



---

*Document de ședință*

---

**A9-0297/2023**

20.10.2023

# **RAPORT**

referitor la posibilitățile de îmbunătățire a fiabilității auditurilor și controalelor realizate de autoritățile naționale în cadrul gestiunii partajate (2022/2020(INI))

Comisia pentru control bugetar

Raportoare: Monika Hohlmeier

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	13
AVIZ AL COMISIEI PENTRU AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ .....	14
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	22
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	23

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la posibilitățile de îmbunătățire a fiabilității auditurilor și controalelor realizate de autoritățile naționale în cadrul gestiunii partajate (2022/2020(INI))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (Regulamentul financiar)<sup>1</sup> și comunicarea Comisiei din 16 mai 2022 privind propunerea de revizuire a acestuia (COM(2022)0223),
- având în vedere proiectul de poziție referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013<sup>2</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize<sup>3</sup>,
- având în vedere raportul anual al Curții de Conturi Europene referitor la execuția bugetului UE aferent exercițiului financiar 2021,
- având în vedere studiul intitulat „Cercetare pentru comisia REGI – Suprareglementarea în fondurile structurale și de investiții europene”, publicat de Direcția Generală Politici Interne la 16 ianuarie 2017<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> [JO L 193, 30.7.2018, p. 1.](#)

<sup>2</sup> [JO L 435, 6.12.2021, p. 187.](#)

<sup>3</sup> [JO L 231, 30.6.2021, p.159.](#)

<sup>4</sup> Studiu – „Cercetare pentru comisia REGI – Suprareglementarea în fondurile structurale și de investiții europene”, Parlamentul European, Direcția Generală Politici Interne, Departamentul tematic B – Politici structurale și de coeziune, 16 ianuarie 2017.

- având în vedere studiul solicitat de Comisia pentru control bugetar intitulat „Single Audit Approach - Root Causes of the Weaknesses in the Work of the Member States’ Managing and Audit Authorities” (Abordarea bazată pe un audit unic – cauzele profunde ale deficiențelor din activitatea autorităților de management și de audit ale statelor membre), publicat de Direcția Generală Politici Interne la 30 aprilie 2022<sup>5</sup>,
  - având în vedere deciziile și rezoluțiile sale anterioare referitoare la descărcarea de gestiune a Comisiei pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022<sup>6</sup>,
  - având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere avizul Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0297/2023),
- A. întrucât la articolul 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene se stipulează că „Regulamentul prevede obligațiile de control și de audit ale statelor membre în execuția bugetului, precum și răspunderile care decurg din acestea”;
- B. întrucât articolul 127<sup>7</sup> din Regulamentul financiar definește conceptul de „valabilitate transversală a auditurilor” pentru toate intervențiile finanțate din fondurile UE; subliniază că articolul pune bazele activității auditorilor, urmând ca aceștia să recurgă la activitățile de audit anterioare în cazul în care ele s-au desfășurat în conformitate cu normele UE, standardele internaționale aplicabile și au fost efectuate de un auditor independent; subliniază că principiul auditului unic urmărește să evite duplicarea activităților de audit, reducând costurile totale ale activităților de audit și sarcina administrativă care le revine entităților auditate;
- C. întrucât, în conformitate cu articolul 247 din Regulamentul financiar, Comisia trebuie să includă în raportul său anual privind gestiunea și performanța o estimare a nivelului de eroare în cheltuielile Uniunii, bazată pe o metodologie consecventă;
- D. întrucât articolul 69 din Regulamentul privind dispozițiile comune impune statelor membre obligația de a dispune de sisteme de gestiune și control pentru programele lor și de a întreprinde, la cererea Comisiei, toate acțiunile necesare pentru a asigura funcționarea lor eficace, inclusiv audituri, la care pot participa Comisia sau reprezentanți autorizați, precum și de a asigura că sunt păstrate toate documentele necesare pentru pista de audit,

<sup>5</sup> Studiu – „Single Audit Approach – Root Causes of the Weaknesses in the Work of the Member States’ Managing and Audit Authorities”, Parlamentul European, Direcția Generală Politici Interne, Departamentul tematic D, Afaceri bugetare, 30 aprilie 2022.

<sup>6</sup> Texte adoptate, P9\_TA(2020)0114, P9\_TA(2021)0164, P9\_TA(2022)0144, P9\_TA(2023)0137.

<sup>7</sup> Articolul 127: „**Valabilitatea transversală a auditurilor.** Fără a aduce atingere posibilităților existente de efectuare a unor audituri suplimentare, dacă un auditor independent a efectuat un audit referitor la situațiile financiare și rapoartele care prezintă utilizarea unei contribuții a Uniunii, bazat pe standarde de audit acceptate la nivel internațional care oferă o asigurare rezonabilă, auditul respectiv stă la baza asigurării generale, astfel cum se specifică mai detaliat, dacă este cazul, în normele sectoriale, cu condiția să existe dovezi suficiente ale independenței și competenței auditorului. În acest scop, raportul auditorului independent și documentația de audit aferentă sunt puse, la cerere, la dispoziția Parlamentului European, a Comisiei, a Curții de Conturi și a autorităților de audit din statele membre.”

- E. întrucât, în conformitate cu articolul 59 din Regulamentul (UE) 2021/2116 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune (PAC), statele membre sunt obligate să ia măsurile necesare pentru a asigura protecția efectivă a intereselor financiare ale Uniunii și să ia măsurile necesare pentru a asigura buna funcționare a sistemelor lor de gestiune și control, precum și legalitatea și regularitatea cheltuielilor pe care le declară Comisiei,

***Cauzele profunde care afectează gestiunea, controlul și auditarea cheltuielilor UE în cadrul gestiunii partajate***

1. reamintește că, în cadrul gestiunii partajate, Comisiei îi revine responsabilitatea finală pentru execuția bugetului UE, în timp ce statele membre au obligația de a institui sisteme naționale eficiente de gestiune și control al programelor finanțate de UE, în conformitate cu normele aplicabile, pentru a preveni, a detecta și a corecta orice nereguli sau cazuri de fraudă legate de cheltuielile UE și pentru a oferi Comisiei o asigurare rezonabilă că resursele UE sunt cheltuite în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare;
2. reamintește că abordarea bazată pe un audit unic se referă la un sistem de audit în care fiecare nivel de audit se bazează pe activitatea desfășurată de cel precedent, cu condiția ca aceasta să fie fiabilă și exactă; subliniază că aplicarea corectă a abordării bazate pe un audit unic previne dublarea activității de audit, reducând costul total al activităților de audit pentru statele membre și Comisie și reducând sarcina administrativă a entităților auditate; evidențiază că, în practică, aplicarea abordării bazate pe un audit unic depinde, printre altele, de activitatea de audit solidă și fiabilă desfășurată de organismele de audit din statele membre;
3. subliniază că complexitatea normelor privind fondurile UE, în combinație cu modificările frecvente ale reglementărilor de la o perioadă de programare la alta, poate duce la ambiguitate juridică sau probleme de conformitate, dar și la interpretări greșite sau o punere în aplicare deficitară, crescând astfel riscul de erori; observă că Comisia a oferit organismelor de audit din statele membre orientări și sprijin cu privire la modul de interpretare și aplicare a normelor și cerințelor UE pentru a asigura o abordare coerentă în materie de audit în întreaga UE; regretă faptul că orientările Comisiei sunt adesea foarte teoretice, tehnocratice și deschise la interpretări diferite; subliniază că aceste măsuri pot conduce la adoptarea de către statele membre a unor practici de suprareglementare, mai multă birocrație și modificări constante ale standardelor de punere în aplicare; deplânge faptul că aceste aspecte, care creează sarcini administrative inutile, ar putea avea un impact negativ asupra nivelului de atractivitate a fondurilor UE pentru potențialii beneficiari din statele membre; subliniază că autoritățile de management sunt expuse riscului de erori ca urmare a normelor complexe și neclare, în ciuda bunelor lor intenții de a se conforma reglementărilor UE;
4. reamintește că, în cadrul gestiunii partajate, statele membre sunt responsabile de instituirea unui sistem de gestiune și control al plăților și trebuie să se asigure că acesta este capabil să detecteze și să corecteze neregulile; subliniază că este avantajos pentru statele membre să opteze pentru măsuri mai degrabă preventive decât punitive în activitatea de gestionare și control, contribuind astfel la a garanta că sistemul este administrat cât mai eficient posibil în beneficiul destinatarilor îndreptățiți, evitând

totodată fraudă și direcționarea greșită a fondurilor publice și asigurând utilizarea lor optimă;

5. susține că traducerea în domeniul legislativ este un proces complex și solicitant care îngreunează și mai mult interpretarea, deoarece traducerea juridică trebuie să fie exactă și să transpună aceleași idei care sunt exprimate în textul sursă și, în plus, termenii juridici reflectă concepte juridice ce diferă de la un sistem juridic la altul, în special în domeniile gestiunii, controlului și auditului, care pot fi foarte tehnice;
6. reamintește observațiile autorității care acordă descărcarea de gestiune în ceea ce privește punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență și implicarea autorităților regionale și locale și a altor părți interesate care nu au fost implicate suficient în elaborarea programelor naționale;
7. subliniază că erorile și neregulile ar trebui să fie evitate, depistate și corectate în primul rând de autoritățile de management și de agențiile de plăți; reamintește că Curtea de Conturi Europeană (CCE) a constatat că controalele instituite în prezent nu compensează încă suficient riscul inerent de eroare ridicat la punerea în aplicare a politicii de coeziune<sup>8</sup>, în special că verificările autorităților de management sunt încă parțial ineficace în a preveni sau a detecta neregulile de la nivelul cheltuielilor declarate de beneficiari; subliniază că un control eficace al gestiunii este indispensabil pentru a asigura atât performanța operațiunilor, cât și conformitatea acestora cu cadrul juridic; evidențiază că, pe lângă protejarea intereselor financiare ale Uniunii, detectarea erorilor trebuie să servească la punerea în aplicare a măsurilor corective necesare și la îmbunătățirea legislației pentru a preveni astfel de erori în viitor;
8. ia act de observațiile Curții din rapoartele anuale anterioare potrivit cărora, în mai multe cazuri examinate de Curte, autoritățile naționale dispuneau de suficiente informații pentru a preveni sau a detecta și corecta eroarea înainte de declararea cheltuielilor către Comisie și, dacă ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile de care dispuneau, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu mai multe puncte procentuale mai mic; invită statele membre să fie mai vigilente și să utilizeze mai bine informațiile disponibile pentru a evita să facă declarații ale cheltuielilor care conțin erori și, astfel, să crească fiabilitatea activității lor de control și audit;
9. insistă asupra faptului că organismele de audit din statele membre trebuie să respecte standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit; afirmă că nerespectarea acestor standarde riscă să submineze fiabilitatea și calitatea activității de audit și reprezintă totodată o amenințare pentru abordarea bazată pe un audit unic; constată că CCE a identificat probleme recurente în ceea ce privește domeniul de aplicare, calitatea, documentarea și raportarea activității anumitor autorități naționale de audit<sup>9</sup>; evidențiază că CCE consideră că principalul motiv al deficiențelor este modul în care autoritățile de audit își desfășoară și documentează activitatea; consideră că deficiențele identificate în activitatea mai multor autorități de audit incluse în eșantionul CCE limitează în prezent fiabilitatea generală a constatărilor auditurilor și a oricărui aviz bazat pe acestea; ia act de faptul că auditurile proprii ale CCE și ale Comisiei demonstrează că activitatea unora dintre autoritățile naționale de audit poate fi uneori mai puțin fiabilă, inclusiv auditurile

---

<sup>8</sup> Raportul anual referitor la execuția bugetului UE aferent exercițiului financiar 2021, p. 160.

<sup>9</sup> Raportul anual referitor la execuția bugetului UE aferent exercițiului financiar 2021, pp. 163-168.

privind programele de cheltuieli cu risc ridicat cu o rată de eroare mai mare decât pragul de semnificație de 2 %; constată că acest lucru este rezultatul unuia sau mai multora dintre următoarele aspecte: nerespectarea deplină a standardelor internaționale de audit, diferențele în ceea ce privește domeniul de aplicare și furnizarea unei piste de audit adecvate în documentație, finanțarea inadecvată a autorităților naționale, problemele legate de resurse și lipsa eșantionării obiective; subliniază că este important ca statele membre să dispună de un cadru de bază comun cu responsabilități clare și detaliate pentru asigurarea calității auditurilor, cu scopul de a evita interpretarea greșită a normelor UE; insistă asupra faptului că autoritățile de audit eficiente, pe deplin independente, transparente și conforme, care respectă standardele internaționale ar trebui să urmărească să reducă eforturile de audit redundante, ușurând astfel sarcinile birocratice și optimizând resursele de audit;

10. subliniază că pentru a efectua verificări și controale ale programelor finanțate din fonduri UE, este esențial să se dispună de resurse umane competente cu pregătire și experiență adecvată și memorie instituțională la diferite niveluri; regretă faptul că, potrivit feedbackului primit în urma unui sondaj și a interviurilor realizate pentru studiul menționat anterior privind abordarea bazată pe un audit unic, resursele insuficiente, inclusiv pentru formarea capacităților dedicate funcțiilor de control, constituie un factor ce afectează capacitatea autorităților de management (în politica de coeziune) și a agențiilor de plăți (în cadrul PAC) de a efectua controale și verificări eficiente și amănunțite ale cheltuielilor<sup>10</sup>; subliniază, în mod similar, că deficitul de personal din cadrul autorităților naționale de audit, constrângerile de timp pentru efectuarea auditurilor și externalizarea către entități din sectorul privat ar putea duce la pierderea experienței instituționale și fragmentarea funcțiilor de audit între diferitele organisme și că, prin urmare, aceste provocări ar putea avea un impact negativ asupra eficienței procesului de asigurare și asupra capacității organismelor de audit de a obține rezultate concludente la timp<sup>11</sup>; reamintește, în acest context, necesitatea de a îmbunătăți metodele și punerea în aplicare a asistenței tehnice pe care Comisia o poate oferi autorităților statelor membre;
11. subliniază că existența unor organisme de audit și a altor organisme de gestionare a fondurilor în statele membre care să fie independente reprezintă o cerință esențială pentru fiabilitatea și calitatea rezultatelor auditurilor; reamintește cu îngrijorare că, în unele state membre, în organismele de stat cu funcții de supraveghere s-au observat numiri arbitrare care au pus sub semnul întrebării imparțialitatea acestora în a depista și raporta corupția; subliniază că mecanismele deficitare de supraveghere independentă și interconexiunile ilegale dintre structurile politice și cele oligarhice din sfera economică și societală conduc la corupție<sup>12</sup>;
12. își reiterează îngrijorarea cu privire la diferența dintre metoda utilizată de CCE, respectiv de Comisie pentru calcularea erorilor, care duce la confuzie și face dificilă

---

<sup>10</sup> Studiu – „Single Audit Approach – Root Causes of the Weaknesses in the Work of the Member States’ Managing and Audit Authorities”, Parlamentul European, Direcția Generală Politici Interne, Departamentul tematic D, Afaceri bugetare, 30 aprilie 2022, p. 57.

<sup>11</sup> Studiu – „Single Audit Approach – Root Causes of the Weaknesses in the Work of the Member States’ Managing and Audit Authorities”, Parlamentul European, Direcția Generală Politici Interne, Departamentul tematic D, Afaceri bugetare, 30 aprilie 2022, p. 58.

<sup>12</sup> [https://commission.europa.eu/system/files/2022-07/40\\_1\\_193993\\_coun\\_chap\\_hungary\\_en.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2022-07/40_1_193993_coun_chap_hungary_en.pdf).

eliminarea cauzelor profunde ale erorilor; subliniază că aceste diferențe nu apar în toate domeniile de cheltuieli; subliniază că diferențele sunt prezente în cheltuielile pentru coeziune, una dintre cele mai mari părți ale bugetului UE, pentru al patrulea an consecutiv<sup>13</sup>; evidențiază că politica de coeziune este, de asemenea, un domeniu de politică cu un risc considerabil de cheltuieli neconforme cu reglementările și că un nivel estimat de eroare relevant și fiabil în ceea ce privește cheltuielile din domeniul coeziunii este, prin urmare, un element-cheie pentru comunicarea și monitorizarea de către Comisie dacă cheltuielile din acest domeniu de politică respectă dispozițiile legale; evidențiază că metodologia Comisiei de estimare a ratei riscului la închidere la nivel de DG rezultă într-o rată de eroare estimată mult mai mică decât metodologia CCE de calculare a erorilor în plăți la rubricile 1 și 2 din cadrul financiar multianual; atrage atenția asupra faptului că este posibil ca verificarea documentară să nu depisteze și să nu corecteze cheltuielile neconforme cu reglementările; consideră că, atunci când autoritățile de audit ale statelor membre raportează rate de eroare ridicate sau au probleme legate de statul de drept, respectiv au probleme substanțiale cu sistemele lor administrative și de gestiune, Comisia ar trebui să se abată de la abordarea bazată pe auditul unic; subliniază că abordarea bazată pe auditul unic ar trebui aplicată numai atunci când există o separare clară a puterilor între autoritățile competente responsabile de program și supraveghere completă și nelimitată a activității de audit, inclusiv acces deplin la datele relevante; subliniază că este nevoie de un audit suficient de cuprinzător pentru un eșantion reprezentativ din punct de vedere statistic care să reflecte gradul ridicat de încredere de care este nevoie pentru ca auditul să ducă la concluzii fiabile; observă că Comisia efectuează propriile audituri pe baza unei analize a riscurilor și auditează un număr mai mare de operațiuni în toate programele operaționale și în toate statele membre; invită CCE, în calitate de auditor extern al UE, și Comisia, în calitate de instituție responsabilă de execuția bugetului UE și auditată, să găsească o metodologie compatibilă și să coopereze pentru mai multă armonizare, astfel încât să se obțină cifre mai comparabile, și să consolideze abordarea bazată pe riscuri și să se asigure că fiabilitatea controalelor poate fi garantată în cazul în care apar deficiențe majore în anumite state membre sau sectoare;

***Recomandări privind posibilele modalități de îmbunătățire a fiabilității auditurilor și controalelor realizate în cadrul gestiunii partajate***

13. invită Comisia să contribuie la o mai bună înțelegere comună a abordării bazate pe un audit unic pentru a se ajunge o interpretare și o aplicare mai uniformă a acestui model în toate statele membre;
14. solicită Comisiei să simplifice în continuare normele și cerințele aplicabile fondurilor și programelor UE, asigurând, în același timp, un echilibru cu auditurile și controalele necesare și continuitatea între perioadele de programare, precum și să ofere clarificări suplimentare cu privire la punerea lor în aplicare organismelor competente din statele membre; încurajează statele membre să utilizeze opțiunile simplificate în materie de costuri pentru a aborda complexitatea normelor UE și pentru a reduce rata de eroare, concentrându-se în același timp pe îndeplinirea obiectivelor de politică;

---

<sup>13</sup> Raportul anual referitor la execuția bugetului UE aferent exercițiului financiar 2021, p. 166.



15. reiterează faptul că detectarea neregulilor și a erorilor trebuie să conducă la punerea în aplicare a unor măsuri corective, la elaborarea de orientări pentru autoritățile de management și la îmbunătățirea legislației UE pentru a preveni astfel de erori în viitor;
16. invită Comisia să caute în continuare modalități prin care poate sprijini statele membre la transpunerea directivelor, elaborarea de orientări și execuția fondurilor UE, ținând seama de interacțiunea dintre normele UE și legislația națională; reamintește, în acest context, că este important să se efectueze evaluări riguroase ale impactului, evaluări și verificări ale adecvării, pentru a stabili dacă legislația UE și programele de cheltuieli își ating scopul; subliniază că Comisia trebuie să abordeze cu promptitudine suprapunerile, inconsecvențele și deficiențele în materie de reglementare identificate în timpul verificărilor adecvării, ținând seama de experiențele de la nivel național și/sau regional, și să ia măsurile necesare pentru a asigura eficacitatea, relevanța și coerența programelor UE și să asigure continuitatea între perioadele de programare;
17. invită Comisia și statele membre să reducă, pe de o parte, suprareglementarea și, pe de altă parte, să monitorizeze îndeaproape punerea în aplicare sau transpunerea târzie, fragmentată sau incompletă a legislației UE, întrucât acest lucru perturbă armonizarea și duce la distorsiuni în UE, dacă sunt aplicate standarde contradictorii la cheltuirea fondurilor europene; subliniază că simplificarea ar trebui să fie un principiu director nu numai în politica de coeziune și PAC, ci și în alte norme care reglementează alte domenii, cum ar fi achizițiile publice, ajutoarele de stat, impozitarea și dispozițiile sectoriale;
18. critică faptul că din tot mai multe propuneri legislative lipsește o evaluare amănunțită a impactului care să implice toate diferitele părți interesate și să includă o analiză financiară și bugetară clară; invită Comisia să acorde mai multă importanță calității activității legislative și să adopte o abordare realistă în ceea ce privește consecințele administrative, financiare și bugetare; îndeamnă Comisia să accelereze definirea și deschiderea procedurilor de licitație pentru dezvoltarea evaluărilor de impact pentru agenți independenți;
19. reliefează importanța, la nivel național, a alocării de resurse adecvate pentru controlul și auditarea cheltuielilor UE, precum și a consolidării suplimentare a capacității tehnice a personalului din cadrul autorităților de audit pentru a evita întârzierile sau riscul de ineficiențe în procesul de asigurare, dar și pentru a îmbunătăți calitatea și fiabilitatea activității de audit;
20. invită Comisia să consolideze cooperarea cu statele membre în special pentru a se evita traducerile eronate care ar putea împiedica interpretarea uniformă a dreptului UE și ar putea crea o sarcină administrativă suplimentară pentru autoritățile naționale la interpretarea și aplicarea dispozițiilor relevante, astfel încât să nu fie obligate să recurgă la versiuni în alte limbi oficiale<sup>14</sup>; subliniază că Comisia ar trebui să asigure aplicarea orizontală și egală a standardelor de audit în toate statele membre pentru a evita niveluri diferite de control și aplicare; propune ca Comisia să își consolideze propriul sistem de control, în special pentru statele membre și sectoarele în care apar deficiențe; consideră că este necesar să se instituie un sistem de control și audit mai solid în aceste situații, fără a reduce atenția acordată statelor membre sau sectoarelor care au performanțe bune;

---

<sup>14</sup> Hotărârea Tribunalului din 12 martie 2019, *Italia / Comisia*, T-135/15, ECLI:EU:T:2019:155.

21. invită Comisia să încurajeze și să faciliteze schimbul de bune practici între statele membre și autoritățile lor de audit și control în privința metodologiilor de aplicare și de audit, pentru a le îmbunătăți performanța; invită, de asemenea, Comisia și statele membre să pună în aplicare recomandările CCE referitoare la deficiențele practicilor de audit și de control și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune;
22. invită Comisia și statele membre ca, la punerea în aplicare a programelor UE, să țină mereu seama de nevoile și experiența autorităților regionale și locale implicate în implementarea programelor, atât în ceea ce privește capacitatea lor administrativă, cât și caracterul adecvat al procedurilor operaționale și de audit pe care trebuie să le pună în aplicare; invită Comisia să dezvolte mecanisme de sprijin pentru autoritățile locale care au nevoie de acest lucru; subliniază că consolidarea în continuare a capacităților, cum ar fi formarea, evaluările inter pares și schimbul de cunoștințe și de practici de audit între organismele de audit din diferite state membre, ar întări și mai mult capacitatea tehnică a personalului autorităților naționale;
23. este de opinie că digitalizarea și folosirea unor instrumente informatice mai sofisticate la nivel național și la nivelul UE ar îmbunătăți gestionarea, controlul și auditul fondurilor UE și ar putea contribui la prevenirea neregulilor, crescând calitatea controalelor și auditurilor și reducând substanțial birocrăția, cu condiția să se asigure interoperabilitatea instrumentelor informatice între statele membre și Comisie; consideră că digitalizarea permite un acces mai ușor și mai rapid la date importante în timpul verificărilor și, prin urmare, ar trebui să determine o reducere a numărului controalelor; reliefează importanța promovării și schimbului de bune practici la nivelul statelor membre cu privire la utilizarea unor instrumente informatice eficiente pentru extragerea datelor și evitarea conflictelor de interese în contextul fondurilor UE; subliniază însă că niciun sistem informatic nu poate înlocui vreodată în totalitate factorul uman; insistă asupra faptului că personalul bine pregătit va continua să aibă un rol central în sistemul de gestiune și control care protejează fondurile UE; invită statele membre să îmbunătățească digitalizarea activității administrative în vederea armonizării practicilor lor și să asigure formarea adecvată a personalului implicat în programele care utilizează fonduri UE, dar și în controale și audituri, permițându-le să înțeleagă pe deplin capacitățile instrumentelor lor informatice, să știe la ce să se aștepte în privința rezultatelor și să înțeleagă rolul lor în procesul decizional;
24. reamintește importanța controalelor și verificărilor *ex ante* pentru a preveni erorile și neregulile financiare, în special conflictele de interese, pe lângă controalele *ex post* privind cheltuielile care sunt declarate Comisiei; observă că ar trebui să se acorde mai multă atenție auditurilor sistemelor; insistă asupra importanței utilizării instrumentelor informatice pentru extragerea datelor și evitarea conflictelor de interese; ia act, în acest sens, de auditurile sistemelor efectuate de Comisie în contextul Mecanismului de redresare și reziliență;
25. subliniază că în cazul instrumentelor financiare hibride, când se utilizează „finanțare nelegată de costuri” și plăți condiționate de îndeplinirea obiectivelor, țintelor și a altor indicatori de performanță, este nevoie de noi metodologii și abordări de audit, precum și de flexibilitate pentru autoritățile de audit și Comisie la verificarea legalității cheltuielilor;

26. insistă asupra faptului că o bună colaborare și feedbackul între autoritățile de management și de audit și Comisie constituie un alt factor important pentru eficacitatea cadrului de asigurare și control; ia act de eforturile depuse de Comisie în vederea îmbunătățirii schimburilor cu autoritățile de management și de audit, însă subliniază că întotdeauna este loc de mai bine; invită Comisia să promoveze în mod proactiv o bună comunicare și schimbul de bune practici în materie de audit între auditorii statelor membre la nivelul UE și la nivel național și regional;
27. subliniază importanța măsurilor de combatere a fraudei și a noilor forme de practici neregulate; încurajează statele membre să își evalueze periodic practicile de audit și sistemele de control intern pentru a se asigura că acestea sunt fiabile și eficiente în prevenirea, depistarea și corectarea neregulilor;
28. subliniază importanța campaniilor de informare și de sensibilizare pentru reducerea erorilor neintenționate; invită statele membre să organizeze astfel de campanii în timp util și să implice toate părțile interesate relevante;
29. reamintește că proiectul său de poziție referitoare la propunerea Comisiei de regulament privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii a mers mult mai departe, solicitând Comisiei să instituie un sistem unic, integrat și interoperabil de informare și monitorizare, cu caracter obligatoriu, care să permită înregistrarea și stocarea electronică a datelor, inclusiv în format agregat, privind destinatarul finanțării din partea Uniunii, inclusiv beneficiarii reali ai acestora, să permită punerea periodică la dispoziție a acestor date pentru extragerea datelor și evaluarea riscurilor, precum și să asigure faptul că indicatorii folosiți în sistem sunt fiabili, obiectivi și limitați la ceea ce este necesar pentru evaluarea riscurilor;
30. reamintește că Comisia joacă un rol de supraveghere, asigurându-se că dispozițiile care reglementează sistemele de gestiune și control sunt conforme, printre altele, prin verificarea funcționării eficiente a acestui sistem și prin efectuarea de corecții financiare, atunci când este cazul; ia act de responsabilitatea continuă a Comisiei de a interveni în cazul în care se constată deficiențe grave într-un sistem de control al unui stat membru, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2021/2116;
31. invită Comisia să reducă sarcina administrativă a PAC pentru fermieri, care este adesea cauza greșelilor neintenționate, care ar trebui separate în mod clar de fraudele deliberate, asigurând astfel o utilizare mai eficientă a fondurilor PAC; recomandă ca rapoartele de audit să continue să ofere o defalcare clară a ratelor de eroare pentru fiecare pilon al PAC, identificând domeniile în care este nevoie cel mai mult de simplificare; insistă că o rată de eroare ușor mai ridicată asociată măsurilor de agromediu nu ar trebui să descurajeze statele membre să le pună la dispoziția fermierilor din comunitățile rurale;
32. salută simplificările introduse în PAC pentru perioada 2023-2027 și faptul că acestea facilitează gestionarea de către autoritățile naționale, alături de responsabilitățile acestora de audit și control, care trebuie îndeplinite efectiv pentru a asigura că erorile și neregulile nu cresc ca urmare a acestei simplificări; subliniază că sancțiunile impuse de statele membre trebuie să fie eficiente, disuasive, proporționale și orientate către recuperarea plăților necuvenite; invită statele membre să pună în aplicare în mod

corespunzător „dreptul de a corecta retroactiv erorile” în planurile lor strategice naționale, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/2116;

33. ia act de rolul Serviciului de Audit Intern al Comisiei și al CCE în îndeplinirea funcțiilor de control în interesul UE și în evaluarea riscurilor pentru fondurile PAC; consideră că noul model de performanță în temeiul Regulamentului (UE) 2021/2116 nu trebuie să împiedice CCE să își îndeplinească sarcina de a evalua eficacitatea, eficiența și economia cheltuielilor din fondurile UE în cadrul noilor acorduri privind PAC; solicită asigurări din partea CCE cu privire la faptul că documentația necesară în temeiul articolului 9 alineatul (3) litera (c) din același regulament va fi suficientă pentru verificarea cazurilor de neconformitate;
  34. solicită intensificarea acțiunilor pentru a evita și a aborda conflictele de interese și pentru a preveni acapararea terenurilor și utilizarea abuzivă a fondurilor publice, pentru a proteja fondurile UE și a susține reputația PAC; salută acțiunile întreprinse de Comisie, în special difuzarea comunicării din 9 aprilie 2021 intitulată „Orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese în temeiul Regulamentului financiar”<sup>15</sup>, pentru a asigura execuția corectă a fondurilor cu gestiune partajată de către autoritățile statelor membre;
  35. subliniază importanța punerii corecte în aplicare de către CCE a măsurilor de protecție a intereselor financiare ale Uniunii prezentate în titlul IV capitolul I (privind sistemele de control și sancțiunile) din Regulamentul (UE) 2021/2116;
  36. salută utilizarea imaginilor prin satelit și a noilor tehnologii de imagistică pentru monitorizarea PAC, care permit observarea periodică a activității agricole a unei întregi populații de beneficiari; recunoaște că, din 2018, agențiile de plăți din statele membre pot efectua „verificări prin monitorizare” și pot utiliza procese automatizate bazate pe datele satelitare Sentinel ale programului Copernicus al UE pentru verificarea conformității cu anumite norme ale politicii agricole comune; încurajează Comisia să continue să le promoveze, deoarece au potențialul de a reduce sarcinile administrative, de a îmbunătăți raportul cost-eficacitate, de a sprijini identificarea semnalelor de alertă pentru potențiale fraude și de a garanta o abordare armonizată;
  37. salută strategia Comisiei intitulată „Bugetul UE axat pe rezultate” care urmărește să îmbunătățească eficiența cheltuielilor și să obțină mai mult folosind resursele disponibile;
- o
- o      o
38. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

---

<sup>15</sup> JO C 121, 9.4.2021, p. 1.

## EXPUNERE DE MOTIVE

Raportul este explicit, iar raportoarea nu dorește să adauge nimic.

26.10.2022

## AVIZ AL COMISIEI PENTRU AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la posibilitățile de îmbunătățire a fiabilității auditurilor și controalelor realizate de autoritățile naționale în cadrul gestiunii partajate (2022/2020(INI))

Raportor pentru aviz: Luke Ming Flanagan

### SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012<sup>16</sup> (Regulamentul financiar) și comunicarea Comisiei din 16 mai 200 privind propunerea de revizuire a acestuia (COM(2022)0223),
- B. având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013<sup>17</sup>,
- C. având în vedere Raportul anual de activitate pe 2021 publicat la 25 aprilie 2022 de Direcția Generală Agricultură și Dezvoltare Rurală a Comisiei,
  1. reamintește că, deși Comisia poartă responsabilitatea generală pentru gestiunea financiară a politicii agricole comune (PAC), 99,1 % din bugetul său este executat în cadrul gestiunii partajate;
  2. reamintește că, de la 1 ianuarie 2023, bugetul PAC executat în cadrul gestiunii partajate va face obiectul dispozițiilor din Regulamentul (UE) nr. 2021/2116 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune;
  3. reamintește că eficacitatea și buna reputație a PAC depind de utilizarea corectă și eficientă a fondurilor, auditul și controalele fiind instrumente de bază în acest sens, iar

---

<sup>16</sup> JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

<sup>17</sup> JO L 435, 6.12.2021, p. 187.

rolul de audit al Comisiei continuă să fie esențial pentru evaluarea utilizării fondurilor și contribuția la procesul de descărcare de gestiune cu Curtea de Conturi Europeană;

4. reamintește că, în cadrul gestiunii partajate, statele membre sunt responsabile de instituirea unui sistem de gestiune și control al plăților și trebuie să se asigure că acesta este capabil să detecteze și să corecteze neregulile; subliniază că este avantajos pentru statele membre să opteze pentru măsuri mai degrabă preventive decât punitive în activitatea de gestionare și control, contribuind astfel la a garanta că sistemul este administrat cât mai eficient posibil în beneficiul destinatarilor îndreptățiți, evitând totodată fraudă și direcționarea greșită a fondurilor publice și asigurând utilizarea lor optimă;
5. subliniază că trebuie făcută o distincție între fraudă intenționată și erorile neintenționate, astfel cum se subliniază în definiția mandatului Oficiului European de Luptă Antifraudă și în Regulamentul (UE) 2021/2116; subliniază importanța unei securități juridice continue în ceea ce privește plățile, prin care, pentru sancțiunile în caz de nerespectare, se face o distincție clară între cazurile de neconformitate intenționată și cele neintenționate în cazul beneficiarilor care au acționat cu bună-credință; sugerează ca statele membre să utilizeze instrumente relevante pentru a înregistra neregulile grave, intenționate și repetate; susține că este necesar să se reducă sarcina administrativă pentru fermieri, cu scopul de a asigura o utilizare mai eficientă a fondurilor și măsurilor PAC, printre alte măsuri, pentru a permite atingerea obiectivelor PAC;
6. subliniază importanța măsurilor de combatere a fraudei și a noilor forme de practici neregulate; încurajează statele membre să își evalueze periodic practicile de audit și sistemele de control intern pentru a se asigura că acestea sunt fiabile și eficiente în prevenirea, depistarea și corectarea neregulilor;
7. insistă asupra faptului că, pentru a asigura reputația PAC, sistemele de control trebuie să aibă un standard ridicat, să fie solide și să respecte pe deplin noile regulamente, pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare, în special, a noului model de performanță începând cu 1 ianuarie 2023; încurajează, în acest scop, schimbul de bune practici între toate statele membre;
8. subliniază că noua PAC ar trebui să ducă la o simplificare pentru fermieri; reamintește că, date fiind preocupările legate de sarcinile administrative în cadrul gestiunii partajate, planurile strategice PAC ar trebui să acorde o atenție deosebită simplificării pentru beneficiarii finali;
9. ia act de nivelurile constant scăzute de eroare din ultimii ani în ceea ce privește PAC, care reflectă faptul că sistemele de gestiune și control din statele membre funcționează în parametri corecți și oferă asigurări rezonabile;
10. invită Comisia ca, la evaluarea planurilor strategice PAC, să aibă în atenție măsura în care acestea duc la simplificare și la reducerea sarcinii administrative pentru beneficiarii finali;
11. ia act de faptul că statele membre execută plăți din fondurile UE, cofinanțate prin fonduri naționale în cazul plăților pentru dezvoltare rurală în cadrul pilonului II, către beneficiarii PAC prin intermediul agențiilor de plăți acreditate, care efectuează



controale la fața locului pentru a asigura eligibilitatea cererilor și executarea corectă a plăților; consideră că aceste controale trebuie să fie coordonate, riguroase și eficiente și să fie efectuate fără a crește nivelul birocrăției cu care se confruntă fermierii;

12. ia act de rolul major al organismelor de certificare desemnate de statele membre ca organisme de audit independente; observă că organismele de certificare, care adoptă în general o abordare bazată pe riscuri, furnizează deja un aviz cu privire la buna funcționare a sistemelor de gestiune și control ale agențiilor de plăți;
13. reamintește că de la 1 ianuarie 2023, organismele de certificare trebuie să stabilească dacă sistemele de guvernare ale statelor membre funcționează corespunzător și dacă cheltuielile sunt eligibile în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/2116<sup>18</sup>;
14. reamintește că principalul obiectiv al acestui model de asigurare este de a se asigura că riscul rămas pentru buget este sub pragul de semnificație de 2%, astfel cum se menționează în raportul anual pe 2018<sup>19</sup> al Curții de Conturi Europene; recunoaște și subliniază ratele scăzute de eroare pentru Fondul european de garantare agricolă și scăderea continuă a ratelor de eroare pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală în cursul ultimelor exerciții financiare; constată, de asemenea, că rata de eroare ajustată pentru fondurile PAC în ansamblu pentru 2021 se situează sub pragul de semnificație de 2 % al treilea an consecutiv, fiind de 1,84 %; subliniază necesitatea de a face în continuare un efort susținut de îmbunătățire, prin reducerea treptată a ratei de eroare a PAC;
15. subliniază că ratele de eroare pot fi, de asemenea, un indicator al complexității politicilor; recomandă, prin urmare, ca rapoartele de audit să continue să ofere o defalcare clară a ratelor de eroare pentru fiecare pilon al PAC, identificând domeniile în care simplificarea este cea mai necesară; insistă asupra faptului că o rată de eroare ușor mai ridicată asociată măsurilor de agromediu nu ar trebui să descurajeze statele membre să le pună la dispoziția fermierilor din comunitățile rurale; reamintește că societatea<sup>20</sup> solicită o agricultură mai favorabilă naturii;
16. salută simplificările introduse în PAC pentru perioada 2023-2027 și faptul că acestea facilitează gestionarea de către autoritățile naționale, alături de responsabilitățile acestora de audit și control, care trebuie îndeplinite efectiv pentru a asigura că erorile și neregulile nu cresc ca urmare a acestei simplificări; subliniază că sancțiunile impuse de statele membre trebuie să fie eficiente, disuasive, proporționale și orientate către recuperarea plăților necuvenite; invită statele membre să pună în aplicare în mod corespunzător „dreptul de a corecta retroactiv erorile” în planurile lor strategice naționale, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/2116;
17. subliniază importanța campaniilor de informare și de sensibilizare pentru reducerea erorilor neintenționate; invită statele membre să organizeze astfel de campanii în timp util și să implice toate părțile interesate relevante;

---

<sup>18</sup> A se vedea în special articolul 37.

<sup>19</sup> JO C 340, 8.10.2019, p. 1.

<sup>20</sup> A se vedea concluziile Conferinței privind viitorul Europei, care abordează propuneri și măsuri menite să pună în prim-plan conceptul de economie verde prin promovarea unei agriculturi eficiente din punctul de vedere al mediului și favorabile climei și prin tranziția către sustenabilitatea climatică și de mediu.



18. observă că simplificarea introdusă de noul model de performanță a modificat rata de control pentru eligibilitatea plăților de bază din cadrul PAC (anterior 5 % din beneficiari) la rate stabilite de statele membre pe baza evaluărilor riscurilor și a potențialului de eroare; ia act, în acest sens, de rolul noului sistem de monitorizare a suprafețelor, care va utiliza datele privind clusterelor de sateliți Copernicus; înțelege că această extindere a acoperirii terenurilor agricole, deosebit de utilă pentru monitorizarea indicatorilor<sup>21</sup> care demonstrează existența unei agriculturi active și a altor cerințe privind utilizarea terenurilor și justifică reducerea ratei de control de bază; invită statele membre să facă tot posibilul pentru a garanta buna gestiune financiară și reducerea în continuare a erorilor și pentru a evita eventuale întârzieri în punerea în aplicare a PAC;
19. sprijină utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru a permite autorităților să calculeze cheltuielile eligibile ale granturilor pe baza finanțării forfetare, reducând astfel complexitatea și asigurând faptul că fermierii nu plătesc din propriul buzunar plățile care compensează „costurile suplimentare suportate și pierderile de venituri”, de exemplu în ceea ce privește Natura 2000, zonele de protecție a apelor subterane în temeiul Directivei-cadru privind apa<sup>22</sup>, sau alte plăți din cadrul celui de-al doilea pilon legate de obligațiile statutare; ia act de faptul că asigurarea unor plăți ridicate sau cel puțin remunerative pentru bunurile publice oferite de protecția unor astfel de zone va contribui în mare măsură, în cazul unei aplicări corecte de către statele membre și Comisie, la reducerea tensiunilor și a resentimentelor unor fermieri în ceea ce privește obligațiile de protecție;
20. ia act de rolul serviciilor externe de audit ale Comisiei și ale Curții de Conturi Europene în îndeplinirea funcțiilor de control în interesul UE și în evaluarea riscurilor pentru fondurile PAC; consideră că noul model de performanță în temeiul Regulamentului (UE) 2021/2116 nu trebuie să împiedice Curtea de Conturi Europeană să își îndeplinească sarcina de a evalua eficacitatea, eficiența și economia cheltuielilor din fondurile UE în cadrul noilor acorduri privind PAC; solicită asigurări din partea Curții de Conturi Europene cu privire la faptul că documentația necesară în temeiul articolului 9 alineatul (3) litera (c) din același regulament va fi suficientă pentru verificarea cazurilor de neconformitate;
21. consideră că digitalizarea și adoptarea unor instrumente informatice mai sofisticate și mai accesibile ar putea îmbunătăți eficiența procesului de asigurare, precum și utilizarea Sistemului integrat de administrare și control pentru a sprijini monitorizarea datelor necesară pentru măsurarea performanței PAC prin intermediul indicatorilor stabiliți la anexa I din Regulamentul (UE) 2021/2115; reamintește că abordarea bazată pe performanță a fost propusă ca răspuns la dorința clară și constantă a cetățenilor UE de a avea o PAC sustenabilă, echitabilă și eficientă și ca recunoașterea faptului că o abordare universală nu este fezabilă; sprijină extinderea utilizării instrumentului de

---

<sup>21</sup> Astfel cum se menționează la articolul 71 și anexele I și III din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 (JO L 435, 6.12.2021, p. 1).

<sup>22</sup> Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (JO L 327, 22.12.2000, p. 1).

evaluare a riscurilor Arachne, conceput pentru a preveni și a combate fraudă, inclusiv pentru a ajuta la identificarea beneficiarilor, a holdingurilor și a oligarhilor; salută trimiterea la acest aspect din propunerea de revizuire a Regulamentului financiar<sup>23</sup>, care pledează pentru utilizarea unui sistem informatic integrat unic pentru extragerea datelor și evaluarea riscurilor;

22. reamintește că Arachne trebuie să fie pe deplin adaptat pentru a acoperi toate intervențiile PAC și ia act de faptul că, în 2025, Comisia va prezenta un raport de evaluare a utilizării instrumentului și a interoperabilității acestuia cu diferitele sisteme naționale, în vederea unei eventuale extinderi a utilizării sale de către statele membre; solicită o mai bună cooperare și formare din partea serviciilor de audit în cauză, inclusiv a serviciilor din cadrul Comisiei, al Curții de Conturi Europene și al Parchetului European (EPPO); consideră că o utilizare mai largă a Arachne, în conformitate cu cadrul de protecție a datelor, ar putea consolida capacitatea analitică a Comisiei și a statelor membre și ar putea spori fiabilitatea auditurilor și a controalelor; subliniază că este necesar ca EPPO să aibă acces la Arachne atunci când desfășoară investigații; încurajează statele membre care încă nu au aderat la EPPO să facă acest lucru, pentru a garanta că mai multe cazuri de fraudă sunt investigate și urmărite penal;
23. recunoaște că Comisia a propus să se introducă obligativitatea utilizării unui instrument unic de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor pentru fondurile care fac obiectul gestiunii partajate și al Mecanismului de redresare și reziliență; ia act de faptul că această propunere nu a fost adoptată din cauza rezistenței din cadrul Consiliului;
24. solicită intensificarea acțiunilor pentru a evita și a aborda conflictele de interese și pentru a preveni acapararea terenurilor și utilizarea abuzivă a fondurilor publice, pentru a proteja fondurile UE și a susține reputația PAC; salută acțiunile întreprinse de Comisie, în special difuzarea comunicării din 9 aprilie 2021 intitulată „Orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese în temeiul Regulamentului financiar”<sup>24</sup>, pentru a asigura execuția corectă a fondurilor cu gestiune partajată de către autoritățile statelor membre;
25. subliniază importanța punerii corecte în aplicare de către Curtea de Conturi Europeană a măsurilor de protecție a intereselor financiare ale Uniunii prezentate în titlul IV, capitolul I (privind sistemele de control și sancțiunile) din Regulamentul (UE) 2021/2116;
26. subliniază că digitalizarea oferă diverse oportunități în ceea ce privește gestionarea și controlul politicilor și programelor UE, în special în ceea ce privește efectuarea de audituri [de exemplu, obligația de colectare a statisticilor privind rețeaua de date contabile agricole, sectorul exploatarea terenurilor, schimbării destinației terenurilor și silviculturii (LULUCF), precum și factorii de producție și produsele agricole]; invită statele membre, Comisia și toate autoritățile relevante să profite de noile instrumente și tehnici informatice pentru a crește fiabilitatea auditurilor și a controalelor; își subliniază solicitările ferme și repetate adresate Comisiei și statelor membre de a asigura protecția bugetului Uniunii prin utilizarea cuprinzătoare și metodică a unor sisteme digitale și automatizate pentru raportare, monitorizare și audit; reiterează faptul că crearea unui

---

<sup>23</sup> Articolul 36 alineatul (2) litera (d) și alineatele (6), (7) și (8).

<sup>24</sup> JO C 121, 9.4.2021, p. 1.

sistem integrat, interoperabil și armonizat de colectare, monitorizare și analiză a informațiilor despre beneficiarii finali în toate statele membre ar putea contribui la o mai bună protecție a finanțelor UE și ar putea face posibil un control chiar mai strict;

27. ia act de utilitatea imaginilor prin satelit și a altor abordări tehnologice digitale utilizate în sistemul de monitorizare a suprafețelor pentru parcelele agroforestiere și forestiere cu scopul de a completa contabilizarea LULUCF și pentru a justifica eventuale plăți viitoare pentru agricultura carbonului pe bază de tehnici agronomice observabile de la distanță și operațiuni sustenabile și eficiente de gestionare a terenurilor;
28. reamintește utilizarea tot mai frecventă a dronelor, în special după izbucnirea pandemiei de COVID-19, pentru a efectua teledetecția în scopuri de audit și control; solicită să se facă schimburi de bune practici în urma acestei experiențe și să se utilizeze fotografiile cu identificare geografică pentru a construi pe aceste baze și a utiliza tehnologia în mod cât mai eficient în viitor; solicită, de asemenea, reproducerea bunelor practici dezvoltate în auditul la distanță, astfel cum sunt detaliate în Raportul anual de activitate pe 2021<sup>25</sup> al Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală a Comisiei;
29. reamintește că Comisia joacă un rol de supraveghere, asigurându-se că dispozițiile care reglementează sistemele de gestiune și control sunt conforme, printre altele, prin verificarea funcționării eficiente a acestui sistem și prin efectuarea de corecții financiare, atunci când este cazul; ia act de responsabilitatea continuă a Comisiei de a interveni în cazul în care se constată deficiențe grave într-un sistem de control al unui stat membru, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2021/2116;
30. reafirmă necesitatea de a realiza un echilibru mai bun între simplificarea în continuare a normelor și procedurilor și intensificarea controalelor în sectoarele cele mai comune cu cheltuieli neconforme, dezvoltarea de sesiuni de formare și de informare practică pentru solicitanți, în special pentru solicitanții noi, și îmbunătățirea asistenței și a orientărilor pentru IMM-uri; invită Comisia să își continue eforturile în domeniul simplificării sistemului de finanțare al UE, în special în ceea ce privește reducerea sarcinii legate de implementarea și de gestionarea proiectelor finanțate din fonduri UE;
31. reamintește Comisiei necesitatea de a raționaliza procesele pentru a evita sarcinile administrative inutile, furnizând totodată suficiente date pentru a permite un control adecvat al eficacității ajutorului UE, precum și al succesului politicilor reflectat în rezultatele și impactul lor;
32. salută strategia Comisiei intitulată „Bugetul UE axat pe rezultate” care urmărește să îmbunătățească eficiența cheltuielilor și să obțină mai mult folosind resursele disponibile.

---

<sup>25</sup> A se vedea punctul 2.1.1.2.1.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	25.10.2022
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :           43 - :           0 0 :           3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Bîteau, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Ivan David, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Elena Lizzi, Chris MacManus, Colm Markey, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Franc Bogovič, Rosanna Conte, Marie Dauchy, Anna Deparnay-Grunenberg, Alin Mituța

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>43</b>	<b>+</b>
ECR	Mazaly Aguilar, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Rosanna Conte, Marie Dauchy, Gilles Lebreton, Elena Lizzi
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Elsi Katainen, Alin Mituța, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Camilla Laureti, Maria Noichl, Juozas Olekas
THE LEFT	Luke Ming Flanagan, Chris MacManus, Eugenia Rodríguez Palop
VERTS/ALE	Benoît Biteau, Anna Deparnay-Grunenberg, Martin Häusling, Bronis Ropë, Sarah Wiener

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>3</b>	<b>0</b>
ECR	Krzysztof Jurgiel
ID	Ivan David
RENEW	Martin Hlaváček

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

<b>Data adoptării</b>	5.10.2023
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 26 -: 0 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Beatrice Covassi, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Alin Mituța, Victor Negrescu, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Maria Grapini, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Mikuláš Peksa, Viola von Cramon-Taubadel, Michal Wiezik

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

<b>26</b>	<b>+</b>
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Alin Mituța, Michal Wiezik
S&D	Beatrice Covassi, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Hannes Heide, Victor Negrescu, Sándor Rónai
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola von Cramon-Taubadel

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>0</b>	<b>0</b>

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri