



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0321/2023**

30.10.2023

# IZVJEŠĆE

o tome kako razviti inovativnu strategiju humanitarne pomoći: aktualne i zaboravljene krize u središtu pozornosti  
(2023/2000(INI))

Odbor za razvoj

Izvjestitelj: Carlos Zorrinho

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
OBRAZLOŽENJE .....	17
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU .....	19
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU .....	20

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### o tome kako razviti inovativnu strategiju humanitarne pomoći: aktualne i zaboravljene krize u središtu pozornosti (2023/2000(INI))

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir članke 208. i 214. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir članak 21. Ugovora o Europskoj uniji,
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20. lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći<sup>1</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. lipnja 2021. o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke br. 466/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2017/1601 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 480/2009<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir Odluku Vijeća 2003/335/PUP od 8. svibnja 2003. o istrazi i progonu počinitelja genocida, zločina protiv čovječnosti i ratnih zločina<sup>3</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2023/720 od 31. ožujka 2023. o izmjeni određenih uredbi Vijeća o mjerama ograničavanja radi unošenja odredbi o humanitarnom izuzeću<sup>4</sup> i Odluku Vijeća (ZVSP) 2023/726 od 31. ožujka 2023. o izmjeni određenih odluka Vijeća o mjerama ograničavanja radi unošenja odredbi o humanitarnom izuzeću<sup>5</sup>,
- uzimajući u obzir zajedničku izjavu Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća, Europskog parlamenta i Komisije o Europskom konsenzusu o humanitarnoj pomoći, koja je objavljena u Službenom listu Europske unije 30. siječnja 2008.<sup>6</sup>,
- uzimajući u obzir Konvenciju UN-a o pravima osoba s invaliditetom, a posebno njezin članak 11. o rizičnim situacijama i humanitarnim krizama te članak 4. stavak 3. i članak 33. stavak 3. u skladu s kojim se osobe s invaliditetom putem organizacija koje ih predstavljaju treba pitati za mišljenje u pogledu razvoja, provedbe i praćenja zakonodavstva i politika, te njezin fakultativni protokol iz prosinca 2006., koji je EU ratificirao u prosincu 2010.,

---

<sup>1</sup>SL L 163, 2.7.1996., str. 1.

<sup>2</sup>SL L 209, 14.6.2021., str. 1.

<sup>3</sup>SL L 118, 14.5.2003., str. 12.

<sup>4</sup>SL L 94, 3.4.2023., str. 1.

<sup>5</sup>SL L 94, 3.4.2023., str. 48.

<sup>6</sup>SL C 25, 30.1.2008., str. 1.

- uzimajući u obzir smjernice međuagencijskog stalnog odbora UN-a za uključivanje osoba s invaliditetom u humanitarno djelovanje iz srpnja 2019.,
- uzimajući u obzir Rezoluciju 2475 (2019) Vijeća sigurnosti UN-a o zaštiti osoba s invaliditetom u oružanim sukobima,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 3. ožujka 2021. naslovljenu „Unija ravnopravnosti: Strategija o pravima osoba s invaliditetom za razdoblje 2021. – 2030.” (COM(2021)0101) i operativne smjernice za uključivanje osoba s invaliditetom u operacije humanitarne pomoći koje financira EU u okviru Glavne uprave Komisije za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći (DG ECHO),
- uzimajući u obzir humanitarno partnerstvo EU-a za razdoblje 2021. – 2027. i njegov cilj poboljšanja djelotvornosti i učinkovitosti humanitarne pomoći,
- uzimajući u obzir komunikaciju Unicefa iz srpnja 2021. naslovljenu „Financiranje uključivog oporavka djece: poziv na djelovanje”,
- uzimajući u obzir komunikaciju Gospodarske komisije UN-a za Afriku od 21. prosinca 2022. naslovljenu „Posebna prava vučenja moraju se preraspodijeliti kako bi se održivo financiranje usmjerilo na Afriku”,
- uzimajući u obzir komunikaciju Grupe Afričke razvojne banke od 15. travnja 2022. naslovljenu „Posebna prava vučenja i preraspodjela u korist zemalja s niskim prihodima”,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 10. ožujka 2021. o humanitarnom djelovanju EU-a: novi izazovi, ista načela (COM(2021)0110), i naknadne zaključke Vijeća od 20. svibnja 2021.,
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 22. svibnja 2023. o rješavanju pitanja nedostatka financiranja humanitarne pomoći,
- uzimajući u obzir Rezoluciju Vijeća sigurnosti UN-a 2664 (2022) o humanitarnom izuzeću od mjera zamrzavanja imovine uvedenih režimima sankcija Ujedinjenih naroda,
- uzimajući u obzir izvješće Visokog povjerenika UN-a za izbjeglice od 21. lipnja 2023. naslovljeno „Prijetnja životima, dostojanstvu i nadi: posljedice nedovoljnog financiranja aktivnosti UNHCR-a 2023.”,
- uzimajući u obzir ažurirane Smjernice Europske unije za promicanje pridržavanja međunarodnoga humanitarnog prava<sup>7</sup>,
- uzimajući u obzir Četvrtu ženevsku konvenciju o zaštiti civilnih osoba u vrijeme rata od 12. kolovoza 1949.,
- uzimajući u obzir Rezoluciju 2286 (2016) Vijeća sigurnosti UN-a od 3. svibnja 2016. o zaštiti ranjenika i bolesnika te medicinskog i humanitarnog osoblja u oružanim

---

<sup>7</sup>SL C 303, 15.12.2009., str. 12.

sukobima,

- uzimajući u obzir izvješće glavnog tajnika UN-a od 23. kolovoza 2016. o ishodu Svjetskog humanitarnog sastanka na vrhu i obvezama koje su preuzeli njegovi sudionici,
- uzimajući u obzir sporazum naslovljen „Veliki dogovor” (engl. *Grand Bargain*) potpisan 23. svibnja 2016., godišnja neovisna izvješća o tom sporazumu, a posebno izvješće iz 2021. te okvir „Velikog dogovora 2.0” i njegove priloge predstavljene na godišnjem sastanku povodom „Velikog dogovora” održanom od 15. do 17. lipnja 2021., kao i obnovljene obveze preuzete na godišnjem sastanku povodom „Velikog dogovora” održanom 19. i 20. lipnja 2023.,-
- uzimajući u obzir izvješće Visokog povjerenika UN-a za izbjeglice iz srpnja 2021. o upotrebi fleksibilnog financiranja tijekom 2020. i njegova naknadna ažuriranja,
- uzimajući u obzir Okvir iz Sendaija za smanjenje rizika od katastrofa za razdoblje 2015. – 2030. donesen 18. ožujka 2015. na trećoj Svjetskoj konferenciji UN-a o smanjenju rizika od katastrofa u Sendaiju u Japanu, ishode sastanaka u okviru Globalne platforme za smanjenje rizika od katastrofa održane u Cancunu u Meksiku 2017. i 2019. u Ženevi u Švicarskoj, te izvješće o preispitivanju provedbe Okvira iz Sendaija na sredini programskog razdoblja za 2023.,
- uzimajući u obzir preporuku Komisije od 8. veljače 2023. o ciljevima Unije za otpornost na katastrofe<sup>8</sup>,
- uzimajući u obzir Povelju o klimi i okolišu za humanitarne organizacije i izjavu donatora humanitarne pomoći o klimi i okolišu iz ožujka 2022.,
- uzimajući u obzir Program UN-a za održivi razvoj do 2030. i ciljeve održivog razvoja,
- uzimajući u obzir izvješće o humanitarnoj pomoći na globalnoj razini za 2022. svjetske organizacije „Development Initiatives”,
- uzimajući u obzir Globalni humanitarni pregled Ureda UN-a za koordinaciju humanitarnih pitanja iz 2023. i njegova mjesečna ažuriranja,
- uzimajući u obzir Rezoluciju Europskog parlamenta od 23. listopada 2020. o rodnoj ravnopravnosti u vanjskoj i sigurnosnoj politici EU-a<sup>9</sup>,
- uzimajući u obzir svoje rezolucije o humanitarnoj pomoći, posebno one od 15. prosinca 2021. o novim smjerovima humanitarnog djelovanja EU-a<sup>10</sup>, od 6. srpnja 2022. o rješavanju pitanja sigurnosti opskrbe hranom u zemljama u razvoju<sup>11</sup> i od 15. prosinca 2022. o unapređenju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje

---

<sup>8</sup>SL C 56, 15.2.2023., str. 1.

<sup>9</sup>SL C 404, 6.10.2021., str. 202.

<sup>10</sup>SL C 251, 30.6.2022., str. 80.

<sup>11</sup>SL C 47, 7.2.2023., str. 149.

2021. – 2027. za otporan proračun EU-a prilagođen novim izazovima<sup>12</sup>,

- uzimajući u obzir članak 54. Poslovnika,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za razvoj (A9-0321/2023),
- A. budući da su potrebe za humanitarnom pomoći na rekordno visokoj razini i da rastu dosad nezabilježenom brzinom te da se procjenjuje da će 2023. godine 339 milijuna ljudi trebati humanitarnu pomoć, u usporedbi s 274 milijuna 2022.;
- B. budući da humanitarne krize postaju sve dugotrajnije i složenije te uzrokuju globalne učinke prelijevanja; budući da su sve veći broj sukoba, opasne situacije povezane s klimatskim promjenama i njihove posljedice, prirodne katastrofe, sve veća nesigurnost opskrbe hranom, energetska kriza i pandemija bolesti COVID-19 doveli do povećanja gospodarske ranjivosti i raseljavanja, što je rezultiralo još većim potrebama za humanitarnom pomoći; budući da su te krize znatno povećale nejednakosti i ozbiljno poremetile pružanje osnovnih i zdravstvenih usluga kojima se spašavaju životi; budući da smanjenje humanitarnih potreba diljem svijeta može doprinijeti smanjenju rizika od nasilja i održavanju mira; budući da je, međutim, glavna svrha humanitarnog djelovanja i dalje odgovoriti na potrebe povezane sa spašavanjem života i ublažiti patnju;
- C. budući da se jaz između globalnih humanitarnih potreba i sredstava koje se za njih dodjeljuju i dalje povećava; budući da je 2022. manjak financijskih sredstava iznosio 23 milijarde USD te da je bilo odgovoreno na samo 55 % globalnih potreba; budući da postoji jasna potreba za uključivanjem potencijalnih donatora s odgovarajućim financijskim kapacitetima; budući da EU zajedno sa svojim državama članicama i Sjedinjene Američke Države pružaju veliku većinu globalnog financiranja humanitarne pomoći; budući da proračun EU-a za humanitarnu pomoć za 2023. iznosi 1,7 milijardi EUR, što nije ni približno dostatno kako bi se održao korak s obvezama EU-a kao jednog od vodećih svjetskih donatora; budući da postoje velike neravnoteže u financiranju humanitarnih apela, što potvrđuje činjenicu da se sve više kriza zaboravlja; budući da se humanitarna pomoć razlikuje od drugih oblika rashoda EU-a jer se njome spašavaju životi;
- D. budući da ne postoji općeprihvaćena službena definicija „zaboravljene krize”; budući da se pojam „zaboravljena kriza” često upotrebljava za opis humanitarnih kriza kojima se posvećuje ograničena pozornost i medijska pokrivenost, koje često zasjene druge krizne situacije ili sukobi koji su u tijeku ili koje ne uspijevaju rezultirati međunarodnim odgovorom unatoč ozbiljnosti situacije i njezinu utjecaju na pogođeno stanovništvo;
- E. budući da Komisija zaboravljenim krizama dodjeljuje najmanje 15 % svojeg početnog godišnjeg proračuna za humanitarnu pomoć te je pružila primjer i zajamčila da ne dođe do preusmjerenja pomoći kao posljedica sveobuhvatne ruske invazije na Ukrajinu; budući da su proračuni za humanitarnu pomoć diljem svijeta, uključujući proračune država članica, ipak smanjeni zbog tog rata;
- F. budući da 83 % osoba kojima je potrebna pomoć živi u zemljama koje su najmanje pet uzastopnih godina bile predmet hitnih poziva na pružanje pomoći uz potporu UN-a;

---

<sup>12</sup>SL C 177, 17.5.2023., str. 115.

budući da gotovo tri četvrtine osoba kojima je potrebna humanitarna pomoć živi u zemljama koje se suočavaju s najmanje dva od sljedećih ključnih uzroka kriza: sukobi, klima ili gospodarska nestabilnost<sup>13</sup>;

- G. budući da su potrebna inovativna strukturna rješenja kako bi se riješili globalni humanitarni izazovi i osiguralo da je humanitarni sustav prilagodljiviji, pripremljeniji za humanitarne krize i da na njih reagira, te da je rodno uključiviji, lokalno vođen i odgovoran; budući da bi ta rješenja trebala biti usmjerena na osiguravanje dostatnih i kvalitetnih financijskih sredstava, djelotvornu provedbu pristupa koji povezuje humanitarnu pomoć, razvoj i mir (trostruka poveznica) i stvaranje poticajnog humanitarnog okruženja za humanitarne djelatnike i organizacije; budući da je potrebno prepoznati i podržati ulogu i sudjelovanje lokalnih aktera i osoba koje prve reagiraju u humanitarnim odgovorima; budući da se procjenjuje da više od 40 % od pola milijuna humanitarnih djelatnika na prvoj liniji čine žene; budući da se naponi za rješavanje trenutačnih i budućih humanitarnih izazova moraju voditi pristupom kojim se vodi računa o sukobima i usmjeren je na ljude te kojim se odgovara na različite humanitarne potrebe svih ljudi i zajednica, posebno u pogledu žena, djece i osoba s invaliditetom, te kojim se jamči zaštita njihovih prava u okviru međunarodnog humanitarnog prava;
- H. budući da postoji povećan rizik za spolno i reproduktivno zdravlje u humanitarnim situacijama, uključujući oružane sukobe, što zahtijeva posebnu pozornost; budući da je više od 26 milijuna žena, djevojaka i djevojčica reproduktivne dobi diljem svijeta bilo prisiljeno napustiti svoje domove te sada živi u izbjegličkim kampovima i kriznim područjima, što ih dodatno izlaže povećanom riziku od seksualnog nasilja;
- I. budući da u nestabilnim i sukobima pogođenim okruženjima sukobljene strane često ne ispunjavaju svoje odgovornosti i obveze koje proizlaze iz međunarodnog humanitarnog prava, što utječe na zaštitu civila i sposobnost humanitarnih organizacija i djelatnika da pristupe tim područjima i odgovore na potrebe pogođenih osoba, zbog čega se pogoršavaju i produljuju njihove humanitarne potrebe;

### ***Financiranje***

1. hitno poziva Komisiju i države članice da znatno povećaju svoje proračune za humanitarnu pomoć kako bi se odgovorilo na humanitarne potrebe koje su na rekordno visokoj razini, no da pritom ne ugroze svoje razvojne proračune; ponavlja svoj poziv državama članicama da za službenu razvojnu pomoć izdvoje fiksni udio od 0,7 % svojeg bruto nacionalnog dohotka; u tom pogledu podržava zaključke Vijeća od 22. svibnja 2023. kojima se države članice potiču da 10 % svoje službene razvojne pomoći namijene humanitarnom djelovanju i poziva na njihovu brzu provedbu, pri čemu je potrebno zajamčiti da se dodijeljena sredstva koriste učinkovito te da se naglasak stavi na dugoročno održiva rješenja, uz blisko savjetovanje i suradnju s humanitarnim partnerima; poziva države članice da postave ambiciozne ciljeve i izrade planove za postupno povećanje službene razvojne pomoći kako bi se postigao konačni cilj od 10 %;
2. napominje da je smanjenje nedostatka financijskih sredstava globalna odgovornost; stoga ponavlja da je potrebno postići uravnoteženiju strukturu financiranja i proširiti bazu humanitarnih resursa promicanjem većeg sudjelovanja netradicionalnih

---

<sup>13</sup>[Globalno izvješće o humanitarnoj pomoći za 2023.](#)

donatorskih zemalja i zemalja koje tek postaju donatori i imaju veliki gospodarski potencijal te mobiliziranjem privatnog financiranja, popraćenog mehanizmima praćenja, uz potpuno poštovanje humanitarnih načela humanosti, neutralnosti, nepristranosti i neovisnosti;

3. poziva Visokog predstavnika Europske unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da kao predsjednik Vijeća za vanjske poslove zagovara borbu protiv preusmjerenja i smanjenja humanitarne pomoći država članica; naglašava da će za širenje baze donatora na globalnoj razini biti potrebni opsežni diplomatski i politički naponi EU-a; skreće pozornost na potrebu za iskorištavanjem potencijala država članica koje imaju manje iskustva u području humanitarne pomoći i razvojne suradnje;
4. ističe zabrinutost zbog razvojne dodatnosti mehanizama za mješovito financiranje, u skladu s ocjenom Europskog revizorskog suda u slučaju Europskog fonda za održivi razvoj; poziva Komisiju i financijske institucije, uključujući Europsku investicijsku banku, da zajamče da su sve humanitarne operacije koje se poduzimaju mješovitim financiranjem u skladu s ciljevima vanjskog djelovanja EU-a kako su definirani u članku 21. Ugovora o Europskoj uniji, uključujući poštovanje i promicanje ljudskih prava, iskorjenjivanje siromaštva i upravljanje rizicima za okoliš; poziva Komisiju da Parlamentu dostavi pisanu procjenu provedbe pilot-projekta za mješovito financiranje humanitarnog djelovanja, kako je definirano u Komunikaciji Komisije od 10. ožujka 2021., kako bi se ocijenila usklađenost tog financijskog mehanizma s ciljevima vanjskog djelovanja;
5. naglašava da povećana uloga partnerstava privatnog sektora, uključujući potporu strategiji „Global Gateway”, otežava pristup potpori za lokalne aktere te ograničava njihov pristup pravednim partnerstvima u kojima nitko nije zapostavljen; ustraje u tome da bi trebalo u potpunosti zajamčiti transparentnost i odgovornost u svim oblicima vanjskog djelovanja EU-a i povezanim financijskim instrumentima, među ostalim za inicijative Tima Europa koje su usmjerene na pružanje humanitarne pomoći;
6. ustraje u važnosti očuvanja stručnog znanja i načela neuplitanja u neutralnost humanitarnih aktera; naglašava da je za daljnju suradnju s privatnim sektorom potrebna prethodna analiza rezultata koji su dosad postignuti kroz tu suradnju, promicanje samo onih partnerstava koja su u skladu s međunarodnim humanitarnim načelima, ekološkim i socijalnim standardima i standardima ljudskih prava te odgovornost prema pogođenom stanovništvu;
7. poziva na to da revizija višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) uključi znatno povećanje humanitarne pomoći, u skladu s novim humanitarnim okruženjem i potrebama, uključujući posebne potrebe žena, djevojaka i djevojčica; zabrinut je zbog toga što su sredstva u okviru pričuve za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) za vanjske krize iscrpljena već u prvom tromjesečju 2023.; predlaže da se SEAR podijeli na dva dijela koja će odraziti njegovu unutarnju i vanjsku dimenziju te da se svakom od tih dijelova dodijele odgovarajuća financijska sredstva;
8. naglašava da bi svako povećanje SEAR-a trebalo biti komplementarno proračunskoj liniji za humanitarnu pomoć, a ne je zamijeniti; poziva EU da osigura snažan godišnji proračun za humanitarnu pomoć EU-a kako bi se osiguralo pravodobno, predvidljivo i



fleksibilno financiranje na početku svake financijske godine te da zadrži namjensku omotnicu u okviru SEAR-a za humanitarne krize izvan Unije i očuva postojeći kapacitet za brzu mobilizaciju dodatnih sredstava u slučaju novih, rastućih ili iznenadnih kriznih situacija; poziva Parlament i Vijeće da znatno povećaju instrument humanitarne pomoći u kontekstu godišnjeg proračuna za 2024.;

9. zabrinut je zbog neravnomjernog financiranja različitih kriza i sektora te upozorava na posljedice koje će kronični nedostatak financiranja imati na najranjivije skupine; napominje da je 2022. financirano samo 27,7 % ukupne humanitarne pomoći koja je zatražena za El Salvador, za razliku od 94,5 % za Srednjoafričku Republiku, što pokazuje da neravnoteže u financiranju mogu dovesti do toga da neki humanitarni apeli dobivaju čak tri puta više sredstava od drugih; upozorava na kritično i kontinuirano nedostavno financiranje i područja zaštite i područja rodno uvjetovanog nasilja, što snažno utječe na pristup uslugama za osobe kojima je potrebna pomoć; poziva na pravedniju raspodjelu sredstava koja će se temeljiti na potrebama kako bi se osiguralo da nitko ne ostane zapostavljen; poziva Komisiju da razvije usklađeniji pristup zaboravljenim krizama i da podnese izvješće o svojoj obvezi prema kojoj 15 % svojeg početnog godišnjeg proračuna za humanitarnu pomoć mora odvojiti za zaboravljene krize te da spriječi prenamjenu sredstava namijenjenih krizama koje su ionako nedovoljno financirane; poziva Vijeće da bolje koordinira pozornost država članica u pogledu zaboravljenih kriza, kao i potporu tim krizama;
10. poziva Komisiju i države članice da podrže i provedu izjavu ministara vanjskih poslova skupine G7 o anticipativnom djelovanju te da veći dio sredstava za humanitarnu pomoć namijene za rano upozoravanje i anticipativno djelovanje; poziva Komisiju i države članice da ojačaju postojeće sustave ranog upozoravanja kao i one koji su u procesu razvoja (na primjer Integrirana klasifikacija razine sigurnosti opskrbe hranom (IPC), Mreža sustava za rano upozoravanje na glad i lokalni sustavi) kako bi se poboljšala i proširila baza dokaza za političko upozorenje i aktiviranje odgovarajućeg odgovora vlada, donatora i partnera i time spriječilo da se situacije 2. razine IPC-a pogoršaju i postanu krizne situacije 3., 4. ili 5. razine IPC-a;
11. poziva Komisiju i države članice da osiguraju više kvalitetnog i predvidljivog financiranja, posebno u dugotrajnim krizama, s pomoću fleksibilnog nenamjenskog, širokonamjenskog i višegodišnjeg financiranja koje je prilagođeno lokalnim kontekstima, temelji se na potrebama i usmjereno je na ljude; traži povećanje višegodišnjeg i fleksibilnog financiranja, što je posebno važno za programe izgradnje otpornosti; naglašava teret administrativnih prepreka s kojima se humanitarne organizacije suočavaju u prikupljanju sredstava i u pogledu zahtjeva za izvješćivanjem, što utječe na njihovu učinkovitost i brzinu odgovora na krize te naglašava potrebu za njegovim smanjenjem; zabrinut je zbog toga što se lokalni akteri i humanitarne organizacije suočavaju s poteškoćama u dobivanju pristupa financiranju i prikupljanju sredstava, uključujući udružena sredstva, zbog tereta birokratskih prepreka i nedostatka kapaciteta; smatra da bi lokalnim akterima trebalo omogućiti maksimalnu fleksibilnost, posebno u pogledu općih pragova; poziva Komisiju i države članice da se zalažu za strožu provedbu obveza iz „Velikog dogovora” kako bi se višegodišnja sredstva povećala za 30 % u odnosu na njihove referentne vrijednosti te da najmanje 30 % svojeg financiranja izdvoje kao fleksibilno ili širokonamjensko financiranje; ističe da je potrebno uskladiti i pojednostavniti prijave, ugovaranje, upravljanje bespovratnim

sredstvima i postupke izvješćivanja za donatore te im omogućiti da osmisle programe za potporu vladama i civilnom društvu u upravljanju rizicima i odgovoru na krize; poziva Komisiju i države članice da razmotre upotrebu posebnih prava vučenja za financiranje humanitarne pomoći i razvojne suradnje (za zemlje s niskim i srednjim dohotkom);

12. ustraje u tome da je ključno osigurati lokalniji i učinkovitiji odgovor; ističe važnu ulogu civilnog društva, humanitarnih organizacija i lokalnih partnera u utvrđivanju potreba i pružanju humanitarne pomoći izravno onima kojima je potrebna; poziva, međutim, na bolju koordinaciju pomoći među nevladinim organizacijama i donatorima kako bi se osigurala predvidljivost pomoći i istodobno izbjegla njezina fragmentacija ili preklapanje mjera; poziva Komisiju i države članice da lokalnim akterima omoguće bolji pristup informacijama, donošenju odluka i mehanizmima koordinacije te da dodijele veća izravna sredstva nevladinim organizacijama i lokalnim akterima koji ih mogu učinkovitije i ekonomičnije koristiti; poziva na veću transparentnost u pogledu primatelja i iznosa financijskih sredstava na internetskoj stranici DG ECHO-a; naglašava potrebu za postizanjem ukupnog globalnog cilja koji je utvrđen u „Velikom dogovoru”, a odnosi se na izravno usmjeravanje najmanje 25 % humanitarnih sredstava lokalnim organizacijama koje pružaju pomoć te pozdravlja predanost Komisije ostvarenju tog cilja; poziva Komisiju i države članice da redovito prate provedbu te obveze i izvješćuju o njoj;
13. poziva EU da ostvari svoj cilj dodjele najmanje 20 % službene razvojne pomoći ljudskom razvoju kao ključnom alatu za postizanje ciljeva održivog razvoja te da usvoji ciljeve za rodnu ravnopravnost koji će biti kvantificirani namjenskim financiranjem, a ne samo kao postotak ukupnih programa; ponavlja svoj poziv na usvajanje rodno osjetljivog pristupa ukupnom proračunu EU-a kako bi se osiguralo postizanje cilja održivog razvoja br. 5 koji se odnosi na rodnu ravnopravnost; poziva delegacije EU-a i sve države članice da u zajedničkom programiranju daju prednost ljudskom razvoju;

### ***Trostruka poveznica***

14. smatra da je trostruka poveznica ključna za rješavanje temeljnih uzroka i potreba koje su specifične za kontekst u složenim i dugotrajnim krizama te za izgradnju otpornosti na buduće krize kako bi se poboljšala usklađenost i komplementarnost odgovora i bolje povezali kratkoročni i dugoročni mehanizmi potpore, u skladu s humanitarnim načelima, te da ta poveznica ima ključnu ulogu u stabilizaciji stanja u kriznim zemljama i izgradnji međunarodne sigurnosti; naglašava da su siromaštvo, sukobi, nestabilnost i prisilno raseljavanje usko povezane pojave kojima se mora pristupiti na dosljedan i sveobuhvatan način; ustraje u većem financiranju namijenjenom toj poveznici, transparentnosti, vidljivosti, koordinaciji i razmjeni znanja među dionicima pri primjeni pristupa trostruke poveznice, među ostalim boljim uključivanjem lokalnih aktera;
15. zabrinut je zbog toga što se na raspolaganje stavlja manje sredstava namijenjenih razvoju za pomoć zemljama u njihovu prelasku s humanitarne pomoći; napominje da je, na globalnoj razini, razvojna pomoć kao udio ukupne službene razvojne pomoći zemljama u dugotrajnoj krizi pala s 50 % na 48 % tijekom pet godina do 2021., dok se udio humanitarne pomoći povećao na 41 % u odnosu na prosjek od 37 %<sup>14</sup>;

---

<sup>14</sup> <https://devinit.org/resources/global-humanitarian-assistance-report-2023/>.

16. poziva Komisiju da osigura učinkovitu provedbu trostruke poveznice u svojim politikama i strukturama te da redovito izvješćuje o toj provedbi; poziva na promicanje većeg broja zajedničkih procjena, analiza i planiranja u okviru različitih instrumenata financiranja, posebno na razini pojedine države; prima na znanje potencijal Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa (NDICI-GE) zahvaljujući kojemu bi se pristup koji uključuje trostruku poveznicu mogao primijeniti u praksi; poziva na bolju koordinaciju između Glavne uprave Komisije za međunarodna partnerstva (DG INTPA), Glavne uprave za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći (DG ECHO) i Europske službe za vanjsko djelovanje u provedbi stupa za brzi odgovor Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI-GE) kako bi se osiguralo da se njihovi odgovori međusobno nadopunjuju;
17. poziva Komisiju da odgovori na preporuke studije koju je naručio DG INTPA o povezanosti humanitarne pomoći, razvoja i mira pod nazivom „Poveznica humanitarne pomoći, razvoja i mira: izazovi i prilike za njezinu provedbu”, posebno preporuku za praćenje provedbe poveznice u relevantnim službama;
18. poziva države članice da surađuju s Komisijom na utvrđivanju ciljeva i referentnih vrijednosti za regionalni kontekst u cilju usmjeravanja buduće provedbe trostruke poveznice do kraja ovog VFO-a;
19. naglašava da su dugotrajne krize i dalje humanitarni kontekst te da se znatan dio financiranja poveznice usmjerava kroz razvojne omotnice koje pri dodjeli sredstava ne mogu pružiti jednaku fleksibilnost kao humanitarna pomoć; poziva EU i njegove države članice da predvide konkretna rješenja za učinkovitu dodjelu sredstava partnerima koji djeluju u tim kontekstima;

### ***Klimatska pravda***

20. poziva na povećanje financijskih sredstava za borbu protiv klimatskih promjena u svrhu sprječavanja, ublažavanja i pružanja odgovora na zabrinjavajući utjecaj klimatskih promjena na humanitarne krize; zabrinut je zbog toga što su rashodi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – NDICI-GE namijenjeni klimatskom cilju daleko manji od obveze prema kojoj bi ti rashodi trebali činiti 30 % ukupne financijske omotnice Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju; poziva Komisiju da odmah poveća te rashode, s posebnim naglaskom na prilagodbi na klimatske promjene i smanjenju rizika od katastrofa u najmanje razvijenim zemljama; podsjeća da su se na 15. Konferenciji stranaka (COP15) Okvirne konvencije UN-a o klimatskim promjenama u Kopenhagenu 2009. razvijene zemlje obvezale na zajednički cilj mobilizacije 100 milijardi USD godišnje za djelovanje u području klime u zemljama u razvoju te da je ta obveza obnovljena na konferenciji COP27 2022. u Sharm-el-Sheikhu; poziva EU da pravedno doprinese tom cilju i da iskoristi sva svoja diplomatska sredstva kako bi potaknuo sve razvijene zemlje da učine isto;
21. ističe da se zbog učinaka klimatskih promjena drastično povećavaju humanitarne potrebe u zemljama u razvoju; naglašava da je potrebno lokalizirati smanjenje rizika od katastrofa, pripravnost na klimatske promjene, prilagodbu klimatskim promjenama i odgovor na njih te izgraditi kapacitete lokalnih aktera i zajednica kako bi se ograničili

negativni učinci klimatskih promjena na humanitarnu situaciju i osigurala otpornost najranjivijih skupina na klimatske promjene; poziva Komisiju da utvrdi najbolje načine za dopiranje do zajednica koje žive u najnesigurnijim i najosjetljivijim okruženjima, posebno s pomoću lokalno vođenih mjera prilagodbe; naglašava važnost uključivanja autohtonih naroda i lokalnih zajednica u tu lokalizaciju; poziva Komisiju da osigura političku, financijsku i tehničku potporu organizacijama civilnog društva koje pružaju usluge u zajednici, čime bi se osiguralo da se najugroženijim osobama omogući pristup prilagođenim i odgovarajućim uslugama;

22. poziva donatore i države članice da usvoje i provedu izjavu donatora humanitarne pomoći o klimi i okolišu povećanjem svojih sredstava za sprečavanje katastrofa, pripravnost, anticipativno djelovanje i odgovor na njih; poziva humanitarne aktere da potpišu i provedu Povelju o klimi i okolišu za humanitarne organizacije kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri povećala okolišna održivost njihova djelovanja;
23. poziva Komisiju i države članice da ojačaju Varšavski međunarodni mehanizam za gubitke i štete povezane s učincima klimatskih promjena (Mehanizam za gubitke i štetu) kako bi se na učinkovitiji način riješili gubici i šteta povezani s učincima klimatskih promjena;
24. potiče napore koji obuhvaćaju više dionika za provedbu zelenijeg i digitaliziranog humanitarnog odgovora; ističe troškovnu isplativost anticipativnog djelovanja; poziva na pristup digitalizaciji koji će biti usmjeren na čovjeka te na odgovornu upotrebu osjetljivih digitalnih alata; poziva na daljnje jačanje potencijala digitalnih alata za upravljanje golemim količinama složenih humanitarnih podataka te za brže otkrivanje i predviđanje klimatskih katastrofa;

### ***Pristup usmjeren na čovjeka***

25. naglašava važnost izgradnje ljudske otpornosti jačanjem zaštite, smanjenjem rizika s kojima se ljudi suočavaju u vrijeme krize i osiguravanjem potpunog poštovanja njihovih prava uz istodobno jamčenje pristupa obrazovanju i osnovnim zdravstvenim uslugama; poziva na ulaganje napora u poboljšanje lokalne i održive poljoprivredne proizvodnje i proizvodnje hrane promicanjem agroekoloških metoda i održivog ribarstva kako bi se povećala dostupnost hrane i spriječila ovisnost o vanjskim zalihama u vrijeme humanitarnih kriza; naglašava potrebu za smislenim uključivanjem pogođenog stanovništva i lokalnih zajednica, kao i lokalnih i nacionalnih humanitarnih aktera u koordinacijskim strukturama, u provedbu sustava ranog upozoravanja, čime će im se omogućiti da djeluju prije katastrofa, provode procjene potreba te utvrđuju i prate humanitarni odgovor;
26. ističe ulogu i važnost lokalnih formalnih i neformalnih organizacija civilnog društva u humanitarnom odgovoru; poziva Komisiju i države članice da zajamče njihovo uključivanje i sudjelovanje u svim procesima u skladu sa smjericama Komisije o promicanju pravednih partnerstava s lokalnim pružateljima pomoći u humanitarnom okruženju;
27. traži od Komisije da bolje procijeni, razmotri i prati potrebe te učinkovit pristup humanitarnoj pomoći najranjivijih skupina, uključujući manjine, djecu, žene, starije osobe, lokalne zajednice, autohtone narode, a posebno osobe s invaliditetom i

intersekcijskim ranjivostima, kako bi se osiguralo da u humanitarnoj politici EU-a nitko ne bude zapostavljen; ističe izazove s kojima se te skupine i manjine suočavaju pri pristupu humanitarnoj pomoći zbog marginalizacije, aktivne viktimizacije na terenu ili svojeg slabog socioekonomskog položaja; potiče upotrebu pokazatelja za invaliditet Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj u praćenju napretka ostvarenog u humanitarnom djelovanju; poziva Komisiju da podrži Europsku službu za vanjsko djelovanje u ažuriranju smjernica EU-a o djeci i oružanim sukobima te da osigura njihovu provedbu;

28. traži od Komisije da ojača strategiju o pravima osoba s invaliditetom za razdoblje 2021. – 2030. kako bi se zajamčilo da se zahtjevi osoba s invaliditetom učinkovito rješavaju u okviru humanitarne pomoći koju financira EU, što bi trebalo uključivati prikupljanje raščlanjenih podataka o osobama s invaliditetom u humanitarnom kontekstu, uz promicanje uporabe kratkih pitanja Washingtonske skupine; traži od Komisije da se savjetuje s civilnim društvom i organizacijama koje predstavljaju osobe s invaliditetom u svim fazama pripreme te strategije te podsjeća da je, kako bi ona bila učinkovita, te ciljeve potrebno razmotriti i dodijeliti im posebna proračunska sredstva na samom početku cjelokupnog planiranja i donošenja odluka;
29. snažno podupire inicijativu Komisije za integraciju obrazovanja u kriznim situacijama; naglašava potrebu za povećanom humanitarnom i razvojnom pomoći kako bi se pružila potpora zaštiti djece, kvalitetnom obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama, među ostalim u kriznim situacijama, i tako spriječilo da djeca i mladi napuste školovanje te osigurao pristup osnovnim zdravstvenim uslugama i izgledima za produktivno zapošljavanje u malim i slabim gospodarstvima, posebno u slučajevima dugotrajnih sukoba; ističe problem takozvanih „izgubljenih generacija”, koji je posebno prisutan u slučaju zaboravljenih kriza;
30. napominje da je broj prisilno raseljenih osoba diljem svijeta rekordno visok; poziva EU i globalnu zajednicu da podrže i osiguraju jednak i učinkovit pristup osnovnim uslugama i humanitarnoj pomoći izbjeglicama, interno raseljenim osobama i njihovim zajednicama domaćinima, uključujući skupine do kojih je teško doprijeti, one na udaljenim lokacijama i osobe koje su prisiljene bježati zbog utjecaja klimatskih promjena, bez obzira na njihov pravni status, te da rade na trajnim rješenjima, posebno u zaboravljenim krizama; poziva Komisiju i države članice da izvijeste o ispunjavanju obveza preuzetih u okviru Globalnog sporazuma za izbjeglice te da na njih ponovno upozore kako bi se osigurala pravednija raspodjela globalne odgovornosti za prihvrat izbjeglica; uviđa da se trajnim rješenjima za izbjeglice i interno raseljene osobe moraju osigurati dugoročna sigurnost i zaštita, pristup zapošljavanju i primjerenom životnom standardu, osnovnim javnim uslugama te djelotvornim pravnim lijekovima i pravosuđu;
31. ističe da se postojeće strukturne rodne nejednakosti pogoršavaju tijekom kriza te da stoga sukobi, prirodne katastrofe ili opasnosti od klimatskih promjena nerazmjerno pogađaju žene, djevojke i djevojčice, kao i najmarginaliziranije skupine koje su izložene različitim i intersekcijskim oblicima diskriminacije, kao što su osobe s invaliditetom, pripadnici skupine LGBTIQ+ ili starije osobe; ističe da bi se u svim humanitarnim odgovorima pozornost trebala posvetiti posebnim potrebama i pravima tih skupina; ponavlja da je potrebno dati prednost odgovarajućim i pravodobnim uslugama povezanima sa seksualnim i reproduktivnim zdravljem te ih staviti na raspolaganje u

okviru hitnog humanitarnog odgovora;

32. poziva EU i države članice da poduzmu odlučne i pozitivne mjere u pogledu rodno osviještene politike u humanitarnom djelovanju, s obzirom na to da su žene, djevojke i djevojčice najvjerojatnije žrtve sukoba i prirodnih katastrofa, ali i pokretači promjena, kako bi se osiguralo da humanitarne intervencije u svim sektorima budu istinski utemeljene na potrebama i rodno transformativne te da se njima podupire smisleno sudjelovanje ženskih organizacija u osmišljavanju, provedbi, praćenju i evaluaciji humanitarnog odgovora, u skladu s obvezama iz „Velikog dogovora”; poziva Komisiju da osigura da se ravnopravno sudjelovanje i osnaživanje žena izričito integrira u buduće humanitarne mehanizme; naglašava potrebu za ubrzanjem provedbe Akcijskog plana EU-a za rodnu ravnopravnost III u svima oblicima vanjskog djelovanja EU-a; žali zbog porasta rodno uvjetovanog nasilja u humanitarnim situacijama i naglašava potrebu za njegovim sprečavanjem; podsjeća da su, u skladu s načelom „nenanošenja štete”, humanitarni akteri u svim sektorima odgovorni za osmišljavanje i provedbu svojih programa na način kojim su rizici od rodno uvjetovanog nasilja svedeni na najmanju moguću mjeru; poziva Komisiju da ocijeni dosadašnja iskustva u pružanju sektorske humanitarne potpore rodnoj ravnopravnosti te da uvede posebne stavke rashoda, programe, metode praćenja i procjene usmjerene na aktivnosti povezane s rodom; naglašava važnost poboljšanja prikupljanja podataka o financiranju povezanom s rodom i izvješćivanja o njemu, posebno ako se financiranjem podupire rodno osviještena politika u humanitarnom djelovanju;

### *Poticajno okruženje*

33. ustraje u tome da je potrebno ojačati središnju ulogu i poštovanje međunarodnog humanitarnog prava, međunarodnog prava u području ljudskih prava i humanitarnih načela u vanjskom djelovanju EU-a; poziva Komisiju da zajedno s državama članicama razvije strategiju humanitarne diplomacije kojom će se osigurati sustavniji i koordinirani pristup humanitarnoj diplomaciji te da se tom strategijom zalaže za zaštitu civila, poštovanje međunarodnog humanitarnog prava i poštovanje humanitarnih načela; prepoznaje da je hitno potrebno da humanitarni radnici dobiju pristup pogodnom stanovništvu u zonama sukoba kako bi se zajamčilo da naponi za isporuku humanitarne pomoći ne budu ograničeni restriktivnim mjerama i birokratskim preprekama;
34. oštro osuđuje ratne zločine i kršenja međunarodnog humanitarnog prava; poziva na to da se svi počinitelji pozovu na odgovornost i da žrtve dobiju odštetu; skreće pozornost na potrebu da se na odgovarajući način iskoristi postojeća dokumentacija kako bi se počinitelji uistinu priveli pravdi; poziva Komisiju da procijeni mogućnost uspostave okvira EU-a za naknadu štete žrtvama za kršenja međunarodnog humanitarnog prava; žali zbog porasta napada na civile, humanitarno i medicinsko osoblje i kritičnu infrastrukturu, uključujući bolnice i škole diljem svijeta, te ustraje u tome da je potrebno povećati mjere zaštite i sigurnosti za civile, humanitarne i medicinske radnike i kritičnu infrastrukturu i osmisliti posebne mjere za zaštitu humanitarnih radnika kako bi se spriječilo seksualno iskorištavanje i zlostavljanje; osuđuje diskriminirajuće politike, kao što je zabrana rada humanitarnim radnicama u Afganistanu;
35. pozdravlja donošenje Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a br. 2664 (2022) kojom se u

režime sankcija UN-a uvodi izuzeće za humanitarnu pomoć; poziva EU i države članice da se dodatno usklade s globalnim standardom utvrđenim u Rezoluciji Vijeća sigurnosti UN-a br. 2664; poziva Komisiju da provede analizu učinka sankcija na isporuku humanitarne pomoći i da usvoji stalna humanitarna izuzeća u svojim autonomnim režimima sankcija kako bi se osigurala humanitarna pomoć i potpora za osnovne ljudske potrebe u kontekstu oružanih sukoba, u skladu s međunarodnim humanitarnim pravom; nadalje, ustraje u tome da je potrebno da se u buduću direktivu o definiciji kaznenih djela i kazni za kršenje restriktivnih mjera Unije uključi trajno humanitarno izuzeće kako bi se osiguralo da humanitarne aktivnosti ne budu kriminalizirane u okviru sustava sankcija EU-a i da se humanitarni radnici zaštite u kontekstu u kojem se primjenjuju sankcije EU-a; poziva Komisiju da blisko surađuje s financijskim institucijama i humanitarnim akterima kako bi se osiguralo rješavanje administrativnih prepreka, uključujući smanjenje rizika od prekomjerne usklađenosti, i omogućila isporuka humanitarne pomoći; poziva Komisiju i države članice da povrede međunarodnog humanitarnog prava uključe kao kriterij za uvrštavanje pojedinaca ili subjekata u relevantne režime sankcija EU-a te da odlučno kazneno gone i sankcioniraju one koji koriste izgladnjivanje kao ratno oružje;

36. poziva Komisiju da osnuje Europski centar za humanitarna istraživanja i inovacije koji bi okupio stručnjake iz akademske zajednice i stručnjake s terenskim iskustvom radi poticanja inovacija u humanitarnom sektoru, posebno u pogledu pristupa novim izvorima financiranja;
37. pohvaljuje ulogu lokalnih i nacionalnih organizacija i osoba koje prve reagiraju u humanitarnim odgovorima i pružanju pomoći osobama s najvećim potrebama; naglašava važnost pružanja potpore lokalnim akterima i suradnje s njima kako bi se povećala njihova sposobnost djelovanja u područjima pogođenima sukobima, uz istodobno pružanje odgovarajućeg osposobljavanja i zaštite humanitarnom osoblju te poticanje sudjelovanja pogođenih zajednica u rješavanju humanitarnih potreba u skladu s obvezom iz „Velikog dogovora” da principijelno humanitarno djelovanje postane što lokalnije; ističe da svi humanitarni radnici uključeni u situacije sukoba, bez obzira na njihovo državljanstvo ili zemlju podrijetla, moraju imati pravo na jednaku zaštitu i potporu tijekom operacija evakuacije te da se ne smije praviti razlika na temelju podrijetla radnika ili bilo kojih drugih diskriminirajućih čimbenika; pozdravlja smjernice Komisije o pravednim partnerstvima i predanost DG ECHO-a unapređenju programa lokalizacije u raspravama u okviru „Velikog dogovora”; poziva sve humanitarne aktere da promiču pravednija partnerstva, posebno s organizacijama koje predstavljaju najmarginaliziranije osobe pogođene krizom; poziva Komisiju i države članice da u potpunosti i smisleno ispune obveze sadržane u smjernicama, te da pritom zajamče odgovornost i odgovarajuću potporu partnerima, kao i pravednu podjelu rizika s posrednicima i lokalnim partnerskim organizacijama;

### ***Uloga medija***

38. naglašava da humanitarno djelovanje EU-a mora biti prepoznatljivije kao takvo; ističe ključnu ulogu medija u podizanju razine osviještenosti o krizama i stvaranju javne potpore za odgovor na krizu; potiče medijske organizacije da osiguraju točno i pravodobno izvješćivanje o krizama i da namijene resurse za detaljno izvješćivanje, što uključuje omogućivanje novinarima da pristupe pogođenim područjima, olakšavanje

provođenja intervjua s pogođenim stanovništvom i podupiranje istraživačkog novinarstva u otkrivanju temeljnih uzroka i dinamike kriza;

39. uviđa da medijske organizacije snose određenu odgovornost za doprinos zaboravljenim krizama zbog selektivne pokrivenosti i neodgovarajućeg izvješćivanja o daljnjim mjerama; naglašava da medijske organizacije ne bi trebale odustati od pokrivanja sukoba, čak i ako ih se smatra „trajnim” ili „zaboravljenim”, s obzirom na to da je kontinuirano izvješćivanje ključno za informiranost međunarodne zajednice, održavanje pritiska na relevantnim dionicima i podupiranje napora za rješavanje sukoba i izgradnju mira; snažno potiče medijske kuće da razmisle o svojoj ulozi i aktivno se uhvate u koštac s tim pitanjem te da prednost daju trajnom i sveobuhvatnom izvješćivanju o svim humanitarnim krizama, bez obzira na njihovo trajanje ili zemljopisni položaj, kako bi se osiguralo da se čuje glas pogođenog stanovništva; potiče inicijative i projekte čiji je cilj proširiti javnu svijest o zaboravljenim krizama i mobilizirati donatore kako bi se tim područjima pružila veća pomoć; poziva Komisiju da predloži medijsku strategiju za skretanje pozornosti na zaboravljene krize, koja bi trebala uključivati objavljivanje sponzoriranih članaka i objava u tiskanom, internetskim i društvenim medijima, kao i organizaciju stipendija i osposobljavanja za novinare;

o

o o

40. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, potpredsjedniku Komisije / Visokom predstavniku Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku te Europskoj službi za vanjsko djelovanje.



## OBRAZLOŽENJE

Brojke ne lažu. Sa svakom se minutom sve više osoba nalazi u ranjivu položaju i treba humanitarnu pomoć. Sa svakom sekundom jaz između dostupnih i potrebnih resursa sve je veći, unatoč povećanim naporima brojnih dionika, agencija, institucija, poduzeća, zemalja i posebno Europske unije.

Taj se trend mora preokrenuti. Potrebno je intenzivirati i poboljšati preventivno djelovanje te povećati kapacitet za odgovor na hitne situacije. Ti se izazovi ne mogu riješiti malim prilagodbama u području upravljanja ili komunikacije. Potrebne su nam inovacije i uključivanje, a naglasak mora biti na ljudima, posebno na sprečavanju i ublažavanju njihove patnje.

Cilj je ovog izvješća o vlastitoj inicijativi dati čvrst doprinos izradi inovativne strategije humanitarne pomoći i rješavanju kriza i to zbog njihove ozbiljnosti, a ne samo zbog njihove političke ili medijske vidljivosti. Važno je da se krize ne ignoriraju i da ranjive osobe ne ostanu lišene potpore koja im je potrebna.

Izvješće Europskog parlamenta sastavljeno je nakon saslušanja dionika na terenu, ulagatelja i kreatora politika te se temelji na njihovu iskustvu, znanju, praksi i promišljanju o izazovima transformacije i provedbe koje moramo riješiti i prevladati.

Kao izvjestitelj usvojio sam holistički pristup koji se temelji na strateškom povezivanju triju područja: financiranja, sposobnosti provedbe i izgradnje otpornosti.

Tim pristupom, koji uključuje rodno osviještenu politiku i posebnu napomenu o osobama s invaliditetom, pokušao sam ukloniti dva ograničenja kojima se smanjuje učinkovitost, djelotvornost i opsežnost mjera.

Financiranje mjera bez odgovarajuće provedbe i povećane otpornosti djelomično je uzaludno zbog sustavnih entropijskih procesa koje je potrebno ublažiti. S druge strane, stvaranje strukturne otpornosti nemoguće je bez odgovarajućeg financiranja, provedbe i promicanja procesa zajedničkog stvaranja u okviru planova koji se temelje na zajednici.

U strukturi izvješća, koja se temelji na pet poglavlja, utvrđuju se mehanizmi za mobilizaciju i inovativno udruživanje napora i politika kako bi se prevladala ta dva ograničenja. Svako poglavlje izrađeno je kombiniranjem povijesnih i statističkih informacija, rezultata saslušanja i razmjena mišljenja kojima se promiču i vrednuju iskustva.

Ne postoji čarobni štapić kojim bi se riješili utvrđeni nedostaci. „Dolina smrti” humanitarne pomoći mora se premostiti, s jedne strane povećanjem dostupnih resursa te bržim i fleksibilnijim postupkom sklapanja ugovora i korištenja tih resursa i, s druge strane, jačanjem otpornosti stanovništva i područja kako bi se razvila odgovarajuća i izvediva rješenja za ublažavanje ekstremnih uvjeta, kao što su oni uzrokovani klimatskim promjenama koje danas predstavljaju brojne izazove, te za prilagodbu na njih.

Taj proces može uspjeti samo koordiniranim naporima svih aktera u ekosustavu pomoći i to na svim razinama procesa, kao dio sigurnog i učinkovitog humanitarnog radnog okruženja koje se podupire čvrstom humanitarnom diplomacijom; to okruženje mora omogućiti akterima da

zaista dođu na teren i dopru do ljudi kojima je potrebna humanitarna pomoć i koji se na nju oslanjaju, pri čemu je potrebno zajamčiti da humanitarni akteri djeluju neutralno, posebno u pogledu političke ili vjerske pripadnosti, te da se razmjenjuju i šire iskustva i najbolje prakse.

Budući da više od 400 milijuna ljudi ne može preživjeti bez hitne humanitarne pomoći te da taj broj eksponencijalno raste, kratkoročni odgovori i dalje moraju biti prioritet, no predlažem da budu osmišljeni tako da pomažu u pripremi terena za dugoročna rješenja, među ostalim ulaganjem u obrazovanje, fizičko i mentalno zdravlje, sigurnost i osnovne infrastrukturne uvjete koji se provode u kontekstu lokalnog upravljanja.

U svim dijelovima izvješća izražavam svoje uvjerenje da su dobra rješenja moguća samo kroz veće i bolje financiranje, veći kapacitet za postizanje rezultata i veću razinu predanosti u odnosu na budućnost.

Potrebno je učiniti više i bolje i pritom zauzeti holistički pristup ljudima u okruženju u kojemu žive te koristiti participativne strategije kad god je to moguće kako bismo u osmišljavanje rješenja uključili sve, osnažili donatore, dionike i korisnike, izgradili čvrste temelje, pružili nadu i polučili rezultate.

## INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	24.10.2023
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 15 -: 0 0: 2
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Barry Andrews, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Eleni Stavrou, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Ilan De Basso, Marlene Mortler, Carlos Zorrinho
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Karolin Braunsberger-Reinhold

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

15	+
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Eleni Stavrou, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud
S&D	Ilan De Basso, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana

0	-

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Dominique Bilde

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani