

16.4.2024

A9-0319/532

**Amendement 532**

**Pascal Canfin**

namens de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

**Verslag**

**Frédérique Ries**

Verpakkingen en verpakkingsafval

(COM(2022)0677 – C9-0400/2022 – 2022/0396(COD))

**A9-0319/2023**

**Voorstel voor een verordening**

–

AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT\*

op het voorstel van de Commissie

-----

**VERORDENING (EU) 2024/...**

**VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

van ...

**betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG**

**(Voor de EER relevante tekst)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

---

\* Amendementen: nieuwe of vervangende tekst staat in vet en cursief, schrappingen zijn met het symbool ■ aangegeven.

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>1</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> PB C 228 van 29.6.2023, blz. 114.

<sup>2</sup> Standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en Besluit van de Raad van ....

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Producten moeten *op de juiste manier* worden verpakt zodat zij beschermd zijn en gemakkelijk kunnen worden vervoerd van de plaats waar zij worden gemaakt naar de plaats waar zij worden gebruikt of geconsumeerd. Voor de efficiënte werking van de interne markt voor producten is het essentieel dat belemmeringen op de interne markt voor verpakkingen worden voorkomen. Versnipperde regelgeving en onduidelijke eisen leiden tot *onzekerheid en* extra kosten voor de marktdeelnemers.
- (2) Daarnaast worden veel nieuwe materialen in verpakkingen gebruikt – 40 % van de in de Unie gebruikte kunststoffen en 50 % van het papier is bestemd voor verpakkingen – en maken verpakkingen 36 % van het vaste stedelijk afval uit. Het feit dat veel verpakkingen worden geproduceerd en dat die productie doorlopend toeneemt, vormt, samen met het feit dat deze verpakkingen weinig worden hergebruikt en ingezameld en onvoldoende worden gerecycled, een grote belemmering voor de totstandkoming van een koolstofarme circulaire economie. Daarom moeten in deze verordening regels worden vastgelegd *voor* de gehele levenscyclus van verpakkingen, waarmee wordt bijgedragen aan een efficiënte werking van de interne markt door nationale maatregelen te harmoniseren en tegelijkertijd de negatieve effecten van verpakkingen en verpakkingsafval op het milieu en de gezondheid van de mens te voorkomen en te beperken. Door de op de afvalhiërarchie afgestemde maatregelen *die erin zijn vastgelegd*, moet *deze verordening* bijdragen tot de transitie naar een circulaire economie.
- (3) Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> bevat verplichtingen voor de lidstaten met betrekking tot verpakkingen, onder meer essentiële eisen met betrekking tot de samenstelling en de herbruikbaarheid en geschiktheid voor terugwinning van verpakkingen, en streefcijfers voor terugwinning en recycling.

---

<sup>3</sup> Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10).

- (4) In 2014 *deed de Commissie in het kader van* haar geschiktheidscontrole van Richtlijn 94/62/EG de aanbeveling om over te gaan tot aanpassingen *aan* de essentiële eisen **■** , die werden gezien als een belangrijk instrument om de milieuprestaties van verpakkingen te verbeteren, *om deze “concreter en gemakkelijker afdwingbaar” te maken en te versterken.*
- (5) Overeenkomstig de Europese Green Deal, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 11 december 2019, wordt in de mededeling van de Commissie van 11 maart 2020, getiteld “Een nieuw actieplan voor de circulaire economie – Voor een schoner en concurrerender Europa”, toegezegd de essentiële eisen voor verpakking te versterken om tussen nu en 2030 alle verpakkingen herbruikbaar of recyclebaar te maken, en andere maatregelen te overwegen om (overtollige) verpakkingen en verpakkingsafval te verminderen, het ontwerp voor hergebruik en recyclebaarheid van verpakkingen te stimuleren, de complexiteit van verpakkingsmaterialen te verminderen en eisen voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststof verpakkingen in te voeren. *Ook wordt erin benadrukt dat voedselverspilling moet worden teruggedrongen. De Commissie verbindt zich ertoe* de haalbaarheid van Uniebrede etikettering die de correcte scheiding van verpakkingsafval aan de bron vergemakkelijkt, te beoordelen.

- (6) Kunststof is het meest koolstofintensieve verpakkingsmateriaal, en het recyclen van kunststof afval is wat het verbruik van fossiele brandstoffen betreft ongeveer vijf keer beter dan verbranding met energierterugwinning. Net als de Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie, die is te vinden in de mededeling van de Commissie van 16 januari 2018, bevat het bovengenoemde nieuwe actieplan voor de circulaire economie het voornemen om meer gerecyclede kunststoffen te gebruiken, en bij te dragen aan een duurzamer gebruik van kunststoffen. De begroting en het stelsel van eigen middelen van de Unie dragen bij tot de vermindering van de verontreiniging als gevolg van kunststof verpakkingsafval. Per 1 januari 2021 is bij Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad<sup>4</sup> een nationale bijdrage ingevoerd die evenredig is aan de hoeveelheid niet-gerecyclede kunststof verpakkingsafval in iedere lidstaat. Deze categorie eigen middelen **is een onderdeel van** de stimulansen om het verbruik van kunststoffen voor eenmalig gebruik te verminderen, recycling te bevorderen en de circulaire economie aan te jagen.
- (7) In zijn conclusies, getiteld “Naar een circulair en groen herstel”, van 11 december 2020 benadrukte de Raad dat bij de herziening van Richtlijn 94/62/EG daarin geactualiseerde, concretere, doeltreffendere en gemakkelijker te implementeren bepalingen moeten worden opgenomen **om** het gebruik van duurzame verpakkingen op de interne markt **te bevorderen**, de complexiteit van verpakkingen tot een minimum te beperken teneinde economisch haalbare oplossingen te bevorderen, de herbruikbaarheid en recyclebaarheid **van verpakkingen** te verbeteren en zorgwekkende stoffen in verpakkingsmateriaal tot een minimum te beperken, met name in materialen voor levensmiddelenverpakkingen, en benadrukte hij dat verpakkingen op eenvoudig te begrijpen wijze moeten worden geëtiketteerd om de consument te informeren over **de** recyclebaarheid **van verpakkingen** en over waar verpakkingsafval moet worden weggegooid om  **recycling te vergemakkelijken**.

---

<sup>4</sup> Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

- (8) In zijn resolutie van 10 februari 2021 over het nieuwe actieplan voor de circulaire economie<sup>5</sup> wees het Europees Parlement nogmaals op de doelstelling dat alle verpakkingsmaterialen uiterlijk in 2030 op een rendabele manier herbruikbaar of recyclebaar moeten zijn, en vroeg het de Commissie met een wetsvoorstel te komen om maatregelen en streefcijfers voor afvalvermindering en ambitieuze essentiële vereisten op te nemen in de richtlijn verpakking en verpakkingsafval, teneinde overtollige verpakkingen, ook in de elektronische handel, te beperken, de recyclebaarheid te verbeteren en de complexiteit van verpakkingen tot een minimum te beperken, het gehalte aan gerecyclede materialen te verhogen, gevaarlijke en schadelijke stoffen geleidelijk uit te bannen en hergebruik te bevorderen.
- (9) Deze verordening vormt een aanvulling op Verordening (EU) 2024/... van het Europees Parlement en de Raad<sup>6+</sup>, waarin verpakking niet als een specifieke productcategorie wordt behandeld. Er moet echter op worden gewezen dat in op grond van Verordening (EU) 2024/...<sup>++</sup> vastgestelde gedelegeerde handelingen aanvullende of gedetailleerdere vereisten voor verpakkingen *van specifieke producten* kunnen worden vastgelegd, met name met betrekking tot het tot een minimum beperken van verpakkingen *indien* het ontwerp of het herontwerp van producten verpakkingen kan opleveren die minder schadelijk zijn voor het milieu.

---

<sup>5</sup> PB C 465 van 17.11.2021, blz. 11.

<sup>6</sup> Verordening (EU) 2024/... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2020/1828 en Verordening (EU) 2023/1542 en tot intrekking van Richtlijn 2009/125/EG (PB L, ..., ELI: ...).

<sup>+</sup> PB: gelieve in de tekst het nummer in te vullen van de verordening in doc. PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)), en in de voetnoot het nummer, de datum en de PB-verwijzing van die verordening.

<sup>++</sup> PB: gelieve in de tekst het nummer en de publicatiegegevens in te vullen van de verordening in document PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).

- (10) Deze verordening moet van toepassing zijn op alle verpakkingen die in de Unie in de handel worden gebracht en op alle verpakkingsafval, ongeacht het soort verpakking of het gebruikte materiaal. Ten behoeve van de juridische duidelijkheid moet de definitie van “verpakking” in Richtlijn 94/62/EG worden geherformuleerd zonder dat de inhoud wordt gewijzigd. De begrippen “verkoopverpakking”, “verzamelverpakking” en “verzendverpakking” moeten afzonderlijk worden gedefinieerd om overlappende terminologie te voorkomen. “Verkoopverpakking” is dus hetzelfde als primaire verpakking, “verzamelverpakking” is secundaire verpakking, en “verzendverpakking” is tertiaire verpakking.
- (11) *Bekers, voedselverpakkingen, broodzakjes of andere artikelen die een verpakkingsfunctie kunnen vervullen, mogen niet worden beschouwd als verpakkingen die ontworpen en bedoeld zijn om door de einddistributeur leeg te worden verkocht. Deze artikelen mogen alleen als verpakkingen worden beschouwd wanneer zij ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld, in welk geval zij als “serviceverpakkingen” worden beschouwd, of door de einddistributeur te koop worden aangeboden na met voedsel of drank te zijn gevuld, mits deze artikelen een verpakkingsfunctie vervullen.*
- (12) *De definitie van primaireproductieverpakking mag niet leiden tot een uitbreiding van producten die als verpakking in de zin van deze verordening worden beschouwd. De invoering van de definitie en het gebruik ervan in de definitie van “producent” garandeert dat de natuurlijke of rechtspersoon die dit soort verpakkingen voor het eerst ter beschikking stelt, wordt beschouwd als de producent in de zin van deze verordening, en niet de bedrijven in de primaire sector (bijvoorbeeld de landbouwers) die dit soort verpakkingen gebruiken.*

- (13) Een artikel dat integraal deel uitmaakt van een product en nodig is om dat product tijdens zijn levensduur te bevatten, te ondersteunen of te bewaren, en waarvan alle elementen bedoeld zijn om samen gebruikt, verbruikt of verwijderd te worden, mag niet als verpakking worden beschouwd, aangezien de functie ervan intrinsiek verbonden is met het feit dat het deel uitmaakt van het product. Aangezien consumenten zakjes, pads en capsules voor koffie en thee doorgaans samen met de productresten verwijderen, waardoor de stromen van composteerbaar en recyclebaar afval verontreinigd raken, moeten die specifieke producten echter wel als verpakkingen worden behandeld. Dit strookt met de doelstelling om de gescheiden inzameling van bioafval te bevorderen, zoals krachtens artikel 22 van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>7</sup> is vereist, **en waarborgt** samenhang met de financiële en operationele verplichtingen aan het einde van de levensduur. ***Verven, inkten, vernissen, lakken en kleefstoffen die rechtstreeks op een product zijn aangebracht, mogen niet onder de definitie van verpakking vallen. Etiketten die rechtstreeks op een product worden aangebracht of daarop zijn bevestigd, waaronder stickeretiketten op groenten en fruit, vallen echter wel onder de definitie van verpakking, aangezien de kleefstof een lijm is en geen etiket. Voorts mag, indien een bepaald materiaal waaruit een verpakkingseenheid bestaat slechts een onbeduidend deel van de verpakkingseenheid, en in ieder geval niet meer dan 5 % van de totale massa ervan, uitmaakt, een dergelijke verpakkingseenheid niet als samengestelde verpakking worden beschouwd. De definitie van samengestelde verpakking in deze verordening mag verpakkingen voor eenmalig gebruik die gedeeltelijk van kunststof zijn gemaakt, ongeacht het drempelniveau, niet vrijstellen van de vereisten van Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup> betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststof producten op het milieu.***

---

<sup>7</sup> Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3).

<sup>8</sup> Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu (PB L 155 van 12.6.2019, blz. 1).



- (14) *Een verpakking mag alleen op de markt worden gebracht indien zij aan de in deze verordening opgenomen duurzaamheidsvoorschriften en de etiketteringsvoorschriften van deze verordening voldoet. Het in de handel brengen wordt geacht plaats te vinden wanneer de verpakking voor het eerst op de markt van de Unie wordt aangeboden en door de fabrikant of importeur wordt geleverd voor distributie, consumptie of gebruik in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling. Verpakkingen die reeds vóór de datum van toepassing van de desbetreffende voorschriften in de Unie in de handel zijn gebracht en zich in de voorraden van distributeurs bevinden, met inbegrip van klein- en groothandelaren, hoeven dus niet aan die voorschriften te voldoen.*
- (15) Overeenkomstig de afvalhiërarchie van **■** Richtlijn 2008/98/EG en **■** de levenscyclusbenadering om algemeen beschouwd het beste milieuresultaat op te leveren, **moet** met de maatregelen van deze verordening **worden beoogd om** zowel qua volume als qua gewicht **minder** verpakkingen in de handel te brengen en de productie van verpakkingsafval **te voorkomen**, vooral door zo weinig mogelijk verpakkingen te gebruiken, het gebruik van verpakking te voorkomen waar dat niet nodig is en meer verpakkingen te hergebruiken. Daarnaast zijn de maatregelen erop gericht meer gerecycled materiaal in verpakkingen te gebruiken, **met name** in kunststof verpakkingen, waarin tot dusverre erg weinig gerecycled materiaal wordt gebruikt, **door hoogwaardige recyclingsystemen te versterken en zo** een groter aandeel van verpakkingen te recyclen en de kwaliteit van de daaruit voortvloeiende secundaire grondstoffen te verbeteren, en tegelijkertijd andere vormen van terugwinning en definitieve verwijdering te beperken.

- (16) *In overeenstemming met de afvalhiërarchie, waarbinnen het storten van afval als minst wenselijke optie wordt aangemerkt, moeten de maatregelen in het kader van deze Verordening erop gericht zijn de hoeveelheid verpakkingsafval dat wordt gestort, te verminderen.*
- (17) Verpakkingen moeten zo worden ontworpen, geproduceerd en aangeboden dat zij *zo vaak mogelijk* kunnen worden hergebruikt of recycling van hoge kwaliteit kunnen ondergaan en dat de milieueffecten gedurende de gehele levenscyclus van de verpakking en het product waarvoor de verpakking is ontworpen, tot een minimum worden beperkt. *Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening middels bepaling van een minimumaantal omlopen voor hergebruik van verpakkingen voor specifieke verpakkingscategorieën.*
- (18) Conform de doelstellingen van het actieplan voor de circulaire economie en de mededeling van de Commissie van 14 oktober 2020, getiteld “Strategie voor duurzame chemische stoffen – Op weg naar een gifvrij milieu” (“strategie voor duurzame chemische stoffen”), moet, om te waarborgen dat chemische stoffen gedurende hun hele levenscyclus goed worden beheerd, te zorgen voor de transitie naar een gifvrije en circulaire economie, en gelet op het belang van verpakkingen in het dagelijks leven, met deze verordening het door verpakkingen teweeggebrachte effect op de gezondheid van de mens, het milieu en duurzaamheidsprestaties in het algemeen, waaronder circulariteit, als gevolg van *de aanwezigheid van* zorgwekkende stoffen gedurende de hele levenscyclus van verpakkingen worden aangepakt, van de productie tot het gebruik en het einde van de levensduur ervan, met inbegrip van afvalbeheer.

- (19) Rekening houdend met de wetenschappelijke en technologische vooruitgang moeten verpakkingen **zo** worden ontworpen en geproduceerd dat de aanwezigheid van bepaalde zware metalen en andere zorgwekkende stoffen in de samenstelling ervan wordt beperkt. Zoals vermeld in de strategie voor duurzame chemische stoffen moet de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen tot een minimum worden beperkt en moeten deze stoffen zoveel mogelijk worden vervangen, waarbij de aanwezigheid van de schadelijkste stoffen voor niet-essentiële maatschappelijke toepassingen, met name in consumentenproducten, geleidelijk naar nul moet worden gebracht. Bijgevolg moeten zorgwekkende stoffen in verpakkingsmateriaal of verpakkingsonderdelen tot een minimum worden beperkt om te waarborgen dat verpakkingen en uit verpakkingen gerecyclede materialen gedurende hun levenscyclus geen nadelige gevolgen hebben voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.
- (20) ***Per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) zijn een groep van duizenden synthetische chemische stoffen die zowel in de Unie als in de rest van de wereld op grote schaal voor een breed scala van toepassingen worden gebruikt. Voor de hoeveelheid PFAS zijn materialen die met levensmiddelen in contact komen en verpakkingen een van de relevantste sectoren. Alle PFAS die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, zijn zelf zeer persistent of worden afgebroken tot zeer persistente PFAS in het milieu. Bij specifieke beschouwing van de eindpunten wat betreft de gezondheid van de mens die na langdurige blootstelling van mensen het meest zorgwekkend worden geacht, d.w.z. carcinogeniteit, mutageniteit, reprotoxiciteit, waaronder effecten op of via lactatie, en specifieke doelorgaan toxiciteit, zijn veel PFAS voor ten minste een van deze vijf eindpunten geclassificeerd. Wegens de fysische eigenschappen van PFAS, met name de persistentie, samen met vastgestelde gezondheidseffecten voor sommige PFAS, vormen PFAS een gevaar voor het milieu en voor de gezondheid van de mens.***

- (21) *PFAS in materialen die met levensmiddelen in contact komen, zullen onvermijdelijk leiden tot blootstelling van mensen. Aangezien de PFAS-gevaaren niet aan een drempelwaarde gekoppeld zijn, is blootstelling aan PFAS in materialen die met levensmiddelen in contact komen een onaanvaardbaar risico voor de gezondheid van de mens. PFAS moeten daarom in verpakkingen die met levensmiddelen in contact komen, worden beperkt. Om overlappingen met de in andere rechtshandelingen van de Unie vastgelegde beperkingen op het gebruik van PFAS te voorkomen, moet de Commissie evalueren of deze beperking moet worden gewijzigd of ingetrokken.*
- (22) *Bisfenol A (BPA) is een chemische verbinding die gebruikt wordt bij de productie van materialen die in contact komen met levensmiddelen, zoals herbruikbaar kunststof keukengerei en bekledingen van blikjes, voornamelijk als beschermingslaag. Op grond van een in 2023 door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) gepubliceerde beoordeling kan blootstelling aan BPA, die kan plaatsvinden door migratie naar voedsel en drank en vervolgens ingestie door consumenten, voor consumenten een risico op een laag niveau vormen.*
- (23) *Gezien de lopende procedure voor bisfenol A (BPA) zal, in overeenstemming met de krachtens Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad<sup>9</sup> aan de Commissie toegekende bevoegdheden inzake materialen die met levensmiddelen in contact komen, een beperking op het gebruik van BPA gelden voor onder meer alle verpakkingen van levensmiddelen. Deze voorgestelde beperking zal naar verwachting vóór eind 2024 worden aangenomen, met een algemene overgangperiode van 18 maanden.*

---

<sup>9</sup> Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG (PB L 338 van 13.11.2004, blz. 4).

- (24) In overeenstemming met het EU-actieplan “Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul” in de mededeling van de Commissie van 12 mei 2021 moet het beleid van de Unie gebaseerd zijn op het beginsel dat er preventief moet worden opgetreden aan de bron. De Commissie benadrukt in de strategie voor duurzame chemische stoffen dat de Verordeningen (EG) nr. 1907/2006<sup>10</sup> en (EG) nr. 1272/2008<sup>11</sup> van het Europees Parlement en de Raad als hoekstenen voor de regulering van chemische stoffen in de Unie moeten worden versterkt en aangevuld met coherente benaderingen voor het beoordelen en beheren van chemische stoffen in de bestaande sectorale wetgeving. Daarom worden chemische stoffen in verpakkingen en verpakkingsonderdelen aan de bron beperkt en in eerste instantie aangepakt door middel van de voorschriften en procedures van titel VIII van Verordening (EG) nr. 1907/2006, om de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen gedurende de hele levenscyclus, dus ook de afvalfase, van de stof. Daarom moet eraan worden herinnerd dat **■** die verordening *van toepassing is op de vaststelling of wijziging van* beperkingen op stoffen die worden geproduceerd voor gebruik in of worden gebruikt voor de productie van verpakkingen of verpakkingsonderdelen, en op het in de handel brengen van stoffen in verpakkingen of verpakkingsonderdelen.

---

<sup>10</sup> Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

<sup>11</sup> Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1).

Wat betreft verpakkingen die onder het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1935/2004 vallen, moet eraan worden herinnerd dat die verordening tot doel heeft om een hoge mate van bescherming van consumenten van verpakte levensmiddelen te waarborgen. ***Het is mogelijk dat stoffen in verpakkingen, verpakkingsonderdelen en verpakkingsafval ook vallen onder in andere rechtshandelingen van de Unie vastgelegde beperkingen, zoals de beperkingen en verboden die op grond van Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad<sup>12</sup> zijn vastgesteld voor persistente organische verontreinigende stoffen.***

- (25) Naast de beperkingen van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 die **■** van toepassing zijn op ***materialen en voorwerpen die*** met levensmiddelen in contact komen, ***en van*** Verordening (EG) nr. 1935/2004, moeten de beperkingen voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in verpakkingen en verpakkingsonderdelen omwille van de consistentie worden gehandhaafd.

---

<sup>12</sup> ***Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45).***

- (26) De Beschikkingen 2001/171/EG<sup>13</sup> en 2009/292/EG<sup>14</sup> van de Commissie bevatten vrijstellingen van de concentratieniveaus voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in verpakkingen of verpakkingsonderdelen die op grond van Richtlijn 94/62/EG zijn vastgesteld en die ook in het kader van deze verordening moeten worden gehandhaafd. Om **die vrijstellingen** te kunnen wijzigen of intrekken **of om** de concentratiegrenswaarde voor die metalen in deze verordening te kunnen **verlagen om deze aan te passen** aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie **gedelegeerde** handelingen vast te stellen. **Op basis van de strategie voor duurzame chemische stoffen is dezelfde grenswaarde voor gevaarlijke stoffen in beginsel van toepassing op nieuwe en gerecyclede materialen. Er kunnen zich evenwel uitzonderlijke omstandigheden voordoen waarin van dat beginsel zal moeten worden afgeweken. In dergelijke gevallen zou een grenswaarde voor gerecyclede materialen die verschillend is van die voor nieuwe materialen gerechtvaardigd moeten worden op basis van een analyse per geval. De Commissie moet met dat beginsel rekening houden wanneer zij de bestaande vrijstellingen van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom wijzigt.**

---

<sup>13</sup> Beschikking 2001/171/EG van de Commissie van 19 februari 2001 tot vaststelling van de voorwaarden voor een afwijking voor glazen verpakkingen van de bij Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval vastgestelde grenswaarden voor de concentratie van zware metalen (PB L 62 van 2.3.2001, blz. 20).

<sup>14</sup> Beschikking 2009/292/EG van de Commissie van 24 maart 2009 tot vaststelling van de voorwaarden voor een afwijking ten aanzien van de bij Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval vastgestelde concentraties van zware metalen in kunststof kratten en kunststof paletten (PB L 79 van 25.3.2009, blz. 44).

(27) **Onverminderd de beperking van PFAS**, mag de beperking van **het gebruik van** stoffen omwille van de chemische veiligheid of de voedselveiligheid, krachtens deze verordening **alleen gelden indien er sprake is van een onaanvaardbaar risico voor de gezondheid van de mens of voor het milieu, zoals onder meer, maar niet uitsluitend**, de beperkingen voor lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom, waarvoor reeds beperkingen zijn vastgesteld op grond van Richtlijn 94/62/EG, die in het kader van deze verordening moeten worden gehandhaafd, aangezien dergelijke beperkingen in het kader van andere **rechtshandelingen van de** Unie worden aangepakt. **Niettemin moet deze** verordening **tevens** voorzien in de mogelijkheid om, in de eerste plaats om andere redenen dan de chemische veiligheid of de voedselveiligheid, de aanwezigheid te beperken van stoffen die in verpakkingen en verpakkingsonderdelen of de productieprocessen daarvan worden gebruikt en die negatieve gevolgen hebben voor de duurzaamheid van verpakkingen, vooral wat betreft de circulariteit, en met name het hergebruik of de recycling, van die verpakkingen.



- (28) Het ontwerpen van verpakkingen met het oog op de recycling ervan wanneer zij verpakkingsafval worden, is een van de efficiëntste maatregelen om de circulariteit van verpakkingen te verbeteren, het recyclingpercentage van verpakkingen te verhogen en ervoor te zorgen dat meer gerecycled materiaal in verpakkingen wordt gebruikt. Voor een aantal verpakkingsformaten zijn ontwerpcriteria voor recycling vastgesteld in het kader van vrijwillige sectorale regelingen of door sommige lidstaten, **die deze hebben vastgesteld** om de vergoedingen wegens uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te kunnen differentiëren. Om belemmeringen **op** de interne markt te voorkomen, de industrie een gelijk speelveld te bieden en de duurzaamheid van verpakkingen te bevorderen, is het belangrijk om bindende eisen voor de recyclebaarheid van verpakkingen vast te stellen door de criteria en de methode voor de beoordeling van de recyclebaarheid van verpakkingen te harmoniseren op basis van een ontwerpmethode voor recycling op Unieniveau. Om te voldoen aan de in het actieplan voor de circulaire economie vastgelegde doelstelling dat alle verpakkingen uiterlijk in 2030 op economisch haalbare wijze recyclebaar **moeten zijn, moeten recyclebare verpakkingen worden ontworpen voor materiaalrecycling, en** moeten er prestatieklassen voor recyclebaarheid van verpakkingen worden vastgesteld op basis van ontwerpcriteria voor recycling voor de in bijlage II vermelde verpakkingscategorieën, **uitgedrukt in klasse A, B of C, zodat de verpakking als recyclebaar moet worden beschouwd en er bijgevolg toestemming moet worden verleend om deze in de handel te brengen. Indien verpakking niet voldoet aan de criteria van klasse C, moet zij als technisch niet-recyclebaar worden beschouwd en moet het in de handel brengen ervan worden beperkt.** Om marktdeelnemers voldoende tijd te bieden om zich aan te passen, hoeven verpakkingen echter **pas vanaf** 1 januari 2030 aan **die criteria** te voldoen. **Vanaf 1 januari 2038 moeten verpakkingen, om in de handel te kunnen worden gebracht, voldoen aan klasse B.**

- (29) *De definitie van materiaalrecycling in deze verordening moet een aanvulling vormen op de definities van recycling en materiaalherwinning in Richtlijn 2008/98/EG. Bij materiaalrecycling blijven hulpbronnen circuleren in de materialeneconomie. Biologische afvalverwerking mag daar derhalve niet onder vallen. De definitie van materiaalrecycling mag geen invloed hebben op de berekening van de streefcijfers voor recycling die krachtens deze verordening voor de lidstaten zijn vastgesteld. Die doelstellingen en de berekening daarvan zijn gebaseerd op de definitie van recycling in Richtlijn 2008/98/EG.*
- (30) *Recycling van hoge kwaliteit houdt in dat de gerecyclede materialen, op basis van hun behouden technische eigenschappen, kwalitatief gelijkwaardig of beter zijn dan het oorspronkelijke materiaal en kunnen worden gebruikt ter vervanging van primaire grondstoffen voor verpakking of soortgelijke toepassingen. Het gerecyclede materiaal kan meerdere keren worden gerecycled. De inzameling van naar behoren gesorteerd verpakkingsafval is cruciaal om de productie van grondstoffen op basis van recycling van hoge kwaliteit mogelijk te maken. Het verschil tussen materiaalrecycling en recycling van hoge kwaliteit is dat bij materiaalrecycling het verpakkingsmateriaal tot materiaal wordt gerecycled, terwijl dat verpakkingsmateriaal bij recycling van hoge kwaliteit wordt gerecycled tot materialen van dezelfde kwaliteitsklasse die kunnen worden gebruikt voor verpakking of andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft.*

- (31) Aangezien enkel het beoordelen van het ontwerp voor recycling niet voldoende is om te waarborgen dat verpakkingen in de praktijk worden gerecycled, moeten er een uniforme methode en *een mechanisme van doorlopende controle worden ingesteld om te waarborgen dat het verpakkingsafval op grote schaal doeltreffend wordt gerecycled* op basis van de *volgens de huidige stand van de techniek meest geavanceerde vormen van* gescheiden inzameling, en *gevestigde* processen voor sortering en recycling *die reeds in een operationele omgeving zijn getest. Bijgevolg moet vanaf 2035 een nieuwe beoordeling worden verricht op basis van de hoeveelheid materiaal (qua gewicht) die daadwerkelijk wordt gerecycled, voor elke verpakkingscategorie overeenkomstig de methode en de drempels op basis van artikel 6. De drempels voor recycling op grote schaal moeten worden vastgesteld met in aanmerkingneming van het bij deze verordening gestelde streefdoel voor het jaarlijks gerecycled materiaal. Naar verwachting zullen de lidstaten in 2030 reeds de eerste gegevens aan de Commissie hebben verstrekt over de per verpakkingscategorie gerecyclede hoeveelheden verpakkingsafval, overeenkomstig de monitoringverplichtingen van artikel 56, lid 2, punt c), en lid 4. De producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid waaraan die nakoming is toevertrouwd of de verpakkingsafvalverwerkers ingeval de overheid verantwoordelijk is voor de organisatie van het verpakkingsafvalbeheer, moeten ervoor zorgen dat het verpakkingsafval gescheiden wordt ingezameld, gesorteerd en gerecycled in geïnstalleerde infrastructuur met gebruikmaking van gevestigde processen in een geteste operationele omgeving, en moeten de fabrikant alle technische documentatie verstrekken om ervoor te zorgen dat verpakkingen op grote schaal worden gerecycled.*

- (32) Teneinde geharmoniseerde voorschriften voor het ontwerp van verpakkingen vast te stellen waarmee de recyclebaarheid ervan wordt gewaarborgd, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU gedelegeerde handelingen vast te stellen ten aanzien van gedetailleerde criteria voor het ontwerp van verpakkingen voor recycling per verpakkingscategorie. **Daarnaast moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen vast te stellen** om te beoordelen of de verpakking op grote schaal wordt gerecycled, ook voor verpakkingscategorieën die niet in deze verordening worden vermeld. ■
- (33) Om innovatie op het gebied van verpakkingen te stimuleren, moet het toegestaan zijn dat voor verpakkingen met innovatieve kenmerken die leiden tot een aanzienlijke verbetering van de kernfunctie van verpakkingen en aantoonbare milieuvoordelen opleveren een ■ extra periode van vijf jaar wordt geboden om aan de eisen inzake recyclebaarheid te voldoen. Die innovatieve kenmerken **moeten gerechtvaardigd zijn, met name wat betreft het gebruik van nieuwe materialen, en de geplande ontwikkeling van een recyclingtraject moet** in de technische documentatie bij de verpakking **worden toegelicht. Die informatie moet onder meer worden gebruikt voor eventuele noodzakelijke wijzigingen in de uitvoeringshandelingen inzake ontwerpcriteria voor recycling. De marktdeelnemer moet tevens kennisgeving doen aan de Commissie en de bevoegde autoriteit voordat hij innovatieve verpakkingen in de handel brengt.**

- (34) Om de gezondheid en de veiligheid van mens en dier te beschermen, mogen de vereisten inzake recyclebaarheid vanwege de aard van de verpakte producten en de daaruit voortvloeiende eisen niet **verplicht zijn** voor primaire verpakkingen, zoals gedefinieerd in **Verordening (EU) 2019/6** van het Europees Parlement en de Raad<sup>15</sup> en **Richtlijn 2001/83/EG** van het Europees Parlement en de Raad<sup>16</sup>, die rechtstreeks in contact staan met het geneesmiddel, en voor **buitenverpakkingen, zoals gedefinieerd in de bovengenoemde handelingen, indien die verpakkingen nodig zijn om te voldoen aan specifieke eisen voor het behoud van de kwaliteit van het geneesmiddel.**

---

<sup>15</sup> Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43).

<sup>16</sup> Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 67).

*Daarnaast mogen de recyclebaarheidseisen niet verplicht zijn voor contactgevoelige kunststof verpakkingen van medische hulpmiddelen die vallen onder Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad<sup>17</sup>, of voor medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die vallen onder Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad<sup>18</sup>, en evenmin voor contactgevoelige kunststof verpakkingen van voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen en van voeding voor medisch gebruik die vallen onder Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>19</sup>, noch voor verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen in overeenstemming met Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>20</sup>. Ook verkoopverpakkingen van licht hout, kurk, textiel, rubber, keramiek of porselein moeten worden vrijgesteld, behalve van lid 6 bis bis, aangezien zij in zeer kleine hoeveelheden in de handel worden gebracht: elk van die categorieën vertegenwoordigt minder dan 1 % van het gewicht van de verpakkingen die in de Unie in de handel worden gebracht.*

---

<sup>17</sup> Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen, tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, Verordening (EG) nr. 178/2002 en Verordening (EG) nr. 1223/2009, en tot intrekking van Richtlijnen 90/385/EEG en 93/42/EEG van de Raad (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 1).

<sup>18</sup> Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek en tot intrekking van Richtlijn 98/79/EG en Besluit 2010/227/EU van de Commissie (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 176).

<sup>19</sup> ***Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik en de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing, en tot intrekking van Richtlijn 92/52/EEG van de Raad, Richtlijnen 96/8/EG, 1999/21/EG, 2006/125/EG en 2006/141/EG van de Commissie, Richtlijn 2009/39/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Verordeningen (EG) nr. 41/2009 en (EG) nr. 953/2009 van de Commissie (PB L 181 van 29.6.2013, blz. 35).***

<sup>20</sup> Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land (PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13).

- (35) Sommige lidstaten ondernemen actie om de recyclebaarheid van verpakkingen aan te moedigen door afstemming van de vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid; dergelijke initiatieven op nationaal niveau kunnen voor onzekerheid onder marktdeelnemers zorgen over de regelgeving, met name wanneer zij verpakkingen in verschillende lidstaten leveren. Tegelijkertijd is de afstemming van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid een doeltreffend economisch instrument om een duurzamer ontwerp van verpakkingen te stimuleren, hetgeen leidt tot verpakkingen die beter te recyclen zijn en tot een betere werking van de interne markt. Daarom moeten de criteria voor afstemming van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op basis van de door de beoordeling van de recyclebaarheid verkregen prestatieklasse voor recyclebaarheid worden geharmoniseerd, zonder de exacte bedragen voor die vergoedingen vast te stellen. Aangezien die criteria verband moeten houden met de criteria inzake recyclebaarheid, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om die geharmoniseerde criteria vast te stellen samen met de gedetailleerde ontwerpcriteria voor recyclebaarheid per verpakkingscategorie.

- (36) Om de circulariteit van verpakkingen te waarborgen, moeten verpakkingen zodanig worden ontworpen dat nieuwe materialen steeds meer kunnen worden vervangen door gerecyclede materialen. Door meer gerecyclede materialen te gebruiken, wordt bijgedragen tot de ontwikkeling van een circulaire economie met goed functionerende markten voor gerecyclede materialen, worden kosten, afhankelijkheden en negatieve milieueffecten als gevolg van het gebruik van primaire grondstoffen teruggedrongen, en wordt het mogelijk gemaakt materialen op een hulpbronnenefficiëntere wijze te gebruiken. Van alle verschillende verpakkingsmaterialen worden in kunststofverpakkingen de minste gerecyclede materialen gebruikt. Om deze problemen op de meest geschikte manier aan te pakken, moet ervoor worden gezorgd dat meer gerecyclede kunststof wordt gebruikt door streefcijfers voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststof verpakkingen vast te stellen op verschillende niveaus afhankelijk van de contactgevoeligheid<sup>21</sup> van verschillende toepassingen van kunststof verpakkingen, en

---

<sup>21</sup> De term “contactgevoelige verpakkingen” verwijst naar kunststof verpakkingen van producten die onder de volgende handelingen vallen: Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (PB L 268 van 18.10.2003, blz. 29), Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen (PB L 338 van 13.11.2004, blz. 4), Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 79/373/EEG van de Raad, Richtlijn 80/511/EEG van de Commissie, de Richtlijnen 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG en 96/25/EG van de Raad en Beschikking 2004/217/EG van de Commissie (PB L 229 van 1.9.2009, blz. 1), Verordening (EG) nr. 1223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 betreffende cosmetische producten (herschikking) (PB L 342 van 22.12.2009, blz. 59), Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen, tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, Verordening (EG) nr. 178/2002 en Verordening (EG) nr. 1223/2009, en tot intrekking van Richtlijnen 90/385/EEG en 93/42/EEG van de Raad (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 1), Verordening (EU) 2017/746 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2017 betreffende medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek en tot intrekking van Richtlijn 98/79/EG en Besluit 2010/227/EU van de Commissie (PB L 117 van 5.5.2017, blz. 176), Verordening (EU) 2019/4 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van gemedicineerde diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 183/2005 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 90/167/EEG van de Raad (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 1), Verordening (EU) 2019/6 van het Europees



ervoor te zorgen dat die streefcijfers tegen 2030 bindend worden. Om **ervoor te zorgen** dat de circulariteit van verpakkingen *een stijgende lijn blijft vertonen*, moeten er vanaf 2040 hogere streefcijfers gelden.

---

Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43), Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 67) en Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land (PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13).

- (37) Er moet worden verduidelijkt dat papiermateriaal dat afkomstig is van de vervaardiging van pulp niet **mag worden** geacht onder de definitie van kunststof in **deze verordening** te vallen.
- (38) Om overeenkomstig de voorschriften van **het Unierecht** een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier te waarborgen en om risico's voor de voorzieningszekerheid en de veiligheid van geneesmiddelen en **voor de veiligheid van** medische hulpmiddelen te voorkomen, moeten primaire verpakkingen, zoals gedefinieerd in **Verordening (EU) 2019/6 en Richtlijn 2001/83/EG** , contactgevoelige kunststof verpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen, contactgevoelige verpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen, **en contactgevoelige kunststof verpakkingen van voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen en van voeding voor medisch gebruik die onder Verordening (EU) nr. 609/2013 vallen**, worden vrijgesteld van de verplichting inzake een minimumgehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen. **Die** vrijstelling moet ook gelden voor de buitenverpakking van geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik, zoals gedefinieerd in **Verordening (EU) 2019/6 en Richtlijn 2001/83/EG**, in gevallen waarin die verpakking moet voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel te behouden.
- (39) **Om de in deze verordening bedoelde streefcijfers voor de integratie van het gehalte aan gerecycled materiaal te halen, moet de Commissie uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding een evaluatie van de stand van de technologische ontwikkeling en de milieuprestaties van biobaseerde kunststof verpakkingen uitbrengen en zo nodig een wetgevingsvoorstel met duurzaamheidsvereisten en -streefcijfers indienen.**

- (40) Om belemmeringen *op* de interne markt te voorkomen en de doeltreffende uitvoering van de verplichtingen *op grond van deze verordening* te waarborgen, moeten marktdeelnemers ervoor zorgen dat het aandeel kunststoffen in *verpakkingen een minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat na consumptie uit kunststof afval is teruggewonnen bevat, bepaald per verpakkingssoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II), per fabriek en per jaar.*
- (41) *Het gebruik van de fabriek als berekeningsbasis zorgt ervoor dat verpakkingsfabrikanten een zekere flexibiliteit krijgen om het minimumpercentage aan gerecycled materiaal te halen. Onder “fabriek” moet uitsluitend worden verstaan een industriële installatie waar verpakkingen worden vervaardigd.*
- (42) Marktdeelnemers moeten worden gestimuleerd om het gehalte aan gerecycled materiaal in het kunststof deel van verpakkingen te verhogen. *Één manier om dit te bereiken* is het afstemmen van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op het percentage gerecycled materiaal in verpakkingen. De afstemming van vergoedingen moet *in die gevallen* gebaseerd zijn op gemeenschappelijke regels voor het berekenen en verifiëren van het gehalte aan gerecyclede materialen in dergelijke verpakkingen. *In dit verband moeten de lidstaten bestaande systemen die voorafgaande eerlijke toegang tot gerecycled materiaal verlenen, kunnen behouden om de minimumstreefcijfers voor het gehalte aan gerecycled materiaal te halen, mits zij aan de eisen van deze verordening voldoen. Voorts moet voor de gerecyclede materialen prioritaire toegang tegen marktprijzen worden verleend, en moet de hoeveelheid gerecyclede materialen waarvoor prioritaire toegang wordt verleend, overeenstemmen met de hoeveelheid verpakkingen die de marktdeelnemer in de betrokken lidstaat in de loop van een bepaalde termijn in de handel heeft gebracht.*

- (43) Om te waarborgen dat de voorwaarden voor het toepassen van de regels voor het berekenen en verifiëren **van kunststof afval na consumptie per verpakkingssoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II) per fabriek en per jaar**, voor het aanwezige gehalte aan gerecycled materiaal **verkregen door terugwinning uit kunststof afval na consumptie, rekening houdend met het milieueffect van recycling**, en voor het vaststellen van het formaat van de technische documentatie uniform zijn, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig **Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>22</sup>** uitvoeringsbepalingen vast te stellen.
- (44) **Om te zorgen voor een interne markt voor kunststofrecycling van hoge kwaliteit en het gebruik van secundaire grondstoffen, moet het aandeel kunststoffen in verpakkingen die in de handel worden gebracht, een bepaald minimumpercentage gerecycled materiaal bevatten dat is teruggewonnen uit kunststof afval na consumptie, bepaald per verpakkingssoort en -formaat (vermeld in tabel 1 van bijlage II) en berekend per fabriek en per jaar. Onder verpakkingssoort moet worden verstaan het polymeer waarvan de verpakking hoofdzakelijk is gemaakt, terwijl het verpakkingsformaat moet worden begrepen als de grootte en de vorm van een specifieke verpakkingseenheid.**

---

<sup>22</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

(45) *Om verschillende redenen moet een hoog niveau van bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens worden gegarandeerd, met name wat betreft het niveau van emissies in de lucht, het water en de bodem. Ten eerste is klimaatverandering een mondiaal verschijnsel dat geen grenzen kent en waarvan de gevolgen niet rechtstreeks verband houden met de bron van de broeikasgasemissies: landen met lage emissies kunnen gevolgen van klimaatverandering ondervinden die onevenredig groot zijn in vergelijking met hun eigen aandeel in de wereldwijde broeikasgasemissies. Ten tweede zijn watersystemen onderling verbonden, onder meer via oceaanstromingen, en uit ervaringen uit het verleden blijkt dat verontreiniging, ook door kunststof afval, die zich op een bepaalde plaats op onze planeet voordoet, zich op grote schaal kan verspreiden naar andere oceanen en continenten. Ten derde kunnen emissies in de bodem niet alleen plaatselijke maar ook grensoverschrijdende effecten hebben, met name wanneer deze emissies in de waterkringlopen in de natuur terechtkomen. Het gebruik van gerecycled materiaal in kunststof verpakkingen moet worden gestimuleerd, ervan uitgaande dat het gerecyclede materiaal zelf op een ecologisch duurzame manier is geproduceerd, zodat de koolstofvoetafdruk wordt verkleind en de circulaire economie wordt aangemoedigd. Daartoe moeten er bepaalde waarborgen worden ingebouwd om te voorkomen dat de milieubaten van het gebruik van dergelijk gerecycled materiaal in latere kunststof verpakkingen teniet worden gedaan door de manier waarop het wordt verkregen. Daarom moeten de daarmee verband houdende milieuproblemen op niet-discriminerende wijze worden aangepakt ten aanzien van zowel in de lidstaten geproduceerde als ingevoerde kunststof verpakkingen. Voor invoer in de Unie moeten daartoe gelijkwaardige voorwaarden betreffende emissies en gescheiden inzameling en duurzaamheidscriteria voor recyclingtechnologieën gelden.*

(46) *Gescheiden inzameling van kunststof afval is van essentieel belang voor een rechtstreeks positief effect op het inzamelingspercentage en op de kwaliteit van het ingezamelde en van het gerecycleerde materiaal. Gescheiden inzameling maakt recycling van hoge kwaliteit mogelijk en stimuleert het gebruik van hoogwaardige secundaire grondstoffen. Door toe te groeien naar een “recyclingmaatschappij” kunnen we in toenemende mate afvalproductie voorkomen en afval als hulpbron gebruiken, zodat hulpbronnen niet langer beneden in de afvalhiërarchie opgesloten blijven, waardoor nadelige milieueffecten vermeden worden en afval op een voor het milieu verantwoorde wijze kan worden beheerd. Gescheiden inzameling voorkomt ook vermenging van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen, waardoor de veiligheid van de afvalstoffen en van de overbrenging ervan wordt gewaarborgd en verontreiniging wordt vermeden, in overeenstemming met internationale regels zoals het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan<sup>23</sup>, het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982<sup>24</sup>, het Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee door het storten van afval en andere stoffen van 29 december 1972 (“Dumpingverdrag van Londen”) en het bijbehorende protocol van 1996 (“Protocol van Londen”), en bijlage V bij het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen van 1973 (“Marpol-verdrag”), zoals gewijzigd bij het Protocol van 1978 bij dat verdrag.*

---

<sup>23</sup> PB L 39 van 16.2.1993, blz. 3.

<sup>24</sup> PB L 179 van 23.6.1998, blz. 3.

(47) *Voorts is uit de internationale besprekingen in de verschillende vergaderingen van het Intergouvernementeel Onderhandelingscomité (Intergovernmental Negotiating Committee – INC) inzake verontreiniging door kunststoffen, ter ontwikkeling van een internationaal wettelijk bindend instrument inzake verontreiniging door kunststoffen, onder meer in het mariene milieu, in het kader van het VN-Milieuprogramma gebleken dat de inspanningen met betrekking tot gescheiden inzameling van kunststoffen op internationaal niveau moeten worden opgevoerd om de milieueffecten ervan te beperken en een circulaire economie te stimuleren, teneinde afvalproductie te voorkomen en de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen te verminderen, en dat bij mogelijke verdragsluitende partijen de wil bestaat om maatregelen in die zin te nemen. Het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand<sup>25</sup> verplicht de partijen ertoe het milieu tegen luchtverontreiniging te beschermen en ernaar te streven luchtverontreiniging, waaronder grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, te beperken en, voor zover mogelijk, geleidelijk te verminderen en te voorkomen. Krachtens het Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren<sup>26</sup> moeten de partijen maatregelen nemen om grensoverschrijdende gevolgen van waterverontreiniging te voorkomen, te beheersen en te verminderen. In overeenstemming met de Verklaring van Rio de Janeiro in het kader van de Conferentie van de Verenigde Naties over milieu en ontwikkeling van 1992 moet in beginsel de vervuiler de kosten van verontreiniging dragen. Daarom moeten industriële activiteiten, zoals recycling van kunststoffen, gepaard gaan met maatregelen ter voorkoming en vermindering van verontreiniging.*

---

<sup>25</sup> PB L 171 van 27.6.1981, blz. 13.

<sup>26</sup> PB L 186 van 5.8.1995, blz. 44.

(48) *De milieudoelstelling om het gehalte aan gerecycled materiaal uit kunststof afval na consumptie te bevorderen, vereist dat de recycling van kunststoffen zo gebeurt dat de eruit voortvloeiende verontreiniging tot een minimum wordt beperkt. Anders zou de industriële vervuiling die bij recycling wordt uitgestoten, de milieumeerwaarde van het aanmoedigen van het gebruik van gerecycled kunststof geheel of gedeeltelijk tenietdoen. Er moeten duurzaamheidscriteria worden ontwikkeld met betrekking tot recyclingtechnologieën voor kunststof afval na consumptie. Deze moeten een hoog niveau van bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens waarborgen, met name wat betreft het niveau van emissies in de lucht, het water en de bodem, en hulpbronnen efficiëntie. Daarom moet recycling op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden uitgevoerd, wat moet leiden tot een hoge kwaliteit van recyclingprocessen en -producten, en hoge normen voor de recyclingsectoren moet garanderen. Een passende verduurzaming van de recyclingtechnologie, en bijgevolg van de gerecyclede materialen, maakt van het bevorderen van het gebruik van gerecycled materiaal in kunststof verpakkingen een milieuverantwoorde maatregel. Tijdens de vergaderingen van het INC inzake verontreiniging door kunststoffen werd ook benadrukt hoe belangrijk het is ervoor te zorgen dat recyclingtechnologieën op een milieuverantwoorde wijze werken.*



(49) *De methode voor het beoordelen, verifiëren en certificeren, onder meer door middel van audits door derden, van de gelijkwaardigheid van de regels die gelden indien het uit kunststof afval na consumptie teruggewonnen gerecycled materiaal buiten de Unie wordt gerecycled en ingezameld, moet een hoog niveau van bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens waarborgen, met name wat betreft het niveau van emissies in de lucht, het water en de bodem, rekening houdend met de noodzaak ervoor te zorgen dat recycling op milieuverantwoorde wijze geschiedt, de mogelijkheid om recycling van hoge kwaliteit te waarborgen, de hoogte van de kwaliteitsnormen voor de recyclingsectoren en de mate van hulpbronnefficiëntie. Dergelijke overwegingen zijn van cruciaal belang voor het bereiken van circulariteit van hulpbronnen, waardoor uitputbare natuurlijke hulpbronnen minder onder druk worden gezet.*

(50) *Er zij aan herinnerd dat materialen die met levensmiddelen in contact komen en gerecyclede kunststof bevatten, moeten voldoen aan de voorschriften, mede inzake recyclingtechnologieën, van Verordening (EU) 2022/1616 van de Commissie<sup>27</sup>.*

Voor kunststofverpakkingen, behalve als die gemaakt zijn van polyethyleentereftalaat (pet), *is het passend* de beschikbaarheid van geschikte recyclingtechnologieën tijdig voor de datum van toepassing van de desbetreffende eisen voor het gehalte aan gerecycled materiaal opnieuw te beoordelen, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de toelatingsstatus volgens de desbetreffende Unievoorschriften en de daadwerkelijke invoering van dergelijke technologieën. Op basis van *die* beoordeling kan het voor bepaalde contactgevoelige kunststof verpakkingen nodig zijn om in afwijkingen van de eisen inzake het gehalte aan gerecycled materiaal te voorzien, of om de afwijkingen te herzien. Daarom moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 *VWEU* handelingen vast te stellen.

---

<sup>27</sup> Verordening (EU) 2022/1616 van de Commissie van 15 september 2022 betreffende materialen en voorwerpen van gerecycleerde kunststof bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 282/2008 (PB L 243 van 20.9.2022, blz. 3).

- (51) Teneinde rekening te houden met de risico's in verband met een mogelijk ontoereikend aanbod van een specifieke soort kunststof afval voor recycling, dat zou kunnen leiden tot buitensporige prijzen of negatieve gevolgen voor de gezondheid, de veiligheid en het milieu, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 *VWEU* handelingen vast te stellen om de streefcijfers voor het verplichte gehalte aan gerecycled materiaal in kunststof verpakkingen tijdelijk te wijzigen. Wanneer de Commissie beoordeelt of een dergelijke gedelegeerde handeling gerechtvaardigd is, moet zij terdege gemotiveerde verzoeken van natuurlijke en rechtspersonen beoordelen.
- (52) Het is duidelijk dat primaire grondstoffen van andere materialen dan kunststoffen, zoals glas of aluminium, steeds meer worden vervangen door gerecycled materiaal, en gezien de juridische en economische ontwikkelingen en de verwachtingen van consumenten zal deze trend naar verwachting aanhouden. De Commissie moet niettemin nauwlettend toezien op het gebruik van gerecycled materiaal in ander verpakkingsmateriaal dan kunststof, en moet beoordelen of het passend is verdere maatregelen te treffen, waaronder het vaststellen van streefcijfers, teneinde meer gerecycled materiaal te gebruiken in andere verpakkingen dan van kunststof.

- (53) De bioafvalstroom is vaak verontreinigd met conventionele kunststoffen en de materiaalrecyclingstromen zijn vaak verontreinigd met composteerbare kunststoffen. Deze kruisverontreiniging leidt tot verspilling van hulpbronnen en tot een lagere kwaliteit van secundaire grondstoffen, en moet daarom bij de bron worden voorkomen. ***De lidstaten moeten voor composteerbare verpakkingen derhalve specificeren welke afvalbeheeroptie geschikt is voor hun grondgebied.*** Aangezien het voor consumenten steeds onduidelijker wordt waar zij afval moeten verwijderen, is het gerechtvaardigd en noodzakelijk duidelijke en gemeenschappelijke voorschriften voor het gebruik van composteerbare kunststofverpakkingen vast te stellen, en deze alleen verplicht te stellen wanneer het gebruik ervan duidelijk nut heeft voor het milieu en de gezondheid van de mens. Dit is met name het geval wanneer het gebruik van composteerbare verpakkingen bijdraagt tot het inzamelen of verwijderen van bioafval, ***bijvoorbeeld bij producten waarvoor het scheiden van de inhoud en de verpakking bijzonder complex is, zoals theezakjes.***

- (54) Voor een beperkt aantal verpakkingstoepassingen van biologisch afbreekbare kunststof polymeren levert het gebruik van composteerbare verpakkingen aantoonbaar milieuvoordelen op als die verpakkingen in gecontroleerde omstandigheden composteerinstallaties, waaronder installaties voor anaerobe vergisting, binnenkomen. ***Lidstaten die artikel 22, lid 1, tweede alinea, van Richtlijn 2008/98/EG toepassen en*** over passende afvalinzamelingsregelingen en een adequate afvalverwerkingsinfrastructuur beschikken, moeten **■** de nodige flexibiliteit krijgen ***om op hun grondgebied al dan niet*** het gebruik toe te staan van composteerbare ***niet-metalen wegwerpverpakkingen voor dranksystemen (koffie, thee of andere dranken), zeer lichte en*** lichte plastic draagtassen ***en ander verpakkingsmateriaal waarvan de composteerbaarheid aldaar reeds voor deze verordening verplicht was.*** Om verwarring onder consumenten over de juiste ***manier van*** verwijdering te voorkomen en de milieubaten van circulariteit van koolstof in aanmerking te nemen, moet het materiaal van alle andere **■** verpakkingen worden gerecycled en moet met het ontwerp daarvan worden voorkomen dat dit afbreuk doet aan de recyclebaarheid van ander afvalstromen.
- (55) ***Daarnaast mogen er als gevolg van biologisch afbreekbaar afval geen verontreinigende stoffen aanwezig zijn in de compost. De vereisten van de norm EN 13432 “Verpakking – Eisen voor verpakking terugwinbaar door compostering en biodegradatie – Beproevingsschema en evaluatiecriteria voor de eindacceptatie van verpakking” moeten worden herzien met betrekking tot de composteertijden, de toegestane niveaus van verontreiniging en de beperkingen op de hoeveelheden microplastics die vrijkomen om deze materialen op passende wijze te kunnen verwerken in installaties voor de verwerking van bioafval. Daarnaast moet er in de Unie een vergelijkbare norm voor thuiscompostering worden vastgesteld.***

- (56) *Zoals beschreven in het EU-beleidskader inzake biogebaseerde, biologisch afbreekbare en composteerbare kunststoffen, in de mededeling van de Commissie van 30 november 2022, valt biologisch afbreken bij thuiscompostering niet onder de normen voor industriële compostering. Industriële compostering vereist hoge temperaturen en hoge vochtigheidsniveaus. Bij thuiscompostering, die wordt uitgevoerd door particulieren, ook in gemeenschappen, hangen de feitelijke omstandigheden sterk af van de plaatselijke klimaatomstandigheden en consumentenpraktijken. Daarom bestaat het risico dat de biologische afbraak bij thuiscompostering trager verloopt dan bij industriële compostering, of niet wordt voltooid. Met name thuiscompostering voor kunststof verpakkingen mag alleen worden overwogen voor specifieke toepassingen en in de context van specifieke lokale omstandigheden onder toezicht van de betrokken autoriteiten.*
- (57) Indien dat vanwege de technologische en regelgevingsontwikkelingen die van invloed zijn op de verwijdering van composteerbare kunststoffen gerechtvaardigd en passend is en onder de specifieke voorwaarden die waarborgen dat het gebruik van dergelijke materialen gunstig is voor het milieu en de gezondheid van de mens, moet de *Commissie in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel indienen* om de lijst van composteerbare verpakkingen te wijzigen ■ .

- (58) Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake composteerbare verpakkingen te vergemakkelijken, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor composteerbare verpakkingen **overeenkomstig de op grond van Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup> vastgestelde geharmoniseerde normen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de** gedetailleerde technische specificaties van die eisen, in overeenstemming met de meest recente wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen. Die parameters, onder meer composteertijden en toegestane verontreinigingsniveaus, **moeten** een afspiegeling vormen van de reële omstandigheden in installaties voor de verwerking van bioafval, waaronder anaerobe vergistingsprocessen. **De huidige norm voor industriële compostering zal niet langer in een vermoeden van conformiteit voorzien, aangezien deze moet worden herzien en vervangen door een bijgewerkte versie. Tot er een nieuwe of bijgewerkte geharmoniseerde norm beschikbaar is, kan evenwel de huidige norm als richtsnoer worden gebruikt. Voor thuiscomposteerbare verpakkingen moet de Commissie naargelang het geval om ontwikkeling van een EN-normering verzoeken.**
- (59) Er moet worden opgemerkt dat alle **verpakkingen die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen of daar nu reeds mee in contact komen, waaronder composteerbare verpakkingen**, aan de eisen van Verordening (EG) nr. 1935/2004 moeten voldoen. **Indien passend, kunnen de documentatie en de informatie die vereist zijn krachtens de wetgevingshandelingen van de Unie inzake materialen die met levensmiddelen in contact komen, tevens als onderdeel van de krachtens deze verordening vereiste informatie en documentatie worden gebruikt.**

---

<sup>28</sup> Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 12).

- (60) Verpakkingen moeten worden ontworpen op een manier die het volume en gewicht ervan tot een minimum beperkt zonder dat dit afdoet aan de verpakkingsfunctie **en die de recyclebaarheid** ervan mogelijk maakt. De fabrikant van de verpakking moet de verpakking beoordelen aan de hand van de in bijlage IV bij deze verordening opgenomen prestatiecriteria. Gezien de doelstelling van deze verordening om de productie van verpakkingen en verpakkingsafval te verminderen en de circulariteit van verpakkingen op de hele interne markt te verbeteren, moeten de bestaande criteria nader worden gespecificeerd en aangescherpt. De lijst van prestatiecriteria voor verpakkingen als opgenomen in de bestaande geharmoniseerde norm EN 13428:2004 *Verpakking – Specifieke eisen voor fabricage en samenstelling – Preventie door reductie aan de bron* moet daarom worden gewijzigd. **Tot er een nieuwe of bijgewerkte geharmoniseerde norm beschikbaar is, mag evenwel EN 13428:2004 worden gebruikt.** Hoewel marketing en aanvaarding door de consument relevant blijven voor het ontwerp van verpakkingen, mogen zij geen prestatiecriteria zijn waarmee zwaardere en grotere verpakkingen zouden worden gerechtvaardigd. Dit mag echter geen afbreuk doen aan productspecificaties voor ambachtelijke en industriële producten en levensmiddelen en landbouwproducten **waarvan de verpakking is** geregistreerd en beschermd in het kader van de EU-regeling voor de bescherming van geografische aanduidingen als onderdeel van de doelstelling van de Unie om cultureel erfgoed en traditionele kennis te beschermen, **waaronder Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup> voor wijn, Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup> voor gedistilleerde dranken, of onder de in Verordening (EU) nr. 1151/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup> bedoelde kwaliteitsregelingen valt.**

---

<sup>29</sup> Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

<sup>30</sup> Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de definitie, omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken, het gebruik van de namen van gedistilleerde dranken in de presentatie en etikettering van andere levensmiddelen en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, het gebruik van ethylalcohol en distillaten uit landbouwproducten in alcoholhoudende dranken, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 110/2008 (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 1).

<sup>31</sup> Verordening (EU) nr. 1151/2012 van het Europees Parlement en de Raad van

*Een en ander mag evenmin afbreuk doen aan verpakkingsontwerpen die door een Unie- of lidstaatmodel of merkenwetgeving zijn beschermd of internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn. Deze uitzondering is slechts gerechtvaardigd voor zover de nieuwe regels inzake de minimalisering van verpakkingen de vorm van de verpakking zodanig zouden beïnvloeden dat bij een handelsmerk het merkproduct niet langer te onderscheiden valt van het product van een andere onderneming, en het ontwerp zijn nieuwe en individuele kenmerken niet langer kan behouden. Om het risico van misbruik te voorkomen, mag de vrijstelling enkel van toepassing zijn op handelsmerken en modelrechten die vóór ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening] zijn beschermd.*

Recyclebaarheid, het gebruik van gerecycled materiaal en hergebruik kunnen echter het gebruik van zwaardere of grotere verpakkingen rechtvaardigen, en moeten daarom aan de prestatiecriteria worden toegevoegd. Verpakkingen met een dubbele laag, valse bodems of andere kenmerken die uitsluitend zijn bedoeld om de indruk van een groter productvolume te wekken, mogen niet in de handel worden gebracht, aangezien zij niet voldoen aan de eis om de verpakking tot een minimum te beperken. Voor overbodige verpakkingen die niet noodzakelijk zijn om de verpakkingsfunctie te waarborgen, moet hetzelfde gelden.

- (61) Om aan de eisen met betrekking tot de minimalisering van verpakkingen te voldoen, moet bijzondere aandacht worden besteed aan het beperken van lege ruimte *in* verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen, met inbegrip van verpakkingen voor de elektronische handel.
- (62) Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake minimalisering van verpakkingen te faciliteren, moet een vermoeden van conformiteit gelden ten aanzien van verpakkingen die in overeenstemming zijn met overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 vastgestelde geharmoniseerde normen die voorzien in gedetailleerde technische specificaties voor die eisen en in meetbare ontwerpcriteria, in voorkomend geval met inbegrip van een maximumgewicht of grenswaarden voor lege ruimte voor specifieke verpakkingsformaten en gestandaardiseerde

---

21 november 2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen (PB L 343 van 14.12.2012, blz. 1).



verpakkingsontwerpen die aan de eis inzake minimalisering van verpakkingen voldoen.

- (63) Om de circulariteit en het duurzame gebruik van verpakking te bevorderen, moeten herbruikbare verpakkingen en systemen voor hergebruik worden gestimuleerd. Daartoe moet het begrip “herbruikbare verpakking” worden verduidelijkt en moet ervoor worden gezorgd dat dit begrip niet alleen verband houdt met het ontwerp van verpakkingen, waarmee **voor het hoogst** mogelijke aantal omlopen moet worden **gezorgd** en de veiligheids-, kwaliteits- en hygiëne-eisen bij het legen, uitladen, navullen of herladen moeten worden gehandhaafd, maar ook met het opzetten van systemen voor hergebruik waarmee aan de minimumeisen van deze verordening moet worden voldaan. Om de beoordeling van de conformiteit met de eisen inzake herbruikbare verpakkingen te beoordelen, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor verpakkingen die in overeenstemming zijn met overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 geharmoniseerde normen die voorzien in gedetailleerde technische specificaties voor die eisen, alsook in criteria en formaten voor herbruikbare verpakkingen, met inbegrip van het minimale aantal trajecten of omlopen, gestandaardiseerde ontwerpen en eisen voor systemen voor hergebruik, waaronder hygiëne-eisen.
- (64) Consumenten moeten worden geïnformeerd en in staat worden gesteld om **elke soort** verpakkingsafval op correcte wijze te verwijderen. De meest geschikte manier daarvoor is het vaststellen van een geharmoniseerd etiketteringssysteem voor het scheiden van afval op basis van de materialen waaruit de verpakking is samengesteld, in combinatie met overeenkomstige etiketten op afvalrecipiënten. **Het feit dat een dergelijk geharmoniseerd etiketteringssysteem door alle burgers moet kunnen worden herkend, ongeacht hun omstandigheden, zoals leeftijd en talenkennis, moet een bepalende factor zijn bij het ontwerp ervan. Dit kan worden bereikt door pictogrammen te gebruiken, en zo min mogelijk woorden. Dit helpt ook om de eventuele kosten van de vertaling ervan te drukken.**

- (65) *Sortering is essentieel om een grotere circulariteit van verpakkingen te waarborgen. Het verbeteren van de sorteercapaciteiten, in het bijzonder door middel van technologische innovaties, moet worden aangemoedigd om de kwaliteit van de sortering, en dus van de grondstoffen voor recycling, te verhogen.*
- (66) Om consumenten te helpen bij het scheiden en verwijderen van verpakkingsafval moet een systeem worden ingevoerd van geharmoniseerde symbolen, die zowel op de verpakking als op de afvalrecipiënten moeten worden aangebracht, waardoor consumenten de symbolen kunnen vergelijken om hun afval te verwijderen. Met deze symbolen moet een correct afvalbeheer mogelijk worden gemaakt, aangezien zij consumenten informatie moeten bieden over de eigenschappen inzake compostering van verpakkingen, met name om verwarring onder consumenten te voorkomen met betrekking tot het feit dat composteerbare verpakkingen niet per definitie geschikt zijn voor thuiscompostering **of om te vermijden dat composteerbare verpakkingen die alleen in industrieel gecontroleerde omstandigheden composteerbaar zijn, in de natuur worden weggegooid.** Deze aanpak moet leiden tot een betere gescheiden inzameling van verpakkingsafval, waardoor verpakkingsafval beter wordt gerecycled, en tot een zekere mate van harmonisatie van de systemen voor de inzameling van verpakkingsafval op de interne markt. Ook moeten de symbolen in verband met de verplichte statiegeldregelingen **die na de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingesteld,** worden geharmoniseerd. **De lidstaten kunnen het gebruik van een dergelijk geharmoniseerd etiket eisen op verpakkingen die onderworpen zijn aan een statiegeldregeling die vóór de inwerkingtreding van deze verordening krachtens het nationale recht is ingesteld.** Het gebruik van die symbolen mag niet verplicht zijn voor verzendverpakkingen, met uitzondering van verpakkingen voor elektronische handel, aangezien die niet via systemen voor de inzameling van stedelijk afval worden ingezameld.

- (67) Het weergeven van het gehalte aan gerecycled materiaal in verpakkingen op het etiket mag niet verplicht zijn, aangezien die informatie niet essentieel is om een correcte behandeling van verpakkingen aan het einde van de levensduur te waarborgen. Fabrikanten zullen echter verplicht zijn om de streefcijfers voor gerecycled materiaal van deze verordening te halen, en het zou kunnen dat zij die informatie op hun verpakking willen aanbrengen om consumenten daarover te informeren. Om ervoor te zorgen dat deze informatie in de hele Unie op geharmoniseerde wijze wordt gecommuniceerd, moet worden voorzien in een geharmoniseerd etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal wordt vermeld.
- (68) *De etikettering van het gehalte aan biogebaseerde kunststoffen in verpakkingen mag evenmin verplicht worden, aangezien die kunststoffen aan een aantal voorwaarden moeten voldoen om duurzaamheid te waarborgen en er meer wetenschappelijk bewijs nodig is om ervoor te zorgen dat het gebruik van biogebaseerde kunststoffen gedurende hun gehele levenscyclus in overeenstemming is met de beginselen van de circulaire economie zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 30 november 2022 over een EU-beleidskader inzake biogebaseerde, biologisch afbreekbare en composteerbare kunststoffen. Niettemin zullen sommige fabrikanten die informatie misschien op hun verpakking willen vermelden om consumenten te informeren over het gehalte aan biogebaseerde kunststoffen in die verpakking. Om ervoor te zorgen dat deze informatie in de hele Unie op geharmoniseerde wijze wordt gecommuniceerd, moet worden voorzien in een geharmoniseerd etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal wordt vermeld.*
- (69) Om eindgebruikers te informeren over de herbruikbaarheid, de beschikbaarheid van systemen voor hergebruik en de *inzamelkanalen* van herbruikbare verpakkingen, moeten die verpakkingen voorzien zijn van een QR-code of een andere gegevensdrager met die informatie. De QR-code *of een andere soort gestandaardiseerde, open en digitale gegevensdrager* moet *informatie bevatten die het volgen en berekenen van trajecten en omlopen vergemakkelijkt, of een gemiddelde schatting indien de berekening niet haalbaar is. Dit etiket moet facultatief zijn voor openkringloopsystemen zonder systeembeheerder*. Daarnaast moeten herbruikbare verkoopverpakkingen duidelijk op het verkooppunt worden geïdentificeerd.



- (70) Er mag geen wildgroei aan etiketten op verpakkingen plaatsvinden. Om dit te voorkomen, moeten, wanneer in andere rechtshandelingen van de Unie is voorgeschreven dat informatie over het verpakte product via een gegevensdrager digitaal beschikbaar moet zijn, de informatie die krachtens deze verordening voor de verpakking vereist is en de voor het verpakte product vereiste informatie via dezelfde gegevensdrager beschikbaar zijn. Die gegevensdrager moet voldoen aan de eisen van deze verordening of van andere toepasselijke rechtshandelingen van de Unie. Met name wanneer het verpakte product valt onder Verordening (EU) 2024/...<sup>+</sup> of andere rechtshandelingen van de Unie op grond waarvan een digitaal productpaspoort vereist is, moet dat digitale productpaspoort ook worden gebruikt om de relevante informatie op grond van deze verordening te verstrekken. ***Verpakkingen die zorgwekkende stoffen bevatten, moeten worden gemarkeerd met behulp van een gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie zoals bepaald in door de Commissie vastgestelde uitvoeringshandelingen. Deze informatie moet het mogelijk maken circulariteit te bevorderen en ervoor te zorgen dat afvalverwerkers toegang hebben tot relevante informatie over de chemische samenstelling om, overeenkomstig de afvalhiërarchie, de meest geschikte afvalbeheeroptie te bepalen en zo de circulariteit van verpakkingen te bevorderen.***
- (71) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, moeten consumenten worden beschermd tegen misleidende en verwarrende informatie over de eigenschappen van verpakkingen en de correcte verwerking ervan aan het einde van de levensduur, waarvoor in deze verordening geharmoniseerde etiketten worden bepaald. Het ***kan*** mogelijk zijn verpakkingen die onder de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vallen, te identificeren door middel van een ***overeenkomstig*** symbool op het gehele grondgebied van ***die regeling, uitsluitend aan de hand van een QR-code of een andere gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie om aan te geven dat de producent zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt. Dat symbool moet voor consumenten of gebruikers duidelijk en ondubbelzinnig zijn wat betreft de recyclebaarheid van verpakkingen.***

---

<sup>+</sup> PB: gelieve in de tekst nummer en publicatiegegevens in te vullen van de verordening in document PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).



- (72) *Verpakkingen die onder een verplichte statiegeldregeling vallen, moeten voorzien zijn van een etiket waarmee de consument wordt geïnformeerd dat de verpakking onder het systeem valt en daarom moet worden ingezameld via specifieke inzamelkanalen die daartoe door de nationale autoriteiten zijn toegestaan. Dit etiket moet een geharmoniseerd EU-etiket zijn dat door de Commissie wordt bepaald. De lidstaten kunnen het gebruik van een dergelijk geharmoniseerd etiket eisen op verpakkingen die onderworpen zijn aan een statiegeldregeling die vóór de inwerkingtreding van deze verordening krachtens het nationale recht is ingesteld.*
- (73) *Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup> fungeert als een “vangnet” dat in alle sectoren een hoog niveau van consumentenbescherming waarborgt en vormt een aanvulling op meer gedetailleerde vereisten in sector- of productspecifieke wetgeving van de Unie, tenzij in geval van strijdigheid tussen deze richtlijn en andere regels van de Unie met betrekking tot specifieke aspecten van oneerlijke handelspraktijken, waarbij deze laatste voorrang moeten hebben en van toepassing moeten zijn op die specifieke aspecten. Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup> bepaalt dat het weergeven van een vrijwillig duurzaamheidskeurmerk, dat niet aan bepaalde vereisten voldoet, een oneerlijke handelspraktijk vormt.*

---

<sup>32</sup> Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad (“richtlijn oneerlijke handelspraktijken”) (PB L 149 van 11.6.2005, blz. 22).

<sup>33</sup> Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad van 28 februari 2024 tot wijziging van de Richtlijnen 2005/29/EG en 2011/83/EU wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie door middel van betere informatie en door middel van bescherming tegen oneerlijke praktijken (PB L, 2024/825, 6.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/825/oj>).



- (74) Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de etiketteringsvoorschriften te zorgen, moeten aan de Commissie **uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend** om de scheiding van afval verder te verbeteren, om voorwaarden vast te stellen voor het identificeren van de materiële samenstelling van verpakkingen door middel van **gestandaardiseerde, open** digitale technologieën en om gedetailleerde **geharmoniseerde** specificaties vast te stellen voor de in deze verordening vastgelegde etiketteringsvoorschriften voor verpakkingen en afvalreceptanten. Bij het opstellen van deze specificaties moet de Commissie **de linguïstische elementen tot een minimum beperken en** rekening houden met wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, met inbegrip van relevante internationale normen. **Bij het ontwerpen van de geharmoniseerde etikettering van verpakkingen waarvoor een statiegeldregeling geldt, moet rekening worden gehouden met de verschillende statiegeldtarieven die in de lidstaten kunnen bestaan.** Met het oog op het nieuwe systeem moet Beschikking 97/129/EG van de Commissie<sup>34</sup> worden ingetrokken met ingang van ... [42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], en moet de inhoud ervan in deze uitvoeringshandeling worden opgenomen.
- (75) Marktdeelnemers moeten waarborgen dat de verpakkingen voldoen aan de voorschriften van deze verordening. Zij moeten passende maatregelen treffen om de naleving te waarborgen met betrekking tot hun respectieve rol in de toeleveringsketen, teneinde het vrije verkeer van verpakkingen op de interne markt te waarborgen en de duurzaamheid ervan te verbeteren.

---

<sup>34</sup> Beschikking van de Commissie van 28 januari 1997 tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 50 van 20.2.1997, blz. 28).

- (76) De fabrikant, die op de hoogte is van de details van het ontwerp- en productieproces, is het best in staat om de conformiteitsbeoordelingsprocedure in het kader van deze verordening uit te voeren. Het uitvoeren van die conformiteitsbeoordeling moet daarom uitsluitend de verantwoordelijkheid van de fabrikant blijven.
- (77) Er moet worden gewaarborgd dat de leveranciers van verpakkingen of verpakkingsmateriaal de fabrikant alle informatie en documentatie verstrekken die de fabrikant nodig heeft om de conformiteit van de verpakkingen en het verpakkingsmateriaal aan te tonen. Die informatie en documentatie moeten op papier of elektronisch worden verstrekt.
- (78) Om de werking van de interne markt te waarborgen, moet ervoor worden gezorgd dat verpakkingen uit derde landen die de markt van de Unie binnenkomen, aan deze verordening voldoen, ongeacht of deze worden ingevoerd als *afzonderlijke* verpakking of *in combinatie met* een verpakt product. Er moet in het bijzonder worden gewaarborgd dat fabrikanten de juiste conformiteitsbeoordelingsprocedures hebben uitgevoerd voor die verpakkingen. Daarom moeten importeurs waarborgen dat de verpakkingen die zij in de handel brengen aan die eisen voldoen en dat de door de fabrikanten opgestelde documenten ter inspectie beschikbaar zijn voor de bevoegde nationale autoriteiten.
- (79) Wanneer importeurs verpakkingen in de handel brengen, moeten zij hierop hun naam, geregistreerde handelsnaam of het geregistreerde handelsmerk en hun postadres vermelden, alsook in voorkomend geval een manier waarop op elektronische wijze contact met de importeur kan worden opgenomen. Er moet worden voorzien in uitzonderingen indien dit voor een verpakking niet mogelijk is.

- (80) Aangezien de distributeur verpakkingen op de markt aanbiedt nadat de fabrikant of importeur deze in de handel heeft gebracht, moet deze de nodige zorgvuldigheid betrachten in verband met de toepasselijke eisen van deze verordening. De distributeur moet er ook voor zorgen dat de wijze waarop zij de verpakkingen hanteren geen afbreuk doet aan de naleving van die voorschriften.
- (81) Aangezien distributeurs en importeurs dicht bij de markt staan en belangrijk zijn voor het waarborgen van de conformiteit van verpakkingen, moeten zij worden betrokken bij de markttoezichttaken van de bevoegde nationale autoriteiten en moeten zij bereid zijn actief medewerking te verlenen door die autoriteiten alle nodige informatie over de desbetreffende **verpakking** te verstrekken.
- (82) Elke importeur of distributeur die verpakkingen onder zijn eigen naam of handelsmerk in de handel brengt, of zodanig wijzigt dat de overeenstemming met deze verordening in het gedrang kan komen, moet als fabrikant worden beschouwd en **de verantwoordelijkheid** voor de verplichtingen van de fabrikant **op zich nemen**.
- (83) Als de traceerbaarheid van verpakkingen in de gehele toeleveringsketen wordt gewaarborgd, vergemakkelijkt dit de taak van de markttoezichtautoriteiten om marktdeelnemers te traceren die non-conforme verpakkingen in de handel hebben gebracht of op de markt hebben aangeboden. Marktdeelnemers moeten daarom worden verplicht de informatie over hun transacties gedurende een bepaalde periode te bewaren.

- (84) Het probleem van de overmatige productie van verpakkingsafval kan niet volledig worden aangepakt door verplichtingen voor het ontwerp van verpakkingen vast te stellen. Voor bepaalde soorten verpakkingen moeten verplichtingen om het **percentage** lege ruimte te verminderen worden opgelegd aan marktdeelnemers **die deze verpakkingen vullen of anderszins gebruiken**. Voor verzamel- en verzendverpakkingen en verpakkingen voor de elektronische handel die worden gebruikt voor het leveren van producten aan einddistributeurs of eindgebruikers, mag er niet meer dan **50 %** lege ruimte zijn. In overeenstemming met de afvalhiërarchie **en om de innovatie op het gebied van verpakkingen te bevorderen met het oog op verpakkingsafvalreductie**, moeten marktdeelnemers die verkoopverpakkingen als verpakkingen voor elektronische handel gebruiken, van deze verplichting kunnen worden vrijgesteld. **Die verplichting geldt niet voor herbruikbare verpakkingen.**
- (85) Om een hoge mate van milieubescherming op de interne markt en een hoog niveau van voedselveiligheid en **voedselhygiëne** te waarborgen en het halen van de streefcijfers voor de preventie van verpakkingsafval te vergemakkelijken, mogen onnodige of vermijdbare verpakkingen niet in de handel worden gebracht. De lijst van die verpakkingsformaten is opgenomen in bijlage V bij deze verordening. Om de lijst aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, moet in overeenstemming met artikel 290 **VWEU** aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om handelingen vast te stellen. **De Commissie moet richtsnoeren bekendmaken waarin bijlage V nader wordt toegelicht, met inbegrip van voorbeelden van de verpakkingen en richtsnoeren met betrekking tot de vrijstellingen van de beperkingen.**

- (86) Om de doelstelling van circulariteit en duurzaam gebruik van verpakkingen te bevorderen, moet het risico dat als herbruikbaar in de handel gebrachte verpakkingen in de praktijk niet herbruikbaar zijn, worden beperkt, en moet ervoor worden gezorgd dat consumenten herbruikbare verpakkingen inleveren. De meest geschikte manier om dit te realiseren, is marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, te verplichten om ervoor te zorgen dat een systeem voor hergebruik wordt ingevoerd, waardoor dergelijke verpakkingen kunnen circuleren en rouleren en meermaals kunnen worden gebruikt. Om ervoor te zorgen dat dergelijke systemen zoveel mogelijk voordelen opleveren, moeten minimumeisen worden vastgesteld voor systemen met een open kringloop en met een gesloten kringloop. De bevestiging dat herbruikbare verpakkingen in overeenstemming zijn met *een* systeem voor hergebruik moet ook deel uitmaken van de technische documentatie van dergelijke verpakkingen. ***Systemen voor hergebruik kunnen variëren in omvang en geografische dekking, en van kleinere lokale systemen tot grotere systemen die zich over het grondgebied van een of meer lidstaten kunnen uitstrekken.***
- (87) Herbruikbare verpakkingen moeten veilig zijn voor de gebruikers ervan. Daarom moeten marktdeelnemers die hun producten in herbruikbare verpakkingen aanbieden, waarborgen dat herbruikbare verpakkingen vóór het hergebruik een herstelproces ondergaan, waarvoor eisen moeten worden vastgesteld.
- (88) Herbruikbare verpakkingen worden afval (afvalstoffen) in de zin van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG wanneer de houder zich ervan ontdoet, voornemens is zich ervan te ontdoen of zich ervan moet ontdoen. Herbruikbare verpakkingen in een herstelproces worden doorgaans niet als afval beschouwd.

- (89) Om afvalpreventie te stimuleren, moet een nieuw begrip van “navulling” worden ingevoerd. Navulling moet worden beschouwd als een specifieke afvalpreventiemaatregel die bijdraagt tot en nodig is voor het halen van de ***in deze verordening opgenomen*** streefcijfers voor preventie.
- (90) Indien marktdeelnemers producten via navulling te koop aanbieden, moeten zij ervoor zorgen dat hun navulstations aan bepaalde eisen voldoen om de gezondheid en veiligheid van de consument te waarborgen. Als consumenten hun eigen houders gebruiken, moeten de marktdeelnemers hen in dit verband informeren over de voorwaarden voor het veilig navullen en gebruiken van die houders. Om navulling aan te moedigen, mogen marktdeelnemers op de navulstations geen verpakkingen aanbieden die gratis zijn of die niet onder een statiegeldregeling vallen.
- Marktdeelnemers moeten worden ontheven van aansprakelijkheid voor voedselveiligheidsproblemen die kunnen voortvloeien uit het gebruik van door consumenten meegenomen houders.***

- (91) Om het toenemende aandeel van verpakkingen voor eenmalig gebruik en de toenemende hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval terug te dringen, moeten streefcijfers voor hergebruik ■ van verpakkingen worden vastgesteld in sectoren waarvan is vastgesteld dat zij het grootste potentieel hebben voor de vermindering van verpakkingsafval, namelijk afhaalmaaltijden en -dranken, grote witgoedproducten en verzendverpakkingen. Die streefcijfers zijn gebaseerd op factoren zoals bestaande systemen voor hergebruik, de noodzaak van verpakkingen en de mogelijkheden om aan de functionele eisen voor insluiting, netheid, gezondheid, hygiëne en veiligheid te voldoen. Ook is rekening gehouden met de verschillen tussen de producten en de distributiesystemen van die producten. ***Bij de uitvoering van de streefcijfers moet rekening worden gehouden met de milieuvoordelen die gedurende de gehele levenscyclus van een product worden behaald.*** Met het vaststellen van de streefcijfers wordt naar verwachting de innovatie ondersteund en het aandeel van hergebruik- en navuloplossingen verhoogd. In de horecasector moeten ■ wegwerpverpakkingen voor het vullen en consumeren van eten en drinken ter plaatse verboden zijn. ***Consumenten moeten te allen tijde de mogelijkheid hebben afhaalmaaltijden en -dranken in herbruikbare of hun eigen houders te kopen tegen voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan de voorwaarden voor de aankoop van eten en drinken dat in verpakkingen voor eenmalig gebruik wordt aangeboden. Marktdeelnemers die afhaalmaaltijden of -dranken verkopen, moeten consumenten de mogelijkheid bieden om de maaltijden of dranken in hun eigen houders te kopen en om maaltijden en dranken in herbruikbare verpakkingen te kopen.***

- (92) *De lidstaten moeten onder bepaalde voorwaarden marktdeelnemers kunnen vrijstellen van verplichtingen inzake hergebruik voor een verlengbare periode van vijf jaar. Deze voorwaarden moeten verband houden met hoge recyclingspercentages en toepasselijke afvalpreventiepercentages in de vrijstellende lidstaat, met inbegrip van een eerste tussentijds afvalpreventiepercentage van 3 % uiterlijk in 2028, en de vaststelling van een bedrijfsplan voor afvalpreventie en -recycling door de marktdeelnemers.*
- (93) *Het in de handel brengen van verpakkingen als bedoeld in artikel 25, lid 1, van deze verordening en in bijlage V, punten 3 en 4 daarbij voor grensoverschrijdende vervoermiddelen met boordrestaurantdiensten, zoals luchtvaartuigen, vliegtuigen, treinen, cruiseschepen, veerboten, jachten en boten, moet worden geacht betrekking te hebben op reizen met die verpakkingen naar of binnen de Unie. Onder “reizen binnen de Unie” moeten situaties worden verstaan waarin het vervoermiddel vertrekt van en aankomt op een locatie binnen de Unie.*
- (94) Om de doeltreffendheid van de streefcijfers voor hergebruik ■ te vergroten en de gelijke behandeling van marktdeelnemers te waarborgen, moeten de streefcijfers aan de marktdeelnemers worden opgelegd. Streefcijfers voor dranken moeten ■ aan de einddistributeurs worden opgelegd. *Sommige specifieke dranken die bederfelijk worden geacht en gevoelig zijn voor microbiologisch bederf door bacteriën of gisten, hebben specifieke aseptische technologie nodig om ze te beschermen tegen bederf en tegelijkertijd lang houdbaar te blijven. Daarom moeten melk en andere bederfelijke dranken worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van drankverpakkingen te halen.* De streefcijfers moeten worden berekend als een percentage van de verkoop, *het volume of het gewicht verkocht in herbruikbare verpakkingen binnen een systeem voor hergebruik ■ of, in het geval van verzendverpakkingen, als een percentage van ■ het aantal keer dat deze zijn gebruikt.* De streefcijfers gelden ongeacht het gebruikte materiaal. Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van streefcijfers voor hergebruik te waarborgen, *moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot de methode voor de berekening ervan ■ .*



- (95) *In sommige gevallen is het gebruik* van verzendverpakkingen voor eenmalig gebruik *niet* nodig, aangezien er een brede waaier aan goed functionerende herbruikbare alternatieven bestaat. Om ervoor te zorgen dat dergelijke alternatieven daadwerkelijk worden gebruikt, moeten marktdeelnemers worden verplicht bij het transport van producten tussen verschillende locaties van dezelfde marktdeelnemer, of tussen locaties van de marktdeelnemer en de verbonden of partnerondernemingen, **enkel** herbruikbare verzendverpakkingen te gebruiken voor verpakkingsformaten zoals pallets, inklapbare plastic dozen, plastic kratten, vaste of soepele IBC's (intermediate bulk containers/bergingsmiddelen voor bulkgoederen) en vaten. Om dezelfde redenen moet deze verplichting gelden voor marktdeelnemers die producten binnen één lidstaat vervoeren. *Voor sommige specifieke verzendverpakkingen, wat het geval is voor kartonnen dozen, kunnen herbruikbare alternatieven geen optie zijn voor contactgevoelige producten, die tussen elk gebruik specifiek moeten worden gewassen, en voor andere toepassingen is het aantal omlopen zeer laag. Daarom moeten kartonnen dozen worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van verzendverpakkingen te halen.*
- (96) Het halen van de streefcijfers voor hergebruik en navulling kan voor kleinere marktdeelnemers moeilijk zijn. Daarom moeten bepaalde marktdeelnemers worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers voor hergebruik van verpakkingen te halen indien zij minder dan een bepaald volume verpakkingen in de handel brengen, **en** aan de definitie van *micro-onderneming* in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie<sup>35</sup> voldoen, of *een* verkoopoppervlakte **hebben** die kleiner is dan een bepaalde oppervlaktelimiet. Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 *VWEU* handelingen vast te stellen waarin aanvullende vrijstellingen voor andere marktdeelnemers worden bepaald of waarbij bepaalde verpakkingsformaten waarop de streefcijfers voor hergebruik en navulling van toepassing zijn, worden vrijgesteld in geval van ernstige problemen met betrekking tot de hygiëne, de voedselveiligheid of het milieu die het halen van die streefcijfers in de weg staan.

---

<sup>35</sup> Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (kennisgeving geschied onder nummer C(2003) 1422) (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

- (97) Om de naleving van de streefcijfers voor hergebruik ■ te kunnen controleren, moeten de betrokken marktdeelnemers verslag uitbrengen aan de bevoegde autoriteiten. Marktdeelnemers moeten de relevante gegevens voor elk kalenderjaar met ingang van 1 januari 2030 rapporteren. De lidstaten moeten die gegevens openbaar maken.
- (98) *Aangezien het mogelijk is dat marktdeelnemers verschillende verpakkingsformaten gebruiken, moet het behalen van de streefcijfers voor hergebruik worden berekend op basis van het totale aantal verkoopeenheden of van het totale gewicht aan levensmiddelen, of op basis van het totale aantal verkoopeenheden of van het totale volume aan dranken, dat op de markt beschikbaar wordt gesteld.*
- (99) Aangezien plastic draagtassen nog steeds veel worden verbruikt, zorgen voor een inefficiënt gebruik van hulpbronnen en een grote potentiële bron van zwerfafval vormen, moeten bepalingen die gericht zijn op een duurzame vermindering van plastic draagtassen, zoals reeds vastgesteld bij Richtlijn 94/62/EG als gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2015/720 van het Europees Parlement en de Raad<sup>36</sup>, worden behouden. Gezien de huidige uiteenlopende benaderingen en beperkte verslagleggingseisen met betrekking tot plastic draagtassen, is het moeilijk te beoordelen of met de door de lidstaten getroffen maatregelen de doelstelling van “duurzame” vermindering van het verbruik van dergelijke draagtassen is verwezenlijkt en of die niet hebben geleid tot meer verbruik van andere soorten plastic draagtassen. Daarom moet de definitie van “duurzaam verbruik” worden geharmoniseerd en moeten een gemeenschappelijk streefcijfer en strenge verslagleggingseisen worden vastgesteld.

---

<sup>36</sup> Richtlijn (EU) 2015/720 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende de vermindering van het verbruik van lichte plastic draagtassen (PB L 115 van 6.5.2015, blz. 11).

- (100) Naar aanleiding van de resultaten van de evaluatiestudie naar plastic draagtassen moeten verdere maatregelen worden getroffen om het verbruik van lichte plastic draagtassen te verminderen en moeten de mogelijke effecten van de vervanging daarvan door zeer lichte plastic draagtassen en plastic draagtassen dikker dan 50 micron worden beoordeeld.
- (101) *Aangezien het aannemelijk is dat zeer lichte plastic draagtassen, met een dikte van minder dan 15 micron, afval worden en bijdragen tot mariene verontreiniging, moeten maatregelen worden genomen om te garanderen dat zij alleen voor strikt noodzakelijke toepassingen in de handel worden gebracht. Deze plastic tassen mogen niet in de handel worden gebracht als verpakking voor levensmiddelen in bulk, behalve omwille van de hygiëne of voor verpakking van natte levensmiddelen in bulk, zoals rauw vlees, rauwe vis of zuivelproducten.*
- (102) **■** Om het verbruik van lichte plastic draagtassen op hun grondgebied duurzaam te verminderen *moeten de lidstaten maatregelen kunnen vaststellen*, zoals *een verbod op dit soort plastic draagtassen, de uitvoering* van nationale reductiestreefcijfers, de handhaving of invoering van economische instrumenten en *andere* beperkingen op het in de handel brengen, op voorwaarde dat deze *maatregelen* evenredig en niet-discriminerend zijn. Die maatregelen kunnen verschillend zijn afhankelijk van het effect op het milieu van de terugwinning of verwijdering van lichte plastic draagtassen, en de composteringskenmerken, de duurzaamheid of het specifieke beoogde gebruik ervan. *Mits de beoogde resultaten voor plastic draagtassen worden bereikt, kunnen de lidstaten de bepalingen inzake deze plastic draagtassen omzetten door middel van overeenkomsten tussen de bevoegde autoriteiten en de betrokken bedrijfssectoren.*

- (103) ***Een vermindering van het gebruik van plastic draagtassen mag niet leiden tot de vervanging daarvan door andere verpakkingsmaterialen. De Commissie moet het gebruik van andere materialen monitoren en een streefcijfer en, in voorkomend geval, maatregelen voor vermindering van het verbruik van die materialen voorstellen.***
- (104) Om te waarborgen dat de in het kader van deze verordening vastgestelde duurzaamheidseisen op doeltreffende en geharmoniseerde wijze worden toegepast, moet de naleving van die eisen worden gemeten door middel van betrouwbare, accurate en reproduceerbare methoden, waarin rekening wordt gehouden met de algemeen erkende, geavanceerde methoden.
- (105) Om te waarborgen dat er geen belemmeringen voor de handel op de interne markt zijn, moeten de eisen inzake de duurzaamheid van verpakkingen, met inbegrip van eisen inzake zorgwekkende stoffen in verpakkingen, composteerbare verpakkingen, minimalisering van verpakkingen, herbruikbare verpakkingen en systemen voor hergebruik, op het niveau van de Unie worden geharmoniseerd. Om de beoordeling van de conformiteit met dergelijke eisen, onder meer inzake testmethoden, metingen of berekeningen, te vergemakkelijken, moet worden voorzien in een vermoeden van conformiteit voor verpakkingen en verpakte producten die in overeenstemming zijn met geharmoniseerde normen die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 zijn vastgesteld om gedetailleerde technische specificaties voor die eisen vast te leggen, met name de eis dat de levenscyclus van verpakking en verpakte producten een afspiegeling moet zijn van het typische consumentengedrag en robuust moet zijn om opzettelijke en onopzettelijke omzeiling van de eisen te voorkomen.

- (106) Indien er geen geharmoniseerde normen zijn, moeten als **terugvaloplossing** gemeenschappelijke technische specificaties worden gebruikt om de fabrikant te helpen voldoen aan zijn verplichting de duurzaamheidseisen na te leven, bijvoorbeeld als er onnodige vertragingen optreden bij het opstellen van een geharmoniseerde norm. Bovendien moet deze oplossing kunnen worden ingezet indien de Commissie de referenties van de betrokken geharmoniseerde normen heeft beperkt of ingetrokken overeenkomstig artikel 11, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1025/2012. Ook overeenstemming met door de Commissie in uitvoeringshandelingen vastgelegde gemeenschappelijke technische specificaties moet een vermoeden van conformiteit vestigen.
- (107) Om uniforme voorwaarden voor de inzet van gemeenschappelijke technische specificaties te waarborgen, **moeten aan** de Commissie **uitvoeringsbevoegdheden** worden toegekend om gemeenschappelijke technische specificaties voor de eisen inzake duurzaamheid, etikettering en systemen voor hergebruik vast te leggen, te wijzigen of in te trekken, en om test-, meet- of berekeningsmethoden vast te stellen. **De Commissie moet rekening houden met de standpunten van de bevoegde lichamen of de deskundigengroep en moet alle belanghebbenden naar behoren raadplegen bij het opstellen van de ontwerpuitvoeringshandelingen.**
- (108) Om coherentie met andere Uniewetgeving te waarborgen, moet de conformiteitsbeoordelingsprocedure de module voor interne productiecontrole van deze verordening zijn, die is gebaseerd op de modules uit Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 82).

- (109) Op de CE-markering op de verpakking mag niet worden aangegeven of de verpakking aan de eisen van deze verordening voldoet, maar in voorkomend geval alleen of het verpakte product in overeenstemming is met de toepasselijke productwetgeving van de Unie. Krachtens de productwetgeving van de Unie moet de CE-markering voor het product immers doorgaans op het product zelf of op de verpakking ervan worden aangebracht. Vereisen dat CE-markering op de verpakking wordt aangebracht om overeenstemming met de eisen van deze verordening aan te tonen, kan leiden tot verwarring en misverstanden met betrekking tot de vraag of de markering betrekking heeft op de verpakking zelf of op het verpakte product, en daarmee tot onduidelijkheden over de daadwerkelijke veiligheid en conformiteit van de desbetreffende verpakte producten.
- (110) In plaats daarvan moet met de EU-conformiteitsverklaring worden aangetoond dat de verpakking zelf aan de eisen van deze verordening voldoet.
- (111) Fabrikanten moeten een EU-conformiteitsverklaring opstellen om informatie over de overeenstemming van verpakkingen met deze verordening te verschaffen. Fabrikanten kunnen ook op grond van andere rechtshandelingen van de Unie verplicht zijn een EU-conformiteitsverklaring op te stellen. Om effectieve toegang tot informatie voor markttoezichtdoeleinden te waarborgen, moet voor alle Uniehandelingen één enkele EU-conformiteitsverklaring worden opgesteld. Ter vermindering van de administratieve lasten voor marktdeelnemers zou die EU-conformiteitsverklaring moeten kunnen bestaan in een dossier van relevante afzonderlijke conformiteitsverklaringen.

- (112) Bij Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad<sup>38</sup> wordt voorzien in een kader voor het markttoezicht op producten en voor controles op producten uit derde landen. Die verordening moet van toepassing zijn op verpakkingen waarop deze verordening betrekking heeft, opdat verpakkingen die onder het vrije verkeer van goederen binnen de Unie vallen, voldoen aan vereisten die een hoog niveau van bescherming waarborgen van maatschappelijke belangen zoals volksgezondheid, veiligheid en het milieu.
- (113) Het afvalbeheer in de Unie moet worden verbeterd met het oog op de bescherming, het behoud en de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens, het behoedzaam, efficiënt en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de bevordering van het beginsel van de circulaire economie, het grootschaliger gebruik van hernieuwbare energie, de verhoging van de energie-efficiëntie en de vermindering van de afhankelijkheid van de Unie van ingevoerde hulpbronnen, zodat er nieuwe economische kansen ontstaan en het concurrentievermogen op lange termijn **wordt** bevorderd. Hulpbronnen efficiënter gebruiken zal ook aanzienlijke nettobesparingen voor het bedrijfsleven, overheden en consumenten in de Unie met zich meebrengen en leiden tot vermindering van de totale jaarlijkse uitstoot van broeikasgassen.
- (114) Ondanks de in Richtlijn 94/62/EG vastgelegde eisen en streefcijfers voor de minimalisering van verpakkingen, wordt er, zowel in absolute termen als per hoofd van de bevolking, steeds meer verpakkingsafval geproduceerd, en lijkt het erop dat het hergebruik en de navulling van verpakkingen zal blijven dalen, hetgeen wordt verergerd door de toenemende consumptie onderweg en de groeiende elektronische handel. Met de ontwikkeling van producten, materialen en consumptiepatronen is het gebruik van verpakkingen voor eenmalig gebruik, met name van kunststof voor eenmalig gebruik, sterk toegenomen. Dit heeft te maken met de detailhandel, waarin een combinatie van grotere distributienetwerken en de productie en verpakking van producten op snelle verpakkingslijnen hergebruik en navulling onder druk zet.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

- (115) Om te monitoren en te verifiëren of producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid hun verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid met betrekking tot de inzameling en verwerking van hun producten naleven, moeten de lidstaten een of meer bevoegde autoriteiten aanwijzen.
- (116) Om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun verplichtingen beter, sneller en op een meer eenvormige wijze naleven en te anticiperen op zwakke punten bij de uitvoering daarvan, moet een systeem van verslagen voor vroegtijdige waarschuwing worden onderhouden, zodat tekortkomingen aan het licht komen en maatregelen kunnen worden genomen vóór het verstrijken van de termijnen voor het halen van de streefcijfers. De uitbreiding van dit systeem, dat in het kader van Richtlijn 94/62/EG betrekking had op het halen van streefcijfers voor recycling, moet ook streefcijfers voor de vermindering van verpakkingsafval omvatten, die de lidstaten uiterlijk in 2030 en 2035 moeten halen.
- (117) Aangezien het beheer van verpakking en verpakkingsafval een belangrijk element is van afvalbeheer in het algemeen, moeten de lidstaten een apart hoofdstuk hieraan besteden in de afvalbeheerplannen die in het kader van de naleving van de in Richtlijn 2008/98/EG vastgelegde verplichting worden opgesteld. De maatregelen in verband met preventie en hergebruik van afval moeten ***worden opgenomen in de afvalpreventieprogramma's die zijn vereist krachtens Richtlijn 2008/98/EG. Die hoofdstukken moeten worden opgenomen in het afvalbeheerplan en het afvalpreventieprogramma als onderdeel van hun volgende op grond van Richtlijn 2008/98/EG vereiste regelmatige beoordeling, of eerder.***



- (118) Met deze verordening wordt voortgebouwd op de regels voor afvalbeheer en de algemene beginselen van Richtlijn 2008/98/EG.
- (119) Afvalpreventie is de beste manier om de hulpbronnefficiëntie te verbeteren en de milieueffecten van afval te verminderen. Daarom is het belangrijk dat de marktdeelnemers passende maatregelen treffen om de productie van afval terug te dringen door overtollige verpakkingen en **het gebruik** van bepaalde verpakkingsformaten te elimineren, de levensduur van verpakkingen te verlengen, producten opnieuw te ontwerpen op een manier waarbij geen of minder verpakking kan worden gebruikt, onder meer door verkoop in bulk, en door over te stappen van verpakkingen voor eenmalig gebruik op herbruikbare verpakkingen.
- (120) Om tot een ambitieuze en duurzame vermindering van de totale productie van verpakkingsafval te komen, moeten streefcijfers voor de vermindering van de hoeveelheid verpakkingsafval per hoofd van de bevolking worden vastgesteld, die uiterlijk in 2030 moeten zijn gehaald. Als het streefcijfer van 5 % vermindering in 2030 ten opzichte van 2018 wordt gehaald, betekent dat een absolute vermindering in 2030 van gemiddeld ongeveer 19 % in de hele Unie ten opzichte van het referentiescenario voor 2030. De lidstaten moeten de productie van verpakkingsafval uiterlijk in 2035 met 10 % verminderen ten opzichte van 2018; hiermee wordt de hoeveelheid verpakkingsafval met 29 % verminderd ten opzichte van het referentiescenario voor 2030. Om ervoor te zorgen dat de reductie-inspanningen na 2030 worden voortgezet, moet voor 2035 een reductiestreefcijfer van 10 % ten opzichte van 2018 worden vastgesteld, hetgeen een reductie van 29 % ten opzichte van het referentiescenario zou betekenen, en moet voor 2040 een reductiestreefcijfer van 15 % ten opzichte van 2018 worden vastgesteld — een reductie van 37 % ten opzichte van het referentiescenario. ***De lidstaten die afzonderlijke systemen hebben opgezet voor het beheer van huishoudelijk verpakkingsafval enerzijds en van industrieel en commercieel verpakkingsafval anderzijds, moeten de mogelijkheid krijgen deze specifieke systemen te blijven gebruiken.***

- (121) *Aangezien de productie van commercieel en industrieel verpakkingsafval geen verband houdt met huishoudelijk verbruik, kunnen de streefcijfers voor preventie per hoofd van de bevolking niet als zodanig gelden voor commercieel en industrieel verpakkingsafval.*
- (122) De lidstaten kunnen deze streefcijfers halen door middel van economische instrumenten en andere maatregelen om te voorzien in stimulansen voor de toepassing van de afvalhiërarchie, waaronder maatregelen die moeten worden uitgevoerd door middel van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, en door het opzetten en doeltreffend functioneren van systemen voor hergebruik te bevorderen en marktdeelnemers aan te moedigen eindgebruikers meer mogelijkheden voor navulling aan te bieden. Dergelijke maatregelen moeten worden getroffen parallel aan en in aanvulling op andere maatregelen in het kader van deze verordening die gericht zijn op verpakkingsafvalreductie, zoals eisen inzake de minimalisering van verpakkingen, **streefcijfers** voor hergebruik en **navullingsverplichtingen**, volumegrenswaarden en maatregelen om het verbruik van lichte plastic draagtassen blijvend te verminderen. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene regels van het VWEU en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in deze verordening vastgelegde minimumstreefcijfers voor **afvalpreventie**. *Bij de uitvoering van dergelijke maatregelen moeten de lidstaten zich bewust zijn van het risico van een overstap van zwaardere naar lichtere verpakkingsmaterialen en moeten zij voorrang geven aan maatregelen die dat risico beperken.*

- (123) Voor de toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt, moeten de verplichtingen voor het beheer van verpakkingsafval rusten op producenten. *Daartoe bouwt deze verordening voort op de in Richtlijn 2008/98/EG vastgelegde vereisten inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid alle kosten van het afvalbeheer van verpakkingen dekt en om adequate controles door de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken. Met deze verordening wordt beoogd duidelijk één producent per verpakkingseenheid te definiëren, zowel voor lege verpakkingen als voor verpakkingen die producten bevatten. In het algemeen is de producent de in een lidstaat gevestigde marktdeelnemer die voor het eerst als een in die lidstaat gevestigde fabrikant, importeur of distributeur vanuit het grondgebied van die lidstaat verpakte producten op de markt van die lidstaat aanbiedt. Dit omvat alle aanbiedingen voor distributie, consumptie of gebruik die tot een daadwerkelijke levering zouden kunnen leiden. Indien een onderneming een verpakt product koopt uit een andere lidstaat dan die waar de onderneming is gevestigd of uit een derde land, en dit verpakte product levert in de lidstaat waar zij is gevestigd, moet die onderneming derhalve als producent worden beschouwd, aangezien zij de eerste onderneming is die het verpakte product vanuit het grondgebied van die lidstaat aanbiedt. Wat onlineplatforms betreft, moet het initiële aanbod van een product worden beschouwd als beschikbaarstelling in de zin van de definitie van producent. Teneinde echter de onnodige administratieve lasten voor kleine ondernemingen die verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductieverpakkingen of serviceverpakkingen op het verkooppunt vullen, tot een minimum te beperken, moet de producent de fabrikant, distributeur of importeur van die verpakkingen zijn, die de verpakking voor het eerst aanbiedt vanuit het grondgebied van de lidstaat, aangezien die marktdeelnemer het meest geschikt is om aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te voldoen.*

*(124) Wanneer daarentegen de verpakking of het verpakte product via overeenkomsten op afstand rechtstreeks aan de eindgebruiker wordt aangeboden, kan de producent ook in een andere lidstaat of in een derde land zijn gevestigd. In deze gevallen moet de producent, indien hij in een andere lidstaat is gevestigd, een gemachtigd vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aanwijzen in de lidstaat waar de eindgebruiker is gevestigd. Indien de producent in een derde land is gevestigd, kunnen de lidstaten bepalen dat de aanstelling van een gemachtigd vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid ook verplicht is om te voorkomen dat de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid worden omzeild. Om ervoor te zorgen dat het beginsel dat de vervuiler betaalt wordt nageleefd, en in het kader van de naleving van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, moet zekerheid worden geboden over welk soort producent verantwoordelijk is voor het verpakkingsafval, met name in het geval van logistieke bedrijven. Logistieke bedrijven zijn bedrijven die goederen uit derde landen ontvangen en behandelen (bijvoorbeeld uitpakken en vervolgens herverpakken in kleinere formaten/hoeveelheden om te voldoen aan de verzoeken van klanten), alvorens ze, geheel of gedeeltelijk zonder de oorspronkelijke verzendverpakking, te verzenden naar hun klanten, die zich in andere lidstaten kunnen bevinden. In dit geval moet dus de producent worden vastgesteld van de (oorspronkelijke) verzendverpakking die afkomstig is uit een derde land, achterblijft bij het logistieke bedrijf en aldus afval in de Unie wordt. Het logistieke bedrijf zal doorgaans niet de eigenaar van de goederen zijn, maar moet wel worden beschouwd als de producent van de verpakkingen uit derde landen die het tijdens zijn activiteiten behandelt.*

- (125) *Naast de kosten die worden opgelegd aan producenten op grond van artikel 40, lid 1 bis, van deze verordening en in het kader van de omzetting van Richtlijn 2008/98/EG, behouden de lidstaten de mogelijkheid om de noodzakelijke kosten te dekken die voortvloeien uit de schoonmaakactiviteiten, met inbegrip van het vervoer en de daaropvolgende behandeling van verpakkingsafval dat in zwerfvuil aanwezig is, als onderdeel van de volledige kosten voor afvalbeheer van verpakkingen die onder de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid moeten vallen. Die kosten mogen niet meer bedragen dan de kosten die noodzakelijk zijn om deze diensten op een kostenefficiënte manier aan te bieden, en moeten voor de betrokken actoren op een transparante en niet-discriminerende wijze worden vastgelegd.*
- (126) Om erop toe te zien dat de producenten voldoen aan hun financiële en organisatorische verplichtingen om te waarborgen dat het afval dat afkomstig is van de verpakkingen die zij voor het eerst op de markt van een lidstaat aanbieden, wordt beheerd, moet de bevoegde autoriteit in elke lidstaat een register instellen en beheren waarin producenten zich moeten registreren.
- (127) De eisen voor registratie moeten in de hele Unie zo veel mogelijk worden geharmoniseerd om de registratie te vergemakkelijken, met name wanneer producenten verpakkingen in verschillende lidstaten aanbieden. Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de registratie-eisen te zorgen, moeten aan de Commissie **■ uitvoeringsbevoegdheden** worden *toegekend* om een gemeenschappelijk formaat voor registratie in en verslaglegging aan het register vast te stellen, waarin de te verstrekken gegevens worden gespecificeerd.

(128) In overeenstemming met het beginsel dat de vervuiler betaalt, als neergelegd in artikel 191, lid 2, *VWEU*, is het van essentieel belang dat producenten, ***met inbegrip van marktspelers op het gebied van elektronische handel***, die verpakkingen en verpakte producten in de Unie in de handel brengen, de verantwoordelijkheid voor het beheer ervan aan het einde van de levensduur op zich nemen. Er moet aan worden herinnerd dat uiterlijk op 31 december 2024 regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in Richtlijn 94/62/EG moeten zijn vastgesteld, aangezien zij het meest geschikte middel zijn om dit te verwezenlijken en zij een positief milieueffect kunnen hebben door de productie van verpakkingsafval te verminderen en de inzameling en recycling ervan te verhogen. De manier waarop die regelingen zijn opgezet, hoe efficiënt zij zijn en hoe ver de verantwoordelijkheid van de producenten reikt, loopt sterk uiteen. Daarom moeten de voorschriften van Richtlijn 2008/98/EG met betrekking tot de uitoefening van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid algemeen van toepassing zijn op regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor producenten van verpakkingen, en moeten deze waar nodig en passend worden aangevuld met aanvullende specifieke bepalingen. ***Om bijvoorbeeld de gescheiden inzameling van verpakkingsafval te vergemakkelijken, moeten de producenten de etikettering van afvalrecipiënten financieren. Een dergelijke verplichting zou in overeenstemming zijn met het beginsel dat de vervuiler betaalt en met de algemene minimumvereisten voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die zijn vastgelegd in Richtlijn 2008/98/EG.***

- (129) Wat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid betreft, is deze verordening een lex specialis ten opzichte van Richtlijn 2008/98/EG. Dat betekent dat de bepalingen betreffende uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van deze verordening voorrang moeten hebben op eventuele daarmee strijdige bepalingen van die richtlijn. Dit beginsel heeft bijvoorbeeld betrekking op vereisten inzake producentenregistratie, modulatie van vergoedingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en verslaglegging.*
- (130) Naast het geharmoniseerde voorschrift inzake recyclebaarheid voor de modulatie van de financiële bijdragen van de producenten dat moet worden vastgelegd in gedelegeerde handelingen die overeenkomstig deze verordening worden vastgesteld, moet het de lidstaten worden toegestaan andere criteria te gebruiken, zoals hoeveelheid gerecycled materiaal, herbruikbaarheid, aanwezigheid van gevaarlijke stoffen of andere criteria overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG.*

- (131) Producenten moeten die verplichtingen samen kunnen nakomen door middel van organisaties voor producentenverantwoordelijkheid, die namens hen de verantwoordelijkheid op zich nemen. Producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten een vergunning van de lidstaten verkrijgen en moeten onder meer aantonen dat zij de financiële middelen hebben om de kosten van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te dragen. De lidstaten kunnen bij het vaststellen van administratieve en procedurele regels voor de verlening van vergunningen aan producenten, in het geval van individuele naleving, en aan de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, in het geval van gezamenlijke naleving, onderscheid maken tussen procedures voor individuele producenten en voor **organisaties** voor producentenverantwoordelijkheid, teneinde de administratieve lasten voor individuele producenten te verlichten. Er moet aan worden herinnerd dat de lidstaten aan meerdere organisaties voor producentenverantwoordelijkheid een vergunning kunnen verlenen, aangezien mededinging tussen dergelijke organisaties grotere voordelen voor consumenten kan opleveren. ***De bevoegde autoriteit moet producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid een op kosten gebaseerde en evenredige vergoeding voor de vergunningsprocedure voor het nakomen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in rekening kunnen brengen.***
- (132) ***Indien de vergoeding voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid in rekening wordt gebracht, als overheidsinkomsten wordt aangemerkt, zoals in het geval van een door de overheid beheerde organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, en om de begrotingsregels te volgen die vereisen dat de overheidsinkomsten gebaseerd zijn op nauwkeurige gegevens, kan de lidstaat die de organisatie beheert, evenwel eisen dat de producent de in de delen B en C van bijlage IX bedoelde informatie vaker dan eenmaal per jaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit verstrekt. In het geval van door de overheid beheerde organisaties voor producentenverantwoordelijkheid, moeten, aangezien zij geen mandaat hebben van de vertegenwoordigde producent, de voorschriften van deze verordening betreffende dergelijke mandaten niet van toepassing zijn.***



(133) ***In deze verordening moet worden gespecificeerd hoe de traceerbaarheid van de verplichtingen van handelaren die zijn vastgelegd in Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>, onder meer in artikel 30, leden 2 en 3, moet worden toegepast op aanbieders van onlineplatforms die consumenten in staat stellen overeenkomsten op afstand te sluiten met producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten in de Unie, met betrekking tot de overeenkomstig deze verordening ingestelde producentenregisters. Voor de toepassing van deze verordening moet elke producent, ongeacht of deze in een lidstaat of in een derde land is gevestigd, die door middel van overeenkomsten op afstand verpakkingen rechtstreeks aanbiedt aan consumenten in een lidstaat, worden beschouwd als een producent die onder de definitie van handelaar in Verordening (EU) 2022/2065 valt.*** Om te voorkomen dat dergelijke aanbieders van onlineplatforms meeliften op de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, moet worden gespecificeerd hoe zij aan die verplichtingen moeten voldoen met betrekking tot de registers van verpakkingsproducenten die bij deze verordening worden ingesteld. Aanbieders van onlineplatforms die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk **III**, afdeling 4, van Verordening (EU) 2022/2065 vallen en consumenten in staat stellen overeenkomsten op afstand met producenten te sluiten, moeten in dat verband, **voordat zij hen toelaten van hun diensten gebruik te maken, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065**, informatie van die producenten verkrijgen over hun naleving van de regels inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van deze verordening. Voor de regels inzake de traceerbaarheid van handelaren die verpakkingen online verkopen, gelden de handhavingsregels van **Verordening (EU) 2022/2065**.

---

<sup>39</sup> Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening) (PB L 277 van 27.10.2022, blz. 1).

- (134) *Soortgelijk ongewenst meelifgedrag kan zich voordoen met betrekking tot fulfilmentdienstverleners. Deze verordening bevat een aantal bepalingen om dit te voorkomen via een soortgelijke benadering als in Verordening (EU) 2022/2065 inzake aanbieders van onlineplatforms.*
- (135) *Het op grond van deze verordening ingestelde producentenregister moet worden beschouwd als een openbaar register overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065. Daarom moeten aanbieders van onlineplatforms die consumenten in staat stellen overeenkomsten op afstand met producenten te sluiten, alles in het werk stellen om te beoordelen of de door de betrokken producenten verstrekte informatie betrouwbaar en volledig is, met name door vrij beschikbare officiële onlinedatabanken en online-interfaces te gebruiken of te verifiëren, of de betrokken handelaren te verzoeken betrouwbare ondersteunende documenten te verstrekken, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065. Wat de openbaar beschikbare gegevens overeenkomstig deze verordening betreft, kan “alles in het werk stellen” in de zin van artikel 30, lid 2, eerste alinea, van Verordening (EU) 2022/2065 gewoonlijk vereisen dat de door de producent verstrekte informatie wordt geverifieerd aan de hand van de openbare gegevens overeenkomstig deze verordening. Dit geldt met name wanneer een lidstaat een online-interface heeft opgezet voor geautomatiseerde onderlinge afstemming van gegevens overeenkomstig deze verordening. Financiële bijdragen die op grond van artikel 45, lid 2, van deze verordening aan producenten worden opgelegd, mogen geen afbreuk doen aan vrijwillige overeenkomsten tussen elektronische marktplaatsen en producenten waarbij elektronische marktplaatsen ermee instemmen deze kosten namens producenten geheel of gedeeltelijk te aanvaarden door middel van een schriftelijke machtiging.*

- (136) *Financiële bijdragen die op grond van artikel 45, lid 2, van deze verordening aan producenten worden opgelegd, mogen geen afbreuk doen aan vrijwillige overeenkomsten tussen elektronische marktplaatsen en producenten waarbij elektronische marktplaatsen ermee instemmen deze kosten namens producenten geheel of gedeeltelijk te aanvaarden door middel van een schriftelijke machtiging.*
- (137) De lidstaten moeten zorgen voor maatregelen ter **uitvoering** van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, *regels voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval en de etikettering van afvalrecipiënten indien* deze verordening *niet in een volledige harmonisatie van dergelijke maatregelen voorziet. Voorts moet het voor de lidstaten mogelijk zijn om in aanvullende vereisten te voorzien voor de uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG en deze verordening, op voorwaarde dat dergelijke maatregelen geen belemmeringen voor de interne markt vormen.* Deze verordening *regelt niet welke marktdeelnemer verantwoordelijk is voor de inzameling van verpakkingsafval, noch andere nationale contractuele regelingen voor de inzameling van verpakkingsafval.*
- (138) De lidstaten moeten inzamelsystemen voor verpakkingsafval opzetten, zodat dit afval overeenkomstig de afvalhiërarchie naar het meest geschikte alternatief voor afvalbeheer wordt geleid. Die systemen moeten openstaan voor deelname van alle geïnteresseerde partijen, met name voor marktdeelnemers en overheidsinstanties, en moeten worden opgezet met inachtneming van het milieu en de gezondheid, veiligheid en hygiëne van consumenten. Ook verpakking van ingevoerde producten moet op grond van niet-discriminerende bepalingen onder de inzamelsystemen vallen.

- (139) *Bij de omzetting van artikel 7 van Richtlijn 94/62/EG kunnen de lidstaten reeds systemen voor gescheiden afvalinzameling en -recycling hebben opgezet, die de basis vormen voor desbetreffende nationale vergunningen en contractuele regelingen. De lidstaten kunnen deze systemen blijven gebruiken, mits zij de verplichtingen op grond van deze verordening correct nakomen.*
- (140) Daarnaast moeten de lidstaten maatregelen treffen om recycling te stimuleren, waarbij aan de kwaliteitsnormen voor het gebruik van gerecycled materiaal in relevante sectoren wordt voldaan. Deze verplichting is met name relevant met het oog op *het* minimale gehalte gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen.
- (141) *De inzameling van verpakkingen is cruciaal om de circulariteit van verpakkingen en een solide markt voor secundaire grondstoffen te waarborgen. De vaststelling van een bindend inzamelingspercentage is een maatregel om de ontwikkeling van efficiënte en gerichte inzamelingsystemen op nationaal niveau te stimuleren, zodat er meer afval wordt gesorteerd en mogelijk wordt gerecycled.*
- (142) Er is aangetoond dat goed functionerende statiegeldregelingen leiden tot een zeer hoog inzamelingspercentage *en recycling van hoge kwaliteit*, met name van drankflessen en blikjes. Om het halen van de in Richtlijn (EU) 2019/904 vastgelegde streefcijfers voor gescheiden inzameling van plastic drankflessen voor eenmalig gebruik te ondersteunen en de hoge inzamelingspercentages *en recycling van hoge kwaliteit* van metalen drankverpakkingen verder te stimuleren, is het passend dat lidstaten statiegeldregelingen instellen. Die regelingen zullen bijdragen tot een toename van het aanbod van hoogwaardige secundaire grondstoffen die geschikt zijn voor recycling in een gesloten kringloop en tot een afname van drankverpakkingen in het zwerfvuil.

- (143) Statiegeldregelingen moeten verplicht zijn voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en voor metalen drankverpakkingen. De lidstaten zouden ook kunnen beslissen om andere verpakkingen *voor andere producten of die van andere materialen gemaakt zijn*, met name glazen flessen voor eenmalig gebruik, in deze regelingen op te nemen en moeten ervoor zorgen dat statiegeldregelingen voor verpakkingen voor eenmalig gebruik, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik, in gelijke mate beschikbaar zijn voor herbruikbare verpakkingen indien dat technisch en economisch haalbaar is. Zij moeten overwegen om ook voor herbruikbare verpakkingen statiegeldregelingen in te voeren. ■ Het moet lidstaten worden toegestaan om, met inachtneming van de algemene regels van het VWEU en met inachtneming van de bepalingen van deze verordening, bepalingen vast te stellen die verder gaan dan de minimumeisen van deze verordening, *zoals de heffing van statiegeld op het verkooppunt in geval van verbruik in horecagelegenheden of de verplichting voor alle einddistributeurs om statiegeldverpakkingen te aanvaarden, ongeacht het verpakkingsmateriaal en -formaat dat zij distribueren of de grootte van hun verkoopoppervlakte*.
- (144) *In deze verordening moet rekening worden gehouden met de diversiteit van statiegeldregelingen in de Unie en moet ervoor worden gezorgd dat technologische ontwikkelingen in deze regelingen niet worden belemmerd wanneer zij voldoen aan de voorwaarden en criteria voor het verhogen van de inzamelingspercentages en het waarborgen van hoogwaardigere recycling.*

- (145) Gezien de aard van de producten en de verschillen in hun productie- en distributiesystemen, mogen statiegeldregelingen echter niet verplicht zijn voor verpakkingen van wijn, gearomatiseerde wijnbouwproducten **en op wijn gelijkende producten**, gedistilleerde dranken en voor melk en zuivelproducten die zijn vermeld in deel XVI van bijlage I bij **■** Verordening (EU) nr. 1308/2013. De lidstaten kunnen **echter** statiegeldregelingen invoeren voor **dergelijke drankverpakkingen en** voor andere **drankverpakkingen en niet-drankverpakkingen**.
- (146) **Uiterlijk op 1 januari 2029** moeten alle statiegeldregelingen **voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik** aan de **algemene minimumeisen** van deze verordening voldoen, **met uitzondering van de vóór de inwerkingtreding van deze verordening ingestelde statiegeldregelingen die op 1 januari 2029 het streefcijfer van 90 % gescheiden inzameling halen**. Met die eisen zal worden bijgedragen tot meer consistentie en hogere inleverpercentages in de lidstaten. Zij zijn vastgesteld op basis van standpunten van belanghebbenden, analyse door deskundigen en beste praktijken in het kader van bestaande statiegeldregelingen. De eisen zijn opgesteld om zowel innovatie mogelijk te maken als een mate van flexibiliteit te bieden om de lokale omstandigheden in acht te nemen.
- (147) Lidstaten **met regio's met intensieve grensoverschrijdende handel moeten ervoor zorgen dat** de statiegeldregelingen **voorzien in de mogelijkheid om verpakkingen uit andere lidstaten in te leveren bij aangewezen inzamelpunten, en moeten ernaar streven het mogelijk te maken om het statiegeld terug te krijgen**.

- (148) Lidstaten die zonder statiegeldregeling **80 %** van de beoogde soorten verpakkingen inzamelen **in 2026**, kunnen verzoeken geen statiegeldregeling in te voeren.
- (149) ***De lidstaten kunnen ervoor kiezen de statiegeldregeling op subnationaal niveau toe te passen, rekening houdend met de nationale administratieve indelingen en de specifieke situatie van overzeese gebieden, mits zij de milieu- en economische prestaties van een dergelijke regeling aantonen, alsook de volledige overeenstemming ervan met het in deze verordening vastgelegde inzamelingspercentage van 90 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen.***
- (150) De lidstaten moeten oplossingen voor hergebruik en navulling actief aanmoedigen als specifieke maatregelen voor de preventie van verpakkingsafval. Zij moeten de invoering van systemen voor hergebruik en navulling ondersteunen en toezicht houden op de werking ervan en op de naleving van de hygiënenormen. De lidstaten worden aangemoedigd aanvullende maatregelen te treffen, bijvoorbeeld het opzetten van statiegeldregelingen voor herbruikbare verpakkingsformaten, het gebruikmaken van economische stimulansen of van einddistributeurs eisen dat zij een bepaald percentage van producten die niet onder de streefcijfers voor hergebruik en ***navullingsverplichtingen*** vallen, in herbruikbare verpakkingen of via navulling beschikbaar maken, mits dergelijke eisen niet leiden tot versnippering van de interne markt of tot handelsbelemmeringen.
- (151) ***De eisen voor inzameling, sortering, herverdeling met betrekking tot vullingen en reiniging zijn van geheel andere aard voor statiegeldregelingen voor eenmalig gebruik en voor op statiegeld gebaseerde systemen voor hergebruik. Daarom mogen de minimumeisen voor statiegeldregelingen niet gelden voor op statiegeld gebaseerde systemen voor hergebruik. In plaats daarvan moet de eisen die specifiek zijn voor de systemen voor hergebruik worden toegepast.***

- (152) Richtlijn 94/62/EG is gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad<sup>40</sup>, waarin streefcijfers voor recycling zijn vastgelegd die de lidstaten uiterlijk in 2025 en 2030 moeten halen. Deze streefcijfers en de regels voor de berekening ervan moeten worden gehandhaafd. **Hoewel in de verordening maatregelen voor het halen van de streefcijfers voor recycling worden voorgesteld, zou het, gezien de verschillende beginpunten van de lidstaten met betrekking tot die streefcijfers, onder bepaalde voorwaarden** nog steeds mogelijk moeten zijn de termijnen voor het halen ervan voor 2030 uit te stellen. **De Commissie moet echter bevoegd zijn om het door een lidstaat ingediende herziene uitvoeringsplan af te wijzen.**
- (153) Krachtens Richtlijn 94/62/EG moet de Commissie de streefcijfers voor recycling van verpakkingen voor 2030 herzien om deze te handhaven of indien nodig te verhogen. Het is echter nog niet passend de streefcijfers voor 2030 te wijzigen, aangezien uit gegevens blijkt dat sommige lidstaten nog steeds moeite hebben om de bestaande streefcijfers te halen. Daarom moeten maatregelen worden getroffen om fabrikanten aan te moedigen meer recyclebare verpakkingen in de handel te brengen en zo de lidstaten te helpen de streefcijfers voor recycling te halen. In de toekomst zullen **fijnmazigere** gegevens op de verpakking **en de recyclingstromen van verpakkingsafval** aan de Commissie moeten worden gemeld. Dit zal de Commissie in staat stellen de streefcijfers te herzien door deze te handhaven of te verhogen. Om rekening te houden met het effect van de maatregelen tot verbetering van de recyclebaarheid van verpakkingen, mag de herziening niet eerder plaatsvinden dan de geplande algehele evaluatie van deze verordening **zeven** jaar na de inwerkingtreding ervan. Bij die herziening moet ook aandacht worden besteed aan de mogelijkheid om nieuwe streefcijfers op een gedetailleerder niveau in te voeren dan de huidige streefcijfers.

---

<sup>40</sup> Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 141).



(154) De berekening van de streefcijfers voor recycling moet gebaseerd zijn op het gewicht van het verpakkingsafval dat in het recyclingproces wordt gebracht. De lidstaten moeten de betrouwbaarheid en nauwkeurigheid van de verzamelde gegevens over gerecycled verpakkingsafval waarborgen. Als algemene regel moet de werkelijke meting van het gewicht van als gerecycled meegeteld verpakkingsafval plaatsvinden op het punt waarop het verpakkingsafval in het recyclingproces wordt gebracht. Niettemin moet het de lidstaten, om de administratieve lasten te beperken, onder strikte voorwaarden en in afwijking van de algemene regel zijn toegestaan het gewicht van gerecycled verpakkingsafval vast te stellen op basis van de meting van de output van elke sorteringshandeling, die moet worden aangepast aan de gemiddelde verliespercentages voordat het afval in het recyclingproces wordt gebracht. Materiaalverliezen die plaatsvinden voordat het afval in het recyclingproces wordt gebracht, bijvoorbeeld als gevolg van sortering of andere voorbereidende werkzaamheden, mogen niet worden opgenomen in de als gerecycled gerapporteerde hoeveelheden afval. Die verliezen kunnen worden vastgesteld op basis van elektronische registers, technische specificaties, gedetailleerde regels voor de berekening van gemiddelde verliespercentages voor de verschillende afvalstromen of andere gelijkwaardige maatregelen. De lidstaten moeten in de kwaliteitscontroleverslagen die de aan de Commissie gerapporteerde gegevens over afvalrecycling vergezellen, verslag uitbrengen over die maatregelen. De gemiddelde verliespercentages moeten bij voorkeur worden vastgesteld op het niveau van afzonderlijke sorteerinstallaties en moeten worden gekoppeld aan de verschillende soorten afvalstoffen, diverse bronnen (bijvoorbeeld huishoudelijk of bedrijfsafval), verschillende inzamelsystemen en verschillende soorten sorteerprocessen. Gemiddelde verliespercentages mogen alleen worden gebruikt in gevallen waarin er geen andere betrouwbare gegevens beschikbaar zijn, met name in het kader van overbrenging en uitvoer van afvalstoffen. Het verlies aan gewicht van materialen of stoffen als gevolg van fysische of chemische verwerkingsprocessen die deel uitmaken van het recyclingproces en waarbij verpakkingsafval daadwerkelijk opnieuw wordt verwerkt tot producten, materialen of stoffen, mag niet worden afgetrokken van het gewicht van het als gerecycled gerapporteerd afval.

- (155) Wanneer de berekening van het recyclingpercentage wordt toegepast op de aerobe of anaerobe verwerking van biologisch afbreekbaar verpakkingsafval, mogen de hoeveelheden afval die in het proces voor aerobe of anaerobe verwerking worden gebracht als gerecycled worden meegeteld, mits die behandeling een output genereert die bestemd is voor gebruik als gerecycled product of materiaal of als gerecyclede stof. De output van de verwerking is meestal compost of digestaat, maar ook andere output kan in aanmerking worden genomen, mits deze een vergelijkbaar gehalte aan gerecycled materiaal bevat ten opzichte van de hoeveelheid verwerkt biologisch afbreekbaar verpakkingsafval. In andere gevallen mogen volgens de definitie van recycling de herverwerking van biologisch afbreekbaar verpakkingsafval tot materialen die bestemd zijn voor gebruik als brandstoffen of andere middelen voor het opwekken van energie, die worden verwijderd, of die bestemd zijn voor gebruik in andere handelingen dan recycling met hetzelfde doel als de nuttige toepassing van afval, niet worden meegeteld voor het halen van de streefcijfers voor recycling.
- (156) Wanneer verpakkingsafvalmaterialen niet langer afvalstoffen zijn als gevolg van een voorbereidingshandeling voordat zij daadwerkelijk opnieuw worden verwerkt, moeten zij als gerecycled worden meegeteld, mits zij bestemd zijn voor verdere herverwerking tot producten, materialen of stoffen, hetzij voor hun oorspronkelijke hetzij voor andere doeleinden. Materialen in de eindeafvalfase die bestemd zijn voor gebruik als brandstoffen of andere middelen voor het opwekken van energie, die worden gebruikt voor opvulling, die worden verwijderd, of die bestemd zijn voor gebruik voor andere handelingen dan recycling met hetzelfde doel als de nuttige toepassing van afval, mogen niet worden meegeteld voor het halen van de streefcijfers voor recycling.

- (157) *Bij het vaststellen van de methode voor de berekening en verificatie van het percentage gerecycled materiaal moet de Commissie, in het licht van de beschikbare recyclingtechnologieën, hun economische en milieuprestaties, met inbegrip van de kwaliteit van de output, de beschikbaarheid van het afval, de benodigde energie, de broeikasgasemissies en andere relevante milieueffecten beoordelen. De Commissie moet er ook rekening mee houden dat dergelijke technologieën kunnen worden gebruikt voor misleidende milieuelaims.*
- (158) *Claims over de eigenschappen van verpakkingen waarvoor in deze verordening wettelijke vereisten zijn vastgelegd, zoals de recyclebaarheid, het gehalte aan gerecycled materiaal en herbruikbaarheid, mogen alleen worden gemaakt met betrekking tot de eigenschappen van verpakkingen die verder gaan dan de toepasselijke minimumeisen van deze verordening en overeenkomstig de in het kader van deze verordening vastgestelde methoden en regels. Zij moeten ook specificeren of zij betrekking hebben op de verpakkingseenheid, een deel van de verpakkingseenheid of op alle verpakkingen die door de producent in de handel worden gebracht.*
- (159) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om rekening te houden met de recycling van metalen die na verbranding van afval zijn gescheiden in verhouding tot het aandeel van het verbrande verpakkingsafval, mits de gerecyclede metalen voldoen aan bepaalde criteria als vastgelegd in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie<sup>41</sup> tot vaststelling van voorschriften voor de berekening, de verificatie en de verslaglegging van gegevens over afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG.

---

<sup>41</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie van 7 juni 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de berekening, de verificatie en de verslaglegging van gegevens over afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit C(2012) 2384 van de Commissie (PB L 163 van 20.6.2019, blz. 66).

- (160) Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad<sup>42</sup> is van toepassing op de uitvoer van verpakkingsafval uit de Unie met het oog op recycling.
- (161) Aangezien hergebruik inhoudt dat er geen nieuwe verpakkingen in de handel worden gebracht, moeten herbruikbare verkoopverpakkingen die voor het eerst in de handel worden gebracht en houten verpakkingen die met het oog op hergebruik worden gerepareerd, in aanmerking worden genomen voor het halen van de respectieve streefcijfers voor recycling van verpakkingen. De lidstaten moeten gebruik kunnen maken van de mogelijkheid om aangepaste streefcijfers te berekenen door rekening te houden met maximaal 5 procentpunten van het gemiddelde aandeel herbruikbare verkoopverpakkingen die in de drie voorgaande jaren voor het eerst in de handel zijn gebracht en in het kader van een systeem voor hergebruik opnieuw worden gebruikt.
- (162) Producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten actief worden betrokken bij het verstrekken van informatie over preventie en beheer van verpakkingsafval aan eindgebruikers, met name aan consumenten. Die informatie moet onder meer betrekking hebben op regelingen voor hergebruik van verpakkingen, de betekenis van op verpakkingen aangebrachte etiketten en andere instructies voor het verwijderen van verpakkingsafval. ***Producenten en organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten de consument er ook op wijzen dat een als composteerbaar aangemerkte verpakking kan worden gecomposteerd onder industrieel gecontroleerde omstandigheden in installaties voor bio-afvalverwerking, maar niet geschikt is voor thuiscompostering. Geen enkele verpakking mag eindigen als zwerfvuil.*** De producenten moeten ook meedelen dat eindgebruikers een belangrijke rol spelen bij het waarborgen van een vanuit milieuoogpunt optimaal beheer van verpakkingsafval. Bij het verstrekken van informatie aan alle eindgebruikers en de verslaglegging over verpakkingen moet gebruik worden gemaakt van moderne informatietechnologieën. De informatie moet worden verstrekt met klassieke middelen, zoals posters binnens- en buitenshuis en socialemediacampagnes, of op innovatievere wijze, zoals elektronische toegang tot websites met QR-codes op de verpakkingen.

---

<sup>42</sup> Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1).

- (163) *Gescheiden inzameling buitenshuis is een belangrijk element om de inzamelingspercentages voor verpakkingen te kunnen verhogen en de circulariteit daarvan te kunnen verbeteren. De lidstaten en marktdeelnemers moeten specifieke maatregelen kunnen nemen voor gescheiden inzameling buitenshuis, afgestemd op de locatie en gewoonten van consumenten.*
- (164) De lidstaten moeten de Commissie informatie verstrekken over het halen van de streefcijfers voor recycling voor elk jaar. Om de doeltreffendheid van de maatregelen ter vermindering van het verbruik van plastic draagtassen te beoordelen, moeten ook gegevens over het verbruik van zeer lichte plastic draagtassen en dikke plastic draagtassen worden gerapporteerd om te kunnen beoordelen of het verbruik van deze draagtassen is toegenomen naar aanleiding van de maatregelen ter reductie van lichte plastic draagtassen. **Het verstrekken** van gegevens over het jaarlijkse verbruik van zeer dikke draagtassen door de lidstaten moet vrijwillig zijn. Om te kunnen beoordelen of de door de lidstaten in te voeren verplichte statiegeldregelingen doeltreffend zijn, dan wel of het gerechtvaardigd is lidstaten vrij te stellen van de verplichting om dergelijke systemen op te zetten, is het belangrijk informatie te verkrijgen over het inzamelingspercentage van dergelijke verpakkingen door middel van verslaglegging door de lidstaten.
- (165) Om de methode vast te stellen voor de beoordeling van recyclebaarheid op grote schaal, moeten de lidstaten ook gegevens rapporteren over de **hoeveelheden gerecycled** verpakkingsafval per **verpakkingscategorie**, en de hoeveelheden **█** verpakking **die voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat in de handel is gebracht, per verpakkingscategorie. Er moet jaarlijks verslag worden uitgebracht. De Commissie moet die gegevens toevoegen en bekendmaken om de jaarlijkse vooruitgang van het op grote schaal gerecyclede verpakkingsafval te monitoren.**

- (166) De lidstaten moeten gegevens elektronisch aan de Commissie rapporteren en haar een kwaliteitscontroleverslag verstrekken. Daarnaast moeten gegevens over streefcijfers voor recycling vergezeld gaan van een verslag waarin de maatregelen worden beschreven die zijn getroffen om een doeltreffend systeem voor kwaliteitscontrole en traceerbaarheid van verpakkingsafval op te zetten.
- (167) Om voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de verslagleggingsverplichtingen te zorgen, ***moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend zodat zij*** regels kan vaststellen voor de berekening en verificatie van gegevens over het halen van de streefcijfers voor recycling, het percentage onder de statiegeldregeling vallende verpakkingen die gescheiden worden ingezameld, en gegevens die nodig zijn om de beoordelingsmethode voor recyclebaarheid op grote schaal vast te stellen. In de desbetreffende uitvoeringshandeling moeten ook regels voor het bepalen van de hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval worden opgenomen en moet het formaat voor de verslaglegging van gegevens worden vastgelegd. Daarin moet ook een methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen per persoon worden vastgelegd, alsook het formaat waarin die gegevens moeten worden gerapporteerd, aangezien dit nodig is ter ondersteuning van het toezicht op en de volledige uitvoering van de materiële eisen inzake plastic draagtassen, met name om te waarborgen dat de verslaglegging over verschillende categorieën plastic draagtassen uitgesplitst en verplicht is. Die uitvoeringshandeling moet Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/896 van de Commissie<sup>43</sup> en Beschikking 2005/270/EG van de Commissie<sup>44</sup> vervangen.
- (168) Om bij te dragen tot de monitoring van de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening door de lidstaten en de Commissie, moeten de lidstaten

---

<sup>43</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/896 van de Commissie van 19 juni 2018 tot vaststelling van de methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen en tot wijziging van Beschikking 2005/270/EG (PB L 160 van 25.6.2018, blz. 6).

<sup>44</sup> Beschikking 2005/270/EG van de Commissie van 22 maart 2005 tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 86 van 5.4.2005, blz. 6).

verpakkingsdatabanken opzetten en ervoor zorgen dat deze *databanken* goed functioneren.

- (169) Om eerlijke mededinging te waarborgen, is het essentieel om de duurzaamheidseisen doeltreffend te handhaven, teneinde ervoor te zorgen dat de verwachte voordelen en bijdrage aan de verwezenlijking van de klimaat-, energie- en circulariteitsdoelstellingen van de Unie met deze verordening worden gerealiseerd. ***Daarom moeten de bevoegde autoriteiten ernaar streven per jaar de juistheid van ten minste een deel van de conformiteitsverklaringen te controleren en*** moet Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad<sup>45</sup>, waarin een horizontaal kader wordt vastgelegd voor markttoezicht en controle op producten die de markt van de Unie binnenkomen, van toepassing zijn op verpakkingen waarvoor in deze verordening duurzaamheidseisen zijn vastgelegd. ***De markttoezichtmechanismen van Verordening (EU) 2019/1020 bevatten de vereisten voor markttoezicht met betrekking tot het in de handel brengen van producten en voorzien in vrijwaringsmechanismen om de conformiteit met deze verordening met betrekking tot het in de handel brengen van verpakkingen te controleren.***
- (170) Verpakkingen mogen alleen in de handel worden gebracht als zij geen bekend risico voor het milieu of de gezondheid van de mens inhouden. Om producten beter af te stemmen op de specifieke aard van duurzaamheidseisen en te waarborgen dat markttoezichtactiviteiten zijn gericht op de niet-naleving van die vereisten, moeten verpakkingen die een risico inhouden voor de toepassing van deze verordening worden gedefinieerd als verpakkingen die negatieve gevolgen kunnen hebben voor het milieu of andere maatschappelijke belangen die door de desbetreffende eisen worden beschermd, door niet-naleving van een duurzaamheidseis of omdat een verantwoordelijke marktdeelnemer niet aan een duurzaamheidseis voldoet.

---

<sup>45</sup> Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 1). ■



- (171) Er moet een procedure bestaan om belanghebbenden te informeren over voorgenomen maatregelen tegen verpakkingen die een risico inhouden. Ook moet deze procedure markttoezichtautoriteiten in de lidstaten in staat stellen samen met de betrokken marktdeelnemers eerder tegen dergelijke verpakkingen op te treden. Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie **uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend** om te bepalen of nationale maatregelen met betrekking tot non-conforme producten al dan niet gerechtvaardigd zijn.
- (172) De markttoezichtautoriteiten moeten het recht hebben van marktdeelnemers te eisen dat zij corrigerende maatregelen treffen op basis van bevindingen dat verpakkingen niet voldoen aan duurzaamheids- en etiketteringseisen of dat de marktdeelnemer andere regels inzake het in de handel brengen van verpakkingen heeft overtreden. Om uniforme voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van de verplichting voor marktdeelnemers om corrigerende maatregelen te treffen, moeten **aan** de Commissie **uitvoeringsbevoegdheden** worden **toegekend** om te besluiten of een nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is.
- (173) Bij zorgen over de gezondheid van de mens **moet** de markttoezichtautoriteit een risico voor de gezondheid van mens of dier dat het gevolg is van het verpakkingsmateriaal en dat van daaruit wordt overgebracht op het verpakte product niet beoordelen, maar moet die de autoriteiten in kennis stellen die bevoegd zijn voor het beheersen van de risico's en zijn aangewezen overeenkomstig Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad<sup>46</sup> , Verordeningen (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/6 of Richtlijn 2001/83/EG.

---

<sup>46</sup> Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad

(174) Overheidsopdrachten zijn goed voor 14 % van het bbp van de Unie. **Om** bij te dragen aan het verwezenlijken van klimaatneutraliteit, het verbeteren van de energie- en hulpbronnefficiëntie en de overgang naar een circulaire economie die de volksgezondheid en biodiversiteit beschermt, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden **toegekend** om uitvoeringshandelingen vast te stellen, **teneinde**, in voorkomend geval, aanbestedende diensten en entiteiten zoals gedefinieerd in Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>47</sup> en Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>48</sup> **te** verplichten hun aanbesteding af te stemmen op specifieke **bindende minimumeisen** voor groene overheidsopdrachten, **die in krachtens deze verordening vastgestelde uitvoeringshandelingen moeten worden vastgelegd**. In vergelijking met een vrijwillige benadering, moet met bindende **eisen** worden gezorgd voor een optimaal hefboomeffect van overheidsuitgaven om de vraag naar beter presterende verpakkingen te stimuleren. De eisen moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn. **De eisen kunnen betrekking hebben op technische specificaties, selectiecriteria of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht en hoeven niet noodzakelijk cumulatief te zijn. Aanbestedende diensten en entiteiten moeten, met inachtneming van de algemene regels van het VWEU en de bepalingen van deze verordening, bepalingen kunnen vaststellen die verder gaan dan de in deze verordening vastgelegde minimumeisen voor groene overheidsopdrachten.**

---

(verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1).

<sup>47</sup> Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65).

<sup>48</sup> Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

- (175) De uitvoeringsbevoegdheden die bij deze verordening aan de Commissie worden overgedragen en die geen betrekking hebben op het bepalen of maatregelen van de lidstaten met betrekking tot niet-conforme verpakkingen al dan niet gerechtvaardigd zijn, moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011.
- (176) ***Om de werking van de Europese interne markt te waarborgen en een gelijk speelveld te creëren, moet worden gegarandeerd dat verpakkingen uit derde landen die de markt van de Unie binnenkomen aan deze verordening voldoen, ongeacht of ze worden ingevoerd als afzonderlijke verpakking of als deel van een verpakt product. Er moet in het bijzonder worden gewaarborgd dat fabrikanten de juiste conformiteitsbeoordelingsprocedures hebben uitgevoerd voor die verpakkingen.*** De voorkeur moet worden gegeven aan samenwerking op de markt tussen markttoezichtautoriteiten en marktdeelnemers. Hoewel het betrekking kan hebben op alle verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen, moet het optreden van de overeenkomstig artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 aangewezen autoriteiten daarom in de eerste plaats gericht zijn op verpakkingen waarvoor de markttoezichtautoriteiten verbodsmaatregelen hebben getroffen. Om een risicogebaseerde aanpak voor producten die de markt van de Unie binnenkomen mogelijk te maken, moeten markttoezichtautoriteiten, indien zij dergelijke verbodsmaatregelen treffen en die maatregelen niet beperkt zijn tot het nationale grondgebied, de gegevens die nodig zijn om dergelijke niet-conforme verpakkingen aan de grenzen te identificeren, met inbegrip van informatie over de verpakte producten en de marktdeelnemers, meedelen aan de autoriteiten die zijn aangewezen voor de controles van verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen. In dergelijke gevallen moet de douane ernaar streven deze verpakkingen aan de grenzen te identificeren en tegen te houden.

- (177) Om het controleproces aan de buitengrenzen van de Unie te optimaliseren en te ontlasten, moet geautomatiseerde gegevensoverdracht tussen het informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht (ICSMS) en de douanesystemen mogelijk worden gemaakt. Er moet onderscheid worden gemaakt tussen twee verschillende gegevensoverdrachten, met het oog op hun respectieve doeleinden. Ten eerste moeten de verbodsmaatregelen waartoe de markttoezichtautoriteiten naar aanleiding van de identificatie van niet-conforme verpakkingen hebben besloten, door het ICSMS aan de douane worden meegedeeld, zodat de autoriteiten die zijn aangewezen voor controles aan de buitengrenzen die kunnen gebruiken om verpakkingen te identificeren waarvoor een dergelijke verbodsmaatregel zou kunnen gelden. Voor die eerste gegevensoverdrachten moet het elektronische **■ douanerisicobeheersysteem ■** als bedoeld in artikel 36 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie<sup>49</sup> worden gebruikt, onverminderd eventuele toekomstige ontwikkelingen van het douanerisicobeheer. Ten tweede zal dossierbeheer nodig zijn indien douaneautoriteiten niet-conforme verpakkingen identificeren, onder andere om de kennisgeving van de schorsing, de conclusie van de markttoezichtautoriteiten en het resultaat van de door de douane getroffen maatregelen door te geven. Deze tweede gegevensoverdracht tussen het ICSMS en de nationale douanesystemen wordt ondersteund door middel van de EU-éénloketomgeving voor de douane.
- (178) Om voor uniforme voorwaarden voor de realisatie van de verbinding tussen de markttoezichtautoriteiten en de douaneautoriteiten te zorgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om de procedurevoorschriften en de details voor de uitvoeringsregelingen, waaronder de functionaliteiten, gegevenselementen en gegevensverwerking, te specificeren, alsook de regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, vertrouwelijkheid en verantwoordelijkheid voor die verbinding.

---

<sup>49</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558).

- (179) Bij het vaststellen van gedelegeerde handelingen uit hoofde van artikel 290 VWEU is het van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen uitvoert, onder meer op deskundigenniveau, in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven<sup>50</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen. Bij het opstellen van deze gedelegeerde handelingen moet de Commissie rekening houden met wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, met inbegrip van relevante internationale normen.
- (180) Om ervoor te zorgen dat de productvereisten van Richtlijn (EU) 2019/904 kunnen worden gemonitord en gehandhaafd en dat zij onderworpen zijn aan passend markttoezicht, moet Verordening (EU) 2019/1020 worden gewijzigd om Richtlijn (EU) 2019/904 in het toepassingsgebied van die verordening op te nemen. De vereisten met betrekking tot het gehalte aan **gerecyclede kunststof** in kunststof drankflessen moeten per 1 januari 2030 uit Richtlijn (EU) 2019/904 worden geschrapt, aangezien deze kwestie uitsluitend bij deze verordening wordt geregeld. Ook de bijbehorende verslagleggingsverplichtingen moeten worden geschrapt.

---

<sup>50</sup> PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

**(181) In deze verordening worden algemene regels vastgelegd die van toepassing zijn op alle verpakkingen. Niettemin moeten bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik die onder Richtlijn (EU) 2019/904 vallen, zoals plastic draagtassen, drinkbekers, voedsel- en drankverpakkingen, met inbegrip van flessen, ook als verpakkingen beschouwd worden. Richtlijn (EU) 2019/904 is ten opzichte van deze verordening een *lex specialis*. Indien Richtlijn (EU) 2019/904 in strijd zou zijn met deze verordening, dan heeft Richtlijn (EU) 2019/904 binnen haar toepassingsgebied voorrang. Krachtens Richtlijn (EU) 2019/904 moeten de lidstaten maatregelen, waaronder marktbeperkingen, nemen om het gebruik van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik te verminderen. Die marktbeperkingen moeten gelden en voorrang hebben over eventuele strijdige bepalingen in deze verordening. In deze verordening wordt voorzien in een beperking op het in de handel brengen van de in bijlage V, punt 3, vermelde kunststofproducten, terwijl de lidstaten krachtens Richtlijn (EU) 2019/904 de nodige maatregelen kunnen nemen om het gebruik van die kunststofproducten voor eenmalig gebruik te verminderen. Aangezien nationale uitvoeringsmaatregelen op grond van Richtlijn (EU) 2019/904 minder beperkend kunnen zijn dan een verbod op het in de handel brengen, moet deze verordening voorrang krijgen op Richtlijn (EU) 2019/904 met betrekking tot de producten die onder de definitie van verpakking vallen, teneinde de vermindering van kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik te stimuleren en de hoeveelheid kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik in het milieu te verminderen. Bijgevolg moet het voor de lidstaten niet mogelijk zijn te voorzien in een uitzondering op het verbod in Richtlijn (EU) 2019/904 op het in de handel brengen van verpakkingen op basis van geëxpandeerd polystyreen. Om dit te weerspiegelen moet Richtlijn (EU) 2019/904 dienovereenkomstig worden gewijzigd.**

- (182) Deze verordening regelt niet het gehalte aan gerecycled materiaal in het kunststof deel van verpakkingen vóór 1 januari 2030 en dus moeten de bepalingen met vereisten voor het gehalte aan gerecycled materiaal in kunststof drankflessen in Richtlijn (EU) 2019/904 tot die datum van kracht blijven.**
- (183) Om het vertrouwen van het publiek in verpakkingen die in de handel worden gebracht te vergroten, met name wat betreft de naleving van duurzaamheidseisen, moeten marktdeelnemers die niet-conforme verpakkingen in de handel brengen of die hun verplichtingen niet nakomen, aan sancties worden onderworpen. Daarom moeten de lidstaten in hun intern recht voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties ter bestraffing van de niet-naleving van deze verordening.
- (184) Op grond van artikel 19, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) moeten de lidstaten voorzien in de nodige rechtsmiddelen om daadwerkelijke rechtsbescherming op de onder het recht van de Unie vallende gebieden te verzekeren, met inbegrip van de rechterlijke instanties van de lidstaten. In dit verband moeten de lidstaten ervoor zorgen dat leden van het betrokken publiek, waaronder natuurlijke of rechtspersonen die een klacht hebben ingediend over een vermeende non-conformiteit van verpakkingen of verpakte producten met deze verordening, toegang tot de rechter hebben overeenkomstig de verplichtingen die de lidstaten zijn overeengekomen als partij bij het Verdrag van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE) van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (“het Verdrag van Aarhus”).**

- (185) De Commissie moet een evaluatie van deze verordening uitvoeren. Overeenkomstig punt 22 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, moet die evaluatie worden uitgevoerd op basis van de vijf criteria doelmatigheid, doeltreffendheid, relevantie, samenhang en meerwaarde van de Unie, en vormt die evaluatie de basis voor effectbeoordelingen van opties voor verdere acties. De Commissie moet een verslag over de uitvoering van deze verordening en de gevolgen ervan voor de milieuduurzaamheid van verpakkingen en de werking van de interne markt indienen bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.
- (186) Marktdeelnemers moeten voldoende tijd krijgen om aan de verplichtingen van deze verordening te voldoen, en de lidstaten moeten voldoende tijd krijgen om de nodige administratieve infrastructuur voor de toepassing van deze verordening op te zetten. De toepassing van deze verordening moet daarom worden uitgesteld tot een datum waarop deze voorbereidingen redelijkerwijs kunnen zijn voltooid. In het bijzonder moet aandacht worden besteed aan het helpen van kmo's met het nakomen van hun verplichtingen in het kader van deze verordening en het naleven van de eisen daarvan, onder meer door middel van door de Commissie te verstrekken richtsnoeren om de naleving door marktdeelnemers te vergemakkelijken, waarin de nadruk moet worden gelegd op kmo's.
- (187) Om die verbintenissen na te komen en een ambitieus maar geharmoniseerd kader voor verpakkingen vast te stellen, moet een verordening worden vastgesteld met eisen voor de gehele levenscyclus van verpakkingen. Richtlijn 94/62/EG moet derhalve worden ingetrokken.



- (188) Om de lidstaten in staat te stellen de nodige administratieve maatregelen te treffen voor de organisatie van de vergunningsprocedures door de bevoegde autoriteiten, waarbij de continuïteit voor de marktdeelnemers moet worden behouden, moet de toepassing van deze **verordening** worden uitgesteld.
- (189) Richtlijn 94/62/EG moet worden ingetrokken met ingang van de datum van toepassing van deze verordening. Om echter een soepele overgang en continuïteit te waarborgen totdat de Commissie uit hoofde van deze verordening nieuwe regels heeft vastgesteld, en om te voorzien in continuïteit bij de toepassing van het stelsel van eigen middelen van de Unie met betrekking tot de eigen middelen **op basis van** niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval, moeten bepaalde verplichtingen uit hoofde van die richtlijn met betrekking tot etikettering, streefcijfers voor recycling en de gegevensoverdracht aan de Commissie gedurende een bepaalde periode van kracht blijven.
- (190) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk de verbetering van de milieuduurzaamheid van verpakkingen en de waarborging van het vrije verkeer van verpakkingen op de interne markt, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen ervan, **beter door** de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel ■ gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

# Hoofdstuk I

## Algemene bepalingen

### *Artikel 1*

#### *Onderwerp*

1. Bij deze verordening worden voor de gehele levenscyclus van verpakkingen eisen vastgesteld voor de milieuduurzaamheid en de etikettering, ten behoeve van het in de handel brengen ervan. ***Ook worden eisen vastgesteld*** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, ***de preventie van verpakkingsafval, zoals de vermindering van overtollige verpakkingen en het hergebruik of de navulling van verpakkingen, alsook*** inzameling ***en*** verwerking, ***met inbegrip van*** recycling, van verpakkingsafval.
2. Deze verordening draagt bij tot de efficiënte werking van de interne markt doordat nationale maatregelen inzake verpakking en verpakkingsafval worden geharmoniseerd teneinde handelsbelemmeringen en verstoring en beperking van de mededinging binnen de Unie te vermijden en tegelijkertijd de negatieve effecten van verpakking en verpakkingsafval op het milieu en de gezondheid van de mens te voorkomen of te verminderen op basis van een hoog niveau van milieubescherming.
3. Daarnaast draagt deze verordening bij tot de transitie naar een circulaire economie ***en de verwezenlijking van de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken, zoals bepaald in Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad***<sup>51</sup>, door middel van maatregelen die in overeenstemming zijn met de afvalhiërarchie overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 2008/98/EG.

---

<sup>51</sup> Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

## *Artikel 2*

### *Toepassingsgebied*

1. Deze verordening is van toepassing op alle verpakkingen, ongeacht het gebruikte materiaal, en op alle verpakkingsafval, ongeacht of dit afval wordt gebruikt in of afkomstig is van industrie, andere productie, detailhandel of distributie, kantoren, diensten of huishoudens.
2. Deze verordening geldt onverminderd **het bepaalde in Richtlijn 2008/98/EG, wat het beheer van gevaarlijk afvalstoffen betreft, en** de Unievoorschriften voor verpakkingen, zoals eisen op het gebied van veiligheid, kwaliteit, bescherming van de gezondheid en hygiëne van de verpakte producten of eisen inzake het vervoer. **Indien deze verordening echter in strijd is met Richtlijn 2008/68/EG, heeft Richtlijn 2008/68/EG voorrang.**

## *Artikel 3*

### *Definities*

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) “verpakking”: **een artikel, ongeacht de materialen waarvan het is gemaakt,** dat is bestemd om **door een marktdeelnemer** te worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, hanteren, leveren of presenteren van producten **aan een andere marktdeelnemer of aan een eindgebruiker,** en dat op basis van **zijn** functie, materiaal en ontwerp kan worden onderscheiden naar verpakkingsformaat, met inbegrip van:
  - a) **een artikel dat** nodig is om een product gedurende zijn levensduur in te sluiten of te ondersteunen of bewaren zonder integrerend deel uit te maken van het product, en dat bestemd is om samen met het product te worden gebruikt, geconsumeerd of verwijderd;

- b) *een onderdeel* en een *hulpstuk van* een in punt a) bedoeld artikel dat in het artikel is verwerkt;
- c) *een hulpstuk* van een in punt a) bedoeld artikel **dat** rechtstreeks aan het product **is** gehangen of bevestigd en **dat** een verpakkingsfunctie **vervult** zonder integrerend deel uit te maken van het product, **en** dat bestemd is om samen met het product te worden gebruikt, geconsumeerd of verwijderd;
- d) *een artikel* dat is ontworpen en bestemd om op het verkooppunt te worden gevuld **ten einde het product uit te reiken, ook wel “serviceverpakking” genoemd;**
- e) een wegwerp*artikel* dat op het verkooppunt wordt verkocht en gevuld, en dat is ontworpen en bestemd om op het verkooppunt te worden gevuld, en dat een verpakkingsfunctie **vervult**;
- f) *een doorlaatbaar, met thee, koffie of andere dranken gevuld zakje of een item dat thee, koffie of andere dranken insluit en zacht wordt na eenmalig gebruik, en* dat bestemd is om samen met het product te worden gebruikt en verwijderd;
- g) *een niet doorlaatbaar met thee, koffie of andere dranken gevuld item dat bestemd is voor eenmalig gebruik in een machine en* samen met het product wordt gebruikt en verwijderd;

- 2) **“afhaalverpakking”**: *serviceverpakking die op bemenste verkooppunten wordt gevuld met dranken of kant-en-klare maaltijden, die worden verpakt voor vervoer en onmiddellijke consumptie op een andere locatie zonder dat verdere bereiding nodig is, en doorgaans uit de verpakking worden geconsumeerd;*
- 3) **“primaireproductieverpakking”**: *een artikel dat ontworpen en bestemd is om te worden gebruikt als verpakking voor onverwerkte producten afkomstig uit primaire productie zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad<sup>52</sup>;*
- 4) **“verkoopverpakking”**: verpakking die zodanig is ontworpen dat deze voor de **eindgebruiker** op het verkooppunt een verkoopheenheid vormt die bestaat uit producten en verpakking;
- 5) **“verzamelverpakking”**: verpakking die zodanig is ontworpen dat deze een groep van een bepaald aantal verkoopheenheden op het verkooppunt vormt, **■** ongeacht of die **verzameling verkoopheenheden** als zodanig aan de eindgebruiker wordt verkocht, dan wel of de verpakking dient om **de herbevoorrading van** de rekken in het verkooppunt te faciliteren of om een inventaris- of distributie-eenheid te creëren, en die van het product kan worden verwijderd zonder de eigenschappen daarvan aan te tasten;

---

<sup>52</sup> Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1).

- 6) “verzendverpakking”: verpakking die zodanig is ontworpen dat het hanteren en vervoeren van *een of meer* verkoopeenheden of een *verzameling verkoopeenheden, wordt vergemakkelijkt om schade aan het product als gevolg van* hantering en transport te voorkomen, *doch met uitzondering van weg-, spoor-, scheeps- en luchtvrachtcontainers;*
- 7) “verpakking voor elektronische handel”: verzendverpakking die wordt gebruikt om producten te leveren in het kader van onlineverkoop of andere vormen van verkoop op afstand aan de eindgebruiker;
- 8) “innovatieve verpakking”: een vorm van verpakking die wordt geproduceerd met nieuwe materialen die leiden tot een aanzienlijke verbetering van een of meerdere verpakkingsfuncties van de verpakking, zoals insluiting, bescherming, hantering of levering van producten, en in het algemeen tot aantoonbare milieuvoordelen, met uitzondering van verpakking die het resultaat is van aanpassingen van bestaande verpakkingen met als doel de presentatie en marketing van de producten te verbeteren;

- 9) “wegwerpverpakking”: verpakking die geen herbruikbare verpakking is;
- 10) “contactgevoelige verpakking”: verpakking die bestemd is om te worden gebruikt voor producten die vallen onder de Verordeningen (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad<sup>53</sup>, (EG) nr. 1935/2004, (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad<sup>54</sup>, (EG) nr. 2009/1223 van het Europees Parlement en de Raad<sup>55</sup>, (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/4 van het Europees Parlement en de Raad<sup>56</sup>, (EU) 2019/6 of onder Richtlijn 2001/83/EG *of 2008/68/EG, of voor producten zoals gedefinieerd in de artikelen 1 en 2 van Besluit (EU) 2023/1809 van de Commissie*<sup>57</sup>, *onder Richtlijn 2002/46/EG van het Europees Parlement en de Raad*<sup>58</sup> of Richtlijn 2008/68/EG;

---

<sup>53</sup> Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (PB L 268 van 18.10.2003, blz. 29).

<sup>54</sup> Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 79/373/EEG van de Raad, Richtlijn 80/511/EEG van de Commissie, Richtlijnen 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG en 96/25/EG van de Raad en Beschikking 2004/217/EG van de Commissie (PB L 229 van 1.9.2009, blz. 1).

<sup>55</sup> Verordening (EG) nr. 1223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 betreffende cosmetische producten (PB L 342 van 22.12.2009, blz. 59).

<sup>56</sup> Verordening (EU) 2019/4 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van gemedicineerde diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 183/2005 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 90/167/EEG van de Raad (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 1).

<sup>57</sup> Besluit (EU) 2023/1809 van de Commissie van 14 september 2023 tot vaststelling van de EU-milieukeurcriteria voor absorberende hygiëneproducten en herbruikbare menstruatiecups (PB L 234 van 22.9.2023, blz. 142).

<sup>58</sup> ***Richtlijn 2002/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 10 juni 2002 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake voedingssupplementen (PB L 183 van 12.7.2002, blz. 51).***

- 11) “op de markt aanbieden”: het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van een verpakking met het oog op distributie, consumptie of gebruik op de markt van de Unie;
- 12) “in de handel brengen”: het voor het eerst in de Unie op de markt aanbieden van een verpakking;
- 13) “marktdeelnemer”: fabrikanten en leveranciers van verpakkingen, importeurs, distributeurs, **gemachtigd vertegenwoordigers**, einddistributeurs **■** en fulfilmentdienstverleners;



- 14) “fabrikant”: een natuurlijke of rechtspersoon die verpakkingen *of verpakte producten vervaardigt, tenzij het een natuurlijke of rechtspersoon betreft die verpakkingen of verpakte producten* onder zijn of haar eigen naam of handelsmerk *laat ontwerpen of vervaardigen, ongeacht of er enig ander handelsmerk op de verpakking of het verpakte product zichtbaar is, in welk geval die laatste natuurlijke of rechtspersoon als fabrikant wordt beschouwd. Indien het verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductieverpakkingen, verzamelverpakkingen, verkoopverpakkingen of serviceverpakkingen betreft en de natuurlijke of rechtspersoon die deze verpakkingen* onder zijn of haar eigen naam of handelsmerk *laat ontwerpen of vervaardigen, onder de definitie valt van micro-onderneming overeenkomstig Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie zoals die op ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening] openlijk beschikbaar is en de aanbieder van de verpakking in dezelfde lidstaat is gevestigd, wordt onder “fabrikant” verstaan de aanbieder van de verpakking;*

- 15) “producent”: een fabrikant, importeur of distributeur die, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, met inbegrip van overeenkomsten op afstand zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>59</sup>, **hetzij:**
- a) in een lidstaat is gevestigd en voor het eerst vanuit het grondgebied van die lidstaat en op datzelfde grondgebied verzendverpakkingen, serviceverpakkingen, met inbegrip van herbruikbare serviceverpakkingen, of primaireproductieverpakkingen aanbiedt; of**
  - b) in een lidstaat is gevestigd en voor het eerst vanuit het grondgebied van die lidstaat en op datzelfde grondgebied in andere dan de in punt a) genoemde soorten verpakkingen verpakte producten beschikbaar stelt; of**
  - c) in een lidstaat of een derde land is gevestigd en voor het eerst op het grondgebied van een andere lidstaat verzendverpakkingen, serviceverpakkingen, met inbegrip van herbruikbare serviceverpakkingen, of primaireproductieverpakkingen dan wel in andere dan de bovengenoemde soorten verpakking verpakte producten rechtstreeks aan eindgebruikers beschikbaar stelt; of**

---

<sup>59</sup> Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende consumentenrechten, tot wijziging van Richtlijn 93/13/EEG van de Raad en van Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 85/577/EEG van de Raad en van Richtlijn 97/7/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 304 van 22.11.2011, blz. 64).

*d) in een lidstaat is gevestigd en verpakte producten uitpakt zonder de eindgebruiker te zijn, tenzij een andere persoon de producent is overeenkomstig de punten a), b) en c);*

- 16) “leverancier”: een natuurlijke of rechtspersoon die verpakkingen of verpakkingsmateriaal verstrekt aan een fabrikant;
- 17) “importeur”: een in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die verpakkingen of een verpakt product uit een derde land in de Unie in de handel brengt;
- 18) “distributeur” een natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen, verschillend van de fabrikant of de importeur, die verpakkingen of een verpakt product op de markt aanbiedt;
- 19) “gemachtigd vertegenwoordiger”: een in de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die schriftelijk door een fabrikant is gemachtigd om namens hem specifieke taken te vervullen in verband met de verplichtingen van de fabrikant op grond van deze verordening;

- 20) “**gemachtigd vertegenwoordiger** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid”: een **natuurlijke of rechtspersoon** die gevestigd is in een lidstaat waarin de producent voor het eerst verpakking **of verpakte producten** op de markt **van de lidstaat** aanbiedt maar niet de lidstaat **of het derde land** is waarin de producent is gevestigd, ■ en die overeenkomstig artikel 8 bis, lid 5, derde alinea, van Richtlijn 2008/98/EG door de producent is aangewezen om de verplichtingen van die producent op grond van hoofdstuk VIII van deze verordening na te komen;
- 21) “einddistributeur”: de **natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen** die verpakte producten, **ook middels hergebruik**, of producten aan de eindgebruiker levert die via navulling kunnen worden gekocht;
- 22) “consument”: een natuurlijk **persoon die** handelt voor doeleinden buiten zijn handels-, bedrijfs-, of beroepsactiviteit;
- 23) “eindgebruiker”: een in de Unie verblijvende of gevestigde natuurlijke of rechtspersoon aan wie een product is aangeboden als consument of als professionele eindgebruiker in het kader van zijn industriële of beroepsactiviteiten, en die **dit** product niet langer op de markt aanbiedt in de vorm waarin het is aangeleverd;

- 24) “samengestelde verpakking”: een verpakkingseenheid van twee of meer verschillende materialen, ***die deel uitmaken van het gewicht van het hoofdmateriaal van de verpakking*** en die niet handmatig van elkaar kunnen worden gescheiden en daarom één geheel vormen, ***tenzij een bepaald materiaal een onbeduidend deel van de verpakkingseenheid en in geen geval meer dan 5 % van de totale massa van de verpakkingseenheid uitmaakt, met uitzondering van etiketten, vernis, verf, inkt, kleefstoffen en lak, zulks onverminderd het bepaalde in Richtlijn (EU) 2019/904;***
- 25) “verpakkingsafval”: alle verpakkingen of verpakkingsmaterialen die onder de definitie van “afvalstof” in artikel 3 van Richtlijn 2008/98/EG vallen, met uitzondering van productiereststoffen;

- 26) “preventie van verpakkingsafval”: maatregelen die worden getroffen voordat een verpakking of verpakkingsmateriaal verpakkingsafval wordt en waarmee de hoeveelheid verpakkingsafval wordt teruggedrongen, zodat minder of geen verpakking nodig is om producten in te sluiten of te beschermen, hanteren, leveren of presenteren, ***met inbegrip van maatregelen met betrekking tot hergebruik van verpakkingen en maatregelen tot verlenging van de levensduur van verpakkingen voordat deze afval worden;***
- 27) “hergebruik”: elke handeling waarbij herbruikbare verpakking ***meerdere malen*** opnieuw wordt gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor het was bedoeld;

- 28) “omloop”: de cyclus die herbruikbare verpakking doorloopt vanaf het moment waarop de verpakking samen met de door de verpakking in te sluiten, te beschermen, te hanteren, af te leveren of aan te bieden **product** in de handel wordt gebracht, tot het moment waarop die verpakking klaar is voor hergebruik in een systeem voor hergebruik, met als doel deze verpakking opnieuw samen met een **ander product** aan eindgebruikers te leveren;
- 29) “traject”: het overbrengen van verpakkingen, vanaf het vullen of laden tot het legen of lossen, als deel van een omloop of als zodanig;
- 30) “systemen voor hergebruik”: organisatorische, technische **■** of financiële regelingen, **alook stimulansen waarmee** hergebruik in een open of gesloten kringloop mogelijk wordt gemaakt, **daaronder begrepen** statiegeldregelingen die waarborgen dat verpakkingen worden ingezameld voor hergebruik;
- 31) “herstel”: een **handeling vermeld in bijlage VI, deel B**, die nodig is om een herbruikbare verpakking opnieuw functioneel te maken met het oog op hergebruik ervan;
- 32) “navulling”: een handeling waarmee **een recipiënt waarvan de eindgebruiker eigenaar is** de verpakkingsfunctie vervult, **of waarmee een recipiënt die door de eindgebruiker op het verkooppunt van de einddistributeur wordt gekocht, door de eindgebruiker of door de einddistributeur wordt gevuld met** een of meer producten die de eindgebruiker van de einddistributeur heeft gekocht;

- 33) “navulstation”: een plaats waar een einddistributeur producten aanbiedt die eindgebruikers door middel van navulling kunnen kopen;
- 34) “horecasector”: het verschaffen van accommodatie en maaltijden, overeenkomstig de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2;
- 35) ***“verkoopoppervlakte”*: de oppervlakte die beschikbaar is voor de uitstalling van te koop aangeboden goederen, voor de betaling daarvan en als ruimte waar klanten kunnen vertoeven en rondlopen. Hieronder vallen niet de ruimten die niet toegankelijk zijn voor het publiek, zoals opslagplaatsen, of andere ruimten waar geen producten worden uitgesteld, zoals parkeergarages of -terreinen. In de context van verpakkingen voor elektronische handel wordt de opslag- en verzendzone als verkoopoppervlakte beschouwd;**
- 36) “ontwerp voor recycling”: ontwerp van verpakkingen, met inbegrip van de afzonderlijke onderdelen van verpakkingen, ***dat ervoor zorgt dat deze met gevestigde, in een operationele omgeving geteste*** processen voor inzameling, sortering en recycling kunnen worden gerecycled;
- 37) ***“recyclebaarheid”*: de verenigbaarheid van verpakkingen met het beheer en de verwerking van afval door ontwerp, op basis van gescheiden inzameling, sortering in gescheiden stromen, recycling op grote schaal en het gebruik van gerecyclede materialen ter vervanging van primaire grondstoffen;**



- 38) **“op grote schaal gerecycled verpakkingsafval”**: *verpakkingsafval dat gescheiden wordt ingezameld, gesorteerd en gerecycled in geïnstalleerde infrastructuur, met gebruikmaking van gevestigde, in een operationele omgeving geteste processen die op Unieniveau jaarlijks een hoeveelheid gerecycled materiaal waarborgen die voor elk van de in tabel 2 van bijlage II vermelde verpakkingscategorieën gelijk is aan of groter is dan 30 % voor hout en 55 % voor alle andere materialen. Dit omvat verpakkingsafval dat met het oog op afvalbeheer uit de Unie wordt uitgevoerd en dat kan worden geacht aan de eisen van artikel 53, lid 11, te voldoen.*
- 39) **“materiaalrecycling”**: *elke nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden verwerkt tot materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met uitzondering van biologische afvalverwerking, het opnieuw bewerken van organisch afval, de terugwinning van energie en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;*
- 40) **“recycling van hoge kwaliteit”**: *een recyclingproces dat gerecyclede materialen oplevert die qua behouden technische eigenschappen kwalitatief gelijkwaardig zijn aan de oorspronkelijke materialen, en die in de plaats van primaire grondstoffen worden gebruikt voor verpakking of andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft;*

- 41) “verpakkingscategorie”: een combinatie van materiaal en specifiek verpakkingsontwerp die bepalend is voor de **recyclebaarheid op basis van gevestigde**, geavanceerde, **in een operationele omgeving geteste** inzamelings-, sorterings- en recyclingprocessen, en die relevant is voor het vaststellen van de criteria voor recycling door ontwerp;
- 42) “geïntegreerd onderdeel”: een verpakkingsonderdeel dat kan worden onderscheiden van het hoofddeel van de verpakkingseenheid en van een ander materiaal kan zijn, maar **dat** integraal deel uitmaakt van de verpakkingseenheid en onontbeerlijk is voor het functioneren daarvan, niet hoeft te worden losgemaakt van het hoofddeel van de verpakkingseenheid om de **werking ervan te garanderen**, en doorgaans tegelijkertijd, maar niet noodzakelijkerwijs samen, met de verpakkingseenheid wordt verwijderd;
- 43) “afzonderlijk onderdeel”: een ander verpakkingsonderdeel dan het hoofddeel van de verpakkingseenheid, dat van een ander materiaal is, volledig en permanent van het hoofddeel van de verpakkingseenheid moet worden losgemaakt en dat doorgaans eerst en afzonderlijk van de verpakkingseenheid wordt verwijderd, **en verpakkingsonderdelen omvat die eenvoudig door mechanische druk tijdens vervoer of sortering van elkaar kunnen worden gescheiden**;

- 44) “verpakkingseenheid”: een eenheid als geheel, met inbegrip van alle geïntegreerde of afzonderlijke onderdelen, die samen een verpakkingsfunctie vervullen, zoals het insluiten, beschermen, hanteren, leveren, opslaan, vervoeren of presenteren van producten, met inbegrip van onafhankelijke eenheden van verzamel- of verzendverpakkingen die vóór het verkooppunt worden verwijderd;
- 45) “secundaire grondstoffen”: materialen die ***alle nodige controles en sorteringsstappen hebben ondergaan***, zijn verkregen door middel van recyclingprocessen en primaire grondstoffen kunnen vervangen;

- 46) “plasticafval na consumptie”: afval **■**, zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG, dat *plastic is en dat is* geproduceerd uit plastic producten die *voor distributie, consumptie of gebruik zijn geleverd en in een lidstaat of een derde land* in de handel zijn gebracht;

- 47) “composteerbare verpakking”: verpakking die *alleen in industrieel gecontroleerde omstandigheden biologisch afbreekt of in die omstandigheden biologisch kan desintegreren, ook indien nodig door middel van een fysieke behandeling of anaerobe vergisting, en die uiteindelijk wordt omgezet in koolstofdioxide of, bij gebrek aan zuurstof, in methaan*, minerale zouten, biomassa en water, ■ zonder belemmering of *gevaar voor* gescheiden afvalinzameling, noch voor het composteren *en de anaerobe vergisting*;
- 48) “voor thuiscompostering geschikte verpakking”: verpakking die *biologisch afbreekbaar is in een niet-gecontroleerde omgeving die geen industriële composteerinstallatie is en waarvan het composteerproces door particulieren wordt uitgevoerd met als doel compost voor eigen gebruik te produceren*;
- 49) “biogebaseerde kunststoffen”: kunststoffen die *gemaakt zijn van biologische hulpbronnen zoals biomassagrondstoffen, organisch afval of biologische bijproducten, ongeacht of zij biologisch afbreekbaar of niet biologisch afbreekbaar zijn*;
- 50) “kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik”: drankflessen vermeld in deel F van de bijlage bij Richtlijn (EU) 2019/904;
- 51) “kunststof”: een *materiaal bestaande uit een* polymeer in de zin van artikel 3, *punt 5*, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, met inbegrip van een polymeer waaraan additieven of andere stoffen zijn toegevoegd, en dat als een structureel hoofdbestanddeel van verpakking kan fungeren, met uitzondering van natuurlijke polymeren die niet chemisch gewijzigd zijn;

- 52) “plastic draagtassen”: van kunststof gemaakte draagtassen, met of zonder handgreep, die aan consumenten worden verstrekt op de plaats van verkoop van producten;
- 53) “lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron;
- 54) “zeer lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 15 micron;
- 55) “dikke plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van 50 tot 99 micron;
- 56) “zeer dikke plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van meer dan 99 micron;
- 57) “afvalrecipiënten”: *recipiënten* die worden gebruikt voor de opslag en inzameling van afval, *bijvoorbeeld containers*, prullenbakken en zakken;
- 58) “statiegeld”: een *vastgesteld* geldbedrag dat geen deel uitmaakt van de prijs van een verpakt of gevuld product en dat van de eindgebruiker wordt geïnd bij de aankoop van een dergelijk verpakt of gevuld product dat onder een statiegeldregeling in een bepaalde lidstaat valt, en dat wordt terugbetaald wanneer de eindgebruiker *of een ander persoon* de statiegeldverpakking terugbrengt naar een daartoe bestemd inzamelpunt;

- 59) “statiegeldregeling”: een regeling waarbij de eindgebruiker statiegeld wordt aangerekend bij de aankoop van een verpakt of gevuld product dat onder de regeling valt en dit statiegeld wordt terugbetaald wanneer de statiegeldverpakking **via een van de** daartoe door **de nationale autoriteiten gemachtigde inzamelkanalen wordt teruggebracht** naar een daartoe bestemd inzamelpunt;
- 60) “technische specificatie”: een document met de technische voorschriften waaraan een product, een proces of een dienst moet voldoen;
- 61) “geharmoniseerde norm”: een norm zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1, c), van Verordening (EU) nr. 1025/2012;
- 62) “conformiteitsbeoordeling”: het proces om aan te tonen of aan de duurzaamheids-, veiligheids-, etiketterings- en informatie-eisen van deze verordening met betrekking tot verpakking is voldaan;
- 63) “organisatie voor producentenverantwoordelijkheid”: een rechtspersoon die de nakoming van de verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid namens meerdere producenten financieel of financieel en operationeel regelt;
- 64) “levenscyclus”: de opeenvolgende en onderling gerelateerde stadia **in de levensduur van verpakking**, vanaf de verwerving van de grondstoffen of de opwekking daarvan uit natuurlijke hulpbronnen, **de voorbehandeling, de vervaardiging, de opslag, de distributie, het gebruik, de reparatie, het hergebruik, tot het einde van de levensduur**;

- 65) “verpakking die een risico inhoudt”: verpakking die, door niet te voldoen aan een in of op grond van deze verordening vastgelegde eis die niet in artikel 62, lid 1, is vermeld, negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor het milieu, de **gezondheid** of andere maatschappelijke belangen die door middel van de desbetreffende eis worden beschermd;
- 66) “verpakking die een ernstig risico inhoudt”: verpakking die een risico inhoudt waarvoor de markttoezichtautoriteiten gezien de mate van de betrokken niet-naleving of de hiermee samenhangende schade, op basis van een beoordeling, worden geacht snel te moeten ingrijpen, ook indien de gevolgen van de niet-naleving zich niet onmiddellijk voordoen;
- 67) “onlineplatform”: een onlineplatform zoals gedefinieerd in artikel 3, punt i), van Verordening (EU) 2022/2065;
- 68) “afvalstof”: alle afvalstoffen die onder de definitie van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG vallen. **Herbruikbare verpakking die wordt afgevoerd om te worden hersteld, worden niet als afvalstof beschouwd;**
- 69) **“overheidsopdrachten”: overheidsopdrachten zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 1, punt 5, van Richtlijn 2014/24/EU of als bedoeld in Richtlijn 2014/25/EU.**



De definities van ■ “afvalbeheer” of “afvalstoffenbeheer”, “inzameling”, “gescheiden inzameling”, “**verwerking**”, “voorbereiding voor hergebruik”, “recycling” en “regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid” ■ in respectievelijk artikel 3, punten 9, 10, 11, 14, 16, 17 en 21, van Richtlijn 2008/98/EG ■ zijn van toepassing.

De definities van “markttoezicht”, “markttoezichtautoriteit”, “fulfilmentdienstverlener”, “corrigerende maatregel”, “risico”, “terugroepen”, “uit de handel nemen” in respectievelijk artikel 3, punten 3, 4, 11, 16, 18, 22 en 23 van Verordening (EU) 2019/1020 zijn van toepassing.

De definities van “zorgwekkende stoffen”, en “gegevensdrager” in respectievelijk artikel 2, punten 27 en 29, van Verordening (EU) 2024/...<sup>+</sup> zijn van toepassing.

Bijlage I bevat een indicatieve lijst van artikelen die onder de definitie van “verpakking” in *lid 1*, punt 1, vallen.

---

<sup>+</sup> PB: gelieve in de tekst nummer en publicatiegegevens in te vullen van de verordening in document PE-CONS 106/23 (2022/0095(COD)).

*Artikel 4*  
*Vrij verkeer*

1. Verpakkingen worden uitsluitend in de handel gebracht indien zij voldoen aan deze verordening.
2. De lidstaten mogen het in de handel brengen van verpakkingen die aan de duurzaamheids-, **etiketterings- en informatie-eisen** van de artikelen 5 tot en met 12 voldoen, niet verbieden, beperken of belemmeren.



3. Indien lidstaten ervoor kiezen nationale duurzaamheids- of informatie-eisen te behouden of in te voeren naast de in deze verordening vastgelegde eisen, mogen die eisen niet in strijd zijn met de eisen van deze verordening en mogen de lidstaten het in de handel brengen van verpakkingen die aan deze verordening voldoen niet verbieden, beperken of belemmeren op grond van niet-naleving van die nationale eisen.



4. De lidstaten mogen niet verhinderen dat verpakkingen die niet aan deze verordening voldoen, op handelsbeurzen, tentoonstellingen of soortgelijke evenementen worden vertoond, mits een zichtbaar teken duidelijk vermeldt dat die verpakkingen niet aan deze verordening voldoen en niet te koop zijn totdat zij conform zijn gemaakt.

# Hoofdstuk II

## Duurzaamheidseisen

### *Artikel 5*

#### *Eisen voor stoffen in verpakkingen*

1. Verpakkingen ***die in de handel worden gebracht***, worden zodanig vervaardigd dat de aanwezigheid en concentratie van zorgwekkende stoffen als bestanddelen van het verpakkingsmateriaal of van verpakkingsonderdelen tot een minimum worden beperkt, ook met betrekking tot de aanwezigheid daarvan in emissies en andere resultaten van afvalbeheer, zoals secundaire grondstoffen, as of ander materiaal voor definitieve verwijdering, ***en de negatieve gevolgen voor het milieu vanwege microplastics***.
2. ***De Commissie houdt toezicht op de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen in verpakkingen en onderdelen daarvan en neemt in voorkomend geval de passende vervolgmaatregelen.***

***Uiterlijk op 31 december 2026 stelt de Commissie, met de hulp van het Europees Agentschap voor chemische stoffen, een verslag op over de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen in verpakkingen en onderdelen daarvan, ter bepaling van de mate waarin zij een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen of een effect hebben op de chemische veiligheid. In dit verslag kan een lijst van de zorgwekkende stoffen die aanwezig zijn in verpakkingen en onderdelen daarvan worden opgenomen en worden aangegeven in welke mate deze stoffen een onaanvaardbaar risico voor de gezondheid van de mens en het milieu kunnen vormen.***

*De Commissie dient het verslag in bij het Europees Parlement, de Raad en het in artikel 65 van deze verordening bedoelde comité, en zet daarin haar bevindingen uiteen en overweegt passende vervolgmaatregelen, waaronder:*

- a) voor zorgwekkende stoffen in verpakkingsmaterialen die in de eerste plaats van invloed zijn op de gezondheid van de mens of op het milieu, gebruikmaking van de procedures van artikel 68, leden 1 en 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 voor het vaststellen van nieuwe beperkingen;*
- b) voor zorgwekkende stoffen die een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen waarin zij aanwezig zijn, vaststelling van beperkingen als onderdeel van ontwerpcriteria voor recycling overeenkomstig artikel 6, lid 4, van deze verordening.*

*Indien een lidstaat van oordeel is dat een stof een negatieve invloed heeft op hergebruik en recycling van materialen in de verpakkingen waarin zij aanwezig is, verstrekt hij die informatie uiterlijk op 31 december 2025 aan de Commissie en het Europees Agentschap voor chemische stoffen, onder verwijzing naar de desbetreffende risicobeoordelingen of andere relevante gegevens, indien die beschikbaar zijn.*

- 3. De lidstaten kunnen de Commissie verzoeken te overwegen het gebruik te beperken van zorgwekkende stoffen die mogelijk een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen in verpakkingen waarin zij aanwezig zijn, om andere redenen dan die welke in de eerste plaats verband houden met hun chemische veiligheid, en wel op grond artikel 6, lid 4, punt a). De lidstaten voegen bij dergelijke verzoeken een verslag waarin de identiteit en het gebruik van de stof worden gedocumenteerd, alsmede een beschrijving van de wijze waarop het gebruik van de stoffen in verpakkingen de recycling belemmert om andere redenen dan die welke voornamelijk verband houden met chemische veiligheid. De Commissie evalueert het verzoek en legt de resultaten van die evaluatie aan het in artikel 65 bedoelde comité voor.*

4. Onverminderd de beperkingen voor chemische stoffen als vermeld in bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 of in voorkomend geval de beperkingen en specifieke maatregelen voor **materialen en artikelen** die met levensmiddelen in contact komen als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1935/2004, mag de som van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom die afkomstig zijn van stoffen in verpakking of verpakkingsonderdelen niet hoger zijn dan 100 mg/kg.
5. ***Vanaf ... [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] mogen verpakkingen die met levensmiddelen in contact komen niet in de handel worden gebracht indien zij per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) bevatten in een concentratie van of boven de volgende grenswaarden, voor zover het in de handel brengen van deze verpakkingen met dergelijke PFAS-concentraties niet verboden is op grond van een andere rechtshandeling van de Unie:***
- a) ***25 ppb voor PFAS zoals gemeten met gerichte PFAS-analyse (waarbij PFAS in polymere vorm niet wordt meegenomen in de kwantificering);***
  - b) ***250 ppb voor de som van PFAS zoals gemeten als de som met gerichte PFAS-analyse, facultatief met voorafgaande afbraak van precursoren (waarbij PFAS in polymere vorm niet wordt meegenomen in de kwantificering); en***

- c) **50 ppm voor PFAS (inclusief PFAS in polymere vorm). Indien de totale hoeveelheid fluor meer dan 50 mg/kg bedraagt, verstrekt de fabrikant, importeur of downstreamgebruiker de handhavingsautoriteiten op verzoek een bewijs van het aanwezige fluor, gemeten als gehalte aan PFAS of non-PFAS.**

**Voor de toepassing van deze verordening wordt elke stof die ten minste één volledig gefluoreerd methyl- (CF<sub>3</sub>-) of methyleen-koolstofaatom (-CF<sub>2</sub>-) bevat (zonder eraan gebonden H/Cl/Br/I-atoom) gezien als PFAS, met uitzondering van stoffen die uitsluitend de volgende structurele elementen bevatten: CF<sub>3</sub>-X of X-CF<sub>2</sub>-X', waarbij X = -OR of -NRR' en X' = methyl (-CH<sub>3</sub>), methyleen (-CH<sub>2</sub>-), een aromatische groep, een carbonylgroep (-C(O)-), -OR'', -SR'' of -NR''R''''; en waarbij R/R'/R''/R'''' een waterstof (-H), methyl (-CH<sub>3</sub>), methyleen (-CH<sub>2</sub>-), een aromatische groep of een carbonylgroep (-C(O)-) is.**

**Uiterlijk op ... [vier jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] voert de Commissie een evaluatie uit om na te gaan of dit lid moet worden gewijzigd of ingetrokken om overlappingen met overeenkomstig de Verordeningen (EG) nr. 1907/2006, (EU) 2019/1021 of (EG) nr. 1935/2004 vastgestelde beperkingen of verboden op het gebruik van PFAS te voorkomen.**

6. In de technische documentatie die wordt opgesteld overeenkomstig bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van **de leden 4 en 5** wordt voldaan.

**I**

7. Om rekening te houden met **■** wetenschappelijke en technische vooruitgang kan de Commissie overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vaststellen tot wijziging van deze verordening, waarbij ***de grenswaarde voor de som van de concentratieniveaus van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom die afkomstig zijn van stoffen in verpakking of verpakkingsonderdelen, als bedoeld in lid 4, wordt verlaagd.***

**■**

8. ***Om rekening te houden met wetenschappelijke en technische vooruitgang kan de Commissie overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vaststellen tot aanvulling van deze verordening, waarbij*** wordt bepaald onder welke voorwaarden de in lid 4 bedoelde grenswaarde niet van toepassing is op gerecyclede materialen ***of*** op producten die zijn opgenomen in een gesloten en gecontroleerde keten, en waarbij ***op basis van de in tabel 1 van bijlage II vermelde categorieën verpakkingen*** wordt bepaald welke soorten ***of formaten verpakking*** van de in dat lid vastgelegde eisen worden vrijgesteld. Dergelijke gedelegeerde handelingen ***worden gerechtvaardigd op basis van een analyse per geval,*** zijn beperkt in de tijd, voorzien in passende markerings- en informatie-eisen, en bevatten eisen voor regelmatige verslaglegging om te waarborgen dat de vrijstelling regelmatig wordt herzien. ***Gedelegeerde handelingen die overeenkomstig dit lid worden vastgesteld, strekken uitsluitend tot wijziging van vrijstellingen die zijn bepaald op grond van de Beschikkingen 2001/171/EG en 2009/292/EG van de Commissie.***

9. ***Uiterlijk op ... [zeven jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] verricht de Commissie een evaluatie om te beoordelen of dit artikel en de overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgestelde ontwerpcriteria voor recycling voldoende hebben bijgedragen tot het tot een minimum beperken van de aanwezigheid en de concentratie van zorgwekkende stoffen als bestanddelen van verpakkingsmaterialen.***

## Artikel 6

### Recyclebare verpakkingen

1. Alle verpakkingen **die in de handel worden gebracht**, moeten recyclebaar zijn.
2. Verpakkingen worden als recyclebaar beschouwd **indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen**:
  - a) zij zijn ontworpen met het oog op **materiaalrecycling, wat het gebruik mogelijk maakt van daaruit resulterende secundaire grondstoffen die in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal van voldoende kwaliteit zijn om te worden gebruikt in plaats van primaire grondstoffen, overeenkomstig lid 4**;  
  
|  
  
|  
  
|
  - b) **wanneer zij afval worden**, kunnen zij **afzonderlijk worden ingezameld overeenkomstig artikel 48, leden 1 en 3, en worden gesorteerd in specifieke afvalstromen, zonder dat dit afdoet aan de recyclebaarheid van andere afvalstromen, en op grote schaal worden gerecycled volgens de overeenkomstig lid 5 bepaalde methodiek**.

**Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de krachtens lid 4 vastgestelde gedelegeerde handelingen, worden geacht aan de in punt a) van dit lid vermelde voorwaarde te voldoen.**

**Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de krachtens lid 4 vastgestelde gedelegeerde handelingen en de krachtens lid 5 vastgestelde uitvoeringshandelingen, worden geacht aan beide in dit lid vermelde voorwaarden te voldoen.**



*Lid 2, punt a), is van toepassing vanaf 1 januari 2030 of twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 4 bedoelde gedelegeerde handelingen, indien dat later is.*

*Lid 2, punt b), is van toepassing vanaf 1 januari 2035 of vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 5 bedoelde uitvoeringshandelingen, indien dat later is.*

3. *De fabrikant beoordeelt overeenkomstig artikel 15 de recyclebaarheid van verpakkingen op basis van de krachtens lid 4 vastgestelde gedelegeerde handelingen en de krachtens lid 5 vastgestelde uitvoeringshandelingen. De recyclebaarheid van verpakkingen wordt uitgedrukt in prestatieklasse voor recyclebaarheid A, B of C (beschreven in tabel 3 van bijlage II).*

*Onverminderd lid 10 mogen verpakkingen vanaf 1 januari 2030 of 24 maanden na de inwerkingtreding van de krachtens lid 4 vastgestelde gedelegeerde handelingen, indien dat later is, uitsluitend in de handel worden gebracht indien zij recyclebaar zijn volgens prestatieklasse A, B of C.*

*Onverminderd lid 10 mogen verpakkingen vanaf 1 januari 2038 uitsluitend in de handel worden gebracht indien zij recyclebaar zijn volgens prestatieklasse A, B of C.*

4. *Uiterlijk op 1 januari 2028, stelt de Commissie, rekening houdend met de door de Europese normalisatieorganisatie ontwikkelde normen, gedelegeerde handelingen vast ter bepaling van:*
  - a) *ontwerpcriteria voor recycling en prestatieklassen voor recyclebaarheid op basis van tabel 3 van bijlage II en de parameters in tabel 4 van bijlage II voor in tabel 1 van die bijlage vermelde verpakkingscategorieën.*

*Ontwerpcriteria voor recycling en prestatieklassen voor recyclebaarheid worden ontwikkeld op basis van het hoofdmateriaal en in dat verband:*

- i) wordt rekening gehouden met de vraag of verpakkingsafval kan worden gescheiden in verschillende materiaalstromen voor recycling, gesorteerd en gerecycled, zodat de daaruit resulterende secundaire grondstoffen in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal van voldoende kwaliteit zijn en in plaats van primaire grondstoffen kunnen worden gebruikt voor verpakking of andere toepassingen waarbij de kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft, waar dat haalbaar is;*
- ii) worden gevestigde inzamelings- en sorteerprocessen overwogen die in een operationele omgeving zijn getest en die alle verpakkingsonderdelen behelzen;*
- iii) wordt rekening gehouden met de beschikbare recyclingtechnologieën, hun economische en milieuprestaties, met inbegrip van de kwaliteit van de output, de beschikbaarheid van het afval, de benodigde energie en de broeikasgasemissies;*
- iv) worden, naargelang het geval, zorgwekkende stoffen geïdentificeerd die een negatieve invloed hebben op hergebruik en recycling van materialen in de verpakking waarin zij aanwezig zijn;*
- v) worden, naargelang het geval, beperkingen opgelegd aan de aanwezigheid van dergelijke stoffen of groepen van stoffen in verpakkingen of verpakkingsonderdelen om redenen die niet in de eerste plaats verband houden met de chemische veiligheid. Dergelijke beperkingen kunnen ook worden opgelegd om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid van de mens of voor het milieu te verminderen, onverminderd de beperkingen op chemische stoffen als bedoeld in bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 of, indien van toepassing, de beperkingen en specifieke maatregelen inzake materialen en voorwerpen die met levensmiddelen in contact komen als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1935/2004.*

- b) de wijze waarop recyclebaarheidsprestaties kunnen worden beoordeeld en de resultaten daarvan kunnen worden uitgedrukt in prestatieklassen voor recyclebaarheid per verpakkingseenheid qua gewicht, met inbegrip van materiaalspecifieke criteria en sorteringsefficiëntie, teneinde vast te stellen of verpakkingen recyclebaar zijn op grond van lid 2;*
- c) een beschrijving van de voorwaarden voor de naleving van de respectieve prestatieklassen voor recyclebaarheid voor elke in tabel 1 van bijlage II vermelde verpakkingscategorie;*
- d) een kader voor het afstemmen van de financiële bijdragen die producenten moeten betalen om aan hun in artikel 45, lid 1, vermelde verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te voldoen, op basis van de prestatieklassen voor de recyclebaarheid van verpakkingen.*

*Bij de vaststelling van de in de eerste alinea bedoelde gedelegeerde handelingen houdt de Commissie rekening met de resultaten van de eventuele beoordeling overeenkomstig artikel 5, lid 2. Deze gedelegeerde handelingen worden vastgesteld overeenkomstig artikel 64.*

De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vast te stellen om tabel 1 van bijlage **II** te wijzigen teneinde deze aan te passen aan **de** wetenschappelijke en technische **ontwikkelingen** op het gebied van het ontwerp van materialen en producten, en de infrastructuur voor inzameling, sortering en recycling.

*De Commissie is bevoegd ontwerpcriteria voor recycling voor extra verpakkingscategorieën vast te stellen, of subcategorieën te creëren binnen de in tabel 1 van bijlage II vermelde categorieën.*

*Marktdelnemers voldoen uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van de desbetreffende gedelegeerde handeling aan de nieuwe of bijgewerkte ontwerpcriteria voor recycling.*

5. ***Uiterlijk op 1 januari 2030 stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast:***
- a) ***ter bepaling van de methode voor het beoordelen van recyclebaarheid op grote schaal per verpakkingscategorie in tabel 2 van bijlage II, ter aanvulling van tabel 3 van bijlage II met drempels voor het beoordelen van de recyclebaarheid op grote schaal, en, zo nodig, ter actualisering van de in tabel 3 van bijlage II beschreven algemene prestatieklassen voor recyclebaarheid.*** Die methode wordt gebaseerd ***op*** ten minste de volgende elementen:
- i) ***de hoeveelheid*** verpakkingen per verpakkingscategorie in tabel 2 van bijlage II die in de hele Unie en in elke lidstaat in de handel is gebracht;
- ii) ***de hoeveelheid gerecycled verpakkingsafval, zoals berekend op het rekenpunt overeenkomstig de krachtens artikel 56, lid 7, punt a), vastgestelde uitvoeringshandeling, per verpakkingscategorie in tabel 2 van bijlage II, in de hele Unie en in elke lidstaat;***

**I**

- b) ***het mechanisme van doorlopende controle, dat waarborgt dat verpakkingen op grote schaal worden gerecycled. Dit mechanisme van doorlopende controle wordt gebaseerd op ten minste de volgende elementen:***
- i) ***technische documentatie over de hoeveelheid ingezameld verpakkingsafval die naar sorteer- en recyclingsinrichtingen wordt verzonden;***
- ii) ***een verificatieproces op grond waarvan fabrikanten van de marktdeelnemers verderop in de keten de nodige gegevens kunnen verkrijgen om zich ervan te vergewissen dat de verpakkingen op grote schaal worden gerecycled.***

***Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.***

*De in de punten a) en b) bedoelde gegevens zijn beschikbaar en gemakkelijk toegankelijk voor het publiek.*

**I**

6. *De Commissie beoordeelt de mate van gedetailleerdheid van de gegevens die voor de methode voor recycling op grote schaal moeten worden gemeld. Zo nodig stelt de Commissie overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vast tot wijziging van tabel 2 van bijlage II en tabel 3 van bijlage XII om deze aan te passen aan de technische en wetenschappelijke ontwikkelingen.*
7. *Uiterlijk in 2035 kan de Commissie op basis van de ontwikkeling van de sorteer- en recyclingtechnologieën de minimumdrempel voor verpakkingen die als op grote schaal gerecycled moeten worden beschouwd, evalueren en zo nodig een wetgevingsvoorstel indienen om die drempel te herzien.*
8. *Om het niveau van recyclebaarheid van verpakkingen te verhogen, worden 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van de krachtens lid 4 vastgestelde gedelegeerde handelingen en de krachtens lid 5 vastgestelde uitvoeringshandelingen de financiële bijdragen die producenten betalen om te voldoen aan hun verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 45, aangepast aan de prestatieklassen voor recyclebaarheid, zoals uiteengezet in de bovengenoemde gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen.*  
*Bij de toepassing van dergelijke criteria houden de lidstaten rekening met de technische haalbaarheid en de economische haalbaarheid van recycling van de verpakkingsmaterialen in lid 11, punt g).*

**I**

9. In de technische documentatie met betrekking tot verpakking in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 2 en 3 is voldaan.

Indien een verpakkingseenheid geïntegreerde onderdelen bevat, omvat de beoordeling van de conformiteit met de ontwerpcriteria voor recycling en met de eisen voor recyclebaarheid op grote schaal alle geïntegreerde onderdelen. ***Er wordt een afzonderlijke beoordeling verricht voor geïntegreerde onderdelen die door mechanische druk tijdens vervoer of sortering van elkaar los kunnen raken.***

Indien een verpakkingseenheid afzonderlijke onderdelen bevat, wordt de beoordeling van de conformiteit met de ontwerpcriteria voor recycling en met de eisen voor recyclebaarheid op grote schaal afzonderlijk voor elk van die onderdelen uitgevoerd.

Alle onderdelen van een verpakkingseenheid moeten compatibel zijn met de ***gevestigde, in een operationele omgeving geteste*** inzamelings-, sorteer- en recyclingprocessen en mogen geen afbreuk doen aan de recyclebaarheid van het hoofddeel van de verpakkingseenheid.

10. ***In afwijking van de leden 2 en 3*** mogen innovatieve verpakkingen ***die niet aan de eisen van lid 2 voldoen***, vanaf 1 januari 2030 in de handel worden gebracht tot maximaal vijf jaar ***na het einde van het kalenderjaar waarin zij voor het eerst in de handel zijn gebracht.***

Indien van deze afwijking wordt gebruikgemaakt, **stelt de marktdeelnemer de bevoegde autoriteit daarvan in kennis voordat de innovatieve verpakking in de handel wordt gebracht en voegt hij of zij bij die kennisgeving alle technische gegevens waaruit blijkt dat het om een innovatieve verpakking gaat. De kennisgeving bevat tevens een tijdschema voor het voldoen aan de eisen voor het bereiken van recyclebaarheid op grote schaal, wat betreft inzameling en recycling van de innovatieve verpakking. De informatie wordt beschikbaar gesteld aan de Commissie en de nationale autoriteiten die markttoezicht uitoefenen.**

**Indien de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de verpakking geen innovatieve verpakking is, moet de marktdeelnemer aan de geldende ontwerpcriteria voor recycling voldoen.**

**Indien de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de verpakking een innovatieve verpakking is, stelt zij de Commissie daarvan in kennis.**

**De Commissie beoordeelt verzoeken van bevoegde autoriteiten met betrekking tot het innovatieve karakter van verpakkingen en actualiseert gedelegeerde handelingen krachtens lid 4 of stelt er nieuwe vast, naargelang het geval.**

Na afloop van de in de eerste alinea bedoelde periode gaan dergelijke verpakkingen vergezeld van de in lid 9 bedoelde technische documentatie **en zijn zij derhalve in overeenstemming met de eisen van dit artikel.**

*De Commissie houdt toezicht op de gevolgen van de in de eerste alinea bedoelde afwijking voor de hoeveelheid in de handel gebrachte verpakkingen. De Commissie stelt in voorkomend geval een wetgevingsvoorstel vast met het oog op de wijziging van de eerste alinea.*

*De lidstaten streven er voortdurend naar de inzamelings- en de sorteerinfrastructuur voor innovatieve verpakkingen te verbeteren met verwachte milieuvoordelen.*

11. **■** Dit artikel is niet van toepassing op:
- a) primaire verpakkingen, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 23, van Richtlijn 2001/83/EG en artikel 4, punt 25, van Verordening (EU) 2019/6;
  - b) contactgevoelige **■** verpakkingen van medische hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen;
  - c) contactgevoelige **■** verpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen;
  - d) *buitenverpakkingen, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 24, van Richtlijn 2001/83/EG en in artikel 4, punt 26, van Verordening (EU) 2019/6 indien dergelijke verpakkingen noodzakelijk zijn om te voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel in stand te houden;*
  - e) *contactgevoelige verpakkingen voor zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding, verwerkte levensmiddelen op basis van granen en babyvoeding, en voeding voor bijzondere medische doeleinden zoals gedefinieerd in artikel 1, punten a), b) en c), van Verordening (EU) nr. 609/2013;*



- f) *verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen in het kader van Richtlijn 2008/68/EG;*
  - g) *verkoopverpakkingen van lichtgewicht hout, kurk, textiel, rubber, keramiek, porselein of was; op deze verpakkingen is evenwel lid 8 van toepassing.*
12. *Uiterlijk op 1 januari 2035 evalueert de Commissie de uitzonderingen krachtens lid 11, waarbij zij ten minste rekening houdt met de ontwikkeling van sorteer- en recyclingtechnologieën en met de praktische ervaring van marktdeelnemers en de lidstaten. Op grond daarvan beoordeelt zij of het passend is de uitzonderingen voort te zetten, en dient zij zo nodig een wetgevingsvoorstel in.*

## I

### *Artikel 7*

#### *Minimaal gehalte aan gerecycled materiaal in kunststofverpakkingen*

1. Uiterlijk op 1 januari 2030 *of drie jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 8 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dan later is*, bevatten de kunststof gedeelten van *in de handel gebrachte* verpakkingen het volgende minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat uit kunststofafval na consumptie is teruggewonnen, en wel *per verpakkingsssoort en -formaat als bedoeld in tabel 1 van bijlage II, berekend als een gemiddelde per fabriek en per jaar*:
- a) 30 % voor contactgevoelige verpakkingen met polyethyleentereftalaat (pet) als belangrijkste bestanddeel, *met uitzondering van drankflessen voor eenmalig gebruik*;

- b) 10 % voor contactgevoelige verpakkingen van een ander kunststofmateriaal dan pet, met uitzondering van kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
- c) 30 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
- d) 35 % voor andere **kunststof** verpakkingen dan de in de punten a), b) en c) bedoelde verpakkingen.

2. ***Uiterlijk op 1 januari 2040 bevatten de kunststof gedeelten van in de handel gebrachte verpakkingen het volgende minimumpercentage aan gerecycled materiaal dat uit kunststofafval na consumptie is teruggewonnen, en wel per verpakkingsoort en -formaat als bedoeld in tabel 1 van bijlage II, berekend als een gemiddelde per fabriek en per jaar:***

- a) 50 % voor contactgevoelige **■** verpakkingen ***met polyethyleentereftalaat (pet) als belangrijkste bestanddeel***, met uitzondering van drankflessen voor eenmalig gebruik **■** ;
- b) ***25 % voor contactgevoelige verpakkingen van een ander kunststofmateriaal dan pet;***
- c) 65 % voor kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik;
- d) 65 % voor andere kunststof verpakkingen dan de in de punten a), b) en c) bedoelde verpakkingen.

3. *Voor de toepassing van dit artikel wordt gerecycled materiaal teruggewonnen uit kunststofafval na consumptie dat:*
- a) *in de Unie is ingezameld op grond van deze verordening, de nationale voorschriften tot omzetting van Richtlijn (EU) 2019/904 en Richtlijn 2008/98/EG, naargelang het geval, of in een derde land is ingezameld overeenkomstig normen voor gescheiden inzameling ter bevordering van recycling van hoge kwaliteit die gelijkwaardig zijn aan de normen van deze verordening, Richtlijn (EU) 2019/904 of Richtlijn 2008/98/EG, naargelang het geval; en*
  - b) *indien van toepassing, is gerecycled in een installatie in de Unie waarop Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>60</sup> van toepassing is, of is gerecycled in een installatie in een derde land waarop regels inzake de preventie en vermindering van emissies in de lucht, water en land in verband met de recyclingsactiviteiten van toepassing zijn. Deze regels zijn gelijkwaardig aan de overeenkomstig Richtlijn 2010/75/EU vastgestelde regels inzake emissiegrenswaarden en milieuprestatieniveaus die van toepassing zijn op een installatie in de Unie waarin dezelfde activiteit wordt verricht. Deze voorwaarde is alleen van toepassing indien die grenswaarden en niveaus van toepassing zouden zijn op een installatie in de Unie waarin dezelfde activiteit wordt verricht als in een soortgelijke installatie in het derde land.*

---

<sup>60</sup> Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PB L 334 van 17.12.2010, blz. 17).

4. De leden 1 en 2 zijn niet van toepassing op:
- a) primaire verpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 23, van Richtlijn 2001/83/EG en artikel 4, punt 25, van Verordening (EU) 2019/6;
  - b) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen, ***hulpmiddelen die uitsluitend bedoeld zijn voor gebruik bij onderzoek en onderzoekshulpmiddelen*** die onder Verordening (EU) 2017/745 vallen;
  - c) contactgevoelige kunststofverpakkingen van medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek die onder Verordening (EU) 2017/746 vallen;
  - d) buitenverpakking, zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 24, van Richtlijn 2001/83/EG en in artikel 4, punt 26, van Verordening (EU) 2019/6 indien dergelijke verpakking noodzakelijk is om te voldoen aan specifieke eisen om de kwaliteit van het geneesmiddel in stand te houden;
  - e) ***composteerbare kunststofverpakkingen;***
  - f) ***verpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen op grond van Richtlijn 2008/68/EG;***
  - g) ***contactgevoelige kunststofverpakkingen voor levensmiddelen die uitsluitend bestemd zijn voor zuigelingen en peuters en levensmiddelen voor speciale medische doeleinden en verpakkingen voor dranken en levensmiddelen die gewoonlijk worden gebruikt voor peuters zoals gedefinieerd in artikel 1, punten a), b) en c), van Verordening (EU) nr. 609/2013;***

- h) verpakkingen van benodigdheden, bestanddelen en primaire verpakkingsonderdelen voor de vervaardiging van geneesmiddelen krachtens Richtlijn 2001/83/EG en diergeneesmiddelen krachtens Verordening (EU) 2019/6, wanneer dergelijke verpakkingen nodig zijn om te voldoen aan de kwaliteitsnormen van het geneesmiddel.*
5. De leden 1 en 2 zijn niet van toepassing op:
- a) kunststofverpakkingen die bedoeld zijn om met levensmiddelen in contact te komen indien de hoeveelheid gerecycled materiaal een bedreiging vormt voor de menselijke gezondheid en ertoe leidt dat verpakte producten niet voldoen aan Verordening (EG) nr. 1935/2004;*
- b) elk kunststof deel dat minder dan 5 % van het totale gewicht van de volledige verpakkingseenheid uitmaakt.*
6. In de technische informatie met betrekking tot verpakking als bedoeld in bijlage VII moet **door de marktdeelnemers** worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1 en 2 is voldaan.
7. **■** De financiële bijdragen die producenten betalen om te voldoen aan hun verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, als vastgelegd in artikel 45, **kunnen** worden afgestemd op het percentage gerecycled materiaal dat in de verpakkingen wordt gebruikt. ***Bij een dergelijke afstemming wordt rekening gehouden met de duurzaamheidscriteria van de recyclingtechnologieën en de milieukosten voor de toepassing van gerecycled materiaal.***

8. Uiterlijk op 31 december 2026 **stelt** de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot bepaling van de methode voor de berekening en verificatie van het percentage aan gerecycled materiaal dat na consumptie uit kunststofafval is **teruggewonnen en in de Unie is ingezameld onder de voorwaarden van lid 3, alsook** van het formaat voor de in bijlage VII bedoelde technische documentatie. **Daartoe houdt de Commissie rekening met het gebruik van daaruit resulterende secundaire grondstoffen van voldoende kwaliteit in vergelijking met het oorspronkelijke materiaal om primaire grondstoffen te kunnen vervangen. De verificatiemethode kan de verplichting omvatten om door een onafhankelijke derde een audit te laten uitvoeren van fabrikanten van gerecycled materiaal in de Unie en kunststofverpakkingen die als verkoopenheid los van andere producten in de handel worden gebracht, om ervoor te zorgen dat aan de voorwaarden van lid 3 en van de in lid 9 bedoelde gedelegeerde handeling wordt voldaan.**

**Bij de vaststelling van de uitvoeringshandelingen beoordeelt de Commissie in het licht van de beschikbare recyclingtechnologieën en de economische en milieuprestaties ervan, met inbegrip van de kwaliteit van de output, de beschikbaarheid van het afval, de benodigde energie, de broeikasgasemissies en andere relevante milieueffecten.**

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

9. *Uiterlijk op 31 december 2026 stelt de Commissie, op basis van de in de laatste zin van lid 8 bedoelde beoordeling, gedelegeerde handelingen vast ter aanvulling van deze verordening met duurzaamheidscriteria voor kunststofrecyclingtechnologieën. Voor de toepassing van dit artikel wordt gerecycled materiaal teruggewonnen uit kunststofafval dat na consumptie is gerecycled in:*
- a) *binnen de Unie gevestigde installaties die recyclingtechnologieën gebruiken die voldoen aan de overeenkomstig dit lid vastgestelde duurzaamheidscriteria; of*
  - b) *installaties in een derde land die recyclingtechnologieën gebruiken overeenkomstig normen die gelijkwaardig zijn aan de in het kader van de gedelegeerde handelingen ontwikkelde duurzaamheidscriteria.*
10. *Uiterlijk op 31 december 2026 stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast tot vaststelling van de methode voor het beoordelen, verifiëren en certificeren, onder meer door middel van audits door derden, van de gelijkwaardigheid van de toegepaste voorschriften wanneer het uit kunststofafval na consumptie teruggewonnen gerecycled materiaal buiten de Unie wordt gerecycled of ingezameld. Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de normen voor de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid, met inbegrip van normen om ervoor te zorgen dat de recycling op milieuhygiënisch verantwoorde wijze wordt uitgevoerd, normen voor recycling van hoge kwaliteit, zoals inzake hulpbronnen efficiëntie, en kwaliteitsnormen voor de recyclingsectoren. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.*

11. ***Uiterlijk op 1 januari 2029 of twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de in lid 8 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is***, moeten de berekening en de verificatie van het percentage gerecycled materiaal in verpakkingen overeenkomstig lid 1 voldoen aan de regels die zijn vastgelegd in de in lid 8 bedoelde uitvoeringshandeling.

12. Uiterlijk op 1 januari 2028 beoordeelt de Commissie of het nodig is om van het minimumpercentage van lid 1, punten ***b) en d)***, af te wijken voor specifieke kunststofverpakkingen, of om de in lid 4 vastgelegde afwijking te herzien voor specifieke kunststofverpakkingen.

***Indien er geen geschikte recyclingtechnologieën voor de recycling van kunststofverpakkingen beschikbaar zijn omdat die volgens de Unieregels niet zijn toegestaan of omdat die in de praktijk niet voldoende zijn geïnstalleerd, rekening houdend met eventuele veiligheidsvoorschriften, met name met betrekking tot contactgevoelige kunststofverpakkingen, met inbegrip van levensmiddelenverpakkingen***, is de Commissie, op basis van ***die*** beoordeling, bevoegd overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van deze verordening om:

- a) te voorzien in afwijkingen van het toepassingsgebied, het tijdschema of de hoogte van het in lid 1, ***punten b) en d)***, bedoelde percentage voor specifieke kunststofverpakkingen; ***en***
- b) ***in voorkomend geval*** de in lid 4 vastgelegde ***lijst met afwijkingen te wijzigen***.

■



13. Indien dit gerechtvaardigd is door ontbrekende of excessief geprijsde specifieke gerecyclede kunststoffen die nadelige gevolgen **kunnen** hebben voor de gezondheid van mens of dier, de veiligheid of het milieu, waardoor het uiterst moeilijk wordt om aan de in de leden 1 en 2 vastgelegde minimumpercentages gerecycled materiaal te voldoen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 64 een gedelegeerde handeling vast te stellen om de leden 1 en 2 te wijzigen door de minimumpercentages dienovereenkomstig aan te passen. Wanneer de Commissie evalueert of een dergelijke aanpassing gerechtvaardigd is, beoordeelt zij verzoeken van natuurlijke of rechtspersonen die vergezeld gaan van relevante informatie en gegevens over de marktsituatie voor dit kunststofafval na consumptie en het beste beschikbare bewijsmateriaal met betrekking tot de daaraan verbonden risico's voor de gezondheid van mens en dier, voor de continuïteit van de voedselvoorziening of voor het milieu. ***De Commissie stelt een dergelijke gedelegeerde handeling alleen vast in uitzonderlijke gevallen indien er sprake is van ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid van mens of dier, de veiligheid van de voedselvoorziening of het milieu.***
14. ***Uiterlijk op ... [7 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] dient de Commissie, rekening houdend met de technologische ontwikkeling en de door de marktdeelnemers en de lidstaten opgedane praktische ervaring, een verslag in met een evaluatie van de toepassing van het in dit artikel vastgelegde minimumpercentage gerecycled materiaal voor 2030, van de vraag in hoeverre die percentages leiden tot voor duurzame verpakkingen bevorderlijke oplossingen die doeltreffend en gemakkelijk uitvoerbaar zijn, van de haalbaarheid van de voor 2040 vastgestelde percentages, op basis van de ervaring met het behalen van de percentages voor 2030 en de veranderende omstandigheden, van de relevantie van handhaving van de in dit artikel vastgelegde vrijstellingen en afwijkingen, en van de noodzaak of relevantie van het bepalen van nieuwe minimumpercentages voor gerecycled materiaal. Dat verslag gaat zo nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van dit artikel, met name de minimumpercentages gerecycled materiaal voor 2040.***

15. Uiterlijk op ... *[7 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]* evalueert de Commissie de situatie met betrekking tot het gebruik van gerecyclede verpakkingsmaterialen in niet-kunststofverpakkingen, beoordeelt zij op basis daarvan of het passend is maatregelen te treffen of streefcijfers vast te stellen om het gebruik van gerecyclede materiaal in dergelijke verpakkingen te verhogen, en dient zij indien nodig een wetgevingsvoorstel in.

### ***Artikel 8***

#### ***Biogebaseerde grondstoffen in kunststofverpakkingen***

1. ***Uiterlijk op ... [3 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie de stand van de technologische ontwikkeling en de milieuprestaties van biogebaseerde kunststofverpakkingen, rekening houdend met de duurzaamheidscriteria van artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad<sup>61</sup>.***
2. ***In voorkomend geval dient de Commissie op basis van de in lid 1 bedoelde evaluatie een wetgevingsvoorstel in om:***
  - a) ***duurzaamheidsvereisten vast te stellen voor biogebaseerde grondstoffen in kunststofverpakkingen;***
  - b) ***streefcijfers vast te stellen om het gebruik van biogebaseerde grondstoffen in kunststofverpakkingen te verhogen;***

---

<sup>61</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82),

- c) *de mogelijkheid in te voeren om de in artikel 7, leden 1 en 2, van deze verordening vastgelegde streefcijfers te halen door gebruik te maken van biogebaseerde kunststofgrondstoffen in plaats van gerecycled materiaal dat is teruggewonnen uit kunststofafval na consumptie, indien er voor verpakkingen die met levensmiddelen in contact komen geen geschikte recyclingtechnologieën beschikbaar zijn die voldoen aan de eisen van Verordening (EU) 2022/1616;*
- d) *in voorkomend geval de definitie van biogebaseerde kunststof in artikel 3, punt (49), wijzigen.*

#### *Artikel 9*

##### *Composteerbare verpakkingen*

1. *In afwijking van artikel 6, lid 1, moeten uiterlijk op ... [36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] de in artikel 3, punt 1, onder f), bedoelde verpakkingen die in de handel worden gebracht en stickeretiketten die aan groenten en fruit zijn bevestigd, verenigbaar zijn met de norm voor compostering onder industrieel gecontroleerde omstandigheden in installaties voor de verwerking van bioafval en, indien de lidstaten zulks vereisen, verenigbaar met de in lid 6 bedoelde normen voor thuiscompostering.*

2. **Indien lidstaten in afwijking van artikel 6, lid 1, toestaan dat afval met een vergelijkbare biologische afbreekbaarheid en composteerbaarheid samen met bioafval wordt ingezameld overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG en er passende afvalinzamelingsregelingen en afvalverwerkingsinfrastructuur beschikbaar zijn om te waarborgen dat **composteerbare verpakkingen** in de beheerstroom voor organisch afval terechtkomen, **kunnen** die lidstaten vereisen dat **de volgende verpakkingen** alleen voor het eerst op hun grondgebied in de handel mogen worden gebracht **als ze composteerbaar zijn**:**
- a) **niet-metalen verpakkingen als bedoeld in artikel 3, punt 1, onder g), zeer lichte en lichte plastic draagtassen;**
  - b) **andere dan de in punt a) genoemde verpakkingen** waarvoor **de lidstaat het reeds voor de datum van toepassing van deze verordening verplicht heeft gesteld dat zij composteerbaar zijn.**
3. Uiterlijk op ... **[36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]** moeten andere dan de in de leden 1 en 2 bedoelde verpakkingen, met inbegrip van verpakkingen die zijn vervaardigd van biologisch afbreekbare kunststofpolymeren **en andere biologisch afbreekbare materialen**, kunnen worden gerecycled **in overeenstemming met artikel 6 en** zonder afbreuk te doen aan de recyclebaarheid van andere afvalstromen.
4. In de technische informatie met betrekking tot verpakking als bedoeld in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1, 2 en 3 is voldaan.

5. De Commissie *kan onderzoeken of er andere verpakkingen in artikel 9, lid 1, of artikel 9, lid 2, a), moeten worden opgenomen indien* dit gerechtvaardigd en passend is vanwege technologische en regelgevingsontwikkelingen die *invloed hebben op de verwijdering* van composteerbare verpakkingen en *in de in bijlage III vastgelegde omstandigheden, en zij kan, in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel presenteren.*
  
6. *Uiterlijk op ... [12 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] verzoekt de Commissie de Europese normalisatieorganisaties geharmoniseerde normen op te stellen of bij te werken met de gedetailleerde technische specificaties van de vereisten voor composteerbare verpakkingen. Daarbij moet de Commissie vragen dat, in overeenstemming met de meest recente wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen, rekening wordt gehouden met parameters zoals retentietijden, temperaturen en roeren, die de feitelijke omstandigheden bij thuiscompostering en in installaties voor de verwerking van bioafval weerspiegelen, met inbegrip van anaerobe vergistingsprocessen. De Commissie verzoekt dat die normen voorzien in de verificatie dat de composteerbare verpakking die biologisch wordt afgebroken volgens de gespecificeerde parameters, uiteindelijk wordt omgezet in koolstofdioxide of, bij gebrek aan zuurstof, in methaan, minerale zouten, biomassa en water.*

*Uiterlijk op ... [12 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] verzoekt de Commissie ook de Europese normalisatieorganisaties geharmoniseerde normen op te stellen met de gedetailleerde technische specificaties van de vereisten voor thuiscomposteerbare verpakkingen, als bedoeld in artikel 9, lid 1.*

#### *Artikel 10*

##### *Minimalisering van verpakkingen*

1. *Uiterlijk op 1 januari 2030 zorgt de fabrikant of importeur ervoor dat de in de handel gebrachte verpakkingen zodanig worden ontworpen dat het gewicht en volume ervan worden beperkt tot het minimum dat nodig is om de functionaliteit ervan te waarborgen, rekening houdend met **de vorm en** het materiaal waaruit de verpakkingen bestaan.*

2. ***De fabrikant of importeur zorgt ervoor dat verpakkingen die niet aan de prestatiecriteria van bijlage IV voldoen en verpakkingen met kenmerken die uitsluitend zijn bedoeld om de indruk van een groter productvolume te wekken, zoals dubbele wanden, valse bodems en onnodige lagen, niet in de handel worden gebracht, tenzij het verpakkingsontwerp wordt beschermd door een Gemeenschapsmodel op grond van Verordening (EG) nr. 6/2002 van de Raad<sup>62</sup>, de modellen die onder het toepassingsgebied van Richtlijn 98/71/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>63</sup> vallen, met inbegrip van internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn, of de vorm ervan een handelsmerk is dat onder het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2017/1001 van het Europees Parlement en de Raad<sup>64</sup>, of Richtlijn (EU) 2015/2436 van het Europees Parlement en de Raad<sup>65</sup> valt, met inbegrip van handelsmerken die zijn geregistreerd op grond van internationale overeenkomsten die in een van de lidstaten van toepassing zijn, of het verpakte product of de verpakte drank behoort tot de herkomstaanduidingen die bescherming genieten krachtens het Unierecht, waaronder Verordening (EU) nr. 1308/2013 wat betreft wijn en Verordening (EU) 2019/787 wat betreft gedistilleerde dranken, of valt onder een kwaliteitsregeling als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1151/2012.***

---

<sup>62</sup> Verordening (EG) nr. 6/2002 van de Raad van 12 december 2001 betreffende Gemeenschapsmodellen (PB L 3 van 5.1.2002, blz. 1).

<sup>63</sup> Richtlijn 98/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 1998 inzake de rechtsbescherming van modellen (PB L 289 van 28.10.1998, blz. 28).

<sup>64</sup> Verordening (EU) 2017/1001 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2017 inzake het Uniemerken (PB L 154 van 16.6.2017, blz. 1).

<sup>65</sup> Richtlijn (EU) 2015/2436 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2015 betreffende de aanpassing van het merkenrecht der lidstaten (PB L 336 van 23.12.2015, blz. 1).

*De vrijstelling in bovenstaande alinea geldt enkel voor modelrechten en handelsmerken die uiterlijk op ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening] zijn beschermd en enkel indien de toepassing van de eisen in dit artikel i) het ontwerp van de verpakking zodanig beïnvloedt dat de nieuwigheid of het eigen karakter ervan wordt gewijzigd of ii) het handelsmerk zodanig beïnvloedt dat het merkproduct niet langer te onderscheiden valt van het product van andere ondernemingen.*

3. *Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] verzoekt de Commissie de Europese normalisatieorganisaties om, waar passend, geharmoniseerde normen op te stellen of bij te werken om een methode vast te stellen om de voorschriften inzake de minimalisering van verpakkingen op grond van deze verordening te berekenen en de naleving van deze voorschriften te verifiëren. Voor de meest gangbare verpakkingstypen en -formaten moeten in dergelijke normen de maximale gewichts- en volumegrenzen en, indien van toepassing, de wanddikte en de maximale lege ruimte worden gespecificeerd.*

**I**

4. Er moet worden aangetoond dat aan de eisen van de leden 1 en 2 is voldaan in de technische documentatie als bedoeld in bijlage VII, die de volgende elementen moet bevatten:
- a) een toelichting bij de technische specificaties, normen en voorwaarden die zijn gebruikt om de verpakking te beoordelen aan de hand van de prestatiecriteria en methode van bijlage IV;



- b) voor elk van die prestatiecriteria: identificatie van ontwerpeisen waarmee verdere vermindering van het gewicht of volume van verpakkingen wordt verhinderd;
- c) eventuele testresultaten, studies of andere relevante bronnen, **zoals modellering en simulaties**, die worden gebruikt om het minimaal noodzakelijke volume of gewicht van de verpakking te beoordelen.

Voor herbruikbare verpakkingen wordt bij de beoordeling van de naleving van de eisen van lid 1 rekening gehouden met de functie van herbruikbare verpakkingen als bedoeld in artikel 11 **en in de eerste plaats met de desbetreffende eisen**.

#### *Artikel 11*

##### *Herbruikbare verpakkingen*

1. Verpakkingen **die in de handel worden gebracht vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze verordening] worden geacht** herbruikbaar te zijn indien **zij** aan de volgende voorwaarden voldoen:
  - a) zij zijn bedacht, ontworpen en in de handel gebracht met het oog op **meermalig** hergebruik;
  - b) zij zijn bedacht en ontworpen om onder normaal voorspelbare gebruiksomstandigheden zo veel mogelijk **■** omlopen te verrichten;
  - c) **zij voldoen aan de vereisten inzake consumentengezondheid, veiligheid en hygiëne;**
  - d) zij kunnen worden gelegegd of gelost zonder schade **te veroorzaken** aan de verpakking die **de functionaliteit en het hergebruik** ervan verhindert;

- e) zij kunnen worden gelegegd, gelost, nagevuld of herladen zonder afbreuk te doen aan de toepasselijke veiligheids- en hygiëne-eisen, **waaronder die op het gebied van voedselveiligheid**;
- f) zij kunnen worden hersteld overeenkomstig deel B van bijlage VI zonder dat wordt afgedaan aan hun beoogde functie;
- g) zij kunnen zodanig worden gelegegd, gelost, nagevuld of herladen dat de kwaliteit en de veiligheid van het verpakte product worden gehandhaafd en dat etikettering kan worden aangebracht en informatie kan worden verstrekt over de eigenschappen van dat product en de verpakking zelf, waaronder eventueel relevante instructies en informatie om de veiligheid, het correcte gebruik, de traceerbaarheid en de houdbaarheid van het product te waarborgen;
- h) zij kunnen worden gelegegd, gelost, nagevuld of herladen zonder gevaar voor de gezondheid en veiligheid van degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn; **en**
- i) zij voldoen aan de specifieke eisen voor recyclebare verpakkingen ■ als vervat in artikel 6 **wanneer zij afval worden**.

2. ***Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stelt de Commissie een gedelegeerde handeling vast tot vaststelling van een minimumaantal voor de in lid 1, punt b), bedoelde omlopen voor herbruikbare verpakkingen voor verpakkingsformaten die het vaakst worden gebruikt voor hergebruik, rekening houdend met hygiëne- en andere eisen, zoals logistieke.***

3. In de technische informatie met betrekking tot verpakking als bedoeld in bijlage VII moet worden aangetoond dat aan de eisen van lid 1 is voldaan.

## Hoofdstuk III

### Eisen inzake etikettering, markering en informatie

#### *Artikel 12*

#### *Etikettering van verpakkingen*

1. Vanaf ... *[42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] of 24 maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van de in de leden 6 en 7 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is*, wordt op verpakkingen *die in de handel worden gebracht* een etiket aangebracht met informatie over de materiële samenstelling ervan *om het sorteren door de consument te vergemakkelijken. Het etiket is gebaseerd op pictogrammen en is eenvoudig te begrijpen, ook voor personen met een handicap. Bij de in artikel 9, lid 1, bedoelde verpakkingen en, indien van toepassing, de in artikel 9, lid 2, bedoelde verpakkingen, wordt op het etiket vermeld dat het materiaal composteerbaar is en niet geschikt is voor thuiscompostering en dat composteerbare verpakkingen niet in de natuur mogen worden weggegooid.* Deze verplichting geldt niet voor verzendverpakkingen *of verpakkingen die onder een statiegeldregeling vallen, maar wel voor verpakkingen voor elektronische handel.*

*Naast het in dit lid bedoelde geharmoniseerde etiket mogen marktdeelnemers op de verpakking een QR-code of een ander soort digitale gegevensdrager aanbrengen die informatie bevat over de bestemming van elk afzonderlijk onderdeel van de verpakking om het sorteren door de consument te vergemakkelijken.*

Verpakkingen waarvoor een statiegeldregeling geldt als bedoeld in artikel 50, lid 1, **worden voorzien van een duidelijk en ondubbelzinnig etiket. Naast het nationale etiket mag op verpakkingen** een geharmoniseerd **kleuren**etiket worden aangebracht dat is vastgelegd in de desbetreffende overeenkomstig lid 6 vastgestelde uitvoeringshandeling. **De lidstaten kunnen eisen dat verpakkingen waarvoor een statiegeldregeling geldt, met dat geharmoniseerde kleuren**etiket worden **gemarkeerd, mits dit niet leidt tot verstoringen op de interne markt of handelsbelemmeringen voor producten uit andere lidstaten.**

2. **Herbruikbare verpakkingen die in de handel worden gebracht vanaf ...**  
[48 maanden **na** de datum van inwerkingtreding van deze verordening] **of 30 maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van de in lid 6 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is,** worden voorzien van een etiket **waarop de gebruikers worden geïnformeerd dat de** verpakking **herbruikbaar is. Nadere informatie over** herbruikbaarheid, met inbegrip van de beschikbaarheid van een **lokaal, nationaal of EU-breed** systeem voor hergebruik en **informatie over** inzamelpunten **worden beschikbaar gesteld via** een QR-code of een ander type **gestandaardiseerde, open,** digitale gegevensdrager die het volgen van de verpakking en de berekening, **of een gemiddelde schatting ingeval de berekening niet haalbaar is,** van trajecten en omlopen vergemakkelijkt. Daarnaast worden herbruikbare verkoopverpakkingen duidelijk op het verkooppunt geïdentificeerd en onderscheiden van verpakkingen voor eenmalig gebruik.
3. **In afwijking van lid 2 is het vereiste om voorzien te zijn van een etiket en een QR-code of een ander type gestandaardiseerde, open, digitale gegevensdrager niet van toepassing op openkringloopsystemen zonder systeembeheerder in overeenstemming met bijlage VI.**

4. Wanneer **■** verpakkingen die onder artikel 7 vallen, ***in de handel worden gebracht vanaf ... [42 maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening] of 24 maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van de in lid 6 bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is***, en deze voorzien zijn van een etiket waarop het gehalte aan gerecycled materiaal is aangegeven, voldoen dat etiket ***en, indien van toepassing, de QR-code of een ander type digitale gegevensdrager*** aan de specificaties in de desbetreffende uitvoeringshandeling die op grond van artikel 12, lid 6, is vastgesteld, en zijn zij gebaseerd op de methode van artikel 7, lid 8. Indien **■** verpakking is voorzien van een etiket met informatie over het gehalte aan ***biogebaseerde*** kunststof, moet dat etiket voldoen aan de specificaties in de desbetreffende uitvoeringshandeling die uit hoofde van artikel 12, lid 6, is vastgesteld.
5. De in de leden 1 tot en met 4 bedoelde etiketten en de QR-code of het andere type gestandaardiseerde, open, digitale gegevensdrager als bedoeld in lid 2 worden zichtbaar, duidelijk leesbaar en ***stevig*** op de verpakking aangebracht, afgedrukt of gegraveerd, ***zodat ze niet gemakkelijk kunnen worden gewist. De informatie moet ook beschikbaar zijn voor eindgebruikers vóór de aankoop van het product via onlineverkoop.*** Indien dat vanwege de aard en afmeting van de verpakking niet mogelijk of niet gegrond is, worden deze aangebracht op de verzamelverpakking. ***Indien dat vanwege de aard en afmeting van de verpakking niet mogelijk of niet gegrond is of indien het relevant is te voorzien in niet-discriminerende toegang tot informatie voor kwetsbare groepen, met name visueel gehandicapten, worden de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde etiketten verstrekt via één elektronisch leesbare code of ander type gegevensdrager.***

*De informatie op de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde etiketten en de QR-code of een ander type digitale gegevensdrager wordt beschikbaar gesteld in een of meer talen die de eindgebruikers gemakkelijk kunnen begrijpen, zoals bepaald door de lidstaat waar de verpakking op de markt wordt aangeboden.*

*Wanneer informatie overeenkomstig de leden 2, 3 en 4 langs elektronische weg wordt verstrekt, zijn de volgende vereisten van toepassing:*

- a) passende, relevante persoonsgegevens worden verzameld met het beperkte doel de gebruiker toegang te verlenen tot relevante informatie over de naleving als bedoeld in de leden 2, 3 en 4 van dit artikel met betrekking tot artikel 5, lid 1, van Verordening 2016/679 (EU) van het Europees Parlement en de Raad<sup>66</sup>;*
- b) de informatie mag niet samen met andere informatie voor verkoop- of marketingdoeleinden worden getoond.*

Indien de informatie op het verpakte product krachtens een rechtshandeling van de Unie moet worden verstrekt door middel van een gegevensdrager, wordt één gegevensdrager gebruikt om de vereiste informatie over het verpakte product en **over** de verpakking te verstrekken, **waarbij beide soorten informatie gemakkelijk van elkaar te onderscheiden moeten zijn.**

---

<sup>66</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

6. Uiterlijk [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van een geharmoniseerd etiket en geharmoniseerde specificaties voor de etiketteringseisen, **ook via digitale weg indien daarin is voorzien**, en van de formaten van de etikettering van verpakkingen als bedoeld in de leden 1 tot en met 4. ***Bij het opstellen van de uitvoeringshandeling houdt de Commissie rekening met de specifieke kenmerken van samengestelde verpakkingen. Bij het ontwerpen van de geharmoniseerde etikettering van verpakkingen waarvoor een statiegeldregeling als bedoeld in artikel 50, lid 2, geldt, houdt de Commissie rekening met de verschillende statiegeldtarieven die in de lidstaten kunnen bestaan.*** Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
7. [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast om de methode voor het identificeren van de materiële samenstelling van verpakkingen als bedoeld in lid 1 vast te stellen, door middel van **gestandaardiseerde, open**, digitale markeringstechnologieën, **ook voor samengestelde verpakkingen en geïntegreerde of afzonderlijke onderdelen van verpakkingen**. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

***Uiterlijk op 1 januari 2030 wordt ook de identificatie van stoffen die aanleiding geven tot bezorgdheid daarin opgenomen, en omvat die ten minste de naam en de concentratie van zorgwekkende stoffen in elk materiaal in een verpakkingseenheid. De in de handel gebrachte verpakkingen die zorgwekkende stoffen bevatten, worden gemarkeerd met behulp van de in de eerste alinea vermelde technologieën.***

8. Onverminderd de eisen voor andere geharmoniseerde EU-etiketten, mogen marktdeelnemers geen etiketten, markeringen, symbolen of opschriften verstrekken of tonen waarmee consumenten of andere eindgebruikers waarschijnlijk worden misleid of in verwarring worden gebracht met betrekking tot de duurzaamheidseisen voor verpakkingen, andere eigenschappen van verpakkingen of opties voor het beheer van verpakkingsafval, waarvoor in deze verordening geharmoniseerde etikettering is vastgesteld. ***De Commissie stelt in voorkomend geval richtsnoeren vast om aspecten die consumenten of andere eindgebruikers kunnen misleiden of verwarren, te verduidelijken.***
9. ***Uiterlijk op ... [twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] worden verpakkingen*** die onder een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vallen, geïdentificeerd ***op het gehele grondgebied van de lidstaten waar die regeling slechts van toepassing is*** door middel van een bijbehorend symbool ***in een QR-code of andere gestandaardiseerde digitale markeringstechnologie om aan te geven dat de producent voldoet aan zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.*** Dat symbool is voor consumenten of gebruikers duidelijk, ondubbelzinnig en niet-misleidend wat betreft de recyclebaarheid of herbruikbaarheid van de verpakking.
10. ***Verpakkingen die onder een andere statiegeldregeling dan de in artikel 50, lid 1, bedoelde regeling vallen, mogen, op grond van nationale wetgeving, op het gehele grondgebied waarop die regelingen gelden, worden geïdentificeerd door middel van een bijbehorend symbool. Dat symbool is voor consumenten of gebruikers duidelijk, ondubbelzinnig en niet-misleidend wat betreft de recyclebaarheid of herbruikbaarheid in de lidstaten waar de verpakkingen worden ingeleverd. De lidstaten mogen het aanbrengen van etiketten met betrekking tot statiegeldregelingen in andere lidstaten niet verbieden.***



11. *Dit artikel is niet van toepassing op de primaire en buitenverpakking zoals gedefinieerd in de Verordeningen (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/6 en in Richtlijn 2001/83/EG, indien er geen ruimte op de verpakking is als gevolg van andere in die rechtshandelingen gedefinieerde etiketteringsvoorschriften of indien de etikettering van de verpakking het veilige gebruik van geneesmiddelen voor menselijk gebruik en van diergeneesmiddelen in gevaar zou kunnen brengen.*
12. *Verpakkingen als bedoeld in de leden 1, 2 en 4, die vóór de in die leden bedoelde termijnen zijn vervaardigd of ingevoerd, mogen tot 36 maanden na de datum van inwerkingtreding van de in de leden 1, 2 en 4 vastgelegde etiketteringsvoorschriften in de handel worden gebracht.*

### *Artikel 13*

#### *Etikettering van afvalrecipiënten voor de inzameling van verpakkingsafval*

1. *Uiterlijk [42 maanden vanaf de inwerkingtreding van deze verordening] of 30 maanden na de vaststelling van de in lid 2 bedoelde uitvoeringshandelingen, indien dat later is, zorgen de lidstaten ervoor dat er op alle recipiënten voor de inzameling van verpakkingsafval zichtbaar, leesbaar en onuitwisbaar **geharmoniseerde** etiketten **worden** aangebracht, afgedrukt of gegraveerd waardoor elke materiaalspecifieke fractie van verpakkingsafval dat moet worden verwijderd in afzonderlijke recipiënten, gescheiden kan worden ingezameld. **Op een recipiënt voor verpakkingsafval kan meer dan één etiket worden aangebracht. Deze verplichting geldt niet voor recipiënten die onder een statiegeldregeling vallen.***

2. *Uiterlijk [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van geharmoniseerde etiketten en geharmoniseerde specificaties voor de etiketteringseisen en de formaten van de etikettering van de in lid 1 bedoelde recipiënt. Bij het opstellen van de uitvoeringshandeling houdt de Commissie rekening met de specifieke kenmerken van de in de lidstaten gebruikte inzamelingssystemen en de specifieke kenmerken van samengestelde verpakkingen. De etikettering voor recipiënten moet overeenkomen met de etikettering voor verpakkingen als bedoeld in artikel 12, lid 6, met uitzondering van de etikettering voor verpakkingen die onder een statiegeldregeling vallen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.*

#### *Artikel 14*

##### *Claims*

*Milieuclaims zoals gedefinieerd in artikel 2, punt o), van Richtlijn 2005/29/EG betreffende verpakkingseigenschappen waarvoor in deze verordening wettelijke voorschriften zijn vastgelegd, kunnen worden ingediend met betrekking tot verpakkingen die in de handel worden gebracht indien zij aan de volgende eisen voldoen:*

- a) de claims hebben uitsluitend betrekking op verpakkingseigenschappen die de in deze verordening vastgelegde toepasselijke minimumeisen overschrijden, overeenkomstig de daarin vastgelegde criteria, methoden en berekeningsregels; en,*
- b) zij specificeren of zij betrekking hebben op de verpakkingseenheid, een deel van de verpakkingseenheid of op alle verpakkingen die de producent in de handel brengt.*

*In de technische documentatie met betrekking tot verpakking in bijlage VII wordt aangetoond dat aan de eisen van dit lid wordt voldaan.*

## Hoofdstuk IV

### Andere verplichtingen van marktdeelnemers dan de verplichtingen in de hoofdstukken VI en VIII

#### *Artikel 15*

##### *Verplichtingen van fabrikanten*

1. ***Fabrikanten brengen uitsluitend verpakkingen*** op de markt ***die in overeenstemming zijn met de vereisten van de artikelen 5 tot en met 12.***

■

2. Voordat fabrikanten verpakking in de handel brengen, voeren zij de desbetreffende, in artikel 38 bedoelde conformiteitsbeoordelingsprocedure uit of laten zij deze namens hen uitvoeren, en stellen zij de in bijlage VII bedoelde technische documentatie op.

Als met de desbetreffende, in artikel 38 bedoelde conformiteitsbeoordelingsprocedure is aangetoond dat verpakkingen aan de toepasselijke eisen voldoen, stellen fabrikanten overeenkomstig artikel 39 een EU-conformiteitsverklaring op.

3. Fabrikanten bewaren de technische documentatie en de in bijlage VII bedoelde EU-conformiteitsverklaring gedurende ***vijf jaar na het in de handel brengen van verpakkingen voor eenmalig gebruik*** en gedurende tien jaar na het in de handel brengen van ***herbruikbare*** verpakkingen.

4. Fabrikanten zorgen ervoor dat zij beschikken over procedures om de overeenstemming van hun serieproductie van verpakkingen met deze verordening te blijven waarborgen. **Fabrikanten houden terdege rekening met veranderingen** in het ontwerp of de eigenschappen van de verpakking, wijzigingen van geharmoniseerde normen, gemeenschappelijke technische specificaties of andere technische specificaties die als referentie dienen om de conformiteit te verklaren of die worden toegepast om de conformiteit te verifiëren **■**. Indien fabrikanten van oordeel zijn dat de conformiteit van de verpakking in gevaar kan komen, voeren zij een nieuwe beoordeling uit volgens de conformiteitsbeoordelingsprocedure zoals gespecificeerd in artikel 38 en bijlage VII, of laten zij deze namens hen uitvoeren.
5. Fabrikanten zorgen ervoor dat op verpakkingen een type-, partij- of serienummer, dan wel een ander identificatiemiddel, is aangebracht, of indien dit door de omvang of aard van het product niet mogelijk is, dat de vereiste informatie in een bij het verpakte product gevoegd document is vermeld.
6. Fabrikanten vermelden op de verpakking of via een QR-code of een andere gegevensdrager hun naam, geregistreerde handelsnaam of het geregistreerde handelsmerk en hun postadres waar, en in voorkomend geval de manier waarop op elektronische wijze contact met de fabrikant kan worden opgenomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt de vereiste informatie verstrekt als deel van de informatie via de in artikel 12, lid 2, bedoelde QR-code **of andere soort digitale gegevensdrager**, de in artikel 12, lid 5, bedoelde gegevensdrager, of in een bij het verpakte product gevoegd document. Het postadres geeft één enkele plaats aan waar met de fabrikant contact kan worden opgenomen. Die informatie moet duidelijk, begrijpelijk en leesbaar zijn.

7. Fabrikanten waarborgen dat de overeenkomstig de leden 5 en 6 verstrekte informatie duidelijk, begrijpelijk en leesbaar is en dat zij informatie die krachtens andere wetgeving van de Unie op het etiket van het verpakte product vereist is, niet vervangt of verbergt en daar niet mee kan worden verward.
8. Fabrikanten die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat door hen **na de inwerkingtreding van deze verordening** in de handel gebrachte verpakkingen niet voldoen aan een of meer van de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12, treffen onmiddellijk de corrigerende maatregelen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen. Fabrikanten stellen in de lidstaat waar zij de verpakkingen op de markt hebben aangeboden, onmiddellijk de markttoezichtautoriteit in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel genomen corrigerende maatregelen.
9. ***In afwijking van lid 8 is de verplichting om verpakkingen waarvan wordt aangenomen dat zij niet voldoen aan de toepasselijke vereisten van de artikelen 5 tot en met 12, conform te maken, uit de handel te nemen of terug te roepen, niet van toepassing op herbruikbare verpakkingen die vóór de inwerkingtreding van deze verordening in de handel zijn gebracht.***
10. Fabrikanten verstrekken op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit alle benodigde informatie en documentatie om de conformiteit van de verpakking aan te tonen, met inbegrip van de technische documentatie, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden **elektronisch en, op verzoek**, op papier verstrekt. De relevante documenten worden binnen tien dagen na ontvangst van het verzoek van de bevoegde nationale autoriteit beschikbaar gesteld. Fabrikanten werken samen met de nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 11 te verhelpen.

11. *De leden 2 en 3 zijn niet van toepassing op op maat gemaakte verzendverpakkingen voor configureerbare medische hulpmiddelen en medische systemen die zijn bedoeld om in industriële en gezondheidszorgomgevingen te worden gebruikt.*
12. *In het geval van verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductieverpakkingen, verzamelverpakkingen, verkoopverpakkingen of serviceverpakkingen en indien de natuurlijke of rechtspersoon die de verpakking onder zijn eigen naam of handelsmerk laat ontwerpen of vervaardigen, onder de definitie van micro-onderneming overeenkomstig Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie valt, zoals die openbaar beschikbaar is op... [datum van inwerkingtreding van deze verordening], en de aanbieder van de verpakking in de Europese Unie is gevestigd, wordt de aanbieder van de verpakking voor de toepassing van dit artikel als fabrikant beschouwd.*

#### *Artikel 16*

##### *Informatieverplichtingen voor leveranciers van verpakkingen of verpakkingsmaterialen*

1. Elke leverancier van verpakkingen of verpakkingsmateriaal voorziet de fabrikant van alle informatie en documentatie die de fabrikant nodig heeft om aan te tonen dat de verpakkingen en het verpakkingsmateriaal in overeenstemming zijn met deze verordening, met inbegrip van de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 11 vereiste technische documentatie in een taal of talen die de fabrikant gemakkelijk kan begrijpen. Deze informatie en documentatie worden op papier of elektronisch verstrekt.
2. In voorkomend geval maken informatie en documentatie uit rechtshandelingen van de Unie die op contactgevoelige verpakkingen van toepassing is, deel uit van de informatie en documentatie die overeenkomstig lid 1 aan de fabrikant moeten worden verstrekt.

## Artikel 17

### *Verplichtingen van de gemachtigd vertegenwoordiger*

1. Een fabrikant kan via een schriftelijk mandaat een gemachtigd vertegenwoordiger aanstellen.

De verplichtingen uit hoofde van artikel 15, lid 1, en de verplichting om de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 11 vereiste technische documentatie op te stellen, maken geen deel uit van het mandaat van de gemachtigd vertegenwoordiger.

2. Een gemachtigd vertegenwoordiger voert de taken uit die gespecificeerd zijn in het van de fabrikant ontvangen mandaat. Het mandaat stelt de gemachtigd vertegenwoordiger in staat ten minste het volgende te doen:
  - a) de EU-conformiteitsverklaring en de technische documentatie ter beschikking van de nationale markttoezichtautoriteiten houden gedurende **vijf jaar na het in de handel brengen van verpakkingen voor eenmalig gebruik**, en gedurende tien jaar na het in de handel brengen van **herbruikbare** verpakkingen;
  - b) op verzoek van de nationale autoriteiten medewerking verlenen aan eventuele maatregelen die zijn getroffen met betrekking tot niet-naleving van de onder het mandaat van de gemachtigd vertegenwoordiger vallende verpakkingen;
  - c) op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit aan deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie verstrekken om de conformiteit van de verpakkingen aan te tonen, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen;

- d) op verzoek van een bevoegde nationale autoriteit relevante documenten beschikbaar stellen binnen tien dagen na de ontvangst van dat verzoek;
- e) het mandaat beëindigen indien de fabrikant in strijd met zijn verplichtingen uit hoofde van deze verordening handelt.

### *Artikel 18*

#### *Verplichtingen van importeurs*

1. Importeurs brengen alleen verpakkingen in de handel die ***in overeenstemming zijn met*** de eisen van de artikelen 5 tot en met 12.
2. Voordat importeurs verpakkingen in de handel brengen, waarborgen zij dat:
  - a) de passende conformiteitsbeoordelingsprocedure als bedoeld in artikel 38, is uitgevoerd en dat de fabrikant de in bijlage VII bedoelde en krachtens de artikelen 5 tot en met 11 vereiste technische documentatie heeft opgesteld;
  - b) de verpakkingen overeenkomstig artikel 12 zijn geëtiketteerd;
  - c) de verpakkingen vergezeld gaan van de vereiste documenten;
  - d) de fabrikant aan de eisen van artikel 15, leden 5 en 6, heeft voldaan.

Een importeur die van oordeel is of redenen heeft om aan te nemen dat een verpakking niet voldoet aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12, brengt de verpakking niet in de handel voordat deze conform is gemaakt.



3. Importeurs vermelden op de verpakking hun naam en hun geregistreerde handelsnaam of geregistreerde handelsmerk en hun postadres, alsook in voorkomend geval de manier waarop op elektronische wijze contact met hen kan worden opgenomen. Indien dat niet mogelijk is, wordt de vereiste informatie verstrekt via de gegevensdrager die of in het document dat bij het verpakte product is gevoegd. De contactgegevens zijn duidelijk, begrijpelijk en leesbaar.
4. Importeurs waarborgen dat de overeenkomstig lid 3 verstrekte informatie duidelijk, begrijpelijk en leesbaar is en informatie die krachtens een andere rechtshandeling van de Unie op het etiket van het verpakte product vereist is, niet vervangt of verbergt en daar niet mee kan worden verward.
5. Gedurende de periode dat zij voor de verpakking verantwoordelijk zijn, zorgen importeurs voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12 niet in gevaar komt.
6. Importeurs die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat door hen in de handel gebrachte verpakkingen niet voldoen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12, treffen onmiddellijk de corrigerende maatregelen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen.
7. Importeurs stellen in de lidstaten waar zij de verpakking op de markt hebben aangeboden, de markttoezichtautoriteiten onmiddellijk in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel getroffen corrigerende maatregelen.

8. Importeurs houden gedurende **vijf jaar nadat de verpakking voor eenmalig gebruik in de handel is gebracht**, en gedurende tien jaar nadat de **herbruikbare** verpakking in de handel is gebracht, een kopie van de EU-conformiteitsverklaring ter beschikking van de markttoezichtautoriteiten en zorgen ervoor dat de technische documentatie als bedoeld in bijlage VII en vereist krachtens de artikelen 5 tot met 11 op verzoek aan die autoriteiten kan worden verstrekt.
9. Importeurs verstrekken, op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit, deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie, met inbegrip van technische documentatie, om aan te tonen dat de verpakkingen voldoen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden **elektronisch en, op verzoek, op papier** verstrekt. De relevante documenten worden binnen tien dagen na ontvangst van het verzoek van de bevoegde nationale autoriteit beschikbaar gesteld.
10. Importeurs werken samen met de bevoegde nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 te verhelpen.

#### *Artikel 19*

##### *Verplichtingen van distributeurs*

1. Distributeurs die verpakkingen op de markt aanbieden, betrachten de nodige zorgvuldigheid in verband met de eisen van deze verordening.
2. Alvorens verpakkingen op de markt aan te bieden, gaan de distributeurs na of:
  - a) de producent op wie de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor de verpakkingen rusten, geregistreerd is in het in artikel 44 bedoelde producentenregister;

- b) de verpakkingen overeenkomstig artikel 12 zijn geëtiketteerd;
  - c) de fabrikant en de importeur aan de eisen van artikel 15, leden 5 en 6, respectievelijk artikel 18, lid 3, hebben voldaan.
3. Een distributeur die vóór het op de markt aanbieden van verpakkingen, van oordeel is of redenen heeft om aan te nemen dat een verpakking niet voldoet aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12, of dat de fabrikant *of importeur* niet aan die toepasselijke eisen voldoet, biedt de verpakking niet op de markt aan voordat deze conform is gemaakt of de fabrikant of de importeur aan de eisen voldoet.
- Gedurende de periode dat zij voor de verpakking verantwoordelijk zijn, zorgen distributeurs voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 niet in gevaar komt.
4. ***De door de producent meegedeelde informatie wordt door de distributeur niet gebruikt voor andere doeleinden dan het verifiëren van de naleving van de toepasselijke eisen. Het is distributeurs verboden dergelijke informatie te misbruiken voor commerciële doeleinden.***
5. Distributeurs die van oordeel zijn of redenen hebben om aan te nemen dat de verpakkingen die zij samen met het verpakte product op de markt hebben aangeboden, niet voldoen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12, zien erop toe dat de corrigerende maatregelen worden getroffen die nodig zijn om die verpakkingen conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen.

Distributeurs stellen in de lidstaten waar zij de verpakking op de markt hebben aangeboden, de markttoezichtautoriteiten onmiddellijk in kennis van de vermeende niet-naleving en van de eventueel getroffen corrigerende maatregelen.

6. Distributeurs verstrekken, op een met redenen omkleed verzoek van een nationale autoriteit, deze autoriteit alle benodigde informatie en documentatie waarover zij beschikken die relevant is om aan te tonen dat de verpakkingen voldoen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12, in een taal of talen die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen. Die informatie en documentatie worden ***elektronisch en, op verzoek, op papier*** verstrekt.

Distributeurs werken samen met de nationale autoriteit aan alle maatregelen die worden getroffen om gevallen van niet-naleving van de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 te verhelpen.

#### *Artikel 20*

##### *Verplichtingen van fulfilmentdienstverleners*

1. ***Producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten in de Unie, verstrekken fulfilmentdienstverleners de in artikel 45, lid 5, punten a) en b), bedoelde informatie bij de sluiting van de overeenkomst tussen de dienstverlener en de producent voor een van de in artikel 3, punt 11, van Verordening (EU) 2019/1020 vermelde diensten.***

2. *Na ontvangst van de in lid 1 bedoelde informatie en op het moment van de sluiting van de overeenkomst tussen de dienstverlener en de producent voor een van de in artikel 3, punt 11, van Verordening (EU) 2019/1020 vermelde diensten stelt de fulfilmentdienstverlener alles in het werk om te beoordelen of de in lid 1 bedoelde informatie betrouwbaar en volledig is door vrij beschikbare officiële onlinedatabanken of online-interfaces die door een lidstaat of de Unie beschikbaar worden gesteld, of het in artikel 44, lid 13, bedoelde openbaar toegankelijke register te gebruiken of door de producent te verzoeken betrouwbare ondersteunende documenten te verstrekken. Voor de toepassing van deze verordening zijn de producenten aansprakelijk voor de juistheid van de verstrekte informatie.*

*Een fulfilmentdienstverlener die voldoende aanwijzingen verkrijgt of redenen heeft om aan te nemen dat van de betrokken producent verkregen informatie als bedoeld in lid 1 onjuist, onvolledig of niet actueel is, verzoekt de producent die situatie onverwijld of binnen de in het Unierecht en het nationale recht vastgelegde termijn recht te zetten.*

*Indien de producent die informatie niet verbetert of aanvult, schort de fulfilmentdienstverlener de verlening van zijn dienst aan de producent snel op voor wat betreft het aanbieden van verpakkingen of verpakte producten aan consumenten in de Unie, totdat volledig aan het verzoek is voldaan. De fulfilmentdienstverlener deelt de producent de redenen voor de opschorting mee.*

3. ***Onverminderd artikel 4 van Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>67</sup> heeft de betrokken producent, indien een fulfilmentdienstverlener de verlening van zijn dienst opschort overeenkomstig lid 2 van dit artikel, het recht het besluit van de fulfilmentdienstverlener aan te vechten voor een rechterlijke instantie van de lidstaten waar de fulfilmentdienstverlener is gevestigd.***
4. Fulfilmentdienstverleners waarborgen dat de omstandigheden bij het opslaan, hanteren en verpakken, adresseren of verzenden van de verpakkingen die zij behandelen, de conformiteit van de verpakking met de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 niet in gevaar brengen.

#### *Artikel 21*

*Gevallen waarin de verplichtingen van fabrikanten van toepassing zijn op importeurs en distributeurs*

Een importeur of distributeur wordt beschouwd als fabrikant voor de toepassing van deze verordening en is onderworpen aan de verplichtingen van de fabrikant overeenkomstig artikel 15, wanneer hij verpakkingen onder zijn eigen naam of merknaam in de handel brengt of al in de handel gebrachte verpakkingen zodanig wijzigt dat de naleving van de relevante eisen van deze verordening in het gedrang kan komen. ***In het geval van verzendverpakkingen, herbruikbare verpakkingen, primaireproductieverpakkingen, verzamelverpakkingen, verkoopverpakkingen of serviceverpakkingen en indien de natuurlijke of rechtspersoon die de verpakking onder zijn eigen naam of handelsmerk laat ontwerpen of vervaardigen, onder de definitie van micro-onderneming overeenkomstig Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie valt, zoals die openbaar beschikbaar is op... [datum van inwerkingtreding van deze verordening], en de aanbieder van de verpakking in de Europese Unie is gevestigd, wordt de aanbieder van de verpakking voor de toepassing van dit artikel als fabrikant beschouwd.***

---

<sup>67</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

## *Artikel 22*

### *Identificatie van marktdeelnemers*

1. Op verzoek voorzien marktdeelnemers de markttoezichtautoriteiten van informatie over:
  - a) de identiteit van alle marktdeelnemers die hen verpakkingen hebben geleverd;
  - b) de identiteit van alle marktdeelnemers aan wie zij verpakkingen hebben geleverd.
2. Marktdeelnemers moeten de in lid 1, punt a), bedoelde informatie kunnen verstrekken **tot vijf jaar na aanlevering van verpakkingen voor eenmalig gebruik en** tot tien jaar na aanlevering van **herbruikbare verpakkingen**.

Marktdeelnemers moeten de in lid 1, punt b), bedoelde informatie kunnen verstrekken **tot vijf jaar na aanlevering van verpakkingen voor eenmalig gebruik en** tot tien jaar na aanlevering van **herbruikbare verpakkingen**.

## *Artikel 23*

### *Informatieverplichtingen van verpakkingsafvalverwerkers*

***Verpakkingsafvalverwerkers verstrekken de bevoegde autoriteiten jaarlijks de in tabel 3 van bijlage XII vermelde informatie over verpakkingsafval via het elektronische register of de elektronische registers, overeenkomstig artikel 35, lid 1, van Richtlijn (EU) 2008/98/EG.***

*De verpakkingsafvalverwerkers verstrekken de producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de met de producentenverantwoordelijkheid belaste organisatie, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, jaarlijks alle informatie die nodig is om te voldoen aan de in artikel 44, lid 10, bedoelde informatieverplichtingen.*

*Krachtens het nationale recht kunnen de lidstaten bepalen dat wanneer overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, de verpakkingsafvalverwerkers die overheidsinstanties jaarlijks alle informatie verstrekken die nodig is om te voldoen aan de in artikel 44, lid 10, bedoelde informatieverplichtingen, of via andere middelen ter aanvulling van het elektronische register of de elektronische registers overeenkomstig artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG.*

## *Hoofdstuk V*

### *Andere verplichtingen van marktdeelnemers dan de verplichtingen in hoofdstuk VIII*

#### *Artikel 24*

##### *Verplichting in verband met overtollige verpakking*

- Uiterlijk op 1 januari 2030, of 36 maanden na de inwerkingtreding van de krachtens de tweede alinea vastgestelde gedelegeerde handelingen, indien dat later is, waarborgen marktdeelnemers die verzamelverpakkingen, verzendverpakkingen of verpakkingen voor de elektronische handel **vullen**, dat het percentage lege ruimte maximaal **50 %** bedraagt.*



*Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening is de Commissie bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen om de in lid 1 bedoelde methode voor de berekening van de lege ruimte vast te leggen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. Die methode houdt rekening met de speciale kenmerken van verpakkingen die in een lege ruimte moeten worden geplaatst die voldoende groot is om te voldoen aan de toepasselijke wettelijke voorschriften of om het product te beschermen, met name verpakte producten met een onregelmatige vorm, verpakking die meer dan één verkoopverpakking of product bevat, verpakking die vloeibare producten bevat, verpakte producten met fragiele inhoud, verpakte producten die door grotere producten kunnen worden beschadigd wegens hun kleine afmetingen, en de minimale ruimte bij verzendverpakkingen om verzendingsetiketten te kunnen bevestigen.*

2. Voor deze berekening:
- a) is “lege ruimte” het verschil tussen het totale volume van de verzamelverpakking, verzendverpakking of verpakking voor de elektronische handel enerzijds en het volume van de verkoopverpakkingen daarin anderzijds;
  - b) is het percentage lege ruimte de verhouding tussen de lege ruimte zoals gedefinieerd in punt a) enerzijds en het totale volume van de verzamelverpakking, verzendverpakking of verpakking voor de elektronische handel anderzijds.

Ruimte die is gevuld met papiersnippers, luchtkussens, noppenfolie, spons- of schuimrubberen opvulling, houtwol, polystyreen of stukjes piepschuim wordt als lege ruimte beschouwd.

3. *Uiterlijk op ... [36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] zorgt de marktdeelnemer die de verkoopverpakking vult, ervoor dat de lege ruimte wordt beperkt tot het minimum dat nodig is om de functionaliteit van de verpakking, waaronder de bescherming van het product, te waarborgen. Het percentage lege ruimte voor verkoopverpakkingen is het verschil tussen het totale interne volume van de verpakking en het volume van het verpakte product. Om te beoordelen of dit lid wordt nageleefd, wordt ruimte die is gevuld met papiersnippers, luchtkussens, noppenfolie, spons- of schuimrubberen opvulling, houtwol, polystyreen, stukjes piepschuim of andere vulmaterialen als lege ruimte beschouwd.*
- Naleving van dit lid zal voor verkoopverpakkingen van producten die tijdens het vervoer samengedrukt kunnen worden of waarvoor lege ruimte nodig is om het levensmiddel te beschermen, of van andere producten die deze kenmerken vertonen, worden beoordeeld op basis van het vulniveau van de verpakking op het vulpunt. Lucht tussen of in verpakte levensmiddelen en beschermende gassen wordt niet als lege ruimte beschouwd.*
4. Marktdeelnemers die verkoopverpakkingen als verpakking voor de elektronische handel gebruiken *of die herbruikbare verpakkingen gebruiken in het kader van een systeem voor hergebruik*, zijn van de verplichting van lid 1 vrijgesteld. Zij waarborgen desalniettemin dat dergelijke verkoopverpakkingen aan de eisen van artikel 10 voldoen.
5. *Uiterlijk op ... [zeven jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie het percentage lege ruimte als bedoeld in lid 1, alsook de vrijstellingen van lid 4, en beoordeelt zij of het mogelijk is percentages lege ruimte voor verkoopverpakkingen, met name voor speelgoed, cosmetica, zelfbouwpakketten en elektronica, vast te leggen.*

*Artikel 25*

*Beperking van het gebruik van bepaalde verpakkingsformaten*

1. ***Vanaf 1 januari 2030*** mogen marktdeelnemers geen verpakkingen in de handel brengen in de formaten en voor de doeleinden die zijn vermeld in bijlage V.
  2. ***De lidstaten mogen beperkingen handhaven die vóór 1 januari 2025 zijn vastgesteld met betrekking tot het in de handel brengen van verpakkingen in de formaten en voor de doeleinden vermeld in bijlage V, maar die vervaardigd zijn van niet in bijlage V vermelde materialen.***
  3. ***Het bepaalde in lid 1 laat artikel 9, lid 2, punt b), onverlet.***
- 
4. De lidstaten kunnen ***micro-ondernemingen zoals gedefinieerd in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, in de versie van die definitie welke openlijk beschikbaar is op ...*** [datum van de inwerkingtreding van deze verordening], vrijstellen van punt 3 van bijlage V ***indien het is aangetoond dat*** het technisch niet haalbaar is geen verpakking te gebruiken of toegang te krijgen tot de infrastructuur die nodig is voor de werking van een systeem voor hergebruik.

5. *Uiterlijk op ... [zeven jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] beoordeelt de Commissie het positieve milieueffect van de beperkingen en de afwijkingen ervan, en houdt zij rekening met de beschikbaarheid van alternatieve verpakkingsoplossingen die voldoen aan de veiligheids- en hygiënevoorschriften voor contactgevoelige verpakkingen. Op basis van die beoordeling evalueert de Commissie deze bepaling en bijlage V om deze aan te passen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang met het oog op de vermindering van verpakkingsafval, en beoordeelt zij op basis daarvan of het passend is nieuwe beperkingen op het gebruik van specifieke verpakkingsformaten in te voeren, of het relevant is de in dit artikel vastgelegde vrijstellingen en afwijkingen te handhaven, en dient zij zo nodig een wetgevingsvoorstel in.*
6. *Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] publiceert de Commissie, in overleg met de lidstaten en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, richtsnoeren met een nadere toelichting over bijlage V, met inbegrip van voorbeelden van de verpakkingsformaten die binnen het toepassingsgebied vallen, en eventuele vrijstellingen van de beperkingen, en met een voorbeeldlijst van groenten en fruit die zijn uitgesloten van punt 2 van bijlage V.*

## Artikel 26

### *Verplichting in verband met herbruikbare verpakkingen*

1. Marktdeelnemers die **voor het eerst** een herbruikbare verpakking aanbieden **op het grondgebied van een lidstaat**, zorgen ervoor dat er in die lidstaat een systeem voor hergebruik van die verpakking beschikbaar is, **met inbegrip van een stimulans om te zorgen voor inzameling**, dat aan de eisen van artikel 27 en bijlage VI voldoet. **Aan dit lid wordt geacht te zijn voldaan indien er in de lidstaten reeds systemen voor hergebruik bestaan.**
2. De beschrijving van de overeenstemming van het systeem met deze eisen wordt opgesteld als onderdeel van de technische documentatie van herbruikbare verpakkingen die overeenkomstig artikel 11, lid 3, moet worden verstrekt. De fabrikant verzoekt de deelnemers aan het systeem daartoe om de desbetreffende schriftelijke bevestigingen als vermeld in bijlage VI.

## Artikel 27

### *Verplichting met betrekking tot systemen voor hergebruik*

1. Marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, nemen deel aan een of meer systemen voor hergebruik en waarborgen dat de systemen voor hergebruik waarvan de herbruikbare verpakkingen deel uitmaken, aan de eisen van deel A van bijlage VI voldoen.
2. Marktdeelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, **zorgen ervoor dat** dergelijke verpakkingen **worden hersteld** overeenkomstig deel B van bijlage VI, voordat zij die opnieuw voor gebruik aan eindgebruikers aanbieden.

3. **Marktdelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken, kunnen derden aanwijzen die verantwoordelijk zijn voor een of meer gemeenschappelijke systemen voor hergebruik. De aangewezen derden zorgen ervoor dat de systemen voor hergebruik waarvan de herbruikbare verpakking deel uitmaakt, voldoen aan de eisen van deel A van bijlage VI.**

*Wanneer marktdeelnemers een derde als bedoeld in de eerste alinea van dit lid hebben aangewezen, voldoet de derde namens hen aan de in dit artikel vastgelegde verplichtingen.*

4. **Marktdelnemers die herbruikbare verpakkingen gebruiken in systemen met een gesloten kringloop zoals gedefinieerd in bijlage VI, moeten de verpakking terugbrengen naar het (de) inzamelpunt(en) dat (die) door de deelnemers van het systeem is (zijn) aangeduid en door de systeembeheerder is (zijn) goedgekeurd.**

#### *Artikel 28*

##### *Verplichtingen met betrekking tot navulling*

1. Indien marktdeelnemers producten via navulling te koop aanbieden, stellen zij eindgebruikers in kennis van:
- a) de soorten houders die kunnen worden gebruikt om de aangeboden producten via navulling te kopen;
  - b) de hygiënenormen voor navulling;
  - c) de verantwoordelijkheid van de eindgebruiker inzake gezondheid en veiligheid met betrekking tot het gebruik van de in punt a) bedoelde houders.

Deze informatie wordt regelmatig bijgewerkt en wordt duidelijk ter plaatse weergegeven of anderszins aan de eindgebruikers verstrekt.

2. Marktdeelnemers die navulling aanbieden, waarborgen dat navulstations voldoen aan de eisen van deel C van bijlage VI en aan eventuele eisen van andere rechtshandelingen van de Unie voor de verkoop van producten via navulling.
3. Marktdeelnemers die navulling aanbieden, waarborgen dat, **indien** verpakkingen **en houders** bij navulstations aan eindgebruikers worden aangeboden, deze alleen tegen betaling worden verstrekt **indien de verpakking niet voldoet aan de eisen van bijlage VI** of worden verstrekt in het kader van een statiegeldregeling.
4. Marktdeelnemers kunnen weigeren een door de eindgebruiker verstrekte houder na te vullen indien deze niet voldoet aan de door de marktdeelnemer overeenkomstig lid 1 meegedeelde eisen, **met name indien zij de houder onhygiënisch vinden of ongeschikt achten voor de levensmiddelen of dranken die worden verkocht. Marktdeelnemers zijn niet aansprakelijk voor problemen in verband met hygiëne of voedselveiligheid die het gevolg kunnen zijn van het gebruik van houders die door de eindgebruiker worden verstrekt.**
5. **Met ingang van 1 januari 2030 streven einddistributeurs met een verkoopoppervlakte van meer dan 400 m<sup>2</sup> ernaar 10 % van die verkoopoppervlakte te wijden aan navulstations voor zowel levensmiddelen als non-foodproducten.**

## Artikel 29

### Streefcijfers voor hergebruik

1. Met ingang van 1 januari 2030 **zorgen** marktdeelnemers **die verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen gebruiken die worden gebruikt voor het vervoer van producten binnen het grondgebied van de Unie, onder meer via elektronische handel, in de vorm van pallets, vouwbare kunststofdozen, dozen, bakken, kunststofkragen, bergingsmiddelen voor bulkgoederen, emmers, vaten en bussen van alle afmetingen en materialen, met inbegrip van flexibele formaten of pallethoezen of riemen voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, ervoor dat ten minste 40 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.**

**Met ingang van 1 januari 2040 streven marktdeelnemers ernaar ten minste 70 % van die verpakkingen in een herbruikbaar formaat in het kader van een systeem voor hergebruik te gebruiken.**

2. **In afwijking van lid 1 zorgen marktdeelnemers die verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen gebruiken voor het vervoer van de in lid 1 van dit artikel vermelde producten op het grondgebied van de Unie tussen verschillende locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteit uitoefent, of tussen een van de locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteit uitoefent en de locaties van een andere verbonden onderneming of partneronderneming, zoals gedefinieerd in artikel 3 van de bijlage bij Aanbeveling 2003/361 van de Commissie, in de versie die openlijk beschikbaar is op ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening], ervoor dat dergelijke verpakkingen herbruikbaar zijn in het kader van een systeem voor hergebruik.**

**I**



3. *In afwijking van lid 1 waarborgen marktdeelnemers die de in lid 1 bedoelde, voor vervoer bestemde verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen gebruiken om producten aan een andere marktdeelnemer binnen dezelfde lidstaat te leveren, dat die verpakkingen herbruikbaar zijn in het kader van een systeem voor hergebruik.*



4. *De in de leden 1, 2 en 3 vastgelegde verplichtingen zijn niet van toepassing op verzend- of verkoopverpakkingen:*
- a) *die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke goederen, overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG;*
  - b) *die worden gebruikt voor het vervoer van grote machines en van apparatuur en goederen waarvan de verpakking op maat is ontworpen om aan de individuele eis van de opdrachtgevende marktdeelnemer te voldoen;*
  - c) *in een voor vervoer gebruikt flexibel formaat dat rechtstreeks in contact komt met levensmiddelen en diervoeders zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 178/2002, en voedselingrediënten zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>68</sup>;*
  - d) *in de vorm van kartonnen dozen.*

---

<sup>68</sup> Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie (PB L 304 van 22.11.2011, blz. 18).

5. *Met ingang van 1 januari 2030 zorgen marktdeelnemers die verzamelverpakkingen gebruiken in de vorm van dozen, uitgezonderd van karton, die buiten de verkoopverpakking worden gebruikt om een bepaald aantal producten te groeperen om een voorraad- of inventariseerbaarheid te vormen, ervoor dat ten minste 10 % van de gebruikte verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.*

*Met ingang van 1 januari 2040 streven marktdeelnemers ernaar dat ten minste 25 % van die verpakkingen herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.*

█

6. *Met ingang van 1 januari 2030 zorgen einddistributeurs die alcoholhoudende en alcoholvrije dranken in verkoopverpakkingen op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbieden aan consumenten, ervoor dat ten minste 10 % van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik.*

*Met ingang van 1 januari 2040 streven marktdeelnemers ernaar dat ten minste 40 % van die producten wordt aangeboden in herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik.*

*De einddistributeur levert een billijke bijdrage aan het halen van de streefcijfers door middel van verpakte producten die onder zijn merknaam zijn vervaardigd.*

█

7. *De in lid 6 vastgelegde streefcijfers zijn niet van toepassing op:*
- a) *dranken die op grond van artikel 24 van Verordening (EU) nr. 1169/2011 als zeer bederfelijk moeten worden beschouwd, en in deel XVI van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1308/2013 vermelde melk en zuivelproducten, alsmede zuivelanalogen van de GN-codes 2202 9911 en 2202 9915;*
  - b) *wijncategorieën die zijn opgenomen in de punten 1, 3 tot en met 9, 11, 12, 15, 16 en 17 van deel II van bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 1308/2013;*
  - c) *gearomatiseerde wijnbouwproducten zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 251/2014 van het Europees Parlement en de Raad<sup>69</sup>;*
  - d) *producten die vergelijkbaar zijn met wijnbouwproducten en gearomatiseerde wijnbouwproducten verkregen uit andere vruchten dan druiven en groenten, en andere gegiste dranken van GN-code 2206 00;*
  - e) *gedistilleerde dranken op basis van alcohol die vallen onder post 2208 van de gecombineerde nomenclatuur in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad<sup>70</sup>.*

---

<sup>69</sup> Verordening (EU) nr. 251/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 1601/91 van de Raad (PB L 84 van 20.3.2014, blz. 14).

<sup>70</sup> Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

8. *Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] publiceert de Commissie in overleg met de lidstaten richtsnoeren waarin de producten die binnen het toepassingsgebied van de leden 6 en 7 vallen, nader worden toegelicht.*



9. *Einddistributeurs als bedoeld in lid 6 nemen kosteloos alle herbruikbare verpakkingen terug van dezelfde soort, vorm en grootte als de door hen op de markt aangeboden verpakkingen, binnen het specifieke systeem voor hergebruik in het verkooppunt, waarbij zij zorgen voor de nuttige toepassing en het terugplaatsen ervan in de gehele distributieketen. De eindgebruikers kunnen de verpakking terugbrengen naar de locatie waar de werkelijke overdracht van die verpakking plaatsvindt of in de onmiddellijke nabijheid ervan. De einddistributeur betaalt het toepasselijke statiegeld volledig terug of neemt maatregelen om de terugbezorging van de verpakking te melden overeenkomstig de governanceregels van het specifieke systeem voor hergebruik, wat de terugbetaling van het statiegeld kan inhouden.*

10. *Einddistributeurs worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers van lid 6 te halen indien zij gedurende een kalenderjaar een verkoopoppervlakte hebben van maximaal 100 m<sup>2</sup>. Op basis van de bijzondere omstandigheden in de einddistributiesector en bepaalde fabricagesectoren, zelfs op nationaal niveau, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de drempel inzake de verkoopoppervlakte te wijzigen.*



11. *De lidstaten kunnen einddistributeurs vrijstellen van de verplichting om de streefcijfers van lid 6 te halen indien hun verkoopoppervlakte gelegen is op een eiland met minder dan 2000 inwoners of in een gemeente met een bevolkingsdichtheid van minder dan 54 personen/km<sup>2</sup>. De in lid 6 vastgelegde vereisten zijn echter van toepassing op alle bevolkingscentra/plaatsen met meer dan 5 000 inwoners. Indien de einddistributeur de in lid 6 bedoelde producten in herbruikbare verpakkingen verkoopt, moet hij bovendien zorgen voor de terugname van dergelijke verpakkingen overeenkomstig lid 9. In dat geval, indien de einddistributeur meer dan één verkoopoppervlakte heeft en slechts één of sommige van die oppervlakten op een dergelijk eiland zijn gelegen, worden de desbetreffende dranken en producten die op het grondgebied van een lidstaat in die verkoopoppervlakte op de markt worden aangeboden, niet meegerekend om de in lid 6 bedoelde streefcijfers te halen.*
12. *De lidstaten kunnen toestaan dat einddistributeurs groepen vormen om aan de in lid 6 bedoelde verplichtingen te voldoen. Deze groepen mogen niet meer bedragen dan 40 % van het marktaandeel van de desbetreffende drankencategorie en bestaan uit maximaal vijf einddistributeurs.*
- Deze groepen mogen alleen betrekking hebben op drankcategorieën die door alle leden van de groep op het grondgebied van een lidstaat op de markt worden aangeboden.*
- De beperking tot vijf einddistributeurs is niet van toepassing indien zij onder dezelfde merknaam werken.*

***Indien een lidstaat de in dit lid bedoelde mogelijkheid biedt, omvat de informatie die de groep aan de autoriteit van de lidstaat verstrekt, ten minste het volgende:***

- a) de marktdeelnemers die lid zijn van de groep, en***
- b) de als beheerder van de groep aangewezen marktdeelnemer, die als contactpersoon zal optreden.***

***De lidstaten kunnen, naargelang het geval, nadere informatie-eisen vaststellen die nodig zijn voor de handhaving van de verplichtingen overeenkomstig lid 6 juncto dit lid.***

***Marktdeelnemers zien erop toe dat hun overeenkomsten in overeenstemming zijn met artikelen 101 en 102 VWEU. Onverminderd de algemene toepasselijkheid van de mededingingsregels van de Unie op dergelijke groepen, zorgen alle leden van een groep er in het bijzonder voor dat in het kader van hun groepsafspraken geen gegevens- of informatie-uitwisseling kan plaatsvinden, behalve met betrekking tot de in artikel 30, lid 2, vermelde informatie, ook in verband met toekomstige verkoopgegevens.***

***Uiterlijk op 1 januari 2028 stelt de Commissie gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening om de op deze groepsafspraken toe te passen gedetailleerde voorwaarden en verslagleggingsvereisten te bepalen en te specificeren, rekening houdend met het type en de hoeveelheid verpakkingen die elke marktdeelnemer elk kalenderjaar in de handel brengt en de plaats waar marktdeelnemers zijn gevestigd.***

13. Marktdeelnemers worden vrijgesteld van de verplichting om de streefcijfers van ***dit artikel*** te halen indien zij gedurende een kalenderjaar:

- a) *niet meer dan 1 000 kg aan verpakkingen die beschikbaar zijn op de markt op het grondgebied van een lidstaat hebben aangeboden; en*
- b) *hebben voldaan aan de definitie van “micro-onderneming” overeenkomstig de regels van Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, in de versie die openlijk beschikbaar is op ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening].*

*Op basis van de bijzondere omstandigheden in de einddistributiesector en bepaalde fabricagesectoren, zelfs op nationaal niveau, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 64 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de drempels van punt a) te wijzigen.*

14. *De lidstaten kunnen marktdeelnemers gedurende een periode van vijf jaar vrijstellen van de verplichtingen uit hoofde van dit artikel, onder de volgende voorwaarden:*

- a) *de vrijstellende lidstaat haalt 5 procentpunten meer dan de tegen 2025 te halen streefcijfers voor recycling van verpakkingsafval per materiaal en zal volgens het verslag dat de Commissie drie jaar voor die datum publiceert, naar verwachting 5 procentpunten meer halen dan het streefcijfer voor 2030;*
- b) *de vrijstellende lidstaat ligt op schema om de respectieve streefcijfers voor afvalpreventie van artikel 43 van deze verordening te halen en kan aantonen dat hij uiterlijk in 2028 een percentage van ten minste 3 % afvalpreventie zal bereiken ten opzichte van het referentiescenario van 2018;*

- c) *de marktdeelnemers hebben een bedrijfsplan voor afvalpreventie en -recycling vastgelegd dat bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen inzake afvalpreventie en -recycling van respectievelijk artikel 43 en artikel 52.*

*De lidstaat kan de periode van vijf jaar verlengen wanneer aan de voorwaarden is voldaan.*

## **I**

15. *Onder de in artikel 51 vermelde voorwaarden kunnen de lidstaten streefcijfers voor marktdeelnemers vaststellen die verder gaan dan de in de leden 1, 2, 3, 5 en 6 van dit artikel vastgelegde minimumstreefcijfers, voor zover de lidstaat hogere streefcijfers nodig heeft om een of meer van de streefcijfers van artikel 43 te halen.*
16. *Onder de in artikel 51 vermelde voorwaarden kunnen de lidstaten streefcijfers voor marktdeelnemers vaststellen met betrekking tot dranken die in verkoopverpakkingen worden aangeboden en die niet onder lid 6 van dit artikel vallen, voor zover de lidstaat die extra streefcijfers nodig heeft om een of meer van de streefcijfers van artikel 43 te halen.*
17. *De in dit artikel vastgelegde streefcijfers worden berekend voor de periode van een kalenderjaar.*



**18. Om rekening te houden met de recentste wetenschappelijke en technische informatie en ontwikkelingen is de Commissie overeenkomstig artikel 64 bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening, teneinde:**

- a) vrijstellingen vast te stellen voor marktdeelnemers naast die welke in dit artikel zijn vermeld, als gevolg van bijzondere economische beperkingen die zich in een specifieke sector voordoen in verband met de naleving van de in dit artikel vastgelegde streefcijfers;**
- b) vrijstellingen vast te stellen voor specifieke verpakkingsformaten waarop de streefcijfers van de leden 1, 2, 3, 5 en 6 van toepassing zijn, indien die streefcijfers niet kunnen worden gehaald wegens hygiëne- en voedselveiligheidskwesties;**
- c) vrijstellingen vast te stellen voor specifieke verpakkingsformaten waarop de streefcijfers van de leden 1, 2, 3, 5 en 6 van toepassing zijn, indien die streefcijfers niet kunnen worden gehaald wegens milieukwesties.**

19. *Uiterlijk op 1 januari 2034 dient de Commissie, rekening houdend met de technologische ontwikkeling en de door marktdeelnemers en lidstaten opgedane praktische ervaring, een verslag in met een evaluatie van de toepassing van de in dit artikel vastgelegde streefcijfers voor 2030, van de vraag in hoeverre deze streefcijfers leiden tot voor duurzame verpakkingen bevorderlijke oplossingen die doeltreffend en gemakkelijk uitvoerbaar zijn, van de haalbaarheid van de voor 2040 vastgestelde streefcijfers, op basis van de ervaring met het bereiken van de streefcijfers voor 2030 en de veranderende omstandigheden, van de relevantie van handhaving van de in dit artikel vastgelegde vrijstellingen en afwijkingen, van de levenscyclusbeoordeling van verpakkingen voor eenmalig gebruik en herbruikbare verpakkingen, en van de noodzaak of relevantie van het bepalen van nieuwe streefcijfers voor hergebruik en navulling van andere verpakkingscategorieën. De beoordeling van de Commissie omvat een werkgelegenheidseffectbeoordeling. Dit verslag gaat zo nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van dit artikel, met name de streefcijfers voor 2040. Uiterlijk in december 2032 verstrekken de lidstaten de Commissie gegevens over de werkgelegenheidseffectbeoordeling met betrekking tot de uitvoering van de streefcijfers voor hergebruik op hun nationale grondgebied. Alvorens de werkgelegenheidseffectbeoordelingen bij de Commissie in te dienen, informeren en raadplegen de lidstaten de nationale sociale partners die werknemers en werkgevers vertegenwoordigen in de sectoren die onder de streefcijfers voor hergebruik van verpakkingen vallen.*

## Artikel 30

### *Regels om te berekenen of de streefcijfers voor hergebruik zijn gehaald*

1. Om aan te tonen dat de in artikel 29, leden 1 en 5, vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekenen marktdeelnemers die dergelijke verpakkingen gebruiken:
  - a) het aantal equivalente eenheden van elk van de in artikel 29, lid 1, bedoelde verpakkingsformaten die herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik zijn die zij in een kalenderjaar hebben gebruikt;
  - b) het aantal equivalente eenheden van elk van de in artikel 29, lid 1, bedoelde verpakkingsformaten, met uitzondering van de in punt a), bedoelde eenheden, die zij in een kalenderjaar hebben gebruikt.
  
2. Om aan te tonen dat de in artikel 29, lid 6, **en in artikel 33** vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, berekent de einddistributeur die dergelijke producten op het grondgebied van een lidstaat op de markt aanbiedt voor elk streefcijfer afzonderlijk:
  - a) het **totale** aantal verkoopeenheden **of het totale volume** van drank in **■** herbruikbare verpakkingen in het kader van een systeem voor hergebruik dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden;

■

- b) het *totale* aantal verkoopeenheden *of het totale volume* van drank dat in een kalenderjaar op het grondgebied van een lidstaat op de markt is aangeboden op een andere manier dan bedoeld in punt a).

3. Uiterlijk op **30 juni 2027** stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast waarin gedetailleerde regels en methoden voor de berekening van de streefcijfers van artikel 29 worden vastgelegd.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

4. ***De verplichting om aan te tonen dat de in artikel 29 vastgelegde streefcijfers zijn gehaald, is van toepassing met ingang van 1 januari 2030 of 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van de in lid 3 bedoelde uitvoeringshandelingen, indien dat later is.***

#### *Artikel 31*

##### *Verslaglegging over streefcijfers voor hergebruik aan de bevoegde autoriteiten*

1. De in artikel 29, leden 1 tot en met 8, bedoelde marktdeelnemers brengen elk kalenderjaar verslag uit aan de in artikel 40 van deze verordening bedoelde bevoegde autoriteit met gegevens over het halen van de streefcijfers van artikel 29.
2. Het in lid 1 bedoelde verslag wordt ingediend binnen zes maanden na het einde van het verslagjaar waarvoor de gegevens zijn verzameld.
3. De eerste verslagleggingsperiode omvat het kalenderjaar dat ingaat op 1 januari 2030.
4. De bevoegde autoriteiten zetten elektronische systemen op waarmee gegevens aan hen worden gerapporteerd en zij specificeren de formaten die daarbij moeten worden gebruikt.
5. De bevoegde autoriteiten kunnen alle aanvullende informatie opvragen die nodig is om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens te waarborgen.

6. De lidstaten maken de resultaten van de in lid 1 bedoelde verslagen openbaar.
7. ***Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] richt de Commissie een Europees waarnemingscentrum voor hergebruik op. Het waarnemingscentrum is verantwoordelijk voor de monitoring van de uitvoering van de in deze verordening vastgelegde maatregelen, het verzamelen van gegevens over praktijken voor hergebruik en het bijdragen aan de ontwikkeling van beste praktijken op het gebied van hergebruik.***

### ***Artikel 32***

#### ***Verplichte navulling voor de afhaalsector***

1. ***Uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]:***
  - a) ***bieden einddistributeurs die hun bedrijfsactiviteiten in de horecasector uitoefenen en die op het grondgebied van een lidstaat in een afhaalverpakking koude of warme dranken op de markt aanbieden waarmee op het verkooppunt een houder wordt gevuld om deze mee te nemen, consumenten een systeem aan waarbij zij een eigen houder kunnen meenemen om te vullen;***
  - b) ***bieden einddistributeurs die hun bedrijfsactiviteiten in de horecasector uitoefenen en die op het grondgebied van een lidstaat in een afhaalverpakking kant-en-klare maaltijden op de markt aanbieden die bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie zonder dat verdere bereiding nodig is en die doorgaans vanuit het bakje worden geconsumeerd, consumenten een systeem aan waarbij zij een eigen houder kunnen meenemen om te vullen.***

2. *De in lid 1 bedoelde einddistributeurs bieden de goederen waarmee zij de door de consument meegebrachte houder vullen aan zonder hogere kosten en onder minstens even goede voorwaarden dan de verkoopenheid bestaande uit dezelfde goederen in een verpakking voor eenmalig gebruik.*

*De einddistributeurs moeten de eindgebruikers op het verkooppunt door middel van duidelijk zichtbare en leesbare informatieborden of -tekens informeren over de mogelijkheid om de goederen in een navulbare, door de consument verstrekte verpakking te verkrijgen.*

### *Artikel 33*

#### *Aanbod van hergebruik in de afhaalsector*

1. *Uiterlijk op ... [36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] bieden einddistributeurs die hun bedrijfsactiviteiten in de horecasector uitoefenen en die op het grondgebied van een lidstaat in een afhaalverpakking koude of warme dranken of kant-en-klare levensmiddelen die bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie zonder dat verdere bereiding nodig is op de markt aanbieden waarmee op het verkooppunt een houder wordt gevuld om deze mee te nemen, consumenten de optie van verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik vallen.*
2. *De einddistributeurs moeten de eindgebruikers op het verkooppunt door middel van duidelijk zichtbare en leesbare informatieborden of -tekens informeren over de mogelijkheid om de goederen in herbruikbare verpakkingen te verkrijgen.*

3. *De einddistributeurs bieden de goederen aan in een herbruikbare verpakking zonder hogere kosten en onder minstens even goede voorwaarden dan de verkoopenheid bestaande uit dezelfde goederen in een verpakking voor eenmalig gebruik.*
4. *De einddistributeurs worden vrijgesteld van de toepassing van dit artikel indien zij onder de definitie van micro-onderneming vallen die is opgenomen in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie.*
5. *Vanaf 2030 streeft de marktdeelnemer ernaar 10 % van de producten in een herbruikbaar verpakkingsformaat aan te bieden.*
6. *Onder de in artikel 51 vermelde voorwaarden kunnen de lidstaten streefcijfers voor marktdeelnemers vaststellen die verder gaan dan de in de lid 5 van dit artikel vastgelegde minimumstreefcijfers, voor zover de lidstaat hogere streefcijfers nodig heeft om een of meer van de streefcijfers van artikel 43 te halen.*

## **Hoofdstuk VI**

### **Plastic draagtassen**

#### *Artikel 34*

#### *Plastic draagtassen*

1. De lidstaten nemen maatregelen om het verbruik van lichte plastic draagtassen *op* hun grondgebied blijvend te verminderen.

Er *wordt geacht* sprake te zijn van een blijvende vermindering als het jaarlijkse verbruik per persoon op 31 december 2025, en vervolgens op 31 december van elk daaropvolgende jaar, niet meer bedraagt dan 40 lichte plastic draagtassen of het equivalent daarvan in gewicht.



2. In de door de lidstaten getroffen maatregelen om het streefcijfer van lid 1 te halen, **wordt rekening gehouden met** het milieueffect van lichte plastic draagtassen bij de productie, de recycling of verwijdering ervan en de composteringskenmerken, de duurzaamheid of het specifieke beoogde gebruik ervan. In afwijking van artikel 4 kunnen dergelijke maatregelen handelsbeperkingen omvatten, mits die evenredig en niet-discriminerend zijn.
3. De lidstaten kunnen **naast de onder de leden 1 en 2 vallende maatregelen ook** maatregelen treffen, bijvoorbeeld in de vorm van economische instrumenten en nationale reductiestreefcijfers, voor alle soorten plastic draagtassen, ongeacht hun wanddikte, in overeenstemming met de verplichtingen die voortvloeien uit het VWEU.
4. De lidstaten kunnen zeer lichte plastic draagtassen die nodig zijn voor hygiënedoeleinden of die als verkoopverpakking voor losse levensmiddelen worden aangeboden om voedselverspilling te voorkomen, vrijstellen van de verplichtingen van lid 1.
5. ***Uiterlijk op ... [zeven jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stelt de Commissie een verslag op over andere verpakkingsmaterialen dan die vermeld in de leden 1 en 2, die waarschijnlijk meer negatieve gevolgen hebben voor het milieu, en dient zij indien nodig een wetgevingsvoorstel in met reductiestreefcijfers en maatregelen om die streefcijfers te halen.***

# Hoofdstuk VII

## Conformiteit van verpakkingen

### *Artikel 35*

#### *Test-, meet- en berekeningsmethoden*

Om ervoor te zorgen dat verpakkingen aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12, 24 en 27 van deze verordening voldoen en dit te verifiëren, worden tests, metingen en berekeningen uitgevoerd, waarbij betrouwbare, accurate en reproduceerbare methoden worden gebruikt waarin rekening wordt gehouden met de algemeen als meest geavanceerd beschouwde methoden en waarvan de resultaten worden geacht weinig onzeker te zijn.

### *Artikel 36*

#### *Vermoeden van conformiteit*

1. De in artikel 35 bedoelde methoden voor tests, metingen of berekeningen die in overeenstemming zijn met geharmoniseerde normen of delen daarvan waarvan de referentienummers in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zijn bekendgemaakt, worden geacht te voldoen aan de eisen van dat artikel die door die normen of delen daarvan worden bestreken.
2. ***Indien de in lid 1 bedoelde methoden voor tests, metingen of berekeningen worden uitgevoerd door overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstanties, wordt geacht dat ze in overeenstemming zijn met de eisen van lid 1.***

3. Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte geharmoniseerde normen of delen daarvan, worden geacht te voldoen aan de eisen ■ van de artikelen 5 tot en met 12, 24 en 27 die door die normen *of delen daarvan* worden bestreken.

*Artikel 37*

*Gemeenschappelijke ■ specificaties*

1. Verpakkingen die in overeenstemming zijn met de in lid 2 bedoelde gemeenschappelijke ■ specificaties of delen daarvan, worden geacht aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27 te voldoen voor zover die eisen onder die gemeenschappelijke ■ specificaties of delen daarvan vallen.
2. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen gemeenschappelijke ■ specificaties vaststellen voor de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:
  - a) *er is geen referentie van* geharmoniseerde normen met betrekking tot de desbetreffende eisen *van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27* in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakt *overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 en er wordt niet verwacht dat een dergelijke referentie binnen een redelijke termijn zal worden bekendgemaakt*, of de *bestaande* norm voldoet niet aan de eisen die het verzoek beoogt te bestrijken;  
*en*

- b) de Commissie heeft overeenkomstig artikel 10, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1025/2012 een of meer Europese normalisatieorganisaties verzocht een geharmoniseerde norm op te stellen of te herzien voor de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27, en er is aan een van de volgende voorwaarden voldaan:
- i) het verzoek is door geen van de Europese normalisatieorganisaties waaraan het verzoek is gericht, aanvaard;
  - ii) het verzoek is door ten minste één van de Europese normalisatieorganisaties waaraan het verzoek is gericht, aanvaard, maar de **geharmoniseerde normen waarom werd verzocht**:
    - zijn niet binnen de in het verzoek gestelde termijn vastgesteld;
    - voldoen niet aan het verzoek; **of**
    - stemmen niet volledig overeen met de eisen die zij beogen te bestrijken.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

3. ***Alvorens de ontwerpuitvoeringshandeling op te stellen, stelt de Commissie het in artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1025/2012 bedoelde comité ervan in kennis dat zij van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 2 is voldaan.***

4. ***Wanneer een Europese normalisatieorganisatie een geharmoniseerde norm vaststelt en deze aan de Commissie voorstelt met het oog op de bekendmaking van de referentie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie, beoordeelt de Commissie de geharmoniseerde norm overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012. Wanneer een referentie van een geharmoniseerde norm in het Publicatieblad van de Europese Unie wordt bekendgemaakt, gaat de Commissie over tot intrekking van de in lid 2 bedoelde uitvoeringshandelingen of van de delen daarvan die dezelfde eisen van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27 bestrijken.***
5. ***Wanneer een lidstaat of het Europees Parlement van oordeel is dat een gemeenschappelijke specificatie niet volledig aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 en artikel 27 voldoet, stelt hij de Commissie daarvan in kennis door middel van een gedetailleerde toelichting. De Commissie beoordeelt de gedetailleerde toelichting en kan de uitvoeringshandeling tot vaststelling van de gemeenschappelijke specificatie in kwestie indien nodig wijzigen.***

#### *Artikel 38*

#### *Conformiteitsbeoordelingsprocedure*

De beoordeling van de conformiteit van de verpakking met de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 wordt uitgevoerd volgens de procedure van bijlage VII.

## Artikel 39

### EU-conformiteitsverklaring

1. In de EU-conformiteitsverklaring wordt vermeld dat aangetoond is dat aan de eisen van de artikelen 5 tot en met 12 is voldaan.
2. De EU-conformiteitsverklaring komt qua structuur overeen met het model in bijlage VIII, bevat de in de module van bijlage VII vermelde elementen en wordt voortdurend bijgewerkt. Zij wordt vertaald in de taal of talen zoals gevraagd door de lidstaat waar de verpakking in de handel wordt gebracht of op de markt wordt aangeboden.
3. Als voor een verpakking of het verpakte product op grond van meer dan één handeling van de Unie een EU-conformiteitsverklaring vereist is, wordt met betrekking tot al die handelingen van de Unie **indien nodig** één EU-conformiteitsverklaring opgesteld. In die verklaring wordt aangegeven om welke handelingen van de Unie het gaat en worden de referenties van de bekendmaking van die handelingen vermeld. De verklaring mag een dossier met desbetreffende afzonderlijke EU-conformiteitsverklaringen zijn.
4. Door de EU-conformiteitsverklaring op te stellen, neemt de fabrikant de verantwoordelijkheid op zich voor de conformiteit van de verpakking met de eisen van deze verordening.
5. ***De bevoegde autoriteiten streven ernaar de nauwkeurigheid van ten minste een deel van de conformiteitsverklaringen per jaar te controleren aan de hand van een risicogebaseerde aanpak en treffen de maatregelen die nodig zijn om niet-naleving aan te pakken, bijvoorbeeld door non-conforme producten uit de handel te nemen.***

# Hoofdstuk VIII

## Beheer van verpakkingen en verpakkingsafval

### AFDELING 1

#### ALGEMENE BEPALINGEN

#### *Artikel 40*

#### *Bevoegde autoriteit*

1. De lidstaten wijzen een of meer bevoegde autoriteiten aan die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering en handhaving van de verplichtingen op grond van dit hoofdstuk, **artikel 6, lid 10**, artikel 29, leden 1 tot en met 8, en de artikelen 30, 31 en 34.
2. De lidstaten stellen de details van de organisatie en werking van de bevoegde autoriteit of de bevoegde autoriteiten vast, met inbegrip van administratieve en procedurele regels betreffende:
  - a) de registratie van producenten overeenkomstig artikel 44;
  - b) de organisatie en monitoring van de verslagleggingsvereisten van artikel 44, leden **7 en 8**;
  - c) het toezicht op de uitvoering van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 45;

- d) *de toestemming voor het vervullen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid overeenkomstig artikel 47;*
  - e) de informatieverstrekking overeenkomstig artikel 56.
3. Uiterlijk op ... [**vijf** maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] stellen de lidstaten de Commissie in kennis van de namen en adressen van de overeenkomstig lid 1 aangewezen bevoegde autoriteiten. De lidstaten stellen de Commissie onverwijld in kennis van elke wijziging van de naam of het adres van die bevoegde autoriteiten.

#### *Artikel 41*

##### *Verslag voor vroegtijdige waarschuwing*

1. De Commissie stelt, in samenwerking met het Europees Milieuagentschap, uiterlijk drie jaar voor de in de artikelen 43 en 52 vastgelegde termijnen verslagen op over de voortgang met het halen van de in die artikelen vastgelegde streefcijfers.
2. De in lid 1 bedoelde verslagen omvatten het volgende:
  - a) een inschatting van de mate waarin de streefcijfers door elke lidstaat zijn gehaald;



- b) een lijst van lidstaten die het risico lopen de streefcijfers niet binnen de respectieve termijnen te halen, vergezeld van passende aanbevelingen aan de lidstaten in kwestie;
- c) voorbeelden van beste praktijken die in de hele Unie worden toegepast en die als leidraad kunnen dienen om vooruitgang te boeken bij het halen van de streefcijfers.

#### *Artikel 42*

##### *Afvalbeheerplannen en afvalpreventieprogramma's*

1. De lidstaten nemen in de in artikel 28 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde afvalbeheerplannen een specifiek hoofdstuk op over het beheer van verpakkingen en verpakkingsafval met inbegrip van de uit hoofde van de artikelen 48, **50 en 52** van deze verordening getroffen maatregelen.
2. ***De lidstaten nemen in de in artikel 29 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde afvalpreventieprogramma's een specifiek hoofdstuk op over de preventie van verpakkingen en verpakkingsafval en -zwerfafval met inbegrip van de op grond van de artikelen 43 en 51 van deze verordening getroffen maatregelen.***

## AFDELING 2

### AFVALPREVENTIE

#### *Artikel 43*

#### *Preventie van verpakkingsafval*

1. Elke lidstaat vermindert het geproduceerde verpakkingsafval per hoofd van de bevolking, in vergelijking met het in 2018 geproduceerde verpakkingsafval per hoofd van de bevolking als overeenkomstig Besluit 2005/270/EG gerapporteerd aan de Commissie, met **ten minste**:
  - a) 5 % tegen 2030;
  - b) 10 % tegen 2035;
  - c) 15 % tegen 2040.

***Om de lidstaten te ondersteunen bij het halen van de streefcijfers voor de preventie van verpakkingsafval van lid 1 zal de Commissie uiterlijk op ... [24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] door middel van uitvoeringshandelingen een correctiefactor hanteren om rekening te houden met de stijging of daling van het toerisme ten opzichte van het referentiejaar. Deze correctiefactor wordt gebaseerd op het percentage verpakkingsafval per toerist en de variatie van toeristen ten opzichte van het referentiejaar en houdt rekening met het potentieel voor verpakkingsafvalreductie in de toeristische sector.***

2. ***Onverminderd de leden 1 en 3 kunnen lidstaten die voor het beheer van verpakkingsafval reeds afzonderlijke systemen hebben ingevoerd, namelijk een voor huishoudelijk en een ander voor industrieel en commercieel verpakkingsafval, deze systemen blijven gebruiken.***

3. *Bij de verwezenlijking van de in lid 1 vastgelegde streefcijfers streeft elke lidstaat ernaar de geproduceerde hoeveelheid kunststof verpakkingsafval terug te dringen.*
4. De lidstaten treffen, *in overeenstemming met de algemene doelstellingen van het afvalbeleid van de Unie en om de in dit artikel vastgelegde streefcijfers te halen*, maatregelen om de productie van verpakkingsafval te voorkomen en de milieueffecten van verpakking tot een minimum te beperken. *Naast de in deze verordening gespecificeerde maatregelen, kunnen dergelijke maatregelen het gebruik omvatten van economische instrumenten en andere maatregelen om stimulansen te bieden voor de toepassing van de afvalhiërarchie, zoals de in de bijlagen IV en IV bis bij Richtlijn 2008/98/EG genoemde maatregelen of andere passende instrumenten en maatregelen, waaronder stimulansen door middel van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en verplichtingen voor producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid om afvalpreventieplannen vast te stellen. De maatregelen moeten evenredig en niet-discriminerend zijn, en zodanig zijn ontworpen dat, in overeenstemming met het VWEU, handelsbelemmeringen of verstoringen van de mededinging worden voorkomen. Ze mogen niet leiden tot een verschuiving naar lichter verpakkingsmateriaal om aan de doelstelling van afvalminimalisering te voldoen.*
5. *Voor de toepassing van lid 4 en onverminderd artikel 16, lid 2, van Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad<sup>71</sup> stimuleren de lidstaten restaurants, kantines, bars, cafés en cateringdiensten om hun klanten gratis of tegen een lage vergoeding leidingwater, indien beschikbaar, te serveren in een herbruikbaar of navulbaar formaat.*
6. Voor de toepassing van lid 4 kunnen lidstaten *maatregelen ter preventie van verpakkingsafval invoeren die verder gaan dan de minimumstreefcijfers van lid 1, en tegelijkertijd voldoen aan de bepalingen van deze verordening.*

---

<sup>71</sup> Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (PB L 435 van 23.12.2020, blz. 1).

7. *In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten uiterlijk in 2025 de Commissie verzoeken een ander referentiejaar dan 2018 te gebruiken voor de berekening van de streefcijfers op grond van lid 1. Onverminderd de leden 4 en 6 kan de Commissie de lidstaten toestaan het gevraagde referentiejaar te gebruiken voor de berekening van de streefcijfers op grond van lid 1, op voorwaarde dat de lidstaat bewijsmateriaal verstrekt:*
- a) *van een aanzienlijke toename van verpakkingsafval in het jaar dat moet worden gebruikt als basis voor de berekening van de streefcijfers op grond van lid 1;*
  - b) *van het feit dat een dergelijke toename alleen te wijten is aan veranderingen in de verslagleggingsprocedures;*
  - c) *van het feit dat de toename niet het gevolg is van een toegenomen verbruik; en*
  - d) *van het feit dat de gegevens tussen de lidstaten op die manier beter te vergelijken zijn.*
8. Uiterlijk op ... [zeven jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de Commissie de in lid 1 vastgelegde streefcijfers **en beoordeelt zij of het nodig is specifieke streefcijfers voor bepaalde verpakkingsmaterialen op te nemen.** De Commissie dient daartoe een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad, dat, indien de Commissie dat passend acht, vergezeld gaat van een wetgevingsvoorstel.

**AFDELING 3**  
**PRODUCENTENREGISTER EN UITGEBREIDE**  
**PRODUCENTENVERANTWOORDELIJKHEID**

*Artikel 44*

*Producentenregister*

1. De lidstaten zetten ***uiterlijk 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van de in artikel 44, lid 14, bedoelde uitvoeringshandelingen*** een register op, aan de hand waarvan wordt gecontroleerd of producenten van verpakkingen aan de eisen van dit hoofdstuk voldoen.

Dat register moet verwijzingen naar andere nationale registers van producentenwebsites bevatten om in alle lidstaten de registratie van producenten of ***gemachtigde vertegenwoordigers*** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te vergemakkelijken.

2. Producenten zijn verplicht zich in het in lid 1 bedoelde register te registreren. Zij dienen daartoe in elke lidstaat waar zij verpakkingen ***of verpakte producten*** voor het eerst op de markt aanbieden een registratieaanvraag in. Indien een producent een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 46, lid 1, ***in de arm heeft genomen***, moet die organisatie aan de in dit artikel vastgelegde verplichtingen voldoen, tenzij de lidstaat waarin het register is gevestigd, anders bepaalt.
3. ***De lidstaten kunnen bepalen dat*** een gemachtigd vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid door middel van een schriftelijk mandaat namens de producenten aan de in dit artikel vastgelegde verplichtingen kan voldoen.

4. Producenten bieden geen verpakkingen op de markt **van een lidstaat** aan indien zij, of in voorkomend geval, **overeenkomstig artikel 45**, de door hen **gemachtigde vertegenwoordigers** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, niet in **die** lidstaat zijn geregistreerd.
5. De registratieaanvraag bevat de overeenkomstig deel A van bijlage IX te verstrekken informatie. De lidstaten kunnen om aanvullende informatie of documenten verzoeken indien **dergelijke informatie of documenten nodig zijn om de naleving van deze verordening en de door een lidstaat op grond van artikel 40, lid 2, vastgestelde regels te controleren en te waarborgen**.
6. Een **gemachtigd vertegenwoordiger** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die meer dan één producent vertegenwoordigt, verstrekt naast de overeenkomstig lid 5 te verstrekken informatie ook afzonderlijk de naam en de contactgegevens van elk van de vertegenwoordigde producenten.
7. De producent, of in voorkomend geval de door de producent **gemachtigde vertegenwoordiger** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, verstrekt, **zoals bepaald in het nationale recht overeenkomstig lid 2**, uiterlijk op **1 juni** de in deel B van bijlage IX bedoelde informatie met betrekking tot elk voorgaand volledig kalenderjaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit. **De lidstaten kunnen voorschrijven dat de verslaglegging door onafhankelijke auditors onder het toezicht van de in artikel 40, lid 1, bedoelde bevoegde autoriteiten wordt gecontroleerd en gecertificeerd op basis van eventuele nationale normen**.

8. *Producenten die gedurende één kalenderjaar voor het eerst op de markt van de lidstaat een hoeveelheid verpakking of verpakte producten van minder dan 10 ton in de handel hebben gebracht, of, in voorkomend geval, de door de producent gemachtigde vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, verstrekken, zoals bepaald in het nationale recht overeenkomstig lid 2, uiterlijk op 1 juni de in deel C van bijlage IX bedoelde informatie met betrekking tot elk voorgaand volledig kalenderjaar aan de voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit.*

*De lidstaten kunnen bepalen dat, met betrekking tot een bepaald kalenderjaar, producenten en, in voorkomend geval, de gemachtigde vertegenwoordigers van de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, enkel op basis van de bovenstaande alinea verslag mogen uitbrengen indien zij een hoeveelheid verpakkingen in de handel brengen waarvoor de maximumdrempel in één kalenderjaar minder dan 10 ton bedraagt, op voorwaarde dat de betrokken lidstaat anders niet over voldoende nauwkeurige gegevens beschikt om:*

- a) in dat kalenderjaar te voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen op grond van artikel 56, leden 1 en 2, en*
- b) ervoor te zorgen dat de in artikel 57 bedoelde databank volledig is en de in artikel 56, lid 2, punt a), bedoelde gegevens verstrekt.*

9. *Wanneer dit om budgettaire redenen noodzakelijk is, kan een lidstaat van de producent verlangen dat hij de in de delen B en C van bijlage IX bedoelde informatie driemaandelijks verstrekt aan de bevoegde autoriteit die verantwoordelijk is voor het register op grond van dit artikel.*

10. *De producenten, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, de met de producentenverantwoordelijkheid belaste organisatie, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de exploitanten van het systeem voor hergebruik, in het geval dat systemen voor hergebruik de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomen, verstrekken met betrekking tot elk voorgaand kalenderjaar de in deel D van bijlage IX bedoelde informatie aan de bevoegde autoriteit. De lidstaten kunnen op grond van het nationale recht bepalen dat, indien overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, deze instanties de in deel D van bijlage IX bedoelde informatie verstrekken.*
11. De voor het register verantwoordelijke bevoegde autoriteit:
- a) ontvangt de in lid 2 bedoelde registratieaanvragen van producenten via een elektronisch gegevensverwerkingssysteem, waarvan de details op de website van de bevoegde autoriteiten beschikbaar worden gesteld;
  - b) keurt registraties goed en verstrekt een registratienummer binnen een termijn van maximaal twaalf weken, te rekenen vanaf het tijdstip waarop alle in de leden 5 en 6 bedoelde informatie is verstrekt;
  - c) kan modaliteiten vaststellen met betrekking tot de eisen voor en het proces van registratie zonder inhoudelijke eisen toe te voegen aan de in de leden 5 en 6 vastgelegde eisen;
  - d) kan producenten een op kosten gebaseerde en evenredige vergoeding in rekening brengen voor de behandeling van de in lid 2 bedoelde aanvragen;
  - e) ontvangt en monitort de in de **leden 7 en 8** bedoelde verslaglegging.



12. De producent of, in voorkomend geval, de door de producent ***gemachtigde vertegenwoordiger*** voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, stelt de bevoegde autoriteit onverwijld in kennis van eventuele wijzigingen van de informatie in de registratie en van elke definitieve beëindiging van het voor het eerst op de markt aanbieden van de in de registratie genoemde verpakking of het daarin genoemde verpakte product in de lidstaat. Producenten worden ***drie jaar na het einde van het kalenderjaar waarin de registratie van de producent eindigt***, uit het register geschrapt wanneer de producent heeft opgehouden te bestaan.
13. ***De lidstaten zorgen ervoor dat de lijst van geregistreeerde producenten gemakkelijk toegankelijk en kosteloos is, en openbaar wordt gemaakt. De vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie overeenkomstig het toepasselijke Unierecht en intern recht wordt evenwel gewaarborgd. De lijst van geregistreeerde producenten is machineleesbaar, sorteerbaar en doorzoekbaar, waarbij open standaarden voor gebruik door derden in acht worden genomen.***
14. De Commissie stelt ***uiterlijk op ... [twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]*** de uitvoeringshandelingen vast waarin het formaat voor registratie in en verslaglegging aan het register wordt vastgelegd, de gedetailleerdheid van de te rapporteren gegevens wordt gespecificeerd en de soorten verpakkingen en materiaalcategorieën waarop de verslaglegging betrekking moet hebben, worden bepaald.

***Het formaat voor de verslaglegging is interoperabel, is gebaseerd op open standaarden en machineleesbare gegevens en is overdraagbaar via een interoperabel gegevensuitwisselingsnetwerk dat niet afhankelijk is van één aanbieder.***

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

#### *Artikel 45*

##### *Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid*

1. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid berust bij producenten ■ in het kader van de overeenkomstig de artikelen 8 en 8 bis van Richtlijn 2008/98/EG en deze afdeling vastgestelde regelingen voor de verpakking of het verpakte product die zij voor het eerst ***op ■ de markt*** van een lidstaat aanbieden.
2. ***Naast de in artikel 8 bis, lid 4, punt a), van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde kosten dekken de financiële bijdragen die producenten betalen de volgende kosten:***
  - a) ***de kosten voor de etikettering van recipiënten voor de inzameling van verpakkingsafval als bedoeld in artikel 13; en***

- b) *de kosten voor het uitvoeren van onderzoeken naar de samenstelling van ingezameld ongesorteerd stedelijk afval op grond van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/595 van de Commissie<sup>72</sup> en de krachtens artikel 56, lid 7, punt a), van deze verordening vast te stellen uitvoeringshandelingen indien die uitvoeringshandelingen voorzien in een verplichting om dergelijke onderzoeken uit te voeren.*

*De te dekken kosten worden op transparante, evenredige, niet-discriminerende en efficiënte wijze vastgelegd.*

3. Producenten zoals *gedefinieerd in artikel 3, punt 15, c)*, wijzen bij schriftelijk mandaat een *gemachtigde* vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aan in elke lidstaat waar zij verpakkingen voor het eerst aanbieden die niet de lidstaat is waar zij gevestigd zijn. *De lidstaten kunnen bepalen dat in derde landen gevestigde producenten bij schriftelijk mandaat een gemachtigde vertegenwoordiger voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aanwijzen wanneer zij voor het eerst op hun grondgebied verpakte producten aanbieden.*
4. *De lidstaten kunnen bepalen dat, indien in die lidstaat in een geautomatiseerde afstemming van de gegevens op het nationale register is voorzien, dit geldt voor de verificatie van de punten a) en b).*

---

<sup>72</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2023/595 van de Commissie van 16 maart 2023 tot vaststelling van het formulier voor het overzicht van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad (PB L 79 van 17.3.2023, blz. 151).

5. ***Met het oog op de naleving van artikel 30, lid 1, punten d) en e), van Verordening (EU) 2022/2065*** zorgen onder het toepassingsgebied van afdeling 4 van hoofdstuk ***III van Verordening (EU) 2022/2065*** vallende aanbieders van onlineplatforms die consumenten de mogelijkheid bieden overeenkomsten op afstand te sluiten met handelaren, ervoor dat zij de volgende informatie hebben ontvangen van producenten die verpakkingen aanbieden aan consumenten die gevestigd zijn in de Unie, ***voordat zij hen toelaten van hun diensten gebruik te maken:***

- a) informatie over de registratie van de in artikel 44 bedoelde producenten in de lidstaat waar de consument is gevestigd en het registratienummer of de registratienummers van de producent in dat register;
- b) een zelfcertificering van de producent waarin wordt bevestigd dat hij alleen verpakkingen aanbiedt waarvoor in de lidstaat waar de consument is gevestigd aan de in de leden 1 en 3 van dit artikel bedoelde eisen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is voldaan.

***Wanneer een producent zijn producten via de elektronische marktplaats verkoopt, kan de aanbieder van het onlineplatform namens de producenten bij schriftelijk mandaat aan de in artikel 45, lid 2, vastgelegde verplichtingen voldoen.***

6. ***Na ontvangst van de in lid 5 bedoelde informatie en alvorens producenten toe te staan gebruik te maken van zijn diensten, stelt de aanbieder van onlineplatforms alles in het werk om te beoordelen of de ontvangen informatie volledig en betrouwbaar is.***

## Artikel 46

### Organisatie voor producentenverantwoordelijkheid

1. Producenten kunnen overeenkomstig artikel 47 een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid ermee belasten namens hen de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid na te leven. De lidstaten kunnen maatregelen treffen waarmee het belasten van een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid verplicht wordt gesteld.
2. Indien op het grondgebied van een lidstaat meerdere organisaties voor producentenverantwoordelijkheid bevoegd zijn om namens producenten verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid na te leven, waarborgt die lidstaat dat die organisaties voor producentenverantwoordelijkheid **en de producenten die geen organisatie met de producentenverantwoordelijkheid hebben belast**, samen het gehele grondgebied van de lidstaat bestrijken wat betreft de in artikel 47, lid 3, en de artikelen 48 en 50 bedoelde activiteiten. De lidstaten belasten de bevoegde autoriteit ermee erop toe te zien dat organisaties voor producentenverantwoordelijkheid hun verplichtingen op gecoördineerde wijze nakomen, of wijzen daar een onafhankelijke derde voor aan.
3. Organisaties voor producentenverantwoordelijkheid waarborgen de vertrouwelijkheid van de gegevens waarover zij beschikken met betrekking tot vertrouwelijke informatie of informatie die rechtstreeks kan worden toegeschreven aan afzonderlijke producenten of hun **gemachtigde vertegenwoordigers**.

4. Naast de in artikel 8 bis, lid 3, punt e), van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde informatie, publiceren organisaties voor producentenverantwoordelijkheid ten minste elk jaar **■** informatie op hun website over de hoeveelheid verpakking *of verpakte producten* die voor het eerst *op de markt* van een lidstaat *is aangeboden*, en over de hoeveelheid teruggewonnen en gerecycled materiaal in verhouding tot de hoeveelheid verpakking waarvoor zij aan de verplichtingen inzake producentenverantwoordelijkheid hebben voldaan. *De lidstaten kunnen bepalen dat, indien overheidsinstanties verantwoordelijk zijn voor de organisatie van het beheer van verpakkingsafval, deze instanties ten minste eenmaal per jaar op hun website informatie publiceren over de hoeveelheid teruggewonnen en gerecycled materiaal ten opzichte van de hoeveelheid verpakkingsafval die op hun grondgebied wordt geproduceerd.*
5. *Organisaties voor producentenverantwoordelijkheid zorgen voor gelijke behandeling van producenten, ongeacht hun oorsprong of omvang, zonder onevenredige lasten op te leggen aan producenten van kleine hoeveelheden verpakkingen, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen.*

## Artikel 47

### *Vergunning voor het nakomen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid*

1. Een producent, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de met de producentenverantwoordelijkheid **belaste organisatie**, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, vraagt bij de bevoegde autoriteit een vergunning aan.
2. In de maatregelen van een lidstaat tot vaststelling van administratieve en procedurele regels als bedoeld in artikel 40, legt die lidstaat de eisen en details van de vergunningsprocedure vast, die verschillend kunnen zijn voor de individuele en de gezamenlijke nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, alsook de manieren waarop die naleving kan worden geverifieerd, met inbegrip van de informatie die producenten of organisaties voor **producenten**verantwoordelijkheid daartoe moeten verstrekken. De vergunningsprocedure omvat eisen inzake de verificatie van de ingestelde regelingen om te waarborgen dat aan de eisen van lid 3 wordt voldaan en termijnen voor die verificatie van uiterlijk **18** weken na indiening van een volledig aanvraagdossier. De verificatie wordt uitgevoerd door **een bevoegde autoriteit of** een onafhankelijke deskundige, die een verificatieverslag over de resultaten ervan uitbrengt. De onafhankelijke deskundige is onafhankelijk van de bevoegde autoriteit en van de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid of van de producenten die een vergunning voor individuele nakoming hebben.

3. De door de lidstaten overeenkomstig lid 2 te treffen maatregelen omvatten maatregelen om te waarborgen dat:
- a) aan de eisen van artikel 8 bis, lid 3, punten a) tot en met d), van Richtlijn 2008/98/EG wordt voldaan;
  - b) de door de producent of door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid getroffen *of betaalde* maatregelen volstaan om de *inlevering en het beheer van al het verpakkingsafval* overeenkomstig artikel 48, leden 1 en 3, en artikel 50 voor de *consument* kosteloos te maken, met een frequentie die evenredig is aan het bestreken gebied en volume, gezien de hoeveelheid en de soorten verpakkingen *of verpakte producten die* voor het eerst *op de markt* van een lidstaat *worden aangeboden* door die producent of producenten namens wie de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid optreedt;
  - c) daartoe de noodzakelijke regelingen, met inbegrip van voorlopige regelingen, zijn getroffen met distributeurs, overheidsinstanties of derden die namens hen afval beheren;
  - d) er voldoende sorteer- en recyclingcapaciteit beschikbaar is om te waarborgen dat verpakkingsafval na inzameling aan een voorlopige behandeling en recycling van *hoge kwaliteit* wordt onderworpen;
  - e) aan de eis van lid 6 wordt voldaan.



4. De producent of de **organisatie** voor producentenverantwoordelijkheid stelt de bevoegde autoriteit onverwijld in kennis van wijzigingen in de informatie in de vergunningsaanvraag, van wijzigingen met betrekking tot de vergunningsvoorwaarden of van de definitieve stopzetting van de activiteiten. **De bevoegde autoriteit kan besluiten de vergunning aan te passen overeenkomstig de gemelde wijzigingen.**
5. De bevoegde autoriteit kan besluiten de vergunning in te trekken, met name indien de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid niet langer aan de eisen inzake de organisatie van de verwerking van verpakkingsafval voldoet, nalatig handelt met betrekking tot **andere verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in het kader van de regelingen die zijn vastgesteld overeenkomstig de artikelen 8 en 8 bis van Richtlijn 2008/98/EG en deze afdeling, zoals** verslaglegging aan de bevoegde autoriteit of met betrekking tot de kennisgeving van wijzigingen die betrekking hebben op de vergunningsvoorwaarden, of de activiteiten heeft gestaakt.
6. Een producent, in het geval van individuele nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, of de aangewezen **organisatie** voor producentenverantwoordelijkheid, in het geval van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, voorziet in een passende waarborg die bedoeld is om de kosten met betrekking tot afvalbeheersactiviteiten te dekken en die de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid verschuldigd is ingeval van **niet-nakoming** van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, ook in geval van definitieve stopzetting van de activiteiten of insolventie. **De lidstaten kunnen aanvullende eisen aan deze waarborg stellen. Die** waarborg kan de vorm aannemen van **een uit producentenbijdragen gefinancierd overheidsfonds, waarvoor een lidstaat gezamenlijk en hoofdelijk aansprakelijk is.**

## AFDELING 4

### INLEVER- EN INZAMELSYSTEMEN EN STATIEGELDREGELINGEN

#### *Artikel 48*

#### *Inlever- en inzamelsystemen*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er systemen **en infrastructuur** worden opgezet voor het inleveren en gescheiden inzamelen van alle verpakkingsafval van eindgebruikers om te waarborgen dat dit afval overeenkomstig de artikelen 4, **10** en 13 van Richtlijn 2008/98/EG wordt verwerkt, en om de voorbereiding voor hergebruik en de recycling **van hoge kwaliteit** ervan te vergemakkelijken. ***Verpakkingen die voldoen aan ontwerpcriteria voor recycling zoals vastgelegd in uit hoofde van artikel 6, lid 4, van deze richtlijn vastgestelde gedelegeerde handelingen, worden ingezameld voor recycling. Verbranding en storting van dergelijke verpakkingen zijn niet toegestaan, met uitzondering van afval dat afkomstig is van daaropvolgende verwerkingsactiviteiten van gescheiden ingezameld verpakkingsafval waarvoor recycling niet haalbaar is of niet het beste milieuresultaat oplevert.***
2. ***Om hoogwaardige recycling te vergemakkelijken, zorgen de lidstaten ervoor dat uitgebreide inzamelings- en sorteerinfrastructuur aanwezig is om recycling mogelijk te maken en de beschikbaarheid van kunststof grondstoffen voor recycling te waarborgen. Dergelijke systemen kunnen prioritaire toegang bieden tot gerecyclede materialen voor gebruik in toepassingen waarbij de unieke kwaliteit van het gerecyclede materiaal behouden blijft of zodanig wordt teruggewonnen dat het verder kan worden gerecycled en op dezelfde manier of voor een vergelijkbare toepassing kan worden gebruikt, met minimale kwantitatieve, kwalitatieve en functionele verliezen.***

3. De lidstaten kunnen afwijkingen toestaan van de in lid 1 genoemde **verplichting tot het inleveren en gescheiden inzamelen van bepaalde formaten van afval**, mits het inzamelen van verpakkingen of fracties van **dergelijk** verpakkingsafval samen of samen met ander afval geen afbreuk doet aan **het vermogen** om dergelijke verpakkingen of fracties verpakkingsafval voor te bereiden voor hergebruik, te recyclen of anderszins nuttig toe te passen overeenkomstig de artikelen 4 en 13 van Richtlijn 2008/98/EG, en die handelingen resulteren in een output van vergelijkbare kwaliteit als de output van gescheiden inzameling.
4. De in lid 1 bedoelde systemen:
- a) staan open voor deelname van marktdeelnemers uit de desbetreffende sectoren, de bevoegde overheidsinstanties en derden die namens hen afvalstoffen beheren;
  - b) bestrijken het hele grondgebied van de lidstaat en alle verpakkingsafval van alle soorten verpakkingen en activiteiten, en staan in verhouding tot de populatiegrootte, het verwachte volume en de verwachte samenstelling van het verpakkingsafval, en de toegankelijkheid en nabijheid voor eindgebruikers. Zij omvatten gescheiden inzameling in openbare ruimten, bedrijfsruimten en woonruimten, **die voldoende groot van omvang dienen te zijn**;
  - c) staan open voor ingevoerde producten onder niet-discriminerende voorwaarden wat betreft de regels en eventuele tarieven voor toegang tot de systemen en alle andere voorwaarden, en worden zo opgezet dat handelsbelemmeringen of vervalsing van de mededinging worden voorkomen overeenkomstig het VWEU.

5. ***De lidstaten kunnen voorzien in de deelname van openbare afvalbeheersystemen aan de organisatie van de in lid 1 bedoelde systemen.***
  6. De lidstaten treffen maatregelen om recycling van verpakkingsafval te stimuleren die voldoen aan de kwaliteitsnormen voor het gebruik van gerecycled materiaal in de betrokken sectoren.
- I**
7. ***De lidstaten kunnen ervoor zorgen dat verpakkingsafval dat niet gescheiden wordt ingezameld, voorafgaand aan verwijderings- of energierterugwinningsprocessen wordt gesorteerd om voor recycling ontworpen verpakkingen eruit te halen met het oog op recycling.***

#### ***Artikel 49***

##### ***Verplichte inzameling***

***Uiterlijk op 1 januari 2029 stellen de lidstaten verplichte streefcijfers voor inzameling vast en nemen zij de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de inzameling van de in artikel 52 genoemde materialen in overeenstemming is met de in artikel 52 vastgelegde streefcijfers voor recycling en met de in artikel 7 vastgelegde verplichte streefcijfers voor het gehalte aan gerecycled materiaal.***

#### ***Artikel 50***

##### ***Statiegeldregelingen***

1. Uiterlijk op 1 januari 2029 treffen de lidstaten de nodige maatregelen om te zorgen voor de gescheiden inzameling van ten minste 90 gewichtsprocent van de volgende verpakkingsformaten die in een bepaald kalenderjaar voor het eerst in die lidstaat op de markt worden aangeboden:
  - a) kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter, en

- b) metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter.

*De lidstaten kunnen de hoeveelheid verpakkingsafval die afkomstig is van verpakkingen die op de markt worden gebracht, gebruiken voor de berekening van de in de punten a) en b) bedoelde streefcijfers, zoals bepaald in de uitvoeringshandeling krachtens artikel 53, lid 2.*

2. *Om de in lid 1 bedoelde streefcijfers te halen, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat statiegeldregelingen worden opgezet voor de desbetreffende verpakkingsformaten als bedoeld in lid 1, en om ervoor te zorgen dat in het verkooppunt een statiegeld in rekening wordt gebracht. Lidstaten kunnen marktdeelnemers vrijstellen van het aanrekenen van statiegeld wanneer een product in de horecasector ter plaatse wordt geconsumeerd, mits de statiegeldverpakking ter plaatse wordt geopend en de lege statiegeldverpakking na consumptie ter plaatse wordt ingeleverd.*

*De in de eerste alinea, eerste zin, bedoelde verplichting geldt niet voor verpakkingen voor:*

- a) *wijn en categorieën van wijnbouwproducten die zijn opgenomen in de punten 1, 3, 8, 9, 11, 12, 15, 16 en 17 van deel II van bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 1308/2013 of gearomatiseerde wijnbouwproducten zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 251/2014;*
- b) *producten die vergelijkbaar zijn met wijnbouwproducten en gearomatiseerde wijnbouwproducten verkregen uit andere vruchten dan druiven en groenten en andere gegiste dranken van GN-code 2206 00;*

- c) *gedistilleerde dranken op basis van alcohol die vallen onder post 2208 van de gecombineerde nomenclatuur in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87;*
- d) melk en zuivelproducten die zijn vermeld in deel XVI van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1308/2013.

*De lidstaten kunnen kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van minder dan 0,1 liter vrijstellen van deelname aan de statiegeldregelingen indien dit technisch niet haalbaar is.*

3. **■** Een lidstaat kan onder de volgende voorwaarden worden vrijgesteld van de verplichting van lid 2:
- a) het percentage van het desbetreffende verpakkingsformaat dat overeenkomstig artikel 48, leden 4 en 6, gescheiden moet worden ingezameld, bedraagt, volgens de verslaglegging aan de Commissie overeenkomstig artikel 56, lid 1, punt c), meer dan **80** gewichtsprocent van dergelijke verpakkingen die op het grondgebied van die lidstaat in het kalenderjaar **2026 voor het eerst op de markt worden aangeboden**. Indien dergelijke verslaglegging nog niet bij de Commissie is ingediend, verstrekt de lidstaat op basis van gevalideerde nationale gegevens een met redenen omklede rechtvaardiging daarvoor, en een beschrijving van de uitgevoerde maatregelen, waaruit blijkt dat aan de in dit lid vastgelegde voorwaarden voor de vrijstelling is voldaan;

- b) de lidstaat stelt de Commissie uiterlijk **12** maanden vóór de in lid 1 van dit artikel vastgelegde termijn in kennis van zijn verzoek om vrijstelling en dient een uitvoeringsplan in met een strategie met concrete acties, met inbegrip van een tijdschema om ervoor te zorgen dat het percentage van 90 gewichtsprocent gescheiden inzameling van de in lid 1 bedoelde verpakkingen wordt bereikt.
4. Binnen drie maanden na ontvangst van het overeenkomstig lid 3, punt b), ingediende uitvoeringsplan kan de Commissie een lidstaat verzoeken dat uitvoeringsplan te herzien indien zij van oordeel is dat het niet voldoet aan de eisen van punt **b)** van dat lid. Binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek van de Commissie dient de betrokken lidstaat een herzien plan in.
5. Indien het percentage gescheiden ingezamelde verpakkingen als bedoeld in lid 1 in een lidstaat afneemt en drie opeenvolgende kalenderjaren lager blijft dan 90 gewichtsprocent van een bepaald in de handel gebracht verpakkingsformaat, stelt de Commissie de betrokken lidstaat ervan in kennis dat de vrijstelling niet langer van toepassing is. De statiegeldregeling wordt ingevoerd uiterlijk op 1 januari van het tweede kalenderjaar na het jaar waarin de Commissie de desbetreffende lidstaat ervan in kennis heeft gesteld dat de vrijstelling niet langer van toepassing is.
6. De lidstaten streven ernaar statiegeldregelingen in te voeren en in stand te houden, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik *en* drinkpakken ■ . De lidstaten streven ernaar te waarborgen dat statiegeldregelingen voor wegwerpverpakkingsformaten, met name voor glazen drankflessen voor eenmalig gebruik, in gelijke mate beschikbaar zijn voor herbruikbare verpakkingen waar dat technisch en economisch haalbaar is.

7. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene voorschriften van het VWEU en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in dit artikel vastgelegde minimumeisen, **bijvoorbeeld door de in lid 2, punten a) en b), bedoelde verpakkingen en verpakkingen voor andere producten of van andere materialen in hun regelingen op te nemen.**
8. De lidstaten waarborgen dat de inleverpunten en -mogelijkheden voor herbruikbare verpakkingen met een soortgelijk doel en formaat als de in lid 1 bedoelde verpakkingen **ook** geschikt zijn voor eindgebruikers, **aangezien zij** verpakkingen voor eenmalig gebruik **moeten** inleveren in een statiegeldregeling.
9. De lidstaten waarborgen dat **minstens de** op grond van lid 2 **na de inwerkingtreding van deze verordening** ingestelde statiegeldregelingen **uiterlijk op 1 januari 2029** aan de minimumcriteria van bijlage X voldoen.

***De in bijlage X vermelde minimumcriteria gelden niet voor statiegeldregelingen die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingesteld en die uiterlijk op 1 januari 2029 het in lid 1 vastgelegde streefcijfer van 90 % halen. De lidstaten streven ernaar erop toe te zien dat de bestaande statiegeldregelingen bij hun eerste evaluatie aan de minimumvereisten van bijlage X voldoen. Indien het streefcijfer van 90 % uiterlijk op 1 januari 2029 niet wordt gehaald, voldoen de bestaande statiegeldregelingen uiterlijk op 1 januari 2035 aan de minimumvereisten van bijlage X.***



*Uiterlijk op 1 januari 2038 beoordeelt de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, de uitvoering van dit artikel en bepaalt zij hoe de interoperabiliteit van de statiegeldregeling kan worden gemaximaliseerd.*

10. *De in bijlage X vermelde minimumcriteria zijn, gezien de specifieke lokale kenmerken van die gebieden, niet van toepassing op ultraperifere gebieden, zoals erkend in artikel 349, vierde alinea, van het VWEU.*

## HOOFDSTUK 5

### HERGEBRUIK EN NAVULLING

#### *Artikel 51*

#### *Hergebruik en navulling*

1. De lidstaten treffen maatregelen om aan te moedigen dat op milieuvriendelijke wijze systemen voor hergebruik van verpakkingen **met voldoende stimulansen voor terugname** en systemen voor navulling worden opgezet. Die systemen moeten voldoen aan de eisen van de artikelen 27 en 28 en bijlage VI, en mogen geen afbreuk doen aan de levensmiddelenhygiëne of de veiligheid van consumenten.
2. De maatregelen bedoeld in lid 1 kunnen betrekking hebben op:
  - a) het gebruik van statiegeldregelingen die aan de minimumeisen van bijlage X voldoen voor herbruikbare verpakkingen en andere verpakkingsformaten dan de in artikel 50, lid 1, bedoelde formaten;

- b) het gebruik van economische prikkels, met inbegrip van eisen voor einddistributeurs, om het gebruik van verpakkingen voor eenmalig gebruik te belasten *en* om consumenten op het verkooppunt te informeren over de kosten van dergelijke verpakkingen;
- c) het opleggen van een verplichting aan *fabrikanten of* einddistributeurs om een bepaald percentage andere producten dan de onder de streefcijfers van artikel 29 vallende producten beschikbaar te stellen in herbruikbare verpakkingen die onder een systeem voor hergebruik of navulling vallen, op voorwaarde dat dit niet leidt tot verstoring van de interne markt of tot handelsbelemmeringen voor producten uit andere lidstaten.

3. ***De lidstaten zien erop toe dat er in de begroting van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en statiegeldregelingen een minimumbedrag wordt uitgetrokken voor de financiering van maatregelen voor afvalvermindering en -preventie.***

## HOOFDSTUK 6

### STREEFCIJFERS EN STIMULANSEN VOOR RECYCLING

#### *Artikel 52*

#### *Streefcijfers en stimulansen voor recycling*

- 1. De lidstaten treffen de maatregelen die nodig zijn om op hun hele grondgebied de volgende streefcijfers voor recycling te halen:
  - a) uiterlijk op 31 december 2025 ten minste 65 gewichtsprocent van al het geproduceerde verpakkingsafval;

- b) uiterlijk op 31 december 2025 de volgende minimumgewichtpercentages van de volgende specifieke materialen in het geproduceerde verpakkingsafval:
  - i) 50 gewichtsprocent van het kunststof;
  - ii) 25 gewichtsprocent van het hout;
  - iii) 70 gewichtsprocent van de ferrometalen;
  - iv) 50 gewichtsprocent van het aluminium;
  - v) 70 gewichtsprocent van het glas;
  - vi) 75 gewichtsprocent van het papier en karton;
- c) uiterlijk op 31 december 2030 ten minste 70 gewichtsprocent van al het geproduceerde verpakkingsafval;
- d) uiterlijk op 31 december 2030 de volgende minimumgewichtpercentages van de volgende specifieke materialen in het geproduceerde verpakkingsafval:
  - i) 55 gewichtsprocent van het kunststof;
  - ii) 30 gewichtsprocent van het hout;
  - iii) 80 gewichtsprocent van de ferrometalen;

- iv) 60 gewichtsprocent van het aluminium;
- v) 75 gewichtsprocent van het glas;
- vi) 85 gewichtsprocent van het papier en karton.

2. Onverminderd lid 1, **punten a) en c)**, kan een lidstaat de in lid 1, punt b), i) tot en met vi), **en punt d), i) tot en met vi)**, vastgelegde termijnen met maximaal vijf jaar uitstellen, onder de volgende voorwaarden:

- a) de afwijking van de streefcijfers is in de uitstelperiode beperkt tot maximaal 15 procentpunten van één streefcijfer of verdeeld over twee streefcijfers;
- b) het recyclingpercentage voor één streefcijfer wordt als gevolg van de afwijking van de streefcijfers in de uitstelperiode niet verlaagd tot minder dan 30 %;
- c) het recyclingpercentage voor één streefcijfer als bedoeld in lid 1, punt b), v) **en vi)**, wordt als gevolg van de afwijking van de streefcijfers in de uitstelperiode niet verlaagd tot minder dan 60 %, en **het recyclingpercentage voor één streefcijfer als bedoeld in lid 1, punt d), v) en vi)**, wordt niet verlaagd tot **minder dan 70%**; en

- d) de lidstaat stelt de Commissie ten laatste 24 maanden vóór de desbetreffende in lid 1, **punten b) en d)**, van dit artikel vastgelegde termijn in kennis van zijn voornemen om de termijn uit te stellen, en dient bij de Commissie een uitvoeringsplan in overeenkomstig bijlage XI bij deze verordening, dat kan worden gecombineerd met een overeenkomstig artikel 11, lid 3, punt b), van Richtlijn 2008/98/EG ingediend uitvoeringsplan.
3. Binnen drie maanden na ontvangst van het overeenkomstig lid 2, punt d), ingediende uitvoeringsplan kan de Commissie een lidstaat verzoeken dat uitvoeringsplan te herzien indien zij van oordeel is dat het niet voldoet aan de vereisten van bijlage XI. Binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek van de Commissie dient de betrokken lidstaat een herzien plan in. ***Indien de Commissie van oordeel is dat het plan nog steeds niet voldoet aan de vereisten van bijlage XI, hetgeen betekent dat het onwaarschijnlijk is dat de lidstaten de streefcijfers zullen kunnen halen binnen de door de lidstaat gevraagde aanvullende termijn, maar niet langer dan vijf jaar, verwerpt de Commissie het uitvoeringsplan en zijn de lidstaten verplicht de streefcijfers binnen de in lid 1, punten a) en c), van dit artikel vastgelegde termijnen na te leven.***
4. Uiterlijk op ... [7 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] herziet de Commissie de in lid 1, punten c) en d), vastgelegde streefcijfers om deze te verhogen of nieuwe streefcijfers vast te stellen. De Commissie dient daartoe een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad, dat, indien de Commissie dat passend acht, vergezeld gaat van een wetgevingsvoorstel.

5. De lidstaten bevorderen, waar passend, dat bij de productie van verpakkingen en andere producten materialen verkregen uit gerecycled verpakkingsafval worden gebruikt door:
  - a) verbetering van de marktvoorwaarden voor die materialen;
  - b) bestaande regels die het gebruik van dergelijke materialen verbieden, te herzien.
6. Een lidstaat kan, met inachtneming van de algemene voorschriften van het VWEU en de bepalingen van deze verordening, bepalingen vaststellen die verder gaan dan de in dit artikel vastgelegde minimum**streefcijfers**.

### *Artikel 53*

#### *Regels om te berekenen of de streefcijfers voor recycling zijn gehaald*

1. Om te berekenen of de in artikel 52, lid 1, bedoelde streefcijfers zijn gehaald, worden de regels van dit artikel gevolgd.
2. De lidstaten berekenen het gewicht van het geproduceerde verpakkingsafval in een bepaald kalenderjaar. De berekening van het in een lidstaat geproduceerde verpakkingsafval moet volledig zijn.

***De methode voor de berekening van het geproduceerde verpakkingsafval is gebaseerd op de volgende benaderingen:***

- a) ***de verpakkingen die in dat specifieke jaar in een lidstaat op de markt zijn aangeboden; of***

*b) de hoeveelheid verpakkingsafval die in datzelfde jaar in die lidstaat is geproduceerd.*

*Berekeningen op basis van de in de punten a) en b) bedoelde benaderingen worden aangepast om de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van de resultaten te waarborgen overeenkomstig de eisen en verificaties die moeten worden vastgesteld op grond van de in artikel 56, lid 7, punt a), bedoelde uitvoeringshandeling.*

3. De lidstaten berekenen het gewicht van het geproduceerde verpakkingsafval in een bepaald kalenderjaar. Het gewicht van het gerecyclede verpakkingsafval wordt berekend als het gewicht van verpakkingen die afval zijn geworden dat, na alle nodige controle-, sorteer- of andere voorbereidende behandelingen te hebben ondergaan om afvalstoffen te verwijderen waarop de verdere herverwerking niet gericht is en om recycling van hoge kwaliteit te waarborgen, wordt ingebracht in het recyclingproces, waarbij afvalmaterialen daadwerkelijk worden herverwerkt tot producten, materialen of stoffen.
4. Voor samengestelde verpakkingen en andere verpakkingen die uit meer dan één materiaal bestaan, wordt per materiaal in de verpakking een berekening uitgevoerd en verslag uitgebracht. De lidstaten mogen van deze eis afwijken indien een bepaald materiaal een onbeduidend deel van de verpakkingseenheid en in geen geval meer dan 5 % van de totale massa van de verpakkingseenheid uitmaakt.

**I**

5. Voor de toepassing van lid 3 wordt het gewicht van verpakkingsafval gemeten wanneer het afval in het recyclingproces wordt ingebracht.

In afwijking van de eerste alinea van dit *lid* mag het gewicht van het gerecyclede verpakkingsafval aan de output van een sorteerproces worden gemeten op voorwaarde dat:

- a) deze outputafvalstoffen daarna worden gerecycled;
- b) het gewicht van materialen of stoffen die worden verwijderd bij verdere processen voorafgaand aan het recyclingproces en daarna niet worden gerecycled, niet wordt opgenomen in het gewicht van het afval dat in het verslag als gerecycled wordt aangegeven.

6. De lidstaten zetten een doeltreffend systeem voor de kwaliteitscontrole en de traceerbaarheid van verpakkingsafval op om te waarborgen dat aan de voorwaarden van de leden 2 *tot en met* 5 wordt voldaan. Dat systeem kan bestaan uit elektronische registers die overeenkomstig artikel 35, lid 4, van Richtlijn 2008/98/EG zijn opgezet of uit technische specificaties voor de kwaliteitseisen voor gesorteerd afval. Het kan ook bestaan uit gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval voor verschillende soorten afval en afvalbeheerpraktijken, op voorwaarde dat er op andere wijze geen betrouwbare gegevens kunnen worden verkregen. Gemiddelde verliespercentages worden berekend aan de hand van de berekeningsregels die zijn vastgelegd in de op grond van artikel 11 bis, lid 10, van Richtlijn 2008/98/EG vastgestelde gedelegeerde handeling.



7. De hoeveelheid biologisch afbreekbaar verpakkingsafval die aeroob of anaeroob wordt verwerkt, mag als gerecycled worden meegeteld wanneer deze verwerking compost, digestaat of andere output oplevert met een hoeveelheid gerecyclede inhoud die vergelijkbaar is met die van de input, die vervolgens als gerecycled product of materiaal of als gerecyclede stof zal worden gebruikt. Indien de output op het land wordt gebruikt, mogen de lidstaten die alleen als gerecycled meetellen als die voordelen oplevert voor de verbetering van de landbouw of het milieu.
8. De hoeveelheid verpakkingsafvalmaterialen die niet langer afval zijn als gevolg van een voorbereidende handeling voorafgaand aan herverwerking, mag als gerecycled worden meegeteld, mits die materialen bestemd zijn voor verdere herverwerking tot producten, materialen of stoffen voor gebruik voor de oorspronkelijke of andere doeleinden. Materialen in de eindeafvalfase voor gebruik als brandstof of andere middelen voor het opwekken van energie, voor verbranding, voor gebruik als opvulling of voor storting, mogen echter niet als gerecycled worden meegeteld.
9. De lidstaten kunnen rekening houden met de recycling van metalen die na verbranding van afval zijn gescheiden in verhouding tot het aandeel van het verbrande verpakkingsafval, mits de gerecyclede metalen voldoen aan bepaalde kwaliteitscriteria als vastgelegd in Besluit (EU) 2019/1004.
10. Verpakkingsafval dat naar een andere lidstaat wordt overgebracht met het oog op recycling in die andere lidstaat, mag alleen als gerecycled worden meegeteld door de lidstaat waarin dat verpakkingsafval is verzameld.

11. Verpakkingsafval dat uit de Unie wordt uitgevoerd, wordt alleen meegeteld als gerecycled door de lidstaat waarin het is ingezameld indien aan de eisen van lid 3 is voldaan en de exporteur overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1013/2006 bewijsstukken voorlegt dat de overbrenging van afvalstoffen voldoet aan de eisen van die verordening, onder meer dat de verwerking van verpakkingsafval buiten de Unie heeft plaatsgevonden onder voorwaarden die ■ gelijkwaardig zijn aan de eisen van de relevante milieuwetgeving van de Unie.

#### *Artikel 54*

##### *Regels om te berekenen of de streefcijfers voor recycling met hergebruik zijn gehaald*

1. Een lidstaat kan besluiten voor een bepaald jaar een aangepast niveau van de in artikel 52, lid 1, bedoelde streefcijfers te halen door het gemiddelde aandeel in aanmerking te nemen van herbruikbare verkoopverpakkingen die in de voorgaande drie jaar voor het eerst in de handel zijn gebracht en zijn hergebruikt in het kader van een systeem voor hergebruik van verpakkingen.

Het aangepaste niveau wordt berekend door:

- a) het aandeel van de herbruikbare verkoopverpakkingen als bedoeld in de eerste alinea in de totale hoeveelheid in de handel gebrachte verkoopverpakkingen af te trekken van de in artikel 52, lid 1, punten a) en c), bedoelde streefcijfers; en

- b) het aandeel van de herbruikbare verkoopverpakkingen als bedoeld in de eerste alinea die van het desbetreffende verpakkingsmateriaal zijn gemaakt in de totale hoeveelheid in de handel gebrachte verkoopverpakkingen die van dat materiaal zijn gemaakt af te trekken van de in artikel 52, lid 1, punten b) en d), bedoelde streefcijfers.

Voor de berekening van het desbetreffende aangepaste niveau van de streefcijfers mogen niet meer dan vijf procentpunten van het gemiddelde aandeel herbruikbare verkoopverpakkingen in aanmerking worden genomen.

2. Een lidstaat mag de hoeveelheid houten verpakkingen die met het oog op hergebruik worden hersteld, in aanmerking nemen bij de berekening van de in artikel 52, lid 1, punt a), artikel 52, lid 1, punt b), ii), artikel 52, lid 1, punt c), en artikel 52, lid 1, punt d), ii), bedoelde streefcijfers.

## HOOFDSTUK 7

### INFORMATIE EN VERSLAGLEGGING

#### *Artikel 55*

#### *Informatie over de preventie en het beheer van verpakkingsafval*

1. Naast de in artikel 8 bis, lid 2, van Richtlijn 2008/98/EG en artikel 12 van deze verordening bedoelde informatie stellen producenten of, indien overeenkomstig artikel 46, lid 1, aan hen **toevertrouwd**, organisaties voor producentenverantwoordelijkheid **of overheidsinstanties die door de lidstaten zijn aangewezen bij toepassing van artikel 8 bis, lid 2, van Richtlijn 2008/98/EG**, de volgende informatie over de preventie en het beheer van verpakkingsafval van verpakkingen die de producenten op het grondgebied van een lidstaat leveren, ter beschikking van eindgebruikers, met name consumenten:
  - a) de rol van eindgebruikers bij het bijdragen aan afvalpreventie, met inbegrip van beste praktijken;

- b) de beschikbare regelingen voor hergebruik van verpakkingen;
- c) de rol van eindgebruikers bij het bijdragen aan de gescheiden inzameling van verpakkingsafvalmateriaal, met inbegrip van de omgang met verpakkingen die gevaarlijke producten of afvalstoffen bevatten;
- d) de betekenis van de etiketten en symbolen die overeenkomstig artikel 12 op de verpakking zijn aangebracht of zijn vervat in de documenten bij het verpakte product;
- e) de effecten van incorrecte verwijdering van verpakkingsafval, zoals het weggooien ervan in de omgeving of in het ongesorteerd stedelijk afval, op het milieu en de gezondheid of veiligheid van personen, en de nadelige milieueffecten van verpakkingen voor eenmalig gebruik, met name plastic draagtassen;
- f) de composteringskenmerken en de correcte afvalbeheeropties van composteerbare verpakkingen *overeenkomstig artikel 9, lid 2. Consumenten worden erop gewezen dat composteerbare verpakkingen niet geschikt zijn voor thuiscompostering en dat composteerbare verpakkingen niet in de natuur mogen worden gedeponerd.*

*De verplichtingen op grond van lid 1, punt d), zijn van toepassing vanaf ... [42 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] of, als dat later is, de datum van toepassing van artikel 12.*

2. De in lid 1 bedoelde informatie moet actueel zijn en wordt verstrekt door middel van:
  - a) een website of een ander elektronisch communicatiemiddel;
  - b) openbare informatievoorziening;
  - c) voorlichtingsprogramma's en -campagnes;
  - d) voorlichting in een of meer talen die gebruikers en consumenten gemakkelijk kunnen begrijpen.
3. Bij openbare informatievoorziening wordt de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie overeenkomstig het toepasselijke Unierecht en intern recht gewaarborgd.

#### *Artikel 56*

#### *Verslaglegging aan de Commissie*

1. De lidstaten verstrekken de Commissie voor elk kalenderjaar de volgende gegevens:
  - a) gegevens over de uitvoering van artikel 52, lid 1, punten a) tot en met d), en over herbruikbare verpakkingen;
  - b) het jaarlijkse verbruik van zeer lichte, lichte, **dikke en zeer dikke plastic draagtassen** per persoon, afzonderlijk voor elke categorie **die is opgenomen in tabel 4 van bijlage XII**;

- c) het percentage gescheiden ingezameld afval van de verpakkingen die onder de verplichting om statiegeldregelingen in te stellen van artikel 50, lid 1, vallen.

De lidstaten kunnen *ook* gegevens verstrekken over het jaarlijkse verbruik van draagtassen van *andere materialen* ■ .

- 2. De lidstaten brengen voor elk ■ kalenderjaar verslag uit over:
  - a) de hoeveelheden verpakkingen die *voor de eerste keer op het grondgebied van die lidstaat* op de markt *zijn aangeboden voor elke verpakkingscategorie* die is opgenomen in tabel 3 van bijlage XII;
  - b) de hoeveelheden ■ ingezameld verpakkingsafval voor elk *in artikel 52 genoemd* verpakkingsmateriaal;
  - c) de *hoeveelheden gerecycled verpakkingsafval en* de recyclingpercentages *voor elke verpakkingscategorie die is opgenomen in tabel 3 van bijlage XII.*

■

- 3. De eerste verslagleggingsperiode is:
  - a) voor de verplichtingen op grond van lid 1, punten a) en b), en lid 2: het *tweede* volledige kalenderjaar na de inwerkingtreding van de uitvoeringshandeling tot vaststelling van het formaat voor de verslaglegging aan de Commissie overeenkomstig lid 7;
  - b) voor de verplichting op grond van lid 1, punt c): het kalenderjaar dat ingaat op 1 januari 2028.

4. De lidstaten stellen de in lid 1 en 2 bedoelde gegevens via elektronische weg beschikbaar binnen 19 maanden na het einde van het verslagleggingsjaar waarvoor de gegevens zijn ingezameld. Zij rapporteren de gegevens via elektronische weg binnen 19 maanden na afloop van het verslagjaar waarvoor de gegevens zijn verzameld in het door de Commissie overeenkomstig lid 7 vastgestelde formaat.
5. De overeenkomstig dit artikel door de lidstaten beschikbaar gestelde gegevens gaan vergezeld van een kwaliteitscontroleverslag. Dat kwaliteitscontroleverslag wordt gepresenteerd in het door de Commissie overeenkomstig lid 7 vastgestelde formaat.
6. De door de lidstaat overeenkomstig dit artikel beschikbaar gestelde gegevens gaan vergezeld van een verslag over de uit hoofde van artikel 53, **leden 7 en 11**, getroffen maatregelen, in voorkomend geval met gedetailleerde informatie over de gemiddelde verliespercentages.
7. De Commissie stelt uiterlijk op ... [**24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**] uitvoeringshandelingen vast waarbij:
  - a) regels worden vastgesteld voor de berekening, verificatie en verslaglegging van gegevens overeenkomstig lid 1, punten a) en c), en lid 2, waaronder de methode voor het bepalen van het geproduceerde verpakkingsafval, en het verslagleggingsformaat;
  - b) de methode voor de berekening van het jaarlijkse verbruik van lichte plastic draagtassen per persoon, als bedoeld in lid 1, punt b), en het formaat voor de verslaglegging daarvan wordt vastgesteld;
  - c) **de in artikel 43, lid 3, bedoelde correctiefactor om rekening te houden met de toename of afname van het toerisme ten opzichte van het referentiejaar, met het oog op het halen van de streefcijfers voor de preventie van verpakkingsafval.**

***Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.***

**I**

8. De lidstaten eisen van **beheerders van systemen voor hergebruik en** alle marktdeelnemers die verpakkingen in de lidstaten aanbieden dat zij de bevoegde autoriteiten voorzien van nauwkeurige en betrouwbare gegevens, waarmee de

lidstaten in staat worden gesteld hun verslagleggingsverplichtingen op grond van dit artikel na te komen, in voorkomend geval rekening houdend met de bijzondere problemen *van* kleine en middelgrote ondernemingen wat betreft het verstrekken van gedetailleerde gegevens.

*Artikel 57*

*Verpakkingsdatabanken*

1. ***Uiterlijk twaalf maanden na de datum van vaststelling van de uitvoeringshandelingen als bedoeld in artikel 56, lid 7, treffen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat er op geharmoniseerde basis databanken over verpakking en verpakkingsafval worden opgezet waar deze nog niet bestaan, om de verslaglegging aan de Commissie mogelijk te maken.***
2. De in lid 1 bedoelde databanken bevatten:
  - a) informatie over de omvang, kenmerken en ontwikkeling van de stromen verpakking en verpakkingsafval op het niveau van de afzonderlijke lidstaten;

■



b) de in bijlage XII vermelde gegevens.

3. *De verpakkingsdatabanken zijn toegankelijk voor het grote publiek in een machineleesbaar formaat dat geactualiseerde toegang tot gegevens met betrekking tot verslaglegging en kosten van het beheer van verpakkingsafval mogelijk maakt, en de interoperabiliteit en het hergebruik van gegevens waarborgt. Zij worden verstrekt door middel van:*

a) *een website of een ander elektronisch communicatiemiddel, in de officiële taal van de betrokken lidstaat; of*

b) *openbare verslagen in de officiële taal van de betrokken lidstaat.*

*Deze vereisten doen geen afbreuk aan commercieel gevoelige informatie of wetgeving inzake gegevensbescherming.*

# Hoofdstuk IX

## Vrijwaringsprocedures

### *Artikel 58*

*Procedure voor verpakkingen die op nationaal niveau een risico inhouden*

1. Onverminderd artikel 19 van **■** Verordening (EU) 2019/1020 voeren markttoezichtautoriteiten van een lidstaat die voldoende redenen hebben om aan te nemen dat onder deze verordening vallende verpakkingen een risico voor het milieu of de gezondheid van de mens inhouden **onverwijld** een beoordeling van de desbetreffende verpakkingen uit aan de hand van alle in deze verordening vastgelegde eisen **die verband houden** met het risico. De betrokken marktdeelnemers werken op elke vereiste wijze met de markttoezichtautoriteiten samen.

*Voor de toepassing van lid 1 geven de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de handhaving van deze verordening gevolg aan klachten of meldingen in verband met vermeende niet-naleving van deze verordening met betrekking tot verpakkingen en verpakte producten, en verifiëren zij of passende corrigerende maatregelen zijn genomen.*

Indien de markttoezichtautoriteiten bij de beoordeling vaststellen dat verpakkingen niet voldoen aan de eisen van deze verordening, vereisen zij onverwijld dat de betrokken marktdeelnemer passende en evenredige corrigerende maatregelen treft, binnen een redelijke termijn die door de markttoezichtautoriteiten wordt voorgeschreven en die evenredig is met de aard van en, in voorkomend geval, de mate van niet-naleving, om de verpakkingen met die eisen in overeenstemming te brengen.

2. Bij risico's voor de gezondheid van de mens in verband met contactgevoelige verpakkingen die onder specifieke rechtshandelingen van de Unie ter bescherming van de gezondheid van de mens vallen, beoordelen de toezichtautoriteiten, in afwijking van lid 1, een risico voor de gezondheid van mens of dier als gevolg van het verpakkingsmateriaal dat van daaruit wordt overgebracht op het verpakte product niet zelf, maar lichten zij de bevoegde autoriteiten om die risico's te beheersen in. Die autoriteiten zijn de bevoegde autoriteiten als bedoeld in de Verordeningen (EU) 2017/625, (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/6 of Richtlijn 2001/83/EG.
3. Indien de markttoezichtautoriteiten van oordeel zijn dat de niet-naleving niet tot hun nationale grondgebied beperkt is, stellen zij de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de resultaten van de beoordeling en van de maatregelen die zij van de marktdeelnemer hebben vereist.

4. De marktdeelnemer waarborgt dat alle passende corrigerende maatregelen **worden** getroffen voor alle betrokken verpakkingen die de marktdeelnemer in de Unie op de markt heeft aangeboden.
5. Indien de betrokken marktdeelnemer binnen de in **lid 1**, tweede alinea, bedoelde termijn geen passende corrigerende maatregelen treft of de niet-naleving voortduurt, treffen de markttoezichtautoriteiten alle passende voorlopige maatregelen om het op hun nationale markt aanbieden van de desbetreffende verpakkingen te verbieden of de verpakkingen in die lidstaat uit de handel te nemen of terug te roepen.

De markttoezichtautoriteiten stellen de Commissie en de andere lidstaten onverwijld in kennis van deze maatregelen.

6. De in lid 5 bedoelde informatie voor de Commissie en de andere lidstaten wordt meegedeeld via het in artikel 34 van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde informatie- en communicatiesysteem en omvat alle bekende bijzonderheden, met name de gegevens die nodig zijn om non-conforme verpakkingen te identificeren en om de oorsprong van die verpakkingen, de aard van de veronderstelde niet-naleving en van het daarmee samenhangende risico, de aard en de duur van de getroffen nationale maatregelen, alsmede de door de betrokken marktdeelnemer aangevoerde argumenten, en in voorkomend geval de in artikel 61, **lid 1**, bedoelde informatie in kaart te brengen. De markttoezichtautoriteiten vermelden ook of de non-conformiteit een van de volgende oorzaken heeft:
  - a) de verpakkingen voldoen niet aan de duurzaamheidseisen van de artikelen 5 tot en met 11;

- b) de in de artikelen 36 en 37 bedoelde geharmoniseerde normen of gemeenschappelijke specificaties vertonen tekortkomingen.
7. Andere lidstaten dan de lidstaat die de procedure in gang heeft gezet, brengen de Commissie en de andere lidstaten onverwijld op de hoogte van door hen getroffen maatregelen, van aanvullende informatie over de non-conformiteit van de desbetreffende verpakkingen, en van hun bezwaren indien zij het niet eens zijn met de getroffen nationale maatregel.
8. Indien binnen drie maanden na ontvangst van de in lid 4 bedoelde informatie door een lidstaat of de Commissie geen bezwaar tegen een voorlopige maatregel van een lidstaat is ingediend, wordt die maatregel geacht gerechtvaardigd te zijn.
- Door middel van voorlopige maatregelen kan worden voorzien in een periode van meer of minder dan drie maanden om rekening te houden met de bijzonderheden van de desbetreffende eisen.
9. De lidstaten waarborgen dat de desbetreffende verpakkingen onverwijld op hun grondgebied uit de handel worden genomen of dat andere passende beperkende maatregelen worden getroffen ten aanzien van die verpakkingen of de betrokken fabrikant.

*Artikel 59*

*Vrijwaringsprocedure van de Unie*

1. Indien na voltooiing van de procedure van artikel 58, **leden 5 en 6**, bezwaren tegen een door een lidstaat getroffen maatregel worden ingebracht of de Commissie van oordeel is dat de nationale maatregel in strijd is met het Unierecht, treedt de Commissie onverwijld in overleg met de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) en voert zij een evaluatie van de nationale maatregel uit. Op grond van de resultaten van die evaluatie besluit de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling of de nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is.  
Die uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
2. De Commissie richt haar besluit tot alle lidstaten en stelt de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) er onverwijld van op de hoogte.  
Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht, nemen alle lidstaten de nodige maatregelen om de niet-conforme verpakkingen uit de handel te nemen, en stellen zij de Commissie daarvan in kennis.  
Indien de nationale maatregel niet gerechtvaardigd wordt geacht, trekt de betrokken lidstaat die maatregel in.

3. Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht en de non-conformiteit van de verpakkingen wordt toegeschreven aan tekortkomingen in de geharmoniseerde normen als bedoeld in artikel 36 van deze verordening, past de Commissie de procedure van artikel 11 van Verordening (EU) nr. 1025/2012 toe.
4. Indien de nationale maatregel gerechtvaardigd wordt geacht en de non-conformiteit van verpakkingen wordt toegeschreven aan tekortkomingen in de gemeenschappelijke technische specificaties als bedoeld in artikel 37, gaat de Commissie onverwijld over tot wijziging of intrekking van de gemeenschappelijke technische specificaties.

#### *Artikel 60*

##### *Conforme verpakking die een risico inhoudt*

1. Indien een lidstaat na uitvoering van een beoordeling overeenkomstig artikel 58, vaststelt dat verpakkingen weliswaar aan de toepasselijke eisen van artikel 5 tot en met 12 voldoen maar toch een risico inhouden voor het milieu of de gezondheid van de mens, eist deze lidstaat onverwijld dat de betrokken marktdeelnemer binnen een door de markttoezichtautoriteiten voorgeschreven redelijke termijn die evenredig is met de aard en in voorkomend geval de ernst van het risico, alle passende maatregelen treft om ervoor te zorgen dat de desbetreffende verpakkingen wanneer zij op de markt worden aangeboden dat risico niet meer inhouden, of dat die marktdeelnemer de verpakkingen **conform maakt, uit de handel neemt** of terugroept.

2. Bij risico's voor de gezondheid van de mens in verband met contactgevoelige verpakkingen die onder specifieke rechtshandelingen van de Unie ter bescherming van de gezondheid van de mens vallen, beoordelen de toezichtautoriteiten, in afwijking van lid 1, een risico voor de gezondheid van mens of dier als gevolg van het verpakkingsmateriaal dat van daaruit wordt overgebracht op het verpakte product niet zelf, maar lichten zij de bevoegde autoriteiten om die risico's te beheersen in. Die autoriteiten zijn de bevoegde autoriteiten als bedoeld in de Verordeningen (EU) 2017/625, (EU) 2017/745, (EU) 2017/746, (EU) 2019/6 of Richtlijn 2001/83/EG.
3. De marktdeelnemer zorgt ervoor dat corrigerende maatregelen worden getroffen voor alle desbetreffende verpakkingen die de marktdeelnemers in de Unie op de markt heeft aangeboden.
4. De lidstaat stelt de Commissie en de andere lidstaten onmiddellijk in kennis van zijn bevindingen en van de daaropvolgende maatregelen overeenkomstig lid 1. Die informatie omvat alle bekende bijzonderheden, met name de gegevens die nodig zijn om de verpakkingen te identificeren en om de oorsprong en de toeleveringsketen van de verpakkingen, de aard van het risico en de aard en de duur van de nationale maatregelen vast te stellen.



5. De Commissie treedt onverwijld in overleg met de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s), en beoordeelt de getroffen nationale maatregelen. Op grond van de resultaten van die evaluatie stelt de Commissie **een uitvoeringshandeling vast waarin wordt bepaald** of de nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is, en zij stelt zo nodig passende maatregelen voor.

Die uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Indien er sprake is van naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie die verband houden met de bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens, stelt de Commissie een onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandeling vast volgens de in artikel 65, **lid 4**, bedoelde procedure.

De Commissie richt haar besluit tot alle lidstaten en brengt de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer(s) daarvan onmiddellijk op de hoogte.

## Artikel 61

### *Controle van verpakkingen die de markt van de Unie binnenkomen*

1. De markttoezichtautoriteiten delen de in artikel 58, **lid 5**, van deze verordening bedoelde maatregelen onverwijld mee aan de overeenkomstig artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 aangewezen autoriteiten indien de non-conformiteit niet beperkt is tot hun nationale grondgebied. Deze mededeling bevat alle relevante informatie, met name de details die nodig zijn voor de identificatie van de non-conforme verpakkingen waarop de maatregelen van toepassing zijn en, in geval van verpakte producten, van de producten zelf.
2. ***De autoriteiten die op grond van artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 worden aangewezen, gebruiken de op grond van lid 1 van dit artikel doorgegeven informatie om de risicoanalyse op grond van artikel 25, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1020 uit te voeren.***
3. De in lid 1 bedoelde informatie wordt meegedeeld door die informatie in de relevante omgeving voor douanericobeheer in te voeren.
4. De Commissie realiseert een verbinding om de in lid 1 bedoelde mededeling van het in artikel 58, **lid 6**, bedoelde informatie- en communicatiesysteem aan de in lid 3 bedoelde omgeving te automatiseren. Die verbinding moet uiterlijk twee jaar na de datum van vaststelling van de in lid 5 bedoelde uitvoeringshandeling operationeel zijn.

5. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin de procedurevoorschriften en de details van de uitvoeringsregelingen voor lid 4, met inbegrip van de functies, gegevens-elementen en gegevensverwerking, worden gespecificeerd, alsook de regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, vertrouwelijkheid en verantwoordelijkheid voor de in lid 4 bedoelde verbinding. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

#### *Artikel 62*

##### *Formele non-conformiteit*

1. Een lidstaat die een van de volgende feiten vaststelt, eist dat de betrokken marktdeelnemer een einde maakt aan de non-conformiteit:
- a) er is geen EU-conformiteitsverklaring opgesteld;
  - b) de EU-conformiteitsverklaring is niet correct opgesteld;
  - c) de in artikel 12 bedoelde QR-code of gegevensdrager biedt geen toegang tot de krachtens dat artikel vereiste informatie;
  - d) de in bijlage VII bedoelde technische documentatie is niet beschikbaar, is onvolledig of bevat fouten;
  - e) de gegevens als bedoeld in artikel 15, lid 6, of artikel 18, lid 3, ontbreken, zijn onjuist of zijn onvolledig;

- f) er is niet voldaan aan een andere administratieve eis van artikel 15 of artikel 18;
- g) er is niet voldaan aan de eisen inzake beperking van het gebruik van bepaalde verpakkingsformaten *of* de eisen inzake overbodige verpakkingen van de artikelen 24 en 25;
- h) er is niet voldaan aan de eisen voor het opzetten en exploiteren van *of* het deelnemen aan een systeem voor hergebruik als bedoeld in artikel 27 voor herbruikbare verpakkingen;
- i) er is niet voldaan aan de informatie-eisen van artikel 28, leden 1 en 2, voor navulling;
- j) er is niet voldaan aan de eisen voor de navulstations van artikel 28, lid 3;
- k) de streefcijfers voor hergebruik en navulling van artikel 29 zijn niet gehaald;
- l) er is niet voldaan aan de eisen voor recyclebare verpakkingen van artikel 6;***
- m) er is niet voldaan aan de eisen voor het minimumgehalte aan gerecycled materiaal voor verpakkingen van artikel 7.***

2. Indien de in lid 1, punten a) tot en met f), bedoelde non-conformiteit voortduurt, treft de betrokken lidstaat alle passende maatregelen om het op de markt aanbieden van de verpakkingen te verbieden, of om te waarborgen dat het product wordt teruggeroepen of uit de handel wordt genomen.

3. Indien de in lid 1, punten g) tot en met k), bedoelde non-conformiteit voortduurt, passen de lidstaten de regels inzake sancties voor inbreuken op deze verordening toe die door de lidstaten overeenkomstig artikel 68 worden vastgesteld.

## Hoofdstuk X

### Groene overheidsopdrachten

#### *Artikel 63*

#### *Groene overheidsopdrachten*

1. ***Om de vraag naar en het aanbod aan duurzame verpakkingen te stimuleren, stelt de Commissie uiterlijk op ... [60 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] uitvoeringshandelingen vast waarin bindende minimumeisen worden vastgelegd voor overheidsopdrachten die vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/24 voor verpakkingen of verpakte producten of voor diensten of werken waarbij verpakkingen of verpakte producten worden gebruikt, of van Richtlijn 2014/25/EU, die geplaatst zijn door aanbestedende diensten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1, van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2014/25/EU, of aanbestedende instanties zoals gedefinieerd in artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2014/25/EU, waarin de verpakkingen of verpakte producten meer dan 30 % uitmaken van de geraamde waarde van de opdracht of van de waarde van producten die worden gebruikt in het kader van de diensten die het voorwerp uitmaken van de opdracht. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 65, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.***

2. De *eisen* in de *uitvoeringshandelingen op grond van* lid 1 zijn van toepassing op *procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten als bedoeld in dat lid* die ten minste twaalf maanden na de *datum van* inwerkingtreding van de desbetreffende *uitvoeringshandeling* van start zijn gegaan.
3. De **■** bindende minimum*eisen* voor groene overheidsopdrachten *zijn* gebaseerd op de eisen van de *artikelen* 5 tot en met 11 en hebben betrekking op:
  - a) de waarde en omvang van overheidsopdrachten die worden geplaatst voor verpakkingen of verpakte producten, of voor diensten of werken waarbij verpakkingen of verpakte producten worden gebruikt;
  - 
  - b) de economische haalbaarheid voor aanbestedende diensten of aanbestedende instanties om ecologisch duurzamere verpakkingen of verpakte producten aan te kopen zonder dat dit onevenredige kosten met zich meebrengt;
  - c) *de marktsituatie op het niveau van de Unie van de desbetreffende verpakkingen of verpakte producten;*
  - d) *de gevolgen van de eisen voor de mededinging;*
  - e) *verplichtingen inzake het beheer van verpakkingsafval.*

4. ***De bindende minimumeisen voor groene overheidsopdrachten kunnen de vorm aannemen van:***
- a) ***technische specificaties in de zin van artikel 42 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 60 van Richtlijn 2014/25/EU;***
  - b) ***selectiecriteria in de zin van artikel 58 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 80 van Richtlijn 2014/25/EU; of***
  - c) ***voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht in de zin van artikel 70 van Richtlijn 2014/24/EU en van artikel 87 van Richtlijn 2014/25/EU.***

Die ***bindende minimumeisen*** voor groene overheidsopdrachten worden uitgewerkt overeenkomstig de beginselen van Richtlijn 2014/24/EU en van Richtlijn 2014/25/EU ***om*** de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening te vergemakkelijken.

5. ***De in lid 1 bedoelde aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen, in naar behoren gemotiveerde gevallen, om redenen van openbare veiligheid en volksgezondheid afwijken van de bindende eisen die zijn vastgelegd in een uitvoeringshandeling als bedoeld in lid 1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen ook, in naar behoren gemotiveerde gevallen, afwijken van de bindende eisen indien deze tot onoplosbare technische moeilijkheden zouden leiden.***

# Hoofdstuk XI

## Gedelegeerde bevoegdheden en comitéprocedure

### *Artikel 64*

#### *Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie*

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 5, lid 7, artikel 6, leden 4 en 5, artikel 7, leden 12, 13 en 15, artikel 9, lid 5, artikel 25, lid 5, artikel 29, leden<sup>o</sup>12 en 18, en artikel 63, lid 3, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie overgedragen voor een periode van tien jaar vanaf ... [de datum van inwerkingtreding van deze verordening]. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 5, lid 7, artikel 6, leden 4 en 5, artikel 7, leden 12, 13 en 15, artikel 9, lid 5, artikel 25, lid 5, artikel 29, leden<sup>o</sup>12 en 18, en artikel 63, lid 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.



4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een uit hoofde van artikel 5, lid 7, artikel 6, leden 4 en 5, artikel 7, leden 12, 13 en 15, artikel 9, lid 5, artikel 25, lid 5, artikel 29, leden 12 en 18, en artikel 63, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de bekendmaking van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van deze termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

*Artikel 65*  
*Comitéprocedure*

1. De Commissie wordt bijgestaan door het in artikel 39 van Richtlijn 2008/98/EG bedoelde comité. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
- 
4. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011, in samenhang met artikel 5 van die verordening, van toepassing.

## Hoofdstuk XII

### Wijzigingen

#### *Artikel 66*

#### *Wijziging van Verordening (EU) 2019/1020*

Verordening (EU) 2019/1020 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan bijlage I worden de volgende punten toegevoegd:

“X [PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen] Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees **Parlement** en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu (PB L 155 van 12.6.2019, blz. 1);

X [PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen] Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van **Richtlijn** 94/62/EG (PB L ..., ELI: ...)”.’;
- 2) in bijlage II wordt punt 8 geschrapt.

---

<sup>+</sup> PB: gelieve in het tekstnummer, de datum van vaststelling en de publicatiegegevens van deze verordening [2022/0396(COD)] in te voegen.

*Artikel 67*

*Wijziging van Richtlijn (EU) 2019/904*

Richtlijn (EU) 2019/904 wordt als volgt gewijzigd:

***(1 -bis) in artikel 2, lid 2, wordt aan het einde van de zin de volgende tekst toegevoegd: “, tenzij in de richtlijn verpakking en verpakkingsafval uitdrukkelijk anders is bepaald.***

***Artikel 22, lid 4 bis, heeft voorrang wanneer het in strijd is met artikel 4 van Richtlijn (EU) 2019/904 wat betreft de in bijlage V, punt 3, opgenomen kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik.”;***

2) in artikel 6, lid 5, ***worden de punten a) en b) geschrapt met ingang van 1 januari 2030 of drie jaar na de datum van inwerkingtreding van de in artikel 7, lid 8, bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is;***

3) in artikel 13, lid 1, wordt punt e) geschrapt ***met ingang van 1 januari 2030 of drie jaar na de datum van inwerkingtreding van de in artikel 7, lid 8, bedoelde uitvoeringshandeling, indien dat later is;***

4) in artikel 13 wordt lid 3 vervangen door:

“3. De Commissie evalueert de overeenkomstig dit artikel gerapporteerde gegevens en informatie en publiceert een verslag over de resultaten van de evaluatie. Dit verslag beoordeelt de manier waarop de verzameling van de gegevens en informatie wordt georganiseerd, de gegevens- en informatiebronnen en de in de lidstaten gebruikte methode, alsook de volledigheid, betrouwbaarheid, tijdigheid en consistentie van die gegevens en informatie. De beoordeling kan specifieke aanbevelingen voor verbetering omvatten. Het verslag wordt opgesteld na de eerste verslaglegging over de gegevens en informatie door de lidstaten en vervolgens om de vier jaar.”;

5) *deel B van de bijlage wordt als volgt gewijzigd:*

a) *de punten 7, 8 en 9 worden vervangen door:*

*“7) “Voedselverpakkingen gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, d.w.z. containers zoals dozen, met of zonder deksel, voor voedingsmiddelen die:*

*a) bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie, ter plaatse of om mee te nemen;*

*b) typisch vanuit de container worden genuttigd; en*

*c) klaar zijn om te worden geconsumeerd zonder verdere bereiding, zoals bakken, koken of verwarmen, inclusief voedselverpakkingen voor fastfood of andere maaltijden die gereed zijn voor onmiddellijke consumptie, met uitzondering van drankverpakkingen, borden, zakjes en wikkels die levensmiddelen bevatten;*

*8) drankverpakkingen gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, doppen en deksels inbegrepen;*

9) *drinkbekers gemaakt van geëxpandeerd (EPS) of geëxtrudeerd (XPS) polystyreen, doppen en deksels inbegrepen;*”;

b) *de volgende punten worden toegevoegd:*

“10) *krimpfolie die in luchthavens of treinstations wordt gebruikt voor de bescherming van bagage tijdens het vervoer;*

11) *chips van polystyreen en andere kunststoffen die worden gebruikt om verpakte goederen tijdens het vervoer en de hantering te beschermen;*

12) *kunststofringen voor meervoudige verpakking die worden gebruikt als verzamelverpakking zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 5, van Verordening (EU) 2024/... van het Europees Parlement en de Raad\*+.*

---

\* *Verordening (EU) 2024/... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende verpakking en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904 en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG (PB L ..., ELI: ...).”.*

---

+ PB: gelieve in de tekst het nummer van deze verordening [2022/0396(COD)] in te vullen en de voetnoot te vervolledigen.

## Hoofdstuk XIII

### Slotbepalingen

#### *Artikel 68*

#### *Sancties*

1. Uiterlijk op ... [**24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**] stellen de lidstaten voorschriften vast ten aanzien van de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op deze verordening en nemen zij alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat die sancties worden uitgevoerd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. ■ De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar alle latere wijzigingen daarvan mee.
2. **Niet-naleving van de eisen van de artikelen 24 tot en met 29 wordt onder meer bestraft met administratieve boeten.** Indien het rechtsstelsel van de lidstaat niet voorziet in administratieve boeten, kan **dit** lid zo worden toegepast dat de boeteprocedure wordt ingeleid door de relevante autoriteit en de boete wordt opgelegd door bevoegde nationale gerechten, waarbij wordt gewaarborgd dat deze rechtsmiddelen doeltreffend zijn en eenzelfde effect hebben als de in **dit** lid bedoelde administratieve boeten. De boeten zijn in elk geval ook doeltreffend, evenredig en afschrikkend.

3. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op ... [*één jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*] in kennis van die voorschriften en maatregelen en stellen haar onverwijld in kennis van alle latere wijzigingen daarvan.

*Artikel 69*

*Evaluatie*

De Commissie voert uiterlijk ... [acht jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] een evaluatie van deze verordening uit, alsook van de bijdrage ervan aan de werking van de interne markt en de verbetering van de ecologische duurzaamheid van verpakkingen. ***Die evaluatie heeft onder meer betrekking op het effect van deze verordening op het agrovoedingssysteem en op voedselverspilling.*** De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de belangrijkste bevindingen van die evaluatie. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige informatie voor het opstellen van dit verslag.



## Artikel 70

### *Intrekking en overgangsbepalingen*

Richtlijn 94/62/EG wordt met ingang van... [**18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**] ingetrokken.

De volgende overgangsbepalingen zijn echter van toepassing:

- a) artikel 8, lid 2, van Richtlijn 94/62/EG blijft van toepassing tot en met ... [**30 maanden na de datum van inwerkingtreding van de in artikel 12, lid 6, bedoelde uitvoeringshandeling**];
- b) **artikel 9, leden 1 en 2, van Richtlijn 94/62/EG blijven met betrekking tot de essentiële eisen van bijlage II, punt 1, eerste streepje, van toepassing tot en met 31 december 2029;**
- c) artikel 5, leden 2 en 3, artikel 6, lid 1, punten d) en e), en artikel 6 bis van Richtlijn 94/62/EG blijven van toepassing tot en met ... [**laatste dag van het kalenderjaar volgend op de datum 36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening**];

- d) artikel 12, leden 3 bis, 3 ter, 3 quater en 4, van Richtlijn 94/62/EG blijven van toepassing tot en met [laatste dag van hetzelfde kalenderjaar *waarin de periode van 36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening afloopt*], behalve wat betreft de gegevensoverdracht aan de Commissie, die van toepassing blijft tot en met ... [laatste dag van het kalenderjaar volgend op de datum 54 maanden *na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*]; ■
- e) *de Besluiten 2001/171/EG en 2009/292/EG blijven van kracht en van toepassing tot ze worden ingetrokken door middel van gedelegeerde handelingen die door de Commissie zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 5, lid 7, van deze verordening.*
- f) *de lidstaten mogen nationale bepalingen handhaven die het in de handel brengen van verpakkingen in de formaten en voor de doeleinden die zijn vermeld in bijlage V, punten 2 en 3, beperken tot ... [3 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening]. Artikel 4, lid 3, is niet van toepassing op nationale maatregelen die krachtens dit lid worden gehandhaafd tot ... [3 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening].*

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage XIII.

*Artikel 71*

*Inwerkingtreding en toepassing*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van ... [**18 maanden na de datum van de inwerkingtreding van deze verordening**].

**Artikel 67, lid<sup>o</sup>5 is evenwel van toepassing met ingang van ... [48 maanden na de datum van de inwerkingtreding van deze verordening].**

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*

*De voorzitter*

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

## **BIJLAGE I**

### **INDICATIEVE LIJST VAN ARTIKELEN DIE ONDER DE DEFINITIE VAN “VERPAKKING” IN ARTIKEL 3, PUNT 1, VALLEN**

#### **Artikelen die onder artikel 3, punt 1, a), vallen**

##### **Verpakking**

Bonbondozen

Plasticfolie om een cd-doesje

Verzendzakjes voor catalogi en tijdschriften (met een catalogus of tijdschrift erin)

Papieren bakvormen voor muffins of andere kleine cakes, verkocht met een muffin of een andere kleine cake

Rollen, kokers en cilinders waaromheen flexibel materiaal is gewikkeld (bv. kunststoffolie, aluminium, papier), met uitzondering van rollen, kokers en cilinders die zijn bedoeld als onderdelen van productieapparaten en niet worden gebruikt om een product als verkoopenheid te presenteren

Bloem- *en planten* potten die uitsluitend bestemd zijn voor verkoop en vervoer.

Glazen flessen voor injectievloeistof

Cd-spindels (verkocht met cd's, niet bestemd voor opslag)

Kleerhangers (verkocht met een kledingstuk)

Luciferdoosjes

Steriele barrièresystemen (zakjes, schaaltes en materialen die nodig zijn om een product steriel te houden)



Navulbare stalen flessen voor diverse soorten gas, met uitzondering van brandblussers

Foliezakjes met thee en koffie

*Doosjes die worden gebruikt voor tandpastatubes*

**Geen verpakking**

*Bloem- en plantepotten, met inbegrip van zaaiakken die voor zakelijke relaties in verschillende productiestadia worden gebruikt of bestemd zijn om samen met de plant te worden verkocht.*

Gereedschapsdozen

Waslagen om kaas

Worstvel

Kleerhangers (apart verkocht)

Printerpatronen

Cd-, dvd- en videodoosjes (verkocht met daarin een cd, een dvd of een video)

Cd-spindels (verkocht zonder cd's, bestemd voor de opslag)

Oplosbare zakken voor detergenten

Graflichten (houders voor kaarsen)

Mechanische molen (geïntegreerd in een navulbare houder, bv. navulbare pepermolen)

**Artikelen die onder artikel 3, punt 1, d) en e), vallen**

**Verpakking, indien ontworpen en bedoeld om op het verkooppunt te worden gevuld**

Draagtassen van papier of kunststof

Wegwerpborden en -bekers

Krimpfolie

Broodzakjes

Aluminiumfolie

Kunststoffolie ter bescherming van gereinigde kleren in wasserijen

**Geen verpakking**

Roerstaafjes

Wegwerpbestek

Inpakpapier (apart verkocht aan consumenten en bedrijfsexploitanten)

Papieren bakvormen voor grotere cakes en andere voedingsmiddelen (verkocht zonder inhoud)

Papieren bakvormpjes voor muffins of andere kleine cakes, verkocht zonder inhoud

***Wegwerpborden en -bekers, niet bedoeld om op het verkooppunt te worden gevuld***

## **Artikelen die onder artikel 3, punt 1, b) en c), vallen**

### **Verpakking**

Etiketten die rechtstreeks aan een product worden gehangen of eraan bevestigd zijn, met inbegrip van stickers op fruit en groenten

**I**

Mascaraborstel die deel uitmaakt van de dop van een mascarahouder

Kleefetiketten die op een ander verpakkingsartikel bevestigd zijn

Nieten

Kunststoffolie

Sluitdoppen van detergentenverpakkingen die als doseringsdop dienen

Mechanische molen (geïntegreerd in een niet-navulbare houder, gevuld met een product, bv. pepermolen gevuld met peper)

### **Geen verpakking**

Radiofrequentie-identificatielabels (RFID)

***Bandenetiketten in de vorm van een sticker (Verordening (EU) 2020/740)***

## BIJLAGE II

### CATEGORIEËN EN PARAMETERS VOOR DE BEOORDELING VAN DE RECYCLEERBAARHEID VAN VERPAKKINGEN

Tabel 1

Indicatieve lijst van verpakkingsmaterialen, soorten verpakkingen en  
verpakkingscategorieën als bedoeld in artikel 6

<i>Muta. Nr. (nieuw)</i>	<i>Hoofdmateriaal van de verpakking</i>	<i>Soort verpakking</i>	<i>Formaat (illustratief en niet- limitatief)</i>	<i>Kleur/ Optische lichtdoorlatendheid</i>
1	Glas	<i>Glas en samengestelde verpakking die hoofdzakelijk uit glas bestaat</i>	<i>Flessen, potten, flacons, (cosmetica)potjes, vaatjes, ampullen, fiolen van glas (natriumkalksilicaat), spuitbussen</i>	-
2	Papier/karton	<i>Papieren/kar- tonnen verpakking</i>	<i>Dozen, bakken, verzamelverpakkingen, flexibele papieren verpakkingen (bv. folies, vellen, zakjes, afdekfolies, puntzakken, wikkels)</i>	-
3	Papier/karton	<i>Samengestelde verpakking die hoofdzakelijk uit papier/karton bestaat</i>	<i>Karton voor vloeistoffen en kartonnen bekken (d.w.z. gelamineerd met polyolefine en met of zonder aluminium), bakken, borden en bekken, gemetalliseerd of met kunststof gelamineerd papier/karton, papier/karton met kunststof voering/vensters</i>	-



<b>Muta. Nr. (nieuw)</b>	<b>Hoofdmateriaal van de verpakking</b>	<b>Soort verpakking</b>	<b>Formaat (illustratief en niet-limitatief)</b>	<b>Kleur/ Optische lichtdoorlatendheid</b>
4	Metaal	Staal en samengestelde verpakking die hoofdzakelijk uit staal bestaat	Harde formaten (spuitbussen, blikken, verblikken, dozen, bakken, vaten, tubes) van staal, met inbegrip van blik en roestvrij staal	-
5	Metaal	Aluminium en samengestelde verpakkingen die hoofdzakelijk uit aluminium bestaan - hard	Harde formaten (voedings- en drankblikken, flessen, spuitbussen, vaten, tubes, blikken, dozen, bakken) van aluminium	-
6	Metaal	Aluminium en samengestelde verpakkingen die hoofdzakelijk uit aluminium bestaan - enigszins buigbaar en flexibel	Enigszins buigbare en flexibele formaten (houders en bakken, tubes, folie, flexibel folie) van aluminium	-
7	Kunststof	Harde PET	Flessen en flacons	Transparant helder/gekleurd, ondoorzichtig

<i>Muta. Nr. (nieuw)</i>	<i>Hoofdmateriaal van de verpakking</i>	<i>Soort verpakking</i>	<i>Formaat (illustratief en niet-limitatief)</i>	<i>Kleur/ Optische lichtdoorlatendheid</i>
8	<i>Kunststof</i>	<i>Harde PET</i>	<i>Harde formaten, andere dan flessen en flacons (met inbegrip van potjes, vaatjes, potten, bekers, enkel- en meerlagige bakken en houders, spuitbussen)</i>	<i>Transparant helder/gekleurd, ondoorzichtig</i>
9	<i>Kunststof</i>	<i>Flexibele PET</i>	<i>Folies</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
10	<i>Kunststof</i>	<i>Harde PE</i>	<i>Houders, flessen, bakken, potten en tubes</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
11	<i>Kunststof</i>	<i>Flexibele PE</i>	<i>Folies, met inbegrip van meerlagige verpakkingen en verpakkingen van meerdere materialen</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
12	<i>Kunststof</i>	<i>Harde PP</i>	<i>Houders, flessen, bakken, potten en tubes</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
13	<i>Kunststof</i>	<i>Flexibele PP</i>	<i>Folies, met inbegrip van meerlagige verpakkingen en verpakkingen van meerdere materialen</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
14	<i>Kunststof</i>	<i>Harde HDPE en PP</i>	<i>Kratten en pallets, kunststof golfkarton</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
15	<i>Kunststof</i>	<i>Harde PS en XPS</i>	<i>Harde formaten (met inbegrip van zuivelverpakkingen, bakken, bekers en andere voedselverpakkingen)</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
16	<i>Kunststof</i>	<i>Harde EPS</i>	<i>Harde formaten (met inbegrip van viskisten/witgoed en bakken)</i>	<i>Natuurlijk / gekleurd</i>
17	<i>Kunststof</i>	<i>Overige harde kunststoffen (bv. PVC en PC), met inbegrip van harde materialen van</i>	<i>Harde formaten, met inbegrip van onder meer bergingsmiddelen voor bulkgoederen en vaten</i>	-

<i>Muta. Nr. (nieuw)</i>	<i>Hoofdmateriaal van de verpakking</i>	<i>Soort verpakking</i>	<i>Formaat (illustratief en niet- limitatief)</i>	<i>Kleur/ Optische lichtdoorlatendheid</i>
		<i>gemengde samenstelling</i>		

<i>Muta. Nr. (nieuw)</i>	<i>Hoofdmateriaal van de verpakking</i>	<i>Soort verpakking</i>	<i>Formaat (illustratief en niet-limitatief)</i>	<i>Kleur/ Optische lichtdoorlatendheid</i>
18	<i>Kunststof</i>	<i>Overige flexibele kunststoffen, met inbegrip van flexibele materialen van gemengde samenstelling</i>	<i>Zakjes, blisterverpakkingen, thermisch gevormde verpakkingen, vacuümverpakkingen, verpakkingen met gewijzigde atmosfeer/gewijzigde vochtigheid, met inbegrip van onder meer flexibele bergingsmiddelen voor bulkgoederen, zakken, stretchfolies</i>	-
19	<i>Kunststof</i>	<i>Harde biologisch afbreekbare kunststoffen [1] (bv. PLA en PHB) en flexibele biologisch afbreekbare kunststoffen (bv. PLA)</i>	<i>Harde en flexibele formaten</i>	-
20	<i>Hout, kurk</i>	<i>Houten verpakkingen, met inbegrip van kurk</i>	<i>Pallets, dozen, kratten</i>	-
21	<i>Textiel</i>	<i>Natuurlijke en synthetische textielvezels</i>	<i>Zakken</i>	-
22	<i>Keramiëk of porseleinen aardewerk</i>	<i>Klei, steen</i>	<i>Potten, houders, flessen</i>	-

[1] *Deze categorie bevat kunststoffen die gemakkelijk biologisch afbreekbaar zijn (d.w.z. kunststoffen die met biologische processen aantoonbaar voor meer dan 90 % van het oorspronkelijke materiaal binnen 6 maanden kunnen worden omgezet in CO<sub>2</sub>, water en mineralen), ongeacht de voor de productie ervan gebruikte grondstof. Biogebaseerde polymeren die niet gemakkelijk biologisch afbreekbaar zijn, vallen onder de andere desbetreffende kunststofcategorieën.*

*Tabel 2*

*Indicatieve lijst van verpakkingsmaterialen en verpakkingscategorieën als bedoeld in artikel 6*

<i>Materialen</i>	<i>Categorieën</i>	<i>Link met tabel 1, bijlage II</i>
<i>Kunststof</i>	<i>Harde PET</i>	<i>cat. 7, 8</i>
	<i>Harde PE, harde PP, harde HDPE en PP</i>	<i>cat. 10, 12, 14</i>
	<i>Folies/flexibel</i>	<i>cat. 9, 11, 13, 18</i>
	<i>PS, XPS, EPS</i>	<i>cat. 15, 16</i>
	<i>Overige harde kunststof</i>	<i>cat. 17</i>
	<i>Biologisch afbreekbaar (hard en flexibel)</i>	<i>cat. 19</i>
<i>Papier/karton</i>	<i>Papier/karton (met uitzondering van karton voor vloeistoffen)</i>	<i>cat. 2, 3</i>
	<i>Karton voor vloeistoffen</i>	<i>cat. 3</i>
<i>Metaal</i>	<i>Aluminium</i>	<i>cat. 5, 6</i>
	<i>Staal</i>	<i>cat. 4</i>
<i>Glas</i>	<i>Glas</i>	<i>cat. 1</i>
<i>Hout</i>	<i>Hout, kurk</i>	<i>cat. 20</i>
<i>Overige</i>	<i>Textiel, keramiek/porselein en andere</i>	<i>cat. 21, 22</i>

### **Tabel 3**

#### ***Prestatieklassen voor recyclebaarheid***

***De recyclebaarheid van verpakkingen moet worden uitgedrukt in prestatieklassen A, B of C.***

***Vanaf 2030 zijn de prestaties op het gebied van recyclebaarheid gebaseerd op ontwerpcriteria voor recycling. De ontwerpcriteria voor recycling waarborgen de circulariteit van het gebruik van de resulterende secundaire grondstoffen van voldoende kwaliteit om de primaire grondstoffen te vervangen.***

***De beoordeling op basis van ontwerpcriteria voor recycling wordt uitgevoerd voor elke verpakkingscategorie van tabel 1 van bijlage II, rekening houdend met de in artikel 6, lid 4, vastgelegde methode en de daarmee verband houdende gedelegeerde handelingen, alsook met de parameters die zijn vastgelegd in tabel 4 van bijlage II. Na weging van de criteria per verpakkingseenheid wordt deze ingedeeld in de categorieën A, B of C.***

***Verpakkingseenheden die voor minder dan 70 % aan de prestatieklasse voor recyclebaarheid voldoen, vallen buiten de prestatieklassen voor recyclebaarheid, en zullen derhalve als technisch niet-recycleerbaar worden beschouwd en moeten beperkt in de handel worden gebracht.***

***Vanaf 2035 wordt een nieuw criterium aan de beoordeling van de recyclebaarheid van verpakkingen toegevoegd, namelijk de beoordeling “recycling op grote schaal”. Er zal dan een nieuwe beoordeling moeten worden verricht op basis van de hoeveelheid (het gewicht) materiaal die daadwerkelijk wordt gerecycled, voor elke verpakkingscategorie overeenkomstig de methodiek die is vastgelegd in de krachtens artikel 6, lid 5, vastgestelde uitvoeringshandelingen. De drempelwaarden voor de jaarlijkse gerecycleerde verpakkingsmaterialen voor conformiteit met de beoordeling “recycling op grote schaal” worden vastgesteld met inachtneming van het in artikel 3, punt 38, vastgelegde streefcijfer.***

2030		2035			2038		
<i>Prestatieklasse voor recyclebaarheid</i>	<i>Ontwerp voor recycling Beoordeling van de recyclebaarheid per eenheid, in gewichtspersent</i>	<i>Prestatieklasse voor recycleerbaarheid (voor ontwerp van recycling)</i>	<i>Ontwerp voor recycling Beoordeling van de recyclebaarheid per eenheid, in gewichtspersent</i>	<i>Prestatieklassen voor recyclebaarheid (ter beoordeling van “recycling op grote schaal”)</i>	<i>Prestatieklasse voor recyclebaarheid</i>	<i>Ontwerp voor recycling Beoordeling van de recyclebaarheid per eenheid, in gewichtspersent</i>	<i>Prestatieklassen voor recyclebaarheid (ter beoordeling van “recycling op grote schaal”)</i>
<i>Klasse A</i>	<i>95 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse A</i>	<i>95 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°A RaS</i>	<i>Klasse A</i>	<i>95 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°A RaS</i>
<i>Klasse B</i>	<i>80 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse B</i>	<i>80 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°B RaS</i>	<i>Klasse B</i>	<i>80 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°B RaS</i>
<i>Klasse C</i>	<i>70 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse C</i>	<i>70 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°C RaS</i>	<i>Klasse C KAN NIET IN DE HANDEL WORDEN GEBRACHT</i>	<i>70 gewichtspersent of meer</i>	<i>Klasse°C RaS</i>
<i>TECHNISCH NIET-RECYCLEBAAR</i>	<i>minder dan 70 gewichtspersent</i>	<i>TECHNISCH NIET-RECYCLEBAAR</i>	<i>minder dan 70 gewichtspersent</i>	<i>GEEN RECYCLING OP GROTE SCHAAL  (onder de drempels van artikel 3, punt 38).</i>	<i>TECHNISCH NIET-RECYCLEBAAR</i>	<i>minder dan 70 gewichtspersent</i>	<i>GEEN RECYCLING OP GROTE SCHAAL  (onder de drempels van artikel 3, punt 38).</i>

**Tabel 4**

***Niet-exhaustieve lijst van parameters voor het vaststellen van criteria voor ontwerp voor recycling op grond van artikel 6***

***De lijst in deze tabel bis zal worden gebruikt als basis voor de vaststelling van criteria voor ontwerp voor recycling (zoals uiteengezet in artikel 6, lid 4). Vervolgens worden de criteria voor ontwerp voor recycling gebruikt voor de berekeningen die leiden tot de in tabel 3 vermelde prestatieklassen. Voorts wordt bij de beoordeling van deze parameters rekening gehouden met:***

- de scheidbaarheid van verpakkingsonderdelen, handmatig door consumenten of in verwerkingsinstallaties;***
- de efficiëntie van sorteer- en recyclingprocessen, bv. de opbrengst;***
- de ontwikkelingen op het vlak van sorteer- en recyclingtechnologieën (voor het geval de verpakking nu nog niet kan worden gesorteerd maar over 2 jaar wel), en***
- het behoud van de functionaliteit van secundaire grondstoffen waardoor vervanging van primaire grondstoffen mogelijk wordt.***

***De verpakkingsfunctionaliteit die de verpakking geboden wordt door de volgende parameters moet in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van ontwerp-voor-recyclingcriteria.***

<b><i>Parameters voor ontwerp-voor-recyclingcriteria</i></b>	<b><i>Relevantie van de parameter</i></b>
<b><i>Additieven</i></b>	<b><i>Additieven betreffen veelal stoffen die worden toegevoegd aan materialen om deze specifieke eigenschappen te verlenen. De aanwezigheid van additieven in verpakkingen kan leiden tot een onjuiste sortering van de verpakkingsmaterialen tijdens het sorteerproces en vervolgens tot verontreiniging van de secundaire grondstoffen die hiervan het resultaat zijn.</i></b>



<i>Parameters voor ontwerp-voor-recyclingcriteria</i>	<i>Relevantie van de parameter</i>
<i>Etiketten</i>	<i>De mate van bedekking door etiketten kan van invloed zijn op de efficiëntie van het sorteerproces. Materiaal waarvan het etiket is gemaakt en het type lijm/kleefstof is ook van invloed op de kwaliteit van de secundaire grondstof.</i>
<i>Wikkels</i>	<p><i>De mate van bedekking van het hoofddeel van de verpakking door de wikkel is van invloed op de sorteermogelijkheden. Bovendien kan het gebruik van wikkels van invloed zijn op de mogelijkheid om deze van het hoofddeel van de verpakking te scheiden.</i></p> <p><i>Het materiaal waarvan de wikkel gemaakt is, kan van invloed zijn op zowel de sorteerbaarheid als de recycleerbaarheid van de verpakking.</i></p>
<i>Sluitingen en andere kleine verpakkingsonderdelen</i>	<p><i>Sluitingen betreffen de onderdelen die gebruikt worden om de verpakking te sluiten of te verzegelen. Er kan sprake zijn van verschillende soorten sluitingen, hard of flexibel, zoals knoeibestendige krimpfolie, voeringen, doppen, deksels, verzegelingen, afsluiters, enz.</i></p> <p><i>Het materiaal waarvan de sluiting gemaakt is, kan van invloed zijn op zowel de sorteerbaarheid als de recycleerbaarheid van de verpakking.</i></p> <p><i>Niet stevig aan de verpakking bevestigde sluitingen kunnen tot extra zwerfafval leiden.</i></p> <p><i>Kleine verpakkingsonderdelen die aan het hoofddeel van de verpakking zijn bevestigd, kunnen van invloed zijn op de scheidbaarheid en recycleerbaarheid. Tijdens het sorteer- en recyclingproces kunnen zij dus verloren gaan.</i></p>

<b>Parameters voor ontwerp-voor-recyclingcriteria</b>	<b>Relevantie van de parameter</b>
<b>Kleefstoffen</b>	<p><i>Kleefstoffen kunnen dusdanig worden toegepast dat ze eenvoudig kunnen worden gescheiden tijdens het recyclingproces of door de eindgebruiker, of dusdanig dat zij geen afbreuk doen aan de efficiëntie van het sorteer- en recyclingproces. De aanwezigheid van resten kleefstof op de verpakking kan afbreuk doen aan de kwaliteit (zuiverheid) van de secundaire grondstoffen.</i></p> <p><i>Met afwasbare kleefstoffen kan worden gezorgd voor scheidbaarheid van het hoofddeel van de verpakking en voor afwezigheid van kleefstofresiduen in de secundaire grondstof.</i></p>
<b>Kleurstoffen</b>	<p><i>Kleurstoffen geven het verpakkingsmateriaal kleur.</i></p> <p><i>De aanwezigheid van sterk gekleurde materialen in papier en kunststof kan problemen opleveren tijdens de sortering en afbreuk doen aan de kwaliteit van secundaire grondstoffen.</i></p>
<b>Materiële samenstelling</b>	<p><i>De voorkeur wordt gegeven aan het gebruik van monomaterialen of eenvoudig van elkaar te scheiden combinaties van materialen, die gegarandeerd grote hoeveelheden secundaire grondstoffen opleveren.</i></p>
<b>Barrières/coatings</b>	<p><i>Het ter verlening van barrière-eigenschappen toegevoegde materiaal of dito stof (barrière), of een verscheidenheid aan op het oppervlak aangebrachte materialen om het andere eigenschappen te geven (coating).</i></p> <p><i>De aanwezigheid van barrières/coatings in verpakkingen kan de recycling bemoeilijken. Combinaties die een hoge opbrengst aan secundaire grondstoffen garanderen, verdienen de voorkeur.</i></p>

<i>Parameters voor ontwerp-voor-recyclingcriteria</i>	<i>Relevantie van de parameter</i>
<i>Inkten en lakken/afdrukken/coderingen</i>	<p><i>Inkten en lakken zijn mengsels van kleurstoffen met andere stoffen die op het materiaal worden aangebracht door middel van een druk- of coatingprocedé (inkt), of een in een vluchtig oplosmiddel opgeloste beschermende coating van hars en/of cellulose-ester (lak). Coderingen zijn rechtstreeks op verkoopverpakkingen aangebrachte bedrukkingen, ter codering van partijen en ter aanbrenging van andere informatie en merktekens.</i></p> <p><i>Het gebruik van inkten met zorgwekkende stoffen belemmert de recycling, omdat verpakkingen met dit soort inkten niet kunnen worden gerecycled. Drukinkten die vrijkomen, kunnen de recyclingstroom verontreinigen via het waswater. Evenzo kunnen drukinkten die niet vrijkomen, afbreuk doen aan de transparantie van de recyclingstroom.</i></p>
<i>Productresten/leeggemak</i>	<p><i>Residuen van de inhoud van de verpakking kunnen van invloed zijn op de sorteerbaarheid en recyclebaarheid. Het ontwerp van de verpakking moet het legen van de inhoud gemakkelijk maken zodat de verpakking bij verwijdering volledig leeg is.</i></p>
<i>Eenvoudige ontmanteling</i>	<p><i>Onderdelen die stevig aan elkaar zijn bevestigd, kunnen van invloed zijn op de sorteerbaarheid en recyclebaarheid van de verpakking. Verpakkingen kunnen dusdanig worden ontworpen dat het eenvoudiger wordt verschillende componenten te scheiden in verschillende materiaalstromen.</i></p>

## **BIJLAGE III**

### COMPOSTEERBARE VERPAKKINGEN

Mogelijke voorwaarden om het gebruik van composteerbare verpakkingsformaten verplicht te stellen of ***in te voeren***:

- a) de verpakking had niet kunnen worden ontworpen als herbruikbare verpakking, of de producten hadden zonder verpakking niet in de handel kunnen worden gebracht;
- b) de verpakking is ontworpen om aan het einde van de levensduur ervan in de organische afvalstroom terecht te komen;
- c) de verpakking is ***dusdanig*** biologisch afbreekbaar ***dat zij*** fysisch **■** of biologisch kan worden afgebroken, onder meer door middel van anaerobe vergisting, en wordt uiteindelijk omgezet in koolstofdioxide ***en water, nieuwe microbiële biomassa,*** minerale zouten **■** en, ***in afwezigheid van zuurstof, methaan;***
- d) het gebruik van de verpakking leidt tot een aanzienlijke toename van de inzameling van organisch afval in vergelijking met het gebruik van niet-composteerbare verpakkingsmaterialen;
- e) het gebruik van de verpakking leidt tot aanzienlijk minder verontreiniging van compost met niet-composteerbare verpakkingen **■** ***en veroorzaakt geen problemen bij de verwerking van bioafval;***
- f) het gebruik van de verpakking leidt niet tot een toename van de verontreiniging van niet-composteerbare verpakkingsafvalstromen.

## BIJLAGE IV

### BEOORDELINGSMETHODE VOOR DE MINIMALISERING VAN VERPAKKINGEN

#### Deel I

#### Prestatiecriteria

1. Bescherming van het product: met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat het product wordt beschermd van het punt van verpakking of vulling tot aan het eindgebruik ervan, teneinde aanzienlijke schade aan of verlies, beschadiging of verspilling van het product te voorkomen. De eisen kunnen onder meer betrekking hebben op bescherming tegen mechanische of chemische schade, trillingen, compressie, vocht, **vochtverlies**, **oxidatie**, licht, zuurstof, microbiologische besmetting, plaagorganismen en achteruitgang van de organoleptische eigenschappen, en kunnen verwijzingen naar specifieke rechtshandelingen van de Unie met eisen over productkwaliteit bevatten.
2. Productieproces van verpakkingen: het verpakkingsontwerp moet overeenstemmen met de processen voor de productie en vulling van de verpakkingen. ***Het productieproces van verpakkingen kan bepalend zijn voor de ontwerpelementen van verpakkingen, zoals de vorm van een houder, diktetoleranties, afmetingen, de mogelijkheid tot bewerking, de specificaties ter maximale beperking van afval bij de fabricage. De processen bij de fabrikant van producten kunnen ook bepaalde ontwerpelementen van de verpakking vereisen, zoals stoot- en belastingbestendigheid, mechanische sterkte, snelheid en efficiëntie van de vulketen, stabiliteit tijdens het transport, hittebestendigheid, werkzame sluiting, minimale inhoud van het ledige deel, hygiëne.***

3. Logistiek: met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat het verpakte product correct en veilig kan worden gedistribueerd, vervoerd, gehanteerd en opgeslagen. ***De eisen kunnen betrekking hebben op de afstemming van afmetingen voor een optimaal ruimtegebruik, de compatibiliteit met systemen voor het beladen en ontladen van pallets, het verladings- en opslagsysteem, de integriteit van het verpakkingsstelsel tijdens het vervoer, en de verlading.***
4. ***Functionaliteit van de verpakking: het verpakkingsontwerp waarborgt de functionaliteit ervan, rekening houdend met het doel van het product en de bijzonderheden gerelateerd aan de reden van de verkoop ervan, zoals verkoop voor geschenken of seizoensgebonden gebeurtenissen.***
5. Informatie-eisen: met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat alle nodige informatie over het verpakte product zelf of het gebruik, de opslag en de verzorging ervan, met inbegrip van veiligheidsinstructies, aan gebruikers en consumenten kan worden verstrekt. ***De eisen kunnen betrekking hebben op de verstrekking van productinformatie, instructies voor opslag, toepassing en gebruik, streepjescodes, de uiterste consumptiedatum.***
6. Hygiëne en veiligheid: met het verpakkingsontwerp moeten de veiligheid en de hygiëne van gebruikers, consumenten en het product zelf worden gewaarborgd tijdens de distributie, het eindgebruik en de verwijdering. ***De eisen kunnen betrekking hebben op een veilig gebruiksonderwerp, kinderveiligheid, knoebestendigheid, diefstalbeveiliging, anti-namaak, veiligheidswaarschuwingen, duidelijke inhoudsbeschrijvingen, een veilige opening, overdruksluiting.***

7. Wettelijke eisen: met het verpakkingsontwerp moet worden gewaarborgd dat de verpakking en het verpakte product aan de toepasselijke wet kunnen voldoen.
8. Gerecycled materiaal, recyclebaarheid en hergebruik: met het verpakkingsontwerp moeten de **herbruikbaarheid**, de recyclebaarheid en het gebruik van gerecycled materiaal, als vereist overeenkomstig deze verordening, worden gewaarborgd. Als de verpakking bestemd is voor hergebruik, moet met het verpakkingsontwerp aan de eisen van artikel 11, lid 1, worden voldaan. ***Dit betekent dat het gewicht of het volume van de verpakking mogelijk moet worden verhoogd, meer dan hetgeen anders mogelijk zou zijn gezien de andere prestatiefactoren, bijvoorbeeld om een groter aantal trajecten/omlopen mogelijk te maken, de verwerking van gerecycled materiaal in de verpakking te vergemakkelijken of de recyclebaarheid te verbeteren (bv. wanneer wordt overgegaan naar monomateriaal of naar na verbruik gerecyclede materialen).***

## Deel II

### Methode voor de beoordeling en bepaling van het minimale volume en gewicht van de verpakking

De beoordeling van het minimale volume en gewicht van verpakkingen dat nodig is om de functionaliteit van de verpakking, als beschreven in artikel 3, punt 1, te waarborgen, wordt toegelicht in de technische documentatie en omvat ten minste:

- a) de beschrijving van het resultaat van de beoordeling, met inbegrip van de details van de berekening van het minimaal benodigde gewicht en volume van de verpakking. Mogelijke variaties tussen productiepartijen van dezelfde verpakking worden in aanmerking genomen en gedocumenteerd;
  - b) voor elk van de in deel I vermelde prestatiecriteria, wordt een beschrijving gemaakt met uitleg over de ontwerpeis die verdere vermindering van het gewicht of volume van een verpakking onmogelijk maakt zonder de functionaliteit van de verpakking, met inbegrip van de veiligheid en hygiëne van het verpakte product, de verpakking en de gebruiker, in gevaar te brengen. De methode voor de identificatie van deze ontwerpeisen wordt beschreven en de redenen waarom een verdere vermindering van het gewicht of volume van de verpakking onmogelijk is, moeten worden toegelicht. Alle mogelijkheden voor vermindering die een bepaald verpakkingsmateriaal biedt, **zoals de vermindering van elke overbodige laag die geen verpakkingsfunctie vervult**, moeten worden onderzocht. **Vervanging van** het ene verpakkingsmateriaal door een ander **wordt niet als toereikend beschouwd**;
- I**
- c) alle testresultaten, marktonderzoeken of studies die voor de in de punten a) en b) bedoelde beoordeling zijn gebruikt.



## BIJLAGE V

### BEPERKING VAN HET GEBRUIK VAN VERPAKKINGSFORMATEN

	Verpakkingsformaat	Beperkt gebruik	Illustratief voorbeeld
1.	Kunststof verzamelverpakkingen voor eenmalig gebruik	<b>Op het verkooppunt</b> ■ gebruikte kunststof verpakkingen om in flessen, blikken, potten en pakketten verkochte goederen te bundelen als gemakverpakking teneinde <b>consumenten</b> ■ in staat te stellen of aan te moedigen om meer dan één product te kopen. Verzamelverpakkingen die nodig zijn om de hantering te vergemakkelijken, vallen hier niet onder ■ .	Wikkelfolie, krimpfolie
2.	Kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik voor <b>onbewerkte</b> verse groenten en onbewerkt vers fruit	<b>Kunststof</b> verpakkingen voor eenmalig gebruik voor minder dan 1,5 kg voorverpakte verse groenten en fruit. <b>De lidstaten kunnen voorzien in vrijstellingen van deze beperking indien</b> is aangetoond dat er een noodzaak is om waterverlies of turgescentieverlies, microbiologische gevaren of fysieke schokken, of <b>oxidatie te voorkomen, of indien er geen andere mogelijkheid is om overeenkomstig de voorschriften van Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad wat betreft certificering of etikettering, te voorkomen dat biologisch fruit en biologische groenten vermengd raken met niet-biologisch fruit en niet-biologische groenten, zonder dat dit onevenredige economische en administratieve kosten met zich meebrengt.</b>	Netten, zakken, bakjes, potten

	Verpakkingsformaat	Beperkt gebruik	Illustratief voorbeeld
3.	Kunststofverpakkingen voor eenmalig gebruik	<b>Kunststof</b> verpakkingen voor eenmalig gebruik voor voedsel en dranken die worden gevuld en geconsumeerd op locaties in de horecasector, met inbegrip van alle eetruimten binnen en buiten een bedrijfsruimte die is voorzien van tafels en zitplekken of staanplaatsen, en van eetruimten die door verschillende marktdeelnemers of derden samen worden aangeboden voor de consumptie van voedsel en dranken. <b>Inrichtingen in de horecasector die geen toegang hebben tot drinkwater, zijn vrijgesteld.</b>	Bakjes, borden en bekers voor eenmalig gebruik, zakken, , dozen
4.	<b>Kunststof</b> verpakkingen voor eenmalig gebruik voor smaakstoffen, conserven, sauzen, koffiemelk, suiker en kruiden in de horecasector	<b>Kunststof</b> verpakkingen voor eenmalig gebruik in de horecasector die afzonderlijke porties of maaltijden bevatten of gebruikt worden voor smaakstoffen, conserven, sauzen, koffiemelk, suiker en kruiden, <b>behalve in de volgende gevallen:</b> <b>a)</b> die verpakkingen worden verstrekt samen met kant-en-klare afhaalmaaltijden die bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie zonder dat verdere bereiding nodig is; <b>b)</b> die verpakkingen zijn nodig om de veiligheid en hygiëne te waarborgen in plekken waar geïndividualiseerde zorg medisch vereist is, zoals ziekenhuizen, klinieken en verpleeghuizen.	Zakjes, potten, bakjes, dozen

	Verpakkingsformaat	Beperkt gebruik	Illustratief voorbeeld
5.	Wegwerpverpakkingen ■ voor gebruik in de accommodatiesector ■ <i>bestemd voor individuele boekingen</i>	<i>Wegwerpverpakkingen</i> voor cosmetica, hygiëne- en toiletartikelen <i>voor gebruik in de accommodatiesector, overeenkomstig NACE Rev. 2 - statistische nomenclatuur van de economische activiteiten, uitsluitend bestemd voor een individuele boeking en bestemd om te worden weggegooid voordat de volgende gast aankomt.</i>	Shampooflessen, flessen voor hand- of bodylotion, zakjes voor ■ stukken zeep
6.	<i>Zeer lichte plastic draagtassen</i>	<i>Zeer lichte plastic draagtassen, behalve zeer lichte plastic draagtassen die om hygiënische redenen zijn vereist of als primaire verpakking voor losse levensmiddelen worden verstrekt als dit helpt om voedselverspilling te voorkomen.</i>	<i>Zeer dunne zakken voor grote aankopen</i>

## **BIJLAGE VI**

### SPECIFIEKE EISEN VOOR SYSTEMEN VOOR HERGEBRUIK EN NAVULSTATIONS

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

- a) ***“governancerichtsnoeren”***: de beschrijving van de governancestructuur van een systeem voor hergebruik, waarin de rol van de systeemdeelnemers, de eigendom en alle voorziene overdrachten van de eigendom van verpakkingen worden omschreven, alsmede andere relevante governance-elementen van het systeem voor hergebruik zoals gedefinieerd in deze bijlage;
- b) “systeem met een gesloten kringloop”: een systeem voor hergebruik waarin een systeembeheerder, of een groep van deelnemers aan het systeem, herbruikbare verpakkingen laat circuleren zonder dat de verpakkingen van eigenaar veranderen;
- c) “systeem met een open kringloop”: een systeem voor hergebruik waarin herbruikbare verpakkingen tussen een niet nader gespecificeerd aantal deelnemers circuleren en op een of meer punten van het hergebruiksproces van eigenaar veranderen;
- d) “systeembeheerder”: een natuurlijke of rechtspersoon die deelneemt aan het systeem voor hergebruik en als beheerder van dat systeem optreedt;
- e) “systeemdeelnemer”: een natuurlijke of rechtspersoon die deelneemt aan het systeem voor hergebruik en ten minste een van de volgende acties uitvoert: het verzamelen van verpakkingen van eindgebruikers of andere deelnemers aan het systeem, het herstellen van verpakkingen, het verdelen van verpakkingen onder de deelnemers aan het systeem, het vervoeren van verpakkingen, het vullen van verpakkingen met producten, het inpakken van verpakkingen of het aanbieden van verpakkingen aan eindgebruikers. Binnen een systeem voor hergebruik kunnen een of meer deelnemers deze acties uitvoeren.

## Deel A

### Eisen voor systemen voor hergebruik

#### 1. Algemene eisen voor systemen voor hergebruik

Alle systemen voor hergebruik moeten tegelijkertijd aan de volgende eisen voldoen:

- a) het systeem heeft een duidelijk omschreven governancestructuur ***zoals uiteengezet in de richtsnoeren***;
- b) de governancestructuur waarborgt dat de ***doelstellingen van het systeem in de governancerichtsnoeren en, indien van toepassing, de*** streefcijfers voor hergebruik en eventuele andere doelstellingen van het systeem kunnen worden verwezenlijkt;
- c) de governancestructuur maakt het voor alle marktdeelnemers die aan het systeem willen deelnemen mogelijk om op gelijke basis en onder eerlijke voorwaarden toegang tot het systeem te krijgen;
- d) de governancestructuur maakt het voor alle eindgebruikers mogelijk om op gelijke basis en onder eerlijke voorwaarden toegang tot het systeem te krijgen;
- e) ***het systeem wordt dusdanig vormgegeven dat de daarin in omloop zijnde herbruikbare verpakkingen ten minste het beoogde minimumaantal omloopbeurten als bedoeld in de op grond van artikel 11 vastgestelde gedelegeerde handeling voltooien***;

- f) het systeem heeft regels voor de werking ervan, met inbegrip van eisen voor het gebruik van verpakkingen, die alle deelnemers aanvaarden en waarin het volgende moet worden gespecificeerd:
- i) de soorten verpakkingen en de verpakkingsontwerpen die in het systeem mogen circuleren;
  - ii) een beschrijving van producten die bestemd zijn om via het systeem te worden gebruikt, gevuld of vervoerd;
  - iii) de voorwaarden voor de correcte hantering en het correcte gebruik van verpakkingen;
  - iv) gedetailleerde eisen voor het herstel van verpakkingen;
  - v) eisen voor de inzameling van verpakkingen;
  - vi) eisen voor de opslag van verpakkingen;
  - vii) eisen voor het vullen of inladen van verpakkingen;
  - viii) regels om de doeltreffende en efficiënte inzameling van herbruikbare verpakkingen te waarborgen, met inbegrip van stimulansen voor eindgebruikers om de verpakkingen in te leveren bij de inzamelpunten of het systeem voor gegroepeerde inzameling;
  - ix) regels om gelijke en eerlijke toegang tot het systeem voor hergebruik te waarborgen, ook voor kwetsbare eindgebruikers;
- g) de systeembeheerder controleert of het systeem naar behoren functioneert en of het hergebruik naar behoren wordt gefaciliteerd;

- h) het systeem beschikt over verslagleggingsregels waarmee toegang wordt verschaft tot gegevens over het aantal keren dat verpakkingen worden gevuld of hergebruikt, *(d.w.z. de omloopbeurten per categorie)*, over het aantal keren dat verpakkingen worden afgekeurd, over het inzamelingspercentage, *(d.w.z. de inleverpercentages)*, en over het aantal verkochte verpakking- of equivalente eenheden, *met inbegrip van het materiaal en per categorie, of een gemiddelde schatting ingeval de berekening niet haalbaar is, het aantal aan het systeem toegevoegde eenheden herbruikbare of navulbare verpakkingen, het aantal verpakkingseenheden dat is verwerkt in het plan voor het einde van de levensduur;*
- i) het ontwerp van de verpakkingen is vastgesteld overeenkomstig onderling overeengekomen specificaties of normen;
- j) met het systeem wordt een eerlijke verdeling van de kosten en baten voor alle systeemdeelnemers gewaarborgd;
- k) *met het systeem wordt uitvoering van de verplichtingen betreffende uitgebreide producentenverantwoordelijkheid gewaarborgd voor in het systeem gebruikte herbruikbare verpakkingen die afval zijn geworden.*

*Openkringloopsystemen zonder systeembeheerder zijn vrijgesteld van deel A, punt 1, b), g), h) en j).*

*Systemen met een open kringloop die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingesteld, zijn vrijgesteld van de eisen van deel A, punt 1, a), b), c), g), h) en j).*

## **2. Eisen voor systemen met een gesloten kringloop**

Tegelijkertijd met de algemene eisen van punt 1 moet aan de volgende eisen worden voldaan:

- a) het systeem beschikt over retourlogistiek waarmee de overbrenging van verpakkingen van gebruikers of eindgebruikers terug naar het systeem wordt vergemakkelijkt;
- b) met het systeem wordt gezorgd voor de inzameling, het herstel en de herverdeling van verpakkingen;
- c) de deelnemers aan het systeem zijn verplicht verpakking terug te nemen van het inzamelpunt als die overeenkomstig de regels van het systeem zijn gebruikt, verzameld en opgeslagen.

## **3. Eisen voor systemen met een open kringloop**

Tegelijkertijd met de algemene eisen van punt 1 moet aan de volgende eisen worden voldaan:

- a) nadat verpakkingen zijn gebruikt, beslist de systeemdeelnemer om die verpakkingen zelf opnieuw te gebruiken of deze voor hergebruik door te geven aan een andere systeemdeelnemer;
- b) met het systeem wordt ervoor gezorgd dat de inzameling, het herstel en de herverdeling van verpakkingen mogelijk en algemeen beschikbaar zijn;
- c) herstel dat aan de eisen van deel B van deze bijlage voldoet, maakt deel uit van het systeem.



## Deel B

### Herstel

1. Het herstelproces mag geen risico opleveren voor de gezondheid en veiligheid van degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn, en de milieueffecten van dat proces moeten worden *verminderd*. Dat proces moet worden uitgevoerd in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving inzake contactgevoelige materialen, *afval en industriële emissies*.
2. Het herstel omvat de volgende handelingen, die zijn aangepast aan het herbruikbare verpakkingsformaat en het beoogde gebruik daarvan:
  - a) beoordeling van de toestand van de verpakking;
  - b) verwijdering van beschadigde of niet-herbruikbare onderdelen;
  - c) overbrenging van verwijderde onderdelen naar een geschikt terugwinningsproces;
  - d) schoonmaken en wassen overeenkomstig de vereiste hygiënevoorwaarden;
  - e) reparatie van de verpakking;
  - f) inspectie en beoordeling van de functionaliteit.

3. Indien nodig moeten verpakkingen in verschillende fasen van het herstel worden schoongemaakt en gewassen, en moet dit worden herhaald.
4. Het herstelde product moet aan de daarop van toepassing zijnde gezondheids- en veiligheidseisen voldoen.

## Deel C

### Eisen voor navulling

■ Navulstations moeten aan de volgende *eisen* voldoen:

- a) zij moeten duidelijke en nauwkeurige informatie bevatten over:
  - i) hygiënenormen waaraan de houder van de eindgebruiker moet voldoen om op het navulstation te mogen worden gebruikt;
  - 
  - ii) de soorten houders en de kenmerken van recipiënten die kunnen worden gebruikt voor de aankoop van producten via navulling;
  - iii) *contactgegevens van de einddistributeur om te zorgen voor naleving van de hygiënenormen van het toepasselijke recht;***
- b) zij moeten voorzien zijn van een ***meetapparaat of soortgelijke middelen die de eindgebruiker een bepaalde hoeveelheid voor de aankoop waarborgen;***
- c) het gewicht van de houder voor navulling ***mag*** niet worden meegerekend in de door de eindgebruikers te betalen prijs.

■

## **BIJLAGE VII**

### CONFORMITEITSBEOORDELINGSPROCEDURE

#### **Module A**

##### **Interne productiecontrole**

1. Met “interne productiecontrole” wordt de conformiteitsbeoordelingsprocedure bedoeld waarmee de fabrikant de verplichtingen in de punten 2, 3 en 4 nakomt en op eigen verantwoording garandeert, en verklaart dat de desbetreffende verpakkingen aan de toepasselijke eisen van de artikelen 5 tot en met 12 van deze verordening voldoen.

2. Technische documentatie

De fabrikant stelt de technische documentatie samen. Aan de hand van deze documentatie kan worden beoordeeld of de verpakkingen aan de relevante eisen voldoen; deze documentatie omvat een adequate risicoanalyse en -beoordeling **wat betreft non-conformiteit**.

In de technische documentatie wordt gespecificeerd welke eisen van toepassing zijn, en zij heeft, voor zover relevant voor de beoordeling, betrekking op het ontwerp, de vervaardiging en de werking van de verpakkingen. De technische documentatie bevat, voor zover van toepassing, ten minste de volgende elementen:

- a) een algemene beschrijving van de verpakkingen en van het beoogde gebruik daarvan;
- b) ontwerptekeningen, fabricagetekeningen en **-materialen** van componenten **■** ; enz.

- c) beschrijvingen en toelichtingen die nodig zijn voor het begrijpen van die tekeningen en materialen en van de werking van de verpakkingen;
- d) een lijst met:
  - i) de in artikel 36 bedoelde geharmoniseerde normen die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast;
  - ii) de in artikel 37 bedoelde gemeenschappelijke ■ specificaties die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast;
  - iii) andere relevante technische specificaties die voor meet- of berekeningsdoeleinden worden gebruikt;
  - iv) bij gedeeltelijk toegepaste geharmoniseerde normen en/of gemeenschappelijke specificaties: een aanduiding van de toegepaste delen;
  - v) indien geen geharmoniseerde normen en/of gemeenschappelijke ■ specificaties zijn toegepast: een beschrijving van de toegepaste oplossingen om aan de in punt 1 bedoelde eisen te voldoen;
- e) een kwalitatieve beschrijving van de manier waarop de in de artikelen 6, 10 en 11 bedoelde beoordelingen zijn uitgevoerd; en
- f) testverslagen.

### 3. Fabricage

De fabrikant neemt alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat met het fabricage- en controleproces wordt gewaarborgd dat de vervaardigde verpakkingen in overeenstemming zijn met de in punt 2 bedoelde technische documentatie en met de in punt 1 bedoelde eisen.

4. Conformiteitsverklaring

De fabrikant stelt voor elke soort verpakking een conformiteitsverklaring op en houdt deze verklaring, samen met de technische documentatie, tot tien jaar na het in de handel brengen van de verpakking ter beschikking van de nationale autoriteiten. In de conformiteitsverklaring wordt vermeld voor welke verpakking die verklaring is opgesteld.

Een exemplaar van de conformiteitsverklaring wordt op verzoek aan de relevante autoriteiten verstrekt.

5. Gemachtigd vertegenwoordiger

De in punt 4 genoemde verplichtingen van de fabrikant ***betreffende het ter beschikking houden van de technische documentatie***, kunnen namens en onder verantwoordelijkheid van de fabrikant worden vervuld door de gemachtigd vertegenwoordiger van de fabrikant, mits dat in het mandaat is gespecificeerd.

## BIJLAGE VIII

### EU-CONFORMITEITSVERKLARING NR. ...\*

1. Nr.... (uniek identificatienummer van het product):
2. Naam en adres van de fabrikant en in voorkomend geval van de gemachtigd vertegenwoordiger:
3. De conformiteitsverklaring wordt verstrekt onder volledige verantwoordelijkheid van de fabrikant:
4. Voorwerp van de verklaring (beschrijving aan de hand waarvan de verpakking kan worden getraceerd): beschrijving van de verpakking:
5. Het in punt 4 bedoelde voorwerp is in overeenstemming met de desbetreffende harmonisatiewetgeving van de Unie: ... (verwijzing naar de toegepaste handelingen van de Unie):
6. Vermelding van de toegepaste geharmoniseerde normen of van de gebruikte gemeenschappelijke specificaties of van de andere technische specificaties waarop de conformiteitsverklaring betrekking heeft:
7. ***In voorkomend geval*** de aangemelde instantie ... (naam, adres, nummer) ... heeft ... (werkzaamheden beschrijven) ... uitgevoerd en het volgende certificaat/de volgende certificaten verstrekt: ... (details van het certificaat, met inbegrip van de datum en in voorkomend geval informatie over de duur en de voorwaarden van de geldigheid daarvan):
8. Aanvullende informatie:  
  
Ondertekend voor en namens:  
  
(plaats en datum van afgifte):  
  
(naam, functie) (handtekening):

\* (identificatienummer van de verklaring)

## **BIJLAGE IX**

### INFORMATIE VOOR REGISTRATIE IN EN VERSLAGLEGGING AAN HET IN ARTIKEL 44 BEDOELDE REGISTER

#### Deel I

##### A. Bij registratie te verstrekken informatie

1. De door de producent of de door de producent gemachtigd vertegenwoordiger voor de ***uitgebreide producentenverantwoordelijkheid*** te verstrekken informatie omvat:
  - a) de naam, de merknamen (indien beschikbaar) waaronder de producent ***de verpakking in de lidstaat op de markt brengt*** en het adres van de producent, inclusief postcode en plaats, straat en huisnummer, land, eventueel telefoonnummer, internetadres en e-mailadres, waarbij één contactpunt wordt aangegeven;
  - b) ***ingeval een producent een gemachtigde voor zijn uitgebreide producentenverantwoordelijkheid heeft aangewezen, naast de in punt a) bedoelde informatie: naam en adres, inclusief postcode en plaats, straat en huisnummer, land, telefoonnummer en e-mailadres van de gemachtigde;***
  - c) de nationale identificatiecode van de producent, inclusief handelsregisternummer of een gelijkwaardig officieel registratienummer en het Europees of nationaal fiscaal identificatienummer;  
**■**
  - d) een verklaring over de wijze waarop de producent zijn verantwoordelijkheden op grond van artikel 45 naleeft, ***met inbegrip van het certificaat dat is afgegeven door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid ingeval artikel 46, lid 1, van toepassing is.***

2. Indien een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid belast is met de uitvoering van de verplichtingen in het kader van de **uitgebreide producentenverantwoordelijkheid**, omvat de **door de producent** te verstrekken informatie de naam en de contactgegevens (met inbegrip van postcode en plaats, straat en huisnummer, land, telefoonnummer, internetadres en e-mailadres, en de nationale identificatiecode) van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid (met inbegrip van het handelsregisternummer of een gelijkwaardig registratienummer en het Europees of nationaal fiscaal identificatienummer van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid) en het mandaat van de vertegenwoordigde producent, of een verklaring van de producent, of in voorkomend geval de gemachtigde voor de **uitgebreide producentenverantwoordelijkheid** van de producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, waarin wordt verklaard dat de verstrekte informatie waar is.
3. Ingeval **een producent overeenkomstig artikel 46, lid 1, een** organisatie voor producentenverantwoordelijkheid **in de arm neemt die namens hem de in artikel 44 vastgelegde registratieverplichting nakomt**, verstrekt deze organisatie naast de krachtens deel A, punt 1, van deze bijlage vereiste informatie tevens:
  - a) de namen en contactgegevens van de vertegenwoordigde producenten, met inbegrip van postcode en plaatsnaam, straat en huisnummer, land, telefoonnummer, internetadres en e-mailadres;
  - b) in voorkomend geval het mandaat van elke vertegenwoordigde producent;
  - c) indien de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid meer dan één producent vertegenwoordigt: hoe elke afzonderlijke vertegenwoordigde producent zijn verantwoordelijkheden van artikel 45 naleeft.



## Deel II

### Informatie die voor de verslaglegging moet worden verstrekt

- B. Voor de verslaglegging overeenkomstig artikel 44, lid 7, te verstrekken informatie
- a) nationale identificatiecode van de producent;
  - b) verslagleggingsperiode;
  - c) de hoeveelheden (in gewicht) van de in tabel 1 van bijlage II vermelde **categorieën** verpakkingen die de producent voor het eerst in de lidstaat **op de markt brengt**;
- 
- d) regelingen om de producentenverantwoordelijkheid voor de in de handel gebrachte verpakking ■ te waarborgen.
- C. Voor de verslaglegging overeenkomstig artikel 44, lid 8, te verstrekken informatie
- a) **nationale identificatiecode van de producent;**
  - b) **verslagleggingsperiode;**
  - c) **informatie over de in tabel 1 vermelde soorten verpakkingen;**
  - d) **regelingen om de producentenverantwoordelijkheid voor de in de handel gebrachte verpakking te waarborgen.**

**Tabel 1**

	De in de lidstaat ter beschikking gestelde hoeveelheden (in gewicht)
Glas	
Kunststof	
Papier/karton	
Ferrometalen	
Aluminium	
Hout	
Andere	
Totaal	

- D. Voor de verslaglegging overeenkomstig artikel 44, lid 10, te verstrekken informatie
- a) *de hoeveelheden verpakkingsafval (in gewicht), als vermeld in tabel 2 van bijlage II, die in de lidstaat zijn ingezameld en verzonden voor sortering;*
  - b) *de hoeveelheden (in gewicht) per categorie verpakkingsafval die binnen de lidstaat zijn gerecycled, teruggewonnen en verwijderd of binnen of buiten de Unie zijn overgebracht, als vermeld in tabel 3 van bijlage XII;*
  - c) *de hoeveelheden (in gewicht) afzonderlijk ingezamelde plastic drankflessen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter en metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter, als vermeld in tabel 5 van bijlage XII.*

## BIJLAGE X

### MINIMUMEISEN VOOR STATIEGELDREGELINGEN

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

“systeembeheerder”: een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor het opzetten of exploiteren van een statiegeldregeling in een lidstaat.

#### **Algemene minimumeisen voor statiegeldregelingen**

De lidstaten waarborgen dat de op hun grondgebied opgezette statiegeldregelingen aan de volgende minimumeisen voldoen:

- a) er wordt een systeembeheerder opgericht of gemachtigd, **of, indien er meer dan één systeembeheerder is, neemt de lidstaat maatregelen** om te coördineren tussen de verschillende systeembeheerders;
- b) de governanceregels **en de daaraan gerelateerde werkingsregels** van de statiegeldregeling **maken het mogelijk** dat alle marktdeelnemers die aan de regeling willen deelnemen, onder eerlijke voorwaarden gelijke toegang tot de regeling kunnen krijgen, mits zij verpakkingen op de markt aanbieden die behoren tot een soort verpakking of een verpakkingscategorie waarvoor de regeling geldt;
- c) er worden controleprocedures en meldingssystemen opgezet waarmee de systeembeheerder gegevens kan verkrijgen over de inzameling van verpakkingen die onder de statiegeldregeling vallen;
- d) er wordt een minimumniveau voor inlevering vastgesteld dat voldoende is om de vereiste inzamelingspercentages te realiseren;
- e) er worden minimumeisen inzake de financiële draagkracht van de systeembeheerder vastgesteld zodat de systeembeheerder zijn taken kan uitvoeren;
- f) de systeembeheerder is een onafhankelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk;

- g) de **systeembeheerders voeren** alleen taken uit die voortvloeien uit de voorschriften van deze verordening en eventuele aanvullende taken in verband met de coördinatie en exploitatie van de door de lidstaten ingestelde statiegeldregeling;
- h) de **systeembeheerders coördineren** de werking van de statiegeldregeling;
- i) de **systeembeheerders bewaren** het volgende op schrift:
  - i) een statuut tot vaststelling van de interne organisatie van de systeembeheerder;
  - ii) gegevens over de manier waarop de systeembeheerder wordt gefinancierd;
  - iii) een verklaring waaruit blijkt dat de statiegeldregeling voldoet aan de eisen van deze verordening en aan eventuele aanvullende eisen die zijn vastgesteld in de lidstaat waar de statiegeldregeling van kracht is;
- j) een **voldoende deel** van de jaaromzet van de systeembeheerder **wordt** gebruikt voor voorlichtingscampagnes over het beheer van verpakkingsafval;
- k) systeembeheerders verstrekken alle informatie waar de bevoegde autoriteiten van een lidstaat waarin de statiegeldregeling van kracht is om verzoeken teneinde de naleving van de eisen van deze bijlage te controleren;
- l) de lidstaten **zorgen** ervoor dat einddistributeurs verplicht zijn de statiegeldverpakkingen **van het verpakkingsmateriaal en het verpakkingsformaat die zij distribueren**, te aanvaarden en eindgebruikers afgelost statiegeld te verstrekken wanneer **de statiegeldverpakking wordt ingeleverd, tenzij eindgebruikers over even toegankelijke middelen beschikken om het statiegeld na het gebruik van de statiegeldverpakking terug te laten betalen via een van de inzamelingskanalen die, wat betreft verpakkingen van levensmiddelen, voor recycling van levensmiddelenkwaliteit zorgen en daartoe door de nationale autoriteiten zijn erkend.**

Deze verplichting *geldt niet wanneer de verkoopoppervlakte eindgebruikers niet in staat stelt statiegeldverpakkingen in te leveren. Einddistributeurs moeten lege verpakkingen van de door henzelf verkochte producten evenwel altijd terugnemen;*

■

- m) de eindgebruiker kan de statiegeldverpakking inleveren zonder goederen te hoeven kopen. Het statiegeld wordt aan de consument teruggegeven;
- n) alle statiegeldverpakkingen *die moeten worden ingezameld in het kader van een statiegeldregeling* zijn duidelijk geëtiketteerd, zodat eindgebruikers gemakkelijk kunnen vaststellen dat die verpakkingen moeten worden ingeleverd;
- o) de tarieven zijn transparant.

■

Naast de minimumeisen kunnen de lidstaten waar nodig aanvullende eisen vaststellen om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening worden verwezenlijkt, met name wat betreft het verbeteren van de zuiverheid van ingezameld verpakkingsafval, het terugdringen van zwerfvuil of het verwezenlijken van andere doelstellingen van de circulaire economie.

Lidstaten met regio's met intensieve grensoverschrijdende handel moeten ervoor zorgen dat *de statiegeldregelingen voorzien in de mogelijkheid om verpakkingen uit andere lidstaten in te leveren bij aangewezen inzamelpunten, en moeten ernaar streven het mogelijk te maken om het statiegeld terug te krijgen dat aan de eindgebruiker in rekening werd gebracht bij de aankoop van de verpakking.*

■

## BIJLAGE XI

### KRACHTENS ARTIKEL 52, LID 2, PUNT D, IN TE DIENEN UITVOERINGSPLAN

Het krachtens artikel 52, lid 2, punt d), in te dienen uitvoeringsplan bevat het volgende:

- a) een beoordeling van de percentages gerecycled, gestort of anderszins verwerkt verpakkingsafval en de stromen waaruit dat bestaat in het verleden, het heden en de toekomst;
- b) een beoordeling van de uitvoering van afvalbeheersplannen en afvalpreventieprogramma's die zijn opgezet krachtens de artikelen 28 en 29 van Richtlijn 2008/98/EG;
- c) de redenen waarom de lidstaat van mening is dat hij wellicht niet in staat zal zijn het desbetreffende in artikel 52, lid 1, punt b), vastgelegde streefcijfer te halen binnen de in dat artikel vastgelegde termijn, en een raming van de extra tijd die nodig is om dat streefcijfer te halen;
- d) maatregelen die nodig zijn om de in artikel 52, lid 1, punt b), van deze verordening vastgelegde streefcijfers te halen die van toepassing zijn op de lidstaat gedurende die uitstelperiode, met inbegrip van passende economische instrumenten en andere maatregelen om de toepassing van de afvalhiërarchie als bedoeld in artikel 4, lid 1, en bijlage IV bis van Richtlijn 2008/98/EG te stimuleren;
- e) een tijdschema voor de tenuitvoerlegging van de in punt **d)** bedoelde maatregelen, het orgaan dat bevoegd is voor de tenuitvoerlegging ervan, en een beoordeling van de afzonderlijke bijdrage ervan aan het halen van de streefcijfers die in geval van uitstel van toepassing zijn;
- f) informatie over de financiering van het afvalbeheer in overeenstemming met het beginsel dat de vervuiler betaalt;
- g) maatregelen om in voorkomend geval de kwaliteit van gegevens te verbeteren met het oog op betere prestaties bij de planning en monitoring van afvalbeheer.

## **BIJLAGE XII**

### DOOR DE LIDSTATEN IN HUN DATABANKEN OP TE NEMEN GEGEVENS OVER VERPAKKING EN VERPAKKINGSAFVAL (OVEREENKOMSTIG DE TABELLEN 1 TOT EN MET 4)

1. Voor verkoopverpakkingen, verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen:
  - (a) de hoeveelheid gegenereerde verpakking binnen een lidstaat (geproduceerd + ingevoerd + opgeslagen – uitgevoerd) voor elke verpakkingscategorie (tabel 1);
  - (b) de hoeveelheid *herbruikbare verpakkingen* (tabel 2).
  
2. Voor afval van verkoopverpakkingen, verzamelverpakkingen en verzendverpakkingen:
  - (a) *voor elke verpakkingscategorie (tabel 3):*
    - i) de voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden hoeveelheid;*
    - ii) de hoeveelheid geproduceerd verpakkingsafval;*
    - 
    - iii) de hoeveelheid verwijderde, teruggewonnen en gerecyclede verpakkingen;*
  - (b) het jaarlijkse verbruik van zeer lichte, lichte en dikke plastic draagtassen per persoon, voor elke categorie afzonderlijk, overeenkomstig artikel 56, lid 1, punt b), (tabel 4);
  - (c) het percentage gescheiden ingezameld afval van de verpakkingsformaten die onder de in artikel 50, lid 1, bedoelde statiegeldregelingen vallen (tabel 5).

**Tabel 1**

**Hoeveelheid op het nationale grondgebied geproduceerde verpakkingen (verkoop-, verzamel- en verzendverpakkingen)**

	Geproduceerde hoeveelheid (ton)	- Uitgevoerde hoeveelheid (ton)	+ Ingevoerde hoeveelheid (ton)	+ Opgeslagen hoeveelheid (ton)	= Totaal
Glas					
Kunststof					
Papier/karton					
Ferrometalen					
Aluminium					
Hout					
Andere					
Totaal					



**Tabel 2**

**De totale hoeveelheid herbruikbare verpakkingen (verkoop-, verzamel- en verzendverpakkingen) die voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt worden aangeboden**

	De voor het eerst <i>op het grondgebied van de lidstaat</i> op de markt <i>aangeboden</i> hoeveelheid (ton)	Herbruikbare verpakkingen		Herbruikbare verkoopverpakkingen	
		Ton	Percentage <i>van de totale hoeveelheid herbruikbare verpakkingen</i>	Ton	Percentage <i>van de totale hoeveelheid herbruikbare verkoopverpakking</i>
Glas					
Kunststof					
Papier/karton					
Ferrometalen (met inbegrip van blik)					
Aluminium					
Hout					
Andere					
Totaal					

█

**Tabel 3**

**Hoeveelheid per verpakkingscategorie, zoals gedefinieerd in tabel 2 van bijlage II, van de voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden verpakkingen; het geproduceerde verpakkingsafval; en de op het nationale grondgebied verwijderde, teruggewonnen en gerecyclede verpakkingsafval dat is uitgevoerd.**

<i>Materiaal</i>	<i>Categorie</i>	<i>Voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden verpakkingen (t)</i>	<i>Geproduceerd verpakkingsafval (t)</i>	<i>Totale verpakkingen verwijderd afval (t)</i>	<i>Totaal verpakkingsafval Teruggewonnen (t)</i>	<i>Totale verpakkingen Gerecycleerd afval (t)</i>	<i>Totale verpakkingen verwijderd afval (t)</i>	<i>Totaal verpakkingsafval Teruggewonnen (t)</i>	<i>Totale verpakkingen Gerecycleerd afval (t)</i>
				<i>Op het nationale grondgebied</i>			<i>Buiten het nationale grondgebied</i>		
<i>Kunststof</i>	<i>Harde PET</i>								
	<i>Harde PE, harde PP, HDPE en harde PP</i>								
	<i>Folies/flexibel</i>								
	<i>PS, XPS, EPS</i>								
	<i>Overige harde kunststof</i>								
	<i>Biologisch afbreekbaar (hard en flexibel)</i>								

<i>Materiaal</i>	<i>Categorie</i>	<i>Voor het eerst op het grondgebied van de lidstaat op de markt aangeboden verpakkingen (t)</i>	<i>Geproduceerd verpakking safval (t)</i>	<i>Totale verpakkingen verwijderd afval (t)</i>	<i>Totaal verpakkingsafval Teruggewonnen (t)</i>	<i>Totale verpakkingen Gerecycleerd afval (t)</i>	<i>Totale verpakkingen verwijderd afval (t)</i>	<i>Totaal verpakkingsafval Teruggewonnen (t)</i>	<i>Totale verpakkingen Gerecycleerd afval (t)</i>
				<i>Op het nationale grondgebied</i>			<i>Buiten het nationale grondgebied</i>		
<i>Papier/karton</i>	<i>Papier/karton (met uitzondering van karton voor vloeistoffen)</i>								
	<i>Karton voor vloeistoffen</i>								
<i>Metaal</i>	<i>Aluminium</i>								
	<i>Staal</i>								
<i>Glas</i>	<i>Glas</i>								
<i>Hout</i>	<i>Hout, kurk</i>								
<i>Overige</i>	<i>Textiel, keramiek/porselein en andere</i>								

**Tabel 4**

***Hoeveelheid verbruikte zeer lichte, lichte, dikke en zeer dikke plastic draagtassen op het nationale grondgebied, per persoon***

	Verbruikte plastic draagtassen op het nationale grondgebied	
	Aantal per persoon	Ton per persoon
<i>Zeer lichte plastic draagtassen Plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 15 micron</i>		
<i>Lichte plastic draagtassen Plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron</i>		
<i>Dikke plastic draagtassen Plastic draagtassen met een wanddikte van 50 tot 99 micron</i>		

**Tabel 5**

**Percentage gescheiden ingezameld afval van de verpakkingsformaten die onder de in artikel 50, lid 1, bedoelde statiegeldregelingen vallen**

	Hoeveelheid voor het eerst op het nationale grondgebied in de handel gebrachte verpakkingen (ton)	Gescheiden ingezameld afval op het nationale grondgebied in het kader van de statiegeldregeling (ton)
Kunststof drankflessen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter		
Metalen drankverpakkingen voor eenmalig gebruik met een inhoud van maximaal drie liter		

**BIJLAGE XIII**  
CONCORDANTIETABEL

Or. en