



---

*Document de ședință*

---

**A9-0274/2023**

22.9.2023

## **AL DOILEA RAPORT**

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul

(2022/2083(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Mikuláš Peksa

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	3
2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	9
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	10

## 1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul (2022/2083(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021<sup>1</sup>,
  - având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 (COM(2022)0323 – C9-0229/2022)<sup>2</sup>,
  - având în vedere Raportul anual al Consiliului către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2021,
  - având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2021, însoțit de răspunsurile instituțiilor<sup>3</sup>,
  - având în vedere declarația de asigurare<sup>4</sup> privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2021 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere Decizia sa din 10 mai 2023<sup>5</sup> de amânare a deciziei de descărcare de gestiune pentru exercițiul financiar 2021, precum și rezoluția care o însoțește,
  - având în vedere articolul 314 alineatul (10) și articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012<sup>6</sup>, în special articolele 59, 118, 260, 261 și 262,
  - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A9-0274/2023),
1. refuză să îi acorde Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune pentru

---

<sup>1</sup> JO L 93, 17.3.2021.

<sup>2</sup> JO C 399, 17.10.2022, p. 1.

<sup>3</sup> JO C 391, 12.10.2022, p. 6.

<sup>4</sup> JO C 399, 17.10.2022, p. 240.

<sup>5</sup> Texte adoptate, P9\_TA(2023)0139.

<sup>6</sup> JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

execuția bugetului Consiliului European și al Consiliului aferent exercițiului financiar 2021;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

## 2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul (2022/2083(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul,
  - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A9-0274/2023),
- A. întrucât, conform articolului 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Parlamentului îi revine responsabilitatea exclusivă de a acorda descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii și întrucât bugetul Consiliului European și al Consiliului este o secțiune a bugetului Uniunii;
- B. întrucât, în conformitate cu articolul 15 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European nu exercită funcții legislative;
- C. întrucât, potrivit articolului 317 din TFUE, Comisia execută bugetul pe propria răspundere și în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare;
- D. întrucât, conform articolului 235 alineatul (4) și articolului 240 alineatul (2) din TFUE, Consiliul European și Consiliul (în continuare „Consiliul”) sunt asistate de Secretariatul General al Consiliului, și întrucât Secretarul General al Consiliului este exclusiv responsabil pentru buna gestiune financiară a creditelor introduse în secțiunea II din bugetul Uniunii;
- E. întrucât, pe parcursul a aproape 20 de ani, Parlamentul a pus în aplicare practica respectată și consacrată de a acorda descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organismele, birourile și agențiile Uniunii, și întrucât Comisia sprijină ideea ca practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții, organism, birou și agenție a Uniunii pentru cheltuielile administrative efectuate să fie aplicată în continuare;
- F. întrucât, potrivit articolului 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare executării secțiunii din buget care le este destinată;
- G. întrucât, din 2009, lipsa de cooperare din partea Consiliului în cadrul procedurii de descărcare de gestiune a obligat Parlamentul să refuze să acorde Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune;
- H. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dorește să sublinieze că este deosebit de important să se

întărească și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin îmbunătățirea transparenței și a răspunderii și prin aplicarea principiului întocmirii bugetului în funcție de performanțe și buna administrare a resurselor umane;

- I. întrucât Consiliul European și Consiliul, în calitate de instituții ale Uniunii și de beneficiari ai bugetului general al Uniunii, ar trebui să fie transparente și să poată fi trase la răspundere în mod democratic de cetățenii Uniunii, fiind totodată supuse controlului democratic al modalității de cheltuire a fondurilor publice;
  - J. întrucât jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene confirmă dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice;
  - K. întrucât recomandarea Ombudsmanului European în ancheta strategică OI/2/2017/TE privind transparența procesului legislativ al Consiliului a indicat că practica Consiliului privind transparența procesului legislativ constituie o administrație defectuoasă și ar trebui contracarată, pentru a le permite cetățenilor să urmărească procesul legislativ al Uniunii;
  - L. întrucât Tribunalul, în Hotărârea sa din 23 ianuarie 2023 în cauza T-163/21<sup>1</sup>, *De Capitani/Consiliul*, a subliniat că Consiliul, în calitate de colegiuitor, ar trebui să își îmbunătățească transparența legislativă, inclusiv prin asigurarea accesului la documentele legislative, având în vedere că este obligația sa în ceea ce privește controlul public și este în concordanță cu responsabilitatea colegiuitorilor, care stă la baza oricărei legitimități democratice în Uniune,
1. regretă profund faptul că, încă o dată în exercițiul financiar 2021, Consiliul a fost singura instituție care a refuzat să coopereze cu Parlamentul în ceea ce privește procedura de descărcare de gestiune, obligând Parlamentul să refuze descărcarea de gestiune;
  2. subliniază prerogativele Parlamentului de a acorda descărcarea de gestiune în temeiul articolului 319 din TFUE, precum și al dispozițiilor aplicabile din Regulamentul financiar și Regulamentul de procedură al Parlamentului European, în conformitate cu interpretarea și practica actuală, și anume competența de a acorda descărcarea de gestiune cu scopul de a menține transparența și de a garanta răspunderea democratică față de contribuabilii Uniunii;
  3. subliniază că articolul 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare pentru execuția secțiunilor din buget care le privesc și, prin urmare, consideră că este de neînțeles faptul că Consiliul consideră că este oportun să se acorde Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului;
  4. subliniază practica respectată și consacrată aplicată de Parlament pe parcursul a aproape douăzeci de ani în care s-a acordat descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organismele, birourile și agențiile Uniunii; reamintește că Comisia și-a declarat incapacitatea de a supraveghea execuția bugetelor celorlalte instituții ale Uniunii;

---

<sup>1</sup> Hotărârea Tribunalului din 23 ianuarie 2023, cauza *De Capitani/Consiliul*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

subliniază punctul de vedere reiterat al Comisiei, și anume că practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții a Uniunii pentru propriile cheltuieli administrative ar trebui continuată în viitor direct de către Parlament;

5. subliniază că în situația actuală, în care Parlamentul nu poate decât să verifice rapoartele Curții de Conturi și ale Ombudsmanului European și informațiile de pe site-ul Consiliului, dar nu primește răspunsuri scrise sau orale din partea Consiliului în cursul procedurii anuale de descărcare de gestiune, datorită faptului că Consiliul refuză să colaboreze cu Parlamentul în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune, Parlamentului îi este imposibil să își îndeplinească adecvat sarcinile și să ia o decizie în cunoștință de cauză cu privire la acordarea descărcării de gestiune;
6. regretă că timp de peste un deceniu Consiliul a arătat că nu are niciun fel de voință politică de a colabora cu Parlamentul în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune; subliniază că această atitudine a avut un efect negativ de durată asupra ambelor instituții, periclitând imaginea Uniunii ca întreg, discreditând gestiunea și controlul democratic al bugetului Uniunii și reducând încrederea cetățenilor în Uniune ca entitate transparentă; regretă profund refuzul continuu al Consiliului de a se implica într-o cooperare loială în cadrul procedurii de descărcare de gestiune;
7. reiterează faptul că este extrem de frustrant faptul că, timp de peste un deceniu, Consiliul nu a cooperat și nu a furnizat Parlamentului suficiente informații cu privire la descărcarea de gestiune și că, din cauza acestui eșec, Consiliul trimite un mesaj greșit cetățenilor Uniunii, deoarece este nevoie de mai multă transparență; subliniază că Consiliul trebuie să respecte aceleași standarde pe care le așteaptă de la celelalte instituții ale Uniunii;
8. subliniază că toate celelalte instituții ale Uniunii acceptă și înțeleg logica potrivit căreia, având în vedere delegarea competențelor privind execuția bugetului, Parlamentul are dreptul și obligația de a controla bugetele acestora și execuția de către acestea a acestor bugete ca parte a procedurii de descărcare de gestiune și, având în vedere acest lucru, consideră regretabil faptul că Consiliul refuză în continuare să coopereze cu Parlamentul în acest domeniu;
9. subliniază că, deși situația actuală trebuie îmbunătățită printr-o mai bună cooperare interinstituțională în cadrul tratatelor, revizuirea tratatelor ar putea face procedura de descărcare de gestiune mai clară și mai transparentă, atribuind Parlamentului competența explicită de a acorda descărcarea de gestiune tuturor instituțiilor, organismelor, birourilor și agențiilor Uniunii în mod individual;
10. reamintește că jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sprijină dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice; cere, prin urmare, să se respecte pe deplin prerogativa și rolul Parlamentului ca garant al principiului responsabilității democratice; invită Consiliul să respecte în mod adecvat recomandările adoptate de Parlament în contextul procedurii de descărcare de gestiune;
11. invită Consiliul să reia negocierile cu Parlamentul cât de curând posibil, pentru a găsi o soluție în cadrul actual al procedurii de descărcare de gestiune, dacă acesta este interesat să le arate cetățenilor Uniunii că ia în serios controlul bugetar adecvat și transparența,

respectând rolul Parlamentului, respectiv al Consiliului, în cadrul procedurii de descărcare de gestiune;

12. subliniază că observațiile Parlamentului în rezoluția sa din 10 mai 2023 referitoare la descărcarea de gestiune privind prioritățile politice, gestiunea bugetară și financiară, gestiunea internă, performanța și controlul intern, resursele umane, egalitatea și starea de bine, cadrul etic și transparența, digitalizarea, securitatea cibernetică și protecția datelor, clădirile, mediul și sustenabilitatea, cooperarea interinstituțională și comunicarea sunt încă valabile;
13. ia notă de atelierul organizat de Comisia pentru control bugetar a Parlamentului la 27 iunie 2023 cu privire la sponsorizarea președințiilor Uniunii și sprijină concluzia acesteia cu privire la necesitatea de a evita orice sponsorizare corporativă pentru a elimina orice risc posibil pentru reputația Uniunii;
14. observă că Președintele Consiliului European ar fi călătorit cu zboruri de linie numai în 18 din cele 112 misiuni efectuate între începutul mandatului său, în 2019, și decembrie 2022; consideră că zborurile de linie ar fi putut fi utilizate în mai multe rânduri; subliniază, de asemenea, că liderii instituțiilor Uniunii ar trebui să acționeze ca exemple bune pentru public, nu în ultimul rând în ceea ce privește asigurarea unor politici sustenabile în domeniul climei.



**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

<b>Data adoptării</b>	20.9.2023
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 16 -: 0 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Olivier Chastel, Carlos Coelho, Ryszard Czarnecki, Daniel Freund, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Victor Negrescu, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Cristian Terheș
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Hannes Heide, Sophia in 't Veld, Simone Schmiedtbauer, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Clara Aguilera

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

16	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Cristian Terheş
ID	Joachim Kuhs
PPE	Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Eleni Stavrou
Renew	Olivier Chastel, Sophia in 't Veld
S&D	Clara Aguilera, Hannes Heide, Victor Negrescu, Sándor Rónai
Verts/ALE	Daniel Freund, Viola von Cramon-Taubadel

0	-

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru

- : împotriva

0 : abţineri