

16.4.2024

A9-0319/532

**Изменение 532**

**Паскал Канфен**

от името на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

**Доклад**

**A9-0319/2023**

**Фредерик Рийс**

Опаковки и отпадъци от опаковки

(COM(2022)0677 – C9-0400/2022 – 2022/0396(COD))

**Предложение за регламент**

–

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ\*

към предложението на Комисията

-----

**РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2024/...**  
**НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

от...

**относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на**  
**Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на**  
**Директива 94/62/ЕО**

**(Текст от значение за ЕИП)**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

---

\* Изменения: нов или изменен текст се обозначава с получер курсив; заличаванията се посочват със символа **■**.

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,  
след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,  
като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>1</sup>,  
в съответствие с обикновената законодателна процедура<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> ОВ С 228, 29.62.2023 г., стр. 114.

<sup>2</sup> Позиция на Европейския парламент от ... (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от ....

като имат предвид, че:

- 1) Продуктите се нуждаят от *подходяща* опаковка, за да бъдат защитени и лесно транспортирани от мястото *на производство*, до мястото на използване или потребление. Предотвратяването на пречките *на* вътрешния пазар на опаковки е от ключово значение за функционирането на вътрешния пазар на продукти. Разпокъсаните правила и неясните изисквания водят до *несигурност и* допълнителни разходи за икономическите оператори.
- 2) Освен това за опаковките се използват големи количества първични материали (40% от пластмасите и 50% от хартията, използвани в Съюза, са за опаковки), а опаковките представляват 36% от твърдите битови отпадъци. Високите и постоянно растящи нива на генерираните опаковки, както и ниските нива на повторна употреба и *събиране, а също и* слабото рециклиране, представляват значителни пречки за постигането на нисковъглеродна кръгова икономика. **■ Поради това** с настоящия регламент следва да бъдат установени правила, *които обхващат* целия жизнен цикъл на опаковките, допринасят за ефективното функциониране на вътрешния пазар чрез хармонизиране на националните мерки и същевременно предотвратяват и намаляват неблагоприятното въздействие на опаковките и отпадъците от опаковки върху околната среда и човешкото здраве. Чрез *въвеждането* на мерки в съответствие с йерархията на отпадъците *настоящият регламент* следва да допринесе за прехода към кръгова икономика.
- 3) В Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> се определят изисквания към държавите членки по отношение на опаковките, като например основни изисквания, свързани със състава на опаковките и свойството им да бъдат употребявани многократно и оползотворявани, както и *се определят* цели за оползотворяване и рециклиране.

---

<sup>3</sup> Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 365, 31.12.1994 г., стр. 10).

- 4) През 2014 г. при проверката за пригодност във връзка с Директива 94/62/ЕО бяха препоръчани адаптации **на** основните изисквания **■**, **за да станат „по-конкретни и лесноприложими“ и да се засилят**, тъй като се считат за ключов инструмент за постигането на по-добри екологични характеристики на опаковките.
- 5) В съответствие с Европейския зелен пакт, съдържащ се в съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., в новия план за действие относно кръговата икономика за почиста и по-конкурентоспособна Европа (ПДКИ), съдържащ се в съобщението на Комисията от 11 март 2020 г., са поети ангажименти за засилване на основните изисквания за опаковките, за да може до 2030 г. всички опаковки да станат годни за повторна употреба или рециклируеми, и за обмисляне на други мерки за намаляване на (свръх)опаковането и отпадъците от опаковки, стимулиране на проектирането на опаковки за повторна употреба и рециклиране, намаляване на сложността на опаковъчните материали и въвеждане на изисквания за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки. **В него също така се подчертава необходимостта от намаляване на хранителните отпадъци.** Комисията **се ангажира** да оцени доколко би било осъществимо въвеждането на общо за целия ЕС етикетиране, което да улеснява правилното разделяне на отпадъците от опаковки при източника.

- 6) Пластмасовите опаковки са материалът с най-висока въглеродна интензивност, като по отношение на използването на изкопаеми горива рециклирането на пластмасови отпадъци е приблизително пет пъти по-добро от изгарянето с оползотворяване на енергията. Точно както е посочено в Европейската стратегия за пластмасите в кръговата икономика, съдържаща се в съобщението на Комисията от 16 януари 2018 г., с ПДКИ стремежът е да се увеличи използването на рециклирани пластмаси и да се допринесе за по-устойчивата употреба на пластмаси. Общият бюджет и системата на собствените ресурси на Съюза допринасят за намаляване на замърсяването с отпадъци от пластмасови опаковки. От 1 януари 2021 г. с Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета<sup>4</sup> се въвежда национална вноска, пропорционална на количеството отпадъци от пластмасови опаковки, което не се рециклира във всяка държава членка. Този собствен ресурс *представлява* част от стимулите за намаляване на потреблението на пластмасови продукти за еднократна употреба, увеличаване на рециклирането и развитие на кръговата икономика.
- 7) В заключенията си относно постигането на кръгово и екологично възстановяване, приети на 11 декември 2020 г., Съветът подчертава, че при преразглеждането на Директива 94/62/ЕО съществуващите разпоредби следва да се преработят в по-конкретни, ефективни и лесни за прилагане разпоредби, *за да бъде стимулирана* употребата на устойчиви опаковки на вътрешния пазар и да се сведе до минимум сложността на опаковките, така че да се насърчат икономически осъществимите решения, да се подобри възможността за многократна употреба и рециклиране *на опаковките*, както и да се сведат до минимум веществата, пораждащи безпокойство, в опаковъчните материали, особено по отношение на материалите за опаковане на храни, както и да се осигури етикетирание *на* опаковките по лесноразбираем начин с оглед на това да бъдат информирани потребителите за рециклируемостта *на опаковките* и къде да бъдат изхвърляни отпадъците от *опаковките* за улесняване на рециклирането.

---

<sup>4</sup> Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр 1).

- 8) В Резолюцията на Европейския парламент от 10 февруари 2021 г. относно новия план за действие за кръгова икономика<sup>5</sup> отново се изтъква целта всички опаковки да се използват повторно или да се рециклират по икономически ефективен начин до 2030 г. и Комисията се призовава да представи законодателно предложение, включващо мерки и цели за намаляване на отпадъците и амбициозни съществени изисквания в Директивата относно отпадъците от опаковки за намаляване на прекомерното опаковане, включително в електронната търговия, подобряване на рециклируемостта и свеждане до минимум на сложността на опаковките, увеличаване на рециклираното съдържание, постепенно премахване на опасни и вредни вещества и насърчаване на повторната употреба.
- 9) Настоящият регламент допълва Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета<sup>6+</sup>, съгласно който опаковките не се разглеждат като специфична категория продукти. Въпреки това следва да се припомни, че **по отношение на конкретни продукти** в делегираните актове, приети въз основа на Регламент (ЕС) 2024/...<sup>++</sup>, **може** да бъдат установени допълнителни или по-подробни изисквания за **опаковките**, по-специално във връзка със свеждането до минимум на опаковките, **в случай че** проектирането или препроектирането на продуктите може да доведе до опаковки с по-малко въздействие върху околната среда.

---

<sup>5</sup> ОВ С 465, 17.11.2021 г., стр. 11.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от... за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти, за изменение на Директива (ЕС) 2020/1828 и Регламент (ЕС) 2023/1542 и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО (ОВ L, ..., ELI: ...).

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)), и добавете в бележката под линия номера, датата и данните за публикацията на този регламент в ОВ.

<sup>++</sup> ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).

- 10) Настоящият регламент следва да се прилага за всички опаковки, пуснати на пазара в Съюза, и за всички отпадъци от опаковки, независимо от вида на опаковката или използвания материал. От съображения за правна яснота определението за опаковка съгласно Директива 94/62/ЕО следва да бъде преструктурирано, без да се променя същността му. Търговските опаковки, груповите опаковки и транспортните опаковки следва да бъдат дефинирани поотделно, за да се избегне дублиране на терминологията. Вследствие на това търговските опаковки съответстват на първичните опаковки, груповите опаковки — на вторичните опаковки, а транспортните опаковки — на третичните опаковки.
- 11) *Чаши, съдове за храни, пликосе за сандвичи и други изделия, които могат да изпълняват функцията на опаковка, следва да не бъдат считани за опаковка, когато са проектирани и предназначени да бъдат продавани празни от крайния дистрибутор. Такива изделия следва да бъдат считани за опаковка само когато са проектирани и предназначени да бъдат пълнени на мястото на продажба, в който случай се считат за „опаковка, използвана за предоставянето на услуги“, или да бъдат продавани от краен дистрибутор, съдържащи храна или напитки, при условие че изпълняват функция на опаковка.*
- 12) *Определението за опаковка за първично производство не следва да води до разширяване на обхвата на продуктите, считани за опаковка по смисъла на настоящия регламент. Въвеждането на определението и използването му в определението за „производител“ гарантира, че юридическото или физическото лице, което предоставя този вид опаковка за първи път, се счита за производител по смисъла на настоящия регламент, а не предприятията от първичния сектор (напр. земеделските производители), които използват този вид опаковка.*

- 13) Изделие, което е неразделна част от даден продукт и е необходимо, за да съдържа, поддържа или съхранява този продукт през целия му жизнен цикъл, и при което всички елементи *на изделието* са предназначени да се използват, потребяват или обезвреждат заедно, не следва да се счита за опаковка, като се има предвид, че неговата функция е неразривно свързана с това, че то е част от продукта. Въпреки това, предвид поведението на потребителите при изхвърлянето на пакетчетата за чай и кафе, както и на дозите за еднократна употреба за системи за кафе или чай, които на практика се изхвърлят заедно с остатъците от продукта, което води до замърсяване на потоците за компостиране и рециклиране, тези специфични изделия следва да се третират като опаковки. Това е в съответствие с целта за увеличаване на разделното събиране на биологични отпадъци, както се изисква в член 22 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup> *и осигурява* съгласуваност по отношение на финансовите и оперативните задължения, свързани с края на жизнения цикъл. ***Боите, масилата, лаковите покрития и лепилата, нанесени директно върху даден продукт, следва да не бъдат обхванати от определението за опаковка. Въпреки това етикетите, окачени директно върху даден продукт или прикрепени към него, включително лепящите етикети, поставени върху плодове и зеленчуци, попадат в обхвата на определението за опаковка, тъй като лепилото е адхезивен материал, а не етикет. Освен това, ако даден материал в състава на единица опаковка представлява само незначителна част от единицата опаковка и в никакъв случай не повече от 5% от общата ѝ маса, такава единица опаковка не следва да се счита за съставна опаковка. Определението за съставна опаковка в настоящия регламент не следва да освобождава частично изработените от пластмаса опаковки за еднократна употреба, независимо от праговото равнище, от изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup> относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда.***

---

<sup>7</sup> Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

<sup>8</sup> Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (ОВ L 155, 12.6.2019 г., стр. 1).



- 14) *Опаковките следва да бъдат пускани на пазара само ако отговарят на изискванията за устойчивост и за етикетирание, установени в настоящия регламент. Следва да се счита, че се извършва пускане на пазара, когато опаковката е била предоставена за първи път на пазара на Съюза, доставена от произвеждащия оператор или вносител за разпространение, потребление или използване в процеса на търговска дейност, независимо дали срещу заплащане, или безплатно. Следователно опаковките, които вече са пуснати на пазара на Съюза преди началната дата на прилагане на съответните изисквания и в запасите на дистрибуторите, включително търговците на дребно и търговците на едро, не следва да отговарят на тези изисквания.*
- 15) В съответствие с йерархията на отпадъците, определена в **■** Директива 2008/98/ЕО, и **■** с концепцията за жизнения цикъл, за да се постигне най-добрият общ екологичен резултат, предвидените в настоящия регламент мерки **следва да целят намаляване** на количеството опаковки, пуснати на пазара като обем и тегло, и **предотвратяване** на образуването на отпадъци от опаковки, особено чрез свеждане до минимум на опаковките, избягване на опаковането, когато не е необходимо, и увеличаване на повторната употреба на опаковките. Освен това мерките са насочени към **увеличаване** на използването на рециклирано съдържание в опаковките, **по-специално** в пластмасовите опаковки, където използването на рециклирано съдържание е много слабо, **чрез укрепване на системите за висококачествено рециклиране, като по този начин се увеличават** равнищата на рециклиране на всички опаковки и **се повишава** качеството на получените вторични суровини и същевременно се намаляват другите форми на оползотворяване и крайно обезвреждане.

- 16) *В съответствие с йерархията на отпадъците, съгласно която обезвреждането на отпадъци чрез дена за отпадъци е най-малко предпочитаният вариант, мерките, предвидени в настоящия регламент, следва да бъдат насочени към намаляване на депонирането на отпадъци от опаковки.*
- 17) Опаковките следва да се проектират, произвеждат и пускат на пазара по такъв начин, че да позволяват повторната употреба **възможно най-многократно** или висококачественото рециклиране, както и да се сведе до минимум въздействието им върху околната среда през целия им жизнен цикъл и жизнения цикъл на продуктите, за които са проектирани. **На Комисията следва да се предостави правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), за да допълни настоящия регламент чрез установяване на минимален брой ротации на опаковките за многократно употреба в определени категории опаковки.**
- 18) В съответствие с целите на ПДКИ **■** и съобщението на Комисията от 14 октомври 2020 г. „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“ („Стратегията за устойчивост в областта на химикалите“) и за да се гарантират доброто управление на химикалите през целия им жизнен цикъл и преходът към кръгова икономика без токсични вещества, както и като се има предвид значението на опаковките в ежедневието, е необходимо в настоящия регламент **да се разгледа въздействието на опаковките** върху човешкото здраве, върху околната среда и върху по-обширните резултати в областта на устойчивостта, включително кръговостта, в резултат на **наличието** на вещества, пораждащи безпокойство, **през** целия жизнен цикъл на опаковките — от производството до употребата и края на жизнения им цикъл, включително **■** управлението на отпадъците.

- 19) Като се има предвид ■ научно-техническият прогрес, опаковките следва да се проектират и произвеждат по начин, който ограничава наличието на определени тежки метали и други вещества, пораждащи безпокойство, в състава им. Както е посочено в Стратегията за устойчиво развитие в областта на химикалите, веществата, пораждащи безпокойство, следва да се сведат до минимум и да се заменят с други, доколкото това е възможно, като постепенно се прекрати употребата на най-вредните от тях за несъществени приложения в обществото, по-специално в потребителските продукти. Съответно веществата, пораждащи безпокойство като съставки на опаковъчния материал или на който и да е от компонентите на опаковката, следва да бъдат сведени до минимум с цел да се гарантира, че опаковките, както и материалите, рециклирани от опаковки, не оказват *никакво* неблагоприятно въздействие върху човешкото здраве или околната среда през целия си жизнен цикъл.
- 20) *Перфлуороалкилираните и полифлуороалкилираните съединения (PFAS) са група от хиляди синтетични химични вещества, които се използват широко в Съюза, а също и в останалия свят, за много различни приложения. По отношение на тоновете PFAS материалът и опаковките, предназначени за контакт с храни, са един от най-значимите сектори. Всички PFAS в обхвата на настоящия регламент или са много устойчиви сами по себе си, или се разграждат до много устойчиви PFAS в околната среда. Когато биват разглеждани специално крайните точки за човешкото здраве, считани за пораждащи най-голямо безпокойство след дълготрайна експозиция на хората, т.е. канцерогенен ефект, мутагенност, токсичност за репродукцията, включително въздействие върху или посредством кърменето, както и специфична токсичност за определени органи, голям брой PFAS имат класификация за поне една от посочените пет крайни точки. Въз основа на физическите си свойства, особено на своята устойчивост, както и на установените ефекти за здравето на някои от тях, PFAS представляват опасност за околната среда и човешкото здраве.*

- 21) *PFAS в материалите, предназначени за контакт с храни, водят неизбежно до експозиция на хората. Поради неправогивия характер на опасностите от PFAS експозицията на PFAS от материали, предназначени за контакт с храни, е неприемлив риск за човешкото здраве. Поради това PFAS следва да бъдат ограничени в опаковките, предназначени за контакт с храни. За да бъде избегнато припокриването с ограниченията за употребата на PFAS, съдържащи се в други правни актове на Съюза, Комисията следва да извърши оценка на необходимостта от изменение или отмяна на настоящото ограничение.*
- 22) *Бисфенол А (BPA) е химично съединение, използвано за производството на материали, които влизат в контакт с храни, като пластмасови съдове и прибори за сервиране за многократна употреба или облицовки за консервни кутии, главно като защитен слой. Съгласно оценка, публикувана през 2023 г. от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ), експозицията на BPA, която може да възникне чрез миграция на веществото в храните и напитките и последващото им приемане от потребителите, може да изложи потребителите на риск при ниски нива.*
- 23) *Предвид текущата процедура за бисфенол А (BPA) съгласно предоставените на Комисията правомощия по линия на Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета<sup>9</sup> относно материалите, предназначени за контакт с храни, за всички опаковки на храни, както и за други предмети, ще важи ограничение за употребата на BPA. Предлаганото ограничение се очаква да бъде прието преди края на 2024 г. с общ преходен период 18 месеца.*

---

<sup>9</sup> Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 г. относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4).

24) В съответствие с плана за действие на ЕС „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, съдържащ се в съобщението на Комисията от 12 май 2021 г., политиките на ЕС следва да се основават на принципа на превантивните действия при източника на замърсяване на околната среда. Комисията подчертава в Стратегията за устойчивост в областта на химикалите, че Регламент (ЕО) № 1907/2006<sup>10</sup> и Регламент (ЕО) № 1272/2008<sup>11</sup> на Европейския парламент и на Съвета следва да бъдат укрепени като основни стълбове за регулиране на химикалите в Съюза и следва да бъдат допълнени от последователни подходи за оценка и управление на химикалите в съществуващото секторно законодателство. Поради това веществата в опаковките и компонентите на опаковките се ограничават при източника на замърсяване и се разглеждат основно съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 в съответствие с правилата и процедурите, предвидени в дял VIII от него, с цел опазване на човешкото здраве и околната среда на всички етапи от жизнения цикъл на веществото, включително етапа на отпадък. Следователно следва да се припомни, че **■** този регламент *се прилага за приемане или изменение на* ограниченията за вещества, произведени за употреба или използвани в производството на опаковки или компоненти на опаковки, както и за пускането на пазара на вещества, съдържащи се в опаковки или компоненти на опаковки.

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.)

<sup>11</sup> Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

По отношение на опаковките, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 1935/2004, следва да се припомни, че този регламент се прилага, за да се осигури високо ниво на защита на потребителите на опаковани храни. Възможно е веществата в опаковките, компонентите на опаковките и отпадъците от опаковки да подлежат на ограничения и по линия на други законодателни актове на Съюза, например ограниченията и забраните, установени по отношение на устойчивите органични замърсители с Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета<sup>12</sup>.

- 25) В допълнение към ограниченията, определени в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 и ■ приложими за **материалите и предметите**, предназначени за контакт с храни, **и към** Регламент (ЕО) № 1935/2004, от съображения за последователност е целесъобразно да се запазят съществуващите ограничения за олово, кадмий, живак и шествалентен хром, съдържащи се в опаковки или компоненти на опаковки.

---

<sup>12</sup> **Регламент (ЕС) № 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).**

26) Изключенията за нивата на концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром в опаковките или компонентите на опаковките са установени в решения 2001/171/ЕО<sup>13</sup> и 2009/292/ЕО на Комисията<sup>14</sup>, приети съгласно Директива 94/62/ЕО, и следва да се запазят и съгласно настоящия регламент. Въпреки това, с цел да измени или отмени **тези изключения** или да **намали** пределно допустимата концентрация за **тези** метали в настоящия регламент, за да **ги** адаптира към научно-техническия прогрес, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема **делегирани** актове в съответствие с член 290 от **ДФЕС**. **Въз основа на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите същата пределно допустима стойност за опасните вещества по принцип трябва да се прилага за първичните и рециклираните материали. Въпреки това при изключителни обстоятелства може да се налага дерогация от този принцип. В такива случаи следва да бъде обосновано определянето на различна пределно допустима стойност за рециклираните материали в сравнение с първичните въз основа на анализ на конкретния случай. При изменение на съществуващите изключения от нивата на концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром Комисията следва да вземе този принцип под внимание.**

---

<sup>13</sup> Решение 2001/171/ЕО на Комисията от 19 февруари 2001 г. относно определяне на условията на дерогация за стъклен амбалаж по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО относно опаковки и отпадъци от опаковки (ОВ L 62, 2.3.2001 г., стр. 20).

<sup>14</sup> Решение 2009/292/ЕО на Комисията от 24 март 2009 г. за установяване на условията на дерогация за пластмасови каси и пластмасови палети по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 79, 25.3.2009 г., стр. 44).

27) **Без да се засяга ограничението по отношение на PFAS**, настоящият регламент не следва да дава възможност за ограничаване на **употребата на** вещества по причини, свързани с безопасността на химичните вещества, или по причини, свързани с безопасността на храните, **освен ако е налице неприемлив риск за човешкото здраве или околната среда, включително, но не само** ограниченията по отношение на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, които вече са установени въз основа на Директива 94/62/ЕО и **които** следва да продължат да се разглеждат в настоящия регламент, като се има предвид, че тези ограничения се разглеждат в други **законодателни актове** на Съюза. **Независимо от това настоящият регламент** следва също да позволява ограничаване **■**, главно по причини, различни от безопасността на химичните вещества или храните, на вещества, съдържащи се в опаковките и компонентите на опаковки или използвани в процесите на производство на опаковки, които оказват отрицателно въздействие върху устойчивостта на опаковките, по-специално по отношение на тяхната кръговост, особено **процесите на** повторна употреба или рециклиране.



28) Проектирането на опаковки с цел рециклиране, след като се превърнат в отпадъци от опаковки, е една **от** най-ефикасните мерки за подобряване **■** на кръговостта на опаковките, повишаване на равнищата на рециклиране на опаковките и използване на рециклирано съдържание в опаковките. Критериите за проектиране **на опаковките** с оглед на тяхното рециклиране са установени за редица формати опаковки в рамките на доброволни отраслови схеми или от някои държави членки, **които са ги въвели** с цел модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя. За да се предотвратят пречките **на** вътрешния пазар и да се осигурят еднакви условия на конкуренция за отрасъла, както и за да се насърчи устойчивостта на опаковките, е важно да се определят задължителни изисквания по отношение на рециклируемостта на опаковките чрез хармонизиране на критериите и методиката за оценка на рециклируемостта на опаковките въз основа на методика за проектиране за рециклиране на **■** равнището на Съюза. За да бъде постигната целта, заложената в ПДКИ, а именно до 2030 г. всички опаковки да бъдат рециклируеми **■** по икономически ефективен начин, **рециклируемите опаковки следва да бъдат проектирани с оглед на рециклиране на материалите и** следва да бъдат определени класове на рециклируемост на опаковките въз основа на критерии за категориите опаковки, изброени в приложение II, **които да бъдат изразени като клас А, В или С, така че дадена опаковка да се счита за рециклируема и съответно да бъде разрешено пускането ѝ на пазара. Когато дадена опаковка е под клас С, тя следва да се счита за технически nereциклируема и пускането ѝ на пазара следва да бъде ограничено.** Опаковките обаче следва да отговарят на **тези критерии едва от 1 януари 2030 г.**, за да се даде достатъчно време на икономическите оператори да се адаптират. **От 1 януари 2038 г. опаковките следва да отговарят на клас В, за да бъдат пуснати на пазара.**

- 29) *Рециклирането на материали съгласно определението в настоящия регламент следва да допълва определенията за „рециклиране“ и „оползотворяване на материали“ от Директива 2008/98/ЕО. Рециклирането на материали поддържа ресурсите в кръгообращение в рамките на материалната икономика и съответно не бива да включва биологичното третиране на отпадъци. Определението за рециклиране на материали следва да не засяга изчисляването на целите за рециклиране, определени за държавите членки съгласно настоящия регламент. Тези цели и тяхното изчисляване са основани на определението за „рециклиране“ съгласно Директива 2008/98/ЕО.*
- 30) *Висококачественото рециклиране предполага, че рециклираните материали, въз основа на запазените си технически характеристики, са с равностойно или по-високо качество в сравнение с първоначалния материал и могат да бъдат използвани като заместител на първичните суровини за опаковки или подобни приложения. Рециклираният материал може да бъде рециклиран многократно. Събирането на правилно сортирани отпадъци от опаковки е от решаващо значение за производството на висококачествени рециклирани суровини. Разликата между рециклирането на материали и висококачественото рециклиране е, че при рециклирането на материали от опаковъчния материал се получават материали, докато при висококачественото рециклиране от опаковките се получават материали с такова качество, че могат да бъдат използвани със същия клас за качество за опаковки или други приложения, при които се запазва качеството на рециклирания материал.*

31) Тъй като оценката на проектирането за рециклиране **■ сама по себе си** не гарантира, че опаковките се рециклират на практика, е необходимо да се установят единна методика и **механизъм за надзор, които да гарантират, че отпадъците от опаковки се рециклират ефективно в голям мащаб**, въз основа на **установени, модерни начини за** разделно събиране **и установени процеси на** сортиране и рециклиране, **доказали се в оперативна среда. Следователно, считано от 2035 г., следва да се извършва нова оценка въз основа на количеството (теглото) на действително рециклирания материал от всяка от категориите опаковки в съответствие с методиката и праговете, основани на член 6. Праговете за рециклиране в голям мащаб се определят, като се има предвид целта за годишно количество рециклиран материал, определена в настоящия регламент. Както може да се очаква, през 2030 г. държавите членки вече ще са докладвали на Комисията първите данни относно рециклираните количества отпадъци от опаковки по категории опаковки съгласно задълженията, предвидени в член 56, параграф 2 , буква в) и член 56, параграф 4, за целите на мониторинга.** Производителите, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, упълномощените организации, компетентни в областта на разширената отговорност на производителя, или операторите по управление на отпадъци от опаковки, когато публични органи отговарят за организацията на управлението на отпадъци от опаковки, следва да гарантират, че отпадъците от опаковки се събират разделно, сортират се и материалите от тях се рециклират в инсталирани инфраструктури посредством установени процеси, доказали се в оперативна среда, и следва да предоставят на произвеждащите оператори цялата техническа документация, която гарантира, че опаковките се рециклират в голям мащаб.

- 32) С цел да се установят хармонизирани правила за проектирането на опаковки, така че да се гарантира рециклируемостта на опаковките, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема делегирани актове съгласно член 290 от ДФЕС за определяне на подробни критерии за проектирането на опаковки за рециклиране по *категории* опаковки. **Комисията следва също да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение** за оценка *дали* опаковките *се рециклират* в голям мащаб, включително по отношение на категориите опаковки, които не са изброени в настоящия регламент. █
- 33) С оглед насърчаването на иновациите в областта на опаковките, е целесъобразно да се позволи за опаковките █, които притежават иновативни характеристики, водещи до значително подобряване на основната функция на опаковката, и които имат очевидни ползи за околната среда, да се предостави █ допълнителен срок от пет години за изпълнение на изискванията за рециклируемост. Иновативните характеристики следва да бъдат *обосновани, особено по отношение на употребата на нови материали, а планираното въвеждане на пътека за рециклиране следва да бъде* обяснено в техническата документация, придружаваща опаковката. *Тази информация следва да се използва, наред с другото, за изменение, когато е необходимо, на актовете за изпълнение относно критериите за проектиране за рециклиране. Икономическият оператор следва също така да уведоми Комисията и компетентния орган, преди да пусне иновативна опаковка на пазара.*

- 34) С оглед на защитата на здравето и безопасността на хората и животните, поради естеството на опакованите продукти и свързаните с тях изисквания, е целесъобразно изискванията за рециклируемост да не се прилагат **задължително** за първичните опаковки, както са определени в Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета<sup>15</sup> и в Директива 2001/83/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>16</sup>, които са в пряк контакт с лекарствения продукт, както и **външните опаковки, както са определени в посочените по-горе законодателни актове, в случаите, когато тези опаковки трябва да отговарят на специфични изисквания, за да се запази качеството на медицинските продукти.**

---

<sup>15</sup> Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43).

<sup>16</sup> Директива 2001/83/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 6 ноември 2001 г. за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба (ОВ L 311, 28.11.2001 г., стр. 67).

**Освен това изискванията за рециклируемост следва да не се прилагат задължително за чувствителни при контакт пластмасови опаковки на медицински изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745 на Европейския парламент и на Съвета<sup>17</sup>, и на медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746 на Европейския парламент и на Съвета<sup>18</sup>, за чувствителни при контакт пластмасови опаковки на храните, предназначени за кърмачета и малки деца, и на храните за специални медицински цели, обхванати от Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>19</sup>, както и за опаковките, използвани за превоза на опасни товари съгласно в Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>20</sup>. Търговските опаковки, направени от лека дървесина, корк, текстил, каучук, керамика или порцелан, също следва да бъдат освободени, без да се засяга прилагането на параграф бaa, тъй като се пускат на пазара в много малки количества, т.е. всяка категория възлиза на по-малко от 1% от теглото на опаковките, пуснати на пазара на Съюза.**

---

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) 2017/745 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия, за изменение на Директива 2001/83/ЕО, Регламент (ЕО) № 178/2002 и Регламент (ЕО) № 1223/2009 и за отмяна на директиви 90/385/ЕИО и 93/42/ЕИО на Съвета (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 1).

<sup>18</sup> Регламент (ЕС) 2017/746 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия за инвитро диагностика и за отмяна на Директива 98/79/ЕО и Решение 2010/227/ЕС на Комисията (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 176).

<sup>19</sup> **Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и за отмяна на Директива 92/52/ЕИО на Съвета, директиви 96/8/ЕО, 1999/21/ЕО, 2006/125/ЕО и 2006/141/ЕО на Комисията, Директива 2009/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и регламенти (ЕО) № 41/2009 и (ЕО) № 953/2009 на Комисията (ОВ L 181, 29.6.2013 г., стр. 35).**

<sup>20</sup> Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари (ОВ L 260, 30.9.2008 г., стр. 13).

35) Някои държави членки предприемат действия за насърчаване на рециклируемостта на опаковките чрез модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя; подобни инициативи, предприети на национално равнище, могат да създадат регулаторна несигурност за икономическите оператори, по-специално когато те доставят опаковки в няколко държави членки. В същото време модулацията на таксите за разширена отговорност на производителя е ефективен икономически инструмент за насърчаване на по-устойчиво проектиране на опаковките, водещо до по-добри рециклируеми опаковки, като същевременно се подобрява функционирането на вътрешния пазар. Поради това е необходимо критериите за модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя да се хармонизират въз основа на класа на рециклируемост, получен чрез оценка на рециклируемостта, без да се определят действителните размери на тези такси. Тъй като критериите следва да са свързани с критериите за рециклируемост на опаковките, е целесъобразно на Комисията да се предостави правомощие да приеме такива хармонизирани критерии едновременно с изготвянето на подробни критерии за проектиране за рециклиране по категории опаковки.

- 36) За да се осигури кръговост на опаковките, те следва да се проектират и произвеждат по такъв начин, че да позволяват по-голямо заместване на първичните материали с рециклирани. Увеличеното използване на рециклирани материали подпомага развитието на кръговата икономика с добре функциониращи пазари за рециклирани материали, намалява разходите, зависимостите и отрицателните въздействия върху околната среда, свързани с използването на първични суровини, и дава възможност за по-ефективно използване на ресурсите. Що се отнася до различните опаковъчни материали, делът на рециклираните материали е най-малък при пластмасовите опаковки. За да се намери решение на тези опасения по най-подходящия начин, е необходимо да се увеличи използването на рециклирани пластмаси, като се установят задължителни цели за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки на различни нива в зависимост от чувствителността при контакт<sup>21</sup> на различните приложения на пластмасовите опаковки и се гарантира, че целите ще станат

<sup>21</sup> Чувствителните при контакт опаковки се отнасят до пластмасовите опаковки на продукти, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 г. относно добавки за използване при храненето на животните (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 29), Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 г. относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4), Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно пускането на пазара и употребата на фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета, за отмяна на Директива 79/373/ЕИО на Съвета, Директива 80/511/ЕИО на Комисията, директиви 82/471/ЕИО, 83/228/ЕИО, 93/74/ЕИО, 93/113/ЕО и 96/25/ЕО на Съвета, както и на Решение 2004/217/ЕО на Комисията (ОВ L 229, 1.9.2009 г., стр. 1), Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (преработен) (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59), Регламент (ЕС) 2017/745 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия, за изменение на Директива 2001/83/ЕО, Регламент (ЕО) № 178/2002 и Регламент (ЕО) № 1223/2009 и за отмяна на директиви 90/385/ЕИО и 93/42/ЕИО на Съвета (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 1), Регламент (ЕС) 2017/746 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия за инвитро диагностика и за отмяна на Директива 98/79/ЕО и Решение 2010/227/ЕС на Комисията (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 176), Регламент (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно производството, пускането на пазара и употребата на медикаментозни фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 183/2005 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 90/167/ЕИО на Съвета (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 1), Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43), Директива 2001/83/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 ноември 2001 г. за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба (ОВ L 311, 28.11.2001 г., стр. 67) и Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари (ОВ L 260, 30.9.2008 г., стр. 13).



задължителни до 2030 г. За да се гарантира **█** кръговост на опаковките, **на**  
**постепенна основа**, от 2040 г. нататък следва да се прилагат по-високи цели.

- 37) Следва да се уточни, че хартиеният материал, получен в резултат на процеса на разvlakняване на дървесина, **следва да не се счита за попадащ в обхвата на** определението за пластмаса съгласно **настоящия регламент**.
- 38) С цел да се осигури високо ниво на защита на здравето на хората и животните в съответствие с изискванията на **правото** на Съюза и да се избегне всякакъв риск за сигурността на доставките и **безопасността на** лекарствата и медицинските изделия **■**, е целесъобразно от задължението за минимално рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки **■ да бъдат изключени** първичните опаковки, както са определени в член 1, точка 23 от Директива 2019/6/ЕО и в член 2001, точка 83 от Регламент (ЕС) 2019/6, чувствителните при контакт пластмасови опаковки на медицинските изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745, **■** чувствителните при контакт опаковки на медицинските изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746, **както и чувствителните при контакт пластмасови опаковки на храните, предназначени за кърмачета и малки деца, и храните за специални медицински цели, обхванати от Регламент (ЕС) № 609/2013**. Това изключване следва да се прилага и за външните опаковки на лекарствени продукти за хуманна употреба и ветеринарни лекарствени продукти, както са определени в **■** **■** Регламент 2019/6 и в Директива 2001/83/ЕО, в случаите, когато те трябва да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт.
- 39) **За да се постигнат целите за интегриране на рециклирано съдържание, посочени в настоящия регламент, Комисията следва не по-късно от 3 години след влизането в сила на настоящия регламент да публикува преглед на състоянието на технологичното развитие и на екологичните характеристики на пластмасовите опаковки от биомаса и по целесъобразност да представи законодателно предложение с изисквания и цели по отношение на устойчивостта.**

- 40) За да се предотвратят пречките **на** вътрешния пазар и да се гарантира ефективното изпълнение на задълженията **съгласно настоящия регламент**, икономическите оператори следва да гарантират, че пластмасовата част **на** опаковките съдържа определен минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, **за всеки вид и формат опаковки (изброени в таблица 1 от приложение II), за всяко производствено предприятие и за всяка година.**
- 41) **Използването на производственото предприятие като основа за изчисление означава, че производственият оператор на опаковки ще разполага с известна гъвкавост при достигането на минималния процент рециклирано съдържание. Под производствено предприятие следва да се разбира само едно промишлено съоръжение, в което се произвежда опаковката.**
- 42) Икономическите оператори следва да бъдат насърчавани да увеличават рециклираното съдържание в пластмасовата част на опаковките. **Един от начините за постигане на тази цел е да се осигури модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя въз основа на процента на рециклираното съдържание в опаковките. Модулирането на таксите **в такива случаи** следва да се основава на общи правила за изчисляване и проверка на рециклираното съдържание, съдържащо се в такива опаковки. **Във връзка с това на държавите членки следва да бъде позволено да запазят съществуващите системи за справедлив достъп най-напред до рециклиран материал, за да изпълнят целите за минимално съдържание на рециклиран материал, при условие че спазват изискванията на настоящия регламент. Освен това за рециклираните материали следва да се предоставя приоритетен достъп на пазарни цени, а количеството рециклирани материали, до които се дава приоритетен достъп, следва да съответства на количеството опаковки, пуснати на пазара в съответната държава членка от икономическия оператор през определен период от време.****

- 43) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на правилата за изчисляване и проверка на дела на рециклираното съдържание, получено *от оползотворяването на съществуващи пластмасови отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II, за всяко производствено предприятие и за всяка година, като се има предвид въздействието върху околната среда на процеса на рециклиране*, и за да се установи формата на техническата документация, на Комисията следва да се предостави правомощие да приеме разпоредби за изпълнение в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>22</sup>.
- 44) За да се осигури вътрешен пазар за висококачествено рециклиране на пластмаси и използване на вторични суровини, пластмасовата част в опаковките, пуснати на пазара, следва да съдържа определен минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II, изчислено за всяко производствено предприятие и за всяка година. Видът на опаковката следва да се разбира като отнасящ се до преобладаващия полимер, от който е направена опаковката, докато форматът на опаковката следва да се разбира като отнасящ се до размера и формата на конкретна единица опаковка.

---

<sup>22</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

45) *Високо равнище на защита на околната среда и на здравето на човека, особено по отношение на нивото на емисии във въздуха, водата и почвите, е необходимо по няколко причини. На първо място изменението на климата е световно явление, което не признава граници, и неговите последици нямат пряка връзка с източника на емисии на парникови газове — страните с ниски емисии може да изпитат последици от изменението на климата, които са несъразмерни на техния индивидуален принос за световните емисии на парникови газове. На второ място водните системи са взаимосвързани, включително посредством океанските течения, и опитът от миналото показва, че замърсяването, включително във връзка с отпадъците от пластмаси, което възниква в една част на планетата, може да се разпространи нашироко и да достигне до други океани и континенти. На трето място емисиите в почвите може да имат не само местни, но и трансгранични последици, особено когато бъдат пренесени в кръговрата на водата в природата. Насърчаването на употребата на рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки се основава на презумпцията, че самото рециклирано съдържание е произведено по екологично устойчив начин, така че въглеродният отпечатък да бъде намален и кръговата икономика да бъде стимулирана. За тази цел е необходимо да бъдат заложили някои защитни клаузи, за да се гарантира, че начинът на получаване на рециклирано съдържание не обезсмисля ползите за околната среда от употребата му в последващи пластмасови опаковки. Ето защо е необходимо да бъдат взети под внимание съответните съображения, свързани с околната среда, по недискриминиционен начин по отношение както на вътрешно произведените, така и на вносните опаковки от пластмаса. За тази цел спрямо вноса в Съюза следва да се прилагат равностойни условия по отношение на емисиите и разделното събиране, както и на критериите за устойчивост на технологиите за рециклиране.*

46) *Разделното събиране на пластмасовите отпадъци е от основно значение за постигането на пряко положително въздействие върху процента на събиране, върху качеството на събрания материал и върху качеството на рециклирания материал. То дава възможност за висококачествено рециклиране и стимулира използването на качествени вторични суровини. Доближаването до „рециклиращо общество“ помага да се избегне образуването на отпадъци, както и да се употребяват отпадъците като ресурс, и по този начин се избягва блокирането на ресурси на ниските нива в йерархията на отпадъците, което има вредни последици за околната среда и не отговаря на екологосъобразното управление на отпадъците. С разделното събиране също се избягва смесването на опасни с неопасни отпадъци и се гарантира безопасността на отпадъците и на тяхното превозване, както и избягването на замърсяването, съгласно предвиденото в международните правила като Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане от 22 март 1989 г.<sup>23</sup>, Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право от 10 декември 1982 г.<sup>24</sup>, Конвенцията за предотвратяване на замърсяването на морската среда от преднамерено изхвърляне на отпадъци и други материали от 29 декември 1972 г. („Лондонска конвенция“) и протокола от 1996 г. към нея („Лондонски протокол“), както и Анекс V към Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби от 1973 г. (MARPOL), изменена с Протокола от 1978 г., отнасящ се до нея.*

---

<sup>23</sup> ОВ L 39, 16.2.1993 г., стр. 3.

<sup>24</sup> ОВ L 179, 23.6.1998 г., стр. 3.

47) *Освен това в обсъжданията на международно равнище в рамките на различните заседания на Междуправителствения комитет за преговори по замърсяването с пластмаси за разработване на международен правно обвързващ инструмент относно замърсяването с пластмаси, включително в морската среда, под егидата на Програмата на ООН за околната среда бяха представени доказателства на международно равнище за това, че е необходимо да бъдат ускорени мерките за разделно събиране на пластмасите, така че да бъдат ограничени въздействията върху околната среда, както и че е необходимо да бъде подсилена кръговата икономика, за да бъде предотвратено образуването на отпадъци и да бъде намалена експлоатацията на природните ресурси, и също беше заявена волята на потенциалните договарящи страни да приемат мерки в тази посока. Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния<sup>25</sup> изисква страните да опазват околната среда от замърсяването на въздуха и да се стремят да ограничават и, доколкото това е възможно, постепенно да намаляват и предотвратяват замърсяване на въздуха, включително и трансграничното му замърсяване на далечни разстояния. Съгласно Конвенцията за опазване и използване на трансграничните водни течения и международните езера<sup>26</sup> от страните се изисква да предприемат всички подходящи мерки за предотвратяването, ограничаването и намаляването на всякакъв вид трансгранично въздействие на замърсяването на водите. Съгласно Декларацията от Рио де Жанейро от Конференцията на ООН за околната среда и развитието от 1992 г., по принцип замърсителят следва да плаща цената на замърсяването. Следователно промишлените дейности като рециклирането на пластмаса следва да бъдат съчетани с предотвратяване на замърсяването и с мерки за неговото намаляване.*

---

<sup>25</sup> ОВ L 171, 27.6.1981 г., стр. 13.

<sup>26</sup> ОВ L 186, 5.8.1995 г., стр. 44.

48) *Екологичните цели за насърчаване на съдържание, което е оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, изисква рециклирането на пластмасата да става по такъв начин, че да бъде сведено до минимум причиненото замърсяване. В противен случай промишленото замърсяване, което се получава в хода на рециклирането, би намалило или елиминирало добавената стойност за околната среда от това да бъде насърчавана употребата на съдържание с рециклирана пластмаса. Следва да бъдат разработени критерии за устойчивост по отношение на технологиите за рециклиране на пластмасовите отпадъци след употребата. Те следва да гарантират високо равнище на защита на околната среда и на здравето на човека, особено по отношение на нивото на емисии във въздуха, водата и почвите, както и ефективно използване на ресурсите. Съответно рециклирането следва да се извършва по екологосъобразен начин, който да води до високо качество на процесите на рециклиране и на рециклираните продукти и да гарантира високи стандарти за секторите на рециклирането. Като се гарантира подходящо ниво на устойчивост на технологиите за рециклиране и в резултат на това на рециклирания материал, стимулирането на употребата на рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки става екологично отговорна мярка. В обсъжданията по време на заседанията на Междуправителствения комитет за преговори по замърсяването с пластмаси също беше изтъкнато значението на това да се гарантира, че технологиите за рециклиране функционират по екологосъобразен начин.*



- 49) *Методиката за оценка, проверка и удостоверяване, включително посредством одити от трети страни, на равностойността на правилата, които се прилагат спрямо рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, което се рециклира и събира извън Съюза, следва да гарантират високо ниво на защита на околната среда и на здравето на човека, по-специално по отношение на нивото на емисиите във въздуха, водата и почвите, като се вземат предвид необходимостта да се гарантира, че рециклирането се извършва по екологосъобразен начин, възможността да се гарантира високо качество на рециклирането, нивото на стандартите за качество на секторите за рециклиране и нивото на ефективно използване на ресурсите. Тези съображения са от основно значение за постигането на кръговост на ресурсите и съответно за упражняването на по-малко натиск върху изчерпаемите природни ресурси.*
- 50) *Следва да се припомни, че материалите, предназначени за контакт с храни, съдържащи рециклирана пластмаса, следва да отговарят на изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2022/1616 на Комисията<sup>27</sup>, който включва изисквания за технологиите за рециклиране. По отношение на пластмасовите опаковки, с изключение на тези от полиетилентерефталат (PET), е уместно достатъчно време преди датата на прилагане на съответните изисквания за рециклирано съдържание да се извърши повторна оценка на наличието на подходящи технологии за рециклиране на такива пластмасови опаковки, също и по отношение на режима на разрешаване съгласно съответните правила на Съюза, както и на внедряването на практика на такива технологии. Въз основа на *тази* оценка може да се окаже необходимо да се предвидят дерогации от изискванията за рециклирано съдържание за съответните специфични пластмасови опаковки, чувствителни при контакт, или да се преразгледат дерогациите. За тази цел на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС.*

---

<sup>27</sup> Регламент (ЕС) 2022/1616 на Комисията от 15 септември 2022 г. относно материали и предмети от рециклирана пластмаса, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 282/2008 (ОВ L 243, 20.9.2022 г., стр. 3).

- 51) С цел да се вземат предвид рисковете, свързани с евентуално недостатъчно предлагане на определени пластмасови отпадъци за рециклиране, което би могло да доведе до прекомерни цени или неблагоприятни последици за здравето, безопасността и околната среда, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от *ДФЕС* по отношение на временното изменение на целите за задължително рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки. При оценката на обосновката на такъв делегиран акт Комисията следва да оцени добре мотивирани искания от физически и юридически лица.
- 52) При материалите, различни от пластмаса, като стъклото или алуминия, тенденцията за замяна на първичните суровини с рециклирани материали е очевидна и се очаква да продължи поради развитието на правната и икономическата среда и очакванията на потребителите. Въпреки това Комисията следва да следи отблизо използването на рециклирано съдържание в опаковъчните материали, различни от пластмаса, и да прецени доколко е целесъобразно да се предложи въвеждането на допълнителни мерки, включително определянето на цели, насочени към увеличаване на използването на рециклирано съдържание в опаковки, различни от пластмасовите опаковки.

53) Потокът от биологични отпадъци често е замърсен с конвенционални пластмаси, а потоците материали за рециклиране често са замърсени с компостируеми пластмаси. Това кръстосано замърсяване води до загуба на ресурси, по-ниско качество на вторичните суровини и следва да бъде предотвратявано при източника. ***В този смисъл за компостируемите опаковки държавите членки следва да определят подходящото управление на отпадъците на своя територия.*** Тъй като правилният начин за обезвреждане на компостируеми пластмасови опаковки става все по-объркващ за потребителите, е оправдано и необходимо да се определят ясни и общи правила за използването на компостируеми пластмасови опаковки, които да бъдат задължителни само когато използването им носи ясни ползи за околната среда или човешкото здраве. Това важи с особена сила за случаите, когато използването на компостируеми опаковки спомага за събирането или обезвреждането на биологични отпадъци, ***например за продуктите, при които разделянето на съдържанието и опаковката е особено сложно, например пакетчетата за чай.***

- 54) При ограничени приложения на опаковки, изработени от биоразградими пластмасови полимери, съществува доказана полза за околната среда от използването на компостируеми опаковки, които постъпват в инсталации за компостиране, включително съоръжения за анаеробно разграждане при контролирани условия. Освен това, когато **държавите членки прилагат разпоредбата, установена в член 22, параграф 1, втора алинея от Директива 2008/98/ЕО, и** разполагат с подходящи схеми за събиране на отпадъци и инфраструктура за третиране на отпадъци, следва да има **■** гъвкавост при вземането на решение дали **да се разреши използването на тяхна територия на компостируеми опаковки на дози за еднократна употреба за системи за кафе, чай или други напитки, ако тези опаковки са съставени от неметален опаковъчен материал, на много тънки пластмасови торбички за пазаруване и на тънки пластмасови торбички за пазаруване, както и на други опаковки, които държавите членки са изисквали да бъдат компостируеми преди влизането в сила на настоящия регламент.** За да се избегне объркването на потребителите относно **правилния начин за** обезвреждане и като се има предвид ползата за околната среда от кръговостта на въглерода, всички други **■** опаковки следва да се предават за рециклиране на материали, а проектирането на такива опаковки следва да гарантира, че те не влияят на рециклируемостта на други потоци отпадъци.
- 55) **Освен това биоразградимите отпадъци не следва да водят до наличието на замърсители в компоста. Изискванията на стандарта EN 13432 „Опаковки — Изисквания за опаковките, оползотворявани чрез компостиране и биоразграждане — Схема за изпитване и критерии за оценка с оглед на окончателното приемане на опаковките“ следва да бъдат преразгледани по отношение на времето за компостиране, допустимите нива на замърсяване и ограничаването на отделянето на пластмасови микрочастици, за да може тези материали да се обработват в съоръжения за третиране на биологични отпадъци по целесъобразен начин. Освен това в Съюза следва да бъде установен подобен стандарт за домашното компостиране.**

- (56) *Както е описано в рамката на политиката на ЕС относно пластмасите от биомаса, биоразградимите и компостируемите пластмаси, изложена в съобщението на Комисията от 30 ноември 2022 г., спазването на стандартите за промишлено компостиране не предполага разграждане в условията на домашно компостиране. При промишленото компостиране необходимите условия са високи температури и високи нива на влажност. При домашното компостиране, което се извършва от частни лица, включително в общности, действителните условия зависят до голяма степен от местните климатични условия и потребителските практики. Следователно съществува опасност биологичното разграждане при домашно компостиране да бъде по-бавно, отколкото при промишленото компостиране, или да не бъде завършено. По-специално домашното компостиране на пластмасови опаковки следва да се разглежда само за специфични приложения и в контекста на специфичните местни условия под надзора на съответните органи.*
- (57) Когато това е оправдано и целесъобразно поради технологично и регулаторно развитие, което оказва влияние върху обезвреждането на компостируеми пластмаси, и при специфичните условия, гарантиращи, че използването на такива материали е от полза за околната среда и човешкото здраве, **Комисията следва да представи, ако е целесъобразно, законодателно предложение** за изменение **■** на списъка на компостируемите опаковки.

- (58) С цел да се улесни оценяването на съответствието с изискванията за компостируемите опаковки, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие по отношение на компостируемите опаковки **в съответствие с** хармонизираните стандарти, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>28</sup>. **При това следва да се вземат предвид** подробни технически спецификации за тези изисквания в съответствие с последните научни и технологични постижения. Параметрите, включително времето за компостиране и допустимите нива на замърсяване, **следва да** отразяват действителните условия в съоръженията за третиране на биологични отпадъци, включително процесите на анаеробно разграждане. **Настоящият стандарт за промишленото компостиране вече няма да предвижда презумпция за съответствие, тъй като е необходимо да бъде преразгледан и заменен с актуализирана версия. Въпреки това, преди да има нов или актуализиран хармонизиран стандарт, настоящият може да се използва за насоки. По отношение на компостируемите в домашни условия опаковки Комисията следва да поиска изготвянето на европейски стандарт, ако това е целесъобразно.**
- (59) Следва да се припомни, че всички **опаковки, предназначени за контакт с храни, или които са в контакт с храни, включително компостируемите опаковки, трябва** да отговарят на изискванията на Регламент (ЕО) № 1935/2004. **Когато е целесъобразно, документацията и информацията, изисквани съгласно законодателните актове на Съюза относно материалите, предназначени за контакт с храни, също могат да се използват като част от информацията и документацията, изисквани съгласно настоящия регламент.**

---

<sup>28</sup> Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12).

(60) Опаковките следва да се проектират така, че да се сведе до минимум техният обем и тегло, като същевременно се запази способността им да изпълняват функциите на опаковка **и да се създаде възможност за рециклируемост**. Произвеждащият оператор, произвел опаковката, следва да оцени опаковката по критериите за ефективност, изброени в приложение IV към настоящия регламент. С оглед на целта на настоящия регламент да се намали генерирането на опаковки и отпадъци от опаковки и да се подобри кръговостта на опаковките на вътрешния пазар, е целесъобразно съществуващите критерии да бъдат доуточнени и да станат по-строги. Поради това списъкът на критериите за ефективност на опаковките, посочен в съществуващия хармонизиран стандарт EN 13428:2004 **Опаковки – Специфични изисквания към производството и състава – Предотвратяване чрез намаляване при източника**, следва да бъде изменен. **Въпреки това, преди да има нов или актуализиран хармонизиран стандарт, като насока може да се използва съществуващият стандарт EN 13428:2004**. Въпреки че маркетингът и приемането от страна на потребителите продължават да са от значение при проектирането на опаковките, те не следва да бъдат част от критериите за ефективност, оправдавайки сами по себе си допълнително тегло и обем на опаковката. Това обаче не следва да застрашава продуктите спецификации за занаятчийски и промишлени продукти, както и за хранителни и селскостопански продукти **с опаковки, които са регистрирани и защитени в рамките на схемата на ЕС за защитени географски указания като част от целта на Съюза за защита на културното наследство и традиционните производствени процеси, включително Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>29</sup> за виното, Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета<sup>30</sup> за алкохолните напитки, или са обхванати от схемите за качество, посочени в Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>31</sup>.**

<sup>29</sup> Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

<sup>30</sup> Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определението, описанието, представянето и етикетиранието на спиртни напитки, за използването на наименованията на спиртните напитки при представянето и етикетиранието на други храни, за защитата на географските указания на спиртни напитки, за използването на етилов алкохол и дестилати от земеделски произход в алкохолните напитки и за отмяна на Регламент (ЕО) № 110/2008 (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 1).

<sup>31</sup> Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни (ОВ L 343, 14.12.2012 г., стр. 1).

*Също така това не следва да застрашава проектирането на опаковки, защитени съгласно правото на Съюза или на държавите членки в областта на дизайна или търговските марки или по силата на международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки. Изключението е обосновано само доколкото новите правила за свеждане до минимум на опаковките ще засегнат формата на опаковката по такъв начин, че търговската марка вече не може да отличава обозначената стока от стоките на друго предприятие, а дизайнът не може да запази нейната новост и оригиналност. За да се избегне рискът от злоупотреба, освобождаването следва да се прилага само за права върху търговски марки и дизайни, защитени преди ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].* От друга страна, рециклируемостта, използването на рециклирано съдържание и повторната употреба могат да оправдаят допълнителното тегло или обем на опаковката и следва да бъдат добавени към критериите за ефективност. Опаковки с двойни стени, фалшиви дъна и други характеристики, целящи единствено да увеличат възприемания обем на продукта, не следва да се пускат на пазара, тъй като не отговарят на изискванията за свеждане до минимум на опаковането. Същото правило следва да се прилага и за излишните опаковки, които не са необходими за осигуряване на функцията на опаковка.

- (61) За да се спазят изискванията за свеждане на опаковките до минимум, следва да се обърне специално внимание на ограничаването на празното пространство в груповите и транспортните опаковки, включително опаковките за електронна търговия.
- (62) С цел да се улесни оценяването на съответствието с изискванията за свеждане на опаковките до минимум, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките, които съответстват на хармонизираните стандарти, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1025/2012, с цел представяне на подробни технически спецификации на тези изисквания и определяне на измерими критерии за проектиране, включително, когато е целесъобразно, ограничения за максимално тегло или празно пространство за конкретни формати опаковки, както и стандартизирани проекти на опаковки по подразбиране, които отговарят на изискванията за свеждане на опаковките до минимум.



- (63) За да се насърчат кръговостта и устойчивото използване на опаковките, следва да се насърчават опаковките за многократна употреба и системите за повторна употреба. За тази цел е необходимо да се изясни понятието „опаковка за многократна употреба“ и да се гарантира, че то е свързано не само с проектирането на опаковката, което следва да позволява **възможно най-голям** брой ротации и да поддържа изискванията за безопасност, качество и хигиена при изпразване, разтоварване, повторно пълнене или повторно товарене, но и със създаването на системи за повторна употреба при спазване на минималните изисквания, определени в настоящия регламент. За да се улесни оценяването на съответствието с изискванията за опаковките за многократна употреба, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките, които отговарят на хармонизираните стандарти, приети в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012, с цел представяне на подробни технически спецификации на тези изисквания и определяне на критерии и формати за опаковките за многократна употреба, включително минимален брой пътувания или ротации, стандартизирани проекти, както и изисквания за системите за повторна употреба, включително хигиенни изисквания.
- (64) Необходимо е потребителите да се информират и да им се даде възможност да обезвреждат по подходящ начин **всички** отпадъци от опаковки. Най-подходящият начин за това е да се създаде хармонизирана система за етикетиране въз основа на състава на материалите в опаковките с оглед на сортирането на отпадъците и това да се съчетае със съответните етикети върху контейнерите за отпадъци.
- Необходимостта от такава хармонизирана система за етикетиране, която да може да се разпознава от всички граждани независимо от техните обстоятелства, например възраст и езикови познания, следва да бъде водещ фактор при нейното разработване. Това може да се постигне чрез използване на пиктограми с минимална употреба на език. Това би спомогнало и за свеждане до минимум на разходите за превод на използвания език, който иначе би бил необходим.***

- (65) *Сортирането е важна стъпка с оглед на гарантирането на по-голяма кръговост на опаковките. Следва да се насърчава подобряването на капацитета за сортиране, по-специално чрез технологични иновации, за да се даде възможност за подобряване на качеството на сортирането и съответно за подобряване на качеството на изходните суровини с оглед на рециклирането.*
- (66) За да се улеснят потребителите при сортирането и обезвреждането на отпадъци от опаковки, следва да се въведе система от хармонизирани символи, които следва да се поставят както върху опаковките, така и върху контейнерите за отпадъци, като по този начин се позволи на потребителите да съпоставят символите за целите на обезвреждането. Символите следва да дават възможност за подходящо управление на отпадъците, тъй като следва да предоставят на потребителите информация за свойствата на тези опаковки по отношение на компостирането, по-специално за да се избегне объркването на потребителите, че компостируемите опаковки не са подходящи за домашно компостиране, ***а само за компостиране при контролирани промишлени условия, или за да се предотврати изхвърлянето на компостируеми опаковки в природата.*** Този подход следва да подобри разделното събиране на отпадъци от опаковки, което да доведе до по-качествено рециклиране на отпадъците от опаковки, и да се въведе определено ниво на хармонизиране на системите за събиране на отпадъци от опаковки на вътрешния пазар. Необходимо е също така да се хармонизират символите, свързани със задължителните депозитни системи за връщане, ***които са създадени след влизането в сила на настоящия регламент.*** ***Държавите членки могат да изискат да се използва такъв хармонизиран етикет за опаковките, подлежащи на депозитна система за връщане, установена съгласно националното законодателство преди влизането в сила на настоящия регламент.*** Използването на тези символи не следва да бъде задължително за транспортните опаковки, предвид това, че събирането не се извършва чрез общинските системи за събиране на отпадъци. Това не важи за опаковките за електронна търговия.

- (67) Етикетирането на рециклираното съдържание в опаковките не следва да бъде задължително, тъй като тази информация не е от решаващо значение за гарантиране на правилното третиране на опаковките в края на жизнения им цикъл. Въпреки това от произвеждащите оператори ще се изисква да изпълняват целите за рециклирано съдържание съгласно настоящия регламент и те могат да пожелаят да посочат тази информация върху опаковките си, за да информират съответно потребителите. За да се гарантира, че тази информация се съобщава по хармонизиран начин в целия Съюз, етикетът за указване на рециклираното съдържание следва да бъде хармонизиран.
- (68) *Указването с етикет на съдържанието на пластмаса от биомаса в опаковките също не следва да бъде задължително, тъй като има редица условия, на които пластмасата от биомаса трябва да отговаря, за да се постигне устойчивост, и са необходими повече научни доказателства, за да се гарантира, че използването на пластмаса от биомаса през целия жизнен цикъл е в съответствие с принципите на кръговата икономика, определени в съобщението на Комисията от 30 ноември 2022 г. относно рамката на политиката на ЕС относно пластмасите от биомаса, биоразградимите и компостируемите пластмаси. Въпреки това производителите могат по желание да посочат тази информация върху своите опаковки, за да информират потребителите за съдържанието на пластмаса от биомаса в тези опаковки. За да се гарантира, че тази информация се съобщава по хармонизиран начин в целия Съюз, етикетът за указване на съдържанието на пластмаса от биомаса следва да бъде хармонизиран.*
- (69) С оглед на информирането на *крайните ползватели* за възможността за многократна употреба, за наличието на системи за повторна употреба и местоположението на *каналите за събиране* на опаковки за многократна употреба, върху тези опаковки следва да има QR код или друг носител на данни, който предоставя такава информация. QR кодът *или друг вид стандартизиран, отворен, цифров носител на данни* следва да *съдържа информация, която улеснява проследяването и изчисляването на пътуванията и ротациите, или приблизително изчисление, ако изчисляването не е възможно. Този етикет следва да бъде доброволен за системите с отворен цикъл, които нямат системен оператор.*

Освен това търговските опаковки за многократна употреба следва да бъдат ясно обозначени на мястото на продажба.

- (70) Върху опаковките не следва да има натрупване на етикети. За да се избегне това, когато съгласно други законодателни актове на Съюза се изисква информацията за опакования продукт да бъде достъпна в цифров вид чрез носител на данни, информацията, изисквана за опаковката съгласно настоящия регламент, и информацията, изисквана за опакования продукт, следва да бъдат достъпни чрез един и същ носител на данни. Този носител на данни следва да отговаря на изискванията на настоящия регламент или на други приложими законодателни актове на Съюза. По-специално, когато опакованият продукт е обхванат от Регламент (ЕС) 2024/...<sup>+</sup> или от други законодателни актове на Съюза, изискващи цифров продуктов паспорт, този цифров продуктов паспорт следва да се използва и за предоставяне на съответната информация съгласно настоящия регламент. **Когато опаковката съдържа пораждащи безпокойство вещества, тя следва да бъде маркирана чрез използването на стандартизирана цифрова технология за маркиране, както е установено в актовете за изпълнение, приети от Комисията. Тази информация следва да даде възможност за насърчаване на кръговостта и да гарантира, че операторите на отпадъци имат достъп до необходимата информация относно химичния състав, за да могат да определят най-подходящия вариант за управление на отпадъците в съответствие с тяхната йерархия, като по този начин се насърчава кръговостта на опаковките.**
- (71) За да се подпомогне изпълнението на целите на настоящия регламент, потребителите следва да бъдат защитени от подвеждаща и объркваща информация относно характеристиките на опаковките и подходящото им третиране в края на жизнения цикъл, за което са създадени хармонизирани етикети съгласно настоящия регламент. **Може** да е възможно опаковките, включени в схемата за разширена отговорност на производителя, да се идентифицират чрез **съответен** символ на цялата територия на тази **схема само посредством QR код или друга стандартизирана цифрова технология за маркиране, за да се означа, че производителят изпълнява задълженията си, произтичащи от разширената отговорност на**

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).

*производителя. Този символ следва да бъде ясен и недвусмислен за потребителите или ползвателите по отношение на рециклируемостта на опаковката.*

- (72) *Върху опаковките, обхванати от задължителни депозитни системи за връщане, следва да има етикет, информиращ потребителите, че тези опаковки са обхванати от системата и поради това следва да се събират посредством специални канали за събиране, разрешени за тази цел от националните органи. Този етикет следва да бъде хармонизиран етикет на ЕС, установен от Комисията. Държавите членки могат да изискат да се използва такъв хармонизиран етикет за опаковките, подлежащи на депозитна система за връщане, установена съгласно националното право преди влизането в сила на настоящия регламент.*
- (73) *Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>32</sup> действа като защитен механизъм, който осигурява високо равнище на защита на потребителите във всички сектори, допълвайки по-подробните изисквания в специфичното за сектора или продукта право на Съюза, освен в случай на противоречие между тази директива и други правила на Съюза, свързани със специфични аспекти на нелоялните търговски практики, когато правилата на Съюза следва да имат предимство и да се прилагат за тези специфични аспекти. Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета<sup>33</sup> предвижда, че поставянето на доброволен етикет за устойчивост, който не отговаря на определени изисквания, представлява нелоялна търговска практика.*

---

<sup>32</sup> Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 г. относно нелоялни търговски практики от страна на търговци към потребители на вътрешния пазар и за изменение на Директива 84/450/ЕИО на Съвета, директиви 97/7/ЕО, 98/27/ЕО и 2002/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 2006/2004 на Европейския парламент и на Съвета (Директива за нелоялни търговски практики) (ОВ L 149, 11.6.2005 г., стр. 22).

<sup>33</sup> Директива (ЕС) 2024/825 на Европейския парламент и на Съвета от 28 февруари 2024 година за изменение на директиви 2005/29/ЕО и 2011/83/ЕС по отношение на предоставянето на повече права на потребителите в контекста на екологичния преход чрез по-добра защита срещу нелоялни практики и чрез по-добро информиране (ОВ L, 2024/825, 6.3.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/825/oj>).

- (74) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на изискванията за етикетиране, на Комисията следва да се **предоставят** изпълнителни **правомощия**, за да се подобри допълнително сортирането на отпадъците, да се установят условията за идентифициране на материалния състав на опаковките чрез **стандартизирани отворени цифрови** технологии и да се определят подробни **хармонизирани** спецификации за изискванията за етикетиране на опаковките и контейнерите за отпадъци, установени съгласно настоящия регламент. При разработването на тези спецификации Комисията следва **да сведе езиковите елементи до минимум** и да вземе предвид научната или друга налична техническа информация, включително съответните международни стандарти. **При проектирането на хармонизираното етикетиране на опаковките, които подлежат на депозитна система за връщане, следва да се вземат предвид разликите в начислявания депозит, които могат да съществуват между държавите членки.** С оглед на новата система Решение 97/129/ЕО на Комисията<sup>34</sup> следва да бъде отменено, считано от ... [42 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент], а неговото съдържание да бъде включено в настоящия акт за изпълнение.
- (75) Икономическите оператори следва да гарантират, че опаковките са в съответствие с изискванията на настоящия регламент. Те следва да предприемат подходящи мерки, за да осигурят такова съответствие във връзка със съответните си роли във веригата на доставките, за да гарантират свободното движение на опаковки на вътрешния пазар и да подобрят неговата устойчивост.

---

<sup>34</sup> Решение на Комисията от 28 януари 1997 г. за установяване на идентификационна система за опаковъчните материали съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 50, 20.2.1997 г., стр. 28).



- (76) Произвеждащият оператор, който има подробни познания за процеса на проектиране и производство, е в най-добра позиция да проведе процедурата за оценяване на съответствието, предвидена в настоящия регламент. Подобно оценяване на съответствието следва да остане задължение единствено и само на произвеждащия оператор.
- (77) Следва да се гарантира, че доставчиците на опаковки или опаковъчни материали предоставят на произвеждащия оператор цялата информация и документация, необходима на произвеждащия оператор, за да докаже съответствието на опаковката и опаковъчните материали. Тази информация и документация следва да се предоставя на хартиен носител или в електронна форма.
- (78) За да се обезпечи функционирането на вътрешния пазар, е необходимо да се гарантира, че опаковките от трети държави, постъпващи на пазара на Съюза, **са в съответствие** с настоящия регламент, независимо дали се внасят като **самостоятелна** опаковка или **във връзка с** опакован продукт. По-специално е необходимо да се гарантира, че произвеждащите оператори са провели подходящи процедури за оценяване на съответствието по отношение на тази опаковка. Поради това вносителите следва да гарантират, че опаковките, които пускат на пазара, **отговарят** на тези изисквания и че документацията, изготвена от произвеждащите оператори, е на разположение за проверка от компетентните национални органи.
- (79) Когато пуска опаковка на пазара, всеки вносител следва да посочи върху опаковката своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, както и своя пощенски адрес и ако има такива, електронните средства за комуникация, чрез които може да се осъществи връзка с него. Следва да се предвидят изключения за случаите, когато опаковката не позволява поставянето на такива обозначения.

- (80) Тъй като дистрибуторът предоставя опаковката за пазара, след като опаковката е била пусната там от произвеждащия оператор или вносителя, той следва да действа с дължимата грижа по отношение на приложимите изисквания на настоящия регламент. Дистрибуторът следва също така да гарантира, че боравенето с опаковката не се отразява неблагоприятно на нейното съответствие с тези изисквания.
- (81) Тъй като дистрибуторите и вносителите са близо до пазара и играят важна роля за гарантиране на съответствието на опаковките, те следва да бъдат включени в изпълнението на задачите по надзор на пазара, осъществявани от компетентните национални органи, и да бъдат готови да участват активно, като предоставят на тези органи цялата необходима информация, свързана със съответната **опаковка**.
- (82) Всеки вносител или дистрибутор, който пуска на пазара опаковка със собственото си име или търговска марка или изменя такава **опаковка** по начин, който може да засегне съответствието с настоящия регламент, следва да се счита за произвеждащ оператор и следва да поеме отговорност за задълженията на произвеждащ оператор.
- (83) Гарантирането на проследяемостта на опаковката по цялата верига на доставки улеснява задачата на органите за надзор на пазара да проследяват икономическите оператори, които са пуснали или предоставили на пазара несъответстващи на изискванията опаковки. Поради това от икономическите оператори следва да се изисква да съхраняват информацията за своите сделки за определен период от време.

- (84) Проблемът с прекомерното образуване на отпадъци от опаковки не може да бъде решен изцяло чрез определяне на задължения за проектирането на опаковките. За някои видове опаковки следва да се определят задължения за икономическите оператори да намалят **съотношението** на празното пространство, **когато пълнят или по друг начин използват** такива опаковки. При груповите опаковки, транспортните опаковки и опаковките за електронна търговия, използвани за доставка на продукти на крайни дистрибутори или **крайни ползватели**, **съотношението** на празното пространство следва да не надвишава **50%**. В съответствие с йерархията на отпадъците **и за насърчаване на иновациите при опаковките с цел намаляване на отпадъците от опаковки**, следва да бъде възможно икономическите оператори, които използват търговските опаковки като опаковки за електронна търговия, да бъдат освободени от това задължение. **Това задължение не се отнася за опаковките за многократна употреба.**
- (85) За да се осигури високо ниво на опазване на околната среда на вътрешния пазар, както и високо ниво на безопасност **на храните** и хигиена на храните, и за да се улесни постигането на целите за предотвратяване на отпадъците от опаковки, следва да не се разрешава пускането на пазара на излишни опаковки или такива, които могат да бъдат избегнати. Списъкът на тези формати опаковки е представен в приложение V към настоящия регламент. С цел списъкът да се адаптира към научно-техническия прогрес, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от **ДФЕС. Комисията следва да публикува насоки, които обясняват по-подробно приложение V и съдържат примери за опаковките и информацията относно изключенията от ограниченията.**

- (86) За да се постигне целта за кръговост и устойчиво използване на опаковките, е необходимо да се ограничи рискът опаковките, предлагани на пазара като опаковки за многократна употреба, да не се използват повторно на практика и да се гарантира, че потребителите връщат опаковките за многократна употреба. Най-подходящият начин за постигане на тази цел е да се задължат икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, да осигурят въвеждането на система за повторна употреба, като по този начин позволят тези опаковки да циркулират, да извършват ротация и да се използват многократно. За да се осигурят максимални ползи от такива системи, следва да се определят минимални изисквания за системите с отворен и затворен цикъл. Потвърждаването на съответствието на опаковките за многократна употреба със система за повторна употреба също следва да бъде част от техническата документация на тези опаковки. ***Системите за повторна употреба могат да се различават по своя размер и географско покритие и да варират от по-малки системи на местно равнище до по-големи системи, които могат да обхващат територията на една или няколко държави членки.***
- (87) Опаковките за многократна употреба трябва да са безопасни за ползвателите. Следователно икономическите оператори, които предлагат своите продукти в опаковки за многократна употреба, трябва да гарантират, че преди опаковката за многократна употреба да бъде използвана отново, тя подлежи на процес на обновяване, за който следва да бъдат определени изисквания.
- (88) Опаковките за многократна употреба се превръщат в отпадък по смисъла на член 3, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО, когато притежателят им се освободи от тях, възнамерява да се освободи или е длъжен да се освободи. Опаковките за многократна употреба при процес на обновяване обикновено не се считат за отпадъци.

- (89) За да се насърчи предотвратяването на отпадъци, следва да се въведе ново понятие „повторно пълнене“. Повторното пълнене следва да се разглежда като специфична мярка за предотвратяването на отпадъци, която подпомага и е необходима за постигането на целите за **предотвратяване** на отпадъците, **определени в** настоящия регламент.
- (90) Когато икономическите оператори предлагат възможност за закупуване на продукти чрез повторно пълнене, те следва да гарантират, че техните пунктове за повторно пълнене отговарят на определени изисквания, за да се гарантират здравето и безопасността на потребителите. В този контекст когато потребителите използват собствени съдове, икономическите оператори следва да информират за условията за безопасно пълнене и използване на тези съдове. За да се насърчи повторното пълнене, икономическите оператори не следва да предоставят опаковки безплатно или без да са част от депозитна система за връщане в пунктовете за повторно пълнене. ***Стопанските субекти следва да бъдат освободени от отговорност за проблемите, свързани с безопасността на храните, които биха могли да възникнат при използването на съдове, предоставени от потребителите.***

(91) За да се намалят нарастващият дял на опаковките за еднократна употреба и нарастващите количества образувани отпадъци от опаковки, е необходимо да се определят количествени цели за повторна употреба на опаковките в секторите, за които е преценено, че имат най-голям потенциал за намаляване на отпадъците от опаковки, а именно храните и напитките за вкъщи, едрогабаритната бяла техника и транспортните опаковки. Това беше оценено въз основа на фактори като съществуващи системи за повторна употреба, необходимост от използване на опаковки и възможност за изпълнение на функционалните изисквания по отношение на съхранението, чистотата, здравето, хигиената и безопасността. Предвид бяха взети и различията между продуктите и техните системи за производство и дистрибуция. **При изпълнението на тези цели следва да се вземат предвид ползите за околната среда, постигнати през целия жизнен цикъл на даден продукт.** Очаква се с определянето на целите да се подкрепят иновациите и да се увеличи делът на решенията за повторна употреба и повторно пълнене. Опаковките за еднократна употреба за храни и напитки, които се пълнят и употребяват в помещения в сектора на хотелиерството, ресторантьорството и кетъринга (HORECA), не следва да са разрешени. **Потребителите следва винаги да имат възможност да купуват храни и напитки за вкъщи в опаковки за многократна употреба или в собствени съдове при условия, които не са по-неблагоприятни от условията за храните и напитките, предлагани в опаковки за еднократна употреба. Икономическите оператори, които продават храни или напитки за вкъщи, следва да предлагат на потребителите възможността да купуват храна или напитки в собствени съдове и възможността да купуват храна и напитки в опаковки за многократна употреба.**

- (92) *При определени условия държавите членки следва да могат да освобождават икономическите оператори от задълженията за повторна употреба за период от 5 години, който може да бъде подновяван. Тези условия следва да бъдат свързани с високите равнища на рециклиране и приложимите равнища на предотвратяване на отпадъците в държавата членка, която се ползва от освобождаване, включително с първи междинен дял на предотвратяване на отпадъците от 3% до 2028 г., както и с приемането на корпоративен план за предотвратяване и рециклиране на отпадъците от икономическите оператори.*
- (93) *Пускането на пазара на опаковки, за които се прилагат член 25, параграф 1 и точки 3 и 4 от приложение V към настоящия регламент, за транспортни средства, извършващи трансгранична дейност, когато на борда се предлагат кетъринг услуги, като например въздухоплавателни средства, самолети, влакове, круизни кораби, фериботи, яхти и лодки, следва да се разбира като пътуване с тези опаковки до или в рамките на Съюза. Пътуването в рамките на Съюза следва да се разбира като ситуация, при която транспортното средство заминава от и пристига на местоназначение, намиращо се в Съюза.*
- (94) За да се повиши ефективността им и да се гарантира равното третиране на икономическите оператори, целите за повторна употреба ■ следва да бъдат възложени на икономическите оператори. *В случая на целите за напитките, те следва да ■ бъдат възложени ■ на крайните дистрибутори. Някои специфични напитки, считани за бързо развалящи се, които са податливи на микробиологично разваляне, причинено от бактерии или дрожди, се нуждаят от специфична асептична технология, за да бъдат предпазени от разваляне, като същевременно се запази дълъг срок на годност. Поради това млякото и другите бързо развалящи се напитки следва да бъдат освободени от задължението за изпълнение на целите за повторна употреба на опаковките за напитки. Целите следва да бъдат изчислени като процент от продажбите, от обема или теглото, продадени в опаковки за многократна употреба в рамките на система за многократна употреба или в случая на транспортни опаковки – като процент от броя използвания. Целите следва да бъдат неутрални спрямо материалите. За да се осигурят еднакви условия за изпълнението на целите за повторна употреба, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия относно методиката за тяхното изчисляване ■ .*





- (95) ***В някои случаи използването*** на транспортни опаковки за еднократна употреба не е необходимо, тъй като съществува широка гама от добре работещи алтернативи за многократна употреба. За да се гарантира, че тези алтернативи се използват ефективно, е целесъобразно да се изисква от икономическите оператори, когато транспортират продукти между различни обекти на един и същ икономически оператор или между икономическия оператор и свързаните или партньорските предприятия, да използват само транспортни опаковки за многократна употреба по отношение на формати на опаковки като палети, сгъваеми пластмасови кутии, пластмасови каси, междинни контейнери за насипни товари, както твърди, така и гъвкави, или варели. По същите причини същото задължение следва да се прилага и за икономическите оператори, които превозват продукти в рамките на една държава членка. ***При някои специфични транспортни опаковки, както е случаят с картонените кутии, алтернативите за многократна употреба не са приложими за чувствителни при контакт продукти и се нуждаят от специално измиване между употребите, а за други приложения броят на ротациите е много малък. Поради това картонените кутии следва да бъдат освободени от задължението за постигане на целите за повторна употреба на транспортните опаковки.***
- (96) Постигането на целите за повторна употреба и повторно пълнене може да се окаже предизвикателство за по-малките икономически оператори. Поради това някои икономически оператори следва да бъдат освободени от задължението да изпълняват целите за повторна употреба на опаковки, ако пускат на пазара по-малко от определен обем опаковки **и** отговарят на определението за **микропредприятие** съгласно Препоръка **2003/361/ЕО** на Комисията<sup>35</sup>, или ако тяхната търговска площ **■** е под определени граници. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието в съответствие с член 290 от **ДФЕС ■** да определя допълнителни изключения за други икономически оператори или да изключва конкретни формати на опаковки, обхванати от целите за повторна употреба или повторно пълнене, в случай на сериозни проблеми, свързани с хигиената, безопасността на храните или околната среда, които възпрепятстват постигането на тези цели.

---

<sup>35</sup> ***Препоръка 2003/361/ЕО*** на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (нотифицирано под номер С(2003) 1422) (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).



- (97) За да може да се извърши проверка на съответствието с целите за повторна употреба **■**, е необходимо съответните икономически оператори да докладват на компетентните органи. Икономическите оператори следва да докладват съответните данни за всяка календарна година, считано от 1 януари 2030 г. Държавите членки следва да осигуряват публичен достъп до тези данни.
- (98) *Тъй като икономическите оператори може да разполагат с няколко различни формата опаковки, постигането на целите за повторна употреба следва да се изчислява въз основа на общия брой продадени единици или общото тегло храна, или въз основа на общия брой продадени единици или общия обем напитки, предоставени на пазара.*
- (99) С оглед на продължаващите високи равнища на потребление на пластмасови торбички за пазаруване, неефективното използване на ресурсите и потенциала им за изхвърляне в околната среда, е целесъобразно да се запазят разпоредбите, насочени към постигане на трайно намаляване на потреблението на пластмасови торбички за пазаруване, както вече е установено с Директива 94/62/ЕО, изменена с Директива (ЕС) 2015/720 на Европейския парламент и на Съвета<sup>36</sup>. С оглед на настоящите различни подходи и ограничени изисквания за докладване относно пластмасовите торбички за пазаруване е трудно да се прецени дали мерките за намаляване на потреблението, предприети от държавите членки, са постигнали целта за „трайно“ намаляване на потреблението на такива торбички, както и дали те не са увеличили потреблението на други видове пластмасови торби за пазаруване. Поради това е необходимо да се хармонизира определението за трайно намаляване на потреблението и да се определи обща цел, както и да се въведат нови изисквания за докладване.

---

<sup>36</sup> Директива (ЕС) 2015/720 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване (ОВ L 115, 6.5.2015 г., стр. 11).

- (100) С оглед на резултатите от проучването за оценка на пластмасовите торбички за пазаруване е необходимо да се предприемат допълнителни мерки за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване и да се оценят възможните ефекти от замяната им с много тънки пластмасови торбички за пазаруване и по-дебели пластмасови торбички за пазаруване с дебелина над 50 микрона.
- (101) *Тъй като много тънките пластмасови торбички за пазаруване с дебелина под 15 микрона потенциално могат лесно да се превърнат в отпадъци и да допринесат за замърсяването на морската среда, следва да се предприемат мерки за ограничаване на пускането им на пазара с изключение на строго необходимите видове употреба. Тези пластмасови торбички не следва да се пускат на пазара като опаковки за насипни храни, освен по хигиенни причини или за опаковане на насипни мокри храни като сурово месо, риба или млечни продукти.*
- (102) **■** За постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия *държавите членки следва да могат да приемат мерки, които* включват *забраната на тези видове пластмасови торбички за пазаруване, прилагането* на национални цели за намаляване на потреблението, запазването или въвеждането на икономически инструменти, както и *други* търговски ограничения, при условие че тези *мерки* са пропорционални и недискриминационни. Тези мерки могат да варират в зависимост от въздействието на тънките пластмасови торбички за пазаруване върху околната среда, след като бъдат оползотворени или обезвредени, от техните свойства по отношение на компостирането, от издръжливостта им или от конкретното им планирано предназначение. *При положение че са постигнати целите, определени за пластмасовите торбички за пазаруване, държавите членки могат да приложат разпоредбите относно тези торбички чрез споразумения между компетентните органи и засегнатите икономически сектори.*

- (103) *Намаляването на употребата на пластмасови торбички за пазаруване не следва да води до замяната им с други опаковъчни материали. Комисията следва да наблюдава използването на други материали и да предложи цел, а ако е целесъобразно, да предложи и мерки за намаляване на потреблението на такива материали.*
- (104) За да се осигури ефективно и хармонизирано прилагане на изискванията за устойчивост, определени съгласно настоящия регламент, съответствието с тези изисквания следва да се измерва чрез надеждни, точни и възпроизводими методи, които са съобразени с общопризнатите най-съвременни методи.
- (105) За да се гарантира, че няма пречки пред търговията на вътрешния пазар, изискванията за устойчивост на опаковките, включително за веществата, пораждащи безпокойство, в опаковките, компостируемите опаковки, свеждането на опаковките до минимум, опаковките за многократна употреба и системите за повторна употреба, следва да бъдат хармонизирани на равнището на Съюза. За да се улесни оценяването на съответствието с подобни изисквания, включително методите за изпитване, измерване или изчисляване, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките и опакованите продукти, които отговарят на хармонизираните стандарти, приети в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012, с цел представяне на подробни технически спецификации на тези изисквания, особено за жизнения цикъл на опаковките и опакованите продукти, да се отрази средният диапазон на потребителското поведение и да се осигури надеждност, за да се предотвратят умишленото и неумишленото им заобикаляне.

- (106) При липсата на хармонизирани стандарти използването на общи технически спецификации следва да представлява *резервно* решение, за да се улесни задължението на произвеждащия оператор да спазва изискванията за устойчивост, например когато е налице неоправдано забавяне при установяването на хармонизиран стандарт. Освен това прибягването към това решение следва да бъде възможно, когато Комисията е ограничила или оттеглила данните за съответните хармонизирани стандарти в съответствие с член 11, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1025/2012. Съответствието с общите технически спецификации, приети от Комисията чрез актове за изпълнение, също следва да води до презумпция за съответствие.
- (107) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на прибягването до общи технически спецификации, на Комисията следва да **бъдат предоставени** изпълнителни **правомощия** да определя, изменя или отменя общи технически спецификации за изискванията за устойчивост, етикетиране и системи за повторна употреба, както и да приема методи за изпитване, измерване или изчисляване. **Комисията следва да вземе предвид становищата на съответните органи или експертната група и надлежно да се консултира с всички заинтересовани страни при изготвянето на проектите за актове за изпълнение.**
- (108) За да се осигури съгласуваност с други законодателни актове на Съюза, процедурата за оценяване на съответствието следва да бъде модулът за вътрешен производствен контрол, включен в настоящия регламент, въз основа на модулите, включени в Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82).

- (109) Маркировката „СЕ“ върху опаковката не следва да показва съответствието на опаковката с изискванията на настоящия регламент, а само съответствието на опакования продукт с приложимото законодателство на Съюза в областта на продуктите, ако е приложимо. Всъщност законодателството на Съюза в областта на продуктите обикновено изисква поставянето на маркировката „СЕ“ върху самия продукт или върху неговата опаковка. Изискването за поставяне на маркировка „СЕ“ върху опаковката за доказване на съответствието с изискванията на настоящия регламент може да доведе до объркване и недоразумения във връзка с въпроса дали маркировката се отнася до самата опаковка или до опакования продукт, и в крайна сметка до несигурност относно действителната безопасност и действителното съответствие на съответните опаковани продукти.
- (110) Вместо това съответствието на самата опаковка с изискванията на настоящия регламент следва да се доказва с декларацията за съответствие с изискванията на ЕС.
- (111) Произвеждащите оператори следва да изготвят декларация за съответствие с изискванията на ЕС, за да предоставят информация за съответствието на опаковката с настоящия регламент. От произвеждащите оператори може също така да се изисква съгласно други законодателни актове на Съюза да изготвят ЕС декларация за съответствие. За да се гарантира ефективен достъп до информация за целите на надзора на пазара, следва да се изработи единна декларация за съответствие с изискванията на ЕС за всички актове на Съюза. За да се намали административната тежест за икономическите оператори, тази единна декларация за съответствие с изискванията на ЕС следва да е възможно да представлява досие, съставено от съответните отделни декларации за съответствие.

- (112) Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета<sup>38</sup> осигурява рамка за надзор на пазара на продукти и за контрол на продукти от трети държави. Посоченият регламент следва да се прилага за опаковките, обхванати от настоящия регламент, за да се гарантира, че опаковките, за които е осигурено свободно движение на стоки в рамките на Съюза, отговарят на изискванията, осигуряващи високо равнище на защита на обществените интереси, като човешкото здраве, безопасността и околната среда.
- (113) Управлението на отпадъците в Съюза следва да се усъвършенства с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира разумното, ефективно и рационално използване на природните ресурси, да се насърчават принципите на кръговата икономика, да се засилва употребата на енергията от възобновяеми източници, да се увеличава енергийната ефективност, да се намалява зависимостта на Съюза от вносни ресурси, да се предоставят нови икономически възможности и да се допринася за дългосрочната конкурентоспособност. По-ефективното използване на ресурсите би довело също така до значителни нетни икономии за предприятията, публичните органи и потребителите в рамките на Съюза, като същевременно се намаляват общите годишни емисии на парникови газове.
- (114) Въпреки изискванията и целите за свеждане на опаковките до минимум, определени в Директива 94/62/ЕО, образуването на отпадъци от опаковки се увеличава в абсолютни стойности и на глава от населението, а тенденциите сочат по-нататъшно рязко намаляване на повторната употреба и повторното пълнене на опаковки, което се засилва от увеличеното потребление в движение и електронната търговия. С развитието на продуктите, материалите и моделите на потребление значително е нараснала употребата на опаковки за еднократна употреба, особено на пластмасови опаковки за еднократна употреба. Това е свързано с условията на търговията на дребно, по-специално по-големите дистрибуторски мрежи и производството и опаковането на продукти на високоскоростни опаковъчни линии, които оказват

---

<sup>38</sup> Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).



комбиниран натиск за намаляване на пазара на опаковките за повторна употреба и повторно пълнене.

- (115) С цел да се извършва мониторинг и да се проверява дали производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, изпълняват задълженията за разширена отговорност на производителя във връзка със събирането и третирането на отпадъците от техните продукти, е необходимо държавите членки да определят един или повече компетентни органи.
- (116) За да се осигури по-добро, по-своевременно и по-равномерно изпълнение на задълженията от държавите членки и да се предвидят евентуални слабости в изпълнението, следва да се поддържа система от доклади за ранно предупреждение, за да се откриват недостатъците и да се даде възможност за предприемане на действия преди крайните срокове за постигане на целите. Разширяването на тази система, която съгласно Директива 94/62/ЕО обхваща постигането на целите за рециклиране, следва да включва и целите за намаляване на отпадъците от опаковки, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки до 2030 г. и 2035 г.
- (117) Тъй като управлението на опаковките и отпадъците от опаковки е важен елемент от управлението на отпадъците като цяло, държавите членки следва да посветят отделна глава на този въпрос в плановете за управление на отпадъците, изготвени в изпълнение на задължението, установено в Директива 2008/98/ЕО. ***Що се отнася до мерките за предотвратяване на отпадъци и за повторна употреба, те следва да бъдат включени в програмите за предотвратяване на отпадъци, които се изискват съгласно Директива 2008/98/ЕО. Тези глави следва да бъдат включени в плановете за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на отпадъци като част от следващата им редовна оценка съгласно изискванията на Директива 2008/98/ЕО или по-рано.***

- (118) Настоящият регламент надгражда правилата за управление на отпадъците и общите принципи, заложи в Директива 2008/98/ЕО.
- (119) Предотвратяването на отпадъци е най-ефективният начин за подобряване на ресурсната ефективност и за намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда. Ето защо е важно икономическите оператори да предприемат подходящи мерки за намаляване на образуването на отпадъци чрез премахване на прекомерното опаковане и на *използването* на определени формати опаковки, чрез удължаване на живота на опаковките, препроектиране на продуктите, така че да не се използват опаковки или да се използват по-малко опаковки, включително продажби в насипно състояние, както и чрез преминаване от опаковки за еднократна употреба към опаковки за многократна употреба.
- (120) За да се постигне амбициозно и трайно намаляване на общото образуване на отпадъци от опаковки, следва да се определят цели за намаляване на отпадъците от опаковки на глава от населението, които да бъдат постигнати до 2030 г. Постигането на целта за намаляване с 5% през 2030 г. спрямо 2018 г. следва да доведе до общо намаляване в абсолютни стойности от приблизително 19% средно за целия Съюз през 2030 г. в сравнение с базовия сценарий за 2030 г. До 2035 г. държавите членки следва да намалят образуването на отпадъци от опаковки с 10% в сравнение с 2018 г.; това се очаква да доведе до намаляване на отпадъците от опаковки с 29% в сравнение с базовия сценарий за 2030 г. За да се гарантира, че усилията за намаляване на опаковките ще продължат и след 2030 г., за 2035 г. следва да се определи цел за намаляване на опаковките с 10% спрямо 2018 г., което би означавало намаляване с 29% в сравнение с базовия сценарий, а за 2040 г. следва да се определи цел за намаляване на опаковките с 15% спрямо 2018 г., което означава намаляване с 37% в сравнение с базовия сценарий. *Държавите членки, които са въвели различна система за управлението на битови отпадъци от опаковки, от една страна, и за управлението на промишлени и търговски отпадъци от опаковки, от друга страна, следва да имат възможността да запазят своята специфика.*

- (121) *Тъй като генерирането на търговски и промишлени отпадъци от опаковки не е свързано с потреблението на домакинствата, целите за предотвратяване на отпадъците на глава от населението не могат да се прилагат като такива за търговските и промишлените отпадъци от опаковки.*
- (122) Държавите членки могат да постигнат тези цели чрез икономически инструменти и други мерки за осигуряване на стимули за прилагане на йерархията на отпадъците, включително мерки, които се прилагат чрез схеми за разширена отговорност на производителя, както и чрез насърчаване на създаването и ефективното функциониране на системи за повторна употреба и насърчаване на икономическите оператори да предлагат на крайните ползватели допълнителни възможности за повторно пълнене. Такива мерки следва да се приемат успоредно и в допълнение към други мерки по настоящия регламент, насочени към намаляване на опаковките и отпадъците от опаковки, като например изисквания за свеждане на опаковките до минимум, *цели* за повторна употреба и *задължения* за повторно пълнене, прагове по обем и мерки за постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване. Всяка държава членка може да приеме разпоредби, които надхвърлят минималните цели за *предотвратяване на отпадъците*, определени в настоящия регламент, като спазва общите правила, установени в ДФЕС, и се съобразява с разпоредбите на настоящия регламент. *При прилагането на такива мерки държавите членки следва да са наясно с риска при преминаването от по-тежки към по-леки опаковъчни материали и да отдадат приоритет на мерките, които свеждат до минимум този риск.*

(123) С оглед прилагането на принципа „замърсителят плаща“ е целесъобразно задълженията за управление на отпадъците от опаковки да се поемат от производителите. *За тази цел настоящият регламент се основава на изискванията за разширена отговорност на производителя, посочени в Директива 2008/98/ЕО, за да гарантира, че установената схема за разширена отговорност на производителя обхваща всички разходи за управление на отпадъците от опаковки и улеснява извършването на подходящ контрол от компетентните органи. Настоящият регламент има за цел да определи ясно един производител на единица опаковка, независимо дали става въпрос за празни опаковки или за опаковки, съдържащи продукти. Като общо правило производителят следва да бъде установеният в държава членка икономически оператор, който от територията на тази държава членка предоставя опаковани продукти за първи път на пазара на държавата членка като произвеждащ оператор, вносител или дистрибутор, установен в държавата членка. Това включва всяко предложение за дистрибуция, потребление или използване, което би могло да доведе до действителна доставка. Следователно когато дружество купува опакован продукт от друга държава членка, различна от държавата членка, в която се намира, или от трета държава, и доставя този опакован продукт в държавата членка, в която се намира, това дружество следва да се счита за производител, тъй като е първото дружество, предоставящо опакования продукт от територията на тази държава членка. Що се отнася до онлайн платформите, първоначалното предлагане на даден продукт следва да се счита за предоставяне по смисъла на определението за производител. При все това, за да се сведе до минимум ненужната административна тежест за малките предприятия, които извършват пълнене на транспортни опаковки, на опаковки за многократна употреба, на опаковки за първично производство или на опаковки, използвани за предоставянето на услуги, на мястото на продажба, производителят следва да бъде произвеждащият оператор, дистрибуторът или вносителят на тези опаковки, който предоставя опаковките за първи път от територията на държавата членка, тъй като този икономически оператор е в най-добра позиция да изпълни задълженията, произтичащи от разширената отговорност на производителя.*

(124) *От друга страна, когато опаковката или опакованият продукт се предлага директно на крайния ползвател по силата на договори от разстояние, производителят може да бъде установен в друга държава членка или в трета държава. В тези случаи, ако производителят е установен в друга държава членка, той следва да посочи упълномощен представител за разширената отговорност на производителя в държавата членка, в която се намира крайният потребител. Когато производителят е установен в трета държава, държавите членки могат да предвидят, че посочването на упълномощен представител за разширената отговорност на производителя също е задължително, за да се избегне рискът от неизпълнение на задълженията, произтичащи от разширената отговорност на производителя. За да се гарантира спазването на принципа „замърсителят плаща“ и в контекста на спазването на разширената отговорност на производителя, е необходимо да се гарантира сигурност за това кой вид производител носи отговорност за отпадъците от опаковки, по-специално при „логистичните дружества“.*

*Логистичните дружества са дружества, които получават стоки от трети държави и извършват дейности по обработка на внасяните стоки (например разопаковане и повторно опаковане в по-малки формати/количества, за да се съобразят с исканията на клиентите), преди да изпратят стоките без, изцяло или частично, оригиналната транспортна опаковка на своите клиенти, които могат да се намират в други държави членки. Следователно в този случай следва да бъде идентифициран производител за (оригиналните) транспортни опаковки, идващи от трети държави и оставащи в логистичното дружество, и превръщащи се в отпадъци в Съюза. Логистичното дружество обикновено не притежава стоките, но следва да се счита за производител за опаковките, идващи от трети държави, които обработва в рамките на своята дейност.*

- (125) *В допълнение към разходите, наложени на производителите съгласно член 40, параграф 1а от настоящия регламент и при транспонирането на Директива 2008/98/ЕО, държавите членки си запазват възможността да покриват необходимите разходи, произтичащи от дейностите по почистване, включително транспортирането и последващото третиране на отпадъците от опаковки, съдържащи се в общите отпадъци, като част от пълните разходи за управление на отпадъците от опаковки, които следва да бъдат покрити от разширената отговорност на производителя. Тези разходи не следва да надвишават разходите, необходими за икономически ефективно предоставяне на тези услуги, и следва да бъдат установени по прозрачен и недискриминационен начин между съответните участници.*
- (126) С цел да се извършва мониторинг дали производителите изпълняват задълженията си, свързани с техните финансови и организационни задължения за осигуряване на управлението на отпадъците от опаковките, които те предоставят за първи път на пазара на дадена държава членка, е необходимо да се създаде регистър, който да бъде управляван от компетентния орган във всяка държава членка, и производителите да бъдат задължени да се регистрират.
- (127) Изискванията за регистрация следва да бъдат хармонизирани в целия Съюз във възможно най-голяма степен, за да се улесни регистрацията, по-специално когато производителите предоставят опаковки в различни държави членки. За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на изискванията за регистрация, *на* Комисията следва да **■** бъдат *предоставени* изпълнителни *правомощия* да определя общ формат за регистрацията в регистъра и докладването в него, като опише подробно данните, които подлежат на докладване.

(128) В съответствие с принципа „замърсителят плаща“, залегнал в член 191, параграф 2 от *ДФЕС*, от съществено значение е производителите, **включително участниците в електронната търговия**, които пускат на пазара на Съюза опаковки и опаковани продукти, да поемат отговорност за управлението им в края на техния жизнен цикъл. Следва да се припомни, че схемите за разширена отговорност на производителя трябва да бъдат създадени, както е предвидено в Директива 94/62/ЕО, до 31 декември 2024 г., тъй като те са най-подходящото средство за постигане на тази цел и могат да окажат положително въздействие върху околната среда чрез намаляване на образуването на отпадъци от опаковки и увеличаване на разделното събиране и рециклирането. Съществуват големи различия в начина, по който те са организирани, тяхната ефективност и обхвата на отговорността на производителите. Поради това правилата относно разширената отговорност на производителя, установени в Директива 2008/98/ЕО, следва като цяло да се прилагат по отношение на схемите за разширена отговорност на производителите на опаковки и да бъдат допълвани със специфични разпоредби, когато това е необходимо и целесъобразно. **Например, за да се улесни разделното събиране на отпадъци от опаковки, производителите следва да финансират етикетването на контейнерите за отпадъци. Такова задължение ще бъде в съответствие с принципа „замърсителят плаща“ и общите минимални изисквания за схемите за разширена отговорност на производителя, определени в Директива 2008/98/ЕО.**



- (129) *Що се отнася до задълженията, произтичащи от разширената отговорност на производителя, настоящият регламент представлява lex specialis по отношение на Директива 2008/98/ЕО. Това означава, че разпоредбите, свързани с разширената отговорност на производителя, в настоящия регламент следва да имат предимство пред всички противоречащи им разпоредби в посочената директива. Този принцип се отнася например до изискванията за регистрация на производителите, модулирането на таксите за разширената отговорност на производителя и докладването.*
- (130) *В допълнение към хармонизираното изискване относно рециклируемостта за модулиране на финансовите вноски на производителите, което трябва да бъде определено в делегирани актове, приети в съответствие с настоящия регламент, на държавите членки следва да се даде разрешение да използват други критерии, като например рециклирано съдържание, възможност за многократна употреба, наличие на опасни вещества или други критерии в съответствие с Директива 2008/98/ЕО.*

- (131) Производителите следва да имат възможност да изпълняват тези задължения колективно чрез организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, които поемат отговорността от тяхно име. Производителите или организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва да получават разрешение от държавите членки и следва да докажат, наред с другото, че разполагат с финансови средства за покриване на разходите, възникнали в резултат на разширената отговорност на производителя. Когато определят административните и процедурните правила за издаване на разрешения на производители за индивидуално съответствие и на организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, за колективно съответствие, държавите членки биха могли да разграничат процесите за индивидуалните производители и за **организациите**, компетентни в областта на отговорността на производителя, за да ограничат административната тежест за индивидуалните производители. Следва да се припомни, че държавите членки могат да упълномощат няколко организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, тъй като конкуренцията между тях може да доведе до по-големи ползи за потребителите. **Компетентният орган следва да може да начислява основани на разходите и пропорционални такси на производителите или на упълномощените организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, за процедурата по разрешаване по отношение на изпълнението на задълженията, произтичащи от разширената отговорност на производителя.**
- (132) **Когато таксата за разширена отговорност на производителя, начислявана от организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, се счита за публичен приход, както в случая на държавна организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, и с цел спазване на бюджетните правила, съгласно които публичните приходи трябва да се основават на точни данни, държавата членка може да поиска производителят да докладва информацията, посочена в части Б и В от приложение IX, на компетентния орган, отговарящ за регистъра, по-често от веднъж годишно. При държавните организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, тъй като няма упълномощаване от представлявания производител, не следва да се прилагат предвидените в настоящия регламент изисквания във връзка с това упълномощаване.**



(133) *В настоящия регламент следва да се уточни как задълженията за проследимост на търговците, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета<sup>39</sup>, включително член 30, параграфи 2 и 3 от него, ще се прилагат за доставчиците на онлайн платформи, позволяващи на потребителите да сключват договори от разстояние с производители, предлагащи опаковки на потребители в Съюза, по отношение на регистрите на производителите, създадени съгласно настоящия регламент. За целите на настоящия регламент всеки производител, който предлага опаковки чрез договори от разстояние директно на потребители, намиращи се в държава членка, независимо дали е установен в държава членка или в трета държава, следва да се счита за попадащ в обхвата на определението за търговец съгласно определението в Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се предотврати паразитизъм по отношение на задълженията, произтичащи от разширената отговорност на производителя, следва да се уточни как тези доставчици на онлайн платформи следва да изпълняват тези задължения по отношение на регистрите на производителите на опаковки, създадени съгласно настоящия регламент. В този контекст доставчиците на онлайн платформи, попадащи в обхвата на глава III, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065, които позволяват на потребителите да сключват договори от разстояние с производители, следва да получават от тези производители, преди да им позволят да ползват техните услуги, в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065, информация за спазването от тяхна страна на правилата за разширена отговорност на производителя, установени в настоящия регламент. Правилата за проследимостта на търговците, които продават опаковки онлайн, са предмет на правилата за изпълнение, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065.*

---

<sup>39</sup> Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1).

- (134) *Подобни нежелани ситуации на паразитизъм могат да възникнат по отношение на доставчиците на услуги за обработка на поръчки. Настоящият регламент съдържа някои разпоредби, целящи тяхното предотвратяване чрез подход, подобен на този в Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на доставчиците на онлайн платформи.*
- (135) *Регистърът на производителите, създаден съгласно настоящия регламент, се счита за публичен регистър съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065. Поради това доставчиците на онлайн платформи, които дават възможност на потребителите да сключват договори от разстояние с производителите, следва да положат всички усилия да преценят дали предоставената от съответните производители информация е надеждна и пълна, по-специално като използват или проверяват свободно достъпните официални бази данни онлайн и онлайн интерфейси или като изискат от съответните търговци да предоставят надеждни подкрепящи документи в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065. Що се отнася до публично достъпните данни съгласно настоящия регламент, „полагането на всички усилия“ по смисъла на член 30, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕС) 2022/2065 обикновено може да изисква сверяване на информацията, предоставена от производителя, с публично достъпните данни съгласно настоящия регламент. По-специално това се прилага, ако дадена държава членка е създала онлайн интерфейс за автоматизирано съгласуване на данни съгласно настоящия регламент. Финансовите вноски, наложени на производителите съгласно член 45, параграф 2 от настоящия регламент, не следва да засягат доброволното споразумение между онлайн местата за търговия и производителите, когато онлайн местата за търговия са съгласни да приемат всички или част от тези разходи от името на производителите чрез писмено пълномощие.*

- (136) **Финансовите вноски, наложени на производителите съгласно член 45, параграф 2 от настоящия регламент, не следва да засягат доброволните споразумения между онлайн местата за търговия и производителите, когато онлайн местата за търговия, от името на производителите чрез писмено пълномощие, дадат съгласие да приемат всички или част от тези разходи.**
- (137) Държавите членки следва да предвидят мерки за **въвеждане** на разширена отговорност на производителя, **правила за разделно събиране на отпадъците и за етикетирание на контейнерите за отпадъци в случаите, в които** в настоящия регламент **не е предвидена пълна хармонизация на тези мерки. Освен това държавите членки следва да имат възможността да предвидят допълнителни изисквания за въвеждането на разширена отговорност на производителя,** съгласно Директива 2008/98/ЕО и **настоящия регламент, при условие че тези мерки не създават пречки на вътрешния пазар.** Настоящият регламент **не урежда кой оператор отговаря за събирането на отпадъци от опаковки и други национални договорни споразумения за събирането на отпадъци от опаковки.**
- (138) Държавите членки следва да създадат системи за връщане и събиране на отпадъците от опаковки, така че те да се насочват към най-подходящата алтернатива за управление на отпадъци в съответствие с йерархията на отпадъците. Системите следва да бъдат отворени за участие за всички заинтересовани страни, по-специално за икономическите оператори и публичните органи, и да бъдат установени, като се вземат предвид опазването на околната среда и здравето, безопасността и хигиената на потребителите. Системите за връщане и събиране следва да се прилагат и за опаковките на вносните продукти в съответствие с недискриминационни разпоредби.

- (139) *При транспонирането на член 7 от Директива 94/62/ЕО в националното право държавите членки може вече да са създали системи за разделно събиране и рециклиране на отпадъците, които са в основата на съответните национални разрешения и договорни споразумения. Държавите членки могат да продължат да използват тези системи, при условие че изпълняват правилно задълженията по настоящия регламент.*
- (140) Държавите членки следва също така да предприемат мерки за насърчаване на рециклирането, което отговаря на стандартите за качество за използване на рециклираните материали в съответните сектори. Това задължение е от особено значение с оглед на минималния процент, определен за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки.
- (141) *Събирането на опаковки е решаваща стъпка, за да се гарантира кръговостта им и да се осигури силен пазар за вторични суровини. Установяването на задължително ниво на събираемост е стимул за разработване на ефективни и целенасочени системи за събиране на национално равнище и съответно за увеличаването на количеството на сортираните и потенциално рециклираните отпадъци.*
- (142) Доказано е, че добре работещите депозитни системи за връщане осигуряват много високо ниво на събираемост **и висококачествено рециклиране**, особено на бутилките и металните кутии за напитки. За да се подпомогне постигането на целта за разделно събиране на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба, определена в Директива (ЕС) 2019/904, и за да се насърчи постигането на още по-високи нива на събираемост и **висококачественото рециклиране** на метални съдове за напитки, е целесъобразно държавите членки да въведат депозитни системи за връщане. Тези системи ще допринесат за увеличаване на предлагането на висококачествени вторични суровини, подходящи за рециклиране в затворен цикъл, и за намаляване на отпадъците от опаковки за напитки.

- (143) Депозитните системи за връщане следва да бъдат задължителни за пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и за металните съдове за напитки. Държавите членки биха могли да решат да включат в тези системи и други опаковки **за други продукти или изработени от други материали**, по-специално стъклени бутилки за еднократна употреба, и следва да гарантират, че депозитните системи за връщане на опаковки за еднократна употреба, по-специално на стъклени бутилки за еднократна употреба за напитки, са еднакво достъпни и за опаковките за многократна употреба, когато това е технически и икономически осъществимо. Те следва да обмислят създаването на депозитни системи за връщане и на опаковки за многократна употреба. ■ На държавите членки следва да бъде позволено да приемат, като същевременно спазват общите правила, установени в ДФЕС, и се съобразяват с разпоредбите, определени в настоящия регламент, разпоредби, които надхвърлят минималните изисквания, определени в настоящия регламент, **като например начисляването на депозит на мястото на продажба в случай на потребление в заведения за обществено хранене или задължението всички крайни дистрибутори да приемат свързани с депозит опаковки, независимо от материала и формата на опаковките, които разпространяват, или от големината на търговската си площ.**
- (144) **В настоящия регламент следва да се вземе предвид разнообразието от депозитни системи за връщане, които съществуват в Съюза, и да се гарантира, че технологичното развитие на тези системи не е възпрепятствано, ако те отговарят на условията и критериите за увеличаване на нивата на събираемост и осигуряване на по-качествено рециклиране.**



- (145) Предвид естеството на продуктите и различията в системите им за производство и дистрибуция, депозитните системи за връщане обаче следва да не бъдат задължителни за опаковките за вино, ароматизирани винени продукти **и подобни на вина продукти**, спиртни напитки и мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към **■** Регламент (ЕС) № 1308/2013. Държавите членки **обаче** могат да създадат депозитни системи за връщане, които да обхващат **опаковките за такива напитки**, както и опаковки за други **напитки и опаковки, които не са за напитки**.
- (146) **До 1 януари 2029 г.** всички депозитни системи за връщане **на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба и метални съдове за напитки за еднократна употреба** следва да отговарят на **общите минимални** изисквания, определени в настоящия регламент, **с изключение на депозитните системи за връщане, създадени преди влизането в сила на настоящия регламент, които изпълняват целта за 90% разделно събиране към 1 януари 2029 г.** Тези изисквания ще спомогнат за постигане на по-голяма последователност и по-високи нива на връщаемост в държавите членки. Те са определени въз основа на становищата на заинтересованите страни, експертния анализ и най-добрите практики от съществуващите депозитни системи за връщане. Изискванията са разработени така, че да дават възможност за иновации, като същевременно предлагат известна гъвкавост за адаптиране към условията на местно равнище.
- (147) Държавите членки **с райони с голям дял на трансгранична стопанска дейност следва да гарантират, че** депозитните системи за връщане **позволяват събирането на опаковки от депозитни системи за връщане на други държави членки в определени събирателни пунктове и следва да се стремят да дадат възможност за връщане на депозита.**

- (148) Държавите членки, които са постигнали **80%** ниво на събираемост на целевите видове опаковки без депозитна система за връщане **през 2026 г.**, могат да подадат искане да не въвеждат депозитна система за връщане.
- (149) *Държавите членки могат да изберат да въведат депозитната схема за връщане на поднационално равнище, като вземат предвид съответните национални административни подразделения и специфичното положение на отвъдморските територии, при условие че докажат екологичната и икономическата ефективност на такава схема и нейното пълно съответствие с нивото на събираемост от 90% за пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и металните съдове за напитки за еднократна употреба, определено в настоящия регламент.*
- (150) Като специфична мярка за предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки държавите членки следва активно да насърчават решенията за повторна употреба и повторно пълнене. Те следва да подпомагат създаването на системи за повторна употреба и повторно пълнене и да извършват мониторинг на тяхното функциониране и спазване на хигиенните стандарти. Държавите членки се насърчават да предприемат и други мерки, като например създаване на депозитни системи за връщане, обхващащи форматите на опаковките за многократна употреба, използване на икономически стимули или въвеждане на изисквания към крайните дистрибутори да предоставят определен процент продукти, различни от тези, обхванати от **целите** за повторна употреба и **задълженията за** повторно пълнене, в опаковки за многократна употреба или чрез повторно пълнене, при условие че тези изисквания няма да доведат до разпокъсаност на единния пазар и да създадат пречки пред търговията.
- (151) *Изискванията за събиране, сортиране, преразпределяне към машини за пълнене и почистване са от напълно различно естество за депозитните системи за връщане на опаковки за еднократна употреба и за основаните на депозит системи за повторна употреба. Поради това минималните изисквания за депозитните системи за връщане следва да не се прилагат за основаните на депозит системи за повторна употреба. Вместо тях следва да се прилагат специфични изисквания за системите за повторна употреба.*

- (152) Директива 94/62/ЕО беше изменена с Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета<sup>40</sup>, с която бяха определени цели за рециклиране за държавите членки, които трябва да бъдат постигнати до 2025 г. и 2030 г. Тези цели и правилата за тяхното изчисляване следва да бъдат запазени. **Като се отчита различната отправна точка на всяка държава членка по отношение на целите за рециклиране и въпреки че в настоящия регламент са предложени мерки за улесняване на постигането на тези цели, все пак следва** ■ **да бъде възможно при определени условия да се отлагат сроковете за постигане на целите за рециклиране до 2030 г. Комисията обаче следва да бъде оправомощена да отхвърля преразгледания план за изпълнение, представен от държава членка.**
- (153) Съгласно Директива 94/62/ЕО от Комисията се изисква да направи преглед на целите за рециклиране на опаковки до 2030 г., за да ги запази или ако е целесъобразно, да ги повиши. Въпреки това все още не е целесъобразно да се изменят целите, определени за 2030 г., тъй като данните показват, че някои държави членки все още изпитват затруднения при изпълнението на съществуващите цели. Поради тази причина следва да се създадат мерки, насърчаващи произвеждащите оператори да пускат на пазара повече опаковки, които могат да се рециклират, и по този начин да се помогне на държавите членки да постигнат целите за рециклиране. Занапред на Комисията следва да бъдат докладвани по-**подробни** данни за потоците на рециклиране **на опаковки и на отпадъци от опаковки**. Това ще даде възможност на Комисията да направи преглед на целите и евентуално да ги запази или повиши. За да се отчете ефектът от мерките, насочени към подобряване на рециклируемостта на опаковките, прегледът не следва да се извършва по-рано от предвидената обща оценка на настоящия регламент, т.е. 7 години след влизането му в сила. По време на този преглед следва да се обърне внимание и на възможността за въвеждане на нови цели на по-подробна основа от сегашните.

---

<sup>40</sup> Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 141).

(154) Изчисляването на целите за рециклиране следва да се основава на теглото на отпадъците от опаковки, които постъпват за рециклиране. Държавите членки следва да гарантират надеждността и точността на събраните данни за рециклираните отпадъци от опаковки. Като общо правило същинското измерване на теглото на отпадъците от опаковки, които се отчитат като рециклирани, следва да се извършва на мястото, където отпадъците от опаковки постъпват за рециклиране. Въпреки това, с цел да се ограничи административната тежест, на държавите членки следва да се позволи, при спазването на строги условия и чрез дерогация от общото правило, да определят теглото на рециклираните отпадъци от опаковки въз основа на измерване на крайния продукт от всички операции по сортиране, което да се коригира със средните проценти на загуби, възникващи преди постъпването на отпадъците за рециклиране. Загубите на материали, които възникват преди постъпването на отпадъците за рециклиране, например поради сортиране или други предварителни операции, не следва да бъдат включвани в количеството на отпадъците, които се отчитат като рециклирани. Тези загуби могат да бъдат определени въз основа на електронни регистри, технически спецификации, подробни правила за изчисляване на средните проценти на загуби за различните потоци отпадъци или други еквивалентни мерки. Държавите членки следва да докладват относно тези мерки в докладите за проверка на качеството, придружаващи данните, които те докладват на Комисията относно рециклирането на отпадъци. Препоръчително е средните проценти на загуби да се определят индивидуално за отделните съоръжения за сортиране и да бъдат свързани с различните основни видове отпадъци, различните източници (като битови или търговски), различните схеми за събиране и различните видове процеси на сортиране. Средните проценти на загуби следва да се използват само в случаите, когато не са налични други надеждни данни, по-специално по отношение на превоза и износа на отпадъци. От теглото на отчетените като рециклирани отпадъци следва да не се приспадат загубите на тегло на материалите или веществата, дължащи се на процеси на физическа или химическа преработка, присъщи на дейностите по рециклиране, при които отпадъците от опаковки реално се преработват в продукти, материали или вещества.

- (155) При изчисляване на процента на рециклиране за аеробното или анаеробното третиране на биоразградимите отпадъци от опаковки, количеството отпадъци, което постъпва за аеробно или анаеробно третиране, може да се отчита като рециклирано, при условие че това третиране води до получаването на крайни продукти, които се използват като рециклирани продукти, материали или вещества. Крайните продукти от такова третиране най-често са компост или ферментационни продукти, но биха могли да се вземат предвид и някои други крайни продукти, ако те съдържат сравними количества рециклирано съдържание по отношение на количеството на третираните биоразградими отпадъци от опаковки. В други случаи, в съответствие с определението за рециклиране, преработката на биоразградими отпадъци от опаковки в материали, предназначени да бъдат използвани като гориво или други средства за получаване на енергия, да бъдат обезвредени или да бъдат използвани в операции със същата цел като оползотворяването на отпадъци освен рециклирането, следва да не се вземат предвид при оценката за постигането на целите на рециклирането.
- (156) Когато отпадъчните материали от опаковки престават да бъдат отпадък в резултат на евентуална подготвителна операция преди действителната им преработка, те следва да се отчитат като рециклирани, ако са предназначени за последваща преработка в продукти, материали или вещества за първоначалната им цел или за други цели. Престаналите да бъдат отпадък материали, които са предназначени за използване като гориво или други средства за получаване на енергия, за насипване или обезвреждане или за употреба при дейности със същата цел като оползотворяването на отпадъци, различни от рециклирането, следва да не се вземат предвид при оценката за постигането на целите на рециклирането.

- (157) *Когато установява методиката за изчисляване и проверка на процента на рециклираното съдържание, Комисията следва да извърши по отношение на съществуващите технологии за рециклиране оценка на техните икономически и екологични показатели, включително качеството на крайния продукт, наличието на отпадъци, необходимата енергия и емисиите на парникови газове, както и другите имащи отношение въздействия върху околната среда. Комисията следва също така да вземе предвид потенциала на тези технологии да се използват за подвеждащи твърдения за екологосъобразност.*
- (158) *Твърдения относно характеристиките на опаковките, за които в настоящия регламент са определени правни изисквания, като например рециклируемост, равнище на рециклирано съдържание и възможност за многократна употреба, следва да се правят само по отношение на свойствата на опаковките, които надвишават приложимите минимални изисквания, определени в настоящия регламент, и в съответствие с методиките и правилата, установени съгласно настоящия регламент. Те следва също да посочват дали се отнасят до единицата опаковка, част от единицата опаковка или до всички опаковки, пуснати на пазара от производителя.*
- (159) На държавите членки следва да се даде възможност да вземат предвид рециклирането на метали, отделени след изгарянето на отпадъци, в съотношение, съответстващо на дела на изгорените опаковки от отпадъци, при условие че рециклираните метали отговарят на определени критерии за качество, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на Комисията<sup>41</sup> за установяване на правила за изчисляване, проверка и докладване на данни относно отпадъците в съответствие с Директива 2008/98/ЕО.

---

<sup>41</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на Комисията от 7 юни 2019 г. за установяване на правила за изчисляване, проверка и докладване на данни относно отпадъците в съответствие с Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение за изпълнение С(2012) 2384 на Комисията (ОВ L 163, 20.6.2019 г., стр. 66).

- (160) В случай на износ на отпадъци от опаковки от Съюза за рециклиране се прилага Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>42</sup>.
- (161) Тъй като повторната употреба означава, че на пазара не се пускат нови опаковки, търговските опаковки за многократна употреба, които се пускат на пазара за първи път, и дървените опаковки, които се поправят за повторната употреба, следва да се вземат предвид във връзка с постигането на съответните цели за рециклирането на опаковки. Държавите членки следва да могат да използват тази възможност за изчисляване на коригирано равнище на целите за рециклиране, като вземат предвид максимум пет процентни пункта от средния дял през предходните три години на търговските опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара за първи път и повторно използвани като част от система за повторна употреба.
- (162) Производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва да участват активно в предоставянето на информация на крайните ползватели, по-специално на потребителите, относно предотвратяването и управлението на отпадъците от опаковки. Тази информация следва да включва наличието на механизми за повторна употреба на опаковките, значението на етикетите, поставени върху опаковките, и други инструкции за изхвърлянето на отпадъци от опаковки. ***Производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва също така да информират потребителите, че опаковките, маркирани като компостируеми, означават, че опаковката е компостируема при контролирани промишлени условия в съоръжения за третиране на биологични отпадъци и не е подходяща за домашно компостиране. Опаковките не следва да се изхвърлят извън предвидените за това места.*** Производителите следва също така да информират, че крайните ползватели играят важна роля в осигуряването на оптимално за околната среда управление на отпадъците от опаковки. За разкриването на информация на всички крайни ползватели, както и за докладването във връзка с опаковките следва да се използват съвременни информационни технологии. Информацията следва да се предоставя или чрез традиционни средства, като плакати на закрито и на открито и кампании в социалните медии, или чрез по-иновативни

---

<sup>42</sup> Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1).

средства, като електронен достъп до уебсайтове, предоставен чрез нанесени върху опаковката QR кодове.



- (163) *Разделното събиране извън домовете е важен елемент, за да се повиши нивото на събираемост на опаковките и да се подобри кръговостта им. Държавите членки и стопанските субекти следва да могат да предприемат конкретни мерки за разделно събиране извън домовете, адаптирано към местоположението и навиците на потребителите.*
- (164) За всяка календарна година държавите членки следва да предоставят на Комисията информация относно постигането на целите за рециклиране. За да се оцени ефективността на мерките за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, следва да се докладват и данни за потреблението на много тънки пластмасови торбички за пазаруване и дебели пластмасови торбички за пазаруване, за да може да се прецени дали потреблението на тези торбички се е увеличило в отговор на мерките за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване. **Предоставянето** на данни за годишното потребление на много дебели торбички за пазаруване следва да бъде доброволно за държавите членки. За да може да се прецени дали задължителните депозитни системи за връщане, които трябва да бъдат създадени от държавите членки, са ефективни или дали освобождаването на държавите членки от задължението за създаване на тези системи е оправдано, е важно да се получи информация за нивото на събираемост на такива опаковки посредством докладите на държавите членки.
- (165) За да се установи методиката за оценка на рециклируемостта в голям мащаб, държавите членки следва също така да докладват данни за **количеството рециклирани** отпадъци от опаковки по **категории опаковки и** и за количествата опаковки, **предоставени за първи път на пазара на държавата членка, по категории** опаковки. **Докладването следва да се извършва ежегодно. Комисията следва да обобщава тези данни и да ги публикува с цел мониторинг на годишното развитие във връзка с рециклираните в голям мащаб отпадъци от опаковки.**

- (166) Държавите членки следва да докладват данните на Комисията по електронен път и да ѝ предоставят доклад за проверка на качеството. Освен това данните за целите за рециклирането следва да бъдат придружени от доклад, в който се описват мерките, предприети за създаване на ефективна система за контрол на качеството и проследяемост на отпадъците от опаковки.
- (167) За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на задълженията за докладване, **на Комисията следва да бъдат предоставени правомощия, за да може да установи** правила за изчисляване и проверка на данните относно постигането на целите за рециклиране, нивата на разделно събиране на опаковки, обхванати от депозитната система за връщане, и данните, необходими за установяване на методиката за оценка на рециклируемостта в голям мащаб. Актът за изпълнение следва също така да включва правила за определяне на количеството генерирани отпадъци от опаковки, както и за определяне на формата за докладване на данните. В него следва също така да се установи методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек и формата за докладване на тези данни, тъй като това е необходимо, за да се подпомогне мониторингът и пълното прилагане на съществените изисквания, свързани с пластмасовите торбички за пазаруване, по-специално за да се осигури разделно и задължително докладване за различните категории пластмасови торбички за пазаруване. Този акт за изпълнение следва да замени решения (ЕС) 2018/896<sup>43</sup> и 2005/270/ЕО<sup>44</sup> на Комисията.
- (168) За да се съдейства на държавите членки и на Комисията да извършват мониторинг на осъществяването на целите, определени в настоящия регламент, държавите членки следва да създадат бази данни за опаковките и да осигурят правилното функциониране **на тези бази данни**.

---

<sup>43</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2018/896 на Комисията от 19 юни 2018 г. за определяне на методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване и за изменение на Решение 2005/270/ЕО (ОВ L 160, 25.6.2018 г., стр. 6).

<sup>44</sup> Решение 2005/270/ЕО на Комисията от 22 март 2005 г. за установяване на формати, свързани със системата от база данни съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 86, 5.4.2005 г., стр. 6).

- (169) Ефективното осигуряване на спазването на изискванията за устойчивост е от съществено значение, за да се гарантира лоялна конкуренция за реализирането на очакваните ползи и принос от настоящия регламент за постигането на целите на Съюза в областта на климата, енергетиката и кръговостта. Поради това **компетентните органи следва да се стремят да контролират точността на поне част от декларациите за съответствие годишно, а** Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета<sup>45</sup>, с който се определя хоризонтална рамка за надзор на пазара и контрол на продуктите, въвеждани на пазара на Съюза, следва да се прилага за опаковките, за които са определени изисквания за устойчивост съгласно настоящия регламент. **Механизмите за надзор на пазара, установени с Регламент (ЕС) 2019/1020, определят изискванията за надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и предвиждат предпазни механизми за проверка на съответствието с настоящия регламент по отношение на пускането на пазара на опаковки.**
- (170) Опаковките следва да се пускат на пазара само ако не представляват някой от известните рискове за околната среда и човешкото здраве. За да се постигне по-добро съответствие със специфичното естество на изискванията за устойчивост и да се гарантира, че усилията за надзор на пазара са съсредоточени върху несъответствието с тези изисквания, за целите на настоящия регламент опаковка, представляваща риск, следва да бъде определена като опаковка, която поради несъответствието си с изискване за устойчивост или поради неизпълнение от страна на отговорен икономически оператор на изискване за устойчивост може да окаже неблагоприятно въздействие върху околната среда или други обществени интереси, защитени от съответните изисквания.

---

<sup>45</sup> Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1). ■

- (171) Следва да съществува процедура, чрез която заинтересованите страни да бъдат информирани за планираните мерки по отношение на опаковки, представляващи риск. В резултат на прилагането на тази процедура органите за надзор на пазара в държавите членки, в сътрудничество със съответните икономически оператори, следва да могат да действат на ранен етап по отношение на такива опаковки. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат **предоставени** **■** изпълнителни **правомоция**, за да определя дали националните мерки по отношение на несъответстващите на изискванията продукти са обосновани или не.
- (172) Органите за надзор на пазара следва да имат правото да изискват от икономическите оператори да предприемат коригиращи действия въз основа на констатациите, че дадена опаковка не съответства на изискванията за устойчивост и етикетиране, или че икономическият оператор е нарушил други правила за пускане или предоставяне на пазара на опаковки. За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на изискването към икономическите оператори да предприемат коригиращи действия, на Комисията следва да бъдат **предоставени** **■** изпълнителни **правомоция**, за да решава дали дадена национална мярка е обоснована или не.
- (173) В случай на опасения, свързани със здравето на хората, **органът** за надзор на пазара **следва** да не оценява риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал, ако е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, а да предупреждава органите, компетентни за контрола на рисковете и определени съгласно Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета<sup>46</sup> **■**, регламенти (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.

---

<sup>46</sup> Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО,

(174) Обществените поръчки възлизат на 14% от БВП на Съюза. **За да се** допринесе за целта за постигане на неутралност по отношение на климата, подобряване на енергийната и ресурсната ефективност и преход към кръгова икономика, чрез която се опазват общественото здраве и биологичното разнообразие, на Комисията следва да бъде **предоставено** правомощието да приема **актове за изпълнение**, за да изисква, когато е целесъобразно, възлагащите органи и възложителите, определени в Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>47</sup> и Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>48</sup>, да приведат своите обществени поръчки в съответствие със специфични **минимални задължителни изисквания** за екологосъобразни обществени поръчки, **които следва да бъдат определени в актове за изпълнение, приети съгласно настоящия регламент**. В сравнение с доброволния подход чрез задължителните **изисквания** следва да се гарантира максимално увеличаване на ефекта на лоста от публичните разходи с цел повишаване на търсенето на опаковки с по-добри показатели. **Изискванията** следва да бъдат прозрачни, обективни и недискриминационни. **Изискванията може да се позовават на технически спецификации, критерии за подбор или условия за изпълнение на договорите, като не е задължително да бъде наложено кумулативното им спазване. Възлагащите органи и възложителите следва да имат възможността да приемат разпоредби, които надхвърлят минималните цели за екологосъобразни обществени поръчки, определени в настоящия регламент, като спазват общите правила, установени в ДФЕС, и се съобразяват с разпоредбите на настоящия регламент.**

---

89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1).

<sup>47</sup> Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

<sup>48</sup> Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

- (175) Изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията с настоящия регламент, които не са свързани с определяне дали мерките, предприети от държавите членки по отношение на несъответстващи на изискванията опаковки, са обосновани или не, следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011.
- (176) ***За да се обезпечи функционирането на вътрешния пазар и да се създадат еднакви условия на конкуренция, е необходимо да се гарантира, че опаковките от трети държави, постъпващи на пазара на Съюза, са в съответствие с настоящия регламент, независимо дали се внасят като самостоятелна опаковка или в опакован продукт. По-специално е необходимо да се гарантира, че произвеждащите оператори са провели подходящи процедури за оценяване на съответствието по отношение на тази опаковка.*** Следва да се даде приоритет на сътрудничеството на пазара между органите за надзор на пазара и икономическите оператори. Ето защо, въпреки че могат да се отнасят до всички опаковки, които постъпват на пазара на Съюза, интервенциите на органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, следва да се съсредоточат предимно върху опаковките, които са обект на забранителни мерки, предприети от органите за надзор на пазара. В случай че предприемат такива забранителни мерки и те не са ограничени до националната територия, органите за надзор на пазара следва да съобщават на органите, определени за контрол на опаковките, постъпващи на пазара на Съюза, подробностите, необходими за идентифицирането на такива несъответстващи на изискванията опаковки на границите, включително информация за опакованите продукти и икономическите оператори, за да се даде възможност за основан на риска подход към продуктите, постъпващи на пазара на Съюза. В такива случаи митниците се стремят да идентифицират и спрат тези опаковки на границите.

- (177) За да се оптимизира и облекчи процесът на контрол по външните граници на Съюза, е необходимо да се даде възможност за автоматизирано предаване на данни между Информационната и комуникационна система за надзор на пазара (ICSMS) и митническите системи. Следва да се разграничат два различни вида предаване на данни с оглед на съответните им цели. На първо място, забранителните мерки, определени от органите за надзор на пазара след идентифицирането на несъответстващи на изискванията опаковки, следва да се съобщят от ICSMS на митниците, за да се използват от органите, определени за контрол на външните граници, за идентифициране на опаковките, които могат да съответстват на такава забранителна мярка. За това първо предаване на данни следва да се използва електронната митническа система за управление на риска, определена в член 36 от Регламент (ЕС) № 2015/2447 на Комисията<sup>49</sup>, без да се засяга евентуалното бъдещо развитие на митническата среда за управление на риска. На второ място, когато митническите органи идентифицират такава несъответстваща на изискванията опаковка, ще бъде необходимо управление на отделните случаи, наред с другото, за предаване на уведомлението за спирането, заключението на органите за надзор на пазара и резултата от действията, предприети от митниците. Средата на ЕС за митническо обслужване на едно гише следва да подпомага второто предаване на данни между ICSMS и националните митнически системи.
- (178) За да се осигурят еднакви условия за осъществяване на взаимовръзката за комуникация между органите за надзор на пазара и митническите органи, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да определи процедурните правила и подробностите относно договореностите за изпълнение, включително функциите, елементите на данните и обработката на данните, както и правилата за обработката на лични данни, поверителността и контрола на тази взаимовръзка.

---

<sup>49</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558).

- (179) При приемането на делегирани актове съгласно член 290 от ДФЕС е особено важно Комисията да проведе по време на подготвителната си работа подходящи консултации, включително на експертно равнище, в съответствие с принципите, заложиени в *Междунституционалното* споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество<sup>50</sup>. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове. При разработването на тези делегирани актове Комисията следва да вземе предвид научната или друга налична техническа информация, включително съответните международни стандарти.
- (180) За да се гарантира, че изискванията към продуктите в Директива (ЕС) 2019/904 могат да бъдат наблюдавани и прилагани и че те подлежат на   подходящ надзор на пазара, Регламент (ЕС) 2019/1020 следва да бъде изменен, за да се включи Директива (ЕС) 2019/904 в неговия обхват. От 1 януари 2030 г. изискванията за   съдържание *на рециклирана пластмаса* за пластмасовите бутилки за напитки следва да бъдат заличени от Директива (ЕС) 2019/904, тъй като този въпрос се урежда изключително от настоящия регламент. Съответните задължения за докладване също следва да бъдат заличени.

---

<sup>50</sup> ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.



**(181) С настоящия регламент се установяват общи правила, приложими за всички опаковки. Някои пластмасови продукти за еднократна употреба, попадащи в приложното поле на Директива (ЕС) 2019/904, като пластмасовите торбички за пазаруване, чашиите за напитки, съдовете за храни и напитки, включително бутилките, обаче се считат за опаковки. Директива (ЕС) 2019/904 е *lex specialis* по отношение на настоящия регламент. В случай на противоречие между Директива (ЕС) 2019/904 и настоящия регламент Директива (ЕС) 2019/904 следва да има предимство в рамките на своето приложно поле. Съгласно Директива (ЕС) 2019/904 от държавите членки се изисква да предприемат мерки за намаляване на потреблението на някои пластмасови продукти за еднократна употреба, включително ограничения за търговия. Такива ограничения следва да се прилагат и да имат предимство пред всички противоречащи им разпоредби в настоящия регламент. В настоящия регламент е предвидено ограничение за пускането на пазара на пластмасови продукти, изброени в приложение V, точка 3, докато Директива (ЕС) 2019/904 позволява на държавите членки да предприемат необходимите мерки, за да постигнат намаление на потреблението на тези пластмасови продукти за еднократна употреба. Тъй като националните мерки за изпълнение на Директива (ЕС) 2019/904 могат да са по-малко ограничителни от забрана за пускане на пазара, настоящият регламент следва да има предимство пред Директива (ЕС) 2019/904 по отношение на такива продукти, които попадат в определението за опаковка, с цел да се стимулира ограничаването на пластмасовите опаковки за еднократна употреба и да се намали количеството на такива опаковки в околната среда. Съответно държавите членки следва да не могат да приемат освобождаване от забраната в Директива (ЕС) 2019/904 относно пускането на пазара на опаковки, изработени от експандиран полистирен. За целта Директива (ЕС) 2019/904 следва да бъде съответно изменена.**

- (182) *Тъй като с настоящия регламент не се урежда рециклираното съдържание в пластмасовата част на опаковките преди 1 януари 2030 г., разпоредбите относно изискванията за рециклирано съдържание за пластмасови бутилки за напитки в Директива (ЕС) 2019/904 следва да останат в сила до тази дата.***
- (183) *За да се повиши общественото доверие в пуснатите на пазара опаковки, по-специално по отношение на спазването на изискванията за устойчивост, икономическите оператори, които пускат на пазара опаковки, които не отговарят на изискванията, или които не изпълняват задълженията си, следва да подлежат на санкции. Поради това е необходимо държавите членки да предвидят ефективни, пропорционални и възпиращи санкции в националното си право за неспазване на настоящия регламент.***
- (184) *Член 19, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) изисква от държавите членки да установяват правните средства, необходими за осигуряването на ефективна правна защита в областите, обхванати от правото на Съюза, включително съдилищата на държавите членки. В това отношение държавите членки следва да гарантират, че членовете на заинтересованата общественост, които могат да включват физически или юридически лица, които са подали жалба или са съобщили за предполагаемо несъответствие на опаковки или опаковани продукти с настоящия регламент, имат достъп до правосъдие в съответствие със задълженията, които държавите членки са поели като страни по Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на ООН (ИКЕ на ООН) за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда от 25 юни 1998 г. („Орхуската конвенция“).***

- (185) Комисията следва да направи оценка на настоящия регламент. Съгласно точка 22 от Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество тази оценка следва да се основава на петте критерия за ефикасност, ефективност, целесъобразност, съгласуваност и добавена стойност за Съюза и следва да служи като основа за оценки на въздействието на евентуалните допълнителни мерки. Комисията следва да представи на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад относно прилагането на настоящия регламент и въздействието му върху екологичната устойчивост на опаковките и функционирането на вътрешния пазар.
- (186) Необходимо е да се предвиди достатъчно време, за да могат икономическите оператори да изпълнят задълженията си по настоящия регламент, а държавите членки да създадат административната инфраструктура, необходима за прилагането му. Поради това началото на прилагането на настоящия регламент следва да се отложи до дата, на която е разумно да се очаква, че тези подготвителни дейности ще бъдат приключени. Особено внимание следва да се обърне на улесняването на спазването от страна на МСП на техните задължения и изисквания съгласно настоящия регламент, включително чрез насоки, които да бъдат предоставени от Комисията за улесняване на спазването от страна на икономическите оператори, с акцент върху МСП.
- (187) За да се изпълнят тези ангажименти и да се създаде амбициозна, но хармонизирана рамка относно опаковките, е необходимо да се приеме регламент, с който да се установят изисквания за опаковките през целия им жизнен цикъл. Поради това Директива 94/62/ЕО следва да бъде отменена.

- (188) С цел да се даде възможност на държавите членки да предприемат необходимите административни мерки по отношение на организацията на процедурите за издаване на разрешения от компетентните органи, като същевременно се запази непрекъснатостта в дейността на икономическите оператори, прилагането на настоящия **регламент** следва да бъде отложено.
- (189) Директива 94/62/ЕО се отменя, считано от датата на прилагане на настоящия регламент. Въпреки това, за да се осигури плавен преход и непрекъснатост до приемането на нови правила от Комисията съгласно настоящия регламент и за да се осигури непрекъснатост в прилагането на системата на собствените ресурси на Съюза по отношение на собствения ресурс **на база** нерещиклирани отпадъци от опаковки от пластмаса, някои задължения по същата директива, свързани с етиктирането, целите за рециклиране и предаването на данни на Комисията, следва да останат в сила за определен период от време.
- (190) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно подобряването на екологичната устойчивост на опаковките и гарантирането на свободното движение на вътрешния пазар на опаковки, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и въздействията му могат да бъдат постигнати **по-успешно** на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки съгласно принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДЕС. В съответствие с принципа на пропорционалност **■**, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

# Глава I

## Общи разпоредби

### Член I

#### Предмет

1. С настоящия регламент се установяват изисквания за целия жизнен цикъл на опаковките по отношение на тяхната екологична устойчивост и етикетиране, за да се позволи пускането им на пазара. **С него също така се установяват изисквания за разширена отговорност на производителя, предотвратяване на отпадъци от опаковки, като например намаляване на ненужните опаковки и повторна употреба или повторно пълнене на опаковки, както и събиране и третиране, включително рециклиране, на отпадъците от опаковки.**
2. Настоящият регламент допринася за ефективното функциониране на вътрешния пазар чрез хармонизиране на националните мерки относно опаковките и отпадъците от опаковки, за да се избегнат пречките пред търговията, нарушаването и ограничаването на конкуренцията в рамките на Съюза, като същевременно се предотвратяват или намаляват неблагоприятните въздействия на опаковките и отпадъците от опаковки върху околната среда и човешкото здраве, въз основа на високо ниво на опазване на околната среда.
3. Настоящият регламент допринася за прехода към кръгова икономика **и за постигането на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г., както е предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета<sup>51</sup>**, като определя мерки в съответствие с йерархията на отпадъците в съответствие с член 4 от Директива 2008/98/ЕО.

---

<sup>51</sup> Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

## Член 2

### Приложно поле

1. Настоящият регламент се прилага за всички опаковки, независимо от използвания материал, и за всички отпадъци от опаковки, независимо дали тези отпадъци се използват във, или произхождат от промишлеността, други производства, търговия на дребно или дистрибуция, офиси, услуги или домакинства.
2. Настоящият регламент се прилага, без да се засягат **разпоредбите на Директива 2008/98/ЕО по отношение на управлението на опасни отпадъци, както и** регулаторните изисквания на Съюза по отношение на опаковките, като например свързаните с безопасността, качеството, опазването на здравето и хигиената на опакованите продукти, или изискванията за транспортиране. **Когато настоящият регламент е в противоречие с Директива 2008/68/ЕО, предимство има Директива 2008/68/ЕО.**

## Член 3

### Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „опаковка“ означава **изделие, независимо от какви материали е изработено,** което е предназначено да бъде използвано **от икономически оператор** за съдържане, защита, боравене, доставка или представяне на продукти **на друг икономически оператор или на краен ползвател** и което може да бъде разграничено по формата на опаковката въз основа на **своята** функция, своя материал и своето проектиране, включително:
  - а) **изделие, което е** необходимо, за да съдържа, поддържа или съхранява продукта през целия му жизнен цикъл, без да е неразделна част от продукта, и което е предназначено да бъде използвано, консумирано или обезвредено заедно с продукта;

- б) **компонент** и спомагателен **елемент** на изделие, посочено в буква а), който **е** интегриран в изделието;
- в) спомагателен **елемент** на изделие, посочено в буква а), който **е** окачен директно върху или **е** прикрепен към продукта и който **изпълнява** функцията на опаковка, без да е неразделна част от продукта, **и** който е предназначен да бъде използван, консумиран или обезвреден заедно с продукта;
- г) **изделие**, което е проектирано и предназначено за пълнене на мястото на продажба **с цел предоставяне на продукта на клиента, наричано още „опаковка, използвана за предоставяне на услуги“**.
- д) **изделие** за еднократна употреба, което се продава и което се пълни или е проектирано и предназначено за пълнене на мястото на продажба, **и което изпълнява** функцията на опаковка;
- е) **пропускливи пакетчета за чай, кафе или друга напитка или омекващи след употребата дози за еднократна употреба за система, които съдържат чай, кафе или друга напитка и които са** предназначени да бъдат използвани и обезвредени заедно с продукта;
- ж) **непропускливи** дози за еднократна употреба за система **за чай, кафе или друга напитка, които са предназначени за използване в машина и които** се използват и обезвреждат заедно с продукта;

- 2) *„опакровка за въщи“ означава опакровка, използвана за предоставянето на услуги, която се пълни на обслужвано от хора място на продажба с напитки или готови храни, опаковани за превоз и непосредствена консумация на друго място, без да се налага допълнително приготвяне, и обикновено консумирани директно от опаковката;*
- 3) *„опакровки за първично производство“ означава изделия, проектирани и предназначени да бъдат използвани като опакровки за непреработени продукти от първично производство, както е определено в Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета<sup>52</sup>;*
- 4) *„търговска опакровка“ означава опакровка, замислена като единица стока, състояща се от продукти и опакровка, предназначена за **крайния ползвател** на мястото на продажба;*
- 5) *„групова опакровка“ означава опакровка, която е замислена да групира определен брой единици стока на мястото на продажба, **независимо** дали **тази група от единици стока** се продава като такава на **крайния ползвател, или** служи **като средство за улесняване на зареждането** на рафтовете на мястото на продажба, или **за създаване на складова или дистрибуторска единица**, и която може да бъде отстранена от продукта, без това да повлияе на неговите характеристики;*

---

<sup>52</sup> Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните (ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1).



- 6) „транспортна опаковка“ означава опаковка, замислена за улесняване на боравенето със и транспорта на **една или повече** единици стока или **групи от единици стока, с изключение на контейнери за автомобилен, железопътен, корабен и въздушен превоз, за да се предотврати увреждане на продукта от** боравенето с него или от транспортирането;
- 7) „опаковка за електронна търговия“ означава транспортна опаковка, използвана за доставката на продукти в контекста на продажба онлайн или чрез други средства за продажба от разстояние до крайния ползвател;
- 8) „иновативна опаковка“ означава форма на опаковка, която е произведена с помощта на нови материали и която води до значително подобряване на една или повече функции на опаковката, като например съдържането, защитата, боравенето **със сили доставката** на продуктите, и до очевидни ползи **като цяло** за околната среда, но изключва опаковките, които са резултат от модифициране на съществуващи опаковки с **основната** цел да се подобри представянето на продуктите и маркетинга;

- 9) „опаковка за еднократна употреба“ означава опаковка, която не е за многократна употреба;
- 10) „чувствителна при контакт опаковка“ означава опаковка, която е предназначена да бъде **използвана за продукти** в обхвата на регламенти (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета<sup>53</sup>, (ЕО) № 1935/2004, (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета<sup>54</sup>, (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета<sup>55</sup>, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета<sup>56</sup>, (ЕС) 2019/6, или на Директива 2001/83/ЕО или **Директива 2008/68/ЕО, или за продукти, определени в членове 1 и 2 от Решение (ЕС) 2023/1809 на Комисията<sup>57</sup>, Директива 2002/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>58</sup>**, или Директива 2008/68/ЕО;

---

<sup>53</sup> Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 г. относно добавки за използване при храненето на животните (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 29).

<sup>54</sup> Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно пускането на пазара и употребата на фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета, за отмяна на Директива 79/373/ЕИО на Съвета, Директива 80/511/ЕИО на Комисията, директиви 82/471/ЕИО, 83/228/ЕИО, 93/74/ЕИО, 93/113/ЕО и 96/25/ЕО на Съвета, както и на Решение 2004/217/ЕО на Комисията (ОВ L 229, 1.9.2009 г., стр. 1).

<sup>55</sup> Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59).

<sup>56</sup> Регламент (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно производството, пускането на пазара и употребата на медикаментозни фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 183/2005 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 90/167/ЕИО на Съвета (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 1).

<sup>57</sup> Решение (ЕС) 2023/1809 на Комисията от 14 септември 2023 г. за установяване на критерии за присъждане на екомаркировката на ЕС за абсорбиращи продукти за лична хигиена и за менструални чашки за многократна употреба (ОВ L 234, 22.9.2023 г., стр. 142).

<sup>58</sup> **Директива 2002/46/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 10 юни 2002 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки по отношение на добавките към храни (ОВ L 183, 12.7.2002 г., стр. 51).**

- 11) „предоставяне на пазара“ означава всяка доставка на опаковка за дистрибуция, потребление или използване на пазара на Съюза в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно;
- 12) „пускане на пазара“ означава предоставянето на опаковка на пазара на Съюза за първи път;
- 13) „икономически оператор“ означава произвеждащи оператори, доставчици на опаковки, вносители, дистрибутори, *упълномощени представители*, крайни дистрибутори и доставчици на услуги за обработка на поръчки;

- 14) „произвеждащ оператор“ означава всяко физическо или юридическо лице, което произвежда опаковки *или опакован продукт, освен когато физическо или юридическо лице възлага проектирането или производството на опаковки или на опакован продукт* под собственото си име или собствената си търговска марка, *независимо дали на опаковката или опакования продукт се виждат други търговски марки, в който случай произвеждащ оператор означава това физическо или юридическо лице, освен в случай на транспортни опаковки, опаковки за многократна употреба, опаковки за първично производство, групови опаковки, търговски опаковки или опаковки, използвани за предоставянето на услуги, ако физическото или юридическото лице, което възлага проектирането или производството на опаковката* под собственото си име или собствената си търговска марка, *попада в обхвата на определението за микропредприятие в съответствие с Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията, което е публично достъпно на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент] и доставчикът на опаковката се намира в същата държава членка, тогава „произвеждащ оператор“ означава доставчика на опаковката;*

15) „производител“ означава всеки произвеждащ оператор, вносител или дистрибутор, който, независимо от използваната техника на продажба, включително чрез договори от разстояние съгласно дефиницията в член 2, параграф 7 от Директива 2011/83/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>59</sup>, **или:**

- а) е установен в държава членка и предоставя за първи път транспортни опаковки, опаковки, използвани за предоставянето на услуги, включително опаковки за многократна употреба, използвани за предоставянето на услуги, или опаковки за първично производство от територията на тази държава членка и на нейна територия; или**
- б) е установен в държава членка и предоставя за първи път продукти, опаковани в опаковки, различни от изброените в буква а), от територията на тази държава членка и на нейна територия; или**
- в) е установен в държава членка или трета държава и предоставя транспортни опаковки, опаковки, използвани за предоставянето на услуги, включително опаковки за многократна употреба, използвани за предоставянето на услуги, или опаковки за първично производство или продукти, опаковани в опаковки, различни от посочените по-горе, за първи път на територията на друга държава членка директно на крайните ползватели; или**

---

<sup>59</sup> Директива 2011/83/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно правата на потребителите, за изменение на Директива 93/13/ЕИО на Съвета и Директива 1999/44/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 85/577/ЕИО на Съвета и Директива 97/7/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 304, 22.11.2011 г., стр. 64).

- г) *е установен в държава членка и разопакова опаковани продукти, без да е краен ползвател, освен ако друго лице не е производителят в съответствие с букви а)–в);*
- 16) „доставчик“ означава всяко физическо или юридическо лице, доставящо опаковка или опаковъчен материал на произвеждащ оператор ■ ;
- 17) „вносител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което пуска на пазара на Съюза опаковка или опакован продукт от трета държава;
- 18) „дистрибутор“ означава всяко физическо или юридическо лице във веригата на доставки, различно от произвеждащия оператор или вносителя, което предоставя опаковка или опакован продукт на пазара;
- 19) „упълномощен представител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което е упълномощено писмено от произвеждащия оператор да действа от негово име по отношение на определени задачи във връзка със задълженията на произвеждащия оператор съгласно настоящия регламент;

- 20) „**упълномощен** представител за разширената отговорност на производителя“ означава **физическо или юридическо** лице, установено в държава членка, в която производителят предоставя опаковка **или опакован продукт** за първи път на пазара **на държава членка**, различна от държавата членка **или третата държава**, в която е установен производителят **■**, и което е определено от производителя в съответствие с член 8а, параграф 5, трета алинея от Директива 2008/98/ЕО да изпълнява задълженията на този производител съгласно глава VII от настоящия регламент;
- 21) „краен дистрибутор“ означава **физическо или юридическо лице във веригата на доставки**, което доставя на крайния ползвател опаковани продукти, **включително чрез повторна употреба**, или продукти, които могат да бъдат закупени чрез повторно пълнене;
- 22) „потребител“ означава **всяко физическо лице, което** действа за цели извън своята търговска, стопанска или професионална дейност;
- 23) „краен ползвател“ означава всяко физическо или юридическо лице, пребиваващо или установено в Съюза, на което даден продукт е бил предоставен било то като на потребител или като на професионален краен ползвател в процеса на неговите промишлени или професионални дейности, и което повече не предоставя **този** продукт на пазара във вида, в който му е бил доставен;

- 24) „съставна опаковка“ означава единица опаковка, изработена от два или повече различни материала, **които са част от теглото на основния опаковъчен материал и** не могат да бъдат отделени ръчно и следователно представляват една цялостна единица, **освен ако даден материал представлява незначителна част от дадена единица опаковка, и във всички случаи не повече от 5% от общото тегло на дадената единица опаковка, и с изключение на етикети, лакове, бои, мастила, лепила, политури; това не засяга Директива (ЕС) 2019/904;**
- 25) „отпадък от опаковка“ означава всяка опаковка или всеки опаковъчен материал, за която или който се прилага определението за отпадък, установено в член 3 от Директива 2008/98/ЕО, с изключение на производствените остатъци;



- 26) „предотвратяване на отпадъци от опаковки“ означава мерки, които се предприемат, преди дадена опаковка или даден опаковъчен материал да се превърне в отпадък от опаковка, и които намаляват количеството на отпадъците от опаковки, така че да са необходими по-малко опаковки или изобщо да не са необходими за съдържане, защита, боравене със, доставяне или представяне на продуктите, **включително мерки по отношение на повторната употреба на опаковките и мерки за удължаване на живота на опаковките, преди те да станат отпадък;**
- 27) „повторна употреба“ означава всяка дейност, посредством която опаковките за многократна употреба се използват отново **многократно** за целта, за която са били замислени;

- 28) „ротация“ означава цикъла, през който опаковката за многократна употреба преминава от момента, в който е пусната на пазара заедно с **продукта**, който е предназначена да съдържа, защитава, доставя, представя или за боравенето с който е предназначена, до момента, в който е готова за повторна употреба в система за повторна употреба с цел да бъде доставена отново на крайните ползватели заедно с **друг продукт**;
- 29) „пътуване“ означава преминаването на опаковката от пълнене или товарене до изпразване или разтоварване, като част от ротация или самостоятелно;
- 30) „системи за повторна употреба“ означава организационни, технически **■** или финансови договорености, **заедно със стимули, които** дават възможност за повторна употреба в система със затворен цикъл или в система с отворен цикъл и **включват** депозитни системи за връщане, които гарантират, че опаковките се събират за повторна употреба **■** ;
- 31) „обновяване“ означава **всяка операция, посочена в приложение VI, част Б**, която е необходима за възстановяване на опаковка за многократна употреба до функционално състояние с цел повторната ѝ употреба;
- 32) „повторно пълнене“ означава операция, при която съд, **който е собственост на крайния ползвател**, изпълнява функцията на опаковка, **или съд, закупен от крайния ползвател на мястото на продажба на крайния дистрибутор, се пълни от крайния ползвател или от крайния дистрибутор с един или няколко продукта, закупени от страна на крайния ползвател от крайния дистрибутор**;

- 33) „пункт за повторно пълнене“ означава място, където крайният дистрибутор предлага на **крайните ползватели** продукти, които могат да бъдат закупени чрез повторно пълнене;
- 34) „сектор HORECA“ означава дейности и услуги, свързани с настаняване и хранене, съгласно NACE Rev. 2 — Статистическа класификация на икономическите дейности;
- 35) **„търговска площ“ означава площта, предназначена за излагане на предлаганите за продажба стоки, за плащането на тези стоки и за престоя и движението на клиентите. Това не включва пространствата, до които няма публичен достъп, като например складови пространства, или други пространства, в които не се излагат продукти, като например паркинги. В контекста на опаковките за електронна търговия пространството за съхранение и изпращане се счита за търговска площ;**
- 36) „проектиране за рециклиране“ означава проектиране на опаковките, включително на отделни компоненти на опаковките, **което гарантира рециклируемостта на опаковките с помощта на установени** процеси на събиране, сортиране и рециклиране, **доказали се в оперативна среда;**
- 37) **„рециклируемост“ означава съвместимостта на опаковките по проект с управлението и преработката на отпадъците въз основа на разделно събиране, сортиране в отделни потоци, рециклиране в голям мащаб и използване на рециклираните материали за замяна на първичните суровини;**

- 38) *„отпадъци от опаковки, рециклирани в голям мащаб“* означава *отпадъци от опаковки, които се събират разделно, сортират се и се рециклират в инсталирани инфраструктури посредством установени процеси, доказали се в оперативна среда, които за всяка категория опаковки, изброени в таблица 2 в приложение II, гарантират годишно количество рециклиран материал на равнището на Съюза, по-голямо или равно на 30% за дървесината и по-голямо или равно на 55% за останалите материали. Това включва отпадъците от опаковки, които се изнасят от Съюза за целите на управлението на отпадъците и за които може да се счита, че отговарят на изискванията на член 53, параграф 11;*
- 39) *„рециклиране на материали“* означава *всяка дейност по оползотворяване, посредством която отпадъчните материали се преработват в материали или вещества независимо дали за първоначалното им предназначение или за други цели, с изключение на биологичното третиране на отпадъци, преработването на органични материали, оползотворяването на енергия и преработването в материали, които ще се използват като горива или за насипни дейности;*
- 40) *„висококачествено рециклиране“* означава *процес на рециклиране, при който се произвеждат рециклирани материали, които са с качество, равностойно на качеството на оригиналните материали, въз основа на запазени технически характеристики и които се използват като заместител на първичните суровини за опаковки или за други приложения, при които качеството на рециклирания материал е запазено;*

- 41) „категория опаковка“ означава комбинация от материал и специфично проектиране на опаковката, която определя **рециклируемостта по отношение на установени** най-съвременни процеси на събиране, сортиране и рециклиране, **доказали се в оперативна среда**, и е от значение за определянето на критериите за проектиране за рециклиране;
- 42) „интегриран компонент“ означава компонент на опаковката, който може да се различава от основната част на единицата опаковка и може да бъде от различен материал, но **който** е неразделна част от единицата опаковка и нейното функциониране, не е необходимо да се отделя от основната единица опаковка, за да се **гарантира нейната функционалност**, и обикновено се обезврежда едновременно с единицата опаковка, въпреки че не е задължително да бъде обезвреден по същия начин;
- 43) „отделен компонент“ означава компонент на опаковката, който се различава от основната част на единицата опаковка, който **е** от различен материал, трябва да се демонтира напълно и трайно от основната единица опаковка **■**, обикновено се обезврежда преди единицата опаковка и отделно от нея **и обхваща компоненти на опаковката, които могат да се отделят един от друг чрез механично напрежение по време на транспортиране или сортиране**;

- 44) „единица опаковка“ означава единица като цяло, включително всички интегрирани или отделни компоненти, които заедно изпълняват функция на опаковка, като например съдържане, защита, боравене, доставка, съхранение, транспортиране или представяне на продукти, и включва независими единици групови или транспортни опаковки, когато те се обезвреждат преди мястото на продажба;
- 45) „вторични суровини“ означава материали, **които са преминали през всички необходими проверки и сортиране**, получени са чрез процеси на рециклиране и могат да заместят първичните суровини;

- 46) „пластмасови отпадъци след употребата“ означава **■** отпадъци *съгласно определението в член 3, точка 1 от Директива 2008/98/ЕО*, които са *пластмасови и* се образуват от пластмасови продукти, *доставени за разпространение, консумация или употреба и* пуснати на пазара *на държава членка или на трета държава*;

- 47) „компостируема опаковка“ означава опаковка, **която е биоразградима само в контролирани промишлени условия или която** може да бъде подложена на **биологично разграждане в такива условия, включително, ако е необходимо, чрез физическо третиране, анаеробно разграждане, което** в крайна сметка **води до преобразуването на опаковката** във въглероден диоксид **или — в отсъствието на кислород — в метан**, минерални соли, биомаса и вода **■** и не възпрепятства, **нищо излага на риск** разделното събиране и процеса на компостиране **и анаеробно разграждане;**
- 48) „компостируема в домашни условия опаковка“ означава опаковка, която **може да се разгражда биологично при неконтролирани условия, които не са съоръжения за компостиране в промишлен мащаб и чийто процес на компостиране се извършва от частни лица с цел производство на компост за собствена употреба;**
- 49) „пластмаси от биомаса“ означава пластмаси, произведени от биологични ресурси като изходни суровини от биомаса, органични отпадъци или вторични продукти; независимо дали са биоразградими или не;
- 50) „пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба“ означава бутилки за напитки, изброени в част Е от приложението към Директива (ЕС) 2019/904;
- 51) „пластмаса“ означава **материал, състоящ се от** полимер по смисъла на член 3, **точка 5** от Регламент (ЕО) № 1907/2006, включително такъв полимер, към който са добавени добавки или други вещества и който може да функционира като основен структурен компонент на опаковки, с изключение на естествени полимери, които не са били химически модифицирани;



- 52) „пластмасови торбички за пазаруване“ означава торбички за пазаруване, със или без дръжка, произведени от пластмаса, които се предлагат на потребителите на мястото на продажба на продуктите;
- 53) „тънки пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 50 микрона;
- 54) „много тънки пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 15 микрона;
- 55) „дебели пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената между 50 и 99 микрона;
- 56) „много дебели пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената над 99 микрона;
- 57) „контейнери за отпадъци“ означава **контейнери**, използвани за съхранение и събиране на отпадъци, **например контейнери, кофи и чували**;
- 58) „депозит“ означава **определена** парична сума, която не е част от цената на опакован или напълнен продукт и която се събира от крайния ползвател при закупуването на такъв опакован или напълнен продукт, обхванат от депозитна система за връщане в дадена държава членка, и която може да бъде възстановена, когато крайният ползвател **или друго лице**, върне опаковката, свързана с депозита, в събирателен пункт, създаден за тази цел;

- 59) „депозитна система за връщане“ означава система, при която при закупуване на опакован или напълнен продукт, обхванат от **тази** система, от крайния ползвател се събира депозит, който се възстановява, **■** когато опаковката, свързана с депозита, бъде върната **чрез някой от каналите** за събиране, **разрешени** за целта **от националните органи**;
- 60) „техническа спецификация“ означава документ, определящ техническите изисквания, на които трябва да отговаря определен продукт, процес или услуга;
- 61) „хармонизиран стандарт“ означава стандарт съгласно определението в член 2, точка 1), буква в) от Регламент (ЕС) № 1025/2012;
- 62) „оценяване на съответствието“ означава процес, чрез който се доказва дали са изпълнени изискванията за устойчивост, безопасност, етикетиране и информация на настоящия регламент във връзка с опаковките;
- 63) „организация, компетентна в областта на отговорността на производителя“ означава юридическо лице, което финансово или финансово и оперативно организира изпълнението на задължения за разширена отговорност на производителя от името на няколко производители;
- 64) „жизнен цикъл“ означава последователните и взаимосвързани етапи **от живота на дадена опаковка, които се състоят от** придобиване на суровини или добиването им от природни ресурси, **предварително обработване, производство, съхранение, дистрибуция, употреба, ремонт, повторна употреба и излизане от употреба**;

- 65) „опакровка, представляваща риск“ означава опакровка, която, поради несъответствието си с изискване, установено в настоящия регламент или съгласно него, различно от изброените в член 62, параграф 1, може да окаже неблагоприятно въздействие върху околната среда, **здравето** или други обществени интереси, защитени чрез това изискване;
- 66) „опакровка, представляваща сериозен риск“ означава **■** опакровка, представляваща риск, за която въз основа на оценка се счита, че степента на даденото несъответствие или свързаната с него вреда налага бърза намеса от страна на органите за надзор на пазара, включително в случаите, когато последиците от несъответствието не настъпват веднага;
- 67) „онлайн платформа“ означава онлайн платформа съгласно определението в член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065;
- 68) „отпадък“ означава отпадък, както е определен в член 3, точка 1 от Директива 2008/98/ЕО. **Опаковките за многократна употреба, изпратени за обновяване, не се считат за отпадък;**
- 69) „обществени поръчки“ означава **обществени поръчки съгласно определението в член 2, точка 5 от Директива 2014/24/ЕС или както е посочено в Директива 2014/25/ЕС.**

Приложими са определенията за █ „управление на отпадъци“, „събиране“, „разделно събиране“, „*третиране*“, „подготовка за повторна употреба“, „рециклиране“ и „схема за разширена отговорност на производителя“ █ в член 3, точки █ 9, 10, 11, 14, 16, 17 и 21 от Директива 2008/98/ЕО █ .

Приложими са определенията за █ „надзор на пазара“, „орган за надзор на пазара“, „доставчик на услуги за обработка на поръчки“, „коригиращо действие“, „риск“, „изземване“ и „изтегляне“ в член 3, █ точки 3, 4, 11, 16, 18, 22 и 23 от Регламент (ЕС) 2019/1020.

Приложими са определенията за „*вещества*, пораждащи безпокойство“ и „носител на данни“ в член 2, точки 27 и 29 от Регламент (ЕС) 2024/...<sup>+</sup>.

Примерният списък на изделията, попадащи в обхвата на определението за „опакровка“ в *параграф 1*, точка 1, е даден в приложение I.

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).

#### Член 4

##### Свободно движение

1. Опаковките се пускат на пазара само ако са в съответствие с настоящия регламент.
2. Държавите членки не забраняват, не ограничават и не възпрепятстват пускането на пазара на опаковки, които са в съответствие с изискванията за устойчивост, **етикетиране и информация**, определени в членове 5 – 12.

- 
3. Ако държавите членки решат да запазят или въведат национални изисквания за устойчивост или изисквания за информация, които са допълнителни към установените в настоящия регламент, тези изисквания не трябва да противоречат на установените в настоящия регламент и държавите членки не трябва да забраняват, ограничават или възпрепятстват пускането на пазара на опаковки, които отговарят на настоящия регламент, поради несъответствие с тези национални изисквания.

- 
4. На търговски панаири, изложения или подобни прояви държавите членки не възпрепятстват показването на опаковки, които не са в съответствие с настоящия регламент, при условие че с видим знак ясно е обозначено, че такива опаковки не са в съответствие с настоящия регламент и не се предоставят за продажба, докато не бъдат приведени в съответствие.

## Глава II

### Изисквания за устойчивост

#### Член 5

##### *Изисквания към веществата в опаковките*

1. ***Пуснатите на пазара опаковки*** се произвеждат по такъв начин, че присъствието и концентрацията на вещества, пораждащи безпокойство, като съставки на опаковъчния материал или на който и да е от компонентите на опаковката, да бъдат сведени до минимум, включително по отношение на присъствието им в емисиите и всякакви резултати от управлението на отпадъците, като например вторични суровини, пепел или други материали за окончателно обезвреждане, ***и неблагоприятното въздействие върху околната среда поради микропластмасите.***
2. ***Комисията наблюдава за наличието на вещества, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките и по целесъобразност предприема последващи действия.***

***До 31 декември 2026 г. Комисията, с помощта на Европейската агенция по химикали, изготвя доклад относно наличието на вещества, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките, за да определи до каква степен те оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба или рециклирането на материали или оказват въздействие върху химическата безопасност. В доклада може да бъдат изброени веществата, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките и да бъде указано в каква степен те биха могли да създадат неприемлив риск за здравето на човека и за околната среда.***

*Комисията представя доклада на Европейския парламент, на Съвета и на комитета, посочен в член 65 от настоящия регламент, като излага подробно своите констатации и разглежда подходящите последващи мерки, включително:*

- а) по отношение на пораждащи безпокойство вещества в опаковъчните материали, които засягат предимно здравето на човека или околната среда – използването на процедурите, посочени в член 68, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, за приемане на нови ограничения;*
- б) по отношение на пораждащи безпокойство вещества, които оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба или рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични – установяването на ограничения като част от критериите за проектиране за рециклиране в съответствие с член 6, параграф 4 от настоящия регламент.*

*Ако държава членка счита, че дадено вещество оказва отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковката, в която е налично, до 31 декември 2025 г. тя предоставя тази информация на Комисията и на Европейската агенция по химикали и се позовава на съответните оценки на риска или други данни, когато са налични такива.*

- 3. Държавите членки могат да поискат от Комисията да разгледа възможността за ограничаване на използването на пораждащи безпокойство вещества, които могат да окажат отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични, по причини, различни от свързаните главно с химическата им безопасност, съгласно член 6, параграф 4, буква а). Държавите членки придружават тези искания с доклад, в който се посочват наименованието и употребата на веществата, както и описание на начина, по който употребата на веществата в опаковките възпрепятства рециклирането по причини, различни от свързаните главно с химическата безопасност. Комисията извършва оценка на искането и представя резултатите от нея на комитета, посочен в член 65.*

4. Без да се засягат ограниченията по отношение на химикалите, определени в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, или, когато е приложимо, ограниченията и специфичните мерки по отношение на **материалите и предметите**, предназначени за контакт с храни, в Регламент (ЕО) № 1935/2004, сумата от нивата на концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, произтичащи от вещества, налични в опаковките или компонентите на опаковките, не трябва да надвишава 100 mg/kg.
5. **Считано от....[18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], на пазара не се пускат опаковки, предназначени за контакт с храни, ако съдържат перфлуороалкилирани и полифлуороалкилирани съединения (PFAS) в концентрация, по-голяма или равна на следните прагови стойности, доколкото пускането на пазара на тези опаковки, съдържащи PFAS в посочената концентрация, не е забранено по силата на друг законодателен акт на Съюза:**
- а) 25 ppb за всяко PFAS, измерено с целеви PFAS анализ (количественото изчисление не включва полимерни PFAS);**
  - б) 250 ppb за сбора от PFAS, измерено като сбор от целевия PFAS анализ, по избор с предварително разграждане на прекурсорите (количественото изчисление не включва полимерни PFAS); и**



- в) *50 ppm за PFAS (включително полимерните PFAS); ако общото количество флуор надвишава 50 mg/kg, произвеждащият оператор, вносителят или ползвателят надолу по веригата предоставя при поискване на правоприлагащите органи доказателство за флуора, измерен като съдържание на PFAS или не-PFAS.*

*За целите на настоящия регламент PFAS се състоят от всяко вещество, което съдържа най-малко един напълно флуориран метилов (CF<sub>3</sub>-) или метиленов (-CF<sub>2</sub>-) въглероден атом (без никакъв H/Cl/Br/I, свързан с него), с изключение на веществата, които съдържат само следните структурни елементи: CF<sub>3</sub>-X или X-CF<sub>2</sub>-X', където X = -OR или -NRR' и X' = метилова група (-CH<sub>3</sub>), метиленова група (-CH<sub>2</sub>-), ароматна група, карбонилна група (-C(O)-), -OR'', -SR'' или -NR''R'''; и където R/R'/R''/R''' е водороден атом (-H), метилова група (-CH<sub>3</sub>), метиленова група (-CH<sub>2</sub>-), ароматна група или карбонилна група (-C(O)-).*

*До... [4 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]  
Комисията извършва оценка на необходимостта от изменение или отмяна на настоящия параграф, за да се избегне припокриване с ограниченията или забраните за употреба на PFAS съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006, Регламент (ЕС) 2019/1021 или Регламент (ЕО) № 1935/2004.*

6. Съответствието с изискванията, определени в *параграфи 4 и 5*, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.

7. За да се вземе предвид **■** научно-техническият прогрес, Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на настоящия регламент с цел **понижаване на пределно допустимата стойност на сумата от нивата на концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, произтичащи от вещества, налични в опаковките или компонентите на опаковките, посочени в параграф 4.**

**■**

8. **За да се вземе предвид научно-техническият прогрес, Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на настоящия регламент с цел** определяне на условията, при които пределно допустимата стойност, посочена в параграф 4, не се прилага за рециклирани материали **или** за обвързани продукти, които са в затворена и контролирана верига, както и определяне на видовете **опаковки или форматите** опаковки **въз основа на категориите опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II**, които се освобождават от изискванията, определени в същия параграф. Такива делегирани актове **се мотивират въз основа на анализ на всеки отделен случай**, ограничени са във времето, предвиждат подходящи изисквания за маркировка и информация и съдържат изисквания за редовно докладване, за да се гарантира, че освобождаването се преразглежда редовно. **Делегираните актове, приети в съответствие с настоящия параграф, се приемат единствено с цел изменение на освобождаванията, установени в решения 2001/171/ЕО и 2009/292/ЕО на Комисията.**

9. **В срок от... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията извършва анализ, за да оцени дали настоящият член и критериите за проектиране за рециклиране, определени в съответствие с член 6, параграф 4, са допринесли в достатъчна степен за свеждането до минимум на наличието и концентрацията на вещества, пораждащи безпокойство, като съставки на опаковъчните материали.**

## Член 6

### Рециклируеми опаковки

1. Всички опаковки, *пуснати на пазара*, трябва да бъдат рециклируеми.
2. Опаковките се считат за рециклируеми, *ако отговарят* на следните условия:
  - а) проектирани са за рециклиране *на материалите, което дава възможност за използване на получените вторични суровини, които са с достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал, така че да могат да се използват вместо първичните суровини, в съответствие в параграф 4;*



- б) *когато станат отпадък*, могат да бъдат *събирани отделно в съответствие с член 48, параграфи 1 и 3, да бъдат сортирани в отделни потоци отпадъци, без това да засяга рециклируемостта на другите потоци отпадъци, и да бъдат рециклирани в голям мащаб, въз основа на методиката, установена съгласно параграф 5.*

*Опаковките, които са в съответствие с делегираните актове, приети съгласно параграф 4, се считат за отговарящи на условието, посочено в буква а) от настоящия параграф.*

*Опаковките, които са в съответствие с делегираните актове, приети съгласно параграф 4, и с актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5, се считат за отговарящи и на двете условия, посочени в настоящия параграф.*

*Параграф 2, буква а) се прилага от 1 януари 2030 г. или две години след датата на влизане в сила на делегираните актове, посочени в параграф 4, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна.*

*Параграф 2, буква б) се прилага от 1 януари 2035 г. или пет години след датата на влизане в сила на актовете за изпълнение, посочени в параграф 5, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна.*

3. *Произвеждащият оператор, в съответствие с член 15, оценява рециклируемостта на опаковките въз основа на делегираните актове ■ съгласно параграф 4 и актовете за изпълнение съгласно параграф 5. Рециклируемостта на опаковките се изразява в класове на рециклируемост А, В или С, описани в таблица 3 от приложение II.*

*Без да се засяга параграф 10, считано от 1 януари 2030 г. или 24 месеца след влизането в сила на делегираните актове съгласно параграф 4, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна, опаковките не се пускат на пазара, освен ако са рециклируеми и попадат в клас А, В или С.*

*Без да се засяга параграф 10, считано от 1 януари 2038 г. на пазара не се пускат опаковки освен ако са рециклируеми и попадат в клас А, В или С.*

4. *До 1 януари 2028 г. Комисията, след като вземе под внимание стандартите, разработени от Европейската организация по стандартизация, приема делегирани актове за установяване на:*

- а) *критерии за проектиране за рециклиране и класове на рециклируемост въз основа на класовете в таблица 3 от приложение II и параметрите, изброени в таблица 4 от приложение II, за категориите опаковки, изброени в таблица 1 от същото приложение.*

*Критериите за проектиране за рециклиране и класовете на рециклируемост се разработват въз основа на преобладаващия материал, като:*

- i) се отчита способността на отпадъците от опаковки да бъдат разделени на различни потоци материали за рециклиране, да бъдат сортирани и рециклирани, така че получените вторични суровини да са с достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал и да могат да заместят първичните суровини за опаковки или други приложения при които качеството на рециклирания материал е запазено, когато това е осъществимо;*
- ii) се обръща внимание на установените процеси на събиране и сортиране, доказали се в оперативна среда, и се обхващат всички компоненти на опаковките;*
- iii) се вземат под внимание наличните технологии за рециклиране, техните икономически и екологични показатели, включително качеството на крайния продукт, наличието на отпадъци, нужната енергия и емисиите на парникови газове;*
- iv) когато е целесъобразно, се определят веществата, пораждащи безпокойство, които оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични;*
- v) когато е целесъобразно, се налагат ограничения за наличието на такива вещества или групи от такива вещества в опаковките или компонентите на опаковките по причини, които не са свързани предимно с химическата безопасност; тези ограничения биха могли да послужат и за намаляване на неприемливите рискове за здравето на човека или за околната среда, без да се засягат ограниченията за химикалите, предвидени в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, или, когато е приложимо, ограниченията и специфичните мерки за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, в Регламент (ЕО) № 1935/2004.*

- б) начина, по който да бъде извършена оценката на рециклируемостта, и как да бъдат представени резултатите от нея в класове на рециклируемост за всяка единица опаковка по отношение на нейното тегло, включително конкретни критерии за материалите и ефективност на сортирането, за да се определи дали опаковката е рециклируема съгласно параграф 2;*
- в) описание за всяка категория опаковки, изброена в таблица 1 от приложение II, на условията за съответствие със съответните класове на рециклируемост;*
- г) рамка относно модулирането на финансовите вноски, които производителите трябва да плащат, за да изпълнят задълженията си за разширена отговорност на производителя, както е посочено в член 45, параграф 1, въз основа на класовете на рециклируемост на опаковката.*

*При приемането на делегираните актове, посочени в първа алинея, Комисията взема предвид резултатите от оценката, извършена съгласно член 5, параграф 2, ако има такава. Тези делегирани актове се приемат в съответствие с член 64.*

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на таблица 1 от приложение II, за да я адаптира спрямо научно-техническите *постижения* в областта на проектирането на материалите и продуктите, *както и* спрямо инфраструктурата за събиране, сортиране и рециклиране. *На Комисията се предоставя правомощието да приема критерии за проектиране за рециклиране за допълнителни категории опаковки или да създава подкатегории в рамките на категориите, изброени в таблица 1 от приложение II.*

*Икономическите оператори започват да спазват новите или актуализираните критерии за проектиране за рециклиране най-късно три години след влизането в сила на съответния делегиран акт.*

5. *До 1 януари 2030 г. Комисията приема актове за изпълнение:*
- а) за установяване на методиката за оценка на рециклируемостта в голям мащаб по категории опаковки, изброени в таблица 2 от приложение II, за допълнение на таблица 3 от приложение II с праговете за рециклируемост в голям мащаб и, при необходимост, за актуализиране на общите класове на рециклируемост, описани в таблица 3 от приложение II. Тази методика се основава най-малко на следните елементи:*
- i) количествата опаковки за всяка категория опаковки, изброена в таблица 2 от приложение II, които се пускат на пазара в Съюза като цяло и във всяка държава членка;*
- ii) количествата рециклирани отпадъци от опаковки, получени в точката на изчисление в съответствие с акта за изпълнение, приет по силата на член 56, параграф 7, буква а) за всяка категория опаковки, изброена в таблица 2 от приложение II, в Съюза като цяло и във всяка държава членка;*

**I**

- б) механизма за надзор, който гарантира, че опаковките се рециклират в голям мащаб. Този механизъм се основава най-малко на следните елементи:*
- i) техническа документация, отнасяща се до количеството събрани отпадъци от опаковки, които се изпращат в съоръжения за сортиране и рециклиране;*
- ii) процес на проверка, който позволява на произвеждащите оператори да получават необходимите данни от операторите надолу по веригата, за да се гарантира, че опаковките се рециклират в голям мащаб.*

*Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.*

*Данните, посочени в букви а) и б), са налични и леснодостъпни за обществеността.*



6. *Комисията прави оценка на детайлността на данните, които трябва да бъдат докладвани за методиката на рециклиране в голям мащаб. Когато е уместно, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на таблица 2 от приложение II и таблица 3 от приложение XII с цел адаптирането им към научно-техническите постижения.*
7. *До 2035 г. Комисията, въз основа на развитието на технологиите за сортиране и рециклиране, може да преразгледа минималния праг, за да се считат опаковките за рециклирани в голям мащаб, и при необходимост, да представи законодателно предложение за тяхното преразглеждане.*
8. *За да се повиши нивото на рециклируемост на опаковките, 18 месеца след датата на влизане в сила на делегираните актове съгласно параграф 4 и на актовете за изпълнение съгласно параграф 5 финансовите вноски, плащани от производителите за спазване на задълженията за разширена отговорност на производителя съгласно предвиденото в член 45, се модулират съгласно класовете на рециклируемост, уточнени в делегираните актове съгласно параграф 4 и актовете за изпълнение съгласно параграф 5.*

*При прилагането на такива критерии държавите членки вземат под внимание техническата осъществимост и икономическата жизнеспособност на рециклирането на опаковъчните материали, посочени в параграф 11, буква ж).*





9. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 2 и 3, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.

Когато единица опаковка включва интегрирани компоненти, оценката на съответствието с критериите за проектиране за рециклиране и с изискванията за рециклируемост в голям мащаб трябва да включва всички интегрирани компоненти. **Отделно се извършва оценка за интегрираните компоненти, които могат да се отделят един от друг чрез механично напрежение по време на транспортиране или сортиране.**

Когато единица опаковка включва отделни компоненти, оценката на съответствието с изискванията за проектиране за рециклиране и с изискванията за рециклируемост в голям мащаб **се извършва** поотделно за всеки отделен компонент.

Всички компоненти на единица опаковка трябва да бъдат съвместими с **установените** процеси на събиране, сортиране и рециклиране, **доказали се в оперативна среда**, и не трябва да пречат на рециклируемостта на основната част от единицата опаковка.

10. **Чрез дерогация от параграфи 2 и 3**, считано от 1 януари 2030 г. , **иновативните опаковки, които не отговарят на изискванията по параграф 2**, могат да бъдат пускани на пазара за максимален срок от 5 години след края на календарната година, в която са били пуснати на пазара **за първи път**.

При ползването на тази дерогация *икономическите оператори уведомяват компетентния орган, преди иновативната опаковка да бъде пусната на пазара, и включват цялата техническа информация, която доказва, че опаковката е иновативна. Уведомлението включва срок за изпълнение на изискванията за рециклируемост в голям мащаб по отношение на събирането и рециклирането на иновативната опаковка. Тази информация се предоставя на Комисията и националните органи, извършващи надзор на пазара.*

*Ако компетентният орган счита, че опаковката не е иновативна, икономическият оператор спазва критериите за проектиране за рециклиране, които са в сила.*

*Ако компетентният орган счита, че опаковката е иновативна, той уведомява Комисията за това.*

*Комисията оценява исканията на компетентните органи във връзка с иновативния характер на опаковките и актуализира или приема нови делегирани актове съгласно параграф 4 от настоящия член, когато е целесъобразно.*

След изтичането на срока, посочен в първа алинея, тази опаковка се придружава от техническата документация, посочена в параграф 9, *и следователно е в съответствие с изискванията, посочени в настоящия член.*

*Комисията наблюдава въздействието на дерогацията, посочена в първа алинея, върху количеството опаковки, пуснати на пазара. Когато е целесъобразно, Комисията приема законодателно предложение с оглед на изменението на първа алинея.*

Държавите членки непрекъснато се стремят да подобряват инфраструктурата за събиране и сортиране на иновативни опаковки с очаквани ползи за околната среда.

11. **█** Настоящият член не се прилага за:

- а) първични опаковки съгласно определението в член 1, точка 23 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 25 от Регламент (ЕС) 2019/6;
- б) чувствителни при контакт **█** опаковки на медицински изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745;
- в) чувствителни при контакт **█** опаковки на медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746;
- г) *външни опаковки съгласно определението в член 1, точка 24 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 26 от Регламент (ЕС) 2019/6 в случаите, когато е необходимо такива опаковки да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт;*
- д) *чувствителни при контакт опаковки на храни за кърмачета и преходни храни, преработени храни на зърнена основа и детски храни и храни за специални медицински цели съгласно определенията в член 1, букви а), б) и в) от Регламент (ЕС) № 609/2013;*

- е) опаковки, използвани за превоза на опасни стоки съгласно Директива 2008/68/ЕО;*
- ж) търговски опаковки, направени от лека дървесина, корк, текстил, каучук, керамика, порцелан или восък; за тези опаковки обаче се прилага параграф 8.*

*12. До 1 януари 2035 г. Комисията прави преглед на изключенията по параграф 11, като взема предвид най-малкото развитието на технологиите за сортиране и рециклиране и практическия опит, натрупан от икономическите оператори и държавите членки. Въз основа на това тя прави оценка доколко е подходящо тяхното запазване и, ако е необходимо, представя законодателно предложение.*

#### *Член 7*

##### *Минимално рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки*

- 1. До 1 януари 2030 г. или три години след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 8, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна, всяка пластмасова част на опаковките, пускани на пазара, трябва да съдържа следния минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковка, посочени в таблица 1 от приложение II, изчислен средно за завода и годината на производство:*
  - а) 30% за чувствителни при контакт опаковки, с изключение на бутилки за напитки за еднократна употреба, изработени от полиетилентерефталат (PET) като основен компонент;*

- б) 10% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от пластмасови материали, различни от PET, с изключение на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- в) 30% за пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- г) 35% за **пластмасови** опаковки, различни от посочените в букви а), б) и в).

2. До 1 януари 2040 г. **всяка** пластмасова част **на** опаковките, **пускани на пазара**, трябва да съдържа следния минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, за **всеки вид и формат опаковка, посочени в таблица 1 от приложение II, изчислен като средна стойност за завода и годината на производство:**

- а) 50% за чувствителни при контакт **■** опаковки, с изключение на бутилки за напитки **■** за еднократна употреба, **изработени от полиетилентерефталат (PET) като основен компонент;**
- б) **25% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от пластмасови материали, различни от PET;**
- в) 65% за пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- г) 65% за пластмасови опаковки, различни от посочените в букви а), б) и в).

3. *За целите на настоящия член рециклираното съдържание се оползотворява от пластмасови отпадъци след употребата, които:*
- a) *са събрани в рамките на Съюза съгласно настоящия регламент и националните правила за транспониране на Директива (ЕС) 2019/904 и Директива 2008/98/ЕО, според приложимостта, или са събрани в трета държава съгласно стандарти за разделно събиране за насърчаване на висококачествено рециклиране, равностойни на тези, посочени в настоящия регламент, Директива (ЕС) 2019/904 и Директива 2008/98/ЕО, според приложимостта; и*
  - б) *когато е приложимо, са рециклирани в инсталация, разположена в рамките на Съюза, за която се прилага Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>60</sup>, или са рециклирани в инсталация, разположена в трета държава, за която се прилагат правила за предотвратяване и намаляване на емисиите във въздуха, водата и почвите, свързани с операциите по рециклиране; тези правила трябва да бъдат равностойни на нормите за допустимите емисии и за равнището на екологичните характеристики, установени съгласно Директива 2010/75/ЕС, които са приложими за инсталациите, установени в Съюза и извършващи същата дейност; това условие се прилага само за онези норми и равнища, които биха били приложими за инсталация, разположена в Съюза и извършваща същата дейност, като аналогична инсталация, разположена в трета държава.*

---

<sup>60</sup> Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

4. Параграфи 1 и 2 не се прилагат по отношение на:
- а) първични опаковки съгласно определението в член 1, точка 23 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 25 от Регламент (ЕС) 2019/6;
  - б) чувствителни при контакт пластмасови опаковки на медицински изделия, **изделия, предназначени изключително за научноизследователски цели, и изделия за клинични изпитвания**, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745;
  - в) чувствителни при контакт пластмасови опаковки на медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746;
  - г) външни опаковки съгласно определението в член 1, точка 24 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 26 от Регламент (ЕС) 2019/6 в случаите, когато е необходимо такива опаковки да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт;
  - д) **компостируеми пластмасови опаковки;**
  - е) **опаковки, използвани за превоза на опасни стоки, както е предвидено в Директива 2008/68/ЕО;**
  - ж) **чувствителни при контакт пластмасови опаковки за храни, предназначена за кърмачета и малки деца, храни за специални медицински цели и опаковки за напитки или храни, обикновено използвани за малки деца, съгласно определенията в член 1, букви а), б) и в) от Регламент (ЕС) № 609/2013;**

з) *опаковки на доставките, компонентите и елементите на първичните опаковки за производството на лекарствени продукти съгласно Директива 2001/83/ЕО и на ветеринарни лекарствени продукти съгласно Регламент (ЕС) 2019/6, когато такива опаковки са необходими за постигане на съответствие със стандартите за качество на лекарствения продукт.*

5. Параграфи 1 и 2 не се прилагат по отношение на:

а) *пластмасови опаковки, предназначени за контакт с храни, в случай че количеството рециклирано съдържание представлява заплаха за здравето на човека и води до несъответствие на опакованите продукти с Регламент (ЕО) № 1935/2004;*

б) *която и да е пластмасова част, представляваща по-малко от 5% от общото тегло на цялата единица опаковка.*

6. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1 и 2, се доказва *от икономическите оператори* в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.

7. **■** Финансовите вноски, плащани от производителите за изпълнение на задълженията им за разширена отговорност на производителя, определени в член 45, *може да бъдат* модулирани въз основа на процента на рециклирано съдържание, използвано в опаковката. *При всяка такава модулация се вземат предвид критериите за устойчивост на технологиите за рециклиране и екологичните разходи за целите на рециклираното съдържание.*



8. До 31 декември 2026 г. Комисията **приема** актове за изпълнение за установяване на методиката за изчисляване и проверка на процента на рециклираното съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, **което се рециклира и събира извън Съюза при условията, посочени в параграф 3, както и на формата на техническата документация в съответствие с приложение VII. За тази цел Комисията взема предвид употребата на получените вторични суровини, които са с достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал, така че да могат да се използват вместо първичните суровини. Методиката за проверка може да включва задължението за извършване на независим одит от трета страна на произвеждащия оператор на рециклирано съдържание в Съюза и на пластмасови опаковки, пуснати на пазара като отделна единица за продажба от другите продукти, с цел да се гарантира, че условията по параграф 3 и делегирания акт по параграф 9 са спазени.**

**При приемането на актовете за изпълнение Комисията извършва оценка на съществуващите технологии за рециклиране, разглеждайки отражението им върху икономиката и околната среда, включително качеството на крайния продукт, наличието на отпадъци, необходимата енергия и емисиите на парникови газове, както и другите имащи отношение въздействия върху околната среда.**

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

9. *До 31 декември 2026 г. Комисията, въз основа на оценката, посочена в последното изречение на параграф 8, приема делегирани актове за допълнение на настоящия регламент с критерии за устойчивост за технологиите за рециклиране на пластмаси. За целите на настоящия член рециклираното съдържание се оползотворява от пластмасови отпадъци след употребата, които са били рециклирани или във:*
- а) инсталации, разположени в рамките на Съюза, използващи технологии за рециклиране, които отговарят на критериите за устойчивост, установени съгласно настоящия параграф; или във*
  - б) инсталации, разположени в трета държава, които използват технологии за рециклиране в съответствие със стандарти, равностойни на критериите за устойчивост, разработени съгласно делегираните актове.*
10. *До 31 декември 2026 г. Комисията приема акт за изпълнение, с който се установява методиката за оценка, проверка и сертифициране, включително чрез одит от трета страна, на еквивалентността на правилата, прилагани в случай че рециклираното съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, се рециклира или събира извън Съюза. При оценката се вземат предвид стандартите за опазване на околната среда и здравето на човека, включително стандартите, за да се гарантира, че рециклирането се извършва по екологосъобразен начин, стандартите за висококачествено рециклиране, като например за ефективно използване на ресурсите, и стандартите за качество за рециклиращите сектори. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.*

11. *До 1 януари 2029 г. или две години след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 8, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна, изчисляването и проверката на процента на рециклираното съдържание, съдържащо се в опаковките, съгласно параграф 1, се извършват в съответствие с правилата, установени в акта за изпълнение, посочен в параграф 8.*

12. До 1 януари 2028 г. Комисията оценява необходимостта от дерогации от минималния процент, определен в параграф 1, букви *б) и г)*, за специфични пластмасови опаковки, или от преразглеждане на дерогацията, установена съгласно параграф 4 за специфични пластмасови опаковки.

Въз основа на *тази* оценка, *когато не са налични подходящи технологии за рециклиране на пластмасови опаковки, тъй като тези технологии не са разрешени съгласно съответните правила на Съюза или не са установени в достатъчна степен в практиката, като се вземат предвид всички свързани с безопасността изисквания, особено по отношение на чувствителните при контакт пластмасови опаковки, включително опаковките на храни*, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на настоящия регламент с цел:

- а) *предвиждане на дерогации от обхвата, сроковете или нивото на минималния процент, определен в параграф 1, букви б) и г), за специфични пластмасови опаковки; и*
- б) *когато е целесъобразно, изменение на списъка на дерогациите, установени в параграф 4.*

■

13. Когато това е обосновано от неналичността или прекомерните цени на специфични рециклирани пластмаси, които **могат** да имат неблагоприятно въздействие върху здравето на хората или животните, сигурността на хранителните доставки или околната среда, което прави спазването на минималните проценти на рециклирано съдържание, определени в параграфи 1 и 2, прекалено трудно, на Комисията се предоставя правомощието да приеме делегиран акт в съответствие с член 64 за изменение на параграфи 1 и 2 чрез съответно коригиране на минималните проценти. При оценката на обосновката на такава корекция Комисията оценява исканията на физически или юридически лица, които трябва да бъдат придружени от съответна информация и данни за състоянието на пазара на тези пластмасови отпадъци след употребата, както и от най-добрите налични доказателства относно свързаните с тях рискове за здравето на хората или животните, за сигурността на доставките на храни или за околната среда. **Комисията приема такъв делегиран акт само в изключителни случаи, когато е налице сериозно неблагоприятно въздействие върху здравето на хората или животните, сигурността на хранителните доставки или околната среда.**
14. *До ... [7 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент], като взема предвид развитието на технологиите и практическия опит, натрупан от икономическите оператори и държавите членки, Комисията представя доклад, в който се прави преглед на изпълнението по отношение на минималните проценти за рециклирано съдържание, определени за 2030 г. в настоящия член, и се оценява до каква степен тези проценти водят до ефективни и лесни за изпълнение решения за насърчаване на устойчиви опаковки, доколкото е реалистично да бъдат постигнати процентите, определени за 2040 г., въз основа на опита с изпълнението на процентите за 2030 г. и на променящите се обстоятелства, доколкото е уместно да бъдат запазени изключенията и дерогациите, предвидени в настоящия член, и дали е необходимо или целесъобразно да бъдат определени нови минимални проценти за рециклирано съдържание. По целесъобразност този доклад се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящия член, по-специално на минималните проценти на рециклирано съдържание за 2040 г.*

15. До ... [7 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]  
Комисията прави преглед на ситуацията по отношение на използването на рециклирани опаковъчни материали в опаковки, различни от пластмасови, и въз основа на това оценява целесъобразността от установяване на мерки или поставяне на цели за увеличаване на използването на рециклирано съдържание в такива други опаковки, и когато е необходимо, представя законодателно предложение.

## **Член 8**

### **Изходни суровини на биологична основа в пластмасови опаковки**

1. До... [3 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]  
Комисията прави преглед на състоянието на технологичното развитие и екологичните показатели на пластмасовите опаковки на биологична основа, като взема предвид критериите за устойчивост, определени в член 29 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>61</sup>.
2. Въз основа на прегледа, посочен в параграф 1, Комисията представя по целесъобразност законодателно предложение с цел:
  - а) определяне на изисквания за устойчивост на изходните суровини на биологична основа в пластмасовите опаковки;
  - б) определяне на цели за увеличаване на използването на изходни суровини на биологична основа в пластмасовите опаковки;

---

<sup>61</sup> Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- в) *въвеждане на възможност за постигане на целите, определени в член 7, параграфи 1 и 2 от настоящия регламент, чрез използване на пластмасови изходни суровини на биологична основа вместо рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, в случай че не са налични подходящи технологии за рециклиране на опаковки, предназначени за контакт с храни, отговарящи на изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2022/1616;*
- г) *изменение, когато е целесъобразно, на определението за пластмаса от биомаса, посочено в член 3, точка 49).*

#### Член 9

##### *Компостируеми опаковки*

1. *Чрез дерогация от член 6, параграф 1, до... [36 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] опаковките, пуснати на пазара, посочени в член 3, точка 1, буква е), и лепящите етикети, прикрепени към плодове и зеленчуци, отговарят на стандартите за компостиране в промишлено контролирани условия в съоръжения за третиране на биологични отпадъци и са съвместими, когато това се изисква от държавите членки, с националните стандарти за компостиране, посочени в параграф 6.*

2. **Чрез дерогация от член 6, параграф 1, когато държавите членки разрешават отпадъци със сходни свойства на биоразградимост и компостируемост да бъдат събирани заедно с биологичните отпадъци съгласно член 22, параграф 1 от Директива (ЕС) 2008/98/ЕО и са налице подходящи схеми за събиране на отпадъци и инфраструктури за третиране на отпадъци, за да се гарантира, че компостируемите опаковки постъпват в потока за управление на органични отпадъци, държавите членки могат да изискват следните опаковки да се предоставят за първи път на техния пазар само ако опаковките са компостируеми:**
- а) опаковки, посочени в член 3, точка 1, буква ж), съставени от материал, различен от метал, много тънки пластмасови торбички за пазаруване и тънки пластмасови торбички за пазаруване;**
  - б) опаковки, различни от посочените в буква а), за които държавите членки вече са изисквали да бъдат компостируеми преди датата на прилагане на настоящия регламент.**
3. До ... [36 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] опаковките, различни от посочените в параграфи 1 и 2, включително опаковките, изработени от биоразградими пластмасови полимери и други биоразградими материали, трябва да позволяват рециклиране на материала в съответствие с член 6 и без да се засяга възможността за рециклиране на други потоци отпадъци.
4. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1—3, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.

5. Комисията *може да направи анализ дали в член 9, параграф 1 или в член 9, параграф 2, буква а)* следва да бъдат включени други опаковки, *когато* е обосновано и подходящо предвид технологичното и регулаторното развитие, *засягащо отстраняването* на компостируемите опаковки, както и *при* условията, *установени* в приложение III, *и по целесъобразност може да представи законодателно предложение.*
6. *До ... [12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]* Комисията *изисква от европейските организации по стандартизация да изготвят или актуализират хармонизирани стандарти за определяне на подробни технически спецификации на изискванията за компостируемите опаковки. При това Комисията изиска, в съответствие с най-новите научни и технологични постижения, да бъдат взети предвид параметри като време на задържане, температури и разбъркване, които отразяват действителните условия в домашния компост и в съоръженията за третиране на биологични отпадъци, включително процесите на анаеробно разграждане. Комисията изисква тези стандарти да включват проверка дали компостируемите опаковки, подложени на биологично разлагане съгласно определените параметри, в крайна сметка водят до преобразуване във въглероден диоксид или, в отсъствието на кислород, до метан, минерални соли, биомаса и вода.*



*До ... [12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]  
Комисията също изисква от европейските организации по стандартизация да  
изготвят или актуализират хармонизирани стандарти за определяне на  
подробни технически спецификации на изискванията за компостируемите в  
домашни условия опаковки, посочени в член 9, параграф 1.*

*Член 10*

*Свеждане до минимум на опаковките*

- 1. До 1 януари 2030 г. произвеждащият оператор или вносителят гарантират, че  
опаковките, които се пускат на пазара, се проектират така, че теглото и обемът  
им да бъдат сведени до минимума, необходим за осигуряване на тяхната  
функционалност, като се вземат предвид **формата и** материалът, от който е  
направена опаковката.*

2. **Произвеждащият оператор или вносителят гарантират, че опаковките, които не отговарят на критериите за ефективност, определени в приложение IV, и опаковките с характеристики, които имат за цел единствено да увеличат възприемания обем на продукта, включително двойни стени, фалшиви дъна и ненужни слоеве, не се пускат на пазара, освен ако проектирането на опаковката е защитено с промишлен дизайн на Общността съгласно Регламент (ЕО) 6/2002 на Съвета<sup>62</sup>, с права върху дизайна, попадащи в приложното поле на Директива 98/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>63</sup>, включително международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки, или нейната форма е търговска марка, попадаща в приложното поле на Регламент (ЕС) 2017/1001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>64</sup> или Директива (ЕС) 2015/2436 на Европейския парламент и на Съвета<sup>65</sup>, включително търговски марки, регистрирани по силата на международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки, или опакованият продукт или напитка спада към географски указания, защитени със законодателни актове на Съюза, включително Регламент (ЕС) № 1308/2013 за виното и Регламент (ЕС) 2019/787 за спиртните напитки, или попада в обхвата на схеми за качество, както са посочени в Регламент (ЕС) № 1151/2012.**

---

<sup>62</sup> Регламент (ЕО) № 6/2002 на Съвета от 12 декември 2001 г. относно промишления дизайн на Общността (ОВ L 3, 5.1.2002 г., стр. 1).

<sup>63</sup> Директива 98/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 1998 г. относно правната защита на индустриални дизайни (ОВ L 289, 28.10.1998 г., стр. 28).

<sup>64</sup> Регламент (ЕС) 2017/1001 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 г. относно марката на Европейския съюз (ОВ L 154, 16.6.2017 г., стр. 1).

<sup>65</sup> Директива (ЕС) 2015/2436 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2015 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки относно марките (ОВ L 336, 23.12.2015 г., стр. 1).

*Освобождаването, посочено в горната алинея, се прилага само за права върху дизайна и търговски марки, защитени до ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], и само когато прилагането на изискванията по настоящия член засяга i) проектирането на опаковката по начин, който променя нейната новост или оригиналност, или ii) търговската марка така, че тя вече не може да отличава обозначената стока от стоките на други предприятия.*

3. *До ... [24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията изисква от европейските организации за стандартизация по целесъобразност да изготвят или актуализират хармонизирани стандарти за определяне на методиката за изчисляване и измерване на съответствието с изискванията за свеждане до минимум на опаковките съгласно настоящия регламент. За най-често срещаните видове опаковки и формати тези стандарти следва да определят максимално допустими граници за тегло и обем, и ако е целесъобразно, за дебелината на стените и максималното празно пространство.*

4. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1 и 2, се доказва в техническата документация, посочена в приложение VII, която съдържа следните елементи:
- а) обяснение на техническите спецификации, стандартите и условията, използвани за оценка на опаковката спрямо критериите за ефективност и методиката, определени в приложение IV;

- б) определяне на изискванията за проектиране, които не позволяват по-нататъшно намаляване на теглото или обема на опаковката, за всеки от тези критерии за ефективност;
- в) всички резултати от изпитвания, изследвания или други подходящи източници, **като моделиране и симулация**, използвани за оценка на минималния необходим обем или тегло на опаковката.

По отношение на опаковките за многократна употреба при оценката на съответствието с изискванията, определени в параграф 1, се взема предвид функцията на опаковка за многократна употреба, както е посочена в член 11, **и преди всичко определените в него изисквания.**

## Член 11

### Опаковки за многократна употреба

1. Опаковките, **пускани на пазара от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент] нататък, се считат за** опаковки за многократна употреба, ако отговарят на следните условия:
  - а) замислени, проектирани и пуснати на пазара с цел да се използват **многократно**;
  - б) замислени и проектирани са така, че да извършват възможно най-много ротации при нормално предвидими условия на използване;
  - в) **отговарят на изискванията по отношение на здравето, безопасността и хигиената на потребителите**;
  - г) могат да се изпразват или разтоварват, без да **бъде нанесена** повреда на опаковката, която да възпрепятства **по-нататъшното ѝ използване и повторната ѝ употреба**;

- д) могат да се изпразват, разтоварват, пълнят повторно или презареждат, като се гарантира спазването на приложимите изисквания за безопасност и хигиена, **включително изискванията за безопасност на храните;**
- е) могат да се обновяват в съответствие с част Б от приложение VI, като се запазва способността им да изпълняват предназначението си;
- ж) могат да се изпразват, разтоварват, повторно пълнят или презареждат, като се запазва качеството и безопасността на опакования продукт и се дава възможност за поставяне на етикети и предоставяне на информация за характеристиките на този продукт и на самата опаковка, включително всички съответни инструкции и информация за осигуряване на безопасността, адекватната употреба, проследяемостта и срока на годност на продукта;
- з) могат да се изпразват, разтоварват, повторно пълнят или презареждат без риск за здравето и безопасността на отговорните за това лица; **и**
- и) отговарят на специфичните изисквания за рециклируемите опаковки, **■** определени в член 6, **когато се превръщат в отпадък.**

2. **До ... [24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема делегиран акт за определяне на минимален брой за ротациите, посочени в параграф 1, буква б), за опаковките за многократна употреба – за форматите на опаковки, които най-често се използват при повторна употреба, като се вземе предвид хигиенните и други изисквания, например логистиката.**

3. Съответствието с изискванията, определени в параграф 1, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.

## Глава III

### Изисквания за етикетиране, маркиране и информация

#### Член 12

##### *Етикетиране на опаковките*

1. От ... *[42 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 24 месеца след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграфи 6 и 7, в зависимост от това кое от двете настъпи по-късно, пусканите на пазара опаковки се маркират с етикет, съдържащ информация за материалите, от които са съставени, за да се улесни сортирането от страна на потребителите. Етикетът се основава на пиктограми и е лесно разбираем, включително за хора с увреждания. За опаковките, посочени в член 9, параграф 1, и когато е приложимо — в член 9, параграф 2, на етикета трябва да бъде указано, че материалът е компостируем, че не е подходящ за компостиране в домашни условия, както и че компостируемата опаковка не може да се изхвърля в природата. С изключение на опаковките за електронна търговия, това задължение не се прилага за транспортните опаковки, нито за опаковъчната част от депозитна система за връщане.*  
  
*В допълнение към етикета, посочен в настоящия параграф, икономическите оператори може да поставят QR код или друг вид цифров носител на данни върху опаковката, който съдържа информация за местоназначението на всеки отделен компонент на опаковката, за да се улесни сортирането от страна на потребителите.*

Опаковките, които са предмет на депозитните системи за връщане, посочени в член 50, параграф 1, **се маркират с ясен и недвусмислен етикет. В допълнение към националния етикет опаковките може** да бъдат маркирани с хармонизиран **цветен** етикет, установен в съответния акт за изпълнение, приет съгласно параграф 6. **Държавите членки могат да изискват опаковките, които са предмет на депозитни системи за връщане, да бъдат маркирани с този хармонизиран цветен етикет, при условие че това не води до нарушения на вътрешния пазар или пречки пред търговията с продукти от други държави членки.**

2. **Опаковките за многократна употреба, пускани на пазара след ... [48 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 30 месеца след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 6, в зависимост от това кое от двете настъпи по-късно, носят етикет, който информира ползвателите, че опаковката е за многократна употреба. Допълнителна информация за възможността за многократна употреба на опаковката, включително за наличието на местна, национална или ЕС-система за повторна употреба и информация за събирателни пунктове, се предоставя чрез QR код или друг вид стандартизиран, отворен цифров носител на данни, който улеснява проследяването на опаковките и изчисляването на пътуванията и ротациите, или приблизително изчисление, ако изчисляването не е възможно.** Освен това търговските опаковки за многократна употреба трябва да бъдат ясно идентифицирани и разграничени от опаковките за еднократна употреба на мястото на продажба.
3. **Чрез дерогация от параграф 2 изискването за етикет и QR код или друг вид стандартизиран, отворен цифров носител на данни не се прилага за системи с отворен цикъл, които нямат системен оператор в съответствие с приложение VI.**

4. Когато **■** опаковка, обхваната от член 7, *бъде пусната на пазара след ... [42 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 24 месеца след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 6, в зависимост от това кое от двете настъпи по-късно, и е* маркирана с етикет, съдържащ информация за дела на рециклираното съдържание, този етикет **и когато е приложимо QR код или друг вид цифров носител на данни** отговарят на спецификациите, определени в съответния акт за изпълнение, приет съгласно член 12, параграф 6, и се основават на методиката съгласно член 7, параграф 8. Когато **■** опаковка е маркирана с етикет, съдържащ информация за дела на съдържанието на пластмаса от *биомаса*, този етикет трябва да отговаря на спецификациите, определени в съответния акт за изпълнение, приет съгласно член 12, параграф 6.
5. Етикетите, посочени в параграфи 1—4, и QR кодът или друг вид стандартизиран, отворен цифров носител на данни, посочен в параграф 2, се поставят, отпечатват или гравират на видимо място по ясно четлив и *стабилен* начин върху опаковката, **така че да не може лесно да се изтрият. Информацията е достъпна и за крайните ползватели преди закупуването на продукта чрез онлайн продажби.** Когато това не е възможно или не е гарантирано поради естеството и размера на опаковката, те се поставят върху груповата опаковка. **Когато това не е възможно или не е оправдано поради естеството и размера на опаковката или когато е уместно да се осигури недискриминационен достъп до информация за уязвими групи, по-специално за лицата с увредено зрение, етикетите, посочени в параграфи 1—4, се предоставят чрез един-единствен електронно четим код или друг вид носител на данни.**



*Информацията, съдържаща се върху етикетите, посочени в параграфи 1—4, и QR кода или друг вид цифров носител на данни, се предоставя на един или повече езици, които могат лесно да бъдат разбрани от крайните ползватели, определени от държавата членка, в която опаковката ще бъде предоставена на пазара.*

*При предоставянето на информация по електронен път в съответствие с параграфи 2—4 се прилагат следните изисквания:*

- а) подходящи, релевантни лични данни се събират само за ограничената цел да се предостави на потребителя достъп до съответната информация за съответствие, посочена в параграфи 2—4 от настоящия член по отношение на член 5, параграф 1 от Регламент 2016/679/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>66</sup>;*
- б) информацията не се представя заедно с друга информация, предназначена за търговски или маркетингови цели.*

Когато законодателен акт на Съюза изисква информацията за опакования продукт да се предоставя чрез носител на данни, се използва само един носител на данни за предоставяне на информацията, изисквана **■** за опакования продукт и **за** опаковката, **като двата вида информация са лесно различими.**

---

<sup>66</sup> Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г, стр. 1).

6. До ... [18 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на хармонизиран етикет и спецификации на изискванията за етикетиране и форматите, **включително, когато е предвидено, и чрез цифрови средства**, за етикетиране на опаковките, посочени в параграфи 1—4. **При изготвянето на акта за изпълнение Комисията взема предвид особеностите на съставните опаковки. При разработването на хармонизирания етикет за опаковки, за които се прилагат депозитни системи за връщане**, посочени в член 50, **параграф 2, Комисията взема предвид всяка промяна, която съществува в депозита, начисляван от държавите членки**. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

7. До ... [18 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на методиката за идентифициране на материалите, от които са съставени опаковките, посочени в параграф 1, с помощта на **стандартизирани отворени** цифрови технологии за маркиране, **включително за съставните опаковки и интегрираните или отделните компоненти на опаковките**. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

**До 1 януари 2030 г. идентифицирането на веществата, пораждащи безпокойство, чрез стандартизирани отворени цифрови технологии също се включва и съдържа като минимум наименованието и концентрацията на пораждащото безпокойство вещество, което присъства във всеки материал в единица опаковка. Пусканите на пазара опаковки, които съдържат вещества, пораждащи безпокойство, се маркират с помощта на посочените в първа алинея технологии.**

8. Без да се засягат изискванията относно други хармонизирани етикети на ЕС, икономическите оператори не предоставят или излагат етикети, маркировки, символи или надписи, които биха могли да заблудят или объркат потребителите или други крайни ползватели по отношение на изискванията за устойчивост на опаковките, други характеристики на опаковките или възможностите за управление на отпадъците от опаковки, за които в настоящия регламент е установено хармонизирано етикетиране. ***Когато е целесъобразно, Комисията приема насоки с цел изясняване на аспекти, които е вероятно да подвеждат или объркат потребителите или други крайни ползватели.***
9. ***До ... [2 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]*** опаковките, включени в схема за разширена отговорност на производителя ***се идентифицират на цялата територия на държавите членки, в които се прилага тази схема или система, единствено*** чрез съответния символ ***в QR код или друга стандартизирана цифрова технология за маркиране, за да бъде обозначено, че производителят спазва задълженията си за разширена отговорност на производителя.*** Този символ е ясен и недвусмислен и не заблуждава потребителите или ползвателите относно възможностите за рециклиране или за многократна употреба на опаковката.
10. ***Опаковките, обхванати от депозитна система за връщане, различна от посочената в член 50, параграф 1, може да бъдат идентифицирани, по силата на националното право, чрез съответен символ на цялата територия, на която се прилага тази схема или система. Този символ е ясен и недвусмислен и не заблуждава потребителите или ползвателите относно възможностите за рециклиране или за многократна употреба на опаковката в държавата членка, в която се изисква да бъде върната. Държавите членки не забраняват поставянето на етикети, свързани с депозитна система за връщане, която е въведена в друга държава членка.***

11. *Настоящият член не се прилага за първичните и външните опаковки, както са определени в регламенти (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746 и (ЕС) 2019/6 и в Директива 2001/83/ЕО, ако няма място върху опаковките поради други изисквания за етикетирание, определени в гореспоменатите законодателни актове, или ако етиктирането на опаковките би могло да застраши безопасната употреба на лекарствени продукти за хуманна употреба или ветеринарни лекарствени продукти.*
12. *Опаковките, посочени в параграфи 1, 2 и 4, които са произведени или внесени преди крайните срокове, посочени в тези параграфи, могат да бъдат предлагани на пазара до 36 месеца след датата на влизане в сила на изискванията за етикетирание, определени в параграфи 1, 2 и 4.*

### Член 13

*Етикетирание на контейнерите за отпадъци за събиране на отпадъци от опаковки*

1. До ... [42 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 30 месеца след датата на приемане на актовете за изпълнение, посочени в параграф 2, в зависимост от това коя от двете дати настъпи по-късно, *държавите членки гарантират, че хармонизираните етикети, които дават възможност за разделно събиране на всяка специфична за материала фракция на отпадъците от опаковки, предназначена за изхвърляне в отделни контейнери, са поставени, отпечатани или гравирани на видно място, по четлив и неизтриваем начин върху всички контейнери за събиране на отпадъци от опаковки. На контейнера за отпадъци от опаковки може да бъде поставен повече от един етикет. Това задължение не се прилага за съдове, обхванати от депозитна система за връщане.*

2. *До ... [18 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на хармонизирани етикети и спецификации на изискванията за етикетиране и форматите за етикетиране на съдовете, посочени в параграф 1. При разработването на акта за изпълнение Комисията взема предвид особеностите на системите за събиране, установени в държавите членки, както и особеностите на съставните опаковки. Етикетирането на съдовете съответства на етикетирането на опаковки, както е посочено в член 12, параграф 6, с изключение на етикетирането на опаковки, обхванати от депозитни системи за връщане. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.*

#### **Член 14**

##### **Твърдения**

*Твърдения за екологосъобразност съгласно определението в член 2, буква о) от Директива 2005/29/ЕО относно свойствата на опаковките, за които в настоящия регламент са определени правни изисквания, могат да бъдат направени по отношение на опаковките, пуснати на пазара, ако отговарят на следните изисквания:*

- а) твърденията са направени само по отношение на свойства на опаковките, които надхвърлят приложимите минимални изисквания, определени в настоящия регламент, в съответствие с критериите, методиките и правилата за изчисляване, определени в него; и*
- б) твърденията посочват по-конкретно дали се отнасят до единицата опаковка, част от единицата опаковка или до всички опаковки, пуснати на пазара от производителя.*

*Съответствието с изискванията, определени в настоящия параграф, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.*

## Глава IV

### Задължения на икономическите оператори, различни от задълженията в глави VI и VIII

#### Член 15

##### *Задължения на произвеждащите оператори*

1. ***Произвеждащите оператори пускат на пазара само опаковки, които отговарят на изискванията, определени в членове 5—12.***



2. Преди да пуснат опаковката на пазара, произвеждащите оператори провеждат съответната процедура за оценяване на съответствието, посочена в член 38, или я възлагат да бъде извършена от тяхно име, и изготвят техническата документация, посочена в приложение VII.

Когато съответствието на опаковката с приложимите изисквания е доказано чрез съответната процедура за оценяване на съответствието, посочена в член 38, произвеждащите оператори изготвят декларация за съответствие с изискванията на ЕС съгласно член 39.

3. Произвеждащите оператори съхраняват техническата документация, посочена в приложение VII, и декларацията за съответствие с изискванията на ЕС в продължение на ***5 години след пускането на пазара на опаковка за еднократна употреба и 10 години след пускането на пазара на опаковка за многократна употреба.***

4. Произвеждащите оператори гарантират, че са въвели процедури, чрез които серийното производство на опаковката запазва съответствието си с настоящия регламент. *Произвеждащите оператори вземат предвид по подходящ начин* промените в проектирането или в характеристиките на опаковката, както и промените в хармонизираните стандарти, общите технически спецификации или други технически спецификации, чрез позоваването на които се декларира съответствието или чрез прилагането на които се проверява съответствието .  
Когато произвеждащите оператори установят, че съответствието на опаковката може да бъде засегнато, те извършват повторно оценяване в съответствие с процедурата за оценяване на съответствието, посочена в член 38 и приложение VII, или възлагат извършването му от тяхно име.
5. Произвеждащите оператори извършват необходимото, за да гарантират, че на произведената от тях опаковка е отбелязан нейният вид, партида или сериен номер или друг елемент, който позволява опаковката да бъде идентифицирана, или, когато естеството на опаковката не позволява това, да гарантират, че изискваната информация фигурира в документ, придружаващ опакования продукт.
6. Произвеждащите оператори посочват върху опаковката или с QR код или друг носител на данни своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана *търговска марка*, както и пощенския адрес и когато е възможно, електронното средство за комуникация, чрез което може да се осъществи връзка с тях. Когато това не е възможно, изискваната информация се предоставя като част от информацията чрез QR кода *или друг вид цифров носител на данни*, посочен в член 12, параграф 2, или носителя на данни, посочен в член 12, параграф 5, или в документ, придружаващ опакования продукт. В пощенския адрес се посочва едно-единствено място за връзка с произвеждащия оператор. Тази информация трябва да е ясна, разбираема и четлива.

7. Произвеждащите оператори гарантират, че информацията, предоставена в съответствие с параграфи 5 и 6, е ясна, разбираема и четлива и не замества, не затъмнява или не може да бъде обърквана с информацията, изисквана от друг **законодателен акт** на Съюза относно етикетирането на опакования продукт.
8. Произвеждащите оператори, които считат или имат основания да считат, че дадена опаковка, която са пуснали на пазара **от датата на влизането в сила на настоящия регламент**, не е в съответствие с едно или повече от изискванията, определени в членове 5—12, незабавно предприемат необходимите корективни мерки, за да приведат тази опаковка в съответствие, да я изтеглят или да я изземат, в зависимост от това, което е целесъобразно. Произвеждащите оператори незабавно информират органите за надзор на пазара на държавата членка, в която са предоставили опаковката, за предполагаемото несъответствие и за всички предприети корективни мерки.
9. **Чрез дерогация от параграф 8 задължението за привеждане в съответствие, изтегляне или изнемане на опаковка, за която се счита, че не е в съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12, не се прилага за опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара преди влизането в сила на настоящия регламент.**
10. При обосновано искане от страна на национален орган произвеждащите оператори предоставят цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на опаковката, включително техническата документация, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя в **електронен формат, а при поискване – на хартия**. Съответните документи се предоставят в срок от 10 дни от получаване на искането от националния орган. Произвеждащите оператори си сътрудничат с националния орган при всяко действие, предприето за коригиране на всякакъв случай на несъответствие съобразно с изискванията, определени в членове 5—11.



11. *Параграфи 2 и 3 не се прилагат за изработени по поръчка транспортни опаковки за подлежащи на конфигуриране медицински устройства и медицински системи, проектирани за използване в промишлена и медицинска среда.*
12. *В случай на транспортни опаковки, опаковки за многократна употреба, опаковки за първично производство, групови опаковки, търговски опаковки или опаковки, използвани за предоставянето на услуги, ако физическото или юридическото лице, което е възложило проектирането или производството на опаковката под собственото си име или търговска марка, попада в обхвата на определението за микропредприятие в съответствие с Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията, което е публично достъпно на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], и доставчикът на опаковката се намира в Европейския съюз, тогава доставчикът на опаковката се счита за произвеждащ оператор за целите на настоящия член.*

#### *Член 16*

##### *Задължения за информиране на доставчиците на опаковки или опаковъчни материали*

1. Всеки доставчик на опаковки или опаковъчни материали предоставя на произвеждащия оператор цялата информация и документация, необходима на произвеждащия оператор за доказване на съответствието на опаковките и опаковъчните материали с настоящия регламент, включително техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана съгласно членове 5—11, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за произвеждащия оператор. Тази информация и документация се предоставят на хартиен носител или в електронна форма.
2. Когато е целесъобразно, документацията и информацията, предвидени в законодателните актове на Съюза, приложими към чувствителните при контакт опаковки, са част от информацията и документацията, предоставяна на произвеждащия оператор съгласно параграф 1.

## Член 17

### Задължения на упълномощения представител

1. Произвеждащият оператор може да определи писмено упълномощен представител. Задълженията определени в член 15, параграф 1, и задължението за изготвяне на техническа документация, посочено в приложение VII, и изисквано съгласно членове 5—11, не са част от пълномощието на упълномощения представител.
2. Упълномощеният представител изпълнява задачите, определени от произвеждащия оператор в пълномощието. Пълномощието позволява на упълномощения представител да извършва най-малко следното:
  - а) да съхранява декларацията за съответствие с изискванията на ЕС и техническата документация на разположение на националните органи за надзор на пазара в продължение на **5 години, след като опаковката за еднократна употреба е била пусната на пазара, и 10 години**, след като опаковката **за многократна употреба** е била пусната на пазара;
  - б) да сътрудничи на националните органи, по тяхно искане, при всякакви мерки, предприети във връзка с несъответствие на опаковката, обхваната от пълномощието на упълномощения представител;
  - в) при мотивирано искане от национален орган да предостави на този орган цялата информация и документация, която е необходима за доказване на съответствието на опаковката, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган;

- г) при поискване от компетентен национален орган да предостави съответните документи в срок от 10 дни от получаването на такова искане;
- д) да прекрати пълномощието, ако произвеждащият оператор действа в противоречие със задълженията си по настоящия регламент.

## *Член 18*

### *Задължения на вносителите*

1. Вносителите пускат на пазара само опаковки, които **отговарят** на изискванията, определени в членове 5—12.
2. Преди да пуснат на пазара опаковка, вносителите гарантират, че:
  - а) съответната процедура за оценяване на съответствието, посочена в член 38, е била проведена и произвеждащият оператор е изготвил техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана съгласно членове 5—11;
  - б) опаковката е етикетирана в съответствие с член 12;
  - в) опаковката е придружена от необходимите документи;
  - г) произвеждащият оператор е спазил изискванията, определени в член 15, параграфи 5 и 6.

Когато вносител счита или има основание да счита, че дадена опаковка не съответства на приложимите изисквания, определени в членове 5—12, вносителят не пуска опаковката на пазара, докато не бъде приведена в съответствие.

3. Вносителите посочват върху опаковката своето име и регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, както и пощенския адрес и, когато е възможно, електронното средство за комуникация, чрез което може да се осъществи връзка с тях. Когато това не е възможно, необходимата информация се предоставя чрез носителя на данни или в документ, придружаващ опакования продукт. Данните за контакт трябва да бъдат ясни, разбираеми и четливи.
4. Вносителите гарантират, че информацията, предоставена в съответствие с параграф 3, е ясна, разбираема и четлива и не замества, не затъмнява или не може да бъде обърквана с информацията, изисквана от друг законодателен акт на Съюза относно етикетирването на опакования продукт.
5. Вносителите гарантират, че докато отговарят за дадена опаковка, условията на нейното съхранение или транспортиране не застрашават нейното съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12.
6. Вносителите, които считат или имат основания да считат, че дадена опаковка, която са пуснали на пазара, не е в съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12, незабавно предприемат необходимите корективни мерки, за да приведат тази опаковка в съответствие, да я изтеглят или да я изземат, в зависимост от това, което е целесъобразно.
7. Вносителите незабавно информират органите за надзор на пазара на държавите членки, в които са предоставили опаковката на пазара, за предполагаемото несъответствие и за всички предприети корективни мерки.

8. В продължение на *5 години след пускането на пазара на опаковка за еднократна употреба* и 10 години след пускането на пазара на опаковка *за многократна употреба*, вносителите съхраняват копие от декларацията за съответствие с изискванията на ЕС на разположение на органите за надзор на пазара и гарантират, че при поискване техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана съгласно членове 5—11, може да бъде предоставена на тези органи.
9. При мотивирано искане от страна на национален орган вносителите предоставят на този орган цялата необходима информация и документация за доказване на съответствието на опаковката, включително техническата документация, с приложимите изисквания, определени в членове 5—12, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя *в електронен формат, а при поискване – на хартия*. Съответните документи се предоставят в срок от 10 дни от получаване на искането от националния орган.
10. Вносителите си сътрудничат с компетентния национален орган при всяко действие, предприето за коригиране на всякакъв случай на несъответствие съобразно с изискванията, определени членове 5—12.

#### *Член 19*

##### *Задължения на дистрибуторите*

1. Когато предоставят опаковка на пазара, дистрибуторите действат с дължимата грижа по отношение на изискванията на настоящия регламент.
2. Преди да предоставят дадена опаковка на пазара, дистрибуторите проверяват дали:
  - а) производителят, който подлежи на задълженията за разширена отговорност на производителя за опаковката, е вписан в регистъра на производителите, посочен в член 44;

- б) опаковката е етикетирана в съответствие с член 12;
- в) произвеждащият оператор и вносителят са спазили изискванията, определени съответно в член 15, параграфи 5 и 6 и член 18, параграф 3.

3. Когато дистрибуторът, преди да предостави опаковката на пазара, счита или има основание да счита, че опаковката не съответства на изискванията, определени в членове 5—12, или че произвеждащият оператор **или вносителят** не спазва тези приложими изисквания, дистрибуторът не предоставя опаковката на пазара, докато тя не бъде приведена в съответствие или докато произвеждащият оператор не спазва изискванията.

Дистрибуторите гарантират, че докато отговарят за дадена опаковка, условията на нейното съхранение или транспортиране не застрашават нейното съответствие с изискванията, определени в членове 5—12.

4. ***Разкритата от производителя информация не трябва да се използва от дистрибутора за други цели освен за проверка на съответствието с приложимите изисквания. Злоупотребата с такава информация от дистрибуторите за търговски цели се забранява.***

5. Дистрибуторите, които считат или имат основание да считат, че дадена опаковка, която са предоставили на пазара с опакования продукт, не съответства на приложимите изисквания, определени в членове 5—12, се уверяват, че са предприели необходимите корективни мерки, за да бъде приведена опаковката в съответствие, да бъде изтеглена или иззета, ако е целесъобразно.

Дистрибуторите незабавно информират органите за надзор на пазара на държавите членки, в които са предоставили опаковката на пазара, за предполагаемото несъответствие и за всички предприети корективни мерки.

6. При мотивирано искане от страна на национален орган дистрибуторите предоставят на този орган цялата информация и документация, до която имат достъп и която е от значение за доказване на съответствието на опаковката с приложимите изисквания, определени в членове 5—12, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя **в електронен формат, а при поискване – на хартия**.

Дистрибуторите си сътрудничат с националния орган при всяко действие, предприето за коригиране на всякакъв случай на несъответствие съобразно с изискванията, определени в членове 5—12.

#### Член 20

##### *Задължения на доставчиците на услуги за обработка на поръчки*

1. ***Производителите, които предлагат опаковки на потребители, намиращи се в Съюза, предоставят на доставчиците на услуги за обработка на поръчки информацията, посочена в член 45, параграф 5, букви а) и б), в момента на сключване на договора между доставчика и производителя за която и да е от услугите, посочени в член 3, точка 11 от Регламент (ЕС) 2019/1020.***

2. *При получаване на информацията, посочена в параграф 1, и в момента на сключване на договора между доставчика и производителя за която и да е от услугите, посочени в член 3, точка 11 от Регламент (ЕС) 2019/1020, доставчикът на услуги за обработка на поръчки, като използва всяка свободно достъпна официална онлайн база данни или онлайн интерфейс, предоставен от държава членка или от Съюза, или публично достъпния регистрационен списък съгласно член 44, параграф 13, или чрез искания до производителя да предостави подкрепящи документи от надеждни източници, полага всички усилия, за да прецени дали информацията, посочена в параграф 1, е надеждна и пълна. За целите на настоящия регламент производителите носят отговорност за точността на предоставената информация.*

*Когато доставчикът на услуги за обработка на поръчки получи достатъчно данни или има основание да счита, че информацията, посочена в параграф 1, получена от съответния производител, е неточна, непълна или неактуална, този доставчик изисква от производителя незабавно или в рамките на срока, определен от правото на Съюза и националното право, да предприеме корективни действия.*

*Когато производителят не коригира или не допълни тази информация, доставчикът на услуги за обработка на поръчки в кратки срокове преустановява временно предоставянето на своята услуга на производителя във връзка с предлагането на опаковки или опаковани продукти на потребители, намиращи се в Съюза, докато искането не бъде изцяло изпълнено. Доставчикът на услуги за обработка на поръчки съобщава на производителя причините за временното преустановяване.*



3. *Без да се засяга член 4 от Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета<sup>67</sup>, ако доставчик на услуги за обработка на поръчки преустанови временно предоставянето на своята услуга съгласно параграф 2 от настоящия член, съответният производител има право да оспори решението на доставчика на услуги за обработка на поръчки пред съд на държавите членки, в които е установен доставчикът на услуги за обработка на поръчки.*
4. Доставчиците на услуги за обработка на поръчки гарантират, че условията по време на складиране, обработване и пакетиране, адресиране или изпращане на опаковката, не застрашават съответствието на опаковката с изискванията, определени в членове 5—12.

#### Член 21

*Случаи, при които задълженията на произвеждащите оператори се прилагат и към вносителите и дистрибуторите*

За целите по настоящия регламент вносителят или дистрибуторът се считат за произвеждащ оператор и съответно трябва да изпълняват задълженията на произвеждащия оператор по член 15 в случаите, при които вносителят или дистрибуторът пускат на пазара опаковка със своето име или търговска марка или внасят изменение в опаковка, която вече е пусната на пазара, по такъв начин, който може да засяга съответствието с изискванията по настоящия регламент. ***В случай на транспортни опаковки, опаковки за многократна употреба, опаковки за първично производство, групови опаковки, търговски опаковки или опаковки, използвани за предоставянето на услуги, ако физическото или юридическото лице, което е възложило проектирането или производството на опаковката под собственото си име или търговска марка, попада в обхвата на определението за микропредприятие в съответствие с Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията, което е публично достъпно на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], и доставчикът на опаковката се намира в Европейския съюз, тогава доставчикът на опаковката се счита за произвеждащ оператор за целите на настоящия член.***

---

<sup>67</sup> Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 57).

## Член 22

### *Идентификация на икономическите оператори*

1. При поискване икономическите оператори предоставят информация на органите за надзор на пазара по отношение на следното:
  - а) самоличността на всеки икономически оператор, който им е доставил дадена опаковка;
  - б) самоличността на всеки икономически оператор, на който те са доставили дадена опаковка.
2. Икономическите оператори са в състояние да предоставят информацията, посочена в параграф 1, **буква а), в продължение на 5 години, след като опаковката за еднократна употреба им е била доставена, и** в продължение на 10 години, след като им е била доставена **опаковката за многократна употреба.**

***Икономическите оператори са в състояние да предоставят информацията, посочена в параграф 1, буква б), в продължение на 5 години, след като са доставили опаковката за еднократна употреба, и в продължение на 10 години, след като са доставили опаковката за многократна употреба.***

## Член 23

### ***Задължения на операторите по управление на отпадъци от опаковки за предоставяне на информация***

***Операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на компетентните органи информацията за отпадъците от опаковки, посочена в таблица 3 от приложение XII, чрез електронния регистър или електронните регистри в съответствие с член 35, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО.***

*Операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на производителите, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или на упълномощената организация, компетентна в областта на разширената отговорност на производителя, в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, цялата информация, необходима за спазване на задълженията за предоставяне на информация, посочени в член 44, параграф 10.*

*По силата на националното законодателство държавите членки може да предвидят, че когато публичните органи отговарят за организацията на управлението на отпадъците от опаковки, операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на тези публични органи цялата информация, необходима за спазване на задълженията за предоставяне на информация, посочени в член 44, параграф 10, или чрез други средства за допълване на електронния регистър или регистри в съответствие с член 35, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО.*

## **Глава V**

### **Задължения на икономическите оператори, различни от задълженията в глава VIII**

#### **Член 24**

*Задължение, свързано с прекомерното опаковане*

- До 1 януари 2030 г. или 36 месеца след влизането в сила на делегираните актове, приети съгласно втора алинея, в зависимост от това коя от двете дати настъпи по-късно, икономическите оператори, които пълнят опаковките при групови опаковки, транспортни опаковки или опаковки за електронна търговия, гарантират, че съотношението на празното пространство е максимум **50%**.*

*До 3 години след влизането в сила на настоящия регламент на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на методиката за изчисляване на съотношението на празното пространство, посочено в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3. Във въпросната методика се вземат предвид специалните характеристики на опаковките, които трябва да бъдат поставени в достатъчно голямо празно пространство, за да бъдат спазени приложимите правни изисквания или да бъде предпазен продуктът, по-специално по отношение на пакетираните продукти с нестандартна форма, опаковките, съдържащи повече от една търговска опаковка или продукт, опаковките, съдържащи течни продукти, опакованите продукти, чието съдържание може лесно да бъде повредено, опакованите продукти, които може да бъдат повредени от по-големи продукти поради малките си размери, и минималното място върху транспортната опаковка, което позволява поставянето на превозните етикети.*

2. За целта на изчислението:

- а) празно пространство означава разликата между общия обем на груповите опаковки, транспортните опаковки или опаковките за електронна търговия и обема на съдържащите се в тях търговски опаковки;
- б) съотношение на празното пространство означава съотношението между празното пространство, определено в буква а) от настоящия параграф, и общия обем на груповата опаковка, транспортната опаковка или опаковката за електронна търговия.

Пространството, запълнено с пълнежни материали, като например хартиени изрезки, въздушни възглавници, балонни обвивки, пълнители с гъбна структура, пълнители от дунапрен, дървесен талаш, полистирол или парчета стиропор, се счита за празно пространство.

3. *До... [36 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]*  
*икономическият оператор, който пълни търговската опаковка, гарантира, че празното пространство е сведено до минимума, необходим за гарантиране на функционалността на опаковката, включително защитата на продукта.*  
*Съотношението на празното пространство за търговските опаковки означава разликата между общия вътрешен обем на опаковката и обема на пакетирания продукт.*
- За целите на оценката на съответствието с настоящия параграф пространството, запълнено с хартиени изрезки, въздушни възглавници, балонни обвивки, пълнители от дунапрен, пълнители от други видове експандирана пяна, дървесен талаш, полистирол, парчета стиропор или други пълнители, се счита за празно пространство.*
- Търговската опаковка за продукти, които се слягат при превоз, или когато се изисква свободно пространство за защита на хранителния продукт, или за други продукти с такива характеристики, съответствието с настоящия параграф се оценява като ниво на запълване на опаковката в момента на пълнене. Въздухът между пакетиранияте хранителни продукти или в тях, както и защитните газове, не се счита за празно пространство.*
4. Икономическите оператори, които използват търговските опаковки като опаковки за електронна търговия *или използват опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба*, се освобождават от задължението, установено в параграф 1. Въпреки това те гарантират, че тези търговски опаковки са в съответствие с изискванията, *определени* в член 10.
5. *До ... [7 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]*  
*Комисията прави преглед на съотношението на празното пространство в параграф 1, както и на изключенията в параграф 4, и преценява възможността за въвеждане на съотношения на празното пространство за търговските опаковки, по-специално за играчките, козметичните продукти, комплектите от типа „Направи си сам“ и електронните продукти.*

## Член 25

### Ограничения за използването на определени формати на опаковки

1. **От 1 януари 2030 г.** икономическите оператори не пускат на пазара опаковки във форматите и за целите, изброени в приложение V.
2. **Държавите членки може да запазят ограниченията, приети преди 1 януари 2025 г., относно пускането на пазара на опаковки във форматите и за целите, изброени в приложение V, но изработени от материали, които не са изброени в приложение V.**
3. **Определената в параграф 1 разпоредба не засяга член 9, параграф 2, буква б).**
4. Държавите членки може да освободят **микронпредприятията съгласно определението в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията** от точка 3 от приложение V, както е **публично достъпно на ...** [ датата на влизане в сила на настоящия регламент], **когато е доказано, че** технически е невъзможно да не се използват опаковки или да се получи достъп до инфраструктура, която е необходима за функционирането на система за повторна употреба.

5. *До... [7 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]*  
*Комисията оценява положителното въздействие върху околната среда на ограниченията и техните дерогации и взема предвид наличието на алтернативни решения за опаковане, които отговарят на изискванията за безопасност и хигиена, приложими за чувствителните при контакт опаковки. Въз основа на тази оценка Комисията преразглежда настоящата разпоредба и приложение V, за да ги адаптира към техническия и научния напредък с цел намаляване на отпадъците от опаковки и въз основа на това оценява целесъобразността на установяването на нови ограничения за използването на специфични формати на опаковки, целесъобразността на запазването на изключенията и дерогациите, посочени в настоящия член, и когато е необходимо, представя законодателно предложение.*
6. *До... [24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]*  
*Комисията публикува насоки, като се консултира с държавите членки и Европейския орган за безопасност на храните, в които се обяснява по-подробно приложение V, включително с примери за форматите на опаковките от приложното му поле, както и всички изключения от ограниченията, и се предоставя примерен списък на плодовете и зеленчуците, изключени от приложение V, точка 2.*

## Член 26

### *Задължения по отношение на опаковките за многократна употреба*

1. Икономическите оператори, които **за първи път пускат на пазара** опаковки за многократна употреба **на територията на държава членка**, гарантират, че във въпросната държава членка е въведена система за повторна употреба на такива опаковки, **която включва стимули за осигуряване на събирането** и която отговаря на изискванията, определени в член 27 и приложение VI. **Настоящият параграф се счита за изпълнен от съществуващите системи за повторна употреба, които вече са въведени в държавите членки.**
2. Описанието на съответствието на системата с тези изисквания се изготвя като част от техническата документация за опаковките за многократна употреба, предоставяна съгласно член 11, параграф 3. За тази цел произвеждащият оператор изисква съответните писмени потвърждения от участниците в системата, определени в приложение VI.

## Член 27

### *Задължение, свързано със системите за повторна употреба*

1. Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, участват в една или повече системи за повторна употреба и гарантират, че системите за повторна употреба, част от които са опаковките за многократна употреба, отговарят на изискванията, определени в част А от приложение VI.
2. Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, **гарантират, че** тези опаковки **се обновяват** в съответствие с част Б от приложение VI, преди да ги предложат отново за използване от крайните ползватели.



3. *Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, могат да определят отговорни трети страни за една или повече съвместни системи за повторна употреба. Определените трети страни гарантират, че системите за повторна употреба, част от които е опаковката за многократна употреба, отговарят на изискванията, определени в част А на приложение VI.*

*Когато икономическите оператори са определили трета страна съгласно първа алинея от настоящия параграф, задълженията, посочени в настоящия член, се изпълняват от третите страни от тяхно име.*

4. *От икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба в системи със затворен цикъл, както е определено в приложение VI, се изисква да връщат опаковките в събирателния(те) пункт(ове), посочен(и) от участниците в системата и одобрен(и) от системния оператор.*

#### Член 28

##### *Задължения, свързани с повторно пълнене*

1. Когато икономическите оператори предлагат възможност за закупуване на продукти чрез повторно пълнене, те трябва да информират крайните ползватели за следното:
  - а) видовете съдове, които могат да се използват за закупуване на продуктите, предлагани чрез повторно пълнене;
  - б) хигиенните стандарти за повторно пълнене;
  - в) отговорността на крайния ползвател по отношение на здравето и безопасността при употребата на съдовете, посочени в буква а).

Тази информация се актуализира редовно и се поставя на видно място в помещенията или се предоставя по друг начин на крайните ползватели.

2. Икономическите оператори, които дават възможност за повторно пълнене, гарантират, че пунктовете за повторно пълнене отговарят на изискванията, установени в част В от приложение VI, и на всички изисквания, установени в други законодателни актове на Съюза, за продажбата на продукти чрез повторно пълнене.
3. Икономическите оператори, които дават възможност за повторно пълнене, гарантират, че **ако** на крайните ползватели в пунктовете за повторно пълнене **се предлагат опаковки и съдове, те не се** предоставят безплатно, **ако опаковката не отговаря на изискванията съгласно приложение VI**, или се предоставят като част от депозитна система за връщане.
4. Икономическите оператори могат да откажат да напълнят повторно съд, предоставен от крайния ползвател, ако крайният ползвател не спазва изискванията, обявени от икономическия оператор в съответствие с параграф 1, **по-специално ако сметнат съда за нехигиеничен или неподходящ за продаваната храна или напитка. Икономическите оператори не носят отговорност за проблеми, свързани с хигиената или безопасността на храните, които могат да възникнат при използването на съдове, предоставени от крайните ползватели.**
5. **Считано от 1 януари 2030 г., крайните дистрибутори с търговска площ над 400 m<sup>2</sup> се стремят да отделят 10% от тази търговска площ за пунктове за повторно пълнене както за хранителни, така и за нехранителни продукти.**

Цели за повторната употреба ■

1. Считано от 1 януари 2030 г., икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на продукти на територията на Съюза, включително чрез електронна търговия, под формата на палети, съгъваеми пластмасови кутии, кутии, тави, пластмасови каси, междинни контейнери за насипни товари, кофи, варели и бидони с всякакви размери и материали, включително гъвкави формати, или опаковки за палети или ремъци за стабилизиране и защита на продуктите, поставени в палети по време на транспорт, гарантират, че най-малко 40% от използваните опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

*Считано от 1 януари 2040 г., икономическите оператори се стремят да използват най-малко 70% от тези опаковки във формат за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*

2. Чрез дерогация от параграф 1, икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на изброени в параграф 1 от настоящия член продукти на територията на Съюза между различни обекти, в които операторът извършва дейността си, или между който и да е от обектите, в които операторът извършва дейността си, и обектите на всяко друго свързано предприятие или предприятие партньор, както е определено в член 3 от приложението към Препоръка 2003/361 на Комисията, във версията, публично достъпна към... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], гарантират, че тези опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

■

3. *Чрез дерогация от параграф 1, икономическите оператори, които използват изброените в параграф 1 транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз, за да доставят продукти на друг икономически оператор в рамките на същата държава членка, гарантират, че тези опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*



4. *Задълженията, определени в параграфи 1, 2 и 3, не се прилагат за транспортни или търговски опаковки:*

- a) *използвани за превоза на опасни стоки, както е предвидено в Директива 2008/68/ЕО;*
- б) *използвани за превоз на големи машини, на оборудване и стоки, за които опаковките се произвеждат така, че да отговарят на индивидуалните изисквания на поръчалия ги икономически оператор;*
- в) *в гъвкав формат, използвани за превоз, които са в пряк контакт с храни и фуражи съгласно определението в Регламент (ЕО) № 178/2002, и хранителни съставки съгласно определението в Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>68</sup>;*
- г) *под формата на картонени кутии.*

---

<sup>68</sup> Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията (ОВ L 304, 22.11.2011 г., стр. 18).

5. *Считано от 1 януари 2030 г., икономическите оператори, които използват групови опаковки под формата на кутии, с изключение на картонени, използвани от външната страна на търговските опаковки за групиране на определен брой продукти, така че да се създаде складова или дистрибуторска единица, гарантират, че най-малко 10% от използваните опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*

*Считано от 1 януари 2040 г., икономическите оператори се стремят да използват най-малко 25% от тези опаковки във формат за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*

6. *Считано от 1 януари 2030 г., крайният дистрибутор, който предоставя на потребителите на пазара на територията на държава членка алкохолни и безалкохолни напитки в търговски опаковки, гарантира, че най-малко 10% от тези продукти се предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*

*Считано от 1 януари 2040 г., икономическите оператори се стремят най-малко 40% от тези продукти да се предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.*

*Крайният дистрибутор допринася в справедливо съотношение за постигането на целите чрез пакетиранияте продукти, произведени с неговата марка.*

7. *Целите по параграф 6 не се прилагат по отношение на:*

- а) *напитки, които трябва да се считат за бързо развалящи се съгласно член 24 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, и мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към Регламент (ЕС) № 1308/2013, и техните млечни аналози, попадащи под кодове по КН 2202 9911 и 2202 9915;*
- б) *категориите лозаро-винарски продукти от грозде, изброени в част II, точки 1, 3 – 9, 11, 12, 15, 16 и 17 от приложение VII към Регламент (ЕС) № 1308/2013;*
- в) *ароматизирани лозаро-винарски продукти, както са определени в Регламент (ЕС) № 251/2014 на Европейския парламент и на Съвета<sup>69</sup>;*
- г) *продукти, подобни на лозаро-винарски продукти и ароматизирани лозаро-винарски продукти, получени от плодове, различни от грозде, и от зеленчуци, други ферментирани напитки, попадащи под код по КН 2206 00;*
- д) *спиртни напитки на основата на алкохол, съответстващи на позиция 2208 от Комбинираната номенклатура в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета<sup>70</sup>.*

---

<sup>69</sup> Регламент (ЕС) № 251/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за определяне, описание, представяне и етикетирание на ароматизирани лозаро-винарски продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1601/91 на Съвета (ОВ L 84, 20.3.2014 г., стр. 14).

<sup>70</sup> Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 година относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

8. *До ... [24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]  
Комисията публикува, в консултация с държавите членки, насоки, в които се предоставят по-подробни обяснения за продуктите, попадащи в обхвата на параграфи 6 и 7.*



9. *Крайните дистрибутори съгласно параграф 6 приемат безплатно всички опаковки за многократна употреба от същия вид, форма и размер като опаковките, които предоставят на пазара, в рамките на тази специфична система за повторна употреба на мястото на продажба, като гарантират тяхното оползотворяване и връщане в цялата дистрибуторска верига. Крайните ползватели трябва да имат възможност да върнат опаковката на мястото, където се извършва действителното предаване на такава опаковка, или в непосредствена близост до него. Крайният дистрибутор възстановява изцяло свързаните депозити или предприема мерки за уведомяване за връщането на опаковките съгласно правилата за управление на специфичната система за повторна употреба, което може да означава възстановяване на свързаните депозити.*

10. *Крайните дистрибутори се освобождават от задължението за изпълнение на целите в параграф 6, ако през една календарна година тяхната търговска площ не надвишава 100 m<sup>2</sup>. Въз основа на специалните условия за крайна дистрибуция и някои производствени сектори, дори на национално равнище, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на прага на търговската площ.*



11. *Държавите членки могат да освободят крайните дистрибутори от задължението за постигане на целите по параграф 6, ако тяхната търговска площ се намира на остров с население под 2000 жители или в община с гъстота на населението под 54 души/км<sup>2</sup>. Същевременно изискванията, определени в параграф 6, се прилагат за всички населени места/селищни образувания с над 5000 жители. Освен това, ако този краен дистрибутор продава продуктите, посочени в параграф 6, в опаковки за многократна употреба, той трябва да организира обратното приемане на такива опаковки в съответствие с параграф 9. В този случай, ако крайният дистрибутор има повече от една търговска площ и само една или няколко от тези площи се намират на такъв остров, съответните напитки и продукти, предоставяни на пазара на територията на държава членка в тази търговска площ, не се включват при изчисляването във връзка с постигането на целите по параграф 6.*
12. *Държавите членки могат да разрешат на крайните дистрибутори да образуват групи с цел изпълнение на задълженията им по параграф 6. Тези групи не надвишават 40% от пазарния дял на съответната категория напитки и се състоят от най-много 5 крайни дистрибутори.*
- Тези групи могат да обхващат само категории напитки, предлагани на пазара на територията на дадена държава членка от всички членове на групата.*
- Ограничението до петима крайни дистрибутори не се прилага, ако те извършват дейност под една и съща марка.*



*Ако държавите членки предоставят възможността по настоящия параграф, информацията, предоставена от групата на органа на държавата членка, включва най-малкото:*

- а) икономическите оператори, включени в групата; и*
- б) икономическия оператор, определен за ръководител на групата, който ще бъде звеното за контакт.*

*Държавите членки могат да определят по целесъобразност допълнителни изисквания за информация, които са необходими за изпълнението на задълженията съгласно параграф 6 във връзка с настоящия параграф.*

*Икономическите оператори гарантират, че техните споразумения са в съответствие с членове 101 и 102 от ДФЕС. Без да се засяга общата приложимост на правилата на Съюза в областта на конкуренцията по отношение на такива групи, всички членове на групата гарантират по-специално, че в контекста на тяхното споразумение за групиране не може да се извършва нито обмен на данни, нито обмен на информация, с изключение на информацията, посочена в член 30, параграф 2, също и във връзка с данни за бъдещи продажби.*

*До 1 януари 2028 г. Комисията приема делегирани актове за допълване на настоящия регламент с цел установяване и уточняване на подробните условия и изисквания за докладване, които да се прилагат по отношение на тези договорености за групиране, като взема предвид вида и количеството на опаковките, които всеки оператор пуска на пазара всяка календарна година, и мястото, където се намират икономическите оператори.*

13. Икономическите оператори се освобождават от задължението за изпълнение на целите в **настоящия член**, ако през дадена календарна година те:
- а) са предоставили не повече от 1000 kg опаковки на пазара на територията на държава членка; и*
  - б) отговарят на определението за микропредприятие в съответствие с правилата, определени в Препоръка 2003/361 на Комисията, във версията, която е публично достъпна към ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].*

*Въз основа на специалните условия за крайна дистрибуция и някои производствени сектори, дори на национално равнище, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на праговете по буква а).*

14. *Държавите членки могат да освободят икономическите оператори за срок от 5 години от задълженията по настоящия член при следните условия:*

- а) предоставящата освобождаването държава членка достига 5 процентни пункта над целите за рециклиране на отпадъци от опаковки по вид материал, които трябва да бъдат постигнати до 2025 г., и се очаква да достигне 5 процентни пункта над целта за 2030 г. съгласно доклада, публикуван от Комисията три години преди тази дата;*
- б) предоставящата освобождаването държава членка върви по график за изпълнението на съответните цели за предотвратяване на образуването на отпадъци, определени в член 43 от настоящия регламент, и може да докаже, че е постигнала най-малко 3% предотвратяване на отпадъците до 2028 г. в сравнение с базовия сценарий от 2018 г.;*

- в) *икономическите оператори са приели корпоративен план за предотвратяване и рециклиране на отпадъците, който допринася за постигането на целите за предотвратяване и рециклиране на отпадъците съответно в членове 43 и 52.*

*Срокът от 5 години може да бъде подновен от държавата членка, когато са изпълнени условията.*



15. *При условията, предвидени в член 51, държавите членки може да определят цели за икономическите оператори, които надхвърлят минималните цели, предвидени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, доколкото по-високите цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите по член 43.*
16. *При условията, предвидени в член 51, държавите членки може да определят цели за икономическите оператори, обхващащи напитките, предлагани в търговски опаковки, които не попадат в обхвата на параграф 6 от настоящия член, доколкото тези допълнителни цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите по член 43.*
17. *Целите, определени в настоящия член, се изчисляват за период от една календарна година.*

**18.** *За да се вземат предвид най-новите научни и икономически данни и развитие, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълване на настоящия регламент с цел установяването на:*

- а) освобождавания за икономическите оператори в допълнение към изброените в настоящия член поради специфични икономически ограничения, срещани в конкретен сектор във връзка със спазването на целите, определени в настоящия член;*
- б) изключения за специфични формати на опаковки, обхванати от целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, в случай на проблеми, свързани с хигиената и безопасността на храните, които възпрепятстват постигането на тези цели;*
- в) изключения за специфични формати на опаковки, обхванати от целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, в случай на проблеми, свързани с околната среда, които възпрепятстват постигането на тези цели.*

19. *До 1 януари 2034 г., като взема предвид развитието на технологиите и практическия опит, натрупан от икономическите оператори и държавите членки, Комисията представя доклад, в който се прави преглед на изпълнението на целите за 2030 г., определени в настоящия член, и се извършва оценка на степента, в която тези цели водят до ефективни и лесни за изпълнение решения за насърчаване на устойчиви опаковки, реализуемостта на постигането на набеязаните цели за 2040 г. въз основа на опита с изпълнението на целите за 2030 г. и на променящите се обстоятелства, уместността на запазването на изключенията и дерогациите, предвидени в настоящия член, анализа на жизнения цикъл на опаковките за еднократна употреба и опаковките за повторна употреба и необходимостта или целесъобразността за определянето на нови цели за повторната употреба и повторното пълнене на други категории опаковки. Оценката на Комисията включва оценка на въздействието върху заетостта. По целесъобразност докладът се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящия член, по-специално на целите за 2040 г. До декември 2032 г. държавите членки предоставят на Комисията данни относно оценката на въздействието върху заетостта във връзка с изпълнението на целите за повторна употреба на националната им територия. Преди да представят на Комисията оценките на въздействието върху заетостта, държавите членки информират и се консултират с националните социални партньори, представляващи работниците и работодателите в секторите, обхванати от целите за повторна употреба на опаковките.*

## Член 30

### *Правила за изчисляване на постигането на целите за повторна употреба* ■

1. За доказване на постигането на целите, определени в член 29, параграфи 1 и 5, икономическият оператор, който използва такива опаковки, изчислява следното:
  - а) броя на еквивалентните единици от всеки от форматите на опаковки, изброени в член 29, параграф 1, представляващи опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба, използвани за една календарна година;
  - б) броя на еквивалентните единици от всеки от форматите на опаковки, изброени в член 29, параграф 1, различни от посочените в буква а), използвани за една календарна година.
  
2. За доказване на постигането на целите, определени в член 29, **параграф 6 и в член 33**, крайният дистрибутор, който предоставя на пазара такива продукти на територията на държава членка, изчислява за всяка цел поотделно следното:
  - а) **общия** брой на продадените единици или **общия обем** напитки ■ в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба, предоставени на пазара на територията на дадена държава членка за една календарна година;

■

- б) *общия* брой на продадените единици *или общия обем* напитки **█** ,  
предоставени на пазара на територията на дадена държава членка по начини,  
различни от посочените в буква а), за една календарна година.

3. До **30 юни 2027 г.** Комисията приема актове за изпълнение, с които установява подробни правила и методика за изчисляване на целите, определени в член 29.  
Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.
4. **Задължението за доказване на постигането на целите, определени в член 29, се прилага от 1 януари 2030 г. или 18 месеца след датата на влизане в сила на актовете за изпълнение, посочени в параграф 3, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна.**

### *Член 31*

#### *Докладване на компетентните органи относно целите за повторна употреба*

1. Икономическите оператори, посочени в член 29, параграфи 1 – 8, докладват на компетентния орган, посочен в член 40 от настоящия регламент, данни относно постигането на целите, определени в член 29, за всяка календарна година.
2. Докладът, посочен в параграф 1, се представя в срок от шест месеца след края на годината за докладване, за която са събрани данните.
3. Първият период на докладване се отнася до календарната година, започваща на 1 януари 2030 г.
4. Компетентните органи създават електронни системи, чрез които им се докладват данни, и посочват форматите, които да се използват.
5. Компетентните органи могат да поискат всякаква допълнителна информация, необходима за гарантиране на надеждността на докладваните данни.



6. Държавите членки оповестяват публично резултатите от докладите, посочени в параграф 1.
7. *До ... [24 месеца от влизането в сила на настоящия регламент] Комисията създава Европейска обсерватория за повторна употреба. Обсерваторията отговаря за наблюдението на прилагането на мерките, определени в настоящия регламент, събирането на данни относно практиките за повторна употреба и приноса за развитието на най-добри практики в областта на повторната употреба.*

### **Член 32**

#### *Задължение за повторно пълнене за сектора на продукти за вкъщи*

1. *До ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]:*
  - а) *крайният дистрибутор, който извършва своята стопанска дейност в сектора HORECA и който предоставя на пазара на територията на държава членка студени или топли напитки в опаковка за вкъщи, напълнени в съд на мястото на продажба за вкъщи, предоставя система, чрез която потребителите да могат да носят собствен съд, който да бъде напълван;*
  - б) *крайният дистрибутор, който извършва стопанската си дейност в сектора HORECA и който предоставя на пазара на територията на държава членка в опаковка за вкъщи готова храна, предназначена за незабавна консумация без необходимост от допълнително приготвяне и обикновено консумирана от съда, предоставя система, чрез която потребителите да могат да носят собствен съд, който да бъде напълван.*

2. *Крайните дистрибутори, посочени в параграф 1, не предлагат стоките, които се пълнят в съда, донесен от потребителя, на по-висока цена или при по-лоши условия от единицата стока, състояща се от същите стоки и опаковка за еднократна употреба.*

*Крайните дистрибутори информират крайните потребители на мястото на продажба чрез ясно видими и четливи информационни табели или знаци за възможността за получаване на стоките в съд за многократно пълнене, предоставен от потребителя.*

### **Член 33**

*Предлагане на опаковки за многократно употреба в сектора на продукти за вкъщи*

1. *До ... [36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] крайният дистрибутор, който извършва своята стопанска дейност в сектора **HORECA** и който предоставя на пазара на територията на държава членка студени или топли напитки в опаковка за вкъщи или готова храна, предназначена за незабавна консумация без необходимост от допълнително приготвяне, напълвани в съд на мястото на продажба за вкъщи, предоставя на потребителите възможността за опаковки в рамките на система за повторна употреба.*
2. *Крайните дистрибутори информират крайните потребители на мястото на продажба чрез ясно видими и четливи информационни табели или знаци за възможността за получаване на стоките в опаковки за многократно употреба.*

3. *Крайните дистрибутори предлагат стоките, напълвани в опаковка за многократна употреба, на не по-висока цена или при по-лоши условия от единицата стока, състояща се от същите стоки и опаковка за еднократна употреба.*
4. *Крайните дистрибутори се освобождават от прилагането на настоящия член, ако попадат в обхвата на определението за микропредприятие в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията.*
5. *От 2030 г. нататък икономическият оператор се стреми да предлага 10% от продуктите във формат на опаковка за многократна употреба.*
6. *При условията, предвидени в член 51, държавите членки може да определят цели за икономическите оператори, които надхвърлят минималните цели, предвидени в параграф 5 от настоящия член, доколкото по-високите цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите по член 43.*

## **Глава VI**

### **Пластмасови торбички за пазаруване**

#### *Член 34*

##### *Пластмасови торбички за пазаруване*

1. Държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия.

*Счита се, че е постигнато трайно намаляване, ако годишното потребление не надвишава 40 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек или еквивалентната цел по тегло до 31 декември 2025 г., а след това до 31 декември на всяка следваща година.*

2. Мерките, които трябва да бъдат предприети от държавите членки за постигане на целта, определена в параграф 1, **отчитат** въздействието върху околната среда на тънките пластмасови торбички за пазаруване, когато те се произвеждат, рециклират или обезвреждат, както и от техните свойства за компостиране, дълготрайност или предвидена специфична употреба. Чрез дерогация от член 4 тези мерки могат да включват пазарни ограничения, при условие че са пропорционални и недискриминационни.
3. ***В допълнение към мерките, посочени в параграфи 1 и 2***, държавите членки могат да предприемат мерки, като например икономически инструменти и национални целеви показатели за намаляване на потреблението, по отношение на всеки вид пластмасови торбички за пазаруване, независимо от дебелината на техните стени, в съответствие със задълженията по ДФЕС.
4. Държавите членки могат да изключат от посоченото в параграф 1 задължение много тънките пластмасови торбички за пазаруване, които са необходими за хигиенни цели или се предоставят като търговска опаковка за насипни храни, за да се предотврати разхищението на храна.
5. ***До... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент]***  
***Комисията изготвя доклад относно опаковъчните материали, различни от посочените в параграфи 1 и 2, които е вероятно да окажат по-вредно въздействие върху околната среда, и когато е целесъобразно, представя законодателно предложение, в което се определят цели за намаляване и мерки за постигането на тези цели.***

## Глава VII

### Съответствие на опаковката

#### Член 35

##### *Методи за изпитване, измерване и изчисляване*

За целите на съответствието и проверката на съответствието на опаковките с изискванията, определени в членове 5 – 12, **24** и 27 от настоящия регламент, изпитванията, измерванията и изчисленията се извършват с помощта на надеждни, точни и възпроизводими методи, които са съобразени с общопризнатите съвременни методи и резултатите от които се считат за такива с ниска степен на неопределеност.

#### Член 36

##### *Презумпция за съответствие*

1. За изпитванията, измерванията или методите за изчисление, посочени в член 35, които съответстват на хармонизираните стандарти или на части от тях, данни за които са били публикувани в **Официален вестник на Европейския съюз**, се счита, че съответстват на изискванията, обхванати от тези стандарти или части от тях, предвидени в този член.
2. ***Когато изпитванията, измерванията или методите за изчисление, посочени в параграф 1, се извършват от органи за оценяване на съответствието, получили акредитация в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008, се счита, че те съответстват на изискванията по параграф 1.***

3. За опаковките, които съответстват на хармонизираните стандарти или на части от тях, данни за които са били публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*, се счита, че съответстват на изискванията **■**, обхванати от тези стандарти **или части от тях**, предвидени в членове 5 – 12, **24** и 27.

### Член 37

#### Общи **■** спецификации

1. По презумпция опаковките, които са в съответствие с общите **■** спецификации, посочени в параграф 2, или с части от тях, се считат за съответстващи на изискванията, определени в членове 5 – 12 и член 27, доколкото тези изисквания попадат в обхвата на тези общи **■** спецификации или на части от тях.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията може да установи общи **■** спецификации за изискванията, определени в членове 5 – 12 и член 27, когато са изпълнени следните условия:
  - а) в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани данни за хармонизирани **стандарти**, които да покриват съответните изисквания, **посочени в членове 5 – 12 и член 27, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 и не се очаква публикуването на такива данни в разумен срок** или **съществуващият** стандарт не отговаря на изискванията, които **искането** има за цел да покрие; **и**

- б) Комисията е поискала, съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, от една или повече европейски организации за стандартизация да изготвят или да преразгледат хармонизиран стандарт за изискванията, определени в членове 5 – 12 и член 27, и е изпълнено едно от следните условия:
- i) искането не е било прието от нито една от европейските организации за стандартизация, до които е било изпратено;
  - ii) искането е било прието от поне една от европейските организации за стандартизация, до които е било изпратено, но **исканите хармонизирани стандарти**:
    - не са приети в рамките на срока, определен в искането;
    - не са съобразени с искането; **или**
    - не съответстват напълно на изискванията, които имат за цел да покрият.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

3. ***Преди да изготви проект на акт за изпълнение, Комисията информира комитета, посочен в член 22 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, че счита, че условията по параграф 2 са изпълнени.***

4. *Когато хармонизиран стандарт е приет от европейска организация за стандартизация и на Комисията е предложено да публикува данните за него в Официален вестник на Европейския съюз, Комисията оценява хармонизирания стандарт в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012. Когато данните за хармонизиран стандарт се публикуват в Официален вестник на Европейския съюз, Комисията **отменя** актовете за изпълнение, посочени в параграф 2, или части от тях, които обхващат същите изисквания, определени в членове 5 – 12 и член 27* .
5. *Когато държава членка или Европейският парламент счита, че дадена обща спецификация не отговаря напълно на изискванията, определени в членове 5 – 12 и член 27, тя информира Комисията за това, като представя подробно обяснение. Комисията прави оценка на това подробно обяснение и може, ако е целесъобразно, да измени акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.*

#### Член 38

##### *Процедура за оценяване на съответствието*

Оценяването на съответствието на опаковките с изискванията, определени в членове 5 – 12, се извършва в съответствие с процедурата, определена в приложение VII.



## Член 39

### ЕС декларация за съответствие

1. ЕС декларацията за съответствие потвърждава, че е доказано изпълнението на изискванията, определени в членове 5 – 12.
2. ЕС декларацията за съответствие се съставя по образеца, установен в приложение VIII, съдържа елементите, определени в модула, установен в приложение VII, и се актуализира редовно. Тя се превежда на езика или езиките, изисквани от държавата членка, в която опаковката се пуска или се предоставя на пазара.
3. Когато приложимите към опаковката или опакования продукт актове на Съюза, които изискват ЕС декларация за съответствие, са повече от един, се изготвя, **когато е целесъобразно**, само една ЕС декларация за съответствие във връзка с всички такива актове на Съюза. В тази декларация се посочват съответните актове на Съюза и данните за публикуването им. Тя може да представлява досие, в което са включени съответните отделни ЕС декларации за съответствие.
4. Като съставя ЕС декларацията за съответствие, произвеждащият оператор поема отговорността за съответствието на опаковката с изискванията, определени в настоящия регламент.
5. **Компетентните органи се стремят да контролират точността на поне част от декларациите за съответствие годишно, оценявани според основан на риска подход, и вземат необходимите мерки за справяне с несъответствието, като например изтегляне на несъответстващите продукти от пазара.**

## Глава VIII

### Управление на опаковките и на отпадъците от опаковки

#### РАЗДЕЛ 1

#### ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

##### *Член 40*

##### *Компетентен орган*

1. Държавите членки определят един или повече компетентни органи, отговорни за изпълнението и прилагането на задълженията, определени в настоящата глава и в **член 6, параграф 10, член 29**, параграфи 1 – 8 и членове 30, 31 и 34.
2. Държавите членки определят подробности за организацията и дейността на компетентния орган или органи, включително административни и процедурни правила, които уреждат:
  - а) регистрацията на производителите в съответствие с член 44;
  - б) организацията и мониторинга на изискванията за докладване съгласно член 44, **параграфи 7 и 8**;
  - в) надзора върху изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя в съответствие с член 45;

- г) *разрешението във връзка с изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя в съответствие с член 47;*
  - д) предоставянето на информация в съответствие с член 56.
3. До ... [5 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки уведомяват Комисията за имената и адресите на компетентните органи, определени в съответствие с параграф 1. Държавите членки информират Комисията без необосновано забавяне за всички промени в имената или адресите на тези компетентни органи.

#### *Член 41*

##### *Доклад за ранно предупреждение*

1. Комисията, в сътрудничество с Европейската агенция за околна среда, изготвя доклади относно напредъка във връзка с постигането на целите, определени в членове 43 и 52, не по-късно от три години преди всеки от определените в тези членове срокове.
2. Докладите по параграф 1 включват следното:
  - а) оценка на постигането на целите от всяка държава членка;

- б) списък на държавите членки, за които съществува риск да не постигнат целите в рамките на съответните срокове, като този списък се придружава от подходящи препоръки към съответните държави членки;
- в) примери за най-добри практики, които се използват в целия Съюз, които биха могли да дадат насоки за стъпките към постигане на целите.

#### Член 42

##### *Планове за управление на отпадъците и програми за предотвратяване на отпадъците*

1. Държавите членки включват в плановете за управление на отпадъците, изисквани съгласно член 28 от Директива 2008/98/ЕО, отделна глава за управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, включително мерки, предприети съгласно членове 48, **50 и 52** от настоящия регламент.
2. ***Държавите членки включват в програмите за предотвратяване на отпадъците, изисквани съгласно член 29 от Директива 2008/98/ЕО, отделна глава за предотвратяване на опаковките, на отпадъците от опаковки и на изхвърлянето на отпадъци от опаковки, включително мерки, предприети съгласно членове 43 и 51 от настоящия регламент.***

## РАЗДЕЛ 2

### ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

#### Член 43

##### *Предотвратяване на отпадъците от опаковки*

1. Всяка държава членка трябва да намали образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението в сравнение с образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението през 2018 г., докладвани на Комисията в съответствие с Решение 2005/270/ЕО, с **най-малко**:

- а) 5% до 2030 г.;
- б) 10% до 2035 г.;
- в) 15% до 2040 г.

*За да помогне на държавите членки да постигнат целите за предотвратяване на отпадъци от опаковки съгласно параграф 1, в срок до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема, посредством актове за изпълнение, корекционен коефициент, за да отрази увеличаването или намаляването на туризма в сравнение с базовата година. Този корекционен коефициент се базира на дела на образуваните отпадъци от опаковки на турист и на варирането на туристите спрямо референтната година и взема предвид потенциала за намаляване на отпадъците от опаковки в туризма.*

2. *Без да се засягат параграфи 1 и 3, държавите членки, които вече са въвели отделни системи за управление на отпадъците от опаковки – една система за битовите отпадъци от опаковки и друга за промишлените и търговските отпадъци от опаковки, могат да запазят тези системи.*

3. *При постигането на целите, определени в параграф 1, всяка държава членка се стреми да намали количеството образувани отпадъци от пластмасови опаковки.*
4. *В съответствие с общите цели на политиката на Съюза в областта на отпадъците и за да се постигнат целите, определени в настоящия член, държавите членки прилагат мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки и за свеждане до минимум на въздействието на опаковките върху околната среда. **В допълнение към мерките, определени в настоящия регламент, тези мерки могат да включват използването на икономически инструменти и други мерки за предоставяне на стимули за прилагането на йерархията на отпадъците, като например мерките, посочени в приложения IV и IVa към Директива 2008/98/ЕО, или други подходящи инструменти и мерки, включително стимули чрез схеми за разширена отговорност на производителя и изисквания към производителите или организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, да приемат планове за предотвратяване на отпадъците. Те трябва да бъдат пропорционални и недискриминационни и разработени така, че да се избегнат пречките пред търговията или нарушаването на конкуренцията в съответствие с ДФЕС. Тези мерки не трябва да водят до преминаване към по-лек опаковъчен материал, изпълняващ целта за свеждане на отпадъците до минимум.***
5. *За целите на параграф 4 и без да се засяга член 16, параграф 2 от Директива (ЕС) 2020/2184 на Европейския парламент и на Съвета<sup>71</sup>, държавите членки стимулират ресторантите, столовете, баровете, кафенетата и кетъринг услугите да сервират на своите клиенти при наличност чешмяна вода безплатно или срещу ниска такса за обслужване във формат за многократна употреба или повторно пълнене.*
6. *За целите на параграф 4 държавите членки могат да въведат мерки за предотвратяване на отпадъци от опаковки, които надвишават минималните*

---

<sup>71</sup> Директива (ЕС) 2020/2184 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно качеството на водата, предназначена за консумация от човека (ОВ L 435, 23.12.2020 г., стр. 1).

*цели, определени в параграф 1, и същевременно съответстват на разпоредбите на настоящия регламент.*

7. *Чрез дерогация от параграф 1 държавите членки могат до 2025 г. да поискат от Комисията да използват друга базова година, различна от 2018 г., за изчисляване на целите съгласно параграф 1. Без да се засягат параграфи 4 и 6 от настоящия член, Комисията може да разреши на държавите членки да използват исканата базова година за изчисляване на целите по параграф 1, при условие че държавата членка представи обосновани доказателства:*
- а) за значително увеличаване на отпадъците от опаковки през годината, която следва да се използва като база за изчисляване на целите по параграф 1;*
  - б) че това увеличаване се дължи единствено на промени в процедурите за докладване;*
  - в) че увеличаването не се дължи на увеличено потребление; и*
  - г) за по-добра съпоставимост на данните между държавите членки.*
8. В срок до... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията преразглежда целите, определени в параграф 1, **и оценява необходимостта от включване на специфични цели за определени опаковъчни материали.** За тази цел Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, придружен, ако Комисията прецени, че е целесъобразно, от законодателно предложение.



## РАЗДЕЛ 3

### РЕГИСТЪР НА ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ И РАЗШИРЕНА ОТГОВОРНОСТ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

#### Член 44

##### *Регистър на производителите*

1. **До 18 месеца след влизането в сила на актовете за изпълнение, посочени в член 44, параграф 14**, държавите членки създават регистър, който служи за мониторинг на съответствието на производителите на опаковки с изискванията, определени в настоящата глава.  
  
Регистърът предоставя връзки към други национални регистри на уебсайтове на производители, за да се улесни във всички държави членки регистрацията на производителите или **упълномощените** представители за разширената отговорност на производителя.
2. Производителите са длъжни да се регистрират в регистъра, посочен в параграф 1. За тази цел те подават заявление за регистрация във всяка държава членка, в която предоставят опаковка **или опаковани продукти** на пазара **на въпросната държава членка** за първи път. Когато производителят е **упълномощил** организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, както е посочено в член 46, параграф 1, задълженията по настоящия член се изпълняват от тази организация, освен ако държавата членка, в която е установен регистърът, не е определила друго.
3. **Държавите членки могат да предвидят, че** задълженията, определени в настоящия член, могат да бъдат изпълнени **от името на производителите от писмено упълномощен** представител за разширената отговорност на производителя.

4. Производителите не предоставят опаковки на пазара *на държава членка*, ако те или, когато е приложимо, *в съответствие с член 45*, техните *упълномощени* представители за разширената отговорност на производителя, не са регистрирани в *тази* държава членка.
5. Заявлението за регистрация включва информацията, която трябва да бъде предоставена в съответствие с част А от приложение IX. Държавите членки могат да поискат допълнителна информация или документи, ако *тази информация или документи са* необходими за *извършването на мониторинг и за осигуряването на съответствие с настоящия регламент и с правилата, приети от дадена държава членка съгласно член 40, параграф 2*.
6. Когато даден *упълномощен* представител за разширената отговорност на производителя представлява повече от един производител, в допълнение към информацията, която трябва да бъде предоставена съгласно параграф 5, той предоставя името и данните за контакт на всеки един от представляваните производители поотделно.
7. Производителят или, когато е приложимо, *упълномощеният* представител на производителя за разширената отговорност на производителя, или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, *както е посочено в националното право съгласно параграф 2 от настоящия член*, докладва на компетентния орган, отговарящ за регистъра, *до 1 юни* за всяка пълна предходна календарна година информацията, определена в част Б от приложение IX. *Държавите членки могат да въведат изискване докладването да бъде одитирано и заверено от независими одитори под надзора на компетентните органи, посочени в член 40, параграф 1, въз основа на национални стандарти, ако има такива.*

8. *Производителите, които са предоставили за първи път на пазара на държава членка количество опаковки или опаковани продукти, по-малко от 10 тона за една календарна година, или, когато е приложимо, упълномощеният представител на производителя за разширената отговорност на производителя, или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, както е посочено в националното право съгласно параграф 2 от настоящия член, докладват на компетентния орган, отговарящ за регистъра, до 1 юни за всяка пълна предходна календарна година информацията, определена в част В от приложение IX.*

*Държавите членки може да предвидят за конкретна календарна година производителите и когато е приложимо – упълномощените представители на производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, да имат правото да докладват въз основа на горната алинея само ако предоставят количество опаковки, чийто максимален праг е под 10 тона през една календарна година, при условие че в противен случай съответната държава членка няма да разполага с достатъчно точни данни за:*

- а) спазването на задълженията за докладване по член 56, параграфи 1 и 2 през тази календарна година; и*
- б) за да се гарантира, че базата данни по член 57 е пълна и осигурява данните по член 56, параграф 2, буква а).*

9. *Когато това е необходимо от бюджетни съображения, дадена държава членка може да изиска от производителя да докладва информацията, посочена в части Б и В от приложение IX, на компетентния орган, отговарящ за регистъра по настоящия член, на всяко тримесечие.*

**10. Производителите – в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, упълномощените организации, компетентни в областта на отговорността на производителя – в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или операторите на системи за повторна употреба – в случай че задълженията за разширена отговорност на производителя се изпълняват от системи за повторна употреба, докладват ежегодно на компетентния орган за всяка предходна календарна година информацията, посочена в част Г от приложение IX. По силата на националното право държавите членки може да предвидят, че когато за организацията на управлението на отпадъците от опаковки отговарят публични органи, тези органи докладват информацията, посочена в част Г от приложение IX.**

11. Компетентният орган, който отговаря за регистъра:

- а) приема заявленията за регистрацията на производителите, посочена в параграф 2, чрез електронна система за обработка на данни, за която се предоставя подробна информация на уебсайта на компетентните органи;
- б) извършва регистрациите и предоставя регистрационен номер в срок от максимум дванадесет седмици от момента на получаване на цялата информация, определена в параграфи 5 и 6;
- в) може да определя реда и условията по отношение на изискванията и процеса на регистрация, без да добавя съществени изисквания към определените в параграфи 5 и 6;
- г) може да начислява на производителите основани на разходите и пропорционални такси за обработката на заявленията, посочени в параграф 2;
- д) получава и наблюдава докладите, посочени в **параграфи 7 и 8**.

12. Производителят или, когато е приложимо, **упълномощеният** представител на производителя за разширената отговорност на производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, уведомява без неоправдано забавяне компетентния орган за всички промени в информацията, съдържаща се в регистрацията, и за всяко окончателно прекратяване на **предоставянето за пръв път на пазара** на територията на държавата членка на опаковката **или на опакования продукт**, посочени в регистрацията. Производителят се изключва от регистъра **три години след края на календарната година, през която приключва регистрацията му**, ако производителят е престанал да съществува **като производител**.
13. **Държавите членки гарантират, че списъкът на регистрираните** производители **е лесно и безплатно достъпен за обществеността. При все това поверителността на търговската информация с чувствителен характер в съответствие с приложимото право на Съюза и националното право се запазва. Списъкът на регистрираните** производители **е машинночетим и дава възможност за сортиране и търсене, като се спазват отворените стандарти за използване от трети страни**.
14. В срок до... [**12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент**] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на формата за регистрацията и за докладването в регистъра и за уточняване на нивото на детайлност на данните, които трябва да се докладват, както и на видовете опаковки и категориите материали, които трябва да бъдат обхванати от докладването.

**Форматът за докладване е оперативно съвместим, основан на отворени стандарти и машинночетими данни, и може да се прехвърля чрез оперативно съвместима мрежа за обмен на данни без зависимост от определен доставчик.**

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

#### Член 45

##### *Разширена отговорност на производителя*

1. Производителите **█** носят разширена отговорност на производителя съгласно схемите, установени в съответствие с членове 8 и 8а от Директива 2008/98/ЕО и с настоящия раздел, за опаковките **или опакованите продукти**, които предоставят **█** за първи път **на пазара** на държава членка.
2. **В допълнение към разходите, посочени в член 8а, параграф 4, буква а) от Директива 2008/98/ЕО, финансовите вноски, плащани от производителя, покриват следните разходи:**
  - а) **разходите за етикетиране на контейнерите за отпадъци за събирането на отпадъците от опаковки, както е посочено в член 13; и**

*б) разходите за извършване на проучвания на състава на събраните смесени битови отпадъци съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/595 на Комисията<sup>72</sup> и съгласно актовете за изпълнение, които трябва да бъдат приети съгласно член 56, параграф 7, буква а) от настоящия регламент, в случай че в тези актове за изпълнение се предвижда задължение за извършване на такива проучвания.*

*Разходите, които трябва да бъдат покрити, се установяват по прозрачен, пропорционален, недискриминационен и ефективен от гледна точка на разходите начин.*

3. Производителят *съгласно определението в член 3, точка (15), буква в)* определя писмено *упълномощен* представител за разширената отговорност на производителя във всяка държава членка, различна от държавата членка, в която е установен, когато предоставя опаковки за първи път. *Държавите членки може да предвидят производителите, установени в трети държави, да определят писмено упълномощен представител за разширената отговорност на производителя, когато предоставят за първи път опаковани продукти на тяхна територия.*
4. *Държавите членки може да предвидят, когато в рамките на държавата членка се изисква автоматизирано съгласуване на данните с националния регистър, това изискване да се прилага за проверката на букви а) и б).*

---

<sup>72</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/595 на Комисията от 16 март 2023 г. за установяване на формуляра за отчета за собствения ресурс на база нерещиклираните отпадъци от опаковки от пластмаса съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 на Съвета (ОВ L 79, 17.3.2023 г., стр. 151).

5. ***С цел спазване на член 30, параграф 1, букви г) и д) от Регламент (ЕС) 2022/2065 доставчиците на онлайн платформи, попадащи в обхвата на глава III, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065, които позволяват на потребителите да сключват договори от разстояние с производители, получават следната информация от производителите, предлагащи опаковки на потребители на територията на Съюза, преди да им позволят да ползват техните услуги:***

- а) информация за регистрацията на производителите, посочена в член 44, в държавата членка, в която се намира потребителят, и регистрационния номер или номера на производителя в този регистър;
- б) самосертифициране от страна на производителя, ***с което потвърждава, че предлага само*** опаковки, по отношение на които са спазени изискванията за разширена отговорност на производителя, посочени в параграфи 1 и 3 от настоящия член, в държавата членка, в която се намира потребителят.

***Когато производител продава продуктите си чрез онлайн мястото за търговия, задълженията, посочени в член 45, параграф 2, могат да бъдат изпълнени от доставчика на онлайн платформата от името на производителите чрез писмено пълномощие.***

6. ***При получаване на информацията, посочена в параграф 5, и преди да позволи на производителите да използват неговите услуги, доставчикът на онлайн платформи полага всички усилия, за да прецени дали получената информация е пълна и надеждна.***



## Член 46

### *Организация, компетентна в областта на отговорността на производителя*

1. Производителите могат да възложат на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, упълномощена в съответствие с параграф 47, да изпълнява от тяхно име задълженията за разширена отговорност на производителя. Държавите членки могат да приемат мерки, с които да направят задължително възлагането на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя.
2. Когато на територията на дадена държава членка няколко организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, са упълномощени да изпълняват задължения за разширена отговорност на производителя от името на производителите, държавата членка гарантира, че организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, **и производителите, които не са поверили тази задача на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя**, взети заедно, покриват цялата територия на държавата членка по отношение на дейностите в съответствие с член 47, параграф 3, членове 48 и 50. Държавите членки възлагат на компетентния орган или на независима трета страна да наблюдава дали организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, изпълняват координирано задълженията си.
3. Организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, гарантират поверителността на данните, с които разполагат, по отношение на информация, представляваща изключителна собственост на отделни производители, или информация, пряко свързана с отделни производители или с техни **упълномощени** представители.

4. В допълнение към информацията, посочена в член 8а, параграф 3, буква д) от Директива 2008/98/ЕО, организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, публикуват на своите уебсайтове, поне веднъж годишно **■** , информация за количеството опаковки **или опаковани продукти, предоставяни** за първи път **на пазара** на дадена държава членка, и за равнищата на оползотворени и рециклирани материали по отношение на количеството опаковки, за които те са изпълнявали задължения за отговорност на производителя. **Държавите членки може да предвидят, когато публичните органи отговарят за организацията на управлението на отпадъците от опаковки, тези органи да публикуват на своите уебсайтове поне веднъж годишно информация за равнищата на оползотворените и рециклирани материали спрямо количеството отпадъци от опаковки, образувано на територията на държавата.**
5. **Организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, гарантират равно третиране на производителите, независимо от техния произход или размер, без да създават непропорционална тежест за производителите на малки количества опаковки, включително малките и средните предприятия.**

## Член 47

### *Разрешение за изпълнение на разширена отговорност на производителя*

1. Производителят, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или **упълномощената организация**, компетентна в областта на отговорността на производителя, в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, кандидатства за разрешение от компетентния орган.
2. В своите мерки за определяне на административните и процедурните правила, посочени в член 40, държавата членка определя изискванията и подробностите на процедурата за издаване на разрешение, която може да бъде различна при индивидуално или колективно изпълнение на разширената отговорност на производителя, както и условията за проверка на съответствието, включително информацията, която производителите или организациите, компетентни в областта на отговорността на **производителя**, трябва да предоставят за тази цел. Процедурата за издаване на разрешение включва изисквания за проверка на мерките, въведени за осигуряване на съответствие с изискванията, определени в параграф 3, и срокове за тази проверка, които не надвишават **18** седмици от подаването на пълното досие на заявлението. Тази проверка се извършва от **компетентен орган или** независим експерт, който издава доклад за резултатите от проверката. Независимият експерт е независим от компетентния орган и от организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, или от производителите с разрешение за индивидуално изпълнение.

3. Мерките, които трябва да бъдат въведени от държавите членки в съответствие с параграф 2, включват мерки, гарантиращи, че:
- а) изискванията, определени в член 8а, параграф 3, букви а)—г) от Директива 2008/98/ЕО, са спазени;
  - б) мерките, въведени *или плащани* от производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, са достатъчни, за да позволят връщането *и управлението на всички отпадъци от опаковки* в съответствие с член 48, параграфи 1 и 3 и член 50 *безплатно за потребителите*, с честота, пропорционална на обхванатата площ и обем, на отпадъците от опаковки по отношение на количеството и видовете опаковки *или опаковани продукти, предоставяни* за първи път *на пазара* на държава членка от този производител или тези производители, от чието име действа организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя;
  - в) необходимите договорености, включително предварителни договорености, за тази цел са сключени с дистрибутори, публични органи или трети страни, извършващи управление на отпадъците от тяхно име;
  - г) необходимият капацитет за сортиране и рециклиране е наличен, за да се гарантира, че събраните отпадъци от опаковки впоследствие се подлагат на предварително третиране и *висококачествено* рециклиране;
  - д) изискването, определено в параграф 6, е спазено.

4. Производителят или **организацията**, компетентна в областта на отговорността на производителя, уведомява компетентния орган без необосновано забавяне за всякакви промени в информацията, съдържаща се в заявлението за разрешение, и всякакви промени в условията на разрешението или за окончателното преустановяване на дейността. **Компетентният орган може да реши да измени съответното разрешение в съответствие с промените, за които е бил уведомен.**
5. Компетентният орган може да реши да отнеме съответното разрешение, по-специално ако производителят или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, вече не изпълнява изискванията по отношение на организирането на третирането на отпадъците от опаковки или не спазва **други задължения по линия на схеми за разширена отговорност на производителя, установени съгласно член 8 и член 8а от Директива 2008/98/ЕО, и в съответствие с настоящия раздел, като например за** докладване на компетентния орган или във връзка с уведомяването за промени, които се отнасят до условията на разрешението, или е с преустановена дейност.
6. Производителят, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, и **организацията**, компетентна в областта на отговорността на производителя, определена в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, предоставят подходяща гаранция, предназначена да покрие разходите, свързани с дейностите по управление на отпадъците, дължими от производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в случай на **неизпълнение** на задълженията за разширена отговорност на производителя, включително в случай на окончателно прекратяване на дейността или несъстоятелност. **Държавите членки могат да определят допълнителни изисквания за тази гаранция. Тази** гаранция може да бъде под формата на **публичен фонд, който се финансира от такси на производителите и за който държава членка е солидарно отговорна.**

## РАЗДЕЛ 4

### СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ, ЗА СЪБИРАНЕ И ДЕПОЗИТНИ СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ

#### Член 48

##### *Системи за връщане и събиране*

1. Държавите членки гарантират, че са създадени системи **и инфраструктури** за връщане и разделно събиране на всички отпадъци от опаковки от крайните ползватели, за да се гарантира, че те се третираат в съответствие с членове 4, **10** и 13 от Директива 2008/98/ЕО, и за да се улесни подготовката им за повторна употреба и **висококачествено рециклиране**. **Опаковките, които отговарят на критериите за проектиране за рециклиране, определени в делегираните актове, приети съгласно член 6, параграф 4 от настоящата директива, се събират за рециклиране. Изгарянето и депонирането на такива опаковки не се разрешава, с изключение на отпадъците, получени в резултат на последващи дейности по третиране на разделно събрани отпадъци от опаковки, чието рециклиране не е осъществимо или не води до най-добрите екологични резултати.**
2. **Държавите членки гарантират, че са налице всеобхватни инфраструктури за събиране и сортиране, за да се улесни рециклирането и да се гарантира наличието на изходни суровини от пластмаса за рециклиране. Такива системи може да осигурят приоритетен достъп до рециклирани материали за употреба в приложения, при които специфичното качество на рециклирания материал се запазва или оползотворява по такъв начин, че той може да бъде допълнително рециклиран и използван по същия начин и за подобно приложение с минимална загуба на количество, качество или функция.**

3. Държавите членки могат да разрешат дерогации от **задължението за връщане и разделно събиране на отпадъците**, съдържащо се в параграф 1, **за определени формати отпадъци**, при условие че събирането на отпадъци от опаковки или фракции от **такива** опаковки заедно или заедно с други отпадъци не засяга **капацитета** на тези отпадъци от опаковки или фракции от отпадъци от опаковки да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба, рециклиране или други дейности по оползотворяване в съответствие с членове 4 и 13 от Директива 2008/98/ЕО и генерира краен продукт от тези дейности, който е с качество, сравнимо с постигнатото чрез разделно събиране.
4. Системите, посочени в параграф 1:
- а) са отворени за участие на икономическите оператори от съответните сектори, на компетентните публични органи и на трети страни, които извършват управление на отпадъците от тяхно име;
  - б) обхващат цялата територия на държавата членка и всички отпадъци от опаковки от всички видове опаковки и дейности и отчитат броя на населението, очаквания обем и състав на отпадъците от опаковки, както и достъпността и близостта до крайните ползватели. Те включват разделното събиране на отпадъци на обществено достъпни места, в стопански помещения и жилищни райони, **което е с достатъчен капацитет**;
  - в) са отворени за вносни продукти съгласно недискриминационни условия по отношение на подробни мерки и всякакви тарифи, наложени за достъп до системите, и всякакви други условия, и са създадени така, че да не поставят пречки пред търговията или да нарушават конкуренцията в съответствие с ДФЕС.

5. *Държавите членки може да предвидят участието на обществени системи за управление на отпадъците в организацията на системите, посочени в параграф 1.*
  6. Държавите членки предприемат мерки за насърчаване на рециклирането на отпадъци от опаковки, което отговаря на стандартите за качество за използване на рециклираните материали в съответните сектори.
- I**
7. *Държавите членки могат да гарантират, че отпадъците от опаковки, които не се събират разделно, се сортират преди обезвреждането или дейностите по оползотворяване на енергия, за да се отделят опаковките, проектирани за рециклиране.*

#### **Член 49**

##### *Задължително събиране*

*До 1 януари 2029 г. държавите членки приемат цели за задължително събиране и предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че събирането на материалите, изброени в член 52, е в съответствие с целите за рециклиране, определени в член 52, и с целите за задължително рециклирано съдържание, определени в член 7.*

#### **Член 50**

##### *Депозитни системи за връщане*

1. До 1 януари 2029 г. държавите членки предприемат необходимите мерки да гарантират, *че най-малко 90% годишно от теглото на следните формати на опаковки, предоставени за първи път на пазара в конкретната държава членка през дадена календарна година, се събират разделно:*
  - а) *пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра; и*



б) метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра.

*Държавите членки може да използват количеството отпадъци от опаковки, образувано от пуснатите на пазара опаковки, за да изчислят целите, заложенени в букви а) и б) и определени в акта за изпълнение по силата на член 53, параграф 2.*

2. *За да постигнат целите, посочени в параграф 1, държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират създаването на депозитни системи за връщане за съответните формати на опаковки, посочени в параграф 1, както и начисляването на депозита на мястото на продажба. На държавите членки може да освободят икономическите оператори от събирането на депозит, ако продуктът се консумира на територията на заведенията от сектор HORECA, при условие че опаковката, свързана с депозит, бъде отворена, продуктът бива изконсумиран и празната опаковка, свързана с депозит, бива върната на територията на заведението.*

*Задължението, посочено в първото изречение на първа алинея, не се отнася за опаковките за:*

а) *вино и категориите лозаро-винарски продукти, изброени в част II, точки 1, 3, 8, 9, 11, 12, 15, 16 и 17 от приложение VII към Регламент (ЕС) № 1308/2013, или за ароматизираните лозаро-винарски продукти, определени в Регламент (ЕС) № 251/2014; б) продукти, подобни на лозаро-винарски продукти и ароматизирани лозаро-винарски продукти, получени от плодове, различни от грозде, и от зеленчуци, и други ферментирани напитки, попадащи под код по КН 2206 00;*

в) *спиртни напитки на основата на алкохол, съответстващи на позиция 2208 от Комбинираната номенклатура в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87;*

г) мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към Регламент (ЕС) № 1308/2013.

*Държавите членки може да освободят пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и металните съдове за напитки за еднократна употреба с капацитет под 0,1 литър от участие в депозитните системи за връщане, когато такова участие не е технически осъществимо.*

3. **Държавите** членки *може* да бъдат освободени от задължението по параграф 2 при следните условия:

а) равнището на разделно събиране, изисквано съгласно член 48, параграфи 4 и 6, на съответния формат на опаковката, както е докладвано на Комисията съгласно член 56, параграф 1, буква в), е над **80%** от теглото на такива опаковки, *предоставени за първи път* на пазара на тази държава членка през календарната **2026** година. Когато все още няма такова докладване пред Комисията, държавата членка представя мотивирана обосновка, основана на валидирани национални данни, и описание на приложените мерки, че условията за освобождаване, определени в настоящия параграф, са изпълнени;

- б) най-късно **12** месеца преди крайния срок, определен в параграф 1 от настоящия член, държавата членка уведомява Комисията за искането си за освобождаване и представя план за изпълнение, показващ стратегия с конкретни действия, включително срокове, които гарантират постигането на равнище от 90% на разделно събраните опаковки по тегло съгласно параграф 1.
4. В срок от три месеца от получаването на плана за изпълнение, представен съгласно параграф 3, буква б), Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа този план, ако счете, че планът не отговаря на изискванията, установени в буква б) от посочения параграф. Съответната държава членка представя преразгледан план в срок от 3 месеца от датата на получаване на искането на Комисията.
5. Ако равнището на разделно събиране на опаковките съгласно в параграф 1 в съответната държава членка спадне и остане под 90% от теглото на даден формат на опаковки, пуснати на пазара, в продължение на 3 последователни календарни години, Комисията уведомява съответната държава членка, че освобождаването вече не се прилага. депозитната система за връщане се създава до 1 януари на втората календарна година след годината, в която Комисията е уведомила съответната държава членка, че освобождаването вече не се прилага.
6. Държавите членки се стремят да създадат и поддържат депозитни системи за връщане, по-специално за стъклени бутилки за напитки за еднократна употреба и картонени кутии за напитки ■ . Държавите членки се стремят да гарантират, че депозитните системи за връщане за форматите на опаковки за еднократна употреба, по-специално за стъклените бутилки за напитки за еднократна употреба, са еднакво достъпни и за опаковките за многократна употреба, когато това е технически и икономически осъществимо.

7. Всяка държава членка може, при спазване на общите правила, установени в ДФЕС, и в съответствие с разпоредбите на настоящия регламент, да приеме разпоредби, които надхвърлят минималните изисквания, определени в настоящия член, **като например възможността за включване на опаковките, изброени в параграф 2, букви а) и б), и опаковките за други продукти или направени от други материали.**
8. Държавите членки гарантират, че пунктовете и възможностите за връщане на опаковки за многократна употреба с подобно предназначение и формат като тези, установени съгласно параграф 1, са удобни **и** за крайните ползватели, **които са длъжни да връщат опаковките** за еднократна употреба в депозитна система за връщане.
9. До 1 януари **2029** г. държавите членки гарантират, че **най-малкото** депозитните системи за връщане, **■** създадени съгласно параграф 2 **след влизането в сила на настоящия регламент**, отговарят на минималните критерии, изброени в приложение X.

**Минималните критерии, изброени в приложение X, не се прилагат по отношение на депозитни системи за връщане, създадени преди влизането в сила на настоящия регламент, които постигат целта от 90%, определена в параграф 1, до 1 януари 2029 г. Държавите членки се стремят да гарантират, че съществуващите депозитни системи за връщане отговарят на минималните изисквания в приложение X при първото им преразглеждане. Ако целта от 90% не бъде постигната до 1 януари 2029 г., съществуващите депозитни системи за връщане трябва да бъдат приведени в съответствие с минималните изисквания в приложение X най-късно до 1 януари 2035 г.**

*До 1 януари 2038 г. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, оценява прилагането на настоящия член и определя начините за постигане на максимална оперативна съвместимост на депозитната система за връщане.*

- 10.** *Минималните критерии, изброени в приложение X, не се прилагат в най-отдалечените региони, признати в член 349, четвърта алинея от ДФЕС, предвид техните местни особености.*

## РАЗДЕЛ 5

### ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ПОВТОРНО ПЪЛНЕНЕ

#### Член 51

##### *Повторна употреба и повторно пълнене*

1. Държавите членки предприемат мерки за насърчаване на създаването на системи за повторна употреба на опаковки *с достатъчно стимули за връщане* и системи за повторно пълнене по екологосъобразен начин. Тези системи трябва да отговарят на изискванията, определени в членове 27 и 28 и приложение VI към настоящия регламент, и не трябва да застрашават хигиената на храните или безопасността на потребителите.
2. Мерките, посочени в параграф 1, могат да включват:
  - а) използване на депозитни системи за връщане, съответстващи на минималните изисквания в приложение X за опаковки за многократна употреба и за други формати на опаковки, освен посочените в член 50, параграф 1;

- б) използване на икономически стимули, включително изисквания към крайните дистрибутори, за таксуване на използването на опаковки за еднократна употреба **и** за информиране на потребителите за цената на такива опаковки на мястото на продажба;
  - в) изисквания към **произвеждащите оператори или** крайните дистрибутори да предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба или за повторно пълнене определен процент продукти, различни от обхванатите от целите, определени в член 29, при условие че това не води до нарушаване на вътрешния пазар или до пречки пред търговията с продукти от други държави членки.
3. ***Държавите членки гарантират, че схемите за разширена отговорност на производителя и депозитните системи заделят минимален дял от своя бюджет за финансиране на дейности за намаляване и предотвратяване на отпадъците.***

## РАЗДЕЛ 6

### ЦЕЛИ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И НАСЪРЧАВАНЕ НА РЕЦИКЛИРАНЕТО

#### Член 52

##### *Цели за рециклиране и насърчаване на рециклирането*

- 1. Държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на следните цели за рециклиране на цялата си територия:
  - а) до 31 декември 2025 г. минимум 65% от теглото на всички генерирани отпадъци от опаковки;

- б) до 31 декември 2025 г. следните минимални проценти от теглото на следните специфични материали, съдържащи се в генерираните отпадъци от опаковки:
- i) 50% за пластмасата;
  - ii) 25% за дървесината;
  - iii) 70% за черните метали;
  - iv) 50% за алуминия;
  - v) 70% за стъклото;
  - vi) 75% за хартията и картона;
- в) до 31 декември 2030 г. минимум 70% от теглото на всички генерирани отпадъци от опаковки;
- г) до 31 декември 2030 г. следните минимални проценти от теглото на следните специфични материали, съдържащи се в генерираните отпадъци от опаковки:
- i) 55% за пластмасата;
  - ii) 30% за дървесината;
  - iii) 80% за черните метали;

- iv) 60% за алуминия;
- v) 75% за стъклото;
- vi) 85% за хартията и картона.

2. Без да се засягат разпоредбите на параграф 1, **букви а) и в)**, държавата членка може да отложи сроковете за постигане на целите, определени в параграф 1, буква б), точки i)–vi) **и буква г), точки i)–vi)**, с не повече от 5 години при следните условия:

- а) дерогацията от целите през периода на отлагане е ограничена до най-много 15 процентни пункта от една цел или се разделя между две цели;
- б) равнището на рециклиране за една цел не намалява под 30% в резултат от дерогацията от целите през периода на отлагане;
- в) в резултат от дерогацията от целите през периода на отлагане равнището на рециклиране за една цел, посочена в параграф 1, буква б), точки v) **и vi)**, не намалява под 60%, **а равнището на рециклиране за една цел, посочена в параграф 1, буква г), точки v) и vi), не намалява под 70%; и**



г) най-късно 24 месеца преди съответния срок, установен в параграф 1, **букви б) и з)** от настоящия член, държавата членка уведомява Комисията за намерението си да отложи срока и представя пред нея план за изпълнение в съответствие с приложение XI към настоящия регламент, който може да бъде комбиниран с план за изпълнение, представен съгласно член 11, параграф 3, буква б) от Директива 2008/98/ЕО.

3. В срок от 3 месеца от получаването на плана за изпълнение, представен съгласно параграф 2, буква г), Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа този план, ако Комисията счете, че планът не отговаря на изискванията, установени в приложение XI. Съответната държава членка представя преразгледан план в срок от 3 месеца от датата на получаване на искането на Комисията. **Ако Комисията счете, че планът все пак не отговаря на изискванията, посочени в приложение XI, което означава, че е малко вероятно държавите членки да успеят да постигнат целите в рамките на допълнителния период, поискан от държавата членка, но не по-дълъг от 5 години, Комисията отхвърля плана за изпълнение и държавите членки са задължени да се съобразят с целите в сроковете, определени в параграф 1, букви а) и в) от настоящия член.**
4. В срок до... **[7 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]** Комисията преразглежда целите, определени в параграф 1, букви в) и г), с цел тяхното увеличаване или определяне на допълнителни цели. За тази цел Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, придружен, ако Комисията прецени, че е целесъобразно, от законодателно предложение.

5. Когато е целесъобразно, държавите членки поощряват използването на материали, които са получени от рециклирани отпадъци от опаковки за производството на опаковки и други продукти чрез:
- а) подобряване на условията на пазара за такива материали;
  - б) преглед на съществуващите правила за предотвратяване на използването на такива материали.
6. Всяка държава членка може да приеме разпоредби, които надхвърлят минималните **цели**, определени в настоящия член, като спазва общите правила, установени в ДФЕС, и се съобразява с разпоредбите на настоящия регламент.

### *Член 53*

#### *Правила относно изчисляването на постигането на целите за рециклиране*

1. Изчисляването на това дали са постигнати целите, определени в член 52, параграф 1, се извършва в съответствие с правилата, определени в настоящия член.
2. Държавите членки изчисляват теглото на образуваните отпадъци от опаковки през дадена календарна година. Изчисляването на отпадъците от опаковки, образувани в дадена държава членка, трябва да бъде пълно.

***Методиката за изчисляване на генерираните отпадъци от опаковки се основава на следните подходи:***

- а) опаковките, предоставени на пазара в държавата членка през конкретната година; или***

*б) количеството отпадъци от опаковки, генерирани през същата година в държавата членка.*

*Изчисленията въз основа на двата подхода, посочени в букви а) и б), се коригират, за да се гарантира съпоставимост, надеждност и изчерпателност на резултатите, в съответствие с изискванията и проверките, които трябва да бъдат установени съгласно акта за изпълнение, посочен в член 56, параграф 7, буква а).*

3. Държавите членки изчисляват теглото на рециклираните отпадъци от опаковки през дадена календарна година. Теглото на рециклираните отпадъци от опаковки се изчислява като теглото на опаковките, превърнали се в отпадъци, които, след като са били подложени на всички необходими дейности по проверка, сортиране и други предварителни дейности по отстраняване на отпадъчни материали, които не са обект на по-нататъшно преработване, и за да се гарантира висококачествено рециклиране, се включват в дейността по рециклиране, при което отпадъчните материали фактически се преработват в продукти, материали или вещества.
4. Съставните опаковки и други опаковки, съставени от повече от един материал, се изчисляват и докладват за всеки материал, съдържащ се в опаковката. Държавите членки могат да предвидят дерогация от това изискване, когато даден материал представлява незначителна част от дадена единица опаковка, и във всички случаи не повече от 5% от общото тегло на дадената единица опаковка.

5. За целите на параграф 3 теглото на рециклираните отпадъци от опаковки се измерва при включването на отпадъците в дейността по рециклиране.

Чрез дерогация от първа алинея от настоящия **параграф**, теглото на рециклираните отпадъци от опаковки може да бъде измерено при крайния продукт от всяка дейност по сортиране, при условие че:

- а) отпадъците от тези крайни продукти биват рециклирани впоследствие;
- б) теглото на материалите или веществата, които са отстранени при други дейности, предхождащи дейността по рециклирането, и не са рециклирани впоследствие, не се включва в теглото на отпадъците, отчитани като рециклирани.

6. Държавите членки създават ефективна система за контрол на качеството и проследяемост на отпадъците от опаковки, за да гарантират, че са изпълнени условията, определени в параграфи 2 — 5. Тази система може да се състои от електронни регистри, създадени съгласно член 35, параграф 4 от Директива 2008/98/ЕО, от технически спецификации за изискванията относно качеството на сортираните отпадъци. Тя може също така да се състои от средни проценти на загуби на сортирани отпадъци за различни видове отпадъци и практики за управление на отпадъците, при условие че по друг начин не могат да бъдат получени надеждни данни. Средните проценти на загуби се изчисляват въз основа на правилата за изчисление, които са определени в приетия съгласно член 11а, параграф 10 от Директива 2008/98/ЕО делегиран акт.

7. Количеството биоразградими отпадъци от опаковки, подложени на аеробно или анаеробно третиране, може да се отчита като рециклирано, когато от това третиране се образуват компост, ферментационни продукти или други крайни продукти, при които количеството рециклирано съдържание е подобно на количеството на входящите материали, и които предстои да бъдат използвани като рециклиран продукт, материал или вещество. Когато крайните продукти се използват върху земна повърхност, държавите членки могат да ги считат за рециклирани само ако тяхната употреба води до ползи за селското стопанство или до подобряване на екологичното състояние.
8. Количеството отпадъчни материали от опаковки, които са престанали да бъдат отпадък в резултат на евентуална подготовка преди действителната им преработка, могат да се отчитат като рециклирани, ако тези материали са предназначени за последваща преработка в продукти, материали или вещества, които да бъдат използвани за първоначалната им цел или за други цели. Въпреки това крайните отпадъчни материали, предназначени да бъдат използвани като гориво или други средства за получаване на енергия, или за изгаряне, насипване или депониране, не се отчитат като рециклирани.
9. Държавите членки могат да вземат предвид рециклирането на метали, отделени след изгарянето на отпадъци, пропорционално на дела на изгорените отпадъци от опаковки, при условие че рециклираните метали отговарят на определени критерии за качество, определени в Решение (ЕС) 2019/1004.
10. Отпадъците от опаковки, изпращани към друга държава членка за целите на рециклиране в съответната друга държава членка, се отчитат като рециклирани само от страна на държавата членка, в която отпадъците от опаковки са събрани.

11. Отпадъците от опаковки, изнасяни извън Съюза, се отчитат като рециклирани от страна на държавата членка, в която те са събрани, само ако са изпълнени изискванията по параграф 3 и ако, в съответствие с Регламент (ЕО) № 1013/2006, износителят **предостави документи, доказващи**, че при превоза на отпадъци са спазени изискванията на същия регламент, включително че третирането на отпадъците от опаковки извън Съюза е било извършено при условия, които са равностойни ■ на изискванията на съответното право на Съюза в областта на околната среда.

#### *Член 54*

#### *Правила относно изчисляването на постигането на целите за рециклиране, включително чрез повторна употреба*

1. Държавите членки могат да решат да постигнат коригирано равнище на целите, посочени в член 52, параграф 1, за дадена година, като вземат предвид средния дял на търговските опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара за първи път и повторно използвани като част от система за повторна употреба на опаковките през предходните три години.

Коригираното равнище се пресмята чрез изваждане:

- а) от целите, определени в член 52, параграф 1, букви а) и в), на дела на търговските опаковки за многократна употреба, посочени в първа алинея, от общия брой на търговските опаковки, пуснати на пазара, и

- б) от целите, определени в член 52, параграф 1, букви б) и г), на дела на търговските опаковки за многократна употреба, посочени в първа алинея, направени от съответния опаковъчен материал, от общия брой на търговските опаковки от този материал, пуснати на пазара.

При изчисляването на съответното коригирано целево равнище се вземат предвид не повече от пет процентни пункта от средния дял на търговските опаковки за многократна употреба.

2. Държавите членки могат да вземат предвид количествата дървени опаковки, поправени с цел повторна употреба, при изчисляването на целите, определени в член 52, параграф 1, буква а), член 52, параграф 1, буква б), точка ii), член 52, параграф 1, буква в) и член 52, параграф 1, буква д), точка ii).

## РАЗДЕЛ 7

### ИНФОРМАЦИЯ И ДОКЛАДИ

#### Член 55

*Информация за предотвратяване и управление на отпадъците от опаковки*

1. В допълнение към информацията, посочена в член 8а, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО и в член 12 от настоящия регламент, производителите или, когато са **упълномощени** в съответствие с член 46, параграф 1, организацияте, компетентни в областта на отговорността на производителя, **или публичните органи, определени от държавите членки при прилагане на член 8а, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО**, предоставят на крайните ползватели, по-специално на потребителите, следната информация относно предотвратяването и управлението на отпадъците от опаковки по отношение на опаковките, които производителите доставят на територията на дадена държава членка:
- а) ролята на крайните ползватели при предотвратяването на отпадъците, включително най-добрите практики;

- б) налични мерки за повторна употреба на опаковките;
- в) ролята на крайните ползватели за принос към разделното събиране на отпадъчни материали от опаковки, включително обработката на опаковки, съдържащи опасни продукти или отпадъци;
- г) значението на етикетите и символите, поставени, маркирани или отпечатани върху опаковката в съответствие с член 12 или присъстващи в документите, придружаващи опакования продукт;
- д) въздействието върху околната среда и здравето на човека или безопасността на хората от неподходящото изхвърляне на отпадъци от опаковки, като например изхвърляне в околната среда или изхвърляне в смесени битови отпадъци, както и неблагоприятното въздействие върху околната среда на опаковките за еднократна употреба, по-специално пластмасовите торбички за пазаруване;
- е) свойствата по отношение на компостирането и подходящите варианти за управление на отпадъците за компостируемите опаковки **съгласно член 9, параграф 2; потребителите се информират, че компостируемите опаковки не са подходящи за компостиране в домашни условия и че те не се изхвърлят в природата.**

***Задълженията по параграф 1, буква з) се прилагат от... [42 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] или началната дата на прилагане на член 12, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна.***



2. Информацията, посочена в параграф 1, е актуална и се предоставя чрез:
  - а) уебсайт или друго средство за електронна комуникация;
  - б) информиране на обществеността;
  - в) образователни програми и кампании;
  - г) поставяне на указателни табели на един или повече езици, които са лесноразбираеми за ползвателите и потребителите.
3. Когато информацията се предоставя публично, поверителността на търговската информация с чувствителен характер в съответствие със съответното право на Съюза и националното право се запазва.

#### *Член 56*

#### *Докладване на Комисията*

1. За всяка календарна година държавите членки докладват на Комисията следните данни:
  - а) данни относно прилагането на член 52, параграф 1, букви а)—г) и относно опаковките за многократна употреба;
  - б) годишното потребление на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване, **дебели пластмасови торбички за пазаруване и много** дебели пластмасови торбички за пазаруване на човек, поотделно за всяка категория, **изброена в таблица 4 в приложение XII**;

- в) равнището на разделно събиране на опаковки, обхванати от задължението за създаване на депозитни системи за връщане, определено в член 50, параграф 1.

Държавите членки могат да предоставят **също** данни за годишното потребление на торбички за пазаруване от **други материали** .

2. Държавите членки докладват за всяка календарна година данни за:

- а) количеството опаковки, **предоставени за първи път** на пазара **на територията на тази държава членка, за всяка категория опаковки**, изброена в таблица 3 от приложение XII;
- б) количествата събрани отпадъци от опаковки за всеки опаковъчен материал, както е **посочено в член 52**;
- в) **количеството рециклирани отпадъци от опаковки и** равнищата на рециклиране **за всяка категория опаковки, изброена в таблица 3 от приложение XII.**

■

3. Първият период на докладване се отнася до:

- а) задълженията, установени в параграф 1, букви а) и б) и параграф 2, през **втората** пълна календарна година след влизането в сила на акта за изпълнение, с който се установява форматът за докладване до Комисията, в съответствие с параграф 7;
- б) задължението, установено в параграф 1, буква в), през календарната година, започваща на 1 януари 2028 г.

4. Държавите членки предоставят данните, посочени в параграфи 1 и 2, в електронна форма в рамките на 19 месеца след края на годината на докладване, за която се събират данните. Те докладват данните по електронен път в рамките на 19 месеца от края на годината на докладване, за която се събират данните, във формат, установен от Комисията в съответствие с параграф 7.
5. Данните, предоставени от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за проверка на качеството. Този доклад за проверка на качеството се представя във формата, установен от Комисията в съответствие с параграф 7.
6. Данните, предоставени от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за предприетите мерки съгласно член 53, **параграфи 7 и 11**, включително подробна информация относно средните проценти на загуби, когато е приложимо.
7. В срок до... [**24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент**] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на:
  - а) правила за изчисляване, проверка и докладване на данните в съответствие с параграф 1, букви а) и в) и параграф 2, включително методиката за определяне на образуваните отпадъци от опаковки и формата за докладване;
  - б) методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек, посочена в параграф 1, буква б), и формата за докладване;
  - в) **корекционния коефициент, посочен в член 43, параграф 3, за отчитане на увеличението или намалението на туризма спрямо базисната година с цел постигане на целите за предотвратяване на отпадъците от опаковки.**

***Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.***

8. Държавите членки изискват от **системните оператори за системите за повторна употреба** и всички икономически оператори, които предоставят опаковки в държавите членки, да предоставят на компетентните органи точни и надеждни данни, позволяващи на държавите членки да изпълняват задълженията си за докладване по настоящия член, като вземат предвид, когато е уместно, конкретните проблеми, **с които се сблъскват** малките и средните предприятия по отношение на предоставянето на подробни данни.

Член 57

*Бази данни за опаковките*

1. **До 12 месеца след датата на приемане на актовете за изпълнение, посочени в член 56, параграф 7, държавите членки предприемат необходимите мерки за осигуряване създаването на бази данни относно опаковките и отпадъците от опаковки, ако още няма такива, на хармонизирана основа, *за да направят възможно докладването на Комисията.***
2. Базите данни, посочени в параграф 1, включват следното:
  - а) информация за размера, характеристиките и развитието на потоците от опаковки и отпадъци от опаковки на равнището на отделните държави членки;

█

б) данните, изброени в приложение XII.

3. **Базите данни за опаковките са достъпни за широката общественост във формат, който е машинночетим и позволява актуализиран достъп до данни относно докладването и разходите за управление на отпадъците от опаковки, гарантира оперативната съвместимост и повторната употреба на данните. Те се предоставят посредством:**

а) **уебсайт или друго средство за електронна комуникация на официалния език на съответната държава членка; или**

б) **публични доклади на официалния език на заинтересованата държава членка.**

**Тези изисквания не засягат чувствителната търговска информация или законодателството за защита на данните.**

# Глава IX

## Предпазни процедури

### Член 58

*Процедура при опаковки, представляващи риск на национално равнище*

1. Без да се засяга член 19 от Регламент (ЕС) 2019/1020, когато органите за надзор на пазара на една държава членка имат достатъчно основания да смятат, че опаковките, обхванати от настоящия регламент, представляват риск за околната среда или здравето на човека, те извършват, **без необосновано забавяне**, оценка по отношение на съответните опаковки, обхващаща всички изисквания, установени в настоящия регламент, **които са свързани** с риска. Съответните икономически оператори сътрудничат на органите за надзор на пазара.

*За целите на параграф 1 органите, отговарящи за прилагането на настоящия регламент, предприемат последващи действия във връзка с жалби или доклади, свързани с предполагаемо несъответствие на опаковките и опакованите продукти с настоящия регламент, и проверяват дали са предприети подходящи коригиращи действия.*

Когато в процеса на тази оценка органите за надзор на пазара открият, че опаковката не отговаря на изискванията, определени в настоящия регламент, те без забавяне изискват от съответния икономически оператор да предприеме подходящи и пропорционални корективни мерки в обоснован срок, определен от органите за надзор на пазара и съизмерим с естеството и, когато е уместно, със степента на несъответствието, за да приведе опаковката в съответствие с тези изисквания.

2. Чрез дерогация от параграф 1, в случай на опасения за риск за човешкото здраве, свързани с чувствителни при контакт опаковки, които са предмет на специфични законодателни актове на Съюза, насочени към защита на здравето на човека, органите за надзор на пазара не оценяват риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал, ако е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, а предупреждават органите, компетентни за контрола на тези рискове. Тези органи са компетентните органи, посочени в регламенти (ЕС) 2017/625, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.
3. Когато органите за надзор на пазара считат, че несъответствието не е ограничено само до националната им територия, те информират Комисията и другите държави членки за резултатите от оценката и за действията, които те са изискали да бъдат предприети от икономическия оператор.

4. Икономическият оператор гарантира, че *са* предприети всички подходящи корективни мерки по отношение на всички съответни опаковки, които икономическият оператор е предоставил на пазара в целия Съюз.
5. Когато съответният икономически оператор не предприеме подходящи корективни мерки в срока, посочен в *параграф 1*, втора алинея, или несъответствието продължава, органите за надзор на пазара предприемат всички подходящи временни мерки, за да забранят или ограничат предоставянето на опаковката на националния им пазар, да я изтеглят от този пазар или да я изземат.

Органите за надзор на пазара незабавно информират Комисията и другите държави членки за тези мерки.

6. Информацията, посочена в параграф 5, която трябва да бъде предоставена на Комисията и другите държави членки, се съобщава чрез информационната и комуникационна система, посочена в член 34 от Регламент (ЕС) 2019/1020, и включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на несъответстващата опаковка, произхода на опаковката, естеството на предполагаемото несъответствие и риск, естеството и продължителността на предприетите на национално равнище мерки, както и аргументите, изтъкнати от съответния икономически оператор, и когато е приложимо, информацията, посочена в член 61, параграф 1. Органите за надзор на пазара посочват също така дали несъответствието се дължи на някоя от следните причини:

- а) опаковката не отговаря на изискванията за устойчивост, определени в членове 5—11 от настоящия регламент;



б) недостатъци в хармонизираните стандарти или общите спецификации, посочени в членове 36 и 37 от настоящия регламент.

7. Държавите членки, различни от започналата процедурата държава членка, информират без забавяне Комисията и другите държави членки за всички приети мерки и за всяка допълнителна информация, с която разполагат и която е свързана с несъответствието на дадената опаковка, а в случай на несъгласие с приетата национална мярка — за своите възражения.

8. Когато в срок от три месеца от получаването на информацията, посочена в параграф 4, не е повдигнато възражение нито от държава членка, нито от Комисията във връзка с временна мярка, предприета от държава членка, тази мярка се счита за обоснована.

С временните мерки може да бъде предоставен срок, по-дълъг или по-кратък от 3 месеца, за да се вземат предвид специфичните характеристики на съответните изисквания.

9. Държавите членки гарантират, че опаковката се изтегля от техния пазар или че по отношение на опаковката или съответния произвеждащ оператор без забавяне се предприемат други подходящи ограничителни мерки.

## Член 59

### Предпазна процедура на Съюза

1. Когато при приключването на процедурата, предвидена в член 58, параграфи **5 и 6**, срещу дадена мярка на държава членка са повдигнати възражения или когато Комисията прецени, че национална мярка противоречи на правото на Съюза, Комисията без забавяне започва консултации с държавите членки и със съответния икономически оператор или оператори и оценява националната мярка. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията взема решение чрез акт за изпълнение дали националната мярка е обоснована или не.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

2. Комисията адресира решението си до всички държави членки, като го съобщава незабавно на тях и на съответния икономически оператор или оператори.

Ако се прецени, че националната мярка е оправдана, всички държави членки предприемат необходимите мерки да осигурят изтеглянето от своя пазар на несъответстващата опаковка и информират Комисията за това.

Ако се прецени, че националната мярка не е обоснована, съответната държава членка оттегля тази мярка.

3. Когато се прецени, че националната мярка е обоснована и несъответствието на опаковката се дължи на недостатъци в хармонизираните стандарти, посочени в член 36 от настоящия регламент, Комисията прилага процедурата, предвидена в член 11 от Регламент (ЕС) № 1025/2012.
4. Когато се прецени, че националната мярка е обоснована и несъответствието на опаковката се дължи на недостатъци в общите технически спецификации, посочени в член 37, Комисията незабавно изменя или отменя съответните общи технически спецификации.

#### *Член 60*

##### *Съответстващи опаковки, които представляват риск*

1. Когато държава членка, след като е извършила оценяване по член 58, установи, че въпреки че дадена опаковка е в съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12, тя представлява риск за околната среда или здравето на човека, тя без забавяне изисква от съответния икономически оператор да предприеме в рамките на разумен срок, определен от органа за надзор на пазара и съразмерен с естеството на риска, и когато е целесъобразно, със степента на риска, за да гарантира, че съответната опаковка, когато бъде пусната на пазара, вече няма да представлява този риск, да **приведе** тази опаковка **в съответствие, да я изтегли** от пазара или да я изземе.

2. Чрез дерогация от параграф 1, в случай на опасения за риск за човешкото здраве, свързани с чувствителни при контакт опаковки, които са предмет на специфични законодателни актове на Съюза, насочени към защита на човешкото здраве, органите за надзор на пазара не оценяват риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал, ако е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, а предупреждават органите, компетентни за контрола на тези рискове. Тези органи са компетентните органи, посочени в регламенти (ЕС) 2017/625, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.
3. Икономическият оператор гарантира, че са предприети корективни мерки по отношение на всички съответни опаковки, които икономическият оператор е предоставил на пазара в целия Съюз.
4. Държавата членка незабавно информира Комисията и другите държави членки за констатациите си и последващите действия, предприети съгласно параграф 1. Тази информация включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на съответната опаковка, произхода и веригата на доставка на опаковката, естеството на съпътстващия риск и естеството и продължителността на взетите национални мерки.

5. Комисията без забавяне започва консултации с държавите членки и съответния икономически оператор или оператори и оценява взетите национални мерки. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията **приема акт за изпълнение, с който определя** дали националната мярка е оправдана, и когато е необходимо, предлага подходящи мерки.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.

По надлежно обосновани наложителни причини за спешност, свързани с опазването на околната среда и човешкото здраве, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата, посочена в член 65, **параграф 4.**

Комисията адресира решението си до всички държави членки, като го съобщава незабавно на тях и на съответния икономически оператор или оператори.

## Член 61

### *Контрол на опаковките, въвеждани на пазара на Съюза*

1. Органите за надзор на пазара незабавно съобщават на органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, за мерките, посочени в член 58, **параграф 5** от настоящия регламент, когато несъответствието не е ограничено до тяхната национална територия. Съобщаването включва цялата необходима информация, по-специално подробностите, необходими за идентифициране на несъответстващата на изискванията опаковка, за която се прилагат мерките, а в случай на опакован продукт – самия продукт.
2. ***Органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, използват информацията, съобщена съгласно параграф 1 от настоящия член, за да извършат анализ на риска съгласно член 25, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1020.***
3. Съобщаването на информацията, посочено в параграф 1, се извършва чрез въвеждане на информацията в съответната митническа среда за управление на риска.
4. Комисията разработва междусистемна връзка за автоматизиране на съобщаването, посочено в параграф 1, от информационната и комуникационната система, посочена в член 58, **параграф 6**, до митническата среда, посочена в параграф 3. Тази междусистемна връзка започва да функционира не по-късно от две години от датата на приемане на акта за изпълнение, посочен в параграф 5.

5. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, с които да определя процедурните правила и подробностите относно договореностите за изпълнение на параграф 4, включително функционалностите, елементите на данните и обработването на данните, както и правилата за обработване на лични данни, поверителността и контрола на междусистемната връзка, посочена в параграф 4. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по силата на член 65, параграф 3.

#### *Член 62*

#### *Формално несъответствие*

1. Когато държава членка направи една от следните констатации, тя изисква от съответния икономически оператор да прекрати въпросното несъответствие:
- а) декларацията за съответствие с изискванията на ЕС не е съставена;
  - б) декларацията за съответствие с изискванията на ЕС е съставена неправилно;
  - в) QR кодът или носителят на данни, посочени в член 12, не осигуряват достъп до необходимата информация в съответствие със същия член;
  - г) техническата документация, посочена в приложение VII, не е налице, не е пълна или съдържа грешки;
  - д) информацията, посочена в член 15, параграф 6 или член 18, параграф 3, липсва, не е вярна или е непълна;

- е) не е изпълнено някое друго административно изискване, предвидено в член 15 или член 18;
- ж) не са спазени изискванията относно ограниченията за използване на определени формати на опаковки *или* относно прекомерното опаковане, определени в членове 24 и 25;
- з) по отношение на опаковките за многократна употреба не са изпълнени изискванията за създаване, функциониране *или* участие в система за повторна употреба, посочени в член 27;
- и) по отношение на повторното пълнене не са изпълнени изискванията за информация, определени в член 28, параграфи 1 и 2;
- й) не са изпълнени изискванията към пунктовете за повторно пълнене, определени в член 28, параграф 3;
- к) не са постигнати целите за повторна употреба и повторно пълнене по член 29;
- л) ***не са изпълнени изискванията относно рециклируемостта на опаковките, определени в член 6;***
- м) ***не са изпълнени изискванията относно минималното рециклирано съдържание на опаковките, определени в член 7.***

2. Когато несъответствието, посочено в параграф 1, букви а) – е), продължи, съответната държава членка предприема всички подходящи мерки да забрани предоставянето на опаковката на пазара или да осигури нейното изземване или изтегляне от пазара.



3. Когато несъответствието, посочено в параграф 1, букви ж) – к), продължи, държавите членки прилагат правилата за санкции, приложими за нарушения на настоящия регламент, които са установени от държавите членки в съответствие с член 68.

## Глава X

### Екологосъобразни обществени поръчки

#### Член 63

##### *Екологосъобразни обществени поръчки*

1. *За да се стимулира предлагането и търсенето на екологично устойчиви опаковки, до ... [60 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за определяне на минимални задължителни изисквания за обществените поръчки, попадащи в обхвата на Директива 2014/24/ЕС, за опаковки или опаковани продукти или за услуги, при които се използват опаковки или опаковани продукти, или попадащи в обхвата на Директива 2014/25/ЕС, и възложени от възлагащи органи, както са определени в член 2, параграф 1 от Директива 2014/24/ЕС или член 3, параграф 1 от Директива 2014/25/ЕС, или от възложители, както са определени в член 4, параграф 1 от Директива 2014/25/ЕС, в които опаковките или опакованите продукти представляват над 30% от прогнозната стойност на договора или от стойността на продуктите, използвани при услугите, които са предмет на договора. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 3.*

2. **Изискванията**, определени в **актовете за изпълнение по** параграф 1, се прилагат за **процедурите** за възлагане на обществени поръчки, **посочени в същия параграф**, които са започнати 12 месеца или по-късно след **датата на** влизане в сила на съответния **акт за изпълнение**.
3. **■** Минималните задължителни **изисквания** за екологосъобразни обществени поръчки се основават на изискванията, определени в членове 5 – 11, и на следните елементи:
- а) стойността и обема на обществените поръчки, възложени за опаковки или опаковани продукти или за услугите или строителните дейности, при които се използват опаковки или опаковани продукти;
  - 
  - б) икономическата целесъобразност за това възлагащите органи или възложителите да купуват екологично по-устойчиви опаковки или опаковани продукти, без това да води до непропорционални разходи;
  - в) **състоянието на пазара на равнището на Съюза на съответните опаковки или опаковани продукти;**
  - г) **въздействието на изискванията върху конкуренцията;**
  - д) **задълженията за управление на отпадъците от опаковки.**

4. **Минималните задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки могат да бъдат под формата на:**
- а) **технически спецификации по смисъла на член 42 от Директива 2014/24/ЕС и член 60 от Директива 2014/25/ЕС;**
  - б) **критерии за подбор по смисъла на член 58 от Директива 2014/24/ЕС и член 80 от Директива 2014/25/ЕС; или**
  - в) **условия за изпълнение на обществените поръчки по смисъла на член 70 от Директива 2014/24/ЕС и член 87 от Директива 2014/25/ЕС.**

**Минималните задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки се разработват в съответствие с принципите, съдържащи се в Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС, за да се улесни постигането на целите на настоящия регламент.**

5. **Възлагащите органи и възложителите, посочени в параграф 1, могат, в надлежно обосновани случаи, да ползват дерогация от задължителните изисквания, определени в акт за изпълнение, посочен в параграф 1, на основания, свързани с обществената сигурност или общественото здраве. Възлагащите органи и възложителите могат също така, в надлежно обосновани случаи, да ползват дерогация от задължителните изисквания, когато те биха довели до непреодолими технически трудности.**

## Глава XI

### Делегирани правомощия и процедура на комитет

#### Член 64

##### Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграф 7, член 6, параграфи 4 и 5, член 7, параграфи 12, 13 и 15, член 9, параграф 5, член 25, параграф 5, член 29, параграфи 12 и 18 и член 63, параграф 3, се предоставя на Комисията за срок от десет години, считано от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 5, параграф 7, член 6, параграфи 4 и 5, член 7, параграфи 12, 13 и 15, член 9, параграф 5, член 25, параграф 5, член 29, параграфи 12 и 18 и член 63, параграф 3, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка, в съответствие с принципите, залегнали в Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 5, параграф 7, член 6, параграфи 4 и 5, член 7, параграфи 12, 13 и 15, член 9, параграф 5, член 25, параграф 5, член 29, параграфи 12 и 18 и член 63, параграф 3, влиза в сила единствено, ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета, или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

## Член 65

### Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитета, посочен в член 39 от Директива 2008/98/ЕО. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
- 
4. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от същия регламент.

# Глава XII

## Изменения

Член 66

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/1020

Регламент (ЕС) 2019/1020 се изменя, както следва:

- 1) в приложение I се добавят следните точки:

„X [СП: да се въведе следващият пореден номер] Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския **парламент** и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (ОВ L 155, 12.6.2019 г., стр. 1);

X [СП: да се въведе следващият пореден номер] Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от ... относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, ..., ELI: ...)“;
- 2) в приложение II точка 8 се заличава.

---

<sup>+</sup> ОВ: моля, въведете в текста номера, датата на приемане и данните за публикуването на настоящия регламент [2022/0396 (COD)].

Член 67

Изменения на Директива (ЕС) 2019/904

Директива (ЕС) 2019/904 се изменя, както следва:

**1-а) В член 2, параграф 2 в края на изречението се добавя следният текст: „освен ако в Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки изрично не е предвидено друго.“**

**Член 22, параграф 4а има превес, когато е налице противоречие с член 4 от Директива (ЕС) 2019/904 по отношение на пластмасовите опаковки за еднократна употреба, изброени в точка 3 от приложение V.“;**

**2) В член 6, параграф 5, букви а) и б) се заличават от 1 януари 2030 г. или три години след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в член 7, параграф 8, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна;**

**3) В член 13, параграф 1, буква д) се заличава от 1 януари 2030 г. или три години след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в член 7, параграф 8, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна;**

**4) В член 13 параграф 3 се заменя със следното:**

**„3. Комисията прави преглед на данните и информацията, докладвани в съответствие с настоящия член, и публикува доклад относно резултатите от направения преглед. Докладът съдържа оценка на организацията на събирането на данните и информацията, на източниците на данните и информацията и на методиката, използвана в държавите членки, както и на пълнотата, надеждността, навременността и последователността на тези данни и информация. В оценката могат да се съдържат специфични препоръки с цел подобрене. Докладът се изготвя след първото докладване на данните и информацията от държавите членки и след това на всеки четири години.“;**



5) *Част Б от приложението се изменя, както следва:*

*а) точки 7, 8 и 9 се заменят със следното:*

*„7) Съдове за храна, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, т.е. съдове като кутии, със или без капак, използвани за съхранение на храна, която:*

*а) е предназначена за незабавна консумация, както на място, така и за изнасяне от обекта;*

*б) по принцип се консумира от съда; и*

*в) е готова за консумация без по-нататъшна подготовка, като например готвене, варене или претопляне, включително съдове, използвани за „бързи храни“ или други ястия, готови за незабавна консумация, с изключение на съдове за напитки, чинии, пликове и обвивки, съдържащи храна;*

*8) Съдове за напитки, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, включително капачки и капаци за тях;*

- 9) *Чаши за напитки, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, включително капаци и капачки за тях.*“;
- б) *добавят се следните точки:*
- „10) *Запечатващ калъф, който се използва на летища или железопътни гари за защита на багажа по време на превоз;*
- 11) *Парчета полистирен и други пластмаси, които се използват за защита на опаковани стоки по време на превоз и обработка.*
- 12) *Пластмасови пръстени за мултипак опаковки, използвани като групови опаковки, съгласно определението в член 3, точка 5 от Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета*<sup>\*+</sup>.

---

\* *Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, ..., ELI: ...).*“

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете в текста номера на настоящия регламент [2022/0396(COD)] и попълнете съответната бележка под линия.

## Глава XIII

### Заклучителни разпоредби

*Член 68*

*Санкции*

1. До ... [24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки определят правила относно санкциите, приложими при нарушение на разпоредби на настоящия регламент, и вземат всички мерки, необходими за осигуряване на прилагането им. Предвидените санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. ■ Държавите членки незабавно нотифицират на Комисията тези правила и мерки и я нотифицират за всяко последващо изменение, което ги засяга.
2. **За неспазването на изискванията на членове 24 – 29 санкциите включват административни глоби.** Когато в правната система на държавата членка не са предвидени административни глоби, **настоящият** параграф може да се прилага по такъв начин, че процедурата по глобяване да се инициира от компетентния орган и да се налага от компетентните национални съдилища, като в същото време се гарантира, че тези правни средства за защита са ефективни и имат ефект, равностоен на административните глоби, посочени в **настоящия** параграф. Във всички случаи наложените глоби или имуществени санкции трябва също да са ефективни, пропорционални и възпиращи.

3. До ... [1 година след датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки нотифицират на Комисията тези правила и мерки и незабавно я уведомяват за всяко последващо изменение, което ги засяга.

*Член 69*

*Оценка*

До ... [8 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията извършва оценка на настоящия регламент и на неговия принос за функционирането на вътрешния пазар и подобряването на екологичната устойчивост на опаковките. ***Тази оценка има част, посветена, наред с другото, на въздействието на настоящия регламент върху хранително-вкусовата система и върху хранителните отпадъци.*** Комисията представя на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад относно основните констатации от оценката. Държавите членки предоставят на Комисията информацията, необходима за изготвянето на този доклад.

## Член 70

### Отмяна и преходни разпоредби

Директива 94/62/ЕО се отменя, считано от ... [**18 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент**].

Въпреки това се прилагат следните преходни разпоредби:

- а) член 8, параграф 2 от Директива 94/62/ЕО продължава да се прилага до ... [**30 месеца след датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в член 12, параграф 6**];
- б) член 9, параграфи 1 и 2 от Директива 94/62/ЕО продължават да се прилагат по отношение на съществените изисквания съгласно приложение II, точка 1, първо тире до 31 декември 2029 г.;
- в) член 5, параграфи 2 и 3, член 6, параграф 1, букви г) и д) и член 6а от Директива 94/62/ЕО продължават да се прилагат до ... [**последния ден на календарната година, следваща 36 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент**];

- г) член 12, параграфи 3а, 3б, 3в и 4 от Директива 94/62/ЕО продължават да се прилагат до ... [последния ден на **същата** календарна година, **през която изтича срокът от 36 месеца след** датата **на** влизане в сила], с изключение на предаването на данни на Комисията, което продължава да се прилага до ... [последния ден на календарната година, следваща 54 месеца **след** датата **на** влизане в сила на настоящия регламент];
- д) **Решения 2001/171/ЕО и 2009/292/ЕО остават в сила и продължават да се прилагат докато не бъдат отменени с делегирани актове, приети от Комисията съгласно член 5, параграф 7 от настоящия регламент;**
- е) **Държавите членки може да запазят националните си разпоредби, ограничаващи пускането на пазара на опаковки във форматите и за целите, изброени в точки 2 и 3 от приложение V, до ... [3 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Член 4, параграф 3 не се прилага по отношение на националните мерки, запазени по силата на настоящия параграф, до ... [3 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент].**

Позоваванията на отменената директива се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение XIII.

*Член 71*

*Влизане в сила и прилагане*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от ... **[18 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент]**.

**Независимо от това член 67, параграф 5 се прилага от ... [48 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].**

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент*

*За Съвета*

*Председател*

*Председател*

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### ПРИМЕРЕН СПИСЪК НА ИЗДЕЛИЯТА В ОБХВАТА НА ОПРЕДЕЛЕНИЕТО ЗА ОПАКОВКА В ЧЛЕН 3, ТОЧКА 1

#### Изделия, обхванати от член 3, точка 1, буква а)

##### Опаковки

Кутии за сладки изделия

Фолио за обвиване на кутии за компактдискове

Пощенски пликове за каталози и списания (със списание вътре)

Подложки за сладкиш, продавани заедно със сладкиша

Ролки, тръби и цилиндри, около които е навит гъвкав материал (напр. пластмасово фолио, алуминий, хартия), с изключение на ролки, тръби и цилиндри, предназначени за части от производствени машини и които не се използват за представяне на продукт като стока за продажба

Саксии за цветя *и растения*, предназначени да се използват само за продажба и транспортиране.

Стъклени бутилки за инжекционни разтвори

Шпиндели за компактдискове (продавани заедно с компактдисковете и не са предназначени да бъдат използвани за тяхното съхранение)

Закачалки за дрехи (продавани с дрехите)

Кибритени кутии



Стерилни предпазни системи (торбички, тави и материали, необходими за запазване на стерилността на продукта)

■  
Стоманени бутилки за многократно пълнене, използвани за различни видове газ, с изключение на пожарогасители

Алуминиеви пликосе за чай и кафе

**Кутии, използвани за тубички с паста за зъби**

**Артикули, които не са опаковки**

Саксии за цветя **и растения, включително форми за разсад, използвани в отношенията между предприятията през различни етапи на производството или** предназначени да **бъдат продадени** с растението.

Кутии за инструменти

Восъчни слоеве около сирене

Естествени обвивки за колбаси

Закачалки за дрехи (продавани отделно)

Касети за принтери

Кутии за CD, DVD и видео касети (продавани заедно със CD, DVD или видео касетата в тях)

Шпиндели за компактдискове (продавани празни, предназначени да се използват с цел съхранение)

Разтворими капсули за детергенти

Надгробни светилници (контейнери за свещи)

Механична мелница (вградена в съд за многократно пълнене, напр. мелничка за пипер за многократно пълнене)

**Изделия, обхванати от член 3, точка 1, букви г) и д)**

**Опаковки, проектирани и предназначени за пълнене на мястото на продажба**

Хартиени или пластмасови торбички за пазаруване

Чинии и чаши за еднократна употреба

Стреч фолио

Пликове за сандвичи

Алуминиево фолио

Пластмасово фолио за почистени дрехи в обществени перални

**Неопаковки**

Бъркалки

Прибори за хранене за еднократна употреба

Опаковъчна хартия (продавана отделно на потребителите и стопанските субекти)

Хартиени форми за печене (продавани празни)

Подложки за сладкиши, продавани без сладкиша

***Чинии и чаши за еднократна употреба, които не са предназначени за пълнене на мястото на продажба***

## Изделия, обхванати от член 3, точка 1, букви б) и в)

### Опаковки

Етикети, закачени директно върху или прикрепени към продукт, включително самозалепващи етикети, прикрепяни към плодовете и зеленчуците



Четка за спирала за мигли, която е част от капачката на контейнера

Самозалепващи се етикети, прикрепяни към друг елемент от опаковката

Телчета за телбод

Пластмасови ръкави

Дозатор, който е част от капачката на контейнер с детергент

Механична мелница (вградена в съд, който не може да се пълни повторно, напълнен с продукт, напр. мелничка за пипер, напълнена с пипер)

### Неопаковки

Етикет за радиочестотна идентификация (RFID)

*Стикери за етиктиране на гуми (ЕС 2020/740)*

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### КАТЕГОРИИ И ПАРАМЕТРИ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЦИКЛИРУЕМОСТТА НА ОПАКОВКИТЕ

Таблица 1

Примерен списък на опаковъчните материали, видове и категории опаковки, посочени  
в член 6

<i>Кат. № (ново)</i>	<i>Преобладаващ опаковъчен материал</i>	<i>Вид опаковка</i>	<i>Формат (илюстративен и неизчерпателен)</i>	<i>Цвят / Оптическа пропускливост</i>
1	Стъкло	Стъклени опаковки и съставни опаковки, от които по- голямата част е стъкло	Бутилки, буркани, флакони, козметични бурканчета, епруветки, ампули, стъкленици, изработени от стъкло (натриево-калциево силикатно стъкло), флакони за аерозоли	-
2	Хартия/картон	Опаковки от хартия/карт он	Кутии, тави, групови опаковки, гъвкави хартиени опаковки (напр. фолиа, листове, торбички, капачки, фунийки, обвивки)	-
3	Хартия/картон	Съставни опаковки, от които по- голямата част е хартия/карт он	Опаковъчен картон за течности и хартиени чаши (т.е. ламинирани с полиолефин и със или без алуминий), тави, чинии и чаши, метализирана или ламинирана с пластмаса хартия/картон, хартия/картон с пластмасови вложки/прозорци	-

<i>Кат. № (ново)</i>	<i>Преобладаващ опаковъчен материал</i>	<i>Вид опаковка</i>	<i>Формат (илюстративен и неизчерпателен)</i>	<i>Цвят / Оптична пропускливост</i>
4	Метал	Стоманени опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е стомана	Твърди формати (флакони за аерозоли, метални кутии, кутии за боя, кутии, тави, варели, туби), изработени от стомана, включително покалаена ламарина и неръждаема стомана	-
5	Метал	Алуминиеви опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е алуминий – твърди	Твърди формати (метални кутии за храни и напитки, бутилки, аерозоли, варели, туби, метални кутии, кутии, тави), изработени от алуминий	-
6	Метал	Алуминиеви опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е алуминий – полутвърди и гъвкави	Полутвърди и гъвкави формати (контейнери и тави, туби, фолия, гъвкаво фолио), изработени от алуминий	-
7	Пластмаса	РЕТ – твърда	Бутилки и флакони	Прозрачен безцветен / оцветен, непрозрачен

<i>Кат. № (ново)</i>	<i>Преобладаващ опаковъчен материал</i>	<i>Вид опаковка</i>	<i>Формат (илюстративен и неизчерпателен)</i>	<i>Цвят / Оптична пропускливост</i>
8	Пластмаса	РЕТ – твърда	Твърди формати, различни от бутилки и флакони (включително бурканчета, епруветки, буркани, чаши, еднослойни и многослойни тави и съдове, флакони за аерозоли)	Прозрачен безцветен / оцветен, непрозрачен
9	Пластмаса	РЕТ – гъвкава	Фолия	Естествен / оцветен
10	Пластмаса	РЕ – твърда	Съдове, бутилки, тави, бурканчета и туби	Естествен / оцветен
11	Пластмаса	РЕ – гъвкава	Фолия, включително многослойни опаковки и опаковки, съставени от няколко материала	Естествен / оцветен
12	Пластмаса	РР – твърда	Съдове, бутилки, тави, бурканчета и туби	Естествен / оцветен
13	Пластмаса	РР – гъвкава	Фолия, включително многослойни опаковки и опаковки, съставени от няколко материала	Естествен / оцветен
14	Пластмаса	HDPE и РР – твърда	Каси и палети, гофрирана пластмаса	Естествен / оцветен
15	Пластмаса	PS и XPS – твърда	Твърди формати (включително опаковки за млечни продукти, тави, чаши и други съдове за храна)	Естествен / оцветен
16	Пластмаса	EPS – твърда	Твърди формати (включва каси за риба / бяла техника и тави)	Естествен / оцветен
17	Пластмаса	Други твърди пластмаси (напр. PVC, PC), включително съставени от няколко	Твърди формати, включително например междинни контейнери за насипни товари, варели	-

<i>Кат. № (ново)</i>	<i>Преобладаващ опаковъчен материал</i>	<i>Вид опаковка</i>	<i>Формат (илюстративен и неизчерпателен)</i>	<i>Цвят / Оптична пропускливост</i>
		<i>материала – твърди</i>		

<i>Кат. № (ново)</i>	<i>Преобладаващ опаковъчен материал</i>	<i>Вид опаковка</i>	<i>Формат (илюстративен и неизчерпателен)</i>	<i>Цвят / Оптична пропускливост</i>
18	Пластмаса	Други гъвкави пластмаси, включително съставени от няколко материала – гъвкави	Торбички, блистери, термоформовани опаковки, вакуумни опаковки, опаковки с модифицирана атмосфера/модифицирана влажност, включително например гъвкави междинни контейнери за насипни товари, торби, еластични фолиа	-
19	Пластмаса	Биоразградим и пластмаси[1] – твърди (например PLA, PHB) и гъвкави (например PLA)	Твърди и гъвкави формати	-
20	Дървесина, корк	Дървени опаковки, включително корк	Палети, кутии, каси	-
21	Текстил	Естествени и синтетични текстилни влакна	Торби	-
22	Керамика или порцеланов каменин	Глина, камък	Гърнета, контейнери, бутилки, буркани	-

[1] Моля, имайте предвид, че тази категория съдържа пластмаси, които са лесно биоразградими (което означава доказана способност за преобразуване на повече от 90% от първоначалния материал в CO<sub>2</sub>, вода и минерали чрез биологични процеси в срок от 6 месеца) и независимо от суровините, използвани за тяхното производство. Полимерите на биологична основа, които не са лесно биоразградими, са обхванати от другите съответни категории пластмаси.



Таблица 2

Примерен списък на опаковъчните материали и категориите опаковки, посочени в член 6

<i>Материали</i>	<i>Категории</i>	<i>Връзка към таблица 1, приложение II</i>
<i>Пластмаса</i>	<i>РЕТ – твърда</i>	<i>категории 7, 8</i>
	<i>РЕ — твърда, РР — твърда, HDPE и РР — твърда</i>	<i>категории 10, 12, 14</i>
	<i>Фолиа/гъвкави</i>	<i>категории 9, 11, 13, 18</i>
	<i>PS, XPS, EPS</i>	<i>категории 15, 16</i>
	<i>Други твърди пластмаси</i>	<i>категория 17</i>
	<i>Биоразградима (твърда и гъвкава)</i>	<i>категория 19</i>
<i>Хартия/картон</i>	<i>Хартия/картон (с изключение на опаковъчен картон за течности)</i>	<i>категории 2, 3</i>
	<i>Опаковъчен картон за течности</i>	<i>категория 3</i>
<i>Метал</i>	<i>Алуминий</i>	<i>категории 5, 6</i>
	<i>Стомана</i>	<i>категория 4</i>
<i>Стъкло</i>	<i>Стъкло</i>	<i>категория 1</i>
<i>Дървесина</i>	<i>Дървесина, корк</i>	<i>категория 20</i>
<i>Други</i>	<i>Текстил, керамика/порцелан и други</i>	<i>категории 21, 22</i>

### Таблица 3

#### Класове на рециклируемост

*Рециклируемостта на опаковките се изразява в класове на рециклируемост А, В или С.*

*От 2030 г. рециклируемостта се основава на критерии за проектиране за рециклиране.*

*Критериите за проектиране за рециклиране гарантират кръговостта на използването на получените вторични суровини с достатъчно добро качество, за да заменят първичните суровини.*

*Оценката въз основа на критериите за проектиране за рециклиране се извършва за всяка категория опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II, като се вземат предвид методиката, установена съгласно член 6, параграф 4, и свързаните делегирани актове, както и параметрите, определени в таблица 4 от приложение II. След претегляне на критериите за единица опаковка тя ще бъде класифицирана в категория А, В или С. Когато класът на рециклируемост на дадена единица опаковка е под 70%, се счита, че тя не съответства на класовете на рециклируемост и следователно опаковката ще се счита за технически нерциклируема и пускането ѝ на пазара следва да бъде ограничено.*

*От 2035 г. се добавя нов фактор за оценка на рециклируемостта на опаковките, а именно оценка за „рециклиране в голям мащаб“. Следователно ще се извършва нова оценка въз основа на количеството (теглото) на действително рециклирания материал от всяка от категориите опаковки в съответствие с методиката, установена с актовете за изпълнение, приети съгласно член 6, параграф 5. Праговете, свързани с годишните рециклирани опаковъчни материали, за съответствие с оценката за рециклиране в голям мащаб, се установяват, като се взема предвид целта, определена в член 3, точка 38.*

2030 г.		2035 г.			2038 г.		
<i>Клас на рециклируемост</i>	<i>Проектиране за рециклиране (DfR) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото</i>	<i>Степен на рециклируемост (за DfR)</i>	<i>Проектиране за рециклиране (DfR) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото</i>	<i>Клас на рециклируемост (за оценка за „рециклиране в голям мащаб“ (RaS))</i>	<i>Клас на рециклируемост</i>	<i>Проектиране за рециклиране (DfR) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото</i>	<i>Клас на рециклируемост (за оценка за „рециклиране в голям мащаб“)</i>
<i>Клас А</i>	<i>по-голям или равен на 95%</i>	<i>Клас А</i>	<i>по-голям или равен на 95%</i>	<i>Клас А RaS</i>	<i>Клас А</i>	<i>по-голям или равен на 95%</i>	<i>Клас А RaS</i>
<i>Клас В</i>	<i>по-голям или равен на 80%</i>	<i>Клас В</i>	<i>над или равна на 80%</i>	<i>Клас В RaS</i>	<i>Клас В</i>	<i>над или равна на 80%</i>	<i>Клас В RaS</i>
<i>Клас С</i>	<i>по-голям или равен на 70%</i>	<i>Клас С</i>	<i>по-голям или равен на 70%</i>	<i>Клас С RaS</i>	<i>Клас С НЕ МОЖЕ ДА СЕ ПУСКА НА ПАЗАРА</i>	<i>по-голям или равен на 70%</i>	<i>Клас С RaS</i>
<i>ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА А</i>	<i>под 70%</i>	<i>ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА</i>	<i>под 70%</i>	<i>НЕ СЕ РЕЦИКЛИРА В ГОЛЯМ МАЩАБ (под праговете по член 3, точка 38).</i>	<i>ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА</i>	<i>под 70%</i>	<i>НЕ СЕ РЕЦИКЛИРА В ГОЛЯМ МАЩАБ (под праговете по член 3, точка 38).</i>

#### Таблица 4

### Неизчерпателен списък на параметрите за определяне на критериите за проектиране за рециклиране съгласно член 6

Списъкът в тази таблица ще се използва като основа при определянето на критериите за проектиране за рециклиране (както е посочено в член 6, параграф 4). След това критериите за проектиране за рециклиране ще бъдат използвани, за да се определят изчисленията, водещи до класовете на рециклируемост, изброени в таблица 3. Освен това при оценката на тези параметри се вземат предвид:

- възможността за разделяне на който и да е от компонентите на опаковката, било ръчно от потребителите или в преработвателни предприятия,
- ефективността на процесите на сортиране и рециклиране, например добит материал,
- развитието на технологиите за сортиране и рециклиране (за да се обърне внимание на аспекта, че опаковката може да не е възможно да бъде сортирана днес, но евентуално би могла да подлежи на сортиране след 2 години), и
- запазването на функционалността на вторичните суровини, което позволява заместването на първичните суровини.

Функционалността на опаковката, която следните параметри предоставят на опаковката, се взема предвид при определянето на критериите за проектиране за рециклиране.

Параметри за критериите за проектиране за рециклиране	Уместност на параметъра
Добавки	Добавките често се отнасят до вещества, добавени към материали, за да придадат специфични свойства. Наличието на добавки в опаковъчните съдове може да доведе до неправилно сортиране на опаковъчните материали по време на процеса на сортиране и да замърси получените вторични суровини.

<b>Параметри за критериите за проектиране за рециклиране</b>	<b>Уместност на параметъра</b>
<b>Етикети</b>	<b>Степента на обхващане на етикетите може да повлияе на ефективността на процеса на сортиране. Материалът, от който е направен етикетът, и видът на лепилото също оказват влияние върху качеството на вторичната суровина.</b>
<b>Ръкави</b>	<p><b>Степента на покритие на ръкава върху основното тяло на опаковката влияе върху възможностите за сортиране. Освен това използването на ръкави може да засегне възможността за отделянето им от основното тяло на опаковката.</b></p> <p><b>Материалът, от който е направен ръкавът, може да повлияе както на възможността за сортиране, така и на рециклируемостта на опаковката.</b></p>
<b>Приспособления за затваряне и други малки опаковъчни компоненти</b>	<p><b>Приспособленията за затваряне се отнасят за компоненти, използвани за затваряне или запечатване на опаковката. Възможно е да има различни видове приспособления за затваряне, твърди или гъвкави, като например запечатващ калъф, облицовки, капачки, капаци, уплътнения, клапани и др.</b></p> <p><b>Материалът, от който са направени приспособленията за затваряне, може да повлияе както на възможността за сортиране, така и на рециклируемостта на опаковката.</b></p> <p><b>Приспособленията за затваряне, които не са здраво прикрепени към опаковката, могат да увеличат замърсяването.</b></p> <p><b>Малките компоненти на опаковката, прикрепени към основното тяло на опаковката, могат да повлияят на възможността за разделяне и на рециклируемостта. По този начин може да се получат загуби в процеса на сортиране и рециклиране.</b></p>

<p><b>Лепящи компоненти</b></p>	<p><i>Лепящите компоненти могат да бъдат използвани по такъв начин, че да могат лесно да бъдат отделени в процеса на рециклиране или от крайния ползвател, или по такъв начин, че да не засягат ефективността на процесите на сортиране и рециклиране. Наличието на остатъци от лепящи компоненти върху опаковката може да понижи качеството (чистотата) на вторичните суровини.</i></p> <p><i>Отмиващите се лепящи компоненти могат да гарантират отделяне от основното тяло на опаковката, така че да не остават остатъци от тези компоненти във вторичната суровина.</i></p>
<p><b>Оцветители</b></p>	<p><i>Оцветителите са вещества, които придават цвят на опаковъчния материал.</i></p> <p><i>Силно оцветените материали в хартия или пластмаса могат да причинят проблеми по отношение на сортирането и да понижат качеството на вторичните суровини.</i></p>
<p><b>Състав на материалите</b></p>	<p><i>За предпочитане е използването на мономатериали или комбинации от материали, които да позволяват лесно отделяне и да гарантират висок добив на вторични суровини.</i></p>
<p><b>Защитни и други покрития</b></p>	<p><i>Материал или вещество, добавен(о), за да придаде защитни свойства (защитно покритие), или различни материали, нанесени върху повърхността, за да придадат други свойства (друго покритие).</i></p> <p><i>Наличието на защитни и други покрития в опаковката може да затрудни рециклирането. За предпочитане са комбинации, които осигуряват висок добив на вторични суровини.</i></p>

<p><b>Мастила и лакове/печатане/ кодиране</b></p>	<p><b>Мастилата и лаковете са смеси от оцветители с други вещества, нанесени върху материала чрез печатане или нанасяне на покритие (мастило) или защитно покритие, изработено от смола и/или целулозен естер, разтворен в летлив разтворител (лак). Кодирането се отнася за отпечатване директно върху търговската опаковка с цел кодиране на партиди и друга информация и поставяне на търговска марка.</b></p> <p><b>Използването на мастила с вещества, пораждащи безпокойство, възпрепятства рециклирането, тъй като тези единици опаковка не могат да бъдат рециклирани. Печатарските мастила, когато бъдат изпуснати, могат да замърсят потока на рециклиране чрез водата за измиване. Също така печатарските мастила, които не биват изпускани, могат да намалят прозрачността на потока на рециклиране.</b></p>
<p><b>Остатъци от продукти/лекота на изпразване</b></p>	<p><b>Остатъците от съдържанието на опаковката могат да повлияят на възможността за сортиране и на рециклируемостта. Проектирането на опаковката следва да дава възможност за лесно изпразване на нейното съдържание и когато се обезврежда, тя следва да бъде напълно празна.</b></p>
<p><b>Лекота на разглобяване</b></p>	<p><b>Компоненти, които са здраво прикрепени един към друг, могат да повлияят на възможността за сортиране и на рециклируемостта на опаковката. Проектирането на опаковките може да улесни възможността за отделяне на различните компоненти в различни потоци от материали.</b></p>

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### КОМПОСТИРУЕМИ ОПАКОВКИ

Условия, които трябва да се вземат предвид, когато се налага **или въвежда** употребата на формат на компостируема опаковка:

- а) не е било възможно да бъде проектирана като опаковка за многократна употреба или продуктите не могат да бъдат пуснати на пазара без опаковка;
- б) проектирана е да постъпи в потока от органични отпадъци в края на жизнения си цикъл;
- в) от **такова** биоразградимо естество е, **че позволява** опаковката да се подложи на физическо **■** или биологично разграждане, включително анаеробно разграждане, което в крайна сметка води до преобразуването ѝ във въглероден диоксид **и вода, нова микробна биомаса**, минерални соли и **■ при липса на кислород — в метан**;
- г) използването ѝ значително увеличава събирането на органични отпадъци в сравнение с използването на некомпостируеми опаковъчни материали;
- д) използването ѝ значително намалява замърсяването на компоста с опаковки, които не могат да се компостират, и **■ не причинява каквито и да било проблеми при обработката на биологични отпадъци**;
- е) използването ѝ не води до увеличаване на замърсяването на потоците от отпадъци от некомпостируеми опаковки.



## ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### МЕТОДИКА ЗА ОЦЕНКА НА СВЕЖДАНЕТО ДО МИНИМУМ НА ОПАКОВКИТЕ

#### Част I

#### Критерии за ефективност

1. Защита на продукта: проектирането на опаковката трябва да гарантира защитата на продукта от момента на опаковане или пълнене до крайната употреба, с оглед предотвратяване на значителна повреда, загуба, разваляне или разхищение на продукта. Изискванията могат да включват защита срещу механични или химични повреди, вибрации, натиск, влажност, *загуба на влажност, окисляване*, светлина, кислород, микробиологични инфекции, вредители, влошаване на органолептичните свойства и т.н. и съдържат препратки към специфични правни актове на Съюза, определящи изискванията за качеството на продукта.
2. Процеси на производство на опаковките: проектирането на опаковките трябва да е съвместимо с процесите на производство и пълнене на опаковката. *Процесите на производство на опаковките могат да определят елементите на проектиране на опаковките, като например формата на съда, допустимите отклонения по отношение на дебелината, размера, приложимостта на щамповане и щанцоване, спецификациите, свеждащи до минимум отпадъците при производството. Процесите, извършвани от произвеждащия оператор на продукти, могат също така да изискват определени елементи на дизайн на опаковката, като устойчивост на удар и стрес, механична якост, скорост и ефективност на производствената линия за опаковане, стабилност върху поточната линия, топлоустойчивост, ефективно затваряне, минимално свободно пространство, хигиена.*

3. Логистика: проектирането на опаковката трябва да осигурява адекватна и безопасна дистрибуция, транспортиране, обработка и складиране на опакования продукт. **Изискванията могат да включват координиране на размерите за оптимално използване на пространството, съвместимост със системите за палетизиране и разпалетизиране, система за обработка и складиране, цялост на системата за опаковане по време на превоз и обработка.**
4. **Функционалност на опаковката: проектирането на опаковката трябва да гарантира нейната функционалност, като се вземат предвид предназначението на продукта и особеностите, дължащи се на повода за неговата продажба, като например продажби за подарък или по повод на сезонни събития.**
5. Изисквания за информация: проектирането на опаковката трябва да гарантира, че на ползвателите и потребителите може да бъде предоставена цялата необходима информация относно самия опакован продукт, неговата употреба, съхранение и грижи, включително инструкции за безопасност. **Изискванията могат да включват предоставяне на информация за продукта, инструкции за съхранение, прилагане и употреба, баркодове, срок на годност.**
6. Хигиена и безопасност: проектирането на опаковката трябва да гарантира безопасността на ползвателите и потребителите, както и безопасността и хигиената на продукта по време на разпространението, крайната употреба и обезвреждането. **Изискванията могат да включват: проектиране за безопасно боравене, защита срещу отваряне от деца, защита срещу манипулиране, кражба и фалшифициране, предупреждения за опасност, ясно обозначаване на съдържанието, приспособление за безопасно отваряне, затваряне с декомпресия.**

7. Правни изисквания: проектирането на опаковката трябва да гарантира, че опаковката и опакованият продукт могат да са в съответствие с приложимото право.
8. Рециклирано съдържание, рециклируемост и повторна употреба: проектирането на опаковката трябва да осигурява **възможност за многократна употреба**, рециклируемост и включване на рециклирано съдържание, както се изисква съгласно настоящия регламент. Ако опаковката е предназначена за повторна употреба, тя трябва да отговаря на изискванията, определени в член 11, параграф 1. **Това означава, че може да се наложи теглото или обемът на опаковката да се увеличи над това, което иначе би било възможно при другите фактори на ефективност, за да се даде възможност например за по-голям брой пътувания/ротации, да се улесни включването на рециклирано съдържание или да се подобри рециклируемостта (напр. при преминаване към мономатериал или остатъчно рециклирано съдържание).**

## Част II

### Методика за оценка и определяне на минималния обем и минималното тегло на опаковката

Оценката на минималния обем и минималното тегло на опаковката, необходими за осигуряване на функционалността на опаковката, описана в член 3, точка 1, трябва да бъде обяснена в техническата документация и да включва най-малко:

- a) описание на резултата от оценката, включително подробности за изчисляването на минималното необходимо тегло и минималния необходим обем на опаковката. Възможните разлики между производствените партии за една и съща опаковка трябва да се вземат предвид и да се документират;
  - б) за всеки критерий за ефективност, посочен в част I, **трябва да се даде описание**, в което **се обяснява изискването за проектиране, което не позволява** да се намали повече теглото или обема на опаковката, без да се застраши функционалността на опаковката, включително безопасността и хигиената, за опакования продукт, опаковката и ползвателя. Трябва да се опише методът, използван за определяне на тези изисквания за проектиране, и да се обяснят причините, които не позволяват по-нататъшно намаляване на теглото или обема на опаковката. Трябва да се проучат всички възможности за намаляване за даден опаковъчен материал, **като например намаляването на евентуален излишен слой, който не изпълнява функция на опаковане. Замяната** на един опаковъчен материал с друг **не трябва да се разглежда като достатъчна**;
- █
- в) всички резултати от изпитвания, пазарни проучвания или изследвания, които са били използвани за оценката, извършена по букви а) и б).

## ПРИЛОЖЕНИЕ V

### ОГРАНИЧЕНИЯ ЗА ИЗПОЛЗВАНЕТО НА ФОРМАТИТЕ НА ОПАКОВКИ

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
1.	Групови пластмасови опаковки за еднократна употреба	Пластмасови опаковки, използвани на <b>мястото на продажба</b> за групиране на стоки, продавани в <b>бутилки</b> , метални кутии за напитки, консервни кутии, бурканчета, кофички и пакети, предназначени за удобни опаковки, които позволяват или насърчават <b>потребителите</b> да купуват повече от един продукт. Изключват се груповите опаковки, необходими за улесняване на обработката.	Термосвиваеми фолиа и калъфи
2.	Пластмасови опаковки за еднократна употреба за <b>непреработени</b> пресни плодове и зеленчуци	<b>Пластмасови</b> опаковки за еднократна употреба за по-малко от 1,5 kg предварително опаковани пресни плодове и зеленчуци. <b>Държавите членки могат да предвидят изключения от това ограничение, ако е налице доказана необходимост да се избегне загуба на вода или тургор, микробиологичен риск или физически удар, окисляване, или ако няма друга възможност да се избегне смесването на биологични плодове и зеленчуци с небиологични такива съгласно изискванията на Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирването на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета, във връзка със сертифицирането или етикетирването, без това да води до несъразмерни икономически и административни разходи.</b>	Мрежи, торби, тави, контейнери

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
3.	Пластмасови опаковки за еднократна употреба	<b>Пластмасови</b> опаковки за еднократна употреба за храни и напитки, които се пълнят и чието съдържание се консумира в рамките на помещенията в сектор HORECA, включващи всички зони за хранене във и извън дадено място на стопанска дейност, обзаведени с маси и столове, зони за стоене и зони за хранене, предлагани на крайните ползватели съвместно от няколко икономически оператора или трета страна за целите на консумацията на храни и напитки. <b>Заведенията в сектор HORECA, които нямат достъп до питейна вода, са освободени.</b>	Подноси, чинии и чаши за еднократна употреба, торбички, , кутии
4.	<b>Пластмасови</b> опаковки за еднократна употреба за подправки, консерви, сосове, сметана за кафе, захар и овкусители в сектор HORECA	<b>Пластмасови</b> опаковки за еднократна употреба в сектор HORECA, съдържащи отделни порции или дози, използвани за подправки, консерви, сосове, сметана за кафе, захар и овкусители, <b>с изключение на следните случаи:</b> <b>А)</b> опаковките, предоставяни заедно с готова храна за вкъщи, предназначена за незабавна консумация без необходимост от допълнителна подготовка; <b>Б) опаковките, които са необходими за гарантиране на безопасността и хигиената в заведения, в които има медицинско изискване за индивидуализирани грижи, като болници, клиники, центрове за здравни грижи.</b>	Сашета, съдове, подноси, кутии

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
5.	Опаковки за еднократна употреба ■ в сектора ■ на настаняването, <b>предназначени за индивидуална резервация</b>	<b>Опаковки за еднократна употреба за козметични, хигиенни и тоалетни продукти, използвани в сектора на настаняването, съгласно NACE Rev. 2 – Статистическа класификация на икономическите дейности, и предназначени единствено за индивидуална резервация и за извърляне преди пристигането на следващия гост.</b>	Шишенца за шампоан, шишенца за лосион за ръце и тяло, сашета за ■ сапун
6.	<b>Много тънки пластмасови торбички за пазаруване</b>	<b>Много тънки пластмасови торбички за пазаруване с изключение на много тънките пластмасови торбички за пазаруване, чието използване се налага от съображения за хигиена или които се предоставят като първични опаковки за насипна храна, когато това помага за предотвратяване на разхищаването на храни.</b>	<b>Много тънки торбички, предоставяни за хранителни и стоки в насипно състояние</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI

### СПЕЦИФИЧНИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА СИСТЕМИТЕ ЗА ПУНКТОВЕ ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ПОВТОРНО ПЪЛНЕНЕ

По смисъла на настоящото приложение се прилагат следните определения:

- а) *„насоки за управление“ означава описанието на управленската структура на системата за повторна употреба, в което се определя ролята на участниците в системата, собствеността и всяко предвидено прехвърляне на собствеността върху опаковките, както и други свързани с управлението елементи на системата за повторна употреба, определени в настоящото приложение;*
- б) *„система със затворен цикъл“ означава система за повторна употреба, при която опаковките за многократна употреба се разпространяват от оператор на система или сътрудничаща си група от участници в системата, без да се променя собствеността на опаковките;*
- в) *„система с отворен цикъл“ означава система за повторна употреба, при която опаковките за многократна употреба циркулират между неопределен брой участници в системата и собствеността върху опаковката се променя в един или повече моменти от процеса на повторна употреба;*
- г) *„оператор на система“ означава всяко физическо или юридическо лице, което е участник в системата и което управлява система за повторна употреба;*
- д) *„участници в системата“ означава всяко физическо или юридическо лице, което участва в системата за повторна употреба и извършва поне едно от следните действия: събира опаковките от крайните ползватели или от други участници в системата, обновява ги, разпределя ги между участниците в системата, транспортира ги, пълни ги с продукти, опакова ги или ги предлага на крайните ползватели. Системата за повторна употреба може да се състои от един или повече участници, които извършват тези действия.*



## Част А

### Изисквания към системите за повторна употреба

#### 1. Общи изисквания към системите за повторна употреба

Следните изисквания се прилагат за всички системи за повторна употреба и трябва да бъдат изпълнени едновременно:

- а) системата има ясно определена структура на управление, **както е описано в насоките**;
- б) структурата на управление гарантира, че **целите на системата в насоките за управление и, ако е приложимо**, целите за повторна употреба и всички други цели на системата могат да бъдат постигнати;
- в) структурата на управление позволява равен достъп и справедливи условия на всички икономически оператори, които желаят да станат част от системата;
- г) структурата на управление дава възможност за равен достъп и справедливи условия за всички крайни ползватели;
- д) **системата е проектирана по начин, с който се гарантира, че опаковките за многократна употреба, които се ротират вътре в нея, завършват поне минималния предвиден брой ротации, посочени в делегирания акт, приет съгласно член 11;**

- е) системата има правила, определящи нейното функциониране, включително изисквания за използване на опаковките, приети от всички участници в системата, които следва да посочват:
- i) видовете и проектирането на опаковките, които могат да циркулират в системата;
  - ii) описание на продуктите, предназначени за използване, пълнене или транспортиране чрез системата;
  - iii) срокове и условия за правилно боравене и използване на опаковката;
  - iv) подробни изисквания за обновяване на опаковките;
  - v) изисквания за събиране на опаковките;
  - vi) изисквания за съхранение на опаковките;
  - vii) изисквания за опаковане, пълнене или товарене;
  - viii) правила за осигуряване на ефективно и ефикасно събиране на опаковките за многократна употреба, включително стимули за крайните ползватели да връщат опаковките в събирателните пунктове или в система за групово събиране;
  - ix) правила за осигуряване на равен и справедлив достъп до системата за повторна употреба, включително за уязвимите крайни ползватели;
- ж) операторът на системата контролира правилното функциониране на системата и проверява дали процесът на повторна употреба се развива правилно;

- з) системата разполага с правила за докладване, които позволяват достъп до данни за броя пълнения или повторни употреби (*т.е. ротациите по категории*), и бракуваните продукти, равнището на събиране (*т.е. нивата на връщаемост*), продадените единици или еквивалентните единици, *включително материала и по категории, или приблизително изчисление, ако изчисляването не е възможно, и броя единици опаковки за многократна употреба или многократно пълнене, прибавени към системата, броя единици опаковки, които са били обработени съгласно плана за край на жизнения цикъл;*
- и) проектирането на опаковката се определя в съответствие с взаимно договорени спецификации или стандарти;
- й) системата осигурява справедливо разпределение на разходите и ползите за всички участници в системата;
- к) *системата осигурява изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя по отношение на опаковките за многократна употреба, които са били използвани в системата и са се превърнали в отпадъци. Системите с отворен цикъл, които нямат оператор на система, са освободени от изискванията, посочени в част А, точка 1, букви б), ж), з) и й). Системите с отворен цикъл, въведени преди влизането в сила на настоящия регламент, са освободени от изискванията, посочени в част А, точка 1, букви а), б), в), ж), з) и й).*

## **2. Изисквания към системите със затворен цикъл**

В допълнение към общите изисквания по точка 1 трябва да бъдат изпълнени едновременно следните изисквания:

- а) системата разполага с обратна логистика, която улеснява предаването на опаковките от потребителите или крайните ползватели обратно към участниците в системата;
- б) системата осигурява събирането, обновяването и преразпределянето на опаковките;
- в) участниците в системата са длъжни да приемат обратно опаковките от събирателния пункт, ако те са били използвани, събирани и съхранявани в съответствие с правилата за системата.

## **3. Изисквания към системите с отворен цикъл**

В допълнение към общите изисквания по точка 1 трябва да бъдат изпълнени едновременно следните изисквания:

- а) след като опаковката бъде използвана, участникът в системата решава дали да я използва отново, или да я предаде на друг участник в системата за повторна употреба;
- б) системата гарантира, че събирането, обновяването и преразпределянето на опаковките се изпълняват и са общодостъпни;
- в) обновяването, съответстващо на изискванията на част Б от настоящото приложение, е част от системата.

## Част Б

### Обновяване

1. Процесът на обновяване не трябва да създава рискове за здравето и безопасността на отговорните за него лица и трябва да **свежда до минимум** въздействието си върху околната среда. Той трябва да се извършва в съответствие с приложимото законодателство относно чувствителните при контакт материали, **отпадъците и емисиите от промишлеността**.
2. Обновяването трябва да обхваща следните операции, съобразени с формата на опаковката за многократна употреба и нейното предназначение:
  - а) оценка на състоянието на опаковката;
  - б) отстраняване на повредени или неподлежащи на повторна употреба компоненти;
  - в) предаване на отстранените компоненти за подходящ процес на възстановяване;
  - г) почистване и измиване в съответствие с необходимите хигиенни условия;
  - д) ремонтване на опаковката;
  - е) проверка и оценка на пригодността за използване по предназначение.

3. Когато е необходимо, процесите на почистване и измиване следва да се прилагат на различни етапи от обновяването и се повтарят.
4. Обновеният продукт трябва да отговаря на приложимите за него изисквания за здраве и безопасност.

## Част В

### Изисквания за повторно пълнене

■ Пунктовете за повторно пълнене трябва да отговарят на следните изисквания:

- а) трябва да разполагат с ясна и точна информация относно:
  - i) хигиенните стандарти, на които трябва да отговаря съдът на крайния ползвател, за да може да се използва в пункта за повторно пълнене;
  - 
  - ii) видовете и характеристиките на съдовете, които могат да се използват за закупуване на продукти чрез повторно пълнене;
  - iii) *данни за контакт с крайния дистрибутор, за да се гарантира спазването на хигиенните стандарти, определени в приложимото право;*
- б) трябва да разполагат с *измервателно устройство или да предлагат подобно средство, с което* на крайния ползвател *се осигурява определено количество за закупуване;*
- в) цената, заплащана от крайните ползватели, не *трябва да* включва теглото на съда за повторно пълнене.

■

## ПРИЛОЖЕНИЕ VII

### ПРОЦЕДУРА ЗА ОЦЕНЯВАНЕ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО

#### Модул А

##### **Вътрешен контрол на производството**

1. Вътрешният контрол на производството е процедура за оценяване на съответствието, чрез която произвеждащият оператор изпълнява задълженията си по точки 2, 3 и 4 и гарантира и декларира изцяло на своя отговорност, че съответните опаковки отговарят на изискванията на членове 5—12 от настоящия регламент, които се отнасят до тях.
2. Техническа документация  

Произвеждащият оператор изготвя техническата документация. Документацията позволява да се оцени съответствието на опаковката със съответните изисквания и включва адекватен анализ и оценка на риска или рисковете *от несъответствие*.

В техническата документация се посочват приложимите изисквания и се обхващат, доколкото е необходимо за оценяването, проектирането, производството и действието на опаковката. Техническата документация съдържа, когато е приложимо, най-малко следните елементи:

  - а) общо описание на опаковката и нейната предвидена употреба;
  - б) идеен проект, производствени чертежи и материали на компонентите ■ ; др.

- в) описанията и обясненията, необходими за разбиране на тези чертежи и схеми и за действието на опаковката;
- г) списък на:
  - i) хармонизираните стандарти, посочени в член 36, прилагани изцяло или частично;
  - ii) общите ■ спецификации, посочени в член 37, прилагани изцяло или частично;
  - iii) други съответни технически спецификации, използвани за измервания или изчислявания;
  - iv) когато хармонизирани стандарти и/или общи спецификации се прилагат частично, посочване на частите, които са били приложени;
  - v) когато не се прилагат хармонизирани стандарти и/или общи ■ спецификации, описание на решенията, приети за изпълнение на изискванията, посочени в точка 1;
- д) качествено описание на начина, по който са извършени оценките, предвидени в членове 6, 10 и 11; и
- е) протоколи от изпитванията.

### 3. Производство

Произвеждащият оператор взема всички необходими мерки за това производственият процес и неговото наблюдение да осигурят съответствието на произвежданите опаковки с техническата документация, посочена в точка 2, и с изискванията, посочени в точка 1.



4. Декларация за съответствие

Произвеждащият оператор съставя писмена декларация за съответствие за всеки вид опаковка и я съхранява заедно с техническата документация на разположение на националните органи в продължение на 10 години след пускането на опаковката на пазара. Декларацията за съответствие идентифицира опаковката, за която е изготвена.

Копие от декларацията за съответствие се предоставя на съответните органи при поискване.

5. Упълномощен представител

Задълженията на произвеждащия оператор по точка 4 **по отношение на съхраняването на техническата документация** могат да бъдат изпълнявани от негов упълномощен представител, от негово име и на негова отговорност, при условие че са посочени в пълномощието.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

### ЕС ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ №\* ...

1. №... (уникални идентификационни данни на опаковката):
2. Име и адрес на произвеждащия оператор и ако е приложимо — на неговия упълномощен представител:
3. Настоящата декларация за съответствие е издадена изцяло на отговорността на произвеждащия оператор:
4. Предмет на декларацията (идентификация на опаковката, позволяваща проследяването ѝ): описание на опаковката:
5. Предметът на декларацията, посочен в точка 4, отговаря на изискванията на съответното законодателство на Съюза за хармонизация: ... (позоваване на другите приложими актове на Съюза):
6. Позоваване на използваните хармонизирани стандарти или общи спецификации или позоваване на другите технически спецификации, по отношение на които се декларира съответствие:
7. **Когато е приложимо**, нотифицираният орган ... (име, адрес, номер) ... извърши ... (описание на интервенцията) ... и издаде сертификата(ите): ... (подробности, включително датата на издаване и информация за срока и условията на валидността, когато е приложимо):
8. Допълнителна информация:  
Подписано за и от името на:  
(място и дата на издаването):  
(име, длъжност) (подпис):

\* (идентификационен номер на декларацията)

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX

ИНФОРМАЦИЯ ЗА РЕГИСТРАЦИЯ И ДОКЛАДВАНЕ В РЕГИСТЪРА, ПОСОЧЕН В

ЧЛЕН 44

Част I

A. Информация, която се предоставя при регистрацията

1. Информацията, която трябва да бъде предоставена от производителя или неговия упълномощен представител по отношение на *разширената отговорност на производителя*, трябва да включва:
  - а) име и търговски марки (ако има такива), под които производителят *предоставя опаковките си на пазара* в държавата членка, и адрес на производителя, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонен номер, ако има такъв, уебадрес и имейл адрес, като се посочва единно звено за контакт;
  - б) *когато производителят е възложил на упълномощен представител да изпълнява задълженията, свързани с разширената отговорност на производителя, в допълнение към информацията, посочена в буква а): име и адрес, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефон и имейл адрес на представителя;*
  - в) национален идентификационен код на производителя, включително номера му в търговския регистър или еквивалентен официален регистрационен номер и европейски или национален данъчен идентификационен номер;
  - г) декларация относно начина, по който производителят изпълнява задълженията си съгласно член 45, *включително сертификата, издаден от организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в случаите, в които се прилага член 46, параграф 1.*

2. Когато изпълнението на задълженията по отношение на **разширената отговорност на производителя** е възложено на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, информацията, която трябва да се предостави **от производителя**, трябва да включва името и данните за контакт, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонен номер, уебадрес и имейл адрес, както и националния идентификационен код на организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, включително номера в търговския регистър или еквивалентен официален регистрационен номер и европейския или националния данъчен идентификационен номер на организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, и пълномощието от представлявания производител, декларация от производителя или, когато е приложимо, от упълномощения представител на производителя за **разширената отговорност на производителя** или на организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в която се потвърждава верността на предоставената информация.
3. Когато **организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, която е упълномощена от производителя в съответствие с член 46, параграф 1, изпълнява своите задължения за регистриране съгласно член 44**, освен информацията, изисквана съгласно точка 1 от част А от настоящото приложение, тя трябва да предостави:
- а) името и данните за контакт, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонни номера, уебадрес и имейл адрес на представляваните производители;
  - б) пълномощието от всеки представляван производител, когато е приложимо;
  - в) когато организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, представлява повече от един производител, тя трябва да посочи поотделно как всеки един от представляваните производители изпълнява отговорностите, определени в член 45.

## Част II

Информация, която се предоставя за целите на докладването

Б. Информация, която се представя за целите на докладването съгласно член 44,  
параграф 7

- а) национален идентификационен код на производителя;
- б) период на докладване;
- в) количества, изразени в тегло, на **категиорите** опаковки, определени в таблица 1 от приложение II, които производителят предоставя **на пазара в** държавата членка за първи път;

г) мерки за гарантиране на отговорността на производителя по отношение на пуснатите на пазара **опаковки**.

В. Информация, която се представя за целите на докладването съгласно член 44,  
параграф 8.

- а) **национален идентификационен код на производителя;**
- б) **период на докладване;**
- в) **информация за видовете опаковки, посочени в таблица 1;**
- г) **мерки за гарантиране на отговорността на производителя по отношение на пуснатите на пазара опаковки.**

Таблица 1

	Количества, изразени в тегло, предоставени в държавата членка
Стъкло	
Пластмаса	
Хартия/картон	
Черен метал	
Алуминий	
Дърво	
Друго	
Общо	

Г. Информация, която се представя за целите на докладването съгласно член 44,  
параграф 10

- а) количества, изразени в тегло, по категория отпадъци от опаковки, както е определено в таблица 2 от приложение II, събрани в държавата членка и изпратени за сортиране;*
- б) количества, изразени в тегло по категория отпадъци от опаковки, които са рециклирани, оползотворени и обезвредени в рамките на държавата членка или изпратени в рамките на Съюза или извън него, както е определено в таблица 3 от приложение XII;*
- в) количества, изразени в тегло, на разделно събрани пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра и метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра, както е определено в таблица 5 от приложение XII.*

## ПРИЛОЖЕНИЕ X

### МИНИМАЛНИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА ДЕПОЗИТНИТЕ СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ

За целите на настоящото приложение се прилагат следните определения:

„оператор на система“ означава всяко физическо или юридическо лице, на което е възложена отговорността да създаде или експлоатира депозитна система за връщане в държава членка.“

#### **Минимални общи изисквания за депозитните системи за връщане**

Държавите членки гарантират, че депозитните системи за връщане, установени на тяхна територия, отговарят на следните минимални изисквания:

- а) създаден е или е лицензиран един-единствен оператор на дадена система **или в случай че има повече от един оператор на системата, държавите членки приемат мерки за гарантиране на координирането между различните оператори на системата;**
- б) управлението и **свързаните оперативни правила** на системата **позволяват** равен достъп и справедливи условия за всички икономически оператори, които желаят да станат част от системата, при условие че предоставят на пазара опаковки, които принадлежат към вид или категория опаковки, включени в системата;
- в) създадени са процедури за контрол и системи за докладване, които позволяват на оператора на системата да получава данни за събирането на опаковки, обхванати от депозитната система за връщане;
- г) установено е минимално ниво на депозитите, което е достатъчно за постигане на необходимите равнища на събиране;
- д) установени са минимални изисквания за финансовия капацитет на оператора на системата, които му позволяват да изпълнява функциите си;
- е) операторът на системата е независимо юридическо лице с нестопанска цел;

- ж) **операторите на** системата **изпълняват** единствено функциите, произтичащи от правилата на настоящия регламент, както и всички допълнителни функции, свързани с координацията и функционирането на депозитната система за връщане, установени от държавите членки;
- з) **операторите на** системата **координират** функционирането на депозитната система за връщане;
- и) **операторите на** системата **съхраняват** в писмен вид:
- i) устав, с който се установява тяхната вътрешна организация;
  - ii) доказателства за тяхната система за финансиране;
  - iii) декларация, доказваща съответствието на системата с изискванията, установени в настоящия регламент, както и с всички допълнителни изисквания, установени в държавата членка, в която тя функционира;
- й) **достатъчна** част от годишния оборот на оператора на системата **се** използва за кампании за повишаване на осведомеността по отношение на управлението на **■** отпадъците от опаковки;
- к) операторите на системи трябва да предоставят всякаква информация, поискана от компетентните органи на държавата членка, в която се експлоатира системата, за целите на мониторинга на спазването на изискванията в настоящото приложение;
- л) държавите членки **трябва** да гарантират, че крайните дистрибутори са задължени да приемат опаковките, свързани с депозит, **от опаковъчния материал и във формата, разпространяван от тях, и да** предоставят на крайните ползватели поисканите обратно депозити, когато **свързаните с депозит опаковки бъдат върнати, освен ако крайните ползватели нямат еднакво достъпно средство да си поискат обратно депозита след използването на свързаните с депозит опаковки, чрез един от каналите за събиране, които осигуряват, за опаковките на храни, рециклиране на опаковки, подходящи за контакт с храни, и които имат разрешение за тази цел от националните органи.**



Това задължение не се *прилага, когато площта за продажба не позволява на крайните ползватели да връщат опаковките, свързани с депозит. Крайните дистрибутори обаче винаги са длъжни да приемат връщането на празните опаковки от продуктите, които продават;*

■

- м) крайният ползвател може да върне опаковката, свързана с депозита, без да е необходимо да закупува стоки; депозитът се възстановява на потребителя;
- н) всички опаковки, които са свързани с депозит и *които трябва да се събират чрез депозитна система за връщане*, са ясно обозначени, така че крайните ползватели да могат лесно да определят необходимостта от връщане на такива опаковки;
- о) таксите са прозрачни;

■

В допълнение към минималните изисквания държавите членки могат да определят допълнителни изисквания по целесъобразност, за да гарантират изпълнението на целите на настоящия регламент, по-специално за повишаване на чистотата на събраните отпадъци от опаковки, намаляване на отпадъците, изхвърлени в околната среда, или насърчаване на други цели на кръговата икономика.

Държавите членки с райони с голям дял на трансгранична стопанска дейност трябва да гарантират, че *депозитните системи за връщане* позволяват *събирането на опаковки от депозитни системи за връщане на други държави членки в определени събирателни пунктове, и трябва да се стремят да дават възможност за връщане на депозита, който е бил начислен на крайния ползвател при покупката на опаковката.*

■

## **ПРИЛОЖЕНИЕ XI**

### **ПЛАН ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ, КОЙТО ТРЯБВА ДА СЕ ПРЕДСТАВИ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 52, ПАРАГРАФ 2, БУКВА Г)**

Планът за изпълнение, който трябва да се представи съгласно член 52, параграф 2, буква г), трябва съдържа следното:

- а) оценка на минали, настоящи и прогнозни проценти на рециклиране, депониране и други видове третиране на отпадъци от опаковки и на потоците, от които се състоят;
- б) оценка на прилагането на плановете за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на образуването на отпадъци в съответствие с членове 28 и 29 от Директива 2008/98/ЕО;
- в) причините, поради които държавата членка счита, че не би могла да постигне съответната цел, определена в член 52, параграф 1, буква б), в рамките на определения за нея срок, и оценка на удължението на срока, необходимо за постигането на тази цел;
- г) мерките, необходими за постигане на целите, определени в член 52, параграф 1, буква б) от настоящия регламент, приложими за държавата членка в рамките на удължението на срока, включително подходящи икономически инструменти и други мерки, за да се предоставят стимули за прилагането на йерархията на отпадъците, определена в член 4, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО и приложение IVa към нея;
- д) график за изпълнението на мерките, посочени в буква з), определяне на органа, компетентен за тяхното изпълнение, и оценка на индивидуалния им принос за постигането на целите, приложими в случай на удължаване на крайния срок;
- е) информация относно финансирането за управлението на отпадъците в съответствие с принципа „замърсителят плаща“;
- ж) мерки за подобряване на качеството на данните, когато е целесъобразно, с оглед на по-добро планиране и мониторинг на изпълнението в сферата на управление на отпадъците.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ XII**

### ДАННИ, КОИТО СЕ ВКЛЮЧВАТ ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ В ТЯХНАТА БАЗА ДАННИ ЗА ОПАКОВКИТЕ И ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОПАКОВКИ (В СЪОТВЕТСТВИЕ С ТАБЛИЦИ 1—4)

1. За търговски, групови и транспортни опаковки:
  - (a) количества за всяка категория опаковки, генерирани в държавата членка (произведени + внесени + складирани – изнесени) (таблица 1);
  - (b) количества *опаковки за многократна употреба* (таблица 2).
2. За отпадъци от търговски, групови и транспортни опаковки:
  - (a) *за всяка категория опаковки (таблица 3):*
    - i) *количествата, предоставени за първи път на пазара на територията на държавата членка;*
    - ii) *количествата генерирани отпадъци от опаковки;*
    - iii) *количествата опаковки, които са обезвредени, оползотворени и рециклирани;*
  - (b) годишното потребление на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване и дебели пластмасови торбички за пазаруване на човек, поотделно за всяка категория, както е определено в член 5б, параграф 1, буква б) (таблица 4);
  - (c) равнище на разделно събиране на форматите опаковки, обхванати от депозитните системи за връщане, както е определено в член 50, параграф 1 (таблица 5).

**Таблица 1**

**Количество опаковки (търговски, групови и транспортни), генерирани на националната територия**

	Произведен тонаж	– Изнесен тонаж	+ Внесен тонаж	+ Съхраняван тонаж	= Общо
Стъкло					
Пластмаса					
Хартия/картон					
Черен метал					
Алуминий					
Дърво					
Друго					
Общо					

Таблица 2

Общо количество опаковки за многократна употреба (търговски, групирани и транспортни) , предоставени за първи път на пазара на националната територия

	Тонаж на опаковките, предоставени на пазара за първи път на територията на тази държава членка	Опаковки за многократна употреба		Търговски опаковки за многократна употреба	
		Тонаж	Процент от общото количество опаковки за многократна употреба	Тонаж	Процент от общото количество в търговски и опаковки за многократна употреба
Стъкло					
Пластмаса					
Хартия/картон					
Черен метал (вкл. покалаена ламарина )					
Алуминий					
Дърво					
Друго					
Общо					

Таблица 3

Количество по категория опаковки, както е определено в таблица 2 от приложение II: опаковки, предоставени за първи път на пазара на територията на държавата членка; генерирани отпадъци от опаковки; и отпадъци от опаковки, които са обезвредени, оползотворени и рециклирани на национална територия и изнесени.

Материал	Категория	Опаковки, предоставени за първи път на пазара на територията на държавата членка (в тонове)	Генериран е на отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо обезвреден и отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо оползотворени отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо		
							обезвредени отпадъци и от опаковки (в тонове)	оползотворени отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (в тонове)
				На националната територия			Извън националната територия		
Пластмаса	РЕТ – твърда								
	РЕ – твърда, РР – твърда, HDPE и РР – твърда								
	Фолиа/гъвкави								
	PS, XPS, EPS								
	Други твърди пластмаси								
	Биоразградими (твърди и гъвкави)								

Материал	Категория	Опаковки, предоставени за първи път на пазара на територията на държавата членка (в тонове)	Генериран е на отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо обезвреден и отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо оползотворени отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо обезвредени отпадъци и от опаковки (в тонове)	Общо оползотворени отпадъци от опаковки (в тонове)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (в тонове)
Хартия/картон	Хартия/картон (с изключение на опаковъчен картон за течности)								
	Опаковъчен картон за течности								
Метал	Алуминий								
	Стомана								
Стъкло	Стъкло								
Дърво	Дърво, корк								
Други	Текстил, керамика/порцелан и други								

**Таблица 4**

**Количество много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване, дебели пластмасови торбички за пазаруване и много дебели пластмасови торбички за пазаруване на човек, употребени на националната територия**

	Пластмасови торбички за пазаруване, използвани на националната територия	
	Брой на човек	Тонове на човек
много тънки пластмасови торбички за пазаруване <i>пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 15 микрона</i>		
тънки пластмасови торбички за пазаруване <i>пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 50 микрона</i>		
дебели пластмасови торбички за пазаруване <i>пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената между 50 и 99 микрона</i>		



**Таблица 5**

**Равнище на разделно събиране на форматите на опаковките, обхванати от депозитните системи за връщане, както е определено в член 50, параграф 1**

	Тонове опаковки, пуснати на пазара за първи път в рамките на националната територия (в тонове)	Разделно събрани в рамките на националната територия чрез депозитната схема за връщане (в тонове)
Пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до 3 литра		
Метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до 3 литра		

**ПРИЛОЖЕНИЕ XIII**

**ТАБЛИЦА НА СЪОТВЕТСТВИЕТО**

Or. en