



Dokument zasedanja

A9-0286/2023

10.10.2023

*****I**

POROČILO

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino
(COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD))

Odbor za zunanje zadeve
Odbor za proračun

Poročevalca: Michael Gahler, Eider Gardiazabal Rubial

(Postopek s skupnimi sejami odborov – člen 58 Poslovnika)

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s *krepkim poševnim tiskom* v levem stolpcu, zamenjano besedilo s *krepkim poševnim tiskom* v obeh stolpcih, novo besedilo pa s *krepkim poševnim tiskom* v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s *krepkim poševnim tiskom*. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s *krepkim poševnim tiskom*.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
PISMO ODBORA ZA PRORAČUNSKI NADZOR	66
PISMO ODBORA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA.....	72
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU	75
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	77

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za
Ukrajino
(COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD))**

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2023)0338),
 - ob upoštevanju člena 294(2) ter členov 212 in 322(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C9-0210/2023),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
 - ob upoštevanju skupnih razprav Odbora za zunanje zadeve in Odbora za proračun v skladu s členom 58 Poslovnika,
 - ob upoštevanju pisem Odbora za proračunski nadzor ter Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za zunanje zadeve in Odbora za proračun (A9-0286/2023),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
 3. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Predlog spremembe 1

PREDLOGI SPREMEMB EVROPSKEGA PARLAMENTA *

k predlogu Komisije

* Spremembe: krepki ležeči tisk označuje novo ali spremenjeno besedilo, simbol ■ pa tiste dele besedila, ki so bili črtani.

2023/0200 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 212 in člena 322(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Ukrajina je leta 2014 začela ambiciozno pot reform, ki vodi do postopnega povezovanja z Evropsko unijo, kot je bilo 27. junija 2014 uresničeno s podpisom pridružitvenega sporazuma med Unijo in Ukrajino, ki vključuje poglobljeno in celovito območje proste trgovine, veljati pa je začel 1. septembra 2017.
- (2) Od začetka neizzvane in neupravičene vojaške agresije Rusije proti Ukrajini 24. februarja 2022 so Unija, njene države članice in evropske finančne institucije mobilizirale podporo brez primere za gospodarsko, družbeno in finančno odpornost Ukrajine, pri čemer so združile podporo iz proračuna Unije, vključno z izredno makrofinančno pomočjo, podporo Evropske investicijske banke in Evropske banke za obnovo in razvoj, za katero v celoti ali delno jamči proračun Unije, ter nadaljnjo finančno podporo državam članic.
- (3) Evropski svet je 23. junija 2022 sklenil¹, da Ukrajini, ki je izrazila močno voljo, da obnovo poveže z reformami na svoji evropski poti, podeli status države kandidatke. Sedanja močna podpora Ukrajini je ključna prednostna naloga Unije in ustrezen odziv na odločno politično zavezanost Unije, da Ukrajino podpira, dokler bo to potrebno.
- (4) Zagotovitev makrofinančne pomoči Unije v višini do 18 milijard EUR za leto 2023 na podlagi Uredbe (EU) 2022/2463 Evropskega parlamenta in Sveta² se je štela za ustrezen odziv na vrzel v financiranju Ukrajine za leto 2023 ter je pomagala pri mobilizaciji znatnega financiranja drugih donatorjev in mednarodnih finančnih institucij. To je bil glavni dejavnik, ki je prispeval k makroekonomski in finančni

¹ Sklepi Evropskega sveta z dne 23. in 24. junija 2022, dokument EUCO 24/22.

² Uredba (EU) 2022/2463 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (makrofinančna pomoč +) (UL L 322, 16.12.2022, str. 1).

odpornosti Ukrajine v ključnem trenutku.

- (5) Unija zagotavlja tudi znatno finančno podporo z dodatnim svežnjem, ki združuje sredstva v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa (NDICI), vzpostavljenega na podlagi Uredbe (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta³, in posojila Evropske investicijske banke. ***Poleg tega organi, skupnosti, nevladne organizacije in skupine prostovoljcev v državah članicah zagotavljajo stalno podporo.***
- (6) Poleg tega je Svet v Sklepu (SZVP) 2021/509⁴ sprejel ukrepe zunajproračunske pomoči za podporo ukrajinskim oboroženim silam v okviru evropskega mirovnega instrumenta v višini 5,6 milijarde EUR in misije vojaške pomoči v podporo Ukrajini z 0,1 milijarde EUR za splošne stroške. Unija in njene države članice so v skladu s Sklepom št. 1313/2013/EU⁵ Evropskega parlamenta in Sveta, kakor je bil spremenjen z Uredbo (EU) 2021/836 Evropskega parlamenta in Sveta⁶, prek mehanizma Unije na področju civilne zaščite zagotovile tudi nujno pomoč v naravi brez primere, kar je največja nujna operacija od vzpostavitve tega mehanizma.
- (7) Poleg tega so solidarnostni pasovi med EU in Ukrajino, vzpostavljeni maja 2022, do konca maja 2023 pomagali ustvariti ocenjeno vrednost izvoza za ukrajinsko gospodarstvo v višini 31 milijard EUR.
- (8) Ruska vojaška agresija proti Ukrajini je Ukrajini do 24. februarja 2023 povzročila škodo v višini več kot 270 milijard EUR⁷, stroški obnove pa se ocenjujejo na 384 milijard EUR, poleg tega je Ukrajina izgubila dostop do finančnih trgov, njeni javnofinančni prihodki pa so se znatno zmanjšali, medtem ko so se javnofinančni odhodki za obvladovanje humanitarnih razmer in ohranjanje kontinuitete državnih storitev izrazito povečali. Take ocene ter analitične informacije iz vseh drugih primernih in naknadnih virov zagotavljajo ustrezno osnovo za določitev zadevnih potreb po financiranju za prihodnja leta, vključno z regionalnimi in sektorskimi preudarki.
- (9) Mednarodni denarni sklad (MDS) je 30. marca 2023 vrzel v državnem financiranju do leta 2027 ocenil na 75,1 milijarde EUR in se z Ukrajino dogovoril o štiriletnem programu v vrednosti 14,4 milijarde EUR za utrditev politik, ki ohranjajo fiskalno, zunanjo, cenovno in finančno stabilnost ter podpirajo gospodarsko okrevanje, hkrati pa izboljšujejo upravljanje in krepijo institucije za spodbujanje dolgoročne rasti v

³ Uredba (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. junija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, spremembi in razveljavitvi Sklepa št. 466/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2017/1601 in Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 480/2009 (UL L 209, 14.6.2021, str. 1).

⁴ Sklep Sveta (SZVP) 2021/509 z dne 22. marca 2021 o vzpostavitvi Evropskega mirovnega instrumenta in razveljavitvi Sklepa (SZVP) 2015/528 (UL L 102, 24.3.2021, str. 14).

⁵ Sklep št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (UL L 347, 20.12.2013, str. 924).

⁶ Uredba (EU) 2021/836 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2021 o spremembi Sklepa št. 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (UL L 185, 26.5.2021, str. 1).

⁷ Hitra ocena škode in potreb, ki so jo pripravili Svetovna banka, Evropska komisija in Združeni narodi. Glej [dokument Svetovne banke](#).

razmerah povojne obnove in na poti pristopa Ukrajine k Evropski uniji.

- (10) Glede na to, da ***bodo davčni prihodki, ki jih pobere ukrajinska vlada, dokler traja ruska vojaška agresija na Ukrajino, še naprej večinoma dodeljeni vojaškim prizadevanjem in da*** preostala vrzel v finančnih potrebah Ukrajine ostaja vsaj do leta 2027, je treba ***hitro zagotoviti znatno in*** prožno podporo ukrajinski vladi, da se ohranijo njene funkcije, ***zagotovijo javne storitve*** ter podprejo okrevanje, obnova in modernizacija države.
- (11) Glede na škodo, ki jo je ruska vojaška agresija povzročila ukrajinskemu gospodarstvu, družbi in infrastrukturi, bo ***Ukrajina potrebovala znatno podporo in zmogljivost institucionalnega upravljanja*** za ohranitev ***svojih funkcij ter tudi kratkoročno pomoč in pomoč za*** hitro okrevanje, obnovo in modernizacijo ***države. Ukrajina bo potrebovala celovito podporo za „boljšo obnovo“ z okrevanjem, usmerjenim v ljudi, ki bo osredotočen na trajnostni razvoj, izboljšal vključenost in kohezijo, zmanjšal neenakost ter ustvaril temelje*** za svobodno in uspešno državo ***s čvrstim tržnim gospodarstvom***, ki bo vpeta v evropske vrednote, dobro vključena v evropsko in svetovno gospodarstvo ter ***bo hitro*** napredovala na poti pristopa k Evropski uniji.
- (12) V okviru tega je treba vzpostaviti srednjeročni enotni instrument, ki združuje dvostransko podporo Unije Ukrajini, pri čemer zagotavlja usklajenost in učinkovitost. V ta namen je treba vzpostaviti instrument za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: instrument), ki bo zagotavljal ravnovesje med prožnostjo in možnostmi načrtovanja odziva Unije za obravnavanje vrzeli v financiranju Ukrajine ter njenih potreb po okrevanju, obnovi in modernizaciji, hkrati pa bo podpiral prizadevanja Ukrajine za reforme v okviru njene poti pristopa k Uniji.
- (13) Instrument za Ukrajino bi moral temeljiti na skladnem in prednostnem načrtu za obnovo (v nadaljnjem besedilu: načrt za Ukrajino), ki ga bo ***po posvetovanju s predstavniki civilnodružbenih organizacij*** pripravila ukrajinska vlada, ***potrdil ukrajinski parlament in podprla Unija ter*** bo zagotavljal strukturiran in predvidljiv okvir za okrevanje, obnovo in modernizacijo Ukrajine ***s proračunsko podporo, podporo reformam in naložbeno podporo Unije*** ter bo jasno odražal zahteve za pristop k Uniji.
- (14) Podporo Unije Ukrajini v obdobju 2024–2027 bi bilo treba zagotoviti predvsem in zlasti v okviru instrumenta za Ukrajino, da bi se zagotovil dosleden pristop na podlagi enotnega instrumenta, ki bi nadomestil ali po potrebi dopolnil dejavnosti v okviru obstoječih instrumentov.
- (15) V zvezi s tem bi morala podpora Unije v okviru instrumenta nadomestiti dvostransko podporo, zagotovljeno v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa (NDICI), vzpostavljenega na podlagi Uredbe (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta, ***če bo instrument postopoma nadomestil to podporo in bo ta dopolnjevala financiranje, zagotovljeno na podlagi uredb o instrumenta za predpristopno pomoč, če bo Ukrajina postala upravičena.*** Kljub temu je treba zagotoviti, da bo Ukrajina še naprej upravičena do regionalne in tematske podpore, podpore v okviru hitrega odzivanja ter drugih oblik podpore v okviru instrumenta NDICI, vključno s programi čezmejnega sodelovanja, in da bo splošneje

še naprej spodbujala regionalno, makroregionalno in čezmejno sodelovanje ter teritorialni razvoj, tudi z izvajanjem makroregionalnih strategij Unije.

- (16) Humanitarna pomoč, obramba ali podpora državam članicam, ki zagotavljajo zaščito ukrajinskim beguncem, ki bežijo pred vojno, bi morale biti zagotovljene **humano, ustrezno, dosledno in pravočasno** zunaj instrumenta **ter konstruktivno usklajene z drugimi donatorji**. Poleg tega je Ukrajina še naprej upravičena do ustreznih obstoječih programov Unije.
- (17) Instrument bi moral z zagotavljanjem nepovratnih sredstev in zelo ugodne finančne pomoči na predvidljiv, neprekinjen, urejen in pravočasen način prispevati k zapolnitvi vrzeli v financiranju Ukrajine do leta 2027. **Takšno podporo bi bilo treba zagotoviti na podlagi konkretnih reform in naložbe, vključno s projekti obnove, ki jih predlaga Ukrajina, z mejniki in časovnimi razporedi**. Pomoč bi morala podpirati makrofinančno stabilnost v Ukrajini in zmanjšati omejitve Ukrajine pri zunanjem financiranju. **Da bi zagotovili vzdržnost dolga Ukrajine, bi bilo treba v največji možni meri dati prednost nepovratnim sredstvom. Posojila ne bi smela ogroziti dolgoročne vzdržnosti dolga. Ponovno oceno dinamike ukrajinskega javnega dolga in potrebe po njegovem zmanjšanju kot odstotka ukrajinskega BDP bi bilo treba izvesti leta 2026, pred sprejetjem naslednjega večletnega finančnega okvira in potrebnih ureditev financiranja**.
- (18) V skladu z novim instrumentom bi se morale naložbe v **trajnostno** okrevanje, obnovo in modernizacijo Ukrajine začeti čim prej, da se prebivalcem Ukrajine zagotovijo dostojne življenjske razmere **in obnovi kritična infrastruktura**, zagotovi ustvarjanje delovnih mest in prihodkov ter postopoma zmanjša obseg potrebne mednarodne pomoči, **obenem pa tudi ublaži pereča okoljska škoda, kolikor je to mogoče v državi, ki jo je razdejala vojna, in podpre Ukrajino pri dvojnem zelenem in digitalnem prehodu**.
- (19) Instrument bi moral okrevanje, obnovo in modernizacijo tesno povezati z **zahtevami glede pristopa in procesom pristopa k Uniji**, tako da bi bila finančna podpora vezana na izvedbo reform in naložb z namenom pristopa.
- (20) Srednjeročna perspektiva, ki jo načrt za Ukrajino zagotavlja z enotnim instrumentom, bi morala **spodbujati** tudi **boljšo obnovo, hkrati pa** Ukrajino **spodbujati in voditi** k usmerjanju naložb in reform v prehod na zeleno, **trajnostno**, digitalno in vključujoče gospodarstvo ter **ji** pomagati pri mobilizaciji enako mislečih donatorjev, **tudi iz zasebnega sektorja**, za večletne prispevke v podporo Ukrajini. **Naložbe bi morale biti v največji možni meri usklajene s pravnim redom Unije na področjih podnebja in okolja ter bi morale prispevati k izvajanju ukrajinskega nacionalnega podnebnega in energetskega načrta**.
- (21) Prizadevanja za okrevanje, obnovo in modernizacijo bi morala temeljiti na lastni odgovornosti Ukrajine, tesnem sodelovanju in usklajevanju s podpornimi državami in organizacijami ter poti pristopa Ukrajine k Uniji. Regionalne in lokalne uprave **ter ukrajinske organizacije civilne družbe in strokovnjaki naj bi imeli pomembno vlogo v tem procesu, saj bodo v celoti sodelovali pri njegovi zasnovi in nadzoru**. Vzajemno sodelovanje in programi, vključeni v partnerstva med mesti in regijami v Uniji in

Ukrajini, *so že olajšali dostavo humanitarne pomoči Ukrajini in tako zagotovili podlago za obogatitev in pospešitev procesa* okrevanja, obnove in modernizacije.

- (22) Unija bi morala *zagotoviti tudi sodelovanje lokalnih in regionalnih oblasti*, ki vključujejo veliko različnih podnacionalnih ravni in vej oblasti, vključno z regijami, občinami, rajoni in hromadami ter njihovimi združenji, *pri oblikovanju politik, tesno posvetovanje z njimi* in njihovo povezovanje, *pa tudi tesno posvetovanje z ukrajinskimi civilnodružbenimi organizacijami in strokovnjaki ter njihovo udeležbo. Unija bi morala poskrbeti za njihovo smiselno* sodelovanje pri okrevanju, obnovi in modernizaciji Ukrajine na podlagi trajnostnega razvoja in z uresničevanjem ciljev trajnostnega razvoja na lokalni *in regionalni* ravni. Unija bi morala priznavati *in podpirati* različne vloge, ki jih imajo lokalne *in regionalne* oblasti *ter civilnodružbeni akterji* kot spodbujevalci teritorialnega *in vključujočega* pristopa k lokalnemu razvoju, vključno s procesi decentralizacije, udeležbo in odgovornostjo, *ki bi jih bilo treba razvijati z uvedbo statusa pravne osebe javnega prava za občine*, in še okrepiti svojo podporo za krepitev zmogljivosti lokalnih *in regionalnih* oblasti, *pa tudi za zagotavljanje strokovnega znanja, potrebnega za izvajanje projektov v okviru tega instrumenta*.
- (23) Unija bi morala na podlagi izkušenj držav članic podpirati prehod k pristopu v korist Ukrajine. Tako sodelovanje bi se moralo osredotočati zlasti na izmenjavo izkušenj, ki so jih države članice pridobile v lastnem procesu reform.
- (24) Podpora v okviru instrumenta bi morala temeljiti tudi na sinergijah s ključnimi organizacijami, ki podpirajo reforme in obnovo Ukrajine, kot so Evropska investicijska banka, Evropska banka za obnovo in razvoj, Svetovna banka, Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj ter Mednarodni denarni sklad, in te sinergije čim bolj povečati.
- (25) Glede na negotovosti, povezane z vojno, je primerno, da bi se v okviru instrumenta omogočila podpora Ukrajini v ustrezno utemeljenih izjemnih okoliščinah, zlasti v primeru znatnega poslabšanja vojne, ter za ohranitev njene makrofinančne stabilnosti in zagotovitev doseganja ciljev instrumenta. Tako izredno financiranje bi se moralo zagotoviti samo z *delegiranim aktom*, če se ugotovi, da Ukrajina ne more izpolniti pogojev, povezanih z oblikami podpore na podlagi te uredbe, če je upravičenka do podpore, in bi moralo prenehati takoj, ko je izpolnjevanje pogojev ponovno mogoče. Tako financiranje ne bi smelo vplivati na financiranje iz drugih posebnih instrumentov Unije, ki bi jih bilo treba mobilizirati v primeru naravnih nesreč ali drugih nujnih primerov na področju humanitarne pomoči ali civilne zaščite.
- (26) Splošni okvir politike za izvajanje te uredbe bi morali predstavljati okvir širitvene politike, ki sta ga opredelila Evropski svet in Svet, sporazum o pridružitvi, sporazum o partnerstvu in sodelovanju, večstranski sporazumi, katerih pogodbenica je Unija, in drugi sporazumi, ki vzpostavljajo pravno zavezujoč odnos z Ukrajino, pa tudi resolucije Evropskega parlamenta, sporočila Komisije ter skupna sporočila Komisije in visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko. Komisija bi morala zagotoviti skladnost med pomočjo v okviru instrumenta in okvirom širitvene politike.

- (27) V členu 49 Pogodbe o Evropski uniji je določeno, da lahko za članstvo v Uniji zaprosi vsaka evropska država, ki podpira vrednote spoštovanja človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanja človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin, ter si prizadeva za njihovo spodbujanje. Te vrednote so skupne vsem državam članicam v družbi, ki jo označujejo **vklučevanje**, pluralizem, nediskriminacija, strpnost, pravičnost, solidarnost ter enakost med ženskami in moškimi.
- (28) Evropska država, ki je zaprosila za pristop k Uniji, lahko postane članica Unije šele, ko je potrjeno, da izpolnjuje vsa merila za pristop, ki jih je junija 1993 določil Evropski svet v Københavnu (v nadaljnjem besedilu: københavska merila), ter pod pogojem, da je Unija novo članico zmožna vključiti. Københavska merila se nanašajo na stabilnost institucij, ki zagotavljajo demokracijo, pravno državo, človekove pravice ter spoštovanje in zaščito manjšin, na obstoj delujočega tržnega gospodarstva in sposobnost obvladovanja pritiskov konkurence in tržnih sil v Uniji ter na zmožnost prevzema ne le pravic, ampak tudi obveznosti iz Pogodb, vključno z zavezanostjo ciljem politične, ekonomske in monetarne unije.
- (28a) *Ukrajina je uspešno izvedla reformo dveh ključnih organov pravosodnega upravljanja, in sicer visokega sodnega sveta in višje kvalifikacijske sodniške komisije. Unija je reformo ustavnega sodišča potrdila kot „dober napredek“. Izjemno pomembno je, da bodo mednarodno imenovani člani imeli odločilno vlogo, kot je predlagala vlada in priporočila Beneška komisija. Ukrajina je dosegla „določen napredek“ tudi pri boju proti korupciji in „deoligarhizaciji“, saj je imenovala nove vodje specializiranega protikorupcijskega tožilstva in ukrajinskega nacionalnega protikorupcijskega urada ter predstavila akcijski načrt za zmanjšanje vpliva oligarhov.*
- (29) V skupnem interesu Unije in Ukrajine je, da se okrepijo prizadevanja Ukrajine za reformo njenih političnih, pravnih in gospodarskih sistemov z namenom, da postane članica Unije. **Podelitev statusa kandidatke Ukrajini** je strateška naložba Unije v mir, varnost, stabilnost in blaginjo v Evropi ter izboljšuje položaj Unije pri odzivanju na svetovne izzive. Zagotavlja tudi večje gospodarske in trgovinske priložnosti v obojestransko korist Unije in Ukrajine, hkrati pa podpira postopno preobrazbo države. Možnost članstva v Uniji ima močen preobrazbeni učinek, ki vključuje pozitivne demokratične, politične, gospodarske in družbene spremembe.
- (30) Sprejemanje temeljnih evropskih vrednot in zavezanost tem vrednotam je izbira, ki je za Ukrajino nujna, če želi postati članica Unije. V skladu s tem bi morala Ukrajina prevzeti lastno odgovornost in se v celoti zavezati evropskim vrednotam, hkrati pa tudi ohranjati svetovni red, ki temelji na pravilih in vrednotah, ter si odločno prizadevati za potrebne reforme v interesu svojih prebivalcev.
- (31) Obnova po škodi, ki jo je povzročila ruska vojaška agresija, ne more biti omejena na obnovo uničenega v predvojno stanje. Obnova je priložnost za podporo Ukrajini v njenem procesu **spodbujanja gospodarskega povezovanja z Unijo in spodbujanja socialno-ekonomskega razvoja, pomoči pri čezmejnem sodelovanju**, vključevanja v enotni trg ter pri pospeševanju njenega trajnostnega zelenega in digitalnega prehoda v skladu s politikami Unije. Instrument bi **zato** moral spodbujati obnovo **ter obnovo in**

sanacijo narave in okolja na način, ki bo moderniziral in izboljšal ukrajinsko gospodarstvo in *koristil vsej družbi. Instrument bi moral biti skladen z nacionalnim načrtom za okrevanje Ukrajine, ki ga je junija 2022 sprejel nacionalni svet za okrevanje, ter spodbujati okrevanje, obnovo in modernizacijo Ukrajine, pri tem pa prednost namenjati kritični infrastrukturi, proizvodni zmogljivosti in človeškemu kapitalu* na odporen način, *ob upoštevanju vse večjih tveganj za kibernetiko varnost in na splošno zapletenega okolja groženj. Poleg tega bi se moral instrument opirati na pravila in standarde Unije ter vlagati v prehod Ukrajine na zeleno, trajnostno, digitalno in vključujoče gospodarstvo, da bi se država preoblikovala v moderno evropsko državo blaginje in tržno gospodarstvo. Takšna obnova bi morala biti v največji možni meri usmerjena v zadovoljevanje potreb ranljivih skupin.*

- (32) Instrument bi moral prispevati k spoštovanju Pariškega sporazuma in Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, Konvencije Združenih narodov o biološki raznovrstnosti in Konvencije Združenih narodov o boju proti dezertifikaciji ter ne bi smel prispevati k degradaciji okolja ali povzročati škode okolju ali podnebnju. Natančneje, financiranje, dodeljeno v okviru instrumenta, bi moralo biti skladno z dolgoročnim ciljem, da se povprečna globalna temperatura v primerjavi s predindustrijsko ravno zviša za precej manj kot 2 °C, in prizadevanji za omejitev dviga temperature na 1,5 °C. Prav tako bi moralo biti skladno s ciljem, da se poveča sposobnost prilagajanja škodljivim učinkom podnebnih sprememb in krepí odpornost proti podnebnim spremembam, ter s podporo ohranjanju biotske raznovrstnosti, krožnemu gospodarstvu in ničelnemu onesnaževanju. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti ukrepom, ki prinašajo vzajemne koristi in izpolnjujejo več ciljev, tudi na področju podnebja, biotske raznovrstnosti in okolja. *Instrument bi moral tudi prispevati k zmanjšanju in odpravi ogromne okoljske škode, ki so jo povzročili ruski napadalci, vključno s poplavami, povzročenimi z razstrelitvijo jezga hidroelektrarne Kahovka ter bombardiranjem in miniranjem obsežnih območij v Ukrajini. Zato bi morali ukrepi, ki jih podpira načrt za Ukrajino v okviru instrumenta, v največji možni meri prispevati k blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje, varstvu okolja, zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k reševanju izzivov, ki iz tega izhajajo, zanje pa bi bilo treba nameniti znesek, ki predstavlja vsaj 20 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za Ukrajino na podlagi metodologije za spremljanje podnebnih ukrepov iz priloge k tej uredbi.*
- (33) V zvezi s tem bi morali *biti* ukrepi, ki se financirajo v okviru instrumenta, *kolikor je to mogoče v državi, ki jo je razdejala vojna, združljivi s podnebnimi in okoljskimi standardi EU ter načeloma, da se ne škoduje bistveno, v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852, in da nihče ni zapostavljen. Instrument bi moral temeljiti na učinkovitem in uspešnem dodeljevanju in uporabi virov, pri čemer se upoštevajo potrebe, ter se izogibati neupravičeni ali pretirani sektorski ali geografski koncentraciji, da bi se potrebe po financiranju vseh regij in sektorjev ter podjetij vseh velikosti pravično ocenile na podlagi njihovih zaslug, ki temeljijo na potrebah.*
- (34) Izvajanje te uredbe bi moralo slediti *načelom* enakosti, *vključevanja* in nediskriminacije, kot *so opredeljena* v strategijah Unije enakosti. Pri tem bi bilo treba *poskrbeti za smiselno udeležbo žensk v postopkih odločanja*, spodbujati *in podpirati* enakost spolov *in vključevanje*, opolnomočenje žensk in deklic ter **█** varstvo in spodbujanje *njihovih* pravic **█** v skladu z akcijskimi načrti EU za enakost spolov ter

ustreznimi sklepi Sveta in mednarodnimi konvencijami. **Instrument bi se moral odzivati na zdravstvene potrebe v Ukrajini in podpirati okrevanje izjemno travmatizirane ukrajinske družbe s proaktivnim in ciljno usmerjenim varstvom duševnega zdravja in obravnavo travm, kar je nujno za zdravo povojno družbo, pri tem pa posebno pozornost posvetiti otrokom.** Izvajanje instrumenta bi moralo biti skladno s Konvencijo Združenih narodov o pravicah invalidov ter zagotavljati **sodelovanje ustreznih deležnikov pri odločanju, pa tudi** dostop do naložb in tehnične pomoči v okviru instrumenta. **Instrument bi moral podpirati in spodbujati tudi reforme sistema otroškega varstva.**

- (35) **Ključni izzivi, ki so bistvenega pomena za približevanje Ukrajine Uniji in njeno pripravljenost na prevzem vseh obveznosti članstva v Uniji, ostajajo. Mednje sodijo:** krepitev pravne države, vključno z neodvisnim sodstvom; **boj** proti korupciji **in zlasti korupciji na visoki ravni, oligarhičnim strukturam ter vsem vrstam favoriziranja,** pranju denarja, **izogibanju davkom, davčnim utajam, davčnim goljufijam** in organiziranemu kriminalu; **krepitev preglednosti, vključno z dostopom javnosti do informacij;** dobro upravljanje na vseh ravneh z **zagotavljanjem pravne osebnosti občin ter sodelovanjem civilnodružbenih organizacij in strokovnjakov, pa tudi z zagotavljanjem varnega okolja za zagovornike človekovih pravic, v katerem bodo lahko delovali;** zaščita svobodnih in pluralnih medijev ter boj proti dezinformacijam, **tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju;** krepitev reforme javne uprave, tudi na področjih javnih naročil, konkurence in državne pomoči ■ . Glede na dolgoročnojšo naravo reform, ki se izvajajo na navedenih področjih, in potrebo po doslednem doseganju rezultatov bi bilo treba s podporo v okviru instrumenta za Ukrajino čim prej obravnavati ta vprašanja.
- (36) Unija bi morala v skladu z načelom participativne demokracije **ter zavor in ravnovesij** v Ukrajini spodbujati krepitev parlamentarnih zmogljivosti, parlamentarni nadzor, demokratične postopke in pravično zastopništvo **ter smiselno sodelovanje regij, občin in civilne družbe v vseh fazah demokratičnega procesa, s katerim se omogoči okrepljen demokratični nadzor. Načrt za Ukrajino bi moral pokazati, kako je bilo smiselno sodelovanje deležnikov načrtovano in izpeljano, in sicer s posvetovanji, zadostnimi časovnimi okviri in preglednostjo, ter predstaviti jasno nadaljnje postopanje glede na podane prispevke. Ukrajinski parlament bi bilo treba obveščati in se z njim posvetovati o vseh fazah življenjskega cikla instrumenta.**
- (37) Močnejše strateško in operativno sodelovanje med Unijo in Ukrajino na področju varnosti je ključnega pomena za učinkovito in uspešno obravnavanje varnostnih in terorističnih groženj ter groženj organiziranega kriminala.
- (38) Ukrepanje v okviru instrumenta za Ukrajino bi moralo po potrebi podpirati tudi ukrepe za krepitev zaupanja ter procese za spodbujanje pravice, iskanje resnice, **plačilo agresorja za povzročeno škodo** in jamstva za neponavljanje kršitev, pa tudi zbiranje dokazov o kaznivih dejanjih, storjenih med vojno, **da bi se preganjali zločini, ki so jih med obsežno vojno v Ukrajini storili Rusija, njeni zavezniki in pooblaščenci.**
- (39) Osnovni pogoj za dodelitev podpore v okviru instrumenta bi moral biti, da Ukrajina še naprej spoštuje **parlamentarno demokracijo**, učinkovite demokratične mehanizme in institucije, vključno z **ustreznim sistemom zavor in ravnovesij**, večstrankarskim

parlamentarnim sistemom, *dobrim upravljanjem na vseh ravneh, svobodnimi in poštenimi volitvami v skladu z ukrajinsko ustavo*, pravno državo, *ki vključuje neodvisno sodstvo in javnega tožilca, ter stalnim napredkom v boju proti korupciji. Ukrajina bi morala tudi še naprej zagotavljati* spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin, *in si prizadevati za večjo udeležbo žensk pri odločanju.*

- (40) Podpora v okviru instrumenta za Ukrajino, med drugim za pot Ukrajine k pristopu, bi morala biti zagotovljena za izpolnitev splošnih in specifičnih ciljev, in sicer na podlagi uveljavljenih meril in z jasnimi pogojenostmi.
- (41) Splošni cilji instrumenta za Ukrajino bi morali biti *med drugim* pomoč Ukrajini pri obravnavanju družbenih, gospodarskih, *psiholoških* in okoljskih posledic vojne s prispevanjem k obnovi, vključno z okrevanjem, *prenovo* in *modernizacijo* države, *spodbujanjem demokratične* družbene, gospodarske, okoljske *in teritorialne kohezije in* odpornosti, ter *pri postopnem vključevanju* v Unijo, svetovno gospodarstvo in trge, *pa tudi pri navzgor usmerjenem ekonomskem, družbenem in okoljskem zblževanju s standardi EU* ter pri pripravi Ukrajine na prihodnje članstvo v Uniji s podpiranjem njenega pristopnega procesa. Za take cilje bi si bilo treba prizadevati z medsebojnim dopolnjevanjem *in z rednim spremljanjem spreminjajočih se družbenih in gospodarskih razmer v Ukrajini. Ukrajine bi morala zagotoviti dostop javnosti do informacij o možnostih financiranja na podlagi tega instrumenta ter svobodno in pošteno konkurenco pri razpisnih postopkih in dodeljevanju nepovratnih sredstev v okviru tega instrumenta.*
- (41a) *Instrument bi moral zagotoviti vzpostavitev in usklajevanje decentraliziranih izvedbenih okvirov ter znanja in izkušenj za dodeljevanje in uporabo virov, s posebnim poudarkom na podpiranju malih in srednjih podjetij in akterjev civilne družbe.*
- (42) Instrument bi moral v skladu z evropskim stebrom socialnih pravic podpirati solidarnost, vključevanje in socialno pravičnost za ustvarjanje in ohranjanje kakovostnih delovnih mest in trajnostne *in vključujoče* rasti, zagotovitev enakih možnosti in socialne zaščite ter dostopa do njih, za zaščito ranljivih skupin, *zlasti žensk, mladih, sirot, invalidov in vojnih veteranov, ter* izboljšanje življenjskih standardov. *Instrument bi moral podpirati reforme sistema otroškega varstva.* Instrument bi moral prispevati tudi k boju proti revščini in *brezdomstvu ter* zmanjševanju brezposelnosti, pa tudi k ustvarjanju kakovostnih delovnih mest ter vključevanju in integraciji prikrajšanih skupin. Zagotoviti bi moral priložnosti za naložbe v znanja in spretnosti, med drugim s poklicnim izobraževanjem in usposabljanjem za pripravo delovne sile na digitalni in zeleni prehod. *Podpirati* bi moral tudi krepitev socialnega dialoga, infrastrukture in storitev.
- (43) Instrument bi moral zagotoviti skladnost in dopolnjevanje s splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije, kot je določeno v členu 21 Pogodbe o Evropski uniji, vključno s spoštovanjem temeljnih pravic in načel ter varstvom in spodbujanjem človekovih pravic, demokracije in temeljnih načel pravne države, vključno z bojem proti korupciji, pravosodjem, javno upravo in dobrim upravljanjem.

- (44) Glede na negotovosti, povezane z rusko vojaško agresijo, bi moral biti ta instrument prožen, da bi Uniji omogočal obravnavanje potreb Ukrajine z raznolikim naborom orodij, ki zagotavlja financiranje ukrajinske države, podporo kratkoročnim prednostnim nalogam za okrevanje in obnovo, podporo naložbam in dostopu do financiranja, pa tudi tehnično pomoč, krepitev zmogljivosti in druge ustrezne dejavnosti.
- (45) Podpora Unije bi morala temeljiti na treh stebrih, in sicer na (i) finančni podpori ukrajinski državi za izvajanje reform in naložb ter za ohranjanje makrofinančne stabilnosti države, kot je določeno v načrtu za Ukrajino; (ii) naložbenem okviru za Ukrajino za mobilizacijo naložb in izboljšanje dostopa do financiranja; (iii) pristopni pomoči za mobilizacijo tehničnega strokovnega znanja in izkušenj ter krepitev zmogljivosti.
- (46) Ker so potrebe po okrevanju, obnovi in modernizaciji znatne ter jih ni mogoče kriti le iz proračuna Unije, bi morale imeti vlogo tako javne kot tudi zasebne naložbe. Instrument bi moral omogočiti **pravočasno** mobilizacijo javnih in zasebnih naložb ter povečanje podpore za naložbe v dolgoročno obnovo, če okoliščine to dopuščajo, tudi ob upoštevanju izvedbene in absorpcijske sposobnosti Ukrajine. ***Mobilizacija zasebnih naložb prek instrumenta bi morala prispevati k dolgoročni konkurenčnosti in inovacijski zmogljivosti Ukrajine.***
- (46a) ***Rusija in njeni zavezniki morajo plačati škodo, povzročeno Ukrajini. Unija in njene države članice bi morale v tesnem sodelovanju z drugimi institucijami in državami oblikovati pravno podlago za zaplembo ruskega javnega premoženja za namene financiranja obnove Ukrajine in plačila odškodnin žrtvam ruske agresije, kar je v skladu z mednarodnim običajnim pravom dovoljeno bodisi kot kolektivni protiukrep v odziv na rusko kršitev temeljnega pravila, ki prepoveduje vojaško agresijo, bodisi kot dejanje kolektivne samoobrambe v skladu s členom 51 Ustanovne listine OZN.***
- (46b) ***Glede na sklepe, ki jih je Evropski svet sprejel na zasedanju 29. in 30. junija 2023 in v katerih je pozval k nadaljnjemu delu v tej zadevi, je primerno, da se že v tej uredbi določi pravni mehanizem za dodajanje zneskov kot zunanjih namenskih prejemkov v smislu Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ki bi se pozneje lahko prejeli bodisi iz morebitnih zaplenjenih sredstev Ruske federacije ali drugih držav, subjektov ali posameznikov, ki so neposredno povezani z rusko vojaško agresijo, na podlagi omejevalnih ukrepov Unije bodisi iz katerih koli drugih prihodkov, pridobljenih z upravljanjem teh sredstev ali z zapadlimi obrestmi, na podlagi ustreznega pravnega akta Unije, ki bo sprejet v prihodnosti, v skladu z veljavnimi pravili mednarodnega običajnega prava. Vsi takšni prejemki se dodajo sredstvom, ki so že na voljo v okviru instrumenta, uporabijo pa se v obliki nepovratnih sredstev.***
- (47) Najvišji skupni znesek podpore Unije v okviru instrumenta bi moral za vse vrste podpore znašati 50 milijard EUR v tekočih cenah za obdobje 2024–2027. Glede na spreminjajoče se razmere in cilje samega instrumenta mora podpora Unije zagotavljati ravnovesje med prožnostjo in možnostmi njenega načrtovanja. ***Glede na to, da se bo vsa dvostranska pomoč Ukrajini zagotavljala v okviru instrumenta za Ukrajino, bodo poleg finančnih sredstev, kot so opredeljena v členu 6, potrebna dodatna sredstva v obliki zunanjih namenskih prejemkov, da se zagotovijo dodatna***

nepovratna sredstva za nadaljnjo podporo Ukrajini.

- (48) Podpora Unije, ki ni v obliki posojil, na podlagi te uredbe bi se morala financirati iz rezerve za Ukrajino in v skladu z njo, kot je predlagano v spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093⁸, in sicer v višini do 50 milijard EUR za obdobje 2024–2027. Ta najvišji znesek za Evropski parlament in Svet ne pomeni prednostnega referenčnega zneska v letnem proračunskem postopku v smislu točke 18 Medinstitucionalnega sporazuma iz decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev.
- (49) Cilj mobilizacije rezerve za Ukrajino bi moral biti zagotavljanje vsaj okvirnega letnega zneska podpore, ki ni v obliki posojil, v skladu s členom 10b predlagane spremembe Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093⁹.
- (50) V okviru omejevalnih ukrepov Unije, sprejetih na podlagi člena 29 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) in člena 215(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), se imenovanim pravnim osebam, subjektom ali organom ne smejo neposredno ali posredno dajati na razpolago ali v korist kakršna koli sredstva ali gospodarski viri. Zato takih imenovanih subjektov in subjektov, ki so v njihovi lasti ali pod njihovim nadzorom, instrument ne more podpirati.
- (51) Odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne odobritve plačil iz rezerve za Ukrajino bi bilo treba mobilizirati letno v proračunu nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. ***Da bi proračunskemu organu dejansko omogočili nadzor in svobodo ukrepanja, bi morala biti rezerva za Ukrajino sestavljena iz vsaj treh dodatnih proračunskih vrstic, ki bi ustrezale vsakemu od stebrov, na katere je predlog razdeljen.***
- (52) Za del podpore iz instrumenta za Ukrajino, ki se zagotavlja v obliki posojil, je primerno, da se jamstvo iz proračuna Unije razširi na finančno pomoč, ki je na voljo Ukrajini in odobrena v skladu s členom 220(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰. V spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093¹¹ se posledično predlaga uporaba potrebnih odobritev v proračunu Unije nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za finančno pomoč Ukrajini, ki je na voljo do konca leta 2027.
- (53) Ob spoštovanju načela, da se proračun Unije določa letno, bi bilo treba v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 zagotoviti možnost uporabe prožnosti za druge politike, in sicer za prenose in ponovno dodeljevanje sredstev za zagotovitev učinkovite uporabe sredstev Unije, da se čim bolj povečajo sredstva Unije, ki so na

⁸ COM(2023) 337 final.

⁹ Prav tam.

¹⁰ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

¹¹ COM(2023) 337 final.

voljo v okviru instrumenta.

- (54) Omejitve upravičenosti v postopkih dodeljevanja v okviru instrumenta bi morale biti dovoljene, če je dejavnost posebne narave ali če vpliva na varnost ali javni red.
- (55) Za zagotovitev učinkovitega izvajanja instrumenta, vključno z olajšanjem vključevanja Ukrajine v evropske vrednostne verige, bi morale vse zaloge in materiali, ki se financirajo in naročajo v okviru tega instrumenta, izvirati iz držav članic, Ukrajine, pogodbenic Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru, držav iz Priloge I k Uredbi (EU) 2021/947 in Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1529 Evropskega parlamenta in Sveta ter iz držav, za katere je Komisija določila vzajemni dostop do zunanje pomoči v Ukrajini, razen če zalog in materialov ni mogoče dobiti pod razumnimi pogoji v nobeni od navedenih držav.
- (56) Unija bi si morala prizadevati za najučinkovitejšo uporabo razpoložljivih virov in s tem za optimizacijo učinka svojega zunanjega delovanja. V ta namen bi bilo treba zagotoviti skladnost, doslednost in dopolnjevanje z drugimi instrumenti Unije za zunanje financiranje ter sinergije z drugimi politikami in programi Unije. Da bi bil učinek kombiniranega posredovanja za doseganje skupnega cilja čim večji, bi moralo biti določeno, da se lahko v okviru instrumenta prispeva k ukrepom v okviru drugih programov.
- (57) Unija bi morala spodbujati večstranski pristop k svetovnim dobrinam in izzivom, ki bi temeljil na pravih in vrednotah, ter pri tem sodelovati z državami članicami, partnerskimi državami, mednarodnimi organizacijami in drugimi donatorji.
- (58) Glede na potrebo po usklajevanju mednarodne podpore za okrepanje, obnovo in modernizacijo Ukrajine bi bilo treba omogočiti, da države članice, tretje države, mednarodne organizacije, mednarodne finančne institucije ali drugi viri prispevajo k izvajanju instrumenta. Taki prispevki bi se morali izvajati v skladu z istimi pravili in pogoji ter bi morali predstavljati zunanje namenske prejemke v smislu člena 21(2), točka (a)(ii) ter točki (d) in (e), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
- (59) Komisija **ob posvetovanju z Evropskim parlamentom** in države članice bi morale zagotoviti skladnost, **preglednost**, usklajenost, doslednost in dopolnjevanje svoje pomoči, zlasti z rednimi posvetovanji in pogostimi izmenjavami informacij z **vsemi ustreznimi deležniki** v različnih fazah cikla zagotavljanja pomoči, tudi na lokalni **in regionalni** ravni. Glede na prisotnost različnih mednarodnih donatorjev bi bilo treba sprejeti tudi potrebne ukrepe za boljše usklajevanje in dopolnjevanje z drugimi donatorji, tudi z **dogovorom o skupnih standardih in** rednimi posvetovanji. V zvezi s tem bi bilo treba uporabljati Multilateralno platformo za usklajevanje med donatorji za Ukrajino kot že uveljavljen forum za tako izmenjavo. **Evropski parlament bi moral skupaj z ukrajinskim parlamentom in ameriškim kongresom, ki so parlamenti treh sopedredujočih subjektov platforme, dobiti status opazovalca v usmerjevalnem odboru platforme, da bi se zagotovili popoln parlamentarni in demokratični nadzor, preglednost in odgovornost. Platforma bi morala predpisati tudi teritorialno komponento, v kateri bi usklajevalno vlogo imelo Evropsko zavezništvo mest in regij za obnovo Ukrajine.**
- (60) Za to uredbo bi se morala uporabljati horizontalna finančna pravila, ki sta jih Evropski

parlament in Svet sprejela na podlagi člena 322 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Navedena pravila so opredeljena v Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046 in določajo zlasti postopek za pripravo proračuna in njegovo izvrševanje prek nepovratnih sredstev, nagrad, javnih naročil, posrednega upravljanja, finančnih instrumentov, proračunskih jamstev, finančne pomoči in povračila zunanjim strokovnjakom ter urejajo nadzor odgovornosti finančnih akterjev.

- (61) Vrste financiranja in metode izvajanja na podlagi te uredbe bi morale biti izbrane glede na to, ali je z njimi mogoče uresničiti cilje instrumenta in doseči rezultate, pri čemer se upoštevajo zlasti stroški kontrol, upravno breme in pričakovano tveganje neskladnosti. Pri tem bi bilo treba razmisliti o uporabi pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in stroškov na enoto ter o financiranju, ki ni povezano s stroški, kot je navedeno v členu 125(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
- (62) Z Ukrajino bi bilo treba skleniti okvirni sporazum za določitev načel finančnega sodelovanja med Unijo in Ukrajino, vključno s potrebnimi mehanizmi za nadzor in revizijo odhodkov. Z Ukrajino bi bilo treba po potrebi skleniti tudi sporazume o financiranju in posojilih, odvisno od posameznega stebra, da se opredelijo pogoji za sprostitev sredstev.
- (62a) *Prejemniki sredstev Unije bi morali navesti izvor in poskrbeti za prepoznavnost financiranja Unije, po potrebi tudi s prikazom emblema Unije in ustrezno izjavo o financiranju z napisom „Financira Evropska unija“.***
- (63) Z odstopanjem od prvega, drugega in četrtega pododstavka člena 209(3) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 je primerno, da bi morala povračila in prihodki, ustvarjeni s finančnim instrumentom, predstavljati notranje namenske prejemke instrumenta ali programa, ki ga bo nasledil.
- (64) Z odstopanjem od člena 213(4), točka (a), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 je primerno, da bi moral presežek iz rezervacij za jamstvo za Ukrajino predstavljati notranje namenske prejemke instrumenta ali programa, ki ga bo nasledil.
- (65) V okviru stebra I instrumenta bi bilo treba zagotoviti financiranje za podporo izvajanju načrta za Ukrajino, ki določa program reform in naložb Ukrajine za doseganje splošnih in specifičnih ciljev instrumenta in ki bi moral biti prav tako vključen v okvir gospodarske in fiskalne politike. Financiranje v okviru tega stebra bi bilo treba zagotoviti po zadovoljivi izpolnitvi pogojev iz načrta.
- (66) Ukrajina bi morala načrt pripraviti kot skladen, celovit in ustrezno uravnotežen odziv na obnovo in modernizacijo Ukrajine, ki bi podpiral njeno gospodarsko, družbeno in okoljsko okrevanje, ***njen trajnostni razvoj*** ter njen napredek pri pristopu k Uniji ***v skladu s cilji in zahtevami instrumenta***. Načrt za Ukrajino kot tak bi tudi zagotovil podlago drugim donatorjem za opredelitev prednostnih področij financiranja za obnovo Ukrajine ter spodbujal lastno odgovornost, skladnost in dodatne prispevke v ta namen. Ukrajina bi morala v ta namen zagotoviti, da načrt, kot je pripravljen, celostno zajema njene potrebe po okrevanju, obnovi in modernizaciji, pri tem pa opredeliti, v kolikšni meri naj bi ukrepe iz načrta financirala Unija v okviru instrumenta. Pri pripravi načrta bi morala upoštevati podporo, zagotovljeno v okviru drugih programov Unije. Ukrajina bi morala načrt oblikovati tako, da bi lahko k podpori ukrepom iz

načrta prispevali še drugi donatorji, med drugim s povečanjem razpoložljivih sredstev v okviru instrumenta.

- (67) Čeprav bi moral biti načrt za Ukrajino podlaga za podporo, zagotovljeno v okviru prvega stebra instrumenta, bi moral biti tudi referenca za podporo, zagotovljeno v okviru drugega in tretjega stebra instrumenta. Ukrepi, financirani v okviru drugega in tretjega stebra, bi morali podpirati cilje in izvajanje načrta.
- (68) Načrt za Ukrajino bi moral vključevati reformne in naložbene ukrepe, skupaj s kakovostnimi in količinskimi koraki, ki jamčijo zadovoljivo izpolnjevanje navedenih ukrepov, ter okvirni časovni raspored za izvedbo navedenih ukrepov. Upravičeni bi morali biti ukrepi, vzpostavljeni od 1. februarja 2023.
- (69) V načrtu bi morali biti določeni pogoji, ki upoštevajo pričakovani napredek pri izvajanju ukrepov, ki jih vsebuje. Navedeni ukrepi bi morali biti v obliki kakovostnih ali količinskih korakov. Te korake bi bilo treba načrtovati za najpozneje do 31. decembra 2027, čeprav se lahko splošno dokončanje ukrepov, na katere se ti koraki nanašajo, podaljša na obdobje po letu 2027. Glede na potrebo po zagotavljanju makrofinančne stabilnosti Ukrajine ob hkratnem podpiranju njenih prizadevanj za okrevanje, obnovo in modernizacijo z namenom pristopa k Uniji bi moral načrt zlasti vključevati pogoje, povezane z (i) bistvenimi zahtevami, kot so makrofinančna stabilnost, nadzor proračuna in javnofinančno poslovanje, ki se lahko opredelijo tako, da upoštevajo zadovoljiv napredek pri izpolnjevanju, ter (ii) sektorskimi in strukturnimi reformami in naložbami, določenimi v načrtu. Plačila bi morala biti ustrezno strukturirana glede na take kategorije pogojev, ki upoštevajo cilje instrumenta.
- (70) Ukrajina bi morala pri pripravi in izvajanju načrta zlasti upoštevati razmere v ukrajinskih regijah in občinah glede na njihove posebne potrebe po okrevanju in obnovi, reformah, modernizaciji in decentralizaciji ter se ***smiselno in nediskriminatorno*** posvetovati z regionalnimi, lokalnimi, mestnimi in drugimi javnimi organi ***ter civilnodružbenimi organizacijami in strokovnjaki*** v skladu z načelom upravljanja na več ravneh in ob upoštevanju pristopa od spodaj navzgor. V zvezi s tem bi moral načrt zlasti okrepiti gospodarski, družbeni, okoljski in teritorialni razvoj ukrajinskih regij in občin, ***kar bi bilo treba dopolniti z izrecnim priznanjem, da so ozemeljske enote pravne osebe javnega prava. Načrt bi moral*** podpreti reformo decentralizacije po vsej Ukrajini in približevanje standardom Unije; prav tako bi moral zagotoviti, da so v odločanje o uporabi podpore v procesu obnove na lokalni ravni vključeni podnacionalni organi, zlasti občine ***in podnacionalne civilnodružbene organizacije***, in da projekti obnove, ki jih izberejo in izvajajo taki podnacionalni organi, predstavljajo ustrezno velik delež podpore. ***V poglavju načrta bi bilo treba opisati, kako je bilo opravljeno nepristransko in pravočasno posvetovanje z ustreznimi deležniki, kje v načrtu so bili njihovi prispevki upoštevani in kje niso bili upoštevani, njihovi prispevki pa bi se morali podrobno navesti v prilogi.***
- (71) Načrt bi moral vključevati tudi ***podrobno*** obrazložitev ukrajinskega sistema ***in načrtovanih ukrepov*** za učinkovito preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, korupcije ***in zlasti korupcije na visoki ravni***, goljufij in navzkrižij interesov ***ter za učinkovito preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki vplivajo na***

sredstva, zagotovljena v okviru instrumenta, ter ureditev, katerih cilj je preprečevanje dvojnega financiranja iz instrumenta in drugih programov Unije, pa tudi s strani drugih donatorjev. Ukrepi iz načrta bi morali *zagotavljati učinkovit sistem* upravljanja in kontrol. Take ukrepe bi morala Ukrajina izvesti do okvirnega datuma, ki bi se *moral* po potrebi *določiti* za posamezen ukrep med življenjsko dobo instrumenta. *Skladnost s tem načrtom bo ključnega pomena tako za ohranitev finančnih interesov Unije kot za vključitev njenega pravnega reda v notranji pravni red Ukrajine, kar bo slednjo približalo članstvu v Uniji.*

- (72) Komisija bi morala načrt za Ukrajino oceniti na podlagi seznama meril iz te uredbe. Glede na pomen finančnih učinkov podpore načrtu za Ukrajino bi bilo treba na **Komisijo** prenesti *pooblastilo, da sprejme delegirani akt.* ■
- (73) Glede na negotovosti in potrebo po prožnosti pri izvajanju instrumenta bi bilo treba Ukrajini omogočiti, da Komisiji predloži utemeljeno zahtevo za *spremembo delegirane akta*, če Ukrajina zaradi objektivnih okoliščin, *povezanih z vojno*, delno ali v celoti ne more več uresničiti načrta za Ukrajino, vključno z ustreznimi kakovostnimi in količinskimi koraki. V dogovoru z Ukrajino lahko tudi Komisija *spremeni delegirani akt*, zlasti za upoštevanje sprememb razpoložljivih zneskov. Ukrajini bi bilo treba tudi omogočiti, da predloži utemeljeno zahtevo za spremembo načrta, po potrebi tudi s predlaganjem dodatkov, da se upoštevajo dodatna sredstva, ki so na voljo od drugih donatorjev ali iz drugih virov, kot so *zamrznjena in imobilizirana sredstva* Rusije.
- (74) Omogočiti bi bilo treba finančno podporo načrtu za Ukrajino v obliki posojila. Glede na nujne potrebe Ukrajine po financiranju je primerno organizirati finančno pomoč v okviru diverzificirane strategije financiranja iz člena 220a Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ki je v navedeni uredbi določena kot enotna metoda financiranja, ki naj bi povečala likvidnost obveznic Unije ter privlačnost in stroškovno učinkovitost izdaj Unije.
- (75) Glede na razmere v Ukrajini, ki jih je povzročila ruska vojaška agresija, in v podporo Ukrajini na poti k dolgoročni stabilnosti je primerno, da se Ukrajini zagotovijo posojila pod zelo ugodnimi pogoji s trajanjem največ 35 let in da se odplačevanje glavnice ne začne pred letom 2034. Primerno je tudi odstopati od člena 220(5), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 in Uniji omogočiti, da za obdobje od 1. januarja 2024 do 31. decembra 2027 krije stroške obrestnih mer (stroške financiranja in stroške upravljanja likvidnosti) in ne zaračuna upravnih stroškov (stroškov storitev za upravne režijske stroške), ki bi jih sicer krila Ukrajina. Subvencijo za stroške izposojanja bi bilo treba odobriti kot instrument, ki se šteje za primernega za zagotovitev učinkovitosti podpore v okviru instrumenta v smislu člena 220(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
- (76) Ukrajini bi bilo treba omogočiti, da lahko vsako leto zaprosi za subvencijo obrestne mere in oprostitev upravnih stroškov.
- (77) Z odstopanjem od člena 31(3), drugi stavek, Uredbe (EU) 2021/947 finančna obveznost iz posojil na podlagi te uredbe ne bi smela biti podprta z jamstvom za zunanje delovanje. Vrsta podpore v obliki posojil v okviru instrumenta bi morala

predstavljati finančno pomoč v smislu člena 220(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Pri upoštevanju finančnih tveganj in kritja iz proračuna se za finančno pomoč v obliki posojil v okviru instrumenta ne bi smele oblikovati rezervacije, saj se predlaga jamstvo nad zgornjimi mejami, z odstopanjem od člena 211(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 pa se ne bi smela določiti stopnja rezervacij.

- (78) Zagotoviti je treba prožnost in možnosti načrtovanja ter stabilnost pri zagotavljanju podpore Unije Ukrajini. V ta namen bi bilo treba plačila v okviru instrumenta izvajati po določenem četrtletnem razporedu, glede na razpoložljivost sredstev, na podlagi zahtevkov za plačilo, ki jih predloži Ukrajina, in po tem, ko Komisija preveri zadovoljivo izpolnjevanje ustreznih pogojev, **vključno z vsemi ustreznimi mejniki in cilji**. Če pogoj ni izpolnjen v skladu z okvirno časovnico, določeno v sklepu o odobritvi načrta, bi morala Komisija od plačila odšteti znesek, ki ustreza navedenim pogojem, **s pomočjo vnaprej določene metodologije za delno izpolnitev**. Izplačilo ustreznih zadržanih sredstev bi se lahko izvedlo v **sledečem** plačilnem obdobju in do 12 mesecev po prvotnem roku, določenem v okvirni časovnici, če so pogoji izpolnjeni.
- (79) Da bi Ukrajini zagotovili dostop do zadostnega financiranja za izpolnitev potreb po makrofinančni stabilnosti ter za začetek okrevanja, obnove in modernizacije države, bi morala imeti dostop do največ 7 % nepovratne finančne podpore in posojil v obliki predhodnega financiranja, odvisno od razpoložljivosti sredstev in upoštevanja osnovnega pogoja za podporo Ukrajini v okviru instrumenta.
- (80) Z odstopanjem od člena 116(2) in (5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 je primerno, da se določi rok za plačilo, ki začne teči od datuma obvestila o sklepu, s katerim se odobri izplačilo Ukrajini, in da Komisija Ukrajino oprosti plačila zamudnih obresti.
- (81) Preglednost **v vseh fazah izvajanja** instrumenta je **stalen predpogoj** za podporo Unije. Ukrajina bi morala **objaviti posodobljene** podatke o osebah, subjektih **in končnih upravičencih**, ki prejemajo zneske sredstev, ki presegajo protivrednost **100 000 EUR**, za izvajanje reform in naložb, določenih v načrtu za Ukrajino. **Razkritje končnega lastnika pravnih subjektov bi moralo biti obvezen predpogoj za prejemanje financiranja. Poleg tega bi morala Ukrajina posodabljati in objaviti seznam 2000 največjih končnih upravičencev**. Informacije se ne bi smele objaviti, če **se ustrezno utemelji, da** lahko razkritje ogrozi pravice in svoboščine zadevnih oseb ali subjektov ali resno škoduje poslovnim interesom prejemnikov. Okvirni sporazum bi moral vključevati natančna pravila in časovni okvir za zbiranje podatkov s strani Ukrajine ter dostop Komisije, urada OLAF **in po potrebi Evropskega javnega tožilstva (EJT)**, tudi v zvezi z obliko informacij **in pravicami dostopa do informacij za evropsko in ukrajinsko javnost ter ukrajinski parlament in Evropski parlament**.
- (82) V okviru stebra II instrumenta bi bilo treba vzpostaviti naložbeni okvir za podporo naložbam v okrevanje in obnovo, ki jih izvedejo podjetja iz zasebnega sektorja, občine, podjetja v državni lasti ali drugi akterji. Naložbeni okvir za Ukrajino bi moral obravnavati prednostne naloge, opredeljene v načrtu za Ukrajino, ter podpirati cilje in izvajanje načrta. V upravljanje naložbenega okvira za Ukrajino bi morale biti vključene ukrajinske oblasti.
- (82a) Glede na potrebo po usklajevanju mednarodne podpore za okrevanje, obnovo in**

modernizacijo Ukrajine lahko mednarodne organizacije, mednarodne finančne ustanove, zlasti EIB in EBRD kot ključni finančni ustanovi, ter države članice, nacionalne razvojne banke, tretje države ali drugi donatorji odigrajo pomembno vlogo pri financiranju ali kot partnerji pri izvajanju ukrepov ali projektov, ki se podpirajo z instrumentom. Pri izvajanju instrumentov lahko sodelujejo nacionalne in lokalne finančne ustanove v zasebni lasti ali pod državnim nadzorom v Ukrajini.

- (83) Naložbeni okvir bi moral predstavljati celostni finančni sveženj, ki zagotavlja zmogljivost financiranja v obliki finančnih instrumentov, proračunskih jamstev in operacij mešanega financiranja v Ukrajini. Podpora na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino bi se morala izvajati s posrednim upravljanjem, predvsem z opiranjem na finančne in tehnične zmogljivosti mednarodnih finančnih institucij in evropskih institucij za financiranje razvoja, vključno z njihovo udeležbo pri tveganju, povezanem z naložbami, z lastnimi viri. Glede na obseg naložb v okrevanje in obnovo v Ukrajini, ki bodo zahtevale delitev tveganj, mora Unija vzpostaviti namensko jamstveno zmogljivost, tj. jamstvo za Ukrajino. Operacije, ki bodo zajete v jamstvo za Ukrajino, se bodo izvajale v skladu s členom 208(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Izvozne agencije in druge finančne institucije, ki zagotavljajo podporo za spodbujanje trgovine, lahko delujejo kot finančni posredniki. Pri izvajanju in upravljanju jamstva za Ukrajino bi morala Komisija zagotoviti tesno usklajevanje s podporo, ki se izvaja v okviru Evropskega sklada za trajnostni razvoj plus, vzpostavljenega na podlagi Uredbe (EU) 2021/947.
- (84) Prožnost podpore v okviru instrumenta bi bilo treba povečati z določitvijo prožnega izvajanja jamstva za Ukrajino, ki ga je mogoče odobriti postopoma. Primerno je odstopati od člena 211(2), drugi pododstavek, drugi stavek, Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, da se omogoči, da je oblikovanje rezervacij do 31. decembra 2027 enako znesku rezervacij, ki ustreza dodeljenemu jamstvu, namesto da se upošteva znesek skupnih rezervacij. V okviru odstopanja bi moralo biti omogočeno tudi postopno oblikovanje rezervacij, da bi se upošteval napredek pri izbiri in izvajanju operacij financiranja in naložbenih operacij, ki podpirajo cilje instrumenta, namesto da se upošteva računovodski izkaz iz člena 211(2), drugi pododstavek, drugi stavek, Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
- (85) Za učinkovito uporabo sredstev v okviru tega stebra bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo, da v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije sprejme akte v zvezi s spremembo stopnje rezervacij za jamstvo za Ukrajino. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov. Komisija bi morala pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov zagotoviti, da so ustrezni dokumenti predloženi Evropskemu parlamentu in Svetu sočasno, pravočasno in na ustrezen način.
- (85a) Za spodbujanje zasebnih naložb ter razvoja malih in srednjih podjetij je treba del sredstev, ki jih krije jamstvo za Ukrajino, nameniti zagonskim podjetjem ter malim in srednjim podjetjem (MSP), kot so opredeljena v členu 2 Priloge k Priporočilu 2003/361/ES, ter poročati o dodelitvi tega dela sredstev in ga spremljati.***
- (86) V okviru stebra III instrumenta bi moral biti cilj podpore predvsem postopna uskladitev s pravili, standardi, politikami in praksami Unije (v nadaljnjem besedilu:

pravni red) z namenom prihodnjega članstva v Uniji, s čimer bi se prispevalo k izvajanju načrta za Ukrajino. V tem procesu bi bilo treba upoštevati tudi ustrezna priporočila mednarodnih organov **in regionalnih zaveznih**, kot sta Svet Evrope in Beneška komisija. Cilj podpore bi morala biti tudi krepitev zmogljivosti deležnikov, vključno z **demokracijskimi institucijami, sodišči**, socialnimi partnerji, organizacijami civilne družbe in lokalnimi organi, **ter krepitev zmogljivosti akterjev civilne družbe, tudi za opravljanje javnega nadzora.**

- (87) V skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046, Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, uredbami Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95, (Euratom, ES) št. 2185/96 in (EU) 2017/1939 **ter Direktivo (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta** se finančni interesi Unije zaščitijo z **učinkovitimi** ukrepi, ki vključujejo ukrepe v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem, odpravljanjem in preiskovanjem nepravilnosti, goljufij, korupcije, navzkrižja interesov in dvojnega financiranja, z izterjavo izgubljenih, neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev, **ter ukrepi za učinkovito preiskovanje, pregon in obtožbo storilcev in sotorilcev kaznivih dejanj, povezanih s sredstvi, zagotovljenimi v okviru instrumenta. Službam Komisije bi bilo treba zagotoviti zadostne upravne zmogljivosti in osebje za uresničitev teh ciljev.**
- (87a) **V skladu s členom 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939 je bistveno, da Komisija, revizijski odbor in urad OLAF brez nepotrebnega odlašanja EJT prijavijo vsako kaznivo ravnanje, povezano s sredstvi, dodeljenimi na podlagi te uredbe, da EJT oceni svojo pristojnost in po potrebi začne preiskavo, saj je v skladu z navedeno uredbo EJT pristojno za kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom Unije, tudi če se glavno kaznivo ravnanje zgodi zunaj Unije, in sicer na podlagi ekstrateritorialne pristojnosti države članice EJT za kaznivo dejanje, ki škodi finančnim interesom Unije. Prav tako je bistveno, da ukrajinski pristojni organi nemudoma obravnavajo prošnje za medsebojno pravno pomoč in prošnje za izročitev, ki jih v zvezi s temi sredstvi izdajo EJT in pristojni organi držav članic, v skladu z ustreznimi instrumenti o mednarodnem sodelovanju v kazenskih zadevah.**
- (88) Zlasti bi moral imeti Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) v skladu z uredbama (Euratom, ES) št. 2185/96 in (EU, Euratom) št. 883/2013 možnost izvajanja upravnih preiskav, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi **odkril in** ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršnega koli drugega nezakonitega ravnanja, ki škodi finančnim interesom Unije, **ter o vsakem kaznivem ravnanju poročal EJT v skladu s členom 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939.**
- (89) V skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 bi bilo treba Komisiji, **Evropskemu parlamentu**, uradu OLAF, Evropskemu računskemu sodišču in po potrebi Evropskemu javnemu tožilstvu (EJT), kadar je to ustrezno, podeliti potrebne pravice in dostop, tudi s strani tretjih oseb, ki so vključene v izvrševanje sredstev Unije. Ukrajina bi morala **tudi uporabiti sistem za zgodnje odkrivanje in izključitev ter Komisiji** poročati o nepravilnostih v zvezi z uporabo sredstev.
- (90) Okrepitev sistemov notranjih kontrol, **vključno s predhodnimi kontrolami**, boj proti **vsem oblikam korupcije, nepotizma, favoriziranja ali goljufij**, spodbujanje preglednosti, dobrega upravljanja in učinkovitega javnofinančnega poslovanja **ter**

preverjanje, ki ga izvaja neodvisni zunanji revizor, so pomembne reformne prednostne naloge za Ukrajino ter povečujejo legitimnost podpore tej državi in bi morali biti podprti v okviru instrumenta.

- (91) Komisija bi morala v okviru instrumenta zagotoviti učinkovito zaščito finančnih interesov Unije. V ta namen bi bilo treba ustanoviti neodvisni revizijski odbor, ki bi Komisiji zagotavljal informacije o morebitnem slabem upravljanju sredstev *in poskrbel za to, da bi se z neodvisno zunanjo revizijo pridobila izjava o zanesljivosti. Za Revizijski odbor bi morale veljati obveznosti poročanja EJT v skladu s členom 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939.* Take informacije bi morale biti na voljo uradu OLAF, EJT in po potrebi ustreznim ukrajinskim organom, *zlasti računovodski zbornici ukrajinskega parlamenta.* Komisija bi morala imeti pravico, da ob pomoči delegacije Unije v celotnem življenjskem ciklu projekta *redno* preverja, kako Ukrajina porablja sredstva. *Komisiji bi bilo treba zagotoviti zadostna finančna sredstva in človeške vire za izvajanje revizij in pregledov.* Revizijski odbor bi moral zagotavljati reden dialog in sodelovanje z Evropskim računskim sodiščem.
- (92) Čeprav je v prvi vrsti odgovornost Ukrajine, da zagotovi, da se instrument izvaja v skladu z veljavnimi standardi, pri čemer se upoštevajo načelo sorazmernosti in posebni pogoji, pod katerimi bo instrument deloval, bi morala imeti Komisija možnost, da od Ukrajine prejme zadostno zagotovilo v zvezi s tem. V ta namen bi se morala Ukrajina v načrtu zavezati, da bo izboljšala svoj sedanji sistem upravljanja in kontrol ter izterjala neustrezno porabljene zneske. *Ukrajina bi se morala v načrtu zavezati tudi k boljšemu odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj, povezanih s sredstvi, zagotovljenimi v okviru instrumenta. V zvezi s tem bi se morala Ukrajina zavezati, da bodo pristojni ukrajinski organi nemudoma obravnavali prošnje za medsebojno pravno pomoč in prošnje za izročitev, ki jih izdajo EJT in pristojni organi držav članic.* Ukrajina bi morala vzpostaviti sistem spremljanja, na katerem bo temeljilo letno poročilo o napredku. Ukrajina bi morala zbirati podatke in informacije, ki omogočajo preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov *ter učinkovito preiskovanje, pregon in obtožbo storilcev in sostorilcev kaznivih dejanj, povezanih s sredstvi, zagotovljenimi* v okviru instrumenta. V okvirnem sporazumu ter sporazumih o financiranju in posojilih bi bilo treba določiti obveznosti Ukrajine, da zagotovi zbiranje ustreznih podatkov *in informacij* o osebah in subjektih, ki prejemajo sredstva za izvajanje ukrepov iz načrta za Ukrajino, ter dostop do teh podatkov. *Okvirni sporazum, sporazum o financiranju in sporazum o posojilih bi morali biti na voljo Evropskemu parlamentu, Svetu in ukrajinskemu parlamentu.*
- (93) Finančne interese Unije bi bilo treba zaščititi tudi, kadar se sredstva izvršujejo v okviru neposrednega upravljanja prek nepovratnih sredstev in javnih naročil ter posrednega upravljanja prek subjektov s stebrnimi ocenami, zlasti v okviru drugega in tretjega stebra instrumenta.
- (94) Za izvajanje pomoči v okviru instrumenta bi bilo treba sprejeti programe dela.
- (95) Izboljšati bi bilo treba komunikacijske zmogljivosti Ukrajine, da bi se *zagotovil* obstoj močnih in svobodnih pluralnih medijev *ter spodbujalo* razumevanje v zvezi z vrednotami Unije ter koristmi in obveznostmi, ki jih prinaša morebitno članstvo v

Uniji, hkrati pa obravnavale dezinformacije, **tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje**. Zagotoviti **je** treba tudi prepoznavnost financiranja Unije.

- (96) Komisija bi morala poskrbeti, da so vzpostavljeni jasni mehanizmi spremljanja in ocenjevanja, da se zagotovijo dejansko prevzemanje odgovornosti in preglednost pri izvrševanju proračuna Unije ter učinkovito ocenjevanje napredka pri uresničevanju ciljev te uredbe.
- (97) Komisija bi morala vsako leto oceniti izvajanje podpore v okviru instrumenta za Ukrajino. To bi moralo odboru, ustanovljenemu s to uredbo, omogočiti, da ima ustrezne informacije za pomoč Komisiji. **Te informacije bi bilo treba dati na voljo tudi Evropskemu parlamentu in Svetu.** Za učinkovito spremljanje izvajanja bi morala Ukrajina enkrat letno v letnem poročilu o napredku poročati o izvajanju. Taka poročila, ki jih pripravi vlada, bi se morala ustrezno upoštevati v načrtu za Ukrajino. Za prejemnike financiranja Unije, ki se izvaja v okviru drugega in tretjega stebra instrumenta, bi bilo treba določiti sorazmerne zahteve glede poročanja.
- (98) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹².
- (99) Komisija bo pri oceni načrta za Ukrajino in zbiranju nasvetov o naložbenem okviru za Ukrajino po potrebi, zlasti pri spremljanju izpolnjevanja osnovnega pogoja za podporo Unije, ustrezno upoštevala Sklep Sveta 2010/427/EU in vlogo Evropske službe za zunanje delovanje.
- (100) Ker ciljev te uredbe države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 PEU. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (101) Da bi se zagotovila kontinuiteta pri zagotavljanju podpore na zadevnem področju politike, bi morala ta uredba nujno začeti veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

POGLAVJE I

Splošne določbe

Člen 1

Predmet urejanja

1. S to uredbo se vzpostavlja instrument za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu:

¹² Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

instrument).

V Uredbi so določeni cilji instrumenta, njegovo financiranje, proračun za obdobje 2024–2027, oblike financiranja Unije in pravila za zagotavljanje takega financiranja.

2. Instrument zagotavlja pomoč Ukrajini v okviru naslednjih treh stebrov:
 - (a) Steber I: finančna podpora Ukrajini za uresničitev reform in naložb za izvajanje načrta za Ukrajino ter ohranjanje makrofinančne stabilnosti države, kot je določeno v poglavju III;
 - (b) Steber II: poseben naložbeni okvir za Ukrajino za podporo naložbam in zagotavljanje dostopa do financiranja, kot je določeno v poglavju IV;
 - (c) Steber III: tehnična pomoč in z njo povezana podpora Ukrajini za oblikovanje in izvajanje reform, povezanih s pristopom k EU, ter za krepitev upravne zmogljivosti Ukrajine in druge ustrezne dejavnosti, kot je določeno v poglavju V.

Člen 2 Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

1. „okvirni sporazum“ pomeni dogovor, sklenjen med Komisijo in Ukrajino, v katerem so določena načela o finančnem sodelovanju med Ukrajino in Komisijo v okviru te uredbe;
2. „ukrepi“ pomeni reforme in naložbe v okviru načrta za Ukrajino iz poglavja III;
3. „pogoji“ pomeni kakovostne ali količinske korake v zvezi z zagotavljanjem ohranjanja gospodarske in finančne stabilnosti ali v zvezi z izvajanjem reform in naložb iz načrta za Ukrajino, določenega v poglavju III;
4. „operacija mešanega financiranja“ pomeni operacijo, ki jo podpira proračun Unije in ki združuje nepovratne oblike podpore ali povratne oblike podpore ali oboje iz proračuna Unije s povratnimi oblikami podpore iz razvojnih institucij ali drugih javnih finančnih institucij ali iz komercialnih finančnih institucij in od vlagateljev.

Člen 3 Cilji instrumenta za Ukrajino

1. Splošni cilji instrumenta so podpirati Ukrajino pri:
 - (a) odpravljanju družbenih, gospodarskih in okoljskih *ter psiholoških* posledic *ruske vojaške agresije* ter s tem prispevati k okrevanju, obnovi, *rekonstrukciji* in modernizaciji države, *pa tudi k povojnemu okrevanju ukrajinske družbe*;
 - (b) spodbujanju *demokratične*, družbene, gospodarske, okoljske *in teritorialne*

kohezije in odpornosti, postopnega vključevanja v Unijo ter svetovno gospodarstvo in trge *ter navzgor usmerjenega ekonomskega, družbenega in okoljskega zblževanja s standardi EU*;

- (ba) *izboljšanju dostopa do kapitala, tudi z napredkom institucionalnega okvira za bančništvo in zavarovalništvo, da se okrepijo podjetniške dejavnosti ter napredne raziskave in razvoj;*
- (c) *zagotavljanju dodatne podpore za Ukrajino pri sprejemanju in izvajanju političnih, institucionalnih, pravnih, upravnih, socialnih in gospodarskih reform in pri* postopni uskladitvi s pravili, *vrednotami*, standardi, politikami in praksami (v nadaljnjem besedilu: pravni red) Unije z namenom prihodnjega članstva Unije, kar bi prispevalo k vzajemni stabilnosti, varnosti, miru, blaginji in trajnostnosti.

2. Specifični cilji instrumenta vključujejo:

- (a) pomoč pri ohranjanju makrofinančne stabilnosti države ter zmanjšanju omejitev pri zunanjem in notranjem financiranju Ukrajine, *zlasti z začasno podporo pri plačilih, tudi za ponavljajoče se odhodke, v okviru makroekonomske pomoči, da bi poskrbeli za fiskalno stabilnost in omogočili nadaljnje delovanje ukrajinske države;*
- (b) obnovo in posodobitev v vojni poškodovane infrastrukture, kot so energetska infrastruktura, vodni sistemi, notranja in čezmejna prometna omrežja, vključno z železnico, cestami, mostovi in mejnimi prehodi, *izobraževalna in kulturna infrastruktura* ter spodbujanje sodobne, izboljšane in odporne infrastrukture; obnovo zmogljivosti za proizvodnjo hrane; pomoč pri obravnavanju družbenih *in zdravstvenih izzivov ter izboljševanje in krepitev sistemov socialnega varstva in njegove dostopnosti, tudi glede psihološke in psihosocialne rehabilitacije, zlasti za posebne skupine, ki jih je prizadela vojna*, kot so vojni veterani, notranje razseljene osebe, samohranilci, *vojne vdove in vdovci, sirote, otroci, zlasti tisti brez starševske oskrbe, tudi otroci v ustanovah ali iz njih, invalidi, osebe z dolgotrajnimi zdravstvenimi težavami zaradi vojne, manjšine, mladi in starejši ter druge ogrožene osebe;*
- (ba) *okrepitev kibernetске varnosti in obrambe ter odpornosti proti dezinformacijam, tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju; prispevek k prizadevanjem za odstranitev min in dekontaminacijo, ki bodo omogočila delo pri okrevanju in obnovi;*
- (c) spodbujanje prehoda na trajnostno, *podnebno nevtrarno* in vključujoče gospodarstvo ter stabilno naložbeno okolje; podporo vključevanju Ukrajine v enotni trg *Unije*; popravilo, obnovitev in izboljšanje socialne infrastrukture, kot so stanovanja, *socialne, športne, mladinske in* zdravstvene ustanove, *s posebnim poudarkom na post-travmatski oskrbi*, šole, visokošolske institucije, *ob upoštevanju lokalnih zahtev v zvezi z varnostjo*, in raziskovalna infrastruktura; okrepitev gospodarskega in družbenega razvoja *in vključevanja* s posebnim poudarkom na ženskah in *deklicah, pa tudi* mladih, med drugim prek kakovostnega izobraževanja, usposabljanja, preusposabljanja in

- izpopolnjevanja, *programov izmenjave za študente, raziskovalce in javne uslužbence* ter politik zaposlovanja, med drugim za raziskovalce;
- (ca) *podporo kulturi in kulturni dediščini; okrepitev strateških gospodarskih sektorjev; spodbujanje institucionalnega okvira za naložbe in konkurenco, da se zasebnim državljanom, mikropodjetjem, zagonskim podjetjem ter malim in srednjim podjetjem omogoči razvoj sodobnih in konkurenčnih proizvodov in storitev, povečanje zmogljivosti Ukrajine za trajnostno predelavo naravnih virov in tržnih proizvodov z dodano vrednostjo; podporo trajnostnemu kmetijstvu in razvoju podeželja, akvakulturi in ribištvu; prestrukturiranje finančnih trgov Ukrajine, vključno z bančnim sektorjem in kapitalskimi trgi, izboljšanje dostopa do posojil in zavarovalnega kritja; povečanje mobilizacije domačih javnofinančnih prihodkov; okrepitev zmožnosti Ukrajine za trgovanje; sprejetje ukrepov za preusmeritev ukrajinskega gospodarstva iz modela, osredotočenega na vire, v konkurenčni okvir, podoben modelu držav članic, diverzifikacijo in prehod z velike odvisnosti od naravnih virov;*
- (d) nadaljnjo krepitev pravne države, demokracije ter spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin, *vključno s krepitvijo demokratičnih institucij, zlasti ukrajinskega parlamenta, ter regionalnih in občinskih predstavniških organov in njihovih pooblastil za nadzor in preiskovanje razdeljevanja javnih sredstev in dostopa do njih; zavzemanje za neodvisno sodstvo, okrepljeno varnost ter okrepitev boja proti goljufijam, korupciji na visoki ravni, organiziranemu kriminalu, favoriziranju, oligarhičnim strukturam in pranju denarja, agresivnemu davčnemu načrtovanju, izogibanju davkom, davčnim utajam in davčnim goljufijam ter nezakoniti trgovini z orožjem; popolno spoštovanje načela prostega tržnega gospodarstva, za katerega je značilna svobodna in neizkrivljena konkurenca, ki preprečuje vse protikonkurenčne prakse; krepitev spoštovanja mednarodnega prava; krepitev svobode in neodvisnosti medijev in akademske svobode ter spodbudnega okolja za civilno družbo; spodbujanje socialnega dialoga in vključevanja civilne družbe; spodbujanje nediskriminacije in strpnosti, zagotavljanje in krepitev spoštovanja pravic pripadnikov vseh manjšin, vključno z etničnimi in verskimi manjšinami ter osebami LGBTI, ter spodbujanje enakosti spolov, vključevanje načela enakosti spolov in splošno opolnomočenje žensk in deklet, pa tudi spodbujanje pravic otrok in invalidov; povečanje učinkovitosti javne uprave, omogočanje dostopa do informacij ter sodelovanja civilne družbe v postopkih odločanja in javnem nadzoru ter podpiranje preglednosti, strukturnih reform in dobrega upravljanja na vseh ravneh, tudi na področju javnofinančnega poslovanja, javnih naročil in državne pomoči; podpiranje pobud, organov in organizacij, vključenih v podporo in izvrševanje demokracije, mednarodnega pravosodja in boja proti korupciji v Ukrajini;*
- (da) *ustvarjanje pogojev, v katerih se bodo v Ukrajini lahko notranje razseljene osebe in osebe, ki uživajo začasno zaščito, vrnile domov in se ponovno vključile v družbeno in gospodarsko življenje države; ustvarjanje pogojev za ponovno vključitev otrok in mladih, tudi z izobraževalnimi programi, ki jih podpira Unija, da se po potrebi zapolni vrzel v izobraževanju, ki je nastala zaradi vojnih razmer; odzivanje na potrebe mladih vojnih veteranov z*

zagotavljanjem priložnosti za vključevanje v družbo in odpravljanje vojnih travm;

- (e) razvoj in krepitev trajnostnega zelenega prehoda v vseh gospodarskih sektorjih, vključno s preходом *Ukrajine* na **podnebno nevtralnost v skladu s Pariškim sporazumom; izboljšanje ozaveščenost o okoljski kriminaliteti in boj proti njej s celovitim izvajanjem Kijevskega protokola o registrih izpustov in prenosov onesnaževal ter zagotavljanjem spoštovanja naravovarstvene zakonodaje;** spodbujanje digitalne preobrazbe kot omogočevalca trajnostnega razvoja in vključujoče rasti; **zagotovitev ekološke obnove po škodi, ki so jo na okolju povzročile vojaške operacije, in prispevanje k dekontaminaciji, prizadevanjem za odstranjevanje min ter čiščenje drugih eksplozivnih ostankov vojne in onesnaženja z nafto ali kemičnimi onesnaževali, ki so posledica vojaške dejavnosti; prispevanje k prizadevanjem za beleženje, kartiranje in merjenje škode in z njo povezanih posledic;**
- (f) podpiranje **politične in upravne decentralizacije in lokalnega razvoja, zlasti z zagotavljanjem smiselnega posvetovanja in enakih konkurenčnih pogojev za vse ravni vlade pri dostopu do sredstev prek odprtih, poštenih, nevtralnih in preglednih postopkov.**
- (fa) **podpiranje čezmejnega sodelovanja z državami članicami, ki mejijo na Ukrajino, na področjih, kot so trgovina, varstvo okolja in boj proti mednarodnemu kriminalu.**

Člen 4 Splošna načela

1. Kadar je ustrezno, vsi načini sodelovanja v okviru instrumenta temeljijo na načelih razvojne učinkovitosti, tj. odgovornosti Ukrajine za razvojne prednostne naloge, osredotočenosti na rezultate, vključujočih razvojnih partnerstvih, preglednosti in vzajemni odgovornosti, ter ta načela spodbujajo. Sodelovanje temelji na dodeljevanju in uporabi sredstev, **ki sta utemeljena na potrebah, uspešna in učinkovita. Instrument se pri dodeljevanju in uporabi virov izogiba prekomerni sektorski ali geografski koncentraciji ter zagotavlja ustrezno geografsko uravnoteženost projektov.**
2. Podpora v okviru instrumenta je dodatna glede na podporo, ki se zagotavlja v okviru drugih programov in instrumentov Unije. Dejavnosti, upravičene do financiranja na podlagi te uredbe, lahko prejmejo podporo iz drugih programov in instrumentov Unije, če taka podpora ne krije istih stroškov.
3. Komisija in države članice zaradi spodbujanja dopolnjevanja in učinkovitosti svojega delovanja in pobud sodelujejo ter si prizadevajo preprečiti podvajanje med pomočjo, ki se zagotavlja na podlagi te uredbe, in drugo pomočjo, ki jo zagotavljajo Unija, države članice, tretje države, večstranske in regionalne organizacije ter subjekti, kot so mednarodne organizacije in ustrezne mednarodne finančne institucije, agencije in

donatorji, ki niso iz Unije, kar je v skladu z uveljavljenimi načeli za krepitev operativnega usklajevanja na področju zunanje pomoči, med drugim z okrepljenim usklajevanjem z državami članicami na lokalni ravni ter s harmonizacijo politik in postopkov, zlasti z mednarodnimi načeli razvojne učinkovitosti.

4. Dejavnosti v okviru instrumenta *so, kolikor je to mogoče v državi, ki jo je prizadela vojna, skladne s podnebnimi in okoljskimi standardi Unije. Vključujejo* prilagajanje podnebnim spremembam in blažitev njihovih posledic, varstvo *in ohranjanje* okolja, človekove pravice, demokracijo, enakost spolov in po potrebi zmanjševanje tveganja nesreč *in varnost energetske infrastrukture* ter podpirajo napredek pri doseganju ciljev trajnostnega razvoja, da se spodbujajo celoviti ukrepi, ki lahko ustvarijo vzajemne koristi in usklajeno izpolnijo več ciljev. *Izogibajo se* nasedlim naložbam *in so, kolikor je mogoče, združljive z načelom*, da se nikomur ne škodi, ter *s pristopom* vključevanja trajnostnosti, na katerem temelji evropski zeleni dogovor, *usmerjati pa bi jih moralo načelo, da nihče ne sme biti zapostavljen. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta, da bi za vsako od teh načel opredelila smernice in metodologijo za podpiranje Ukrajine pri pripravi načrta za Ukrajino.*
5. Instrument ne podpira dejavnosti ali ukrepov, ki niso združljivi z nacionalnim energetskim in podnebnim načrtom Ukrajine oziroma z nacionalno določenim prispevkom Ukrajine v skladu s Pariškim sporazumom ali ki spodbujajo naložbe v fosilna goriva ali imajo znatne škodljive učinke na okolje, podnebje ali biotsko raznovrstnost, ob upoštevanju potrebe po odporni obnovi in posodobitvi infrastrukture *in obnovi narave*, poškodovane v vojni, ter jih po potrebi spremljajo ustrezni ukrepi, s katerimi bi se lahko tem učinkom izognili, jih preprečili ali zmanjšali in po možnosti izničili.
6. Komisija v skladu z načelom *partnerstva EU in kodeksom ravnanja EU zagotovi*, da se z ustreznimi deležniki, vključno z *ukrajinskim parlamentom*, lokalnimi in regionalnimi organi, socialnimi partnerji in organizacijami civilne družbe, opravijo ustrezna *in poštena* posvetovanja in da so jim pravočasno na voljo ustrezne informacije, da se jim omogoči *smiselno sodelovanje* pri oblikovanju, izvajanju dejavnosti, upravičenih do financiranja na podlagi tega instrumenta, ter povezanih postopkih njihovega spremljanja, *nadzora in ocenjevanja. S takšnim sodelovanjem se poskuša predstavljati pluralizem ukrajinske družbe in poslovne skupnosti ter poskrbeti za vključenost različnih skupnosti v Ukrajini.*

Komisija pri posvetovanjih posebno pozornost nameni sodelovanju žensk in vključevanju ranljivih skupin, kot so vojni veterani in invalidi. Komisija v skladu z načelom upravljanja na več ravneh in ob upoštevanju pristopa od spodaj navzgor zlasti spodbuja sodelovanje *ukrajinskega parlamenta, pa tudi regionalnih ali lokalnih predstavniških in javnih organov. Komisija zagotovi, da se z ukrajinskim parlamentom opravi smiselno posvetovanje o celotnem načrtu, preden se ta predloži Komisiji, ter da lahko v celoti izpolni zadostne naloge v zvezi s preiskovanjem in spremljanjem med trajanjem instrumenta in po njem.*

Komisija stalno ocenjuje, v kolikšni meri je sodelovanje deležnikov pošteno in predstavlja pluralnost interesov v ukrajinski družbi in poslovnih skupnostih, zlasti z

ocenjevanjem, ali so bila opravljena ustrezna posvetovanja z deležniki različnih velikosti in z različnimi ali nasprotujočimi si interesi. Komisija spodbuja usklajevanje med zadevnimi deležniki. *Komisija zagotovi, da lahko civilna družba v Ukrajini prek ustreznih stalnih kanalov in platform neposredno poroča Komisiji o morebitnih nepravilnostih, ki jih utegne odkriti.*

7. Komisija skupaj z državami članicami in Ukrajino **zagotavlja izvajanje** zavez Unije, usmerjenih v večjo preglednost in odgovornost pri zagotavljanju pomoči, tudi tako, da spodbuja **celovito izvajanje Aarhuške konvencije** ter izvajanje in krepitev sistemov notranjih kontrol in politik za boj proti goljufijam. *Komisija* informacije o obsegu in dodeljevanju pomoči daje na voljo **javnosti** prek **enotnega spletnega portala**, obenem pa zagotavlja, da so podatki **posodobljeni, zlahka dostopni, na voljo v strojno berljivi obliki in** primerljivi. *Objavijo se imena ali pravna identiteta 2000 največjih končnih upravičencev in vseh končnih upravičencev, ki so prejeli kumulativne zneske, višje od 100.000 EUR.*

Člen 4a (novo)

Odnosi z drugimi instrumenti Unije za financiranje

1. *Instrument bo postopoma nadomestil dvostransko dodelitev Ukrajini iz Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa (NDICI) in podporo v obliki makrofinančne pomoči, takoj ko bo to mogoče.*
2. *Ukrajina bo še naprej upravičena do podpore iz regionalnih, čezmejnih in tematskih programov ter programov za odzivanje na krize v okviru instrumenta NDICI, pa tudi iz drugih instrumentov Unije. Ukrajina bo kljub podpori iz instrumenta v prihodnosti lahko upravičena do financiranja v skladu z uredbami o instrumentu za predpristopno pomoč. Komisija zagotovi skladnost med pomočjo iz instrumenta in okvirom širitvene politike.*
3. *Ukrepi, ki spadajo na področje uporabe Uredbe Sveta (ES) št. 1257/96 ali evropskega mirovnega instrumenta, se ne financirajo iz instrumenta.*
4. *Komisija zagotovi, da se instrument dopolnjuje z drugimi programi Unije in je v sinergiji z njimi, da bi preprečila dvojno financiranje.*

Člen 5

Osnovni pogoj za podporo Unije

1. Osnovni pogoj za podporo Ukrajini v okviru instrumenta je, da Ukrajina še naprej podpira, **razvoja** in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom **na vseh ravneh upravljanja, ki varuje pravice in pristojnosti demokratične opozicije, ustreznim sistemom zavor in ravnovesij, kot so svoboda medijev, pregledno in institucionalno dodeljevanje proračunskih sredstev, mehanizmi in institucije, ki zagotavljajo preprečevanje,**

odkrivanje in kaznovanje goljufij, korupcije in nasprotij interesov, pravno državo ter svobodne in poštene volitve v skladu z ukrajinsko ustavo. Poleg tega Ukrajina še naprej zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin, in si prizadeva za večjo udeležbo žensk pri odločanju.

2. Komisija spremlja izpolnjevanje osnovnega pogoja iz odstavka 1 pred izplačili Ukrajini v okviru instrumenta in v celotnem obdobju podpore, ki se zagotavlja v okviru instrumenta, pri čemer ustrezno upošteva redno poročilo Komisije o širitvi. **Komisija v tem procesu upošteva ustrezna priporočila mednarodnih organov, kot sta Svet Evrope in njegova Beneška komisija.** Komisija lahko sprejme sklep, da ta osnovni pogoj ni izpolnjen, in zlasti začasno ustavi plačila iz člena 25, ne glede na izpolnjevanje pogojev iz člena 15(2). Pri svoji oceni upošteva tudi razmere v Ukrajini in posledice uporabe vojnega prava v njej. **Ocena, ki jo pripravi Komisija, se sočasno posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.**

POGLAVJE II

Financiranje in izvajanje

Člen 6 Proračun

1. Sredstva za izvajanje instrumenta za Ukrajino so na voljo v skladu s členom 10b Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093, z naslednjo okvirno razdelitvijo:
 - (a) **75 %** v obliki nepovratne finančne podpore v skladu s poglavjem III te uredbe, **od tega vsaj 15 % za potrebe ukrajinskih podnacionalnih oblasti, kot so regije, mesta in lokalne skupnosti, za okrevanje, obnovo in modernizacijo;**
 - (b) 16 % za odhodke v skladu s poglavjem IV;
 - (c) 8 % za odhodke v skladu s poglavjem V;
 - (d) do 1 % za odhodke v skladu z odstavkom 5 tega člena.
2. Finančna podpora iz poglavja III v obliki posojila je na voljo v znesku do 50 000 000 000 EUR za obdobje od 1. januarja 2024 do 31. decembra 2027.

Skupni znesek izplačil posojil upošteva zneske, dane na razpolago v skladu z odstavkom 1, in znesek iz odstavka 3.
3. Vsota sredstev, danih na razpolago v skladu z odstavkoma 1 in 2, ne presega 50 000 000 000 EUR za obdobje 2024–2027. **Proračunski organ letno iz rezerve za Ukrajino v proračunu Unije sprostí zneske nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. Nomenklaturo rezerve za Ukrajino sestavljajo dodatne proračunske vrstice, ki ustrezajo trem stebrom, iz katerih je sestavljena struktura te uredbe.**
4. Dodatni prispevki za financiranje podpore iz odstavka 1 se lahko zagotovijo v skladu

s členom 7.

5. Sredstva iz odstavka 1, točka (d), in odstavka 4 se lahko uporabijo za tehnično in upravno pomoč pri izvajanju instrumenta, kot so pripravljalni ukrepi, dejavnosti spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, ki so potrebni za upravljanje instrumenta in doseganje njegovih ciljev, zlasti za študije, sestanke strokovnjakov, posvetovanja z ukrajinskimi organi, konference, posvetovanja z deležniki, ***vključno z lokalnimi in regionalnimi organi in organizacijami civilne družbe***, ukrepe obveščanja in komuniciranja, vključno z ukrepi vključujočega ozaveščanja in institucionalnim komuniciranjem glede političnih prednostnih nalog Unije, kolikor so ***dosledno*** povezane s cilji te uredbe, odhodke, povezane z informacijskotehnološkimi omrežji, ki se osredotočajo na obdelavo in izmenjavo informacij, in korporativnimi informacijskotehnološkimi orodji, ter vse druge odhodke za tehnično in upravno pomoč, ki jih ima Komisija pri upravljanju in stroških instrumenta na sedežu in v delegacijah Unije. Odhodki lahko zajemajo tudi stroške drugih podpornih dejavnosti, kot sta nadzor kakovosti in ***neodvisno*** spremljanje projektov na terenu, ter stroške medsebojnega svetovanja in strokovnjakov za ocenjevanje in izvajanje reform in naložb.

Člen 7

Dodatna finančna sredstva za instrument

1. Države članice, tretje države, mednarodne organizacije, mednarodne finančne institucije ali drugi viri lahko zagotovijo dodatne finančne prispevke za ***enega ali več stebrov iz člena 1(2), pri čemer jih ne zavezuje okvirna dodelitev iz člena 6(1)***. Pri takih prispevkih gre za zunanje namenske prejemke v smislu člena 21(2), točka (a)(ii) ter točki (d) in (e), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

Dodatni zneski, prejeti kot zunanji namenski prejemki v smislu člena 21(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 na podlagi ustreznih pravnih aktov Unije v zvezi z omejevalnimi ukrepi zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini, ***ali na podlagi drugih pravnih aktov Unije v zvezi z odgovornostjo Rusije za škodo, ki je bila povzročena Ukrajini***, se dodajo sredstvom iz člena 6. ***Ob spoštovanju veljavnih pravil običajnega mednarodnega prava se lahko na podlagi ustreznega pravnega akta Unije, ki bo sprejet v prihodnosti, kot dodatni zneski v obliki zunanjih namenskih prejemkov v smislu Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 prejmejo in v obliki nepovratnih sredstev uporabijo tudi morebitna sredstva skupaj s prihodki od njih, ki so bila zaplenjena Ruski federaciji ali drugim državam, subjektom ali posameznikom, neposredno povezanim z rusko vojaško agresijo, ter morebitni prihodki, pridobljeni z upravljanjem sredstev Ruske federacije, ki so bila zamrznjena v skladu z omejevalnimi ukrepi Unije.***

2. Prispevki iz odstavka 1 se izvajajo v skladu z istimi pravili in pogoji kot znesek iz člena 6(1).
3. Prispevki k jamstvu za Ukrajino in finančnim instrumentom iz poglavja IV se zagotovijo v skladu s členom 28.

Člen 8 Izvajanje in oblike financiranja Unije

1. Instrument se izvaja v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046, in sicer z neposrednim ali posrednim upravljanjem s katerim koli od subjektov iz člena 62, prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Sredstva Unije se lahko zagotovijo v kateri koli obliki, navedeni v Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046, zlasti v obliki nepovratnih sredstev, nagrad, javnih naročil, proračunske podpore, finančnih instrumentov, proračunskih jamstev, operacij mešanega financiranja in finančne pomoči.
3. Finančni instrumenti, proračunska jamstva in operacije mešanega financiranja, ki združujejo podporo iz finančnih instrumentov ali proračunskih jamstev v okviru instrumenta, se izvajajo v skladu z načeli iz naslova X ter zlasti člena 208 in člena 209(1), (2) in (4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Glede na zahtevano poslovno in finančno sposobnost so lahko partnerji proračunskega jamstva ali pooblaščen subjekt, ki izvajajo finančne instrumente, Evropska investicijska banka ali Evropski investicijski sklad, večstranska evropska finančna institucija, kot je Evropska banka za obnovo in razvoj, ali dvostranske evropske finančne institucije, kot so razvojne banke. Kadar je to mogoče, se izvajanje finančnih instrumentov, proračunskih jamstev in operacij mešanega financiranja v okviru instrumenta dopolnjuje z dodatnimi oblikami finančne podpore držav članic ali tretjih oseb.

Člen 9 Okvirni sporazum

1. Komisija z Ukrajino sklene okvirni sporazum o izvajanju instrumenta, v katerem so določene posebne ureditve za upravljanje, kontrolo, nadzor, spremljanje, ocenjevanje, poročanje in revizijo sredstev v okviru instrumenta ter za preprečevanje, **odkrivanje**, preiskovanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov. Okvirni sporazum dopolnjujejo sporazumi o financiranju v skladu s členom 10 in sporazumi o posojilih v skladu s členom 21, ki vsebujejo posebne določbe za upravljanje in izvajanje financiranja v okviru instrumenta. **Okvirni sporazum, vključno z ustrežno dokumentacijo, se sočasno in nemudoma posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu ter se objavi.**
2. Z izjemo premostitvenega financiranja iz člena 24 se financiranje Ukrajini odobri šele po začetku veljavnosti okvirnega sporazuma ter veljavnih sporazumov o financiranju in posojilih.
3. Okvirni sporazum, sporazumi o financiranju in sporazum o posojilih, sklenjeni z Ukrajino, kot celota ter pogodbe in sporazumi, podpisani z osebami ali subjekti, ki prejemajo sredstva Unije, zagotavljajo, da je obveznosti iz člena 129 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 mogoče izpolniti.
4. Okvirni sporazum vsebuje podrobne določbe, ki zadevajo zlasti:

- (a) zavezo Ukrajine, da bo **odločno** napredovala v smeri **trdnega pravnega okvira za boj proti goljufijam** ter vzpostavila **učinkovitejše in uspešnejše sisteme** kontrol, **vključno z ustreznimi mehanizmi in ukrepi za učinkovito preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, pa tudi, da bo** okrepila boj proti pranju denarja, **organiziranemu kriminalu, oligarhičnim strukturam, neustreznemu regionalnemu ali sektorskemu kopičenju pri dodeljevanju ali uporabi sredstev, zlorabi javnih sredstev**, financiranju terorizma, izogibanju davkom, davčnim goljufijam, **agresivnemu davčnemu načrtovanju** ali davčnim utajam **ter drugim nezakonitim dejavnostim, ki vplivajo na sredstva, zagotovljena v okviru instrumenta.**
- (b) dejavnosti, povezane s kontrolo, nadzorom, spremljanjem, ocenjevanjem, poročanjem in revizijo financiranja Unije v okviru instrumenta, ter preiskave, ukrepe za boj proti goljufijam in sodelovanje;
- (ba) ustanovitev odborov za spremljanje po vzoru Evropskega kodeksa dobre prakse za partnerstvo ob upoštevanju najboljše prakse za pripravo razpisov za zbiranje predlogov, poročil o napredku ter spremljanje in ocenjevanje projektov, ukrepov in dejavnosti;**
- (c) zahteve glede kontrole za sprostitev sredstev Ukrajini;
- (d) pravila o davkih, carinah in dajatvah v skladu s členom 27(9) in (10) Uredbe (EU) 2021/947;
- (e) priznavanje pristojnosti revizijskega odbora iz člena 34 in načine sodelovanja Ukrajine z njim;
- (f) obveznost oseb ali subjektov, ki izvršujejo sredstva Unije v okviru instrumenta, da revizijski odbor, Komisijo, urad OLAF **in, kjer je to primerno, Evropsko javno tožilstvo (EJT)** obvestijo o domnevnih ali dejanskih primerih nepravilnosti, goljufije, korupcije in navzkrižja interesov **ter o drugih nezakonitih dejavnostih, ki vplivajo na sredstva, zagotovljena v okviru tega instrumenta**, in o nadaljnjem ukrepanju v zvezi s tem;
- (g) pravico Komisije, da spremlja dejavnosti v okviru instrumenta, ki jih izvajajo ukrajinski organi, v celotnem projektnem ciklu, med drugim tudi postopke izbire in dodeljevanja projektov, vključno z javnimi naročili, da v njih po potrebi sodeluje kot opazovalka ter daje priporočila za izboljšanje teh dejavnosti in zaveze ukrajinskih organov, da si bodo prizadevali za izvajanje teh priporočil Komisije in da bodo o tem izvajanju poročali;
- (h) obveznosti iz člena 33(2), vključno z natančnimi pravili in časovnim okvirom za zbiranje podatkov s strani Ukrajine ter dostopom za Komisijo in urad OLAF;
- (i) obveznost Ukrajine, da Komisiji elektronsko, **v strojno berljivi obliki in na enotnem spletnem portalu** posreduje podatke iz člena 26;

- (j) postopek za zagotavljanje, da zahtevki za izplačilo podpore v obliki posojila ne presegajo razpoložljivega zneska posojila, ob upoštevanju člena 6(2).

Člen 10 Sporazumi o financiranju

1. Sporazumi o financiranju se sklenejo za poglavji III in V **ter določajo merljive kakovostne in količinske korake pri izplačilu sredstev na podlagi te uredbe**. V njih se določijo odgovornosti in obveznosti Ukrajine pri izvrševanju sredstev Unije, vključno z obveznostmi iz člena 129 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. V njih se določijo tudi pogoji za plačilo nepovratne finančne podpore, vključno v zvezi z **izvajanjem okvirnega sporazuma iz člena 9, vključno** s sistemi notranjih kontrol iz člena 9(4), točki (a) in (c). V sporazumih o financiranju se določijo tudi pravice in obveznosti Unije. **Sporazumi se sočasno posredujejo Evropskemu parlamentu in Svetu**.
2. Sporazumi o financiranju vključujejo pravila o poročanju Komisiji o tem, kako se dejavnosti izvajajo in ali so izpolnjeni pogoji iz člena 15(2).

Člen 11

Pravila o upravičenosti oseb in subjektov, poreklu zaloge in materialov ter omejitvah v okviru instrumenta

1. V postopkih javnega naročanja ter postopkih dodeljevanja nepovratnih sredstev in podeljevanja nagrad za dejavnosti, ki se financirajo na podlagi tega instrumenta, lahko sodelujejo mednarodne in regionalne organizacije ter vse fizične osebe, ki so državljani naslednjih držav, in pravne osebe, ki imajo v teh državah dejanski sedež:
 - (a) države članice, Ukrajina, pogodbenice Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru ter države iz Priloge I k Uredbi (EU) 2021/947 in Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1529 Evropskega parlamenta in Sveta;
 - (b) države, za katere je Komisija določila vzajemni dostop do zunanje pomoči v Ukrajini.
2. Vzajemni dostop iz odstavka 1, točka (b), se lahko odobri za omejeno obdobje najmanj enega leta, če država pod enakimi pogoji prizna upravičenost subjektom iz Unije in iz držav, upravičenih v okviru instrumenta.

Komisija odloči o vzajemnem dostopu po posvetovanju z Ukrajino.

3. Vse zaloge in materiali, ki se financirajo in naročajo v okviru tega instrumenta, izvirajo iz katere koli države iz odstavka 1, točki (a) in (b), razen če zalog in materialov v kateri koli od teh držav ni mogoče dobiti pod razumnimi pogoji. Poleg tega se uporabljajo pravila o omejitvah iz odstavka 7.
4. Pravila o upravičenosti iz tega člena se ne uporabljajo za fizične osebe, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali drugačno pogodbo z upravičenim izvajalcem oziroma, kadar je to ustrezno, podizvajalcem, in zanje ne uvajajo nacionalnih omejitev, razen kadar nacionalne omejitve temeljijo na pravilih iz odstavka 7.

5. Za ukrepe, ki jih sofinancira subjekt ali se izvajajo v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja s subjekti iz člena 62(1), točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ali za ukrepe, ki jih izvajajo ukrajinski subjekti na podlagi poglavja III te uredbe, se poleg pravil iz tega člena uporabljajo tudi pravila o upravičenosti navedenih subjektov ali Ukrajine, po potrebi vključno z omejitvami iz odstavka 7 tega člena, ki so ustrezno upoštewane v sporazumih o financiranju in pogodbenih dokumentih, podpisanih z navedenimi subjekti.
6. Kadar se dodatni prispevki v skladu s členom 7 zagotovijo prek zunanjih namenskih prejemkov, se v dogovoru z osebo, ki dodatni prispevek zagotovi, uporabljajo pravila o upravičenosti skupaj s pravili o omejitvah iz odstavka 7 tega člena.
7. Pravila o upravičenosti, poreklo zalog in materialov iz odstavkov 1 in 3 ter državljanstvo fizičnih oseb iz odstavka 4 se lahko omejijo glede na državljanstvo, geografsko lokacijo ali naravo pravnih subjektov, ki sodelujejo v postopkih javnega naročanja, ter glede na geografsko poreklo zalog in materialov, in sicer v naslednjih primerih:
 - (a) kadar so take omejitve potrebne zaradi posebne narave in/ali ciljev dejavnosti ali posameznega postopka dodeljevanja in/ali kadar so te omejitve potrebne za učinkovito izvajanje ukrepa;
 - (b) kadar dejavnost ali posamezni postopki dodeljevanja vplivajo na varnost ali javni red, zlasti v zvezi s strateškimi sredstvi in interesi Unije, njenih držav članic ali Ukrajine, vključno z zaščito celovitosti digitalne infrastrukture, komunikacijskih in informacijskih sistemov ter z njimi povezanih dobavnih verig, ***zlasti kadar obstaja tveganje za vplivanje vlad držav, uvrščenih med sistemske tekmice Unije.***
8. Kadar na trgih zadevnih držav ali ozemelj obstaja nujna potreba po storitvah oziroma kadar storitve tam niso na voljo ali v drugih ustrezno utemeljenih primerih, ko bi uporaba pravil o upravičenosti onemogočala ali prekomerno oteževala uresničitev ukrepa, se lahko kot upravičeni priznajo tudi ponudniki in kandidati iz držav, ki niso upravičenke.

Člen 12

Prenosi, letni obroki, odobritve za prevzem obveznosti, presežki iz proračunskega jamstva, povračila in prihodki, ki jih ustvarijo finančni instrumenti

1. Z odstopanjem od člena 12(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 se neporabljene odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v okviru instrumenta samodejno prenesejo in se lahko porabijo oziroma obveznosti zanje prevzamejo do 31. decembra naslednjega proračunskega leta. V naslednjem proračunskem letu se najprej porabi preneseni znesek.
2. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu ***predloži informacije*** o prenesenih odobritvah za prevzem obveznosti, ***vključno z zadevnimi zneski***, v skladu s členom 12(6) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Z odstopanjem od člena 15 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 o ponovni

razpoložljivosti odobritev se odobritve za prevzem obveznosti, ki ustrezajo znesku, sproščenemu zaradi popolne ali delne neizvedbe ukrepa v okviru instrumenta, znova dajo na voljo v dobro prvotne proračunske postavke.

4. Z odstopanjem od prvega, drugega in četrtega pododstavka člena 209(3) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 so vsi prihodki in povračila iz finančnih instrumentov, vzpostavljenih na podlagi te uredbe, notranji namenski prejemki v smislu člena 21(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 za instrument ali program, ki ga bo nasledil.
5. Z odstopanjem od člena 213(4), točka (a), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 so vsi presežki rezervacij za jamstvo za Ukrajino notranji namenski prejemki v smislu člena 21(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 za instrument ali program, ki ga bo nasledil.
6. Proračunske obveznosti za ukrepe, ki trajajo več kot eno proračunsko leto, se lahko v skladu s členom 112(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 razporedijo v letne obroke na več let.

Tretji pododstavek člena 114(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 se ne uporablja za ukrepe iz prvega pododstavka tega odstavka.

Člen 13 Izredno financiranje

1. V ustrezno utemeljenih izrednih okoliščinah, zlasti kadar Ukrajina zaradi znatnega poslabšanja vojne ne more izpolniti pogojev, povezanih z oblikami podpore na podlagi te uredbe, se lahko z instrumentom Ukrajini zagotovi izredno financiranje, da se ohrani njena makrofinančna stabilnost in spodbudi doseganje ciljev iz člena 3. Tako izredno financiranje preneha takoj, ko je izpolnjevanje pogojev ponovno mogoče.
2. Za namene odstavka 1 se na Komisijo, kadar ugotovi, da Ukrajina zaradi takih ustrezno utemeljenih izrednih okoliščin ne more izpolniti pogojev, povezanih z oblikami podpore na podlagi te uredbe, **v skladu s členom 38 prenese pooblastilo za prilagoditev delegiranega akta za dopolnitev te uredbe z določbami o izrednem financiranju za Ukrajino** v okviru instrumenta.
3. Za izredno financiranje v vsakem primeru velja osnovni pogoj iz člena 5, financira pa se v okviru sredstev iz člena 6(1), točka(a), in člena 6(2).

POGLAVJE III

Steber I: Načrt za Ukrajino

Člen 14 Povezava načrta za Ukrajino s stebri instrumenta

1. Načrt za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt) zagotavlja splošni okvir za

doseganje ciljev iz člena 3.

2. Načrt za Ukrajino je podlaga za podporo, ki se zagotavlja v okviru stebra I instrumenta, kot je določeno v členu 1(2), točka (a), in kot je navedeno v tem poglavju. Služi tudi kot referenca za usmerjanje podpore, ki se zagotavlja v okviru stebrov II in III instrumenta iz poglavij IV in V.

Člen 15

Načela za financiranje v okviru načrta za Ukrajino

1. Načrt za Ukrajino določa program reform in naložb Ukrajine za doseganje splošnih in specifičnih ciljev iz člena 3, ki je vključen v okvir gospodarske in fiskalne politike. Načrt vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložb s celovitim in skladnim svežnjem, ki lahko vključuje tudi javne sheme, namenjene spodbujanju zasebnih naložb. ***V načrtu za Ukrajino se opredelita znesek finančne podpore, ki prispeva k podpori za makrofinančno stabilnost, kot je opredeljena v členu 3(2), točka (a), in znesek finančne podpore, ki prispeva k podpori za reforme in naložbe, kot so opredeljene v drugih odstavkih člena 3.***
2. Instrument zagotovi financiranje na podlagi tega poglavja po zadovoljivi izpolnitvi pogojev, ki izhajajo iz načrta, v obliki ***merljivih*** kakovostnih ali količinskih korakov, ***dogovorjenih v sporazumih o financiranju***. Taki pogoji upoštevajo različne cilje instrumenta, kot so opredeljeni v členu 3, ***in splošna načela, kot so opredeljena v členu 4***, ter vključujejo pogoje, povezane z bistvenimi zahtevami, kot so ohranjanje gospodarske in finančne stabilnosti, nadzor proračuna in javnofinančno poslovanje, in pogoje, povezane z izvajanjem reform in naložb, določenih v načrtu.
3. Pogoji iz ***tega člena se uporabljajo za*** zneske iz člena 6(1), točka (a), in člena 6(2) ter ustrezne prispevke iz odstavka 4 navedenega člena.
4. Ukrepi, ki so se začeli izvajati od 1. januarja 2023, so upravičeni, če izpolnjujejo zahteve iz te uredbe.
5. Načrt za Ukrajino ***prispeva k vsem prednostnim nalogam ali pomembni podskupini prednostnih nalog*** reform, opredeljenih v okviru poti Ukrajine k pristopu, kot je navedeno v mnenju Komisije in analitičnem poročilu, ter v pridružitvenem sporazumu, vključno s poglobljenim in celovitim sporazumom o prosti trgovini, ***in je skladen s temi prednostnimi nalogami***. Prav tako ***prispeva k nacionalno določenemu prispevku*** Ukrajine v skladu s Pariškim sporazumom ter ***nacionalnemu energetskega in podnebnemu načrtu***, če je ta na voljo, ***in je skladen z njima***.

I -

Člen 16

Vsebina načrta za Ukrajino

1. Da bi Ukrajina prejela podporo v okviru instrumenta, Komisiji predloži načrt za Ukrajino.

2. Načrt za Ukrajino vsebuje zlasti naslednje elemente, ki se ustrezno obrazložijo in utemeljijo:
- (a) ukrepe, ki predstavljajo **na potrebah temelječ**, skladen, celovit in ustrezno uravnotežen odziv na cilje iz člena 3, vključno s strukturnimi reformami in ukrepi za spodbujanje zблиževanja z Unijo ter **uveljavljanjem pogojev** iz člena 15(2), tako da bo načrt **za Ukrajino** kot celota povečal stopnjo rasti ukrajinskega gospodarstva, **zmanjšal gospodarske in socialne neenakosti ter zagotovil oprijemljiv napredek Ukrajine pri doseganju socialnih, gospodarskih in okoljskih standardov Unije**;
 - (aa) **razlago, kako načrt za Ukrajino prispeva k učinkoviti obravnavi vseh ali vsaj pomembnega dela izzivov, opredeljenih v mnenju Komisije o prošnji Ukrajine za članstvo v Evropski uniji, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru ukrajinske prošnje za članstvo v Evropski uniji**;
 - (b) razlago, kako **so** načrt **in njegovi ukrepi skladni s splošnimi načeli iz člena 4 ter zahtevami**, načrti in programi iz člena 15;
 - (c) **okvirni časovni raspored ter merljive** predvidene kakovostne in količinske korake, ki jih je treba izvesti do 31. decembra 2027;
 - (ca) **merljive in dosegljive mejnike in cilje, okvirni predhodni izračun stroškov ter razlago, kako so ti ukrepi skladni z zahtevami iz člena 15, zlasti odstavka 3**;
 - (d) ureditve za učinkovito spremljanje, poročanje in ocenjevanje načrta za Ukrajino s strani Ukrajine, vključno z **merljivimi** predlaganimi kakovostnimi in količinskimi koraki ter s tem povezanimi kazalniki, **pa tudi predlagano celovito in pravočasno sodelovanje ukrajinskega parlamenta in odborov za spremljanje iz člena 17a**;
 - (e) razlago, kako načrt ustreza potrebam po okrevanju, **prenovi**, obnovi in modernizaciji, ki so posledica **ruske vojaške agresije** v ukrajinskih regijah in občinah, ter tako krepí njihov **vključujoč** gospodarski, družbeni, okoljski in teritorialni razvoj, podpira reformo za decentralizacijo v Ukrajini in približevanje standardom Unije; **ta razlaga upošteva pooblastila, naloge in odgovornosti, dodeljene na različnih ravneh upravljanja**; razlago metodologij in postopkov, ki se uporabljajo za izbiro in izvajanje projektov, ter mehanizmov za vključevanje podnacionalnih organov, zlasti občin **in organizacij civilne družbe**, v odločanje o uporabi podpore v procesu obnove na lokalni ravni **in v proces demokratičnega nadzora, zlasti pa pravočasen in enakopraven dostop do informacij in sredstev za ustrezne podnacionalne organe**; metodologijo, ki se uporablja za spremljanje s tem povezanih odhodkov; in razlago, kako načrt zagotavlja, da projekti obnove, ki jih izberejo in izvajajo taki podnacionalni organi, predstavljajo ustrezno velik delež podpore; **ta razlaga upošteva tudi pobratenje mest in partnerstvo med njimi ter medsebojno sodelovanje in programe, vključene v partnerstva med mesti in regijami v Uniji in Ukrajini**.

- (f) za pripravo, in če je mogoče, izvajanje načrta za Ukrajino povzetek postopka posvetovanja z ustreznimi deležniki, vključno z **vrhovno rado**, lokalnimi in regionalnimi **predstavnimi organi in** oblastmi, socialnimi partnerji in organizacijami civilne družbe, opravljenega v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, ter razlago, kako se prispevek **teh** deležnikov odraža v načrtu za Ukrajino;
- (g) razlago, v kolikšni meri naj bi ukrepi iz načrta za **Ukrajino** prispevali k:
- **podnebnim ciljem, ciljem na področju biotske raznovrstnosti in okoljskim ciljem, zlasti s približevanjem podnebnim in okoljskim standardom Unije ter ustreznim zakonodajnim pobudam in reformam, ter kako se zagotavlja čim večja skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno;**
 - **spodbujanjem načel pravne države;**
 - **socialnim ciljem, med drugim vključevanju ranljivih skupin, kot so invalidi in starejši, ter zagotavljanju koristi otrok;**
 - **enakosti spolov ter opolnomočenju žensk in deklic, vključno z varstvom in spodbujanjem pravic žensk in deklic v skladu z akcijskimi načrti EU za enakost spolov ter ustreznimi sklepi Sveta in mednarodnimi konvencijami;**
- (h) **podrobno** razlago sistema Ukrajine **in predvidenih ukrepov** za učinkovito preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov **ter učinkovito preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki vplivajo na sredstva, zagotovljena** v okviru instrumenta, ter ureditev, katerih cilj je preprečevanje dvojnega financiranja iz instrumenta in drugih programov Unije ali donatorjev **ter zagotoviti hitro pravosodno sodelovanje s pristojnimi organi Unije in njenih držav članic;**
- (ha) razlago, kako naj Ukrajina zagotovi ustrezno raven zaščite finančnih interesov Unije z uporabo primerljivih standardov, kot so določeni v Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046 in drugi povezani zakonodaji Unije;**
- (i) katere koli druge ustrezne informacije.

3. Načrt za Ukrajino temelji na rezultatih ter vključuje **merljive** kazalnike, **npr. po potrebi ključne kazalnike uspešnosti**, za ocenjevanje napredka pri doseganju splošnih in specifičnih ciljev iz člena 3.

Člen 17

Priprava in predložitev načrta za Ukrajino

1. Načrt za Ukrajino pripravi **ukrajinska vlada, odobri pa ga vrhovna rada, ki ima na voljo dovolj časa za oceno osnutka zakona**. Ukrajina si prizadeva predložiti načrt

Komisiji v **treh** mesecih po začetku veljavnosti te uredbe. Komisiji lahko predloži osnutek načrta. **Komisija ta osnutek načrta predloži Evropskemu parlamentu in Svetu.**

2. Ukrajina pri pripravi načrta v skladu s členom 16 posebej upošteva **relevantne resolucije vrhovne rade in** razmere na ukrajinskih regionalnih, lokalnih in mestnih območjih ter posebne potrebe teh območij po okrevanju in obnovi, reformah, modernizaciji in decentralizaciji.
3. Priprava in izvajanje načrta za Ukrajino potekata ob posvetovanju z regionalnimi, lokalnimi, mestnimi in drugimi javnimi organi, **vključno z ustreznimi ministrstvi, civilno družbo in strokovno skupnostjo,** v skladu z načelom upravljanja na več ravneh in ob upoštevanju pristopa od spodaj navzgor. **Ukrajina in Komisija v skladu z načelom partnerstva EU in Evropskim kodeksom ravnanja zagotovita, da se z organizacijami civilne družbe opravi ustrezno posvetovanje in da so vključene v proces ter da dobijo pravočasen dostop do ustreznih informacij, da se jim omogoči dejavna vloga pri oblikovanju in izvajanju načrta za Ukrajino.**

Člen 17a

Sodelovanje vrhovne rade in obveznost odborov za spremljanje pri izvajanju in ocenjevanju načrta za Ukrajino

1. **Po predložitvi načrta za Ukrajino ukrajinska vlada vrhovni radi in javnosti redno posreduje celovite in pravočasne povzetke vseh ustreznih informacij v zvezi z izvajanjem načrta za Ukrajino, zlasti v okviru sprememb načrta iz člena 20. Ukrajinska vlada vsako četrletje osebno poroča na plenarnih zasedanjih vrhovne rade.**
2. **Ukrajinska vlada ustanovi odbore za spremljanje, v katerih sodelujejo različni deležniki, vključno z nevladnimi organizacijami, ki jih podpira poseben okvirni sporazum za sodelovanje s temi nevladnimi organizacijami, v skladu z načelom partnerstva EU in Evropskim kodeksom ravnanja. Odbore za spremljanje se redno obvešča o stanju izvajanja načrta za Ukrajino in oceni ukrepov. V ta namen se jim zagotovijo izčrpne, pravočasne in ustrezne informacije ter da na voljo dovolj časa za njihovo obdelavo. Mnenja odborov za spremljanje se posredujejo Komisiji, ki jih nemudoma da na voljo Evropskemu parlamentu in Evropskemu svetu.**
3. **Ukrajinska vlada ali po potrebi Komisija na podlagi dobro utemeljene zahteve odborov za spremljanje zahteva revizije ali zunanje ocene enega ali več ukrepov iz načrta za Ukrajino, ki se financirajo s sredstvi, ki so na voljo v skladu s členom 6(1d).**

Člen 18

Ocena načrta za Ukrajino s strani Komisije

1. Komisija brez nepotrebne odlašanja oceni ustreznost, celovitost in primernost načrta za Ukrajino, ali kadar je to ustrezno, spremembe načrta iz člena 20 ter ***po potrebi lahko sprejme delegirani akt*** v skladu s členom 19. Komisija pri izvajanju navedene ocene tesno sodeluje z Ukrajino in lahko poda pripombe ali zahteva dodatne informacije.
2. Komisija pri ocenjevanju načrta za Ukrajino in določanju zneska, ki se dodeli Ukrajini, upošteva ustrezne razpoložljive analitične informacije o Ukrajini, utemeljitev in elemente iz člena 16(2), ki jih je predložila Ukrajina, ter vse druge ustrezne informacije, kot so zlasti informacije iz člena 15(5).
3. Komisija pri ocenjevanju upošteva naslednja merila:
 - (a) ali je načrt ***na potrebah temelječ***, skladen, celovit in ustrezno uravnotežen odziv na cilje iz člena 3, vključno s strukturnimi reformami in ukrepi za spodbujanje ***načel pravne države in*** zблиževanja z Unijo ***ter uveljavljanjem pogojev in ukrepov iz člena 15(2)***, tako da bo ***načrt za Ukrajino*** kot celota ***omogočil trajnostno*** stopnjo rasti ukrajinskega gospodarstva, ***zmanjšal gospodarske in socialne neenakosti ter zagotovil oprijemljiv napredek Ukrajine pri doseganju socialnih, gospodarskih in okoljskih standardov Unije;***
 - (aa) ***ali načrt za Ukrajino prispeva k učinkoviti obravnavi vseh ali vsaj pomembnega dela izzivov, opredeljenih v mnenju Komisije o prošnji Ukrajine za članstvo v Evropski uniji, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru ukrajinske prošnje za članstvo v Evropski uniji;***
 - (ab) ***ali so načrt za Ukrajino in njegovi ukrepi skladni s splošnimi načeli iz člena 4 ter zahtevami iz člena 15;***
 - (b) ali načrt ustreza potrebam po okrevanju, ***rekonstrukciji***, obnovi in modernizaciji, ki so posledica vojne v ukrajinskih regijah in občinah ***zaradi ruske vojaške agresije proti Ukrajini***, ter tako krepi njihov gospodarski, družbeni, okoljski in teritorialni razvoj, podpira reformo za decentralizacijo v Ukrajini in približevanje standardom Unije; ali so metodologija in postopki, ki se uporabljajo za izbiro in izvajanje projektov, ter mehanizmi za vključevanje podnacionalnih organov, zlasti občin ***in organizacij civilne družbe***, v odločanje o uporabi podpore v procesu obnove na lokalni ravni ***in v proces demokratičnega nadzora, zlasti pa pravočasen in enakopraven dostop do informacij in sredstev za ustrezne podnacionalne organe, ustrezni;*** ali je metodologija, ki se uporablja za spremljanje s tem povezanih odhodkov za projekte obnove, ki jih izberejo in izvajajo taki podnacionalni organi, ustrezna in ali taki projekti predstavljajo ustrezno velik delež podpore;
 - (ba) ***ali se pričakuje, da bodo ukrepi v načrtu za Ukrajino prispevali k blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje, varstvu okolja, zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo, in ali ti ukrepi skušajo upoštevati znesek, ki predstavlja vsaj 20 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt na podlagi metodologije za***

spremljanje podnebnih ukrepov iz priloge k tej uredbi;

- (bb) ali so ukrepi, vključeni v načrt za Ukrajino, združljivi z načelom, da se nikomur ne škodi bistveno, kolikor je to mogoče, in načelom, da se nikogar ne prezre, ter da noben ukrep v načrtu ni nezdružljiv z nacionalnim energetske in podnebnim načrtom Ukrajine, če je ta na voljo, ter z nacionalno določenim prispevkom Ukrajine v skladu s Pariškim sporazumom ali da ne spodbuja naložb v fosilna goriva;*
- (bc) ali se pričakuje, da bo načrt za Ukrajino spodbujal enakost spolov ter opolnomočenje žensk in deklic ter si prizadeval za varstvo in spodbujanje pravic žensk in deklic v skladu z akcijskimi načrti EU za enakost spolov ter ustreznimi sklepi Sveta in mednarodnimi konvencijami;*
- (c) ali se pričakuje, da bodo ureditve, ki jih je predlagala Ukrajina, zagotovile učinkovito spremljanje, poročanje in izvajanje načrta za Ukrajino **in njegovih posodobitev, zlasti pa celovito in pravočasno sodelovanje ukrajinskega parlamenta in odborov za spremljanje iz člena 17a**, vključno s predvidenim časovnim razporedom, **merljivimi** kakovostnimi in količinskimi koraki ter s tem povezanimi kazalniki, **ter da bodo zagotovile zaščito finančnih interesov Unije;***
- (d) ali se pričakuje, da bodo ureditve, ki jih je predlagala Ukrajina, učinkovite za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije, **oligarhičnih struktur** in navzkrižja interesov **ter za učinkovito preiskovanje in kazenski pregon kaznivih dejanj, ki vplivajo na sredstva, zagotovljena v okviru instrumenta**, ter preprečevale dvojno financiranje iz instrumenta in drugih programov Unije ali donatorjev.*
- (da) ali načrt za Ukrajino uspešno odraža prispevke iz procesa posvetovanja z deležniki v skladu z nacionalnim pravnim okvirom ali prispevke ustreznih deležnikov, vključno z ukrajinskim parlamentom, lokalnimi in regionalnimi predstavniškimi organi in oblastmi, socialnimi partnerji in organizacijami civilne družbe;*

4. Komisiji lahko pri ocenjevanju načrta za Ukrajino, ki ga je predložila Ukrajina, pomagajo strokovnjaki.

Člen 19

Delegirani akt o dopolnilnih določbah

1. V primeru pozitivne ocene načrta za Ukrajino, **ki ga je predložila Ukrajina, ali kadar je ustrezno, njegove spremembe, predložene v skladu s členom 20(1) ali (2), se na Komisijo v skladu s členom 38 prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta za dopolnitev te uredbe z določbami o zadevah iz odstavkov 2 in 3 tega člena.**
2. V **delegiranem aktu** so za del, ki se financira iz instrumenta, določene reforme in naložbe, ki jih mora izvesti Ukrajina, in pogoji, ki izhajajo iz načrta, kot je opisano v členu 15(2), vključno z okvirnim časovnim razporedom **ter mejniki in cilji, potrebnimi za izplačilo zneskov** iz člena 6(1), točka (a), in člena 6(2) ter **ustreznih**

prispevkov iz odstavka 4 navedenega člena.

3. V *delegiranem aktu* iz odstavka 2 se določijo tudi:
- (a) okvirna nepovratna finančna podpora in okvirni znesek podpore v obliki posojila, ki se izplačata v obrokih, strukturirana v skladu s členom 15, ko Ukrajina zadovoljivo izpolni ustrezne kakovostne in količinske korake, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za Ukrajino;
 - (b) nepovratna finančna podpora in znesek podpore v obliki posojila, ki se izplačata v obliki predhodnega financiranja v skladu s členom 23, **in njun namen**;
 - (c) rok, ki ne bi smel biti po 31. decembru 2027, do katerega je treba doseči končne kakovostne in količinske korake za naložbene projekte in reforme;
 - (d) ureditve in časovni razpored spremljanja in izvajanja načrta za Ukrajino, **zlasti sodelovanje ukrajinskega parlamenta in odbora za spremljanje iz člena 17a, ter** po potrebi vključno z ukrepi, potrebnimi za uskladitev s členom 33;
 - (e) kazalniki za ocenjevanje napredka pri doseganju splošnih in specifičnih ciljev iz člena 3;
 - (f) ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do ustreznih osnovnih podatkov.
- 3a. ***Kadar Komisija načrt za Ukrajino oceni negativno, sporoči ustrezno utemeljeno oceno v dveh mesecih od datuma, ko je Ukrajina predložila predlog. Na povabilo Evropskega parlamenta nastopi pred njegovimi pristojnimi odbori ter predstavi pojasnila za negativno oceno načrta. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu sočasno in pod enakimi pogoji vsaj pet delovnih dni pred sestankom posreduje ustrezne in bistvene informacije.***

Člen 20

Spremembe načrta za Ukrajino

1. ***Ukrajinska vlada lahko po posvetovanju z ukrajinskim parlamentom in odbori za spremljanje iz člena 17a predlaga spremembe*** načrta za Ukrajino. V takem primeru lahko Ukrajina Komisiji predloži utemeljeno zahtevo, da predlaga spremembo celotnega ***delegiranega akta*** iz člena 19(1) ali njegovega dela.
2. Komisija lahko ***po tem, ko obvesti Evropski parlament in Svet***, v dogovoru z Ukrajino ***spremeni delegirani akt*** iz člena 19(1), da se upošteva zlasti sprememba razpoložljivih zneskov, predvsem zaradi dodatnih prispevkov držav članic ali iz drugih virov, kot so navedeni v členu 6(4).
3. Kadar Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Ukrajina, upravičujejo spremembo

načrta za Ukrajino, spremenjeni načrt za Ukrajino v skladu s členom 18 oceni in predlaga spremembo *delegiranega akta* iz člena 19(1).

Člen 20a

Socialna, gospodarska in okoljska preglednica za Ukrajino

- 1. Komisija vzpostavi preglednico načrta za Ukrajino („preglednico“), kjer je prikazan napredek pri izvajanju načrta za Ukrajino glede na cilje iz člena 3, socialne, ekonomske in okoljske razmere v Ukrajini ter napredek pri približevanju standardom Unije.***
- 2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta v skladu s členom 38 za dopolnitev te uredbe z opredelitvijo podrobnih elementov preglednice, da se prikaže napredek pri izvajanju načrta za Ukrajino, navedenega v odstavku 1, socialne, ekonomske in okoljske razmere v Ukrajini ter napredek pri približevanju standardom Unije.***
- 3. Preglednica začne delovati do julija 2024, Komisija pa jo posodablja dvakrat na leto. Preglednica je javno dostopna prek spleta.***

Člen 21

Sporazum o posojilih, najemanje in dajanje posojil

- 1.** Za financiranje podpore v okviru instrumenta, ki je v obliki posojil, se na Komisijo prenese pooblastilo, da si v skladu s členom 220a Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 na kapitalskih trgih ali od finančnih institucij v imenu Unije sposodi potrebna sredstva.
- 2.** Komisija po sprejetju *delegiranega akta* iz člena 19(1) z Ukrajino sklene sporazum o posojilih za znesek iz člena 6(2). V sporazumu o posojilih se določijo obdobje razpoložljivosti in podrobni pogoji podpore v okviru instrumenta, ki je v obliki posojil, med drugim v zvezi s sistemi notranjih kontrol iz člena 9(4), točki (a) in (c). Trajanje posojil ne sme biti daljše od 35 let. Sporazum o posojilih poleg elementov iz člena 220(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 vsebuje tudi znesek predhodnega financiranja in pravila o obračunavanju predhodnega financiranja. ***Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu sočasno posreduje naslednje elemente:***
 - (a) znesek posojila v eurih;***
 - (b) povprečno zapadlost dolga;***
 - (c) formulo za izračun cene in obdobje razpoložljivosti posojila;***
 - (d) največje število obrokov ter jasen in podroben načrt odplačevanja.***
- 3.** Z odstopanjem od člena 31(3), drugi stavek, Uredbe (EU) 2021/947 se finančna pomoč Ukrajini v obliki posojil v okviru instrumenta ne podpre z jamstvom za zunanje delovanje.
- 4.** Za posojila v skladu s to uredbo se ne oblikujejo rezervacije, z odstopanjem od člena 211(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 pa se ne določi stopnja rezervacij kot odstotek zneska iz člena 6(2) te uredbe.

- 4a** Sporazum o posojilih se sočasno posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu ter ukrajinskemu parlamentu.

Člen 22

Subvencije za stroške izposojanja

1. Z odstopanjem od člena 220(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 **in ob upoštevanju razpoložljivih sredstev se lahko z instrumentom** krijejo stroški financiranja, stroški upravljanja likvidnosti in stroški storitev za upravne režijske stroške, povezane z najemanjem in dajanjem posojil (v nadaljnjem besedilu: subvencija za stroške izposojanja), razen stroškov, povezanih s predčasnim odplačilom posojila. Subvencija za stroške izposojanja za obdobje od 1. januarja 2024 do 31. decembra 2027 je zajeta v poglavju V. **Z instrumentom se lahko krijejo tudi stroški subvencij obrestnih mer, predhodno odobrenih v Uredbi (EU) 2022/2463, Sklepu (EU) 2022/1628, Sklepu (EU) 2022/1201 in Sklepu (EU) 2022/313, za obdobje 2024–2027.**
2. Ukrajina lahko vsako leto zaprosi za subvencijo za stroške izposojanja iz odstavka 1. Komisija lahko subvencijo za stroške izposojanja dodeli v znesku, ki ne presega meja odobritev, ki so na voljo v letnem proračunu.

Člen 23

Predhodno financiranje

1. Ukrajina lahko skupaj s predložitvijo načrta za Ukrajino zaprosi za plačilo predhodnega financiranja v višini do 7 % nepovratne finančne podpore in posojila, ki se zagotovi v skladu s poglavjem III.
2. Komisija lahko v zvezi z nepovratno finančno podporo plačilo predhodnega financiranja izvede po sprejetju načrta iz člena 19 in začetku veljavnosti sporazuma o financiranju iz člena 10, in sicer glede na razpoložljivost sredstev in spoštovanje osnovnega pogoja iz člena 5.
3. Komisija lahko v zvezi s podporo v obliki posojila plačilo predhodnega financiranja izvede po odobritvi načrta iz člena 19 in začetku veljavnosti sporazuma o posojilih iz člena 21. Plačila se izvedejo glede na razpoložljivost sredstev na kapitalskih trgih iz člena 21(1) in spoštovanje osnovnega pogoja iz člena 5.
4. Komisija določi časovni okvir za izplačilo predhodnega financiranja, ki se lahko izplača v eni ali več tranšah.

Člen 24

Izredno premostitveno financiranje

1. Če okvirni sporazum iz člena 9 ni podpisan ali načrt za Ukrajino iz poglavja III ni sprejet do 31. decembra 2023, se lahko Komisija brez poseganja v člen 23 odloči, da

Ukrajini zagotovi omejeno izredno podporo za obdobje do treh mesecev po začetku veljavnosti te uredbe ali po 1. januarju 2024, kar nastopi pozneje, če je bil dosežen zadovoljiv napredek pri pripravi načrta za Ukrajino, da se podpre makrofinančna stabilnost države, ob upoštevanju pogojev, ki bodo dogovorjeni v memorandumu o soglasju med Komisijo in Ukrajino, spoštovanja osnovnega pogoja iz člena 5, skladnosti s členom 6 in razpoložljivih sredstev.

2. Znesek take podpore ne presega 1 500 000 000 EUR na mesec. Komisija z Ukrajino sklene sporazum o financiranju ali posojilih, ki je skladen s členoma 10 oziroma 21, kot je ustrezno.

Člen 25

Pravila o plačilih, zadržanju plačil in zmanjšanju nepovratne finančne podpore in posojil

1. Plačila nepovratne finančne podpore in posojila Ukrajini se na podlagi tega člena izvedejo v skladu z **letnim proračunskim postopkom** in glede na razpoložljiva sredstva. Plačila se izvedejo v obrokih. Obrok se lahko izplača v eni ali več tranšah.
2. Ukrajina **lahko** vsako četrletje predloži ustrezno utemeljen zahtevek za plačilo nepovratne finančne podpore in posojila, Komisija pa ustrezno nepovratno finančno podporo in posojilo plača na podlagi ocene iz odstavka 3. **Ta zahtevek se posreduje ustreznemu odboru Evropskega parlamenta in ustrezni sestavi Sveta.**
3. Komisija brez nepotrebne odlašanja oceni, ali je Ukrajina zadovoljivo izpolnila kakovostne in količinske korake, določene v **delegiranem aktu** iz člena 19(1). Predpostavlja se, da so kakovostni in količinski koraki zadovoljivo izpolnjeni, če Ukrajina ni razveljavila ukrepov, povezanih s koraki, ki jih je zadovoljivo izpolnila. Komisiji lahko pomagajo strokovnjaki.
4. Kadar Komisija pozitivno oceni zadovoljivo izpolnitev kakovostnih in količinskih korakov, brez nepotrebne odlašanja sprejme sklep, s katerim odobri izplačilo dela nepovratne finančne podpore in posojila, ki ustreza tem korakom. **Ocena, ki jo pripravi Komisija, se sočasno posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.**
5. Kadar Komisija negativno oceni izpolnitev kakovostnih in količinskih korakov glede na okvirni časovni raspored, se plačilo nepovratne finančne podpore in posojila, ki ustreza tem korakom, zadrži. Zadržano plačilo se izplača šele, ko Ukrajina v okviru naknadnega zahtevka za plačilo ustrezno utemelji, da je sprejela potrebne ukrepe za zagotovitev zadovoljive izpolnitve kakovostnih in količinskih korakov. **Komisija v smislu smernic objavi metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov. Ocena, ki jo pripravi Komisija, se sočasno posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.**
6. Kadar Komisija sklene, da Ukrajina v 12 mesecih od prvotne negativne ocene iz odstavka 5 ni sprejela potrebnih ukrepov, sorazmerno zmanjša znesek nepovratne finančne podpore in posojila na del, ki ustreza zadevnim kakovostnim in količinskim korakom. Ukrajina lahko svoje pripombe predloži v dveh mesecih po obvestilu o

sklepih Komisije.

7. Komisija lahko v primeru ugotovljenih nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, ki škodijo finančnim interesom Unije in jih Ukrajina ni odpravila, ali resnih pomislekov v zvezi z njimi ali v primeru hude kršitve obveznosti iz takih sporazumov, tudi na podlagi poročil revizijskega odbora iz člena 34 ali informacij urada OLAF, zmanjša znesek nepovratne finančne podpore, vključno s pobotom v skladu s členom 102 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ali posojila, ki se izplača Ukrajini, kot je navedeno v odstavku 4. **Informacije o takšnih odločitvah se posredujejo Evropskemu parlamentu in Svetu.**
8. Z odstopanjem od člena 116(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 začne rok za plačilo iz točke (a) odstavka 1 člena 116 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 teči od datuma obvestila o sklepu, s katerim se odobri izplačilo Ukrajini v skladu z odstavkom 4 tega člena.
9. Člen 116(5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 se ne uporablja za plačila, izvedena v skladu s tem členom in členom 23 te uredbe.

Člen 26

Preglednost v zvezi z osebami in **končnimi upravičenci**, ki prejemajo sredstva za izvajanje načrta

1. Ukrajina objavi **posodobljene** podatke o osebah, subjektih **in končnih upravičencih**, ki so **v obdobju 4 let kumulativno** prejeli sredstva za izvajanje reform in naložb, določenih v načrtu za Ukrajino iz tega poglavja, ki presegajo protivrednost **100 000 EUR**. **Uporabljajo se ustrezna pravila, določena v uredbi (EU, Euratom) 2018/1046.**
2. Za osebe, subjekte **in končne upravičence** iz odstavka 1 se **na spletni strani** objavijo naslednje informacije **v strojno berljivi obliki, razvrščene glede na skupno prejeta sredstva**, pri čemer se ustrezno upoštevajo zahteve glede zaupnosti in varnosti, zlasti varstva osebnih podatkov:
 - (a) v primeru pravne osebe prejemnikovo polno pravno ime in identifikacijska številka za DDV ali davčna identifikacijska številka, kadar je na voljo, ali druga enolična identifikacijska oznaka, določena na nacionalni ravni, **in dejanski lastnik prejemnika, ki ga mora prejemnik obvezno razkriti**;
 - (b) v primeru fizične osebe imena in priimki prejemnika **in kraj prebivanja**;
 - (c) znesek, ki ga je prejemnik prejel, ter reforme in naložbe v okviru načrta za Ukrajino, k izvajanju katerih ta znesek prispeva.
3. **Izjemoma in kadar ukrajinska vlada to ustrezno utemelji**, se informacije iz odstavka 2 ne **smejo objaviti, kadar bi lahko razkritje neutemeljeno ogrozilo** pravice in svoboščine zadevnih oseb ali subjektov. Te informacije se posredujejo Evropski komisiji in revizijskemu odboru, ki lahko razveljavita odločitev o neobjavi teh informacij.

4. Ukrajina vsaj enkrat letno Komisiji elektronsko *in v strojno berljivi obliki* posreduje podatke o osebah in subjektih iz odstavka 1 v *strojno berljivi* obliki, ki se določi v okvirnem sporazumu iz člena 9(4), točka (i).

Komisija v tesnem sodelovanju z ukrajinskimi organi pripravi register podjetij pod oligarhičnim vplivom, za katere je bilo ugotovljeno, da bi lahko ovirala svobodno in pošteno konkurenco na trgu. Subjekti, navedeni v tem registru, niso upravičeni do prejemanja sredstev v okviru tega instrumenta, ob upoštevanju potrebnih določb o pravnih zaščitnih ukrepih. Register se vzpostavi do...[šest mesecev od začetka veljavnosti te uredbe] in posodablja vsako četrletje.

POGLAVJE IV

Steber II: Naložbeni okvir za Ukrajino

Člen 27

Področje uporabe in struktura

1. Komisija v okviru naložbenega okvira za Ukrajino tej zagotovi podporo Unije v obliki proračunskega jamstva, finančnih instrumentov ali operacij mešanega financiranja.
2. Komisijo pri izvajanju naložbenega okvira za Ukrajino podpira operativni odbor. Komisija predlaga poslovnik operativnega odbora.
3. Operativni odbor naložbenega okvira za Ukrajino sestavljajo predstavniki Komisije, vsake države članice, *Evropskega parlamenta* ter predstavniki *ukrajinske vlade in parlamenta*. Partnerjem, ki izvajajo jamstvo za Ukrajino in finančne instrumente, ki jih podpira naložbeni okvir za Ukrajino, se lahko podeli status opazovalca. Operativnemu odboru predseduje Komisija.
4. Operativni odbor Komisiji svetuje glede izbire načinov podpore, zasnove finančnih produktov, ki se bodo uporabljali, in glede neupravičenih sektorjev. Pripravlja mnenja o uporabi podpore Unije prek jamstva za Ukrajino, finančnih instrumentov in operacij mešanega financiranja.
5. Komisija zagotovi, da je podpora Unije, ki se zagotavlja na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino, skladna z načrtom za Ukrajino in prispeva k njegovemu izvajanju ter dopolnjuje podporo Unije Ukrajini, dogovorjeno v okviru drugih programov in instrumentov Unije, *ob upoštevanju spodbujanja družbene odgovornosti podjetij in odgovornega poslovnega ravnanja, med drugim zlasti s spoštovanjem mednarodno dogovorjenih smernic, načel in konvencij o naložbah.*
- 5a. *Vsaj 35 % jamstev, zagotovljenih v okviru stebra II, se uporabi za zagotavljanje podpore mikro, malim in srednjim podjetjem, kot so opredeljena v členu 2 Priloge k Priporočilu 2003/361/ES, vključno z zagonskimi podjetji, tudi s finančnimi orodji, katerih cilj je zmanjšati tveganje, povezano s posojili lokalnih ukrajinskih*

bank.

5b. Za namene stebra II Komisija ob podpori operativnega odbora razvije metodologijo in postopke za letno poročanje o naložbeni podpori, pri čemer navede vsaj naslednje elemente:

(a) dodelitev nepovratnih sredstev in posojil, razčlenjenih po:

(i) velikosti končnega upravičenca;

(ii) regiji sedeža končnega upravičenca;

(iii) sektorju;

(b) uporabo instrumenta financiranja za podporo MSP;

(c) odstotek naložbene podpore z veliko verjetnostjo oslabitve;

(d) kvalitativno analizo glavnih uspehov in izzivov drugega stebra.

I

7. Podpora na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino je namenjena zlasti izvajanju načrta za Ukrajino iz poglavja III, obenem pa dopolnjuje vire financiranja, določene v tej uredbi.
8. Komisija **vsako leto** poroča o izvajanju podpore na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino v skladu s členom 41(4) in (5) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Vsak partner jamstva za Ukrajino in vsak pooblaščen subjekt, ki izvaja finančne instrumente, v ta namen Komisiji vsako leto zagotovita informacije, ki jih ta potrebuje za izpolnitev svojih obveznosti poročanja.

Člen 28

Dodatni prispevki k jamstvu za Ukrajino in finančnim instrumentom

1. K jamstvu za Ukrajino in finančnim instrumentom, vzpostavljenim na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino, lahko prispevajo države članice, tretje države in tretje osebe. Prispevki k jamstvu za Ukrajino se zagotovijo v skladu s členom 218(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Prispevki k jamstvu za Ukrajino povečajo znesek jamstva za Ukrajino, ne da bi to povzročilo dodatne pogojne obveznosti za Unijo.
3. Za vse prispevke iz odstavka 1 se med Komisijo v imenu Unije in prispevajočim sklene sporazum o prispevku. Ta vsebuje zlasti določbe o plačilnih pogojih. **Komisija o odobrenih prispevkih sočasno in nemudoma obvesti Evropski parlament in Svet.**

Člen 29

Izvajanje jamstva za Ukrajino in finančnih instrumentov

1. Jamstvo za Ukrajino in finančni instrumenti, podprti na podlagi naložbenega okvira

za Ukrajino, se izvajajo s posrednim upravljanjem v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

2. Upravičeni partnerji za namene jamstva za Ukrajino in upravičeni pooblaščen subjekt za namene finančnih instrumentov so tisti, ki so opredeljeni v členu 208(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, vključno s tistimi iz tretjih držav, ki k jamstvu za Ukrajino prispevajo v skladu s členom 28 te uredbe. Poleg tega so z odstopanjem od člena 62(1), točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 za namene jamstva za Ukrajino upravičeni subjekti zasebnega prava države članice ali tretje države, ki prispeva k jamstvu za Ukrajino v skladu s členom 28 te uredbe, ki nudijo ustrezno zagotovilo o svoji finančni in poslovni sposobnosti. ***Prednost se da subjektom, ki razkrijejo informacije, povezane z merili na področju okolja, sociale, obdavčevanja in upravljanja podjetij. V ta namen Komisija vzpostavi spletni portal z ustreznimi in uporabniku prijaznimi smernicami o razkritju, ki vsebujejo primere razkritja.***
3. Komisija ***na podlagi potreb*** zagotovi učinkovito, uspešno in pravično uporabo razpoložljivih sredstev med upravičenimi partnerji, in kadar je to ustrezno, upravičenimi pooblaščenimi subjekti na podlagi vključujočega pristopa, hkrati pa spodbuja sodelovanje med njimi ter ustrezno upošteva njihove sposobnosti, dodano vrednost, izkušnje in sposobnost prevzemanja tveganj.
- 3a. ***Komisija od vseh upravičenih partnerjev in upravičenih pooblaščenih subjektov zahteva, da so karseda pozorni in se izogibajo koruptivnim praksam, favoriziranju ali neupravičeni regionalni ali sektorski koncentraciji dodeljevanja ali uporabe virov ter o njih poročajo in se borijo proti njim, ter po potrebi zahteva namensko poročanje in revizijo teh vidikov.***
4. Komisija vsem upravičenim partnerjem in vsem upravičenim pooblaščenim subjektom zagotovi pošteno obravnavo ter poskrbi za preprečevanje navzkrižij interesov v celotnem obdobju izvajanja naložbenega okvira za Ukrajino. Da bi zagotovila dopolnjevanje, lahko od upravičenih partnerjev za namene jamstva za Ukrajino ali upravičenih pooblaščenih subjektov za namene finančnih instrumentov zahteva vse ustrezne informacije o njihovih dejavnostih, ki jih ne podpira EU.

Člen 30

Jamstvo za Ukrajino

1. Vzpostavi se jamstvo za Ukrajino v višini 8 914 000 000 EUR v tekočih cenah za jamčenje operacij, s katerimi se podpirajo cilji instrumenta. Jamstvo za Ukrajino je neodvisno in samostojno od jamstva za zunanje delovanje, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/947, ter se kot nepreklicno in brezpogojno jamstvo na zahtevo odobri v skladu s členom 219(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.
- 1a. ***Jamstvo za Ukrajino podpira operacije financiranja in naložbene operacije, ki izpolnjujejo pogoje iz člena 209(2), točke (a) do (e), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.***
2. Jamstvo za Ukrajino se uporablja za kritje tveganj za naslednje vrste operacij, v skladu z določbami člena 27:

- (a) posojila, vključno s posojili v lokalni valuti;
 - (b) jamstva;
 - (c) posredna osebna jamstva;
 - (d) instrumente kapitalskih trgov;
 - (e) katero koli drugo obliko financiranja ali izboljšanja kreditne kakovosti, zavarovanja in udeležbe v obliki lastniškega kapitala ali navideznega lastniškega kapitala.
3. Komisija v imenu Unije z upravičenimi partnerji do 31. decembra 2027 sklene sporazume o jamstvu za Ukrajino. Jamstvo za Ukrajino se lahko odobri postopoma.
- Komisija v poročilih iz člena 27(8) zagotovi informacije o podpisu vsakega sporazuma o jamstvu za Ukrajino. ***Evropski parlament in Svet sta sočasno obveščena o podpisu vseh sporazumov o jamstvu, sklenjenih v okviru jamstva za Ukrajino. Vsi sporazumi o jamstvu za Ukrajino se sočasno posredujejo*** Evropskemu parlamentu in Svetu, ob upoštevanju varstva zaupnih in poslovno občutljivih informacij.
4. Sporazumi o jamstvu za Ukrajino vsebujejo zlasti:
- (a) podrobna pravila o kritju, ocenjenih letnih naložbah, zahtevah, upravičenosti in postopkih;
 - (b) podrobna pravila o zagotavljanju jamstva za Ukrajino, vključno z ureditvijo glede kritja in njegovim določenim kritjem za portfelje in projekte v okviru posameznih vrst instrumentov, kakor tudi analizo tveganja za projekte in portfelje projektov, tudi na sektorski, regionalni in nacionalni ravni;
 - (c) sklicevanje na cilje in namen instrumenta, oceno potreb in navedbo pričakovanih rezultatov;
 - (d) nadomestilo za jamstvo za Ukrajino, ki se določi pod ugodnimi pogoji, ki odražajo posebne razmere v vojni poškodovane Ukrajine, pri čemer se upoštevajo ustrezni profili tveganja naložbenih programov, da se zagotovijo enaki konkurenčni pogoji;
 - (e) zahteve za uporabo jamstva za Ukrajino, med drugim glede plačilnih pogojev, kot so specifični časovni okviri, obresti, ki se plačajo na zapadle zneske, stroški in stroški izterjave ter po možnosti potrebne ureditve v zvezi z likvidnostjo;
 - (f) postopke v sporih, med drugim vključno s sprožilnimi dogodki in čakalnimi dobami, in postopke v zvezi z izterjavo terjatev;
 - (g) obveznosti v zvezi s spremljanjem, poročanjem, preglednostjo in ocenjevanjem;
 - (h) jasne in dostopne pritožbene postopke za tretje osebe, na katere bi lahko

vplivalo izvajanje projektov, podprtih z jamstvom za Ukrajino.

5. Komisija lahko do 30 % zneska iz odstavka 1 tega člena uporabi za povečanje zneskov jamstva, ki se zagotavljajo s sporazumi o jamstvu za zunanje delovanje, sklenjenimi v skladu s členom 38 Uredbe (EU) 2021/947, ob upoštevanju naslednjega:
 - (a) za namene tega odstavka se jamstvo za Ukrajino izvaja s spremembo ali dodatkom k sporazumu, sklenjenim v skladu s členom 38 Uredbe (EU) 2021/947, z upravičenimi partnerji, izbranimi v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2021/947, s katerim se poveča znesek jamstva v okviru navedenih sporazumov in ki se podpiše v štirih mesecih od začetka veljavnosti te uredbe;
 - (b) upravičeni partnerji jamstvo za Ukrajino iz tega odstavka uporabijo izključno za podporo izvajanju operacij v Ukrajini, prav tako so samo unovčitev jamstva iz operacij v Ukrajini upravičene do kritja z jamstvom za Ukrajino iz tega odstavka;
 - (c) z odstopanjem od drugega pododstavka člena 36(1) Uredbe (EU) 2021/947 operacije, ki so krite z jamstvom za Ukrajino iz tega odstavka, predstavljajo ločen portfelj jamstva za Ukrajino in se ne upoštevajo pri izračunu 65-odstotnega kritja iz člena 36(1) Uredbe (EU) 2021/947;
 - (d) z delitvijo tveganja v ločenem portfelju jamstva za Ukrajino se zagotavlja uskladitev interesov med Komisijo in upravičenim partnerjem v skladu s členom 209(2), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, partner pa v skladu s členom 219(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 v ta portfelj prispeva z lastnimi sredstvi;
 - (e) partnerji uvedejo ločeno računovodenje in poročanje za izvajanje jamstva za Ukrajino iz tega odstavka;
 - (f) za oblikovanje rezervacij za jamstvo za Ukrajino iz tega odstavka se uporablja člen 31. Oblikovanje rezervacij se uporablja izključno za kritje izgub v okviru jamstva za Ukrajino. Oblikovanje rezervacij, določeno na podlagi člena 31(5) Uredbe (EU) 2021/947, se ne uporablja za kritje operacij v okviru jamstva za Ukrajino.
6. Upravičeni partner odobri operacije financiranja in naložbene operacije v skladu z lastnimi pravili in postopki ter sporazumom o jamstvu za Ukrajino.
7. Najdaljše obdobje, v katerem lahko upravičeni partnerji podpišejo pogodbe s finančnimi posredniki ali končnimi prejemniki, je tri leta po sklenitvi ustreznega sporazuma o jamstvu za Ukrajino, z možnostjo podaljšanja, kadar se odobri dodatni znesek jamstva in se sporazum o jamstvu spremeni.
8. Jamstvo za Ukrajino lahko krije:
 - (a) za dolžniške instrumente glavnico in vse obresti ter zneske, dolgovane izbranemu upravičenemu partnerju, ki jih ta ni prejel v skladu s pogoji o

- operacijah financiranja po nastopu neizpolnitve obveznosti;
- (b) za naložbe v lastniški kapital vložene zneske in z njimi povezane stroške financiranja;
 - (c) za druge operacije financiranja in naložbene operacije iz odstavka 2 uporabljene zneske in z njimi povezane stroške financiranja;
 - (d) vse ustrezne stroške in stroške izterjave, povezane z neizpolnitvijo obveznosti, razen če se ti odbijejo od prihodkov izterjave.
9. Za namene računovodenja Komisije in njenega poročanja o tveganjih, ki so krita z jamstvom za Ukrajino, ter v skladu s členom 209(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 upravičeni partnerji, s katerimi je bil sklenjen sporazum o jamstvu za Ukrajino, Komisiji in Računskemu sodišču vsako leto predložijo finančna poročila o operacijah financiranja in naložbenih operacijah, zajetih s to uredbo, ki jih je revidiral neodvisen zunanji revizor in ki med drugim vsebujejo informacije o:
- (a) oceni tveganj operacij financiranja in naložbenih operacij upravičenih partnerjev, vključno z informacijami o obveznostih Unije, izmerjenih v skladu z računovodskimi pravili iz člena 80 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 in mednarodnimi računovodskimi standardi za javni sektor;
 - (b) neporavnani finančni obveznosti za Unijo, ki izhaja iz jamstva za Ukrajino, odobrenega za upravičene partnerje ter njihove operacije financiranja in naložbene operacije, razčlenjene po posameznih operacijah.
- 9a. *Upravičeni partnerji Komisiji na zahtevo tudi predložijo vse dodatne informacije, potrebne za izpolnitev njenih obveznosti na podlagi te uredbe, skupaj z informacijami o spoštovanju standardov na področju človekovih pravic ter socialnih, delovnih in okoljskih standardov.***
10. Pogoj iz člena 219(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 o prispevkih iz lastnih sredstev se uporablja za vsakega upravičenega partnerja, ki mu je v okviru naložbenega okvira za Ukrajino na podlagi portfelja dodeljeno proračunsko jamstvo.
11. Za jamstvo za Ukrajino se uporablja okvir za obvladovanje tveganj Evropskega sklada za trajnostni razvoj plus iz člena 33(7) in (8) Uredbe (EU) 2021/947. Splošni profil tveganja operacij, ki so krite z jamstvom za Ukrajino, se lahko razlikuje od splošnega profila tveganja jamstva za zunanje delovanje. Komisija zagotovi, da tveganje, povezano z zajamčenimi operacijami, ne presega zmožnosti proračuna Unije, da nosi ta tveganja, kot jih določajo razpoložljiva proračunska sredstva in stopnja rezervacij iz člena 31(1) te uredbe.

Člen 31 Oblikovanje rezervacij

1. Stopnja rezervacij za jamstvo za Ukrajino je na začetku 70 %, ***in sicer iz posebne proračunske vrstice v proračunu Unije.***

Z odstopanjem od člena 211(2), drugi pododstavek, drugi stavek, Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 se oblikovanje rezervacij zasnuje do 31. decembra 2027 in je enako znesku rezervacij, ki ustreza dodeljenemu jamstvu za Ukrajino, ter se lahko zasnuje postopoma, da bi se upošteval napredek pri izbiri in izvajanju operacij financiranja in naložbenih operacij, ki podpirajo cilje instrumenta.

2. Stopnja rezervacij se pregleda vsaj enkrat letno po začetku veljavnosti te uredbe.
3. Na Komisijo se v skladu s členom 38 prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta za spremembo stopnje rezervacij ob uporabi meril iz člena 211(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, in kadar je to ustrezno, za povečanje ali zmanjšanje najvišjega zneska jamstva iz člena 30(1) te uredbe. Komisija lahko najvišji znesek jamstva poveča le, če se stopnja rezervacij zmanjša. Komisija lahko brez poseganja v člen 30(3) določi, da je povečani znesek jamstva na voljo za podpis sporazumov o jamstvu postopoma v treh letih.
4. Z odstopanjem od člena 213 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 se dejanska stopnja rezervacij ne uporablja za rezervacije, oblikovane v skupnem skladu za rezervacije za jamstvo za Ukrajino.

Člen 31a

Pritožbeni mehanizem in mehanizem pravnih sredstev

Komisija in delegacija Evropske unije v Ukrajini zaradi morebitnih pritožb tretjih strani, vključno s skupnostmi in posamezniki, na katere vplivajo projekti, podprti v okviru jamstva za Ukrajino, na svojih spletnih mestih objavita neposredne sklice na pritožbene mehanizme zadevnih partnerjev, ki so sklenili sporazume o jamstvu s Komisijo. Komisija omogoči tudi neposredno prejemanje pritožb v zvezi s tem, kako upravičeni partnerji obravnavajo pritožbe. Komisija upošteva informacije, prejete na podlagi katere koli pritožbe, pri prihodnjem sodelovanju s temi partnerji.

Člen 31b

Komisija na svojem spletnem portalu objavi informacije o operacijah financiranja in naložbenih operacijah ter bistvene elemente sporazumov o jamstvu za Ukrajino, vključno z informacijami o pravni identiteti upravičenih partnerjev, pričakovanih koristih za razvoj in pritožbenih postopkih, pri tem pa upošteva varstvo zaupnih in poslovno občutljivih informacij.

Člen 31c

Upravičeni partnerji v skladu s svojo politiko preglednosti in pravili Unije glede varstva podatkov in dostopa do dokumentov in informacij na svojih spletnih mestih proaktivno in sistematično objavljajo informacije o vseh operacijah financiranja in naložbenih operacijah, ki so krite z jamstvom za Ukrajino, zlasti informacije v zvezi s tem, kako te operacije prispevajo k izpolnjevanju ciljev in zahtev iz te uredbe. Kadar je mogoče, se te informacije razčlenijo na ravni projekta. Pri teh informacijah se upošteva varstvo zaupnih in poslovno občutljivih informacij. Upravičeni partnerji navedejo tudi podporo Unije v vseh informacijah, ki jih v skladu s to uredbo objavijo o operacijah financiranja in naložbenih operacijah, kritih z jamstvom za Ukrajino.

POGLAVJE V

Steber III: Pristopna pomoč in podporni ukrepi Unije

Člen 32

Pristopna pomoč in podporni ukrepi EU

1. Pomoč iz tega poglavja podpira Ukrajino pri doseganju ciljev iz člena 3. Cilj pomoči, zagotovljene na podlagi tega poglavja, je zlasti podpirati postopno uskladitev Ukrajine s pravnim redom Unije z namenom prihodnjega članstva v Uniji, kar bi prispevalo k vzajemni stabilnosti, varnosti, miru in blaginji. Taka podpora vključuje krepitev pravne države, demokracije ter spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin, povečanje učinkovitosti javne uprave in **institucionalnih zmogljivosti, decentralizacije ter** podpiranje preglednosti, strukturnih reform, sektorskih politik in dobrega upravljanja na vseh ravneh. Taka podpora bi morala prispevati tudi k izvajanju načrta.
2. Pomoč na podlagi tega poglavja je namenjena tudi zagotovitvi, da so zmogljivosti deležnikov, vključno s socialnimi partnerji, organizacijami civilne družbe **ter** lokalnimi **in regionalnimi** oblastmi, okrepljene, **vključno s pobratenjem in pobratenjem mest ter spodbujanjem medsebojnega sodelovanja in programov, ki so del partnerstev med evropskimi in ukrajinskimi mesti in regijami.**
3. Pomoč na podlagi tega poglavja podpira tudi ukrepe za krepitev zaupanja ter procese za spodbujanje pravice, iskanja resnice, **plačil Ruske federacije za povzročeno škodo**, pa tudi zbiranje dokazov o kaznivih dejanjih, **ki so jih Rusija, njeni zavezniki in pooblaščenci storili med vojno, da bi se preganjali zločini, ki jih je v času vojaške agresije proti Ukrajini storila Rusija.** Na podlagi tega poglavja se lahko zagotovi financiranje za pobude in organe, vključene v podporo in izvrševanje mednarodnega pravosodja v Ukrajini. **Evropski parlament, Svet in Komisija se seznanijo z ugotovitvami, pridobljenimi na podlagi takih ukrepov.**
4. Pomoč na podlagi tega poglavja podpira vzpostavitev in krepitev ukrajinskih organov, odgovornih za zagotavljanje učinkovite uporabe sredstev, **revizije** in učinkovitega boja proti slabemu upravljanju javnih sredstev, zlasti goljufijam, korupciji **in korupciji na visoki ravni, oligarhičnim strukturam**, navzkrižju interesov in nepravilnostim, nastalim v zvezi z vsemi zneski, porabljenimi za doseganje ciljev instrumenta.
5. Na podlagi tega poglavja se financira delovanje revizijskega odbora iz člena 34.
6. Na podlagi tega poglavja se financira subvencija za stroške izposojanja iz člena 22.

Zaščita finančnih interesov Unije

Člen 33
Zaščita finančnih interesov Unije

1. Komisija in Ukrajina pri izvajanju instrumenta sprejmeta vse ustrezne ukrepe za zaščito finančnih interesov Unije, pri čemer upoštevata načelo sorazmernosti in posebne pogoje, pod katerimi bo instrument deloval, osnovni pogoj iz člena 5(1) ter pogoje iz okvirnega sporazuma in posebnih sporazumov o financiranju ali posojilih, zlasti glede preprečevanja, odkrivanja in odpravljanja goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti, **pa tudi odkrivanja, preiskovanja in pregona kaznivih dejanj, povezanih s sredstvi, zagotovljenimi v okviru instrumenta.** Ukrajina se zaveže, da bo napredovala v smeri **trdnega pravnega okvira za boj proti goljufijam s pomočjo kazenskega prava**, uspešnih in učinkovitih sistemov upravljanja in kontrol ter zagotovila, da bo neupravičeno izplačane ali nepravilno porabljene zneske mogoče izterjati. **Ukrajina se tudi zaveže, da bo zagotovila, da bodo pristojni ukrajinski organi nemudoma obravnavali prošnje Evropskega javnega tožilstva in pristojnih organov držav članic za vzajemno pravno pomoč in prošnje za izročitev v zvezi s kaznivimi dejanji, ki zadevajo sredstva v okviru instrumenta.**
2. V sporazumih iz členov 9, 10 in 21 se določijo obveznosti Ukrajine, da:
 - (a) redno preverja, ali je bilo zagotovljeno financiranje uporabljeno v skladu z veljavnimi pravili, zlasti v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in odpravljanjem goljufij, **oligarhičnih struktur**, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti **ali kakršnega koli drugega nezakonitega ravnanja, ki škodi finančnim interesom Unije.**
 - (aa) **zaščiti žvižgače;**
 - (b) sprejme ustrezne ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti **ter preiskovanje in preganjanje kaznivih dejanj**, ki škodijo finančnim interesom Unije, da se **odkrije in prepreči** dvojno financiranje in začnejo sodni postopki za izterjavo nepravilno dodeljenih sredstev, med drugim v zvezi z vsemi ukrepi za izvajanje reform in naložbenih projektov v okviru načrta za Ukrajino, **ter nemudoma sprejmejo ustrezni ukrepi za obravnavanje prošenj EJT in pristojnih organov držav članic za vzajemno pravno pomoč v zvezi s kaznivimi dejanji, ki vplivajo na sredstva v okviru instrumenta; pristojni ukrajinski organi po potrebi EJT poročajo o vseh kaznivih ravnanjih, ki vplivajo na sredstva v okviru instrumenta;**
 - (c) zahtevku za plačilo iz poglavja III priloži izjavo, da so bila sredstva porabljena v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in za predvideni namen ter ustrezno upravljana, zlasti v skladu z ukrajinskimi pravili, dopolnjenimi z mednarodnimi standardi, o preprečevanju, odkrivanju in odpravljanju nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, **skupaj z izjavo o zanesljivosti ukrajinskih organov;**
 - (ca) **uporablja sistem za zgodnje odkrivanje in izključitev;**
 - (d) za namene odstavka 1 tega člena, zlasti za preglede uporabe sredstev v zvezi z

izvajanjem reform in naložb načrta za Ukrajino, zagotovi zbiranje ustreznih podatkov o osebah in subjektih, ki prejemajo sredstva za izvajanje ukrepov načrta za Ukrajino na podlagi poglavja III instrumenta, ter dostop do teh podatkov;

(e) izrecno pooblasti Komisijo, OLAF *in* Računsko sodišče za izvrševanje njihovih pravic, kot je določeno v členu 129(1) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, ob uporabi načela sorazmernosti;

(ea) neodvisnemu zunanjemu revizorju, ki ga imenuje revizijski odbor, zagotovi podobno raven dostopa do informacij in pooblastil za izvajanje kontrol na kraju samem, kot jo imata Komisija in Računsko sodišče.

3. Komisija **da** Ukrajini na voljo integriran in interoperabilen informacijski sistem in sistem spremljanja, ki vključuje enotno orodje za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja, za dostop do ustreznih podatkov, vključno s podatki iz odstavka 2(d), in njihovo analizo. Če je tak sistem na voljo, Ukrajina uporablja ustrezne podatke in jih vnaša vanj, med drugim s podporo iz poglavja V. ***Podatki Komisiji in drugim revizijskim organom omogočijo, da brez nepotrebnega odlašanja izpolnijo svoje dolžnosti. Sistem omogoča prenos podatkov v strojno berljivi obliki.***
4. V sporazumih iz členov 9, 10 in 21 se določi tudi pravica Komisije, da sorazmerno zmanjša podporo, ki se zagotavlja v okviru instrumenta, in izterja vse zneske, porabljene za doseganje ciljev instrumenta, ali zahteva predčasno odplačilo posojila ***v primeru resnega poslabšanja pravne države ali*** v primeru nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, ki škodijo finančnim interesom Unije in jih Ukrajina ni odpravila, ali v primeru hude kršitve obveznosti iz takih sporazumov. Komisija pri odločanju o znesku izterjave in zmanjšanja ali znesku, ki ga je treba predčasno odplačati, upošteva načelo sorazmernosti ter resnost nepravilnosti, goljufije, korupcije in navzkrižij interesov, ki škodijo finančnim interesom Unije, ali kršitve obveznosti. Ukrajini se omogoči, da svoje pripombe predloži, še preden se izvede zmanjšanje ali zahteva predčasno odplačilo.
5. Osebe in subjekti, ki izvršujejo sredstva v okviru instrumenta, revizijskemu odboru iz člena 34, Komisiji, uradu OLAF ***in, kjer je to primerno, EJT*** nemudoma poročajo o domnevnih ali dejanskih primerih goljufije, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti ***ali drugih nezakonitih dejavnosti***, ki škodujejo finančnim interesom Unije.
- 5a. Osebe in subjekti, ki izvršujejo sredstva v okviru instrumenta, ter osebe, ki so seznanjene s postopkom izvrševanja, lahko prijavijo primere domnevne korupcije, goljufij, nepravilnosti in slabega upravljanja prek namenskega digitalnega orodja z ustreznimi določbami o zaščiti žvižgačev.***

Člen 33a

Fizična in kibernetična zaščita naložb s finančno podporo Unije

1. ***Sporazumi iz členov 9, 10 in 21 določajo obveznost Ukrajine, da opredeli ukrepe fizične in kibernetične zaščite za vsako naložbo s finančno podporo Unije. Ustrezen znesek finančne podpore Unije se lahko določi za namene fizične in kibernetične***

zaščite, potrebne omejitve pa se uporabljajo v skladu s členom 11(7), točka (b).

2. *Do prekinitve sovražnosti lahko fizična zaščita zajema ukrepe za zaščito pred strelivom in izstrelki ter njihovimi učinki, tudi s sredstvi s kinetičnimi učinki. Ta sredstva se upravljajo pod okriljem ukrajinskih državnih organov in se ne smejo uporabljati za ogrožanje ljudi.*

Člen 34
Revizijski odbor

1. Komisija ustanovi revizijski odbor, preden Ukrajina predloži prvi zahtevek za plačilo.
2. Revizijski odbor sestavljajo neodvisni člani, ki jih imenuje Komisija. Komisija lahko k sodelovanju pri dejavnostih revizijskega odbora povabi predstavnike držav članic in druge donatorje.
 - 2a. *Najmanj petino revizijskega odbora bi morali sestavljati ukrajinski državljani z dokazano visoko strokovno usposobljenostjo in integriteto, ki nimajo osebnih ali poklicnih vezi z ukrajinskimi organi ali uradniki, ter preverljivo neodvisni mednarodni strokovnjaki z dokazanimi izkušnjami pri razumevanju ukrajinskega gospodarstva in političnega sistema.*
3. Revizijski organ svoje naloge opravlja popolnoma nepristransko in deluje v skladu z najboljšimi veljavnimi mednarodnimi praksami in standardi. Deluje brez poseganja v pristojnost Komisije, urada OLAF, Računskega sodišča in EJT.
 - 3a. *Revizijski odbor imenuje neodvisnega zunanjega revizorja, ki vsako leto predloži izjavo o zanesljivosti v zvezi z izjavami ukrajinskih organov, ki spremljajo zahtevek za plačilo. Odbor odobri tudi letni delovni načrt neodvisnega zunanjega revizorja.*
 - 3b. *Revizijski odbor odloči o priporočilih Komisiji in ukrajinskim organom glede zneskov, ki jih je treba izterjati na podlagi ugotovitev neodvisnega zunanjega revizorja, ter o teh priporočilih obvesti Komisijo in ukrajinske organe.*
4. Revizijski odbor zagotavlja reden dialog in sodelovanje z Evropskim računskim sodiščem *ter revizijskim senatom ukrajinskega parlamenta.*
5. Revizijski odbor, njegovi člani in osebje pri opravljanju svojih nalog ne zahtevajo ali sprejemajo navodil od ukrajinske vlade ali katere koli institucije, organa, urada ali agencije. Pri izbiri njegovega osebja, vodstva in proračuna veljajo stroga jamstva neodvisnosti.
6. Revizijski odbor pomaga Komisiji v boju proti slabemu upravljanju sredstev Unije v okviru instrumenta ter zlasti proti goljufijam, korupciji, navzkrižju interesov in nepravilnostim, nastalim v zvezi z vsemi zneski, porabljenimi za doseganje ciljev instrumenta.
7. V ta namen revizijski odbor redno poroča Komisiji, *pa tudi ustreznim odborom Sveta in Parlamenta*, in ji nemudoma posreduje vse informacije, ki jih pridobi ali s

katerimi je seznanjen, o ugotovljenih primerih slabega upravljanja javnih sredstev, nastalih v zvezi z zneski, porabljenimi za doseganje ciljev instrumenta, **tudi o njegovi uspešnosti**, ali resnih pomislekov v zvezi z njimi.

V skladu s členom 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939 revizijski odbor poroča EJT o vsakem kaznivem ravnanju, v zvezi s katerim bi slednje lahko izvajalo svojo pristojnost.

Poleg tega revizijski odbor sprejme priporočila za Ukrajino v vseh primerih, v katerih po njegovem mnenju pristojni ukrajinski organi niso sprejeli potrebnih ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti, ki so vplivali ali bi lahko resno vplivali na dobro finančno poslovanje odhodkov, ki se financirajo v okviru instrumenta, in v vseh primerih ugotovljenih pomanjkljivosti, ki vplivajo na oblikovanje in delovanje sistema kontrol, ki so ga vzpostavili ukrajinski organi. ***Revizijski odbor objavi povzetek priporočila.*** Ukrajina taka priporočila ***pravočasno*** izvede. ***V izjemnih primerih se lahko zahteva podaljšanje roka za izvajanje priporočil, vendar v vseh primerih to ne sme biti daljše od šestih mesecev po tem, ko je bilo dano prvotno priporočilo.*** ***Revizijski odbor objavi tudi informacije o priporočilih, ki jih zagotovijo ukrajinski organi.***

Poročila in informacije revizijskega odbora se pošljejo tudi uradu OLAF ***in, kjer je to primerno, EJT*** in se lahko posredujejo ustreznim ukrajinskim organom, zlasti če morajo sprejeti ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti ***ter za preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije.***

8. Revizijski odbor ima dostop do informacij, podatkovnih zbirk in registrov, ki jih potrebuje za opravljanje svojih nalog. V okvirnem sporazumu iz člena 9 se določijo pravila in podrobnosti za dostop do ustreznih informacij s strani revizijskega odbora in zagotavljanje ustreznih informacij revizijskemu odboru s strani Ukrajine.
9. Revizijski odbor lahko Komisiji pomaga pri podpori Ukrajini, in sicer z dejavnostmi za krepitev zmogljivosti na področju boja proti slabemu upravljanju javnih sredstev.
10. Delovanje revizijskega odbora se financira na podlagi poglavja V, ***tudi financiranje imenovanega neodvisnega zunanjega revizorja.***

Člen 34a ***Preglednost***

1. ***Komisija okvirni sporazum, ki ga je sklenila z Ukrajino, načrt za Ukrajino, ki ga je predložila Ukrajina, sočasno in pod enakimi pogoji brez nepotrebnega odlašanja posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.***
2. ***Informacije, ki jih Komisija v okviru te uredbe ali njenega izvajanja posreduje Svetu, se sočasno posredujejo Evropskemu parlamentu, pri čemer se po potrebi upoštevajo pravila o zaupnosti. Ustrezni rezultati razprav v Svetu se izmenjajo s pristojnimi odbori Evropskega parlamenta.***

3. *Komisija pristojnim odborom Evropskega parlamenta predloži pregled svojih predhodnih ugotovitev o zadovoljivem izpolnjevanju ustreznih pogojev iz člena 15.*
4. *Pristojni odbor Evropskega parlamenta lahko povabi Komisijo in vodjo revizijskega odbora, ustanovljenega v skladu s členom 34, naj predložita informacije o stanju ocene instrumenta v okviru dialoga o obnovi in predpristopnih vprašanjih iz člena 34b.*

Člen 34b

Dialog o obnovi in predpristopnih vprašanjih

1. *Da bi okrepili dialog med institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter zagotovili večjo preglednost in odgovornost, lahko pristojni odbori Evropskega parlamenta vsaj vsake štiri mesece povabijo Komisijo in druge ustrezne deležnike, kot je zlasti revizijski odbor iz člena 34, da razpravljajo o naslednjih zadevah:*
 - (a) *stanju obnove in reform, povezanih s pristopom, v Ukrajini ter ukrepih, sprejetih v skladu s to uredbo;*
 - (b) *načrtu za Ukrajino in oceni tega načrta;*
 - (c) *glavnih ugotovitvah iz poročila o pregledu iz člena 36(4);*
 - (d) *stanju izpolnjevanja pogojev iz načrta za Ukrajino;*
 - (e) *napredku pri izpolnjevanju meril za pristop;*
 - (f) *postopkih plačila, ustavitve in prenehanja, vključno z morebitnimi predstavljenimi ugotovitvami, da se zagotovi zadovoljivo izpolnjevanje pogojev, ter*
 - (g) *vseh drugih ustreznih informacijah in dokumentaciji, ki jo Komisija predloži pristojnim odborom Evropskega parlamenta v zvezi z izvajanjem instrumenta.*
2. *Evropski parlament lahko svoje mnenje o zadevah iz odstavka 1 izrazi v resolucijah.*
3. *Komisija bo upoštevala vse elemente, ki izhajajo iz stališč, izraženih v dialogu o obnovi in predpristopnih vprašanjih, vključno z resolucijami Evropskega parlamenta, kadar je to ustrezno.*

POGLAVJE VII

Programi dela, spremljanje, poročanje in ocenjevanje

Člen 35 Programi dela

1. Pomoč v okviru instrumenta se izvaja s programi dela iz člena 110 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046. Izvedbeni akti, s katerimi se sprejmejo programi dela, se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 39.
2. Pomoč iz poglavja V instrumenta se lahko izvaja tudi s posebnimi programi dela, kadar za izvajanje te pomoči ni potrebna sklenitev sporazumov iz členov 9 in 10.

Člen 36 Spremljanje in poročanje

1. Komisija spremlja izvajanje instrumenta in ocenjuje doseganje ciljev iz člena 3. Spremljanje izvajanja je ciljno usmerjeno in sorazmerno z dejavnostmi, izvedenimi v okviru instrumenta.
2. V sporazumih o financiranju in sporazumu o posojilih iz členov 10 in 21 se določijo pravila in načini poročanja Komisiji s strani Ukrajine za namene odstavka 1 tega člena.
3. O podpori Unije, ki se zagotavlja na podlagi naložbenega okvira za Ukrajino, se poroča v skladu s členom 27(8).
4. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predloži letno poročilo o napredku pri doseganju ciljev te uredbe.
5. Komisija poročilo iz odstavka 4 predloži odboru iz člena 39.

Člen 37 Ocena instrumenta

1. Komisija po 31. decembru 2027, vendar najpozneje do 31. decembra 2031 z **neodvisnim zunanjim ocenjevanjem** izvede naknadno oceno Uredbe. V tej naknadni oceni se oceni prispevek Unije k doseganju ciljev te uredbe. **Pri tem neodvisnem zunanjem ocenjevanju Komisija ustrezno upošteva predloge Evropskega parlamenta ali Sveta.**
2. Ta naknadna ocena temelji na načelih dobre prakse Odbora za razvojno pomoč pri OECD, njen namen pa je ugotoviti, ali so bili cilji uresničeni, in oblikovati priporočila za izboljšanje prihodnjih ukrepov.

Komisija ugotovitve in zaključke te naknadne ocene, skupaj s pripombami in nadaljnjimi ukrepi, sporoči Evropskemu parlamentu, Svetu in državam članicam. Na zahtevo držav članic **ali Evropskega parlamenta** se lahko o tej naknadni oceni tudi razpravlja. Rezultati prispevajo k pripravi programov in ukrepov ter dodeljevanju sredstev. Te ocene in nadaljnji ukrepi se objavijo.

Komisija v proces ocenjevanja financiranja Unije, ki se zagotavlja v skladu s to uredbo, v ustreznem obsegu vključi vse zadevne deležnike, tudi upravičence, socialne partnerje, organizacije civilne družbe in lokalne oblasti, pri čemer si lahko, kadar je to primerno, prizadeva za skupna ocenjevanja z državami članicami in drugimi partnerji, v tesnem sodelovanju z Ukrajino.

Končne določbe

Člen 38

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov *iz členov 4, 13, 19, 20, 20a in 31* je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. ***Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 4, 13, 19, 20, 20a in 31 se prenese na Komisijo za obdobje štirih let od sedmega dne po začetku veljavnosti te uredbe. Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem štiriletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.***
3. Prenos pooblastila iz *členov 4, 13, 19, 20, 20a* in 31 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi *členov 4, 13, 19, 20, 20a in 31*, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku ***dveh mesecev*** od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 39

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 40

Informiranje, komuniciranje in obveščanje javnosti

1. Komisija lahko sodeluje v dejavnostih komuniciranja, da zagotovi prepoznavnost financiranja Unije za finančno podporo, predvideno v načrtu za Ukrajino, med drugim prek skupnih dejavnosti komuniciranja z Ukrajino. Komisija lahko po potrebi zagotovi, da se podpora v okviru instrumenta sporoči in potrdi z izjavo o

financiranju.

2. Prejemniki sredstev Unije z zagotavljanjem skladnih, učinkovitih in sorazmernih informacij različnim ciljnim skupinam, tudi medijem in javnosti, navedejo izvor in zagotovijo prepoznavnost sredstev Unije, tudi tako, da po potrebi na vidnem mestu prikažejo emblem Unije in ustrezno izjavo o financiranju z napisom „Financira Evropska unija – Instrument za Ukrajino“, zlasti pri promoviranju ukrepov in njihovih rezultatov.
 3. Komisija izvaja ukrepe informiranja in komuniciranja v zvezi z instrumentom, ukrepi, izvedenimi na podlagi instrumenta, in doseženimi rezultati. Finančna sredstva, dodeljena instrumentu, prispevajo tudi k institucionalnemu komuniciranju o političnih prednostnih nalogah Unije, kolikor so povezane s cilji iz člena 3.
- 3a. *Informiranje, komuniciranje in obveščanje javnosti se zagotovi v dostopni obliki v skladu s členom 9 Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov, zlasti Direktive 2019/882 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o zahtevah glede dostopnosti za proizvode in storitve.***

Člen 41
Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament

predsednica

Za Svet

predsednik

8.8.2023

PISMO ODBORA ZA PRORAČUNSKI NADZOR

David McAllister
predsednik
Odbor za zunanje zadeve
BRUSELJ

Johan Van Overtveldt
predsednik
Odbor za proračun
BRUSELJ

Zadeva: Mnenje o uredbi o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0000(COD))

Spoštovana predsednika!

Odboru za proračunski nadzor je bilo v postopku iz naslova naloženo, da pripravi mnenje in ga predloži Odboru za zunanje zadeve in Odboru za proračun. Na seji dne 18. julija 2023 je odbor odločil, da bo pripravil mnenje v obliki pisma. Vprašanje je obravnaval na seji 4. septembra 2023, na njej je sprejel tudi mnenje.

Mnenje obsega naslednje spremembe, za katere vas vljudno prosim, da jih skladno z običajno obravnavo mnenj v skladu s členom 56 predložite v glasovanje, ko bosta vaša odbora glasovala o poročilu:

CONT 1

Uvodna izjava 88

Zlasti bi moral imeti Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) v skladu z uredbama (Euratom, ES) št. 2185/96 in (EU, Euratom) št. 883/2013 možnost izvajanja upravnih preiskav, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršnega koli drugega nezakonitega ravnanja, ki škodi finančnim interesom Unije. ***Urdu OLAF bi bilo treba zagotoviti zadostne upravne zmogljivosti za izvajanje teh preiskav.***

CONT 2

Uvodna izjava 89

V skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 bi bilo treba Komisiji, uradu OLAF,

Evropskemu računskemu sodišču in po potrebi Evropskemu javnemu tožilstvu (EJT), kadar je to ustrezno, podeliti potrebne pravice in dostop, tudi s strani tretjih oseb, ki so vključene v izvrševanje sredstev Unije. Ukrajina bi morala **uporabiti sistem za zgodnje odkrivanje in izključitev** ter Komisiji tudi poročati o nepravilnostih v zvezi z uporabo sredstev.

CONT 3

Uvodna izjava 90

Okrepitev sistemov notranjih kontrol, boj proti korupciji ter spodbujanje preglednosti, dobrega upravljanja (*in*)¹, učinkovitega javnofinančnega poslovanja **in preverjanja, ki ga je izvedel neodvisni zunanji revizor**, so pomembne prednostne naloge reform za Ukrajino in bi morali biti podprti v okviru instrumenta.

CONT 4

Uvodna izjava 91

Komisija bi morala v okviru instrumenta zagotoviti učinkovito zaščito finančnih interesov Unije. V ta namen bi bilo treba ustanoviti neodvisni revizijski odbor, ki bi Komisiji zagotavljal informacije o morebitnem slabem upravljanju sredstev **in zjamčil, da bi se z neodvisno zunanjo revizijo dosegla ustrezna stopnja zagotovila**. Take informacije bi morale biti na voljo uradu OLAF in po potrebi ustreznim ukrajinskim organom. Komisija bi morala imeti pravico, da ob pomoči delegacije Unije v celotnem življenjskem ciklu projekta preverja, kako Ukrajina porablja sredstva. Revizijski odbor bi moral zagotavljati reden dialog in sodelovanje z Evropskim računskim sodiščem.

CONT 5

Člen 9 – odstavek 1

Komisija z Ukrajino sklene okvirni sporazum o izvajanju instrumenta, v katerem so določene posebne ureditve za upravljanje, kontrolo, nadzor, spremljanje, ocenjevanje, poročanje in revizijo sredstev v okviru instrumenta ter za preprečevanje, **odkrivanje**, preiskovanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov. Okvirni sporazum dopolnjujejo sporazumi o financiranju v skladu s členom 10 in sporazumi o posojilih v skladu s členom 21, ki vsebujejo posebne določbe za upravljanje in izvajanje financiranja v okviru instrumenta.

CONT 6

¹ Se črta.

Člen 9 – odstavek 4 (a)

zavezo Ukrajine, da bo napredovala v smeri učinkovitejših in uspešnejših sistemov kontrol ter okrepila boj proti pranju denarja, financiranju terorizma, izogibanju davkom, davčnim goljufijam ali davčnim utajam, ***zlorabi javnih sredstev in korupciji***;

CONT 7

Člen 16 – odstavek 2 (h)

razlago sistema Ukrajine za učinkovito preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru instrumenta, ter ureditev (***katerih cilj je***)² za preprečevanje dvojnega financiranja iz instrumenta in drugih programov Unije ali donatorjev;

CONT 8

Člen 16 – odstavek 2 (h) (novo)

razlago, kako naj Ukrajina zagotovi ustrezno raven zaščite finančnih interesov EU z uporabo vsaj enakih standardov, kot so določeni v finančni uredbi in drugi povezani zakonodaji EU;

CONT 9

Člen 26 – odstavek 1

Ukrajina objavi podatke o osebah in subjektih, ki prej(***emajo***)³ ***mejo*** zneske sredstev za izvajanje reform in naložb, določenih v načrtu za Ukrajino iz tega poglavja, ki presegajo protivrednost (***500 000***)⁴ ***300 000*** EUR. Ukrajina te podatke posodobi dvakrat letno, junija in decembra.

CONT 10

Člen 32 – odstavek 4

Pomoč na podlagi tega poglavja podpira vzpostavitev in krepitev ukrajinskih organov, odgovornih za zagotavljanje učinkovite uporabe sredstev, ***revizije*** in učinkovitega boja proti

² Se črta.

³ Se črta.

⁴ Se črta.

slabemu upravljanju javnih sredstev, zlasti goljufijam, korupciji, navzkrižju interesov in nepravilnostim, nastalim v zvezi z vsemi zneski, porabljenimi za doseganje ciljev instrumenta.

CONT 11

Člen 33 – odstavek 2 (b)

sprejme ustrezne ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti, ki škodijo finančnim interesom Unije, da se *odkrije in* prepreči dvojno financiranje in začnejo sodni postopki za izterjavo nepravilno dodeljenih sredstev, med drugim v zvezi z vsemi ukrepi za izvajanje reform in naložbenih projektov v okviru načrta za Ukrajino;

CONT 12

Člen 33 – odstavek 2 (c)

zahtevku za plačilo iz poglavja III priloži izjavo, da so bila sredstva porabljena v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in za predvideni namen ter ustrezno upravljana, zlasti v skladu z ukrajinskimi pravili, dopolnjenimi z mednarodnimi standardi, o preprečevanju, odkrivanju in odpravljanju nepravilnosti, goljufij, korupcije in navzkrižij interesov, *skupaj z izjavo o zanesljivosti ukrajinskih organov*;

CONT 13

Člen 33 – odstavek 2 (c) (novo)

uporablja sistem za zgodnje odkrivanje in izključitev;

CONT 14

Člen 33 – odstavek 2 (e) (novo)

neodvisnemu zunanjemu revizorju, ki ga imenuje Revizijski odbor, zagotovi podobno raven dostopa do informacij in pooblastil za izvajanje kontrol na kraju samem kot Komisija in Računsko sodišče.

CONT 15

Člen 33 – odstavek 3

Komisija *(si prizadeva dati)*⁵ da Ukrajini na voljo integriran in interoperabilen informacijski sistem in sistem spremljanja, ki vključuje enotno orodje za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja, za dostop do ustreznih podatkov, vključno s podatki iz odstavka 2(d), in njihovo analizo. Če je tak sistem na voljo, Ukrajina uporablja ustrezne podatke in jih vnaša vanj, med drugim s podporo iz poglavja V. **Podatki se vnesejo v angleščini, da lahko Komisija in drugi revizijski organi brez nepotrebnega odlašanja izpolnijo svoje dolžnosti. Sistem omogoča prenos podatkov v strojno berljivi obliki.**

CONT 16

Člen 34 – odstavek 3 a (novo)

Revizijski odbor imenuje neodvisnega zunanjega revizorja, ki vsako leto predloži izjavo o zanesljivosti v zvezi z izjavami ukrajinskih organov, ki spremljajo zahtevek za plačilo. Odbor odobri tudi letni delovni načrt neodvisnega zunanjega revizorja;

CONT 17

Člen 34 – odstavek 3 b (novo)

Revizijski odbor odloči o priporočilih Komisiji in ukrajinskim organom o zneskih, ki jih je treba izterjati na podlagi ugotovitev neodvisnega zunanjega revizorja, ter o teh priporočilih obvesti Komisijo in ukrajinske organe;

CONT 18

Člen 34 – odstavek 7

V ta namen revizijski odbor redno poroča Komisiji **in ustreznim odborom Sveta in Parlamenta** in ji nemudoma posreduje vse informacije, ki jih pridobi ali s katerimi je seznanjen, o ugotovljenih primerih slabega upravljanja javnih sredstev, nastalih v zvezi z zneski, porabljenimi za doseganje ciljev instrumenta, ali resnih pomislekov v zvezi z njimi, **tudi o njegovi uspešnosti.**

Poleg tega revizijski odbor sprejme priporočila za Ukrajino v vseh primerih, v katerih po njegovem mnenju pristojni ukrajinski organi niso sprejeli potrebnih ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti, ki so vplivali ali bi lahko resno vplivali na dobro finančno poslovanje odhodkov, ki se financirajo v okviru instrumenta, in v vseh primerih ugotovljenih pomanjkljivosti, ki vplivajo na oblikovanje in delovanje sistema kontrol, ki so ga vzpostavili ukrajinski organi. **Revizijski odbor objavi povzetek priporočila.** Ukrajina taka priporočila izvede, ali pa utemelji, zakaj tega ni storila. **Informacije o priporočilih, ki jih zagotovijo**

⁵ Se črta.

ukrajinski organi, objavi tudi Revizijski odbor.

Poročila in informacije revijskega odbora se pošljejo tudi uradu OLAF in se lahko posredujejo ustreznim ukrajinskim organom, zlasti če morajo sprejeti ukrepe za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije, navzkrižij interesov in nepravilnosti.

CONT 19

Člen 34 – odstavek 10

Delovanje Revizijskega odbora se financira na podlagi poglavja V, ***kamor sodi tudi financiranje imenovanega neodvisnega zunanjega revizorja.***

S spoštovanjem!

Monika Hohlmeier

28.8.2023

PISMO ODBORA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA

David McAllister
predsednik
Odbor za zunanje zadeve

Johan Van Overtveldt
predsednik
Odbor za proračun

IPOL-COM-AGRI D(2023) 30046

Zadeva: **Mnenje o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (2023/0200(COD))**

Spoštovana predsednika!

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja (AGRI) je v okviru postopka iz naslova sklenil, da vašima odboroma v skladu s členom 56 Poslovnika predloži mnenje.

Koordinatorji odbora AGRI so dne XX po pisnem postopku dosegli dogovor o osnovnem predlogu. Odbor AGRI je o njem glasoval dne XX, izid glasovanja pa je bil naslednji:

Člani odbora so se seznanili, da ta uredba neposredno vpliva na kmetijski sektor Ukrajine in razvoj njenega podeželja, posredno pa tudi na svetovne agroživilske verige, saj je Ukrajina ena največjih kmetijskih proizvajalcev in izvoznikov na svetu ter ima ključno vlogo pri dobavi živil, kot so žita in oljnice, na svetovni trg. Ti proizvodi so z 41 % njenega celotnega izvoza najpomembnejši izvozni proizvodi Ukrajine. In glede na to, da je več kot 55 % ukrajinske površine ornih zemljišč in da kmetijstvo zaposluje 14 % ukrajinskega prebivalstva, je jasno, da okrevanje in obnova Ukrajine ne bosta uspešna, če ne bo imela konkurenčnega in produktivnega kmetijskega sektorja ter dinamičnega razvoja podeželja.

Zato želi odbor AGRI v zvezi s predlaganim instrumentom podati naslednja priporočila:

- Načrt za Ukrajino

Načrt, na katerem bo temeljil novi instrument in ki ga bo pripravila ukrajinska vlada, mora vključevati dovolj velik del, namenjen kmetijstvu in razvoju podeželja, v katerem bo opredeljeno, kaj je potrebno in se zahteva, da bo lahko ta sektor bistveno prispeval k okrevanju ukrajinskega gospodarstva in družbe.

- Vsebina načrta

Načrt mora vključevati pogoje in roke za vsak sektor, kar je bistvena zahteva, da se zaščitijo finančni interesi Unije, da bodo odločitve o javnih in zasebnih naložbah jasne, pa tudi, da se zagotovi, da bo del, namenjen kmetijstvu, koristil celotni ukrajinski družbi in svetovni prehranski varnosti. V zvezi z njimi se morajo upoštevati zahteve iz nacionalnih strateških načrtov v okviru skupne kmetijske politike (SKP), da bodo skladne s politikami EU za namene vključitve Ukrajine v Evropo. Komisija mora pri ocenjevanju načrta ustrezno upoštevati njegov vpliv na evropski kmetijski sektor in kmete v EU, pri čemer ne sme biti v njihovo škodo.

- Upravljanje

Kadar je to primerno in mogoče, se morajo strukture v načrtu skladati z obstoječimi strukturami upravljanja v sklopu SKP, kot so organi upravljanja in plačilne agencije, da bodo uvedeni ustrezne metodologije in postopki za namene vključitve v EU.

- Standardi

Načrt mora v skladu s cilji instrumenta podpirati približevanje standardom EU, zlasti v kmetijskem in živilskem sektorju, kot so okoljske in socialne zahteve, geografske označbe, varnost hrane, krme in rastlin ter fitosanitarna varnost ter zahteve glede zdravja in dobrobiti živali. Poleg tega je bistveno zagotoviti, da Ukrajina v svojih proizvodnih procesih v celoti spoštuje socialne in okoljske standarde EU.

- Podpora

Načrt mora zajemati tudi tehnično pomoč in morebitne mehanizme tesnega sodelovanja, ki so ključnega pomena, če naj se v razmerah, ki so še vedno težke, ponovno vzpostavijo polne proizvodne zmogljivosti kmetijskega sektorja.

- Reforme

Načrt se mora, kot je prav tako določeno z navedenimi cilji instrumenta, sklicevati na ustrezne strukturne in zakonodajne reforme, tudi v kmetijskem in živilskem sektorju, ki so potrebne za vključitev v EU in morebiten pristop k njej. V zvezi s tem bo za prehod na zeleno, digitalno in vključujoče gospodarstvo, ki bo postopoma usklajeno s pravili in standardi EU, potreben tudi aktiven prispevek kmetijskega sektorja.

Kot predsednik odbora AGRI bi rad prosil odbora AFET in BUDG, naj to mnenje v obliki pisma ustrezno upoštevata v svojih poročilih o predlogu uredbe za vzpostavitev instrumenta za Ukrajino.

S spoštovanjem!

Norbert Lins

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Vzpostavitev instrumenta za Ukrajino			
Referenčni dokumenti	COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD)			
Datum predložitve EP	21.6.2023			
Pristojni odbori Datum razglasitve na zasedanju	AFET 13.7.2023	BUDG 13.7.2023		
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	INTA 13.7.2023	CONT 13.7.2023	ECON 13.7.2023	AGRI 13.7.2023
Odbori, ki niso podali mnenja Datum sklepa	INTA 19.7.2023	ECON 19.7.2023		
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Michael Gahler 18.7.2023	Eider Gardiazabal Rubial 18.7.2023		
Člen 58 – Postopek s skupnimi sejami odborov Datum razglasitve na zasedanju	13.7.2023			
Obravnava v odboru	30.8.2023			
Datum sprejetja	5.10.2023			
Izid končnega glasovanja	+: –: 0:	86 6 2		
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, David Cormand, Katalin Cseh, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Anna Fotyga, Michael Gahler, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Vlad Gheorghe, Klemen Grošelj, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Eero Heinäluoma, Hervé Juvin, Moritz Körner, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Joachim Kuhs, Ilhan Kjučuk (Ilhan Kyuchyuk), Jean-Lin Lacapelle, Pierre Larrouturou, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Margarida Marques, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Silvia Modig, Alessandra Moretti, Siegfried Mureşan, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Leventis Nikolau-Alavanos (Lefteris Nikolaou-Alavanos), Gheorghe-Vlad Nistor, Dimitris Papadakis (Demetris Papadakis), Kostas Papadakis, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis), Tonino Picula, Manu Pineda, Bogdan Rzońca, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jordi Solé, Eleni Stavru (Eleni Stavrou), Dragoş Tudorache, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Anders Vistisen, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Tomáš Zdechovský			
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Aleksander Aleksandrov Jordanov (Alexander Alexandrov Yordanov), Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Petras			

	Auštrevičius, Traian Băsescu, Malin Björk, Damian Boeselager, Herbert Dorfmann, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Sunčana Glavak, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Karsten Lucke, Gabriel Mato, Jan Olbrycht, Juozas Olekas, Nikos Papandreu (Nikos Papandreou), Mauri Pekkarinen, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Petri Sarvamaa, Mick Wallace, Jörgen Warborn
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Alexander Bernhuber, Paola Ghidoni, Dace Melbārde, Javier Moreno Sánchez
Datum predložitve	10.10.2023

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

86	+
ECR	Anna Fotyga, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Matteo Gazzini, Paola Ghidoni, Anders Vistisen
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Aleksander Aleksandrov Jordanov (Alexander Alexandrov Yordanov), Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Herbert Dorfmann, José Manuel Fernandes, Lukas Furlas (Loucas Furlas), Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Francisco José Millán Mon, Siegfried Mureşan, Gheorghe-Vlad Nistor, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou (Eleni Stavrou), Jörgen Warborn, Tomáš Zdechovský
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Valérie Hayer, Moritz Körner, Ilhan Kjučuk (Ilhan Kyuchyuk), Nathalie Loiseau, Javier Nart, Mauri Pekkarinen, Dragoş Tudorache
S&D	Pietro Bartolo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Dietmar Köster, Pierre Larrourou, Karsten Lucke, Margarida Marques, Pedro Marques, Sven Mikser, Javier Moreno Sánchez, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Dimitris Papadakis (Demetris Papadakis), Nikos Papandreu (Nikos Papandreou), Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Nils Ušakovs
The Left	Malin Björk, Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis (Dimitrios Papadimoulis)
Verts/ALE	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Rasmus Andresen, Damian Boeselager, David Cormand, Francisco Guerreiro, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz
6	-
ID	Joachim Kuhs, Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani
NI	Hervé Juvin, Levteris Nikolau-Alavanos (Lefteris Nikolaou-Alavanos), Kostas Papadakis
2	0
The Left	Manu Pineda, Mick Wallace

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani