



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A9-0295/2023**

16.10.2023

**\***

## **ДОКЛАД**

относно предложението за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз  
(COM(2023)0331 – C9-0211/2023 – 2021/0430(CNS))

Комисия по бюджети

Съдокладчици: Жузе Мануел Фернандеш и Валери Айе

### ***Легенда на използваните знаци***

- \* Процедура на консултация
- \*\*\* Процедура на одобрение
- \*\*\*I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- \*\*\*II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- \*\*\*III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

### ***Изменения към проект на акт***

#### **Изменения в две колони, внесени от Парламента**

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

#### **Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст**

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

## СЪДЪРЖАНИЕ

### Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	11
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ .....	14
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	17
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	18



## ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз

(COM(2023)0331 – C9-0211/2023 – 2021/0430(CNS))

(Специална законодателна процедура – консултация)

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (COM(2021)0570) и промененото предложение (COM(2023)0331),
- като взе предвид член 311, трета алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, съгласно които Съветът се е консултирал с него (C9-0211/2023),
- като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление, както и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси („МИС“ от 16 декември 2020 г.)<sup>1</sup>,
- като взе предвид своята законодателна резолюция от 16 септември 2020 г. относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз<sup>2</sup>,
- като взе предвид своята законодателна резолюция от 23 ноември 2022 г. относно предложението за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))<sup>3</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 10 май 2023 г. относно собствените ресурси: ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа<sup>4</sup>,
- като взе предвид член 82 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид писмото на комисията по конституционни въпроси,

---

<sup>1</sup> ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28.

<sup>2</sup> Приети текстове, P9\_TA(2020)0220.

<sup>3</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0404.

<sup>4</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0195.

- като взе предвид доклада на комисията по бюджети (А9-0295/2023),
1. одобрява предложението на Комисията, както е изменено;
  2. приканва Комисията съответно да внесе промени в предложението си в съответствие с член 293, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 106а от Договора за Евратом;
  3. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;
  4. призовава Съвета отново да се консултира с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в предложението на Комисията;
  5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

## Изменение 1

### Предложение за изменение на решение Съображение 1 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(1a) В съответствие с Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. настоящото изменено решение представлява важна следваща стъпка за изпълнението на пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси. То ще гарантира, че ще бъдат на разположение постъпления от кошница с източници на нови приходи и че те ще бъдат достатъчни за изплащането на лихвите и главницата по дълговете по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NGEU) и че финансовите последици от разпределението на кошницата са приемливи за всички държави членки.**

## Изменение 2

### Предложение за изменение на решение Съображение 2 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(2a) С приходите от новите собствени ресурси, въведени с настоящото изменено решение, бюджетът на Съюза може да бъде финансиран надеждно в дългосрочен план и да покрие разходите по погасяванията на дълговете по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване и за новите приоритети на Съюза, като същевременно се избягва намаляване на средства за съществуващите програми и политики на Съюза.**

### Изменение 3

#### Предложение за изменение на решение Съображение 2 б (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(2б) Изпълнението на Пътната карта в Междунституционалното споразумение следва да бъде допълнено с бъдещи реформи, които да заменят преходното решение за основаната на статистически данни национална вноска на база корпоративните печалби с по-истински собствен ресурс, който да е на база данъчно облагане, веднага щом бъдат приведени в действие необходимите директиви или рамки за хармонизация в целия Съюз в областта на корпоративното данъчно облагане.**

*Обосновка*

*Тези допълнителни съображения припомнят целта и духа на Пътната карта в МИС и потвърждават, че представената кошница ще представлява значителен напредък към постигането на целите на пътната карта. Обръща се внимание на оставащите стъпки.*

### Изменение 4

#### Предложение за изменение на решение Съображение 10 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(10а) На фона на високата инфлация временните намаления с фиксирана сума за Дания, Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция, от които те се ползват за периода 2020—2027 г., са се увеличили неочаквано и непропорционално. За да се избегнат допълнителни изкривявания в разпределението, тези фиксирани суми следва да се**



*коригират ежегодно по същата логика и правило, както за таваните на Многогодишната финансова рамка, т.е. въз основа на постоянен дефлатор от 2% годишно.*

## Изменение 5

### Предложение за изменение на решение Член 1 – параграф 1 – точка 1 д а (нова)

Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053

Член 2 – параграф 4

*Текст в сила*

*Изменение*

4. В периода 2021—2027 г. следните държави членки се ползват от брутно намаление на техните годишни вноски на база БНД съгласно параграф 1, буква г) в размер на 565 милиона евро за Австрия, 377 милиона евро за Дания, 3 671 милиона евро за Германия, 1 921 милиона евро за Нидерландия и 1069 милиона евро за Швеция. Всички тези стойности се измерват в цени за 2020 г. и се коригират спрямо текущите цени **чрез прилагане на най-актуалния след съставянето на проектобюджета дефлатор на brutния национален продукт за ЕС, посочен от Комисията и изразен в евро.** Тези брутни намаления се финансират от всички държави членки.

**да) параграф 4 се заменя със следното:**

“4. В периода 2021—2027 г. следните държави членки се ползват от брутно намаление на техните годишни вноски на база БНД съгласно параграф 1, буква г) в размер на 565 милиона евро за Австрия, 377 милиона евро за Дания, 3671 милиона евро за Германия, 1921 милиона евро за Нидерландия и 1069 милиона евро за Швеция. Всички тези стойности се измерват в цени за 2020 г. и се коригират спрямо текущите цени **въз основа на постоянен дефлатор от 2% годишно.** Тези брутни намаления се финансират от всички държави членки“.

### *Обосновка*

*ЕП традиционно се противопоставя на корекциите с фиксирана сума на вноските на база БНД. Въпреки че тази позиция не се е променила, годишната корекция на намаленията с фиксирана сума чрез прилагане на дефлатора за БВП в контекста на изключително и неочаквано висока инфлация доведе до неоправдано високи отстъпки за съответните държави членки. Такива „извънредни“ отстъпки и произтичащите от тях изкривявания в разпределението могат да бъдат избегнати чрез привеждане на годишната корекция на сумите в съответствие с автоматичния дефлатор от 2%, който се прилага и за таваните на МФР съгласно член 4, буква б) от Регламента за МФР.*



## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

### *Позиция на ЕП и цел на реформата на собствените ресурси*

Дългогодишната и добре установена позиция на ЕП в подкрепа на разнообразна и устойчива кошница от собствени ресурси беше отразена в неговите консултативни становища относно предложенията на Комисията за решение за собствените ресурси от 2020 г. и 2021 г. и най-последно тя беше потвърдена отново в неговия *Доклад по собствена инициатива относно собствените ресурси: ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа*.

В доклада по собствена инициатива се посочват редица потенциални нови източници на приходи, които са свързани с приоритетите на политиката на ЕС — включително тези, които понастоящем са включени в предложението на Комисията — и отново се изтъква спешната необходимост от мобилизиране на нови приходи с цел погасяване на дълговете, натрупани по линия на Next Generation EU. Докладът също така постави началото на конкретни идеи за принос, основан на статистически данни, които могат да послужат като заместител и преходно решение за съкращаване на иначе продължителните процедури за вземане на решения за съответното секторно законодателство.

### *Актуализираната кошница: СТЕ, МКВЕГ и принос на база корпоративните печалби*

На 20 юни 2023 г. Комисията представи предложение за изменение и актуализиране на инициативата от декември 2021 г. Тя привежда в съответствие собствените ресурси на база Системата за търговия с квоти за емисии на парникови газове (СТЕ) и Механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) с резултатите от преговорите по законодателния пакет „Подготвени за цел 55“ и променя изискуемата ставка за собствения ресурс на база СТЕ от 25% на 30%.

В контекста на преговорите по пакета „Подготвени за цел 55“ докладчиците на комисията BUDG спомогнаха за поддържането на последователна позиция, така че инициативата за собствените ресурси и законодателството в областта на климата да останат напълно съвместими и съгласувани. Директивата за СТЕ с по-широкия си обхват и Регламентът за МКВЕГ, с който ще се преодолее „дилемата относно изместването на въглеродни емисии“ (във връзка със Социалния фонд за климата), са революционни и представляват международен референтен показател с оглед на модерна и справедлива политика за ценообразуване на въглеродните емисии.

Освен това Комисията предлага нов собствен ресурс на база корпоративните печалби (CPOR). Тази национална вноска се изчислява въз основа на статистическите данни за брутния оперативен излишък във финансовия и нефинансовия сектор, които са налични в контекста на Европейската система от национални сметки (ESA). Тези данни (макар и несъвършени като всички статистически агрегати, включително БНД) са достатъчно надеждни и хармонизирани, за да служат като показател за корпоративните печалби и като надеждна основа за определяне на национален принос. Ще се прилага изискуема ставка от 0,5%. Според Комисията този принос би могъл в крайна сметка да бъде заменен

със собствени ресурси, основани в по-голяма степен на данъчно облагане, след като бъде въведена подходяща рамка за данъчно облагане на предприятията (BEFIT).

Съгласно общите прогнози за постъпленията от тази актуализирана кошница, след като достигнат нормален ритъм, се очаква да генерират приходи от порядъка на 36 милиарда евро (по цени от 2018 г.) или около 45 милиарда евро по текущи цени годишно. Това до голяма степен би било достатъчно за рефинансиране на разходите по Next Generation EU, въпреки че значителна част ще бъде предназначена за Социалния фонд за климата. Този пакет обаче не следва да бъде възприеман като край на дългосрочната глобална реформа на системата на собствените ресурси, която следва да предостави на Съюза допълнителни средства за постигане на амбициозните му политики и по-голяма финансова автономност.

### ***Подход на докладчиците в съответствие с духа и буквата на Пътната карта***

Съдокладчиците приветстват факта, че предложението на Комисията включва няколко приоритета и искания на ЕП и считат, че законодателният текст е в съответствие с целите и обосновката на пътната карта на МИС. Ето защо докладчиците биха желали да бъде следван ясен и консенсусен подход към консултативното становище на ЕП, изразяващ се в:

- потвърждаване и одобряване на предложението на Комисията;
- внасяне само на няколко много целенасочени изменения и
- отправяне на искане към Съвета да постигне бърз напредък в приемането на измененото решение.

Политическият контекст е труден, както винаги, но всички законодателни елементи и бюджетни данни вече са на разположение, за да се постигне бърз напредък в Съвета. Освен това много участници възприемат испанското и белгийското председателство като „възможност“. Процедурата по ратификация също ще отнеме известно време, преди решението да влезе в сила. Поради това докладът на комисията BUDG следва да бъде разгледан незабавно и да бъде гласуван на пленарното заседание през ноември. Докладчиците надлежно вземат под внимание становищата и мненията под формата на писма от комисииите AFCO, ECON/FISC и ENVI за настоящите и предишните доклади за собствените ресурси.

Съдокладчиците припомнят, че законодателната резолюция на ЕП от 23 ноември 2022 г. остава актуална и валидна, включително по-специално относно изменението, с което се променя изискуемата ставка за собствения ресурс на база Механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

### ***Много малко изменения: Корекции с фиксирана сума, които трябва да бъдат рационализирани***

В средата на финансовия период съдокладчиците не поставят под въпрос цялостното равновесие на пакета за собствените ресурси по МФР, макар да припомнят, че се противопоставят на намаляването на вноските на база БНД. Въпреки това беше установен един проблем, който следва и може да бъде отстранен чрез настоящата процедура: правилата за коригиране на корекциите с фиксирана сума за пет от държавите членки с нетни вноски. Nota Bene, тези фиксирани суми не са въведени с цел смекчаване

на неравенствата по отношение на приходите. Те по-скоро имат за цел да смекчат общия нетен баланс на плащанията по доходите и обратните постъпления от разходи от гледна точка на държавите членки.

Годишната корекция на намаленията с фиксирана сума чрез прилагане на дефлатора за БВП в контекста на изключително и неочаквано висока инфлация доведе до неоправдано високи отстъпки за съответните държави членки. Такива „извънредни“ отстъпки и произтичащите от тях изкривявания в разпределението могат да бъдат избегнати чрез привеждане на годишната корекция на сумите в съответствие с автоматичния дефлатор от 2%, който се използва и за таваните на МФР съгласно член 4, буква б) от Регламента за МФР.

Докладчиците изразяват съжаление относно повтарящата се практика в Съвета за въвеждане на „отстъпки“ с цел получаване на единодушно одобрение. Както плащанията на фиксирана сума за коригиране на общите нетни салда на някои държави членки, така и специфичните механизми за корекция и определяне на горна граница в рамките на повечето отделни собствени ресурси размиват икономическата обосновка на собствените ресурси, подкопават духа на солидарност в целия ЕС и засилват схващането, че бюджетът на ЕС е „игра с нулев резултат“ на финансовите операции. Твърдо сме убедени, че приходната част, основана на разнообразна, динамична и стабилна кошница от различни източници, не следва да включва отстъпки или намаления.

20.9.2023

## ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

Г-н Йохан Ван Овертвелд  
Председател  
Комисия по бюджети  
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище по предложението за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2021/0430(CNS))

Уважаеми г-н Ван Овертвелд,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по конституционни въпроси да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание на 18 юли 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по конституционни въпроси разгледа този въпрос на своето заседание на 20 септември 2023 г. и прие становището<sup>1</sup>.

С уважение,

Салваторе Де Мео

---

<sup>1</sup> На окончателното гласуване присъстваха: Владимир Билчик, Ана Колядо Хименес, Салваторе Де Мео, Паулу Ранжел, Сара Шютедал, Лорант Винце, Райнер Виланд, Мерчедес Бресо, Влоджимеж Чимошевич, Паскал Дюран, Виктор Негреску, Доменек Руис Девеса, Педру Силва Перейра, Шарл Гьоренс, Сандро Гоци, Алин Митуца, Макс Орвил, Франсоа Алфонси, Гуендолин Делбос-Корфилд, Даниел Фройнд, Зджислав Краснодембски, Яцек Сариуш-Волски, Як Мадисон, Хелмут Шолц.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси:

1. приветства предложението на Комисията за изменение на нейното предложение от декември 2021 г., с което тя въведе три нови категории собствени ресурси, основани съответно на схемата за търговия с емисии (СТЕ), механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МВКГ) и първия стълб на Конвенцията на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) относно международното корпоративно данъчно облагане;
2. приветства корекциите на предложените собствени ресурси въз основа на СТЕ и МВКГ в резултат на законодателството, прието в тези области, и приветства предложението за статистически собствен ресурс въз основа на печалбите на дружествата на база статистически данни за националните сметки, изготвени в рамките на Европейската система от сметки (ЕСС);
3. отбелязва, че въвеждането на нови истински собствени ресурси изостава от графика, определен в правно обвързващата пътна карта в приложение II към Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.<sup>2</sup>; отново подчертава необходимостта от бързи действия; поради това настоятелно призовава Съвета да одобри без по-нататъшно забавяне новите истински собствени ресурси; подчертава, че тези нови ресурси следва също така да дадат възможност на Съюза да погаси общия дълг и лихвите по Next Generation EU и да осигури устойчиво финансиране на бюджета на Съюза в дългосрочен план, за да се постигнат резултати по най-важните политики и програми на Съюза, както и да се отговори на нововъзникващите предизвикателства;
4. отново заявява, че е необходима по-всеобхватна реформа на системата на собствените ресурси, както се посочва, наред с другото, в неговата резолюция от 10 май 2023 г. относно собствените ресурси, ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа<sup>3</sup>;
5. припомня, че Конференцията за бъдещето на Европа повтори призива на Парламента за укрепване на бюджета на Съюза чрез нови собствени ресурси и предложи да се премахне принципът на единодушие по фискалните въпроси<sup>4</sup> и че Европейският парламент следва да взема решения за бюджета на Съюза, тъй като това е правото на парламентите на национално равнище<sup>5</sup>;
6. подчертава, че тези предложения следва да бъдат проучени чрез Конвент за преразглеждане на Договорите, за което призова Европейският парламент в своята резолюция от 9 юни 2022 г., включително възможността за прилагане на обикновената законодателна процедура за приемането на нови собствени ресурси с цел увеличаване на способността на Съюза за действие и подсилване на демократичния контрол от страна на Европейския парламент; призовава

---

<sup>2</sup> [ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28.](#)

<sup>3</sup> Приети текстове, [P9\\_TA\(2023\)0195.](#)

<sup>4</sup> Конференция за бъдещето на Европа, предложение 16.

<sup>5</sup> Конференция за бъдещето на Европа, предложение 38.

следователно за изменение на Договора за функционирането на Европейския съюз.



## ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Предложение за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз		
<b>Позовавания</b>	COM(2023)0331 – C9-0211/2023 – COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS)		
<b>Дата на консултация с ЕП</b>	3.2.2022		
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	BUDG 11.9.2023		
<b>Подпомагащи комисии</b> Дата на обявяване в заседание	ECON 11.9.2023	ENVI 11.9.2023	AFCO 11.9.2023
<b>Недадени становища</b> Дата на решението	ECON 19.7.2023	ENVI 17.7.2023	
<b>Докладчици</b> Дата на назначаване	José Manuel Fernandes 28.6.2023	Valérie Hayer 28.6.2023	
<b>Разглеждане в комисия</b>	20.9.2023		
<b>Дата на приемане</b>	9.10.2023		
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: –: 0:	15 5 0	
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Rasmus Andresen, David Cormand, Andor Deli, Pascal Durand, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Hervé Juvin, Joachim Kuhs, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Angelika Winzig		
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Атила Ара-Ковач, Сунчана Главак, Ханес Хайде, Ярослав Калиновски, Сабине Ферхайен		
<b>Дата на внасяне</b>	16.10.2023		

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

15	+
PPE	Sunčana Glavak, Jarosław Kalinowski, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Sabine Verheyen, Angelika Winzig
Renew	Vlad Gheorghe, Nils Torvalds
S&D	Attila Ara-Kovács, Pascal Durand, Hannes Heide, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese

5	-
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Joachim Kuhs
NI	Andor Deli, Hervé Juvin, Lefteris Nikolaou-Alavanos

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

— : „против“

0 : „въздържал се“