



Dokument z posiedzenia

A9-0351/2023

9.11.2023

SPRAWOZDANIE

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (wniosek złożony przez Belgię – EGF/2023/002 BE/Makro) (COM(2023)0470 – C9-0369/2023 – 2023/0352(BUD))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY	7
UZASADNIENIE	9
ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW LUB OSÓB, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE	12
PISMO KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH	13
INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ.....	18
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	19

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (wniosek złożony przez Belgię – EGF/2023/002 BE/Makro) (COM(2023)0470 – C9-0369/2023 – 2023/0352(BUD))

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2023)0470 – C9-0369/2023),
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691¹ z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013 („rozporządzenie w sprawie EFG”),
 - uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027², w szczególności jego art. 8,
 - uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych³ („porozumienie międzyinstytucjonalne z 16 grudnia 2020 r.”), w szczególności jego pkt 9,
 - uwzględniając pismo przesłane przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0351/2023),
- A. mając na uwadze, że Unia opracowała instrumenty ustawodawcze i budżetowe w celu udzielenia dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym skutkami istotnych zmian w strukturze światowego handlu lub światowego kryzysu finansowego i gospodarczego oraz z myślą o ułatwieniu im powrotu na rynek pracy; mając na uwadze, że pomoc ta przybiera postać wsparcia finansowego udzielanego pracownikom i przedsiębiorstwom, dla których pracowali;
- B. mając na uwadze, że Belgia złożyła wniosek EGF/2023/002 BE/Makro o wkład finansowy z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) w następstwie 1431 zwolnień⁴ w sektorze działalności gospodarczej zaklasyfikowanym do działu 47 według klasyfikacji NACE Rev. 2 (Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami) w prowincjach: Antwerpia, Flandria Wschodnia, Brabancja Flamandzka, Hainaut i Liège w okresie odniesienia, który w

¹ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

² Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11.

³ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

⁴ W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.

przypadku tego wniosku trwał od 10 stycznia do 10 maja 2023 r.;

- C. odnotowuje, że wniosek dotyczy 1431 pracowników zwolnionych w przedsiębiorstwie Makro Cash & Carry Belgium NV (Makro NV);
- D. mając na uwadze, że wniosek jest oparty na kryteriach interwencji przewidzianych w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, zgodnie z którym wymagane jest zwolnienie co najmniej 200 pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie działającym w państwie członkowskim, z uwzględnieniem pracowników zwolnionych przez dostawców i producentów niższego szczebla lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek;
- E. mając na uwadze, że pandemia COVID-19 i rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie zmniejszyły konkurencyjność gospodarczą i mają negatywny wpływ na wzrost gospodarczy w Belgii;
- F. mając na uwadze, że Makro NV prowadziło jedenaście sklepów z produktami spożywczymi i niespożywczymi dla osób zawodowo zajmujących się usługami gastronomicznymi (marka Metro) oraz sześć takich sklepów dla ogółu klientów (marka Makro); mając na uwadze, że po latach trudności finansowych i spadku sprzedaży w 2022 r. Makro NV złożyło wniosek o sądowe postępowanie naprawcze; mając na uwadze, że zwolnienia wynikały z braku solidnej oferty przejęcia marki Makro i jej późniejszej upadłości;
- G. mając na uwadze, że wymogi belgijskiej ustawy o aktywnym zarządzaniu restrukturyzacją, przewidującej usługi w zakresie zwolnień monitorowanych dla zwolnionych pracowników, nie mają zastosowania w przypadku upadłości;
- H. mając na uwadze, że wkłady finansowe z EFG powinny być ukierunkowane przede wszystkim na środki aktywnej polityki rynku pracy i zindywidualizowane usługi, które mają na celu szybką reintegrację beneficjentów poprzez umożliwienie im godnego i trwałego zatrudnienia w ich pierwotnym sektorze działalności lub poza nim, przy jednoczesnym przygotowaniu ich do funkcjonowania w bardziej ekologicznej i cyfrowej gospodarce europejskiej;
- I. mając na uwadze, że środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.), zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093;
 - 1. zgadza się z Komisją, że warunki wymienione w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG zostały spełnione i że Belgia ma prawo do wkładu finansowego w wysokości 2 828 223 EUR na mocy tego rozporządzenia, co stanowi 85% łącznych kosztów wynoszących 3 327 322 EUR, na które składają się wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 3 233 822 EUR oraz wydatki w wysokości 93 500 EUR na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości;
 - 2. zauważa, że władze belgijskie złożyły wniosek dnia 3 lipca 2023 r. oraz że po przekazaniu przez Belgię dodatkowych informacji Komisja zakończyła ocenę wniosku dnia 12 października 2023 r. i przekazała ją Parlamentowi tego samego dnia;

3. odnotowuje, że wniosek dotyczy 1431 pracowników zwolnionych z przedsiębiorstwa Makro Cash & Carry Belgium NV; zwraca również uwagę, że w sumie 421 pracowników zostanie objętych pomocą, co odpowiada liczbie byłych pracowników Makro w Walonii, natomiast władze regionalne Flandrii są zdania, że – biorąc pod uwagę sytuację na regionalnym rynku pracy – nie ma potrzeby uzupełniania dostępnego wsparcia przeznaczonego dla byłych pracowników Makro we Flandrii współfinansowaniem z EFG;
4. zauważa, że zwolnienia w Makro mają szczególny wpływ na pracowników w wieku powyżej 50 lat lub o niskich kwalifikacjach; zwraca uwagę na fakt, że stopa bezrobocia w Walonii wynosi 8,8%, a ponad połowa (55,1%) osób w tym regionie, które były bezrobotne w pierwszym kwartale 2022 r., rok później wciąż jest bezrobotna; podkreśla, że 65% byłych pracowników Makro ma ponad 50 lat, a większość pracowników Makro stanowili głównie kasjerzy i pracownicy magazynów; podkreśla, że pracownicy ci mają szczególne trudności ze znalezieniem ponownego zatrudnienia;
5. wyraża zadowolenie, że Belgia opracowała skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług w drodze konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą, ich przedstawicielami i z partnerami społecznymi, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691;
6. przypomina, że zindywidualizowane usługi, które mają zostać zapewnione pracownikom i osobom prowadzącym działalność na własny rachunek, obejmują następujące działania: usługi informacyjne, poradnictwo zawodowe i pomoc w zakresie zwolnień monitorowanych, szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe, wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa i pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej, a także zachęty i dodatki; wyraża zadowolenie, że szczególna uwaga zostanie zwrócona na osoby wymagające szczególnego traktowania, znajdujące się w trudnej sytuacji psychologicznej, z zadłużeniem lub niepełnosprawnością, za pośrednictwem profesjonalistów specjalizujących się w udzielaniu pomocy tym grupom;
7. z zadowoleniem przyjmuje włączenie modułu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym i efektywnego wykorzystania zasobów, który został opracowany dla byłych pracowników Swissport (EGF/2020/005 BE), do standardowej oferty szkoleniowej Regionalnej Publicznej Służby ds. Zatrudnienia i Szkolenia Zawodowego (Forem), która to oferta będzie współfinansowana z EFS+; przypomina w tym kontekście o ważnej roli, jaką Unia powinna odgrywać w zapewnianiu kwalifikacji niezbędnych przy sprawiedliwej transformacji zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem; zdecydowanie opowiada się za tym, by w okresie WRF na lata 2021–2027 EFG nadal okazywał solidarność z osobami będącymi w potrzebie, przy jednoczesnym przesunięciu uwagi z przyczyny restrukturyzacji na jej skutki, i apeluje o to, by przy składaniu przyszłych wniosków zadbano o jak największą spójność polityki;
8. zauważa, że Belgia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą dnia 1 lutego 2023 r., a zatem okres kwalifikowalności do otrzymania wkładu finansowego z EFG będzie trwał od dnia 1 lutego 2023 r. do dnia przypadającego na 24 miesiące po dacie wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania;
9. zauważa, że Belgia zaczęła ponosić wydatki administracyjne związane z wdrażaniem EFG dnia 1 stycznia 2023 r. i że wydatki na działania przygotowawcze, działania

dotyczące zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania kontrolne i sprawozdawcze będą kwalifikowały się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 10 stycznia 2023 r. przez 31 miesięcy po dacie wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania;

10. podkreśla, że władze belgijskie potwierdziły, iż działania kwalifikowalne nie są objęte pomocą z innych funduszy lub instrumentów finansowych Unii oraz że w zakresie dostępu do proponowanych działań i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
11. przypomina, że aby zapewnić pełną dodatkowość środków, pomoc z EFG nie może zastępować działań, za które na mocy prawa krajowego lub układów zbiorowych odpowiedzialne są przedsiębiorstwa, ani też żadnych świadczeń lub praw zwolnionych pracowników;
12. zatwierdza decyzję załączoną do niniejszej rezolucji;
13. zobowiązuje swoją przewodniczącą do podpisania wraz z przewodniczącym Rady niniejszej decyzji i zapewnienia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*;
14. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji wraz z załącznikiem Radzie i Komisji.

ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Belgię (EGF/2023/002 BE/Makro)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchycenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013⁵, w szczególności jego art. 15 ust. 1 akapit pierwszy,
uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁶, w szczególności jego pkt 9,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.
- (2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093⁷ środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).
- (3) 3 lipca 2023 r. Belgia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 w związku ze zwolnieniami pracowników w Makro Cash & Carry Belgium NV w Belgii. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Na podstawie oceny dokonanej przez Komisję we wniosku dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia środków⁸ uznaje się, że wniosek ten spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691.

⁵ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

⁶ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

⁷ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11).

⁸ COM(2023) 470 final

- (4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 2 828 223 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Belgię.
- (5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia środków z EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2023 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 2 828 223 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Stosuje się ją od dnia [dzień przyjęcia]*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

* Data do wstawienia przez Parlament przed publikacją w Dz.U.

UZASADNIENIE

I. Kontekst

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG) utworzono w celu udzielenia dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym konsekwencjami istotnych zmian w strukturze światowego handlu. Zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027¹ oraz art. 16 rozporządzenia (UE) 2021/691² środki z funduszu nie mogą przekraczać maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

Zgodnie z pkt 9 porozumienia międzyinstytucjonalnego z 16 grudnia 2020 r.³ Komisja ma obowiązek, po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku, przedłożenia władzy budżetowej wniosku o uruchomienie funduszu i uzupełnienie go odpowiednim wnioskiem o przesunięcie środków do odpowiednich linii budżetowych.

II. Wniosek Belgii i wniosek Komisji

3 lipca 2023 r. Belgia złożyła wniosek EGF/2023/002 BE/Makro o przyznanie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniem 1431 pracowników⁴ w przedsiębiorstwie Makro Cash & Carry Belgium NV (Makro NV) z powodu upadłości marki Makro. Jest to drugi wniosek z 2023 r. i czwarty wniosek rozpatrywany w ramach budżetu na 2023 r.

Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie z wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

12 października 2023 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG na rzecz Belgii w celu wsparcia powrotu na rynek pracy 421 beneficjentów objętych pomocą, tj. pracowników zwolnionych w przedsiębiorstwie Makro NV. Ogółem z EFG dla Belgii uruchomiona zostanie kwota 2 828 223 EUR, co stanowi 85% łącznych kosztów proponowanych działań.

Komisja uznała wniosek Belgii za dopuszczalny zgodnie z kryteriami interwencji określonymi w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, które wymaga co najmniej 200 zwolnień w czteromiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców lub producentów niższego szczebla i osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.

O współfinansowanie z EFG wnioskowano w odniesieniu do następujących pięciu rodzajów działań, którymi mają zostać objęci zwalniani pracownicy:

- a) Informowanie, poradnictwo zawodowe i pomoc w zakresie zwolnień monitorowanych. Indywidualne usługi poradnictwa i w zakresie poszukiwania

¹ Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 15.

² Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

³ Porozumienie Międzyinstytucjonalne między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

⁴ W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.

pracy oraz wsparcie ze strony pracowników socjalnych. Szczególna uwaga zostanie poświęcona osobom wymagającym szczególnego traktowania, znajdującym się w ciężkim stanie psychicznym, osobom zadłużonym lub z orzeczoną niepełnosprawnością; pomocy tym osobom udzielą specjaliści wykwalifikowani w tym zakresie.

- b) Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe. Oprócz standardowego szkolenia zapewnianego przez Forem i jego partnerów, po ustaleniu profilu i uzgodnieniu indywidualnych projektów z doradcą zawodowym, zaoferowane zostanie ukierunkowane szkolenie, aby zaspokoić ustalone potrzeby.
- c) Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. Aby pomóc pracownikom, którzy chcą założyć własne przedsiębiorstwo, oferty obejmują etap wstępnego badania potrzeb i orientacji, działania szerzące wiedzę na temat przedsiębiorczości, sesje informacyjne na temat możliwości założenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem regionalnych diagnoz ekonomicznych oraz tworzenie sieci kontaktów z odpowiednimi przedsiębiorcami oraz z certyfikowanymi doradcami w dziedzinie zakładania przedsiębiorstw.
- d) Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej. Pracownicy, którzy rozpoczną działalność gospodarczą lub działalność na własny rachunek, otrzymają dofinansowanie w wysokości do 15 000 EUR.
- e) Zachęty i dodatki. (1) Dodatek na poszukiwanie pracy oraz dodatek na szkolenia. Pracownicy otrzymają 2 EUR za godzinę rzeczywistego udziału w szkoleniu lub w poszukiwaniu pracy. (2) Premia na poprawę umiejętności informatycznych. Pracownikom, którzy wezmą aktywny udział w module dotyczącym dostępu do autonomii cyfrowej, mającym na celu podniesienie ich umiejętności informatycznych, i ukończą go, zostanie przyznana kwota ryczałtowa w wysokości 400 EUR. (3) Premia na poprawę umiejętności językowych. W celu wspierania rozwoju znajomości języków w zakresie różnych dziedzin wiedzy, aby ułatwić pracownikom powrót na rynek pracy, pracownicy, którzy w ramach konkretnego poszukiwania pracy skorzystają w przedsiębiorstwie z intensywnego kursu nauki języka organizowanego przez Forem lub kursu nauki języka metodą immersji w celu poprawy znajomości języka niderlandzkiego, angielskiego lub niemieckiego, otrzymają kwotę ryczałtową w wysokości 500 EUR. (4) Dodatek na powrót do szkoły. Miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR zostanie przyznany pracownikom, którzy podejmują naukę w szkole średniej lub studia wyższe w pełnym wymiarze czasu, trwające co najmniej jeden rok, lub szkolenie kwalifikacyjne trwające co najmniej 3 miesiące w celu zdobycia umiejętności niezbędnych do wykonywania zawodów, na które jest zapotrzebowanie i w przypadku których trudno znaleźć pracowników. (5) Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. Pracownicy będą otrzymywać miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR przez maksymalnie 12 miesięcy podczas przygotowań do rozpoczęcia własnej działalności gospodarczej.

Według Komisji opisane środki stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG i nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

Belgia udzieliła wymaganych informacji na temat działań, które są obowiązkowe dla zainteresowanego przedsiębiorstwa na mocy prawa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono też, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

Procedura

W celu uruchomienia funduszu Komisja przedłożyła władzy budżetowej wniosek o przesunięcie na łączną kwotę 2 828 223 EUR z rezerwy EFG (linia budżetowa 30 04 02; środki na zobowiązania) do EFG (linia budżetowa 16 02 02; środki na płatności).

Zgodnie z wewnętrznym porozumieniem w Parlamencie w proces powinna zostać włączona Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych oraz Komisja Polityki Regionalnej w celu zapewnienia konstruktywnego wsparcia i pomocy przy ocenie wniosków o wkład z funduszu.

**ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW LUB OSÓB,
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Poniższy wykaz sporządzono na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy. Przy sporządzaniu sprawozdania, do czasu przyjęcia go w komisji, sprawozdawca otrzymał informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Sprawozdawca oświadcza, że nie otrzymał informacji od żadnego podmiotu ani osoby.

25.10.2023 r.

PISMO KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH

Sz.P. Johan Van Overtveldt
Przewodniczący
Komisja Budżetowa
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2023/002 BE/Makro (2023/0352(BUD))

Szanowny Panie Przewodniczący!

W ramach przedmiotowej procedury Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych została poproszona o wydanie na użytek Pańskiej komisji opinii, którą postanowiła przekazać w formie pisma.

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych rozpatrzyła sprawę na posiedzeniu 25 października 2023 r. i postanowiła zwrócić się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w projekcie rezolucji poniższych wskazówek.

Z wyrazami szacunku

Dragoş Pişlaru

WSKAZÓWKI

- A. mając na uwadze, że 3 lipca 2023 r. Belgia złożyła wniosek EGF/2023/002 BE/Makro o wkład finansowy z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG);
- B. mając na uwadze, że wniosek dotyczy 1 431 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w przedsiębiorstwie Makro Cash & Carry Belgium NV (Makro NV) w Belgii;
- C. mając na uwadze, że Komisja uznała ten wniosek Belgii za dopuszczalny zgodnie z kryterium interwencji określonym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, zgodnie z którym musi dojść do zwolnienia co najmniej 200 pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim;
- D. mając na uwadze, że 12 października 2023 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG na rzecz Belgii w celu wsparcia powrotu na rynek pracy 421 beneficjentów objętych pomocą;
- E. mając na uwadze, że zdarzeniem leżącym u źródła tych zwolnień jest upadłość Makro NV; mając na uwadze, że przedsiębiorstwo Makro NV, które rozpoczęło działalność gospodarczą w latach 70. XX wieku, prowadziło ostatnio jedenaście sklepów z produktami spożywczymi i niespożywczymi dla podmiotów zawodowo oferujących usługi gastronomiczne (pod marką Metro), a sześć takich sklepów otwarto (począwszy od 2017 r.) dla klientów ogólnych (pod marką Makro); mając na uwadze, że Makro NV szczególnie ucierpiało podczas pandemii COVID-19, kiedy branża turystyczno-hotelarska zaprzestała działalności na kilka miesięcy, co miało wpływ na sprzedaż produktów Makro przeznaczonych dla podmiotów zawodowo oferujących usługi gastronomiczne, a także dla klientów ogólnych; mając na uwadze, że po latach trudności finansowych i spadku sprzedaży w 2022 r. Makro NV złożyło wniosek o restrukturyzację sądową; mając na uwadze, że zwolnienia wynikały z braku możliwości do zaakceptowania oferty przejścia sklepów Makro i późniejszej upadłości tej marki;
- F. mając na uwadze, że w porównaniu z czwartym kwartałem 2022 r. w pierwszym kwartale 2023 r. stopa bezrobocia w Walonii wzrosła z 8,5 % do 8,8 %, zaś we Flandrii spadła z 3,3 % do 3,1 %, podczas gdy zmiany roczne wykazują wzrost w obu regionach (o 0,4 punktu procentowego w Walonii i o 0,3 punktu procentowego we Flandrii); mając na uwadze, że sklepy Makro dla klientów ogólnych znajdowały się na terytorium Flandrii (cztery sklepy) i Walonii (dwa sklepy); mając na uwadze, że terytoria, na których miały miejsce zwolnienia, to flamandzkie prowincje Antwerpia, Oost-Vlaanderen i Vlaams-Brabant oraz walońskie prowincje Hainaut i Liège; mając na uwadze, że ze względu na różnice między flamandzkim i walońskim rynkiem pracy wpływ terytorialny zwolnień jest różny;
- G. mając na uwadze, że stopa bezrobocia długotrwałego jest nieco wyższa od średniej krajowej w Walonii (55,1 %); mając na uwadze, że starsi pracownicy napotykają więcej przeszkód w zatrudnieniu, a zarejestrowane osoby poszukujące pracy w wieku co najmniej pięćdziesięciu lat na walońskim rynku pracy stanowiły około 25 % wszystkich

osób poszukujących pracy w marcu 2023 r.¹; mając na uwadze, że 65 % zwolnionych pracowników Makro ma ponad 50 lat;

- H. mając na uwadze, że Belgia złożyła wniosek o współfinansowanie z EFG wyłącznie w celu wsparcia byłych pracowników Makro NV w Walonii; mając na uwadze, że władze regionalne Flandrii są zdania, że – biorąc pod uwagę dobrą sytuację na regionalnym rynku pracy – nie ma potrzeby uzupełniania dostępnego wsparcia przeznaczonego dla byłych pracowników Makro NIV we Flandrii współfinansowaniem z EFG;
- I. mając na uwadze, że w przypadku upadłości nie mają zastosowania wymogi belgijskiego prawa dotyczące aktywnego zarządzania restrukturyzacją przewidujące utworzenie jednostki ds. zatrudnienia (fr. cellule pour l'emploi), której celem jest zapewnienie pracownikom objętym zwolnieniami grupowymi pomocy w ramach zwolnień monitorowanych w wymiarze 30 godzin w ciągu trzech miesięcy (60 godzin w okresie sześciu miesięcy dla pracowników w wieku 45 lat lub powyżej);
- J. mając na uwadze, że Belgia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą, ich przedstawicielami i z partnerami społecznymi, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691;
- K. mając na uwadze, że środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.), zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027;

W związku z powyższym Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina, że celem EFG jest okazanie solidarności z beneficjentami i udzielanie im wsparcia; uważa, że wkłady finansowe z EFG powinny być nakierowane przede wszystkim na środki aktywnej polityki rynku pracy i zindywidualizowane usługi, które mają na celu szybką reintegrację beneficjentów poprzez umożliwienie im godnego i trwałego zatrudnienia w ich pierwotnym sektorze działalności lub poza nim; podkreśla, że trzeba przygotować pracowników do pilnie potrzebnej transformacji ekologicznej i cyfrowej europejskiej gospodarki i europejskiego społeczeństwa; ponownie podkreśla w tym kontekście ważną rolę, jaką odgrywa Unia, w tym za pośrednictwem EFG, w przyczynianiu się do finansowania kwalifikacji niezbędnych do sprawiedliwej transformacji zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem;
2. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w celu przygotowania solidnego pakietu dostosowanych środków wspierających wysiłki pracowników Makro na rzecz powrotu do pracy regionalne publiczne służby zatrudnienia i szkolenia zawodowego (Forem), związki zawodowe (FGTB² i CSC³) oraz inni partnerzy spotkali się kilka razy, aby lepiej zrozumieć potrzeby pracowników w zakresie przekwalifikowania; zauważa, że

¹ Le Forem, « Emploi du temps. Photo locale de la demande d'emploi ». Marzec 2023 r.

² Fédération générale du travail de Belgique.

³ Confédération des syndicats chrétiens.

skonsultowano się również z doradcami społecznymi, którzy towarzyszyli pracownikom po ich zwolnieniu, a spotkania te zaowocowały skoordynowanym pakietem środków EFG zgodnym z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691;

3. odnotowuje, że według Komisji warunki wymienione w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG zostały spełnione i że Belgia ma prawo na mocy tego rozporządzenia do wkładu finansowego w wysokości 2 828 223 EUR, czyli 85 % łącznych kosztów, na które składają się wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 3 233 822 EUR oraz wydatki w wysokości 93 500 EUR na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości;
4. odnotowuje, że wniosek dotyczy 1 431 pracowników zwolnionych z przedsiębiorstwa Makro NV; zauważa ponadto, że łącznie 421 pracowników będzie beneficjentami objętymi pomocą, co odpowiada liczbie byłych pracowników Makro NV w Walonii; podkreśla, że 54,4 % beneficjentów objętych pomocą to osoby w wieku od 30 do 54 lat, a 45,1 % – w wieku powyżej 54 lat oraz że 91,2 % ma wykształcenie średnie II stopnia lub policealne bądź niższe oraz że 55,1 % z nich to kobiety; podkreśla ponadto, że przy świadczeniu zindywidualizowanych usług należy wziąć pod uwagę specyficzne potrzeby tych grup;
5. podkreśla, że Belgia potwierdziła, iż opisane poniżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii;
6. przypomina, że zindywidualizowane usługi, które mają zostać zapewnione pracownikom, obejmują następujące działania: a) usługi informacyjne, poradnictwo zawodowe i pomoc w zakresie zwolnień monitorowanych, b) szkolenia, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe, c) wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa, d) pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej oraz e) zachęty i dodatki (przewiduje się następujące zachęty i dodatki: 1) dodatek na poszukiwanie pracy oraz dodatek na szkolenia; 2) premia na poprawę umiejętności informatycznych; 3) premia na poprawę umiejętności językowych; 4) dodatek na powrót do szkoły; 5) wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa);
7. z dużym zadowoleniem przyjmuje fakt, że przez cały okres wdrażania pracownikom oferowane będą indywidualne usługi poradnictwa i poszukiwania pracy, a także wsparcie ze strony pracowników socjalnych, przy czym szczególna uwaga zostanie poświęcona osobom wymagającym szczególnego traktowania, znajdującym się w ciężkim stanie psychicznym, osobom zadłużonym lub z orzeczoną niepełnosprawnością; pomocy tym osobom udziela specjaliści wykwalifikowani w tym zakresie;
8. podkreśla w szczególności znaczenie art. 7 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG, który wymaga, aby skoordynowany pakiet przewidywał przyszłe perspektywy rynku pracy i wymagane umiejętności, które są spójne z przejściem na zasobooszczędną i zrównoważoną gospodarkę, a szczególny nacisk położyć należy na upowszechnianie umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej; w związku z tym ze szczególnym zadowoleniem przyjmuje fakt, że przewidziane środki w zakresie szkoleń obejmują szkolenia mające na celu uzyskanie autonomii cyfrowej oraz premię na

poprawę umiejętności informatycznych; podkreśla, że przewidziane szkolenia obejmują również moduł dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym i efektywnego wykorzystania zasobów, który został wcześniej opracowany dla byłych pracowników Swissport (EGF/2020/005 BE/Swissport) i jest teraz częścią standardowej oferty szkoleniowej Forem współfinansowanej z EFS+; w związku z tym nie zawarto go w budżecie w niniejszym wniosku; z zadowoleniem przyjmuje wykorzystanie efektów synergii i odpowiedzialne wykorzystanie zasobów EFG w tym kontekście;

9. przypomina o możliwości wprowadzenia w skoordynowanym pakiecie specjalnych, ograniczonych w czasie instrumentów obejmujących m.in. wypłatę świadczeń z tytułu opieki nad dzieckiem, zgodnie z art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG, aby ułatwić osobom poszukującym pracy uczestnictwo w proponowanych działaniach.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

Data przyjęcia	7.11.2023
Wynik głosowania końcowego	+: 26 -: 0 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Olivier Chastel, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Hervé Juvin, Moritz Körner, Pierre Larrouturou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Jan Olbrycht, Mauri Pekkarinen
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Lena Düpont, Mónica Silvana González, Catherine Griset, Predrag Fred Matic

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

26	+
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Catherine Griset
NI	Andor Deli, Hervé Juvin, Lefteris Nikolaou-Alavanos
PPE	Lena Dūpont, José Manuel Fernandes, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Eleni Stavrou, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Mauri Pekkarinen, Nils Torvalds
S&D	Mónica Silvana González, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourourou, Margarida Marques, Predrag Fred Matić, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Alexandra Geese

0	-

0	0

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się