



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0333/2023**

6.11.2023

# **IZVJEŠĆE**

o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2022. godine  
(2023/2047(INI))

Odbor za predstavke

Izvjestitelj(ica): Alex Agius Saliba

**SADRŽAJ**

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
OBRAZLOŽENJE .....	14
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU .....	30
KONAČNO POIMENIČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU .....	31

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### **o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2022. godine (2023/2047(INI))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir svoje prethodne rezolucije o ishodu razmatranja Odbora za predstavke,
- uzimajući u obzir članke 10. i 11. Ugovora o Europskoj uniji (UEU),
- uzimajući u obzir članke 20., 24. i 227. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), koji odražavaju važnost koja se Ugovorom pridaje pravu građana i stanovnika EU-a na izražavanje svoje zabrinutosti Parlamentu,
- uzimajući u obzir članak 228. UFEU-a o ulozi i zadaćama Europskog ombudsmana,
- uzimajući u obzir članak 44. Povelje Europske unije o temeljnim pravima o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu,
- uzimajući o obzir odredbe UFEU-a u vezi s postupkom zbog povrede obveze, posebno njegove članke 258. i 260.,
- uzimajući u obzir članak 54. i članak 227. stavak 7. Poslovnika,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za predstavke (A9-0333/2023),
  - A. budući da godišnje izvješće o ishodu razmatranja Odbora za predstavke ima za cilj predstaviti analizu predstavki zaprimljenih tijekom 2022. i odnosa s drugim institucijama te predstaviti stvarnu sliku ciljeva ostvarenih tijekom 2022.;
  - B. budući da je tijekom 2022. Parlament zaprimio 1 217 predstavki, što je smanjenje od 12,6 % u odnosu na 1 392 predstavke podnesene tijekom 2021. i smanjenje od 22,6 % u odnosu na 1 573 predstavke podnesene 2020.;
  - C. budući da je 2022. broj korisnika koji su podržali jednu ili više predstavki na internetskom portalu Parlamenta za predstavke iznosio 22 441, što je znatno smanjenje u usporedbi s 209 272 korisnika zabilježena 2021. (samo po sebi veliki porast u usporedbi s 48 882 korisnika koji su podržali predstavke u 2020.); budući da se broj klikova u znak potpore predstavkama također smanjio 2022. na ukupno 27 927 (u usporedbi s 217 876 u 2021. i 55 129 u 2020.);
  - D. budući da je, međutim, ukupni broj predstavki i dalje skroman u odnosu na ukupno stanovništvo EU-a, što znači da još uvjek treba jačati napore kako bi se povećala svijest građana o njihovom pravu na podnošenje predstavki i njegovoj mogućoj korisnosti kao sredstvu privlačenja pozornosti institucija i država članica na pitanja koja se izravno odnose na građane i utječu na njih; budući da građani pri izvršavanju svojeg prava na podnošenje predstavki očekuju da će institucije EU-a pružiti dodanu vrijednost u smislu

pronalaska rješenja za njihove probleme; budući da je vrlo važno pravodobno odgovoriti podnositeljima predstavki i obrazložiti odgovor kako bi se izgradilo povjerenje građana u Uniju;

- E. budući da su kriteriji za dopuštenost predstavki utvrđeni člankom 227. UFEU-a i člankom 226. Poslovnika Europskog parlamenta, kojima se zahtijeva da predstavke mora podnijeti građanin EU-a ili fizička ili pravna osoba s boravištem odnosno registriranim sjedištem u jednoj državi članici na koju izravno utječe određeno pitanje koje ulazi u područje djelovanja EU-a;
- F. budući da je od 1 217 predstavki podnesenih tijekom 2022. njih 357 proglašeno nedopuštenima, a 5 ih je povučeno; budući da visok postotak (29,46 %) nedopuštenih predstavki tijekom 2022. potvrđuje da je opseg područja odgovornosti Unije i dalje uvelike nejasan; budući da je potrebno uložiti više napora kako bi se smanjio broj nedopuštenih predstavki radi dodatnog pojašnjavanja opsega područja djelovanja EU-a; budući da je za popravljanje takvog stanja potrebno poticati i poboljšati komunikaciju s građanima;
- G. budući da se svaka predstavka razmatra i ispituje na pažljiv, učinkovit i transparentan način;
- H. budući da su podnositelji predstavki često građani koji se zauzimaju za zaštitu temeljnih prava te za unapređenje i buduće blagostanje naših društava; budući da iskustvo tih građana kad je riječ o načinu postupanja s njihovim predstavkama ima velik utjecaj na njihovu percepciju institucija EU-a, znanje o mjerama koje se poduzimaju na razini EU-a i poštovanje prava na podnošenje predstavki utvrđenog pravom Europske unije;
- I. budući da je jedno od temeljnih prava europskih građana to da Europskom parlamentu mogu podnijeti predstavku; budući da pravo na podnošenje predstavke građanima EU-a i osobama s boravištem u EU-u pruža otvoren, demokratski i transparentan mehanizam za izravno obraćanje svojim izabranim predstavnicima te je samim time nužno kako bi se građanima omogućilo aktivno i djelotvorno sudjelovanje u životu Unije; budući da obrada predstavki ima veliki utjecaj na određivanje percepcije podnositelja predstavki o institucijama EU-a i povjerenje koje polažu u Uniju i njezine politike; budući da je stoga ključno održavati visoke standarde pri provedbi ovog prava i obradi predstavki; budući da zahvaljujući predstavkama građani EU-a mogu iznijeti pritužbu o neuspješnoj primjeni prava EU-a i pomoći pri otkrivanju povreda prava EU-a;
- J. budući da pravo na podnošenje predstavki daje Parlamentu priliku da reagira i odgovori na pritužbe i zabrinutosti u vezi s pitanjima koja ulaze u područja djelovanja EU-a; budući da pravo na podnošenje predstavki omogućuje Parlamentu i drugim institucijama EU-a, posebno Komisiji kao čuvarici Ugovora, da poboljšaju svoju sposobnost odgovora na navodnu neusklađenost sa zakonodavstvom EU-a u državama članicama; budući da su samim time predstavke korisni izvori informacija o slučajevima pogrešne primjene ili povreda prava EU-a te nedostacima i rupama u postojećem zakonodavstvu EU-a koji tako omogućavaju Parlamentu i drugim institucijama EU-a da ocijene prijenos i primjenu prava EU-a te njegov utjecaj na prava građana EU-a i osoba s prebivalištem u EU-u;
- K. budući da je u Parlamentu osnovana međuresorna radna skupina za znakovni jezik kako

bi se provele mjere za ispunjavanje zahtjeva iz predstavke br. 1056/2016 i omogućilo podnošenje predstavki na nacionalnim znakovnim jezicima koji se koriste u Europskoj uniji;

- L. budući da da je Europski parlament jedina institucija EU-a u koju zastupnike izravno biraju građani EU-a; budući da je Parlament već dugo ima vodeću ulogu u oblikovanju postupka podnošenja predstavki na međunarodnoj razini te ima najotvoreniji i najtransparentniji postupak podnošenja predstavki u Europi koji podnositeljima predstavki omogućuje da u potpunosti sudjeluju u njegovim aktivnostima;
- M. budući da Odbor za predstavke temeljito ispituje i obrađuje svaku predstavku podnesenu Parlamentu; budući da svaki podnositelj predstavke u razumnom roku, na vlastitom jeziku ili na jeziku na kojem je predstavka napisana, prima odgovor s obaveštenjem o odluci u pogledu dopuštenosti i dalnjih radnji koju donosi Odbor za predstavke; budući da svaki podnositelj predstavke ima pravo zatražiti da se njegova predstavka ponovno otvoriti na temelju bilo kojeg relevantnog novog razvoja događaja; budući da je Komisija ponovno odbila djelovati u vezi s pitanjima koja su pokrenuta u pojedinačnim predstavkama ako ona ne odražavaju strukturne probleme i u tim slučajevima upućuje na nacionalne sudove radi primjene prava Unije;
- N. budući da u skladu s člankom 17. UEU-a Komisija mora osigurati pravilnu primjenu Ugovorâ i mjera donesenih u skladu s njima; budući da strateški pristup Komisije rješavanju pitanja postavljenih u predstavkama mora biti u potpunosti usklađen s Ugovorima kako bi se zajamčilo njihovo učinkovito praćenje;
- O. budući da je Odbor za predstavke jedino tijelo koje je u izravnom kontaktu s građanima EU-a i stoga ih može obavijestiti o mjerama poduzetima na europskoj, nacionalnoj ili lokalnoj razini;
- P. budući da se rad Odbora za predstavke temelji na podacima koje pružaju podnositelji predstavki; budući da su informacije koje podnositelji predstavki iznose u svojim predstavkama i na sastancima Odbora te procjena Komisije i odgovori država članica i drugih tijela ključni za rad Odbora; budući da dopuštene predstavke također daju vrijedan doprinos radu ostalih parlamentarnih odbora jer ih Odbor za predstavke prosljeđuje drugim odborima radi davanja mišljenja ili radi informiranja; budući da predstavke stoga imaju ulogu u zakonodavnom postupku te omogućuju drugim parlamentarnim odborima dobivanje vrijednih informacija za njihov zakonodavni rad u područjima za koja su nadležni;
- Q. budući da Odbor za predstavke na svojim sastancima pridaje presudnu važnost ispitivanju predstavki i javnoj raspravi o njima; budući da podnositelji predstavki imaju pravo izložiti svoje predstavke i često uzimati riječ u raspravi, čime aktivno doprinose radu Odbora; budući da je tijekom 2022. Odbor za predstavke održao 12 sastanaka (ne uzimajući u obzir konstitutivni sastanak), na kojima se raspravljalo o 143 predstavke sa 133 nazočna podnositelja predstavki, dok je većina njih aktivno sudjelovala uzimanjem riječi;
- R. budući da je broj predstavki zaprimljenih 2022. u kojima se traži potpuna usklađenost sa zakonodavstvom EU-a o okolišu i povezanim učinkovitim i brzim mjerama, u skladu s načelom preostrožnosti, radi zaštite ekosustava i staništa koji izazivaju zabrinutost u

Uniji iznosio ukupno 258 (21,2 %), i predstavlja problematiku do koje je podnositeljima predstavki najviše stalo; budući da su se druge glavne teme koje izazivaju zabrinutost u predstavkama odnosile na temeljna prava (17,4 %), pravosuđe (15,6 %) i vanjske odnose (10,4 %);

- S. budući da Odbor za predstavke prilikom usvajanja dnevnog reda sjednice pozornost posvećuje svim dopuštenim predstavkama neovisno o temi predstavke ili njezinu podrijetlu, a posebno temama koje su od velike važnosti za raspravu na razini EU-a; budući da u svim državama članicama postoji potreba za podizanjem razine osviještenosti o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu, posebno o tematskim područjima u kojima je broj predstavki manji, kako bi se zajamčila bolja geografska pokrivenost zaprimljenih predstavki;
- T. budući da je 79 % predstavki primljenih 2022. podneseno putem internetskog portala Parlamenta za predstavke, što je blagi porast u usporedbi s 2021. (78,6 %), čime se ponovno potvrđuje da je to daleko najčešće korišteni kanal kojim građani podnose predstavke Parlamentu;
- U. budući da je 2022. internetski portal za predstavke dodatno poboljšan kako bi bio primjereni, sigurniji i pristupačniji za podnositelje predstavki; budući da su sve predstavke pripremljene i objavljene pravodobno, u roku od nekoliko dana od donošenja, te da je na sve unutarnje i vanjske zahtjeve za potporom u vezi s uporabom i sadržajem internetskog portala za predstavke odgovoreno uspješno, pravovremeno i na svim jezicima; budući da je verzija 2.0 portala implementirana i da je za nju uspostavljen *chatbot*;
- V. budući da je 2022. Odbor za predstavke otišao u sedam posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica; budući da to predstavlja veliko povećanje u odnosu na jedan posjet u svrhu utvrđivanja činjenica organiziran 2021.; budući da se to može objasniti potrebom da se 2021. minimiziraju zdravstveni rizici za zastupnike i osoblje Parlamenta u kontekstu širenja bolesti COVID-19 te posljedičnim uzastopnim odgađanjem dvaju posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica za 2022. godinu;
- W. budući da je u skladu s Poslovnikom Parlamenta Odbor za predstavke odgovoran za odnose s Europskim ombudsmanom koji istražuje pritužbe zbog nepravilnosti u institucijama i tijelima EU-a; budući da je europska ombudsmanica Emily O'Reilly predstavila svoje godišnje izvješće za 2021. na sastanku Odbora za predstavke održanom 8. rujna 2022.;
- X. budući da je Odbor za predstavke član Europske mreže pučkih pravobranitelja kojom su obuhvaćeni Europski ombudsman, nacionalni i regionalni pravobranitelji i slična tijela država članica, zemalja kandidatkinja te drugih država Europskog gospodarskog prostora, a čiji je cilj promicanje razmjene informacija o zakonodavstvu i politikama EU-a te razmjena najboljih praksi;
- Y. budući da je daljnje poboljšanje sudjelovanja građana ključni element za približavanje EU-a njegovim građanima; budući da je Odbor za predstavke 26. i 27. siječnja 2022. donio izvješće naslovljeno „Suradnja s građanima: pravo na podnošenje predstavki,

pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa”<sup>1</sup>, sa zaključkom da bi Konferencija o budućnosti Europe trebala donijeti poboljšanje instrumenata participativne demokracije; budući da je Parlament 9. ožujka 2022. donio rezoluciju na temelju izvješća Odbora za predstavke; budući da Odbor za predstavke smatra da je europska građanska inicijativa (EGI) iznimno važan instrument izravne i participativne demokracije, koji omogućava građanima da se aktivno uključe u oblikovanje europskog zakonodavstva;

1. ističe temeljnu ulogu Odbora za predstavke u zaštiti i promicanju prava građana EU-a i osoba s prebivalištem u EU-u tako što osigurava pravodobno, učinkovito, primjereno i nediskriminirajuće ispitivanje preokupacija i pritužbi podnositelja predstavki, informiranje podnositelja o poduzetim mjerama i ostvarenom napretku u pogledu njihovih predstavki te njihovo rješavanje u otvorenom, demokratskom i transparentnom procesu;
2. ponovno ističe važnost stalne javne rasprave o područjima djelovanja Unije kako bi se zajamčilo da su građani ispravno informirani o opsegu nadležnosti Unije i različitim razinama donošenja odluka; u tom smislu ponovno poziva na opsežnije kampanje za podizanje razine osviještenosti na svim službenim jezicima EU-a aktivnim uključivanjem komunikacijskih službi kako bi se podigla razina osviještenosti građana o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu te opsegu odgovornosti Unije i nadležnostima Odbora za predstavke s ciljem smanjenja broja nedopuštenih predstavki i pružanja boljih odgovora na probleme građana;
3. ponavlja da je važno da Komisija revidira svoj strateški pristup postupanju s predstavkama kako bi osigurala odgovarajuće daljnje radnje u vezi sa svim predstavkama kojima se upućuje na kršenja prava EU-a, uključujući ona navedena u pojedinačnim predstavkama; poziva Komisiju da pruži pravna pojašnjenja o ključnim konceptima koji su utvrđeni u njezinu strateškom pristupu, kao što su „pitanje šireg načela” i „sustavno neprovođenja prava EU-a”, koji se redovito koriste u praćenju predstavki; potiče Komisiju da provodi temeljite istrage te pravodobniji i proaktivniji dijalog s nacionalnim tijelima kako bi se brzo okončala navodna kršenja prava EU-a koja su osudili podnositelji predstavki, s posebnim naglaskom na predstavkama kojima se osuđuje kršenje prava velikog broja građana i stanovnika EU-a ili daljnja kršenja prava EU-a povezana sa sustavnim nedostacima;
4. ističe da predstavke Parlamentu i drugim institucijama EU-a predstavljaju jedinstvenu priliku za izravno povezivanje i održavanje redovitog dijaloga s građanima EU-a, posebno u slučajevima kad na njih utječu pogrešna primjena ili povreda prava EU-a; naglašava potrebu za poboljšanom suradnjom između institucija EU-a i nacionalnih, regionalnih i lokalnih tijela povezanih s provedbom i usklađenosti s pravom EU-a; smatra da je takva suradnja ključna za rješavanje zabrinutosti građana zbog primjene prava EU-a i da doprinosi jačanju demokratske legitimnosti i odgovornosti Unije te participaciji građana i rezidenata u demokratskom procesu; stoga poziva na sudjelovanje predstavnika država članica na sastancima Odbora te pravodobno i podrobno odgovaranje na zahtjeve za pojašnjenja ili informacije koje Odbor za predstavke šalje nacionalnim tijelima;

---

<sup>1</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 9. ožujka 2022. (SL C 347, 9.9.2022., str. 110.).

5. podsjeća na europsku dimenziju Odbora za predstavke, kojem se mogu obratiti građani i rezidenti iz svih 27 država članica u vezi s pitanjima koja spadaju u područje primjene ugovora EU-a i prava EU-a; vjeruje da Odbor ima posebnu odgovornost da podupire tu europsku dimenziju i da pokaže dodanu vrijednost europskog jedinstva i integracije; smatra da bi obrada predstavki tijekom sjednica odbora, kao i organizacija posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica na temelju predstavki, trebali biti geografski uravnoteženi; u tom pogledu smatra da bi Europski parlament trebao uložiti veće napore u promicanje uloge i rada Odbora za predstavke i podizanje razine svijesti među svim građanima i rezidentima EU-a o pravu podnošenja predstavke Europskom parlamentu; vjeruje da bi politički klubovi zastupljeni u Odboru za predstavke, kad god je to moguće, trebali stremiti konsenzusu i ravnoteži u pogledu odabira i obrade predstavki;
6. podsjeća da predstavke znatno doprinose ulozi Komisije kao čuvarice Ugovora jer građanima pružaju dodatne alate za prijavljivanje navodnih kršenja prava EU-a; naglašava da su suradnja između Odbora za predstavke i Komisije putem pravodobnih i detaljnih odgovora Komisije, koji se temelje na temeljitim razmatranjima pitanja iz predstavki, presudni za osiguravanje uspješnog postupanja s predstavkama;
7. napominje da odgovori Komisije nisu uvijek formulirani na način koji podnositelji predstavki mogu razumjeti; stoga poziva Komisiju da podigne razinu osviještenosti među svojim osobljem o potrebi za uporabom jasnog, jednostavnog, suosjećajnog i prikladnog jezika kako bi se podnositeljima predstavki prenijeli jasno razumljivi odgovori; potiče Komisiju da delegira ulogu predstavljanja stajališta Komisije na sastancima Odbora za predstavke starijem osoblju na višim položajima; poziva Komisiju da se više uključi u rad Odbora za predstavke, a posebno da pravodobno odgovori na probleme na koje su podnositelji predstavki skrenuli pozornost;
8. primjećuje nedostatak sustavnog praćenja u komunikaciji Komisije s Odborom za predstavke u vezi s postupcima zbog povrede prava koji su povezani s pitanjima iznesenima u predstavkama i koji su često dugotrajni i netransparentni; napominje da je velik broj tekućih postupaka zbog povrede prava, uključujući one povezane s pitanjima istaknutima u mnogim predstavkama, već dugi niz godina zapeo u predsudskoj fazi, bez upućivanja predmeta Sudu Europske unije za predmetne države članice; pozdravlja, kao najbolju praksu i mjerilo za poboljšanje opće strategije za provedbu prava EU-a, pristup Komisije prema kojem se postavlja cilj od 12 mjeseci za upućivanje predmeta zbog povrede Sudu Europske unije, što je praksa koja se već primjenjuje kada država članica uporno ne prenosi zakonodavnu direktivu; smatra da bi se jačom suradnjom između Komisije i Parlamenta bolje riješilo pitanje kršenja prava EU-a koje su počinile države članice u predsudskim slučajevima povrede; smatra da je ključno da nacionalna tijela budu svjesna posljedica kada nema pravne zaštite za kršenje prava Unije, kao što pokazuju predstavke, uključujući slučajeve nepotpune ili djelomične provedbe presuda Suda Europske unije; smatra da učinkovita pravna zaštita žrtava kršenja zakonodavstva EU-a povećava povjerenje građana u Uniju i njezine politike; ponavlja svoj poziv Komisiji da redovito obavještava Odbor za predstavke o razvoju događaja u postupcima zbog povrede i da osigura da Odbor za predstavke dobije pristup relevantnim dokumentima Komisije o postupcima zbog povrede i zakonodavnim inicijativama koje su pokrenute na temelju primljenih predstavki i o postupcima EU Pilot; smatra da bi najviša razina transparentnost i redovite povratne informacije o tome kako Komisija vodi otvorene postupke zbog povrede bili korisni za daljnje radnje Odbora u vezi s

otvorenim predstavkama;

9. poziva Komisiju da ocijeni poduzimaju li nacionalna tijela potrebne mjere kako bi odgovorila na zabrinutosti građana izražene u njihovim predstavkama u slučajevima nepoštovanja prava EU-a te da po potrebi pokrene postupke zbog povrede; smatra da je rano djelovanje Komisije u slučajevima kršenja prava EU-a ključno da se spriječi da takva kršenja postanu sustavne prirode;
10. podsjeća da je baza podataka e-predstavki ključni unutarnji alat koji članovima Odbora za predstavke omogućuje pristup svim potrebnim informacijama kako bi pratili stanje svake predstavke i kako bi mogli donositi informirane odluke o postupanju s predstavkama; napominje da baza podataka e-predstavki ima važnu ulogu i u komunikaciji s podnositeljima predstavki te poziva Parlament da dodijeli resurse kako bi se dodatno razvio aspekt protoka dokumenata tog alata kako bi komunikacija s podnositeljima predstavki bila lakša i brža;
11. pozdravlja predanost Komisije stvaranju međuinstucijskog informatičkog alata s Parlamentom kao sredstva za dijeljenje informacija i dokumenata o svim dalnjim mjerama poduzetima na temelju predstavki u pogledu, primjerice, postupaka zbog povrede, zakonodavnih prijedloga ili odgovora nacionalnih tijela, povećanju transparentnosti i učinkovitosti postupanja s predstavkama i poziva na njegovu brzu provedbu, što bi, u širem kontekstu, pridonijelo povećanju povjerenja građana u institucije EU-a i europski projekt; potiče Komisiju da se koristi i drugim alatima kako bi Odboru za predstavke pružila sveobuhvatne informacije, uključujući njezino godišnje izvješće o praćenju primjene prava EU-a, koje bi trebalo pružiti iscrpnu analizu veze između predstavki, postupaka zbog povrede prava te zakonodavnih i nezakonodavnih mjera poduzetih nakon primitka predstavki, čime bi se riješio problem nedovoljnog prenošenja i nepravilne primjene prava EU-a u državama članicama; naglašava potrebu za jačanjem važnosti rada Odbora za predstavke jačanjem upotrebe predstavki i sveukupnih dalnjih mjera u vezi s primljenim predstavkama kako bi se bolje riješili mogući nedostaci u primjeni i provedbi prava EU-a, među ostalim putem mreže za predstavke Europskog parlamenta;
12. podsjeća da je suradnja s drugim odborima Parlamenta ključna za sveobuhvatnu obradu predstavki; napominje da je 2022. drugim odborima poslano 56 predstavki radi mišljenja i 734 radi obavijesti; žali što je od 56 zatraženih mišljenja primljeno samo 25 mišljenja; podsjeća da su podnositelji predstavki obaviješteni o odlukama da se zatraže mišljenja od drugih odbora za obradu njihovih predstavki; ističe da bi parlamentarni odbori trebali pojačati napore kako bi svojim stručnim znanjem aktivno pridonijeli ispitivanju predstavki te pritom omogućili Parlamentu da brže i opsežnije odgovori na zabrinutosti građana;
13. smatra da je Mreža za predstavke koristan alat za olakšavanje praćenja predstavki u parlamentarnom i zakonodavnom radu; smatra da su redoviti sastanci mreže za predstavke ključni kako bi se osigurala veća vidljivost aktivnosti Odbora za predstavke i bolje razumijevanje njegova rada i misije, kao i za jačanje suradnje s drugim parlamentarnim odborima; vjeruje da postoji prostor za poboljšanje razmjene informacija o određenim predstavkama relevantnim za tekući zakonodavni rad;

