



---

*Dokument ze zasedání*

---

**A9-0274/2023**

22.9.2023

## **DRUHÁ ZPRÁVA**

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada (2022/2083(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Mikuláš Peksa

## OBSAH

	<b>Strana</b>
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	5
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	9
JMENOVIÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	10

## 1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada (2022/2083(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021<sup>1</sup>,
  - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)0323 – C9-0229/2022)<sup>2</sup>,
  - s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2021,
  - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů<sup>3</sup>,
  - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti<sup>4</sup> účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na své rozhodnutí ze dne 10. května 2023<sup>5</sup> o odložení udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, jakož i na usnesení obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí,
  - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>6</sup>, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
  - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0274/2023),
1. odmítá udělit absolutorium generální tajemnici Rady za plnění rozpočtu Evropské rady

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

<sup>4</sup> Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

<sup>5</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0139.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

a Rady na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada (2022/2083(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada,
  - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0274/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;
- C. vzhledem k tomu, že podle článku 317 SFEU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost v souladu se zásadami řádného finančního řízení;
- D. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 SFEU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;
- E. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise souhlasí s tím, aby se postup udělování jednotlivých absolutorií všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správnými výdaji uplatňoval i v budoucnu;
- F. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení Komise dává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- G. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítnout udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium;
- H. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

- I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;
- K. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že Rada v tomto ohledu nesprávně úředně postupuje a že je třeba tuto situaci řešit, aby občané mohli legislativní proces Unie sledovat;
- L. vzhledem k tomu, že Tribunál ve svém rozsudku ze dne 23. ledna 2023 ve věci T-163/21<sup>1</sup> *De Capitani v. Rada* zdůraznil, že Rada jako spolunormotvůrce bude muset zlepšit transparentnost své legislativní činnosti a poskytnout přístup k legislativním dokumentům, jak je její povinností v kontextu veřejné kontroly a jak je v souladu s veřejnou odpovědností spolunormotvůrců, která patří k základním principům demokratické legitimacy v Unii;
1. s hlubokým politováním konstatuje, že Rada jako jediný orgán Unie odmítla spolupracovat s Evropským parlamentem při postupu udělování absolutoria i v rozpočtovém roce 2021, a proto je Parlament nucen udělení absolutoria zamítnout;
  2. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 SFEU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
  3. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;
  4. zdůrazňuje, že Parlament téměř dvacet let uplatňuje zavedený a uznávaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl i v budoucnu vykonávat přímo Parlament;
  5. zdůrazňuje, že současná situace znemožňuje Parlamentu řádně vykonávat jeho povinnosti a přijímat informovaná rozhodnutí o udělení absolutoria, protože může kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a evropské veřejné ochránkyně práv a informace na internetových stránkách Rady, avšak během ročního postupu udělování absolutoria nedostává od Rady písemné ani ústní odpovědi, protože Rada odmítá s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat;

---

<sup>1</sup> Rozsudek Tribunálu ze dne 23. ledna 2023, *De Capitani v. Rada*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

6. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let dává najevo, že nemá politickou vůli ke spolupráci s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány, neboť ohrožuje dobré jméno celé Unie a správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie a oslabuje důvěru občanů v transparentnost Unie; s hlubokým politováním konstatuje, že Rada neustále odmítá loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria;
7. opakuje, že je mimořádně frustrující, že Rada již více než deset let nespolupracuje s Evropským parlamentem a neposkytuje mu dostatečné informace potřebné pro udělení absolutoria a že tak vysílá evropským občanům nevhodný signál, neboť transparentnost je naopak nutné posílit; zdůrazňuje, že se Rada musí řídit stejnými normami, jak to očekává od ostatních orgánů;
8. zdůrazňuje, že všechny ostatní orgány Unie akceptují a chápou, že když jim byla svěřena pravomoc plnit oddíly rozpočtu, které se jich týkají, připadá Parlamentu právo a povinnost kontrolovat v rámci postupu udělování absolutoria jejich rozpočty a plnění těchto rozpočtů, a v této souvislosti považuje za politováníhodné, že Rada stále odmítá s Parlamentem v této oblasti spolupracovat;
9. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit užší interinstitucionální spoluprací podle Smluv, větší jasnost a transparentnost by mohla do postupu udělování absolutoria vnést revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium orgánům, institucím a jiným subjektům Unie jednotlivě;
10. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla plně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v rámci postupu udělování absolutoria;
11. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem o řešení v současném rámci postupu udělování absolutoria, pokud má zájem občanům Unie dokázat, že bere řádnou kontrolu rozpočtu a transparentnost vážně a že uznává role, které v procesu udělování absolutoria plní Parlament a Rada;
12. zdůrazňuje, že připomínky, které Parlament vydal ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 10. května 2023 ohledně politických priorit, rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, rovnosti a dobrých pracovních podmínek, etického rámce a transparentnosti, digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace, jsou stále platné;
13. bere na vědomí, že dne 27. června 2023 Výbor pro rozpočtovou kontrolu uspořádal seminář o sponzorování předsednictví Unie, a podporuje jeho závěr, že je třeba se vyhnout podnikovému sponzorství, aby se zabránilo riziku poškození dobré pověsti Unie;
14. konstatuje, že předseda Evropské rady podle všeho cestoval komerčními letadly na 18 z celkových 112 služebních cest, které uskutečnil od začátku svého funkčního období v roce 2019 do prosince 2022; domnívá se, že komerční lety mohl využívat častěji; dále

zdůrazňuje, že předsedové orgánů Unie by měli jít veřejnosti příkladem, v neposlední řadě v souvislosti se zajištěním klimaticky udržitelných politik.



## INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	20.9.2023
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+ :            16 - :            0 0 :            0
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Olivier Chastel, Carlos Coelho, Ryszard Czarnecki, Daniel Freund, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Victor Negrescu, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Cristian Terheş
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Hannes Heide, Sophia in 't Veld, Simone Schmiedtbauer, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b>	Clara Aguilera

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

16	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Cristian Terheş
ID	Joachim Kuhs
PPE	Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Eleni Stavrou
Renew	Olivier Chastel, Sophia in 't Veld
S&D	Clara Aguilera, Hannes Heide, Victor Negrescu, Sándor Rónai
Verts/ALE	Daniel Freund, Viola von Cramon-Taubadel

0	-

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se