



Document de ședință

A9-0308/2023

26.10.2023

RAPORT

referitor la punerea în aplicare a programului „Corpul european de solidaritate”
2021-2027
(2023/2018(INI))

Comisia pentru cultură și educație

Raportoare: Michaela Šojdrová

Raportoare pentru aviz a comisiei asociate în conformitate cu articolul 57 din
Regulamentul de procedură:
Beata Kempa, Comisia pentru dezvoltare

CUPRINS

	Pagina
EXPUNERE DE MOTIVE – REZUMATUL FAPTELOR ȘI CONSTATĂRILOR.....	3
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	12
ANEXĂ: LISTA ENTITĂȚILOR SAU PERSOANELOR DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII	22
AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE.....	23
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	28
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	29

EXPUNERE DE MOTIVE – REZUMATUL FAPTELOR ȘI CONSTATĂRILOR

1. Introducere

Prezentul raport examinează punerea în aplicare a programului „Corpul european de solidaritate” în actualul cadru financiar multianual (CFM) 2021-2027, acoperind perioada cuprinsă între 2021 și 2023. Corpul european de solidaritate a urmat programului „Serviciul european de voluntariat”, care a făcut parte din Erasmus+ până în 2018. Apoi, acesta a trecut printr-o perioadă-pilot de trei ani sub denumirea de „Corpul european de solidaritate” 2018-2020.

Actualul program de sine-stătător este un program emblematic al UE de voluntariat. Acesta servește drept punct unic de acces pentru activitățile de voluntariat destinate tinerilor din întreaga UE și de dincolo de frontierele acesteia și constituie o experiență fructuoasă în contextul învățării nonformale și informale.

Mai mult, programul a evoluat de la mobilitatea voluntarilor strict în scopul învățării la un program axat pe solidaritate și pe impactul asupra comunității. La urma urmei, voluntariatul este expresia solidarității și are beneficii clare pentru societate, participarea civică și cetățenia activă, dar reprezintă și o oportunitate pentru participanți de a-și dezvolta abilități și competențe pertinente.

În forma sa existentă, conform Regulamentului 2021/888: *„Programul vizează să le ofere tinerilor noi oportunități de a desfășura activități de voluntariat în domenii legate de solidaritate, precum și de a concepe și a elabora proiecte de solidaritate din proprie inițiativă. Respectivul oportunități contribuie la consolidarea dezvoltării personale, educaționale, sociale, civice și profesionale a tinerilor.”*

Prezentul raport surprinde procesul în desfășurare de punere în aplicare a obiectivelor și a activităților programului, evidențiind reușitele și posibilele lacune în oferirea de oportunități în materie de solidaritate tinerilor.

La 23 mai 2023, în cadrul lucrărilor la raportul referitor la punerea în aplicare, raportoarea a organizat o reuniune a părților interesate. În total, 11 părți interesate au oferit feedback, inclusiv agenții naționale (AN), organizații internaționale și ONG-uri. Pe lângă această reuniune, raportoarea a obținut mai multe declarații scrise din partea altor organizații implicate în program.

Raportoarea a folosit și un studiu al Serviciului de Cercetare al Parlamentului European (denumit în continuare „studiul EPRS”) și un studiu comandat de Departamentul tematic pentru politici structurale și de coeziune (denumit în continuare „studiul”), care evaluează punerea în aplicare timpurie a programului.

2. Contextul punerii în aplicare a programului

Adoptarea tardivă a CFM 2021-2027 și a Regulamentului de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” în mai 2021 a dus la unele întârzieri în punerea în aplicare, deoarece multe organizații nu au putut depune un proiect în cursul verii anului 2021. Mai mult, din cauza pandemiei de COVID-19, s-au amânat până în 2021 proiectele din 2019 și 2020 ale

multor organizații.

Într-adevăr, criza provocată de pandemia de COVID-19 a afectat aspectul legat de mobilitate al programului – unele activități au fost redirecționate către mediul online, dar a fost necesară anularea multor plasamente.

Valoarea adăugată și reziliența programului au fost demonstrate în pragul anului 2022, odată cu agresiunea militară rusă împotriva Ucrainei și afluxul rezultat de refugiați care au fugit din calea războiului. Corpul european de solidaritate și Erasmus+ au oferit oportunități de reorientare a activităților pentru a sprijini persoanele relocate din Ucraina. Corpul european de solidaritate a introdus o prioritate politică specială de a contribui la ajutorarea/acordarea de asistență refugiaților ucraineni. Acest lucru a permis proiectelor în derulare ale Corpului european de solidaritate (proiecte de voluntariat și proiecte de solidaritate) să își adapteze sfera de aplicare și activitățile, pe bază de voluntariat, la acest obiectiv. În plus, multe proiecte sprijinite au abordat o serie de evenimente meteorologice extreme și dezastre naturale pe tot parcursul anului 2021 și ulterior.

În ciuda obstacolelor, programul „Corpul european de solidaritate” s-a dovedit a fi o materializare de succes a solidarității europene și un instrument pentru construirea de comunități, deoarece mulți voluntari s-au alăturat activităților de voluntariat în timpul pandemiei sau pentru a-i ajuta pe refugiații ucraineni. Acest lucru nu face decât să confirme faptul că Corpul european de solidaritate este un program cu adevărat european care oferă o modalitate de a face față problemelor actuale și de a răspunde crizelor.

3. Obiective și activități

Obiectivul general al programului este de a spori implicarea tinerilor și a organizațiilor în activități de solidaritate accesibile și de înaltă calitate, în primul rând activități de voluntariat, ca modalitate de consolidare a coeziunii, a solidarității, a democrației, a identității europene și a cetățeniei active în Uniune și în afara ei, oferind un răspuns la provocările sociale și umanitare la nivel local, cu un accent deosebit pe promovarea dezvoltării durabile, a incluziunii sociale și a egalității de șanse.

Obiectivul specific al programului este de a le oferi tinerilor, inclusiv tinerilor cu mai puține posibilități, oportunități efective de a se implica în activități de solidaritate care să producă schimbări sociale benefice în Uniune și în afara ei, îmbunătățindu-le și validându-le totodată competențele în mod corespunzător și facilitându-le implicarea constantă în calitate de cetățeni activi.

În acest scop, programul introduce următoarele două componente:

- (a) „participarea tinerilor la activități de solidaritate”; și
- (b) „participarea tinerilor la activități de solidaritate pentru ajutor umanitar” („Corpul voluntar european de ajutor umanitar”).

Acțiunile din cadrul primei componente constau în proiecte de voluntariat, inclusiv echipe de voluntari în domenii cu prioritate mai mare, și în proiecte de solidaritate. Ambele componente au acțiuni comune constând în activități de socializare (*networking* - NET), precum și în măsuri de asigurare a calității și măsuri de sprijin.

Competența asupra celei de a doua componente îi revine Comisiei DEVE a Parlamentului

European, care și-a publicat avizul pe această temă.

Raportul descrie modul de îndeplinire a obiectivelor și de desfășurare a activităților. Evaluarea punerii în aplicare se bazează pe compararea obiectivelor programului și a rezultatelor obținute, utilizând, totodată, indicatori cantitativi și calitativi. Acești indicatori implică cifrele oficiale furnizate de Comisia Europeană (CE), în special de departamentele DG EAC și DG BUDG, rezultatele și evaluarea studiilor, precum și feedbackul oferit de diverse părți interesate.

4. Activități de solidaritate

Conform Situației performanței programului elaborată de departamentul DG BUDG, care acoperă perioada până la 31 ianuarie 2023, programul prevede oferirea de oportunități pentru cel puțin 185 755 de tineri în perioada 2021-2027. Acesta este totuși un număr revizuit față de cele 270 000 de oportunități estimate în 2020 la începutul programului. Aproape 330 000 de tineri și-au exprimat interesul în primii doi ani. În ciuda complicațiilor inițiale și a crizelor ulterioare, în cadrul programului s-au aprobat cererile a peste 42 903 tineri în perioada 2021-2022, din cele aproape 80 000 de cereri depuse. Interesul tinerilor față de program este substanțial și în creștere.

Aproximativ 85 % dintre oportunitățile de voluntariat ale Corpului european de solidaritate reprezintă activități pe termen lung. Estimarea inițială a fost de 65 % pentru activități pe termen lung și de 35 % pentru activități pe termen scurt. Activitățile pe termen lung necesită mai multe resurse. Acest lucru explică, pe lângă inflație și nivelurile ridicate de participare a tinerilor cu mai puține oportunități, numărul relativ mai mic de participanți la activități pe termen scurt față de prognoza inițială.