14. ističe da je Odbor za predstavke izrazio svoje stajalište o važnim pitanjima iznesenim u predstavkama donošenjem izvješća o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2021.<sup>2</sup> godine naslovljenog „Suradnja s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa”, izvješća naslovljenog „Izvješće o građanstvu EU-a 2020.: Jačanje položaja građana i zaštita njihovih prava”<sup>3</sup>, mišljenja naslovljenog „Bolja regulativa: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo”<sup>4</sup> i mišljenja od 15. ožujka 2022. o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2021.<sup>5</sup>;
15. ističe veliki porast broja podnesenih predstavki o pitanjima vanjskih odnosa u odnosu na prethodne godine; napominje da bi se to moglo objasniti geopolitičkim kontekstom 2022., a posebno ruskom agresijom na Ukrajinu; primjećuje da je Odbor za predstavke uzeo u obzir zabrinutost građana o, među ostalim, sigurnosti, humanitarnoj pomoći, sankcijama, sigurnosti opskrbe hranom, vojnoj i finansijskoj potpori Ukrajini, rješavanju sukoba, viznoj politici, opskrbni energijom i integraciji Ukrajine u EU, stavljajući na dnevni red niz predstavki koje se posebno bave pitanjima povezanim sa situacijom izbjeglica, pravima djece i opskrbom hranom; naglašava da bi Odbor za vanjske poslove i Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove posebno trebali primiti na znanje te predstavke za svoje rasprave o Ukrajini;
16. prima na znanje da je zdravlje, koje je bilo jedno od glavnih područja zabrinutosti podnositelja predstavki 2021., uglavnom zbog zdravstvenih problema povezanih s pandemijom bolesti COVID-19, postalo manje važno u 2022. s obzirom na činjenicu da se broj predstavki o bolesti COVID-19 koje je Odbor za predstavke ispitao i na njih odgovorio u 2022. smanjio u odnosu na 2021.;
17. skreće pozornost na značajan broj predstavki o kojima se raspravljalo u vezi s različitim aspektima zaštite prava duginih obitelji u EU-u, posebno različitim stajalištima u pogledu prava na slobodno kretanje i uzajamno priznavanje LGBTI+ obitelji u EU-u; podsjeća na javno saslušanje o diskriminaciji na temelju seksualne orientacije koje je Odbor za predstavke organizirao 1. prosinca 2022., na kojem su procijenjene pravne poteškoće s kojima se dugine obitelji susreću u svakodnevnom životu u državama članicama te se raspravljalo o situaciji u vezi s uzajamnim priznavanjem roditeljstva i brakova, kao i o pitanjima skrbništva nad djecom;
18. ističe da su predstavke o pravima nacionalnih manjina i dalje na dnevnom redu Odbora za predstavke, posebno u područjima diskriminatorne prakse u vezi s njihovim pravom na obrazovanje na materinjem jeziku i uporabu jezika; upućuje na javno saslušanje o kulturnoj i jezičnoj raznolikosti u EU-u koje je 20. travnja 2022. organizirao Odbor za predstavke, na kojem su razmotrena različita pitanja koja utječu na uporabu manjinskog jezika i mogućnosti zaštite i promicanja kulturne i jezične raznolikosti u EU-u; smatra da je potrebna potpora EU-a poučavanju i upotrebi regionalnih i manjinskih jezika;

---

<sup>2</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 15. prosinca 2022. (SL C 177, 17.5.2023., str. 129.

<sup>3</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 10. ožujka 2022. (SL C 347, 9.9.2022., str. 202.)

<sup>4</sup> Mišljenje doneseno u okviru postupka 2021/2166(INI), zaključno s donošenjem rezolucije Europskog parlamenta „Bolja regulativa: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo” od 7. srpnja 2022. (SL C 47, 7.2.2023., str. 250.).

<sup>5</sup> Mišljenje doneseno u okviru postupka 2021/2180(INI), zaključno s donošenjem rezolucije Europskog parlamenta od 19. svibnja 2022. o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2021. (SL C 479, 16.12.2022., str. 18.).

19. napominje da su pitanja u pogledu okoliša kojima je bilo posvećeno više od 20 % predstavki i dalje područje ozbiljne zabrinutosti za podnositelje predstavki 2022.; napominje da se u nekima od tih predstavki navodi da države članice pogrešno provode zakonodavstvo EU-a, pri čemu se neke države članice već suočavaju s postupcima zbog povrede zbog kršenja zakona EU-a o okolišu; napominje da se u brojnim predstavkama podnose pritužbe, među ostalim, o kvaliteti zraka, onečišćenju bukom, gospodarenju otpadom i propadanju jedinstvenih ekosustava i vrsta, uključujući posljednje europske stare i primarne šume te neprocjenjive močvare i tresetišta; ističe kršenje zakonodavstva EU-a, uključujući Okvirnu direktivu o vodama<sup>6</sup>, Direktivu o pticama<sup>7</sup> i Direktivu o staništima<sup>8</sup>; u tom kontekstu poziva Komisiju da u slučajevima u kojima je otkriveno neprovođenje zakonodavstva EU-a o okolišu bez odgode pokrene postupak zbog povrede prava koji bi trebalo dovršiti u razumnom roku kako bi se spriječilo daljnje pogoršanje stanja okoliša; ističe aktivnosti koje je Odbor za predstavke nastavio provoditi 2022. u vezi s utjecajem rudarskih aktivnosti na okoliš, stavljajući na dnevni red niz predstavki primljenih na tu temu; skreće pozornost na neke energetske projekte, posebno u vezi s vjetroelektranama, te na povezano javno saslušanje održano 15. lipnja 2022. o utjecajima energije iz obnovljivih izvora na društvo i okoliš; ističe velik broj predstavki o upravljanju i zaštiti populacija smedjih medvjeda i vukova u EU-u za koje je potrebna potpuna suradnja svih relevantnih tijela na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini te razini EU-a kako bi se pronašla učinkovita rješenja za očuvanje velikih zvijeri i upravljanje njima;
20. skreće pozornost na javno saslušanje Odbora za predstavke od 25. ožujka 2022. o zelenom javnom tužitelju EU-a na kojem su procijenjeni nedostatci i izazovi u provedbi kaznenog prava EU-a za zaštitu okoliša na temelju primljenih predstavki, kao i novih alata za borbu protiv kaznenih djela protiv okoliša, uključujući moguće osnivanje Ureda europskog zelenog javnog tužitelja, te položili temelji za donošenje mišljenja odbora; u tom pogledu ističe mišljenje Odbora za predstavke o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i zamjeni Direktive 2008/99/EZ;
21. naglašava važnost ispunjavanja očekivanja građana EU-a u pogledu zaštite okoliša, a posebno poduzimanja mjera u području nezakonite sječe šuma; u tom smislu naglašava daljnje postupanje Parlamenta u vezi s predstavkama br. 0289/2015, 0625/2018, 1248/2019, 0408/2020, 0722/2020 i 1056/2021, u kojima je izražena zabrinutost zbog povećanja nezakonite sječe šuma i specifičnih praksi kojima se krši zakonodavstvo EU-a o zaštiti okoliša u nizu država članica; u tom smislu ukazuje na rezoluciju Europskog parlamenta od 23. lipnja 2022. o nezakonitoj sjeći u EU-u<sup>9</sup> koja je donesena na temelju prijedloga rezolucije Odbora za predstavke uz njegovo pitanje za usmeni odgovor i posjet u svrhu utvrđivanja činjenica u vezi s navodnim kršenjem prava EU-a o zaštiti okoliša;

---

<sup>6</sup> Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (SL L 327, 22.12.2000., str. 1.).

<sup>7</sup> Direktiva 2009/147/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 30. studenog 2009. o očuvanju divljih ptica (SL L 20, 26.1.2010., str. 7.).

<sup>8</sup> Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992., str. 7.).

<sup>9</sup> SL C 32, 27.1.2023., str. 20.

22. nadalje naglašava važnost razmatranja zahtjeva građana EU-a u pogledu znatnog broja predstavki zaprimljenih 2022. u kojima se poziva na poboljšanje standarda dobrobiti životinja, uključujući prijevoz živih životinja, ograničenja na brojlere brzog rasta i negativan učinak kaveza i drugih uvjeta dobrobiti životinja iz uzgoja; u tom pogledu podsjeća Komisiju da bez odgode provede svoju obvezu u skladu sa svojom komunikacijom kao odgovor na europsku građansku inicijativu „Okončajmo upotrebu kaveza”<sup>10</sup> i da predloži zakonodavni prijedlog o dobrobiti životinja;
23. ponovno poziva Komisiju da zajedno s državama članicama osigura ispravnu provedbu zakonodavstva EU-a u području okoliša;
24. ističe važan doprinos Odbora za predstavke zaštiti prava osoba s invaliditetom, vidljiv iz njegove obrade niza predstavki o toj osjetljivoj temi; u tom pogledu ističe mišljenje Odbora za predstavke pod naslovom „Prema jednakim pravima za osobe s invaliditetom” doneseno 13. srpnja 2022.<sup>11</sup>; podsjeća na godišnju radionicu od 30. studenoga 2022. o pravima osoba s invaliditetom, koju je Odbor za predstavke održao kako bi se usredotočio na procjenu invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznicu EU-a za osobe s invaliditetom, koja je rasvijetlila prepreke s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom u kretanju po Europi, a koje su prijavile u predstavkama; podsjeća da bi Komisija trebala riješiti slučajeve u kojima nacionalna tijela odbijaju priznati pravo na naknade iz sustava socijalne sigurnosti osobama s invaliditetom, ostavljajući ih na taj način bez potrebnih sredstava za pokrivanje njihovih osnovnih potreba;
25. poziva relevantne parlamentarne službe da nastave sa svojim nastojanjima kako bi se u što kraćem roku dovršio projekt o osnivanju međuresorne radne skupine za znakovni jezik i ispunili zahtjevi iz predstavke br. 1056/2016 o mogućnosti podnošenja predstavki na međunarodnim i nacionalnim znakovnim jezicima koji se upotrebljavaju u EU-u, čime bi temeljno pravo na podnošenje predstavki postalo dostupnije korisnicima znakovnog jezika;
26. naglašava da je potrebno pravovremeno osigurati usluge tumačenja na znakovnom jeziku i prijevod na lako čitljiv jezik za sjednice Odbora, plenarne i sve druge sjednice i događanja Europskog parlamenta kako bi one bile pristupačne osobama s invaliditetom;
27. ističe posebnu zaštitnu ulogu Odbora za predstavke u EU-u u okviru Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom; ukazuje na važan tekući rad odbora u vezi s predstavkama o pitanjima invalidnosti; ističe povećanje broja predstavki o invaliditetu 2022. u odnosu na prethodne godine, posebno 2021., od kada se broj više nego udvostručio; primjećuje da su diskriminacija i pristup obrazovanju i zapošljavanju i dalje među glavnim izazovima s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom; ističe da je Odbor za predstavke posebnu pozornost posvetio pitanjima zaštićenih radionica, socijalnoj uključenosti osoba s invaliditetom i poboljšanju uvjeta glasanja, posebno za osobe s invaliditetom;
28. podsjeća na činjenicu da su odnosi s Europskim ombudsmanom jedna od odgovornosti koje su Odboru za predstavke dodijeljene Poslovnikom Parlamenta; pozdravlja

<sup>10</sup> SL C 274, 9.7.2021, str. 1.

<sup>11</sup> Mišljenje doneseno u okviru postupka 2022/2026(INI), zaključno s donošenjem rezolucije Europskog parlamenta od 13. prosinca 2022. o jednakim pravima za osobe s invaliditetom (SL C 177, 17.5.2023., str. 13.).

konstruktivnu suradnju Parlamenta s Europskim ombudsmanom s kojim Odbor za predstavke dijeli ciljeve osiguravanja transparentnosti, profesionalnosti i integriteta institucija EU-a u odnosu na građane EU-a, u pogledu usvajanja i provedbe prava EU-a u područjima od vitalnog značaja za živote ljudi, kao što su temeljna prava, zaštita okoliša, zaštita potrošača i prava radnika;

29. pozdravlja redovit doprinos Europskog ombudsmana radu Odbora za predstavke tijekom cijele godine; čvrsto je uvjeren da institucije, tijela i agencije Unije moraju osigurati adekvatno, dosljedno i djelotvorno praćenje svih preporuka Ombudsmana;
30. naglašava da je EGI važan instrument aktivnog građanstva i sudjelovanja javnosti; ističe da je potrebno poboljšati obveze Komisije u svojim odgovorima na valjane europske građanske inicijative kako bi se ojačalo povjerenje građana u europsku građansku inicijativu kao najvažniji instrument participativne demokracije; pozdravlja raspravu na nekoliko sastanaka neuspješnih EGI-ja kao predstavki, kojima se građanima dala prilika da predstave svoje ideje i održe konstruktivnu raspravu, kao i olakšalo sudjelovanje građana EU-a u demokratskom procesu Unije; primjećuje znatan broj novih EGI-ja koje je Komisija registrirala 2022., što pokazuje da se građani koriste mogućnošću participativnih instrumenata kako bi sudjelovali u postupku donošenja politika i zakona; poziva Komisiju da posveti dužnu pozornost parlamentarnim rezolucijama o europskim građanskim inicijativama i da bolje surađuje s građanima osiguravanjem odgovarajućeg praćenja uspješnih europskih građanskih inicijativa;
31. podsjeća da podnositelji predstavki mogu sudjelovati ne samo u raspravama o predstavkama koje su podnijeli, već i u posjetima u svrhu utvrđivanja činjenica koji se temelje na tim predstavkama; u tom pogledu smatra da bi se pružanjem mogućnosti podnositeljima predstavki da im se nadoknade putni troškovi kada sudjeluju u posjetu Odbora za predstavke u svrhu utvrđivanja činjenica koji se odnosi na njihovu predstavku olakšalo njihovo sudjelovanje; podsjeća da su posjeti u svrhu utvrđivanja činjenica važan dio godišnjih aktivnosti Odbora za predstavke i da je 2022. Odbor za predstavke, s obzirom na to da je zaprimio mnoge emocionalne predstavke o pravima i dobrobiti djece, proveo dva posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica o tom pitanju, unatoč činjenici da je većina aspekata u vezi s pravima djece u nacionalnoj nadležnosti;
32. ističe da je internetski portal za predstavke važan alat za osiguravanje neometanog, učinkovitog i transparentnog postupka podnošenja predstavki; u tom smislu pozdravlja poboljšanje zaštite podataka i sigurnosnih značajki zbog kojih je portal primjereni i sigurniji za građane; naglašava da se mora nastaviti ulagati trud kako bi portal bio pristupačniji, među ostalim osobama s invaliditetom; napominje da je internetski portal za predstavke bila jedna od najposjećenijih internetskih stranica Europskog parlamenta te je tako mnogim građanima EU-a služio kao prva točka kontakta s Europskim parlamentom;
33. nalaže svojoj predsjednici da ovu rezoluciju i izvješće Odbora za predstavke proslijedi Vijeću, Komisiji, Europskom ombudsmanu, vladama i parlamentima država članica EU-a, odborima država članica za predstavke te pučkim pravobraniteljima ili sličnim mjerodavnim tijelima.

## **OBRAZLOŽENJE**

U skladu s člankom 227. stavkom 7. Poslovnika Europskog parlamenta Odbor za predstavke jednom godišnje predstavlja izvješće o ishodu svojih razmatranja. Cilj je izvješća pružiti sveobuhvatan pregled rada koji je Odbor obavio tijekom 2022., a uključuje statističku analizu zaprimljenih i obrađenih predstavki, kao i uvid u ostale parlamentarne aktivnosti kao što su usvajanje izvješća i mišljenja, organizacija saslušanja i odnosi odbora s drugim institucijama EU-a. Vrijedi podsjetiti da temeljni rad Odbora za predstavke proizlazi iz prava na podnošenje predstavki Europskom parlamentu koje ostvaruju građani EU-a i osobe s prebivalištem u EU-u u skladu s člankom 227. UFEU-a i nije izravno povezan s programom rada Komisije.

Sve mjere uvedene u Europskom parlamentu u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 s ciljem osiguravanja temeljnih funkcija Parlamenta, uz izbjegavanje zdravstvenih rizika za zastupnike i osoblje ukinute su 2022. Odnosile su se na odluke koje, među ostalim, svim odborima i međuparlamentarnim izaslanstvima omogućuju organiziranje njihovih sastanaka, uključujući saslušanja i radionice u režimu sudjelovanja na daljinu. Kao posljedica toga, sastanci odbora 2022. održavali su se u prostorijama Parlamenta, uz sudjelovanje uživo zastupnika u Europskom parlamentu i predstavnika Komisije. Podnositelji predstavki imali su mogućnost sudjelovati na daljinu ili uživo.

### **Statistička analiza predstavki zaprimljenih 2022. u odnosu na one iz 2021.**

Prema statističkim podacima, Europski parlament 2022. zaprimio je 1217 predstavki, što predstavlja smanjenje od 12,6 % u odnosu na 1392 predstavke podnesene tijekom 2021. i smanjenje od 22,6 % u odnosu na 1573 predstavke registrirane 2020. Broj predstavki o bolesti COVID-19 značajno se smanjio u odnosu na prethodne dvije godine: 45 predstavki u 2022. u odnosu na 242 predstavke u 2021. i 209 u 2020.

Korisnici internetskog portala za predstavke imaju mogućnost podržati predstavke. Tijekom 2022., 22 441 korisnik podržao je predstavke u usporedbi s 209 272 u 2021. Iz toga slijedi da se 2022. broj korisnika koji podržavaju predstavke na internetskom portalu znatno smanjio u usporedbi s prethodnom godinom. Broj korisnika koji podržavaju predstavke smanjio se i u 2022. dosegnuvši 27 927 u odnosu na 217 876 u 2021.

Tijekom 2022. više od jednog građanina supotpisalo je 12 predstavki. Od 12 predstavki koje je potpisalo više od jednog građanina, samo 5 ih je potpisalo više od 100 građana; od tih 5, samo 1 je potpisalo više od 1000 građana, a nijednu više od 10 000 građana.

### **Format predstavki**

Tijekom 2022. više od 79 % predstavki podneseno je putem internetskog portala za predstavke, dok je 21 % predstavki podneseno poštom. Brojke u dvjema tablicama otkrivaju da se u 2022. udio predstavki podnesenih putem internetskog portala za predstavke blago povećao u odnosu na 2021., ali je internetski portal za predstavke i dalje najčešće korišteni kanal kojim građani podnose predstavke Europskom parlamentu.

2022.

2021.

Format predstavke	Broj predstavki	%	Format predstavke	Broj predstavki	%
Portal za predstavke	962	79,05	Portal za predstavke	1094	78,6
Pismo	255	20,95	Pismo	298	21,4

### Status predstavki po kalendarskoj godini<sup>1</sup>

U tablici se prikazuje status predstavki od 2003. do 2022. Može se primijetiti da je tijekom 2022. velika većina predstavki zaključena u roku od godinu dana nakon što ih je odbor zaprimio i ispitao. Kao rezultat usporedbe s podacima o statusu predstavki uključenih u godišnja izvješća od 2010. do 2021., može se zaključiti da je većina predstavki zaključena u roku od godinu dana nakon što su zaprimljene i ispitane. Osim u slučaju 2016. i 2022., i dalje je otvoreno manje od 20 % predstavki zaprimljenih svake godine od 2004. i vrlo mali postotak (od 0,2 % do 7,2 %) predstavki od 2004. do 2014. Većina tih otvorenih predstavki odnosi se na pitanja zaštite okoliša i tekuće postupke zbog povrede pred Sudom Europske unije ili na pitanja koja zastupnici Odbora žele pozorno pratiti.

Status predstavki					
Godina	Broj predstavki	Otvorene predstavke	Zaključene predstavke		
2022.	1 217	327	<b>26,9 %</b>	890	<b>73,1 %</b>
2021.	1 392	274	<b>19,7 %</b>	1 118	<b>80,3 %</b>
2020	1 573	273	<b>17,4 %</b>	1 300	<b>82,6 %</b>
2019.	1 357	264	<b>19,5 %</b>	1 093	<b>80,5 %</b>
2018.	1 220	242	<b>19,8 %</b>	978	<b>80,2 %</b>
2017.	1 271	195	<b>15,3 %</b>	1 076	<b>84,7 %</b>
2016.	1 569	361	<b>23,0 %</b>	1 208	<b>77,0 %</b>
2015.	1 431	166	<b>11,6 %</b>	1 265	<b>88,4 %</b>
2014.	2 715	168	<b>6,2 %</b>	2 547	<b>93,8 %</b>
2013.	2 891	207	<b>7,2 %</b>	2 684	<b>92,8 %</b>
2012.	1 986	39	<b>2,0 %</b>	1 947	<b>98,0 %</b>
2011.	1 414	29	<b>2,0 %</b>	1 385	<b>98,0 %</b>
2010.	1 656	20	<b>1,2 %</b>	1 636	<b>98,8 %</b>
2009.	1 924	10	<b>0,5 %</b>	1 914	<b>99,5 %</b>
2008.	1 886	15	<b>0,8 %</b>	1 871	<b>99,2 %</b>
2007.	1 506	16	<b>1,1 %</b>	1 490	<b>98,9 %</b>
2006.	1 021	2	<b>0,2 %</b>	1 019	<b>99,8 %</b>
2005.	1 016	2	<b>0,2 %</b>	1 014	<b>99,8 %</b>
2004.	1 002	2	<b>0,2 %</b>	1 000	<b>99,8 %</b>
2003.	1 315	0	<b>0 %</b>	1 315	<b>100,0 %</b>

### Ishod predstavki<sup>2</sup>

2022.

— 2021.

<sup>1</sup> Statistički podaci o statusu predstavki preuzeti su 6. lipnja 2023.

<sup>2</sup> Statistički podaci o ishodu predstavki stalno se mijenjaju, posebno kada je riječ o broju otvorenih i zaključenih predstavki. Podaci za 2022. preuzeti su 7. lipnja 2023.

Ishod predstavki	Broj	%	Ishod predstavki	Broj	%
Dopuštene i zaključene	527	43,48	Dopuštene i zaključene	573	41,16
Dopuštene i otvorene	327	26,98	Dopuštene i otvorene	434	31,18
Nedopuštene predstavke	357	29,46	Nedopuštene predstavke	368	26,5
Povučene predstavke	5	0,08	Povučene predstavke	17	1,22
Poslano EK-u za mišljenje	482	37,57	Poslano EK-u na mišljenje	554	44,90
Poslano drugim tijelima na mišljenje	12	0,94	Poslano drugim tijelima na mišljenje	33	2,67
Poslano drugim tijelima radi obavijesti	789	61,5	Poslano drugim tijelima radi obavijesti	647	43,37

Iz tablica je vidljivo da je postotak predstavki koje su proglašene nedopuštenima u 2022. nešto viši od postotka predstavki koje su 2021. proglašene nedopuštenima.

U 2022. postotak dopuštenih predstavki (43,48 %) koje su odmah zaključene pružanjem informacija podnositelju predstavke nešto je viši u odnosu na 2021. Postotak predstavi koje su ostale otvorene u 2022. (26,98 %) smanjio se u odnosu na 2021. (31,18 %).

Ujedno je potrebno napomenuti da je 2022. više od trećine (37,57 %) dopuštenih predstavki upućeno Komisiji na mišljenje.

Naposljeku, postotak predstavki poslanih drugim tijelima radi mišljenja značajno se smanjio u 2022. u odnosu na 2021.

### Broj predstavki po državi

U sljedećim dvjema tablicama prikazane su promjene u broju predstavki po državi od 2021. do 2022. izražene brojkama i u postotcima. Veliki broj predstavki koje su podnesene u obje godine odnosi se na EU. To znači da ove predstavke ili potiču pitanja širom EU-a ili zahtijevaju da se u cijelom EU-u provode zajedničke mjere. Predstavke koje se tiču EU-a mogu se odnositi na jednu ili više država članica te su samim time registrirane i unutar EU-a i dotičnih država članica. To objašnjava zašto zbroj predstavki koje se tiču EU-a i onih koje se odnose samo na države članice premašuje ukupni broj predstavki podnesenih u 2021. i 2022.

Dodatno, vrijedi naglasiti da je šest zemalja na koje se odnosi najviše predstavki ostalo isto u obje godine iako se njihov redoslijed promijenio 2022. u odnosu na 2021. (Poljska je zauzela

mjesto koje je 2021. zauzimala Grčka). Većina predstavki podnesenih 2022. odnosila se na Španjolsku, ali s relevantnim smanjenjem broja predstavki u odnosu na 2021. Zanimljivo je značajno smanjenje broja predstavki koje se odnose na Italiju (sa 129 na 101). Isto tako, za 1,5 (s 82 na 54) smanjio se broj predstavki koje se odnose na Grčku. Štoviše, broj predstavki koje se odnose na Poljsku porastao je (s 56 na 71) u odnosu na 2021.

Nasuprot tome, predstavke koje se odnose na Irsku znatno su se smanjile 2022. u odnosu na predstavke podnesene 2021. (s 24 na 8).

U pogledu zemalja koje se nalaze na dnu popisa, najmanje predstavki 2022. odnosilo se na Češku, Estoniju i Slovačku, dok su 2021. to bile Estonija i Slovenija.

2022.

Predmetna zemlja	Predstavke	%
Europska unija	566	46,7
Španjolska	199	16,4
Njemačka	139	11,5
Italija	101	8,3
Poljska	71	5,9
Rumunjska	59	4,9
Grčka	54	4,5
Francuska	39	3,2
Mađarska	20	1,7
Portugal	19	1,6
Ostale zemlje EU-a	143	11,9
Treće zemlje	226	18,6

2021.

Predmetna zemlja	Predstavke	%
Europska unija	577	41,4
Španjolska	237	17,0
Njemačka	136	9,7
Italija	129	9,2
Grčka	82	5,9
Rumunjska	58	4,1
Poljska	56	4,0
Francuska	36	2,6
Mađarska	27	1,9
Irska	24	1,7
Ostale zemlje EU-a	199	14,2
Treće zemlje	124	8,9

## Jezik predstavki

Tijekom 2022. i 2021. predstavke su bile podnesene na 22 službena jezika Europske unije. Engleski i njemački bili su najkorišteniji jezici i 2021. i 2020., a 2022. španjolski je postao drugi najkorišteniji jezik nakon engleskog. Tablice pokazuju da engleski jezik čini više od  $\frac{1}{4}$  ukupnog broja podnesenih predstavki te da engleski, španjolski, njemački i talijanski jezik čine više od 3/4 predstavki primljenih 2022. i 2021. (76,2 % odnosno 77,1 %).

U 2022. najmanje su se upotrebljavali slovenski, češki i hrvatski, a u 2021. irski, malteški i slovački jezik.

2022.

Jezik predstavke	Broj predstavki	%
engleski	325	26,7
španjolski	251	20,6
njemački	215	17,6
talijanski	138	11,3
francuski	58	4,8

2021.

Jezik predstavke	Broj predstavki	%
engleski	401	28,8
njemački	284	20,4
španjolski	231	16,6
talijanski	158	11,3
grčki	72	5,1

poljski	56	4,6
grčki	43	3,5
rumunjski	42	3,5
ostali	89	7,3
<b>Ukupno</b>	<b>1217</b>	<b>100</b>

francuski	55	3,9
rumunjski	42	3,0
poljski	39	2,8
ostali	110	8,0
<b>Ukupno</b>	<b>1392</b>	<b>100</b>

### Državljanstvo podnositelja predstavki

U pogledu državljanstva, iako su 2021. najveći broj predstavki podnijeli njemački državljeni, španjolski državljeni nadmašili su Nijemce i zauzeli prvo mjesto u podnošenju predstavki 2022., što je potvrdilo već primijećeno smanjenje iz 2021. u odnosu na 2020. u broju predstavki koje su podnijeli njemački državljeni.

Osim toga, u donjim tablicama vidljiv je znatan porast broja predstavki koje su u 2022. podnijeli poljski i francuski državljeni u odnosu na prethodnu godinu. Preciznije rečeno, broj predstavki poljskih i francuskih državljenih u 2022. porastao je za 12,3 %, odnosno 30,4 %.

Suprotno tome, broj predstavki talijanskih i grčkih državljenih znatno se smanjio u 2022.

2022.

Državljanstvo glavnog podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
Španjolska	266	21,9
Njemačka	251	20,7
Italija	159	13,1
Rumunjska	78	6,4
Poljska	73	6,0
Francuska	60	5,0
Grčka	60	5,0
Mađarska	33	2,7
Portugal	26	2,1
Druga državljanstva EU-a	170	13,9
Državljanstva zemalja izvan EU-a	49	4,0

2021.

Državljanstvo glavnog podnositelja predstavke	Broj predstavki	%
Njemačka	318	22,7
Španjolska	254	18,1
Italija	205	14,6
Grčka	88	6,2
Rumunjska	78	5,5
Poljska	65	4,6
Francuska	46	3,2
Belgija	35	2,5
Bugarska	34	2,4
Druga državljanstva EU-a	243	17,3
Državljanstva zemalja izvan EU-a	35	2,5

### Glavne teme predstavki

Tablice u nastavku uključuju prvih deset tema predstavki. Tablice upućuju na to da su se glavne teme razlikovale od godine do godine. Dok su 2021. temeljna prava, okoliš i zdravlje bili na najvišem mjestu, tri glavne teme predstavki u 2022. bili su okoliš, temeljna prava i pravosuđe.

Broj predstavki u kojima se izražava zabrinutost zbog vanjskih odnosa značajno se povećao

2022. s obzirom na to da se više nego udvostručio u odnosu na 2021. To se može objasniti velikim brojem predstavki povezanih s ratom u Ukrajini podnesenih 2022.

U pogledu predstavki o zdravlju, Odbor je 2022. zaprimio 115 predstavki o toj temi u usporedbi s 313 predstavki registriranih o istoj temi 2021. Značajan pad mogao bi se objasniti smanjenim brojem predstavki o bolesti COVID-19 povezanih s politikom cijepljenja i COVID potvrdom, koje su značajno povećale broj predstavki koje se odnose na zdravlje u 2021.

Što se tiče temeljnih prava, broj predstavki na ovu temu u 2022. smanjio se za 35,9 % u usporedbi s 2021. Razlog za to mogla bi biti činjenica da je 2021. u značajnom broju predstavki (139) registriranih o temi temeljnih prava izražena zabrinutost zbog utjecaja nacionalnih hitnih mjera protiv bolesti COVID-19 na temeljna prava i slobode građana, među ostalim slobodu kretanja, pravo na rad, pravo na pristup informacijama i pravo na obrazovanje.

2022.

10 najčešćih tema predstavki	Broj predstavki	%
Okoliš	258	21,2
Temeljna prava	211	17,4
Pravosuđe	189	15,6
Vanjski odnosi	126	10,4
Osobna pitanja	126	10,4
Zdravlje	115	9,5
Zaposlenje	73	6,0
Prava potrošača	66	5,4
Institucije	63	5,2
Energija	61	5,0

2021.

10 najčešćih tema predstavki	Broj predstavki	%
Temeljna prava	329	23,6
Okoliš	327	23,5
Zdravlje	313	22,5
Pravosuđe	172	12,3
Zaposlenje	94	6,7
Prava potrošača	86	6,1
Unutarnje tržište	73	5,2
Promet	71	5,1
Vanjski odnosi	61	4,4
Obrazovanje	54	3,9

## **Internetski portal za predstavke**

Internetski portal za predstavke, pokrenut 2014., dodatno je poboljšan 2022. kako bi bio primjereniji, sigurniji i pristupačniji za podnositelje predstavki.

Glavni je cilj Portala za predstavke „2.0”<sup>3</sup> omogućiti građanima, podnositeljima predstavki i korisnicima koji su podržali predstavke da prate i usredotoče se na obradu i ishod predstavki. Tehnički rad usredotočen je na spajanje starog portala s alatom za objavljivanje na internetskim stranicama EP-a, što će omogućiti pravodobnije i učinkovitije ažuriranje sadržaja različitih stranica. Razvijeni su i novi i intuitivniji izbornici i podnožja te stvorene vrlo sveobuhvatne i pristupačne „Kratke upute” na sva 24 europska jezika. Radilo se i na novoj tražilici kako bi korisnici još brže pronašli predstavku u bazi podataka te na novom i jednostavnijem rasporedu

<sup>3</sup> Verzija 2.6 internetskog portala za predstavke postavljena je 2022.

stranice. Tim PETIPortal razvio je ideju tzv. istaknutih/naglašenih stavki, kojim će se istaknuti neke od aktualnih predstavki i stvoriti tematske poveznice.

Tajništvo PETI-ja surađivalo je i s GU ITEC-om i Odjelom za arhivsku građu u postupku arhiviranja podataka za zaključene predstavke starije od 10 godina. Štoviše, tim PETIPortal osigurao je da sve predstavke budu objavljene u roku od nekoliko dana od usvajanja. Osim toga, na pitanja podnositelja predstavki primljena putem PETIportalovog chatbota ili izravno putem PETIportalovog Smart Helpdeska odgovoreno je pravodobno i uspješno na svim jezicima bez ikakvih službenih pritužbi.

## Odnosi s Komisijom

Komisija ostaje prirodni partner Odbora za predstavke pri obradi predstavki jer je Komisija institucija EU-a nadležna za osiguravanje provedbe prava EU-a i usklađenosti s njim. Razina suradnje između Odbora i Komisije dobro je uspostavljena i dosljedno se održava. Glavna kontaktna točka u Komisiji je Glavno tajništvo, koje koordinira raspodjelu predstavki odgovarajućim službama Komisije i šalje odgovore Komisije u tajništvo Odbora. Službe Komisije sudjeluju na sastancima Odbora za predstavke kada se u Odboru raspravlja o predstavkama koje se temelje na pisanom odgovoru Komisije ili drugim primljenim dokumentima. Iako je Komisija pojačala svoje napore u pružanju pravodobnih odgovora na zahtjeve za informacijama koje je uputio Odbor za predstavke, Odbor smatra da bi Komisija trebala biti aktivnije uključena u rad Odbora za predstavke kako bi se osiguralo da podnositelji predstavki dobiju precizan odgovor na njihove zahtjeve i pritužbe u vezi s provedbom prava EU-a.

Uz to, Odbor je ponovio svoje zahtjeve za redovite ažurirane informacije o odvijanju postupaka zbog povrede te za transparentnost i pristup dokumentima o povredama i postupcima EU Pilot koji su povezani s otvorenim predstavkama. Naposljetku, Odbor je i dalje ključan u pogledu nove politike izvršenja Komisije koja se temelji na njezinoj komunikaciji iz 2016. pod naslovom „Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata” (C(2016)8600), čiji je cilj usmjeriti građane na nacionalnu razinu kada se pritužbe ili predstavke ne odnose na pitanja šireg načela ili sustavnog nepoštovanja prava EU-a. U tom smislu Odbor smatra da bi Komisija trebala provjeriti poduzimaju li nacionalna tijela potrebne korake kako bi odgovorila na zabrinutost građana izraženu u njihovim predstavkama.

Odbor je pozdravio činjenicu da je potpredsjednik Maroš Šefčovič na daljinu sudjelovao na njegovu sastanku 3. prosinca 2021. u okviru godišnjeg ciklusa strukturiranog dijaloga.

Vrijedno je spomenuti i sudjelovanje Komisije u događanjima Odbora za predstavke tijekom cijele godine, posebno intervenciju europske povjerenice za ravnopravnost Helene Dalli tijekom javnog saslušanja koje je organizirao Odbor za predstavke u suradnji s Odborom za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i Odborom za pravna pitanja o diskriminaciji na temelju seksualne orijentacije na sastanku 1. prosinca 2022. Predstavnici Komisije sudjelovali su i u nekoliko saslušanja PETI-ja u 2022.: javno saslušanje na temu „Izazovi za mentalno zdravlje nove generacije diljem EU-a” organizirano 25. listopada (GU SANTE), saslušanje na temu „Kulturna i jezična raznolikost u EU-u” održano 20. travnja (GU EAC) i javno saslušanje na temu „Zeleni javni tužitelj EU-a – zajednički alat za borbu protiv ekološkog kriminala” koje je održano 15. ožujka (GU JUST). Naposljetku, 30. studenoga 2022., održala

se godišnja radionica o pravima osoba s invaliditetom, koja je bila usredotočena na procjenu invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznicu EU-a za osobe s invaliditetom. Intervenirala je Helena DALLI, europska povjerenica za ravnopravnost. Predstavljena je studija naslovljena „Praćenje dušika u vodi u EU-u. Pravni okvir, učinci nitrata, načela dizajna, učinkovitost i budući razvoj”, GU ENV.

### **Europska građanska inicijativa**

Europska građanska inicijativa (EGI) mehanizam je Europske unije (EU) čiji je cilj povećanje izravne demokracije omogućavanjem „građanima EU-a da izravno sudjeluju u razvoju politika EU-a”. Inicijativa omogućuje milijunima građana Europske unije, koji su državljeni najmanje sedam država članica, da izravno pozovu Europsku komisiju da predloži pravni akt u području za koje su države članice prenijele ovlasti na razinu EU-a. Ako na kraju postupka inicijativa EGI dosegne prag, organizatori se pozivaju na saslušanje koje organizira Odbor za predstavke kako bi predstavili svoju inicijativu, a nakon toga Parlament može odlučiti o dalnjoj raspravi i donijeti rezoluciju o toj temi na plenarnoj sjednici.

Članak 230. Poslovnika Europskog parlamenta dopušta Odboru za predstavke da ispita predložene građanske inicijative koje su registrirane u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) br. 211/2011, ali koje se ne mogu podnijeti Komisiji u skladu s člankom 9. te Uredbe s obzirom na to da nisu ispunjeni svi relevantni utvrđeni postupci i uvjeti, ako smatra da je daljnje postupanje primjerno. Na temelju toga Odbor je 8. rujna 2022. održao raspravu o europskoj građanskoj inicijativi (EGI) „Birač bez granica” u kojoj su sudjelovali organizatori, predstavnik Komisije i članovi Odbora. Inicijativa „Birač bez granica” bavila se potrebom za jačanjem europskog građanstva. Glavni ciljevi predstavnika EGI-ja bili su uklanjanje prepreka prilikom registracije građana EU-a za glasanje i kandidiranje na europskim i lokalnim izborima, kao i ponovno potvrđivanje općeg prava glasa kao temeljnog prava građana EU-a, koji bi, prema riječima organizatora, trebali imati pravo izabrati hoće li glasati u svojoj zemlji boravka ili podrijetla za sve izbore i referendume. Iako EGI na kraju nije dostigao prag od milijun potpisa, Odbor za predstavke mogao bi ga istaknuti i odlučiti poslati inicijativu Odboru za ustavna pitanja radi obavijesti te zatražiti od Europske komisije i Vijeća najnovije informacije o toj temi.

### **Odnosi s Vijećem**

Članovi Tajništva Vijeća mogu prisustvovati sastancima Odbora za predstavke. Nažalost, u 2022. Odbor nije zabilježio sudjelovanje Vijeća u raspravama. U tom pogledu, Odbor smatra da je potrebna aktivnija suradnja s državama članicama kako bi se otklonila blokada predstavki koje zahtijevaju brze odgovore i reakcije nacionalnih vlasti. Unatoč tome, Odbor prima na znanje sudjelovanje nekih lokalnih ili regionalnih vlasti u raspravi o predstavkama na sastancima Odbora, koje su se 2022. uglavnom odnosile na teme povezane sa Španjolskom. Odbor priznaje i napore nekih nacionalnih tijela da sudjeluju u događanjima koje je organizirao Odbor za predstavke. U tom smislu vrijedi podsjetiti na sudjelovanje Martine Stepankove, zamjenice ministra za fondove EU-a i europska pitanja, Ministarstva rada i socijalne politike te češkog predsjedništva Vijeća na godišnjoj radionici o pravima osoba s invaliditetom na sastanku Odbora održanom 30. studenog 2022.

### **Odnosi s Europskim ombudsmanom**

Odbor za predstavke ima vrlo dobre radne odnose s uredom Europskog ombudsmana.

Dana 8. rujna 2022. Odbor je saslušao predstavljanje godišnjeg izvješća Europskog

ombudsmana za 2021. koje je održala Emily O'Reilly. U izvješću je dokumentiran rad Ombudsmana na poboljšanju javnog pristupa dokumentima, uključujući objavljivanje vodiča za institucije EU-a kako bi im se pomoglo da u potpunosti ispune svoje obveze u tom području. Navedene su pojedinosti o nizu istraga. Ombudsman je 2021. otvorio 338 istraga, od čega šest na vlastitu inicijativu, a najveći udio u istragama (29 %) činile su pritužbe povezane s transparentnosti i odgovornosti, dok je prosječno trajanje istrage bilo manje od četiri mjeseca. O'Reilly je zahvalila Europskom parlamentu na velikom odobrenju novog Statuta kojim se zadržavaju ovlasti Ureda, jača njegov pravni temelj i uvode zaštitne mjere koje dodatno jamče neovisnost Ureda.

Vrijedno je istaknuti i intervenciju Ombudsmana na godišnjoj radionici o pravima osoba s invaliditetom koja je održana 30. studenog 2022.

### **Odnosi s Europskim revizorskim sudom**

Odbor za predstavke tijekom posljednjih godina izgradio je konstruktivne radne odnose s Europskim revizorskim sudom (ERS) i aktivno pridonio njegovim godišnjim programima rada.

### **Odnosi s drugim tijelima EU-a**

Odbor za predstavke saslušao je 15. ožujka 2022. prezentaciju izvjestitelja Arnauda Schwartza o mišljenju Europskog gospodarskog i socijalnog odbora naslovlenom „Poboljšanje zaštite okoliša putem kaznenog prava”.

### **Posjeti u svrhu utvrđivanja činjenica**

Odbor za predstavke 2022. je otišao u sedam posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica. Dva su bila prebačena iz prethodnih godina.

Odbor je od 23. do 25. veljače 2022. posjetio Mar Menor (Murcia), u Španjolskoj, u svrhu utvrđivanja činjenica u vezi s nekoliko predstavki koje su upućivale na pitanje propadanja prirodnog područja Mar Menora. Delegacija Odbora za predstavke susrela se s podnositeljima predstavki te političkim predstavnicima na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Delegacija je zatim posjetila najpogodenija područja i susrela se sa znanstvenicima, društvenim, poslovnim i trgovačkim organizacijama, kao i s glasnogovornicima parlamentarnih skupina Regionalne skupštine i stručnjacima.

Odbor je od 11. do 13. travnja 2022. bio u posjetu Palma de Mallorci, Baleari (Španjolska) u svrhu utvrđivanja činjenica, postupajući na temelju nekoliko predstavki o navodnom zlostavljanju maloljetnika pod udomiteljskom skrbi na Mallorci. Delegacija se prvog dana susrela s podnositeljima predstavke, obiteljima žrtava, novinarima i političkim predstavnicima na regionalnoj razini. Članovi su se susreli i s političkim predstavnicima na lokalnoj razini, stručnjacima, pravobraniteljem za maloljetnike, državnim odvjetništvom i policijom. Delegacija je posjetila „Zakladu Natzaret” koja je specijalizirana za skrb o maloljetnicima u situacijama isključenosti.

Posjet Francuskoj (regija Hauts de France) u svrhu utvrđivanja činjenica organiziran je od 23. do 25. svibnja 2022. kako bi se ispitali aspekti povezani sa sigurnim i zaštićenim parkirališnim mjestima u EU-u, izneseni u predstavki br. 0549/2021 Kako bi se iz prve ruke upoznali s izazovnom sigurnosnom situacijom vozača kamiona, članovi delegacije susreli su se s predstavnicima žandarmerije departmana Somme, zajedno s podnositeljima predstavke. Delegacija je zatim obavila terenske posjete kako bi vidjeli sigurna parkirališna područja za

teška teretna vozila i dobili uvid u njihov rad i izazove s kojima se suočavaju. Delegacija se sastala i s dionicima, odnosno organizacijom za sigurno parkiranje koja provodi revizije, operaterima autocesta i parkirališta te njihovim nacionalnim udruženjem. Posljednjeg dana delegacija je posjetila mjesto ubojstva vozača kamiona i sastala se s vodećim državnim odyjetnikom u regiji koji vodi ovaj slučaj.

Od utorka 14. lipnja do četvrtka 16. lipnja dva člana Odbora za predstavke sudjelovala su u zajedničkoj ad hoc delegaciji EMPL-a, LIBE-a i PETI-ja kako bi prisustvovali 15. sjednici Konferencije država stranaka Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (CRPD COSP) koja se održala u sjedištu Ujedinjenih naroda u New Yorku. Glavni cilj delegacije, koja je na Konferenciju putovala kao dio službene delegacije EU-a, bio je prisustvovati 15. sjednici Konferencije država stranaka Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (glavni i popratni događaji) u okviru njezinih nadzornih funkcija kao jedan od članova okvira EU-a za provedbu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom, dok u isto vrijeme izražava predanost Parlamenta potpunoj provedbi Konvencije o pravima osoba s invaliditetom. Članovi su sudjelovali i u nizu bilateralnih i multilateralnih sastanaka s predstavnicima civilnog društva, visokim dužnosnicima UN-a, diplomatima i drugim sugovornicima, na kojima su razmijenili mišljenja i raspravljali o mogućim načinima za bolju provedbu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom i unapređenje prava osoba s invaliditetom u Uniji i u cijelom svijetu.

Delegacija Odbora PETI bila je od 18. do 22. Srpnja u posjetu gradu Washingtonu u svrhu utvrđivanja činjenica. Cilj posjeta bio je podići razinu osviještenosti i raspravljati o utjecaju američkog Zakona o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA) na građane EU-a te razmijeniti gledišta s poreznim službenicima, senatorima i zastupnicima u Kongresu te dionicima kako bi se pronašla konkretna rješenja za probleme brojnih građana EU-a i članova njihovih obitelji koji su pogodeni izvanteritorijalnom primjenom oporezivanja utemeljenog na državljanstvu. Posjet u svrhu utvrđivanja činjenica izvršen je kao daljnja radnja predstavki br. 1088/2016, 1470/2020, 0323/2021 i 0394/2021 koje se odnose na učinke FATCA-e na građane EU-a, posebno one s dvojnim državljanstvom EU-a i SAD-a, uključujući poteškoće za državljane SAD-a koji borave u Europskoj uniji u pogledu pristupa određenim financijskim uslugama i navodna kršenja prava EU-a i izuzeća od određenog zakonodavstva o zaštiti potrošača.

Odbor za predstavke organizirao je od 19. do 21. rujna 2022. posjet Poljskoj u svrhu utvrđivanja činjenica. Ta se misija trebala provesti 2020., ali je odgođena zbog ograničenja putovanja povezanih s pandemijom bolesti COVID-19. Cilj je bio istražiti predstavke koje se tiču navodnih kršenja zakona EU-a o zaštiti okoliša u Beloveškoj prašumi, koja je zaštićena u okviru mreže Natura 2000. Osim toga, cilj je bio i istražiti predstavke o pristupu obrazovanju za učenike s invaliditetom u Poljskoj. Delegacija PETI-ja otputovala je u Varšavu kako bi se sastala sa zamjenikom ministra obrazovanja i zamjenikom ministra okoliša, kao i s podnositeljima predstavki, nevladinim organizacijama i stručnjacima. Održana su dva terenska posjeta, jedan „uključivoj“ školi u Varšavi i drugi Beloveškoj prašumi, radi rasprave s upravom šume i lokalnim vlastima.

Posljednji posjet u svrhu utvrđivanja činjenica 2022. održan je od 3. do 4. studenog u Njemačkoj. Ovaj posjet njemačkom Uredu za skrb o mladima (Jugendamt), prvotno odobren za 2020., dvaput je odgođen zbog širenja bolesti COVID-19. Mnoge predstavke podnesene Odboru tiču se prekograničnih obiteljskih pitanja i misija je omogućila članovima da steknu bolje razumijevanje njemačkog pravosudnog sustava i uloge „Jugendamta“ (Ureda za skrb o

mladima) u tim pitanjima. Članovi su razmijenili gledišta s podnositeljima predstavki te s predstavnicima ministarstava, sudova te ureda za skrb o mladima.

### **Javna saslušanja**

Tijekom 2022. Odbor za predstavke organizirao je šest javnih saslušanja, od kojih su neka bila organizirana zajedno s drugim parlamentarnim odborima. Javna saslušanja obuhvaćala su širok spektar tema navedenih u predstavkama.

Odbor za predstavke, zajedno s Odborom za pravna pitanja, održao je 15. ožujka 2022. javno saslušanje na temu „Zeleni javni tužitelj EU-a – zajednički alat za borbu protiv ekološkog kriminala”. Odbor prima brojne predstavke o problemima u pogledu okoliša uzrokovanim ljudskim djelovanjem, a koje često ukazuju na nedostatak učinkovitosti i kapaciteta nacionalnih tijela za otkrivanje, istraživanje i kazneni progon ekološkog kriminala. Kao što je otkriveno u primljenim predstavkama, ekološki kriminal ugrožava ciljeve europskog zelenog plana, i u smislu negativnih učinaka na okoliš i u smislu finansijskih gubitaka. Povezuje se s pranjem novca, korupcijom, krivotvorenjem, trgovinom, fizičkim nasiljem i ubojstvom, proširujući učinke daleko izvan štete staništu. Saslušanje je stoga istražilo nedostatke i izazove u provedbi kaznenog prava EU-a za zaštitu okoliša na temelju primljenih predstavki, kao i novih alata za borbu protiv kaznenih djela protiv okoliša, uključujući moguće osnivanje Ureda europskog zelenog javnog tužitelja. U prvom panelu o aktualnim izazovima u borbi protiv ekološkog kriminala u EU-u, dva govornika iz Europskog ureda za okoliš istražila su nedostatke i izazove u provedbi kaznenog prava EU-a za zaštitu okoliša na temelju primljenih predstavki. Predstavnik Europola zatim je raspravljaо o konkretnim primjerima prekograničnih istraga u borbi protiv ekološkog kriminala i izazovima u odnosima s nacionalnim tijelima. Drugi panel bavio se novim alatima za borbu protiv ekološkog kriminala. Europska komisija predstavila je svoj prijedlog nove direktive o zaštiti okoliša putem kaznenog prava, a francuski europski javni tužitelj iznio je svoja stajališta o mogućem osnivanju Ureda europskog zelenog javnog tužitelja. To je saslušanje doprinijelo pripremi Odbora za njegov rad na izradi mišljenja o prethodno spomenutom prijedlogu direktive o ekološkom kriminalu.

Odbor je 20. travnja 2022. održao javno saslušanje na temu „Kulturna i jezična raznolikost u EU-u”. Prvi panel bio je usmjeren na promicanje europske kulturne i jezične raznolikosti unutar pravnog okvira EU-a. Drugi panel bio je usredotočen na dodanu vrijednost kulturne i jezične raznolikosti u EU-u. Rasprave su bile usredotočene na to kako promicati jezičnu i kulturnu raznolikost, vitalne sastavnice europske kulturne baštine, te sprječiti njezin gubitak.

Odbor za predstavke organizirao je 15. lipnja 2022. javno saslušanje na temu „Socijalni i okolišni učinci obnovljive energije u Evropi”. U kontekstu ukrajinske krize i političkog okvira (energetski suverenitet, europski zeleni plan i revizija Direktive o energiji iz obnovljivih izvora), ovo javno saslušanje bilo je usredotočeno na to kako bi obnovljivi izvori energije mogli zamijeniti trenutačnu kombinaciju proizvodnje električne energije. Raspravljaljalo se i o potrebi za ekološkim i društvenim razmatranjima kako bi se postiglo javno prihvaćanje i izbjeglo odbacivanje i ugrožavanje energetske tranzicije. Ovim se saslušanjem strukturirano odgovorilo na različite predstavke koje je Odbor do sada primio: predstavke br. 0128-21, 1178-2020, 0441-2021, 0148-21, 0232-21, 0306-21, 0446-21, 0447-21 i 0482-21.

Odbor za kulturu i obrazovanje u suradnji s Odborom za predstavke održao je 15. lipnja 2022. raspravu na temu „Ujedinjena Kraljevina i Erasmus+”. Na saslušanju je procijenjen učinak odluke Ujedinjene Kraljevine da se povuče iz programa Erasmus+ na ustanove visokog

obrazovanja i njihove studente.

Nakon Međunarodnog dana mentalnog zdravlja u listopadu 2022., Odbor za predstavke organizirao je 25. listopada 2022. javno saslušanje na temu „Izazovi za mentalno zdravlje nove generacije diljem EU-a”. Ovim javnim saslušanjem ocijenjeno je stanje djece i mladih u području mentalnog zdravlja jer su djetinjstvo i adolescencija razdoblje posebne osjetljivosti. Koordinatorica EP-a za prava djece Ewa Kopacz iznijela je pregled stanja mentalnog zdravlja među mladima u Europi. GU SANTE objasnio je ključne točke djelovanja Komisije, a tri su stručnjaka pružila relevantne informacije o sljedećim temama: učinci pandemije bolesti COVID-19 na mentalno zdravlje djece i mladih, izazovi za mentalno zdravlje, posebno u obrazovanju i na radnom mjestu, stanja mentalnog zdravlja i kršenja ljudskih prava, diskriminacija i stigma te novi izazovi povezani s društvenim mrežama. Ovo je saslušanje pružilo forum za razmjenu gledišta u pogledu pitanja pokrenutih u različitim predstavkama koje je primio Odbor, npr. predstavke 0956/2018, 1186/2018, 1205/2020 i 1553/2020.

Odbor za predstavke održao je 1. prosinca 2022. javno saslušanje pod nazivom „Diskriminacija na temelju seksualne orijentacije” u suradnji s Odborom za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i Odborom za pravna pitanja. Saslušanje se bavilo pravnim poteškoćama s kojima se dugine obitelji susreću u svakodnevnom životu u državama članicama, de facto ili de jure, te je ocijenjeno stanje u vezi s uzajamnim priznavanjem roditeljstva i brakova, kao i pitanja skrbništva nad djecom. Prvi panel bio je usmjerjen na pitanje jednakog postupanja s LGBTI osobama u EU-u. Drugi panel bavio se pitanjem slobode kretanja istospolnih parova i duginih obitelji u EU-u. Povjerenica za ravnopravnost Helena Dalli istaknula je da se Strategijom EU-a za ravnopravnost predlaže proširenje popisa kaznenih djela EU-a kako bi se obuhvatili zločini iz mržnje, uključujući homofobni govor mržnje.

## **Radionica**

Odbor za predstavke organizirao je 2022. dvije radionice koje su obuhvaćale teme navedene u predstavkama.

Odbor za predstavke održao je 10. listopada 2022. radionicu na temu „Transparentnost i angažman građana u borbi protiv korupcije”. Ova radionica bila je usmjerena na politike transparentnosti i otkrivanja podataka, sprečavanje korupcije i promicanje integriteta u Europi, kao i na ulogu građana i civilnog društva u borbi protiv korupcije.

Odbor je 30. studenoga 2022. bio domaćin Godišnje radionice o pravima osoba s invaliditetom. Ove godine radionica je bila usredotočena na procjenu invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznicu EU-a za osobe s invaliditetom, baveći se preprekama koje u predstavkama prijavljuju osobe s invaliditetom koje se kreću diljem EU-a. Povjerenica za ravnopravnost Helena Dalli predstavila je vodeću inicijativu Komisije za uvođenje europske iskaznice za osobe s invaliditetom koja će olakšati slobodno kretanje osoba s invaliditetom. Članovi su raspravljali o izazovima povezanim s usklađivanjem i uzajamnim priznavanjem statusa invaliditeta u državama članicama kako bi se zajamčila temeljna prava osoba s invaliditetom u Europi.

## **Studije**

Tijekom 2022. Odbor je saslušao predstavljanja sljedećih studija koje je na njegov zahtjev naručio Odjel za politiku za prava građana i ustavna pitanja:

– studija naslovljena „Praćenje dušika u vodi u EU-u. Pravni okvir, učinci nitrata, načela

dizajna, učinkovitost i budući razvoj”, koju je 25. listopada 2022. predstavila Susanne WUIJTS, Nacionalni institut za javno zdravlje i okoliš te Centar za pravo o vodama, oceanima i održivosti Sveučilišta u Utrechtu;

– studija naslovljena „Procjena invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznica EU-a za osobe s invaliditetom - napredak i mogućnosti”, koju je 30. studenog 2022. predstavio Mark PRIESTLEY, profesor politike za osobe s invaliditetom, Sveučilište u Leedsu, tijekom godišnje radionice o pravima osoba s invaliditetom. U toj se studiji ispituje napredak postignut u uzajamnom priznavanju statusa invaliditeta te izazovi koji iz toga proizlaze. U predstavkama građana izražava se zabrinutost zbog činjenice da postoje različite definicije i prakse procjene invaliditeta među državama članicama i u različitim područjima politike te se naglašava potreba za uzajamnim priznavanjem. Usklađivanje procjene nije lako, ali moguće su zajedničke početne točke. Iskaznica EU-a za osobe s invaliditetom predstavlja administrativni model za uzajamno priznavanje.

### **Ključna pitanja**

- *Vanjski odnosi*

Vrijedno je istaknuti povećanje broja predstavki o pitanjima vanjskih odnosa u 2022. Taj je porast uvelike posljedica velikog broja predstavki podnesenih u vezi s invazijom Rusije na Ukrajinu. Odnose se na sigurnost, ali i humanitarnu pomoć, sankcije, sigurnost opskrbe hranom, vojnu i finansijsku potporu Ukrajini, rješavanje sukoba, viznu politiku, opskrbu energijom i integraciju Ukrajine u EU.

- *Temeljna prava*

Odbor je i 2022. primio veliki broj predstavki o temeljnim pravima, među ostalim o utjecaju obveznih mjera za zaustavljanje širenja bolesti COVID-19 na vladavinu prava i demokraciju.

Osim toga, Odbor je iznimnu pozornost posvetio pravima i slobodama u području spolnosti. U tom je smislu ispitao niz predstavki o temeljnim pravima građana EU-a pripadnika LGBT zajednice. Konkretno, javno saslušanje na temu „Diskriminacija na temelju seksualne orijentacije” bavilo se različitim oblicima diskriminacije LGBTI osoba u nekim državama članicama nakon što je Odbor primio nekoliko predstavki koje se odnose na slučajeve zona bez LGBTI osoba ili napada na prava LGBTI osoba u nekim državama članicama.

Odbor je 21. travnja 2022. donio Mišljenje o stanju temeljnih prava u Europskoj uniji – Godišnje izvješće za godine 2020. i 2021.

Štoviše, Odbor je 15. ožujka 2022. donio Mišljenje o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2021.

- *Pitanja u vezi s okolišem*

Pitanja u vezi s okolišem 2022. i dalje su bila jedna od glavnih tema za zabrinutost građana i

Odbor im je posvetio najveću pozornost. Na temelju predstavki, o zaštiti okoliša raspravljaljalo se na svim sjednicama Odbora. U Odboru se raspravljaljalo o temama kao što su zagađenje bukom, uključujući utjecaj vjetroelektrana i vjetroturbina na okoliš, rudarske aktivnosti, onečišćenje zraka i kakvoća zraka te gospodarenje otpadom. Odbor je ispitao i navodnu povredu zakonodavstva EU-a u nekoliko predmeta kao što su pesticidi, stvaranje dodatnih rezervi za poljoprivredno navodnjavanje, pogoršanje uvjeta u Nacionalnom parku Doñana, učinak planiranog umjetnog otoka/projekta na okoliš, navodno nezakonito dopuštenje za elektroenergetske instalacije iz obnovljivih izvora energije.

Osim toga, Odbor je posjetio Mar Menor (Španjolska) u svrhu utvrđivanja činjenica u vezi s nekoliko predstavki koje su se odnosile na pitanje propadanja prirodnog područja Mar Menora, kao i Belovešku prašumu (Poljska) kako bi se istražili navodi predstavki koje se odnose na navodna kršenja zakona EU-a o zaštiti okoliša. Tijekom javnog saslušanja, opširno se raspravljaljalo i o osnivanju Ureda europskog zelenog javnog tužitelja te učincima obnovljivih izvora energije na društvo i okoliš.

Odbor se usredotočio i na nezakonitu sjeću tijekom posjeta Poljskoj u svrhu utvrđivanja činjenica, kao i podnošenjem pitanja za usmeni odgovor i prijedloga rezolucije.

- *Pitanja u vezi s invaliditetom*

Odbor za predstavke ima posebnu ulogu u pogledu poštovanja Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u okviru oblikovanja politika i zakonodavnih radnji na razini EU-a. U okviru te odgovornosti, Odbor rješava predstavke o pitanjima u vezi s invaliditetom. Vrijedi naglasiti da se broj predstavki o invaliditetu tijekom 2022. povećao u usporedbi s 2020. i 2021. (2020. i 13 u 2021.). Odbor je 2022. nastavio s ispitivanjem predstavki o invaliditetu i pritom otkrio da su glavni izazovi i dalje diskriminacija, pristup obrazovanju i zapošljavanju, kao i uključivanje. Odbor je posebnu pozornost posvetio predstavci br. 0070/2022 o ukidanju zaštićenih radionica, predstavci br. 0226/2021 o uvođenju zakona na razini EU-a za promicanje socijalne uključenosti osoba s invaliditetom, predstavci br. 1135/2021 o poboljšanjima uvjeta glasanja u EU-u, posebno za starije osobe i osobe s invaliditetom, kao i o predstavci br. 1246/2021 o uporabi fonta Dyslexie za sve dokumente EU-a i druge medije.

Od utorka 14. lipnja do četvrtka 16. lipnja Odbor za predstavke sudjelovao je u delegaciji EU-a koja je prisustvovala 15. sjednici Konferencije država stranaka Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (CRPD COSP) koja se održala u sjedištu Ujedinjenih naroda u New Yorku. Glavni cilj delegacije bio je prisustvovati Konferenciji u okviru svojih nadzornih funkcija kao jedan od članova okvira EU-a za provedbu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom. Time je Parlamentu i Odboru omogućeno da izraze predanost Parlamenta potpunoj provedbi Konvencije o pravima osoba s invaliditetom te razmijene gledišta i raspravljanju o mogućim načinima za bolju provedbu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom i unapređenje prava osoba s invaliditetom u Uniji i u cijelom svijetu.

Iako je EU 2009. potpisao Konvenciju UN-a o pravima osoba s invaliditetom, i dalje je potrebno

riješiti pitanja diskriminacije u području obrazovanja, zapošljavanja i prijevoza. Odbor za predstavke donio je mišljenje na sjednici 13. i 14. srpnja 2022. naslovljeno „*Prema jednakim pravima za osobe s invaliditetom*“. Uzimajući u obzir lekcije koje se mogu naučiti iz predstavki upućenih Parlamentu u tom području, Odbor je donio mišljenje kao doprinos rezoluciji Parlamenta u kojem se ponovno potvrđuje potreba za potpunom provedbom Konvencije o pravima osoba s invaliditetom u EU-u i borbor protiv diskriminacije osoba s invaliditetom te predlažu konkretne mjere za osiguranje njihovog ravnopravnog sudjelovanja u društvenom i političkom životu.

Naposljeku, Odbor je 30. studenoga 2022. bio domaćin Godišnje radionice o pravima osoba s invaliditetom, koja je bila usredotočena na procjenu invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznicu EU-a za osobe s invaliditetom. Radionica se bavila u predstavkama navedenim preprekama s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom u kretanju po Europi, a temeljila se na studiji „*Procjena invaliditeta, uzajamno priznavanje i iskaznica EU-a za osobe s invaliditetom - napredak i mogućnosti*“ (vidjeti prethodno navedene pododjeljke o radionici i studijama).

### Izvješća, prijedlozi rezolucija i mišljenja

Unatoč ograničenom roku za sastanke, Odbor za predstavke intenzivno je radio na usvajanju znatnog broja parlamentarnih spisa.

Odbor je donio sljedeća izvješća:

- Izvješće o suradnji s građanima: pravo na podnošenje predstavki, pravo na obraćanje Europskom ombudsmanu i europska građanska inicijativa (2020/2275(INI)), doneseno 26. i 27. siječnja 2022.;
- Izvješće o Izvješću o građanstvu EU-a 2020.: Jačanje položaja građana i zaštita njihovih prava (2021/2099(INI)), doneseno 26. i 27. siječnja 2022.;
- Izvješće o posjetu u svrhu utvrđivanja činjenica Vitoriji i Madridu, Španjolska od 3. do 5. studenog 2021. naslovljeno „379 neriješenih slučajeva ubojstava koje je počinila teroristička skupina ETA u Španjolskoj“, doneseno 20. i 21. travnja 2022.;
- Izvješće u skladu s člankom 227. stavkom 7. Poslovnika o razmatranjima Odbora za predstavke tijekom 2021. godine, izvjestitelj: Lorant Vincze (EPP), doneseno 24. i 25. listopada 2022.;
- Izvješće o posjetu u svrhu utvrđivanja činjenica Mar Menoru (Murcia) u Španjolskoj od 23. do 25. veljače 2022. u vezi s propadanjem okoliša Mar Menora, doneseno 24. i 25. listopada 2022.;
- Izvješće o posjetu Španjolskoj, Palma de Mallorca, u svrhu utvrđivanja činjenica od 11. do 13. travnja 2022., doneseno 30. studenog i 1. prosinca 2022.;
- Izvješće o posjetu Francuskoj (regija Hauts de France) u svrhu utvrđivanja činjenica od 23. do 25. svibnja 2022., kako bi se ispitali aspekti povezani sa sigurnim i zaštićenim parkirališnim mjestima u EU-u, izneseni u predstavci br. 0549/2021, doneseno 30. studenog i 1. prosinca 2022.

Osim toga, Odbor je donio sljedeće prijedloge rezolucija:

- kratki prijedlog rezolucije o direktivama o nitratu, izvjestiteljica: Dolors Montserrat

- (predsjednica), donesen 14. i 15. ožujka 2022.;
- prijedlog rezolucije o nezakonitoj sjeći šuma u EU-u, izvjestiteljica: Dolors Montserrat (predsjednica), donesen 16. i 17. svibnja 2022.;
  - kratki prijedlog rezolucije o unapređenju propisa EU-a o divljim i egzotičnim životinjama koje se drže kao kućni ljubimci u Europskoj uniji uz pomoć pozitivnog popisa EU-a, donesen 24. i 25. listopada 2022.;
  - kratki prijedlog rezolucije o digitalnom jazu: socijalne razlike prouzročene digitalizacijom, izvjestiteljica: Dolors Montserrat (predsjednica), donesen 30. studenog i 1. prosinca 2022.;
  - kratki prijedlog rezolucije o uspostavi Europske prijestolnice lokalne trgovine, izvjestiteljica: Dolors Montserrat (predsjednica), donesen 30. studenog i 1. prosinca 2022.;

Osim toga, Odbor je donio sljedeća mišljenja:

- Mišljenje o provedbi mjera uključivanja u okviru programa Erasmus+ za razdoblje 2014. 2020. (2021/2009(INI)), doneseno 26. i 27. siječnja 2022.;
- Mišljenje o zaštiti prava djeteta u postupcima građanskog, upravnog i obiteljskog prava (2021/2060(INI)), doneseno 26. i 27. siječnja 2022.;
- Mišljenje na temu „Bolja regulativa: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo“ (2021/2166(INI)), doneseno 7. veljače 2022.;
- Mišljenje o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2021. 2021/2180(INI), izvjestiteljica: Isabel Benjumea Benjumea (EPP), doneseno 14. i 15. ožujka 2022.;
- Mišljenje o stanju temeljnih prava u Europskoj uniji – Godišnje izvješće za godine 2020. i 2021., izvjestitelj: Mario Furore (NI), doneseno 20. i 21. travnja 2022.;
- Mišljenje „Prema jednakim pravima za osobe s invaliditetom“ s 21 glasom za, doneseno 13. i 14. srpnja 2022.;
- Mišljenje o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i zamjeni Direktive 2008/99/EZ, izvjestitelj: Vlad Gheorghe (Renew), doneseno 30. studenog i 1. prosinca 2022.;
- Mišljenje o provedbi Izvješća o Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, izvjestiteljica: Dolors Montserrat (predsjednica), donesen 30. studenog i 1. prosinca 2022.;

Konačno, Odbor je donio sljedeće dokumente:

- Usmeno pitanje o nezakonitoj sjeći šuma u EU-u, izvjestiteljica: Dolors Montserrat (predsjednica), donesen 16. i 17. svibnja 2022.;
- Izmjene proračuna za 2023., doneseno 13. i 14. srpnja 2022.

## **INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU**

<b>Datum usvajanja</b>	24.10.2023	
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0:	16 0 3
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Margrete Auken, Alexander Bernhuber, Ryszard Czarnecki, Francesca Donato, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Cristina Maestre Martín De Almagro, Ana Miranda, Dolors Montserrat, Ulrike Müller, Emil Radev, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Karolin Braunsberger-Reinhold, Maite Pagazaurtundúa	

## KONAČNO POIMENIČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

<b>16</b>	<b>+</b>
NI	Tatjana Ždanoka
PPE	Alexander Bernhuber, Karolin Braunsberger-Reinhold, Peter Jahr, Dolors Montserrat, Emil Radev, Loránt Vincze
Renew	Vlad Gheorghe, Ulrike Müller, Maite Pagazaurtundúa, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Cristina Maestre Martín De Almagro
Verts/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>3</b>	<b>0</b>
ECR	Ryszard Czarnecki, Kosma Złotowski
NI	Francesca Donato

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani