



A9-0282/2023

2.10.2023

MIETINTÖ

Kiinan kalastusoperaatioiden vaikutuksista EU:n kalastusalaan ja tulevista toimista
(2022/2148(INI))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Pierre Karleskind

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT	18
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	20
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	21

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

Kiinan kalastusoperaatioiden vaikutuksista EU:n kalastusalaan ja tulevista toimista (2022/2148(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta 11. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013¹,
- ottaa huomioon laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä, asetusten (EY) N:o 2874/93, (EY) N:o 1936/2001 ja (EY) N:o 601/2004 muuttamisesta sekä asetusten (EY) N:o 1093/94 ja (EY) N:o 1447/1999 kumoamisesta 29. syyskuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1005/2008²,
- ottaa huomioon rajoittavista toimenpiteistä vakavien ihmisoikeusloukkausten ja -rikkomusten torjumiseksi 7. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2020/1998³,
- ottaa huomioon 14. syyskuuta 2022 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla (COM(2022)0453) ja parlamentin mietintöluonnoksen kyseisestä ehdotuksesta,
- ottaa huomioon 30. toukokuuta 2018 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 768/2005, (EY) N:o 1967/2006, (EY) N:o 1005/2008 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1139 muuttamisesta kalastuksenvalvonnan osalta (COM(2018)0368) ja parlamentin mietinnön kyseisestä ehdotuksesta,
- ottaa huomioon 23. helmikuuta 2022 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi yritysten kestävää toimintaa koskevasta huolellisuusvelvoitteesta ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta (COM(2022)0071) ja parlamentin mietintöluonnoksen kyseisestä ehdotuksesta,
- ottaa huomioon 20. toukokuuta 2020 annetun komission tiedonannon Pelloilta pöytäan -strategiasta (COM(2020)0381) ja siitä 20. lokakuuta 2021 antamansa päätöslauselman⁴,

¹ EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22.

² EUVL L 286, 29.10.2008, s. 1.

³ EUVL L 410 I, 7.12.2020, s. 1.

⁴ EUVL C 184, 5.5.2022, s. 2.

- ottaa huomioon 20. toukokuuta 2020 annetun komission tiedonannon vuoteen 2030 ulottuvasta EU:n biodiversiteettistrategiasta (COM(2020)0380) ja kyseisestä strategiasta 9. kesäkuuta 2021 antamansa päätöslauselman⁵,
- ottaa huomioon 8. heinäkuuta 2021 antamansa päätöslauselman Etelämantereen merellisten suojelualueiden perustamisesta ja Eteläisen jäämeren biologisen monimuotoisuuden suojelusta⁶,
- ottaa huomioon 14. maaliskuuta 2023 vahvistetun kalatalousvaliokunnan kannan valmisteltaessa kansainvälisen kaupan valiokunnan suositusta komission ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Maailman kauppajärjestön perustamisesta tehdyn Marrakeshin sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta (COM(2022)0582),
- ottaa huomioon 10. joulukuuta 1982 tehdyn Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen, joka tuli voimaan 16. marraskuuta 1994 ja jonka Kiina ratifioi 15. toukokuuta 1996,
- ottaa huomioon 1. marraskuuta 1974 tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen ihmishengen turvallisuudesta merellä (SOLAS),
- ottaa huomioon 6. maaliskuuta 1948 tehdyn yleissopimuksen Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) perustamisesta,
- ottaa huomioon 14. kesäkuuta 2007 tehdyn kalastusalan työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön yleissopimuksen nro 188,
- ottaa huomioon 2. huhtikuuta 1993 tehdyn Torremolinoksen pöytäkirjan kalastusalusten turvallisuutta koskevasta kansainvälisestä Torremolinoksen yleissopimuksesta ja vuoden 2012 Kapkaupungin sopimuksen kalastuksen turvallisuuden parantamiseksi,
- ottaa huomioon 4. maaliskuuta 2023 tehdyn Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen alaisen, merten biologisen monimuotoisuuden suojelua ja kestäväää käyttöä kansallisen lainkäyttövallan ulkopuolisilla alueilla koskevan sopimuksen,
- ottaa huomioon Kiinan pitkän matkan laivaston maailmanlaajuisesta toiminnasta 13. joulukuuta 2022 annetun aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antava toimikunnan ja markkina-alan neuvoa-antavan toimikunnan yhteisen lausunnon ”Addressing China’s global distant water fleet activities: implications for fisheries governance”,
- ottaa huomioon kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoiden EU-seurantakeskuksen (EUMOFA) 29. marraskuuta 2022 julkaistun raportin ”EU:n kalamarkkinat – vuoden 2022 painos”,

⁵ EUVL C 67, 8.2.2022, s. 25.

⁶ EUVL C 99, 1.3.2022, s. 214.

- ottaa huomioon Kiinan roolista maailman kalastus- ja vesiviljelyalalla 9. joulukuuta 2022 julkaistun unionin sisäasioiden pääosaston rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikön tutkimuksen ”Research for PECH Committee – Role and impact of China on world fisheries and aquaculture”,
- ottaa huomioon Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) konferenssissa 22. marraskuuta 2009 hyväksytyyn laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemiseksi, estämiseksi ja lopettamiseksi toteutettavia satamavaltion toimenpiteitä koskevan sopimuksen, joka tuli voimaan 5. kesäkuuta 2016,
- ottaa huomioon maailman kalastus- ja vesiviljelyalan tilanteesta laaditun FAO:n vuoden 2022 raportin ”The State of World Fisheries and Aquaculture 2022 – Towards Blue Transformation”,
- ottaa huomioon valtamerikumppanuudesta 16. heinäkuuta 2018 tehdyn EU:n ja Kiinan kansantasavallan välisen sopimuksen ”Blue Partnership for the Oceans: Towards Better Ocean Governance”,
- ottaa huomioon Maailman kauppajärjestön perustamisesta tehdyn Marrakeshin sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan – kalastustukia koskeva sopimus, joka hyväksyttiin 17. kesäkuuta 2022 pidetyssä 12. ministerikokouksessa,
- ottaa huomioon 12. maaliskuuta 2019 annetun komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan yhteisen tiedonannon strategisesta katsauksesta EU:n ja Kiinan suhteisiin (JOIN(2019)0005),
- ottaa huomioon 5. heinäkuuta 2022 antamansa päätöslauselman kauppaa ja investointeja koskevasta indopasifisen alueen strategiasta⁷,
- ottaa huomioon 20. tammikuuta 1986 hyväksytyyn Kiinan kansantasavallan kalastuslain ja 28. elokuuta 2019 julkaistun Kiinan maatalous- ja maaseutuministeriön ehdottaman uudistuksen,
- ottaa huomioon vuonna 2017 julkaistun Kiinan 13. viisivuotissuunnitelman pitkän matkan kalastuksensa kehittämiseksi ja 1. heinäkuuta 2022 julkaistun 14. viisivuotissuunnitelman,
- ottaa huomioon 3. marraskuuta 2020 annetun Chilen, Kolumbian, Ecuadorin ja Perun yhteisen julkilausuman vieraan lipun alla purjehtivista kalastusaluksista kunkin maan kansalliseen lainkäyttövaltaan kuuluvien vesien lähialueilla,
- ottaa huomioon 20. joulukuuta 2019 hyväksytyyn Yhdysvaltojen meriturvallisuutta ja kalastusta koskevan lain,
- ottaa huomioon 27. kesäkuuta 2022 päivätyn Yhdysvaltojen presidentin kansallista turvallisuutta koskevan muistion (National Security Memorandum/NSM-11) laittoman,

⁷ EUVL C 47, 7.2.2023, s. 15.

ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ja siihen liittyvän työvoiman hyväksikäytön torjunnasta,

- ottaa huomioon 19. lokakuuta 2022 päivätyn, LIS-kalastusta käsittelevän Yhdysvaltojen virastojen välisen työryhmän laatiman laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjuntaa koskevan kansallisen viisivuotisstrategian (2022–2026),
 - ottaa huomioon Kiinan roolista maailman kalavarojen hyödyntämisessä 12. huhtikuuta 2022 julkaistun Yhdysvaltojen kongressin tutkimuspalvelun raportin ”China’s Role in the Exploitation of Global Fisheries: Issues for Congress”,
 - ottaa huomioon Kiinan pitkän matkan laivastosta 2. kesäkuuta 2020 julkaistun Overseas Development Institututen raportin ”China’s distant-water fishing fleet: scale, impact and governance”,
 - ottaa huomioon Kiinan pitkän matkan laivaston harjoittamasta laittomasta, ilmoittamattomasta ja sääntelemättömästä kalastuksesta 30. maaliskuuta 2022 julkaistun Environmental Justice Foundationin raportin ”The Ever-Widening Net: Mapping the scale, nature and corporate structures of illegal, unreported and unregulated fishing by the Chinese distant-water fleet”,
 - ottaa huomioon laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen indeksistä 23. joulukuuta 2021 julkaistun Global Initiative Against Transnational Organised Crime -verkoston ja Poseidon Aquatic Resource Management Ltd -konsulttiryhmän raportin ”The Illegal, Unreported and Unregulated Fishing Index”,
 - ottaa huomioon 28. kesäkuuta 2022 hyväksytyn LIS-kalastuksen vastaisen toiminta-allianssin sitoumuksen edistää tavoitteita ja toimia laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjumiseksi,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön (A9-0282/2023),
- A. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) N:o 1380/2013 28 artiklassa säädetään, että unioni harjoittaa ulkoisia kalastussuhteitaan meren elollisten luonnonvarojen ja meriympäristön kestäväen hyödyntämisen, hoidon ja säilyttämisen varmistamiseksi;
- B. ottaa huomioon, että asetuksen (EY) N:o 1005/2008 12 artiklassa säädetään, että laittomasta, ilmoittamattomasta ja sääntelemättömästä kalastuksesta (LIS-kalastus) peräisin olevien kalastustuotteiden tuonti on kielletty; ottaa huomioon, että EU:lla on maailman suurimpana kalastustuotteiden tuontimarkkinana keskeinen rooli LIS-kalastuksen torjunnassa kaikkialla maailmassa; katsoo, että LIS-kalastusta koskevaa nollatoleranssipolitiikkaa olisi sovellettava yhtäläisesti kaikkiin maihin koosta riippumatta;
- C. ottaa huomioon, että tällä hetkellä neljälle unionin ulkopuoliselle maalle on annettu punainen kortti ja kahdeksalle unionin ulkopuoliselle maalle keltainen kortti; ottaa huomioon, että Kiinan kansantasavaltaan ei ole koskaan sovellettu LIS-asetuksen mukaista menettelyä, vaikka sen merkittävästä ja kasvavasta osallistumisesta

LIS-kalastukseen on saatu huomattavaa näyttöä, jota analysoitiin joulukuussa 2022 julkaistussa kalatalousvaliokunnan tilaamassa tutkimuksessa ”The role and impact of China on world fisheries and aquaculture”;

- D. ottaa huomioon, että yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 30 artiklan mukaisesti ja komission pyynnöstä Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA) avustaa EU:n yhteistyötä kolmansien maiden ja kalastusalan kansainvälisten järjestöjen, myös alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen, kanssa, jotta voidaan tehostaa erityisesti LIS-kalastuksen torjuntaan tähtäävien toimenpiteiden koordinoitua ja noudattamista;
- E. ottaa huomioon, että LIS-asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaisesti kolmas maa voidaan todeta yhteistyöhön osallistumattomaksi kolmanneksi maaksi, jos se laiminlyö sille lippu-, satama-, rannikko- tai markkinavaltiona kansainvälisen oikeuden mukaan kuuluvat LIS-kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevat velvollisuudet; ottaa huomioon, että LIS-asetuksen mukaisen keltaisen kortin menettelyn on tarkoitus toimia varoituksena ja se antaa EU:lle mahdollisuuden käynnistää vuoropuhelun yhteistyöhön osallistumattoman kolmannen maan kanssa;
- F. ottaa huomioon, että luotettavien virallisten lukujen puuttuessa on arvioitu, että Kiinalla on maailman suurin kalastuslaivasto, johon kuuluu Kiinan virallisten lukujen mukaan yli 2 700 alusta, maailman suurin pitkän matkan kalastuslaivasto mukaan lukien, ja että Kiina on maailman suurin kalajauhun tuoja⁸; ottaa huomioon, että EU:n pitkän matkan laivasto on suhteessa paljon pienempi, sillä siihen kuuluu 259 alusta;
- G. toteaa, että meren elollisten luonnonvarojen liiallinen hyödyntäminen Kiinan omilla aluevesillä ja talousvyöhykkeellä sekä pilaantumisesta johtuva elinympäristöjen huonontuminen voidaan osittain nähdä syinä, joiden vuoksi Kiina on nyt kehittänyt maailman suurimman pitkän matkan kalastuslaivaston ja vesiviljelyalan; ottaa huomioon, että Kiinan kalan ja äyriäisten tuotannon, hyödyntämisen ja kulutuksen määrällä on kauaskantoisia vaikutuksia kalavarojen hoitoon ja säilyttämiseen sekä ruokaturvaan kaikkialla maailmassa; ottaa huomioon, että Kiinan pitkän matkan laivasto on unionin kalastuslaivaston merkittävä kilpailija;
- H. ottaa huomioon, että Kiina on Norjan ja Yhdistyneen kuningaskunnan jälkeen arvon perusteella kolmanneksi suurin kalastus- ja vesiviljelytuotteiden viejä EU:hun; ottaa huomioon, että yli 80 prosenttia Kiinassa kulutetusta kalasta on peräisin vesiviljelystä⁹; ottaa huomioon, että Kiinan vesiviljelytuotanto oli vuonna 2020 yhteensä noin 70,5 miljoonaa tonnia, mikä yksinään vastaa 58:aa prosenttia maailman vesiviljelytuotannosta ja 63:a prosenttia Aasian vesiviljelytuotannosta; ottaa huomioon, että tuonti Kiinan kansantasavallasta oli 1 815 371 000 euroa vuonna 2022 eli 5,6 prosenttia EU:n kokonaistuonnista; ottaa huomioon, että EU:n ja Kiinan kansantasavallan välinen kalastus- ja vesiviljelytuotteiden kauppataase on huomattavan alijäämäinen (1 095 600 000 euroa);

⁸ Pauly, D. ym., ”Research for PECH Committee – Role and impact of China on world fisheries and aquaculture”, Euroopan parlamentti, rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikkö, Bryssel, 2022, s.14 ja 28.

⁹ Kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoiden EU-seurantakeskus, ”EU:n kalamarkkinat – vuoden 2022 painos”, 29. marraskuuta 2022.

- I. ottaa huomioon, että Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön arvion mukaan Kiinan vuosina 2008–2017 myöntämät kalastustuet olivat noin 41 prosenttia koko maailman tuista;
- J. ottaa huomioon, että Kiina sai huonoimman LIS-kalastusta koskevan kokonaispistemäärän 152 rannikkovaltiosta, joita tarkasteltiin sekä vuonna 2019 että vuonna 2022 LIS-kalastusta koskevassa indeksissä (IUU Fishing Index); toteaa, että Kiinan laivasto ei ole läheskään ainoa LIS-kalastukseen osallistuva laivasto, mutta sillä on kokonsa ja maailmanlaajuisen läsnäolonsa vuoksi kauaskantoisia vaikutuksia eri puolilla maailmaa;
- K. ottaa huomioon, että EU on sitoutunut edistämään kestävästä kalastuksesta kehittämissä ja hoitoa, mukaan lukien toimenpiteet, joilla parannetaan LIS-kalastuksen torjuntaa koskevia seuranta-, tarkastus-, valvonta- ja tarkkailuvalmiuksia, sekä varmistamaan kilpailukyvyyn ja tasapuoliset toimintaedellytykset;
- L. ottaa huomioon, että Kiina ei ole vielä ratifioinut keskeisiä kansainvälisiä yleissopimuksia LIS-kalastuksen torjumiseksi, muun muassa FAO:n sopimusta satamavaltion toimenpiteistä ja kalastusalan työtä koskevaa Kansainvälisen työjärjestön yleissopimusta nro 188;
- M. ottaa huomioon, että Kiinan kansantasavalta on allekirjoittanut kesäkuussa 2022 tehdyn Maailman kauppajärjestön (WTO) kalastustukia koskevan sopimuksen;
- N. ottaa huomioon, että Kiinan kansantasavalta ratifioi kesäkuussa 2022 sopimuksen sääntelemättömän aavanmeren kalastuksen ehkäisemiseksi Pohjoisen jäämeren keskiosassa;
- O. ottaa huomioon, että EU ja Kiinan kansantasavalta allekirjoittivat vuonna 2018 valtamerikumppanuudesta kahdenvälisen sopimuksen, jolla pyritään parantamaan maailmanlaajuisista valtamerien hallinnointia koskevaa yhteistyötä; ottaa huomioon, että valtamerikumppanuuden pysyvä työryhmä kokoontuu kerran tai kahdesti vuodessa; ottaa huomioon, että tämä kumppanuus perustuu kolmeen pilariin, jotka ovat kansainvälistä valtamerien hallinnointia koskevan EU:n politiikan mukaisia: valtamerien hallinnointikehyksen vahvistaminen, mukaan lukien kalastus ja toimenpiteet LIS-kalastuksen torjumiseksi, kestävästä sinisen talouden edellytysten parantaminen sekä tiede-, tutkimus- ja meritietoja koskevan yhteistyön edistäminen;
- P. ottaa huomioon, että aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan ja markkina-alan neuvoa-antavan toimikunnan 15. joulukuuta 2022 antamassa yhteisessä lausunnossa todetaan, että EU:n ja Kiinan välisessä yhteistyössä saavutettu tahti LIS-kalastuksen torjunnassa ei ole oikeassa suhteessa Kiinan pitkän matkan kalastuslaivaston nopeaan kasvuun ja sen laajamittaisen, kestävättömän ja epäselvän toiminnan maailmanlaajuisiin vaikutuksiin;
- Q. ottaa huomioon, että Yhdysvaltain valtiovarainministeriön ulkomaisten varojen tarkastuksesta vastaava virasto on määrännyt pakkotyötä koskevien epäilyjen vuoksi Magnitski-lain nojalla pakotteita useille kiinalaisille kalastusyrittäjille ja yhteensä 157 alukselle;

- R. ottaa huomioon, että Kiinan merisaaliin kokonaismäärä on tällä hetkellä 14–16 miljoonaa tonnia, josta 3–4 miljoonaa tonnia on peräisin aavanmeren kalastuksesta, ja että suuri osa pyydetään Länsi-Afrikan ja Etelä-Amerikan länsirannikon (Ecuador ja Peru) vesillä¹⁰;
- S. ottaa huomioon, että sen varmistamiseksi, että unionin kalastustuotteiden tuotanto ei vaarannu ja että unionin jalostusalalle on riittävä kalastustuotteiden tarjonta, neuvosto voi komission ehdotuksesta puolivuositain alentaa tai suspendoida useiden kalastustuotteiden tuontitulleja asianmukaisen suuruusissa tariffikiintiöissä¹¹, ottaa huomioon, että 39 prosenttia EU:hun vuonna 2017 tuoduista tonnikalafileista, joihin sovellettiin nollan prosentin autonomisia tariffikiintiöitä, oli peräisin Kiinasta¹²;
- T. ottaa huomioon, että EUMOFAn tietojen mukaan Kiina vei 5,35 miljoonaa tonnia kalastus- ja vesiviljelytuotteita vuonna 2017 (9 prosenttia EU:hun) ja viennin nimellisarvo oli 19,17 miljoonaa euroa (EU:n tuonnin osuus tästä arvosta oli 8 prosenttia); ottaa huomioon, että EUMOFAn tiedot vuodelta 2021, joka on viimeisin vuosi, jolta tietoja on saatavilla, osoittavat myös, että Kiinan kalojen ja äyriäisten vienti laski 3,71 miljoonaan tonniin (10 prosenttia EU:hun) ja että sen nimellisarvo oli 18,1 miljoonaa euroa (EU:n tuonnin osuus tästä arvosta oli 8 prosenttia);
- U. katsoo, että kalojen ja äyriäisten tuonti Kiinasta Euroopan markkinoille on seurausta läpinäkymättömistä toimituksista ja heikentää vakavasti EU:n sisämarkkinoiden kilpailukykyä; toteaa, että tällä on vakavia taloudellisia ja työhön liittyviä vaikutuksia alan yrityksiin ja koko toimitusketjuun;
- V. ottaa huomioon, että Kiina tiukensi vuonna 2020 aavanmeren kalastusta koskevia sääntöjään; ottaa huomioon, että vuonna 2017 Kiina sitoutui supistamaan pitkän matkan laivastonsa 3 000 alukseen vuoteen 2020 mennessä;
- W. ottaa huomioon, että meristrategia on olennainen osa Kiinan suunnitelmaa laajentaa vaikutusvaltaansa; toteaa, että sen siviilimerenkulkualan politisoitumista ja militarisoitumista on nähtävissä myös kalastuksen osalta; katsoo, että EU:n olisi otettava huomioon kalastukseen liittyvät strategista suvereniteettia koskevat haasteet erityisesti syrjäisimmillä alueillaan;

Mahdollisimman suuren avoimuuden varmistaminen

1. pitää valittavana Kiinan viranomaisten avoimuuden puutetta Kiinan pitkän matkan laivastoon kuuluvien alusten määrästä; on huolissaan ja tyrmistynyt siitä, että luotettavien virallisten lukujen puuttuessa Kiinan pitkän matkan laivaston kokoa koskevat erilaiset arviot vaihtelevat 2 900:sta 16 966 alukseen; panee merkille, että FAO:n mukaan Kiinan kalastuslaivastossa on yhteensä jopa 564 000 alusta; muistuttaa,

¹⁰ Pauly, D. ym., ”Research for PECH Committee – Role and impact of China on world fisheries and aquaculture”, Euroopan parlamentti, rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikkö, Bryssel, joulukuu 2022, s.14 ja 28.

¹¹ Neuvoston asetus (EU) 2020/1706, annettu 13. marraskuuta 2020, tiettyjä kalastustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista vuosina 2021–2023, EUVL L 385, 17.11.2020, s. 3.

¹² Aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoo-antavan toimikunnan lausunto ”EU autonomous tariff quotas (ATQs) for certain fishery products – Tuna loins for the period 2021–2023”, heinäkuu 2020.

että FAO vaatii avoimuutta todetessaan, että parannuksia tarvitaan, jotta Kiinan aavanmeren kalastussaaliit voidaan määrittää tarkemmin alueittain ja saaliit eritellä lajeittain; pitää valitettavana, että Kiinan hyväksymää valvonta-asetusta sovelletaan ainoastaan sen pitkän matkan laivastoon, joka muodostaa vain murto-osan sen koko laivastosta; kehottaa komissiota kannustamaan Kiinan kansantasavallan hallitusta panemaan täytäntöön aavanmeren kalastusta koskevia normeja ja antamaan sille neuvoja asiassa, jotta voidaan siirtyä kohti kestäviä kalastustekniikoita;

2. on huolissaan siitä, että Kiina pitää ”kotimaisina vesialueina” joitakin osia kiistanalaisesta Etelä-Kiinan merestä, joka on yksi maailman kalastetuimmista meristä, mikä johtaa siihen, että alueella toimivia kiinalaisia kalastusaluksia ei lasketa osaksi sen pitkän matkan laivastoa, ja lisää jännitteitä, sillä Kiina pyrkii kalastusalusten toiminnalla vahvistamaan määräävää asemaansa alueella;
3. kannustaa komissiota tukemaan innovointia ja tutkimusta, jotta voidaan kehittää valvonta-, seuranta- ja geopaikannusvälineitä aavanmeren aluksia varten tukemalla sellaisten kansainvälisten aloitteiden täytäntöönpanoa, joiden tarkoituksena on koordinoita tietojärjestelmiä ja tarjota täydellisiä, täsmällisiä ja avoimia tietoja kalastusalusten sijainnista, alkuperästä ja toiminnasta;
4. pitää myönteisenä, että kalastuksenvalvonnasta annetun asetuksen (EY) N:o 1224/2009¹³ uudistamista koskevassa kolmikantasopimuksessa edellytetään, että EU:hun tuoduissa ja merellä pyydytyissä kalastustuotteissa ilmoitetaan kalastusaluksen IMO-numero tai muu aluksen yksilöllinen tunnistus, jos IMO-numeroa ei sovelleta;
5. vaatii komissiota ryhtymään toimiin mukavuuslippujen käytön lopettamiseksi; vaatii, että kaikkien lippujen alla purjehtivien kalastusalusten tosiasiallisia omistajia koskevat tiedot ovat julkisesti saatavilla; kehottaa komissiota parantamaan täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2022/1184¹⁴ säädettyä LIS-kalastusta harjoittavien alusten tunnistusjärjestelmää, jotta aluksen alkuperämaa voidaan tunnistaa, vaikka sen lippuvaltio olisi epäselvä, ja jotta järjestelmään sisällytetään myös alukset, joissa on havaittu ihmisoikeusloukkauksia;
6. pyytää komissiota vaatimaan Kiinan viranomaisilta suurempaa avoimuutta Kiinan pitkän matkan laivaston kalastustoiminnasta ja sen tekemistä kalastussopimuksista; kehottaa komissiota käynnistämään yhteistyössä Kiinan kansantasavallan kanssa saaliin tunnistusjärjestelmän, joka perustuu FAO:n saaliin kirjausmenettelyä koskeviin vapaaehtoiisiin suuntaviivoihin sisältyviin suosituksiin; korostaa, että on tärkeää käyttää kaikkia käytettävissä olevia kansainvälisiä välineitä LIS-kalastuksen torjunnassa; panee huolestuneena merkille, että näiden sopimusten vaikeaselkoisuus voisi kannustaa harjoittamaan LIS-kalastusta ja vaikeuttaa asianomaisten hallitusten ja muiden asianomaisten osapuolten mahdollisuuksia seurata Kiinan pitkän matkan laivaston toimintaa; kehottaa komissiota käynnistämään kansainvälisten kumppaneidensa kanssa

¹³ Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009, annettu 20. marraskuuta 2009, yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, EUVL L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/1184, annettu 8. heinäkuuta 2022, laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta harjoittavista aluksista laaditusta EU:n luettelosta annetun asetuksen (EU) N:o 468/2010 muuttamisesta, EUVL L 184, 11.7.2022, s. 9.

strategian Kiinan tekemien kahdenvälisten sopimusten valvomiseksi, jotta voidaan estää kilpailun vääristyminen niin toimitusketjuissa kuin kaupassakin;

7. panee merkille, että Kiinan kansantasavallan ja kolmansien maiden välisten kalastussopimusten määrä on kasvussa; on huolissaan siitä, että nämä sopimukset voisivat vahingoittaa paikallisen teollisuuden etuja, vaarantaa väestön ruokaturvan ja vääristää reilua kilpailua; pitää valitettavana näiden sopimusten, lisenssien ja lupien avoimuuden puutetta, erityisesti kun otetaan huomioon mahdolliset kestäättömät kumulatiiviset vaikutukset sellaisten kolmansien maiden kalavaroihin, joilla on myös kalastussopimuksia EU:n kanssa; on huolissaan tiedoista, jotka koskevat liikakalastusta Länsi-Afrikan rannikolla ja erityisesti Guineanlahdella ja Voltajärvellä Ghanassa ja joiden mukaan Kiinan pitkän matkan laivasto on osallistunut tällaiseen liikakalastukseen;
8. pyytää Kiinaa ratifioimaan ja panemaan täytäntöön mahdollisimman pian satamavaltion toimenpiteitä koskevan FAO:n sopimuksen ja muut kansainväliset sopimukset, joiden tarkoituksena on torjua LIS-kalastusta, sekä varmistamaan, että kalastusalukset noudattavat aavalla merellä meriekosysteemien hoito- ja säilyttämistoimenpiteistä tehtyjä kansainvälisiä sopimuksia; kehottaa rannikkovaltioita julkistamaan pitkän matkan kalastusalusten tekemät rikkomukset ja niille määrätyt seuraamukset;
9. suhtautuu myönteisesti komission meri- ja kalastusasioiden pääosaston (MARE) aloitteeseen käynnistää 10. toukokuuta 2023 verkkosivusto, joka sisältää tiedot EU:n vesien ulkopuolella kalastaville EU:n aluksille ja EU:n vesillä kalastaville muille kuin EU:n aluksille myönnettyistä kalastusluvista; kehottaa kolmansien maiden kalastusviranomaisia ja alueellisia kalastuksenhoitojärjestöjä hyväksymään samanlaisia toimenpiteitä; korostaa, että on tärkeää soveltaa myös EU:n laivastoja koskevaa nykyistä lainsäädäntöjärjestelmää kolmansien maiden laivastoihin, jotta voidaan panna täytäntöön samat kalastustoiminnan avoimuutta ja tuotteiden jäljitettävyyttä koskevat normit;

Euroopan unionin suojeleminen hyvän kauppataavan vastaisilta käytännöiltä

10. kehottaa jäsenvaltioita valvomaan tiukasti saalisilmoitus- ja jäljitettävyyssjärjestelmää koskevan EU:n lainsäädännön täytäntöönpanoa; uskoo, että LIS-saalistodistusten digitalisointi CATCH-tietojärjestelmän avulla vähentää mahdollisuuksia vilpilliseen tuontiin ja keventää jäsenvaltioiden hallinnollista taakkaa; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota antamaan tietoja siitä, kuinka monet kiinalaisaluksilla pyydetty tuotteet päätyvät EU:n markkinoille; korostaa tarvetta yhdenmukaistaa ja tehostaa kaikkien tuotujen kalastustuotteiden tulli- ja satamavalvontaa sekä niiden valvontaa kaupallisilla alustoilla, jotta voidaan rajoittaa laittomasta kalastuksesta peräisin olevien tuotteiden liikkumista sisämarkkinoilla; kehottaa tehostamaan tuotujen kalastustuotteiden alkuperän sertifiointia, jotta kalastukseen sovelletaan pikemminkin EU:n lainsäädäntöä kuin lippuvaltion lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että sisämarkkinoille tulevat tuotteet ovat peräisin kestävästä lähteestä ja niiden alkuperä ja vaatimustenmukaisuus on tarkastettu ja että edistetään kansanterveyden suojelua ja estetään kilpailun vääristyminen;

11. on huolissaan hallituksilta ja kansalaisjärjestöiltä saaduista lukuisista tiedoista, jotka koskevat Kiinan lipun alla purjehtivien alusten harjoittamaa LIS-kalastusta ja väitteitä kansalaisuudettomien alusten harjoittamasta LIS-kalastuksesta, josta voisivat olla vastuussa Kiinan viranomaiset ja kiinalaisomistuksessa olevat kolmannen maan lipun alla purjehtivat alukset; huomauttaa, että tällaisiin laittomiin käytäntöihin kuuluu kalastus ilman lisenssiä, suojeltujen lajien kalastus, kalastus kielletyillä pyydyksillä, haiden eväpyynti, saaliiden ilmoittamatta jättäminen ja seurantaan käytettävien automaattisten tunnistusjärjestelmien toiminnan estäminen;
12. on huolissaan tiedoista, jotka koskevat erinäisten kiinalaisalusten läsnäoloa ja kalastustoimintaa joidenkin Latinalaisen Amerikan maiden, kuten Ecuadorin ja Argentiinan, talousvyöhykkeiden läheisyydessä sijaitsevalla aavalla merellä; huomauttaa, että näillä kalastusalueilla toimiva EU:n laivasto kohtaa usein epäreilua kilpailua kalavaroista, kuten argentiinankalmarista (*Illex argentinus*) ja kalmarista (*Loligo gahi*); katsoo, että alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen perustaminen alueiden ja lajien riittävän maailmanlaajuisen kattavuuden varmistamiseksi erityisesti alueilla, joilla ei ole lainkaan alueellisia kalastuksenhoitojärjestöjä (esimerkiksi Etelä-Atlantti), on tärkeää kalavarojen säilyttämisen ja kestävän hyödyntämisen sekä oikeudenmukaisen kilpailun edistämiseksi maailmanlaajuisesti; kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä kaikkien osapuolten kanssa tämän tavoitteen saavuttamiseksi;
13. pitää myönteisenä YK:ssa aikaansaatua sopimusta merten biologisen monimuotoisuuden suojelusta ja kestävästä käytöstä kansallisen lainkäyttövallan ulkopuolisilla alueilla ja kehottaa EU:ta ja Kiinaa ratifioimaan sen ja panemaan sen täytäntöön;
14. pitää valitettavana Kiinan viranomaisten asettamia monimutkaisia ja toisinaan mielivaltaisia byrokraattisia ehtoja tietyille EU:n yrityksille, jotka haluavat viedä kalastustuotteita Kiinaan; kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä Kiinan viranomaisten kanssa tämän tilanteen lopettamiseksi;
15. on huolissaan tiedoista, jotka koskevat erinäisten kiinalaisalusten aggressiivisia toimia, kuten espanjalaiseen Playa de Rodas -kalastusalueeseen helmikuussa 2020 kohdistuneita hyökkäyksiä, joiden aikana kuusi Kiinan lipun alla purjehtivaa alusta puskiivat sitä, esittivät tappouhkauksia ja yrittivät sabotoida sitä ja törmätä siihen;
16. kannustaa Kiinaa ja maita, joiden kanssa se on tehnyt kalastussopimuksia, vahvistamaan valmiuksiaan valvoa, havaita, ehkäistä ja torjua LIS-kalastukseen liittyviä tapahtumia; kehottaa komissiota harkitsemaan teknisen ja taloudellisen tuen lisäämistä tätä varten EFCAn kautta; kehottaa komissiota tarjoamaan teknistä apua ja edistämään valmiuksien kehittämistä käyttäen kaikkia mahdollisia yhteisen kalastuspolitiikan kanavia valtamerten hallinnointia koskevien EU:n kansainvälisten tavoitteiden mukaisesti, jotta voidaan kannustaa ja tukea rannikkovaltioita, joiden kanssa EU käy vuoropuhelua LIS-kalastuksen torjunnan tehostamiseksi ja kestävyys- ja avoimuusvaatimusten vahvistamiseksi niiden talousvyöhykkeille pääsyn edellytyksissä;
17. kehottaa yleisemmin tehostamaan LIS-kalastuksen torjuntaa erityisesti kansainvälisillä vesillä ja sellaisten rannikkovaltioiden viranomaisten toimivaltaan kuuluvilla alueilla, joilla ei ole riittäviä valvontavalmiuksia; katsoo, että tämä voidaan saavuttaa yhteisillä

operaatioilla, kuten PESCAO-hankkeella (Länsi-Afrikan alueellisen kalastuksen hallinnan parantaminen); kiittää EFCAa sen roolista PESCAO-hankkeessa, joka perustettiin 28. huhtikuuta 2017 annetulla komission päätöksellä C(2017)2951; huomauttaa, että tämän hankkeen, johon sisältyy tavoite vahvistaa LIS-kalastuksen ehkäisemistä, on määrä päättyä joulukuussa 2023; kehottaa komissiota aloittamaan PESCAO-hankkeen arvioinnin ja tarvittaessa määrittelemään uusia painopisteitä ja tekemään tämältyyppisestä hankkeesta tehokkaamman sekä laajentamaan sitä ja antamaan sille lisäresursseja; panee merkille, että merivoimilla on erityiset aavanmeren valmiudet ja että jotkin jäsenvaltiot antavat kalastuksenvalvontatoimet merivoimiensa vastuulle; korostaa, että EU:n kalastuksenvalvonnan rahoituskehystä olisi muutettava siten, että merivoimat voivat osallistua laittoman kalastuksen torjuntaoperaatioihin mainituilla alueilla merirosvouksen torjuntaoperaatioidensa ohella;

18. korostaa koordinoitu läsnäolo merialueilla -konseptin merkitystä Guineanlahdella, sillä se on maaliskuusta 2021 lähtien vaikuttanut erittäin myönteisesti LIS-kalastuksen, merirosvouksen ja muun laittoman toiminnan (esimerkiksi laiton huumausaine- ja asekauppa sekä ihmiskauppa, merkittävä rikollisuus satamissa ja vakava meren pilaantuminen) vähentämiseen alueella; muistuttaa, että koordinoitu läsnäolo merialueilla -konseptia tarkistetaan viimeistään helmikuussa 2024; kehottaa neuvostoa kiinnittämään erityistä huomiota Guineanlahteen ja edistämään tämän konseptin uudistamista;
19. kannustaa unionin kalastustuotteiden tuottajia monipuolistamaan alkujalostuksesta vastaavia kumppaneitaan; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään kasvavaa kestävää vesiviljelytuotantoa EU:ssa ja vähentämään esteitä sen kehitykseltä sekä edistämään innovointia täydentävissä rehuilähteissä, kuten levässä, jotta vältetään jatkossa riippuvuus kalajauhon tuonnista;
20. korostaa, että Kiina on lisännyt merkittävästi joidenkin tuotteiden, kuten tonnikalan, vientiään unioniin autonomisten tariffikiintiöiden avulla; toteaa, että autonomisten tariffikiintiöiden mekanismi voi vääristää markkinoita; katsoo, että autonomiset tariffikiintiöt, jotka eivät ole asianmukaisen suuruisia, voisivat aiheuttaa epäreilua kilpailua EU:n laivastojen ja etuuskohteluun oikeutettujen maiden kanssa (Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmä, EU:n yleinen tullietuusjärjestelmä); kehottaa komissiota näin ollen arvioimaan jatkossakin näiden tariffikiintiöiden merkityksellisuutta ottaen huomioon niiden vaikutuksen Euroopan kalastusalaan ja mukauttamaan niitä tarvittaessa; kehottaa EU:n viranomaisia noudattamaan varovaisuutta ja tehostamaan valvontaa sen varmistamiseksi, että autonomisista tariffikiintiöistä hyötyvät vientituotteet eivät ole peräisin LIS-kalastuksesta;
21. panee merkille, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin on äskettäin havainnut, että jäsenvaltiot eivät tarkasta samalla tavalla tuotujen kalojen ja äyriäisten laillisuutta; kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki asianomaiset toimijat sitoutuvat CATCH-tietojärjestelmän nopeaan, yhdenmukaiseen ja maailmanlaajuiseen täytäntöönpanoon, kun sen käytöstä tulee pakollista EU:n laajuisesti kaikkien EU:hun tuotavien kalastus- ja vesiviljelytuotteiden osalta, sekä edistämään järjestelmän vapaaehtoista käyttöä kolmansissa maissa;

22. panee merkille, että Kiina antaa tukia talousvyöhykkeillä ja aavalla merellä toimiville laivastoilleen; muistuttaa, että tämä tuki on monenlaista, muun muassa suoria tukia (tuki polttoaineille, alusten nykyaikaistamiselle ja korvaamiselle), verovapautuksia, vakuutusmaksuja ja laina-alennuksia; huomauttaa virallisten lukujen puuttuessa, että Kiinan hallituksen kalastusalalle antamien tukien arvioidaan olleen vuonna 2018 yhteensä 7,2 miljardia Yhdysvaltain dollaria, mikä vastaa 20:tä prosenttia kaikista koko maailman kalastustuista; korostaa, että nämä tuet ovat vauhdittaneet Kiinan pitkän matkan laivaston nopeaa kehitystä, mistä on aiheutunut liikakapasiteetin ja liikakalastuksen riski; korostaa, että kesäkuussa 2022 allekirjoitetun WTO:n kalastustukia koskevan sopimuksen mukaisesti tukimaksuja pitäisi rajoittaa; kehottaa Kiinan viranomaisia ratifioimaan ja panemaan tämän sopimuksen täytäntöön mahdollisimman pian;

Kalavarojen suojelu, ihmisoikeudet ja elintarvikeomavaraisuus

23. panee merkille, että Kiinan kalastuslaivaston toiminnan intensiivisyys on johtamassa kalavarojen ehtymiseen, mikä heikentää muun muassa EU:n laivaston ponnistelulla aikaansaatuja myönteisiä vaikutuksia; katsoo, että kaikkien kohteena olevien kalavarojen tilaa koko maailmassa olisi arvioitava tieteellisesti hyödyntämistason määrittämiseksi; kehottaa EU:ta pitämään kiinni tavoitteestaan näyttää esimerkkiä ja edistämään samalla edelleen EU:n toimijoiden tasapuolisia toimintaedellytyksiä suhteessa kolmansien maiden toimijoihin;
24. kannustaa maita, joiden kanssa EU on tehnyt kestävästä kalastusta koskevia kumppanuussopimuksia, laatimaan hoitosuunnitelmia, myös alueellisia hoitosuunnitelmia; panee merkille, että Mauritanian kanssa tehty kestävästä kalastusta koskeva kumppanuussopimus, johon sisältyy pelagisten lajien hoitosuunnitelma, on vähentänyt näitä kantoja pyytävien alusten aiheuttamaa pyyntipainetta; korostaa tällaisten hoitosuunnitelmien merkitystä, jotta vältetään suorat ja välilliset vaikutukset, jotka lisäävät liikakalastusta asianomaisten maiden talousvyöhykkeillä, ja kielteiset sosioekonomiset vaikutukset, kiinnittäen erityistä huomiota paikalliseen pienimuotoiseen laivastoon, sekä kielteiset vaikutukset luottamukseen, jota EU:hun tunnetaan kumppanina;
25. korostaa, että paremman kalastuksen hallinnoinnin toteuttaminen kehitysmaissa olisi asetettava etusijalle, jotta voidaan torjua LIS-kalastusta ja rakentaa sopivaa infrastruktuuria, kouluttaa satamavalvontaan pätevää työvoimaa ja organisoida tehokas puolustusjärjestelmä merellä tapahtuvista häiriöistä selviytymiseksi; muistuttaa, että LIS-kalastusta harjoitetaan pääasiassa sellaisten kehitysmaiden talousvyöhykkeillä, jotka ovat taloudellisesti ja sosiaalisesti erittäin riippuvaisia kalastuksesta ja joilla ei ole tarvittavia resursseja torjua ulkomaisten alusten aiheuttamia häiriöitä niiden vesillä;
26. kehottaa komissiota laatimaan strategian, jolla vastataan siihen, että Kiina tuo yhä suurempia määriä kalajauhoa muualta maailmasta, erityisesti Länsi-Afrikan rannikolla sijaitsevista maista; korostaa, että tämä ja vastaavanlainen tuonti muualta voisivat aiheuttaa valtavaa vahinkoa paikalliselle kalastusalalle ja vaarantaa Afrikan ruokaturvan; pitää myönteisenä lupaavaa ja viimeaikaista edistystä kasviperäisen proteiinin käytössä kestävässä kalanrehussa ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tukemaan tätä kehitystä;

27. on erittäin huolissaan tiedoista, jotka koskevat epäinhimillisiä työoloja joillakin kiinalaisilla kalastusaluksilla; kehottaa Kiinaa ratifioimaan mahdollisimman pian kalastusalan työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön yleissopimuksen nro 188;
28. korostaa, että EU:n on tehostettava yhteistyötään Yhdistyneen kuningaskunnan, Yhdysvaltojen, Japanin ja muiden kalastus- ja valtameripolitiikan keskeisten toimijoiden kanssa käyttämällä diplomaattisia ja kaupallisia välineitään, joilla kannustetaan Kiinaa edistymään kalastusalan hallintokehyksensä tarvittavissa uudistuksissa; pitää myönteisenä, että Yhdysvaltojen presidentti kehotti vuonna 2022 ulkoministeriänsä yhteistyössä Yhdysvaltojen Euroopan unionin edustuston kanssa tekemään yhteistyötä EU:n, Japanin, muiden G7-maiden ja muiden kumppaneiden kanssa haitallisten kalastuskäytäntöjen torjumiseksi Länsi-Afrikassa, Latinalaisessa Amerikassa, Karibian alueella ja indopasifisella alueella; muistuttaa komissiota siitä, että EU:n on oltava johtavassa asemassa kansainvälisissä neuvotteluissa, jotta se voi edistää kestävä kalastuksen tavoitteitaan, visiotaan ja päämääriään;
29. kehottaa komissiota tehostamaan yhteistyötään Yhdysvaltojen hallituksen kanssa, jotta voidaan omaksua kokonaisvaltainen toimintatapa LIS-kalastuksen ja tähän ilmiöön liittyvien pahimpien työ- ja ihmisoikeusrikkomusten torjunnassa; kehottaa komissiota ja neuvostoa valvomaan asianmukaisesti asetuksen (EU) 2020/1998¹⁵ täytäntöönpanoa sellaisia kiinalaisyrityksiä vastaan, joille Yhdysvaltain valtiovarainministeriö on jo määrännyt seuraamuksia, ja tarvittaessa ulottamaan tämän toimenpiteen koskemaan muita yrityksiä, joita syytetään ihmisoikeusloukkauksista, jotka myös haittaavat paikallisen väestön talouden kasvunäkymiä;
30. korostaa, että EU:n on tehtävä laaja-alaista yhteistyötä kolmansien maiden kanssa kalastuksen ja erityisesti kalastuksen valvonnan alalla;
31. pitää myönteisenä, että FAO:n jäsenet ovat antaneet sille erityisen toimeksiannon edistää sosiaalista kestävyttä kalastus- ja vesiviljelyalan arvoketjuissa, mukaan lukien ihmisoikeuksien ja työntekijöiden oikeuksien tunnustaminen ja suojeleminen; panee merkille, että FAO:n kalastus- ja vesiviljely-osasto aikoo laatia suuntaviivat, jotka koostuvat yleisestä osasta ja kuudesta jaksosta, joissa keskitytään teolliseen kalastukseen, pienimuotoiseen kalastukseen, vesiviljelytuotantoon, jalostukseen, jakeluun ja vähittäismyyntiin; kehottaa FAO:ta näitä suuntaviivoja laatiessaan kiinnittämään erityistä huomiota Kiinan kalastus- ja vesiviljelyalan maailmanlaajuisiin vaikutuksiin;
32. pitää myönteisenä, että sekä EU että Kiina osallistuvat FAO:n Blue Ports -aloitteeseen, jonka tarkoituksena on laatia suuntaviivat sinisen talouden malleihin siirtymässä olevia kalastussatamia koskevista parhaista kansainvälisistä käytännöistä, jotta voidaan parantaa niiden kestävyttä suojelemalla ympäristöä ja edistämällä siihen liittyviä sosiaalisia ja taloudellisia hyötyjä;
33. kehottaa komissiota arvioimaan kaikkia Kiinan aloitteita, joilla pyritään torjumaan LIS-kalastusta, ja toteuttamaan näiden arviointien perusteella asianmukaisia toimia LIS-asetuksen nojalla;

¹⁵ Neuvoston asetus (EU) 2020/1998, annettu 7. joulukuuta 2020, rajoittavista toimenpiteistä vakavien ihmisoikeusloukkausten ja -rikkomusten torjumiseksi, EUVL L 410I, 7.12.2020, s. 1.

Kiinan ja EU:n välisen vuoropuhelun jatkuvuuden varmistaminen

34. kannustaa tekemään yhteistyötä Kiinan kanssa maailmanlaajuisesti FAO:n, alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen ja WTO:n puitteissa LIS-kalastuksen vastaisten maailmanlaajuisen toimintapolitiikkojen ja säännösten laatimiseksi;
35. kehottaa EU:ta ja Kiinaa tekemään avoimesti tiivistä yhteistyötä meren elollisten luonnonvarojen kestävästä käytöstä ja valtamerten hallinnoinnin – erityisesti kalastuksen – alalla sekä LIS-kalastuksen torjunnassa ja asianmukaisten jäljitettävyyssjärjestelmien täytäntöönpanossa; kehottaa komissiota arvioimaan Kiinan kansantasavallan kanssa tehdyn valtamerikumppanuutta koskevan aloitteen tuloksia;
36. suhtautuu myönteisesti siihen, että Kiinan 14. viisivuotissuunnitelma kalastuksen kehittämiseksi sisältää seuraavat tavoitteet: lainvalvonnan tehostaminen, vesieliöiden suojelun tehostaminen ja kalavarojen kestävästä käytöstä edistäminen, sellaisen kalastustoiminnan turvallisuuden parantaminen, johon osallistuu ulkomaisia osapuolia, avoimen kehityksen ja kaikkia osapuolia hyödyttävän yhteistyön edistäminen, kansainvälisen yhteistyön tehostaminen kalastusalalla ja sopimusten noudattamista koskevien valmiuksien parantaminen; kehottaa Kiinaa täyttämään nämä tavoitteet, mukaan lukien sen pitkän matkan laivastoa koskevien toimenpiteiden toteuttaminen;
37. pitää myönteisenä, että vuonna 2019 julkaistussa Kiinan kalastuslain uudistusluonnoksessa viitataan kestäväyyteen ja suojeluun Kiinan kalastuksen muutoksen vetureina, selvennetään LIS-kalastuksesta määrättäviä seuraamuksia ja perustetaan uusia valvontamekanismeja sen pitkän matkan laivastoa varten; toivoo, että kansankongressi hyväksyy mahdollisimman pian maatalous- ja maaseutuministeriön ehdotuksen; kehottaa Kiinan viranomaisia saattamaan lainsäädäntönsä ajan tasalle mahdollisimman nopeasti, jotta LIS-kalastusta ja liikakalastusta voidaan torjua tehokkaasti;
38. panee merkille, että komission meri- ja kalastusasioiden pääosastolle ja EFCAlle osoitetut Kiinaa koskevien asioiden hoitoon ja kolmansien maiden kanssa tehtävään yhteistyöhön liittyvät henkilö- ja taloudelliset resurssit eivät ole riittävät todellisten tarpeiden täyttämiseksi; kehottaa parantamaan tasapainoa vuoropuhelun jatkuvuuden varmistamiseksi;
39. kehottaa komissiota varmistamaan, että sen Kiinaa koskeva kalastuspolitiikka on johdonmukaista sen kaikkien muiden politiikkojen kanssa, erityisesti sen kauppaa-, sosiaali- ja kehitysyhteistyöpolitiikan kanssa; kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa harkitsemaan LIS-kalastusta käsittelevän yksiköiden välisen työryhmän perustamista komission varapuheenjohtajan valvonnassa; ehdottaa, että tämä työryhmä koordinoisi komission eri pääosastojen, Euroopan ulkosuhdehallinnon, EFCAn ja yhteisen tutkimuskeskuksen toimia; panee merkille, että Yhdysvalloissa on jo perustettu vastaava ryhmä eli US Interagency Working Group on IUU Fishing, joka perustettiin Yhdysvaltojen meriturvallisuutta ja kalastusta koskevan lain nojalla ja johon kuuluu 21 liittovaltion osastoa ja virastoa;
40. suhtautuu myönteisesti siihen, että EU liittyi äskettäin LIS-kalastuksen vastaiseen toiminta-allianssiin; kehottaa allianssin jäseniä koordinoimaan kansallisia järjestelmiään

LIS-kalastuksen torjumiseksi ja erityisesti tutkimaan mahdollisuutta antaa keltaisia ja punaisia kortteja tai käyttää muita vastaavia välineitä;

o

o o

41. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle ja Euroopan kalastusvalvontavirastolle.

PERUSTELUT

Esittelijä haluaa korostaa neljää tärkeintä strategista toimintalinjaa, joiden avulla voidaan puuttua Kiinan kalastustoiminnan vaikutuksiin.

Ensimmäinen on tämän toiminnan avoimuus. On olennaisen tärkeää saada tietää enemmän Kiinan laivastojen pyyntiponnistuksista ja olosuhteista, joissa ne toimivat, jotta lainsäätäjät voi reagoida tehokkaasti ja asianmukaisesti. Arviot Kiinan pitkän matkan laivaston koosta vaihtelevat 900–2 900 alukseen. Tätä nykyä on saatavilla liian vähän tietoa kiinalaisalusten pyytämistä saaliista, niiden saamista tuista ja Kiinan kolmansien maiden kanssa allekirjoittamien sopimusten sisällöstä. Tietojen puute on merkittävä este kalavarojen asianmukaiselle hoidolle, ja sen vuoksi on mahdoton taata, että kalastusala säännellään, että se on kestävä ja että sillä kunnioitetaan ihmisoikeuksia. Tästä syystä esittelijä pitää ensisijaisen tärkeänä, että nämä tiedot saadaan ja että Kiinaa kannustetaan lisäämään avoimuutta.

Toisena toimintalinjana on Euroopan kalastusalan suojeleminen hyvän kauppatavan vastaisilta käytännöiltä. Kalavarojen kestävä hoito on mahdollista varmistaa vain noudattamalla tiukkoja ja kunnianhimoisia säännöksiä, kuten yhteisen kalastuspolitiikan säännöksiä. Nämä EU:n kalastajille asetetut vaatimukset ovat kuitenkin merkityksellisiä vain, jos niitä sovelletaan myös tuotteisiin, joita tuodaan EU:hun. Kiina on tässä mielessä erityinen uhka Euroopan kalastusalan elinkelpoisuudelle, koska sen merkitys Euroopan markkinoilla kasvaa ja sen kalastuksen avoimuus on puutteellista. Esittelijä ehdottaa siksi, että tuontituotteisiin sovelletaan tiukempia jäljitettävyyttä koskevia vaatimuksia, jotta voidaan taata, että EU:n sosiaalisia ja ympäristönormeja noudatetaan, ja erityisesti varmistaa, että tuotteet eivät ole peräisin LIS-kalastuksesta. Esittelijä vaatii myös oikeudenmukaisempaa kilpailua niin, että WTO:ssa kesäkuussa 2022 tehty sopimus haitallisten kalastustukien kieltämisestä pannaan tehokkaasti täytäntöön.

Esittelijän ehdottama kolmas toimintalinja koskee tarvetta suojella kalavaroja maailmanlaajuisesti sekä ihmisoikeuksia ja elintarvikeomavaraisuutta. Jotta ympäristönsuojelua ja ihmisoikeuksien kunnioittamista koskevat EU:n tavoitteet saavutetaan, ne on otettava huomioon kansainvälisellä tasolla. Tähän pyritään myös yhteisen kalastuspolitiikan 28 artiklalla ja käynnissä olevalla työllä pakkotyöstä peräisin olevien tuotteiden kieltämiseksi sekä yritysten huolellisuusvelvoitteella, jotka esittelijä mainitsee mietintöluonnoksessaan. Kiinan intensiivisen kalastustoiminnan ja avoimuuden puutteen vuoksi maailman kalavaroihin kohdistuu huomattavaa painetta. Tämä tapahtuu toisinaan ihmisoikeuksien kustannuksella, ja pakkotyöstä on esitetty lukuisia väitteitä. Tämä kalakantoihin kohdistuva paine vaarantaa myös ruokaturvan erityisesti Länsi-Afrikassa, jossa paikallisen väestön ravinnonsaannille välttämättömiä kalavaroja käytetään kalajauhon tuotantoon. Pelkästään Kiinan osuus maailman kalajauhon tuonnista on 50 prosenttia, minkä vuoksi tämä mietintö on niin ajankohtainen. Kalavarojen kestävyysliittävän ilmeisen haasteen lisäksi vaakalaudalla ovat elintarvikeomavaraisuus ja ihmisoikeuksien suojeleminen maailmassa. Näin ollen esittelijä vaatii, että ihmisoikeuksia rikkovia yrityksiä vastaan on toteutettava rajoittavia toimenpiteitä ja että kalakantojen (erityisesti niiden, jotka ovat Kiinan kohteena kalajauhon tuotannossa) tilaa on tarvittaessa arvioitava.

Neljäntenä toimintalinjana esittelijä korostaa tarvetta jatkaa EU:n ja Kiinan välistä

vuoropuhelua kestävämmän kalastuksen varmistamiseksi. Kalastus on yksi niistä kysymyksistä, joista monenväliset elimet kykenevät vielä tällä hetkellä tekemään sopimuksia. Tuoreimmat esimerkit ovat maaliskuussa 2023 tehty Yhdistyneiden kansakuntien avomerisopimus ja kesäkuussa 2022 tehty WTO:n kalastustukia koskeva sopimus. Kiina on myös edistynyt viime vuosina LIS-kalastuksen torjunnassa. Esittelijä kehottaa jatkamaan vuoropuhelua sekä kahdenvälisesti Kiinan kanssa että monenvälisesti (FAO, alueelliset kalastuksenhoitojärjestöt ja WTO) kestävämmän ja paremmin säännellyn kalastuksen aikaansaamiseksi.

Lyhyesti voidaan todeta, että EU voi toimia ja sen on toimittava kalastuksen kestävyuden parantamiseksi maailmassa. Tämä alkaa omien käytäntöjemme jatkuvasta parantamisesta yhteistyössä sidosryhmien kanssa, jotta voimme näyttää tietä eteenpäin. EU:n kalastajien ponnistelut ovat kuitenkin turhia, jos sääntöjä sovelletaan vain heihin ja jos niissä ei oteta huomioon kolmansien maiden laivastojen kalastustoimintaa. Kiinalla, joka on merkittävä maailmanlaajuinen toimija kalastusalalla, on keskeinen rooli tässä asiassa. Sen on siksi siirryttävä kohti avoimempaa, kestävämpää ja paremmin säänneltyä kalastusta.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	20.9.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 22 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Clara Aguilera, João Albuquerque, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ska Keller, Gabriel Mato, Lucia Vuolo
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Massimiliano Smeriglio, Emma Wiesner

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

22	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Lucia Vuolo, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Emma Wiesner
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matic, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Ska Keller

0	-

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää