



Plenarhandling

A9-0286/2023

10.10.2023

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av
Ukrainafaciliteten
(COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD))

Utskottet för utrikesfrågor
Budgetutskottet

Föredragande: Michael Gahler, Eider Gardiazabal Rubial

(Gemensamt utskottsförfarande – artikel 58 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
SKRIVELSE FRÅN BUDGETKONTROLLUTSKOTTET	70
SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING.....	76
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	79
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET.....	81

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av
Ukrainafaciliteten
(COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2023)0338),
 - med beaktande av artiklarna 294.2, 212 och 322.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0210/2023),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av den gemensamma behandlingen av ärendet i utskottet för utrikesfrågor och budgetutskottet, i enlighet med artikel 58 i arbetsordningen,
 - med beaktande av skrivelsen från budgetkontrollutskottet och utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor budgetutskottet (A9-0286/2023).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGSFÖRSLAG*

till kommissionens förslag

2023/0200 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Ukrainafaciliteten

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 212 och 322.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Sedan 2014 har Ukraina slagit in på en ambitiös reformväg som leder till en progressiv integration med Europeiska unionen, vilket tog sig uttryck i undertecknandet den 27 juni 2014 av ett associeringsavtal mellan unionen och Ukraina, inklusive ett djupgående och omfattande frihandelsområde, som trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) Sedan början av Rysslands oprovocerade och oberättigade militära angrepp mot Ukraina den 24 februari 2022 har unionen, dess medlemsstater och europeiska finansieringsinstitutioner mobiliserat ett extraordinärt stöd till Ukrainas ekonomiska, sociala och finansiella resiliens, vari stöd från unionens budget, inklusive exceptionellt makroekonomiskt stöd, kombineras med stöd från Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, helt eller delvis garanterat genom unionsbudgeten, samt ytterligare ekonomiskt stöd från medlemsstaterna.
- (3) Europeiska rådet beslutade den 23 juni 2022¹⁰ att bevilja Ukraina status som kandidatland, och Ukraina har uttryckt en fast vilja att koppla återuppbyggnaden till

* Ändringar: ny text eller text som ersätter tidigare text markeras med fetkursiv stil och strykningar med symbolen ■.

¹⁰ Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 juni 2022; EUCO 24/22.

reformer på vägen mot EU. Fortsatt starkt stöd till Ukraina är en viktig prioritering för unionen och ett lämpligt svar på unionens starka politiska åtagande att stödja Ukraina så länge som det behövs.

- (4) Tillhandahållandet av makroekonomiskt bistånd från unionen på upp till 18 miljarder EUR för 2023 enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463¹¹ bedömdes vara ett lämpligt svar på Ukrainas finansieringsunderskott för 2023 och bidrog till att mobilisera betydande finansiering från andra givare och internationella finansieringsinstitutioner. Detta utgjorde ett viktigt bidrag till Ukrainas makroekonomiska och finansiella resiliens vid en kritisk tidpunkt.
- (5) Unionen ger även betydande ekonomiskt stöd genom ett ytterligare paket som kombinerar medel inom ramen för det instrument för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen som inrättats enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 med lån från Europeiska investeringsbanken. ***Dessutom tillhandahålls kontinuerligt stöd av myndigheter, lokalsamhällen, icke-statliga organisationer och frivilliggrupper i medlemsstaterna.***
- (6) Dessutom beslutade rådet i sitt beslut (Gusp) 2021/509 om åtgärder utanför budgeten för stöd till de ukrainska väpnade styrkorna inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten, till ett belopp av 5,6 miljarder EUR, och ett uppdrag för militärt bistånd till Ukraina med 0,1 miljarder EUR för de gemensamma kostnaderna. Unionen och dess medlemsstater har även genomfört aldrig tidigare skådade akutinsatser via unionens civilskyddsmekanism enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/EU, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/836. Detta utgör den största akutinsatsen sedan skapandet av denna mekanism.
- (7) Dessutom har de solidaritetskorridorer mellan EU och Ukraina som upprättades i maj 2022 bidragit till att generera ett uppskattat exportvärde på 31 miljarder EUR för den ukrainska ekonomin fram till slutet av maj 2023.
- (8) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har orsakat skador för över 270 miljarder EUR fram till den 24 februari 2023, och återuppbyggnadskostnaderna uppskattas till 384 miljarder EUR. Dessutom har Ukraina förlorat tillgång till finansmarknader och drabbats av ett betydande fall i de offentliga inkomsterna, samtidigt som de offentliga utgifterna för att hantera den humanitära situationen och upprätthålla kontinuiteten i statliga tjänster har ökat markant. Dessa uppskattningar, liksom analytisk information från alla andra lämpliga och efterföljande källor, utgör en relevant grund för att fastställa de respektive finansieringsbehoven för kommande år, inklusive regionala och sektoriella hänsyn.
- (9) Den 30 mars 2023 uppskattade Internationella valutafonden (IMF) att det statliga finansieringsunderskottet fram till 2027 uppgick till 75,1 miljarder EUR och kom överens med Ukraina om ett fyraårigt program på 14,4 miljarder EUR för att förankra en politik som upprätthåller finanspolitisk, extern och finansiell stabilitet och

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd +), (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1).

prisstabilitet och stöder ekonomisk återhämtning, samtidigt som förvaltningen förbättras och institutionerna stärks för att främja långsiktig tillväxt i samband med återuppbyggnaden efter kriget och Ukrainas väg mot anslutning till Europeiska unionen.

- (10) Med tanke på att *så länge Rysslands aggressionskrig mot Ukraina varar kommer de skatteintäkter som den ukrainska regeringen uppbär att fortsätta att till stor del anslås till krigsinsatsen*, och att ett återstående gap kvarstår i Ukrainas finansieringsbehov för åtminstone fram till 2027, *måste betydande och* flexibelt stöd ges snabbt till den ukrainska regeringen så att den ska kunna upprätthålla sina funktioner, *tillhandahålla offentliga tjänster* samt stödja återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av landet.
- (11) Med tanke på *skadorna till följd* av det ryska anfallskriget på Ukrainas ekonomi, samhälle och infrastruktur *kommer Ukraina att behöva betydande stöd och institutionell förvaltningskapacitet* för att upprätthålla sina funktioner samt för lättnad på kort sikt, *och stöd för en* snabb återhämtning, återuppbyggnad och modernisering *av landet. Ukraina* kommer att behöva omfattande stöd för *en ”förbättrande återuppbyggnad” genom en människocentrerad återhämtning som fokuserar på hållbar utveckling, förbättrar inkluderingen och sammanhållningen, minskar ojämlikheten och skapar* grunden för ett fritt och välmående land *med en stark marknadsekonomi* som är fast förankrat i europeiska värden och väl integrerat i den europeiska och globala ekonomin och som gör snabba *framsteg på vägen* mot anslutning till Europeiska unionen.
- (12) Mot denna bakgrund är det nödvändigt att inrätta ett gemensamt instrument på medellång sikt som sammanför det bilaterala stöd som unionen ger Ukraina och säkerställer samordning och effektivitet. För att uppnå detta är det nödvändigt att inrätta en Ukrainafacilitet (faciliteten) som skapar balans mellan flexibilitet och planeringsmöjligheter i unionens svar för att hantera Ukrainas finansieringsunderskott och återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov och samtidigt stödja Ukrainas reformarbete som en del av landets väg mot anslutning till unionen.
- (13) Ukrainafaciliteten bör bygga på en sammanhängande och prioriterad plan för återuppbyggnad (Ukrainaplanen), som utarbetats av Ukrainas regering *efter samråd med företrädare för det civila samhällets organisationer, som godkänts av Verchovna Rada och bifallits av unionen*, och som ger en strukturerad och förutsägbar ram för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av Ukraina *med unionens budget-, reform- och investeringsstöd och* med en tydlig koppling till kraven för anslutning till unionen.
- (14) Unionens stöd till Ukraina från 2024 till 2027 bör i första hand och huvudsakligen tillhandahållas inom ramen för Ukrainafaciliteten, vilket säkerställer en enhetlig strategi genom ett enda instrument, genom att ersätta eller när så är lämpligt komplettera verksamheten inom de befintliga instrumenten.
- (15) I detta avseende bör unionens stöd inom ramen för faciliteten ersätta det bilaterala stöd som tillhandahålls inom ramen för det instrument för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen som inrättats

genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947, *i den mån det senare gradvis kommer att ersättas av faciliteten och komplettera den finansiering som tillhandahålls enligt IPA-förordningarna, om Ukraina blir stödberättigat.* Det är emellertid viktigt att se till att Ukraina fortsätter att dra nytta av regionalt stöd, tematiskt stöd, snabbinsatsstöd och andra former av stöd inom ramen för Europa i världen, inbegripet gränsöverskridande samarbetsprogram, och mer generell att fortsätta att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete och territoriell utveckling, bland annat genom genomförandet av unionens makroregionala strategier.

- (16) Humanitärt bistånd, försvar eller stöd till medlemsländer som ger skydd åt ukrainska flyktingar som flyr kriget bör tillhandahållas utanför faciliteten på *ett humant, lämpligt och konsekvent sätt samt i rätt tid och samordnas konstruktivt med andra givare.* Dessutom får Ukraina fortsätta att omfattas av relevanta befintliga unionsprogram.
- (17) Faciliteten bör bidra till att minska Ukrainas finansieringsunderskott fram till 2027 genom att ge bidrag och finansiell hjälp på mycket förmånliga villkor på ett förutsägbart, kontinuerligt och ordnat sätt och i rätt tid. *Sådant stöd bör ges på grundval av konkreta reformer och investeringar, inbegripet återuppbyggnadsprojekt som Ukraina föreslagit, med tydliga delmål och tidsplaner.* Stödet bör stödja den makroekonomiska stabiliteten i Ukraina och minska Ukrainas svårigheter att skaffa extern finansiering. *För att säkerställa Ukrainas skuldållbarhet bör bidrag i möjligaste mån prioriteras. Lån bör inte undergräva den långsiktiga skuldållbarheten. En ny bedömning av dynamiken i Ukrainas statsskuld och behovet av att minska den som en procentandel av Ukrainas BNP bör ske 2026, före nästa fleråriga budgetram och de nödvändiga finansieringsarrangemangen.*
- (18) Inom ramen för den nya faciliteten bör investeringar i Ukrainas *hållbara* återhämtning, återuppbyggnad och modernisering påbörjas i brådsnande ordning för att skapa goda levnadsvillkor för den ukrainska befolkningen *och återuppbygga kritisk infrastruktur*, säkerställa sysselsättning och inkomster och successivt minska behovet av internationellt bistånd, *samtidigt som man säkerställer en reducering av de akuta miljöskadorna, i den mån det är möjligt i ett krigshärjat land, och stöd till Ukraina i den dubbla gröna och digitala omställningen.*
- (19) Faciliteten bör knyta återhämtning, återuppbyggnad och modernisering till unionens krav och process för anslutning genom att koppla det ekonomiska stödet till genomförandet av reformer och investeringar med sikte på anslutning.
- (20) I ett medellångt perspektiv bör Ukrainaplanen genom ett enda instrument också *uppmuntra en förbättrande återuppbyggnad, och samtidigt uppmuntra och leda* Ukraina att styra investeringar och reformer mot övergången till en grön, *hållbar*, digital och inkluderande ekonomi och hjälpa till att mobilisera likasinnade givare, *även från den privata sektorn*, för fleråriga bidrag till stöd för Ukraina. *Investeringarna bör i möjligaste mån anpassas till unionens klimat- och miljöregelverk, och bör bidra till genomförandet av Ukrainas nationella klimat- och energiplan.*

- (21) Insatserna för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering bör bygga på Ukrainas egenansvar, nära samarbete och samordning med stödjande länder och organisationer och på Ukrainas väg mot anslutning till unionen. Regionala och lokala förvaltningar **samt det ukrainska civilsamhällets organisationer och experter** förväntas även spela en viktig roll **i denna process genom att fullt ut delta i utformningen och granskningen av den**. Samarbete mellan aktörer på samma förvaltningsnivå och program som ingår i partnerskap mellan städer och regioner i unionen och Ukraina **har redan främjat tillhandahållandet av humanitärt bistånd till Ukraina och utgör därmed en grund för** att berika och påskynda återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsprocessen.
- (22) Unionen bör även **säkerställa delaktighet i utformningen av politiken**, nära samråd och samarbete med lokala och **regionala** myndigheter, som omfattar olika subnationella nivåer och förvaltningsgrenar inklusive regioner, kommuner, rayons och hromadas samt deras sammanslutningar, och **nära samråd med och deltagande av ukrainska organisationer och experter i det civila samhället**. **Unionen bör säkerställa deras meningsfulla** deltagande i Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, med hållbar utveckling som utgångspunkt och genom genomförande av målen för hållbar utveckling på lokal **och regional** nivå. Unionen bör erkänna och **stödja** de många olika roller som de lokala och **regionala** myndigheterna och **det civila samhällets aktörer** spelar som främjare av ett territoriellt **och inkluderande** synsätt för lokal och **regional** utveckling, inbegripet decentraliseringsprocesser, deltagande och ansvarsskyldighet, **som bör utvecklas genom införandet av en offentlig rättslig enhet för kommuner**, och ytterligare stärka sitt stöd till de lokala **och regionala** myndigheternas kapacitetsuppbyggnad, **samt tillhandahållande av den sakkunskap som krävs för genomförandet av projekt inom ramen för faciliteten**.
- (23) Unionen bör stödja Ukrainas övergång till anslutningsfasen, med utgångspunkt i medlemsstaternas erfarenheter. Sådant samarbete bör i synnerhet inriktas på att förmedla medlemsstaternas erfarenheter från deras egna reformprocesser.
- (24) Stödet inom ramen för faciliteten bör även bygga på och maximera synergier med viktiga organisationer som stöder Ukrainas reformer och återuppbyggnad, såsom Europeiska investeringsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, Världsbanken, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling och Internationella valutafonden.
- (25) Med tanke på den osäkerhet som kriget medfört är det lämpligt att faciliteten får möjlighet att tillhandahålla stöd till Ukraina i välgrundade exceptionella omständigheter, särskilt vid en betydande försämring av krigssituationen, för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och säkerställa uppnåendet av facilitetens mål. Sådant exceptionellt finansiering bör endast ges **genom en delegerad akt**, om det konstateras att det är omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är kopplade till stödformerna enligt denna förordning, när Ukraina är mottagare av stödet, och den bör upphöra så snart det åter är möjligt att uppfylla villkoren. Sådant finansiering bör inte påverka finansieringen från andra specifika unionsinstrument som bör mobiliseras vid naturkatastrofer eller andra humanitära eller civilskyddsrelaterade nödsituationer.

- (26) Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet genom associeringsavtalet, partnerskaps- och samarbetsavtalet, multilaterala avtal som unionen är part i samt andra avtal som upprättar ett rättsligt bindande förhållande till Ukraina, samt resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen och gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik bör utgöra den övergripande politiska ramen för genomförandet av denna förordning. Kommissionen bör säkerställa samstämmighet mellan stödet inom ramen för faciliteten och ramen för utvidgningspolitiken.
- (27) Artikel 49 i fördraget om Europeiska unionen föreskriver att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter och som förbinder sig att främja dessa värden får ansöka om att bli medlem av unionen. Dessa värden ska vara gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av inkludering, mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och principen om jämställdhet mellan kvinnor och män.
- (28) En europeisk stat som har ansökt om att bli medlem av unionen kan upptas som medlem först sedan det har bekräftats att den till fullo uppfyller de anslutningskriterier som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (Köpenhamnskriterierna) och förutsatt att unionen har kapacitet att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att sträva efter att uppnå den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.
- (28a) *Ukraina har framgångsrikt tagit itu med reformen av två viktiga rättsliga styrande organ, nämligen Högsta rättsrådet och Högsta kvalifikationskommissionen för domare. När det gäller reformen av författningsdomstolen har unionen EU intygat att "stora framsteg" skett. Det är av yttersta vikt att de internationellt utsedda medlemmarna spelar en avgörande roll i enlighet med regeringens förslag och i linje med Venedigkommissionens rekommendationer. När det gäller "korruptionsbekämpning" och "avoligarkisering" har Ukraina gjort "vissa framsteg" genom att utse nya chefer för den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning och Ukrainas nationella antikorrupsionsmyndighet samt genom att lägga fram en handlingsplan för att minska oligarkernas inflytande.*
- (29) Det ligger i både unionens och Ukrainas gemensamma intresse att främja Ukrainas ansträngningar att reformera sitt politiska, juridiska och ekonomiska system med sikte på ett medlemskap i unionen. **Genom att bevilja Ukraina status som kandidatland** gör unionen en strategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande i Europa och blir bättre rustad att möta globala utmaningar. Det erbjuder också ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och Ukraina samtidigt som en gradvis övergång för landet säkerställs. Utsikterna till medlemskap i unionen har en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhälleliga förändringar.

- (30) Det är ett val och en nödvändighet för Ukraina att omfamna och respektera europeiska kärnvärden och ett europeiskt perspektiv. I linje med detta bör Ukraina ta egenansvar och till fullo respektera europeiska värden och upprätthålla en världsordning som baseras på regler och värden samt beslutsamt verka för nödvändiga reformer i befolkningens intresse.
- (31) Återuppbyggnaden efter de skador som orsakats av det ryska anfällskriget kan inte begränsas till att återuppbygga det som förstördes som det var före kriget. Återuppbyggnaden erbjuder en möjlighet att stödja Ukraina i dess process **för att främja ekonomisk integration med unionen och främja socioekonomisk utveckling, stöd till gränsöverskridande samarbete**, integration på den inre marknaden och påskyndande av landets hållbara gröna och digitala omställning, i linje med unionens politik. Faciliteten bör **därför främja återuppbyggnad samt återuppbyggnad och återställande av natur och miljö** på ett sätt som moderniserar och förbättrar Ukrainas ekonomi och **gynnar hela** samhället. **Faciliteten bör vara förenlig med Ukrainas nationella återhämtningsplan som antogs av det nationella återhämtningsrådet i juni 2022 och främja återhämtningsplan, återuppbyggnad och modernisering av Ukraina, där** kritisk infrastruktur, produktionskapacitet och humankapital på ett motståndskraftigt sätt **prioriteras, med beaktande av de växande cybersäkerhetsriskerna och en övergripande komplex hotbild. Dessutom bör faciliteten bygga på unionens regler och standarder och investera i Ukrainas omställning till en grön, hållbar, digital och inkluderande ekonomi med målet att omvandla Ukraina till en modern europeisk välfärdsstat och marknadsekonomi. En sådan återuppbyggnad bör syfta till att i största möjliga utsträckning tillgodose utsatta gruppers behov.**
- (32) Faciliteten bör bidra till efterlevnaden av Parisavtalet och Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar, Förenta nationernas konvention om biologisk mångfald och Förenta nationernas konvention om bekämpning av ökenspridning, och den bör inte bidra till miljöförstöring eller skada miljön eller klimatet. Särskilt bör de medel som tilldelas inom ramen för faciliteten vara förenliga med det långsiktiga målet att hålla ökningen av den globala genomsnittstemperaturen långt under 2 °C över de förindustriella nivåerna och att anstränga sig för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C . De bör även vara förenliga med målet att öka förmågan till anpassning till skadliga effekter av klimatförändringen och främja den klimatmässiga resiliensen samt stödja bevarandet av biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och nollförorenig. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt åtgärder som skapar synergier och uppfyller flera mål, däribland för klimatet, den biologiska mångfalden och miljön. **Faciliteten bör också bidra till att lindra och reparera enorma miljöskador som orsakats av de ryska angriparna, inbegripet de översvämningar som orsakats av sprängningen av vattenkraftsdammen Kachovka och bombningar och minering av ett stort territorium i Ukraina. I detta syfte bör de åtgärder som stöds av Ukrainaplanen inom ramen för faciliteten i möjligaste mån bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringar, miljöskydd, den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till att ta itu med de utmaningar som följer därav, och bör syfta till att uppvisa ett belopp som motsvarar minst 20 % av Ukrainaplanens totala allokering på grundval av den metod för klimatsparning som anges i en bilaga till denna förordning.**

- (33) I detta sammanhang bör åtgärder som finansieras inom ramen för faciliteten, **i så stor utsträckning som är möjligt i ett krigshärjat land, vara förenliga med EU:s klimat- och miljöstandarder och principerna om att inte orsaka betydande skada, i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852**, och ”ingen lämnas utanför”. **Faciliteten bör baseras på en behovsbaserad, effektiv och ändamålsenlig resursfördelning och resursanvändning och bör undvika otillbörlig eller alltför stor sektoriell eller geografisk koncentration, så att finansieringsbehoven i alla regioner, sektorer och företagsstorlekar bedöms rättvist på grundval av deras behovsbaserade meriter.**
- (34) Genomförandet av denna förordning bör vägledas av principerna om jämlikhet, **inkludering** och icke-diskriminering inom ramen för jämlikhetsunionens strategier. Den bör **säkerställa kvinnors meningsfulla deltagande i beslutsprocesser**, främja och **påskynda** jämställdhet mellan könen **och jämställdhetsintegrering**, stärka kvinnors och flickors egenmakt samt värna och främja **deras** rättigheter i linje med EU:s handlingsplaner för jämställdhet samt relevanta rådsslutsatser och internationella konventioner. **Faciliteten bör tillgodose Ukrainas hälso- och sjukvårdsbehov och stödja återhämtningen i Ukrainas oerhört traumatiserade samhälle genom proaktiv och riktad psykisk hälsa och traumavård som en nödvändighet för ett sunt efterkrigssamhälle, med särskilt fokus på barn.** Genomförandet av faciliteten bör vara i linje med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och säkerställa **berörda parter deltagande i beslutsprocesser samt tillgänglighet** i dess investeringar och tekniskt bistånd. **Faciliteten bör också stödja och främja reformer av barnomsorgssystemet.**
- (35) **Det finns fortfarande viktiga utmaningar som är avgörande för att Ukraina ska kunna närma sig unionen och förbereda sig för att fullt ut inkludera sig de skyldigheter som följer av ett medlemskap i unionen, t.ex. stärka rättsstatsprincipen, inbegripet rättsväsendets oberoende, kampen mot korruption, och särskilt korruption på hög nivå, oligarkiska strukturer samt alla former av favorisering, penningtvätt, skatteflykt, skatteundandragande, skattebedrägeri** och organiserad brottslighet, ökad transparens, **inbegripet allmänhetens tillgång till information**, god samhällsstyrning på alla nivåer **genom att garantera kommunernas status som juridisk person och deltagande av det civila samhällets organisationer och experter samt genom att garantera ett säkert och möjliggörande handlingsutrymme för människorättsförsvarare**, skydda fria och pluralistiska medier och bekämpa desinformation och **utländsk informationsmanipulering och inblandning**, stärka reformen av den offentliga förvaltningen, bland annat på områdena offentlig upphandling, konkurrens och statligt stöd. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten hantera dessa frågor så tidigt som möjligt.
- (36) I enlighet med principen om deltagandedemokrati, och **för att skapa kontroller och motvikt**, bör unionen uppmuntra till stärkande av parlamentarisk kapacitet, parlamentarisk tillsyn, demokratiska förfaranden och rättvis representation i Ukraina samt ett meningsfullt **deltagande av regioner, kommuner och det civila samhället i alla skeden av den demokratiska processen, vilket möjliggör ökad demokratisk kontroll. Ukrainaplanen bör visa hur ett meningsfullt deltagande av berörda parter**

planerades och genomfördes, med tillräckliga tidsramar och transparens, och tydliga uppföljningsförfaranden för synpunkter. Ukrainas Verhovna Rada bör informeras och rådfrågas i alla skeden av facilitetens livscykel.

- (37) Ett förstärkt strategiskt och operativt säkerhetssamarbete mellan unionen och Ukraina är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med säkerhetshoten och hoten från den organiserade brottsligheten och terrorismen.
- (38) Åtgärder inom ramen för Ukrainafaciliteten bör även vid behov stödja förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, betalning från angriparen för de skador som orsakats och garantier för icke-upprepning samt insamling av bevis för brott som begåtts under kriget **i syfte att lagföra de brott som begåtts av Ryssland, dess allierade och proxyaktörer under det fullskaliga kriget i Ukraina.**
- (39) Stödet inom ramen för faciliteten bör göras tillgängligt under förutsättning att Ukraina fortsätter att respektera kraven på **parlamentarisk demokrati**, effektiva demokratiska mekanismer och institutioner, **inbegripet lämpliga kontroller och motvikter**, ett parlamentariskt flerpartisystem, god förvaltning på alla nivåer, **fria och rättvisa val i linje med Ukrainas konstitution**, rättsstatsprincipen **inbegripet ett oberoende rättsväsende och allmän åklagare och fortsatta framsteg inom korruptionsbekämpningen. Ukraina bör också fortsätta** att garantera respekten för de mänskliga rättigheterna, inbegripet rättigheterna för personer som tillhör minoriteter, **och arbeta för att öka kvinnors deltagande i beslutsfattandet.**
- (40) Stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten, inklusive för Ukrainas väg mot anslutning, bör tillhandahållas för att uppfylla allmänna och särskilda mål, på grundval av fastställda kriterier och tydliga villkor.
- (41) De allmänna målen för Ukrainafaciliteten bör **bland annat** vara att bistå Ukraina med att hantera krigets sociala, ekonomiska, **psykologiska** och miljömässiga konsekvenser, bidra till landets återuppbyggnad, inbegripet återhämtning, **återställande** och modernisering, främja **demokratisk**, social, ekonomisk, miljömässig och **territoriell sammanhållning och** motståndskraft och en gradvis integrering i unionen och globala ekonomier och marknader **samt en uppåtgående ekonomisk, social och miljömässig konvergens i riktning mot unionsstandarder**, och förbereda Ukraina för framtida medlemskap i unionen genom att stödja landets anslutningsprocess. Dessa mål bör eftersträvas på ett sådant sätt att de ömsesidigt förstärker varandra **och med regelbunden övervakning av de föränderliga sociala och ekonomiska omständigheterna i Ukraina. Ukraina bör garantera allmänheten tillgång till information om finansieringsmöjligheter inom ramen för denna facilitet, samt garantera fri och rättvis konkurrens under anbudsförfaranden och tilldelning av bidrag inom ramen för denna facilitet.**
- (41a) **Faciliteten bör säkerställa inrättande och samordning av decentraliserade genomföranderamar och kompetens för resursfördelning och resursanvändning, med särskild tonvikt på stöd till små och medelstora företag och aktörer i det civila samhället.**

- (42) I linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör faciliteten stödja solidaritet, integration och social rättvisa med sikte på att skapa och upprätthålla högkvalitativ sysselsättning och hållbar **och inkluderande** tillväxt, säkerställa lika möjligheter och tillgång till socialt skydd, skydda sårbara grupper, **särskilt kvinnor, ungdomar, föräldralösa barn, personer med funktionsnedsättning och krigsveteraner**, och förbättra levnadsstandarden. **Faciliteten bör stödja reformer av barnomsorgssystemet.** Faciliteten bör även bidra till att bekämpa fattigdom **och hemlöshet** och motverka arbetslöshet samt leda till att det skapas högkvalitativa arbetstillfällen och till inkludering och integration av missgynnade grupper. Faciliteten bör erbjuda investeringsmöjligheter inom kompetensutveckling, bland annat genom yrkesutbildning, i syfte att förbereda arbetskraften för den digitala och gröna omställningen. Den bör också **stödja** en stärkt social dialog, stärkt social infrastruktur och stärkta sociala tjänster.
- (43) Faciliteten bör säkerställa förenlighet och komplementaritet med de allmänna målen för unionens yttre åtgärder enligt artikel 21 i Fördraget om Europeiska unionen, inklusive respekt för de grundläggande rättigheterna och principerna samt skydd och främjande av de mänskliga rättigheterna, demokrati och de grundläggande rättsstatsprinciperna, inbegripet när det gäller korruptionsbekämpning, rättssystemet, den offentliga förvaltningen och god förvaltning.
- (44) Med tanke på den osäkerhet som Rysslands anfallskrig medfört bör faciliteten utgöra en flexibel verktygslåda som gör det möjligt för unionen att möta Ukrainas behov genom ett diversifierat instrument som erbjuder finansiering till den ukrainska staten, stöd till kortsiktiga återhämtnings- och återuppbyggnadsbehov, stöd till investeringar och tillgång till finansiering samt tekniskt bistånd och kapacitetsuppbyggnad och annan relevant verksamhet.
- (45) Unionens stöd bör organiseras kring tre pelare, nämligen i) ekonomiskt stöd till den ukrainska staten för genomförandet av reformer och investeringar och för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet, enligt vad som anges i Ukrainaplanen, (ii) en investeringsram för Ukraina för att mobilisera investeringar och förbättra tillgången till finansiering, (iii) anslutningsstöd för att mobilisera teknisk expertis och kapacitetsuppbyggnad.
- (46) Eftersom återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehoven är betydande och inte kan täckas enbart genom unionens budget bör både offentliga och privata investeringar spela en roll. Faciliteten bör möjliggöra en snabb mobilisering av både offentliga och privata investeringar och bör även ge möjlighet att skala upp stödet för investeringar i långsiktig återuppbyggnad när omständigheterna tillåter det, samtidigt som man beaktar Ukrainas genomförandekapacitet och förmåga att absorbera resurser. **Mobiliseringen av privata investeringar via faciliteten bör bidra till Ukrainas långsiktiga konkurrenskraft och innovativa kapacitet.**
- (46a) **Ryssland och dess allierade måste betala för den skada som Ukraina åsamkats. Unionen och dess medlemsstater bör, i nära samarbete med andra institutioner och länder, fastställa en rättslig grund för förverkande av ryska offentliga tillgångar i syfte att finansiera Ukrainas återuppbyggnad och kompensera offren för Rysslands aggression, vilket är tillåtet enligt internationell sedvanerätt antingen som en**

kollektiv motåtgärd till följd av Rysslands kränkning av den grundläggande regeln om förbud mot anfallskrig eller som en handling av kollektivt självförsvar enligt artikel 51 i FN-stadgan.

- (46b) *Mot bakgrund av de slutsatser som antogs av Europeiska rådet vid dess möte den 29–30 juni 2023, där man efterlyser ytterligare arbete i denna fråga, är det lämpligt att redan i denna förordning föreskriva en rättslig mekanism för att lägga till belopp som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, i den mening som avses i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, som senare kan komma att erhållas antingen från tillgångar som tillhört Ryska federationen eller andra stater, enheter eller personer som står i direkt samband med det ryska aggressionskriget och som förverkats med stöd av unionens restriktiva åtgärder eller enligt någon relevant unionsrättsakt som kommer att antas i framtiden, eller intäkter från förvaltningen av dessa tillgångar eller upplupna räntor, i överensstämmelse med tillämpliga regler i internationell sedvanerätt. Alla sådana intäkter bör tillkomma utöver de resurser som redan finns tillgängliga inom ramen för faciliteten och användas i form av bidrag.*
- (47) Det totala maximibeloppet för unionens stöd till faciliteten bör vara 50 miljarder EUR i löpande priser för perioden 2024–2027, för alla typer av stöd. Mot bakgrund av de föränderliga omständigheterna och med beaktande av facilitetens mål behöver unionens stöd skapa balans mellan flexibilitet och planeringsmöjligheter. *Eftersom allt bilateralt bistånd till Ukraina kommer att tillhandahållas inom ramen för Ukrainafaciliteten behövs ytterligare medel i form av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål utöver den finansieringsram som fastställs i artikel 6 i syfte att tillhandahålla ytterligare bidrag för att ytterligare stödja Ukraina.*
- (48) När det gäller unionens stöd, utom i form av lån, bör denna förordning finansieras av och i enlighet med Ukrainareserven, enligt vad som anges i förslaget till ändring av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093, med upp till 50 miljarder EUR för perioden 2024–2027. Detta maximibelopp utgör inte den särskilda referensbeloppet i den mening som avses i punkt 18 i det interinstitutionella avtalet från december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.
- (49) Mobiliseringen av Ukrainareserven bör syfta till att tillhandahålla åtminstone ett årligt indikativt belopp för stöd, utom i form av lån, i enlighet med artikel 10b i den föreslagna ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093.
- (50) Inom ramen för unionens restriktiva åtgärder, som antas på grundval av artikel 29 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 215.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget)), får inga medel eller ekonomiska resurser göras tillgängliga, direkt eller indirekt, till eller till förmån för juridiska personer, enheter eller organ som är uppförda på förteckningen. Sådana på en förteckning uppförda enheter, och enheter som ägs eller kontrolleras av dem, kan därför inte få stöd genom faciliteten.

- (51) Åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden från Ukrainareserven bör mobiliseras årligen i budgeten utöver taket för den fleråriga budgetramen. ***För att effektivt möjliggöra budgetmyndighetens kontroll och handlingsfrihet bör Ukrainareserven bestå av minst tre ytterligare budgetposter som motsvarar var och en av de pelare inom vilka förslaget är strukturerat.***
- (52) För den del av stödet från Ukrainafaciliteten som tillhandahålls i form av lån är det lämpligt att utöka unionens budgetgaranti till att täcka det ekonomiska stöd som ställs till förfogande för Ukraina och som är godkänt i enlighet med artikel 220.1 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Till följd av detta föreslås det i ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 att nödvändiga anslag i unionens budget utöver taket för den fleråriga budgetramen mobiliseras för ekonomiskt stöd till Ukraina som är tillgängligt fram till slutet av 2027.
- (53) Med respekt för principen att unionens budget fastställs årsvis bör möjligheten att utnyttja den flexibilitet som medges i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 för andra politikområden säkerställas, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att unionsmedlen används effektivt och således maximera de unionsmedel som är tillgängliga inom ramen för faciliteten.
- (54) Restriktioner av stödberättigandet i tilldelningsförfaranden inom ramen för faciliteten bör tillåtas med hänsyn till insatsens specifika karaktär eller när insatsen påverkar säkerheten eller den allmänna ordningen.
- (55) För att säkerställa ett effektivt genomförande av faciliteten, inbegripet underlättande av Ukrainas integration i europeiska värdekedjor, bör alla varor och all materiel som finansieras och upphandlas inom ramen för denna facilitet ha ursprung i medlemsstater, Ukraina, avtalsslutande parter i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, länder som omfattas av bilaga I till förordning (EU) 2021/947 och bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529 samt länder för vilka kommissionen fastställt att ömsesidigt tillträde till externt bistånd i Ukraina föreligger, såvida inte varorna och materielen inte kan anskaffas på rimliga villkor i något av dessa länder.
- (56) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet, enhetlighet och komplementaritet med övriga unionsinstrument för extern finansiering, samt genom synergier med unionens övriga politikområden och program. För att maximera effekten av samlade insatser för att uppnå ett gemensamt mål bör det föreskrivas att faciliteten bör kunna bidra till åtgärder inom andra program.
- (57) Unionen bör främja en multilateral och regel- och värdebaserad strategi avseende globala nyttigheter och utmaningar och i detta sammanhang samarbeta med medlemsstaterna, partnerländer, internationella organisationer och andra givare.
- (58) Mot bakgrund av behovet att samordna det internationella stödet för Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering bör det vara möjligt för medlemsländer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella

finansieringsinstitutioner eller andra källor att bidra till genomförandet av faciliteten. Sådana bidrag bör genomföras i enlighet med samma regler och villkor och bör utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

- (59) Kommissionen, ***i samråd med Europaparlamentet***, och medlemsstaterna bör säkerställa att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, ***transparens***, samstämmighet, enhetlighet och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta informationsutbyten i alla skeden av stödprocessen med ***alla berörda parter***, inbegripet på lokal ***och regional*** nivå. Mot bakgrund av närvaron av olika internationella givare bör nödvändiga åtgärder även vidtas för att säkerställa bättre samordning och komplementaritet med andra givare, inbegripet genom ***en överenskommelse om gemensamma standarder och*** regelbundna samråd. I detta avseende bör den myndighetsövergripande givarsamordningsplattform användas som redan har upprättats som ett forum för sådant utbyte. ***Europaparlamentet bör, tillsammans med Ukrainas Verhovna Rada och den amerikanska kongressen, såsom de tre parlamenten med delat ordförandeskap för plattformen, beviljas observatörsstatus i dess styrkommitté för att säkerställa fullständig parlamentarisk kontroll, demokratisk tillsyn, transparens och ansvarsskyldighet. Plattformen bör också förutse en territoriell komponent där den europeiska alliansen av städer och regioner för återuppbyggnad av Ukraina skulle spela en samordnande roll.***
- (60) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget bör vara tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och anger särskilt förfarandet för budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, priser, upphandling, indirekt förvaltning, finansieringsinstrument, budgetgarantier, ekonomiskt stöd och ersättning till externa experter samt föreskriver kontroller av finansiella aktörers ansvar.
- (61) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av facilitetens mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, administrativa bördor och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användning av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna enligt artikel 125.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (62) Ett ramavtal bör ingås med Ukraina för att fastställa principerna för det finansiella samarbetet mellan unionen och Ukraina, inklusive nödvändiga mekanismer för kontroll och revision av utgifter. Finansierings- och låneavtal bör även ingås med Ukraina, när så är lämpligt med beaktande av varje pelare, för att fastställa villkoren för frigörande av medel.
- (62a) ***Mottagarna av unionsfinansiering bör framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet, bland annat genom att i tillämpliga fall visa upp unionens emblem och en lämplig finansieringsförklaring med lydelsen "finansieras av Europeiska unionen".***

- (63) Genom undantag från artikel 209.3 första, andra och fjärde styckena i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att återbetalningar och inkomster från ett finansieringsinstrument utgör interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program.
- (64) Genom undantag från artikel 213.4 (a) i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att överskott från avsättningarna för Ukrainagarantin utgör interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program.
- (65) Inom ramen för pelare I i faciliteten bör finansiering tillhandahållas för att stödja genomförandet av Ukrainaplanen, som fastställer Ukrainas reform- och investeringsagenda för uppnåendet av facilitetens allmänna och särskilda mål vilken även bör integreras i en ekonomisk och finanspolitisk ram. Finansiering inom ramen för denna pelare bör tillhandahållas vid ett tillfredsställande uppfyllande av de villkor som anges i planen.
- (66) Ukraina bör utarbeta planen som ett sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på återuppbyggnad och modernisering av Ukraina, som stöder landets ekonomiska, sociala och miljömässiga återhämtning, **dess hållbara utveckling** samt dess framsteg på vägen mot anslutning till unionen, i enlighet med facilitetens mål och krav. Som sådan skulle Ukrainaplanen även utgöra en grund för andra givare att fastställa prioriterade finansieringsområden för Ukrainas återuppbyggnad och främja egenansvar, samstämmighet och ytterligare bidrag i detta syfte. För detta ändamål bör Ukraina säkerställa att den plan som utarbetas täcker landets återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov på ett integrerat sätt och fastställer i vilken utsträckning åtgärderna i planen förväntas finansieras av unionen genom faciliteten. Vid utarbetandet av planen bör Ukraina ta hänsyn till stöd från andra unionsprogram. Ukraina bör utveckla sin plan och säkerställa att andra givare har möjlighet att bidra till att stödja åtgärderna i planen, inbegripet genom att öka den finansiering som är tillgänglig inom ramen för faciliteten.
- (67) Även om Ukrainaplanen bör utgöra grunden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för facilitetens första pelare, bör den även utgöra en referens för det stöd som ska tillhandahållas inom ramen för facilitetens andra och tredje pelare. De åtgärder som finansieras inom ramen för den andra och den tredje pelaren bör stödja målen för och genomförandet av planen.
- (68) Ukrainaplanen bör inbegripa reform- och investeringsåtgärder, tillsammans med kvalitativa och kvantitativa steg som säkerställer ett tillfredsställande fullgörande av dessa åtgärder, och en preliminär tidsplan för genomförandet av dessa åtgärder. De åtgärder som inletts från och med den 1 januari 2023 bör vara berättigade till finansiering.
- (69) Planen bör innehålla villkor som återspeglar de framsteg som förväntas i genomförandet av åtgärderna i planen. Dessa villkor bör ha formen av kvalitativa eller kvantitativa steg. Dessa steg bör planeras till senast den 31 december 2027, även om genomförandet av de åtgärder som dessa steg avser får sträcka sig längre än 2027. Med hänsyn till behovet av att säkerställa Ukrainas makroekonomiska stabilitet samtidigt som man stöder landets ansträngningar för återhämtning, återuppbyggnad

och modernisering med sikte på anslutning till unionen bör planen särskilt innehålla villkor som är kopplade till i) väsentliga krav, såsom makroekonomisk stabilitet, budgetövervakning och förvaltning av de offentliga finanserna, som får utformas för att återspegla tillfredsställande framsteg i uppfyllandet, och ii) sektoriella och strukturella reformer och investeringar som anges i planen. Betalningarna bör på motsvarande sätt vara upplagda kring dessa kategorier av villkor, som återspeglar facilitetens mål.

- (70) Ukrainas utarbetande och genomförande av planen bör i synnerhet ta hänsyn till situationen i Ukrainas regioner och kommuner med beaktande av deras specifika behov av återhämtning, återuppbyggnad, reform, modernisering och decentralisering och bör göras ***i meningsfulla och icke-diskriminerande samråd*** med regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter ***samt med organisationer och experter i civilsamhället*** i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi. I detta sammanhang bör planen särskilt främja den ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utvecklingen av Ukrainas regioner och kommuner, vilken ***bör kompletteras med ett uttryckligt erkännande av en offentlig juridisk person för territoriella enheter. Planen bör också stödja decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer, och den bör även säkerställa att subnationella myndigheter, särskilt kommuner, och subnationella civilsamhällesorganisationer, är delaktiga i beslutsfattandet om användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå och att de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av sådana subnationella myndigheter utgör en tillräckligt betydande del av stödet. Ett kapitel i planen bör innehålla en beskrivning av hur de berörda parterna har rådfrågats utan förutfattade meningar och med tillräckliga tidsramar, var deras synpunkter återspeglas i planen och var de ignoreras, och en bilaga ska innehålla detaljerade uppgifter om deras synpunkter.***
- (71) Planen bör även innehålla ***en detaljerad*** redogörelse för Ukrainas system ***och planerade åtgärder*** för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigerera oriktigheter, korruption ***och särskilt korruption på hög nivå***, bedrägeri och intressekonflikter, ***och att effektivt utreda och lagföra brott som påverkar de*** medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, samt för de arrangemang som syftar till att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram samt andra givare. Åtgärderna inom planen ska ***säkerställa*** ett effektivt förvaltnings- och kontrollsystem. Sådana åtgärder bör genomföras av Ukraina före ett preliminärt datum som bör fastställas, beroende på vad som är lämpligt för varje åtgärd, under loppet av facilitetens livstid. ***Efterlevnaden av denna plan kommer att vara viktig både för att bevara unionens ekonomiska intressen och för att integrera gemenskapens regelverk i Ukrainas nationella rätt, och därmed föra Ukraina närmare ett EU-medlemskap.***
- (72) Kommissionen bör bedöma Ukrainaplanen utifrån den lista över kriterier som fastställs i denna förordning. Mot bakgrund av vikten av de finansiella effekterna av stödet till Ukrainaplanen ***bör kommissionen ges befogenhet att anta en delegerad akt.***
- (73) Med tanke på osäkerheten och behovet av flexibilitet i genomförandet av faciliteten bör Ukraina ha möjlighet att göra en motiverad begäran till kommissionen om att

ändra *den delegerade akten*, om Ukrainaplanen, inklusive relevanta kvalitativa och kvantitativa steg, inte längre kan uppnås av Ukraina, antingen delvis eller helt, på grund av objektiva omständigheter *i samband med kriget*. Kommissionen får, i samförstånd med Ukraina, också lägga fram ett förslag till ändring av *den delegerade akten*, särskilt för att beakta en förändring i tillgängliga belopp. Ukraina bör även kunna framföra en motiverad begäran om att ändra planen, inbegripet genom att föreslå tillägg när så är relevant, för att beakta ytterligare finansiering från andra givare eller andra källor, såsom ■ frysta och immobiliserade ryska tillgångar.

- (74) Ekonomiskt stöd till Ukrainaplanen bör vara möjligt i form av lån. Mot bakgrund av Ukrainas akuta finansieringsbehov är det lämpligt att organisera det ekonomiska stödet inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som föreskrivs i artikel 220a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och som inrättats som den enda finansieringsmetoden däri, vilket förväntas öka likviditeten i unionens obligationer och göra unionens emissioner mer attraktiva och kostnadseffektiva.
- (75) Med tanke på situationen i Ukraina till följd av Rysslands anfallskrig och för att stödja Ukraina på dess långsiktiga väg mot stabilitet är det lämpligt att bevilja Ukraina lån på mycket förmånliga villkor med en maximal löptid på 35 år och där återbetalningen av kapitalbeloppet inte inleds före 2034. Det är även lämpligt att göra undantag från artikel 220.5 e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och ge unionen möjlighet att, för perioden 1 januari 2024–31 december 2027, täcka räntekostnaderna (finansieringskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning) och att efterskänka de administrativa kostnader (kostnader i samband med tjänster till allmänna administrativa kostnader) som annars skulle ha burits av Ukraina. Subventionen för lånekostnaderna bör beviljas som ett instrument som bedöms vara lämpligt för att säkerställa att stödet inom ramen för faciliteten ger avsedd verkan i den mening som avses i artikel 220.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (76) Det bör vara möjligt för Ukraina att varje år ansöka om räntesubventionen och om att de administrativa kostnaderna ska efterskänkas.
- (77) Finansiella skulder i samband med lån enligt denna förordning bör inte stödjas av garantin för yttre åtgärder, genom undantag från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947. Stöd i form av lån inom ramen för faciliteten bör utgöra ekonomiskt stöd i den mening som avses i artikel 220.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Med tanke på de finansiella riskerna och budgettäckningen bör ingen avsättning upprättas för ekonomiskt stöd i form av lån inom ramen för faciliteten, som föreslås garanteras utöver taket, och genom undantag från artikel 211.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 bör det inte fastställas någon avsättningsnivå.
- (78) Det är viktigt att garantera både flexibilitet och planeringsmöjligheter, dels stabilitet i tillhandahållandet av unionsstöd till Ukraina. För detta ändamål bör betalningar inom ramen för faciliteten göras enligt en fast kvartalsvis tidplan, med förbehåll för tillgång på medel, baserat på en betalningsansökan som lämnats in av Ukraina och efter att kommissionen har verifierat uppfyllandet av de relevanta villkoren, *inklusive alla relevanta delmål och mål*. Om ett villkor inte har uppfyllts enligt den preliminära tidsplan som fastställs i beslutet om godkännande av planen, bör kommissionen dra av

ett belopp från betalningen som motsvarar dessa villkor **enligt en förutbestämd metod för partiell uppfyllelse**. Utbetalningen av de återstående medel som hålls inne kan ske under **en senare** betalningsperiod och upp till tolv månader efter den ursprungliga tidsfrist som anges i den preliminära tidsplanen, förutsatt att villkoren har uppfyllts.

- (79) För att säkerställa att Ukraina har tillgång till tillräcklig finansiering för att tillgodose sina makroekonomiska stabilitetsbehov och påbörja återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av landet bör Ukraina ha tillgång till upp till 7 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet i form av förfinansiering, med förbehåll för att medel finns tillgängliga och för att förutsättningen för stöd till Ukraina enligt faciliteten respekteras.
- (80) Genom undantag från artikel 116.2 och 116.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att fastställa att betalningsfristen börjar löpa den dag då beslutet om utbetalning till Ukraina meddelas och att utesluta betalning av dröjsmålsränta från kommissionen till Ukraina.
- (81) **Transparens** vid alla faser av genomförandet av faciliteten är **en ständig förutsättning** för unionens stöd. Ukraina bör publicera **uppdaterade** uppgifter om personer, enheter **och slutliga stödmottagare** som mottar belopp som överstiger motsvarande **100 000** EUR för genomförandet av reformer och investeringar som anges i Ukrainaplanen. **Offentliggörande av juridiska enheters verkliga huvudmän bör vara en obligatorisk förutsättning för mottagande av finansiering. Dessutom bör en förteckning över de 2 000 största slutliga stödmottagarna hållas uppdaterad och offentliggöras av Ukraina.** Informationen får inte publiceras om offentliggörandet riskerar att hota de berörda personernas eller enheternas rättigheter och friheter eller allvarligt skada mottagarnas kommersiella intressen **och detta är vederbörligen motiverat**. Ramavtalet bör inkludera exakta regler och en tidsram för Ukrainas insamling av uppgifter och kommissionens och Olafs tillgång, **och i förekommande fall, Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo),** bland annat om informationens format **och tillgången till informationsrättigheter för den europeiska och ukrainska allmänheten samt Ukrainas parlament och Europaparlamentet.**
- (82) Inom ramen för pelare II i faciliteten bör en investeringsram upprättas med syfte att stödja investeringar i återhämtning och återuppbyggnad som görs av företag inom den privata sektorn, kommuner, statliga företag eller andra aktörer. Investeringsramen för Ukraina bör ta upp de prioriteringar som anges i Ukrainaplanen och stödja dess mål och genomförande. Ukrainska myndigheter bör vara delaktiga i förvaltningen av investeringsramen för Ukraina.
- (82a) **Med tanke på behovet av att samordna det internationella stödet till Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering kan internationella organisationer, internationella finansinstitutioner, särskilt EIB och EBRD, i egenskap av centrala finansinstitut, samt medlemsstater, nationella utvecklingsbanker, tredjeländer eller andra givare spela en viktig roll i finansieringen eller som genomförandepartner för åtgärder eller projekt som stöds av faciliteten. Nationella och lokala privata och statligt kontrollerade finansinstitut i Ukraina kan delta i genomförandet av instrumenten.**

- (83) Investeringsramen bör utgöra ett integrerat finansiellt paket som tillhandahåller finansieringskapacitet i form av finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser i Ukraina. Stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina bör genomföras genom indirekt förvaltning och dra nytta särskilt av internationella finansieringsinstitutioners och europeiska utvecklingsfinansieringsinstitutioners finansiella och tekniska kapacitet, inklusive deras deltagande i risker som hör samman med investeringar med egna resurser. Med tanke på omfattningen av sådana investeringar i återhämtning och återuppbyggnad i Ukraina som kommer att kräva riskdelning är det nödvändigt för unionen att inrätta en särskild garantikapacitet, Ukrainagarantin. Transaktioner som omfattas av Ukrainagarantin kommer att genomföras i enlighet med artikel 208.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Exportkreditinstitut och andra finansieringsinstitutioner som tillhandahåller stöd för förenklade handelsprocedurer får agera som finansiella intermediärer. Vid genomförandet och förvaltningen av Ukrainagarantin bör kommissionen säkerställa nära samordning med stöd som genomförs inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling Plus, som inrättats genom förordning (EU) 2021/947.
- (84) Flexibiliteten i stödet inom ramen för faciliteten bör förbättras genom att man möjliggör ett flexibelt genomförande av Ukrainagarantin, som bör få beviljas gradvis. Det är lämpligt att göra undantag från artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 för att tillåta att en avsättning upprättas fram till och med den 31 december 2027 som ska vara lika med det avsättningsbelopp som motsvarar den beviljade garantin i stället för det totala avsättningsbeloppet. Som en del av undantaget bör det även vara möjligt att upprätta avsättningen gradvis för att återspegla framstegen i urvalet och genomförandet av de finansierings- och investeringsinsatser som stöder facilitetens mål, i stället för att återspegla den finansieringsöversikt som avses i artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (85) För att effektivt använda medlen inom ramen för denna pelare bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller att ändra avsättningsnivån för Ukrainagarantin. Det är av särskild vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör vid beredningen och utarbetandet av delegerade akter säkerställa att relevanta handlingar samtidigt, i rätt tid och på lämpligt sätt överlämnas till Europaparlamentet och till rådet.
- (85a) För att främja privata investeringar och små och medelstora företags utveckling är det nödvändigt att avsätta en del av Ukrainagarantins medel till nystartade företag samt små och medelstora företag, enligt definitionen i artikel 2 i bilagan till rekommendation 2003/361/EG, och att rapportera och spåra tilldelningen av sådana medel.**
- (86) Inom ramen för pelare III i faciliteten bör stödet främst syfta till en gradvis anpassning till unionens regler, normer, politik och praxis (regelverket) med sikte på ett framtida medlemskap i unionen och därigenom bidra till genomförandet av Ukrainaplanen. Relevanta rekommendationer från internationella organ **och regionala allianser**,

såsom Europarådet och Venedigkommissionen, bör också beaktas i denna process. Stödet bör även syfta till att stärka kapaciteten hos berörda parter, däribland **demokratiska institutioner, domstolar**, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter **samt kapacitetsuppbyggnaden hos det civila samhällets aktörer, inbegripet i deras roll avseende offentlig granskning.**

- (87) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 883/2013 och rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95, (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU) 2017/1939 **och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371** ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom **effektiva** åtgärder, inbegripet åtgärder som rör förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter, bedrägeri, korruption, intressekonflikter, dubbel finansiering samt återvinning av förlorade, felaktigt utbetalda eller felaktigt använda medel, **och åtgärder för att effektivt utreda, åtala och väcka talan mot förövare av och medhjälpare till brott som rör medel som tillhandahållits inom ramen för faciliteten. Kommissionens avdelningar bör förses med tillräcklig administrativ kapacitet och personal för att uppnå dessa mål.**
- (87a) **Eftersom Eppo i enlighet med förordning (EU) 2017/1939 är behörig när det gäller brott som skadar unionens ekonomiska intressen, även om det huvudsakliga brottet äger rum utanför unionen och omfattas av extraterritoriell jurisdiktion hos en medlemsstat som deltar i Eppo när det gäller ett brott som skadar unionens ekonomiska intressen, är det i enlighet med artikel 24.1 i den förordningen mycket viktigt att kommissionen, revisionsorganet och Olaf utan onödigt dröjsmål inrapporterar till Eppo alla brottsliga handlingar som rör de medel som tilldelats enligt denna förordning, så att Eppo kan bedöma om den är behörig i ärendet och, i förekommande fall, inleda en utredning. Det är dessutom mycket viktigt att ukrainska behöriga myndigheter utan dröjsmål behandlar framställningar om ömsesidig rättslig hjälp och framställningar om utlämning från Eppo och medlemsstaternas behöriga myndigheter avseende dessa medel, i enlighet med relevanta instrument för internationellt samarbete på det straffrättsliga området.**
- (88) I enlighet med förordningarna (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU, Euratom) nr 883/2013 bör Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ha möjlighet att genomföra administrativa undersökningar, inklusive kontroller och inspektioner på plats, för att **upptäcka och** fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen **och inrapportera alla brottsliga handlingar till Eppo, i enlighet med artikel 24.1 i förordning (EU) 2017/1939.**
- (89) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 bör nödvändiga rättigheter och nödvändig tillgång beviljas kommissionen, **Europaparlamentet**, Olaf, Europeiska revisionsrätten och i förekommande fall Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo), även från tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen. Ukraina bör även **använda systemet för tidig upptäckt och utslutning och** rapportera om oriktigheter i samband med användningen av medlen till kommissionen.

- (90) Förstärkning av interna kontrollsystem, **inbegripet förhandskontroller**, bekämpning av **alla former av** korruption, **nepotism, favorisering eller bedrägerier**, främjande av öppenhet, god förvaltning och effektiv förvaltning av de offentliga finanserna, **samt kontroll utförd av en oberoende extern revisor**, är viktiga reformprioriteringar för Ukraina, **ökar legitimiteten för stödet till Ukraina** och bör stödjas av faciliteten.
- (91) Kommissionen bör säkerställa att unionens ekonomiska intressen effektivt skyddas inom ramen för faciliteten. För att uppnå detta bör ett oberoende revisionsorgan inrättas för att tillhandahålla information till kommissionen om eventuell bristfällig förvaltning av medel **och säkerställa att en revisionsförklaring erhålls genom en oberoende extern revision. Revisionsorganet bör omfattas av rapporteringsskyldigheterna till Eppo i enlighet med artikel 24.1 i förordning (EU) 2017/1939**. Sådan information bör göras tillgänglig för Olaf, Eppo och när så är lämpligt även för relevanta ukrainska myndigheter, **särskilt revisionsmyndigheten vid Verkhovna Rada**. Med bistånd av unionens delegation bör kommissionen ha rätt att genomföra **regelbundna** kontroller av hur Ukraina genomför medel under hela projektets livscykel. **Kommissionen bör förses med tillräcklig finansiering och personal för att kunna utföra revisionen och kontrollerna**. Revisionsorganet bör säkerställa en regelbunden dialog och ett regelbundet samarbete med Europeiska revisionsrätten.
- (92) Även om det i första hand är Ukrainas ansvar att se till att åtgärderna genomförs i enlighet med tillämpliga normer och med beaktande av proportionalitetsprincipen och de särskilda villkoren för genomförandet av åtgärderna, bör kommissionen kunna få tillräckliga garantier från Ukraina i detta avseende. För att uppnå detta bör Ukraina i planen åta sig att förbättra sitt nuvarande förvaltnings- och kontrollsystem och att återkräva belopp som förskingrats. **Ukraina bör i planen också åta sig att förbättra upptäckt, utredning och lagföring av brott som rör de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten. I detta avseende bör Ukraina åta sig att se till att de behöriga ukrainska myndigheterna utan dröjsmål behandlar framställningar om ömsesidig rättslig hjälp och framställningar om utlämning från Eppo och medlemsstaternas behöriga myndigheter**. Ukraina bör införa ett övervakningssystem som ska bidra med underlag till en årlig framstegsrapport. Ukraina bör samla in uppgifter och information som möjliggör förebyggande, upptäckt och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter **och göra det möjligt att effektivt utreda, lagföra och väcka talan mot förövare av och medhjälpare till brott som rör medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten**. Ramavtalet och finansierings- och låneavtalen bör fastställa Ukrainas skyldigheter att säkerställa insamling av tillräckliga uppgifter **och information** om personer och enheter som mottar finansiering för genomförandet av åtgärder enligt Ukrainaplanen. **Ramavtalet, finansieringsavtalet och låneavtalet bör göras tillgängliga för Europaparlamentet, rådet och Verkhovna Rada**.
- (93) Unionens ekonomiska intressen bör även skyddas när medlen genomförs via direkt förvaltning av bidrag och upphandling samt indirekt förvaltning med enheter som bedöms enligt metoden för pelarbedömning, särskilt inom den andra och tredje pelaren i faciliteten.
- (94) Arbetsprogram bör antas för att genomföra stödet inom ramen för faciliteten.

- (95) Kommunikationskapaciteten i Ukraina bör förbättras för att säkerställa att det finns starka och fria pluralistiska medier och *främja* förståelse av unionens värderingar och de fördelar och skyldigheter som ett potentiellt medlemskap i unionen innebär, samtidigt som desinformation, *utländsk informationsmanipulering och inblandning* hanteras. Unionsfinansieringens synlighet *måste* också säkerställas.
- (96) Kommissionen bör säkerställa att tydliga övervaknings- och utvärderingsmekanismer införs för att sörja för en effektiv ansvarsskyldighet och öppenhet vid genomförandet av unionens budget samt en effektiv bedömning av framstegen i uppnåendet av målen i denna förordning.
- (97) Kommissionen bör årligen utvärdera genomförandet av stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten. Den bör ge den kommitté som inrättats enligt denna förordning tillräcklig information för att kunna bistå kommissionen. *Informationen bör också göra tillgänglig för Europaparlamentet och rådet.* För en effektiv övervakning av genomförandet bör Ukraina rapportera om genomförandet en gång om året i en årlig framstegsrapport. Sådana rapporter som utarbetas av regeringen bör på lämpligt sätt återspeglas i Ukrainaplanen. Proportionerliga rapporteringskrav bör införas för mottagare av unionsfinansiering som genomförs inom den andra och den tredje pelaren av faciliteten.
- (98) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011.
- (99) Kommissionen kommer att ta vederbörlig hänsyn till rådets beslut 2010/427/EU och Europeiska utrikestjänstens (EEAS) roll i förekommande fall, särskilt i samband med övervakningen av uppfyllandet av förutsättningen för unionsstöd, vid sin bedömning av Ukrainaplanen och vid inhämtande av råd angående investeringsramen för Ukraina.
- (100) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen enligt nämnda artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (101) För att säkerställa kontinuiteten i tillhandahållandet av stöd inom det relevanta politikområdet bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

Allmänna bestämmelser

Artikel 1 Innehåll

1. Genom denna förordning inrättas Ukrainafaciliteten (*faciliteten*).

I förordningen fastställs facilitetens mål, finansiering och budget för perioden 2024–2027 samt formerna för unionsfinansiering inom ramen för faciliteten och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

2. Faciliteten ska tillhandahålla stöd till Ukraina inom ramen för följande tre pelare::

- a) Pelare I: ekonomiskt stöd som ska tillhandahållas till Ukraina för reformer och investeringar i syfte att genomföra Ukrainaplanen och upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet, enligt vad som anges i kapitel III.
- b) Pelare II: en särskild investeringsram för Ukraina i syfte att stödja investeringar och ge tillgång till finansiering, enligt vad som anges i kapitel IV.
- c) Pelare III: tekniskt bistånd och relaterat stöd till Ukraina för att utforma och genomföra reformer med anknytning till EU-anslutningen och för att främja Ukrainas administrativa kapacitet samt annan relevant verksamhet, enligt vad som anges i kapitel V.

Artikel 2 Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *ramavtal*: ett avtal som ingås mellan kommissionen och Ukraina och som fastställer principerna för det finansiella samarbetet mellan Ukraina och kommissionen enligt denna förordning.
2. *åtgärder*: reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen enligt vad som anges i kapitel III.
3. *villkor*: kvalitativa eller kvantitativa steg som rör säkerställandet av ekonomisk och finansiell stabilitet eller genomförandet av reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen, enligt vad som anges i kapitel III.
4. *blandfinansieringsinsats*: en insats som stöds genom unionens budget och i vilken icke återbetalningspliktiga eller återbetalningspliktiga former av stöd, eller båda, från unionens budget kombineras med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner eller från kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.

Artikel 3 Målen för Ukrainafaciliteten

1. De allmänna målen för faciliteten ska vara att stödja Ukraina i att
 - a) hantera **de sociala, ekonomiska, miljömässiga och psykologiska konsekvenserna av Rysslands anfallskrig** och därigenom bidra till landets

återhämtning, återuppbyggnad, **återställande och modernisering och till det ukrainska samhällets återhämtning efter kriget,**

- b) främja **demokratisk, social, ekonomisk, miljömässig och territoriell sammanhållning och** resiliens samt gradvis integration i unions- och världsekonomin och unions- och världsmarknaderna **och uppåtriktad ekonomisk, social och miljömässig konvergens mot EU:s normer,**
- ba) **förbättra tillgången till kapital, bland annat genom att främja den institutionella ramen för bank- och försäkringsverksamhet, så att entreprenörsverksamhet och avancerad forskning och utveckling stärks,**
- c) **tillhandahålla ytterligare stöd till Ukraina så att landet kan anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att** gradvis anpassa sig till unionens regler, normer, politik och praxis (regelverk) med sikte på ett framtida medlemskap i unionen och därigenom bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred, välbefinnande och hållbarhet.

2. De särskilda målen för faciliteten ska omfatta att

- a) bidra till att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och minska Ukrainas svårigheter att skaffa extern och intern finansiering, **särskilt genom att tillhandahålla tillfälligt betalningsstöd, inbegripet för återkommande utgifter, som en del av det makroekonomiska stödet för att säkerställa finanspolitisk stabilitet och en fortsatt fungerande ukrainsk stat,**
- b) återuppbygga och modernisera infrastruktur som skadats av kriget, t.ex. energiinfrastruktur, vattensystem, interna och gränsöverskridande transportnät inklusive järnvägar, vägar och broar, gränsövergångsställen **samt infrastruktur för utbildning och kultur** och främja moderna, förbättrade och resilienta infrastrukturer, återställa kapaciteten för livsmedelsproduktion, bidra till att hantera **sociala och hälsomässiga** utmaningar **och förbättra och stärka de sociala omsorgssystemen och deras tillgänglighet, inbegripet när det gäller psykosocial och psykosocial rehabilitering, särskilt** för specifika grupper **som drabbats av kriget,** såsom krigsveteraner, internt fördrivna personer, ensamstående föräldrar, **krigsänkor och krigsänklingar, föräldralösa barn och barn som saknar föräldraomsorg, inbegripet barn som vistas eller vistas på institutioner,** personer med funktionsnedsättning, **personer med långvariga hälsoproblem orsakade av kriget,** minoriteter, **ungdomar och äldre** samt andra **personer i riskgrupper,**
- ba) **stärka cybersäkerheten och cyberförsvaret samt motståndskraften mot desinformation, utländsk informationsmanipulation och inblandning, bidra till minröjnings- och saneringsinsatser som möjliggör återhämtning och återuppbyggnadsarbete,**
- c) främja övergången till en hållbar, **klimatneutral** och inkluderande ekonomi och en stabil investeringsmiljö, stödja Ukrainas integration i **EU:s inre marknad,** reparera, återuppbygga och förbättra den sociala infrastrukturen, t.ex. bostäder,

sociala inrättningar **och idrotts-, ungdoms- och vårdinrättningar, med särskild tonvikt på traumavård**, skolor och högre utbildningsanstalter **med beaktande av lokala säkerhetskrav** samt forskningsinfrastruktur, stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen **och inkluderingen**, med särskilt fokus på kvinnor **och flickor samt** ungdomar, bland annat genom högkvalitativ utbildning, fortbildning, omskolning och kompetensutveckling, **utbytesprogram för studenter, forskare och tjänstemän** samt sysselsättningspolitik, däribland för forskare,

ca) **stödja kulturen och kulturarvet, stärka strategiska ekonomiska sektorer, främja en institutionell ram för investeringar och konkurrens för att göra det möjligt för privatpersoner, mikroföretag, nystartade företag och små och medelstora företag att utveckla moderna och konkurrenskraftiga produkter och tjänster, vilket ökar Ukrainas kapacitet att på ett hållbart sätt bearbeta sina naturresurser och saluföra förädlade produkter, stödja hållbart jordbruk och landsbygdsutveckling, vattenbruk och fiske, omstrukturera Ukrainas finansmarknader, inklusive banksektorn och kapitalmarknaderna, och förbättra tillgången till lån och försäkringsskydd, öka mobiliseringen av inhemska inkomster, stärka Ukrainas förmåga att bedriva handel, vidta åtgärder för att rikta om Ukrainas ekonomi från en resurscentrerad modell till en konkurrenskraftig ram som liknar medlemsstaternas modell, genom att diversifiera och ställa om från ett starkt beroende av naturresurser,**

d) ytterligare stärka rättsstaten, demokratin, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, bland annat genom att **stärka de demokratiska institutionerna, särskilt Verchovna Rada, samt regionala och kommunala representativa organ, och deras befogenheter att övervaka och utreda fördelningen av och tillgången till offentliga medel**, främja ett oberoende rättsväsende, förstärkt säkerhet **och förstärkt kamp** mot bedrägeri, korruption **och korruption på hög nivå**, organiserad brottslighet, **favorisering, oligarkiska strukturer** och penningtvätt, **aggressiv skatteplanering, skatteflykt**, skatteundandragande och skattebedrägeri **samt olaglig handel med skjutvapen, fullt ut följa principerna om en fri marknadsekonomi som kännetecknas av fri och icke snedvriden konkurrens och som förbjuder alla konkurrensbegränsande metoder, stärka** efterlevnad av internationell rätt, stärka mediernas frihet **och oberoende** och akademisk frihet samt en gynnsam miljö för det civila samhället, främja social dialog **och det civila samhällets deltagande**, främja icke-diskriminering och tolerans i syfte att säkerställa och stärka respekten för rättigheterna för personer som tillhör **alla slags** minoriteter, **såsom etniska och religiösa minoriteter och hbtj-personer**, och främja jämställdhet mellan könen, **jämställdhetsintegrering och kvinnors och flickors egenmakt överlag samt barns och funktionshindrades rättigheter**, stärka den offentliga förvaltningens effektivitet, **säkerställa tillgång till information och civilsamhällets och ungdomars deltagande i beslutsprocesser och offentlig granskning** och stödja öppenhet, strukturreformer och god förvaltning på alla nivåer, inbegripet inom förvaltning av de offentliga finanserna, offentlig upphandling och statligt stöd, stödja initiativ, organ **och organisationer** som deltar i att stödja och verkställa **demokrati**, internationell rättvisa **och korruptionsbekämpning** i Ukraina,

- da) *skapa förutsättningar för ukrainska internflyktingar och personer med tillfälligt skydd att återvända hem och återintegreras i landets sociala och ekonomiska liv, skapa förutsättningar för återintegrering av barn och ungdomar, bland annat genom de utbildningsprogram som stöds av unionen för att vid behov fylla den utbildningslucka som uppstår till följd av kriget, ta itu med unga krigsveteraners behov genom att skapa möjligheter till social integrering och gripa sig an krigsförorsakade trauman,*
- e) utveckla och stärka en hållbar grön omställning inom alla ekonomiska sektorer, bland annat *Ukrainas* övergång till *klimatneutralitet, i enlighet med Parisavtalet, öka medvetenheten om och förbättra kampen mot miljöbrott genom ett fullständigt genomförande av Kievprotokollet om register över utsläpp och överföringar av föroreningar och säkerställa efterlevnad av naturskyddslagstiftningen*, främja den digitala omställningen som en drivkraft för hållbar utveckling och inkluderande tillväxt, *säkerställa återställande av miljön efter de skador som orsakats av militära operationer och bidra till sanering, minröjning och rensning av andra explosiva lämningar efter krig samt oljeföroreningar eller kemiska föroreningar orsakade av militär verksamhet, bidra till insatserna för att dokumentera, kartlägga och mäta skadorna och de därmed sammanhängande konsekvenserna,*
- f) stödja *politisk och administrativ* decentralisering och lokal utveckling, *särskilt genom att säkerställa meningsfulla samråd och lika villkor för alla förvaltningsnivåer när det gäller tillgång till medel via öppna, rättvisa, neutrala och transparenta förfaranden,*
- fa) *stödja gränsöverskridande samarbete med de medlemsstater som gränsar till Ukraina på områden såsom handel, miljöskydd och kampen mot internationell brottslighet.*

Artikel 4 Allmänna principer

1. Samarbetet inom ramen för faciliteten ska, i förekommande fall och oberoende av metod för genomförande, baseras på och främja principerna för utvecklingseffektivitet, dvs. Ukrainas egenansvar för utvecklingsprioriteringarna, med fokus på resultat, inkluderande utvecklingspartnerskap, öppenhet och ömsesidig ansvarsskyldighet. Samarbetet ska *vara behovsbaserat och* baseras på en ändamålsenlig och effektiv fördelning *av resurser* och användning av *dess* resurser. *Faciliteten ska undvika en alltför stor sektoriell eller geografisk koncentration av resurstilldelning och resursanvändning och säkerställa en lämplig geografisk balans mellan projekten.*
2. Stödet från faciliteten ska komplettera det stöd som tillhandahålls inom ramen för andra unionsprogram och unionsinstrument. Verksamhet som är berättigad till

finansiering enligt denna förordning kan få stöd från andra unionsprogram och instrument, under förutsättning att sådant stöd inte täcker samma kostnad.

3. För att främja komplementaritet och effektivitet i sina åtgärder och initiativ ska kommissionen och medlemsstaterna samarbeta och sträva efter att undvika överlappning mellan stöd enligt denna förordning och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna, tredjeländer, multilaterala och regionala organisationer och enheter, t.ex. internationella organisationer och relevanta internationella finansieringsinstitutioner och organ samt givare utanför unionen, i överensstämmelse med de fastställda principerna för förstärkt operativ samordning på området externt bistånd, inbegripet genom förstärkt samordning med medlemsstaterna på lokal nivå och genom harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna för utvecklingseffektivitet.
4. Verksamhet inom ramen för faciliteten ska, ***i den mån det är möjligt i ett krigshärjat land, uppfylla unionens klimat- och miljöstandarder.*** Verksamheten ska integrera begränsning av och anpassning till klimatförändringen, miljöskydd ***och miljöbevarande***, mänskliga rättigheter, demokrati, jämställdhet mellan könen och, i förekommande fall, katastrofriskreducering ***och säkerhetsskydd för energinfrastruktur*** och ska stödja framstegen i uppnåendet av målen för hållbar utveckling och främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett sammanhängande sätt. De ***ska*** undvika strandade tillgångar och ***i möjligaste mån vara förenliga med*** principerna om att inte vålla skada samt ***med*** det upplägg med inarbetning av hållbarhet som ligger till grund för den europeiska gröna given, ***och ska även vägledas av principen om att ingen får lämnas utanför.*** ***Kommissionen ska ges befogenhet att anta en delegerad akt för att utarbeta vägledning för var och en av principerna och en metod för att stödja Ukraina i utarbetandet av Ukrainaplanen.***
5. Faciliteten får inte stödja verksamhet eller åtgärder som är oförenliga med Ukrainas nationella energi- och klimatplan, eller med Ukrainas nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet, eller som främjar investeringar i fossila bränslen, eller som medför betydande negativa effekter för miljön, klimatet ***eller den biologiska mångfalden***, med beaktande av behovet av att återuppbygga och modernisera infrastruktur ***och återställa natur*** som har skadats av kriget på ett resilient sätt, och vid behov åtföljs av lämpliga åtgärder för att undvika, förebygga eller minska och om möjligt kompensera för dessa effekter.
6. I överensstämmelse med ***EU:s partnerskapsprincip och EU:s uppförandekod*** ska kommissionen ***■*** säkerställa att vederbörligt ***och rättvist*** samråd hålls med berörda parter, däribland ***Verchovna Rada***, lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer, och att de i god tid får tillgång till relevant information så att de ***på ett meningsfullt sätt kan delta*** vid utformningen, genomförandet av verksamhet som är berättigad till finansiering inom ramen för denna facilitet och i de relaterade ***övervaknings-, gransknings- och utvärderingsprocesserna.*** ***Ett sådant deltagande ska syfta till att representera mångfalden i det ukrainska samhället och näringslivet och säkerställa att olika grupper i Ukraina inkluderas.***

Kommissionen ska särskilt uppmärksamma kvinnors deltagande i samråd samt att utsatta grupper, såsom krigsveteraner och personer med funktionsnedsättning inkluderas i sådant samråd. Kommissionen ska i synnerhet främja delaktighet från **Verchovna Rada** samt regionala eller lokala **representativa organ** och offentliga myndigheter i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi. **Kommissionen ska säkerställa att Verchovna Rada rådfrågas på ett meningsfullt sätt om hela Ukrainaplanen innan den lämnas in till kommissionen och till fullo kan utföra tillräckliga undersöknings- och övervakningsuppgifter under och efter facilitetens löptid.**

Kommissionen ska fortlöpande bedöma i vilken utsträckning intressenternas deltagande är rättvist och representativt för mångfalden av intressen i det ukrainska samhället och näringslivet, särskilt genom att bedöma huruvida aktörer av olika storlek och med olika eller motstridiga intressen har rådfrågats på lämpligt sätt. Kommissionen ska uppmuntra till samordning mellan berörda parter. **Kommissionen ska säkerställa att det civila samhället i Ukraina direkt kan rapportera alla oriktigheter som de möjligtvis upptäcker till kommissionen via lämpliga varaktiga kanaler och plattformar.**

7. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna och Ukraina **säkerställa** genomförandet av unionens åtaganden om ökad öppenhet och ansvarsskyldighet vid tillhandahållande av stöd, inbegripet genom att främja **ett fullständigt genomförande av Århuskonventionen** och genomförandet och förstärkningen av interna kontrollsystem och strategier för bedrägeribekämpning. **Kommissionen ska** göra information om stödets omfattning och fördelning **allmänt tillgänglig** via **en enda webbportal**, och säkerställa att uppgifterna är **aktuella, lättillgängliga, tillgängliga i maskinläsbart format och jämförbara** . **Namnen på eller den juridiska identiteten för de 2 000 största slutliga stödmottagarna och alla slutliga stödmottagare som mottagit belopp på sammanlagt över 100 000 EUR ska offentliggöras.**

Artikel 4a (ny)

Förhållandet till unionens övriga finansieringsinstrument

1. **Faciliteten ska så snart som möjligt gradvis ersätta det bilaterala anslaget till Ukraina inom ramen för instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete (NDICI-GE) och det stöd som ges i form av makroekonomiskt stöd.**
2. **Ukraina ska fortsätta att vara berättigat till stöd inom ramen för NDICI:s regionala, gränsöverskridande och tematiska program och krishanteringsprogram samt andra unionsinstrument. Stöd som tillhandahålls inom ramen för faciliteten ska inte hindra Ukraina från att bli berättigat till finansiering enligt IPA-förordningarna i framtiden. Kommissionen ska säkerställa samstämmighet mellan stödet inom ramen för faciliteten och ramen för utvidgningspolitiken.**
3. **Åtgärder som omfattas av förordning (EG) nr 1257/96 och den europeiska fredsfaciliteten ska inte finansieras inom ramen för faciliteten.**

4. **Kommissionen ska säkerställa komplementaritet och synergier mellan faciliteten och andra unionsprogram, i syfte att undvika dubbelfinansiering.**

Artikel 5

Förutsättning för stöd från unionen

1. En förutsättning för stöd till Ukraina inom ramen för faciliteten ska vara att Ukraina fortsätter att upprätthålla, **utveckla** och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem **på alla förvaltningsnivåer, som skyddar den demokratiska oppositionens rättigheter och befogenheter, lämpliga kontroller och motvikter, såsom mediefrihet, transparent och institutionell budgettilldelning, mekanismer och institutioner som säkerställer förebyggande, upptäckt och bestraffning av bedrägerier, korruption och intressekonflikter, rättsstatsprincipen samt fria och rättvisa val i överensstämmelse med Ukrainas konstitution. Ukraina ska också fortsätta att** garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter, **och arbeta för att öka kvinnors deltagande i beslutsfattandet.**
2. Kommissionen ska övervaka uppfyllandet av förutsättningen enligt punkt 1 innan utbetalningar till Ukraina inom ramen för faciliteten görs samt under hela perioden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, med vederbörlig hänsyn till kommissionens regelbundna utvidgningsrapport. **Kommissionen ska beakta relevanta rekommendationer från internationella organ, såsom Europarådet och dess Venedigkommission, i denna process.** Kommissionen får anta ett beslut som fastställer att denna förutsättning inte är uppfylld, och i synnerhet tillfälligt avbryta de betalningar som avses i artikel 25, oberoende av huruvida villkoren i artikel 15.2 är uppfyllda. I sin bedömning ska kommissionen även beakta omständigheterna i Ukraina och konsekvenserna av tillämpningen av undantagstillståndet där. **Kommissionens bedömning ska samtidigt överlämnas till Europaparlamentet och rådet.**

KAPITEL II

Finansiering och genomförande

Artikel 6

Budget

1. Resurserna för genomförandet av Ukrainafaciliteten ska vara tillgängliga i enlighet med artikel 10b i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093, med följande vägledande fördelning:
 - a) **75 % i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd enligt kapitel III i denna förordning, varav minst 15 % till återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov för Ukrainas lokala och regionala myndigheter, såsom regioner, städer och lokalsamhällen.**

- b) 16 % för utgifter enligt kapitel IV.
 - c) 8 % för utgifter enligt kapitel V.
 - d) Upp till 1 % för utgifter enligt punkt 5 i denna artikel.
2. Det ekonomiska stödet enligt kapitel III i form av ett lån ska vara tillgängligt upp till ett belopp av 50 000 000 000 EUR under perioden 1 januari 2024–31 december 2027.

Det totala utbetalningsbeloppet för lånen ska ta hänsyn till de belopp som ställs till förfogande enligt punkt 1 och det belopp som avses i punkt 3.

3. Summan av de medel som ställs till förfogande enligt punkterna 1 och 2 får inte överstiga 50 000 000 000 EUR för perioden 2024–2027. **Budgetmyndigheten ska mobilisera beloppen årligen från Ukrainareserven i unionsbudgeten utöver taken i den fleråriga budgetramen. Nomenklaturen för Ukrainareserven ska bestå av ytterligare budgetposter som motsvarar var och en av de pelare där denna förordning är strukturerad.**
4. Ytterligare bidrag för finansiering av det stöd som avses i punkt 1 får tillhandahållas i enlighet med artikel 7.
5. De resurser som avses i punkterna 1 d och 4 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av faciliteten, t.ex. förberedande åtgärder och övervaknings-, kontroll-, revisions- och utvärderingsverksamhet som krävs för att förvalta faciliteten och uppnå dess mål, i synnerhet studier, expertmöten, samråd med de ukrainska myndigheterna, konferenser, samråd med berörda parter, **däribland lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer**, informations- och kommunikationsåtgärder inbegripet inkluderande utåtriktade insatser samt övergripande kommunikation om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har **strikt** anknytning till denna förordnings mål, utgifter för it-nätverk som fokuserar på informationsbehandling och informationsutbyte, gemensamma it-verktyg samt alla andra utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som kommissionen har för förvaltningen av och kostnaderna för faciliteten vid huvudkontoren och vid unionens delegationer. Utgifterna får också täcka kostnader för annan stödverksamhet såsom kvalitetskontroll och **oberoende** övervakning av projekt på fältet samt kostnader för inbördes rådgivning och experter för bedömning och genomförande av reformer och investeringar.

Artikel 7

Ytterligare finansiella resurser för faciliteten

1. Medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra källor får lämna ytterligare finansiella bidrag till **en eller flera av de pelare som avses i artikel 1.2, utan att vara bundna av den vägledande fördelning som avses i artikel 6.1**. Sådana bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Ytterligare belopp som erhålls som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 inom ramen för de relevanta unionsrättsakterna om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina **eller inom ramen för någon annan unionsrättsakt som rör Rysslands ansvar för de skador som åsamkats Ukraina** ska läggas till de resurser som avses i artikel 6. **Förutsatt att tillämpliga regler i internationell sedvanerätt iakttas får i synnerhet alla tillgångar, tillsammans med intäkterna därav, som förverkats från Ryska federationen eller andra stater, enheter eller personer med direkt anknytning till Rysslands anfallskrig eller alla intäkter från förvaltningen av Ryska federationens tillgångar som frysts med stöd av EU:s restriktiva åtgärder, också tas emot som ytterligare belopp som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, enligt varje relevant unionsrättsakt som ska antas i framtiden, och ska användas i form av bidrag.**

2. De bidrag som avses i punkt 1 ska genomföras i enlighet med samma regler och villkor som det belopp som avses i artikel 6.1.
3. Bidragen till Ukrainagarantin och till de finansieringsinstrumenten enligt kapitel IV ska göras i enlighet med artikel 28.

Artikel 8

Genomförande av och former för unionsfinansiering

1. Faciliteten ska genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046, antingen genom direkt förvaltning eller genom indirekt förvaltning med någon av de enheter som anges i artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Unionsfinansiering får tillhandahållas i någon av de former som anges i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, särskilt bidrag, priser, upphandling, budgetstöd, finansieringsinstrument, budgetgarantier, blandfinansieringsinsatser och ekonomiskt stöd.
3. Finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser som kombinerar stöd från finansieringsinstrument eller budgetgarantier inom ramen för faciliteten ska genomföras i enlighet med principerna i avdelning X i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, särskilt artiklarna 208 och 209.1, 209.2 och 209.4. Beroende på den operativa och finansiella kapacitet som krävs kan motparten till budgetgarantin, eller den anförtrödda enhet som genomför finansieringsinstrument, vara Europeiska investeringsbanken eller Europeiska investeringsfonden, en multilateral europeisk finansieringsinstitution, t.ex. Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, eller en bilateral europeisk finansieringsinstitution, t.ex. utvecklingsbanker. När så är möjligt ska genomförandet av finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser inom ramen för faciliteten kompletteras med ytterligare former av ekonomiskt stöd, antingen från medlemsstater eller från tredje parter.

Artikel 9 Ramavtal

1. Kommissionen ska ingå ett ramavtal med Ukraina för genomförandet av faciliteten där särskilda arrangemang fastställs för förvaltning, kontroll, övervakning, utvärdering, rapportering och revision av medel inom ramen för faciliteten samt för förebyggande, **upptäckt**, utredning och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter. Ramavtalet ska kompletteras med finansieringsavtal enligt artikel 10 och låneavtal enligt artikel 21 där särskilda bestämmelser fastställs för förvaltning och genomförande av finansieringen inom ramen för faciliteten. **Ramavtalet, inklusive all tillhörande dokumentation, ska översändas till Europaparlamentet och rådet samtidigt och utan dröjsmål och ska offentliggöras.**
2. Med undantag för bryggfinansiering enligt artikel 24 ska medel beviljas Ukraina först efter det att ramavtalet och de tillämpliga finansierings- och låneavtalen har trätt i kraft.
3. Det ramavtal, de finansieringsavtal och det låneavtal som ingås med Ukraina ska sammantagna, tillsammans med kontrakt och avtal som undertecknas av personer eller enheter som mottar medel från unionen, säkerställa att skyldigheterna i artikel 129 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan fullgöras.
4. Ramavtalet ska fastställa detaljerade bestämmelser i synnerhet om följande:
 - a) Ukrainas åtagande att göra **betydande** framsteg i riktning mot **en robust rättslig ram för att bekämpa bedrägerier och inrätta** ett mer effektivt och ändamålsenligt kontrollsystem, **inbegripet lämpliga mekanismer och åtgärder för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägerier, korruption och intressekonflikter**, samt att stärka kampen mot penningtvätt, **organiserad brottslighet, oligarkiska strukturer, otillbörlig regional eller sektoriell koncentration av resurstilldelning eller resursanvändning, förskingring av offentliga medel**, finansiering av terrorism, skatteundandragande, skattebedrägeri, **aggressiv skatteplanering** och skatteflykt **samt annan olaglig verksamhet som påverkar de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten.**
 - b) Verksamhet med anknytning till kontroll, övervakning, tillsyn, utvärdering, rapportering och revision av unionens finansiering inom ramen för faciliteten samt utredningar, bedrägeribekämpningsåtgärder och samarbete.
 - ba) Inrättande av övervakningskommittéer som inspireras av den europeiska uppförandekoden för partnerskap och följer bästa praxis för utarbetande av ansökningsomgångar, lägesrapporter, övervakning och utvärdering av projekt, åtgärder och verksamhet.**
 - c) Kontrollkrav för frigörande av **medlen** till Ukraina.
 - d) Regler om skatter, tullar och avgifter i enlighet med artikel 27.9 och 27.10 i förordning (EU) 2021/947.

- e) Erkännandet av ansvarsområdena för det revisionsorgan som avses i artikel 34 och formerna för Ukrainas samarbete med detta.
- f) Skyldigheten för personer eller enheter som förvaltar medel från unionen inom ramen för faciliteten att omedelbart underrätta revisionsorganet, kommissionen, Olaf **och, när så är tillämpligt**, Eppo om misstänkta eller faktiska fall av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter, **och annan olaglig verksamhet som påverkar medel som tillhandahållits inom ramen för faciliteten** samt att följa upp dessa.
- g) Kommissionens rätt att övervaka den verksamhet inom ramen för faciliteten som utförs av de ukrainska myndigheterna under hela projektcykeln, bland annat projekturval och tilldelningsförfaranden, inbegripet vid offentlig upphandling, att vid behov delta som observatör vid sådan verksamhet och att lämna rekommendationer för förbättring av sådan verksamhet, samt de ukrainska myndigheternas åtagande att genomföra sådana rekommendationer från kommissionen och att rapportera om detta genomförande.
- h) De skyldigheter som avses i artikel 33.2, däribland exakta regler och tidsramar för Ukrainas insamling av uppgifter och tillgång för kommissionen och Olaf.
- i) Skyldigheten för Ukraina att elektroniskt, **i maskinläsbart format och på en enda webbplats**, överlämna de uppgifter till kommissionen som avses i artikel 26.
- j) Ett förfarande för att säkerställa att ansökningar om utbetalning av lånestödet håller sig inom det tillgängliga lånebeloppet, med beaktande av artikel 6.2.

Artikel 10 Finansieringsavtal

1. Finansieringsavtal ska ingås för kapitlen III och V **och mätbara kvalitativa och kvantitativa steg i samband med utbetalningen av medel enligt denna förordning ska fastställas**. De ska fastställa Ukrainas ansvar och skyldigheter vid förvaltningen av medel från unionen, inklusive de skyldigheter som anges i artikel 129 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. De ska även fastställa villkoren för betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet, inbegripet i förhållande till **genomförandet av det ramavtal som nämns i artikel 9, inbegripet** de interna kontrollsystem som avses i artikel 9.4 a och c. I finansieringsavtalen ska även unionens rättigheter och skyldigheter anges. **De ska översändas till Europaparlamentet och rådet samtidigt**.
2. Finansieringsavtalen ska innehålla regler om rapportering till kommissionen om hur verksamheten genomförs och om huruvida villkoren i artikel 15.2 är uppfyllda.

Artikel 11 Regler för personers och enheters stödberättigande, varors och materiels ursprung samt begränsningar inom ramen för faciliteten

1. Deltagande i upphandlingsförfaranden och förfaranden för tilldelning av bidrag och priser för verksamhet som finansieras inom ramen för faciliteten ska vara öppet för

internationella och regionala organisationer och för alla fysiska personer som är medborgare i, och juridiska personer som är faktiskt etablerade i, följande länder:

- a) Medlemsstater, Ukraina, avtalsslutande parter i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och länder som omfattas av bilaga I till förordning (EU) 2021/947 och bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529.
 - b) Länder för vilka kommissionen fastställt att ömsesidigt tillträde till externt bistånd i Ukraina föreligger.
2. Det ömsesidiga tillträde som avses i punkt 1 b får beviljas för en begränsad period på minst ett år när ett land ger enheter från unionen och från länder som är berättigade inom ramen för faciliteten rätt att delta på lika villkor.

Kommissionen ska besluta om ömsesidigt tillträde efter samråd med Ukraina.

3. Alla varor och all materiel som finansieras och upphandlas inom ramen för denna facilitet ska ha ursprung i något av de länder som avses i punkt 1 a och b, såvida inte varorna och materielen inte kan anskaffas på rimliga villkor i något av dessa länder. Dessutom gäller reglerna om begränsningar i punkt 7.
4. Reglerna för stödberättigande i denna artikel ska inte gälla för eller skapa nationalitetsbegränsningar för fysiska personer som är anställda hos eller på annat sätt rättsligt står under avtal med en entreprenör eller i tillämpliga fall en underleverantör som kan komma i fråga för finansiering, utom när nationalitetsbegränsningarna grundar sig på reglerna i punkt 7.
5. För åtgärder som gemensamt samfinansieras av en enhet eller genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning med enheter som avses i artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 eller för åtgärder som genomförs av ukrainska enheter enligt kapitel III i denna förordning ska även reglerna för stödberättigande för dessa enheter eller Ukraina gälla utöver de regler som fastställs i denna artikel, vid behov inbegripet de begränsningar som föreskrivs i punkt 7 i denna artikel, vederbörligen återspeglade i de finansieringsavtal och kontraktshandlingar som undertecknas med dessa enheter.
6. Om ytterligare bidrag tillhandahålls i enlighet med artikel 7 genom externa inkomster avsatta för särskilda ändamål ska reglerna för stödberättigande i avtalet med den person som tillhandahåller det ytterligare bidraget gälla med de begränsningar som föreskrivs i punkt 7 i denna artikel.
7. Reglerna för stödberättigande och ursprunget för varor och materiel i punkterna 1 och 3 samt de i punkt 4 avsedda fysiska personernas nationalitet får begränsas med avseende på nationalitet, geografisk läge eller karaktär hos de juridiska enheter som deltar i upphandlingsförfaranden liksom med avseende på det geografiska ursprunget för varor och materiel, i följande fall:
- a) Där sådana begränsningar krävs på grund av den specifika karaktären hos eller målen för verksamheten eller det specifika tilldelningsförfarandet och/eller där

sådana begränsningar är nödvändiga för ett effektivt genomförande av åtgärden.

- b) Där åtgärden eller specifika tilldelningsförfaranden inverkar på säkerhet eller allmän ordning, särskilt när det gäller unionens, dess medlemsstaters eller Ukrainas strategiska tillgångar och intressen, inbegripet skyddet av integriteten hos digital infrastruktur, kommunikations- och informationssystem och relaterade leveranskedjor, **särskilt när det finns risk för inflytande från regeringar i stater som klassificerats som systemrivaler till unionen.**
8. Anbudsgivare och kandidater från länder som inte är stödberättigade kan komma ifråga för finansiering i brådskande fall eller om tjänster saknas på marknaderna i de berörda länderna eller territorierna eller i andra vederbörligen motiverade fall där tillämpning av reglerna för stödberättigande skulle göra det omöjligt eller alltför svårt att genomföra en åtgärd.

Artikel 12

Överföringar, årliga delbetalningar, åtagandebemyndiganden, överskott från budgetgarantin, återbetalningar och inkomster från finansieringsinstrument

1. Genom undantag från artikel 12.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden inom ramen för faciliteten automatiskt överföras och får bli föremål för åtaganden respektive användas till och med den 31 december följande budgetår. Det överförda beloppet ska användas först under det följande budgetåret.
2. Kommissionen ska **till** Europaparlamentet och rådet **överlämna information** om åtagandebemyndiganden som överförs, **inbegripet de belopp som berörs**, i enlighet med artikel 12.6 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Genom undantag från artikel 15 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om att göra anslag disponibla på nytt ska åtagandebemyndiganden motsvarande beloppen för de tillbakadraganden som gjorts på grund av helt eller delvis uteblivet genomförande av en åtgärd inom ramen för faciliteten göras disponibla på nytt till förmån för den ursprungliga budgetposten.
4. Genom undantag från artikel 209.3 första, andra och fjärde styckena i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska alla inkomster och återbetalningar från finansieringsinstrument som inrättas enligt den här förordningen utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 till faciliteten eller dess efterföljande program.
5. Genom undantag från artikel 213.4 a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska eventuella överskott i avsättningar för Ukrainagarantin utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 till faciliteten eller dess efterföljande program.

6. Budgetmässiga åtaganden för åtgärder som sträcker sig över mer än ett budgetår får delas upp över flera år i årliga delbetalningar i enlighet med artikel 112.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Artikel 114.2 tredje stycket i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska inte tillämpas på de åtgärder som avses i första stycket i denna punkt.

Artikel 13 Exceptionell finansiering

1. Under vederbörligen motiverade exceptionella omständigheter, särskilt där en betydande försämring av krigssituationen gör det omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är knutna till stödet inom ramen för denna förordning, får faciliteten tillhandahålla exceptionell finansiering till Ukraina för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och främja uppnåendet av de mål som anges i artikel 3. Sådan exceptionell finansiering ska upphöra så snart det åter blir möjligt att uppfylla villkoren.
2. Vid tillämpningen av punkt 1, där kommissionen finner att det är omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är knutna till stödet inom ramen för denna förordning på grund av sådana vederbörligen motiverade exceptionella omständigheter, **ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 38 för att komplettera denna förordning med bestämmelser** om exceptionell finansiering till Ukraina inom ramen för faciliteten.
3. Den exceptionella finansieringen ska i alla händelser omfattas av den förutsättning som avses i artikel 5 och ska finansieras inom ramen för de resurser som avses i artikel 6.1 a och 6.2.

KAPITEL III

Pelare I: Ukrainaplanen

Artikel 14 Förhållandet mellan Ukrainaplanen och pelarna i faciliteten

1. Ukrainaplanen (*planen*) ska upprätta en övergripande ram för att uppnå de mål som anges i artikel 3.
2. Ukrainaplanen ska utgöra grunden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för pelare I i faciliteten, enligt vad som anges i artikel 1.2 a och som avses i detta kapitel. Den ska även fungera som referensram för att vägleda det stöd som ska tillhandahållas enligt pelarna II och III i faciliteten, som avses i kapitlet IV och V.

Artikel 15 Principer för finansiering inom ramen för Ukrainaplanen

1. Ukrainaplanen ska fastställa Ukrainas reform- och investeringsagenda, integrerad i en ekonomisk och finanspolitisk ram, för uppnående av de allmänna och särskilda mål som nämns i artikel 3. Planen ska omfatta åtgärder för genomförande av reformer och offentliga investeringar i ett övergripande och sammanhängande paket, som även kan omfatta offentliga ordningar som syftar till att stimulera privata investeringar.
Ukrainaplanen ska fastställa beloppet för det ekonomiska stödet till makroekonomisk stabilitet enligt definitionen i artikel 3.2 a samt beloppet för det ekonomiska stödet till reformer och investeringar enligt definitionen i övriga punkter i artikel 3.
2. Faciliteten ska tillhandahålla finansiering enligt detta kapitel vid tillfredsställande uppfyllande av de villkor som följer av planen, i form av ***mätbara*** kvalitativa eller kvantitativa steg ***som överenskommits i finansieringsavtalen***. Dessa villkor ska återspegla facilitetens olika mål enligt definitionen i artikel 3 ***och allmänna principer enligt definitionen i artikel 4*** och ska inkludera villkor som avser väsentliga krav, såsom upprätthållande av ekonomisk och finansiell stabilitet, budgetövervakning och förvaltning av de offentliga finanserna, och villkor som avser genomförandet av de reformer och investeringar som anges i planen.
3. De villkor som nämns i ***denna artikel*** ska ***gälla för*** de belopp som avses i artikel 6.1 a och 6.2 och relevanta bidrag enligt artikel 6.4.
4. Åtgärder som inleds från och med den 1 januari 2023 ska vara berättigade till finansiering förutsatt att de uppfyller kraven i denna förordning.
5. Ukrainaplanen ska ***bidra till alla eller en betydande del av de*** prioriteringar som fastställts i samband med Ukrainas väg mot anslutning och som anges i kommissionens yttrande och den analytiska rapporten och i associeringsavtalet inklusive ett djupgående och omfattande frihandelsavtal och ***ska vara förenlig med dessa prioriteringar***. Den ska även ***bidra till och*** vara förenlig med Ukrainas nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet och den nationella energi- och klimatplanen, om den finns tillgänglig.

I -

Artikel 16 Ukrainaplanens innehåll

1. För att få stöd inom ramen för faciliteten ska Ukraina lämna in en Ukrainaplan till kommissionen.
2. Ukrainaplanen ska innehålla följande inslag, vilka ska vara vederbörligen motiverade och underbyggda:
 - a) Åtgärder som utgör ett ***behovsbaserat***, sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på de mål som anges i artikel 3, däribland strukturreformer och åtgärder för att främja konvergensen med unionen samt ***tillämpningen av de villkor*** som avses i artikel 15.2, så att ***Ukrainaplanen*** som helhet höjer tillväxttakten i Ukrainas ekonomi, ***minskar de ekonomiska och***

sociala ojämlikheterna och säkerställer konkreta framsteg i Ukraina i riktning mot unionens sociala, ekonomiska och miljömässiga normer.

- aa) *En redogörelse för hur Ukrainaplanen bidrar till att effektivt hantera alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i kommissionens yttrande om Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen i samband med Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen.*
- b) En redogörelse för hur planen *och dess åtgärder* är förenliga med de *allmänna* principer *som avses i artikel 4 samt de krav*, planer och program som avses i artikel 15.
- c) ■ En preliminär tidsplan och de *mätbara* planerade kvalitativa och kvantitativa steg som ska genomföras senast den 31 december 2027.
- ca) *Mätbara och uppnåbara delmål och mål, en vägledande kostnadsberäkning på förhand samt en redogörelse för hur dessa åtgärder är förenliga med kraven i artikel 15, särskilt punkterna 3.*
- d) Arrangemangen för Ukrainas effektiva övervakning av, rapportering om och utvärdering av Ukrainaplanen, däribland de föreslagna *mätbara* kvalitativa och kvantitativa stegen och tillhörande indikatorer, *samt det föreslagna omfattande och snabba deltagandet av Verhovna Rada och övervakningskommittéerna, som avses i artikel 17a.*
- e) En redogörelse för hur planen motsvarar de återhämtnings-, *återställande*-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov som *Rysslands anfallskrig* gett upphov till i Ukrainas regioner och kommuner, hur den därigenom förbättrar deras *inkluderande* ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utveckling och hur den stöder decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer; *denna förklaring ska ta hänsyn till de befogenheter, uppgifter och ansvarsområden som tilldelats olika förvaltningsnivåer*, en redogörelse för de metoder och processer som används för urval och genomförande av projekt och för de mekanismer som används för att involvera subnationella myndigheter, särskilt kommuner, *och organisationer i det civila samhället*, i beslutsfattandet när det gäller användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå *och i processen för demokratisk kontroll, i synnerhet lika tillgång i tid till information och medel för de berörda subnationella myndigheterna*, en redogörelse för den metod som används för att spåra relaterade utgifter, och en redogörelse för hur planen säkerställer att de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av subnationella myndigheter utgör en tillräckligt betydande andel av stödet; *denna redogörelse ska också omfatta partnerskap och vänortssamverkan mellan städer, liksom peer-to-peer-samarbete och program som ingår i partnerskap mellan städer och regioner i unionen och Ukraina.*

- f) För utarbetandet och, i förekommande fall, genomförandet av Ukrainaplanen, en sammanfattning av den samrådsprocess som i enlighet med den nationella lagstiftningen genomförts med berörda parter, däribland *Verchovna Rada*, lokala och regionala *representativa organ och* myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer, samt hur *dessa* berörda parter synpunkter återspeglas i Ukrainaplanen.
- g) En redogörelse för i vilken utsträckning åtgärderna enligt *Ukrainaplanen* förväntas bidra till följande:
- *Klimatmålen, målen för biologisk mångfald och miljömålen, särskilt genom konvergens i riktning mot unionens klimat- och miljönormer samt relevanta lagstiftningsinitiativ och reformer, och hur förenlighet, i möjligaste mån, med principen om att inte orsaka betydande skada säkerställs.*
 - *Främjandet av rättsstatsprincipen.*
 - *Sociala mål, inbegripet inkludering av utsatta grupper, såsom personer med funktionsnedsättning och äldre, och säkerställande av barnets bästa.*
 - *Jämställdhet mellan könen och förstärkning av kvinnors och flickors egenmakt, inbegripet skydd och främjande av kvinnors och flickors rättigheter i linje med EU:s handlingsplaner för jämställdhet samt relevanta rådsslutsatser och internationella konventioner.*
- h) En *detaljerad* redogörelse för Ukrainas system *och planerade åtgärder* för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption, *korruption på hög nivå* och intressekonflikter *samt för att effektivt utreda och lagföra brott som påverkar* de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och för de arrangemang som syftar till att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram eller givare, *samt för att säkerställa ett snabbt rättsligt samarbete med behöriga myndigheter i unionen och dess medlemsstater.*
- ha) En redogörelse av hur Ukraina ska säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för unionens ekonomiska intressen genom att tillämpa jämförbara standarder med de som föreskrivs i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och annan tillhörande unionslagstiftning.*
- i) All annan relevant information.
3. Ukrainaplanen ska vara resultatbaserad och innehålla *mätbara* indikatorer *såsom centrala resultatindikatorer i tillämpliga fall* för att bedöma framstegen i uppnåendet av de allmänna och särskilda målen enligt artikel 3.

Artikel 17
Utarbetande och framläggande av Ukrainaplanen

1. Ukrainaplanen ska utarbetas av *den ukrainska regeringen och godkännas av Verchovna Rada, som ska ges vederbörlig tid att bedöma lagförslaget*. Ukraina ska sträva efter att lägga fram planen för kommissionen senast *tre* månader efter denna förordnings ikraftträdande. Ukraina får lämna in ett utkast av planen till kommissionen. *Kommissionen ska dela utkastet till plan med Europaparlamentet och rådet.*
2. Vid utarbetandet av planen i enlighet med artikel 16 ska Ukraina särskilt beakta *relevanta resolutioner från Verchovna Rada och* situationen i landets regionala och lokala områden och stadsområden med hänsyn till deras specifika behov av återhämtning och återuppbyggnad, reform, modernisering och decentralisering.
3. Utarbetandet och genomförandet av Ukrainaplanen ska ske i samråd med regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter, *inbegripet relevanta fackministerier, det civila samhället och expertgrupper*, i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi. *I enlighet med EU:s princip om partnerskap och den europeiska uppförandekoden ska Ukraina och kommissionen säkerställa att det civila samhällets organisationer vederbörligen hörs och involveras i processen och i tid får tillgång till relevant information så att de kan spela en meningsfull roll i utformningen och genomförandet av Ukrainaplanen.*

Artikel 17a

Verchovna Radas deltagande i och övervakningskommittéernas skyldigheter i samband med genomförandet och utvärderingen av Ukrainaplanen

1. *Efter inlämnandet av Ukrainaplanen ska Ukrainas regering regelbundet förse Verchovna Rada och allmänheten med sammanfattningar av all relevant information om genomförandet av Ukrainaplanen, särskilt i samband med de ändringar av Ukrainaplanen som avses i artikel 20, på ett heltäckande sätt och i god tid. Ukrainas regering ska varje kvartal personligen rapportera vid plenarsammanträdena i Verchovna Rada.*
2. *Ukrainas regering ska inrätta övervakningskommittéer med deltagande av en rad olika intressenter, däribland icke-statliga organisationer, med stöd av ett särskilt ramavtal för samarbete med dessa icke-statliga organisationer, i enlighet med EU:s partnerskapsprincip och den europeiska uppförandekoden. Övervakningskommittéerna ska regelbundet uppdateras om genomförandet av Ukrainaplanen och utvärderingen av dess åtgärder. De ska förse med omfattande, aktuell och relevant information för detta ändamål och ges lämplig tid för att behandla sådan information. Övervakningskommittéernas yttranden ska översändas till kommissionen, som utan dröjsmål ska göra dem tillgängliga för Europaparlamentet och Europeiska rådet.*

3. *Efter en välgrundad begäran från övervakningskommittéerna ska Ukrainas regering eller, i förekommande fall, kommissionen begära revisioner eller externa utvärderingar av en eller flera åtgärder i Ukrainaplanen, finansierade med medel som finns tillgängliga enligt artikel 6.1 d.*

Artikel 18

Kommissionens bedömning av Ukrainaplanen

1. Kommissionen ska bedöma relevansen, omfattningen och lämpligheten av Ukrainaplanen, eller vid behov den ändring av planen som avses i artikel 20, utan oskäligt dröjsmål och *får, vid behov, anta en delegerad akt* i enlighet med artikel 19.1. Vid genomförandet av denna bedömning ska kommissionen agera i nära samarbete med Ukraina och får lämna synpunkter eller begära ytterligare information.
2. Vid bedömningen av Ukrainaplanen och vid fastställandet av de belopp som ska tilldelas Ukraina ska kommissionen beakta relevant tillgänglig analytisk information om Ukraina, den motivering och de inslag som tillhandahålls av Ukraina enligt artikel 16.2 samt all annan relevant information, särskilt den information som avses i artikel 15.5.
3. Vid sin bedömning ska kommissionen beakta följande kriterier:
 - a) Huruvida planen utgör ett *behovsbaserat*, sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på de mål som anges i artikel 3, däribland strukturreformer och åtgärder för att främja *rättsstatsprincipen och konvergensen med unionen samt tillämpningen av de villkor som avses i artikel 15.2*, så att planen som helhet *leder till hållbar tillväxt* i Ukrainas ekonomi, *minskar de ekonomiska och sociala ojämlikheterna och säkerställer konkreta framsteg i Ukraina i riktning mot unionens sociala, ekonomiska och miljömässiga normer.*
 - aa) *Huruvida Ukrainaplanen bidrar till att effektivt hantera alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i kommissionens yttrande om Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen i samband med Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen.*
 - ab) *Huruvida Ukrainaplanen och dess åtgärder är förenliga med de allmänna principer som avses i artikel 4 samt med de krav som avses i artikel 15.*
 - b) Huruvida planen motsvarar de återhämtnings-, *återställande-*, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov som kriget gett upphov till i Ukrainas regioner och kommuner *till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina* och därigenom förbättrar deras ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utveckling, och huruvida den stöder decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer. Huruvida de metoder och processer som används för urval och genomförande av projekt och de

mekanismer som används för att involvera subnationella myndigheter, särskilt kommuner, **och organisationer i det civila samhället** i beslutsfattandet när det gäller användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå **och i processen för demokratisk kontroll, i synnerhet lika tillgång i tid till information och medel för de berörda subnationella myndigheterna**, är lämpliga. Huruvida den metod som används för att spåra relaterade utgifter för de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av sådana subnationella myndigheter är lämplig och huruvida sådana projekt utgör en tillräckligt betydande andel av stödet.

- ba) Huruvida åtgärderna i Ukrainaplanen förväntas bidra till en begränsning av och anpassning till klimatförändringarna, miljöskydd och den gröna omställningen, inbegripet den biologiska mångfalden, eller till att ta itu med de utmaningar som följer av detta, och huruvida dessa åtgärder motsvarar ett belopp som utgör minst 20 % av planens totala anslag baserat på den metod för klimatspårning som anges i en bilaga till denna förordning.**
- bb) Huruvida åtgärderna som ingår i Ukrainaplanen i möjligaste mån är förenliga med principerna om att inte orsaka betydande skada och om att ingen får lämnas utanför och att ingen åtgärd som ingår i planen är oförenlig med Ukrainas nationella energi- och klimatplan, om en sådan finns tillgänglig, med Ukrainas nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet, eller främjar investeringar i fossila bränslen.**
- bc) Huruvida Ukrainaplanen förväntas främja jämställdhet mellan könen och stärka kvinnors och flickors egenmakt samt huruvida den syftar till att skydda och främja kvinnors och flickors rättigheter i linje med EU:s handlingsplaner för jämställdhet samt relevanta rådsslutsatser och internationella konventioner.**
- c) Huruvida de arrangemang som föreslås av Ukraina förväntas säkerställa en effektiv övervakning av, rapportering om och genomförande av Ukrainaplanen **och eventuella uppdateringar av denna, särskilt ett omfattande och snabbt deltagande av Verchovna Rada och övervakningskommittéerna, enligt vad som anges i artikel 17a**, inbegripet den planerade tidsplanen, **mätbara** kvalitativa och kvantitativa steg och tillhörande indikatorer **samt säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen.**
- d) Huruvida de arrangemang som föreslås av Ukraina förväntas effektivt förhindra, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption, **oligarkiska strukturer** och intressekonflikter, **samt effektivt utreda och lagföra brott som påverkar** de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, och **kommer att** göra det möjligt att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram samt andra givare.
- da) Huruvida Ukrainaplanen på ett effektivt sätt återspeglar synpunkterna från processen för samråd med berörda parter, som genomförs i enlighet med den nationella rättsliga ramen, inbegripet Verchovna Rada, lokala och regionala**

representativa organ och myndigheter, arbetsmarknadens parter och organisationer i det civila samhället.

4. För bedömningen av den Ukrainaplan som lagts fram av Ukraina får kommissionen ta hjälp av experter.

Artikel 19

Delegerad akt om kompletterande bestämmelser

1. Vid en positiv bedömning ■ av den Ukrainaplan som Ukraina lämnat in ■ eller, i förekommande fall, av den ändring av planen som lämnats in i enlighet med artikel 20.1 eller 20.2 **ska kommissionen ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 38 för att komplettera denna förordning med bestämmelser som fastställer de frågor som avses i punkterna 2 och 3 i den här artikeln.**
2. Den **delegerade akten** ska, för den del som finansieras genom faciliteten, redogöra för de reformer och investeringar som ska genomföras av Ukraina, de villkor som följer av planen och som anges i artikel 15.2, inklusive en preliminär tidsplan, **delmål och mål som krävs för utbetalning** av de belopp som avses i artikel 6.1 a och 6.2 och relevanta bidrag enligt artikel 6.4.
3. Den **delegerade akt** som avses i punkt 2 ska även fastställa följande:
 - a) Det indikativa icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och det indikativa lånestödbelopp som ska betalas i delbetalningar, upplagda i enlighet med artikel 15, när Ukraina har uppnått ett tillfredsställande uppfyllande av de relevanta kvalitativa och kvantitativa steg som fastställts för genomförandet av Ukrainaplanen.
 - b) Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och det lånestödbelopp som ska betalas i form av förfinansiering enligt artikel 23 **och dess syfte.**
 - c) Tidsfristen, som inte bör vara senare än den 31 december 2027, för när de slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen för både investeringsprojekt och reformer måste vara slutförda.
 - d) Arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av Ukrainaplanen, vid behov **särskilt deltagandet av Verchovna Rada och övervakningskommittéerna, som avses i artikel 17a, samt** de åtgärder som krävs för att iaktta artikel 33.
 - e) Indikatorerna för att bedöma framstegen i uppnåendet av de allmänna och särskilda mål som nämns i artikel 3.
 - f) Arrangemangen för att ge kommissionen fullständig tillgång till underliggande relevanta uppgifter.
- 3a. **Om kommissionen gör en negativ bedömning av Ukrainaplanen ska den lämna en vederbörligen motiverad bedömning inom två månader efter det att Ukraina lämnat in förslaget. På uppmaning av Europaparlamentet ska kommissionen**

inställa sig inför de behöriga utskotten för att motivera den negativa bedömningen av Ukrainaplanen. Kommissionen ska översända relevant och väsentlig information till Europaparlamentet och rådet samtidigt och på lika villkor minst fem arbetsdagar före mötet.

Artikel 20
Ändringar av Ukrainaplanen

1. ***Ukrainas regering får, efter samråd med Verchovna Rada och de övervakningskommittéer som avses i artikel 17a, föreslå ändringar av Ukrainaplanen. I detta fall får Ukraina lämna en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av hela eller delar av den delegerade akt som avses i artikel 19.1.***
2. ***Kommissionen får, efter att ha underrättat Europaparlamentet och rådet, i samförstånd med Ukraina, ändra den delegerade akt som avses i artikel 19.1, särskilt för att beakta en ändring av de tillgängliga beloppen på grund av ytterligare bidrag från medlemsstaterna eller från andra källor enligt artikel 6.4.***
3. ***Om kommissionen anser att de skäl som Ukraina framför motiverar en ändring av Ukrainaplanen ska kommissionen bedöma den ändrade Ukrainaplanen i enlighet med artikel 18 och lägga fram ett förslag till ändring av den delegerade akt som avses i artikel 19.1.***

Artikel 20a
Ukrainas sociala, ekonomiska och miljömässiga resultattavla

1. ***Kommissionen ska fastställa en resultattavla för Ukrainaplanen (resultattavlan), som ska visa framstegen i genomförandet av Ukrainaplanen i vart och ett av de mål som avses i artikel 3, den sociala, ekonomiska och miljömässiga situationen i Ukraina och framstegen i konvergensen mot unionens standarder.***
2. ***Kommissionen ska ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 38 för att komplettera denna förordning genom att fastställa de detaljerade delarna av resultattavlan i syfte att visa framstegen i genomförandet av Ukrainaplanen som avses i punkt 1, den sociala, ekonomiska och miljömässiga situationen i Ukraina och framstegen i konvergensen mot unionens standarder.***
3. ***Resultattavlan ska vara i drift senast i juli 2024 och ska uppdateras av kommissionen två gånger per år. Resultattavlan ska göras tillgänglig för allmänheten online.***

Artikel 21
Låneavtal, upplåning och utlåningsverksamhet

1. ***För att finansiera stödet i form av lån inom ramen för faciliteten ska kommissionen ha befogenhet att låna upp de nödvändiga medlen för unionens räkning på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitutioner i enlighet med artikel 220a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.***

2. Efter antagandet av den **delegerade akt** som avses i artikel 19.1 ska kommissionen ingå ett låneavtal med Ukraina avseende det belopp som anges i artikel 6.2. Låneavtalet ska fastställa tillgänglighetsperioden och de detaljerade villkoren för stödet i form av lån inom ramen för faciliteten, bland annat avseende de interna kontrollsystemen enligt artikel 9.4 a och c. Lånen ska ha en maximal löptid på 35 år. Utöver de inslag som fastställs i artikel 220.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska låneavtalet innehålla beloppet för förfinansiering och regler om avräkning av förfinansiering. **Kommissionen ska till Europaparlamentet och rådet samtidigt översända följande:**
- a) **Lånebeloppet i euro.**
 - b) **Genomsnittlig löptid.**
 - c) **Prissättningsformeln och den period då lånet är tillgängligt.**
 - d) **Det högsta antalet delbetalningar och en tydlig och exakt återbetalningsplan.**
3. Genom undantag från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947 ska det ekonomiska stöd som tillhandahålls till Ukraina i form av lån inom ramen för faciliteten inte omfattas av garantin för yttre åtgärder.
4. Ingen avsättning för lån enligt denna förordning ska upprättas, och genom undantag från artikel 211.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska ingen avsättningsnivå som en procentandel av det belopp som avses i artikel 6.2 i denna förordning fastställas.
- 4a** **Låneavtalet ska samtidigt översändas till Europaparlamentet och rådet samt till Ukrainas Verhovna Rada.**

Artikel 22

Subvention för lånekostnader

1. Genom undantag från artikel 220.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 **och med förbehåll för tillgängliga medel** får **faciliteten** bära finansieringskostnader, kostnader för likviditetsförvaltning och kostnader i samband med tjänster till allmänna administrativa kostnader i samband med lån och utlåning (subvention för lånekostnader), med undantag av kostnader i samband med återbetalning i förtid av lånet. För perioden 1 januari 2024–31 december 2027 ska subventionen för lånekostnader täckas enligt kapitel V. **Faciliteten får också bära kostnaderna för de räntesubventioner som tidigare beviljats genom förordning (EU) 2022/2463, beslut (EU) 2022/1628, beslut (EU) 2022/1201 och beslut (EU) 2022/313 för perioden 2024–2027.**
2. Ukraina får varje år begära den subvention för lånekostnader som avses i punkt 1. Kommissionen får bevilja subventionen för lånekostnader för ett belopp som inte överstiger gränserna för de anslag som gjorts tillgängliga i den årliga budgeten.

Artikel 23

Förfinansiering

1. Ukraina får i samband med inlämnandet av Ukrainaplanen begära förfinansiering på upp till 7 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och lån som ska tillhandahållas enligt kapitel III.
2. När det gäller det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet får kommissionen betala förfinansiering efter antagandet av den plan som avses i artikel 19 och ikraftträdandet av det finansieringsavtal som avses i artikel 10, med förbehåll för att medel finns tillgängliga och att förutsättningen enligt artikel 5 är uppfylld.
3. När det gäller lånestödet kan kommissionen betala förfinansieringen efter godkännandet av den plan som avses i artikel 19 och ikraftträdandet av det låneavtal som avses i artikel 21. Betalningarna ska göras med förbehåll för de tillgängliga medel på kapitalmarknaderna som avses i artikel 21.1 och för att förutsättningen enligt artikel 5 respekteras.
4. Kommissionen ska besluta om tidsramen för utbetalningen av förfinansieringen, som får betalas ut i en eller flera delbetalningar.

Artikel 24 Exceptionell bryggfinansiering

1. Utan att tillämpningen av artikel 23 påverkas får kommissionen, om det ramavtal som avses i artikel 9 inte undertecknas eller den Ukrainaplan som avses i kapitel III inte antas senast den 31 december 2023, besluta att tillhandahålla begränsat exceptionellt stöd till Ukraina för en period på upp till tre månader efter antingen denna förordnings ikraftträdande eller den 1 januari 2024, beroende på vilket som inträffar senare, med förbehåll för att tillfredsställande framsteg gjorts i utarbetandet av Ukrainaplanen, för att stödja landets makroekonomiska stabilitet, på villkor som ska överenskommas i ett samförståndsavtal mellan kommissionen och Ukraina och med förbehåll för att förutsättningen enligt artikel 5 är uppfylld, att artikel 6 efterlevs och att finansiering finns tillgänglig.
2. Beloppet av sådant stöd får inte överstiga 1 500 000 000 EUR per månad. Kommissionen ska ingå ett finansierings- eller låneavtal med Ukraina, vilket ska iaktta bestämmelserna i artikel 10 respektive artikel 21, beroende på vad som är lämpligt.

Artikel 25 Regler om betalningar, innehållande och minskning av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lån

1. Betalningar av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet till Ukraina enligt denna artikel ska göras i enlighet med det **årliga budgetförfarandet** och med förbehåll för tillgängliga medel. Betalningarna ska göras som delbetalningar. En delbetalning får betalas ut i en eller flera trancher.

2. Varje kvartal **får** Ukraina lämna in en motiverad begäran om betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet, och kommissionen ska betala det relevanta icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet på grundval av den bedömning som beskrivs i punkt 3. **Denna begäran ska översändas till det berörda utskottet i Europaparlamentet och till den relevanta rådskonstellationen.**
3. Kommissionen ska utan oskäligt dröjsmål bedöma om Ukraina har uppnått tillfredsställande genomförande av de kvalitativa och kvantitativa steg som anges i den **delegerade akt** som avses i artikel 19.1. Ett tillfredsställande genomförande av de kvalitativa och kvantitativa stegen förutsätter att de åtgärder som hör samman med de steg för vilka Ukraina har uppnått ett tillfredsställande genomförande inte har upphävts av Ukraina. Kommissionen får ta hjälp av experter.
4. Om kommissionen gör en positiv bedömning av ett tillfredsställande genomförande av kvalitativa och kvantitativa steg ska den utan oskäligt dröjsmål anta ett beslut om godkännande av utbetalningen av den del av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet som motsvarar dessa steg. **Kommissionens bedömning ska samtidigt översändas till Europaparlamentet och rådet.**
5. Om kommissionen gör en negativ bedömning av genomförandet av kvalitativa och kvantitativa steg enligt den indikativa tidsplanen ska den betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet som motsvarar dessa steg hållas inne. Den innehållna betalningen ska utbetalas först när Ukraina, som en del av en efterföljande betalningsansökan, har vederbörligen motiverat att landet har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa uppfyllandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen. **Kommissionen ska som vägledning offentliggöra en metod för att hantera partiellt genomförande av stegen. Kommissionens bedömning ska samtidigt översändas till Europaparlamentet och rådet.**
6. Om kommissionen drar slutsatsen till att Ukraina inte har vidtagit de nödvändiga åtgärderna inom en period av tolv månader från den ursprungliga negativa bedömningen enligt punkt 5, ska kommissionen minska beloppet av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet i proportion till den del som motsvarar de relevanta kvalitativa och kvantitativa stegen. Ukraina får lägga fram synpunkter inom två månader efter det att kommissionens slutsatser meddelats.
7. Kommissionen får minska beloppet av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet, inbegripet genom avräkning enligt artikel 102 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller av det lån som ska utbetalas till Ukraina enligt punkt 4, vid identifierade fall av eller allvarliga farhågor om oriktigheter, bedrägeri, korrupktion och intressekonflikter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och som inte har korrigerats av Ukraina, eller vid allvarligt åsidosättande av en skyldighet som följer av sådana avtal, inbegripet med stöd av revisionsorganets rapporter enligt artikel 34 eller information som tillhandahålls av Olaf. **Information om sådana beslut ska översändas till Europaparlamentet och rådet.**
8. Genom undantag från artikel 116.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska betalningsfristen enligt artikel 116.1 a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 börja

löpa den dag då beslutet om att tillåta utbetalning till Ukraina enligt punkt 4 i den här artikeln meddelats.

9. Artikel 116.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska inte gälla för betalningar som görs enligt den här artikeln och enligt artikel 23 i den här förordningen.

Artikel 26

Öppenhet vad gäller personer och **slutliga mottagare** som mottar finansiering för genomförande av planen

1. Ukraina ska offentliggöra **uppdaterade** uppgifter om personer, enheter och **slutliga mottagare** som mottar belopp som överstiger motsvarande **100 000 EUR, kumulativt under en fyraårsperiod**, för genomförandet av reformer och investeringar som anges i den Ukrainaplan som avses i detta kapitel. **De relevanta regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska tillämpas.**
2. För personer, enheter **och slutliga mottagare** som avses i punkt 1 ska följande information offentliggöras **i maskinläsbart format på en webbplats, ordnade enligt totala medel som mottagits**, med vederbörlig hänsyn till kraven på konfidentialitet och säkerhet, särskilt skyddet av personuppgifter:
 - a) För en juridisk person, mottagarens fullständiga juridiska namn och registreringsnummer för mervärdesskatt eller skatteregistreringsnummer, i förekommande fall, eller en annan unik identifieringskod fastställd på nationell nivå, **och mottagarens verkliga huvudmän, som obligatoriskt måste offentliggöras av mottagaren.**
 - b) För en fysisk person, mottagarens för- och efternamn **och bostadsort.**
 - c) Det belopp som mottagaren har erhållit och de reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen som detta belopp bidrar till att genomföra.
3. **I undantagsfall och när det är vederbörligen motiverat av den ukrainska regeringen får** informationen enligt punkt 2 inte offentliggöras, om ett offentliggörande innebär en **otillbörlig** risk för berörda personers eller enheters fri- och rättigheter. **Sådan information ska under alla omständigheter översändas till Europeiska kommissionen och revisionsorganet, som får upphäva beslutet att inte offentliggöra sådan information.**
4. Ukraina ska minst en gång om året elektroniskt och **i maskinläsbart format** till kommissionen överföra uppgifterna om de personer och enheter som avses i punkt 1, i ett **maskinläsbart format** som ska fastställas i det ramavtal som avses i artikel 9.4 i.

Kommissionen ska i nära samarbete med de ukrainska myndigheterna utarbeta ett register över företag under oligarkiskt inflytande som identifieras som potentiella hinder för den fria och rättvisa konkurrensen på marknaden. Enheter som identifieras i detta register ska inte vara berättigade att få medel från faciliteten, enligt de nödvändiga bestämmelserna om rättsliga garantier. Registret ska fastställas senast ... [sex månader efter denna förordnings ikraftträdande] och uppdateras varje kvartal.

KAPITEL IV

Pelare II: Investeringsramen för Ukraina

Artikel 27

Tillämpningsområde och struktur

1. Inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska kommissionen tillhandahålla stöd från unionen till Ukraina i form av budgetgarantier, finansieringsinstrument eller blandfinansieringsinsatser.
 2. Kommissionen ska stödjas av en operativ styrelse vid genomförandet av investeringsramen för Ukraina. Kommissionen ska föreslå arbetsordningen för den operativa styrelsen.
 3. Den operativa styrelsen för investeringsramen för Ukraina ska omfatta representanter för kommissionen, varje medlemsstat, **Europaparlamentet, Ukrainas regering och Verchovna Rada**. Motparter som genomför Ukrainagarantin och finansieringsinstrument som stöds av investeringsramen för Ukraina får tilldelas observatörsstatus. Kommissionen ska inneha ordförandeskapet i den operativa styrelsen.
 4. Den operativa styrelsen ska ge kommissionen råd om valet av stödformer, utformningen av de finansiella produkter som ska användas och sektorer som inte är berättigade till finansiering. Den ska formulera yttranden om användningen av unionsstöd genom Ukrainagarantin, finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser.
 5. Kommissionen ska säkerställa att det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för investeringsramen för Ukraina är förenligt med Ukrainaplanen och bidrar till dess genomförande och att det kompletterar det unionsstöd till Ukraina som avtalats inom ramen för andra unionsprogram och instrument, **med beaktande av främjandet av företagens sociala ansvar och ansvarsfullt företagande, särskilt genom respekt för internationellt överenskomna riktlinjer, principer och konventioner om investeringar**.
- 5a. Minst 35 % av de garantier som ges inom ramen för den andra pelaren ska användas för att ge stöd till mikroföretag och små och medelstora företag enligt definitionen i artikel 2 i bilagan till rekommendation 2003/361/EG, inbegripet nystartade företag, bland annat genom finansiella verktyg som syftar till att minska risken i samband med lokala ukrainska bankers utlåningsverksamhet.**
- 5b. När det gäller den andra pelaren ska kommissionen, med stöd av den operativa styrelsen, utarbeta metoder och processer för den årliga rapporteringen av investeringsstöd med åtminstone följande uppgifter:**
- a) **Fördelningen av bidrag och lån, uppdelade enligt**

- i) den slutliga mottagarens storlek,*
- ii) regionen för den slutliga mottagarens huvudkontor,*
- iii) sektorn.*
- b) Användningen av finansieringsinstrument för stöd till små och medelstora företag.*
- c) Procentandelen investeringsstöd med hög sannolikhet för nedskrivning.*
- d) Den kvalitativa analysen av de viktigaste framgångarna och utmaningarna inom den andra pelaren.*

I

7. Stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska särskilt syfta till att genomföra den Ukrainaplan som avses i kapitel III och ska komplettera de finansieringskällor som fastställs i denna förordning.
8. Kommissionen ska *varje år* rapportera om genomförandet av stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina i enlighet med artikel 41.4 och 41.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. För detta ändamål ska varje motpart till Ukrainagarantin och varje anförtrott organ som genomför finansieringsinstrument årligen tillhandahålla den information som krävs för att kommissionen ska kunna uppfylla sina rapporteringsskyldigheter.

Artikel 28

Ytterligare bidrag till Ukrainagarantin och finansieringsinstrumenten

1. Medlemsländer, tredjeländer och tredje parter får bidra till Ukrainagarantin och till de finansieringsinstrument som inrättats inom ramen för investeringsramen för Ukraina. Bidrag till Ukrainagarantin ska göras i enlighet med artikel 218.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Bidragen till Ukrainagarantin ska öka beloppet av Ukrainagarantin utan att medföra ytterligare ansvarsförbindelser för unionen.
3. För alla bidrag som avses i punkt 1 ska ett bidragsavtal ingås mellan kommissionen, på unionens vägnar, och bidragsgivaren. Det ska särskilt innehålla bestämmelser om betalningsvillkoren. ***Kommissionen ska samtidigt och utan dröjsmål underrätta Europaparlamentet och rådet om de godkända bidragen.***

Artikel 29

Genomförande av Ukrainagarantin och finansieringsinstrumenten

1. Ukrainagarantin och de finansieringsinstrumenten som stöds inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska genomföras genom indirekt förvaltning enligt artikel 62.1 första stycket c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

2. De berättigade motparterna inom ramen för Ukrainagarantin och de berättigade anförtrödda enheterna inom ramen för finansieringsinstrument ska vara de som anges i artikel 208.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, inklusive de från tredjeländer som bidrar till Ukrainagarantin i enlighet med artikel 28 i denna förordning. Genom undantag från artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska dessutom organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat eller ett tredjeland som har bidragit till Ukrainagarantin i enlighet med artikel 28 i den här förordningen och som ger tillräckliga garantier för sin finansiella och operativa kapacitet vara berättigade inom ramen för Ukrainagarantin. ***Företråde ska ges till de organ som offentliggör information om kriterier som rör miljö, sociala frågor, skatter och bolagsstyrning. I detta syfte ska kommissionen skapa en webbplats med lämplig och användarvänlig vägledning om offentliggörande, med exempel på sådant offentliggörande.***
3. Kommissionen ska säkerställa att berättigade motparter och, i förekommande fall, berättigade anförtrödda enheter använder tillgängliga resurser på ett ändamålsenligt, effektivt, ***behovsbaserat*** och rättvist sätt med tillämpning av ett inkluderande tillvägagångssätt och samtidigt främja samarbete mellan dem och ta vederbörlig hänsyn till deras kapacitet, mervärde, erfarenhet och riskhanteringsförmåga.
 - 3a. ***Kommissionen ska kräva att alla berättigade motparter och anförtrödda förvaltade enheter på ett mycket omsorgsfullt sätt undviker, rapporterar och motverkar korrupta metoder, favoritism eller otillbörlig regional eller sektoriell koncentration av resurstilldelning eller resursanvändning och kräva särskild rapportering och revision av dessa aspekter, när så är relevant.***
4. Kommissionen ska säkerställa rättvis behandling av alla berättigade motparter och alla berättigade anförtrödda enheter och säkerställa att intressekonflikter undviks under hela genomförandeperioden för investeringsramen för Ukraina. För att säkerställa komplementaritet får kommissionen begära all relevant information från berättigade motparter inom ramen för Ukrainagarantin eller från berättigade anförtrödda enheter inom ramen för finansieringsinstrument om deras insatser som inte stöds av EU.

Artikel 30
Ukrainagarantin

1. Ukrainagarantin på 8 914 000 000 EUR i löpande priser ska inrättas för att garantera insatser som stöder målen för faciliteten. Ukrainagarantin ska vara oberoende och självständig från den garanti för yttre åtgärder som inrättats genom förordning (EU) 2021/947 och ska beviljas som en oåterkallelig och ovillkorlig garanti som ska kunna tas i anspråk på begäran i enlighet med artikel 219.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
 - 1a. ***Ukrainagarantin ska stödja finansierings- och investeringsinsatser som uppfyller villkoren i artikel 209.2 a-e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.***
2. Ukrainagarantin ska användas för att täcka riskerna för följande typer av insatser, ***i enlighet med bestämmelserna i artikel 27:***

- a) Lån, inklusive lån i lokal valuta.
 - b) Garantier.
 - c) Motgarantier.
 - d) Kapitalmarknadsinstrument.
 - e) Varje annan form av finansiering eller kreditförstärkning, försäkring och eget kapital eller hybridkapital.
3. På unionens vägnar ska kommissionen ingå garantiavtal med berättigade motparter i Ukraina till och med den 31 december 2027. Ukrainagarantin får beviljas gradvis.

Kommissionen ska lämna information om undertecknandet av varje avtal avseende Ukrainagarantin i de rapporter som avses i artikel 27.8. ***Europaparlamentet och rådet ska underrättas samtidigt om undertecknandet av alla garantiavtal som ingår inom ramen för Ukrainagarantin. Alla avtal avseende Ukrainagarantin ska översändas samtidigt till Europaparlamentet och rådet, med beaktande av skyddet för konfidentiell och kommersiellt känslig information.***

4. Avtal avseende Ukrainagarantin ska särskilt innehålla följande:
- a) Detaljerade regler om garantins täckning, uppskattade årliga investeringar, krav, stödberättigande och förfaranden.
 - b) Närmare regler för avsättningar för Ukrainagarantin, inbegripet dess täckningsarrangemang och dess fastställda täckning av portföljer och projekt med särskilda typer av instrument, samt en riskanalys av projekt och projektportföljer, inbegripet på sektoriell, regional och nationell nivå.
 - c) En hänvisning till facilitetens mål och syfte, en behovsbedömning och ett angivande av de förväntade resultaten.
 - d) Ersättningen för Ukrainagarantin, som ska fastställas till förmånliga villkor och återspegla den specifika situationen för det krigsskadade Ukraina, med beaktande av de olika riskprofilerna för investeringsprogrammen för att säkerställa likvärdiga förutsättningar.
 - e) Krav vad gäller användningen av Ukrainagarantin, inbegripet betalningsvillkor, såsom särskilda tidsramar, räntor som ska betalas på utestående belopp, utgifter och indrivningskostnader samt eventuellt nödvändiga likviditetsarrangemang.
 - f) Förfaranden avseende fordringar, som inbegriper men inte är begränsade till utlösande händelser och karenstider samt förfaranden för indrivning av fordringar.
 - g) Övervaknings-, rapporterings-, öppenhets- och utvärderingsskyldigheter.
 - h) Tydliga och tillgängliga klagomålsförfaranden för tredje parter som skulle kunna påverkas av genomförandet av projekt som stöds av Ukrainagarantin.

5. Kommissionen får använda upp till 30 % av det belopp som anges i punkt 1 i denna artikel för att öka de garantibelopp som tillhandahålls genom avtal avseende garantin för yttre åtgärder enligt artikel 38 i förordning (EU) 2021/947, på följande villkor:
 - a) Vid tillämpningen av denna punkt ska Ukrainagarantin genomföras genom en ändring av eller ett tillägg till avtal som ingåtts enligt artikel 38 i förordning (EU) 2021/947 med de berättigade motparter som valts ut enligt artikel 35 i förordning (EU) 2021/947 för att öka garantibeloppet enligt dessa avtal, som ska undertecknas inom fyra månader från ikraftträdandet av denna förordning.
 - b) De berättigade motparterna ska använda Ukrainagarantin enligt denna punkt enbart för att stödja genomförandet av insatser i Ukraina, och endast garantianspråk från insatser i Ukraina är berättigade till täckning genom Ukrainagarantin enligt denna punkt.
 - c) Genom undantag från andra stycket i artikel 36.1 i förordning (EU) 2021/947 ska de insatser som täcks genom Ukrainagarantin enligt denna punkt utgöra en separat portfölj inom Ukrainagarantin och får inte beaktas vid beräkningen av täckningen på 65 % enligt artikel 36.1 i förordning (EU) 2021/947.
 - d) Riskspridningen i den separata portföljen inom Ukrainagarantin ska säkerställa samordning av intresset mellan kommissionen och den berättigade motparten i enlighet med artikel 209.2 (e) i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, och motparten ska bidra med egna resurser till denna portfölj i enlighet med artikel 219.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
 - e) Motparterna ska upprätta separat redovisning och rapportering för genomförandet av Ukrainagarantin enligt denna punkt.
 - f) Artikel 31 ska tillämpas på avsättningen för Ukrainagarantin enligt denna punkt. Avsättningen ska uteslutande användas för att täcka förluster inom ramen för Ukrainagarantin. Den avsättning som fastställs enligt artikel 31.5 i förordning (EU) 2021/947 får inte användas för att täcka insatser inom ramen för Ukrainagarantin.
6. Den berättigade motparten ska godkänna finansierings- och investeringsinsatser i enlighet med sina egna regler och förfaranden och i överensstämmelse med avtalet om Ukrainagarantin.
7. Den maximala period under vilken berättigade motparter får underteckna avtal med finansiella intermediärer eller slutmottagare ska vara tre år efter ingåendet av det relevanta avtalet inom ramen för Ukrainagarantin, med möjlighet till förlängning när ett ytterligare garantibelopp beviljas och garantiavtalet ändras.
8. Ukrainagarantin får omfatta följande:
 - a) Vad gäller skuldinstrument, kapitalbeloppet och all ränta och alla belopp som ska betalas till den utvalda berättigade motparten, men som den inte har mottagit i överensstämmelse med villkoren för finansieringsinsatserna efter ett fallissemang.

- b) Vad gäller kapitalinvesteringar, de investerade beloppen och de därmed sammanhängande finansieringskostnaderna.
 - c) Vad gäller andra finansierings- och investeringsinsatser som avses i punkt 2, de belopp som använts och de därmed sammanhängande finansieringskostnaderna.
 - d) Alla relevanta kostnader och indrivningskostnader i samband med ett fallissemang, såvida dessa inte dragits av från de återbetalade beloppen.
9. För att kommissionen ska kunna uppfylla sina skyldigheter när det gäller redovisning och rapportering av de risker som täcks av Ukrainagarantin, och i enlighet med artikel 209.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, ska de berättigade motparter med vilka ett avtal avseende Ukrainagarantin ingåtts till kommissionen och revisionsrätten årligen överlämna de finansiella rapporterna, granskade av en oberoende extern revisor, avseende de finansierings- och investeringsinsatser som omfattas av den här förordningen, vilka ska innehålla bland annat uppgifter om följande:
- a) Riskbedömning av berättigade motparters finansierings- och investeringsinsatser, inbegripet information om unionens åtaganden värderade i överensstämmelse med de redovisningsregler som avses i artikel 80 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och i de internationella redovisningsstandarderna för den offentliga sektorn.
 - b) Unionens utestående finansiella förpliktelse till följd av de insatser inom ramen för Ukrainagarantin som tillhandahållits till de berättigade motparterna och deras finansierings- och investeringsinsatser, fördelade på enskilda insatser.
- 9a. *De stödberättigade motparterna ska också på begäran förse kommissionen med all ytterligare information som den behöver för att kunna fullgöra sina skyldigheter enligt denna förordning, tillsammans med information om efterlevnaden av mänskliga rättigheter samt sociala, arbetsrättsliga och miljömässiga normer.***
10. Det villkor som föreskrivs i artikel 219.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om bidrag med egna medel ska tillämpas för varje berättigad motpart som tilldelats en budgetgaranti på portföljbasis med stöd av instrumentet.
11. Den riskhanteringsram för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus som avses i artikel 33.7 och 33.8 i förordning (EU) 2021/947 ska tillämpas på Ukrainagarantin. Den samlade riskprofilen för insatser som omfattas av Ukrainagarantin får vara annorlunda än den samlade riskprofilen för garantin för yttre åtgärder. Kommissionen ska säkerställa att den risk som de garanterade insatserna ger upphov till inte överstiger unionsbudgetens kapacitet att bära dessa risker, som bestäms av de tillgängliga budgetresurserna och den avsättningsnivå som avses i artikel 31.1 i denna förordning.

Artikel 31
Avsättning

1. Avsättningsnivån för Ukrainagarantin ska inledningsvis vara 70 %, **som ska avsättas från unionens budget genom en särskild budgetpost.**

Genom undantag från artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska avsättningsnivån upprättas fram till och med den 31 december 2027 och vara lika med det avsättningsbelopp som motsvarar den beviljade Ukrainagarantin, och den får upprättas gradvis för att återspegla framstegen i urvalet och genomförandet av de finansierings- och investeringsinsatser som stöder facilitetens mål.

2. Avsättningsnivån ska ses över minst en gång **om året efter** ikraftträdandet av denna förordning.
3. Kommissionen har befogenhet att anta ett delegerat beslut i enlighet med artikel 38 för att ändra avsättningsnivån med beaktande av kriterierna i artikel 211.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och vid behov öka eller minska det maximala garantibeloppet enligt artikel 30.1 i den här förordningen. Kommissionen får öka det maximala garantibeloppet endast om avsättningsnivån sänks. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 30.3 får kommissionen besluta att det ökade garantibeloppet ska vara tillgängligt för undertecknande av garantiavtal gradvis under tre år.
4. Genom undantag från artikel 213 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska den effektiva avsättningsnivån inte tillämpas på den avsättning som görs för Ukrainagarantin i den gemensamma avsättningsfonden.

Artikel 31a **Klagomåls- och tvistlösningsmekanism**

Med tanke på eventuella klagomål från tredje parter, inbegripet lokalsamhällen och enskilda personer som påverkats av projekt som stöds av Ukrainagarantin, ska kommissionen och Europeiska unionens delegation i Ukraina på sina webbplatser offentliggöra direkta hänvisningar till klagomålsmekanismerna hos de berörda motparter som har slutit garantiavtal med kommissionen. Kommissionen ska också se till att den direkt kan ta emot klagomål som rör berättigade motparter behandling av klagomål. Kommissionen ska beakta information som mottagits genom eventuella klagomål med hänsyn till framtida samarbete med dessa motparter.

Artikel 31b

Kommissionen ska på sin webbplats offentliggöra information om finansierings- och investeringsinsatser och de viktigaste inslagen i samtliga avtal avseende Ukrainagarantin, inklusive information om de berättigade motparternas juridiska identitet, förväntade utvecklingsfördelar samt klagomålsförfaranden, varvid hänsyn ska tas till skyddet av konfidentiell och kommersiellt känslig information.

Artikel 31c

De berättigade motparterna inom Ukrainagarantin ska, i enlighet med sin transparenspolitik och unionens regler om dataskydd och om tillgång till dokument och

information, proaktivt och systematiskt på sina webbplatser offentliggöra information rörande alla finansierings- och investeringsinsatser som omfattas av Ukrainagarantin, särskilt information om hur dessa insatser bidrar till att målen med och kraven i denna förordning uppfylls. När det är möjligt ska sådan information delas upp på projektnivå. Denna information ska ta hänsyn till skyddet av konfidentiell och kommersiellt känslig information. De berättigade motparterna ska även marknadsföra unionens stöd i all information som de offentliggör om de finansierings- och investeringsinsatser som omfattas av Ukrainagarantin i enlighet med denna förordning.

KAPITEL V

Pelare III: Unionens anslutningsstöd och stödåtgärder

Artikel 32

EU:s anslutningsstöd och stödåtgärder

1. Stödet enligt detta kapitel ska stödja Ukraina i uppnåendet av de mål som anges i artikel 3. Särskilt ska det stöd som tillhandahålls enligt detta kapitel syfta till att stödja Ukrainas gradvisa anpassning till unionens regelverk med sikte på framtida medlemskap i unionen, och således bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred och välstånd. Sådant stöd ska omfatta stärkande av rättsstaten, demokratin och respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, förbättring av effektiviteten i den offentliga förvaltningen samt **den institutionella kapaciteten, decentralisering och** främjande av öppenhet, strukturreformer, sektorspolitik och god förvaltning på alla nivåer. Sådant stöd bör även bidra till genomförandet av planen.
2. Stöd enligt detta kapitel ska även ges för att säkerställa att kapaciteten hos berörda parter stärks, däribland arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala **och regionala** myndigheter, **bland annat genom partner- och vänortssamverkan samt genom främjande av samarbete mellan aktörer på samma förvaltningsnivå och program som ingår i partnerskap mellan europeiska och ukrainska städer och regioner.**
3. Stödet enligt detta kapitel ska även stödja förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningsökande, **betalningar från Ryssland för de skador som orsakats** och insamling av bevis för brott som begåtts **av Ryssland, dess allierade och proxyaktörer** under kriget **i syfte att lagföra de brott som begåtts av Ryssland under anfallskriget mot Ukraina.** Finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina får tillhandahållas inom ramen för detta kapitel. **De resultat som framkommit till följd av sådana åtgärder ska meddelas kommissionen, parlamentet och rådet.**
4. Stödet enligt detta kapitel ska stödja inrättandet och stärkandet av ukrainska myndigheter med ansvar för att säkerställa en korrekt användning av medel, **revision** och effektiva insatser mot bristfällig förvaltning av offentliga medel, särskilt bedrägeri, korruption **såväl som storskalig korruption, oligarkiska strukturer,**

intressekonflikter och oriktigheter som uppstår i samband med varje belopp som använts för att uppnå målen för faciliteten.

5. Verksamheten inom det revisionsorgan som avses i artikel 34 ska finansieras inom ramen för detta kapitel.
6. Det stöd för lånekostnader som avses i artikel 22 ska finansieras inom ramen för detta kapitel.

KAPITEL VI

Skydd av unionens ekonomiska intressen

Artikel 33

Skydd av unionens ekonomiska intressen

1. Vid genomförandet av faciliteten ska kommissionen och Ukraina vidta alla lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen, med beaktande av proportionalitetsprincipen och de särskilda förhållanden under vilka faciliteten kommer att verka, förutsättningen enligt artikel 5.1 samt villkoren i ramavtalet och i specifika finansierings- eller låneavtal, särskilt avseende förebyggande, upptäckt och korrigerande av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter **samt utredning och lagföring av brott som riktar sig mot de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten**. Ukraina ska åta sig att verka för att införa **en robust rättslig ram för att bekämpa bedrägerier genom straffrättsliga bestämmelser**, effektiva och ändamålsenliga förvaltnings- och kontrollsystem samt säkerställa att felaktigt utbetalda eller felaktigt använda belopp kan återkrävas. **Ukraina ska också åta sig att se till att behöriga ukrainska myndigheter utan dröjsmål behandlar begäranden om ömsesidig rättslig hjälp och utlämning från Eppo och medlemsstaternas behöriga myndigheter om brott som riktar sig mot medlen inom ramen för faciliteten**.
2. De avtal som avses i artiklarna 9, 10 och 21 ska innehålla bestämmelser om Ukrainas skyldigheter att
 - a) regelbundet kontrollera att den tillhandahållna finansieringen har använts i enlighet med tillämpliga regler, särskilt avseende förebyggande, upptäckt och korrigerande av bedrägeri, **oligarkiska strukturer**, korruption, intressekonflikter och oriktigheter **eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen**,
 - aa) **skydda visselblåsare**,
 - b) vidta lämpliga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter, **samt för att utreda och lagföra brott** som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, **upptäcka och undvika dubbel finansiering** samt vidta rättsliga åtgärder för att återkräva medel som förskingrats, inbegripet i samband med åtgärder för genomförande av reformer

och investeringsprojekt enligt Ukrainaplanen, **och att utan dröjsmål vidta lämpliga åtgärder för att behandla begäranden om ömsesidig rättslig hjälp och utlämning från Eppo och medlemsstaternas behöriga myndigheter om brott som riktar sig mot medel inom ramen för faciliteten; i tillämpliga fall ska de behöriga ukrainska myndigheterna rapportera alla brottsliga handlingar som riktar sig mot medlen inom ramen för faciliteten till Eppo,**

c) till en begäran om betalning enligt kapitel III foga en förklaring om att medlen har använts i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och för det avsedda syftet och att de har förvaltats på lämpligt sätt, särskilt i enlighet med ukrainska regler som kompletteras av internationella normer för förebyggande, upptäckt och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter, **åtföljt av en försäkran från de ukrainska myndigheterna,**

ca) **använda systemet för tidig upptäckt och utslutning,**

d) vid tillämpningen av punkt 1 i denna artikel, särskilt vid kontroller av användningen av medel för genomförandet av reformer och investeringar enligt Ukrainaplanen, säkerställa insamling av och tillgång till tillräckliga uppgifter om personer och enheter som mottar finansiering för genomförandet av åtgärder enligt Ukrainaplanen i kapitel III i faciliteten,

e) uttryckligen ge kommissionen, Olaf **och** revisionsrätten rätt att utöva sina befogenheter enligt artikel 129.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, med tillämpning av proportionalitetsprincipen.

ea) **ge den oberoende externa revisor som utsetts av revisionsorganet samma nivå när det gäller tillgång till information och samma befogenhet att utföra kontroller på plats som kommissionen och revisionsrätten.**

3. Kommissionen ska **■** ge Ukraina tillgång till ett integrerat och driftskompatibelt informations- och övervakningssystem, inklusive ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg, för bedömning och analys av relevanta uppgifter, inklusive de uppgifter som anges i punkt 2 d. När ett sådant system finns tillgängligt ska Ukraina använda det och mata in relevanta uppgifter i systemet, även med stöd som avses i kapitel V. **Uppgifterna ska göra det möjligt för kommissionen och andra revisionsmyndigheter att fullgöra sina skyldigheter utan onödigt dröjsmål. Systemet ska möjliggöra nedladdning i maskinläsbart format.**

4. De avtal som avses i artiklarna 9, 10 och 21 ska även föreskriva rätt för kommissionen att proportionellt minska det stöd som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och återkräva alla belopp som betalats ut för att uppnå facilitetens mål eller att begära återbetalning i förtid av lånet **vid en allvarlig försämring av rättsstatsprincipen eller** vid oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och som inte har korrigerats av Ukraina eller vid allvarlig överträdelse av en skyldighet som följer av dessa avtal. Vid beslut om beloppet av återkrav och minskning eller det belopp som ska återbetalas i förtid ska kommissionen respektera proportionalitetsprincipen och beakta allvaret i den oriktighet, det bedrägeri, den korruption eller den

intressekonflikt som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen eller i överträdelsen av en skyldighet. Ukraina ska ges tillfälle att lämna synpunkter innan minskningen görs eller en återbetalning i förtid begärs.

5. Personer och enheter som genomför medel inom ramen för faciliteten ska utan dröjsmål rapportera alla misstänkta eller faktiska fall, av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter *eller annan olaglig verksamhet* som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen till det revisionsorgan som avses i artikel 34, kommissionen, Olaf *och, i tillämpliga fall, Eppo*.

- 5a. Personer och enheter som genomför medel inom ramen för faciliteten, samt personer som är insatta i genomförandeprocessen, ska kunna rapportera fall av påstådd korruption, bedrägeri, oriktigheter och administrativa missförhållanden genom ett särskilt digitalt verktyg, med relevanta bestämmelser om skydd av visselblåsare.*

Artikel 33a

Fysiskt skydd och cyberskydd av investeringar som görs med finansiellt stöd från unionen

1. *De avtal som avses i artiklarna 9, 10 och 21 ska fastställa en skyldighet för Ukraina att identifiera fysiska skyddsåtgärder och cyberskyddsåtgärder för var och en av de investeringar som gjorts med finansiellt stöd från unionen. Ett lämpligt belopp av unionens ekonomiska stöd får avsättas för fysiskt skydd och cyberskydd, och de nödvändiga begränsningarna ska gälla i enlighet med artikel 11.7 b.*
2. *Fram till dess att fientligheterna upphör får det fysiska skyddet omfatta åtgärder som skyddar mot ammunition och missiler och deras effekter, bland annat genom medel som ger kinetiska effekter. Sådana medel ska användas under överinseende av de statliga myndigheterna i Ukraina och får inte användas för att skada personer.*

Artikel 34

Revisionsorgan

1. Kommissionen ska inrätta ett revisionsorgan innan Ukraina lämnar in den första betalningsansökan.
2. Revisionsorganet ska bestå av oberoende ledamöter som utses av kommissionen. Kommissionen får bjuda in företrädare för medlemsstaterna och andra givare att delta i revisionsorganets verksamhet.
- 2a. Minst en femtedel av revisionsorganet bör bestå av ukrainska medborgare, förutsatt att de har bevisat hög yrkesmässig kompetens och integritet och inte har någon personlig eller yrkesmässig anknytning till ukrainska myndigheter eller tjänstemän, och av bevisligen oberoende internationella experter med dokumenterad kunskap om Ukrainas ekonomi och politiska system.*
3. Revisionsorganet ska utöva sina uppgifter fullständigt objektivt och verka i överensstämmelse med bästa tillämpliga internationella praxis och normer. Det ska

agera utan att det påverkar kommissionens, Olafs, revisionsrättens och Eppos befogenheter.

- 3a. **Revisionsorganet ska utse en oberoende extern revisor som ska lämna en årlig revisionsförklaring om de förklaringar från de ukrainska myndigheterna som åtföljer en begäran om betalning. Det ska också godkänna den oberoende externa revisorns årliga arbetsplan.**
- 3b. **Revisionsorganet ska besluta om rekommendationer till kommissionen och de ukrainska myndigheterna avseende de belopp som ska återkrävas till följd av den oberoende externa revisorns slutsatser, och informera kommissionen och de ukrainska myndigheterna om dessa rekommendationer.**
4. Revisionsorganet ska säkerställa en regelbunden dialog och ett regelbundet samarbete med Europeiska revisionsrätten **och Verchovna Radas revisionskammare.**
5. Vid fullgörandet av sina skyldigheter får revisionsorganet, dess ledamöter och dess personal varken begära eller ta emot instruktioner från den ukrainska regeringen eller någon institution, något organ eller någon byrå. Starka garantier för oberoende ska gälla för urvalet av personal, förvaltning och budget.
6. Revisionsorganet ska bistå kommissionen med att bekämpa bristfällig förvaltning av unionens medel inom ramen för faciliteten, särskilt bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som uppstått i samband med varje belopp som använts för att uppnå facilitetens mål.
7. För detta ändamål ska revisionsorganet regelbundet rapportera till kommissionen **och de berörda utskotten i parlamentet och rådet**, och utan dröjsmål överlämna all information som det erhåller eller blir medvetet om angående identifierade fall av eller allvarliga farhågor om bristfällig förvaltning av offentliga medel som uppstått i samband med varje belopp som använts för att uppnå facilitetens mål, **inbegripet dess resultat.**

I enlighet med artikel 24.1 i förordning (EU) 2017/1939 ska revisionsorganet till Eppo rapportera alla brottsliga handlingar för vilka den senare skulle kunna utöva sin behörighet.

Dessutom ska revisionsorganet anta rekommendationer till Ukraina i alla fall där enligt dess uppfattning behöriga ukrainska myndigheter inte har vidtagit nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som påverkar eller allvarligt riskerar att påverka en sund ekonomisk förvaltning av de utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten, samt i alla fall där den identifierar svagheter som påverkar utformningen och funktionen av kontrollsystemet som införts av de ukrainska myndigheterna. **Revisionsorganet ska offentliggöra en sammanfattning av rekommendationen.** Ukraina ska genomföra sådana rekommendationer **i god tid. I undantagsfall får en begäran göras om en förlängning av tidsfristen för att genomföra rekommendationerna, men den får under inga omständigheter överstiga sex månader efter det att den ursprungliga rekommendationen utfärdades.**

Revisionsorganet ska också offentliggöra den information som lämnas av de ukrainska myndigheterna om rekommendationerna.

Revisionsorganets rapporter och information ska även skickas till Olaf ***och, i tillämpliga fall, till Eppo***, och får delas med berörda ukrainska myndigheter, särskilt om de behöver vidta åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter ***samt för att utreda och lagföra brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen.***

8. Revisionsorganet ska ha den tillgång till information, databaser och register som det behöver för att utföra sina uppgifter. I det ramavtal som avses i artikel 9 ska det fastställas regler och närmare bestämmelser om revisionsorganets tillgång till relevant information och Ukrainas tillhandahållande av relevant information till revisionsorganet.
9. Revisionsorganet får bistå kommissionen med att stödja Ukraina med kapacitetsuppbyggnad i kampen mot bristfällig förvaltning av offentliga medel.
10. Revisionsorganets verksamhet ska finansieras enligt kapitel V, ***inbegripet finansieringen av den utsedda oberoende externa revisorn.***

Artikel 34a Öppenhet och insyn

1. ***Kommissionen ska utan onödigt dröjsmål överlämna det ramavtal som ingåtts mellan kommissionen och Ukraina, den av Ukraina framlagda Ukrainaplanen, samtidigt och på lika villkor, till Europaparlamentet och rådet.***
2. ***Den information som kommissionen överlämnar till rådet inom ramen för denna förordning eller dess genomförande ska samtidigt överlämnas till Europaparlamentet, vid behov under iakttagande av arrangemang för konfidentialitet. Relevanta resultat av de diskussioner som förs i rådet ska delges Europaparlamentets behöriga utskott.***
3. ***Kommissionen ska ge Europaparlamentets behöriga utskott en översikt över sina preliminära slutsatser om huruvida de relevanta villkor som avses i artikel 15 har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.***
4. ***Europaparlamentets behöriga utskott får uppmana kommissionen och chefen för det revisionsorgan som inrättats och som avses i artikel 34 att lämna information om läget i bedömningen av faciliteten inom ramen för den återuppbyggnads- och föranslutningsdialog som avses i artikel 34b.***

Artikel 34b Återuppbyggnads- och föranslutningsdialog

1. ***För att stärka dialogen mellan unionens institutioner, särskilt Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och för att säkerställa större transparens och***

ansvarsskyldighet, får Europaparlamentets behöriga utskott uppmana kommissionen och andra berörda parter, såsom i synnerhet det revisionsorgan som avses i artikel 34a, att minst var fjärde månad diskutera följande frågor:

- a) **Läget i fråga om återuppbyggnad och anslutningsrelaterade reformer i Ukraina samt de åtgärder som antas enligt denna förordning.**
 - b) **Ukrainaplanen och bedömningen av Ukrainaplanen.**
 - c) **De viktigaste resultaten från den granskningsrapport som avses i artikel 36.4.**
 - d) **Status för uppfyllandet av villkoren i Ukrainaplanen.**
 - e) **Framsteg när det gäller att uppfylla anslutningskriterierna.**
 - f) **Förfaranden för betalning, avbrytande och avslutande, inklusive eventuella synpunkter som läggs fram för att säkerställa att villkoren uppfylls på ett tillfredsställande sätt.**
 - g) **Annan relevant information och dokumentation som kommissionen lämnat till Europaparlamentets ansvariga utskott i samband med genomförandet av faciliteten.**
2. **Europaparlamentet får i resolutioner ge sina synpunkter i de frågor som avses i punkt 1.**
 3. **Kommissionen ska beakta alla aspekter av de synpunkter som framförts i återuppbyggnads- och föranslutningsdialogen, inbegripet Europaparlamentets resolutioner i förekommande fall.**

KAPITEL VII

Arbetsprogram, övervakning, rapportering och utvärdering

Artikel 35 Arbetsprogram

1. Stödet inom ramen för faciliteten ska genomföras genom arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Genomförandeakter om antagande av arbetsprogram ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 39.
2. Stöd enligt kapitel V i faciliteten kan även genomföras genom särskilda arbetsprogram när genomförandet av detta stöd inte kräver att avtal som avses i artiklarna 9 och 10 ingås.

Artikel 36 Övervakning och rapportering

1. Kommissionen ska övervaka genomförandet av faciliteten och bedöma om de mål som anges i artikel 3 har uppnåtts. Övervakningen av genomförandet ska vara målinriktad och stå i proportion till den verksamhet som bedrivs inom ramen för faciliteten.
2. De finansieringsavtal och låneavtal som avses i artiklarna 10 och 21 ska innehålla bestämmelser och former för Ukrainas rapportering till kommissionen för de ändamål som avses i punkt 1 i denna artikel.
3. Det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska rapporteras i enlighet med artikel 27.8.
4. Kommissionen ska lämna en årlig rapport till Europaparlamentet och rådet om framstegen i uppnåendet av målen i denna förordning.
5. Kommissionen ska överlämna den rapport som avses i punkt 4 till den kommitté som avses i artikel 39.

Artikel 37 Utvärdering av faciliteten

1. Efter den 31 december 2027, men senast den 31 december 2031, ska kommissionen genomföra en efterhandsutvärdering av förordningen **i form av en oberoende extern utvärdering**. Efterhandsutvärderingen ska bedöma unionens bidrag till uppnåendet av målen i denna förordning. **Kommissionen ska ta vederbörlig hänsyn till förslag från Europaparlamentet eller rådet om denna oberoende externa utvärdering.**
2. Denna efterhandsutvärdering ska bygga på OECD:s kommitté för utvecklingsbistånds principer för god praxis och sträva efter att fastställa om målen har uppnåtts och att formulera rekommendationer för att förbättra framtida åtgärder.

Kommissionen ska meddela resultaten och slutsatserna av denna efterhandsutvärdering, åtföljd av dess iakttagelser och uppföljning, till Europaparlamentet, rådet och medlemsstaterna. Denna efterhandsutvärdering får diskuteras på begäran av medlemsstaterna **eller Europaparlamentet**. Resultaten ska användas som underlag vid utarbetandet av program och åtgärder och tilldelningen av resurser. Dessa utvärderingar och uppföljningar ska göras tillgängliga för allmänheten.

Kommissionen ska, i lämplig omfattning, involvera alla berörda parter, däribland stödmottagare, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter, i processen för utvärdering av den finansiering som unionen tillhandahåller inom ramen för denna förordning, och får vid behov sträva efter att genomföra gemensamma utvärderingar med medlemsstaterna och andra partner i nära samarbete med Ukraina.

KAPITEL VIII

Slutbestämmelser

Artikel 38
Utövande av delegering

1. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artiklarna 4, 13, 19, 20, 20a och 31** ska ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i den här artikeln.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artiklarna 4, 13, 19, 20, 20a och 31 ska tilldelas kommissionen för en period på fyra år från och med sju dagar efter dagen för denna förordnings ikraftträdande. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fyra år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.**
3. Den delegering av befogenhet som avses i **artiklarna 4, 13, 19, 20, 20a och 31** får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt **artiklarna 4, 13, 19, 20, 20a och 31** ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på **två månader** från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med **två månader** på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 39
Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 40
Information, kommunikation och publicitet

1. Kommissionen får delta i kommunikationsverksamhet för att säkerställa att unionens finansiering synliggörs i samband med det ekonomiska stöd som avses i Ukrainaplanen, bland annat genom gemensam kommunikationsverksamhet med Ukraina. Kommissionen får på lämpligt sätt säkerställa att stödet inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls genom en finansieringsförklaring.
 2. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla att finansieringen kommer från unionen och säkerställa unionsfinansieringens synlighet, bland annat genom att i tillämpliga fall visa upp unionens emblem och en lämplig finansieringsförklaring med lydelsen ”Finansieras av Europeiska unionen – Ukrainafaciliteten”, i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig och proportionerlig riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
 3. Kommissionen ska genomföra informations- och kommunikationsåtgärder avseende faciliteten, åtgärder som vidtagits inom ramen för faciliteten och uppnådda resultat. De ekonomiska medel som tilldelas faciliteten ska även bidra till den strategiska kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artikel 3.
- 3a. *Information, kommunikation och publicitet ska tillhandahållas i tillgängligt format i enlighet med artikel 9 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och EU:s harmoniserade lagstiftning, särskilt Europaparlamentets och rådets direktiv 2019/882 av den 17 april 2019 om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster.***

Artikel 41
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

8.8.2023

SKRIVELSE FRÅN BUDGETKONTROLLUTSKOTTET

David McAllister
Ordförande
Utskottet för utrikesfrågor
BRYSSEL

Johan Van Overtveldt
Ordförande
Budgetutskottet
BRYSSEL

Ärende: Yttrande över förordningen om inrättande av Ukrainafaciliteten (COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD))

Till ordförandena

Inom ramen för det aktuella förfarandet har budgetkontrollutskottet fått i uppdrag att lägga fram ett yttrande för utskottet för utrikesfrågor och för budgetutskottet. Vid utskottssammanträdet den 18 juli 2023 beslutade utskottet att avge detta yttrande i form av en skrivelse. Utskottet behandlade ärendet vid sitt sammanträde den 4 september 2023 och antog yttrandet vid detta sammanträde.

Yttrandet består av följande ändringsförslag som jag ber er att rösta om i enlighet med det normala förfarandet för yttranden enligt artikel 56 när ni röstar om betänkandet i utskotten:

CONT 1

Skäl 88

I enlighet med förordningarna (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU, Euratom) nr 883/2013 bör Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ha möjlighet att genomföra administrativa undersökningar, inklusive kontroller och inspektioner på plats, för att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. ***Olaf bör ges tillräcklig administrativ kapacitet för att kunna genomföra dessa undersökningar.***

CONT 2

Skäl 89

I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 bör nödvändiga rättigheter och nödvändig tillgång beviljas kommissionen Olaf, Europeiska revisionsrätten och i förekommande fall Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo), även från tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen. Ukraina bör även **använda systemet för tidig upptäckt och utslutning och** rapportera om oriktigheter i samband med användningen av medlen till kommissionen.

CONT 3

Skäl 90

Förstärkning av interna kontrollsystem, korruptionsbekämpning, främjande av öppenhet, god förvaltning (*och*)¹ effektiv förvaltning av de offentliga finanserna **och kontroll utförd av en oberoende extern revisor** är viktiga reformprioriteringar för Ukraina och bör stödjas av faciliteten.

CONT 4

Skäl 91

Kommissionen bör säkerställa att unionens ekonomiska intressen effektivt skyddas inom ramen för faciliteten. För att uppnå detta bör ett oberoende revisionsorgan inrättas för att tillhandahålla information till kommissionen om eventuell bristfällig förvaltning av medel **och säkerställa att korrekt tillitsnivå uppnås genom en oberoende extern revision**. Sådan information bör göras tillgänglig för Olaf och när så är lämpligt även för relevanta ukrainska myndigheter. Med bistånd av unionens delegation bör kommissionen ha rätt att genomföra kontroller av hur Ukraina genomför medel under hela projektets livscykel. Revisionsorganet bör säkerställa en regelbunden dialog och ett regelbundet samarbete med Europeiska revisionsrätten.

CONT 5

Artikel 9 – punkt 1

Kommissionen ska ingå ett ramavtal med Ukraina för genomförandet av faciliteten där särskilda arrangemang fastställs för förvaltning, kontroll, övervakning, utvärdering, rapportering och revision av medel inom ramen för faciliteten samt för förebyggande, **upptäckt**, utredning och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter. Ramavtalet ska kompletteras med finansieringsavtal enligt artikel 10 och låneavtal enligt artikel 21 där särskilda bestämmelser fastställs för förvaltning och genomförande av finansieringen inom ramen för faciliteten.

¹ Ska raderas.

CONT 6

Artikel 9 – punkt 4 – led a

Ukrainas åtagande att göra framsteg i riktning mot ett mer effektivt och ändamålsenligt kontrollsystem samt att stärka kampen mot penningtvätt, finansiering av terrorism, skatteundandragande, skattebedrägeri och skatteflykt, **förskingring av offentliga medel och korruption**.

CONT 7

Artikel 16 – punkt 2 – led h

En redogörelse för Ukrainas system för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och för **(de) arrangemangen (som syftar)² för** att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram eller givare.

CONT 8

Artikel 16 – punkt 2 – led h (nytt)

En redogörelse av hur Ukraina ska säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för EU:s ekonomiska intressen genom att tillämpa minst samma standarder som de som föreskrivs i budgetförordningen och annan relaterad EU-lagstiftning.

CONT 9

Artikel 26 – punkt 1

Ukraina ska offentliggöra uppgifter om personer och enheter som mottar³ belopp som överstiger motsvarande **(500 000)⁴ 300 000** EUR för genomförandet av reformer och investeringar som anges i den Ukrainaplan som avses i detta kapitel. Ukraina ska uppdatera dessa uppgifter två gånger om året, i juni och december.

CONT 10

Artikel 32 – punkt 4

² Ska raderas.

³ Berör inte den svenska versionen.

⁴ Ska raderas.

Stödet enligt detta kapitel ska stödja inrättandet och stärkandet av ukrainska myndigheter med ansvar för att säkerställa en korrekt användning av medel, **revision** och effektiva insatser mot bristfällig förvaltning av offentliga medel, särskilt bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som uppstår i samband med varje belopp som använts för att uppnå målen för faciliteten.

CONT 11

Artikel 33 – punkt 2 – led b

vidta lämpliga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, **upptäcka och** undvika dubbel finansiering samt vidta rättsliga åtgärder för att återkräva medel som förskingrats, inbegripet i samband med åtgärder för genomförande av reformer och investeringsprojekt enligt Ukrainaplanen,

CONT 12

Artikel 33 – punkt 2 – led c

till en begäran om betalning enligt kapitel III foga en förklaring om att medlen har använts i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och för det avsedda syftet och att de har förvaltats på lämpligt sätt, särskilt i enlighet med ukrainska regler som kompletteras av internationella normer för förebyggande, upptäckt och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter, **tillsammans med en revisionsförklaring från de ukrainska myndigheterna,**

CONT 13

Artikel 33 – punkt 2 – led c (nytt)

använda systemet för tidig upptäckt och uteslutning,

CONT 14

Artikel 33 – punkt 2 – led e (nytt)

ge den oberoende externa revisor som utsetts av revisionsorganet samma nivå när det gäller tillgång till information och samma befogenhet att utföra kontroller på plats som kommissionen och revisionsrätten.

CONT 15

Artikel 33 – punkt 3

Kommissionen ska (*sträva efter att*)⁵ ge Ukraina tillgång till ett integrerat och driftskompatibelt informations- och övervakningssystem, inklusive ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg, för bedömning och analys av relevanta uppgifter, inklusive de uppgifter som anges i punkt 2 d. När ett sådant system finns tillgängligt ska Ukraina använda det och mata in relevanta uppgifter i systemet, även med stöd som avses i kapitel V. *Uppgifter ska föras in på engelska så att kommissionen och andra revisionsmyndigheter kan fullgöra sina skyldigheter utan onödigt dröjsmål. Systemet ska möjliggöra nedladdning i maskinläsbart format.*

CONT 16

Artikel 34 – punkt 3a (ny)

Revisionsorganet ska utse en oberoende extern revisor som ska lämna en årlig revisionsförklaring om de förklaringar från de ukrainska myndigheterna som åtföljer en begäran om betalning. Det ska också godkänna den oberoende externa revisorns årliga arbetsplan.

CONT 17

Artikel 34 – punkt 3b (ny)

Revisionsorganet ska besluta om rekommendationer till kommissionen och de ukrainska myndigheterna avseende de belopp som ska återkrävas till följd av den oberoende externa revisorns slutsatser, och informera kommissionen och de ukrainska myndigheterna om dessa rekommendationer.

CONT 18

Artikel 34 – punkt 7

För detta ändamål ska revisionsorganet regelbundet rapportera till kommissionen *och relevanta rådskommittéer och parlamentsutskott*, och utan dröjsmål överlämna all information som det erhåller eller blir medvetet om angående identifierade fall av eller allvarliga farhågor om bristfällig förvaltning av offentliga medel som uppstått i samband med varje belopp som använts för att uppnå facilitetens mål, *inbegripet dess prestanda.*

Dessutom ska revisionsorganet anta rekommendationer till Ukraina i alla fall där enligt dess uppfattning behöriga ukrainska myndigheter inte har vidtagit nödvändiga åtgärder för att

⁵ Ska raderas.

förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som påverkar eller allvarligt riskerar att påverka en sund ekonomisk förvaltning av de utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten, samt i alla fall där den identifierar svagheter som påverkar utformningen och funktionen av kontrollsystemet som införts av de ukrainska myndigheterna. ***Revisionsorganet ska offentliggöra en sammanfattning av rekommendationen.*** Ukraina ska genomföra sådana rekommendationer eller motivera varför landet inte har gjort det. ***Revisionsorganet ska också offentliggöra den information som lämnas av de ukrainska myndigheterna om rekommendationerna.***

Revisionsorganets rapporter och information ska även skickas till Olaf och får delas med berörda ukrainska myndigheter, särskilt om de behöver vidta åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter.

CONT 19

Artikel 34 – punkt 10

Revisionsorganets verksamhet ska finansieras enligt kapitel V, ***inbegripet finansieringen av den utsedda oberoende externa revisorn.***

Med vänlig hälsning

Monika Hohlmeier

SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING

David McAllister
Ordförande
Utskottet för utrikesfrågor

Johan Van Overtveldt
Ordförande
Budgetutskottet

IPOL-COM-AGRI D(2023) 30046

Ärende: **Yttrande över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Ukrainafaciliteten (2023/0200(COD))**

Till ordförandena

Inom ramen för det aktuella förfarandet har utskottet för jordbruk och landsbygdsutveckling (AGRI) beslutat att lägga fram ett yttrande i enlighet med artikel 56 i arbetsordningen för era utskott.

AGRI-samordnarna enades genom skriftligt förfarande den XX om ett grundförslag. Förslaget gick till omröstning den XX i AGRI-utskottet med följande resultat:

Ledamöterna noterade att denna förordning direkt påverkar jordbrukssektorn och landsbygdsutvecklingen i Ukraina och indirekt påverkar de globala jordbruks- och livsmedelskedjorna, eftersom Ukraina är en av världens största jordbruksproducenter och jordbruksexportörer och spelar en avgörande roll när det gäller att tillhandahålla livsmedelsråvaror såsom spannmål och oljeväxter till den globala marknaden. Dessa produkter är Ukrainas viktigaste export och står för 41 % av landets totala export. Dessutom utgörs mer än 55 % av Ukrainas landareal av åkermark. Jordbruket sysselsätter 14 % av Ukrainas befolkning. Det står således klart att Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad inte kan lyckas utan en konkurrenskraftig och produktiv jordbrukssektor och en dynamisk landsbygdsutveckling.

Därför vill AGRI-utskottet lämna följande rekommendationer när det gäller den föreslagna faciliteten:

- Ukrainaplanen

Den plan som ligger till grund för den nya faciliteten och som kommer att utarbetas av Ukrainas regering måste innehålla en lämplig del om jordbruk och landsbygdsutveckling, med

en beskrivning av behov och krav för att denna sektor på ett avgörande sätt ska kunna bidra till återhämtningen av Ukrainas ekonomi och samhälle.

- Planens innehåll

Planen måste innehålla sektorsspecifika villkor och en tidsplan, vilket är väsentliga krav för att skydda unionens ekonomiska intressen, skapa klarhet kring offentliga och privata investeringsbeslut samt säkerställa att jordbruksdelen gynnar hela det ukrainska samhället och den globala livsmedelstryggheten. Den måste ta hänsyn till kraven i de nationella strategiska planerna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för att möjliggöra överensstämmelse med EU:s politik inför Ukrainas europeiska integration. Vid bedömningen av planen måste kommissionen ta vederbörlig hänsyn till dess inverkan på den europeiska jordbrukssektorn och på EU:s jordbrukare och den får inte leda till nackdelar för dem.

- Styrning

När så är lämpligt och möjligt måste planen överensstämma med de befintliga styrningsstrukturerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, såsom förvaltningsmyndigheter och utbetalande organ, för att säkerställa att lämpliga metoder och förfaranden införs med tanke på EU-integrationen.

- Normer

I linje med facilitetens mål måste planen stödja konvergensen mot EU:s normer, särskilt inom jordbruks- och livsmedelssektorn, såsom miljömässiga och sociala krav, geografiska beteckningar, livsmedels-, foder- och växtsäkerhet och fytosanitär säkerhet samt krav på djurhälsa och djurens välbefinnande. Dessutom är det mycket viktigt att säkerställa att Ukraina fullt ut respekterar EU:s sociala och miljömässiga normer för produktion.

- Stöd

Planen måste också omfatta tekniskt stöd och potentiella vänortsarrangemang, som är avgörande för att jordbrukssektorn ska kunna återställa sin fulla produktionskapacitet under de fortsatt svåra omständigheterna.

- Reform

Slutligen måste planen, i linje med de angivna målen för faciliteten, hänvisa till de relevanta struktur- och lagstiftningsreformer som krävs för EU-integration och en eventuell anslutning, även inom jordbruks- och livsmedelssektorn. I detta sammanhang kommer omställningen till

en grön, digital och inkluderande ekonomi som gradvis anpassas till EU:s regler och normer också att kräva ett aktivt bidrag från jordbrukssektorn.

Som ordförande för AGRI-utskottet skulle jag vilja be AFET- och BUDG-utskotten att ta vederbörlig hänsyn till detta yttrande i form av en skrivelse i sina betänkanden om den föreslagna förordningen om inrättande av Ukrainafaciliteten.

Med vänlig hälsning

Norbert Lins

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Inrättande av Ukrainafaciliteten			
Referensnummer	COM(2023)0338 – C9-0210/2023 – 2023/0200(COD)			
Framläggande för parlamentet	21.6.2023			
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 13.7.2023	BUDG 13.7.2023		
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 13.7.2023	CONT 13.7.2023	ECON 13.7.2023	AGRI 13.7.2023
Inget yttrande avges Beslut	INTA 19.7.2023	ECON 19.7.2023		
Föredragande Utnämning	Michael Gahler 18.7.2023	Eider Gardiazabal Rubial 18.7.2023		
Artikel 58 – Gemensamt utskotts-förfarande Tillkännagivande i kammaren	13.7.2023			
Behandling i utskott	30.8.2023			
Antagande	5.10.2023			
Slutomröstning: resultat	+	86		
	-	6		
	0	2		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, David Cormand, Katalin Cseh, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Anna Fotyga, Michael Gahler, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Vlad Gheorghe, Klemen Grošelj, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Eero Heinäluoma, Hervé Juvin, Moritz Körner, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Joachim Kuhs, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Pierre Larrouturou, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Margarida Marques, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Silvia Modig, Alessandra Moretti, Siegfried Mureşan, Javier Nart, Matjaž Nemec, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Gheorghe-Vlad Nistor, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Dimitrios Papadimoulis, Tonino Picula, Manu Pineda, Bogdan Rzońca, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jordi Solé, Eleni Stavrou, Dragoş Tudorache, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Anders Vistisen, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Tomáš Zdechovský			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Malin Björk, Damian Boeselager, Herbert Dorfmann, Loucas Furlas, Sunčana Glavak, Christophe			

	Grudler, Valérie Hayer, Karsten Lucke, Gabriel Mato, Jan Olbrycht, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Mauri Pekkarinen, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Petri Sarvamaa, Mick Wallace, Jörgen Warborn
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Alexander Bernhuber, Paola Ghidoni, Dace Melbārde, Javier Moreno Sánchez
Ingivande	10.10.2023

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

86	+
ECR	Anna Fotyga, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Matteo Gazzini, Paola Ghidoni, Anders Vistisen
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Herbert Dorfmann, José Manuel Fernandes, Loucas Furlas, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Francisco José Millán Mon, Siegfried Mureşan, Gheorghe-Vlad Nistor, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Jürgen Warborn, Tomáš Zdechovský
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Valérie Hayer, Moritz Körner, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Mauri Pekkarinen, Dragos Tudorache
S&D	Pietro Bartolo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Dietmar Köster, Pierre Larroutrou, Karsten Lucke, Margarida Marques, Pedro Marques, Sven Mikser, Javier Moreno Sánchez, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreu, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Nils Ušakovs
The Left	Malin Björk, Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Rasmus Andresen, Damian Boeselager, David Cormand, Francisco Guerreiro, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

6	-
ID	Joachim Kuhs, Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani
NI	Hervé Juvin, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Kostas Papadakis

2	0
The Left	Manu Pineda, Mick Wallace

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster