



---

*Zittingsdocument*

---

**A9-0274/2023**

22.9.2023

## **TWEEDE VERSLAG**

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling II – Europese Raad en Raad  
(2022/2083(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Mikuláš Peksa

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	3
2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	9
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	10

## 1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

### over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling II – Europese Raad en Raad (2022/2083(DEC))

*Het Europees Parlement,*

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021<sup>1</sup>,
  - gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0229/2022)<sup>2</sup>,
  - gezien het jaarverslag van de Raad aan de kwijtingsautoriteit over de in 2021 uitgevoerde interne controles,
  - gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2021, tezamen met de antwoorden van de instellingen<sup>3</sup>,
  - gezien de verklaring van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd<sup>4</sup>, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien zijn besluit van 10 mei 2023<sup>5</sup> tot uitstel van het kwijtingsbesluit voor het begrotingsjaar 2021, alsmede de bijbehorende resolutie,
  - gezien artikel 314, lid 10, en de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012<sup>6</sup>, en met name de artikelen 59, 118, 260, 261 en 262,
  - gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,
  - gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0274/2023),
1. verleent de secretaris-generaal van de Raad geen kwijting voor de uitvoering van de

---

<sup>1</sup> PB L 93 van 17.3.2021.

<sup>2</sup> PB C 399 van 17.10.2022, blz. 1.

<sup>3</sup> PB C 391 van 12.10.2022, blz. 6.

<sup>4</sup> PB C 399 van 17.10.2022, blz. 240.

<sup>5</sup> Aangenomen teksten, P9\_TA(2023)0139.

<sup>6</sup> PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

begroting van de Europese Raad en de Raad voor het begrotingsjaar 2021;

2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;
3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

## 2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling II – Europese Raad en Raad (2022/2083(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, afdeling II – Europese Raad en Raad,
  - gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,
  - gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0274/2023),
- A. overwegende dat overeenkomstig artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) het Europees Parlement als enige verantwoordelijk is voor het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie en dat de begroting van de Europese Raad en de Raad deel uitmaakt van de begroting van de Unie;
- B. overwegende dat de Europese Raad overeenkomstig artikel 15, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie geen wetgevingstaken mag uitvoeren;
- C. overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 317 VWEU de begroting uitvoert onder haar eigen verantwoordelijkheid en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer;
- D. overwegende dat de Europese Raad en de Raad (hierna de “Raad”) overeenkomstig artikel 235, lid 4, en artikel 240, lid 2, VWEU worden bijgestaan door het secretariaat-generaal van de Raad (hierna het “SGR”), en overwegende dat de secretaris-generaal van de Raad geheel verantwoordelijk is voor het goede beheer van de op afdeling II van de begroting van de Unie opgevoerde kredieten;
- E. overwegende dat het Parlement in de loop van bijna twintig jaar de gevestigde en gerespecteerde praktijk heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie en overwegende dat de Commissie het ermee eens is dat het aan alle instellingen, organen, bureaus en agentschappen van de Unie verlenen van kwijting voor hun administratieve uitgaven moet worden voortgezet;
- F. overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting;
- G. overwegende dat sinds 2009 het gebrek aan medewerking van de Raad tijdens de kwijtingsprocedure het Parlement ertoe heeft genoodzaakt het verlenen van kwijting aan de secretaris-generaal van de Raad te weigeren;

- H. overwegende dat de kwijtingsautoriteit in het kader van de kwijtingsprocedure wenst te benadrukken dat het bijzonder belangrijk is de democratische legitimiteit van de instellingen van de Unie verder te versterken door de transparantie en de verantwoordingsplicht te verbeteren en door het concept van resultaatgericht begroten en een goed personeelsbeheer toe te passen;
- I. overwegende dat de Europese Raad en de Raad, als instellingen van de Unie en ontvangers van middelen uit de algemene begroting van de Unie, transparant moeten zijn, een democratische verantwoordingsplicht moeten hebben tegenover de burgers van de Unie en onderworpen moeten zijn aan een democratische controle op de uitgave van overheidsmiddelen;
- J. overwegende dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie het recht van belastingbetalers en van het publiek wordt bevestigd om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten;
- K. overwegende dat de Europese Ombudsman in haar aanbeveling inzake strategisch onderzoek OI/2/2017/TE naar de transparantie van het wetgevingsproces in de Raad aangaf dat de werkwijzen van de Raad met betrekking tot transparantie in het wetgevingsproces neerkomen op wanbeheer en moeten worden gewijzigd om de burgers in staat te stellen het wetgevingsproces van de Unie te volgen;
- L. overwegende dat het Gerecht in zijn arrest van 23 januari 2023 in zaak T-163/21<sup>1</sup>, De Capitani tegen Raad, heeft benadrukt dat de Raad, als medewetgever, zijn wetgevingstransparantie zou moeten verbeteren, onder meer door toegang te verlenen tot wetgevingsdocumenten, zoals zijn verplichting is met betrekking tot publieke controle en hetgeen in overeenstemming is met de verantwoordingsplicht van de medewetgevers die de basis vormt van elke democratische legitimiteit in de Unie;
1. betreft ten eerste dat de Raad voor het begrotingsjaar 2021 alweer de enige instelling van de Unie was die weigerde met het Parlement samen te werken bij de kwijtingsprocedure, waardoor het Parlement zich ertoe genoopt ziet te weigeren kwijting te verlenen;
  2. wijst op zijn prerogatief om kwijting te verlenen overeenkomstig artikel 319 VWEU en de toepasselijke bepalingen in het Financieel Reglement en het Reglement van het Parlement conform de geldende uitlegging en praktijk, namelijk de bevoegdheid om kwijting te verlenen teneinde transparantie te handhaven en de democratische verantwoordingsplicht ten aanzien van de belastingbetalers van de Unie te waarborgen;
  3. benadrukt dat artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement bepaalt dat de Commissie de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting, en vindt het derhalve onbegrijpelijk dat de Raad het passend acht dat de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de begroting van de Raad;
  4. wijst op de gevestigde en gerespecteerde praktijk die het Parlement gedurende bijna twintig jaar heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie; herinnert eraan dat de Commissie heeft verklaard dat zij niet in

---

<sup>1</sup> Arrest van het Gerecht van 23 januari 2023, De Capitani/Raad, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

staat is toezicht te houden op de uitvoering van de begroting door de andere instellingen van de Unie; benadrukt dat de Commissie meermaals te kennen heeft gegeven dat de praktijk waarbij aan elke instelling van de Unie kwijting wordt verleend voor hun administratieve uitgaven, onveranderd rechtstreeks door het Parlement moet worden voortgezet;

5. benadrukt dat de huidige situatie waarbij het Parlement alleen de verslagen van de Rekenkamer en van de Europese Ombudsman alsook de informatie op de website van de Raad kan controleren, maar tijdens de jaarlijkse kwijtingsprocedure geen schriftelijke of mondelinge antwoorden krijgt van de Raad omdat de Raad weigert om in het kader van de jaarlijkse kwijtingsprocedure samen te werken met het Parlement, het voor het Parlement onmogelijk maakt zijn taken naar behoren uit te voeren en een weloverwogen besluit te nemen over het verlenen van kwijting;
6. betreurt het dat de Raad al meer dan tien jaar geen enkele politieke wil toont om in het kader van de jaarlijkse kwijtingsprocedure samen te werken met het Parlement; beklemtoont dat deze houding een blijvend negatief effect heeft op beide instellingen aangezien hierdoor het imago van de Unie als geheel in gevaar komt, het beheer en de democratische controle van de begroting van de Unie in diskrediet raken en het vertrouwen van de burgers in de Unie als transparante entiteit afneemt; betreurt ten eerste dat de Raad blijft weigeren om loyaal samen te werken in het kader van de kwijtingsprocedure;
7. herhaalt dat het uitermate frustrerend is dat de Raad al meer dan tien jaar lang niet meewerkt en het Parlement onvoldoende informatie verstrekt over de kwijting, en dat de Raad daarmee een verkeerd signaal afgeeft aan de burgers van de Unie, aangezien er meer transparantie nodig is; onderstreept dat de Raad zich moet houden aan dezelfde normen die hij van de andere instellingen van de Unie verwacht;
8. benadrukt dat alle andere instellingen van de Unie de logica aanvaarden en begrijpen dat het Parlement, gezien de bevoegdheidsdelegatie met betrekking tot de uitvoering van de begroting, het recht en de plicht heeft om hun begrotingen en de uitvoering daarvan te controleren in het kader van de kwijtingsprocedure, en vindt het dan ook betreurenswaardig dat de Raad blijft weigeren om op dit gebied met het Parlement samen te werken;
9. benadrukt dat de huidige situatie weliswaar moet worden verbeterd door een betere samenwerking tussen de instellingen in het kader van de Verdragen, maar dat een herziening van de Verdragen de kwijtingsprocedure duidelijker en transparanter zou kunnen maken door het Parlement de expliciete bevoegdheid te geven om alle instellingen, organen, bureaus en agentschappen van de Unie afzonderlijk kwijting te verlenen;
10. wijst erop dat de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie het recht van de belastingbetalers en het publiek ondersteunt om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten; eist daarom volledige eerbiediging van het prerogatief van het Parlement en zijn rol als hoeder van het beginsel van democratische verantwoordingsplicht; verzoekt de Raad naar behoren gevolg te geven aan de aanbevelingen die het Parlement in het kader van de kwijtingsprocedure heeft aangenomen;

11. verzoekt de Raad de onderhandelingen met het Parlement zo snel mogelijk te hervatten om binnen het huidige kader van de kwijtingsprocedure tot een oplossing te komen als de Raad de burgers van de Unie wil laten zien dat hij behoorlijke begrotingscontrole en transparantie serieus neemt, met inachtneming van de respectieve rol van het Parlement en de Raad bij de kwijtingsprocedure;
12. benadrukt dat de opmerkingen van het Parlement over politieke prioriteiten, begrotings- en financieel beheer, intern beheer, prestaties en interne controle, personele middelen, gelijkheid en welzijn, ethisch kader en transparantie, digitalisering, cyberveiligheid en gegevensbescherming, gebouwen, milieu en duurzaamheid, interinstitutionele samenwerking en communicatie in zijn kwijtingsresolutie van 10 mei 2023 nog steeds geldig zijn;
13. neemt nota van de workshop die de Commissie begrotingscontrole van het Parlement op 27 juni 2023 heeft gehouden over het sponsoren van de voorzitterschappen van de Unie en steunt haar conclusie dat alle sponsoring door bedrijven moet worden gemeden om eventuele risico's op reputatieschade voor de Unie te voorkomen;
14. merkt op dat de voorzitter van de Europese Raad tussen het begin van zijn ambtstermijn in 2019 en december 2022 blijkbaar bij slechts 18 van zijn 112 dienstreizen voor een commerciële vlucht heeft gekozen; is van mening dat vaker gebruik had kunnen worden gemaakt van commerciële vluchten; onderstreept voorts dat de leiders van de instellingen van de Unie het goede voorbeeld moeten geven aan het publiek, vooral met betrekking tot het waarborgen van een duurzaam klimaatbeleid.



## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	20.9.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 16 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Olivier Chastel, Carlos Coelho, Ryszard Czarnecki, Daniel Freund, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Victor Negrescu, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Cristian Terheş
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Hannes Heide, Sophia in 't Veld, Simone Schmiedtbauer, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Clara Aguilera

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

16	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Cristian Terheş
ID	Joachim Kuhs
PPE	Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Eleni Stavrou
Renew	Olivier Chastel, Sophia in 't Veld
S&D	Clara Aguilera, Hannes Heide, Victor Negrescu, Sándor Rónai
Verts/ALE	Daniel Freund, Viola von Cramon-Taubadel

0	-

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor (weigert kwijting)

- : tegen

0 : onthouding