С 202, 28.5.2021 г., стр. 86.](#)

⁴ [ОВ С 251, 30.6.2022 г., стр. 87.](#)

⁵ [ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 61.](#)

⁶ ОВ С 167, 11.5.2023 г., стр. 105.

- като взе предвид съвместната декларация на втората среща на високо равнище на председателите на Европейския парламент и на парламентите от Западните Балкани от 28 юни 2021 г.,
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A9-0204/2023),
- А. като има предвид, че основаното на правила и ценности разширяване се е утвърдило като най-ефективния инструмент на външната политика на ЕС, както и като геостратегическа инвестиция в мира, демокрацията, стабилността и сигурността на целия континент в дългосрочен план;
- Б. като има предвид, че европейската интеграция допринася за насърчаване на основните ценности за зачитане на демокрацията, правата на човека, принципите на правовата държава и свободата на изразяване; като има предвид, че тя подпомага фундаменталните реформи и представлява стимул за икономически растеж и регионално сътрудничество;
- В. като има предвид, че многократните забавяния в процеса на присъединяване рискуват да подкопаят подкрепата на гражданите за присъединяването към ЕС;
- Г. като има предвид, че всяка държава следва да бъде оценявана според собствените ѝ заслуги и че не следва да се злоупотребява с обвързания с условия процес на присъединяване за уреждане на двустранни спорове;
- Д. като има предвид, че ЕС е общност с културно и езиково многообразие, основано на солидарност и взаимно уважение между народите в него;
- Е. като има предвид, че злонамерената пряка и косвена чуждестранна намеса и дезинформация имат за цел да предизвикат разногласия, да провокират напрежение и насилие и да дестабилизируют целия регион;
- Ж. като има предвид, че бъдещето на Албания и нейните граждани е в Европейския съюз;
- З. като има предвид, че перспективата за членство на Албания въз основа на нейните заслуги е от интерес за ЕС от гледна точка на политиката, сигурността и икономиката;
- И. като има предвид, че ЕС остава изцяло ангажиран да подкрепя стратегическия избор на Албания за интеграция в ЕС, което олицетворява стремежите на албанските граждани към демокрация и просперитет;
- Й. като има предвид, че Албания е надежден партньор в областта на външната политика, включително чрез активното ѝ участие в Съвета за сигурност на ООН и НАТО; като има предвид, че страната остава важен геополитически съюзник и надежден партньор, благодарение на усилията ѝ за развиване на регионално сътрудничество и добросъседски отношения;

- К. като има предвид, че руската военна агресия срещу Украйна подчертава изключителното значение на разширяването на ЕС за гарантиране на сигурността и стабилността на нашия континент; като има предвид, че това показва необходимостта да се повиши устойчивостта срещу хибридната война и враждебната чуждестранна намеса в демократичните процеси, както и необходимостта от укрепване на капацитета за киберсигурност и киберотбрана и от противодействие на шпионажа и дезинформацията;
- Л. като има предвид, че променящата се геополитическа среда създаде нов контекст за разширяване;
- М. като има предвид, че Албания следва да продължи да работи по програмата на ЕС за реформи;
- Н. като има предвид, че демократичните промени, принципите на правовата държава, основните права и спазването на правилата, ценностите и стандартите на ЕС са в основата на процеса на присъединяване към ЕС и са ключов критерий за оценка на напредъка за присъединяване към ЕС; като има предвид, че всяка държава, участваща в преговори за присъединяване, следва да докаже, че е постигнала стабилни и необратими резултати по отношение на демократичната устойчивост и социално-икономическата трансформация;
- О. като има предвид, че защитата и приобщаването на хората, принадлежащи към малцинства и уязвими групи, е от решаващо значение за държавите, които желаят да станат членки на ЕС;
- П. като има предвид, че Албания все още не е привела избирателната си система изцяло в съответствие с препоръките на ОССЕ/БДИПЧ и Венецианската комисия;
- Р. като има предвид, че добросъседските отношения и приобщаващото регионално сътрудничество са абсолютно необходими за успешната интеграция в ЕС;
- С. като има предвид, че борбата срещу корупцията на високо равнище, злонамерената външна намеса, изпирането на пари и организираната престъпност са въпроси от областта на европейската сигурност; като има предвид, че разглеждането на тези въпроси е от решаващо значение за напредъка на Албания и другите държави, обхванати от процеса на разширяване, към присъединяване към ЕС, тъй като това подчертава връзката между вътрешната и външната сигурност;
- Т. като има предвид, че ЕС остава най-големият политически, търговски и инвестиционен партньор на Албания и на Западните Балкани като цяло; като има предвид, че той остава най-големият донор на финансова помощ за региона; като има предвид, че мобилизира безпрецедентна междусекторна допълнителна подкрепа след пандемията и бруталната агресия на Русия срещу Украйна;
- У. като има предвид, че Албания е силно засегната от руска дезинформация и други хибридни атаки; като има предвид, че тя следва да засили защитата на критичната си инфраструктура и киберсигурността, както и мерките си за справяне с дезинформацията и енергийния преход;

- Ф. като има предвид, че кампаниите за невярна информация и за дезинформация, организирани от трети страни, имат за цел да омаловажат ЕС и да го представят като ненадежден партньор;
- Х. като има предвид, че от декември 2010 г. албанските граждани се ползват от безвизов режим на пътуване до държавите от Шенгенското пространство, а от 2010 г. имат възможност да участват в студентски, академичен и младежки обмен по програмата „Еразъм +“;
- Ц. като има предвид, че започването на преговорите за присъединяване е ясно признание за напредъка на Албания; като има предвид, че това бележи нов етап в отношенията между ЕС и Албания и изисква единен ангажимент за подготовка за членство в ЕС;

Ангажимент за присъединяване към ЕС

1. приветства твърдия, непоколебим и стратегически ангажимент на Албания за интеграция в ЕС, който отразява консенсуса между политическите партии и решителната подкрепа сред гражданите;
2. приветства нейната солидарност, отдаденост на добросъседските отношения, регионално сътрудничество, последователно и пълно съгласуване с външната политика и политиката на сигурност на ЕС и насърчаване на основания на правила международен ред, включително категоричния ѝ отговор на агресивната война на Русия срещу Украйна чрез приемането на ограничителните мерки на ЕС срещу Русия и Беларус; приветства ангажимента на Албания в подкрепа на мултилатерализма в ролята ѝ на непостоянен член на Съвета за сигурност на ООН;
3. приветства започването на преговорите за присъединяване с Албания; отново заявява, че всяка държава, обхваната от процеса на разширяване, следва да бъде оценявана въз основа на собствените си заслуги и че темпът на присъединяване към ЕС се определя от напредъка по надлежното функциониране на демократичните институции и следва да се основава на принципите на правовата държава, доброто управление и основните права;
4. приветства факта, че албанското правителство продължава да работи усилено по свързаните с ЕС реформи и е засилило координационната си структура за европейска интеграция и ролята на парламента в процеса на интеграцията в ЕС чрез изменение на съответното законодателство; подчертава, че правителството трябва да продължи да насърчава програмата на ЕС за реформи в сътрудничество с опозицията и всички слоеве на обществото, включително чрез Националния съвет за европейска интеграция и Националния съвет за гражданско общество;
5. подчертава необходимостта албанското правителство и ЕС да укрепят прозрачността, отчетността и приобщаващия характер на процеса на присъединяване, включително неговото парламентарно измерение, чрез гарантиране на приобщаващото участие и доверието на гражданите и чрез интегриране на гражданското общество и медиите в демократичното управление

и политическия диалог; подчертава значението на ефективното им участие в процеса на интеграция в ЕС и други механизми за консултации като легитимен партньор в процеса;

6. настоятелно призовава албанското правителство да увеличи усилията си за подобряване на функционирането на принципите на правовата държава и съдебната система, за борба с корупцията и организираната престъпност, за гарантиране на свободата на медиите, за овластяване на гражданското общество, за гарантиране на основните права и правата на малцинствата, включително на общността на ЛГБТИК+, и за засилване на сътрудничеството си с институциите на ЕС;
7. насърчава съставителите на политики да ускорят реформите, които направиха възможна отдавна закъснялата междуправителствена конференция и успешното начало на процеса на проверка, и да покажат стабилен и видим напредък в гарантирането на демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, като същевременно гарантират последователно съгласуване с политиките на ЕС;
8. настоятелно призовава лицата, вземащи решения, да работят съвместно за изпълнението на критериите за членство не по-късно от 2030 г.; припомня, че докато текат преговорите за присъединяване, в страните кандидатки трябва да бъдат осъществени значителни промени, за да бъдат изпълнени критериите за членство;
9. изразява загриженост относно неоправданите забавяния от страна на ЕС в процеса на присъединяване, които подкопават доверието в ЕС, ангажираността на страните от Западните Балкани и обществената подкрепа за членство в ЕС;
10. насърчава Комисията да ускори междусекторната си подкрепа за привеждане на държавите, обхванати от процеса на разширяване, в съответствие с политиките на ЕС в областта на икономиката и единния пазар, енергетиката и транспорта, социалната политика, образованието, цифровизацията, научните изследвания и иновациите, селското стопанство и развитието на селските райони, правосъдието и вътрешните работи, гражданската защита, външните работи и сигурността и отбраната, включително киберсигурността;

Демокрация и правова държава

11. припомня, че принципите на правовата държава и институционалният интегритет са гръбнакът на демократичната трансформация, устойчивостта на обществото и социално-икономическото сближаване;
12. приветства напредъка и ангажимента на Албания за завършване на всеобхватната съдебна реформа, което ще укрепи независимостта, прозрачността, ефективността, отчетността и общественото доверие в съдебната система на Албания;

13. насърчава държавата да засили мерките, насочени към приключване на процеса на преоценка (проверка) на съдиите и прокурорите и към смекчаване на страничните ефекти от това, а именно чрез запълване на незаетите работни места, намаляване на натрупването на висящи съдебни дела и подобряване на ефективността на съдилищата съгласно новата съдебна карта, като същевременно се гарантира всеобщ достъп до правосъдие чрез хоризонтални мерки и се вземат предвид социално-икономическите условия на уязвимите групи;
14. призовава албанското правителство да подобри оперативния капацитет на съдебната система, включително на Върховния съд, Висшия инспектор по правосъдие и Училището за магистрати, за да отговори на търсенето на квалифицирани съдии, които да се справят със значителния брой натрупани висящи дела; припомня необходимостта от ефективни механизми, които да дават възможност за предотвратяване и преследване на корупцията и всяко престъпно поведение в съдебната система чрез подлежащи на отчетност, независими и напълно функциониращи съдебни и управленски институции;
15. изразява съжаление във връзка с трайната политическа конфронтация, деструктивните действия и подклаждащата напрежение реторика от страна на високопоставени политици и длъжностни лица, както и нарушения на правилника за дейността на парламента; изразява загриженост относно намаляването на пространството за парламентарен контрол на опозицията, включително отхвърлянето на парламентарните анкетни комисии; подчертава съвместната политическа и социална отговорност за реформите; настоятелно призовава политическите участници да засилят своя ангажимент за диалог и да укрепят демократичните институции и процедури чрез конструктивно междупартийно и вътрешнопартийно участие, взаимно уважение, приобщаващи консултации с гражданското общество и прозрачно вземане на решения; подчертава колко е важно да се създаде конструктивна парламентарна култура чрез насърчаване на консенсус между всички политически участници и утвърждаване на правата и отговорностите на опозицията;
16. припомня необходимостта от укрепване на капацитета за парламентарен контрол и от подобряване на управлението и плурализма, включително чрез увеличаване на цифровизацията и прозрачността;
17. изразява съжаление относно факта, че основните политически партии не са успели да постигнат споразумение относно изборителната реформа; призовава албанските органи спешно да въведат неизвършените промени в рамката за финансиране на изборите и на политическите партии достатъчно рано преди парламентарните избори през 2025 г. в съответствие с препоръките на ОССЕ/БДИЧП и Венецианската комисия; призовава органите да гарантират свободата на сдружаване, включително в политическите партии, и свободата на кандидатиране в избори без държавна или друга неправомерна намеса, като подобрят още повече достъпността и почтеността на изборите и като предотвратят купуването на гласове и злоупотребата с административни ресурси, включително чрез цифровизация, защита на данните и равен достъп до медиите, за да се гарантира справедлив, открит и прозрачен изборен процес;

18. настоява за подходящо финансиране и ефективно и безпристрастно функциониране на независимите органи и агенции, както и за последователното прилагане на техните решения и препоръки;
19. отбелязва продължаващия процес и очаква систематични подобрения и конкретни резултати в предотвратяването, проактивното разследване и съдебното преследване и неселективните окончателни присъди по дела, свързани с корупция и организирана престъпност, включително престъпленията против околната среда, киберпрестъпленията и престъпленията, свързани с трафик;
20. приветства резултатите, постигнати чрез укрепването на специализираната структура за борба с корупцията и организираната престъпност (СПАК); настоятелно призовава албанските органи да подобрят сътрудничеството с Националното бюро за разследване и с ЕС и агенциите на държавите членки в борбата с организираната престъпност и за премахването на безнаказаността;
21. посочва, че са необходими по-структурирани и последователни усилия, включително подходящи ресурси, инструменти и умения, за борба с корупцията, включително на високо равнище; подчертава необходимостта от борба с културата на безнаказаност;
22. призовава за по-нататъшен напредък в създаването на всеобхватна, ефективна, добре координирана и отговорна публична администрация; призовава за подобряване на контрола върху имуществото на длъжностните лица, за да се допринесе за премахването на корупцията във всички сфери на обществения живот;
23. подчертава необходимостта от постигане на солидни резултати по делата за корупция и от продължаване на изземването, конфискацията и възстановяването на незаконно придобито имущество в резултат от корупция и престъпления, свързани с организираната престъпност, включително чрез законодателство, насочено срещу богатството с неизяснен произход, цифровизацията на сделките и разширеното замразяване и конфискация на незаконни активи;
24. насърчава по-нататъшната реформа на полицията, за да се гарантират почтеност, професионализъм и пълно спазване на международните стандарти в областта на правата на човека;
25. признава приноса на гражданското общество и медиите в борбата с корупцията; подчертава значението на ефективното им участие в консултативните механизми като легитимни партньори в процеса;
26. подкрепя премахването на разпоредбите на проектозакона за данъчна и наказателна амнистия и предложената схема за гражданство срещу инвестиции („златен паспорт“), които са несъвместими с нормите и визовата политика на ЕС и могат да създадат рискове във връзка със сигурността, изпирането на пари, укриването на данъци, корупцията и организираната престъпност; във връзка с това отбелязва обявеното спиране на схемата за гражданство срещу инвестиции и намерението на албанското правителство да потърси експертен опит от ЕС за преразглеждане на проектозакона за данъчна и наказателна амнистия;

27. призовава албанските органи да поставят акцент върху модернизирването на данъчната система и данъчната администрация, включително декларирането на имущественото състояние и данъчната дисциплина, засилването на контрола срещу изпирането на пари и създаването на служба за възстановяване на активи; приканва органите да преследват по наказателен път евентуални случаи на престъпления срещу бюджета на ЕС по линия на работното споразумение за сътрудничество между ЕРРО и Главната прокуратура на Албания; призовава държавите от Западните Балкани да засилят съдебното сътрудничество с ЕС по наказателноправни въпроси в рамките на работни споразумения с ЕРРО, за да се улеснят ефективното разследване и наказателно преследване на злоупотреби със средства на ЕС, включително чрез командироване на национални служители за връзка в ЕРРО;
28. подчертава задължението на органите да гарантират прозрачност и конкуренция в областта на възлагането на обществени поръчки, държавните поръчки, приватизацията, държавната помощ и процедурите за отдаване на концесии; подчертава необходимостта от засилване на гаранциите, прозрачността и обвързаността с условия в рамките на стратегическия процес на скрининг на чуждестранните инвестиции и от наказателно преследване на случаите на корупция, измама, злоупотреба със служебно положение и изпиране на пари, като същевременно се противодейства на отклонението от данъчно облагане, незаконното строителство и заобикалянето на санкциите; припомня, че процедурите за възлагане на обществени поръчки за инфраструктурни проекти, включително във и около пристанището на Драч, трябва да отговарят на стандартите на ЕС за обществените поръчки съгласно Споразумението за стабилизиране и асоцииране;
29. насърчава и приветства международното сътрудничество и призовава за продължаване на действията за разбиване на транснационалните престъпни мрежи в рамките на засилено сътрудничество с агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи, като Европол, Евроюст и Frontex, което обхваща засилени действия срещу производството и организирания трафик на наркотици и незаконни оръжия и трафика на хора; настоятелно призовава албанските органи да укрепят националния оперативен капацитет и капацитет за отнемане на активи; подчертава, че борбата с киберпрестъпността, трафика на хора и изпирането на пари продължават да бъдат области, в които са необходими допълнителни резултати;
30. подчертава решаващия принос на Албания за защита на външните граници на ЕС и за предотвратяване на трансграничната престъпност; приветства ефективните международни разследвания и европейски полицейски операции за борба с трафика на хора, наркотици, огнестрелни оръжия, онлайн измами и терористични заплахи;
31. подчертава необходимостта от противодействие на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения, тъй като Албания продължава да бъде както дестинация, така и транзитна страна за такива оръжия;

32. насърчава Албания да увеличи усилията си за намаляване на неоснователните молби за убежище, подавани от нейни граждани, и да продължи да привежда визовата си политика в съответствие със списъка на ЕС с трети държави, за които се изискват визи;
33. осъжда злонамерената външна намеса и хибридните атаки, включително кампаниите за манипулация и дезинформация, подбуждането към всички форми на радикализация и кибератаките срещу албански граждани и критична инфраструктура, целящи дестабилизиране на страната и дискредитиране на ЕС; приканва Комисията и Европейската служба за външна дейност да подобрят координацията и да продължат да оказват съдействие на албанските органи за значително укрепване на устойчивостта на страната срещу такива заплахи чрез повишаване на цифровата сигурност, защитата на данните и способностите за киберотбрана, в тясно сътрудничество с НАТО; подчертава необходимостта от ефективно прилагане и изпълнение на националната стратегия в областта на киберсигурността;
34. осъжда неразрешеното използване на лични данни на гражданите, включително от политическите партии, и призовава органите да предприемат спешни мерки за предотвратяване на изтичането на данни и да ускорят привиждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на защитата на личните данни;

Основни свободи и права на човека

35. отбелязва предприетите правни стъпки за премахване на дискриминацията срещу малцинствата и призовава за практически стъпки, за да се гарантира приобщаването на ЛГБТИК+, ромските, гюптските и другите етнически и културни малцинства; настоятелно призовава органите да се борят с междусекторната дискриминация, пред която тези групи са изправени, чрез систематичен институционален подход във всички сфери на социалния, икономическия и политическия живот и да осигурят бързо разследване на нарушенията на техните права;
36. призовава органите да продължат сътрудничеството с организациите, представляващи ромската и гюптската общност, за да гарантират тяхното благосъстояние и интеграция в обществото;
37. призовава органите да започнат диалог с организациите на гражданското общество, които работят за защита на правата на общността на ЛГБТИК+, и да осигурят правна рамка и прилагане на законодателство, гарантиращо приобщаване и защита на членовете на общността;
38. настоятелно призовава органите да увеличат усилията си за борбата с насилието, основано на пола, да засилят защитата на децата, да приемат и приложат законодателството за правата на малцинствата, по-специално неприетите подзаконови актове относно самоопределянето на националните малцинства и използването на малцинствени езици, както и да проведе преброяване на населението в пълно съответствие със стандартите на ЕС; подчертава

необходимостта от консолидиране на правата на собственост и поземлена регистрация и от завършване на реституцията и обезщетяването за отчуждената собственост;

39. настоятелно призовава органите да гарантират приобщаващо образование, като предприемат незабавни мерки за прекратяване и предотвратяване на сегрегацията на учениците от ромски и гюптски произход, в съответствие със съдебната практика на Европейския съд по правата на човека; призовава органите да засилят борбата срещу сексуалната експлоатация на деца в интернет;
40. настоятелно призовава албанските органи да увеличат още повече усилията си, насочени към равенство на половете и права на жените, включително чрез приоритизиране на интегрирането на принципа на равенство между половете, засилване на сътрудничеството с организации на жените и подобряване на баланса между половете в работната сила;
41. призовава албанските законодатели да предприемат мерки за осигуряване на адекватно представителство на жените на всички позиции, свързани с вземането на решения; в този контекст приветства първия кабинет на настоящото правителство с мнозинство на жените; призовава органите да предприемат по-нататъшни действия за преодоляване на неприлагането на правата на работещите жени, както и свързаните с пола стереотипи, дисбаланса между половете и разликата в заплащането на труда на жените и мъжете; изтъква значителните различия между половете, като например по-слабото участие на жените на пазара на труда; подчертава необходимостта да се сложи край на дискриминацията в правните разпоредби, свързани с отпуска по майчинство, и да се подобри капацитетът за грижи за децата и предучилищното образование;
42. признава напредъка, постигнат в прилагането на Конвенцията от Истанбул; приветства първия доклад на Албания по този въпрос и призовава органите да засилят предотвратяването и ответните действия срещу сексуалното и основаното на пола насилие и убийствата на жени, както и да увеличат подкрепата за пострадалите; припомня спешната необходимост от увеличаване на ресурсите за прилагане на разпоредбите на Конвенцията от Истанбул, повишаване на осведомеността на жените за техните права, засилване на превенцията и предоставяне на услуги на жертвите на домашно и онлайн насилие;
43. приветства плана за действие за ЛГБТИ лицата в Албания за периода 2021 – 2027 г. и призовава за неговото изпълнение; приветства успеха на 11-ия прайд парад в Тирана през 2022 г.; призовава органите да приемат законодателство относно признаването на половата идентичност и еднополовите партньорства и/или бракове; изразява сериозната си загриженост относно дискриминацията срещу ЛГБТИК + лицата по отношение на достъп до здравеопазване, образование, правосъдие, заетост и жилищно настаняване; изразява съжаление относно случаите на физическа агресия и реч на омразата срещу общността на ЛГБТИК+;
44. изразява съжаление относно липсата на напредък по отношение на правата на хората с увреждания; призовава за пълно привеждане на законодателството в съответствие с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания чрез

ратифициране на Факултативния протокол към нея; призовава за подходящо финансиране за националния план за действие за хората с увреждания за периода 2021 – 2025 г.;

45. подчертава значението на борбата с дискриминацията и насилието, премахването на пречките пред социално-икономическото приобщаване, насърчаването на заетостта и осигуряването на достъпно гласуване за хората с увреждания;
46. припомня необходимостта от ефективно и неселективно гарантиране на правото на свобода на мирни събрания; отбелязва колко е важно да се обърне внимание на твърденията за неправомерно поведение на полицията и несъразмерно използване на сила с цел изправяне на извършителите пред правосъдието;
47. отбелязва, че е необходим допълнителен напредък за подобряване на условията в местата за лишаване от свобода в съответствие с препоръката на Европейския комитет против изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание;
48. изразява съжаление относно липсата на напредък в постигането на институционална прозрачност и влошаващото се положение със свободата на изразяване и свободата на медиите; подчертава ролята на албанското правителство и политическите лидери за създаването на благоприятна среда за упражняване на тези свободи;
49. осъжда опитите за дискредитиране на репортери и произволния отказ за предоставяне на публична информация, като например решенията за забрана на журналисти да присъстват на правителствени пресконференции, както и невъзможността за гарантиране на безопасността на журналистите и на медиите; осъжда всяко насилие срещу тях;
50. насърчава албанското правителство да подобри достъпа до репортажи и контрол на работата си чрез официални канали, като например пресконференции и интервюта, и да осигури на журналистите равен, пряк и прозрачен достъп до официални източници;
51. настоятелно призовава органите да предприемат незабавни действия срещу политическата и икономическата намеса в медиите и да прекратят словесните атаки, кампаниите за оклеветяване и сплашване на журналисти, особено на тези, които отразяват въпроси, свързани с принципите на правовата държава, тъй като това подкопава качеството на журналистиката, независимостта на медиите и способността на журналистите да отразяват въпроси от обществен интерес;
52. призовава органите да приемат правна рамка, която защитава журналистите, защитниците на правата на човека и другите заинтересовани страни от стратегическите съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността (SLAPP);
53. изразява загриженост относно трайната подстрекателска реторика, включително от страна на високопоставени политици, държавни служители и други публични

личности; призовава за разследване на всички нападения срещу медии, които изразяват критични възгледи, и за изправяне пред съд на отговорните за нападенията срещу журналисти;

54. осъжда регулаторните опити за засилване на политическия контрол върху медийните институции; в този контекст приветства оттеглянето на законопроекта за борба с клеветата в съответствие с препоръките на Венецианската комисия;
55. настоятелно призовава албанското правителство да гарантира независимостта на обществения радио- и телевизионен оператор и на медийния регулатор, както и прозрачността на собствеността върху медиите, тяхното финансиране и публичната реклама; изразява съжаление относно факта, че повечето албански медии нямат устойчиви бизнес модели и прозрачно финансиране;
56. настоятелно призовава органите и гражданското общество да работят съвместно, за да противодействат на дезинформацията и манипулативните послания чрез насърчаване на медийната грамотност, създаване на благоприятна среда за независими медии и подобряване на трудовите и социалните права на журналистите;
57. призовава ЕС да съдейства за координиране на регионалните усилия за борба с дезинформацията чрез мобилизиране на съответните заинтересовани страни и за засилване на диалога, научните изследвания и анализа с цел изготвяне на основани на доказателства отговори на заплахите от дезинформация; призовава Европейската служба за външна дейност активно да укрепва доверието в ЕС в региона и да разшири наблюдението на Оперативната група за стратегическа комуникация за Западните Балкани с акцент върху трансграничните заплахи от дезинформация, идващи от държави от Западните Балкани и съседни на тях страни;
58. приветства работата на Съюза за етични медии в Албания за прилагане на Етичния кодекс на журналистите; призовава членовете на Асоциацията на професионалните журналисти в Албания да спазват най-високите стандарти за сектора, по-специално като приемат Инициативата за доверие в журналистиката, създадена от „Репортери без граници“;
59. подчертава значението на приобщаваща рамка за пълноценно участие на гражданското общество в процесите на вземане на решения и в процеса на интеграция в ЕС на национално и местно равнище на управление, включително чрез Националния съвет за гражданско общество и Партньорството за открито управление, и призовава албанското правителство да подобри ефективността на тези платформи; настоятелно призовава всички политически участници и органи да спрат да използват и осъждат речта на омразата, кампаниите за оклеветяване и тормоза над независими организации на гражданското общество и защитници на правата на човека и да гарантират, че виновниците са изправени пред съд;
60. призовава за преразглеждане на разпоредбите на Закона за регистрация на организации с нестопанска цел (ОНЦ), които подкопават свободата на изразяване и сдружаване; изразява особена загриженост във връзка със силно непропорционалните глоби за административни нарушения, налагани на ОНЦ;

приветства Кодекса на стандартите за саморегулиране на ОНЦ и предлага опростяване на електронната регистрация на организациите на гражданското общество;

Регионално сътрудничество и добросъседски отношения

61. приветства постоянния диалог на Албания за осигуряване на добросъседски отношения и регионално сътрудничество, които са основни елементи от процеса на разширяване и от процеса на стабилизиране и асоцииране; приветства конструктивното участие на Албания в приобщаващите инициативи за регионално и трансгранично сътрудничество; приветства конкретните споразумения, постигнати относно свободното движение и взаимното признаване на квалификациите в рамките на Берлинския процес, и призовава за бързото им прилагане; приветства постигнатия напредък в контекста на срещата на високо равнище ЕС – Западни Балкани в Тирана – първото по рода си събитие в региона;
62. подчертава значението на пълноценното използване на съществуващите регионални и междуправителствени инициативи, по-специално Адриатическо-Йонийската инициатива, Централноевропейската инициатива, Стратегията на ЕС за региона на Адриатическо и Йонийско море и Берлинския процес, както и на създаването на полезни взаимодействия между тях;
63. приветства Албания за ключовата ѝ роля за насърчаването на стабилността и сътрудничеството в Западните Балкани, включително за участието ѝ в мисии и операции, ръководени от ЕС и НАТО;
64. приветства мярката за подкрепа на Балканската медицинска работна група в размер на 6 милиона евро по линия на Европейския механизъм за подкрепа на мира, чрез която се осигурява необходимото оборудване и доставки за медицинските звена на въоръжените сили на Албания, Босна и Херцеговина, Черна гора, Северна Македония и Сърбия;
65. припомня необходимостта от завършване на процеса на декласифициране на досиетата от епохата на комунизма и тяхното предоставяне на изследователите и широката общественост, за да се постигне напредък в областта на правосъдието и помирението, да се осигури правосъдие за жертвите и да се предоставят обезщетения на пострадалите и техните семейства;

Социално-икономически реформи

66. настоятелно призовава органите да продължат структурните реформи в съответствие с програмата за икономически реформи за периода 2023 – 2025 г. и да дадат възможност за устойчиво възстановяване и приобщаващ растеж чрез по-добро управление на публичните финанси и управление, върховенство на закона, цифровизация и достъпност, намалено социално изключване, излизане на светло на икономиката, по-добро образование и по-добри здравни услуги; призовава за допълнителни усилия във връзка с повишаването на квалификацията, подобрените условия на труд и социалния диалог чрез пълноценен диалог и колективно договаряне;

67. подчертава значението на овластяването на младите хора и разширяването на възможностите за по-младите поколения в Албания; отбелязва изготвянето на план за действие за прилагането на гаранцията за младежта в Западните Балкани; насърчава увеличаването на инвестициите в научни изследвания и иновации, което помага да се предотврати изтичането на мозъци сред изследователите и младите хора;
68. призовава органите да намалят риска от социално изключване и бедност чрез подобряване на достъпа до социални, образователни и здравни услуги, по-специално за хората от ромските, гюпските ЛГБТКИ+ общности и от други малцинства и уязвими групи;
69. подчертава преобразувания характер на значителната помощ от ЕС, предоставена по линия на ИПП III и на инвестиционната рамка за Западните Балкани; Отбелязва ролята на икономическия и инвестиционен план за Западните Балкани и водещите му проекти; припомня, че в съответствие с условията на ИПП III финансирането трябва да бъде намалено или спряно в случаите на отстъпление или необосновано забавяне на процеса на реформи, по-специално в областта на демокрацията, основните права и принципите на правовата държава;

Енергетика, околна среда, устойчиво развитие и свързаност

70. приветства предприетите от Албания мерки за ускоряване на енергийния преход и диверсификация с по-висок дял на вятърната и слънчевата енергия и призовава властите да гарантират устойчивото използване на водната енергия; във връзка с това приветства бързото прилагане на пакета на ЕС за енергийна подкрепа за Западните Балкани на стойност 1 милиард евро, включително незабавна бюджетна подкрепа в размер на 80 милиона евро за Албания; призовава органите да използват по най-добрия начин тази помощ, за да изградят устойчив и екологосъобразен енергиен пазар в съответствие със зелената програма за Западните Балкани;
71. припомня значението на инвестициите на ЕС в проекти като слънчевата електроцентрала във Вау–Деяс, модернизацията на водноелектрическата централа Фиерца, обновяването на кампуса на Университета в Тирана и новата железопътна линия Тирана – Драч; настоятелно призовава органите да увеличат усилията си за интегриране на действията в областта на околната среда и климата в секторите на селското стопанство, енергетиката, транспорта и промишлеността;
72. изразява подкрепата си за председателството на Албания в Бюрото на Енергийната общност за постигането на напредък в интеграцията на региона в енергийния пазар на ЕС; приветства нейния план за пестене на енергия, производство на чиста енергия и диверсифициране на енергийните доставки в рамките на REPowerEU и съвместното закупуване на енергия в рамките на енергийната платформа на ЕС;

73. призовава за продължаване на напредъка в реформата на електроенергийния сектор и в осигуряването на устойчиви механизми за финансиране на енергийната ефективност;
74. призовава за старателно планирани мерки в областта на биологичното разнообразие, водите, въздуха, климата, регионалното управление на отпадъците, рециклирането и промишленото замърсяване;
75. подчертава необходимостта Албания да подобри своята инфраструктура за управление на отпадъците, да увеличи усилията си за укрепване на устойчивостта на страната срещу последиците от изменението на климата, включително чрез актуализиране на националната стратегия относно изменението на климата и интегриране на изменението на климата в секторните стратегии и планове;
76. изразява загриженост относно замърсяването на албанските води с отпадъци, което засяга и съседните държави, и призовава за спешни действия за подобряване на положението;
77. настоятелно призовава албанското правителство да увеличи усилията си подобряване на качеството на въздуха и за намаляване на замърсяването на въздуха, по-специално в градските райони;
78. горещо приветства създаването на Национален парк „Река Вьоса“ – първият национален парк в Европа с дива река, и приветства усилията на гражданското общество за създаването на парк; призовава органите да вземат предвид изразените от гражданското общество опасения относно определянето на границите на мрежата от защитени зони;
79. настоятелно призовава албанското правителство спешно да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на водите, да завърши и приеме плановете за управление на речните басейни, да намали замърсяването с отпадъчни води и да предприеме действия за гарантиране на опазването на Охридското езеро, като прекрати изпускането на минни остатъци в него; призовава албанското правителство да увеличи усилията си за защита на своята морска среда и биологично разнообразие, включително чрез определяне и ефективно управление на защитени морски зони;
80. подчертава необходимостта от разработване на малко и средно по мащаб селско стопанство, което е модерно, екологично и благоприятно за климата и което осигурява поминъка на земеделските стопани и да опазва природните ресурси и биологичното разнообразие на Албания;
81. призовава за подобряване на прозрачността, извършването, прилагането и мониторинга на екологичните и стратегическите оценки на въздействието върху околната среда, особено на проектите със значителни екологични и социално-икономически последици, като например проекта за водноелектрическа централа Скавица; изразява своята загриженост във връзка с икономическото и екологичното въздействие на развойни проекти с чуждестранно финансиране без конкурентна процедура;

82. призовава органите да предприемат спешни действия за борба с престъпленията срещу околната среда и да подобрят и ускорят прилагането на политиката и правоприлагането в областта на опазването на природата и биологичното разнообразие, особено по отношение на защитените зони критично застрашените видове като балканския рис; призовава албанското правителство да работи по законодателство за устойчиво управление на дивата флора и фауна и да наложи мораториума върху извършването на сеч;
83. настоятелно призовава албанското правителство да спре проекти, които рискуват да нарушат националните и международните норми за опазване на биологичното разнообразие, като например строежа на международното летище Вльора, и да спре изграждането на водноелектрически централи в защитени зони;
84. приветства пълното спазване от страна на Албания на механизма на ЕС за гражданска защита и, с оглед на това, значително увеличената подкрепа от ЕС за готовността за граждански аварийни ситуации и координирана реакция при кризи след земетресения, наводнения и горски пожари; насърчава държавата допълнително да модернизира своя капацитет за управление на кризи;
85. призовава за бързо приемане на националната транспортна стратегия, включително нейния план за действие за периода 2021 – 2025 г.; отново заявява, че са необходими значителни усилия за структурна трансформация на цифровата, енергийната и транспортната свързаност;
86. отново изтъква необходимостта от запълване на пропуските в транспортната свързаност и от модернизиране на публичната инфраструктура в Западните Балкани с подкрепата на държавите – членки на ЕС, и Икономическия и инвестиционен план за Западните Балкани и в съответствие с Парижкото споразумение и целите на ЕС за декарбонизация; във връзка с това призовава органите във всички европейски държави да завършат основните инфраструктурни проекти, включително паневропейските коридори VIII и X;
87. приветства премахването на разходите за роуминг между държавите от Западните Балкани и изразява подкрепата си за постепенното премахване на таксите за роуминг между ЕС и Западните Балкани след като те бъдат намалени от 1 октомври 2023 г.;
- o
- o o
88. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на председателя на Европейския съвет, на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите членки, както и на президента, правителството и парламента на Република Албания.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.5.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 52 -: 5 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Dominik Tarczyński, Anders Vistisen, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Katarina Barley, Adam Bielan, Vladimír Bilčík, Mercedes Bresso, Pierrette Herzberger-Fofana, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtzos, Karsten Lucke, Ramona Strugariu
Заместници (чл. 209, параграф 7), присъствали на окончателното гласуване	Javier Moreno Sánchez

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

52	+
ECR	Adam Bielan, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczyński
ID	Susanna Ceccardi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Ramona Strugariu, Salima Yenbou
S&D	Katarina Barley, Mercedes Bresso, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Pedro Marques, Sven Mikser, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Pierrette Herzberger-Fofana, Mounir Satouri, Jordi Solé

5	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Thierry Mariani, Anders Vistisen, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

1	0
The Left	Giorgos Georgiou

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“