În următoarele părți vom reflecta asupra acestei situații și a altor aspecte ale programului privind activitățile individuale ale programului, vizibilitatea și execuția bugetului. Fiecare parte oferă o prezentare descriptivă a realizărilor și a provocărilor care ar trebui abordate.

4.1. Voluntariat

Această acțiune se bucură în continuare de cea mai mare popularitate în rândul solicitanților, în perioada 2021-2022 aprobându-se cererile a 27 507 participanți.

Una dintre principalele priorități de politică este includerea tinerilor cu mai puține oportunități. În 2021, Comisia a adoptat un act de punere în aplicare care vizează o participare mai incluzivă și mai diversă la programele „Corpul european de solidaritate” și Erasmus+ pentru perioada 2021-2027. Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1877 ar trebui să permită mai multor persoane să facă voluntariat în țara lor de reședință sau într-o altă țară, adresându-se unui număr tot mai mare de persoane cu mai puține oportunități.

Numărul total de participanți cu mai puține oportunități la proiectele aprobate în cadrul cererilor de propuneri din 2021/2022 a fost de 14 060, 8 622 constând în voluntariat individual și 5 438 în echipe de voluntari. Aceste cifre depășesc intenția inițială a dimensiunii incluzive a programului și demonstrează că programul este cu adevărat incluziv. În general, în anii 2021 și 2022, 35 % dintre participanți au fost tineri cu mai puține oportunități.

Ar trebui depuse mai multe eforturi pentru a spori caracterul incluziv al programului, ținând

seama de sugestii identificate în Recomandarea 2022/C 157/01 a Consiliului privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană.

Tinerii pot participa în oricâte echipe de voluntari doresc. Cu toate acestea, voluntariatul individual este limitat la maximum 12 luni. Ar trebui să se aibă în vedere o abordare mai flexibilă și mai incluzivă, cum ar fi o strategie în care participanții pot combina și corela țări, subiecte sau experiențe, în loc să se limiteze la o singură mobilitate pe termen lung. Această abordare incluzivă ar oferi mai multe oportunități celor care nu se pot implica pe o perioadă mai lungă de timp.

Organizațiile de trimitere (de sprijin) fac parte integrantă și joacă un rol fundamental în fazele de pregătire și de urmărire subsecventă. Ghidul programului definește rolul acestora după cum urmează: sprijinirea, pregătirea și/sau formarea participanților înainte de plecare, medierea între aceștia și organizațiile gazdă și/sau acordarea de sprijin participanților la întoarcerea din activitatea lor, precum și gestionarea și coordonarea proiectelor.

Titlul de „organizație de sprijin” oferă o descriere neclară a rolului și a responsabilităților. O sugestie ar fi de a le denumi „organizații de trimitere” (ca în cadrul Serviciului european de voluntariat anterior) și de a face obligatorie implicarea lor în acțiunile de voluntariat.

Corpul voluntar european de ajutor umanitar este o acțiune centralizată, care urmează o logică diferită de cea a voluntariatului descentralizat. Aceste circumstanțe diferite duc la un grad ridicat de confuzie în rândul beneficiarilor. Prin urmare, activitățile și comunicările privind atât voluntariatul descentralizat, cât și cel centralizat ar putea fi mai bine aliniată și coordonate.

Este necesară, printre altele, o soluție de abordare a provocărilor legate de vizele pentru voluntarii Corpului european de solidaritate din țările care nu fac parte din spațiul Schengen, deoarece organizațiile gazdă nu pot sprijini voluntarii în obținerea vizelor. Aceasta ar trebui să includă asistență financiară și juridică pentru plasamente care implică resortisanți din țări terțe, tineri din programul Erasmus+ și țări partenere, precum și tineri refugiați. O posibilă soluție este crearea unei categorii speciale de vize cu o procedură rapidă și gratuită pentru participanții la Corpul european de solidaritate.

4.2. Proiecte de solidaritate

Proiectele de solidaritate au înregistrat o tendință pozitivă în toate cele patru domenii prioritare: incluziunea și diversitatea; transformarea digitală; participarea la viața democratică; protecția mediului, dezvoltarea durabilă și acțiunile în domeniul climei. În 2021, s-au aprobat, în total, 1 948 de proiecte și, în 2022, 1 877 de proiecte. Numărul total de voluntari ale căror cereri au fost aprobate între 2021 și 2022 este de 12 548.

De asemenea, au fost inițiate multe proiecte și în timpul pandemiei de COVID-19, axându-se, de exemplu, pe cele mai vulnerabile categorii sau încurajând utilizarea instrumentelor digitale. Mai mult, s-a înregistrat un interes sporit pentru proiectele de ajutorare a refugiaților ucraineni. Nu în ultimul rând, un număr semnificativ de proiecte au fost, de asemenea, dedicate mediului și schimbărilor climatice (397), competențelor verzi (267) și democrației și participării democratice incluzive (200).

În ciuda acestei tendințe, proiectele de solidaritate continuă să prezinte un interes mai scăzut

în rândul voluntarilor, deoarece și gradul de sensibilizare cu privire la aceste proiecte este relativ scăzut (a se vedea punctul 6.1.).

Feedbackul primit de la părțile interesate a evidențiat și că numărul minim de cinci persoane pentru proiectele de solidaritate este prea mare. O soluție în acest sens ar putea consta în scăderea pragului la trei sau patru persoane în următoarea perioadă de programare. În plus, mai multe organizații consideră că limita de vârstă minimă pentru proiectele de solidaritate (la nivel național) ar putea fi redusă la 16 ani, deoarece în cazul activităților de participare la Erasmus+ Youth limita este stabilită chiar la 13 ani.

4.3. Activități de networking

Activitățile de socializare (*networking* - NET) sunt activități de sprijin care vizează îmbunătățirea punerii în aplicare a programului în termeni calitativi și construirea de legături mai strânse cu elaborarea de politici. O sursă esențială pentru evaluare este analiza dedicată SALTO (Support, Advanced Learning and Training Opportunities – oportunități de sprijin, învățare și formare profesională avansată), care acoperă perioada 2020-2022.

Pe baza informațiilor primite de la consiliul de planificare, este clar că activitățile planificate sunt împărțite în mod egal, acoperind programul „Corpul european de solidaritate” în general, măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, precum și dezvoltarea calității, abilităților și competențelor. Cu toate acestea, unele activități tematice esențiale sunt încă insuficient reprezentate: transformarea digitală, acțiunile în domeniul climei și durabilitatea, precum și participarea tinerilor.

Pandemia de COVID-19 a afectat în primul rând aceste activități, deoarece a fost nevoie ca majoritatea acestora să se desfășoare online. Pe de o parte, tranziția a avut succes și a flexibilizat activitățile aferente. Pe de altă parte, activitățile online au afectat motivația și implicarea continue ale participanților. În orice caz, situația dificilă a demonstrat flexibilitatea agențiilor naționale și a funcționarilor NET de a se adapta provocărilor neprevăzute.

4.4. Măsuri de asigurare a calității și de sprijin

Măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin au atras o atenție semnificativă, deoarece ele asigură o calitate înaltă a activităților și a condițiilor de voluntariat pentru participanți. Aceste măsuri includ, în primul rând, etichete de calitate (3 987 de organizații dețin o etichetă de calitate), asigurări, oportunități de învățare a limbilor străine, un sistem informatic de sprijin și portalul Corpului european de solidaritate.

Pentru punerea în aplicare a programului este esențial să se dețină instrumente efective și eficiente. În general, pentru reușita programului, trebuie să se îmbunătățească funcționarea instrumentelor informatice și să se simplifice procedurile.

Aceste concluzii sunt confirmate de studiul realizat, în care 55 % dintre agențiile naționale consideră că instrumentele informatice pentru procesul de depunere a cererilor nu sunt ușor de utilizat. Mai mult, 45 % dintre agențiile naționale au considerat că instrumentele informatice complică procesul de depunere a cererilor de către beneficiari. Cifre similare au fost înregistrate și în rândul părților interesate largi.

Instrumentele informatice, de exemplu, sistemul de sprijin lingvistic online (Online Linguistic

Support – OLS), prezintă probleme și defecțiuni continue. Sistemul OLS este esențial, deoarece pregătește voluntarii pentru călătoria lor în străinătate. În acest sens, volumul și calitatea cursurilor în unele limbi sunt insuficiente, iar tranziția la Academia UE are încă neajunsurile sale și trebuie reexaminată. Ca atare, doar 6,5 % dintre părțile interesate largi, care au participat la sondaj, au considerat că sistemul OLS îmbunătățește cunoștințele lingvistice, în timp ce peste 50 % l-au considerat inefficient.

Unele sisteme, cum ar fi sistemul de administrare și sprijin pentru plasamente, nu sunt intuitive și nu oferă funcții de bază, precum filtrarea și căutarea potențialilor solicitanți; ar trebui un instrument mai bun de triere și de filtrare, pentru a permite organizațiilor să selecteze candidații. Modulul destinat beneficiarilor se confruntă, de asemenea, cu probleme tehnice, cum ar fi accesul restricționat la rapoartele participanților.

Este necesar să se simplifice și mai mult noua etichetă de calitate, în special întregul proces de primire a etichetei de calitate. Ar trebui, mai ales, să se scurteze și să se simplifice formularul de depunere a cererii, care ar trebui să fie disponibil în toate limbile UE. În plus, organizațiile ar saluta termene-limită mai frecvente și un timp mai scurt pentru reacreditare. Sunt necesare mai multe date cu privire la eșecul sau reușita unora dintre organizații de a depune din nou cererea și/sau de a primi eticheta în comparație cu perioada anterioară de programare.

În plus, recunoașterea rezultatelor învățării (Youthpass) din experiența de voluntariat este crucială. O sugestie ar fi să se înregistreze experiența și în Europass și să se încurajeze instituțiile de învățământ superior (IIS) să acorde credite ECTS pentru experiențe de voluntariat, cum ar fi cele obținute în cadrul Corpului european de solidaritate. Recunoscând rezultatele învățării, calificările, competențele profesionale și de viață, Corpul european de solidaritate poate contribui în mod eficient la obiectivele generale ale spațiului european al educației.

5. Voluntariat pentru ajutor umanitar

Programul anterior denumit „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” a fost integrat în programul „Corpul european de solidaritate” 2021-2027, dar cu modificări semnificative în proiectarea sa, ca o componentă separată: „Corpul voluntar european de ajutor umanitar”. Comisia DEVE este responsabilă de evaluarea înființării sale. Programul este disponibil pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 de ani, individual pe o perioadă de 2 până la 12 luni sau în echipe pe o perioadă de 15 până la 60 de zile. Bugetul pentru anul 2023 este stabilit la 6,8 milioane EUR. Până în iulie 2023, componenta de ajutor umanitar a înregistrat peste 59 000 de cereri, cel mai interesat grup de tineri fiind cel cu vârsta cuprinsă între 18 și 23 de ani.

Componenta umanitară se află încă într-un stadiu incipient de punere în aplicare. În decembrie 2022, au fost semnate acorduri de grant cu primele 11 consorții selectate; primii voluntari instruiți au devenit operaționali începând din martie 2023, primii fiind trimiși pe teren au fost în iunie 2023. Din aceste motive, componenta poate fi evaluată doar parțial.

Procesul de formare a voluntarilor este centralizat și gestionat de Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA). Acesta include trei etape: autoevaluarea, formarea online prin intermediul Academiei UE și un curs de formare în persoană de cinci zile. Atribuirea locurilor în procesul cursurilor de formare nu se limitează la un anumit interval de timp, dar numărul neașteptat de cereri primite permite acum doar „solicitanților

rapizi” să aibă acces la formarea în persoană. Insuficiența bugetului comparativ cu interesul exprimat limitează numărul de locuri pentru cursurile de formare în persoană, cu întârzieri între formarea online și cea în persoană de până la 6 luni și întârziind, astfel, trimiterile pe teren.

În plus, aproximativ două treimi din proiectele selectate pentru 2023 pentru componenta umanitară sunt axate pe dezvoltare. Această situație s-a înregistrat deja și în programul predecesor gestionat de DG ECHO. Este necesară o abordare mai echilibrată centrată pe domeniul umanitar în cadrul selecțiilor viitoare.

6. Alte considerente și recomandări

6.1. Vizibilitate

Ca orice nou program de sine-stătător al UE, Corpul european de solidaritate se confruntă cu probleme de vizibilitate. Există multe concepții greșite și e nevoie de claritate în rândul potențialilor participanți. Programul este confundat cu Erasmus+ și cu alte programe. În plus, diferențele dintre program și alte scheme voluntare sunt adesea neclare.

În ciuda deficiențelor inițiale în punerea sa în aplicare, programul a înregistrat o cerere mare din partea tinerilor, în special pentru activități de voluntariat, întrucât aceste proiecte au absorbit integral bugetul.

După doi ani de derulare a programului, abilitățile programului de a sprijini tinerii în activitățile lor ar putea fi îmbunătățite. Cererea mai mare este îndreptată către activitățile de voluntariat pe termen lung, care sunt mai costisitoare, în timp ce activitățile pe termen scurt (proiecte de solidaritate) atrag mai puțin interes.

Programul și beneficiile sale suplimentare trebuie promovate mai mult, iar comunicarea cu privire la acestea trebuie îmbunătățită, de exemplu, prin campanii naționale specifice privind Corpul european de solidaritate, programul de sine-stătător și activitățile acestuia, cum ar fi proiectele de voluntariat și de solidaritate, pentru a obține o recunoaștere largă ca în cazul programului Erasmus+.

Vizibilitatea activităților pe termen scurt ar trebui îmbunătățită și susținută în cooperare cu CE, AN și organizațiile de voluntariat.

O modalitate de promovare ar fi desemnarea anului 2025 drept Anul european al voluntarilor, așa cum s-a sugerat în timpul Conferinței privind viitorul Europei și de către diverse organizații. Această inițiativă ar consolida accentul pe voluntariat, implicarea civică activă și ar crește gradul de conștientizare cu privire la program.

6.2. Buget

Corpul european de solidaritate este încă un program nou. Cu un buget dedicat de peste 1 miliard EUR pentru CFM 2021-2027, acesta este relativ mic în comparație cu bugetul programului Erasmus+. În ciuda acestui fapt, participarea la program a depășit așteptările inițiale și este necesară o finanțare adecvată.

Bugetul total de 1 033 de miliarde EUR pentru perioada 2021-2027 are o repartiție relativ

liniară și uniformă. Cu un procent maxim de 20 % alocat voluntariatului la nivel național, repartizarea indicativă a bugetului va fi după cum urmează: 94 % pentru proiecte de voluntariat și de solidaritate și 6 % pentru voluntariat în cadrul Corpului de ajutor umanitar. Aceste indicații pentru liniile bugetare sunt îndeplinite.

În primii doi ani, execuția bugetară s-a confruntat cu mai multe provocări: adoptarea cu întârziere a temeiului juridic al programului, pandemia de COVID-19, agresiunea militară rusă împotriva Ucrainei și ratele ridicate ale inflației în UE care au urmat.

O solicitare comună din partea tuturor agențiilor naționale, a organizațiilor de voluntariat și a altor părți interesate a fost de a crește bugetul anual, banii de buzunar și alte cheltuieli bugetare care să asigure fonduri suficiente pentru gestionarea programului.

Potrivit studiului, doar 30 % dintre agențiile naționale sunt mulțumite de bugetul total disponibil în țara lor, în timp ce restul nu au fost nici mulțumite, nici nemulțumite (20 %), oarecum nemulțumite (25 %) sau foarte nemulțumite (25 %). Feedbackul primit de la părțile interesate mai largi a fost destul de negativ.

Prin urmare, problema urgentă este creșterea bugetului alocat programului. Este clar că cererea mare de activități pe termen lung mai costisitoare, creșterea prețurilor din cauza inflației și alte aspecte bugetare ale programului nu pot fi satisfăcute în cadrul bugetului actual al programului și al ratelor sale forfetare.

În acest sens, s-a introdus o revizuire a costurilor unitare pentru granturile din 2023 care este binevenită. Cu toate acestea, tendința privind ratele forfetare în următorii ani rămâne o problemă. Trebuie să se ia și alte măsuri pe lângă introducerea ratelor forfetare pentru sprijinul organizațional și banii de buzunar, în special în contextul inflației în creștere.

Datele disponibile din primii doi ani ai actualei perioade de programare arată o cerere foarte mare și o rată de absorbție de 100 % asociată cu niveluri ridicate de suprasubscriere. Chiar și anul 2022, cu o sumă suplimentară de 3 milioane EUR pentru activitățile aferente Anului european al tineretului, s-a încheiat cu o execuție bugetară de 100 % în angajamente. Primele rezultate privind plățile pot fi așteptate la sfârșitul anului 2023.

Numărul de persoane care pot fi sprijinite cu bugetul disponibil este mai mic decât cel anticipat. Acest lucru este cauzat în primul rând de o împărțire neuniformă între activitățile pe termen scurt și cele pe termen lung (a se vedea punctele 4, 6.1.), având în vedere că activitățile pe termen scurt (2 săptămâni până la 2 luni) costă, în medie, de aproximativ 8 până la 10 ori mai puțin decât mobilitățile mai lungi.

Asigurarea unei finanțări regulate pentru deținătorii de etichete în scopuri de planificare pe termen lung ar fi binevenită, deoarece organizațiile trebuie să beneficieze de securitate financiară, de exemplu, cu angajamente sau cote fixe pe mai mulți ani.

Sunt necesare mai multe date privind plafonul actual de finanțare a costurilor de coordonare pentru organizații. Părțile interesate au solicitat majorarea limitei maxime actuale de finanțare cu scopul de a crește atractivitatea programului pentru organizațiile și rețelele mai mari.

Mai mult, acestea au recomandat și să existe o sumă minimă pe care organizațiile gazdă să o plătească organizațiilor partenere/de trimitere, de exemplu pentru a organiza pregătirea,

formarea sau alte activități.

În mod clar, sunt necesare cereri de propuneri mai centralizate pentru a utiliza potențialul organizațiilor și rețelelor europene din program. Aceste organizații au cerut granturi centralizate specifice, gestionate de EACEA, pentru ca ele și rețelele lor să depună cereri pentru proiecte individuale de voluntariat și de solidaritate. Unor asemenea organizații și rețele, care au un caracter paneuropean, nu ar trebui să li se solicite să își dovedească impactul local în cererile de grant centralizate.

Există discrepanțe în modul în care agențiile naționale gestionează cererile, ceea ce contribuie și mai mult la problemele bugetare. De asemenea, o mai mare flexibilitate ar trebui asigurată prin permiterea agențiilor naționale să transfere fonduri neutilizate, în limitele impuse de regulamentele financiare.

În general, este clar că programul necesită o finanțare adecvată pentru a satisface numărul mare de participanți și pentru a-și îmbunătăți activitățile și sprijinul.

7. Concluzie

După doar trei ani de punere în aplicare, este important să se pună accentul pe monitorizare, pe evidențierea problemelor și pe evaluarea primelor rezultate. Corpul european de solidaritate este un proiect european unic de voluntariat și de solidaritate. De asemenea, acesta este relativ nou și, ca atare, întâmpină o serie de dificultăți în mai multe domenii.

Este însă prea devreme pentru a evalua punerea în aplicare și performanța întregii perioade de programare 2021-2027. Următoarea revizuire intermediară a CFM urmează să fie finalizată până la sfârșitul anului 2024 și va reflecta asupra domeniilor problematice menționate mai sus ale programului și le va aborda în mod adecvat, consultând toate părțile interesate.

Approape de următoarea perioadă a programului, ar trebui luate în considerare și câteva aspecte noi, cum ar fi o opțiune de voluntariat de tip combinat, voluntariat online/mixt, o abordare mai incluzivă și mai flexibilă și mai puțin birocratică.

Corpul european de solidaritate are potențialul de a deveni cel mai de succes instrument al UE pentru solidaritate și voluntariat. Ca atare, programul va avea neapărat nevoie de un buget suficient pentru a satisface așteptările și cererea.

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la punerea în aplicare a programului „Corpul european de solidaritate”
2021-2027
(2023/2018(INI))**

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 165 alineatul (4), articolul 166 alineatul (4) și articolul 214 alineatul (5),
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap, ratificată de UE în 2010,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1475 și (UE) nr. 375/2014¹,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Erasmus+: Programul Uniunii pentru educație și formare, tineret și sport și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1288/2013² („Erasmus+”),
- având în vedere „Orientările pentru punerea în aplicare: Strategia privind incluziunea și diversitatea din cadrul Erasmus+ și al Corpului european de solidaritate”, publicate la 29 aprilie 2021,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 5 aprilie 2022 privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană³,
- având în vedere Rezoluția Consiliului și a reprezentanților statelor membre reuniți în cadrul Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a orientărilor privind guvernarea Dialogului UE cu tinerii Strategia Uniunii Europene pentru tineret pe perioada 2019-2027⁴,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 intitulată „Pactul ecologic european” (COM(2019)0640),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 5 martie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025” (COM(2020)0152),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 iulie 2020 intitulată „Agenda europeană pentru competențe în scopul promovării competitivității durabile, a echității sociale și a

¹ JO L 202, 8.6.2021, p. 32.

² JO L 189, 28.5.2021, p. 1

³ JO C 157, 11.4.2022, p. 1.

⁴ JO C 189, 5.6.2019, p. 1.

rezilienței” (COM(2020)0274),

- având în vedere Comunicarea Comisiei din 18 septembrie 2020 intitulată „O Uniune a egalității: Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025” (COM(2020)0565),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 30 septembrie 2020 intitulată „Planul de acțiune pentru educația digitală 2021-2027 - Resetarea educației și formării pentru era digitală” (COM(2020)0624),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 30 septembrie 2020 privind realizarea Spațiului european al educației până în 2025 (COM(2020)0625),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 24 noiembrie 2011 intitulată „Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027” (COM(2020)0758),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 3 decembrie 2020 privind Planul de acțiune pentru democrația europeană (COM(2020)0790),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 4 martie 2021 intitulată „Plan de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale” (COM(2021)0102),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 24 martie 2021 intitulată „Strategia UE privind drepturile copilului” (COM(2021)0142),
- având în vedere Decizia (UE) 2021/2316 a Parlamentului European și a Consiliului din 22 decembrie 2021 privind Anul european al tineretului (2022)⁵,
- având în vedere Decizia (UE) 2023/936 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 privind Anul european al competențelor⁶,
- având în vedere rezoluția sa din 15 septembrie 2020 referitoare la adoptarea unor măsuri eficiente pentru conferirea unui caracter ecologic programelor Erasmus+ și Europa Creativă, precum și Corpului european de solidaritate⁷,
- având în vedere rezoluția sa din 10 februarie 2021 referitoare la impactul COVID-19 asupra tineretului și asupra sportului⁸,
- având în vedere rezoluția sa din 8 martie 2022 referitoare la rolul culturii, educației, mass-mediei și sportului în combaterea rasismului⁹,
- având în vedere rezoluția sa din 6 aprilie 2022 referitoare la punerea în aplicare a acțiunilor educative civice¹⁰,
- având în vedere rezoluția sa din 19 mai 2022 referitoare la crearea Spațiului european al

⁵ JO L 462, 28.12.2021, p. 1.

⁶ JO L 125, 11.5.2023, p. 1.

⁷ JO C 385, 22.9.2021, p. 2.

⁸ JO C 465, 17.11.2021, p. 82.

⁹ JO C 347, 9.9.2022, p. 15.

¹⁰ JO C 434, 15.11.2022, p. 31.

educației până în 2025 – micro-certificate, conturi individuale de învățare și învățarea în serviciul sustenabilității mediului¹¹,

- având în vedere rezoluția sa din 23 iunie 2022 referitoare la punerea în aplicare a unor măsuri de incluziune în cadrul Erasmus+ 2014-2020¹²,
 - având în vedere rezoluția sa din 13 septembrie 2022 referitoare la impactul închiderii activităților educaționale, culturale, pentru tineret și sportive în contextul pandemiei de COVID-19 asupra copiilor și tinerilor din UE¹³,
 - având în vedere rezoluția sa din 24 noiembrie 2022 referitoare la moștenirea Anului european al tineretului din 2022¹⁴,
 - având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură, precum și articolul 1 alineatul (1) litera (e) și anexa 3 din Decizia Conferinței președinților din 12 decembrie 2002 privind procedura de autorizare a rapoartelor din proprie inițiativă,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru dezvoltare,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru cultură și educație (A9-0308/2023),
- A. întrucât Corpul european de solidaritate (CES) este un program de sine-stătător prin care se oferă tinerilor noi oportunități de a desfășura activități de voluntariat în domenii legate de solidaritate, precum și de a concepe și a elabora proiecte de solidaritate;
- B. întrucât activitățile de solidaritate ar trebui să aibă o valoare adăugată europeană, să fie benefice pentru comunități și să promoveze, totodată, dezvoltarea personală, educațională, socială, civică și profesională a participanților; întrucât voluntariatul, atât în UE, cât și în afara acesteia, este o experiență fructuoasă în contextul învățării nonformale și informale, promovând în același timp solidaritatea, valorile europene și egalitatea de șanse;
- C. întrucât pandemia de COVID-19 a afectat mobilitatea oferită de program și a întârziat mai multe proiecte; întrucât interesul față de program nu a fost afectat, ceea ce a evidențiat potențialul acestuia și a demonstrat importanța implicării tinerilor pe teren în activități de solidaritate, inclusiv în activități de voluntariat mixt;
- D. întrucât CES a oferit oportunități de reorientare a activităților pentru a sprijini persoanele care fug din Ucraina și a introdus o activitate de politică specială pentru a contribui la ajutorarea și acordarea de asistență refugiaților ucraineni;
- E. întrucât măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin sunt esențiale pentru furnizarea de activități de voluntariat de înaltă calitate; întrucât aceste măsuri se confruntă cu multe dificultăți; întrucât pentru punerea în aplicare a programului este esențial să se dețină instrumente efective și eficiente;
- F. întrucât vizibilitatea programului este încă relativ scăzută, în special în rândul

¹¹ JO C 479, 16.12.2022, p. 65.

¹² JO C 32, 27.1.2023, p. 58.

¹³ JO C 125, 5.4.2023, p. 44.

¹⁴ JO C 167, 11.5.2023, p. 83.

organizațiilor de tineret regionale și locale; întrucât Anul european al tineretului din 2022 s-a dovedit a fi o oportunitate unică de a spori vizibilitatea programului; întrucât este așadar necesar să utilizăm mijloace suficiente pentru a promova programul pe scară mai largă și pentru a crea o marcă ușor de recunoscut;

- G. întrucât activitățile pentru tineret și educația lucrătorilor tineri nu sunt recunoscute în toate statele membre, ceea ce duce la discrepanțe între CES și alte programe pentru tineret; întrucât recunoașterea activităților pentru tineret și a educației lucrătorilor tineri va asigura un grad minim de armonizare a realităților tinerilor în întreaga UE și ar putea avea un impact pozitiv asupra calității proiectelor din cadrul programului CES;
- H. întrucât programul oferă oportunități pentru cel puțin 185 755 de tineri până în 2027, acordând până acum finanțare unui număr de aproape 43 000 de tineri din cei aproape 80 000 care au depus cereri; întrucât 85 % dintre participanții la CES depun cereri pentru activități de voluntariat pe termen lung, comparativ cu estimarea inițială de 65 % pentru voluntariat pe termen lung și de 35 % pentru voluntariat pe termen scurt;
- I. întrucât CES are un mare potențial de a dezvolta un sentiment european comun de apartenență, oferind voluntarilor oportunități de învățare pentru a deveni cetățeni activi, contribuind la construirea unor societăți mai bune, promovând coeziunea, promovând pacea și prevenind violența;
- J. întrucât una dintre principalele priorități de politică este includerea tinerilor cu mai puține oportunități; întrucât, în total, 14 060 de participanți au aparținut acestei categorii, dintre care 8 622 au primit locuri ca voluntari individuali și 5 438 au primit locuri în echipe de voluntari în perioada 2021-2022; întrucât incluziunea, și în zonele rurale, ar trebui să rămână o prioritate majoră a programului și ar trebui depuse mai multe eforturi pentru a asigura echilibrul geografic în participarea persoanelor care provin din medii defavorizate în întreaga UE; întrucât ar trebui depuse eforturi continue pentru a ajunge la tineri și a le oferi sprijinul de care au nevoie; întrucât, în unele cazuri, utilizarea termenului ambiguu de „incluziune a persoanelor cu mai puține oportunități” poate crea dificultăți și poate afecta punerea corectă în aplicare;
- K. întrucât ultimul raport anual al CES publicat se referă la perioada 2018-2019; întrucât Strategia UE pentru tineret prevede că elaborarea de politici pentru tineret bazate pe date concrete și îmbunătățirea cunoștințelor sunt esențiale pentru a contribui la o mai largă dezbateră publică; întrucât tabloul de bord creat pentru Strategia pentru tineret și seturile de date disponibile pe site-ul Eurostat sunt fragmentate, greu de comparat și nu sunt ușor accesibile; întrucât datele defalcate pe vârstă și de gen sunt esențiale pentru a încuraja înțelegerea nevoilor diferitelor grupuri de tineri; întrucât datele sensibile privind participarea voluntarilor ar trebui prelucrate în deplină conformitate cu cadrele legislative naționale și europene privind viața privată și protecția datelor cu caracter personal;
- L. întrucât Corpul voluntar european de ajutor umanitar, componenta umanitară a CES, oferă tinerilor oportunitatea de a dobândi și dezvolta competențe, promovând în același timp inovația, reziliența, solidaritatea și mijloacele de subzistență în toate societățile la nivel mondial; întrucât acțiunile umanitare bazate pe principii sunt fundamentul voluntariatului umanitar;
- M. întrucât înființarea componentei umanitare a CES este încă în stadiu incipient, primele

etape având loc în iunie 2023, aşadar nu se poate face decât o evaluare parţială;

- N. întrucât marele interes pentru program depăşeşte resursele financiare alocate, afectând grav participarea tinerilor şi numărul de proiecte finanţate;
 - O. întrucât tinerii migranţi şi refugiaţi nu pot participa la program, în special din cauza statutului lor administrativ;
 - P. întrucât nu există niciun proces clar şi structurat care să implice organizaţiile societăţii civile în conceperea şi punerea în aplicare a programului;
 - Q. întrucât importanţa obiectivelor programului – şi anume coeziunea socială, buna înţelegere între europeni şi promovarea solidarităţii ca antidot la conflicte – a dovedit valoarea programului CES ca program de sine stătător care merită un buget mai mare pentru a-i permite să îşi valorifice adevăratul potenţial; întrucât bugetul total de 1 033 de miliarde EUR pentru perioada 2021-2027 are un profil de finanţare la rate forfetare şi nu poate face faţă cererii mari, creşterii costului vieţii, ratelor inflaţiei şi altor provocări; întrucât constrângerile bugetare pot afecta calitatea şi caracterul incluziv al proiectelor şi pot face programul mai puţin atractiv,
1. reaminteşte Comisiei, statelor membre, agenţilor naţionale (AN) şi organizaţiilor de voluntariat să pună în aplicare şi să dezvolte programul CES în concordanţă cu măsurile şi activităţile identificate pentru acesta, contribuind şi la simplificarea procedurilor şi la promovarea sa;
 2. invită Comisia şi AN să asigure schimbul regulat de bune practici, să îmbunătăţească înţelegerea comună a procedurilor programului, să aprofundeze cooperarea şi să intensifice promovarea programului; subliniază că toate părţile interesate relevante, şi de la nivel local şi regional, ar trebui consultate periodic în chestiunile care ţin de competenţa lor; subliniază că este important să se asigure că o gamă variată de organizaţii dispun de resurse; recomandă reluarea practicii de a convoca periodic un consiliu consultativ format din părţi interesate cu cunoştinţe şi experienţă, inclusiv organizaţii de tineret, coordonat de Centrul de resurse al CES;
 3. invită insistent Comisia, statele membre, agenţiile naţionale şi organizaţiile implicate să promoveze programul şi palierele sale individuale, să îi promoveze bunul renume şi să se adreseze mai multor tineri şi mai multor organizaţii de tineret, în special celor mai vulnerabili, celor cu dizabilităţi şi cu mai puţine oportunităţi; invită Comisia să ofere AN expertiză şi îndrumări pentru promovarea programului; subliniază că buna comunicare, măsurile de sprijin bine orientate, monitorizarea şi raportarea periodică joacă un rol important în acest sens; subliniază că o mai bună comunicare şi promovare a acestui program trebuie însoţite de un buget majorat pentru a acoperi noile cereri şi pentru a evita o rată de succes scăzută;
 4. invită AN să elaboreze şi să introducă activităţi de comunicare mai adaptate pentru tineri, asigurându-se şi că informaţiile sunt uşor de înţeles şi accesibile, pentru a maximiza potenţialul organizaţiilor de tineret, în special al celor conduse de tineri cu mai puţine oportunităţi şi în sprijinul acestei categorii, precum şi pentru a oferi mai mult sprijin solicitanţilor; subliniază că este important să se lanseze o campanie de informare care să vizeze în mod specific acest public, pentru a promova acest domeniu şi pentru a elabora programe de formare obligatorii în mod corespunzător;

5. consideră că cea de a zecea aniversare (2026) a programului și eventuala declarare a anului 2025 drept Anul european al voluntarilor ar trebui să facă și mai vizibil voluntariatul și oportunitățile de implicare activă a tinerilor, deoarece declararea unui an al voluntariatului este deosebit de importantă, după numeroasele crize îndurate de Europa, și în care voluntarii și activitatea lor și-au demonstrat marea valoare;
6. constată că proiectele de solidaritate atrag mai puțin interes și sunt mai puțin vizibile, ceea ce duce la o distribuție inegală a bugetului; invită Comisia, AN și organizațiile de voluntariat să promoveze activități pe termen scurt;
7. ia act de lecția învățată în pandemia de COVID-19 că programul ar trebui să fie mai rezistent, anume ca răspuns eventual la cazurile de forță majoră; constată că nevoile tinerilor și tendințele sociale se schimbă; invită Comisia să exploreze noi formate de voluntariat pentru următoarea perioadă de programare, cum ar fi voluntariatul cu timp parțial sau cel mixt, și să ofere participanților și organizațiilor un buget suficient; subliniază că aceste formate pot fi utilizate ca o completare valoroasă a mobilității fizice în anumite situații, dar nu oferă aceeași calitate a experienței și a beneficiilor și nu înlocuiesc interacțiunea la fața locului;
8. consideră că activitățile de la nivel național sunt relevante pentru tinerii cu mai puține oportunități; invită Comisia să reducă limita de vârstă și numărul minim obligatoriu de cinci participanți pe proiect de solidaritate pentru activitățile de la nivel național în următoarea perioadă de programare, urmând exemplul activităților de participare a tinerilor în cadrul Erasmus+;
9. invită insistent Comisia și statele membre să încurajeze mobilitatea civică europeană sau capacitățile de voluntariat transnațional ale CES, catalizând cooperarea și recunoașterea între sistemele naționale de voluntariat sau serviciile civice care oferă experiențe de mobilitate europeană;
10. recunoaște că organizațiile de sprijin sunt esențiale pentru pregătirea voluntarilor, dar constată că rolul acestora rămâne neclar; invită Comisia să recunoască și să consolideze rolul de sprijin specific al organizațiilor participante, oferindu-le stimulente financiare și făcând implicarea lor obligatorie în acțiunile de voluntariat;
11. consideră că organizațiile de sprijin ar trebui să aibă posibilitatea de a organiza ele însele ateliere pregătitoare pentru voluntarii lor și că organizațiile ar trebui să poată alege dacă voluntarii lor participă la atelierele organizate de ele sau de AN; subliniază importanța unei instruirii corecte a voluntarilor care interacționează cu persoanele vulnerabile, în special cu copiii; subliniază că trebuie ușurate procedurile administrative, în special pentru organizațiile mai mici și organizațiile care nu au fost implicate încă în programe europene; invită Comisia să furnizeze solicitanților și alte îndrumări detaliate și asistență tehnică, pentru ca organizațiile să nu se vadă descurajate de la implicarea în program;
12. salută obiectivele incluzive ale programului și orientările de punere în aplicare pentru strategia sa de incluziune și diversitate; invită insistent Comisia și statele membre să pună în aplicare strategia cu cea mai mare grijă și atenție, anume să sprijine organizațiile în a se adresa mai multor participanți care nu au oportunități și să monitorizeze cu atenție bunul său mers; invită Comisia și AN să acorde mai mult sprijin solicitanților și să elaboreze mecanisme și instrumente pentru incluziunea largă și

efectivă a persoanelor cu mai puține oportunități, în special prin crearea de rețele între organizațiile care lucrează cu aceste grupuri și prin oferirea de instruire și de cursuri de limbă, prin plata polițelor de asigurare, sprijin administrativ și prin asistarea participanților și după încheierea activității;

13. invită Comisia să ia în considerare adoptarea unei abordări mai flexibile a voluntariatului individual, permițând participanților să combine țări, domenii de activitate și experiențe; constată caracterul inadecvat al instrumentelor actuale de căutare și corelare de pe platformă, care nu permit utilizarea suficientă a potențialului platformei;
14. invită Comisia și statele membre să includă inițiative specifice pentru ca voluntarii UE să contribuie la reconstrucția postbelică a Ucrainei;
15. îndeamnă Comisia să se asigure că instrumentele și sistemele digitale utilizate în prezent pentru gestionarea și punerea în aplicare a programului funcționează corect și la întregul lor potențial și o invită să trateze, fără întârziere, problemele grave persistente legate de instrumentele informatice ale CES, care reprezintă un obstacol semnificativ nu numai în calea participării organizațiilor mai mici și a tinerilor cu mai puține oportunități, ci și în calea participării tuturor tipurilor de beneficiari; invită Comisia să simplifice procesul aferent instrumentelor informatice și să îl facă accesibil tuturor categoriile, mai ușor de folosit, precum și să testeze instrumentele informatice la o scară suficient de largă înainte de a continua implementarea lor; constată că programul Erasmus+ și alte programe finanțate de UE s-au confruntat cu probleme similare în ceea ce privește instrumentele informatice;
16. insistă asupra faptului că voluntariatul în CES trebuie să includă componente de învățare și formare; constată că doar un număr foarte limitat de acțiuni au vizat în mod direct educația civică; solicită ca voluntarii să primească mai multe informații despre Uniunea Europeană, de exemplu printr-un curs privind cetățenia europeană, ca parte a instruirii înainte de voluntariat sau în paralel, pentru o mai mare valoare adăugată europeană a programului; invită Comisia să aprofundeze experiența de solidaritate prin încurajarea vizitelor voluntarilor la monumente importante din țara-gazdă, în special cele cu o importanță deosebită pentru istoria Uniunii;
17. îndeamnă Comisia să îmbunătățească calitatea și volumul sprijinului lingvistic online pentru participanți, să integreze instrumente mai bune de triere și de filtrare în sistemul de administrare și de sprijinire a plasamentelor, să simplifice și să scurteze procesul de obținere a noii etichete de calitate, să stabilească termene-limită de reacreditare mai frecvente și să reducă timpul și birocrăția implicate de reacreditare;
18. reamintește importanța colectării și raportării datelor pentru a evalua și a comunica impactul programului și pentru a publica date privind punerea sa în aplicare, respectând și drepturile fundamentale la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal, inclusiv datele privindu-i pe participanți, defalcate pe categorii relevante, cum ar fi grupa de vârstă sau genul, și tipurile de organizații implicate în program;
19. invită Comisia și statele membre să faciliteze recunoașterea reciprocă a rezultatelor obținute din activitățile de voluntariat, și a competențelor non-tehnice și profesionale, prin înregistrarea acestora în Europass, încurajând instituțiile de învățământ superior și profesional să acorde credite pentru aceste activități, de exemplu prin Sistemul european

de credite transferabile (credite ECTS) și Sistemul european de credite pentru educație și formare profesională (credite ECVET) și, acolo unde este posibil, prin emiterea pentru experiențele de voluntariat de certificate digitale sau micro-certificate; solicită o cooperare mai strânsă cu instituțiile de învățământ pentru crearea acestor sinergii; reamintește că activitățile de voluntariat nu înlocuiesc stagiile sau locurile de muncă și nu pot fi asimilate unui loc de muncă;

20. subliniază necesitatea de a sprijini tranziția voluntarilor către piața muncii; subliniază, în acest context, necesitatea de a majora resursele pentru sprijin pe termen lung și pentru consolidarea capacităților atunci când sunt implicați voluntari vulnerabili;
21. invită Comisia și statele membre să asigure o mai bună recunoaștere a activităților pentru tineret, a educației lucrătorilor de tineret și a educației non-formale, pentru a armoniza realitățile lucrătorilor de tineret în întreaga UE;
22. invită Comisia și statele membre să introducă o categorie specială de vize pentru participanții la CES din țările care nu fac parte din spațiul Schengen, deoarece organizațiile gazdă nu îi pot ajuta în obținerea vizelor;

Corpul voluntar european de ajutor umanitar

23. subliniază importanța voluntariatului în operațiunile de ajutor umanitar pentru promovarea valorilor europene, împreună cu principiile umanitare fundamentale ale umanității, neutralității, imparțialității și independenței, principiul „a nu aduce prejudicii” și pe baza Consensului european privind ajutorul umanitar, care oferă cadrul pentru intervențiile UE în crizele umanitare; reamintește că, astfel cum sunt definite în „marea înțelegere”, programele de voluntariat ale UE în contexte umanitare trebuie să funcționeze în conformitate cu agenda privind localizarea;
24. salută îmbunătățirile înregistrate în comparație cu inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, în special în ceea ce privește raportarea financiară simplificată și durata proiectelor disponibile;
25. salută numărul mare de tineri interesați de componenta de ajutor umanitar, având în vedere că 42 000 de tineri și-au exprimat interesul până în mai 2023;
26. invită Comisia să mențină importanța unei instruirii adecvate, a securității și a protecției voluntarilor, care ar trebui să facă obiectul schimbului periodic de informații și al evaluării riscurilor, în special în zonele considerate instabile;
27. este preocupat de încetineala procedurii de selecție a voluntarilor, în special timpul de așteptare pentru a urma instruirea obligatorie în persoană, ceea ce ar putea determina candidații să-și piardă interesul și să abandoneze; subliniază că voluntarii ar trebui să își poată finaliza formarea obligatorie la începutul voluntariatului lor, astfel încât să poată deveni operaționali mai rapid; subliniază însă că, în timpul procedurii de selecție, trebuie să se respecte pe deplin principiile nediscriminării și egalității; subliniază necesitatea de a asigura selecția, instruirea și mobilizarea eficiente ale voluntarilor pentru a răspunde mai rapid nevoilor la fața locului și pentru a îmbunătăți sprijinul acordat organizațiilor locale; subliniază că operațiunile umanitare necesită o fază adecvată de învățare și formare, adaptată contextului local, care trebuie să fie în conformitate cu principiile ajutorului umanitar și legată de proiectele în care vor fi

implicați voluntarii atât în beneficiul lor, cât și al organizațiilor de primire; subliniază, în acest context, importanța personalului local și a voluntarilor pentru a asigura continuitatea activității organizațiilor; insistă asupra faptului că voluntarii umanitari nu ar trebui să înlocuiască sau să dubleze activitatea personalului național din organizațiile de primire sau să îndeplinească roluri care ar putea fi ocupate de voluntari locali, ci să consolideze activitatea personalului național și a voluntarilor locali;

28. recunoaște necesitatea de a verifica cu atenție și în mod corespunzător organizațiile care participă la program, atât pentru siguranța participanților, cât și pentru a garanta o formare de calitate a competențelor; invită Comisia să permită organizațiilor care dețin o etichetă certificată în cadrul inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” și organizațiilor semnatare ale unui acord-cadru de parteneriat între ONG-uri și Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene din cadrul Comisiei să beneficieze de o procedură simplificată de obținere a etichetei de calitate impuse de noul program; ia act de complexitatea procesului de solicitare a etichetei de calitate, în special pentru componenta umanitară și pentru organizațiile care nu sunt familiarizate cu programele de finanțare ale UE;
29. constată că aproximativ două treimi din proiectele selectate pentru 2023 se axează pe dezvoltare; solicită o abordare centrată pe domeniul umanitar mai echilibrată în cadrul selecțiilor viitoare; invită Comisia să ia în considerare posibilitatea de a revizui regulamentul pentru a permite voluntariatul în zonele sigure din țările afectate de conflicte, sub rezerva unor protocoale clare în materie de securitate și siguranță, a formării adecvate, a verificării antecedentelor și a altor măsuri care să garanteze siguranța voluntarilor și îndeplinirea obligației de diligență a voluntarilor în toate etapele activității de voluntariat; insistă ca mobilizarea voluntarilor să se axeze pe contextele de pregătire în caz de dezastre și de redresare post-dezastru, pentru care condițiile de acces sunt mai favorabile și șansele de a avea un impact mai mari, fără a risca să aibă efecte negative asupra sprijinului oferit de personalul umanitar obișnuit populațiilor afectate;

Bugetul programului „Corpul european de solidaritate”

30. invită Comisia și statele membre, în contextul atâtor cereri pe care CES nu le poate onora, al cererilor tot mai multe după crize recurente și al eficacității dovedite a acțiunilor în a promova pacea și a preveni conflictele, să asigure pentru CES un buget adecvat pe măsura interesului tot mai mare pentru program și să permită o mai mare flexibilitate în alocarea bugetului între componentele proiectului, astfel încât programul să poată face față unor dificultăți neprevăzute, cum ar fi creșterea inflației și creșterea costurilor de trai; solicită, în acest sens, ca bugetul CES să fie cel puțin dublat în următorul cadru financiar multianual (2028-2034);
31. invită Comisia să abordeze întârzierile în finanțarea granturilor și sugerează crearea unei platforme centralizate unde titularii de granturi să poată încărca modificări ale contractelor și să evite astfel întârzierile în executarea proiectelor;
32. solicită Comisiei să evalueze opțiunile pentru o abordare mai integrată a activităților pentru tineret în cadrul programelor UE; invită Comisia să faciliteze sinergiile cu alte programe ale UE, în special Erasmus+ și Orizont Europa, și să exploreze dezvoltarea de sinergie cu Fondul social european și cu acțiunile UE privind ajutorul în caz de dezastre;

33. invită Comisia să abordeze și alte aspecte bugetare, cum ar fi diferențele între AN în modul de tratare a cererilor, prin stabilirea unor granturi centralizate specifice, gestionate de Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură, pentru proiectele de voluntariat individual și de solidaritate pentru organizațiile și rețelele europene, recomandând o sumă minimă care să fie plătită de organizațiile gazdă partenerilor/organizațiilor de sprijin ale acestora, prin eliminarea sau creșterea plafonului actual de finanțare pentru costurile de coordonare, prin ajustarea ratelor forfetare și a sumelor forfetare pentru a ține seama de inflație, de țara în care se desfășoară proiectul și de contextul social și economic al potențialilor solicitanți, precum și prin asigurarea unei finanțări regulate pentru deținătorii de etichete de calitate în scopuri de planificare financiară pe termen lung; consideră că aceste măsuri vor ajuta organizațiile și AN să ofere mai multe oportunități și să maximizeze potențialul programului;

o

o o

34. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, precum și AN și organizațiilor de tineret și de voluntari.

**ANEXĂ: LISTA ENTITĂȚILOR SAU PERSOANELOR
DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Următoarea listă este întocmită în mod absolut voluntar, sub responsabilitatea exclusivă a raportoarei. Raportorul a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane în pregătirea raportului, până la adoptarea acestuia în comisie:

Entitatea și/sau persoana
Centrul pentru voluntariat european
Rețeaua organizațiilor de servicii europene de voluntariat
Forumul European de Tineret
Rețeaua de studenți Erasmus
SALTO Centrul de resurse al Corpului european de solidaritate/OeAD
Agenția națională cehă pentru educație și cercetare internațională
JUGEND für Europa, Agenția națională germană
Centrul de voluntariat Gdansk
Compagnons Batisseurs
Ecumenical Diaconal Year Network
COMECE

25.9.2023

AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE

destinat Comisiei pentru cultură și educație

referitor la punerea în aplicare a actualului Corp european de solidaritate 2021-2027 (2023/2018(INI))

Raportoare pentru aviz (*): Beata Kempa

(*) Procedura comisiei asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru cultură și educație, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât Corpul voluntar european de ajutor umanitar, componenta umanitară a Corpului european de solidaritate (CES), oferă tinerilor oportunitatea de a dobândi și dezvolta competențe, promovând în același timp inovația, reziliența, solidaritatea și mijloacele de subzistență în toate societățile la nivel mondial; întrucât acțiunile umanitare bazate pe principii sunt fundamentul voluntariatului umanitar;
- B. întrucât punerea în aplicare a componentei umanitare a CES se află încă într-un stadiu incipient, primele desfășurări fiind așteptate în iunie 2023, ceea ce înseamnă că nu se poate face decât o evaluare parțială,
 - 1. subliniază importanța voluntariatului în operațiunile de ajutor umanitar pentru promovarea valorilor europene, împreună cu principiile umanitare fundamentale ale umanității, neutralității, imparțialității și independenței, abordarea „de a nu aduce prejudicii” și pe baza Consensului european privind ajutorul umanitar, care oferă cadrul pentru intervențiile UE în crizele umanitare; reamintește că, astfel cum sunt definite în „marea înțelegere”, programele de voluntariat ale UE în contexte umanitare trebuie să funcționeze în conformitate cu agenda privind localizarea;
 - 2. salută îmbunătățirile înregistrate în comparație cu inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, în special în ceea ce privește raportarea financiară simplificată și durata proiectelor disponibile;
 - 3. salută numărul mare de tineri interesați de componenta de ajutor umanitar, având în vedere că s-au primit peste 42 000 de cereri de exprimare a interesului până în mai 2023; sprijină ferm eforturile de a crește implicarea, cât mai eficace posibil, în rândul tinerilor vulnerabili, acordând o atenție deosebită celor mai defavorizate persoane din societate, inclusiv celor cu dizabilități și cu mai puține oportunități; solicită acțiuni

concrete pentru a se asigura că acești tineri sunt incluși în mod semnificativ, în special oferindu-le cursuri de formare și de limbi străine, asigurare, sprijin administrativ și post-activitate participanților, precum și prin validarea cunoștințelor, aptitudinilor și competențelor dobândite în urma experienței lor în cadrul Corpului european de solidaritate; subliniază, în acest sens, importanța unor campanii de comunicare specifice pentru a crește gradul de conștientizare și a concepe în mod adecvat programe de formare obligatorie, inclusiv consolidarea capacităților, pentru a crește impactul acestora și plasamentele ulterioare, asigurându-se că ambele sunt accesibile tuturor cetățenilor; subliniază necesitatea de a sprijini facilitarea creării de rețele între organizațiile care lucrează cu tinerii vulnerabili și organizațiile care participă în cadrul Corpului european de solidaritate, precum și tranziția voluntarilor către piața muncii; subliniază, în acest context, necesitatea de a majora resursele pentru sprijin pe termen lung și pentru consolidarea capacităților atunci când sunt implicați voluntari vulnerabili;

4. ia act de faptul că ultimul raport anual al CES disponibil publicului se referă la perioada 2018-2019; reamintește importanța colectării de date și a întocmirii de rapoarte pentru a evalua impactul programului și a comunica informații despre acesta; încurajează Comisia să publice rapoarte anuale pentru programul actual, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, date defalcate în funcție de gen despre participanți și tipurile de organizații implicate în program, și pentru a evalua caracterul incluziv al acestuia;
5. invită Comisia să mențină importanța unei formări adecvate, a securității și a protecției voluntarilor, care ar trebui să facă obiectul schimbului periodic de informații și al evaluării riscurilor, în special în zonele considerate instabile;
6. este preocupat de încetineala procedurii de selecție a voluntarilor, în special în ceea ce privește timpul de așteptare pentru a urma formarea obligatorie în persoană, ceea ce ar putea determina candidații să abandoneze și să-și piardă interesul; subliniază că voluntarii ar trebui să își poată finaliza formarea obligatorie la începutul voluntariatului lor, astfel încât să poată deveni operaționali mai rapid; subliniază însă că, în timpul procedurii de selecție, trebuie să se respecte pe deplin principiile nediscriminării și egalității; subliniază necesitatea de a asigura selecția, formarea și mobilizarea eficiente ale voluntarilor pentru a răspunde mai rapid nevoilor locale și pentru a îmbunătăți sprijinul acordat organizațiilor locale; subliniază că operațiunile umanitare necesită o fază adecvată de învățare și formare, adaptată contextului local, care trebuie să fie în conformitate cu principiile ajutorului umanitar și legată de proiectele în care vor fi implicați voluntarii atât în beneficiul lor, cât și al organizațiilor de primire; subliniază, în acest context, importanța personalului local și a voluntarilor pentru a asigura continuitatea activității organizațiilor; insistă asupra faptului că voluntarii umanitari nu ar trebui să înlocuiască sau să dubleze activitatea personalului național din organizațiile de primire sau să îndeplinească roluri care ar putea fi ocupate de voluntari locali, ci să consolideze activitatea personalului național și a voluntarilor locali;
7. recunoaște necesitatea de a verifica cu atenție și în mod corespunzător organizațiile care participă la program, atât pentru siguranța participanților, cât și pentru a garanta o formare de calitate a competențelor; invită Comisia să permită organizațiilor care dețin o etichetă certificată în cadrul inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” și organizațiilor semnatare ale unui acord-cadru de parteneriat între ONG-uri și Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene din cadrul Comisiei să beneficieze de o procedură simplificată de obținere a etichetei de calitate impuse de

noul program; ia act de complexitatea procesului de solicitare a etichetei de calitate, în special pentru componenta umanitară și pentru organizațiile care nu sunt familiarizate cu programele de finanțare ale UE; subliniază necesitatea de a facilita procedurile administrative, în special pentru organizațiile mai mici și organizațiile care nu au fost implicate încă în programe europene; invită Comisia să furnizeze solicitanților orientări detaliate suplimentare și asistență tehnică, pentru a nu descuraja organizațiile să se implice în program;

8. ia act de faptul că majoritatea candidaților au vârsta cuprinsă între 19 și 23 de ani; consideră că limita de vârstă ar trebui eliminată pentru a permite candidaților mai experimentați, cu competențe și experiență dovedite în domeniul ajutorului umanitar, să participe fără a afecta în mod semnificativ implicarea tinerilor în operațiuni umanitare; insistă asupra faptului că inițiativa ar trebui să fie accesibilă oricărui cetățean al UE sau oricărui rezident pe termen lung cu vârsta de cel puțin 18 ani; invită Comisia ca, în timpul evaluării intermediare a programului, să analizeze din nou limita de vârstă în această privință;
9. constată că aproximativ două treimi din proiectele selectate pentru 2023 se axează pe dezvoltare; solicită o abordare centrată pe domeniul umanitar mai echilibrată în cadrul selecțiilor viitoare; invită Comisia să ia în considerare posibilitatea de a revizui regulamentul pentru a permite voluntariatul în zonele sigure din țările afectate de conflicte, sub rezerva unor protocoale clare în materie de securitate și siguranță, a formării adecvate, a verificării antecedentelor și a altor măsuri care să garanteze siguranța voluntarilor și îndeplinirea obligației de diligență a voluntarilor în toate etapele activității de voluntariat; insistă ca mobilizarea voluntarilor să se axeze pe contextele de pregătire în caz de dezastre și de redresare post-dezastru, pentru care condițiile de acces sunt mai favorabile și șansele de a avea un impact mai mari, fără a risca să aibă efecte negative asupra sprijinului oferit de personalul umanitar obișnuit populațiilor afectate.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	20.9.2023
Rezultatul votului final	+: 17 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Christophe Clergeau, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Membri supleanți prezenți la votul final	Frances Fitzgerald, Marlene Mortler, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Róza Thun und Hohenstein

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

17	+
ECR	Ryszard Czarnecki
PPE	Hildegard Bentele, Frances Fitzgerald, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska
Renew	Stéphane Bijoux, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Erik Marquardt, Michèle Rivasi

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

Data adoptării	24.10.2023
Rezultatul votului final	+: 22 -: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Tomasz Frankowski, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Victor Negrescu, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Membri supleanți prezenți la votul final	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Chiara Gemma, Marcel Kolaja, Salima Yenbou
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Theresa Bielowski, Isabel García Muñoz, Thomas Rudner

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

22	+
ECR	Chiara Gemma, Andrey Slabakov
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Monica Semedo, Salima Yenbou
S&D	Theresa Bielowski, Isabel García Muñoz, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Victor Negrescu, Thomas Rudner
The Left	Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Marcel Kolaja, Diana Riba i Giner

1	-
ID	Christine Anderson

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri